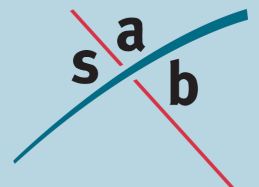


Bestemmingsplan

Parallelweg naast nr. 61, realisatie van een woning

Gemeente Gorinchem

Datum: 27 juni 2013
Projectnummer: 120575
ID: NL.IMRO.0512.BP2012129-4001



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	5
2	Het plan	6
2.1	Huidige situatie plangebied	6
2.2	Planbeschrijving	6
3	Haalbaarheid van het plan	7
3.1	Beleid	7
3.2	Milieu	11
3.3	Water	17
3.4	Flora en fauna	22
3.5	Archeologie en cultuurhistorie	24
3.6	Verkeer en parkeren	25
3.7	Kabels en leidingen	25
3.8	Economische uitvoerbaarheid	26
4	Wijze van bestemmen	27
4.1	Algemeen	27
4.2	Dit bestemmingsplan	28
5	Procedure	31
5.1	Inspraak	31
5.2	Overleg	31
5.3	Zienswijzen	31

Bijlagen

Bijlage 1: Bakker milieuadviezen, april 2012, verkennend bodemonderzoek Parallelweg 61 (H 150), Gorinchem, projectnr. BM/1830-12

Bijlage 2: Nieman Raadgevende Ingenieurs B.V., 24 februari 2012, Geluidonderzoek, Woonhuis Parallelweg 61 Gorinchem, Referentie: Wu110537aaA0.gde

Bijlage 3: Dieleman, P., 19 april 2012, Onderzoek naar het voorkomen van kwetsbare en zeldzame planten en dieren op het perceel aan de Parallelweg te Gorinchem

Bijlage 4: ARC, 22 mei 2012, een bureauonderzoek en verkennend inventariserend veldonderzoek door middel van boringen voor een perceel (sectie H, nummer 150) aan de Parallelweg te Gorinchem (ZH), ARC-Rapporten 2012-65

Bijlage 5: Nota van inspraak en vooroverleg, gemeente Gorinchem, 31 januari 2013

1 Inleiding

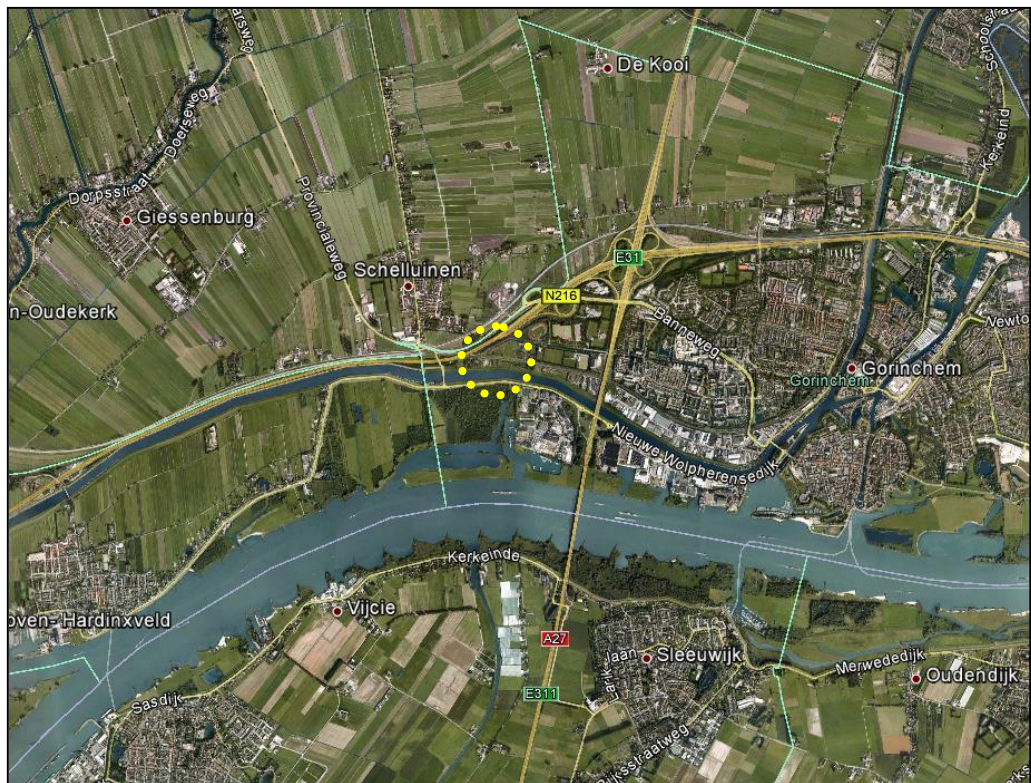
1.1 Aanleiding

Aan de Parallelweg naast het perceel 61 is een braakliggend terrein gesitueerd. De initiatiefnemer wil op deze locatie een woning bouwen. Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Molenvliet' heeft de locatie een agrarische bestemming. Het geldende plan laat de bouw van een woning niet toe.

Om het plan mogelijk te maken, is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld. Het voorliggende bestemmingsplan vormt de planologische en juridische basis voor het realiseren van de woning. In het bestemmingsplan wordt de haalbaarheid van de ontwikkeling aangetoond.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen naast het perceel Parallelweg 61 te Gorinchem in het zuidwesten van de kern Gorinchem. De locatie ligt op korte afstand van het Kanaal van Steenenhoek en de spoorlijn Dordrecht-Geldermalsen. Op navolgende afbeeldingen is de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Globale ligging plangebied (bron: Google Earth)

