

memo

aan: Gemeente Gorinchem
van: SAB
kenmerk: 170390
datum: 5 maart 2019
betreft: vormvrije m.e.r.-beoordeling fastfoodzaken Oost-II, Gorinchem

INLEIDING

Het voornemen bestaat om op het bedrijventerrein Oost II in Gorinchem een tweetal horecaondernemingen in de fastservicesector te vestigen. Om de beoogde ontwikkeling planologisch mogelijk te maken, wordt een nieuws bestemmingsplan opgesteld.

Het plan kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Op basis van het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer dient in dat geval een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen door het bevoegd gezag (college) voorafgaand aan het ontwerpbesluit inzake de voornoemde omgevingsvergunning. Het college van burgemeester en wethouders neemt de beslissing of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. In het kader van deze besluitvorming is voorliggende aanmeldingsnotitie opgesteld. Op basis van deze aanmeldingsnotitie kan het bevoegde gezag de gevolgen beoordelen van het plan en de beslissing nemen of er een m.e.r.-(-beoordeling) noodzakelijk is in het kader van dit plan.

M.E.R.

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een

zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.



Topografische kaart met globale aanduiding beoogde locatie beide fastfo odzaken

Toetsing

Onderhavig plan, kan worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

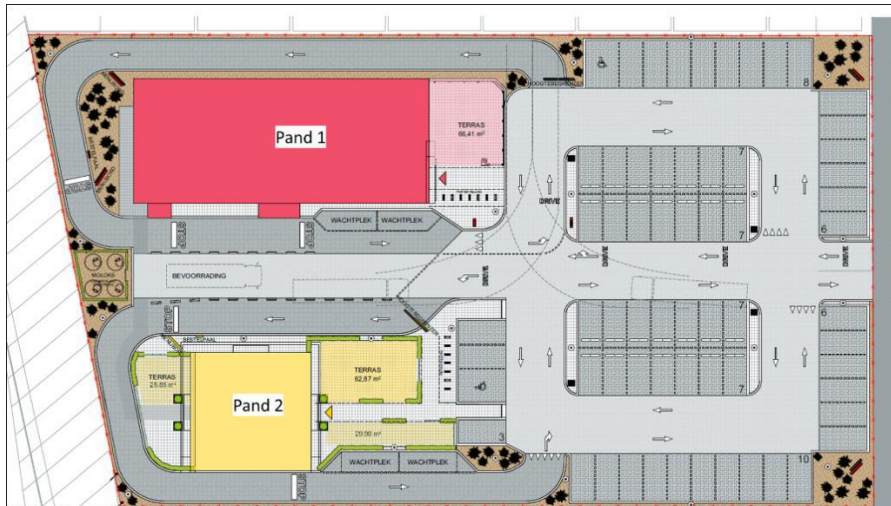
- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Onderhavig plan betreft zoals gesteld de vestiging van een tweetal horecaondernemingen in de fastservicesector. De totale bruto vloeroppervlak van beide bedrijven samen is maximaal 580 m². Het totale plangebied is daarnaast 0,7 ha groot. De omvang van onderhavig plan blijft hiermee ver onder de indicatieve drempelwaarden kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan.

In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese

Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.



Globale situatietekening van de beoogde ontwikkeling

Beoordeling

Kenmerken van het project	
<i>Algemeen</i>	Het plan betreft de vestiging van een tweetal fastfoodzaken op het bestaande bedrijventerrein Oost II in Gorinchem. Deze worden gevestigd op een momenteel nog onbenut en braakliggend bedrijfsperceel. De locatie wordt ontsloten op de Einsteinstraat. Deze straat maakt deel uit van het bedrijventerrein Oost II. Via de Franklinweg sluit deze weg aan op de Spijksesteeg, een hoofdonthutingsweg aan de oostzijde van Gorinchem met een rechtstreekse aansluiting op de A15 (afslag 28).
<i>Omvang van het project</i>	Onderhavig plan betreft zoals gesteld de vestiging van een tweetal horecaondernemingen in de fastservicesector. De totale bruto vloeroppervlakte van beide bedrijven samen is maximaal 580 m ² . Het totale plangebied is daarnaast 0,7 ha groot.
<i>Beschrijving bestemmingsplan</i>	Het nieuwe bestemmingsplan dat zal worden opgesteld heeft tot doel de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken en in te kaderen in een passende juridisch-planologische regeling. Alhoewel hierin enige flexibiliteit wordt geboden, vormt het bestemmingsplan een betrekking strak juridisch kader voor de ontwikkeling.
<i>Cumulatie met andere projecten</i>	Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde.
<i>Gebruik van natuurlijke hulpbronnen</i>	De nieuwe functies binnen het plan maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de direct nabijheid van het plangebied. In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op

natuurlijke hulpbronnen.

Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen

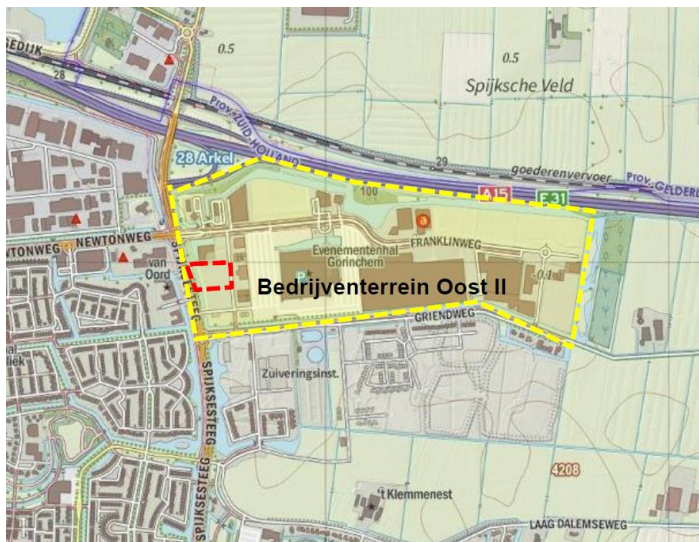
Afgezien van de tijdelijke aanlegfase is geen sprake van een betekenisvolle productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder. Ook brengt het plan geen bijzondere risico's voor ongevallen met zich mee.

De fastfoodzaken hebben een verkeersaantrekkende werking. Dit heeft onder meer ook consequenties voor de aspecten verkeer, lucht en geluid.

Plaats van het project

Het bestaande grondgebruik

Het plangebied betreft een locatie binnen het bedrijventerrein Oost II. De bedrijfspercelen zijn evenwel momenteel nog niet uitgegeven. De locatie betreft momenteel grasland.



Topografische kaart met ligging plangebied in Oost II met rechts enkele foto's van de bestaande situatie

Het bedrijventerrein Oost II bevindt zich aan de oostzijde van Gorinchem. De noordzijde van het bedrijventerrein heeft met haar ligging direct langs de rijksweg A15 een zichtlocatie. Daarnaast heeft het bedrijventerrein vanwege de aansluiting Arkel (28) een goede (auto)bereikbaarheid. Ook vanuit Gorinchem zelf is het bedrijventerrein via de hoofdontsluitingswegen (zoals de Newtonweg, Spijksche steeg en Graaf Reinaldweg) goed te bereiken.

Onderhavig plangebied betreft één van de nog onbebouwde bedrijfskavels. Dit perceel bevindt zich aan de Einsteinstraat in de westelijke helft van het bedrijventerrein Oost II.

Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een korter analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn, of gebieden die krachtens nationale en provinciale regels zijn aangewezen.

Hieruit ontstaat het volgende beeld:

- *Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn):*
In de omgeving van het plangebied liggen Natura 2000-gebieden die op grond van de Wet natuurbescherming beschermd zijn.
- Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid:
Het plangebied is niet gelegen in een bestaand stedelijk gebied ligt met hogere dichtheden (dichtheden hoger dan 100 personen per 100 m²).
- Landschappen van archeologisch of cultureel belang (Verdrag van Valetta, Erfgoedwet):
Het plangebied heeft geen specifieke archeologische of cultuurhistorische status (bijvoorbeeld als een archeologisch monument of een beschermd stadsgezicht).
- Ecologische Hoofdstructuur / Natuurnetwerk Nederland (Provinciale verordening)
Het plangebied ligt niet dichtbij een gebied dat is gelegen in het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de EHS geheten).
- Gebied geschikt voor beschermde soorten (Wet natuurbescherming)
Er kunnen zich theoretisch binnen het plangebied enkele beschermde hebben ontwikkeld, bijvoorbeeld soorten die zich in bestaande gebouwen ontwikkelen.

