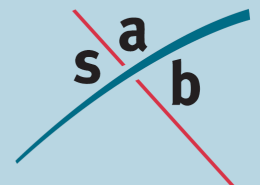


Bestemmingsplan

**Bedrijventerreinen en Stationsomgeving,
reparatie woonschepenligplaats
Kanaal van Steenenhoek 10**
toelichting

Gemeente Gorinchem

Datum: 23 februari 2017
Projectnummer: 160214
ID: NL.IMRO.0512.BP2016169-4001



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	4
2	Het plan	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Uitspraak Raad van State	5
2.3	Relatie bestemmingsplan en uitspraak Raad van State	5
3	Haalbaarheid van het plan	7
3.1	Behoefte	7
3.2	Beleid	7
3.3	Milieu	11
3.4	Water	14
3.5	Flora en fauna	15
3.6	Archeologie en cultuurhistorie	15
3.7	Verkeer en parkeren	16
3.8	Economische uitvoerbaarheid	17
4	Wijze van bestemmen	18
4.1	Algemeen	18
4.2	Methodiek	18
4.3	Bestemmingen	19
5	Procedure	21
5.1	Inspraak en overleg	21
5.2	Zienswijzen	21

Bijlagen

- Bijlage 1: Tussenuitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State
- Bijlage 2: Einduitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor de bedrijventerreinen Papland, Oost I, Tussen de Lingedijken en de Handelskade en de Stationsomgeving is in het kader van de actualisatieopgave van de bestemmingsplannen in 2014 een nieuw conserverend bestemmingsplan vastgesteld. Het bestemmingsplan had tot doel te voorzien in een actueel planologisch kader voor het genoemde gebied.

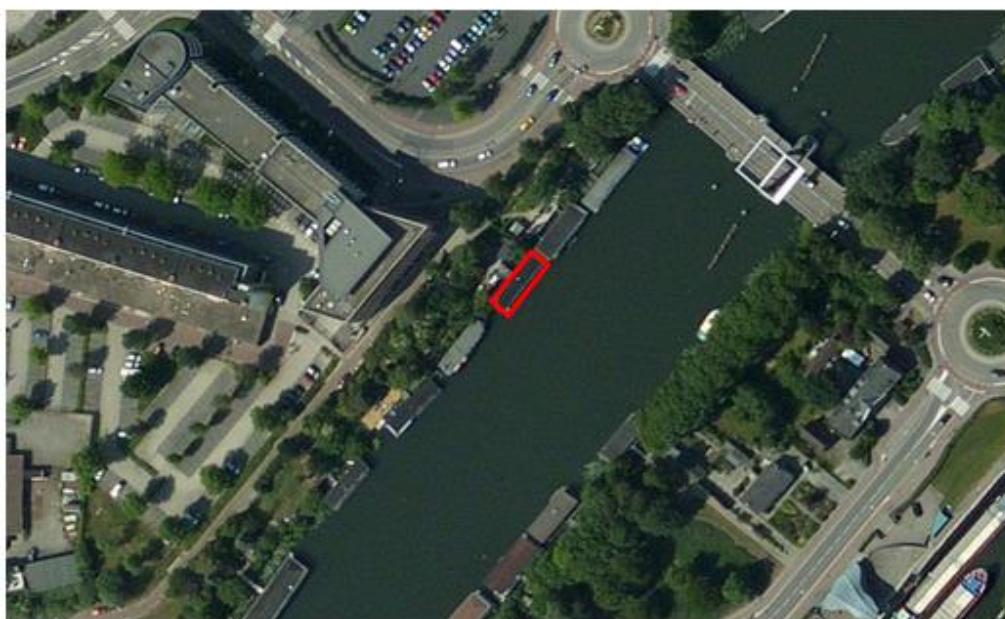
Tegen dit bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen en stationsomgeving', dat door de raad van de gemeente Gorinchem op 26 juni 2014 is vastgesteld, is beroep ingesteld. Naar aanleiding daarvan is op 5 augustus 2015 het vaststellingsbesluit door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd, voor zover dit betrekking heeft op de bestemming voor de woonschepenligplaats Kanaal van Steenenhoek 10. Gebleken is dat het balkon behorende bij het woonschip abusievelijk buiten de aanduiding 'woonschepenligplaats' ligt.