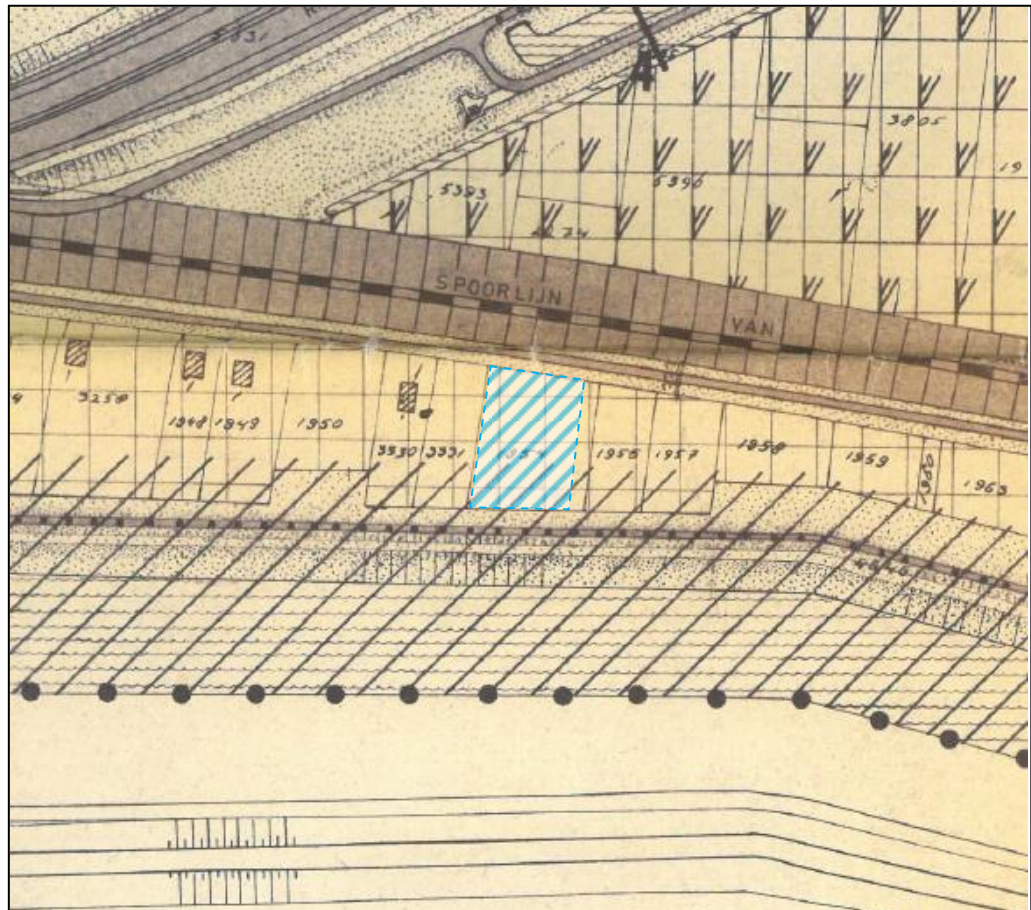


Globale begrenzing plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

De bestemmingen van de binnen het plangebied gelegen gronden, zoals deze zijn opgenomen in het vigerende bestemmingsplan 'Molenvliet' (vastgesteld door de gemeenteraad op 29 december 1978 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 26 juni 1980), zijn 'agrarische doeleinden klasse C', 'openbaar groen, plantsoen, berm en talud' en 'primair waterkering' (dubbelbestemming).

De beoogde locatie van de woning valt binnen de bestemming 'agrarische doeleinden klasse C'. Deze gronden zijn bestemd voor de agrarische bedrijfsvoering ten behoeve van agrarische bedrijven. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden opgericht. De gewenste ontwikkeling van een woning op deze grond is in strijd met het geldende bestemmingsplan.



Uitsnede van het vigerend bestemmingsplan 'Molenvliet, waarbij de globale begrenzing van het plangebied met een blauwe arcering is weergegeven.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 'Het plan' ingegaan op de huidige situatie en de toekomstige inrichting van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het (relevante) beleid van de rijksoverheid, de provincie en de gemeente, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna, verkeer en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Het vijfde en laatste hoofdstuk is gewijd aan de planprocedure.

2 Het plan

2.1 Huidige situatie plangebied

Op dit moment ligt het terrein braak. Aan de noord-, oost- en zuidzijde staan meerdere lage knotwilgen. Aan de zuidzijde, aan de kant van het Kanaal van Steenenhoek, staan drie aaneengesloten schuurtjes voor de opslag van materialen.

De nabijgelegen woningen aan de Parallelweg bestaan uit één bouwlaag met een kap. De nokrichting van deze woningen is haaks op de Parallelweg.

De navolgende afbeelding geeft een beeld weer van de huidige situatie van het plangebied, gezien vanaf de zuidzijde van het perceel.



Huidige situatie plangebied

2.2 Planbeschrijving

De initiatiefnemer is voornemens om ter plaatse van het plangebied een nieuwe woning op te richten.

De woning wordt gerealiseerd aan de zuidzijde van de Parallelweg. Aan de zuidzijde van deze weg zijn meerdere vrijstaande woningen gelegen in de vorm van lint. De nieuw te bouwen woning wordt aan het lint toegevoegd.

Omdat er nog geen concreet bouwplan is, wordt er flexibiliteit geboden door een ruim bouwvlak op te nemen met een maximaal bebouwingspercentage. Op deze manier kan de exacte locatie van de woning nog nader worden bepaald.

De woning zal zich in het bebouwingsbeeld van de Parallelweg voegen doordat in de regels van dit plan is opgenomen dat de woning een maximale bouwhoogte van 7 meter en een maximale goothoogte van 4 meter mag hebben. De nokrichting van de woning komt haaks op de weg te liggen.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleid

3.1.1 Rijksbeleid

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit 1, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR de 'Kapstok' voor uitwerkingen van beleid met ruimtelijke consequenties. De structuurvisies Project Mainport Rotterdam, Structuurschema Elektriciteitsvoorziening III en de 3^e Nota Waddenzee alsook het Nationaal Waterplan blijven bestaan. Deze structuurvisies zijn gedetailleerder dan de SVIR, of bestrijken een breder beleidsterrein dan alleen het ruimtelijk domein, en blijven als uitwerking van de SVIR bestaan. De SVIR heeft als horizon 2040, maar geeft vooral het kader voor de acties en beslissingen die op de korte termijn worden genomen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit het SVIR. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

De ontwikkelingen binnen het plangebied zijn te gering om invloed te kunnen hebben op nationale belangen.

3.1.2 Provinciaal en regionaal beleid

Visie op Zuid-Holland

De Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda. Hierin beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda).

De Visie op Zuid-Holland is in de plaats gekomen van vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Provinciale Structuurvisie

De Provinciale Structuurvisie geeft de visie voor 2020 en een doorkijk naar 2040 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. Er staat in hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. De provincie onderscheidt vijf hoofdpogingen:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