Kenmerken van het potentiële effect

Algemeen

Het project betreft de vestiging van een tweetal horecaondernemingen in de fastservicesector. De omgeving van het projectgebied kent een beperkt aantal kwetsbaarheden. Gezien voorgaande zijn de milieugevolgen voor de volgende aspecten nader beoordeeld:

- *natuur*: flora en fauna: het project kan voor wat betreft soortenbescherming leiden tot negatieve milieueffecten op beschermde flora en fauna en wat betreft gebiedsbescherming tot negatieve externe effecten op nabije beschermde natuurgebieden;
- *verkeer*: het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op de verkeerssituatie (doorstroming, congestie, etc.).
- *geluid*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van geluid veroorzaakt door onderhavig project;
- *lucht*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, veroorzaakt door onderhavig project;
- *archeologie*: bij onderhavig plan geldt een hoge archeologische verwachtingswaarde. Hiermee zijn mogelijk negatieve effecten aan de orde wat betreft het aspect archeologie.

Voor de overige milieuaspecten geldt dat op voorhand geen negatieve effecten hoeven te worden verwacht. Hierover kan heel kort het volgende worden gesteld:

- *externe veiligheid*: onderhavig plan brengt geen activiteiten met zich mee die leiden tot externe veiligheidsrisico's op de omgeving.
- *bodem*: bij onderhavig plan wordt een momenteel nog niet ingevuld bedrijfskavel op bedrijventerrein Oost II ingevuld. Er hoeft niet te worden verwacht dat deze bouwactiviteiten bodemverontreiniging met zich meebrengen; de beoogde functies zijn niet-bodembedreigend.
- *landschap en cultuurhistorie*: Het plangebied maakt deel uit van het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein Oost II en heeft geen specifieke landschappelijke of cultuurhistorische waarde.
- *water*: bij onderhavig plan neemt de totale bebouwing beperkt toe, maar binnen bedrijventerrein

<i>Natuur</i>

Gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich in de bebouwde kom van Gorinchem en wordt aan alle zijden omringd door bestaande verstedelijking. Het dichtstbijzijnde gebied is het Habitatrichtlijngebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid dat op 750 meter ten noorden van het plangebied ligt. Op 2,2 kilometer ten zuiden van het plangebied ligt Loevestein, Pompeveld en Kornsche Boezem. Op 9,1 kilometer ten noorden van het plangebied ligt Zouweboezem en op 9,5 kilometer ten zuidwesten van het plangebied ligt Biesbosch. Navolgende kaart brengt dit in beeld.



Het plangebied ligt ten slotte niet binnen Natuurnetwerk Nederland en in de quick scan wordt geconstateerd dat geen sprake is van een effect op de wezenlijke waarden en kenmerken van de

pagina 6 van 11

NNN. Ook wat dit aspect betreft is er dus geen sprake van negatieve effecten.

Soortenbescherming

In het kader van de quick scan natuur is een veldbezoek gedaan. Hieruit is gebleken dat er in het plangebied geen essentiële elementen (zoals verblijf- of nestplaatsen) aanwezig zijn. Door de afwezigheid van geschikte locaties en/of habitatkenmerken kunnen deze beschermde soorten worden uitgesloten in het plangebied. Gezien voorgaande kan worden gesteld dat geen sprake is van negatieve milieueffecten.

Hiernaast kan er van worden uitgegaan dat rekening zal worden gehouden met de algemene aanbeveling zoals genoemd in de quick scan natuur dat rekening moet worden gehouden met de broedperiode voor vogels en de algemeen geldende zorgplicht.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een negatief milieueffect op het gebied van natuur.

Verkeer

Wat betreft dit aspect is gebruik gemaakt van een onderzoek dat specifiek is uitgevoerd inzake het aspect verkeer². Uit dit onderzoek volgt dat het voorgenomen plan 1.150 voertuigbewegingen per etmaal (weekdaggemiddelde) genereert. De verkeersgeneratie bedraagt in het drukste uur (18:00u - 19:00u) ca. 200 motorvoertuigen.

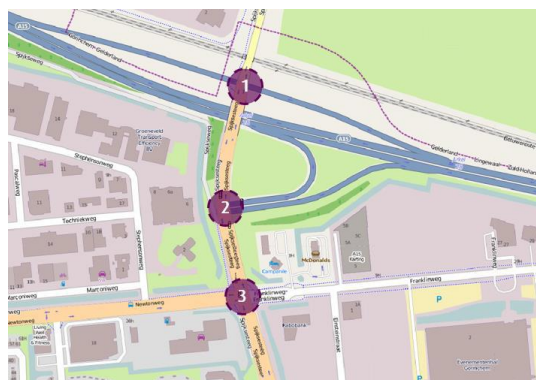
De verkeersgeneratie bestaat uit drie typen verkeer:

1. nieuw verkeer dat bewust van huis vertrekt om de nieuwe functie te bezoeken, dit is ca. 24%;
2. verkeer dat een andere route gaat rijden om de functie te bezoeken;
3. bestaand verkeer dat reeds van de omliggende wegen gebruik maakt.

