



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Toets Ladder voor duurzame verstedelijking

Gorinchem, Haarweg 1A, technisch crematorium

Gemeente Gorinchem

Datum: 2 juli 2019

Projectnummer: 180296

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Het plan	3
1.3	Leeswijzer	4
2	Toets Ladder voor duurzame verstedelijking	5
2.1	Stedelijke ontwikkeling	5
2.2	Verzorgingsgebied	6
2.3	Behoeft	7
2.4	Bestaand stedelijk gebied	13
3	Conclusie	15

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden, waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangepast. De (gewijzigde) Ladder is in artikel 3.1.6 Bro lid 2 vastgelegd en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de Ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder 'stedelijke ontwikkeling' en 'bestaand stedelijk gebied' wordt verstaan is in het Bro opgenomen en is verder uitgekristalliseerd in jurisprudentie. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Onder 'bestaand stedelijk gebied' verstaat het Bro een 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

1.2 Het plan

Aan de noordzijde van Gorinchem bevindt zich op het adres Haarweg 1A een begraafplaats met uitvaartcentrum, bekend als 'Uitvaartcentrum De Grote Haar'. Het voornemen bestaat om de mogelijkheden van lijkbezorging op het perceel te vergroten door een technisch crematorium te realiseren. Het crematorium bevat uitsluitend een technische ruimte en kleinschalige afscheidsmogelijkheid. Er zijn geen andere uitvaartvoorzieningen, zoals een opbaarruimte en aula, aanwezig. Dit betekent dat het technisch crematorium zich voornamelijk zal richten op technische crematies, waarmee bedoeld wordt op het cremeren zonder plechtigheid met bezoekers. Uit ervaringen van de initiatiefnemer blijkt dat slechts 40% van de crematieplechtigheden met bezoekers is en dat het aantal bezoekers bij een dergelijke dienst doorgaans beperkt blijft tot de 'naasten'. Het technisch crematorium bestaat uit maximaal 1 technische oven, bedoeld voor zo'n 500 crematies op jaarbasis en kent een grootte van circa 200

m². Het crematorium wordt in het verlengde van het bestaande uitvaartcentrum gerealiseerd, zonder daarbij in de vijver te worden gesitueerd. De navolgende afbeelding geeft een impressie van de ruimtelijke situatie in en rondom de Haarweg 1A weer.



Topografische kaart ruimtelijke situatie in en rondom de Haarweg 1A (globaal rood omlijnd)
(Bron: J.W. van Aalst, www.opentopo.nl).

Het bestemmingsplan voorziet ter plaatse in de bestemming 'Maatschappelijk' met functieaanduiding 'begraafplaats'. Dit betekent dat het bestemmingsplan ter plaatse een gebruik ten behoeve van een crematorium niet toestaat. Daarom wordt voor de ontwikkeling een nieuw bestemmingsplan opgesteld. In dat bestemmingsplan moet worden aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling in lijn is met een goede ruimtelijke ordening. Eén van de aspecten die onderdeel uitmaakt van een goede ruimtelijke ordening is een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze toets vindt in dit rapport plaats.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt de toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Binnen de toets zal allereerst ingegaan worden op en waarom sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Vervolgens wordt het markt- of verzorgingsgebied bepaald. Daarna volgt de toetsing of de ontwikkeling voorziet in een kwantitatieve en kwalitatieve behoefte en wordt gekeken of de ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied plaatsvindt. Ook worden de effecten van de vestiging van de beoogde functie bepaald. Hoofdstuk 3 bevat een eindconclusie als gevolg van de toets aan de Ladder.

2 Toets Ladder voor duurzame verstedelijking

2.1 Stedelijke ontwikkeling

2.1.1 Algemeen

Allereerst moet de vraag worden beantwoord of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Wat onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit *‘een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’*. Andere stedelijke voorzieningen betreffen volgens de Nota van Toelichting op het Bro (2017) *“accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure”*.

2.1.2 Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling betreft de vestiging van een technisch crematorium bij ‘Uitvaartcentrum De Grote Haar’ aan de Haarweg 1A in Gorinchem. Relevant is of deze ontwikkeling is aan te merken als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro. Bij de beantwoording van deze vraag moet volgens de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) in onderlinge samenhang worden beoordeeld in hoeverre het plan, in vergelijking met het voorgaande plan, voorziet in een functiewijziging en welk planologische beslag op de ruimte het voorliggende plan mogelijk maakt in vergelijking met het voorgaande plan.

Voor het adres geldt ter plaatse bestemming ‘Maatschappelijk’ met functieaanduiding ‘begraafplaats’. De functie crematorium wordt daarbij uitgesloten als gevolg van een uitspraak van de Raad van State (uitspraak RvS 201104303/1, d.d. 15 augustus 2012). Aangezien een dergelijke aanduiding ontbreekt op de gronden van dit adres, is voor wat betreft de gebruiksmogelijkheden sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan en daarmee van een verruiming van de gebruiksmogelijkheden. Uit de overzichtsuitspraak¹ van de Afdeling volgt dat er in beginsel geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling indien er met een ontwikkeling minder dan 500 m² bruto-vloeroppervlakte wordt toegevoegd. Al met al is met de realisatie van het beoogde technisch crematorium in het plangebied dan ook geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt daarentegen toch een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen om te kunnen beoordelen of de beoogde functie voorziet in een behoefte. Deze toets vindt in dit document plaats.