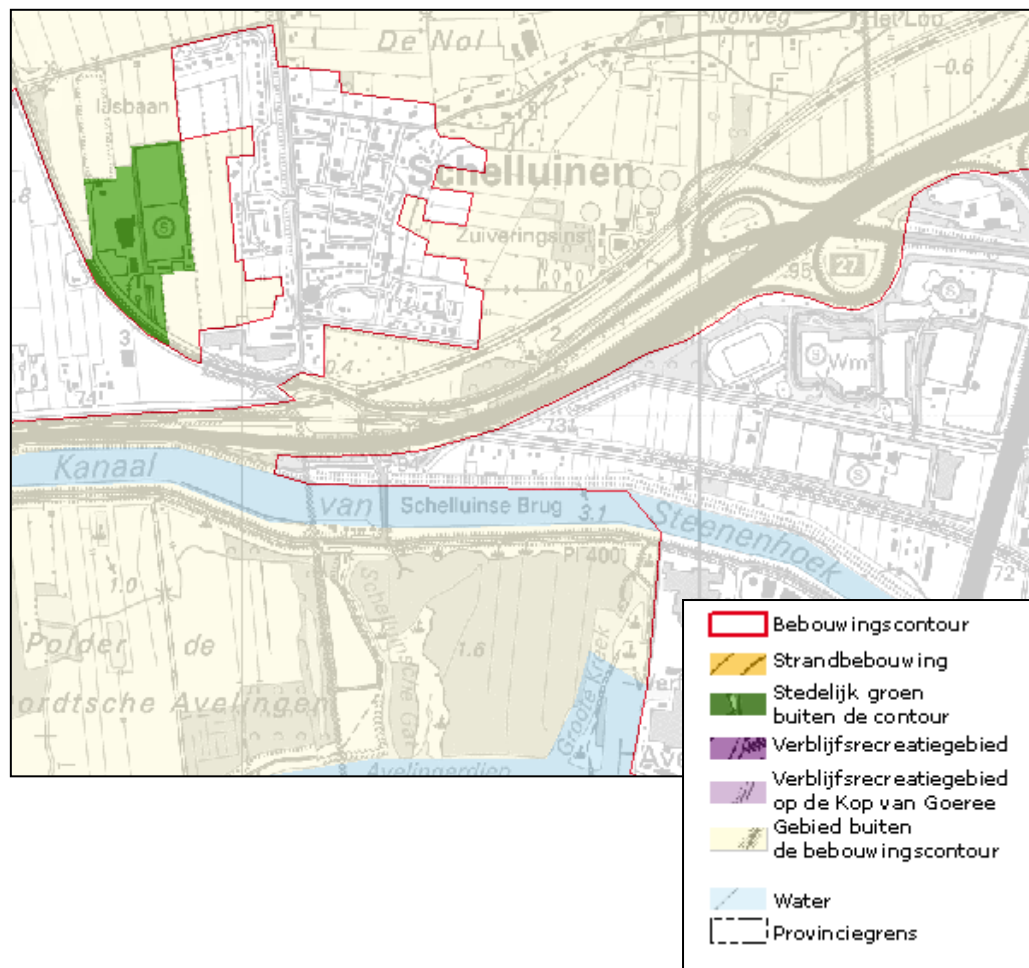
Ook de instrumenten van de provincie komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet'.

Verordening Ruimte

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan een verordening er één is. De Verordening Ruimte stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Niet alle onderwerpen zijn geschikt voor opname in een verordening. In het algemeen lenen vooral onderwerpen met heldere criteria, weinig gemeentelijke beleidsvrijheid en een zwaarwegend provinciaal belang zich hiervoor. De provincie heeft in de Verordening Ruimte daarom regels opgenomen over bebouwingscontouren, agrarische bedrijven, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, waterkeringen, milieuzoneringen, lucht- en helihavens, molen- en landgoedbiotopen. Enkele onderwerpen in de verordening van de provincie Zuid-Holland vloeien rechtstreeks voort uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, zoals de nog nader te bespreken regels over de Ecologische Hoofdstructuur en de Nationale Landschappen. Voor onderhavig bestemmingsplan zijn de regels met betrekking tot de bebouwingscontour en primaire en regionale waterkeringen van belang.

Bebouwingscontour

Om het stedelijk netwerk te versterken hanteert de provincie het uitgangspunt om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt. Daarnaast kan de open ruimte buiten de stedelijke gebieden worden behouden voor landbouw, natuur en recreatie. Om dit te bereiken zijn het stedelijk netwerk en alle daarbuiten gelegen kernen in Zuid-Holland omgeven door bebouwingscontouren. Deze geven de grens van de bebouwingsmogelijkheden voor wonen en werken weer. Verstedelijking buiten de bebouwingscontouren is in principe niet toegestaan. Voor de gebieden buiten de contour geldt voor bebouwing een nee, tenzij beleid. Nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies is niet mogelijk. Op navolgende afbeelding is te zien dat het plangebied binnen de bebouwingscontour ligt.

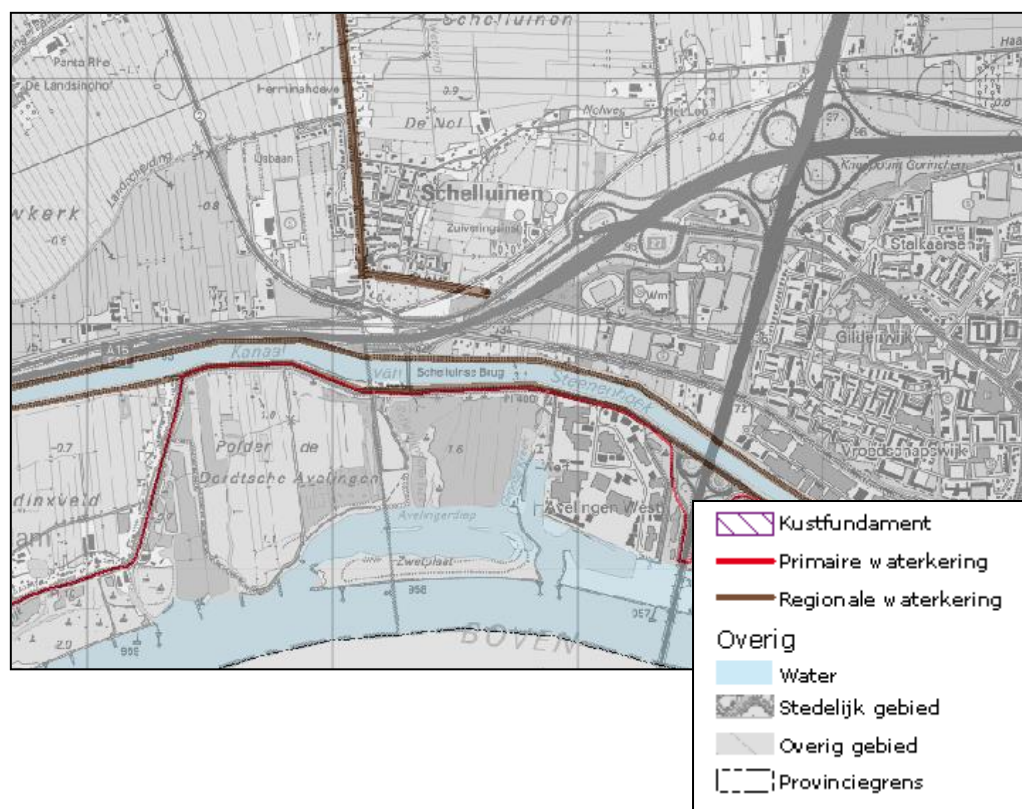


Primaire en regionale waterkeringen

Waterveiligheid is een provinciaal belang. In de verordening is regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Op de navolgende afbeelding is te zien dat het plangebied in de nabijheid ligt van een regionale waterkering. De woning wordt echter niet binnen de beschermingszone van deze waterkering gebouwd. De realisatie van de woning heeft geen nadelige gevolgen voor de werking, instandhouding en het onderhoud van de regionale waterkering.

Ter bescherming van de regionale waterkering is ter plaatse van de beschermingszone, in het zuiden van het plangebied, de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' opgenomen.