De overige delen van dit bestemmingsplan zijn wel onherroepelijk geworden.

Dit bestemmingsplan voorziet in de reparatie van het genoemde bestemmingsplan, uitsluitend wat betreft de woonschepenligplaats Kanaal van Steenenhoek 10, conform de uitspraak van de Afdeling.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied betreft de woonschepenligplaats Kanaal van Steenenhoek 10 te Gorinchem. Het perceel is onderdeel van de stationsomgeving, die direct ten noorden van de binnenstad is gelegen. Op de navolgende afbeelding is de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Luchtfoto van het plangebied (rood omkaderd) en de directe omgeving daarvan

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan betreft het plan 'Stationsomgeving', zoals dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Gorinchem op 24 februari 1994 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland op 4 oktober 1994.

Het plangebied heeft op grond van dit bestemmingsplan de bestemming 'Stedelijk ontwikkelingsgebied S.O.W.'. Deze gronden zijn bestemd voor maatschappelijke doeleinden, woondoeleinden, kantoren, zakelijke dienstverlening en verkeers- en verblijfsdoeleinden.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 'het plan' ingegaan op de huidige situatie en de toekomstige inrichting van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het (relevante) beleid van de rijksoverheid, de provincie en de gemeente, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna, verkeer en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Het vijfde en laatste hoofdstuk is gewijd aan de planprocedure.

2 Het plan

2.1 Inleiding

In het navolgende wordt allereerst een korte samenvatting gegeven van de juridische voorgeschiedenis en de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: Raad van State). Vervolgens wordt ingegaan op de relatie tussen dit bestemmingsplan en de genoemde uitspraak.

2.2 Uitspraak Raad van State

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen en stationsomgeving', dat door de raad van de gemeente Gorinchem op 26 juni 2014 is vastgesteld, is door vier partijen beroep ingesteld. Op 22 april 2015 heeft de Raad van State tussenuitspraak gedaan inzake deze beroepszaak en drie beroepen ongegrond verklaard en één beroep gegrond verklaard.

Het gegronde beroep betreft de woonschepenligplaats Kanaal van Steenenhoek 10. Uit nameting is namelijk gebleken dat het balkon, behorende bij het woonschip, buiten de aanduiding 'woonschepenligplaats' ligt. De systematiek van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen en stationsomgeving is echter zodanig dat alle met de woonschepen verband houdende roerende goederen binnen de aanduiding 'woonschepenligplaats' zijn opgenomen. De Afdeling heeft in haar besluit de gemeenteraad opgedragen om binnen 12 weken een passende planregeling voor het woonschip vast te stellen.

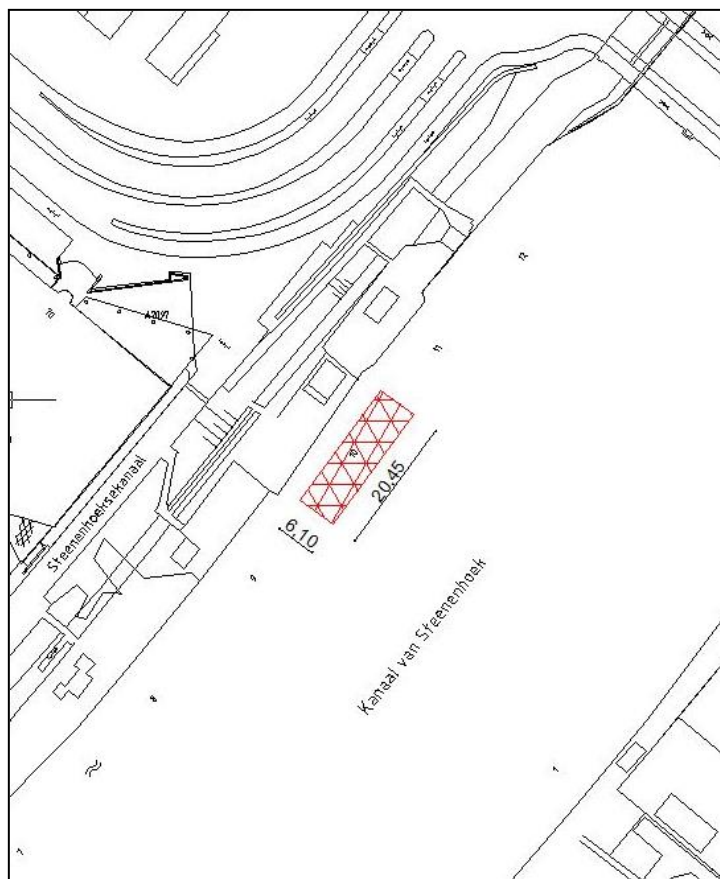
Bij brief van 21 mei 2015 heeft de raad om verlenging van de termijn verzocht. Bij brief van 28 mei 2015 is dit verzoek afgewezen. De tussenuitspraak verplicht het gebrek te herstellen binnen de daartoe gestelde termijn. De in de tussentermijn opgenomen hersteltermijn, die liep tot 15 juli 2015, is vanwege praktische redenen ongebruikt verstreken, zodat niet is voldaan aan de door de Afdeling in de tussenuitspraak gegeven opdracht.