2.1.3 Conclusie

Ondanks het feit dat met de realisatie van het beoogde technische crematorium geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt in het kader van een goede ruimtelijke toch een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen om de behoefte, nut en noodzaak van de ontwikkeling aan te kunnen tonen. Deze toets vindt plaats in het voorliggende document.

¹ Zie hiervoor <https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/gebiedsontwikkeling/ladder-duurzame/handreiking-ladder/buttons/kopie-jurisprudentie/#hc4689667-5490-45bb-a466-7e949f6f94a2>.

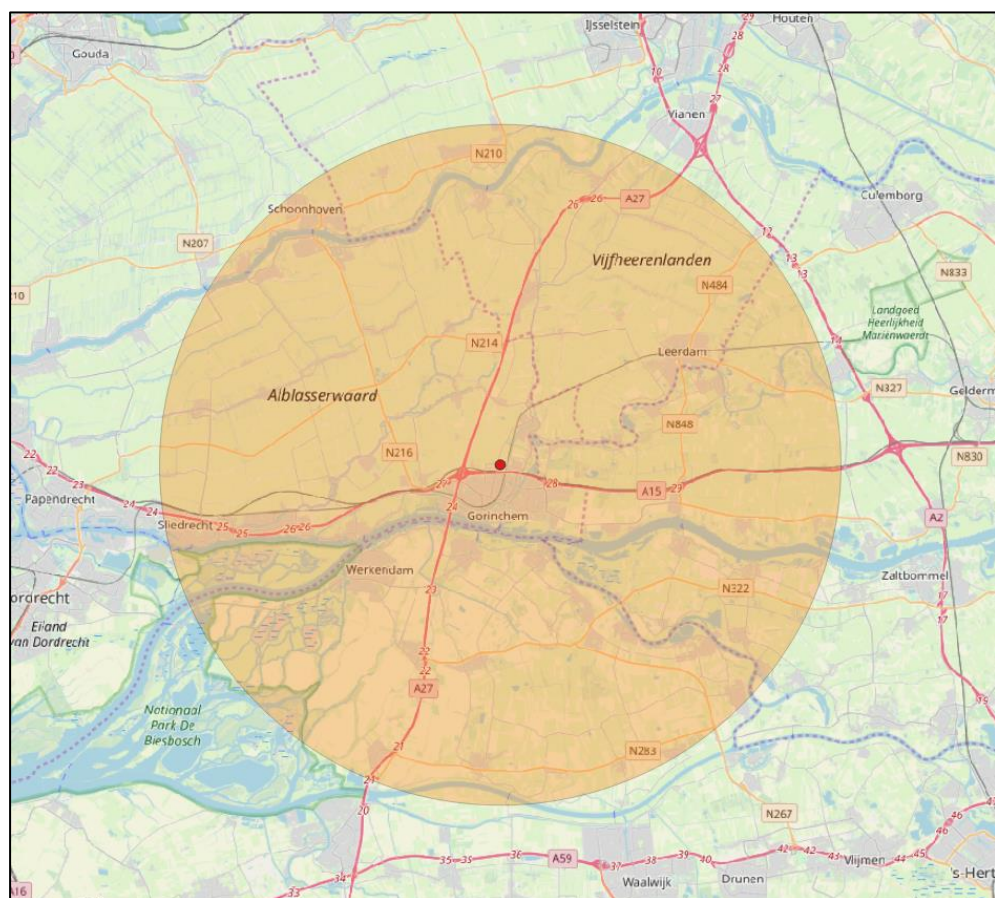
2.2 Verzorgingsgebied

2.2.1 Algemeen

Wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, dient de behoefte aan de ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt te worden beschreven. De behoefte dient te worden bepaald binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied van de ontwikkeling. De aard en omvang van de ontwikkeling zijn leidend voor het schaalniveau waarop de ruimtebehoefte moet worden afgewogen. Het verzorgingsgebied moet van geval tot geval worden bekeken en kan sterk verschillen per functie.

2.2.2 Toetsing

Een belangrijke indicatie voor het bepalen van het verzorgingsgebied van het beoogde crematorium heeft betrekking op de herkomst van de nabestaanden. Uit onderzoek² blijkt dat nabestaanden voor uitvaartfaciliteiten een reistijd tot ongeveer 15 kilometer acceptabel achten. Ondanks het feit dat de voorgenomen ontwikkeling een technisch crematorium betreft (cremeren zonder plechtigheid met bezoekers), zal een deel van de crematies ook met bezoekers zijn. Daarom wordt in voorliggende situatie ook een gebied van 15 kilometer rondom het plangebied aangehouden als verzorgingsgebied.



Verzorgingsgebied technisch crematorium (Bron: SAB).

² Zie hiervoor o.a. de uitspraak van de ABRvS d.d. 22 maart 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:775).

Tot een gebied van 15 kilometer rondom het plangebied behoren (delen van) een aantal gemeenten. Het gaat om de gemeenten Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Sliedrecht, Dordrecht, Molenlanden, Krimpenerwaard, Lopik, Vijfheerenlanden, West Betuwe, Zaltbommel en Altena.

