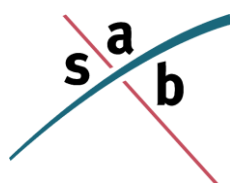


Bestemmingsplan

Brede school Schuttersplein





SAB
Postbus 479
6800 AL Arnhem
tel: 026 - 357 69 11
fax: 026 - 357 66 11

Datum:	25 september 2014
Projectnummer:	120567
ID:	NL.IMRO.0512.BP2012131-4001

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	5
2	Het plan	6
2.1	Huidige situatie plangebied en omgeving	6
2.2	Planbeschrijving	7
3	Haalbaarheid van het plan	17
3.1	Beleid	17
3.2	Milieu	20
3.3	Water	27
3.4	Flora en fauna	31
3.5	Archeologie en cultuurhistorie	33
3.6	Verkeer en parkeren	35
3.7	Kabels en leidingen	36
3.8	Duurzaamheid	36
3.9	Economische uitvoerbaarheid	37
4	Wijze van bestemmen	38
4.1	Algemeen	38
4.2	Dit bestemmingsplan	39
5	Procedure	42
5.1	Inspraak	42
5.2	Overleg	42
5.3	Zienswijzen	42

Bijlagen

- Bijlage 1: Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV, 11 oktober 2012, Rapportage milieuhygiënisch bodemonderzoek Brede school Schuttersplein te Gorinchem, referentie 20121748-08
- Bijlage 2: Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV, 18 maart 2014, Brede school Schuttersplein te Gorinchem, Akoestisch onderzoek, referentie 20121748-10
- Bijlage 3: Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV, 9 oktober 2012, Brede school Schuttersplein te Gorinchem Beoordeling luchtkwaliteitsaspecten, Notitie 20121748-06
- Bijlage 4: CSO Adviesbureau, 8 oktober 2012, Quick-scan Natuurwetgeving Plangebied Brede School aan de Stalkaarsen 15-17 te Gorinchem, projectnr. 12M411
- Bijlage 5: Gemeente Gorinchem, 30 oktober 2012, verkeersgeneratie brede school Schuttersplein
- Bijlage 6: Gemeente Gorinchem, 30 oktober 2012, Parkeerbehoefte ontwikkeling brede school Schuttersplein
- Bijlage 7: Gemeente Gorinchem, Nota van inspraak- en vooroverleg, maart 2014
- Bijlage 8: Zienswijzennota, juli 2014

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op het perceel Stalkaarsen 15-17 te Gorinchem bevindt zich de locatie van de inmiddels gesloopte basisschool de Baanbreker. De gemeente Gorinchem is voornemens om op deze locatie een brede school te realiseren. De brede school zal ruimte bieden aan De Cirkel (school voor speciaal onderwijs), basisschool Samen Onderweg, een peuterspeelzaal, een buitenschoolse opvang, een kinderdagverblijf voor kinderen met een beperking, buitenschoolse activiteiten voor kinderen met een beperking en een gymzaal. Naast de functie voor kinderopvang en onderwijs zal de school ook plaats bieden aan maatschappelijke functies voor de wijk.

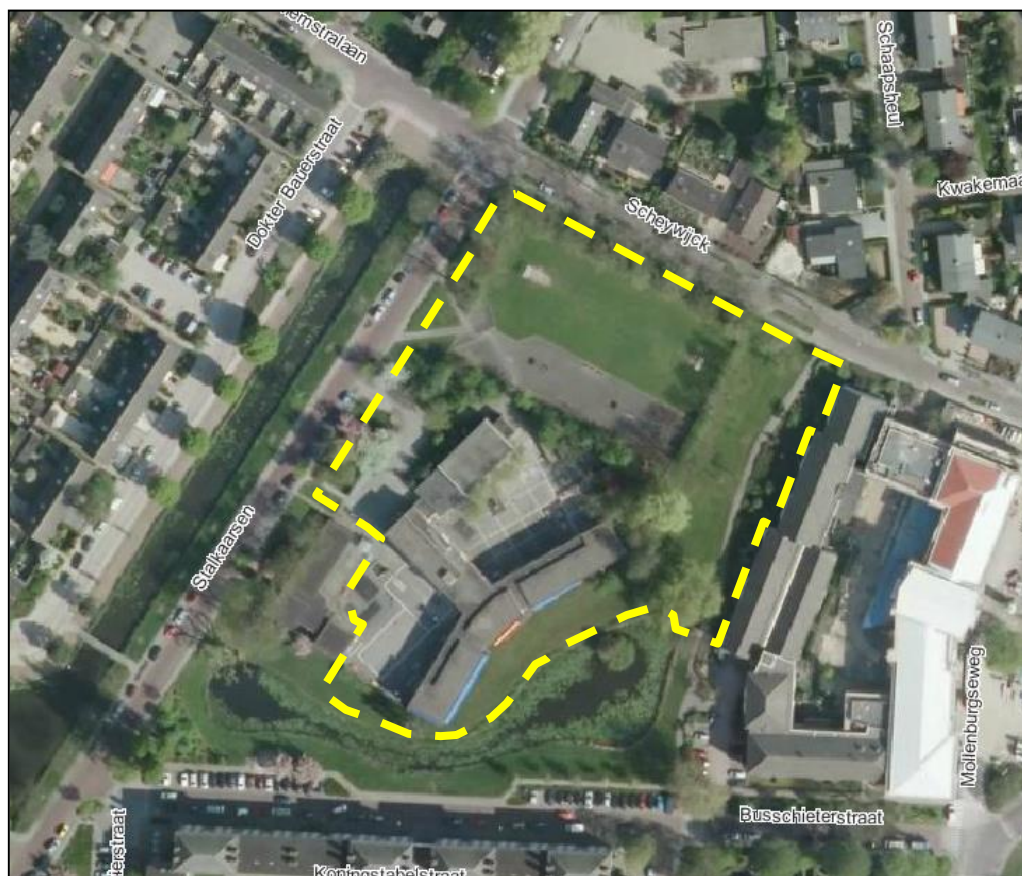
Het terrein heeft in het vigerende bestemmingsplan 'Stalkaarsen 1993' de bestemming 'Maatschappelijke doeleinden' en de bestemming 'Groen'. Het bouwplan voor de nieuwe brede school past qua situering en bouwhoogte niet geheel in dit vigerende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken, is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan vormt de planologische en juridische basis voor het realiseren van de brede school. In het bestemmingsplan worden de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van de ontwikkeling aangetoond.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen op het perceel Stalkaarsen 15-17 te Gorinchem in het noordwesten van de kern Gorinchem in de wijk Stalkaarsen. De planlocatie ligt op circa 500 meter ten noordoosten van de Banneweg, op circa 550 meter ten zuiden van de Rijksweg A15 en op circa 800 meter ten oosten van de rijksweg A27. Het plangebied wordt globaal begrensd door de weg Scheywijck in het noorden; een appartementengebouw voor senioren aan de Mollenburgseweg in het oosten; de Busschietstraat in het zuiden; en de weg Stalkaarsen in het westen. Op navolgende afbeeldingen is de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Globale ligging plangebied (bron: Google Earth)



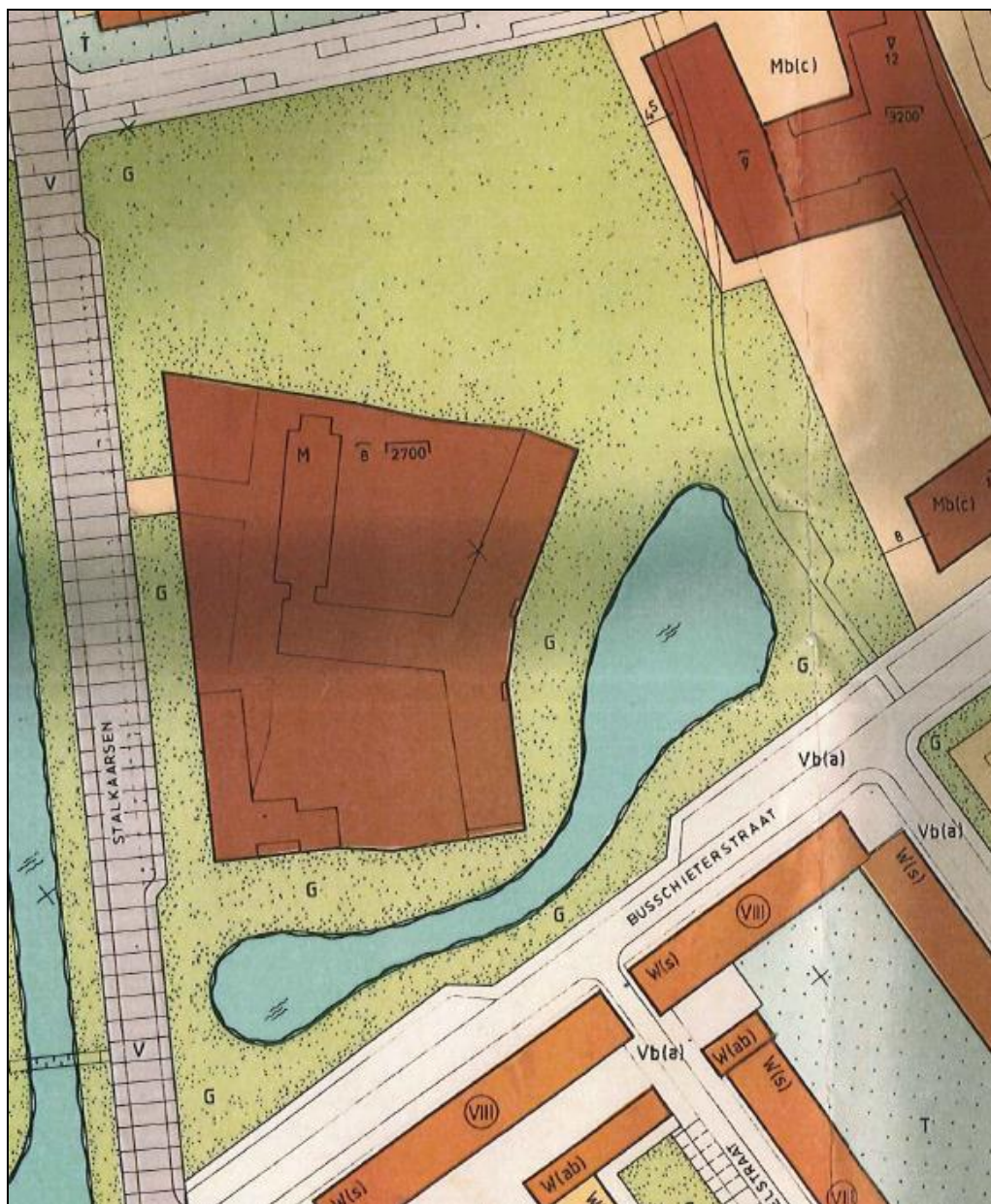
Globale begrenzing plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

De juridisch-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Stalkaarsen 1993' van de gemeente Gorinchem. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad van de gemeente Gorinchem op 30 september 1993.