In de definitieve uitspraak van de Raad van State is uiteindelijk het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen en stationsomgeving' vernietigd, voor zover het de bestemming van onderhavig plangebied betreft. Voorliggend bestemmingsplan vormt de reparatie naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State.

2.3 Relatie bestemmingsplan en uitspraak Raad van State

In voorliggend bestemmingsplan is de geconstateerde omissie gerepareerd en is het balkon opgenomen binnen de aanduiding 'woonschepenligplaats', zodat deze passend is bestemd. De projectie en afmetingen van de aanduiding 'woonschepenligplaats' in dit bestemmingsplan zijn gebaseerd op een ter plaatse verrichte inmeting van het schip, inclusief balkon. Het gehele woonschip is nu voorzien van een passende bestemming.

De nieuwe afmetingen bedragen 20.45 m bij 6.10 m, waar het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen en stationsomgeving' voorzag in 19 bij 6 m. Navolgende afbeelding geeft de nieuwe afmetingen van woonschepenligplaats Kanaal van Steenenhoek 10 weer. Deze afmetingen komen overeen met de afmetingen van de aanduiding 'woonschepenligplaats' op de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Afmetingen woonschepenligplaats Kanaal van Steenenhoek 10

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Behoefte

Bij elke stedelijke ontwikkeling dient op basis van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro de ladder voor duurzame verstedelijking te worden doorlopen. Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro wordt in het Bro en de daarop berustende bepalingen onder een stedelijke ontwikkeling verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Het bestemmingsplan voorziet in een actualisatie van de geldende bestemming. Het bestemmingsplan maakt ten opzichte van de feitelijke situatie geen fysieke uitbreiding mogelijk. Gelet hierop is geen sprake van de realisatie van een nieuwe woningbouwlocatie of een andere stedelijke ontwikkeling. Artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro is niet van toepassing.

3.2 Beleid

3.2.1 Rijksbeleid

3.2.1.1 De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De SVIR geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit 1, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR de 'Kapstok' voor uitwerkingen van beleid met ruimtelijke consequenties. De structuurvisies Project Mainport Rotterdam, Structuurschema Elektriciteitsvoorziening III en de 3^e Nota Waddenzee alsook het Nationaal Waterplan blijven bestaan. Deze structuurvisies zijn gedetailleerder dan de SVIR, of bestrijken een breder beleidsterrein dan alleen het ruimtelijk domein, en blijven als uitwerking van de SVIR bestaan. De SVIR heeft als horizon 2040, maar geeft vooral het kader voor de acties en beslissingen die op de korte termijn worden genomen.

3.2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit het SVIR. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

3.2.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder voor duurzame verstedelijking is het kader voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van de decentrale overheden. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen.

Daarbij worden de volgende stappen gevolgd:

- a er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

3.2.1.4 Toetsing rijksbeleid

Het plan betreft het correct bestemmen van een bestaande woonschepelijkplaats. Uit paragraaf 3.1 blijkt dat geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. De treden van de ladder zijn daarom niet gevolgd. Met de ontwikkelingen binnen het plangebied zijn geen overige nationale belangen gemoeid.