Bij wijze van worst case-benadering is evenwel de totale verkeersgeneratie als nieuw verkeer beschouwd.

In het onderzoek is de verkeersafwikkeling beschouwd op de navolgende drie kruispunten:

1. Noordelijke aansluiting – A15
2. Zuidelijke aansluiting – A15
3. Kruispunt Spijksesteeg – Franklinweg - Newtonweg



Kaartbeeld met onderzochte kruispunten

² Verkeerskundig onderzoek horeca bedrijventerrein Oost II Gorinchem, d.d. 11 juli 2018, kenmerk: SAB058/Nbc/0219.02, Goudappel Coffeng

Uit het onderzoek is gebleken dat de toename van de verkeersintensiteiten als gevolg van onderhavig plan naar verwachting verkeersveilig is af te wikkelen binnen de huidige vormgeving. De restcapaciteit op kruispunt 2 is evenwel beperkt; mochten er andere ontwikkelingen in de omgeving plaatsvinden.

Tevens is onderzocht of er voldoende parkeerplaatsen binnen het plangebied worden gerealiseerd, zodat geen sprake is van een toename van de parkeerdruk op de omgeving. Dit is het geval: de (theoretische) parkeervraag van de horecazaken bedraagt maximaal 53 parkeerplaatsen, terwijl er ca. 10 parkeerplaatsen meer aangelegd worden. Er is dus zelfs nog sprake van enige restcapaciteit.

Als algemene conclusie geldt hiermee dat er op het gebied van verkeer geen sprake is van negatieve milieueffecten.

Geluid

Onderhavig plan kan leiden tot meer geluidshinder op de bestaande omgeving als gevolg van het geluid van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied. Er is een akoestische onderzoek³ uitgevoerd in het kader van dit plan. De navolgende beoordeling maakt onder meer gebruik van de resultaten van dit onderzoek.

Directe hinder

In het genoemde onderzoek is ingegaan op allereerst de directe hinder van het parkeerterrein bij de horecavestigingen. Op basis van de VNG-publicatie kan worden uitgegaan van een hinderzone van 30 m bij horeca. Aangezien de dichtstbijzijnde hindergevoelige functie (woning) op ca. 170 m is gelegen, hoeft niet te worden verwacht dat sprake is van negatieve effecten wat betreft het geluid.

Indirecte hinder

Er kan ook sprake zijn van geluidshinder van verkeer dat van en naar de horecavestigingen rijdt. Het plangebied sluit verkeerskundig aan op de Einsteinstraat; het verkeer rijdt daarna via de Franklinweg richting de Spijkssteeg. Zowel de Einsteinstraat als de Franklinweg maken deel uit van het bedrijventerrein Oost II. Op dit bedrijventerrein zijn geen geluidsgevoelige functies gelegen. Een eventuele toename van het geluid van verkeer op deze wegen heeft dus op voorhand geen negatieve milieueffecten.

Uit het voornoemde verkeersonderzoek (zie aspect 'Verkeer') blijkt dat het verkeer uiteindelijk zal worden afgewikkeld op de Spijkssteeg. Dit is een drukke ontsluitingsweg met een etmaal gemiddelde tijdens een weekenddag van 10.116 motorvoertuigen per etmaal. Onderhavig plan brengt een verkeerstoename met zich mee van ca. 1.150 voertuigbewegingen per etmaal. Dit is ca. 11% van de bestaande intensiteiten. Uit de Wet Geluidhinder is af te leiden dat bij een geluidstoename van 1,5 dB de geluidstoename merkbaar toeneemt en mogelijk maatregelen gewenst zijn. Deze toename komt neer op een verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling van circa 40%. Bij dit plan is evenwel, zoals uit voornoemde cijfers blijkt, te verwachten dat de verkeerstoename veel lager zal zijn dan 40%. Er is dus naar verwachting geen sprake meer van een merkbare geluidstoename op de Spijkssteeg. Hiermee is geen sprake van een betekenisvol negatief effect.

