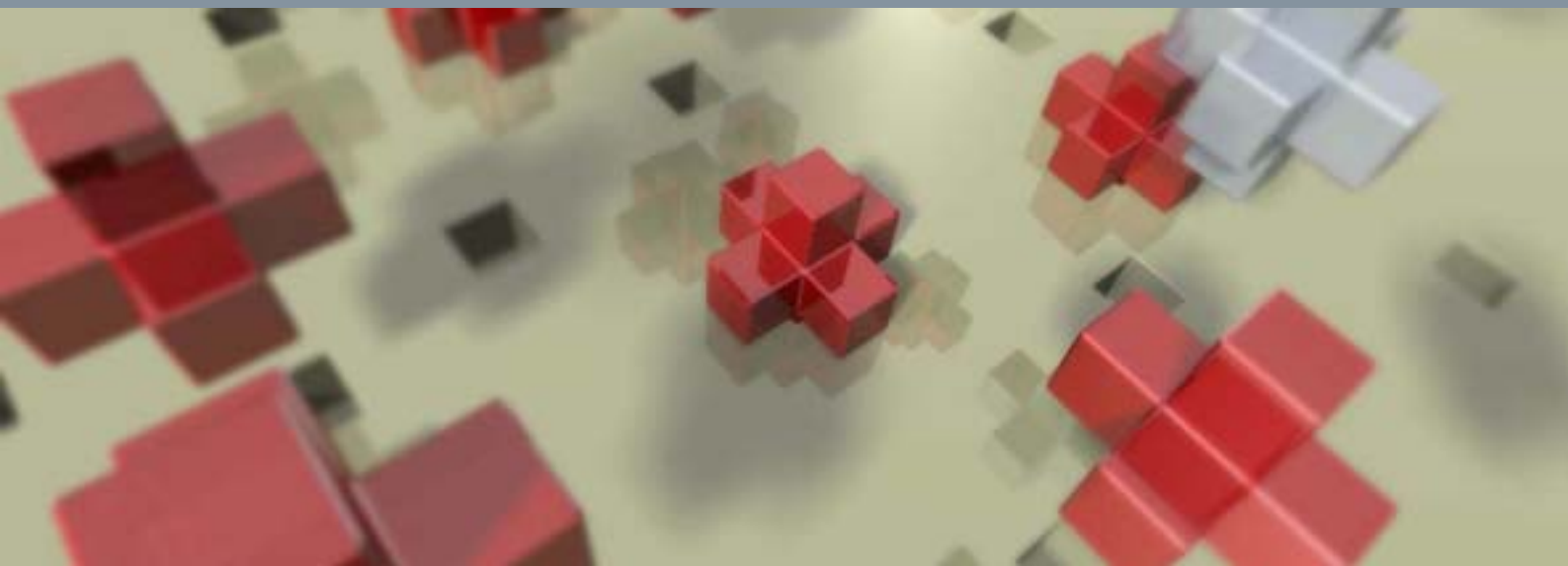


Bestemmingsplan Bedrijventerrein Avelingen - Schelluinsestraat

Gemeente Gorinchem



Bestemmingsplan Bedrijventerrein Avelingen - Schelluinsestraat

Gemeente Gorinchem

Rapportnummer:	211x00164.021500_1
Datum:	Juni 2010
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer R.H. Osenga Gemeente Gorinchem
Projectteam BRO:	Hans van Zitteren
Concept:	07 november 2008
Voorontwerp:	27 maart 2009
Ontwerp:	1° concept 15-12-2009 2° concept 07-01-2010 3° concept 08-01-2010 4° concept 29-01-2010
Vaststelling:	23 juni 2010
Trefwoorden:	bestemmingsplan, bedrijventerrein, Schelluinsestraat, Avelingen, uiterwaardvergraving, ruimte voor de rivier
Bron foto kaft:	BRO (abstract 17)
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan voor de bedrijventerreinen Avelingen en Schelluinsestraat te Gorinchem. Het is een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen is en speelt in op de ontwikkelingen rondom de PKB "Ruimte voor de rivier" en de Herstructureringsvisie

BRO
. hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

Toelichting

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3 Leeswijzer	8
 2. PLANOPZET ALGEMEEN EN PER DEELGEBIED	 9
2.1 Inleiding	9
2.2 Algemene beleidsmatige randvoorwaarden	10
2.2.1 Rijks- en provinciaal beleid	10
2.2.2 Regionaal en gemeentelijk beleid	18
2.2.3 MER	25
2.3 Deelgebied: Avelingen-West	28
2.3.1 Gebiedsbeschrijving	28
2.3.2 Kwaliteiten en aandachtspunten	29
2.3.3 Fysieke randvoorwaarden	30
2.3.4 Visie	33
2.3.5 Doorwerking Bestemmingsplan	34
2.3.6 Effecten	35
2.4 Deelgebied: Avelingen-Oost	41
2.4.1 Gebiedsbeschrijving	41
2.4.2 Kwaliteiten en aandachtspunten	43
2.4.3 Fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden	44
2.4.4 Visie	46
2.4.5 Doorwerking bestemmingsplan	47
2.4.6 Effecten	49
2.5 Deelgebied: Schelluinsestraat	59
2.5.1 Gebiedsbeschrijving	59
2.5.2 Kwaliteiten en aandachtspunten	60
2.5.3 Fysieke randvoorwaarden	61
2.5.4 Visie	62
2.5.5 Doorwerking bestemmingsplan	63
2.5.6 Effecten	64
2.6 Deelgebied: Zone A27	71
2.6.1 Gebiedsbeschrijving	71
2.6.2 Kwaliteiten en aandachtspunten	71
2.6.3 Fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden	72
2.6.4 Visie	75
2.6.5 Doorwerking bestemmingsplan	75

3. JURIDISCHE PLANOPZET	77
3.1 Inleiding	77
3.2 De bestemmingsmethodiek	77
3.2.1 Ontwikkelingsplan en beheerplan	77
3.2.2 Systematiek van de regels	79
3.3 Bestemmingen	84
<u>Bestemmingen</u>	84
<u>Dubbelbestemmingen</u>	88
 4. UITVOERBAARHEID	 91
4.1 Economische uitvoerbaarheid	91
4.2 Handhavingaspecten	93
 5. PROCEDURE	 95
5.1 Inleiding	95
5.2 Inspraak	95
5.3 Wettelijk (voor)overleg	117
5.4 Vaststellingsprocedure	126
 BIJLAGEN	
Bijlage 1: Memo bepaling Groepsrisico BEVI inrichtingen Avelingen- Schelluinsestraat d.d. 2 november 2009	
Bijlage 2: Toetsingsadvies commissie van de milieueffectrapportage	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Gorinchem wil een nieuw bestemmingsplan opstellen voor de bedrijventerreinen Avelingen en Schelluinsestraat. De aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan is meerledig, namelijk:

- Uniformering en actualisatie van verouderde bestemmingsplannen.
- PKB Ruimte voor de rivier en Spelregels Natte Infrastructuur Projecten.
- Visie van de gemeente Gorinchem met betrekking tot de bedrijventerreinen.

Uniformering en actualisatie van verouderde bestemmingsplannen

Naast de verplichting die de PKB Ruimte voor de Rivier met zich meebrengt, bestaat er bij de gemeente Gorinchem tevens de wens om haar verouderde vigerende bestemmingsplannen voor de zuidelijke werkgebieden van Gorinchem te actualiseren en integreren. Het betreft het bestemmingsplan voor de Schelluinsestraat (1973), het partieel Uitbreidingsplan in Onderdelen (1943) en uitbreidingsplan voor Avelingen (1973). Deze bestemmingsplannen worden samengevoegd in één integraal bestemmingsplan "Avelingen/Schelluinsestraat". Het bestemmingsplan zorgt hiermee voor een nieuw toetsingskader en vervangt hiermee het toetsingskader van de richtlijnen voor Ruimte voor de Rivier.

"PKB Ruimte voor de Rivier" en "Spelregels Natte infrastructuur Projecten"

Een belangrijke aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan Avelingen/Schelluinsestraat is de PKB Ruimte voor de Rivier. De verwachting is dat na 2015 als gevolg van veranderingen in het klimaat, de maatgevende rivierafvoeren verder zullen toenemen. Daarom wil het kabinet de veiligheid van het rivierengebied op het vereiste niveau brengen door gebruik te maken van maatregelen die voorkomen dat de maatgevende hoogwaterstanden stijgen. Dit zijn rivierverruimingsmaatregelen. Deze rivierverruimingsmaatregelen zijn een trendbreuk ten opzichte van het huidige beleid van dijkverhoging en dijkversterking. De PKB Ruimte voor de Rivier heeft daartoe een basispakket aan maatregelen voorgesteld. Per maatregel is de locatie, de omschrijving van de ingreep en de waterstanddaling beschreven. Eén van deze maatregelen is de Uiterwaardvergraving Avelingen. Door het vergraven van deze uiterwaarden krijgt de Merwede ter plaatse van Gorinchem meer ruimte, waarmee een waterstanddaling gecreëerd wordt bij maatgevende hoogwaterstanden. Overeenkomstig een bestuursovereenkomst tussen het Ministerie van Verkeer en waterstaat en de gemeente Gorinchem, heeft het college van burgemeester en wethouders de staatssecretaris van Verkeer en waterstaat geadviseerd betreffende de uitwerking van een uiterwaardvergraving. Op basis hiervan heeft de Staatssecretaris in december 2009 een projectbesluit vastgesteld. Hierin is ingestemd met het

ontwerp voor de uiterwaardvergraving en het daarvoor opgestelde voorontwerp bestemmingsplan.

De PKB-maatregel Uiterwaardvergraving Avelingen heeft twee doelstellingen:

1. Op peil brengen van de veiligheid. De waterstand ter hoogte van Gorinchem moet bij maatgevende omstandigheden worden verlaagd.
2. De ruimtelijke kwaliteit van het gebied te stimuleren. Daarbij wordt rekening gehouden met het volgende:
 - De uitstraling van de maatregel naar, de relatie van de maatregel met en de functie van de maatregel ten opzichte van functies en waarden in de omgeving ten aanzien van cultuurhistorische waarden, recreatie, watergebonden bedrijvigheid, ecologie en infrastructuur (A27);
 - Het versterken van de landschappelijke en ecologische structuur in de lengterichting van de rivier en het zo mogelijk bijdragen aan realisatie van de "natte as";
 - Het versterken van de relatie van het water en de watergebonden bedrijvigheid door de inrichting van het gebied;
 - Het behoud van cultuurhistorische waarden zoals restanten van de Bailey-brug.

Het bedrijventerrein Avelingen is een watergerelateerd bedrijventerrein waar bedrijven gevestigd zijn die gebruik maken van het water. De gemeente wenst dit graag zo te houden en wil het project van de uiterwaardvergraving aangrijpen voor een verbetering van de bereikbaarheid van de bedrijven vanaf de waterzijde en een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied.

Visie bedrijventerrein Avelingen

Voor de uitwerking van de PKB heeft de gemeente Gorinchem in 2006 de "Herstructureringsvisie bedrijventerrein Avelingen" vastgesteld. In deze Herstructureringsvisie is een drietal varianten voor uitvoering van de maatregel afgewogen op meerdere criteria. De gekozen voorkeursvariant (schetsontwerp) van de "Herstructureringsvisie" heeft deze uiterwaardvergraving, binnen de randvoorwaarden van de PKB nader uitgewerkt. Het schetsontwerp levert de beste bijdrage aan de doelstellingen die voor het gebied geformuleerd zijn. Die doelstellingen waren:

- Een betere veiligheid tegen overstromingen door verlaging van de maatgevende hoogwaterstanden.
- Een betere bereikbaarheid van de watergebonden bedrijven vanaf de waterzijde.
- Een invulling geven aan de ecologische verbindingzone zoals deze geprojecteerd is in het provinciale streekplan.

Deze herstructureringsvisie vormt het belangrijkste uitgangspunt voor de uitvoering van de maatregel. De herstructureringsvisie is ook als zodanig geaccepteerd door de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat.