De gronden van de gemeente Dordrecht binnen de 15 kilometerzone behoren tot Nationaal Park de Biesbosch. Deze natuurgonden zijn niet van betekenis in het onderzoek om te kunnen bepalen of de voorgenomen ontwikkeling voorziet in een behoefte. Daarom wordt de gemeente Dordrecht niet meegenomen in deze toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Voor de gemeenten Krimpenerwaard en Lopik geldt dat ze slechts in zeer beperkte mate in de 15 kilometerzone rondom het plangebied liggen. Dit, in combinatie met het feit dat tussen het plangebied en deze gronden de rivier de Lek ligt die zorgt voor een beperkte bereikbaarheid, maakt dat deze gronden ook niet tot het onderzoeksgebied worden beschouwd. Tot slot geldt dat ook West Betuwe en Zaltbommel niet tot het onderzoeksgebied worden gerekend. Voor Zaltbommel geldt eveneens dat beperkte bereikbaarheid hiertoe de reden is geweest, vanwege de ligging aan de Waal en Afgedamde Maas. Daarbij komt dat de kern Zaltbommel ook buiten de 15 kilometerzone ligt. Het niet meenemen van de gemeente West Betuwe is grotendeels gebaseerd op het feit dat de drie grootste kernen van de gemeenten (te weten: Geldermalsen, Meteren en Beesd) buiten de 15 kilometerzone liggen. Bovendien wordt hiermee ook een worstcase onderzoeksmethode gehanteerd: het verzorgingsgebied wordt klein gehouden, hetgeen betekent dat het technisch crematorium op basis van een kleiner gebied, en dus minder mensen, moet kunnen voorzien in een behoefte.

2.2.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande kan worden gesteld dat het verzorgingsgebied voor het beoogde technisch crematorium de gemeenten Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Sliedrecht, Molenlanden, Vijfheerenlanden en Altena betreft.

2.3 Behoefte

2.3.1 Algemeen

Aangetoond moet worden dat de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte binnen het markt- of verzorgingsgebied. Bij het bepalen van de behoefte is zowel de kwantitatieve als de kwalitatieve behoefte van belang.

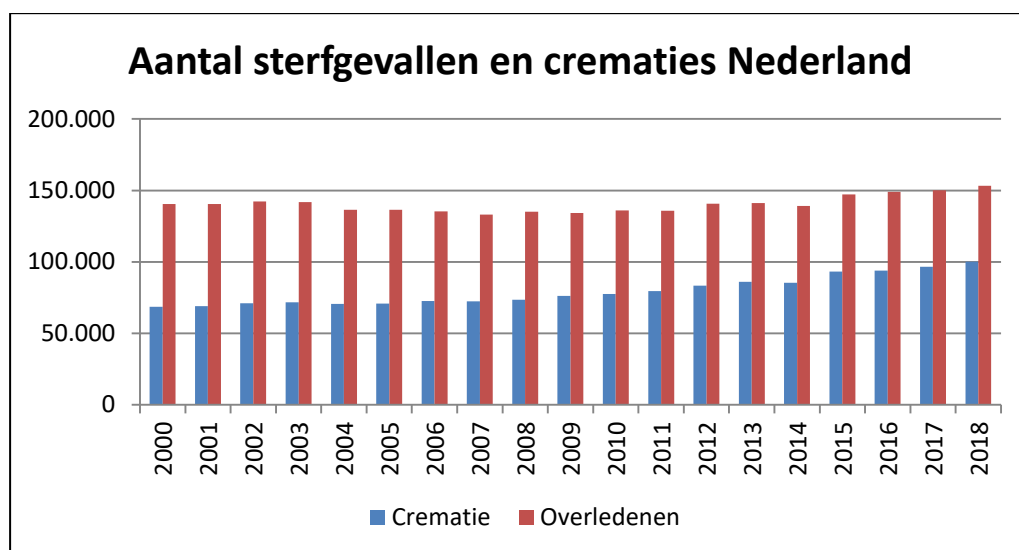
2.3.2 Kwantitatieve behoefte

2.3.2.1 Kwantitatieve vraagzijde

Algemene ontwikkeling aantal sterfgevallen en crematies Nederland

Het aantal sterfgevallen in Nederland neemt sinds 2000 toe. Er is dan ook sprake van een oplopend sterftecijfer. In 2000 waren circa er 140.500 overledenen. Dit is in 2018 gegroeid naar zo'n 153.000 sterfgevallen. Uit de gegevens van de Landelijke Vereniging van Crematoria volgt eveneens dat het aantal crematies in Nederland in absolute zin vrijwel ieder jaar is toegenomen in de periode 2000-2018. Over de gehele periode is