Het plangebied kent op grond van dit bestemmingsplan de bestemmingen 'Maatschappelijke doeleinden' en 'Groen'. Binnen de bestemming 'Maatschappelijke doeleinden' is een bebouwingsvlak opgenomen.

Het huidige bouwplan voor de nieuwe brede school past qua situering en bouwhoogte niet geheel in dit vigerende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken, is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 'Het plan' ingegaan op de huidige situatie en de toekomstige inrichting van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het (relevante) beleid van de rijksoverheid, de provincie en de gemeente, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna, verkeer en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Het vijfde en laatste hoofdstuk is gewijd aan de planprocedure.

2 Het plan

2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving

Vroeger stond in het plangebied de basisschool De Baanbreker. Het gebouw bestond uit verschillende vleugels, waardoor het een groot deel van het terrein in beslag nam. Tussen de vleugels was het terrein grotendeels verhard. Het groen rond het oude schoolgebouw was dicht en onaantrekkelijk. Vanaf de omringende wegen was er geen zicht op het terrein. Ten noorden van de school lag een sportveld met een verhard deel voor basketbal.

Het terrein bestaat momenteel grotendeels uit gras met wat struweel en bomen. Aangrenzend ligt een fraaie vijver die onderdeel uitmaakt van een grotere waterstructuur in Gorinchem. Op het terrein staat nog een gebouw van een kerkgemeenschap. Het gebouw is één bouwlaag hoog en wordt omringd door opgeschoten groen.



Het plangebied ligt ten westen van de oude kern van Gorinchem. Hoewel het plangebied zelf een groene uitstraling heeft als onderdeel van een grote waterstructuur door de kern, zijn de omliggende buurten dichtbebouwd. Het plangebied heeft 4 verschillende zijden. De meest in het oog springende begrenzing is de gevellijn aan de Bus-schietenstraat. Het monumentale pand heeft een hoge en gesloten gevel en is daar-door zeer nadrukkelijk aanwezig. In deze gevel zit een opening naar een binnenplaats. In het park wordt het plangebied begrensd door een complex van senio-renwoningen. De zichtzijde (ramen, balkons en tuinen) zijn op het park gericht. De gevel is licht gebogen. Aan de noordzijde ligt Scheywijk, met aan de ene zijde afscher-mende beplanting richting het terrein en aan de andere zijde vrijstaande woningen. Op

het trottoir staan grote bomen die samen met de eerder genoemde beplanting een besloten rustige sfeer creëren. De begrenzing aan de Stalkaarsen is zeer open, aangezien er hier aan de overzijde geen woningen staan, maar een waterloop gelegen is. De omgeving bestaat hier uit gras en opgekroonde bomen.



Vogelvlucht van de situatie van het plangebied ten tijde van de aanwezigheid van de Baanbreker, gezien vanuit de H.M. van Randwijksingel

De doorgaande weg Stalkaarsen is de hoofdontsluiting voor het plangebied, maar ook voor de achterliggende buurten. Deze verbindt de Mollenburgseweg met de Banneweg en verzorgt hierdoor grotendeels de ontsluiting van het plangebied voor gemotoriseerd verkeer.

De afbeelding op de vorige pagina geeft de situatie binnen het plangebied weer ten tijde van de situering van basisschool de Baanbreker in het gebied (in rood). In oranje is het gebouw van De Ontmoetingskerk weergegeven. Aan de rechterzijde bindt zich het complex Kremlin 1.

2.2 Planbeschrijving

2.2.1 Algemeen

Op het terrein van de voormalige basisschool de Baanbreker wordt een nieuw gebouw gebouwd, dat dienst zal doen als brede school.

Het gebied is de laatste schakel van de waterstructuur in een parkachtige omgeving die door dit deel van Gorinchem loopt. De woondichtheid in de aangrenzende wijken is groot, waardoor deze open groene ruimte midden in Gorinchem een grote meerwaarde heeft voor de stad. Het is dus belangrijk om het gebied zo in te richten dat de open, groene, rustgevende uitstraling behouden blijft en de gebruikswaarde voor omwonenden toeneemt. In tegenstelling tot de oude bebouwing, wordt de nieuwe bebouwing compact vorm gegeven, waardoor het terrein zoveel mogelijk open en overzichtelijk blijft.



Stedenbouwkundig ontwerp

bron: Kragten

2.2.2 Situering

De positionering van het toekomstige compacte bouwblok van de brede school is noordoost-zuidwest over het perceel, zodat het terrein wordt ingedeeld in een deel ten noordoosten van de brede school en een deel ten zuidwesten. Het deel ten noordoosten wordt hoofdzakelijk gebruikt voor parkeren en buitenterrein voor Syndion terwijl het deel ten zuidwesten wordt gebruikt als buitenspeelruimte voor de scholen en de buurt met een dubbelfunctie als kiss&ride zone voor de scholen. Het parkeren aan de noord-oostzijde wordt ontsloten aan de Stalkaarsen. Hier parkeren personeel, ouders die kinderen halen en brengen van de kinderopvang alsook de busjes voor het halen en brengen van de kinderen van Syndion. 's Avonds en in het weekend kunnen de parkeerplaatsen gebruikt worden voor de sportaccommodatie of het centrale gemeenschappelijke gedeelte dat ook door de buurt gebruikt kan worden. Aan de zuidwest zijde liggen de speelplaatsen van de scholen die ook als kiss&ride zone gebruikt kunnen worden voor het halen en brengen van de leerlingen. Ook deze kiss&ride zone wordt ontsloten vanaf de Stalkaarsen.



Vogelvluchtaanzicht

bron: Kragten

2.2.3 Relatie met de omgeving

Aan de zijde van het zorgcomplex en aan de overzijde van de Stalkaarsen aan de overzijde van het water liggen woningbouwblokken met twee bouwlagen met een kap. Alle omliggende bouwblokken hebben kappen met pannen. Deze kappen zijn in het bouwplan voor de brede school herkenbaar in de houten opbouw op de eerste verdieping, die refereren naar pannendaken die op de omliggende woningbouwblokken liggen. Het Western Red Cedar kleurt na verloop van tijd wat meer grijs, waardoor het wat meer gaat lijken op de antraciet pannen van de omliggende panden. Op deze wijze is alzijdig de relatie gemaakt met de omliggende bouwblokken en krijgt de brede school een uitstraling die refereert naar de omliggende bouwblokken. Door de be-

scheiden toepassing van kleur in ramen en poorten wordt deze uitstraling ingetogen verbijzonderd. Aan de vierde zijde, aan de Scheywijck liggen bungalows. Aan deze zijde ligt de straat tussen de bungalows en het groene parkeerterrein van de brede school. Door de intensieve groenvoorziening aan deze zijde wordt een groene barrière gemaakt tussen het parkeren en de straat.



Vogelvluichtaanzicht

bron: Kragten

De meerwaarde van het bouwplan en de terreininrichting voor de wijk zijn de gezamenlijk te gebruiken buiten- (en binnen) ruimtes. Met name het trapveld, de ontmoetingsplek, de speelpleinen en de natuurspeelplaats zijn mooie en openbare speelgebieden. Door de groene en zorgvuldige aankleding van het gehele gebied is het uitzicht voor alle omwonenden prettig. De buitenruimtes van Samen Onderweg en De Cirkel hebben een drietal functies: schoolplein voor de leerlingen, gedeeltelijk K&R-voorziening en openbaar speelterrein voor buurtbewoners. Deze verschillende activiteiten zullen wel op aparte tijdstippen plaatsvinden.

2.2.4 Stedenbouwkundig ontwerp

Door DMV Architecten en Kragten is een stedenbouwkundig ontwerp voor de brede school gemaakt. In de navolgende paragrafen is een beschrijving en onderbouwing opgenomen van het stedenbouwkundig ontwerp van de brede school, het bouwplan en de inrichting van de openbare ruimte.

Om een goed woon- en leefklimaat te garanderen is het stedenbouwkundig ontwerp zodanig opgesteld, dat de bebouwing in het plangebied op een geschikte afstand tot de omliggende straten en functies is gesitueerd. Het groengebied ten oosten en ten zuiden van het terrein van de brede school is als groen bestemd en zal haar huidige functie behouden.