Uitvoeringsagenda

In de Uitvoeringsagenda staat hoe de provincie en verschillende partners de structuurvisie gaan uitvoeren. De nadruk ligt op samenhang van maatregelen en programma's en de samenwerking met de regio's. De Uitvoeringsagenda maakt duidelijk wat er moet gebeuren en wat de onderlinge rolverdeling van de provincie en haar partners is. Elke partij werkt vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid om de ambitie van de structuurvisie te realiseren.

Regionale structuurvisie Alblasserwaard Vijfheerenlanden (2004)

De regionale structuurvisie van de gemeenten in de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden geeft een visie op de toekomstige ontwikkeling van de regio. De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooiën.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2015 Gemeente Gorinchem

Gorinchem is een oude vestingstad van beperkte omvang en wil dat graag blijven. Grootschalige groei in inwonertal zoals in de voorgaande decennia wordt niet meer gewenst. De aandacht in de periode tot 2015 zal uitgaan naar het verbeteren van de woon- en leefkwaliteit in de huidige wijken en voor de huidige inwoners. Daarbij wordt ingespeeld op de demografische ontwikkeling van de huidige bevolking. Tegelijk wil Gorinchem haar identiteit als vestingstad versterken en de ligging in een cultuurhistorisch en landschappelijk uniek gebied waarborgen en beter benutten. De grootste

knelpunten waarmee de stad daarin wordt geconfronteerd zijn de voor een groot deel verouderde en onaantrekkelijke woningvoorraad in de westelijke stadsdelen en de toenemende verkeersopstopping, zowel binnen als buiten de stad. In de structuurvisie wordt geschetst hoe de gemeente de ontwikkeling van de stad in de periode tot 2015 voor zich ziet en de knelpunten denkt op te lossen.

Om aan de kwantitatieve woningbehoefte van de eigen inwoners te kunnen voldoen is voor de komende 10 jaar een uitbreiding van de totale woningvoorraad nodig. Een deel van de uitbreidingsopgave kan in de bestaande wijken zelf worden teruggebouwd zonder het principe van 'licht, lucht en ruimte' geweld aan te doen. Het betreft nieuwe hoogwaardige woonlocaties binnen het bestaand stedelijk gebied. Om aan de kwantitatieve woningbehoefte te kunnen voldoen dient daarnaast bekeken te worden welke mogelijkheden er bestaan voor intensief en duurzaam ruimtegebruik. De nog aanwezige uitbreidingsruimte binnen de bebouwingscontour moet optimaal worden benut.

In de gemeentelijke structuurvisie wordt niet specifiek gesproken over deze locatie aan de Parallelweg, maar deze locatie is vanuit het oogpunt van stedenbouw en ruimtelijke ordening een goede locatie voor de bouw van een vrijstaande woning. Ten zuiden van de Parallelweg is er sprake van zogenoemde lintbebouwing. Dit betekent dat er verspreid langs deze weg op diverse plaatsen vrijstaande woningen staan. Het perceel waarop de gewenste ontwikkeling gerealiseerd wordt is van dergelijke omvang dat ook het principe van 'licht, lucht en ruimte' hier geen geweld wordt aangedaan.

3.1.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Milieu

3.2.1 Inleiding

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening en op basis van jurisprudentie dient de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan te worden aangetoond en moet worden onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk zijn de milieuaspecten beschreven die voor dit bestemmingsplan relevant zijn. De resultaten en conclusies van de onderzoeken zijn per aspect opgenomen in de betreffende paragraaf

3.2.2 Bodem

Algemeen

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van een functieverandering of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie.

Toetsing

Door Bakker milieuadviezen is in april 2012 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd¹. In het bodemonderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- In de kleiige bovengrond zijn de gehalten aan koper, kwik, lood, zink en PAK in gehalten boven de achtergrondwaarde aangetroffen. Deze lichte verhogingen hebben geen consequenties voor de bestemming wonen;
- In de moerige (kleiig venige) ondergrond zijn cobalt, koper, lood, nikkel en molybdeen in gehalten boven de achtergrondwaarde aangetroffen. Hiermee is aangetoond dat de bodemkwaliteit van de bovengrond tamelijk vergelijk is met de ondergrond;
- In het grondwater is het gehalte aan barium licht verhoogd aangetroffen. Voor barium is dit een gangbare, niet relevante overschrijding.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderzoek

Door Nieman Raadgevende Ingenieurs is februari 2012 een geluidsonderzoek uitgevoerd naar het weg- en railverkeer².

Wegverkeer

Uit het onderzoek worden de volgende conclusies getrokken met betrekking tot het wegverkeer:

- de bijdragen ten gevolge van het wegverkeer op de Parallelweg en de nieuwe Wolpherensedijk liggen voor alle waarneempunten onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB;
- de bijdragen ten gevolge van het wegverkeer op de A15 ligt op de voorgevel en op de beide zijgevels boven de maximale ontheffingswaarde;
- deze gevels dienen te worden uitgevoerd als dove gevels;
- de achtergevel van de te bouwen woning is geluidsluw ten gevolge van het wegverkeer;
- de aan te vragen hogere waarde voor wegverkeer bedraagt 53 dB ten gevolge van het verkeer op de A15.

¹ Bakker milieuadviezen, april 2012, verkennend bodemonderzoek Parallelweg 61 (H 150), Gorinchem, projectnr. BM/1830-12

² Nieman Raadgevende Ingenieurs B.V., 24 februari 2012, Geluidonderzoek, Woonhuis Parallelweg 61 Gorinchem, Referentie: Wu110537aaA0.gde

Railverkeer

Uit het onderzoek zijn de volgende conclusies te trekken met betrekking tot het railverkeer:

- de resultaten op de voor- en zijgevels ligt boven de voorkeursgrenswaarde van 55 dB maar onder de maximale ontheffingswaarde van 68 dB;
- de achtergevel van de woning is geluidluw ten gevolge van het railverkeer.
- de aan te vragen hogere waarde voor railverkeer bedraagt 65 dB ten gevolge van het railverkeer op het traject Dordrecht-Geldermalsen en 60 dB voor de Betuwelijn.

Geluidwering gevels

Voor het bepalen van de maatregelen met betrekking tot de geluidwering van de diverse gevels, is de gecumuleerde geluidbelasting bepaald, exclusief de aftrek in verband met het stiller worden van het verkeer. Uit de berekening wordt geconcludeerd dat drie van de vier gevels een hogere geluidwering van de gevel nodig hebben dan de minimale waarde van 20 dB. Dat kan door het toepassen van extra geluidwerend glas, dubbele kierdichting e.d. De zuidgevel is voor alle geluidbronnen geluidluw.