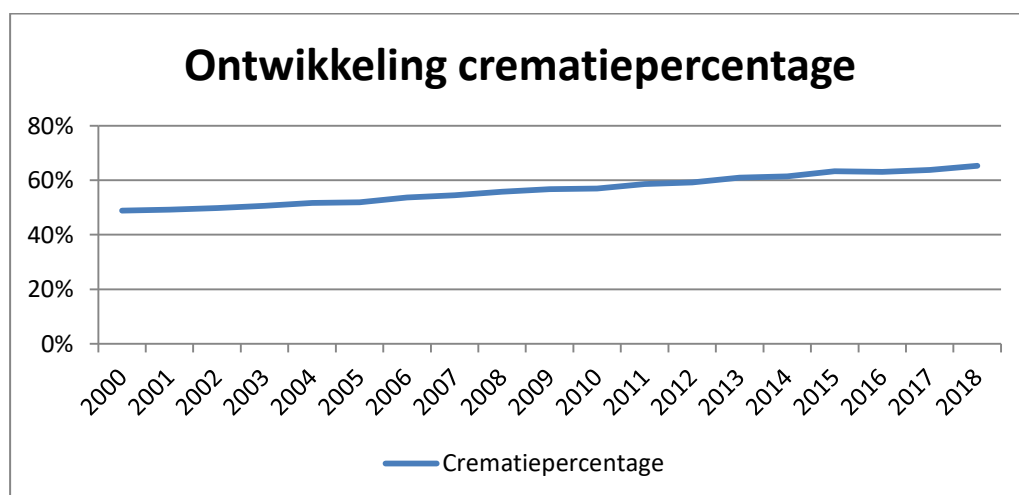
sprake van een groei van circa 68.700 crematies in 2000 naar iets meer dan 100.000 crematies in 2018.



Bron: Landelijke Vereniging van Crematoria, bewerking SAB.

Algemene ontwikkeling crematiepercentage

Naast de gegevens ten aanzien van het aantal sterfgevallen en het aantal crematies heeft de Landelijke Vereniging van Crematoria ook het jaarlijkse crematiepercentage (verhouding aantal crematies ten opzichte van het aantal sterfgevallen) inzichtelijk gemaakt. Daaruit volgt dat het crematiepercentage in 2000 circa 49% was en is ontwikkeld naar circa 65% in 2018.

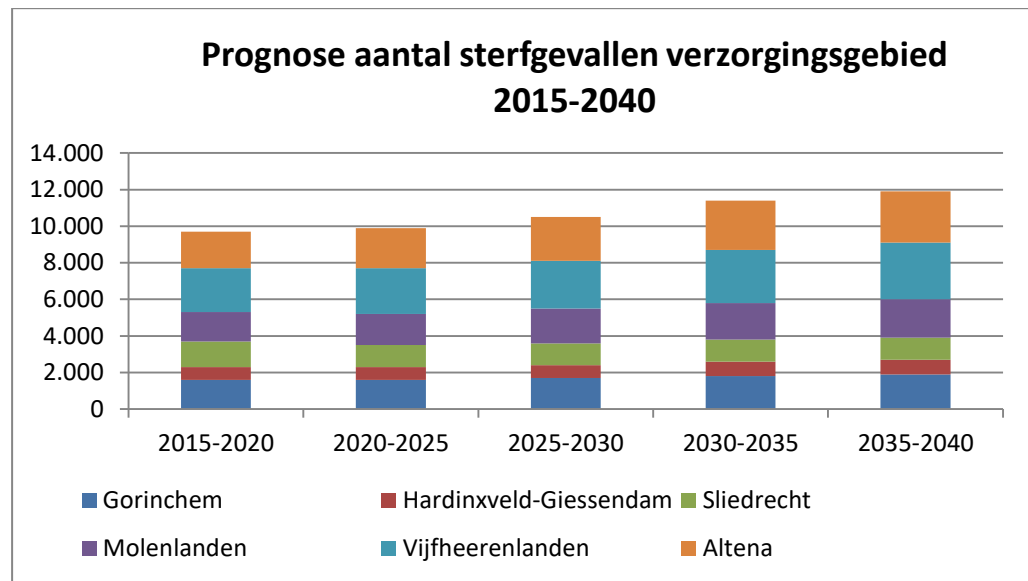


Bron: Landelijke Vereniging van Crematoria, bewerking SAB.

Ontwikkeling aantal sterfgevallen verzorgingsgebied

De vraag naar uitvaatdiensten wordt grotendeels bepaald door de ontwikkeling van het aantal sterfgevallen binnen het verzorgingsgebied. Op basis van de regionale prognose ten aanzien van bevolkingsontwikkeling is dit inzichtelijk gemaakt. Het CBS hanteert hiervoor nog de regio-indeling uit 2015. Dit betekent dat voor de (recente) fusiegemeenten Molenwaard, Vijfheerenlanden en Altena een optelling heeft plaatsgevonden van de prognoses van de (oude) gemeenten voorafgaand aan de fusie. Uit de prognose is op te maken dat het aantal sterfgevallen in de periode 2015-2020 circa