Impressie gebouw

bron: Krachten

De brede school bestaat uit een helder, evenwichtig, alzijdig bouwvolume met twee binnenplaatsen. Het gebouw krijgt een oppervlak (footprint) van circa 3.500 m². De maximale hoogte van het gebouw bedraagt 8 m, alleen ter plaatse van de toekomstige sporthal wordt een maximale hoogte van 11 m gerealiseerd. Op de verbeelding van het bestemmingsplan is te zien waar deze opbouw wordt geplaatst.

De westelijke binnenplaats wordt gebruikt door de kinderopvang als speelruimte, terwijl de 2e binnenplaats als rustig binnengebied met begroeiing wordt ingericht. In deze bouwmassa heeft iedere gebruiker in principe zijn eigen hoekdeel, terwijl in de verbindende middenpoot de gemeenschappelijk te gebruiken ruimten zijn gesitueerd. Bij de situering van de verschillende gebruikers in het bouwblok is rekening gehouden met de vraag die de verschillende gebruikers stellen:

- In de zuidwesthoek, aansluitend op de speelruimte aan de zuidwestzijde, is de basisschool Samen Onderweg gesitueerd. Twee entrees ontsluiten drie groepen onderbouw en de zeven groepen bovenbouw. De onderbouwlokalen sluiten direct aan op de buitenspeelruimte. De bovenbouw gaat over een buitentrap naar de 1e verdieping.
- De kinderopvang ligt in de zuidwesthoek van de brede school. Parkeren voor de deur is in verband met de verschillende haal- & brengtijden gewenst terwijl het spelen op de beschutte binnenplaats plaatsvindt.
- De Cirkel ligt op de zuidoosthoek van de brede school. Met haar kwetsbare leerlingen op een iets beschuttere positie dan de basisschool, echter mede gebruik makend van de speelruimte ten zuidoosten van het gebouw. De onderbouw Samen Onderweg en de bovenbouw VSO hebben elk hun eigen entree.
- Syndion ligt op de noordoosthoek van het complex, de meest beschutte plaats. Karakteristiek aan de positionering van de verschillende gebruikers is dat allen en op het noorden en op het zuiden georiënteerde gevel hebben. Dit is mogelijk gemaakt door de twee binnenplaatsen.

Het gebouw is compact door de gekozen 8-vorm en heeft twee binnenplaatsen die noodzakelijk zijn om licht en lucht toe te laten in het gebouw. De constructie is zodanig gekozen dat de gevels gebruikt worden als dragende muren, terwijl de binnenruimte vrij indeelbaar is tijdens het ontwerpproces en na de ingebruikname. Dit zorgt voor

een hoge mate van flexibiliteit voor nu en in de toekomst. Tevens is het dak op de begane grond zodanig uitgevoerd dat een verdieping gerealiseerd kan worden. Hierdoor is een uitbreiding mogelijk van globaal 300 m². Op de navolgende afbeeldingen zijn een plattegrond van de brede school en diverse zijaanzichten opgenomen.



Aanzicht zuidzijde brede school

bron: DMV Architecten



Aanzicht noordzijde brede school

bron: DMV Architecten



Aanzicht westzijde brede school

bron: DMV Architecten



Aanzicht oostzijde brede school

bron: DMV Architecten

2.2.5 Architectuur

Alle omliggende bouwblokken hebben donker gekleurde pannen. Deze kappen zijn in het bouwblok van de brede school herkenbaar in de houten opbouw. Op deze wijze is alzijdig de relatie gemaakt met de omliggende bouwblokken en krijgt de brede school een uitstraling die refereert naar deze bouwblokken. Door de bescheiden toepassing van kleur en poorten wordt deze uitstraling verbijzonderd. Door de bouwblokachtige verschijningsvorm sluit het complex aan bij het 'Kremlin'. Hierbij is gebruik gemaakt van accenten die gevormd worden door poorten en kleurstelling. De kleurstelling benadrukt dat dit sober en doelmatig gebouw voor kinderen is neergezet. Tevens zorgt het kleurgebruik buiten en binnen voor herkenning van de domeinen van de verschillende gebruikers.

2.2.6 Openbare ruimte



Centrale as

Groen en water

De centrale as omvat de openbare ruimte rond de school en heeft verschillende functies. Het dient als entreegebied voor de twee scholen, maar tegelijkertijd ook als scheiding tussen de twee schoolterreinen. De centrale as is de schakel tussen de afgesloten schoolterreinen en de openbare speelruimte in het park. De as wordt gemarkeerd door vier haagblokken met grote bomen. Als spelaanleiding wordt er in de verharding van de as een doolhof verwerkt.

De speelplaats is bereikbaar vanaf het ontmoetingsplein en ligt aan de vijver. Een deel van de ondergrond van de speelplaats bestaat uit gras, dicht bij het water is er een zandondergrond. De spelelementen bestaan hier uit grote rotsblokken en boomstammen en natuurlijk de zandondergrond en het water.

Het trapveld ligt in het verlengde van de centrale as. Het veld is van natuurgras en omheind door een laag hekwerk met twee poorten. Het trapveld is gelegen aan de Scheywijck en Stalkaarsen in nog een van de groene plekken in de wijk Stalkaarsen. Het biedt de jeugd gelegenheid tot buiten (sport)activiteiten en is daarmee essentieel voor de wijk. In de regels is hiertoe een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van de aanleg en het behoud van een grasveld (afmetingen 42 x 28 m). Daarbij is bepaald dat het veld goed bereikbaar en afsluitbaar moet zijn.

Aan weerszijden van het veld staat verlichting, zodat deze voorziening ook 's avonds te gebruiken is. Centraal in de openbare ruimte ligt de ontmoetingsplaats. Dit is het kruispunt van de centrale as vanuit de scholen en de doorgang in de dichte gevel van het Kremlin 1 complex. Grenzend aan het trapveld, de natuurspeelplaats en de schoolpleinen, is dit de ideale plek voor de buurtbewoners om elkaar te ontmoeten en

te gaan spelen. Vanuit de wijk is het ontmoetingsplein te bereiken via een overbrugging van de vijver. Het plein wordt uitgevoerd in halfverharding, passend binnen het informele karakter van het park. Ten oosten van de brede school blijft het huidige voetpad aanwezig, waarbij de huidige situering wel mag worden aangepast. Deze route kan dienst doen als toegangsroutes vanuit de omliggende woongebieden naar de nieuwe brede school. Hiervoor is in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

Verkeer en parkeren

Voor het autoverkeer wordt het gebied vanaf de Stalkaarsen zowel aan de noordzijde als aan de zuidzijde ontsloten. De entrees voor de fietsers en voetgangers zijn van het autoverkeer gescheiden en kunnen vanaf Stalkaarsen via aparte ingangen het gebied binnenkomen. Het langzaam verkeer heeft daarnaast ingangen vanaf de Buschietersstraat en Scheywijk, zodat fietsers en voetgangers steeds beschikken over korte en directe routes. De leveranciers (vrachtverkeer) voor de verschillende instellingen of sportzaal kunnen gebruik maken van de ruime parkeerplaatsen voor de taxi-busjes aan de noordzijde van het gebouw.



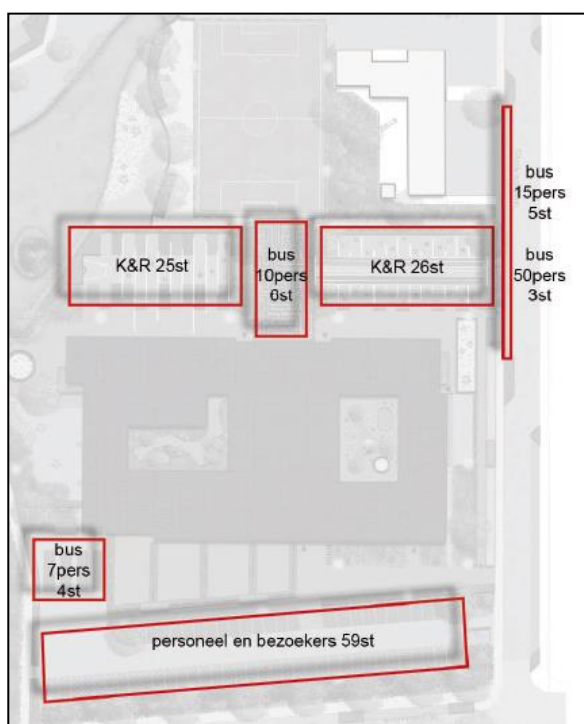
Ontsluiting van het plangebied

bron: Kragten

Aan de zuidzijde zijn parkeervoorzieningen gemaakt voor alle Kiss&Ride verkeer. Ouders die de kinderen met de auto naar school brengen kunnen via een ingang aan Stalkaarsen het terrein oprijden. Deze parkeerplaatsen zijn alleen tijdens de breng- en ophaalmomenten bereikbaar. Nadat de schoolbel is gegaan, maken de Kiss&Ride parkeerplaatsen onderdeel uit van de schoolpleinen van De Cirkel en Samen Onderweg. Ze worden dan ook niet vormgegeven als standaard parkeerplaatsen, maar opgenomen in de belijning van het schoolplein. De kleine 10 persoonsbussen kunnen

gebruik maken van de as, om hun passagiers te laten in- en uitstappen. De 15 persoonsbussen en 52 persoonsbussen moeten halteren op de Stalkaarsen. De passagiers kunnen via het trottoir aan Stalkaarsen en de langzaamverkeerentree het schoolplein betreden.