3.2.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.2.1 Visie op Zuid-Holland

De Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda. Hierin beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda). De Visie op Zuid-Holland is in de plaats gekomen van vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

3.2.2.2 Provinciale Structuurvisie, Visie Ruimte en mobiliteit

De Provinciale Structuurvisie geeft de visie voor 2020 en een doorkijk naar 2040 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. Er staat in hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. De provincie onderscheidt vijf hoofdpogingen:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Ook de instrumenten van de provincie komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet'.

3.2.2.3 Verordening Ruimte 2014

De Verordening ruimte ziet toe op de ruimtelijke regelgeving uit de visie. Onderdelen daarvan zijn flexibeler dan voorheen: het doel staat voorop en niet de manier waarop dat doel bereikt moet worden. Waar duidelijkheid gevraagd is, stelt de provincie vanuit bovenlokaal belang en wettelijke taken kaders en randvoorwaarden aan ruimtelijke plannen. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de provincie haar planologisch-juridische instrumentarium (waaronder de verordening Ruimte) kan inzetten als sprake is van een provinciaal belang. De provincie beschouwt in ieder geval van provinciaal belang de in de visie opgenomen doelen.

In de verordening is, net als in Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en SVIR, ook de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. De provincie heeft de ladder voor duurzame verstedelijking ook opgenomen in de verordening, om het provinciaal belang bij toepassing van deze ladder te benadrukken. Dit biedt de provincie de mogelijkheid om enkele begrippen die voor meerdere uitleg vatbaar zijn, te verduidelijken voor de specifieke Zuid-Hollandse situatie.

3.2.2.4 Uitvoeringsagenda

In de Uitvoeringsagenda staat hoe de provincie en verschillende partners de structuurvisie gaan uitvoeren. De nadruk ligt op samenhang van maatregelen en programma's en de samenwerking met de regio's. De Uitvoeringsagenda maakt duidelijk wat er moet gebeuren en wat de onderlinge rolverdeling van de provincie en haar partners is. Elke partij werkt vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid om de ambitie van de structuurvisie te realiseren.

3.2.2.5 Visie 2030 Regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden

Medio 2012 hebben alle acht gemeenteraden van deze regio de hoofdlijnen van de Visie 2030 vastgesteld. De regio kiest voor een toekomst waarin de kracht van het eigen karakter wordt benut en waarin ruimte wordt gegeven aan een nieuwe dynamiek. Ruimte voor werken en wonen, maar met respect voor het eigen karakter van de regio. Een regio waar een balans is gevonden tussen nieuwe dynamiek en de kwaliteit van de samenleving; een duurzame regio.

In 2030 vormt de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden een sterke regio, in zichzelf en in relatie met haar omgeving. Uitgangspunt is de leefbaarheid in de vele van elkaar verschillende kernen, klein en groot. De lokale gemeenschap wordt in staat gesteld zelf inhoud te geven aan die leefbaarheid; de overheid is faciliterend, benut de kracht van mens en landschap en geeft ruimte aan initiatieven. De overheid is zo georganiseerd dat beleidsmatig gesproken kan worden van één Alblasserwaard-Vijfheerenlanden terwijl de uitvoering “kernachtig” is. Dienstverlening is regionaal georganiseerd en wordt kleinschalig aangeboden.

De regio neemt deel aan, en speelt in op, de economische ontwikkelingen: mondiaal, nationaal en meer specifiek in de Zuidvleugel. In 2030 is de regio een kenniscentrum van duurzaamheid en innovatie op terrein van met name de agrarische, toeristische en maritieme sector. De regio geeft hiermee een antwoord op trends in de samenleving, waaronder de wijzigingen in de bevolkingssamenstelling (o.a. ontgroening en vergrijzing) en de veranderingen in de arbeidsmarkt.

Sociaal-culturele voorzieningen en sportvoorzieningen worden ingezet en gefaciliteerd als bindmiddel in de samenleving waardoor de sociale cohesie wordt versterkt. Dit zal steeds minder in georganiseerd verband zijn en meer losse en nieuwe vormen gaan kennen.

3.2.2.6 Toetsing provinciaal en regionaal beleid

Het plangebied ligt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied. Onderhavig bestemmingsplan heeft een consoliderend karakter met als planologisch doel het vastleggen van de bestaande situatie. Het provinciaal en regionaal beleid biedt, gezien de aard van het bestemmingsplan, verder geen relevante voorwaarden.