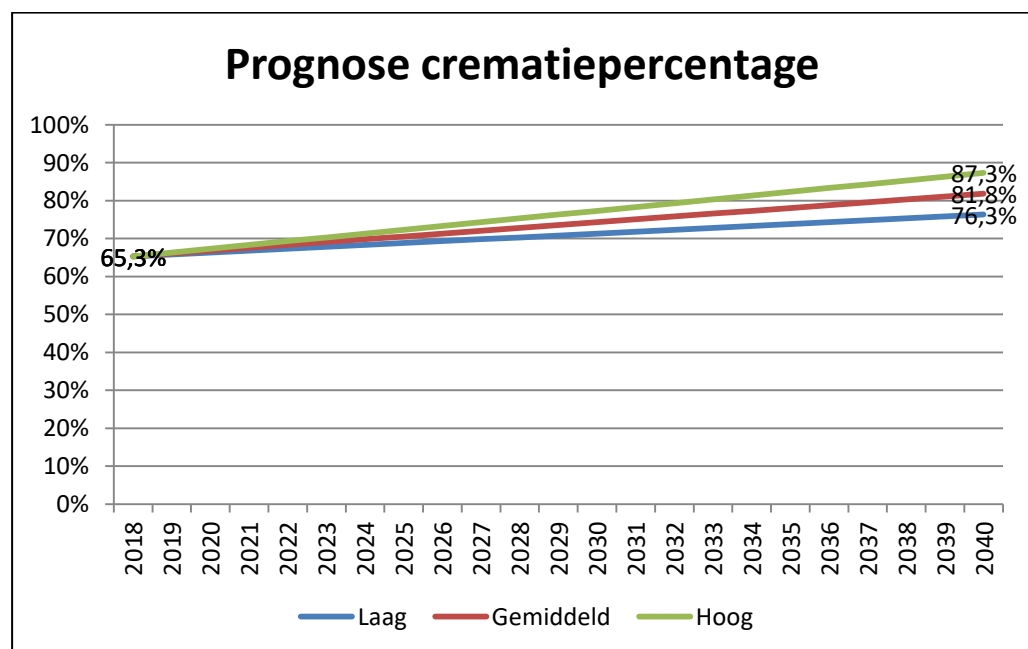
9.700 is. Gepronosticeerd wordt dat dit toeneemt naar circa 11.900 sterfgevallen in 2035-2040. Daarmee wordt een toename van circa 2.000 sterfgevallen verwacht.



Bron: CBS, PBL, bewerking SAB.

Prognose crematiepercentage

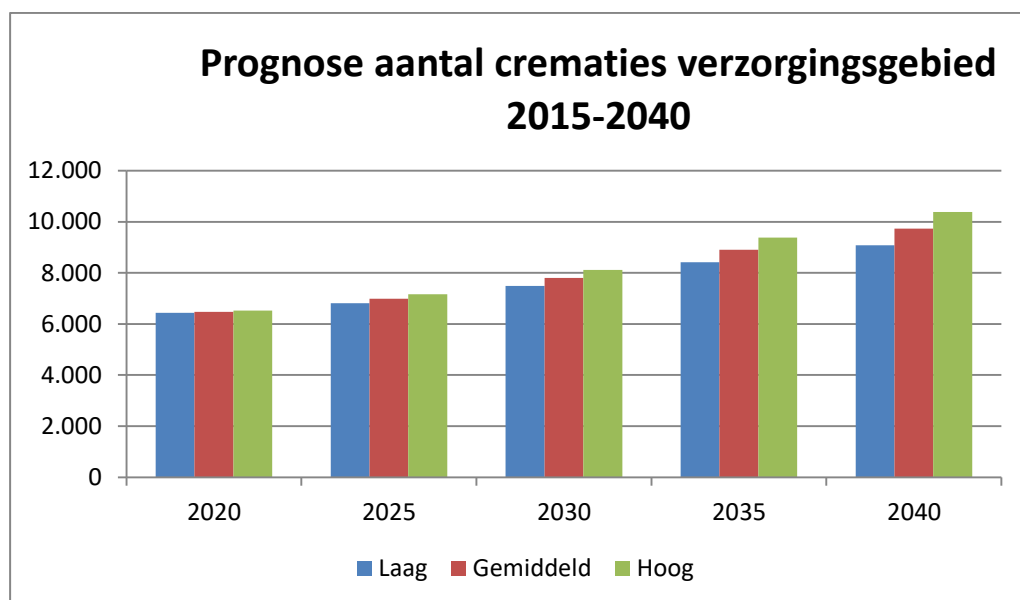
Zoals eerder gesteld is het crematiepercentage in de periode 2000-2018, met uitzondering van één jaar, ieder jaar gegroeid. Gemiddeld gezien groeide in deze periode het crematiepercentage jaarlijks met 0,9%. Om de behoefte aan crematies voor de komende jaren te kunnen bepalen, is een prognose van het crematiepercentage voor de komende jaren bepaald. Daarbij wordt uitgegaan van een laag groeiscenario (0,5% jaarlijkse groei), gemiddeld scenario (0,75% jaarlijkse groei) en een hoog scenario (1% jaarlijkse groei). Uitgaande van het gemiddelde groeiscenario levert dat een crematiepercentage van circa 82% op in 2040.



Prognose crematiepercentage gebaseerd op basis van de feitelijke crematiecijfers van de Landelijke Vereniging van Crematoria, bron: SAB.

Potentiële vraag aantal crematies verzorgingsgebied

Wanneer de hiervoor gepresenteerde prognose voor het crematiepercentage wordt afgezet tegen de prognose van het aantal sterfgevallen in het verzorgingsgebied levert dat de navolgende prognose op ten aanzien van het aantal crematies in het verzorgingsgebied. Uit deze prognose is af te leiden dat er, uitgaande van het gemiddelde groeiscenario, in 2040 een potentiële vraag van circa 9.700 crematies vanuit het verzorgingsgebied is.