Het bestemmingsplan kent op basis van onderdeel D, onder 3, van de bijlage bij het Besluit m.e.r. 1994 een MER-beoordelingsplicht. Hierin wordt bedoeld op de aanleg, wijziging of uitbreiding van een waterweg. Dit zijn activiteiten waarvoor bij nadere uitwerking een MER nodig is of nodig kan zijn.

Bovendien kan een passende beoordeling ingevolge de natuurbeschermingswet aan de orde zijn. Die passende beoordeling is aan de orde aangezien de uitvoering van de maatregel enige invloed zou kunnen hebben op de Biesbosch of een ander nabij gelegen Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstelling kan de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied verslechteren of kan een significant verstorend effect optreden op soorten waarvoor een Natura 2000 gebied is aangewezen. Op basis hiervan is het bestemmingsplan plan-mer-plichtig.

De m.e.r.-procedure is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm). Aangezien er sprake is van zowel besluit-m.e.r- als plan-m.e.r-plicht, wordt er een gecombineerde procedure doorlopen. Omdat de procedurele vereisten van besluit-m.e.r. zwaarder zijn dan die van plan-m.e.r., is deze procedure maatgevend. De motivering van het besluit-m.e.r. (Art. 7.37 Wm) is als volgt:

- a) de wijze waarop rekening is gehouden voor het milieu wordt per deelgebied en per milieu-aspect beschreven in de paragraaf "effecten" in hoofdstuk 2 van onderhavige toelichting;
- b) overwogen alternatieven: in de periode voorafgaand aan het opstellen van dit MER zijn in het proces al verschillende alternatieven tegen elkaar afgewogen. Een eerste afweging heeft plaatsgevonden in de totstandkoming van de PKB Ruimte voor de Rivier. De maatregel die hierin is opgenomen is vervolgens in drie alternatieven (ruimte voor Avelingen, ruimte voor nevengeul, ruimte voor economie en natuur) uitgewerkt en afgewogen in de herstructureringsvisie. Het gekozen basisalternatief is ruimte voor economie en natuur, omdat er onder andere een brede langsdam gerealiseerd kan worden. Deze strook heeft niet alleen een ecologische functie. Aan de westzijde liggen schepen van Damen Shipyards beschut in deze brede langsdam. De bestaande zandvang in de invaartopening bij Damen Shipyards blijft door de brede langsdam intact. Het water uit de nevengeul kan bovendien vrijwel rechtdoor in de geul van natuurgebied Avelingen stromen, waardoor de effectiviteit van waterafvoer groot is.

Het MER heeft samen met het (voorontwerp-)bestemmingsplan in 2009 ter inzage gelegen voor inspraak en advisering door de wettelijke adviseurs. Tevens is het MER ter advisering worden voorgelegd aan de onafhankelijke Commissie voor de milieu-effectrapportage (Cmer). Op basis van de inspraak en adviezen over het MER wordt

vervolgens het bestemmingsplan door de gemeente (al dan niet gewijzigd) vastgesteld.

Het schetsontwerp dat in de herstructureringsvisie is opgenomen, is uitgangspunt geweest voor de milieueffectrapportage (MER) en heeft als basisalternatief gefungeerd. Het basisalternatief is op grond van een alternatievenonderzoek verkozen tot enige overgebleven alternatief. Binnen dit basisalternatief zijn verschillende varianten ontwikkeld. Deze varianten zijn in de MER beoordeeld. Het voorkeursalternatief (VKA) is naar aanleiding van de milieueffecten en input van deskundigen en belanghebbenden gekozen. Het VKA is ruimtelijk uitgewerkt in een Inrichtingsplan dat ten grondslag ligt aan het voorliggend bestemmingsplan.

Daarnaast wil de gemeente Gorinchem de ligging van het bedrijventerrein Avelingen aan de Merwede, één van de belangrijkste waterwegen in Nederland, optimaal benutten. De uiterwaardenvergraving in het kader van de PKB Ruimte voor de Rivier biedt tevens kansen om het terrein te ontwikkelen tot een watergebonden bedrijventerrein. Watergebonden bedrijvigheid maken voor de aan- en of afvoer van grondstoffen, halffabricaten en/of producten in belangrijke mate gebruik van het transport over water of gebruiken water in het productieproces. Uit een onderzoek, uitgevoerd in 2001, is geconstateerd dat het zinvol is Avelingen-Oost te ontwikkelen tot een gezoneerd nat bedrijventerrein. Deze gewenste ontwikkeling staat los van de PKB Ruimte voor de Rivier. Een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en intensief gebruik van de ruimte op Avelingen staat reeds langer op de politieke agenda.

Ten slotte zijn er op termijn initiatieven om de A27 te verbreden bij de Merwedebrug. Deze verbreding wordt in dit bestemmingsplan niet juridisch-planologisch mogelijk gemaakt, gezien de beperkte concreetheid in deze fase. Wel is hiermee rekening gehouden bij de keuze van het toekennen van de bestemming van die zone.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan vormt het juridisch planologisch instrument om de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen op de aangewezen locatie mogelijk te maken. Het bestemmingsplan is het voornaamste toetsingskader voor het plangebied en vervangt daarmee het toetsingskader van de richtlijnen met betrekking tot Ruimte voor de rivier.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het gehele plangebied ligt ten zuiden van de kern Gorinchem, ten noorden van de Boven-Merwede. De noordgrens van het plangebied wordt gevormd door de spoorlijn (deel Schelluinsestraat) en door het kanaal (Avelingen-West). De dijk valt binnen

het plangebied. De oostelijke grens wordt gevormd door de Krinkelwinkel, Bullekenstraat en de westelijke perceelsgrens van het bedrijf Attema, gevestigd aan de Banneweg. De westelijke grens van het plangebied aan de Schelluinsestraat wordt gevormd door de A27. Het deel van de A27 van brug tot het Kanaal van Steenenhoek valt binnen het plangebied. Ter hoogte van Avelingen-West loopt de grens van het plangebied tussen het bedrijventerrein en het natuurgebied. Het plangebied sluit daarmee aan op het bestemmingsplan "Buitengebied".



Het plangebied "Avelingen/Schelluinsestraat" is een samenvoeging van drie bedrijventerreinen en het tracé van de A27, zoals die geconcentreerd zijn aan de zuidrand van Gorinchem. Het gaat daarbij om de terreinen Schelluinsestraat, Avelingen-Oost en Avelingen-West. De bedrijfsactiviteiten lopen uiteen van kleine kantoorfuncties tot grote bedrijvencomplexen zoals Mercon en Damen en houtverwerkingsbedrijf Jéwé. Er is aan de Schelluinsestraat nog een beperkte woonfunctie aanwezig. Het gebied wordt ook ruimtelijke in drie stukken verdeeld, ten oosten en westen van de rijksweg A27 en ten noorden en zuiden van het Kanaal van Steenenhoek. Karakteristiek voor Gorinchem is de scheepsbouw en watergebonden industrie. In dit plangebied bevindt zich de scheepswerfindustrie in Avelingen-West, van oudsher een belangrijke werkgevende tak in de gemeente.

1.3 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met planregels en gaat vergezeld van een plantoelichting.

De toelichting is als volgt opgebouwd. Het tweede hoofdstuk gaat in op het plangebied met de deelgebieden die deel uitmaken van het bestemmingsplan “Avelingen/Schelluinsestraat”. Per deelgebied wordt ingegaan op de volgende aspecten:

- een beschrijving van de ruimtelijke, functionele en verkeerskundige aspecten;
- de kwaliteiten en aandachtspunten;
- de fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden: in de ruimtelijke ordening moet nadrukkelijk rekening worden gehouden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu en de aanwezige waarden en de beperkingen die dergelijke aspecten opleggen. In de praktijk is een bestemmingsplan vaak het belangrijkste middel voor afstemming tussen milieuaspecten en ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is de gemeente bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om de haalbaarheid te beoordelen. Daarbij dienen ook milieu en waardenaspecten te worden onderzocht. Hierbij moet rekening worden gehouden met de geldende wet- en regelgeving alsmede met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Er wordt daarom onderscheid gemaakt in aanwezige fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden;
- de visie binnen deze randvoorwaarden: Voorafgaand aan het bestemmingsplan heeft de gemeente Gorinchem op basis van de ruimtelijke en functionele inventarisatie en analyse aandachtspunten gesignaleerd. Informatie over het gebied is geanalyseerd. Verder is er een veldinventarisatie uitgevoerd om bestaande bebouwing en functies vast te stellen. De resultaten uit de analyse en inventarisatie zijn in een brede ambtelijke projectgroep besproken en bediscussieerd. De standpunten die de ambtelijke projectgroep heeft ingenomen ten aanzien van bepaalde beleidsthema's zijn gestoeld op de feitelijke situatie (inventarisatie en eventuele handhavingszaken), bestaande planologische mogelijkheden (de vigerende bestemmingsplannen), en het gemeentelijk (en provinciaal) beleid ten aanzien van bedrijventerreinen;
- Indien de specifieke situatie er om vraagt is per gebied een op de situatie toegesneden regeling gemaakt. De ruimtelijke en functionele uitgangspunten zijn puntsgewijs per deelgebied weergegeven;
- de gemaakte keuzes in het onderhavige bestemmingsplan rekening houdend met deze randvoorwaarden;
- de effecten die onderzocht zijn.

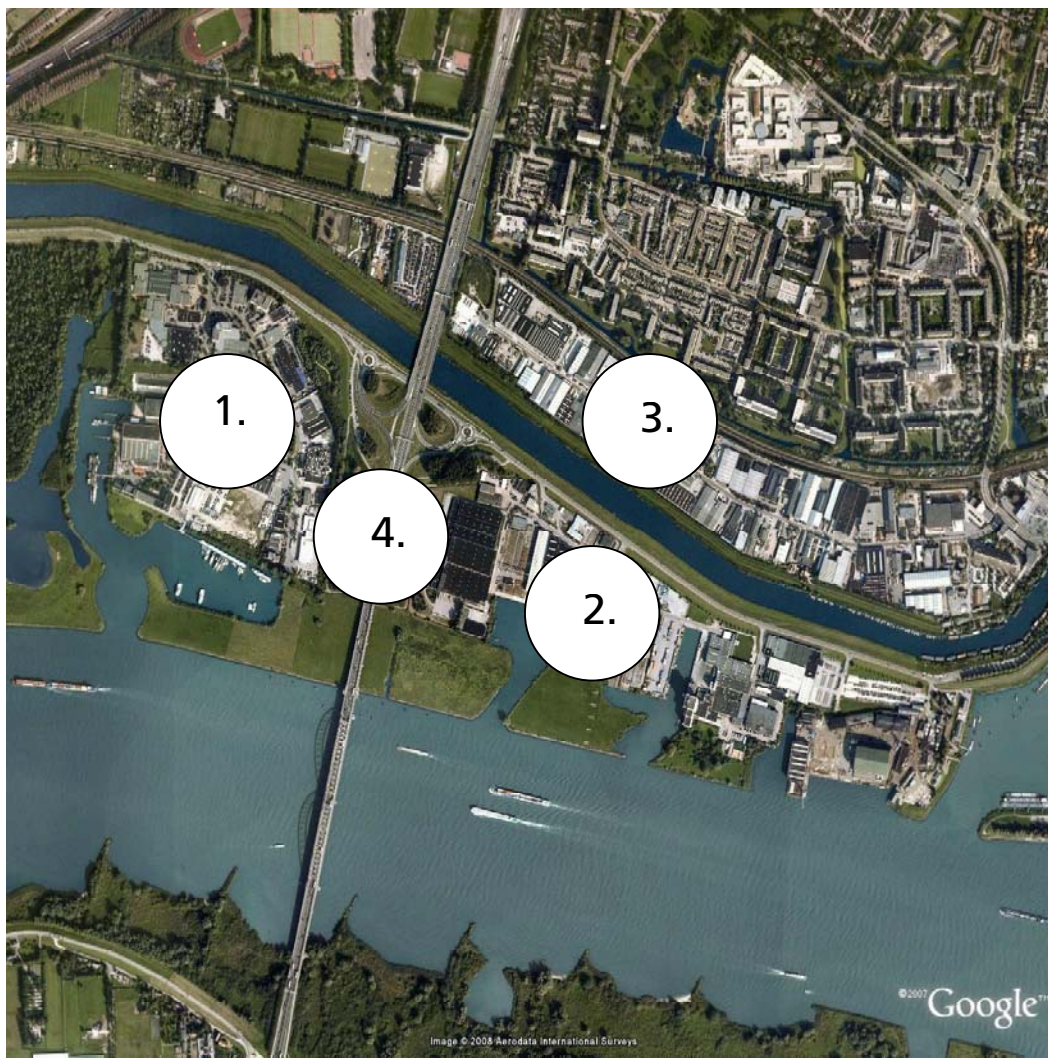
In het derde hoofdstuk wordt de juridische opzet van het plan toegelicht. In het vierde en vijfde hoofdstuk worden respectievelijk de financiële haalbaarheid en de resultaten van inspraak en vooroverleg weergegeven.

