

Raadsvoorstel: 2015 - 1469

Onderwerp: Zienswijzennota en bestemmingsplan t.b.v. de planologische verankering van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, NL.IMRO.0512.BP2014144-4001

Datum: 11 november 2015

Portefeuillehouder: A.J. Rijdsdijk

Raadsbijeenkomst: 1 december 2015

Raadsvergadering: 17 december 2015

Programma: Wonen, leven, bestuur en communicatie

Opsteller: Arie Rietveld

Bijlage(n):

- Bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" + bijlagen:
- Zienswijzennota.

Ter inzage in de leeskamer (vertrouwelijk):

- Risicoanalyse planschade, Planologische Verankering NHW, SAOZ.
- Memo planschade d.d. 9 september 2015, gemeenteraad.
- Verschillennotitie oud en nieuw.

1. Korte samenvatting van de inhoud en voorstel

Het ontwerp bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" met bijlagen heeft van 28 mei 2015 tot en met 8 juli 2015 ter inzage gelegen. Het doel van het bestemmingsplan is een uniforme regeling ter bescherming en ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie (hierna te noemen: NHW). Tijdens de periode van de tervisielegging was het mogelijk om zienswijzen in te dienen. Er zijn voor Gorinchem 3 zienswijzen ingediend. De volgende processtap is het door u vaststellen van het bestemmingsplan.

Aan u wordt voorgesteld:

1. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de bijlage "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" (zienswijzennota) vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie";
2. Het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.0512.BP2014144-4001 elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen;
3. Ten behoeve van het kostenverhaal geen exploitatieplan vast te stellen en geen anterieure overeenkomst te sluiten;

2. Fase trechter

Keuze

3. Inleiding / aanleiding

Op 13 februari 2014 hebben wij de bestuursovereenkomst NHW mede ondertekend. Daarin is de intentie uitgesproken om uiterlijk 1 januari 2017 voor iedere deelnemende gemeente uniforme bestemmingsplannen te laten vaststellen. Hierin worden het behoud en de ontwikkeling van de kernkwaliteiten van de NHW gewaarborgd. Uit praktische overwegingen hebben de gemeenten Vianen, Leerdam, Culemborg, Lingewaal, Gorinchem en Zaltbommel het bestemmingsplanproces gezamenlijk georganiseerd. Wij hebben u met de raadsinformatiebrieven van 12 november 2013, nummer 1073 (planologische verankering NHW), 29 oktober 2014, nummer 1269 (start implementatieproject), 10 december 2014, nummer 1301 (start bestemmingsplanprocedure, voorontwerp bestemmingsplan) en 29 april 2015, nummer 1364 (ontwerp bestemmingsplan) over de processtappen geïnformeerd. Het ontwerp bestemmingsplan met bijlagen heeft van 28 mei 2015 tot en met 8 juli 2015 ter inzage gelegen. In de gemeente Lingewaal heeft het plan ter inzage gelegen van 4 juni 2015 tot en met 15 juli 2015. Tijdens deze periode was het mogelijk om zienswijzen in te dienen. Er zijn in totaal 25 zienswijzen ingediend, waarvan 3 zienswijzen voor Gorinchem.

4. Inhoud / Kaders

1.1 Aan de hand van de zienswijzennota kunt u het bestemmingsplan vaststellen

De zienswijzennota gaat in op de ingediende zienswijzen en geeft een overzicht van alle aanpassingen. Dit overzicht is opgenomen in hoofdstuk 9. "Overzicht aanpassingen o.b.v. nota zienswijzen" (blz. 43). In hoofdstuk 8 is een overzicht opgenomen van de doorgevoerde ambtshalve aanpassingen (blz. 41).