Aan de noordzijde van het gebouw is het 'vaste' parkeren gesitueerd voor personeel en eventuele bezoekers. Deze parkeerplaatsen zijn niet openbaar en worden afgeschermd middels een geautomatiseerde slagboom. De taxibusjes van Syndion maken ook gebruik van deze parkeerplaats. Aan de oostzijde van het gebouw zijn vier ruime parkeerplaatsen voorzien, waar de chauffeurs hun passagiers zo dicht mogelijk bij de entree kunnen laten uitstappen. Aan het gebouw is hier een luifel voorzien.



Weergave parkeersituatie in het plangebied, bron: Kragten

Het langzaamverkeer van SKG en Syndion kunnen via een aparte ingang vanaf Stalkaarsen het entreeplein bereiken. Maar ook vanaf het voetpad langs het seniorencomplex is een entree voorzien. De fietsers en voetgangers van Samen Onderweg hebben een aparte entree aan Stalkaarsen. Direct aan deze entree zijn de fietsenstallingen voorzien, zodat het speelplein vrij blijft van fietsverkeer.

Het parkeren van fietsen voor de leerlingen op het terrein is overdekt en voor het personeel overdekt en afsluitbaar. Door de fietsenstallingen te koppelen aan de benodigde buitenbergingen en aan de randen te plaatsen, ontstaat een minimale verstoring van de open ruimte rond het gebouw.

2.2.1 Functionele opzet

De brede school zal ruimte bieden aan De Cirkel (school voor speciaal onderwijs), basisschool Samen Onderweg, een peuterspeelzaal/kinderdagverblijf, een buitenschoolse opvang, een kinderdagverblijf voor kinderen met een beperking, buitenschoolse activiteiten voor kinderen met een beperking en een gymzaal. Het programma voor de brede school met aanverwante activiteiten ziet er als volgt uit:

Functie	Aantal personen (circa)	
	leerlingen	personeel
De Cirkel	110	50
Basisschool Samen Onderweg	250	17
Kinderdagverblijf 2 groepen	28	6
Peuterspeelzaal 2 groepen	32	6
Buitenschoolse opvang 2 groepen	40	4
Ander personeel		4

Naast de functie voor kinderopvang en onderwijs zal de school ook ruimte bieden aan maatschappelijke functies en voorzieningen in de wijk. Door het combineren van functies binnen één gebouw wordt ingespeeld op meervoudig ruimtegebruik.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleid

3.1.1 Rijksbeleid

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit 1, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR de 'Kapstok' voor uitwerkingen van beleid met ruimtelijke consequenties. De structuurvisies Project Mainport Rotterdam, Structuurschema Elektriciteitsvoorziening III en de 3^e Nota Waddenzee alsook het Nationaal Waterplan blijven bestaan. Deze structuurvisies zijn gedetailleerder dan de SVIR, of bestrijken een breder beleidsterrein dan alleen het ruimtelijk domein, en blijven als uitwerking van de SVIR bestaan. De SVIR heeft als horizon 2040, maar geeft vooral het kader voor de acties en beslissingen die op de korte termijn worden genomen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit het SVIR. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

De ontwikkelingen binnen het plangebied zijn te gering om invloed te kunnen hebben op nationale belangen.

3.1.2 Provinciaal en regionaal beleid

Visie op Zuid-Holland

De Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda. Hierin beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda).

De Visie op Zuid-Holland is in de plaats gekomen van vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Provinciale Structuurvisie

De Provinciale Structuurvisie geeft de visie voor 2020 en een doorkijk naar 2040 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. Er staat in hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. De provincie onderscheidt vijf hoofdpogingen:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Ook de instrumenten van de provincie komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet'.

Verordening Ruimte

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan een verordening er één is. De Verordening Ruimte stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Niet alle onderwerpen zijn geschikt voor opname in een verordening. In het algemeen lenen vooral onderwerpen met heldere criteria, weinig gemeentelijke beleidsvrijheid en een zwaarwegend provinciaal belang zich hiervoor. De provincie heeft in de Verordening Ruimte daarom regels opgenomen over bebouwingscontouren, agrarische bedrijven, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, waterkeringen, milieuzoneringen, lucht- en helihavens, molen- en landgoedbiotopen. Enkele onderwerpen in de verordening van de provincie Zuid-Holland vloeien rechtstreeks voort uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, zoals de nog nader te bespreken regels over de Ecologische Hoofdstructuur en de Nationale Landschappen. Voor onderhavig bestemmingsplan zijn de regels met betrekking tot de bebouwingscontour en primaire en regionale waterkeringen van belang.

Bebouwingscontour

Om het stedelijk netwerk te versterken hanteert de provincie het uitgangspunt om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt. Daarnaast kan de open ruimte buiten de stedelijke gebieden worden behouden voor landbouw, natuur en recreatie. Om dit te bereiken zijn het stedelijk netwerk en alle daarbuiten gelegen kernen in Zuid-Holland omgeven door bebouwingscontouren. Deze geven de grens van de bebouwingsmogelijkheden voor wonen en werken weer. Verstedelijking buiten de bebouwingscontouren is in principe niet toegestaan. Voor de gebieden buiten de contour geldt voor bebouwing een *nee, tenzij* beleid. Nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies is niet mogelijk. Het plangebied ligt binnen de bebouwingscontour.

Uitvoeringsagenda

In de Uitvoeringsagenda staat hoe de provincie en verschillende partners de structuurvisie gaan uitvoeren. De nadruk ligt op samenhang van maatregelen en programma's en de samenwerking met de regio's. De Uitvoeringsagenda maakt duidelijk wat er moet gebeuren en wat de onderlinge rolverdeling van de provincie en haar partners is. Elke partij werkt vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid om de ambitie van de structuurvisie te realiseren.

Regionale structuurvisie Alblasserwaard Vijfheerenlanden (2004)

De regionale structuurvisie van de gemeenten in de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden geeft een visie op de toekomstige ontwikkeling van de regio. De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooiën.

Toetsing

In het plan is sprake van de bouw van een brede school binnen de bebouwingscontour. In het gebouw zullen diverse functies worden ondergebracht. Het plan is daarmee in overeenstemming met het provinciale beleid.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2015 Gemeente Gorinchem

Gorinchem is een oude vestingstad van beperkte omvang en wil dat graag blijven. Grootschalige groei in inwonertal zoals in de voorgaande decennia wordt niet meer gewenst. De aandacht in de periode tot 2015 zal uitgaan naar het verbeteren van de woon- en leefkwaliteit in de huidige wijken en voor de huidige inwoners. Daarbij wordt ingespeeld op de demografische ontwikkeling van de huidige bevolking. Tegelijk wil Gorinchem haar identiteit als vestingstad versterken en de ligging in een cultuurhistorisch en landschappelijk uniek gebied waarborgen en beter benutten. De grootste knelpunten waarmee de stad daarin wordt geconfronteerd zijn de voor een groot deel verouderde en onaantrekkelijke woningvoorraad in de westelijke stadsdelen en de toenemende verkeersopstopping, zowel binnen als buiten de stad. In de structuurvisie wordt geschetst hoe de gemeente de ontwikkeling van de stad in de periode tot 2015 voor zich ziet en de knelpunten denkt op te lossen.

Uit de structuurvisie blijkt dat een doelstelling van de gemeente Gorinchem is om welzijns- en onderwijsvoorzieningen meer te bundelen in multifunctionele gebouwen. Dit bevordert samenhang in het dienstenaanbod en leidt tot een efficiënt gebruik van ruimte. De (fysieke) bundeling van voorzieningen voor zorg en jeugd vindt plaats in respectievelijk woonzorgzones en brede scholen. In het kader van de Gemeentelijke Structuurvisie is het creëren van ruimte voor voorzieningen van belang. De ambitie is om vooral de woonzorgzones en het brede school concept de komende jaren hoog op de agenda van Gorinchem te plaatsen.

Toetsing

In het plan is sprake van de bouw van een brede school binnen bestaand bebouwd gebied. Met het plan wordt er voorzien in de vraag naar ruimte voor onderwijs en maatschappelijke voorzieningen. Door het combineren van functies binnen één gebouw wordt ingespeeld op meervoudig en daarmee zorgvuldig ruimtegebruik. Met de realisatie van de brede school wordt voldaan aan de gemeentelijke beleidsambities.

3.1.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Milieu

3.2.1 Inleiding

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening en op basis van jurisprudentie dient de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan te worden aangetoond en moet worden onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk zijn de milieuaspecten beschreven die voor dit bestemmingsplan relevant zijn. De resultaten en conclusies van de onderzoeken zijn per aspect opgenomen in de betreffende paragraaf.

3.2.2 Bodem

Algemeen

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van een functieverandering of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie.

Toetsing

Door Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs is in oktober 2012 een bodemonderzoek uitgevoerd¹.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek wordt geconcludeerd dat de grond ter plaatse van de onderzoekslocatie overwegend licht verontreinigd is. De verontreinigingssituatie komt overeen met hetgeen te verwachten is op basis van de bodemkwaliteitskaart en vormt geen belemmering voor de voorgenomen bestemming als school.

Ter plaatse van een voormalige ondergrondse brandstoftank zijn geen verontreinigingen aangetroffen, die kunnen duiden op de aanwezigheid van een brandstofgerelateerde (rest)verontreiniging. In het grondwater ter plaatse van een peilbuis is een matige verontreiniging met barium aangetoond. Strikt genomen geeft de aanwezigheid van een matige verontreiniging in het grondwater conform de Wet Bodembescherming aanleiding tot het verrichten van aanvullend/nader onderzoek.

¹ Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV, 11 oktober 2012, Rapportage milieuhygiënisch bodemonderzoek Brede school Schuttersplein te Gorinchem, Referentie 20121748-08.