2. PLANOPZET ALGEMEEN EN PER DEELGEBIED

2.1 Inleiding

Het bestemmingsplan Avelingen/Schelluinsestraat bestaat uit vier deelgebieden. Deze deelgebieden zijn:

1. Avelingen-West;
2. Avelingen-Oost;
3. Schelluinsestraat;
4. en de zone rondom de A27.



Het bestemmingsplan Avelingen/Schelluinsestraat is deels een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan in het kader van de PKB Ruimte voor de Rivier en deels een beheerplan. Een beheerplan wil zeggen dat het een consoliderend karakter heeft en er zoveel mogelijk aangestuurd wordt op het behoud van de huidige functies en structuur.

In paragraaf 2.2 worden de algemene beleidsmatige randvoorwaarden beschreven. Deze zijn van toepassing op ten minste twee deelgebieden. Vervolgens wordt in de paragrafen 2.3 tot en met 2.6 een beschrijving per deelgebied gegeven van de huidige situatie. Tevens worden de bestaande kwaliteiten en aandachtspunten van de deelgebieden gesignaleerd en worden de fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden, die specifiek gelden voor dit deelgebied opgesomd.

Zowel in ruimtelijke als functionele zin zullen veranderingen in het grootste deel van het bedrijventerrein beperkt blijven tot enkele ontwikkelingen. In dit hoofdstuk wordt voor de genoemde deelgebieden nader ingegaan op een toekomstvisie voor het desbetreffende gebied.

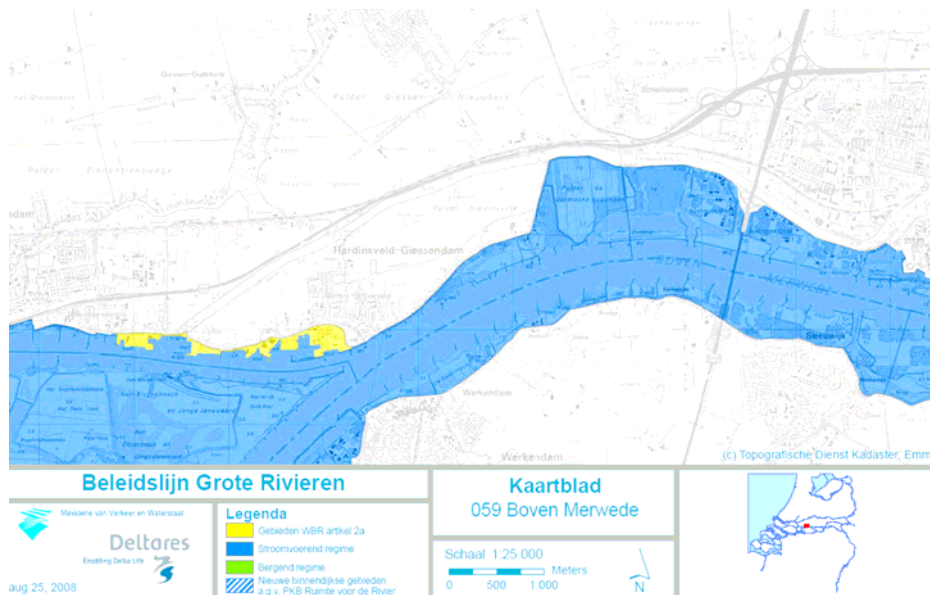
2.2 Algemene beleidsmatige randvoorwaarden

De volgende algemene beleidskaders hebben betrekking op ten minste twee deelgebieden en zijn kaderstellend voor eventuele ontwikkelingen in het bestemmingsplan. Er wordt onderscheid gemaakt in enerzijds relevante beleidskaders op Rijks en provinciaal niveau en anderzijds regionaal en gemeentelijk relevant beleid.

2.2.1 Rijks- en provinciaal beleid

Beleidslijn grote rivieren

De Beleidslijn grote rivieren, die is opgesteld door het Rijk, vervangt de Beleidslijn ruimte voor de rivier uit 1997. Deze beleidslijn bevat een kader voor het beoordelen van de toelaatbaarheid – vanuit rivierkundig en ruimtelijk oogpunt – van nieuwe activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren. De beleidslijn heeft als doel de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden. Daarnaast moet de beleidslijn ontwikkelingen tegengaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging van het rivierbed nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.



De beleidslijn grote rivieren maakt onderscheid in twee afwegingsregimes, het stroomvoerend en bergend regime. Avelingen behoort tot het stroomvoerend regime (zie afbeelding). Dit regime geldt voor delen van het rivierbed waar, op grond van rivierkundige overwegingen, in principe alleen specifiek omschreven “riviergebonden” activiteiten zijn toegestaan. Riviergebonden activiteiten zijn:

- de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
- de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
- de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
- de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- de aanleg of wijziging van scheepswerven;
- de realisatie van natuur;
- de uitbreiding van bestaande steenfabrieken;
- de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden;
- de winning van oppervlaktedelfstoffen.

Deze activiteiten dienen te voldoen aan de rivierkundige voorwaarden. Deze voorwaarden zijn:

- Er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft en dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;

- Er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.

Voor niet-riviergebonden activiteiten geldt het nee-tenzij principe. Alleen onder specifieke criteria zijn uitzonderingen mogelijk.

Niet-riviergebonden activiteiten zijn toegestaan in één van de volgende situaties:

- een groot openbaar belang en het feit dat de activiteit niet redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven;
- een functieverandering binnen de bestaande bebouwing;
- een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

PKB Ruimte voor de rivier

In de PKB Ruimte voor de Rivier zijn de uiterwaarden van bedrijventerrein Avelingen in Gorinchem aangewezen als locatie voor rivierverruiming. Door het vergraven van deze uiterwaarden krijgt de Merwede ter plaatse van Gorinchem meer ruimte, waarmee een waterstanddaling gecreëerd wordt bij maatgevende hoogwaterstanden. De maatregel hangt sterk samen met de ontpoldering van de Noordwaard nabij Werkendam. Beide maatregelen moeten gezamenlijk een zodanige waterstandsverlaging genereren dat de dreiging van overstroming voor delen van Gorinchem tot het verleden behoort.

Nota Ruimte

De Nota Ruimte (deel 3 van de PKB Nationaal Ruimtelijk Beleid, d.d. april 2004) geeft de visie van het kabinet weer op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.

In de Nota Ruimte wordt onderscheid gemaakt in verantwoordelijkheden. Het rijk concentreert zich op die aspecten die van nationaal belang zijn, de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. Voor het gebied dat niet tot de nationale ruimtelijke hoofdstructuur behoort, beperkt het rijk zich tot het stellen van enkele (algemene) beleidsregels. Hiermee legt het kabinet een grotere verantwoordelijkheid bij decentrale overheden. De uitvoering van het beleid ligt primair bij de gemeenten, terwijl voor de provincies een belangrijke kaderstellende, coördinerende en controlerende taak is weggelegd.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland beschikbaar is. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden; en
- borging van de veiligheid.

Om deze doelen te bereiken wil het rijk verstedelijking en infrastructuur zoveel mogelijk bundelen in nationale stedelijke netwerken, economische kerngebieden en hoofdverbindingssassen. 'Bundeling van verstedelijking en infrastructuur' en 'organiseren in stedelijke netwerken' zijn de beleidsstrategieën die gehanteerd worden voor economie, infrastructuur en verstedelijking. De daaruit afgeleide beleidsdoelen zijn:

- ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra;
- versterking van de economische kerngebieden;
- verbetering van de bereikbaarheid;
- verbetering van de leefbaarheid en sociaal-economische positie van steden;
- bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden;
- behoud en versterking van de variatie tussen stad en land;
- afstemming van verstedelijking en economie met de waterhuishouding; en
- waarborging van milieukwaliteit en veiligheid.

Ondanks het streven naar bundeling van verstedelijking, is het uitgangspunt dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas. Dat geldt ook voor meer landelijke gebieden, waar vooral starters en ouderen moeite hebben om aan een geschikte woning te komen, waardoor de sociale samenhang onder druk komt te staan.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding (1998) is de meest recente beleidsnota van het Rijk op het gebied van water. Het beleid richt zich op alle onderdelen van het waterbeheer: grondwater, oppervlaktewater, waterkwaliteit en -kwantiteit, natuurlijke wateren, door de mens aangelegde of gewijzigde wateren. Het plan bevat een lange termijnstrategie, onder andere met het oog op klimaatverandering en bodemdaling. Deze verschijnselen brengen wezenlijke veranderingen te weeg in het watersysteem. Daarnaast is in de nota de integrale benadering van water verder uitgewerkt. Door uit te gaan van stroomgebieden en watersystemen wil het Rijk de samenhang tussen waterbeheer, natuur- en milieubeleid en ruimtelijke ordening bewerkstelligen. De Vierde Nota Waterhuishouding vindt zijn doorwerking in de plannen van de provincies, gemeenten en waterschappen.

Waterbeheer 21^e eeuw

In 1998 is, naar aanleiding van de hevige regenval, de commissie waterbeheer 21^e eeuw ingesteld. Die commissie moest de oorzaken van de wateroverlast onderzoeken en nagaan of de waterhuishouding nog wel op orde was en voorbereid was op de voorspelde klimaatveranderingen. De commissie concludeerde dat aanpassing van het waterbeleid noodzakelijk was uitgaande van drie principes: anders omgaan met water, ruimte voor water en meervoudig ruimtegebruik. Het advies is overgenomen door de regering in de nota "Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw". Uit die regeringsnota vloeide de Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw voort. De Startovereenkomst was de opstap naar een Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) dat op 2 juli 2003 is getekend. In het NBW verbinden rijk, provincies, gemeenten en waterschappen zich om het nieuwe waterbeleid gestalte te geven. Doel is om in 2015 het watersysteem op orde te hebben en daarna te houden. Het NBW bevat daarvoor taakstellende afspraken.

In de Startovereenkomst, ondertekend op 14 februari 2001, is het nieuwe waterbeleid uitgewerkt en verbinden rijk, provincies, gemeenten en waterschappen zich aan de grondslagen daarvan. Belangrijk uitgangspunt is de drietrapsstrategie 'eerst vasthouden, dan bergen, en in laatste instantie pas afvoeren', welke indien mogelijk toegepast moet worden. Andere belangrijke onderdelen van deze benadering zijn anticiperen in plaats van reageren, de stroomgebiedbenadering, niet afwentelen en meer ruimte voor water. Naast technische maatregelen gelden ook ruimtelijke maatregelen en meervoudig ruimtegebruik.

Het waterbeheer 21^e eeuw schrijft voor hoe met waterbeheer omgegaan moet worden en welke rol water dient te krijgen bij (nieuwe) ruimtelijke plannen. Er geldt een nieuwe normering voor het watersysteem. Per type grondgebruik is een norm voorgesteld, en een frequentie waarbij het systeem mag falen (risico). Bebouwing mag niet vaker dan eens in de 100 jaar overstromen.

Het waterschap kan verschillende maatregelen nemen om aan deze normen te voldoen. Deze maatregelen bestaan uit:

- aangepast of flexibel peilbeheer;
- creëren van meer ruimte voor water;
- verhogen van de maalcapaciteit.