3.2.3 **Gemeentelijk beleid**

Structuurvisie 2015 Gemeente Gorinchem

Gorinchem is een oude vestingstad van beperkte omvang en wil dat graag blijven. Grootschalige groei in inwonertal zoals in de voorgaande decennia wordt niet meer gewenst. De aandacht in de periode tot 2015 zal uitgaan naar het verbeteren van de woon- en leefkwaliteit in de huidige wijken en voor de huidige inwoners. Daarbij wordt ingespeeld op de demografische ontwikkeling van de huidige bevolking. Tegelijk wil Gorinchem haar identiteit als vestingstad versterken en de ligging in een cultuurhistorisch en landschappelijk uniek gebied waarborgen en beter benutten. De grootste knelpunten waarmee de stad daarin wordt geconfronteerd zijn de voor een groot deel verouderde en onaantrekkelijke woningvoorraad in de westelijke stadsdelen en de toenemende verkeersopstopping, zowel binnen als buiten de stad. In de structuurvisie wordt geschetst hoe de gemeente de ontwikkeling van de stad in de periode tot 2015 voor zich ziet en de knelpunten denkt op te lossen.

Toetsing gemeentelijk beleid

Dit bestemmingsplan bevat geen ontwikkelingslocaties en heeft een consoliderend karakter. De structuurvisie is hierdoor niet relevant voor onderhavig bestemmingsplan.

3.2.4 **Conclusie**

De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.3 Milieu

3.3.1 Inleiding

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening en op basis van jurisprudentie dient de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan te worden aangetoond en moet worden onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk zijn de milieuaspecten beschreven die voor dit bestemmingsplan relevant zijn.

3.3.2 Bodem

Algemeen

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien sprake is van een functieverandering of een ander gebruik. De bodem en het grondwater moeten geschikt zijn voor de nieuwe functie.

Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet in een actuele bestemming voor een reeds bestaande en vergunde functie. Hierbij worden geen uitbreidingsmogelijkheden geboden. Een bodemonderzoek kan daarom achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3.3.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen.

Onderzoek

Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten. Er is daarom geen akoestisch onderzoek uitgevoerd naar verkeerslawaaï.

In het plangebied komt een ligplaats voor woonschepen voor. Dit woonschip is gelegen binnen een geluidzone, te weten die rond de gezoneerde bedrijventerreinen Tussen de Lingedijken en Handelskade. Op grond van het Besluit geluidhinder worden woonschepen sinds 1 juli 2012 aangemerkt als geluidgevoelig terrein. Hierbij gelden enkele uitzonderingen op grond van het overgangsrecht.

In voorliggend bestemmingsplan is uitsluitend een bestaande ligplaats (ook in aantal) bestemd. Nieuwe ligplaatsen worden niet mogelijk gemaakt. Daarnaast geldt dat het karakter van dit bestemmingsplan consoliderend is, waardoor geluidscontouren niet worden vergroot en de geluidhinder als gevolg van voorliggend bestemmingsplan niet toeneemt.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3.3.4 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de hindergevende ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Toetsing

In voorliggend bestemmingsplan wordt de bestaande (planologische) situatie vastgelegd, van een ruimtelijk-juridisch kader voorzien en daarmee integraal beheerst. In het bestemmingsplan Bedrijventerreinen en stationsomgeving is een afweging gemaakt over de ligging van nabij gelegen bedrijventerreinen in relatie tot gevoelige functies in de omgeving. Hierbij is gebruik gemaakt van de milieucategorieën en bijbehorende richtafstanden op grond van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Hiermee wordt op verantwoorde wijze een voldoende afstand gehouden tussen hindergevoelige en hinderveroorzakende objecten. De aan te houden afstanden zijn gebaseerd op de afstand die nodig is volgens de maatgevende factor (geur, geluid, gevaar, stof e.d.).

Voorliggend bestemmingsplan wijzigt alleen de afmetingen van de aanduiding 'woon-schepenligplaats', waardoor de milieusituatie niet wijzigt.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3.3.5 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi, Bevb en Bevt wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Toetsing

In de omgeving van het plangebied liggen volgens de nationale risicokaart¹ geen stationaire en mobiele bronnen waarmee in dit bestemmingsplan rekening moet worden gehouden.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.3.6 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes als PM_{10} (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ wordt voldaan.