In de onderhavige situatie wordt een aanvullend onderzoek niet direct nodig geacht. Bij de publicatie van de NEN 5740 in 2009 is de stof barium opgenomen in de standaard analysepakketten. Nadien is veel inzicht verkregen in de aanwezigheid van barium in de bodem. Uit onderzoeken is gebleken dat barium vaak in hoge gehalten in de bodem wordt aangetroffen, maar een natuurlijke oorsprong heeft. In 2009 is dienengevolge reeds de interventiewaarde voor barium in grond grotendeels afgeschaft. Gezien er geen direct aanwijsbare oorzaak is voor een verhoogd gehalte aan barium in de bodem, is het waarschijnlijk dat deze een natuurlijke oorsprong heeft. Aanvullend onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderzoek

Door Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs is in maart 2014 een geluidsonderzoek uitgevoerd naar het wegverkeer².

Wgh ((spoor)wegverkeer)

Ter plaatse van de brede school zijn geen overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarden berekend voor die (spoor)wegen waarvan de wettelijke geluidzone over het bouwplan valt.

Cumulatieve geluidbelasting (wegverkeer)

Vanuit een goede ruimtelijke ordening dient te worden gewaarborgd dat in klaslokalen een goed leefklimaat heerst. In dit kader wordt aanbevolen om, in analogie met het Bouwbesluit een binnenniveau van 33 dB na te streven in ruimten die een geluidgevoelige functie krijgen. Uitgaande van de hoogst berekende cumulatieve geluidbelasting van 60 dB is een gevelwering van 27 dB noodzakelijk om dit binnenniveau te waarborgen. Ten opzichte van een standaardgevelwering van 20 dB kan de benodigde extra gevelwering worden gerealiseerd door toepassing van gebalanceerde ventilatie in combinatie met zwaarder glas en een goede dubbele kierdichting.

² Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV, 18 maart 2014, Brede school Schuttersplein te Gorinchem, Akoestisch onderzoek, referentie 20121748-10.

De cumulatieve geluidbelasting wordt met name veroorzaakt door de niet-zoneplichtige wegen. Met gevelmaatregelen kan een goed leefklimaat in de klaslokalen gerealiseerd worden. De situatie wordt dan ook milieuhygiënisch inpasbaar geacht.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.4 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'³ als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden met één stap worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Milieuhinderveroorzakende functies in het plangebied

Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan de brede school, gezien de beoogde functies, worden gecategoriseerd als 'Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs' en 'Buurt- en clubhuizen'. De VNG-brochure geeft de op de volgende pagina aangegeven minimaal aanbevolen richtafstanden aan voor deze functies. Genoemde afstanden moeten worden aangehouden tussen de nieuwe functie (in dit geval de brede school) en hindergevoelige functies in de omgeving (in dit geval de omringende woningen), waarbij moet worden gemeten vanaf de bestemmingsgrens van de nieuwe functie.

³ VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009.

Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs	0	0	30	0
Buurt- en clubhuizen	0	0	30	0

De maximale richtafstand, die volgt uit de VNG-brochure, voor voorliggend initiatief bedraagt 30 m voor het aspect geluid.

De omgeving van het plangebied kan echter worden gekenmerkt als gemengd gebied, vanwege het feit dat voorheen in het plangebied al een school aanwezig was en vanwege de aanwezigheid van de volgende functies in de omgeving:

- Stalkaarsen 5 (maatschappelijk - kerk)
- Stalkaarsen 19 (maatschappelijk - kerk)
- Mollenburgseweg 14 (maatschappelijk - zorgcentrum De Schutse)
- Mollenburgseweg 15 (maatschappelijk - kerk)

Genoemde aan te houden afstanden, die zijn bedoeld voor een (uitsluitend) woongebied, kunnen in verband met de ligging in een gemengd gebied worden teruggebracht tot een aan te houden afstand van 10 m.

Binnen deze zone van 10 m, gemeten vanuit de bestemmingsgrenzen van de bestemming Maatschappelijk, liggen geen voor milieuhinder gevoelige functies. De afstand tot aan de perceelsgrenzen van de meest nabij gelegen woningen, waaronder de woningen aan de Scheywijck en in het complex Schuttershof, is groter dan 10 m. De afstand tussen de bestemmingsgrens van de bestemming Maatschappelijk en de perceelsgrens van de woningen aan de Scheywijck bedraagt 33 m. De afstand tot aan de voorgevel van de woningen bedraagt 40 m.

De parkeervoorzieningen zijn gesitueerd tussen de brede school en de groenstrook die de ontwikkeling scheidt van de woningen aan de Scheywijck. De afstand tussen de bestemming Verkeer - Verblijf en de perceelsgrens van de woningen aan de Scheywijck bedraagt 16,5 m. De afstand tot aan de voorgevel van de woningen bedraagt 23 m.

De afstand tussen de bestemmingsgrens van de bestemming Maatschappelijk en de perceelsgrens van het complex Schuttershof bedraagt 12,5 m. De afstand tot aan de voorgevel van Schuttershof bedraagt 15 m.

Op grond van voorgaande wordt geconcludeerd dat een goed woon- en leefklimaat, passend in een gemengd gebied, door de gehanteerde afstanden kan worden gegarandeerd.

Milieuhinderveroorzakende functies in de omgeving van het plangebied

Naast voorgenoemde toetsing moet onderzocht worden of de functies in het plangebied hinder ondervinden van hinderveroorzakende functies in de omgeving van het plangebied. In de nabije omgeving van het plangebied ligt De Ontmoetingskerk. De Ontmoetingskerk kan op basis van de VNG-brochure worden gecategoriseerd als 'Kerkgebouwen e.d.'.

Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Kerkgebouwen e.d	0	0	30	0

De maximale richtafstand voor kerkgebouwen bedraagt 30 meter voor het aspect geluid. Deze afstand kan, in verband met de ligging in een gemengd gebied, worden teruggebracht tot 10 m. De beoogde locatie van de brede school ligt binnen deze zone van 10 m. Aangezien de periodes, waarin beide gebouwen gebruikt worden, niet met elkaar samenvallen, kan worden gesteld dat beide functies goed met elkaar verenigbaar zijn en dat er sprake is van een goed leefklimaat ter plaatse van de brede school en De Ontmoetingskerk.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.5 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

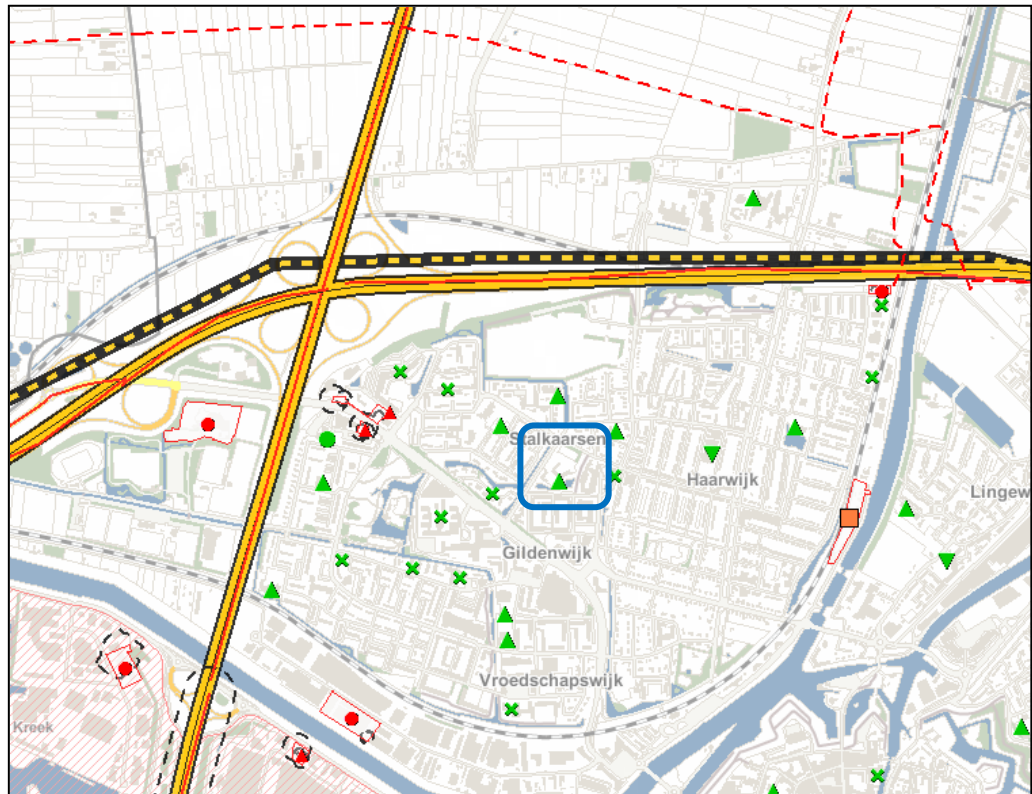
Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven

of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een brede school. Een brede school is een kwetsbaar object. De navolgende afbeelding bevat een fragment van de risicokaart Nederland. De globale ligging van het plangebied is aangeduid met een blauw kader.



Uitsnede risicokaart Nederland (bron: www.risicokaart.nl)

In de omgeving van het plangebied liggen de provinciale weg N216, de rijkswegen A15 en A27 en de Betuweroute. Het plangebied ligt echter buiten het invloedsgebied van deze (spoor)wegen.

Verder zijn in de omgeving van het plangebied geen mobiele of stationaire bronnen gelegen, waarvan het invloedsgebied over onderhavige locatie is gelegen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.6 *Luchtkwaliteit*

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht worden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aanneemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwsvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Door Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs is in oktober 2012 een beoordeling naar luchtkwaliteitsaspecten uitgevoerd⁴.