Deze maatregelen vinden waar mogelijk plaats in samenhang met de aanpak van watertekorten, het tegengaan van verdroging en verdere verbetering van de waterkwaliteit. Belangrijk uitgangspunt is de drietrapsstrategie 'eerst vasthouden, dan bergen, en in laatste instantie pas afvoeren'.

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder (Wgh) uit 2007 is vastgelegd dat, indien bij de vaststelling of een herziening van een bestemmingsplan een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone is vastgesteld. Daar buiten mag de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven gaan. Voor deze grenswaarde kan een hogere waarde worden vastgesteld. Voor nieuwe en geprojecteerde woningen is dat 55 dB(A) en voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen 60 dB(A).

Besluit Externe Veiligheid (BEVI)

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2020

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2020² staan twee ruimtelijke ambities centraal. In de eerste plaats is dat de schaa sprong en differentiatie in gebieden en netwerken. In de tweede plaats wordt er naar gestreefd stad en land duurzaam te versterken en onderling beter te verbinden. Om deze abstracte ambities tastbaar te maken, is gekozen voor een ordening in vier strategische thema's waarin de gewenste gebiedskwaliteiten, de ruimtelijke differentiatie en de samenhang integraal tot hun recht komen.

Het eerste thema is het dynamisch stedelijk veld. Binnen dat thema krijgen vooral de (stedelijke) opgaven voor de Zuidvleugel gestalte. Variatie in woon- en werkmilieus is daarin de hoofdzaak, zowel binnen bestaand bebouwd gebied als daarbuiten. Dan het thema veelzijdig stadslandschap. Met name binnen dit thema krijgt de schaa sprong en de versterking van de relatie tussen stad en land een plaats. Omdat steeds meer ruimtelijke opgaven te maken hebben met het raakvlak van stedelijke en landelijke ontwikkelingen, is dit zowel ruimtelijk als beleidsmatig een strategisch onderwerp geworden. Het derde thema is het vitaal landelijk gebied, waarin grote delen van het Groene Hart en de Zuid-Hollandse Delta hun plek krijgen. Versterking van gebiedseigen kwaliteiten en versterken van de recreatieve functie krijgen veel aandacht. Het vierde en laatste thema is het verbindende netwerk. Dat netwerk

¹ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

² Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie Zuid-Holland 2020. Vastgesteld door Provinciale Staten van Zuid-Holland, 13 oktober 2004.

vormt de schakel binnen en tussen de drie voorgaande thema's. Met name infrastructuur is hier de bepalende factor.

Een deel van de ambities kan worden gerealiseerd door behoud en versterking van bestaande ruimtelijke kwaliteiten en functies. In gebieden waar kwaliteit tekort schiet is vernieuwing en herstructurering aan de orde. In weer andere gebieden kan transformatie nodig zijn. Behalve vernieuwing en verandering van ruimtelijke kwaliteiten is er dan ook sprake van functieverandering.

Algemene uitgangspunten voor verdere verstedelijking:

- Voldoende ruimte voor wonen en bedrijvigheid (eigen behoefte) via samenhang in transformatie, herstructurering en uitleg.
- Minstens 50% van de verstedelijkingsopgave (wonen, werken en voorzieningen) vindt plaats in bestaand stedelijk gebied.
- De verstedelijkingsopgave richt zich op een grotere differentiatie van woon- en werkmilieus.
- Stedelijke verdichting wordt gekoppeld aan de ontwikkeling van het Zuidvleugelnet, met Stedenbaan, RandstadRail en de RijnGouweLijn als belangrijkste dragers voor (binnen)stedelijke ontwikkeling.
- Tegelijk wordt het Zuidvleugelnet beter gekoppeld met het wegennet.
- Binnenstedelijke verdichting vindt tevens plaats via transformatie van verouderde haven en industrieterreinen, met Stadshavens Rotterdam als belangrijkste opgave.
- Stedelijke verdichting gaat samen met duurzame verbetering omgevingskwaliteit.
- Stedelijke uitleg vindt overwegend plaats in transformatiezones stad-land, in samenhang met binnenstedelijke ontwikkeling, gekoppeld aan het Zuidvleugelnet en ontwikkeling van groen en water.

Nota Regels voor Ruimte

In de Nota Regels voor Ruimte van de provincie Zuid-Holland is vastgesteld dat op een bedrijventerrein geen bedrijven zijn toegestaan die geen gebruik maken van transport over water, voor zover het betreft de kades van natte bedrijventerreinen. Dat betekent dat bestaande bedrijvigheid in de zone watergebonden bedrijvigheid positief bestemd wordt, maar dat bij eventuele verplaatsing geen nieuwe bedrijven worden toegestaan die geen gebruik maken van transport over water. Daarnaast is vastgesteld dat op bedrijventerreinen voor milieuhinderlijke bedrijvigheid, geen bedrijven uit een lagere milieucategorie worden toegelaten.

Cultuurhistorische hoofdstructuur Zuid-Holland (2008)

Het provinciaal beleid ten aanzien van de Cultuurhistorie is vastgelegd in het Cultuurplan 2009-2012: Mooi en Meedoen; Méér ruimtelijke kwaliteit en cultuurparticipatie. Dit beleid bouwt voort op de vorige planperiode, het Cultuurplan 2005-2008. Op basis van het coalitieakkoord zijn wel andere accenten gelegd en is de inzet aangescherpt.

Verschillen zijn met name:

- Concentratie op – een tweetal – hoofdopgaven (aantrekkelijke leefomgeving en maatschappelijke participatie) en op kerntaken (wettelijke taken, taken die in lijn zijn met afspraken met medeoverheden en taken behorend bij het provinciale domein).
- Verdere bundeling en gericht gebruik van middelen (grotere inzet voor het bereiken van provinciale opgaven).
- Accent op versterking van de culturele kwaliteit.
- De themajaren cultuur waarin we 'Mooi' en 'Meedoen' verbinden.

Een inventarisatie van de belangrijkste de belangrijkste archeologische, historisch-landschappelijke en historisch-stedenbouwkundige structuren, patronen en terreinen zijn per regio op een kaart gezet en gewaardeerd in de 'Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland'; regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden'.

Nota Belvédère

De gemeente maakt onderdeel uit van het Belvédèregebied Alblasserwaard en Vijfheerenlanden. Het doel van de nota waarin deze gebieden aangewezen zijn, is om aanwezige cultuurhistorische kwaliteiten meer richtinggevend te laten zijn bij de (her)ontwikkeling van een gebied. Bestaande kwaliteiten moeten als aangrijpingspunt gehanteerd worden. Doorvertaald naar het plangebied betekent dit:

- Bundeling van de functies, efficiënt ruimtegebruik;
- Respecteren en (als inspiratiebron) gebruiken van aanwezige cultuurhistorische kwaliteiten.

Waterschap Rivierenland

Het Uitvoeringsplan waterbeheer Alblasserwaard 2007-2009 is bepalend voor het beleid met betrekking tot watersystemen van Waterschap Rivierenland. Dit uitvoeringsplan heeft een werkingsduur tot 22 december 2009. Met ingang van 22 december 2009 zal het Waterbeheerplan 2010-2015 'Werken aan een veilig en schoon rivierenland' bepalend zijn voor het waterbeleid. Dit plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen. Het Waterbeheerplan 2010-2015 is op 31 oktober 2009 vastgesteld en treedt op 22 december 2009 in werking en heeft een werkingsduur tot eind 2015.

Het waterschap beschikt over een Beheerplan Primaire Waterkeringen (BPW), waarin de visie op dijkbeheer is verwoord. Deze visie is de vertaling naar de beheerfase van de visie op dijkverbetering vanuit de laatste dijkversterkingsronde. Naast veiligheid als hoofdfunctie zijn aan dijkgedeelten ook nevenfuncties toegekend, zoals LNC-waarden en recreatief medegebruik. Deze visie wordt ook gebruikt bij het beoordelen van initiatieven en plannen van derden.

Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffende die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan ontheffing worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

2.2.2 Regionaal en gemeentelijk beleid

Regionaal economische visie

Op het niveau van de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden is een regionaal economische visie tot 2015 geschreven (Vernieuwend vakmanschap), als onderlegger voor de regionale structuurvisie. Deze regionaal economische visie zet voor de regio in eerste instantie in op innovatieve maakindustrie en afgeleide diensten (zakelijk en logistiek). Dit mondt uit in een uitwerkingsprogramma, opgesplitst naar de periode t/m 2006 en 2007-2015 en in een globale plankaart. Voor Gorinchem staan op de kaart de ontwikkeling van bedrijventerrein Noord, de perifere detailhandel op de Spijkse-dijk, ontwikkeling van het watergebonden toerisme en drie (zoek)locaties voor kantoorruimte: afronding Stadhuisplein/Stationsweg, eventueel bij OOST II en op de veel langere termijn Molenvliet.

Andere belangrijke doelstellingen uit de regiovisie zijn:

- Duurzame herstructurering van verouderde bedrijventerreinen
- Benutten vrijkomende gebouwen in kernen en in het buitengebied voor kleinschalige bedrijfshuisvesting en opvang behoefte kantoorruimte
- Vergroting van het aanbod van kantoorruimte voor bovenregionaal opererende bedrijven
- De uitbreiding van het aanbod van de containerterminal in Gorinchem, verbetering van de havenfaciliteiten
- Realisatie van lightrail Geldermalsen-Dordrecht (2007-2015)
- Ontwikkeling regionaal bedrijfshuisvestingsbeleid
- Regionale ontwikkelingsmaatschappij voor Alblasserwaard/Vijfheerenlanden

- Vergroten aantrekkelijkheid van de regionale kernen voor winkelen en vrijetijdsbesteding

Herstructureringsvisie bedrijventerrein Avelingen

Deze visie is een eerste uitwerking van de herstructurering van het bedrijventerrein en van de verruiming van de rivier van de gemeente Gorinchem. De wensen en eisen van bedrijven, het Ministerie van Verkeer en Waterstaat en Rijkswaterstaat en de provincie Zuid-Holland zijn zoveel als mogelijk tot één beeld geïntegreerd. Deze visie heeft de volgende doelen:

- Het geeft het standpunt van de Gemeente Gorinchem voor de ontwikkeling van het gebied;
- Het biedt een kader voor de actualisering van het bestemmingsplan, waarvoor de procedure is gestart;
- Het vormt daarmee het kader voor de uitwerkingen in het kader van de planstudie voor Ruimte voor de Rivier;
- Het biedt de bedrijven en belanghebbenden in het gebied een beeld van de voorgenomen herstructurering van het bedrijventerrein.



Inrichtingsplan Uiterwaardvergraving Avelingen



Het ruimtelijk inrichtingsplan bestaat uit een geul die tussen de rivier en het bedrijventerrein is gesitueerd. De geul wordt door een wigvormige groene langsdam gescheiden van de rivier. Het creëren van bedrijfsactiviteiten op en aan het water, passend bij het karakter van de rivier is een belangrijke doelstelling. Daarom is de geul omgevormd tot havengeul. De geul is niet helemaal doorvaarbaar, want onder de Merwedeburg ligt een onderwaterdrempeel. De haven bij Stigterstaal/ containerterminal is gehandhaafd. De andere twee havens zijn (deels) gedempt met grond uit de uiterwaard. Er is een lange laad- en loskade gemaakt, waar de grootste binnenvaartschepen kunnen afmeren.

Op dit moment leggen schepen aan van dezelfde omvang als die voorzien zijn in de toekomstige situatie. Deze schepen worden langs de huidige kade van LCG gelost en geladen. Volgens informatie van LCG verlaten de grotere schepen de haven door achteruit te varen, via het toegangskanaal naar de Merwede.

Na doorvoering van de voorziene ontwikkeling in het plangebied is de haven bereikbaar via de te vergraven geul. De haven wordt dan tevens gebruikt als locatie waar schepen kunnen draaien: de schepen kunnen vanuit de nevengeul achteruit de haven insteken en dan draaien. Het gebied, waarin wordt gemanoeuvreed, is door de vergraving van de geul een factor twee groter geworden dan de huidige haven. Doordat de schepen kunnen draaien, kunnen deze in de nieuwe situatie vooruitvaarend de Merwede opvaren.