2.1 De ingediende zienswijzen staan het vaststellen van het bestemmingsplan niet in de weg

In de zienswijzennota gaan wij uitgebreid in op de ingediende zienswijzen. Uit deze nota blijkt dat u het bestemmingsplan kan vaststellen. De zienswijzen hebben op onderdelen geleid tot wijzigingen. Ook zijn er ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de hoofdstukken 8 en 9 van de zienswijzennota.

2.2 Het bestemmingsplan is ruimtelijk verantwoord en voldoet aan de geldende eisen

Het bestemmingsplan is opgesteld op basis van de "Uniforme bestemmingsplanregels met verbeeldingskaart" en de "Kernkwaliteiten". Deze documenten zijn bijlagen bij de bestuursovereenkomst. De bestemmingsplanregels geven invulling aan de bescherming en ontwikkeling van de NHW zoals gevraagd is door het Rijk (vanuit Barro) en de Provincies. De bestaande rechten in de onderliggende vigerende bestemmingsplannen blijven bestaan. De regels vervangen wel de regels die t.a.v. de NHW in de onderliggende vigerende bestemmingsplannen zijn opgenomen. De regels en de verbeelding zijn opgesteld conform de landelijke standaarden zoals opgenomen in de SVBP 2012.

2.3 De wet eist dat u het bestemmingsplan zowel elektronisch als analoog (op papier) vaststelt

Dit staat in artikel 1.2.3. van het Besluit ruimtelijke ordening.

2.4 U wordt op de gebruikelijk wijze verzocht het bestemmingsplan vast te stellen

U wordt verzocht de bijgevoegde zienswijzennota en het bestemmingsplan "Parapluplan NHW" vast te stellen.

2.5 Er zijn geen welstandscriteria opgesteld

Er is hier geen sprake van welstandscriteria. Ten behoeve van de NHW is sprake van een Nota Kernkwaliteiten deel 1 (algemeen) en deel 2 (deelgebied Tielerwaard). In het geval van een ruimtelijke ontwikkeling kan gevraagd worden aan initiatiefnemer om de waarden zoals in de nota's beschreven in acht te nemen. Daarnaast geldt voor de bebouwing in het plangebied het reguliere welstandsregime.

3.1 U moet expliciet besluiten om geen gebruik te maken van een exploitatieplan danwel het sluiten van een anterieure overeenkomst

Het bestemmingsplan is een conserverend plan waarin geen nieuwe bouwmogelijkheden worden opgenomen. Er is geen sprake van enige vorm van kostenverhaal op derden. Het bestemmingsplan voorziet slechts in aanvullende regels die zijn bedoeld voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van de NHW.

5. Bestaand beleid, raadskaders en –besluiten

Het bestemmingsplan is opgesteld op basis van:

- de bestuursovereenkomst NHW met bijlagen;
- het rijks- (Barro) en provinciaal beleid (Verordening Ruimte 2014);
- de onderliggende vigerende bestemmingsplannen;
- de landelijke standaarden zoals opgenomen in de SVBP 2012;
- de Wet ruimtelijke ordening en overige wet- en regelgeving.

Voor een korte toelichting hierop wordt verwezen naar argument 2.2.

6. Betrokkenheid derden

In de voorbereiding van het proces is de agrarische sector (LTO) met een aparte informatieavond, over de inhoudelijke achtergronden van de planologische verankering NHW en het bestemmingsplanproces, geïnformeerd. In de inspraakperiode zijn 3 inloopavonden georganiseerd.

Tijdens de formele periode van tervisielegging (zienswijzen) zijn 2 inloopavonden georganiseerd: op dinsdag 16 juni 2015 in zalencentrum "Heeren van Suylighem" te Zuilichem en op donderdag 18 juni 2015 in zalencentrum "De Schildkamp" te Asperen.

7. Beoogd effect

De bestemmingsplanprocedure leidt tot een uniforme regeling ter bescherming en ontwikkeling van de NHW. Tevens vindt hiermee een nuancering plaats, waardoor niet het gehele gebied één streng beschermingsregime kent. Waar mogelijk, is versoepeling ten opzichte van het huidige beschermingsregime toegepast.