¹ www.risicokaart.nl.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Toetsing

Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen mogelijk gemaakt, die leiden tot een verbetering of verslechtering van de luchtkwaliteit. Het bestemmingsplan is beheersgericht en leidt hierdoor niet tot een wijziging in de verkeersaantrekkende werking.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is inzichtelijk gemaakt of sprake is van een dreigende grenswaarde-overschrijding. Voor deze toets is de monitoring-stool uit het NSL geraadpleegd. Uit de monitoringstool blijkt dat in het plangebied nu en in de toekomst wordt voldaan aan de grenswaarden.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

3.4 Water

Algemeen

Het waterbeleid op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau schrijft voor dat bij nieuwe ontwikkelingen onderzoek moet worden gedaan naar de gevolgen voor de waterhuishoudkundige bij een planontwikkeling.

Toetsing

In voorliggend bestemmingsplan zijn de A- watergangen bestemd als 'Water'. Dit bestemmingsplan voorziet niet in een aanpassing van de fysieke ruimte of een uitbreidingsmogelijkheid van bestaande bebouwing. De bestaande afwatering en aansluiting op de riolering blijft gehandhaafd. Er is bij de planontwikkeling geen sprake van een wijziging in de waterhuishouding.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

3.5 Flora en fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregeling.

Toetsing

Onderhavig bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van nieuwe ontwikkelingen. Hierdoor wordt het bestaande groen niet aangetast en is er dus geen sprake van negatieve effecten op eventueel voorkomende soorten. Noodzaak tot een nader ecologisch onderzoek is hier dan ook niet aan de orde.

Het plangebied maakt voorts geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Rondom het plangebied bevinden zich wel Natura 2000-gebieden. Gezien het consoliderende karakter van voorliggend bestemmingsplan spelen deze beschermde gebieden in het kader van voorliggend plan geen rol.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

3.6 Archeologie en cultuurhistorie

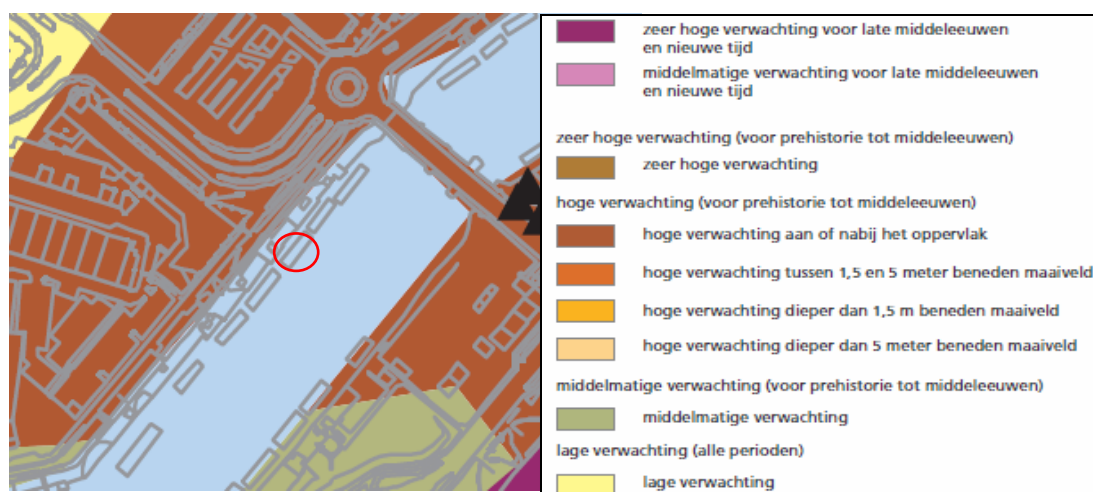
3.6.1 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Toetsing

Op basis van de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Gorinchem heeft het plangebied geen verwachtingswaarde. Een uitsnede van de kaart is hieronder opgenomen.



Fragment archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Gorinchem (plangebied is rood omcirkeld).