In de toekomstige situatie moet er gemanoeuvreerd worden door klasse Va schepen met gebruikmaking van de insteechaven van Stigterhaven. Dit zal met name gelden

voor boten met de bestemming LCG en (mogelijk in mindere mate) Stigterstaal. LCG heeft daarnaast de wens aangegeven ook schepen van 135 meter lengte te willen ontvangen.

De voorziene wachtplaatszone in het plangebied is bestemd voor schepen die langs de kade van LCG moeten worden gelost. Het gemiddeld aantal wachtende schepen is niet bekend, dit hangt af van de ontwikkelingsplannen en capaciteit van LCG in de toekomst.

De bestaande bedrijven en wegen zijn allemaal gehandhaafd. Op enkele plekken zijn mogelijkheden aangegeven voor het realiseren van nieuwe watergebonden bouwwerken, nieuwe 'bakens' aan de rivier.

Waterplan Gorinchem

De gemeente Gorinchem en het waterschap Rivierenland hebben gezamenlijk een waterplan opgesteld voor Gorinchem. De doelstelling van het waterplan is enerzijds het ontwikkelen van een visie op het stedelijk water en anderzijds het realiseren van een gezond en veilig functionerend watersysteem, waardoor duurzaam en evenwichtig gebruik mogelijk is en het beeld van Gorinchem als waterstad wordt versterkt.

De visie voor het thema waterkwantiteit bestaat uit het op orde hebben van het watersysteem. Daarmee wordt bedoeld op geen wateroverlast bij de dan geldende klimaatomstandigheden. Ook is een geschikte waterhuishoudkundige conditie bereikt voor de verschillende gebiedsfuncties. Neerslagwater wordt zoveel mogelijk in het systeem vastgehouden of geborgen en aanvoer van gebiedsvreemd water dient te worden beperkt. De bijbehorende meetbare doelen voor de middellange termijn (2015) zijn:

- het goed functioneren van aan- en afvoer van het watersysteem: Dit stelt met name eisen aan beheer en onderhoud, zoals baggeren en de dimensionering van watergangen en kunstwerken;
- het benutten van gebiedseigen water: Het handhaven van vaste zomer- en winterpeil, zoals dat in de huidige situatie gebeurt, is in feite tegennatuurlijk en ecologisch ongewenst. Invoering van een flexibel peilbeheer, waarbij het peil tussen bepaalde marges mag schommelen en minder inlaat van gebiedsvreemd water nodig is, wordt in principe voorgestaan. Hierbij dienen wel duidelijke randvoorwaarden te worden bepaald ten aanzien van funderingen, minimale waterdiepte, droogvallen van beschoeiingen en waterkwaliteit;
- geen overstroming van grote rivieren: de hoogte van de dijken langs de grote rivieren (Waal en Merwede) is gebaseerd op een bepaalde veiligheidsnorm, en is een harde randvoorwaarde in het waterplan. Ten aanzien van regionale watersystemen, zoals de Linge, wordt door de provincies Zuid Holland en Gelderland

aan normering gewerkt. Dit houdt in dat bepaald wordt aan welke eisen het watersysteem moet voldoen en welke veiligheid de waterkeringen moeten bieden;

- geen overlast door grondwater: Voor de belangrijkste vormen van grondgebruik in stedelijk gebied (wonen, wegen, groen) is een grondwaterstand gedefinieerd, die gemiddeld eenmaal per jaar mag worden overschreden. De waarden komen overeen met het advies van de Stichting Bouwresearch.

Structuurvisie gemeente Gorinchem

In de structuurvisie van de gemeente Gorinchem wordt geschetst hoe de gemeente de ontwikkeling van de stad in de periode tot 2015 voor zich ziet en de knelpunten denkt op te lossen. In de visie wordt ingegaan om de revitalisering van de bedrijventerreinen langs de Merwede. Op Avelingen-Oost gaat dit gepaard met het faciliteren van de watergebonden bedrijvigheid, wat mogelijk leidt tot uitbreiding van de containerterminal en verbetering van de havenfaciliteiten, zodat het terrein ingezet kan worden voor multimodale toepassingen. Een langskade kan worden gerealiseerd teneinde de watergebondenheid van het bedrijfsterrein uit te bouwen, waarbij de aanwezige overslagmogelijkheden worden gefaciliteerd. In combinatie met de wensen voor rivierverruiming ("Ruimte voor de rivier") zal hierbij voor meerdere partijen een win-win situatie worden nagestreefd.

Ontwikkeling voor nieuw kantoorruimte (niet grootschalig) wordt op termijn onder meer voorzien op de Lingeoever. Tot die tijd zal op diverse inbreidingslocaties verspreid over de stad de uitbreidingsvraag vanuit de Gorinchemse ondernemers moeten worden opgevangen, en eventueel³ kan het bedrijventerrein Oost II (locatie nabij Compaq) voor een deel van de vraag worden benut. Op langere termijn (horizon 25 jaar) ambieert Gorinchem vooral het doorzetten van de transitie van een relatief eenzijdige economische structuur naar een meer gediversifieerde economie.

Groenstructuurplan Gorinchem "Op naar een groen Gorinchem in 2015"

Het groenstructuurplan geeft een visie op de inrichting van de groene openbare ruimte en vormt een onderdeel van het totale structuurplan van de gemeente Gorinchem.

Voor de bedrijventerrein Avelingen-West en Oost is het van belang te trachten een robuuste verbindingszone creëren tussen de uiterwaarden van de Merwede en het Steenenhoeks kanaal. Daarnaast moeten de randen van dit terrein met groen worden ingericht, zodat deze dienst kunnen doen als een verbindingzone tussen Woel-sewaard en natuurgebied Avelingen.

Natuurgebied Avelingen is eigendom van staatsbosbeheer en wordt dus niet door de gemeente beheerd. Het ligt voor een deel in de gemeente Gorinchem en voor

³ Over de exacte invulling van het terrein (kantoren of bedrijven) wordt op dit moment nagedacht. Het terrein rondom Compaq is (exclusief gebouw) aangekocht en zal worden ontwikkeld.

een deel in de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Het bestaat voor een groot deel uit grienden en weidevogelgebied. Het maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur van Nederland. Daarom is het van groot belang dit natuurgebied te behouden. Daarnaast is het de bedoeling dit gebied uit te breiden langs de Boven Merwede. De bedrijventerrein Avelingen West en Oost zijn echter een grote barrière die waarschijnlijk alleen langs de zuidelijke kant kan worden gepasseerd.

In het gebied Schelluinsestraat moet gekeken worden waar groene zones aangelegd kunnen worden om de spoorlijn en het kanaal te kunnen verbinden. Op dit moment vormt het gebied een barrière tussen deze gebieden. De bedrijven aan het Kanaal van Steenenhoek zijn niet afhankelijk van de binnenvaart. Hierdoor is het mogelijk om de oevers van het kanaal natuurlijk in te richten.

Welstandsnota (juni 2004)

Een gedeelte van Avelingen-Oost is gelegen binnen het beschermd Stadsgezicht Gorinchem. Gebieden van de binnenstad die vallen buiten het 'beeldkwaliteitplan Binnenstad Gorinchem', maar binnen het Beschermd Stadsgezicht geldt voor de entrees een PLUS en voor de overige gebieden een BASIS niveau. Op basis van het bestemmingsplan zijn hier weinig bouwmogelijkheden. Samen met de geringe dichtheid en samenhang tussen de gebouwen, worden de gebouwen vooral "opzichzelf" beoordeeld. Het bijbehorende welstandsniveau voor het betreffende gebied betreft het BASIS niveau.

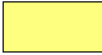
Voor de overige locaties in het bestemmingsplan Avelingen, die gelegen zijn buiten het beschermd Stadsgezicht Gorinchem, geldt tevens een BASIS niveau van welstand.

LEGENDA

Welstandsniveau



Uitsnede Welstandsnota

-  Bijzonder
-  Plus
-  Basis
-  Rijksmonument
-  Entreegebieden
-  Contourlijn Laag-Dalem Zuid (toekomstige bebouwing)
-  Grens beeldkwaliteitskader Laag-Dalem Oost
-  Beschermd stadsgezicht Gorinchem
-  Betuweroute railvervoer

2.2.3 MER

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem heeft het voornemen om de uiterwaard van de Merwede bij het buitendijks gelegen bedrijventerrein Avelingen te vergraven en daarmee een nevengeul te realiseren. Deze activiteit wordt ondernomen in het kader van de Planologische Kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier. Door de vergraving krijgt de rivier de Merwede ter plaatse van Gorinchem meer ruimte, waardoor een waterstandsverlaging gecreëerd wordt bij maatgevende hoogwaterstanden. Tevens wordt de ruimtelijke kwaliteit verbeterd en wordt het project ook aangegrepen om een nieuwe kaderuimte te ontwikkelen voor de bereikbaarheid van de bedrijven vanaf de waterzijde.

Om het voornemen te realiseren wordt het bestemmingsplan geactualiseerd en is de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

Doel van de m.e.r.-procedure

De centrale doelstelling van de m.e.r.-procedure is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke gevolgen voor het milieu. De procedure resulteert in een milieueffectrapport (MER). In het MER wordt ingegaan op de te verwachten milieueffecten bij een bepaalde activiteit; in dit geval de vergraving van de uiterwaarden. In het MER zijn verschillende manieren waarop het gebied kan worden ingericht (het/de alternatieven met varianten) met elkaar vergeleken. Met het MER wordt gezocht naar de meest geschikte of wenselijke inrichting van het plangebied. Uiteindelijk vormt het MER een onderlegger/onderbouwing voor het bestemmingsplan waarmee wordt aangetoond dat de beoogde ontwikkeling op een verantwoorde wijze rekening houdt met het milieu.

Samenhang tussen MER en bestemmingsplan

Er bestaat een nauwe samenhang tussen het MER en het bestemmingsplan. In het MER wordt ten behoeve van de besluitvorming over de inrichting ingegaan op de mogelijke alternatieven voor de inrichting en op de milieueffecten. In het MER komen de volgende situaties en alternatieven aan de orde:

- de referentiesituatie (ook wel "nulalternatief" genoemd); het betreft de huidige situatie (inclusief autonome ontwikkelingen) waarbij de beoogde ontwikkeling niet zou plaatsvinden;
- de beschrijving hiervan dient als referentiekader voor de effectbeschrijving van de andere alternatieven (al dan niet met varianten). Dit zijn alternatieven voor de voorgenomen ontwikkeling:
 - het basisalternatief: het plan voor de inrichting en het beheer van het gebied;
 - het meest milieuvriendelijke alternatief MMA: volgens de wet moet in elke MER een realistisch alternatief met de best bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu worden beschreven;

- het voorkeursalternatief VKA; dit is de inrichting zoals deze wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan richt zich op de planologisch-juridische regeling van de gekozen inrichting, terwijl in het MER de gekozen inrichting het voorkeursalternatief wordt genoemd. Om onnodige doublures tussen de beide documenten te voorkomen, is op hoofdlijnen een volgende "taakverdeling" gehanteerd:

- in het MER is alle benodigde onderzoeksinformatie opgenomen aangaande milieuaspecten die voor een onderbouwing van een "goede ruimtelijke ordening" in het bestemmingsplan nodig is; deze komt in het bestemmingsplan alleen zeer summier aan bod, waarbij verwezen wordt naar het MER;
- het bestemmingsplan levert, mede ten behoeve van het MER, de beschrijving van en toetsing aan het ruimtelijk beleidskader; daarnaast komt in het bestemmingsplan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid aan de orde.

Het MER en het bestemmingsplan zijn sterk met elkaar verbonden, het milieu is namelijk een van de aspecten waarop het bestemmingsplan wordt gebaseerd. Om tot een definitief bestemmingsplan te komen, is er eerst een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld. De invulling hiervan kwam overeen met het alternatief "ruimte voor economie en natuur" zoals dat op dat moment in het MER werd beschreven.