8. Risico's of kansen

8.1 Risico's

Afwijking van wettelijke vereiste

In de wet is bepaald dat vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad plaats moet vinden binnen 12 weken na het einde van de terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan (termijn van orde). Afwijking van deze termijn heeft moeten plaatsvinden vanwege (1) het zomerreces en (2) de besluitvormingsprocedures- en termijnen die per gemeente verschillen. Aangezien het een termijn van orde betreft, heeft deze overschrijding geen gevolgen.

Afwijkende besluitvorming inzake zienswijzennota en bestemmingsplan

Als uw gemeenteraad afwijkend besluit ten opzichte van de nu voorliggende zienswijzennota dan wel het bestemmingsplan, dan komt eenduidige besluitvorming door de deelnemende gemeenten in het gedrang. Hierdoor kunnen per gemeente verschillende zienswijzennota's en bestemmingsplannen ontstaan. Daarom wordt voorgesteld de voorliggende zienswijzennota en het bestemmingsplan conform het voorstel vast te stellen.

8.2 Kansen

Zie het gestelde onder het kopje 7. "Beoogd effect".

9. Financiële consequenties

9.1 Financieel

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties voor Gorinchem. Vanuit het "Pact van Loevestein" zijn zowel capaciteit als budget voor de proceskosten vrijgemaakt. De proceskosten betreffen de inhuur van externe deskundigheid, kosten voor communicatie, organisatie van inloopavonden, etc. De inzet van gemeentelijke beleidsambtenaren komt voor rekening van de gemeenten zelf.

9.2 Planschade

Zoals in de bestuursovereenkomst is afgesproken zijn, door de SAOZ, de planschaderisico's in beeld gebracht. Dit rapport ligt voor u vertrouwelijk ter inzage. Uit de risicoanalyse blijkt dat het parapluplan in veel gevallen niet leidt tot beperkingen van betekenis. In een aantal onderzochte gevallen is planschade op voorhand echter niet met zekerheid uit te sluiten. Pas na daadwerkelijke toetsing bij de concrete aanvraag om een omgevingsvergunning is het duidelijk of sprake is van eventuele planschade. Het is daarom niet mogelijk het planschaderisico op dit moment in een concreet bedrag uit te drukken. Als al sprake is van een planologisch nadeel, wordt het risicoprofiel beperkt tot (zeer) laag geacht. Een mogelijke verzwaring van de regels wordt veroorzaakt door de aanvullende eisen die in de kernzone worden gesteld in de vorm van een toetsing aan de kernkwaliteiten of een landschappelijke onderbouwing van een initiatief, waar dat op dit moment binnen het huidige bestemmingsplan niet hoeft. De verwachting is dat de gemeente en de initiatiefnemer in de praktijk tot overeenstemming kunnen komen. Een financiële reservering voor het uitkeren van planschadeclaims is dan ook niet nodig.

10. Vervolgproces

10.1 Planning

Aan u wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Dit heeft tot gevolg dat na de vaststelling het bestemmingsplan onverwijld moet worden toegestuurd aan de provincie Zuid-Holland. Deze instantie wordt in de gelegenheid gesteld om het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan te beoordelen. Als de provincie geen aanwijzing indient tegen het gewijzigde vastgestelde bestemmingsplan, zal in het kader van het gestelde in artikel 3.8 leden, 3 en 4 Wro het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan zes weken na de vaststelling gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Daags na tervisielegging start de beroepstermijn van zes weken en kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Aan de provincie Zuid-Holland wordt gevraagd direct na vaststelling te reageren, zodat wij niet de termijn van zes hoeven af te wachten en per omgaande kunnen starten met tervisielegging en de daaraan gekoppelde beroepstermijn.

10.2 Evaluatie / controle

In het tweede kwartaal van 2016 wordt bekeken of er een onherroepelijk bestemmingsplan "Parapluplan NHW" ligt.