Hogere Waarden en dove gevels

Omdat de geluidbelasting zowel voor wegverkeer als voor railverkeer hoger is dan de voorkeursgrenswaarde dient er normaliter te worden onderzocht of er bron- of overdrachtmaatregelen zijn, zodat de berekende waarden onder de voorkeursgrenswaarden komen. In deze kleinschalige situatie is dat conform het geluidbeleid van de gemeente Gorinchem niet noodzakelijk. Dat betekent, dat er gevelmaatregelen dienen te worden uitgevoerd om te voldoen aan het Bouwbesluit.

De aan te vragen hogere grenswaarden zijn 65 dB ten gevolge van het railverkeer op traject 680, 60 dB voor de Betuwelijn en 53 dB voor het wegverkeer op de A15. Om te voldoen aan de Wet geluidhinder moet de woning worden voorzien van 3 dove gevels. De west- en noordgevel moeten in het geheel worden uitgevoerd als dove gevel, terwijl de oostgevel alleen op de verdiepingen een dove gevel moet krijgen. In de regels van dit bestemmingsplan is de realisatie van genoemde dove gevels middels gebruiksbepalingen voorgeschreven.

Bij de beoogde woning is sprake van een zeer geluidbelaste situatie, met name door de ligging nabij de A15 en de spoorlijn Dordrecht – Geldermalsen. Door het vaststellen van hogere grenswaarden en een het maken van een creatief ontwerp is de realisatie van een woning mogelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het voorliggende bestemmingsplan.

3.2.4 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij milieuzonering gaat het om afstanden die in acht genomen moeten worden rondom milieubelastende functies zoals bedrijven, industrie en nutsvoorzieningen. Het gaat hierbij om milieuaspecten als geur, stof, geluid en gevaar die een belemmering kunnen vormen voor gevoelige functies.

In het kader van ruimtelijke ordening geeft de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'³ indicatieve afstanden om een voldoende ruimtelijke scheiding te bewerkstelligen tussen belastende en gevoelige functies.

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar de omgeving waarin deze gerealiseerd wordt. Hierbij spelen twee vragen een rol:

- past de nieuwe bestemming in de omgeving?
- laat de omgeving de nieuwe bestemming toe?

Toetsing

De bouw van een woning wordt niet gezien als een milieubelastende, maar wel als een milieugevoelige functie. In de directe omgeving van het plangebied zijn woningen aanwezig. Er is in de directe omgeving geen bedrijvigheid aanwezig die van invloed is op het plangebied.

Conclusie

Het aspect bedrijven milieuzonering staat de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.

3.2.5 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhan-

³ VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009.

kelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een woning. Een woning is een kwetsbaar object. De navolgende afbeelding bevat een fragment van de risicokaart Nederland. De globale ligging van het plangebied is aangeduid met een blauw kader.

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 130 meter van de A15. Dit betekent dat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van 200 m. Omdat in het plangebied een nieuw kwetsbaar object wordt toegevoegd neemt het groepsrisico binnen het invloedsgebied van de A15 toe. Gezien de bevolkingsdichtheid in de omgeving van het plangebied, is er echter geen sprake van een substantiële toename van het groepsrisico. Het plan ligt ruim buiten de plaatsgebonden risicocontour (PR 10-6) van de A15.



Uitsnede risicokaart Nederland (bron: www.risicokaart.nl)

Het plan ligt in het invloedsgebied van Sita EcoService op Avelingen-West (dat een invloedsgebied van 930 meter heeft). Het groepsrisico rond dit bedrijf ligt ruim onder de oriëntatiewaarde en gezien de grote afstand tot dit bedrijf levert dit geen belemmering op voor dit plan.

Verder zijn in de omgeving van het plangebied geen mobiele of stationaire bronnen gelegen waarvan de plaatsgebonden risicocontour (PR 10-6) of het invloedsgebied over onderhavige locatie is gelegen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.2.6 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht worden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwsvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

- Voorliggend initiatief betreft de realisatie van één nieuwe woning. Volgens de ministeriële regeling NIBM draagt een bouwplan van deze omvang niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk.
- In het plan worden geen gevoelige functies beoogd zoals bedoeld in het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Er is daarmee geen sprake van een gevoelige bestemming binnen de onderzoekszones van wegen. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk.
- In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool⁴ uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het ministerie van VROM geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied tussen 2011 en 2020. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie

Zowel vanuit de Wet luchtkwaliteit als vanuit een goede ruimtelijke ordening wordt geconcludeerd dat de luchtkwaliteit ter plaatse geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

3.3 Water

3.3.1 Beleid

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Natio-

⁴ <http://viewer2010.nsl-monitoring.nl/>

naal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het plangebied ligt in het gebied 'Rivieren'. De grote rivieren bestaan uit het Nederlandse deel van de Rijn inclusief de aftakkingen en de Maas en wordt onderscheiden in bovenrivieren, benedenrivieren en de Maas. De Rijn- en Maasmonding hebben andere hydraulische kenmerken dan het bovenrivierengebied. De rivieren zijn breder en stromen trager en staan onder invloed van het getij. Bij het rivierengebied gaat het om de rivier zelf, het rivierbed en de ruimte binnendijs die nodig is voor rivierverruiming. De rivier en het rivierbed vormen het 'buitendijks' gebied. Iedere rivier(tak) heeft eigen kenmerken en eigenschappen.

In de afgelopen eeuwen is door de verschillende gebruiksfuncties veel ruimte aan de rivieren ontnomen, met als gevolg dat de rivieren zijn ingeklemd tussen de dijken, die steeds hoger zijn gemaakt. Door de bevolkingsontwikkeling en economische groei zijn de te beschermen waarden sterk toegenomen. Deze kwetsbaarheid van ons land, tezamen met ongunstige verwachtingen over klimaatverandering en zeespiegelstijging, maken duidelijk dat een duurzame bescherming tegen hoogwater, zowel nu als in de toekomst, hoge prioriteit moet houden.

Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010 – 2015

Het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 bevat de hoofdlijnen van het provinciaal waterbeleid voor deze periode. De effecten van klimaatverandering en de druk op de beschikbare ruimte nemen de komende decennia verder toe. Bescherming tegen overstromingen blijft dan ook onverminderd belangrijk en wordt zelfs gecompliceerder door de zeespiegelstijging en bodemdaling. De toenemende vraag naar kwalitatief hoogwaardig zoet water en conflicterende belangen van watergebruikers maken de verdeling van zoet water tot een heus maatschappelijk vraagstuk. De chemische en ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater moet verbeterd worden. Het watersysteem vereist aanpassingen om deze effecten de baas te blijven. Dit alles leidt tot vier kernopgaven voor de provincie Zuid-Holland:

- waarborgen waterveiligheid;
- realiseren mooi en schoon water;
- ontwikkelen duurzame (zoet)watervoorziening;
- realiseren robuust & veerkrachtig watersysteem.

Waterschap Rivierenland

Het beleid van het waterschap Rivierenland is erop gericht schoon hemelwater niet af te voeren naar de riolering. In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren'. Het schone hemelwater dient geïnfiltreerd te worden in de bodem of anders via een bodempassage afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater. Tevens dient bij een toename aan verhard oppervlak compenserend open water te worden gerealiseerd.