Vervolgens is het ontwerp-bestemmingsplan opgesteld. De uitkomst van de onderzoeken op het gebied van milieuhygiëne, maar ook de financiële uitvoerbaarheid en de vastgestelde milieuambities, zijn bepalend geweest voor de precieze invulling van van het plangebied dat in het ontwerp-bestemmingsplan een verankering heeft gekregen.

Procedure

In de startnotitie voor de m.e.r.-procedure is aangegeven wat onderzocht zal worden. Ook is een eerste aanzet gegeven voor het/de inrichtingsalternatief(ven) en daarbij behorende varianten. Met de ter visielegging van deze startnotitie heeft een ieder de gelegenheid gehad hierop te reageren. De reacties zijn gebruikt bij het opstellen van de richtlijnen voor het MER. De richtlijnen vormen samen met de startnotitie het kader voor de opzet van het MER en de uitgangspunten voor het op te stellen bestemmingsplan.

Het MER is voorgelegd aan de Commissie m.e.r. ter toetsing of het MER aan de wet en aan de richtlijnen voldoet en heeft hierover advies uitgebracht aan het bevoegd gezag.⁴

⁴ Toetsingsadvies over het milieueffectrapport door Commissie van de milieueffectrapportage "Uiterwaardvergraving Avelingen, Gemeente Gorinchem, d.d. 19 juli 2009 / rapportnummer 2022-59. Dit advies is integraal als bijlage bij de toelichting van dit bestemmingsplan opgenomen.

Het MER is tezamen met het bestemmingsplan ter inzage gelegd en eenieder heeft de gelegenheid hier schriftelijk of mondeling op te reageren.

De Commissie van de m.e.r. is van mening dat de essentiële informatie voor de besluitvorming in het milieueffectrapport (MER) aanwezig is. In het MER staat het zogenaamde basisalternatief centraal. Dit is het alternatief "ruimte voor economie en natuur" waarvoor is gekozen op grond van een alternatievenvergelijking in de Herstructureringsvisie. In deze visie heeft het milieubelang een volwaardige rol gespeeld. Een alternatievenvergelijking in het MER was derhalve niet meer nodig. In het MER zijn varianten op het basisalternatief onderzocht en met elkaar vergeleken.

De Commissie adviseert om in het besluitvormingsproces het volgende mee te nemen:

- onderbouw nut en noodzaak van de verbetering van de bereikbaarheid van de bedrijven;
- gebruik de extra centimeters (door waterstandsverlaging) om de langsdam ten behoeve van de natuur te verbreden of ruiger in te richten;
- probeer door inrichtingsmaatregelen aanslibbing in de toegang van de nevengeul te beperken;
- besteed aandacht aan de ontsluiting van het bedrijventerrein Avelingen op de A27.

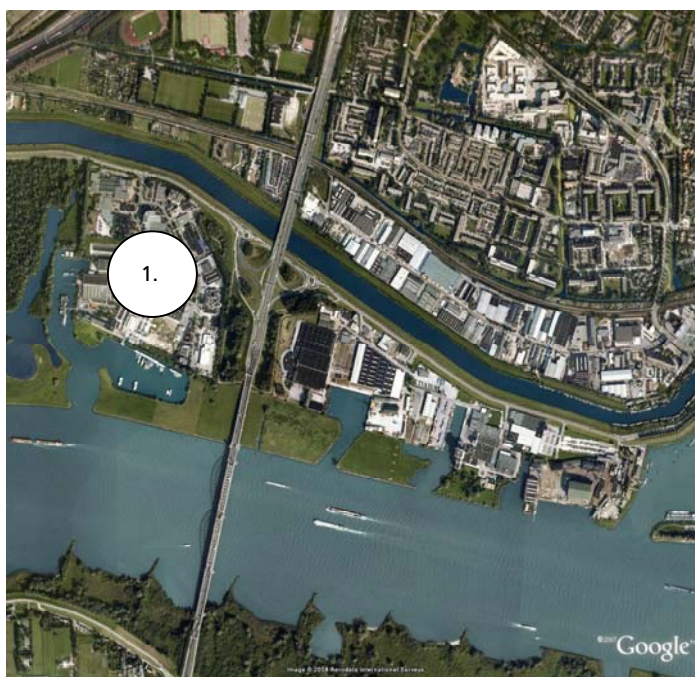
Bij voldoende kwaliteit van het MER neemt het bevoegd gezag de milieu-informatie mee binnen de besluitvorming (vaststelling) van het bestemmingsplan. Nadat de besluiten zijn genomen en de aanpassingen zijn uitgevoerd, dienen de in het MER voorspelde milieugevolgen te worden geëvalueerd. Indien de gevolgen ernstiger zijn dan beschreven in het MER kunnen maatregelen genomen worden om deze te beperken. Met het uitvoeren van de evaluatie is de m.e.r.-procedure afgerond.

2.3 Deelgebied: Avelingen-West

2.3.1 Gebiedsbeschrijving

Ruimtelijk

Het deelgebied Avelingen-West ligt ten westen van de A27 tussen het Kanaal van Steenenhoek en de Boven Merwede. Het terrein kenmerkt zich door een besloten karakter. De ruimtelijke kwaliteit van het bedrijventerrein wordt ontleend aan de situering langs de Boven-Merwede en de brug met de A27.



Het terrein heeft een duidelijk gezicht vanaf de Merwede en vormt een herkenningspunt voor de stad Gorinchem vanaf de rivier. Komende vanuit het open rivierenlandschap in het westen is dit de eerste kennismaking met stedelijke bedrijvigheid en het daarbij behorende industriële beeld. Dit beeld onderscheidt zich van soortgelijke beelden elders door de voelbare aanwezigheid van het nabije open landschappelijke rivierengebied. De nu nog aanwezige mogelijkheid om zowel vanaf de rivier het achtergelegen gebied te ervaren en van uit het achtergelegen gebied de rivier te beleven wordt gezien als een belangrijke kwaliteit.

Aan de oost- en westzijde is het terrein afgeschermd door hoog opgaand groen. Aan de noordzijde begeleidt een bebouwingsstrook het dijklint en ontnemt hiermee het zicht op het achterliggende bedrijventerrein. De toegepaste materialen en materiaalkleuren wisselen sterk. Het terrein heeft een grootschalige opzet en een open karakter. Elk bedrijfspand heeft zijn eigen vormgeving met kenmerkende materiaalgebruik. Aan de zuidzijde van het deelgebied zijn uiterwaarden gelegen,

grenzend aan het industrieterrein. De uiterwaarden bestaan hoofdzakelijk uit grasland. Avelingen is een belangrijk aanzicht van Gorinchem zodat een grote ruimtelijke ambitie op zijn plaats is.

De ruimtelijke kwaliteit (vanuit de rivier gezien alsmede gezien vanuit het achterliggende landschap) binnen het plangebied is geïnventariseerd en vastgelegd door bebouwingsvrije (zicht)zones aan te geven op de verbeelding. Deze zones delen het terrein in stukken waardoor voorkomen wordt dat een te lange dichte aaneengesloten bebouwingswand ontstaat. Deze segmentering leidt ook tot een verbetering in het kader van de bereikbaarheid en veiligheid. Waar mogelijk zijn de (zicht)zones afgestemd op de ontsluitingswegen, of vormen de zones, herkenbare afbakeningen van terreineigenaren. Op deze wijze is een belangrijke ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd. De zones zijn gekoppeld aan mogelijke bebouwingsaccenten aan de randen. Hierdoor ontstaat op termijn een mogelijk nog gevarieerder in hoogten en lagen gedifferentieerd bebouwingsbeeld wat eveneens een bijdrage levert aan de beoogde ruimtelijke kwaliteit.

Functioneel

De functies op Avelingen-West zijn divers. Naast kantoorpanden en bedrijfsverzamelgebouwen ligt er aan de Boven-Merwede een grote scheepswerf. Daarnaast zijn er op het terrein bedrijven gevestigd in de verwerkings- en vervaardigingsindustrie. In totaal zijn circa 60 bedrijven gevestigd op Avelingen-West. Het biedt ruimte aan circa 2.200 arbeidsplaatsen.

Verkeersaspecten

Vanaf de Nieuwe Wolpherensedijk (dijk van waterschap Rivierenland) loopt er een gebiedsontsluitingsweg over het bedrijven terrein Avelingen-West. De betreffende dijk en het wegbeheer zijn ondergebracht bij het waterschap Rivierenland. Slechts één vertakking vanuit het dijklint geeft toegang tot het terrein. De weg is geasfalteerd en voorzien van fiets suggestie stroken. Het fietspad langs de A27 richting de brug is in beheer bij waterschap Rivierenland.

2.3.2 Kwaliteiten en aandachtspunten

Bij het bedrijventerrein Avelingen-West is de nadruk steeds meer komen te liggen op het gemengde karakter van het bedrijventerrein. Door de toevoeging van nieuwe kwalitatief goed vormgegeven bedrijvigheid heeft het bedrijventerrein een representatieve uitstraling. Avelingen-West oogt georganiseerd. Tot de aandachtspunten behoren de kwaliteit van de ontsluiting van het terrein. De ontsluiting op de Wolpherensedijk wordt als belemmerend en onveilig ervaren. De onduidelijke scheiding tussen openbaar gebied en privé-terreinen is daarnaast een aandachtspunt.

Kwaliteiten	Aandachtspunten
	
Aandacht voor vormgeving van bedrijfspanden	Parkeerdruk: Te kort aan (openbare) parkeervoorzieningen zorgt voor ongewenste situaties
Opzet van terrein zorgt voor afwisseling	Slechts één toegangsweg tot terrein. Dit zorgt voor verkeersopstoppen op Nieuwe- Wolphersedijk tijdens piekmomenten

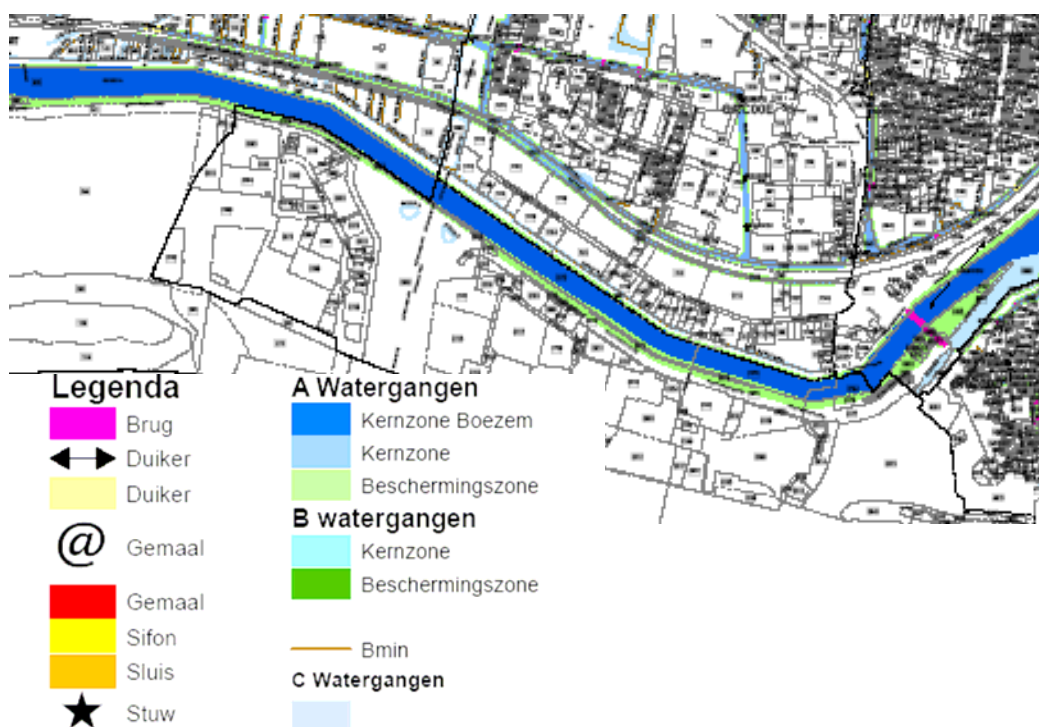
2.3.3 Fysieke randvoorwaarden

Op het deelgebied Avelingen-West zijn de volgende fysieke factoren van toepassing die van invloed zijn op nieuwe ontwikkelingen. Dit zijn:

- De ecologische verbindingszone die gelegen is, ten westen (natuurgebied Avelingen) ten zuiden en ten oosten van het deelgebied. Bij revitaliseringsprojecten dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden in het gebied. De hoogste natuurwaarden in de regio komen voor in Natuurgebied Avelingen, ten westen van het plangebied. Het plangebied zelf, heeft betekenis voor algemeen voorkomende planten en dieren. Door het beperkte oppervlak, invloed van overstroming en het deels intensieve beheer van de percelen zijn de natuurwaarden beperkt. Een betekenis voor rivierbegeleidende soorten ontbreekt nagenoeg.
- Avelingen-West is een geluidsgezoneerd bedrijventerrein in de zin van de Wet geluidhinder. In 1991 is de geluidzone vastgesteld. Buiten de geluidzone mag de geluidbelasting van de bedrijven op het bedrijventerrein gezamenlijk niet meer bedragen dan 50 dB(A). Binnen de geluidzone mag de geluidbelasting op woningen niet hoger zijn dan 55 dB(A).
- De Bevi-inrichting Sita Ecoservice Gorinchem aan de Avelingen-West 15 heeft een Plaatsgebonden Risicocontour (PR 10⁶) van 70 meter. Binnen deze zone kunnen geen kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Tevens heeft deze inrichting een invloedsgebied, waar bij nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten getoetst moet worden of de oriënterende waarde van het groepsrisico

wordt overschreden. Ten slotte dient rekening gehouden te worden met het transport van gevaarlijke stoffen over de Boven Merwede.