⁴ Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV, 9 oktober 2012, Brede school Schuttersplein te Gorinchem Beoordeling luchtkwaliteitsaspecten, Notitie 20121748-06.

Uit de uitgevoerde beoordeling blijkt dat voorliggend initiatief niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Op grond van artikel 5.15, eerste lid, onder c van de Wet luchtkwaliteit staat daarmee vast, dat de luchtkwaliteitsaspecten uit de wet geen belemmering vormen voor de realisatie van het plan.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool⁵ uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het ministerie van VROM geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied tussen 2011 en 2020. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

In het plan wordt een gevoelige functie beoogd zoals bedoeld in het 'Besluit gevoelige bestemmingen' in de vorm van een brede school. In onderhavige situatie is de planlocatie gelegen op circa 500 meter van de provinciale weg N216, op circa 550 meter van de Rijksweg A15 en op circa 800 meter van de rijksweg A27. Het plangebied ligt daarmee niet binnen de onderzoekszones van wegen. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Zowel vanuit de Wet luchtkwaliteit als vanuit een goede ruimtelijke ordening wordt geconcludeerd dat de luchtkwaliteit ter plaatse geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

3.3 Water

3.3.1 Beleid

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

⁵ <http://viewer2010.nsl-monitoring.nl/>.

Het plangebied ligt in het gebied 'Rivieren'. De grote rivieren bestaan uit het Nederlandse deel van de Rijn inclusief de aftakkingen en de Maas en wordt onderscheiden in bovenrivieren, benedenrivieren en de Maas. De Rijn- en Maasmonding hebben andere hydraulische kenmerken dan het bovenrivierengebied. De rivieren zijn breder en stromen trager en staan onder invloed van het getij. Bij het rivierengebied gaat het om de rivier zelf, het rivierbed en de ruimte binnendijs die nodig is voor rivierverruiming. De rivier en het rivierbed vormen het 'buitendijs' gebied. Iedere rivier(tak) heeft eigen kenmerken en eigenschappen.

In de afgelopen eeuwen is door de verschillende gebruiksfuncties veel ruimte aan de rivieren ontnomen, met als gevolg dat de rivieren zijn ingeklemd tussen de dijken, die steeds hoger zijn gemaakt. Door de bevolkingsontwikkeling en economische groei zijn de te beschermen waarden sterk toegenomen. Deze kwetsbaarheid van ons land, tezamen met ongunstige verwachtingen over klimaatverandering en zeespiegelstijging, maken duidelijk dat een duurzame bescherming tegen hoogwater, zowel nu als in de toekomst, hoge prioriteit moet houden.

Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010 – 2015

Het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 bevat de hoofdlijnen van het provinciaal waterbeleid voor deze periode. De effecten van klimaatverandering en de druk op de beschikbare ruimte nemen de komende decennia verder toe. Bescherming tegen overstromingen blijft dan ook onverminderd belangrijk en wordt zelfs gecompliceerder door de zeespiegelstijging en bodemdaling. De toenemende vraag naar kwalitatief hoogwaardig zoet water en conflicterende belangen van watergebruikers maken de verdeling van zoet water tot een heus maatschappelijk vraagstuk. De chemische en ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater moet verbeterd worden. Het watersysteem vereist aanpassingen om deze effecten de baas te blijven. Dit alles leidt tot vier kernopgaven voor de provincie Zuid-Holland:

- waarborgen waterveiligheid;
- realiseren mooi en schoon water;
- ontwikkelen duurzame (zoet)watervoorziening;
- realiseren robuust & veerkrachtig watersysteem.

Waterschap Rivierenland

Het beleid van het waterschap Rivierenland is erop gericht schoon hemelwater niet af te voeren naar de riolering. In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren'. Het schone hemelwater dient geïnfiltreerd te worden in de bodem of anders via een bodempassage afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater. Tevens dient bij een toename aan verhard oppervlak compenserend open water te worden gerealiseerd.

Om ook in de toekomst veilig te kunnen leven in het rivierengebied heeft het Waterschap Rivierenland voor de periode 2010-2015 een nieuw waterbeheerplan opgesteld. Het waterbeheerplan 2010-2015 is op 30 oktober 2009 vastgesteld door het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland. Het plan beschrijft een toekomstvisie voor waterbeheer in het rivierengebied, bepaalt de beleidskaders voor plannen en projecten van het waterschap en omvat alle watertaken van het waterschap (waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen). Naast enkele nieuwe onderwerpen, bouwt het plan vooral voort op het bestaand beleid. Met name het klimaatbestendig maken

van het beheergebied en het verbeteren van de ecologische waterkwaliteit staan centraal.

Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffende die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan ontheffing worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

Waterplan Gorinchem

De gemeente Gorinchem en het waterschap Rivierenland hebben in 2006 gezamenlijk een waterplan opgesteld voor Gorinchem. De doelstelling van het waterplan is enerzijds het ontwikkelen van een visie op het stedelijk water en anderzijds het realiseren van een gezond en veilig functionerend watersysteem, waardoor duurzaam en evenwichtig gebruik mogelijk is en het beeld van Gorinchem als waterstad wordt versterkt. Het waterplan is niet het enige gemeentelijke plan op watergebied.

Voor Gorinchem zijn bijvoorbeeld ook een Stivasplan (waterkwaliteit), een afkoppelplan en een baggerplan opgesteld. Maatregelen uit deze eerdere plannen blijven van kracht. Het waterplan dient als overkoepelend plan dat waar nodig naar verschillende andere plannen verwijst.

De kern van het waterplan bestaat uit het ontwikkelen van een visie waarin de wensen ten aanzien van het functioneren van het watersysteem zijn verwoord. Deze visie bestaat uit drie thema's. Deze thema's worden hieronder kort toegelicht.

Thema 1: Water en kwantiteit

De visie voor thema 1 is gericht op het op orde hebben van het watersysteem. Dit betekent dat er geen wateroverlast optreedt bij de dan geldende klimaatomstandigheden. Ook is een geschikte waterhuishoudkundige conditie bereikt voor de verschillende gebiedsfuncties. Neerslagwater wordt zoveel mogelijk in het systeem vastgehouden of geborgen en aanvoer van gebiedsvreemd water moet worden beperkt.

Thema 2: Natuur, ecologie en waterkwaliteit

De visie voor thema 2 is gericht op schoon water en een schone waterbodem met verwaarloosbare risico's voor het aquatisch-ecologisch functioneren van het ecosysteem. De Europese Kaderrichtlijn Water gaat een belangrijke rol spelen bij dit thema. Het beleid is erop gericht om in 2015 in alle wateren een goede ecologische toestand of een goed ecologisch potentieel gerealiseerd te hebben. Normen daarvoor zijn nog onduidelijk. De afgeleide meetbare doelstellingen zijn dus gebaseerd op bestaand beleid, waarbij het beleid van de verschillende overheden zoveel mogelijk op elkaar is afgestemd.

Thema 3: Water en ruimte

De visie voor thema 3 is gericht op de rol van water als sturend element voor de ruimtelijke inrichting. In de visie versterken nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en water elkaar. Instrumenten hiervoor zijn bijvoorbeeld het uitvoeren van de watertoets bij nieuwbouwplannen, hydrologisch neutraal bouwen en het realiseren van nieuwbouwplannen op locaties die daarvoor geschikt zijn. Waardevolle ruimtelijke gebieden worden beschermd tegen negatieve invloeden.

Nieuwe ruimtelijke plannen moeten passen binnen de lange termijn visie van het waterplan. De doelen voor waterkwantiteit en waterkwaliteit zijn vertaald in een ruimtelijk waterplan, met wateridentiteiten die de ruimtelijke structuur van Gorinchem versterken.

3.3.2 Situatie plangebied

Oppervlaktewater

Ten westen van het plangebied ligt een waterloop (A gedeeld onderhoud, nummer 958). Ten zuiden van het plangebied bevindt zich een grote vijver. Beide oppervlakte wateren zijn met elkaar verbonden door een duiker.

Grondwater

Volgens het Peilbesluit is het zomer- en winterpeil in Gorinchem -1,15 / -1,20 m NAP. Volgens de Algemene Hoogtekaart Nederland varieert het omliggende maaiveld tussen circa 0 en -0,4 m NAP.

Keur- of attentiegebieden

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen Keur- of attentiegebieden.

Riooloverstortlocatie

In de nabijheid van het plan ligt een riooloverstortlocatie. Bij het civieltechnisch ontwerp van het plan zal hier rekening mee worden gehouden.

Hemelwater

De vijver naast het plangebied is via een duiker verbonden met het watersysteem. Dit betekent dat er in de vijver geen extra waterberging gerealiseerd kan worden zonder deze te vergroten.

Het verhard oppervlak bedraagt in de bestaande situatie 6.476 m².

In het plan is een bouwvlak opgenomen van 6.570 m². Het gebouw ten behoeve van de brede school zelf zal een oppervlak hebben van circa 3.500 m². Verder worden er in het plangebied ook nog parkeervoorzieningen (deels halfverharding), een gedraineerd trapveldje (20% verhard) en overige verharding als paden/wegen aangelegd. In totaal geeft dit een toekomstig verhard oppervlak van circa 8.000 m².

De toename aan verhard oppervlak in dit plan bedraagt dus circa 1.500 m², waarbij conform de beleidsregels van het waterschap de eerste 500 m² verhard oppervlak is vrij gesteld van watercompensatie. Dus voor een toename aan verhard oppervlak van 1.000 m² moet watercompensatie worden gerealiseerd. Conform de vuistregels van het waterschap komt dit overeen met een oppervlak van 218 m² nieuw water.