³ Akoestisch onderzoek industrielaan Einsteinstraat te Gorinchem, SAB, 23 augustus 2018, kenmerk 170390

Ook in het akoestische onderzoek is ingegaan op indirecte hinder en zijn specifieke berekeningen gemaakt. Hieruit blijkt dat de hoogste geluidsbelasting afkomstig van de indirecte hinder 49 dB(A) bedraagt. Deze geluidsbelasting wordt gevonden bij woningen aan de Lyriekstraat (ten zuidwesten van het plangebied). Het akoestisch onderzoek stelt dat wordt voldaan aan de relevante voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Dit is een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van een betekenisvolle toename van de geluidshinder. Het akoestische onderzoek ondersteunt hiermee de eerdere conclusie dat er wat betreft indirecte hinder geen sprake is van een negatief milieueffect.

Conclusie

Hiermee vormt de eindconclusie dat wat betreft geluid geen negatieve milieueffecten verwacht worden.

Lucht

Onderhavig plan kan leiden tot meer luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van het lawaai van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

Er is een quick scan luchtkwaliteit uitgevoerd⁴. In deze quick scan is onderzocht wat de bijdrage is van het plan aan de luchtkwaliteit. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor voorliggend plan (horeca). Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het plan niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit is gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken. Hiervoor is gebruik gemaakt van de onderzoeksresultaten uit het eerder genoemde verkeerskundig onderzoek.

Met behulp van de NIBM-rekentool (versie mei 2018) is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Een plan is in betekenende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer is dan 1,2 µg/m³. Wanneer een plan "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk. Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging. Als uitgangspunt is genomen dat 2% van de verkeersbewegingen bestaat uit vrachtverkeer.

In de navolgende tabel is het resultaat van de NIBM-tool weergegeven.

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1150
Aandeel vrachtverkeer		2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,20
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Resultaat berekening NIBM-tool

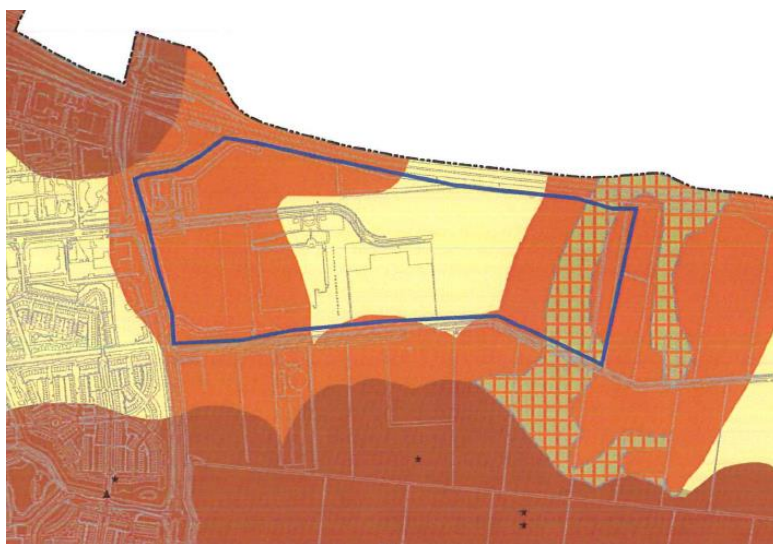
⁴ Quick scan luchtkwaliteit horecazaken Einsteinstraat te Gorinchem (170390), Rialto Vastgoedontwikkeling B.V., SAB, 26 juli 2018

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van het plan kleiner is dan de NIBM-grens van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dat de berekende waarden hier ver onder blijven is een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van een negatief milieueffect.

Overigens neemt de luchtkwaliteit in algemene zin de komende jaren toe, blijkt uit algemene gegevens en prognoses voor heel Nederland. Ook gezien dit feit, zal geen sprake zijn van een negatief milieueffect.

Archeologie

Het plangebied heeft op grond van de gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart een hoge verwachting, zoals uit de navolgende kaart blijkt (oranje-bruine kleur).



Uitsnede uit archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart, gemeente Gorinchem

In het kader van de planvorming voor bedrijventerrein Oost II is evenwel reeds een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek⁵ uitgevoerd. Hieruit blijkt dat in het gehele plangebied van Oost II, waaronder onderhavig plangebied, geen archeologische vindplaatsen worden verwacht. De trefkans is laag.

Gezien voorgaande hoeft niet te worden verwacht dat sprake is van negatieve milieueffecten op het gebied van archeologie.

⁵ Archeologisch Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek door middel van verkennende en karterende boringen, Bedrijventerrein Oost II, Gorinchem, ACVU-HBS, Zuidnederlandse Archeologische Notities, Notitie 237, 17-2-2011

Conclusie

In deze aanmeldingsnotitie is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen of een zeer beperkt effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.- (beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.