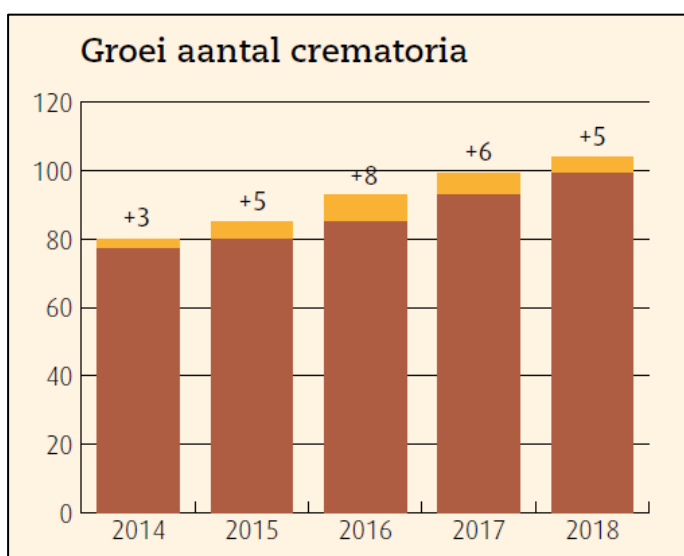


Prognose aantal crematies gebaseerd op basis van de prognose van het aantal sterfgevallen en de prognose van het crematiepercentage, bron: SAB.

2.3.2.2 Kwantitatieve aanbodzijde

Ontwikkeling aantal crematoria Nederland

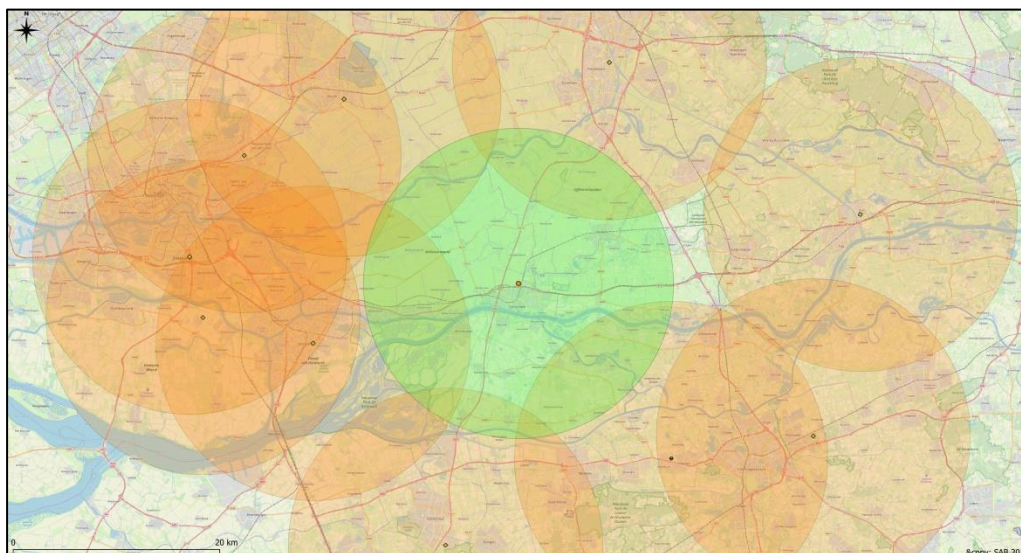
Het Vakblad Uitvaart heeft in maart van dit jaar (2019) de ontwikkeling van het aantal crematoria in Nederland inzichtelijk gemaakt. Daaruit is op te maken dat in de periode 2014-2018 het aantal crematoria van circa 80 is uitgegroeid naar boven de 100.



Bron: Vakblad Uitvaart, maart 2019.

Aanbod crematoria verzorgingsgebied

Uit het ledenbestand van de Landelijke Vereniging van Crematoria volgt dat er een aantal crematoria rondom het plangebied aanwezig zijn. Wanneer ook voor deze crematoria een verzorgingsgebied van 15 kilometer wordt aangehouden, volgt dat er theoretisch gezien sprake is van een deels overlappend verzorgingsgebied met de crematoria uit Nieuwegein, Nieuwkuijk, Oosterhout, Dordrecht, Capelle aan den IJssel en Gouda. In Gorinchem en haar directe omgeving is geen aanbod aanwezig. De dichtstbijzijnde crematoria vanuit het plangebied bevinden zich op een afstand van circa 20 kilometer.



Bron: Landelijke Vereniging van Crematoria, bewerking SAB.