- Avelingen-West is in het verleden opgehoogd met een zware metalen verontreinigde sliblaag. Er is geconstateerd dat er sprake is van een zware bodemverontreiniging. De bovenste meter van de gehele uiterwaard is vervuild met klasse 3 en 4 specie.
- Het Kanaal van Steenenhoek wordt aan beide zijden omgeven door waterkeringen, waarvoor een bepaalde beschermingszone geldt.
- Het Kanaal van Steenenhoek is een A-Watergang die wordt beschermd middels een beschermingszone. Binnen deze zone is het realiseren van bouwwerken en andere initiatieven vergunningplichtig. Aangetoond dient te worden of de waterkering schade ondervindt van de betreffende ontwikkeling.
- Avelingen-West ligt binnen het kwetsbaar gebied in het kader van de verordening waterbeheer Zuid-Holland. Het gebied heeft een tekort aan waterberging.





Verordening waterbeheer Zuid-Holland

Vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten 31--01-2007

Legenda

 Kwetsbaar gebied ex art. 1

ERRATUM

De kwetsbare gebieden zijn met rood omlijnd.
(d.w.z. niet alleen de roze vlekken, maar ook
de grijze bebouwde gebieden daarbinnen.)



- Voor het deelgebied Avelingen-West gelden bebouwingsvrije (zicht)zones, welke een doorzicht van en naar de rivier mogelijk maken. Hierdoor wordt het terrein gesegmenteerd en wordt tevens voorkomen dat onaanvaardbare lengtes van aaneengesloten bebouwingswanden ontstaan. In de bebouwingsvrije (zicht)zones is het wel toegestaan verplaatsbare elementen, zoals containers en mobiele hijskranen te situeren.



LEGENDA

	buitendijks bedrijventerrein
	diep water
	ondiep water
	(onderwater) drempel onder A27
	oolbos / wilgenstruweel
	rietmoeras
	bomenrij
	enigszins verruigd grasland
	schip
	steiger
	laad- en loskade
	gedempte haven
	mogelijke uitbreidingslocatie watergebonden bedrijven
	opvallend object / rivierbaken
	weg
	inspectiepad

2.3.4 Visie

Door de ligging aan de Merwede, één van de belangrijkste waterwegen in Nederland, biedt deze locatie kansen om zich verder te ontwikkelen tot een watergebonden bedrijventerrein.

Voor wat betreft de ontwikkeling van het terrein is aansluiting gezocht bij de plannen van het Rijk en wordt het Ruimte voor de Rivier project Avelingen uitgevoerd. Dit project houdt onder meer in dat delen van de uiterwaarden worden afgegraven en dat daarmee meer ruimte wordt geboden aan de rivier. De Gemeente Gorinchem heeft met het vergraven van de uiterwaard tevens de ambitie om het watergebonden karakter van het bedrijventerrein Avelingen te versterken. Dit kan gepaard gaan met een herstructurerings- en verplaatsingsopgave van de bestaande bedrijvigheid. Bovendien kan er een langskade worden gerealiseerd teneinde de watergebondenheid van het bedrijfsterrein uit te bouwen, waarbij de aanwezige overslagmogelijkheden worden gefaciliteerd.

De gemeente Gorinchem heeft in 2006 de "Herstructureringsvisie bedrijventerrein Avelingen" vastgesteld. In deze Herstructureringsvisie is een drietal varianten voor uitvoering van de maatregel afgewogen op meerdere criteria. De gekozen voorkeursvariant (schetsontwerp) van de "Herstructureringsvisie" heeft deze uiterwaardvergraving, binnen de randvoorwaarden van de PKB nader uitgewerkt. De maatregel voorziet in het volgende:

- Er wordt een geul gegraven door de voorlanden van het bedrijventerrein.
- In deze geul dient een drempel te worden aangebracht om meestromen bij laag water te voorkomen.
- De geul wordt door een parallelle strekdam aan de Merwede gescheiden van de Merwede.
- De bestaande pijlers van de Merwedebrug dienen te worden beschermd tegen de te realiseren doorstroming.
- Bestaande pijlers van een noodbrug worden verwijderd.
- Er wordt nieuwe kaderuimte ontwikkeld ten behoeve van de scheepvaart die het bedrijventerrein aandoet.
- Twee verouderde insteekhavens worden gedempt.

Concreet worden de volgende uitgangspunten voor Avelingen-West gesteld:

- Handhaving van de huidige bedrijven in het gebied.
- Verruiming van de Merwede door de aanleg van een periodiek meestromende parallelle geul door de voorlanden van bedrijventerrein Avelingen.
- Om te voorkomen dat de stroming in de Merwede bij laag water te veel wordt vertraagd, moet een belemmering worden gerealiseerd in de vorm van een drempel ter hoogte van de Merwedebrug.

- Binnen de mogelijkheden, optimaal handhaven van de ecologische verbindingzone en mogelijkheden voor versterking integreren in de planvorming.
- Extra versturende gevolgen als gevolg van waterstroming voor de huidige voorraadhaven van Damen Shipyards voorkomen en mogelijke alternatieven hiervoor bieden.
- Ontwikkelingskansen bieden voor de industrieel logistieke invulling en de toevoeging van hoogwaardigere functies in het gebied.
- In acht nemen van de zichtzones en deze zichtzones niet belemmeren, tenzij het gaat om verplaatsbare elementen.

2.3.5 Doorwerking Bestemmingsplan

Bepaalde elementen uit de visie en de fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden zijn als volgt doorvertaald en planologisch/juridisch verankerd in het bestemmingsplan:

- Het grootste gedeelte van het deelgebied Avelingen-West is bestemd als bedrijfsdoeleinde tot maximaal milieucategorie 5.1 op de Lijst van Bedrijfsactiviteiten met ontheffingsmogelijkheid tot hoger. Op het bedrijven Avelingen-West worden daarmee bedrijven toegelaten met milieucategorie 2 tot en met 5.1. Tevens is één risicovolle inrichting aanwezig aan de Avelingen-West 15. Deze functieverdeling heeft een geconsolideerd karakter en wordt gehandhaafd. Er is sprake van één potentiële ontwikkellocatie in Avelingen-West op basis van het inrichtingsplan Uiterwaardvergravingen Avelingen. Deze locatie bevindt zich nabij Damen Shipyards. Damen Shipyards is het enige watergebonden bedrijf op Avelingen-West.
- In het kader van de Beleidslijn grote rivieren worden er geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt op Avelingen-West. Watergebonden bedrijvigheid is voor het toestaan van ontwikkelingen een ruimer begrip dan een riviergebonden activiteit. Gezien de situering van de ontwikkelingslocatie bij Damen Shipyards wordt geen afbreuk gedaan aan het stroomvoerend regime van de Boven Merwede. De, in een onderzoek van Witteveen en Bos, berekende stroombanen laten zien dat het bedrijventerrein Avelingen geen onderdeel uitmaakt van het stroomvoerende deel van de rivier.
- Om het stroomvoerend regime van de Boven-Merwede te waarborgen, geldt voor bouwwerken en activiteiten in water een aanlegvergunningstelsel.
- Het ruimtelijk inrichtingsplan bestaat uit een geul die tussen de rivier en het bedrijventerrein is gesitueerd. De geul wordt door een wigvormige groene langsdam gescheiden van de rivier. De geul is niet helemaal doorvaarbaar, omdat onder de Merwedeburg een onderwaterdrempel gelegen is.
- De aanleg van de parallelle geul door de voorlanden van Avelingen betekent dat direct ten westen van de A27 een gedeelte is bestemd als water.
- Het bedrijventerrein Avelingen-West is een geluidsgezoneerd bedrijventerrein. De zone is op de verbeelding aangegeven. Deze geluidszone geldt voor het ge-

hele deelgebied Avelingen-West, maar deze zone reikt ook tot het westelijk gedeelte van de deelgebieden Avelingen-Oost en Schelluinsestraat. Het deelgebied A27-zone ligt vrijwel geheel in de geluidszone van Avelingen-West.

- De Plaatsgebonden risicocontour van de Bevi-inrichting Sita Ecoservice Gorinchem aan de Avelingen-West is aangeduid op de verbeelding.

2.3.6 Effecten

In deze paragraaf zal waar relevant worden ingegaan op de eventuele effecten van het bestemmingsplan op de milieu- en/of gebiedswaarden. Daarbij wordt verwezen naar de resultaten van de MER.

Bedrijven en milieuzonering

In het deelgebied Avelingen-West worden bedrijven toegelaten tot milieucategorie 5.1 met ontheffingsmogelijkheid tot hoger. Dat betekent dat feitelijk de grootste in acht te nemen afstand 500 meter bedraagt. Deze afstand betreft de gewenste afstand tot een rustige woonwijk. De dichtstbijzijnde woonwijk, de Gildenwijk, die gelegen is ten noorden van het deelgebied Schelluinsestraat is gelegen op circa 500 meter afstand. De woonwijk Gildenwijk wordt beschouwd als gemengd gebied in de zin van genoemde VNG-uitgave, zodat bij het vaststellen van de inwaartse milieuzonering uitgegaan kan worden van één afstandstap kleinere richtafstanden. De reden om de Gildenwijk te beschouwen als gemengd gebied is dat het een bestaande situatie betreft. De woonwijk Gildenwijk ligt binnen de geluidscontour van Avelingen-Oost en ondervindt bovendien de geluidsbelasting vanwege de spoorlijn Dordrecht-Geldermalsen en de A-27. Gelet op deze invloeden en de historisch zo gegroeide situatie kan de woonwijk Gildenwijk niet beschouwd worden als een rustige woonwijk. De in acht te nemen afstand bedraagt voor Avelingen-West daarom 300 meter. Daarmee zijn wordt het functioneren van de bedrijvigheid op Avelingen-West of de kwaliteit van de woon- en leefomgeving niet beperkt.

Bodem

Onderhavig bestemmingsplan beoogt de bestaande situatie vast te leggen. Dit betekent, dat voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in het Besluit Indieningsver-eisten bouwvergunning. Uit een tweetal eerdere bodemonderzoeken is gebleken dat de bodem ter plaatse licht tot sterk is verontreinigd met zware metalen. Avelingen-West is in het verleden opgehoogd met een zware metalen verontreinigde sli-blaag. De uiterwaardvergraving heeft een positief effect op de gemiddelde bodem-kwaliteit. Een gedeelte van de bodemverontreiniging wordt gesaneerd. Daarnaast wordt in het voorkeursalternatief de landtong, met een sterk verontreinigde laag in de ondergrond verwijderd.⁵

⁵ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

Geluid

Het deelgebied Avelingen-West is een gezoneerd bedrijventerrein. Op dit bedrijventerrein zijn een aantal bedrijven gevestigd, waarvan alleen het bedrijf Damen gebruik maakt van de aanwezige binnenhaven. De geluidszone van het deelgebied Avelingen-West is op de verbeelding aangeduid. Hieruit blijkt dat de geluidszone (de 50 dB(a) contour) niet reikt, afgezien van enkele perifeer gelegen woningen/boerderijen, tot de woon- en leefomgeving van Gorinchem.