Om ook in de toekomst veilig te kunnen leven in het rivierengebied heeft het Waterschap Rivierenland voor de periode 2010-2015 een nieuw waterbeheerplan opgesteld. Het waterbeheerplan 2010-2015 is op 30 oktober 2009 vastgesteld door het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland. Het plan beschrijft een toekomstvisie voor wa-

terbeheer in het rivierengebied, bepaalt de beleidskaders voor plannen en projecten van het waterschap en omvat alle watertaken van het waterschap (waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen). Naast enkele nieuwe onderwerpen, bouwt het plan vooral voort op het bestaand beleid. Met name het klimaatbestendig maken van het beheergebied en het verbeteren van de ecologische waterkwaliteit staan centraal.

Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffende die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan ontheffing worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

Waterplan Gorinchem

De gemeente Gorinchem en het waterschap Rivierenland hebben in 2006 gezamenlijk een waterplan opgesteld voor Gorinchem. De doelstelling van het waterplan is enerzijds het ontwikkelen van een visie op het stedelijk water en anderzijds het realiseren van een gezond en veilig functionerend watersysteem, waardoor duurzaam en evenwichtig gebruik mogelijk is en het beeld van Gorinchem als waterstad wordt versterkt. Het waterplan is niet het enige gemeentelijke plan op watergebied.

Voor Gorinchem zijn bijvoorbeeld ook een Stiwasplan (waterkwaliteit), een afkoppelplan en een baggerplan opgesteld. Maatregelen uit deze eerdere plannen blijven van kracht. Het waterplan dient als overkoepelend plan dat waar nodig naar verschillende andere plannen verwijst.

De kern van het waterplan bestaat uit het ontwikkelen van een visie waarin de wensen ten aanzien van het functioneren van het watersysteem zijn verwoord. Deze visie bestaat uit drie thema's. Deze thema's worden hieronder kort toegelicht.

Thema 1: Water en kwantiteit

De visie voor thema 1 is gericht op het op orde hebben van het watersysteem. Dit betekent dat er geen wateroverlast optreedt bij de dan geldende klimaatomstandigheden. Ook is een geschikte waterhuishoudkundige conditie bereikt voor de verschillende gebiedsfuncties. Neerslagwater wordt zoveel mogelijk in het systeem vastgehouden of geborgen en aanvoer van gebiedsvreemd water moet worden beperkt.

Thema 2: Natuur, ecologie en waterkwaliteit

De visie voor thema 2 is gericht op schoon water en een schone waterbodem met verwaarloosbare risico's voor het aquatisch-ecologisch functioneren van het ecosysteem. De Europese Kaderrichtlijn Water gaat een belangrijke rol spelen bij dit thema. Het beleid is erop gericht om in 2015 in alle wateren een goede ecologische toestand of een goed ecologisch potentieel gerealiseerd te hebben. Normen daarvoor zijn nog onduidelijk. De afgeleide meetbare doelstellingen zijn dus gebaseerd op bestaand be-

leid, waarbij het beleid van de verschillende overheden zoveel mogelijk op elkaar is afgestemd.

Thema 3: Water en ruimte

De visie voor thema 3 is gericht op de rol van water als sturend element voor de ruimtelijke inrichting. In de visie versterken nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en water elkaar. Instrumenten hiervoor zijn bijvoorbeeld het uitvoeren van de watertoets bij nieuwbouwplannen, hydrologisch neutraal bouwen en het realiseren van nieuwbouwplannen op locaties die daarvoor geschikt zijn. Waardevolle ruimtelijke gebieden worden beschermd tegen negatieve invloeden.

Nieuwe ruimtelijke plannen moeten passen binnen de lange termijn visie van het waterplan. De doelen voor waterkwantiteit en waterkwaliteit zijn vertaald in een ruimtelijk waterplan, met wateridentiteiten die de ruimtelijke structuur van Gorinchem versterken.

3.3.2 Situatie plangebied

Veiligheid

Het waterschap kent primaire keringen (deze liggen voornamelijk langs de grote rivieren) en regionale waterkeringen (deze liggen langs boezemwateren en kanalen). Het waterkerend vermogen van de dijken mag niet worden aangetast door ruimtelijke ingrepen. De huidige sterkte van de waterkering blijft nodig. Niet alleen de dijk, maar ook de zogeheten beschermingszones aan weerszijden van de dijk verdienen bescherming. De Keur van waterschap Rivierenland is hierop van toepassing. Er gelden daarom restricties voor bebouwing en andere activiteiten op en langs de dijken. De kern- en beschermingszone vormen samen de waterkering, daarnaast wordt bij primaire waterkeringen ook een buitenbeschermingszone onderscheiden. Ook hierop is de Keur van Waterschap Rivierenland van toepassing.

Naast het voorkomen van negatieve effecten op de huidige waterkeringen is het van belang dat een eventueel toekomstig hoger beschermingsniveau kan worden gerealiseerd ofwel niet wordt gefrustreerd. Het waterschap wil de ruimte behouden om de waterkering in de toekomst te versterken.

Dat wordt bereikt door te voorkomen dat er wordt gebouwd in een bepaalde zone aan weerszijden van de waterkering. Dit noemt men het profiel van vrije ruimte. Hiervoor gelden per locatie bepaalde afmetingen; het dwarsprofiel is op te vragen bij het waterschap.

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de waterkeringen. Verweving van functies met de waterkering is niet gewenst. De primaire waterkering kent een kernzone, beschermingszone en buitenbeschermingszone, waarop de keur van Waterschap Rivierenland van toepassing is.

Situatie plangebied

Het plangebied ligt in de directe nabijheid van een regionale waterkering (waterkering noordzijde Kanaal van Steenenhoek). De beoogde woning is net buiten de beschermingszone van deze regionale waterkering ingetekend. Aan de zuidzijde van het Kanaal van Steenenhoek ligt echter ook een primaire waterkering (ten behoeve van de

Merwede) en de buitenbeschermingszone van deze waterkering reikt ook tot deels in het plangebied; deze zones overlappen. De beoogde woning ligt hierdoor deels in de buitenbeschermingszone van de primaire waterkering. Voor de buitenbeschermingszone gelden niet zoveel beperkingen, dus voor de bouw van een woning is de zonerings van de regionale waterkering maatgevend, tenzij er diepe ontgravingen of ondergrondse bouwwerken deel van het plan uitmaken.

Ter bescherming van de regionale waterkering is voor de beschermingszone de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringzone – Dijk – 1' opgenomen. Voor de buitenbeschermingszone van de primaire dijk is geen nadere planologische regeling opgenomen.