2.3.2.3 Conclusie

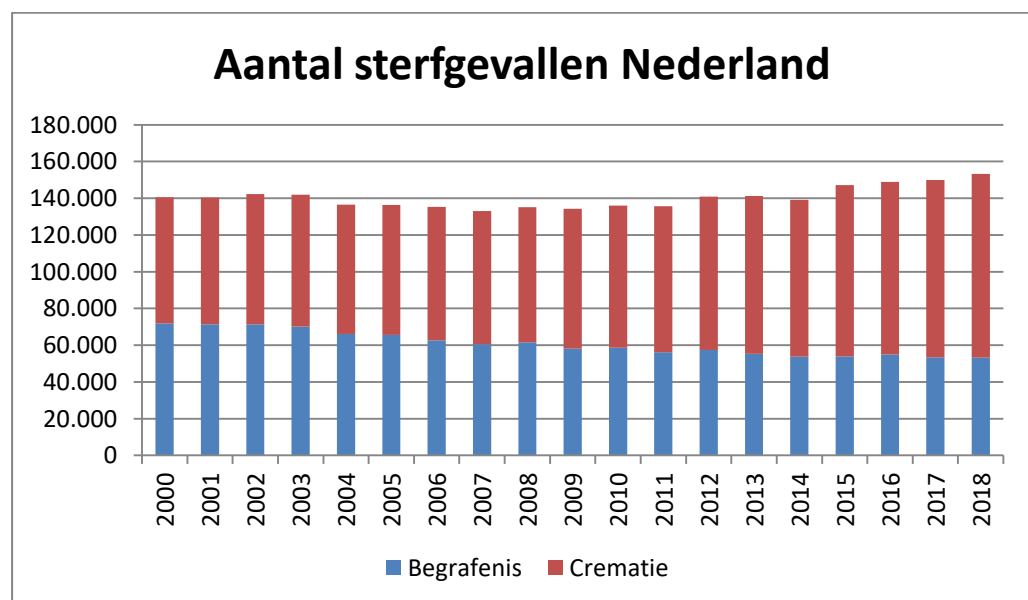
Binnen het verzorgingsgebied van het beoogde technische crematorium aan de Haarweg zijn momenteel een aantal omliggende bestaande crematoria aanwezig waarmee de ontwikkeling een gedeeltelijke overlapping van het verzorgingsgebied heeft. Uitgaande van de beoogde 500 crematies op jaarbasis in het plangebied en de prognose dat het verzorgingsgebied een potentiële vraag heeft van circa 9.700 crematies in 2040, beantwoordt het plan slechts circa 5% van de totale vraag uit het verzorgingsgebied. Bovendien wordt opgemerkt dat de verzorgingsgebieden van de bestaande crematoria (uitgaande dat ieder crematorium een verzorgingsgebied van 15 kilometer heeft) momenteel niet tot de gemeente Gorinchem en haar directe omgeving reiken. Wanneer uitgegaan wordt van een gemiddelde groeiscenario (crematiepercentage van 82%) in 2040 en een prognose van 1.900 sterfgevallen in de gemeente Gorinchem wordt met de beoogde 500 jaarlijkse crematies in het plangebied ook niet voorzien in de volledige potentiële marktvraag (1.558 crematies) voor de gemeente Gorinchem in 2040. Daarbij komt dat ook de bestaande crematoria rondom het plangebied onderling overlappingen kennen qua verzorgingsgebied. Het beoogde technische crematorium neemt een centrale positie in rondom de bestaande crematoria. Gelet op het voorgaande, in combinatie met het feit dat sprake is van positieve vragen aanbodontwikkelingen, maakt dat de beoogde ontwikkeling voorziet in een kwantitatieve behoefte voor het verzorgingsgebied en eventuele verdringingseffecten zeer beperkt te noemen zijn.

2.3.3 Kwalitatieve behoefte

2.3.3.1 Kwalitatieve vraagzijde

Ontwikkeling aantal sterfgevallen en aantal crematies Nederland

Eerder is al geconstateerd dat het aantal sterfgevallen in Nederland in de periode 2000-2018 is toegenomen. De prognose is ook dat dit zal blijven toenemen. Ervan uitgaande dat in Nederland een overledene de keuze heeft tussen begraven of cremeren is daarnaast de conclusie te trekken dat het aantal crematies zowel in absolute als in relatieve zin de afgelopen jaren is gegroeid. Voor begrafenissen geldt dat sprake is van een negatieve ontwikkeling. Het aantal begrafenissen is in absolute aantallen van bijna 72.000 in 2000 gedaald naar circa 53.000 in 2018. Relatief gezien is in de periode 2000-2018 sprake van een ontwikkeling van 51% naar 35%. Naast begraven en cremeren zijn er nog enkele andere uitvaartmogelijkheden, maar deze mogelijkheden verkeren nog in een dusdanige beginfase dat hier nog geen rekening mee kan worden gehouden in de prognose.



Bron: Landelijke Vereniging van Crematoria, bewerking SAB.

Technisch cremeren

De beoogde ontwikkeling voorziet in een technisch crematorium. Dit betekent dat het crematorium geen aula krijgt, maar enkel een kleinschalige ruimte waar nabestaanden de mogelijkheid hebben om een crematie te kunnen bijwonen. Met dit type crematorium worden crematie en ceremonie meer van elkaar gescheiden. Er is geen verplichting om beide zaken op dezelfde locatie te laten plaatsvinden. Dit betekent dat er meer ruimte ontstaat voor de persoonlijke vraagzijde van overledenen en nabestaanden. Ceremonies kunnen dan ook op andere locaties dan een crematorium plaatsvinden.