11. Communicatie

11.1 Intern

U wordt verzocht het bestemmingsplan door middel van dit raadsvoorstel en -besluit analoog en digitaal vast te stellen.

11.2 Extern

Communicatie tijdens ontwerpfasen

De relevante overleginstanties zijn schriftelijk geïnformeerd over de start van de procedure van het ontwerp bestemmingsplan. De start van de procedure is op gebruikelijke wijze gepubliceerd in de lokale media, via de gemeentepagina op de website en de Staatscourant.

Burgerparticipatie

In de voorbereiding van het proces is de agrarische sector (LTO) met een aparte informatieavond, over de inhoudelijke achtergronden van de planologische verankering NHW en het bestemmingsplanproces, geïnformeerd. In de inspraakperiode zijn 3 inloopavonden georganiseerd. Tijdens de formele ter inzage periode zijn 2 inloopavonden georganiseerd: dinsdag 16 juni 2015 in zalencentrum 'Heeren van Suylighem' te Zuilichem en donderdag 18 juni 2015 in zalencentrum 'De Schildkamp' te Asperen.

Communicatie met indieners van een zienswijze

Degenen die een zienswijze hebben ingediend, worden vooraf per brief over de raadsbehandeling geïnformeerd en over de mogelijkheden van het Fractie inloopuurtje voor de raadsbijeenkomst en spreekrecht tijdens de bijeenkomst. Zij krijgen ook een exemplaar van de zienswijzennota en uiteindelijk de papieren versie van het raadsbesluit, welke ook op de website staan, toegezonden.

Publicatie bestemmingsplan

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt op grond van artikel 3.8 Wro gepubliceerd op de gemeentelijke website www.gorinchem.nl en de Staatscourant. Op de gemeentelijke website www.gorinchem.nl is meer informatie over het plan zelf te vinden. Via www.ruimtelijkeplannen.nl wordt het plan ook digitaal beschikbaar gesteld. Voor algemene communicatie en voorlichting wordt verwezen naar <http://www.bestemmingwaterlinie.nl/>.

Vereniging tot behoud van het Lingelandschap

Na afloop van de formele (zienswijzen) procedure is bij meerdere deelnemende gemeenten een brief binnengekomen van de Vereniging tot behoud van het Lingelandschap. Wij hebben deze brief echter niet ontvangen.

12. Uitkomsten raadsbijeenkomst

Na informatieve vragen en beantwoording daarvan kunnen alle fracties instemmen met agendering van het voorstel voor de komende raadsvergadering.

13. Nadere standpuntbepaling college

N.v.t.

14. Definitief voorstel raad

1. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de bijlage "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" (zienswijzennota) vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".
2. Het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.0512.BP2014144-4001 elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen.
3. Ten behoeve van het kostenverhaal geen exploitatieplan vast te stellen en geen anterieure overeenkomst te sluiten.

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester, *LB*



15. Besluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

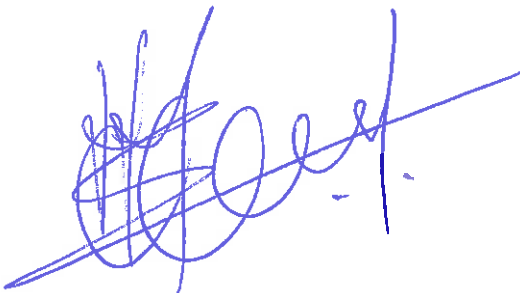
Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 11 november 2015

Besluit:

1. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de bijlage "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" (zienswijzennota) vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".
2. Het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.0512.BP2014144-4001 elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen.
3. Ten behoeve van het kostenverhaal geen exploitatieplan vast te stellen en geen anterieure overeenkomst te sluiten.

Aldus besloten in de vergadering van Gorinchem van 17 december 2015

De griffier,



De voorzitter,