Grondwater

Het plangebied wordt gekenmerkt door een bepaalde drooglegging. Dit is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het oppervlaktewaterpeil ligt. Doorgaans geldt voor het maaiveld een drooglegging van 0,70 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1 meter en voor het bouwpeil een drooglegging van 1,3 meter. Er wordt uitgegaan van het zomerpeil. Voldoende drooglegging is nodig om grondwateroverlast te voorkomen. In gebieden waar grondwateroverlast bekend is of gebieden met hoge grondwaterstanden adviseren wij om hier nader onderzoek naar te doen. Eventuele maatregelen zijn het ophogen van het maaiveld of kruipruimteloos bouwen.

In gebieden met rivierkwel dient aangetoond te worden dat een T=10 hoogwatersituatie op de rivier in combinatie met de T=2 winterbui volgens Buijsman en Velds niet leidt tot onacceptabele peilstijgingen en afvoeren.

Waterberging

Voor dit plan is de toename van het verhard oppervlak kleiner dan 500 m² in het stedelijk gebied of kleiner dan 1500 m² in het landelijk gebied. Het plan heeft een gering effect op de waterhuishouding en wordt hydrologisch als niet relevant gezien. Er is geen compenserende waterberging nodig.

Oppervlaktewater

Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor het oppervlaktewater in het plangebied. Hierbij kan onderscheid worden gemaakt tussen waterkwantiteit en waterkwaliteit.

Waterkwantiteit

Binnen het plangebied ligt een A-watergang of een beschermingszone van een A-watergang. Binnen het plangebied ligt tevens een C-watergang. Alle werkzaamheden in de watergang of de bijbehorende beschermingszone zijn vergunningsplichtig omdat deze invloed hebben op de water aan- en afvoer, de waterberging of het onderhoud. Een onderhoudsstrook is een obstakelvrije strook die als beschermingszone in de legger is aangewezen. Met deze zone wordt handmatig en/of machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk gemaakt. Voor A-watergangen is die strook 4 meter breed (in de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden en in het Land van Heusden en Altena geldt een breedte van 5 meter), gemeten uit de insteek. Voor B-watergangen is de strook 1 meter breed. C-watergangen hebben geen beschermingszone.

Waterkwaliteit

In het plan is het uitgangspunt dat hemelwater van het verhard oppervlak voor 100% gescheiden wordt afgevoerd. Het waterschap gaat bij nieuwbouw van woningen uit van een (duurzaam) gescheiden rioleringsstelsel.

Hemelwater van terreinverhardingen stroomt bij voorkeur niet direct af op het oppervlaktewater, maar wordt eerst voorgezuiverd door een berm wadi of bodempassage.

Er zijn geen overstorten uit het gemengde rioolstelsel in of nabij het plangebied die een risico kunnen opleveren voor het plangebied.

Riolering en zuiveringswerken

In het plangebied ligt geen rioolwaterpersleiding van het waterschap.

Wegen

In de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden is het waterschap de beheerder van polderwegen buiten de bebouwde kom, niet zijnde rijks- of provinciale wegen. Belangrijke doelstellingen zijn verkeersveiligheid en het voorkómen van een te zware belasting van de polderwegen. De aanleg van nieuwe polderwegen of veranderingen in de verkeerscirculatie vereisen dat in de ruimtelijke plannen voldoende recht wordt gedaan aan een goede scheiding van verkeerssoorten en voldoende verkeersruimte voor het openbaar en langzaam verkeer. Noodzakelijk is een verkeerskundige toetsing. Daarbij worden de verkeerskundige effecten en de belasting van de polderwegen beoordeeld.

Aangrenzend aan het plangebied ligt een weg die in beheer en onderhoud is bij het waterschap, of het plangebied grenst aan een weg van het waterschap. Ook voor het aanpassen en realiseren van een inrit is een vergunning van het waterschap nodig.

Natuur

In het plangebied is geen oppervlaktewater of grond aanwezig met een hoge natuurwaarde.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

3.4 Flora en fauna

3.4.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregeling.

3.4.2 Toetsing

Gebiedsbescherming

Natura 2000--gebieden

De in 1998 voorgestelde en in 2005 van kracht geworden, hernieuwde Natuurbeschermingswet 1998 regelt de bescherming van specifieke natuurwaarden in gebieden die in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn aangewezen en/of aangemeld zijn als speciale beschermingszone (SBZ, Natura 2000-gebieden). Voor de beschermde gebieden zijn ontwerp aanwijzingsbesluiten opgesteld. In deze aanwijzingsbesluiten staat beschreven wat de (natuurlijke) kenmerken van het betreffende gebied zijn en voor welke (natuurlijke) habitats en planten- en diersoorten het gebied aangewezen is. Voor deze kwalificerende waarden zijn instandhoudingsdoelen opgesteld.

Het plangebied ligt op enige afstand van de Natura 2000-gebieden 'Biesbosch' (ten westen), 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' (ten zuidoosten van het plangebied) en 'Lingegebied & Diefdijk-Zuid' (ten noord oosten van het plangebied). Gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van deze Natura 2000-gebieden en gezien de aard van het plangebied en van de werkzaamheden van de beoogde ontwikkeling, werd een onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 echter niet noodzakelijk geacht.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De Ecologische Hoofdstructuur is een netwerk van verbindingen tussen bestaande en nieuwe natuurgebieden. Het doel van de EHS is om de natuur in Nederland te behouden, te vergroten en te verbinden. Het ruimtelijk beleid voor de EHS, het 'EHS-beschermingsregime', beoordeelt plannen, projecten of handelingen afzonderlijk en is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS. Voor elke ruimtelijke ingreep in een EHS-gebied dient beoordeeld te worden of de ingreep een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS heeft. Ten zuiden van het kanaal van Steenenhoek is de EHS-zone Avelingen gelegen. Het plangebied ligt op enige afstand van deze EHS. Een nader onderzoek in het kader van het EHS-beschermingsregime is voor het plangebied daarom niet van toepassing.

Soortenbescherming

Om in beeld te kunnen brengen wat de effecten van het voorgenomen plan zijn op de soortenbescherming is door P. Dieleman in april 2012 een onderzoek naar het voorkomen van kwetsbare en zeldzame planten en dieren uitgevoerd⁵.

In het onderzoek wordt geconcludeerd dat er op de locatie geen planten of dieren, of sporen daarvan zijn gevonden die behoren tot categorieën uit de Flora- en faunawet waarvoor ontheffing dient te worden aangevraagd.

3.4.3 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

⁵ Dieleman, P., 19 april 2012, Onderzoek naar het voorkomen van kwetsbare en zeldzame planten en dieren op het perceel aan de Parallelweg te Gorinchem

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

3.5.1 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. ARC heeft voor plangebied in mei 2012 een archeologisch bureauonderzoek en verkennend inventariserend veldonderzoek uitgevoerd⁶.