2.3.3.2 *Kwalitatieve aanbodzijde*

Locatie

Met de ontwikkeling van het technisch crematorium vindt een uitbreiding plaats van de huidige uitvaartfaciliteiten (uitvaartcentrum en begraafplaats) aan de Haarweg. Met deze uitbreiding zijn tevens mogelijkheden om combinaties met de bestaande mogelijkheden op het perceel te maken. Zo is een combinatie tussen het crematorium en het uitvaartcentrum mogelijk, maar kan ook gekozen worden om de mogelijkheden voor het bijzetten of verstrooien van as te benutten. Met de realisatie van de beoogde ontwikkeling wordt dan ook ingezet op diverse uitvaartfaciliteiten op één locatie. De mogelijkheden voor maatwerk worden hiermee vergroot.

2.3.3.3 *Conclusie*

Met het beoogde technisch crematorium wordt ingespeeld op de groeiende populariteit en behoefte aan crematies in Nederland. Bovendien wordt met de ontwikkeling ingezet op het beantwoorden van een specifieke vraag binnen de crematiesector en ingespeeld op meer persoonlijke dienstverlening. Crematies en ceremonies kunnen immers los van elkaar plaatsvinden. Tot slot wordt met de toevoeging van het beoogde plan aan de Haarweg ingezet op een verbreding van de reeds aanwezige uitvaartfaciliteiten en worden kansen gezien voor het leggen van combinaties tussen het technisch crematorium en deze bestaande faciliteiten. Dit maakt dat dit plan voorziet in een kwalitatieve behoefte.

2.3.4 *Conclusie*

Gelet op de beschreven, positieve ontwikkelingen die de crematoriasector kent, namelijk aanbodgroei én vraaggroei (absoluut én relatief), is de verwachting gerechtvaardigd dat de behoefte aan crematoria in algemene zin verder toe zal nemen. Cremeren kent immers een toenemende populariteit én het aantal sterfgevallen zal de komende jaren blijven toenemen. Met de vestiging van het beoogde technisch crematorium wordt slechts in beperkte mate voorzien in de potentiële behoefte van het verzorgingsgebied. Dit leidt kwantitatief en kwalitatief gezien niet tot een onevenredig groot aanbod. Zo wordt met het beoogde aantal crematies van 500 op jaarbasis nog niet eens voorzien in de potentiële vraag vanuit uitsluitend de gemeente Gorinchem. Dit maakt dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen substantiële nadelige effecten voor overige crematoria binnen en rondom het verzorgingsgebied worden verwacht. Daarbij komt dat er met het technisch crematorium kwalitatief gezien meer ruimte ontstaat om maatwerk te leveren in de uitvaartbranche. De ontwikkeling voorziet daarmee in een behoefte van het verzorgingsgebied.

2.4 **Bestaand stedelijk gebied**

2.4.1 *Algemeen*

Nu is gebleken dat de ontwikkeling voorziet in een behoefte, moet worden aangetoond in hoeverre die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins. Het Bro definieert het bestaand stedelijk gebied als: *bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvig-*

heid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Naast de criteria uit de definitie moet de geldende bestemming ook betrokken worden bij het beoordelen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied.

2.4.2 Toetsing

Het plangebied maakt onderdeel uit van het overgangsgebied tussen de bebouwde kom en het landelijk gebied van Gorinchem. Momenteel geldt binnen het plangebied een maatschappelijke bestemming met functieaanduiding 'begraafplaats'. Het plangebied is momenteel ook als zodanig in gebruik en kent naast de begraafplaats ook een uitvaartcentrum. De gronden mogen ter plaatse voor maximaal 20% bebouwd worden met gebouwen. De omgeving van het plangebied wordt vrijwel volledig gevormd door woningen, bedrijvigheid, maatschappelijke functies en agrarisch grondgebruik. Dit tezamen maakt dat, gelet op de huidige ruimtelijke structuren en bebouwing in en rondom het plangebied en de ter plaatse geldende bestemmingen, geconcludeerd wordt dat het plangebied in het bestaand stedelijk gebied ligt.

Bovendien kan gezien de heersende functies in (de omgeving van) het plangebied en het karakter van de beoogde ontwikkeling gesteld worden dat de voorgestelde ruimtelijke ontwikkeling op deze locatie past. Het voorziene technisch crematorium sluit immers aan op het bestaande gebruik in de uitvaartbranche aan de Haarweg 1A (uitvaartcentrum en begraafplaats). Gelet op het voorgaande kan worden gesteld dat de beoogde ontwikkeling is voorzien op een passende locatie binnen bestaand stedelijk gebied.

2.4.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat met voorliggende ontwikkeling wordt voorzien in bestaand stedelijk gebied. Bovendien is gemotiveerd dat de voorgestelde ontwikkeling op deze locatie past. De geconstateerde kwantitatieve en kwalitatieve behoefte wordt dan ook gerealiseerd in bestaand stedelijk gebied.

3 Conclusie

Op basis van het voorafgaande kan geconcludeerd worden dat de Ladder voor duurzame verstedelijking positief is doorlopen. De ontwikkeling voorziet in een behoefte en vindt binnen bestaand stedelijk gebied plaats. Daarmee wordt de ontwikkeling als haalbaar geacht voor wat de betreft de Ladder voor duurzame verstedelijking.