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

3.6.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

Dit bestemmingsplan voorziet in een actuele bestemming voor reeds bestaande en vergunde bebouwing, zonder aantasting van cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.7 Verkeer en parkeren

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar verkeersaspecten als ontsluiting en bereikbaarheid, parkeren en verkeersveiligheid. Omdat onderhavig bestemmingsplan een conserverend karakter heeft, doen zich geen problemen voor die voorliggend plan onuitvoerbaar maken.

3.8 Economische uitvoerbaarheid

Met voorliggend bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. Daarom brengt het opstellen van dit bestemmingsplan voor de gemeente alleen plankosten met zich mee. Hiervoor staan fondsen uit de algemene middelen ter beschikking. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht voldoende te zijn aangetoond.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

De wijze van bestemmen is gebaseerd op de VROM-uitgave “Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012”. De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2102.

4.2 Methodiek

4.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de ‘verklaringen’.

4.2.2 Regels

De regels van het bestemmingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 (artikel 3) bevat de bestemmingsregels. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk regels die specifiek voor die bestemming gelden.
- Hoofdstuk 3 (artikelen 4 tot en met 9) bevat de algemene regels, waaronder een anti-dubbeltelregel en de algemene afwijkingsregels.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 10 en 11) bevat het overgangsrecht en de slotregel.

regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle een zelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving
- lid 2 bouwregels
- lid 3 afwijken van de bouwregels (*indien aanwezig*)
- lid 4 specifieke gebruiksregels (*indien aanwezig*)
- lid 5 afwijken van de gebruiksregels (*indien aanwezig*)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsregels en worden hier verder niet toegelicht.

4.3 Bestemmingen

Dit bestemmingsplan kent de bestemming 'Water'.

4.3.1 Bestemming 'Water'

Het gehele plangebied heeft de bestemming 'Water' gekregen. Deze gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, paden en wegen en parkeer-, groen- en speelvoorzieningen. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd, waaronder bruggen en viaducten. De maatvoeringseisen van deze bouwwerken zijn in de regels opgenomen. Tevens zijn ter plaatse van de aanduiding 'woonschepenligplaats' woonschepen toegestaan. De maximale maat van de woonschepen wordt begrensd door de begrenzing van de aanduiding 'woonschepenligplaats'. In de regels is daarom geen nadere lengte- of breedtemaat opgenomen. In hoofdstuk 2 van deze toelichting komt de exacte afmeting nader aan de orde. Ter plaatse geldt een maximale hoogte van 5 m. Per bouwvlak is maximaal één woonschip toegestaan.

Via een afwijkingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders is het mogelijk om grotere woonschepen toe te staan dan het bestemmingsplan bij recht toelaat. Hierbij geldt een aantal voorwaarden, waaronder een maximale lengtemaat van 25 m en een minimale afstand tot de nabijgelegen woonschepen.

Een wijzigingsbevoegdheid maakt het voor het college van burgemeester en wethouders mogelijk om een ligplaats te laten vervallen.

4.3.2 Gebiedsaanduidingen

De gebiedsaanduidingen zijn opgenomen in het algemene artikel 'Algemene aanduidingsregels'.

geluidzone - industrie

Ter plaatse van de geluidcontouren, die rond het gezoneerde bedrijventerrein Handelskade zijn gelegen, is de aanduiding 'geluidzone - industrie' opgenomen. De gronden ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone – industrie' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruijnte in verband met de nabijheid van een inrichting als bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder. Binnen de geluidzone mogen geen nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen worden gebouwd.

vrijwaringszone - dijk - 1

De aanduiding 'vrijwaringszone - dijk - 1' is opgenomen bij de waterkeringen in het plangebied. De regeling houdt in dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouw- of andere activiteiten ter plaatse, eerst een advies moet worden gevraagd aan de beheerder van de waterkering.

5 Procedure

5.1 Inspraak en overleg

Gezien de aard en omvang van het bestemmingsplan en het feit dat uitsluitend wordt voorzien in de reparatie van het plan in overeenstemming met de huidige situatie, is ervoor gekozen geen voorontwerp-bestemmingsplan in procedure te brengen. Daarnaast wordt het wettelijk vooroverleg om dezelfde redenen niet noodzakelijk geacht.

5.2 Zienswijzen

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft van 19 oktober tot en met dinsdag 29 november 2016 ter visie gelegen. Gedurende genoemde periode zijn geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan is ongewijzigd vastgesteld.