Onderzoek

De onderzoekslocatie ligt direct ten noorden van de uiterwaarden van de Merwede. Hierdoor heeft de locatie een hoge verwachting op archeologische resten aan of nabij het oppervlak. Op de oeverafzettingen van de Merwede kunnen archeologische resten verwacht worden uit de periode van de Vroege Middeleeuwen. Mogelijk zijn op de locatie nog afzettingen van de stroomgordel van Gorkum-Arkel aanwezig, waarop resten uit het Neolithicum verwacht kunnen worden. De locatie is in ieder geval vanaf het begin 19^e eeuw onbebouwd.

Het veldonderzoek heeft uitgewezen dat er op de onderzoekslocatie geen oeverafzettingen van de Merwede aanwezig zijn. Dieper in de ondergrond zijn crevasseafzettingen van de stroomgordel van Gorkum-Arkel aanwezig. Hieronder zijn nog oever- en beddingafzettingen van een vroeg-holocene stroomgordel aangetroffen. Zowel op de crevasseafzettingen van een vroeg-holococene stroomgordel aangetroffen. Zowel op de crevasseafzettingen van de stroomgordel van Gorkum-Arkel als de oeverafzettingen van de vroeg-holocene stroomgordel zijn geen sporen van bodenvorming waargenomen, waaruit blijkt dat deze afzettingen waarschijnlijk niet aantrekkelijk geweest zijn voor bewoning. Hierdoor worden er bij de geplande werkzaamheden waarschijnlijk geen archeologische waarden bedreigd.

⁶ ARC, 22 mei 2012, een bureauonderzoek en verkennend inventariserend veldonderzoek door middel van boringen voor een perceel (sectie H, nummer 150) aan de Parallelweg te Gorinchem (ZH), ARC-Rapporten 2012-65

3.5.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. De ontwikkelingen binnen het plangebied hebben dan ook geen negatieve gevolgen ten aanzien het aspect cultuurhistorie.

3.5.3 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.6 Verkeer en parkeren

3.6.1 Verkeer

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar verkeersaspecten als ontsluiting en bereikbaarheid, parkeren en verkeersveiligheid. In het plangebied wordt een nieuwe woning gebouwd. Daarvoor zal een nieuw inrit worden gerealiseerd op de Parallelweg. De nieuwe woning zorgt voor een minimale toename van het aantal verkeersbewegingen in en om het plangebied. Deze beperkte toename kan echter zonder problemen worden opgenomen in het huidige verkeersbeeld op de Parallelweg.

3.6.2 Parkeren

Binnen het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in de parkeerbehoefte die ontstaat als gevolg van de ontwikkeling.

3.6.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor het voorliggende bestemmingsplan.

3.7 Kabels en leidingen

Er zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig waarmee in het plangebied rekening moet worden gehouden.

3.8 Economische uitvoerbaarheid

De realisering van het plan betreft een particulier initiatief. Met betrekking tot deze ontwikkeling wordt voor de vaststelling van het bestemmingsplan een anterieure overeenkomst gesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente Gorinchem. Alle kosten van de herontwikkeling alsmede het risico komen voor rekening van de initiatiefnemer. In de overeenkomst zijn tevens afspraken gemaakt over de plankosten en eventuele planschade, die voor rekening van initiatiefnemer komen. De financieel-economische uitvoerbaarheid van het plan is daarmee gewaarborgd, zodat het plan kan worden gerealiseerd. Daarom wordt afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. In voorliggend plan is een anti-dubbeltelbepaling opgenomen.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Groen', 'Tuin', 'Water', 'Wonen' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting hoog PM1'.

Groen

De voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting; parken en plantsoenen; paden, wegen en parkeervoorzieningen; speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding; met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen en verhardingen en met inachtneming van de keur van het waterschap.

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Tuin

De voor Tuin aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen en erven en parkeren op eigen terrein met dien verstande dat er parkeergelegenheid is voor minimaal één auto. Daarnaast zij deze gronden bestemd voor water en voorzieningen voor de waterhuishouding.

Binnen de bestemming Tuin mogen, onder voorwaarden, uitsluitend uitbouwen in de vorm van erkers bij de woning worden gebouwd. Daarnaast mogen er bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd met een maximale bouwhoogte van 1 m.

Water

De voor Water aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen; paden, wegen en parkeervoorzieningen; groen- en speelvoorzieningen; met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde waaronder bruggen, steigers, dammen en/of duikers.

Wonen

De voor Wonen aangewezen gronden zijn bestemd voor één vrijstaande woning. De woning moet gebouwd worden binnen het bouwvlak.

Omdat er nog geen concreet bouwplan is, wordt er flexibiliteit geboden door een ruim bouwvlak op te nemen met een maximaal bebouwingspercentage van 20% van het bouwvlak. Op deze manier kan de exacte locatie van de woning nog nader worden bepaald.

De maximale bouwhoogte bedraagt 7 meter en de maximale goothoogte 4 meter. Op de verbeelding is aangegeven waar de voorgevel van de woning moet worden gebouwd. De nokrichting van de woning moet haaks op de Parallelweg komen te liggen. Met deze bepalingen wordt er in dit plan aangesloten bij het bebouwingsbeeld van de Parallelweg.

In de regels is voorgeschreven dat de west- en noordgevel moeten worden uitgevoerd als dove gevel. Dit geldt voor alle bouwlagen. Voor de oostelijke gevel geldt dat de verdiepingen met een dove gevel moeten worden uitgevoerd. De dove gevels moeten worden gerealiseerd om te kunnen voldoen aan de Wet geluidhinder.

Voor aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen geldt dat deze, onder voorwaarden, binnen en buiten het bouwvlak mogen worden gebouwd.

Waarde - Archeologische verwachting hoog PM1

De voor Waarde - Archeologische verwachting hoog PM1 aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming, het behoud en het veiligstellen van de archeologische waarden van deze gronden.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5 Procedure

5.1 Inspraak

In het kader van de inspraakverordening heeft het voorontwerp-bestemmingsplan met ingang van 12 december 2012 tot en met 22 januari 2013 ter visie gelegen. In het kader van de inspraakprocedure zijn er géén schriftelijke of mondelinge inspraakreacties ingediend. Voor de Nota van inspraak en vooroverleg wordt verwezen naar de bijlage van dit bestemmingsplan.

5.2 Overleg

Parallel aan de inspraakprocedure heeft vooroverleg plaatsgevonden met onder andere de diensten van het Rijk en provincie, die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, met het betrokken waterschapbestuur en met de besturen van bij het bestemmingsplan belanghebbende gemeentebesturen.

In het kader van het vooroverleg zijn drie reacties ingediend, welke in de Nota van inspraak en vooroverleg zijn samengevat en van een beantwoording zijn voorzien.

5.3 Zienswijzen

In het kader van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft het ontwerp-bestemmingsplan vanaf woensdag 1 mei tot en met dinsdag 11 juni 2013 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is aan iedereen de gelegenheid geboden om schriftelijk danwel mondeling een zienswijze naar voren te brengen.

Van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen is geen gebruik gemaakt.