De bouwer en gemeente zijn overeengekomen dat hiervoor gebruik kan worden gemaakt van de gemeentelijke waterbergingsbank in het Gijsbert van Andelpark.

Afvalwater

Uitgangspunt is dat het vuile afvalwater en het schone hemelwater zal worden gescheiden.

Waterkwaliteit

Het waterschap eist dat er geen uitlogende materialen worden toegepast.

Digitale watertoets

De digitale watertoets is uitgevoerd op de website www.dewatertoets.nl. De resultaten zijn in de bijlage opgenomen.

3.3.3 Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse. Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.4 Flora en fauna

3.4.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurreggeving.

3.4.2 Toetsing

Door CSO Adviesbureau is in oktober 2012 een quick scan Natuurwetgeving uitgevoerd⁶.

Gebiedsbescherming

Het plangebied heeft geen status in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en/of Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Er zijn geen Natura 2000 gebieden aanwezig in de directe omgeving. Verwacht wordt dat gezien de planontwikkeling gezien de afstand en de ligging in stedelijk gebied geen effecten heeft op de beschermde gebieden. Een verder onderzoek in dit kader (voortoets) en (nee-tenzij toetsing) wordt niet zinvol geacht.

⁶ CSO Adviesbureau, 8 oktober 2012, Quick-scan Natuurwetgeving Plangebied Brede School aan de Stalkaarsen 15-17 te Gorinchem, projectnr. 12M411.

Soortenbescherming

Flora

Binnen het plangebied en directe omgeving zijn geen ontheffingsplichtige plantensoorten geregistreerd of aangetroffen. Het ligt niet in de lijn der verwachting dat deze zullen worden aangetroffen. Nader onderzoek naar het voorkomen van ontheffingsplichtige florasoorten wordt niet noodzakelijk geacht.

Fauna

De zwaardere beschermde soorten (tabel 2 & 3 soorten) die volgens het literatuuronderzoek en/of veldbezoek mogelijk ter plaatse van het plangebied voorkomen, zijn vleermuizen en vogels.

Vleermuizen

Het is mogelijk dat het plangebied en directe omgeving gebruikt wordt door vleermuizen als vliegroute en foerageergebied. De aanwezige bomen op het terrein zijn in potentie niet geschikt als verblijfplaats (zomer- en paarplaats) vanwege het ontbreken van holten, scheuren in de bast en dergelijke. Aanwezige vleermuizen zullen het plangebied gebruiken als foerageergebied. De gebouwen van de kerk (buiten maar wel direct grenzend aan het plangebied) wordt, op basis van het voorkomen van spouwmuuren en geschikte dakranden, wel geschikt geacht voor het gebruik door gebouwbewonende vleermuizen als verblijfplaats. Een nader onderzoek naar vleermuizen wordt niet nodig geacht, aangezien de kerk buiten het plangebied is gelegen en de huidige groenstructuur (lijnvormige elementen) grotendeels gehandhaafd zal blijven (ingepast) dan wel versterkt zal worden.

Vogels

Het plangebied biedt mogelijkheden voor broed- en standvogels. Eventueel in gebruik zijnde broedlocaties/- nesten van vogels zijn gedurende het broedseizoen beschermd (ontheffing is niet mogelijk). Voor het broedseizoen (verschilt per soort) wordt in de Flora- en faunawet geen standaardperiode aangehouden, wel kan globaal uitgegaan worden van maart tot augustus. Buiten het broedseizoen zijn nesten doorgaans niet beschermd, behalve als het jaarrond beschermde nesten betreft (welke niet zijn vastgesteld). Een nader onderzoek naar broed- en standvogels wordt niet nodig geacht.

3.4.3 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

3.5.1 Archeologie

Algemeen

Algemeen

Het Verdrag van Malta, ook wel Conventie van Valletta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het Verdrag van Malta is de opvolger van een eerder Europees verdrag uit 1969, waarin vooral de bescherming van archeologische monumenten werd geregeld. Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt. In het kader van het verdrag van Malta dient bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Van gemeenten wordt gevraagd om hun bestemmingsplannen op te stellen in lijn met het verdrag van Malta.

Teneinde archeologiebeleid te formuleren, is voor het gehele grondgebied van de gemeente een archeologische inventarisatie uitgevoerd en vervolgens een verwachtingskaart en een archeologische beleidskaart opgesteld. De archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Gorinchem, als onderdeel van de nota 'Een archeologische inventarisatie, verwachtings- en beleidsadvieskaart' geeft inzicht in de te verwachten archeologische waarden. Hiermee wordt een beeld verkregen waar archeologische sporen en vondsten in de bodem aanwezig kunnen zijn, uit welke periode en op welke diepte. Voor de verschillende archeologische (verwachtings)waarden is specifiek archeologiebeleid opgesteld. De samenvatting hiervan is te vinden op de 'Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart'. In het gemeentelijke archeologiebeleid wordt afgeweken van de wettelijke norm, om bij een bodemverstorende ingreep met een omvang groter dan 100 m², archeologisch onderzoek te moeten doen. Omdat de gemeente specifiek onderzoek heeft laten doen naar en beleid heeft ontwikkeld voor archeologie in haar gemeente, is dit toegestaan.

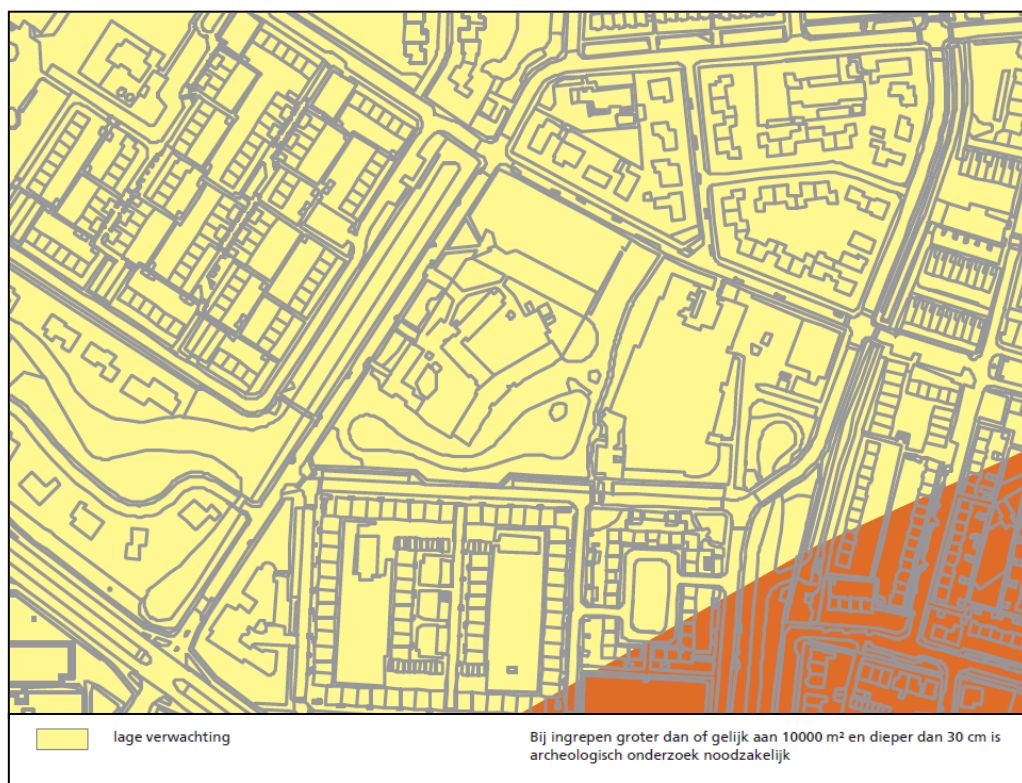
De archeologische beleidskaart wordt door de gemeente Gorinchem als instrument gebruikt om bij de keuze van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten, natuurontwikkelingen etc.) de archeologie zoveel mogelijk te ontzien. In één oogopslag is zichtbaar waar de kans het hoogst is om archeologische resten in de bodem aan te treffen. Hierdoor kan worden bepaald welke gebieden archeologisch dienen te worden onderzocht bij de aanvraag van vergunningen voor werkzaamheden. Kleine bodemingrepen zijn hierbij over het algemeen vrijgesteld van onderzoek. Uitgangspunt van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is behoud van archeologische resten op de locatie waar ze in de bodem voorkomen. De gemeente heeft een belangrijke rol bij het behoud en beheer van ondergrondse archeologische resten. Zo is de gemeente verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met bekende en verwachte archeologische waarden. Tevens dient de gemeente erop toe te zien dat bij bodemingrepen veroorzaakt door particuliere initiatiefnemers eveneens rekening wordt gehouden met de bekende en de te verwachten archeologische resten. In de praktijk gebeurt dit door toetsing van aanvragen voor omgevingsvergunningen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), bij nieuwe planologische ontwikkelingen en/of bestemmingsplanprocedures op de in het bestemmingsplan opgenomen regels.

Toetsing

Op grond van de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Gorinchem heeft het plangebied een lage verwachtingswaarde.

Bij bodemingrepen groter dan of gelijk aan 1 ha en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk. De bodemingrepen als gevolg van de ontwikkeling zal echter veel kleiner zijn dan 1 ha, waardoor een archeologisch onderzoek achterwege kan blijven.

Wel wordt het gemeentelijk archeologiebeleid in dit bestemmingsplan verwerkt door de bijbehorende dubbelbestemming voor archeologie (Waarde - Archeologische verwachting [I AP]) op te nemen op de verbeelding en in de regels. Op deze manier worden mogelijke archeologische waarden in de bodem beschermd tegen ontwikkelingen in de toekomst.



Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Gorinchem

3.5.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. De ontwikkelingen binnen het plangebied hebben dan ook geen negatieve gevolgen ten aanzien het aspect cultuurhistorie.

3.5.3 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.6 Verkeer en parkeren

3.6.1 Verkeer

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar verkeersaspecten als ontsluiting en bereikbaarheid, parkeren en verkeersveiligheid. In het plangebied wordt een nieuwe brede school gerealiseerd. Voor de ontwikkeling van de brede school aan de Stalkaarsen (Schuttersplein) is inzicht gewenst naar de verkeersgeneratie van een dergelijke ontwikkeling. Daarom is door de gemeente een onderzoek uitgevoerd waarin een toelichting gegeven op deze te verwachte verkeersgeneratie⁷.

Uit het onderzoek komt naar voren dat een 'significante' verandering van intensiteiten is te verwachten op het zuidelijk deel van de straat Stalkaarsen. Het gaat hierbij om een toename van 150 voertuigen per richting. De intensiteit op de Dokter Hiemstralaan zal met 100 voertuigen per richting afnemen. Omdat de overige straten naar verwachting te maken krijgen met zowel een afname van oude stromen als nieuwe verkeersstromen zullen deze intensiteiten nagenoeg gelijk blijven.

De straat Stalkaarsen betreft een erftoegangsweg met een daarbij horende inrichting. De intensiteiten van deze straat, zijn voor een dergelijke weg hoog (uitsluitend zuidzijde). Doordat er weinig kruispunten zijn en de fietsintensiteiten relatief laag, volstaat de inrichting en kan het verkeer voldoende verwerkt worden. Bij reconstructie van de straat Stalkaarsen verdient het de aanbeveling om de weg te voorzien van fietsstroken/ -paden. Dit om de functie van de weg beter tot uitdrukking te laten komen. Daarnaast is het wenselijk om de het fietsverkeer van en naar de ontwikkeling dusdanig te sturen (door locatie van in- uitgangen) dat deze minimaal gebruik maken van de straat Stalkaarsen. Er is voor deze doelgroep meer ruimte op de Dokter Hiemstralaan. Voor het oversteken van de Banneweg kan gebruik gemaakt worden van de VRI Molenburgseweg.

⁷ Gemeente Gorinchem, 30 oktober 2012, verkeersgeneratie brede school Schuttersplein.

Bij de nadere uitwerking van de brede school zal er nadrukkelijk aandacht zijn voor een goede en veilige ontsluiting van het plangebied en inpassing van fiets- en haal-/brengverkeer. In de huidige situatie is er reeds sprake van een hoog aantal verkeersbewegingen op de straat Stalkaarsen. Het voorgenomen initiatief biedt ruimte om te komen tot een verbetering van verkeersveiligheid en de verkeersafwikkeling ter plaatse.

3.6.2 Parkeren

Om te bepalen of wordt voldaan aan de parkeerbehoefte, is een vergelijking gemaakt tussen behoefte als gevolg van de beoogde functies en de voorziene parkeergelegenheid. Om de parkeerbehoefte te bepalen is een memo⁸ opgesteld, waarin gebruik wordt gemaakt van gemeentelijke parkeernormen. Tevens wordt rekening gehouden met aanwezigheidspercentages en daarmee mogelijkheden voor dubbelgebruik. De berekening is opgenomen als separate bijlage bij onderhavig bestemmingsplan.

De berekening resulteert in een maximale parkeerbehoefte van 52 parkeerplaatsen voor het personeel. Voor het halen en brengen van de kinderen moet ruimte worden gereserveerd voor 7 parkeerplaatsen voor taxibusjes en 98 voor gewone auto's.

Binnen het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in de parkeerbehoefte die ontstaat als gevolg van de ontwikkeling.

3.6.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor het voorliggende bestemmingsplan.

3.7 Kabels en leidingen

Er zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig waarmee in het plangebied rekening moet worden gehouden.

3.8 Duurzaamheid

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu, en is daarmee een integraal onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving. Dit betekent dat de gezondheids- en milieuaspecten in alle fasen van de inrichting van de gebouwde omgeving, de bouw en het gebruik (inclusief sloop) aandacht dienen te krijgen. Hierbij wordt gestreefd naar een duurzame (stedelijke) ontwikkeling die leidt tot een extensiever energieverbruik/lage milieubelasting, integraal ketenbeheer en behoud/versterking van de kwaliteit van de gebouwde omgeving (ruimtelijke kwaliteit). Duurzaam bouwen betekent ook dat de gerealiseerde kwaliteit in de toekomst wordt gehandhaafd, zodat ook toekomstige generaties daarin delen. Bij duurzaam bouwen vormt energiebesparing een belangrijk item.

⁸ Gemeente Gorinchem, 30 oktober 2012, Parkeerbehoefte ontwikkeling brede school Schuttersplein.

Hierbij valt te denken aan compacte bouwvormen, gunstige lichttoetreding en een zongerichte verkaveling. Ook belangrijk is waterbesparing, die bijvoorbeeld kan worden bereikt door het installeren van waterbesparende voorzieningen.

De gemeente Gorinchem wil controleerbare prestatieafspraken voor de duurzaamheid van gebouwen. Daarom heeft zij gekozen voor het vastleggen van resultaatverplichtingen met behulp van het landelijke instrument GPR-gebouw. Met dit instrument wordt de duurzaamheidprestatie van een gebouw voor 5 thema's gekwantificeerd. Deze thema's zijn "Energie", "Milieu", "Gezondheid", "Gebruikskwaliteit" en "Toekomstwaarde". Per thema wordt een score gegeven op een schaal van 0 tot 10. Het landelijke beleid is gericht op energieneutrale nieuwbouw vanaf 2020. Dit komt overeen met een GPR-score van 10 voor het thema Energie. De (voorlopige) berekeningen tonen aan dat op dit gebied voldaan wordt aan de vraagspecificatie. De energieprestatie voor de brede school bedraagt conform de eis 0,70. De GPR is 8,6 gemiddeld. Voor deze berekening is gebruik gemaakt van GPR gebouw 4.1 Nieuwbouw onderwijsgebouwen.

3.9 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling van voorliggend plan betreft een initiatief van de gemeente. De kosten verband houdend met deze herziening, alsmede met de uitvoering ervan, komen voor rekening van de gemeente. Hiervoor is door de gemeenteraad krediet beschikbaar gesteld. De gronden voor de school blijven na realisatie in handen van de gemeente, de exploitatie wordt overgedragen aan de Beheerstichting Schuttersplein. De economische uitvoerbaarheid wordt daarom geacht te zijn aangetoond.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. In voorliggend plan is een anti-dubbeltelregel opgenomen.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Groen', 'Maatschappelijk' en 'Verkeer - Verblijf' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting laag AP'.

Groen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting, parken en plantsoenen, paden, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding.

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Binnen de bestemming mogen wel bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd die ten dienste staan van de bestemming, zoals bijvoorbeeld speeltoestellen en duikers. Een fietsenstalling (uitsluitend) is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'fietsenstalling'.

In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor de aanleg en het behoud van een grasveld met afmetingen van 42 x 28 m netto binnen de bestemming Groen en/of de bestemming Maatschappelijk. Aan de aanleg zijn enkele voorwaarden gesteld.

Maatschappelijk

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen met bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven.

Onder maatschappelijke voorzieningen vallen onder meer culturele, educatieve, medische, sociale en levensbeschouwelijke voorzieningen. Hieronder worden eveneens kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang geschaard.

Binnen deze bestemming zijn geen bedrijfswoningen toegestaan.

Gebouwen binnen deze bestemming moeten worden gebouwd binnen het bouwvlak. De maximale hoogte van gebouwen bedraagt 8 m, met een uitzondering voor een opbouw ter plaatse van de sportzaal van maximaal 11 m hoog. Maximaal 90% van het bouwvlak mag worden bebouwd.

In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor de aanleg en het behoud van een grasveld met afmetingen van 42 x 28 m netto binnen de bestemming Groen en/of de bestemming Maatschappelijk. Aan de aanleg zijn enkele voorwaarden gesteld.

Verkeer - Verblijf

De voor 'Verkeer - Verblijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen en straten, alsmede (fiets)paden en parkeerplaatsen.

Waarde - Archeologische verwachting laag AP

De voor 'Waarde - Archeologische verwachting laag AP' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen (Groen en Maatschappelijk), mede bestemd voor de bescherming, het behoud en het veiligstellen van de archeologische waarden van deze gronden. Voor deze gronden geldt een lage verwachting voor sporen uit alle perioden.

In deze dubbelbestemming is aangegeven dat bij bodemingrepen groter dan of gelijk aan 1 ha en dieper dan 30 cm een archeologisch rapport moet worden overgelegd, waaruit blijkt dat archeologische resten niet worden geschaad.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5 Procedure

5.1 Inspraak

Het voorontwerp van het bestemmingsplan heeft met ingang van 5 juni 2013 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn enkele inspraakreacties ingekomen. In de Nota van inspraak in de bijlage zijn de ingekomen reacties samengevat en van een beantwoording voorzien.

5.2 Overleg

Het voorontwerp-bestemmingsplan 'Brede School Schuttersplein' is in het kader van het vooroverleg aan enkele instanties ter beoordeling voorgelegd. Tijdens deze periode zijn enkele overlegreacties ingekomen. In de Nota van inspraak in de bijlage zijn de ingekomen reacties samengevat en van een beantwoording voorzien.

5.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende 6 weken ter visie gelegen. Gedurende deze termijn is één zienswijzen ingediend. In de zienswijzennota in de bijlage is deze samengevat en van een gemeentelijke beantwoording voorzien.