Uit het zonebewakingsmodel is te herleiden dat in de dagperiode de toelaatbare geluidsbelasting ter plaatse van de geluidszone niet wordt opgevuld. De toekomstige geluidsbelasting zal ter plaatse van de geluidzone niet hoger worden dan 50/45/40 dB in respectievelijk de dag-/avond-/nachtperiode.

In het deelgebied Avelingen-West wordt de geluidsbelasting van wegverkeer vrijwel volledig bepaald door de aanwezigheid van de autosnelweg A27 en enkele lokale wegen. In onderstaande tabel zijn de contourenafstanden van de A27 in de huidige en toekomstige situatie weergegeven.

weg	situatie	contourafstand (Lden) tot hart van de weg in meter				
		63	58	53	48	43
A27	huidig (2006)	120	260	420	930	1300
A27	autonoom (2020)	140	320	600	1060	1400

Binnen het deelgebied Avelingen-West bevinden zich geen (bedrijfs)woningen. Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt (waaronder (bedrijfs)woningen), zoals vermeld in de Wet geluidhinder. De aanleg of verplaatsing van een weg wordt tevens niet mogelijk gemaakt in het plan.

Externe veiligheid

BEVI Inrichtingen

Aan de Avelingen West 15 is Sita Ecoservice Gorinchem B.V. gevestigd. Het bedrijf heeft een plaatsgebonden risico-contour (PR 10^{-6}) van maximaal 70 meter. Uit een QRA-analyse⁶ blijkt dat het GR onder de orientatiewaarde blijft. Het maximaal aantal slachtoffers bedraagt circa 3. Dit ligt onder de grens van de definitie van het GR (begint in BEVI bij 10 slachtoffers). De situatie voldoet aan de eisen voor het plaatsgebonden risico zoals gesteld in het BEVI. Omdat er geen bestaande kwetsbare objecten aanwezig zijn in de plaatsgebonden risico-contour (PR 10^{-6}) van de Bevi-inrichting Sita Ecoservice Gorinchem aan de Avelingen-West 15 en omdat er geen

⁶ QRA van oktober 2005, nr. 051066T50 opgesteld door Oranjewoud.

nieuwe kwetsbare objecten worden mogelijk gemaakt, zijn er geen belemmeringen in het kader van Bevi-inrichtingen.⁷

Transportroutes

Op basis van de transportaantallen van de A27 blijkt uit de Handreiking externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen en gegevens van het Basisnet Weg dat langs de A27 ter hoogte van Gorinchem geen sprake is van een Plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}). In onderstaande tabel wordt een indicatie gegeven van het aantal gevaarlijke transporten. In de handreiking externe veiligheid wordt als richtlijn voor een plaatsgebonden risicocontour voor een autosnelweg een aantal LPG-tankwagens van 6.500 gegeven of een totaal aantal van 27.000 voor de externe veiligheid relevante tankwagens. Beide richtlijnen worden niet overschreden, wat betekent dat er geen sprake is van een Plaatsgebonden risicocontour.

Tabel: Aantal tankwagens per jaar: A27

Stofcategorie	Intensiteit
LF1	8312
LF2	7167
GF3 (LPG)	3368
Totaal EV ⁸	19782
Totaal ⁹	37999

Daarnaast blijkt dat er ook geen sprake is van een overschrijding van het groepsrisico.¹⁰ Op basis van de gegevens uit het Basisnet Water blijkt dat de Boven Merwede geen plaatsgebonden risicocontour heeft en de oriënterende waarde van het invloedsgebied van de Boven Merwede niet wordt overschreden. Langs de Boven Merwede ligt het groepsrisico lager dan 10 % van de oriënterende waarde.

Opgemerkt kan worden dat per 1 januari 2010 in werking is getreden het Besluit tot wijziging van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) gelet op de voorgenomen invoering van het basisnet.¹¹ Op basis van de circulaire RNVGS geldt er een soort veiligheidszone (= soort van 10^{-6} contour) van 14 c.q. 12 meter waarbinnen niet gebouwd mag worden. Deze zone geldt vanaf het midden van de snelweg en heeft derhalve geen invloed en levert beperkingen op binnen hetgeen in het plangebied planologisch-juridisch is geregeld.

⁷ Door DHV is een notitie opgesteld ten aanzien van het aspect externe veiligheid, welke als bijlage bij het plan is gevoegd.

⁸ Totaal aantal externe veiligheid relevante stofcategorieën (som van stofcategorieën LF1, LF2, LT1 t/m LT6, GF1 t/m GF3 en GT1 t/m GT5)

⁹ Totale jaarintensiteit van alle stofcategorieën (kolom AG; stofcategorie GP is hierbij niet meegeteld om dubbeltelling te voorkomen, daar deze stofcategorie extra wordt toegekend aan transporten van de stofcategorieën GF0, GT0 en GNR wanneer de gevaarlijke stof voor de interne veiligheid van tunnels en vergelijkbare kunstwerken relevant is)

¹⁰ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

¹¹ Staatscourant 15 december 2009, NR. C19907.

De conclusies zoals hierboven veranderen niet ten gevolge van deze nieuwe wettelijke regeling.

Luchtkwaliteit

De belangrijkste lokale bron in de omgeving van het plangebied betreft het verkeer over de A27. Op grond van een rapportage luchtkwaliteit 2006 van de gemeente Gorinchem geldt dat in 2010 slechts op een smalle strook langs de A27 overschrijdingen van de grenswaarde NO₂ wordt verwacht. In dit gebied geldt naar verwachting geen blootstelling aan verontreiniging van personen. De uiterwaardenvergraving levert een groei op van 780 schepen op jaarbasis. Het voorkeursalternatief levert een geringe verslechtering voor het beoordelingscriterium NO₂ op en levert noch een verbetering noch een verslechtering op voor PM10. De toename van vrachtverkeer ten gevolge van de groei van 780 schepen zal eveneens niet in betekende mate bijdragen.

De aanlegwerkzaamheden zorgen voor een verslechtering voor de beoordelingscriteria voor NO₂ en PM10. Deze verslechtering wordt ingegeven door de emissies ten gevolge van de aanlegwerkzaamheden. De effecten op het aspect luchtkwaliteit ten opzichte van de referentiesituatie in de eindfase zijn dermate gering dat het doorvoeren van compenserende en mitigerende maatregelen een beperkt effect heeft op de luchtkwaliteit in de omgeving.¹²

Gezien de ontwikkelingen van de laatste jaren is er geen reden om in de autonome situatie aan te nemen dat de bestaande havens intensiever gebruikt zullen gaan worden. De plannen in het deelgebied Avelingen-West voorzien niet in ontwikkelingen die grote gevolgen zullen hebben voor de verkeersintensiteit op de omliggende wegen. Het uitvoeren van een luchtkwaliteitonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Flora en Fauna

Onderhavig plangebied bestaat uit een bestaande bebouwd bedrijventerrein. Hier is sprake van intensief ruimtegebruik en een vrij hoog verhardingspercentage. Binnen het plangebied vinden, afgezien van een eventuele potentiële ontwikkelingslocatie nabij Damen Shipyards, geen ontwikkelingen plaats die getoetst moeten worden in het kader van de Flora- en Faunawet.

Voor de uiterwaardenvergraving is een MER opgesteld. Bij het toetsen van de Flora en Faunawet is gekeken of er verbodsbepalingen overschreden worden ten gevolge van vernietiging, verstoring en versnippering in het kader van de Flora en Faunawet en de Natuurbeschermingswet. Door het basisalternatief worden geen verbodsbepalingen overschreden. Er worden geen effecten op beschermde soorten verwacht die van invloed zijn op de gunstige staat van instandhouding van betreffende diersoorten. Tevens worden geen effecten verwacht op de instandhoudingsdoelen van

¹² Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

de Natura 2000-gebieden. Mitigerende of compenserende maatregelen zijn derhalve niet aan de orde in het kader van Flora en Faunawet en de Natuurbeschermingswet.

Ecologische Hoofdstructuur

Door de beperkte beschikbare ruimte dient het ambitieniveau van de Ecologische verbindingszone bijgesteld te worden. De huidige situatie voldoet niet aan de eisen van een verbindingszone voor de verschillende doelsoorten. Om het plangebied zo optimaal mogelijk te laten functioneren als verbindingszone dienen een aantal inrichtingsmaatregelen te worden doorgevoerd. Hieronder wordt verstaan het ontwikkelen van extra ooibos aan de oostzijde van de A27 en het creëren van een open verbinding tussen het ooibos en de rivier onder de Merwedebrug.

Waterhuishouding

Het zuidelijke onbebouwde gedeelte van Avelingen-West wordt in het kader van de PKB Ruimte voor de Rivier gedeeltelijk bestemd als water. In het kader van de Uiterwaardvergraving Avelingen, is gekeken naar de effecten van een eventuele uitbreiding van het bedrijventerrein op de maatgevende hoogwaterstand. De berekende stroombanen laten zien dat het bedrijventerrein Avelingen geen onderdeel uitmaakt van het stroomvoerende deel van de rivier. Afname van het bergende deel van de rivier leidt niet tot een verandering van de maatgevende waterstand, omdat de berging bij een constante afvoer volledig gevuld wordt. Dit komt enerzijds doordat het bergend oppervlak zeer beperkt is en anderzijds door het feit dat vanwege de riviereigenschappen de bijdrage van bergend gebied toch al beperkt is.¹³ (combinatie van zeewaterstand en rivierafvoer)

Door de uiterwaardvergraving wordt de invloed van de Merwede mogelijk versterkt door het vergraven van de deklaag. Afhankelijk van de diepte van de geul kan de grondwaterstroming veranderen. Hierdoor kunnen zowel in de uiterwaard, ter hoogte van het bedrijventerrein, als in het binnendijkse gebied de grondwaterstanden en stijghoogten veranderen. Door het dempen van de havens in Avelingen-Oost, zal de grondwaterstand dalen bij hoogwater. Ter plaatse van de grote insteekhaven zal een verlaging optreden van maximaal 95 cm en ter plaatse van de kleine insteekhaven 50 cm. Hierdoor zal op een deel van het bedrijventerrein Avelingen de ontwatering bij hoogwater verbeteren. Ter plaatse van de aan te leggen nevengeul worden geen significante veranderingen berekend. (>5 cm). Ten aanzien van het talud aan de A27 wordt een verhoging berekend van circa 10 tot 15 cm. Bij een laagwatersituatie is het effect op de grondwaterstanden omgekeerd, maar veel beperkter. In de insteekhavens is een stijging van de grondwaterstanden van circa 20 cm geraamd.

¹³ Witteveen en Bos, GR 63-1 Effect uitbreiding bedrijventerrein bij $Q = 18.000 \text{ m}^3/\text{s}$

Er worden op basis van de effectberekeningen geen significante veranderingen verwacht ten aanzien van:

1. de binnendijkse kwel en wegzijging;
2. de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater;
3. de binnendijkse waterhuishouding.

De ontwatering (wateroverlast) van het bedrijventerrein tijdens een hoogwatersituatie zal door het dempen van de insteekhavens lokaal verbeteren met maximaal 95 cm. Nabij de A27 neemt de ontwatering met circa 20 cm af.¹⁴

Het deelgebied Avelingen-West betreft een beheergebied waarin de bestaande bebouwde situatie voor wat betreft de waterhuishouding gerespecteerd. Voor zover in het beheergebied ontwikkelingen zijn voorzien in de sfeer van nog te realiseren bebouwingen, gaat het in concreto om een zeer beperkt aantal.

Er worden op basis van de effectberekeningen geen significante veranderingen verwacht ten aanzien van de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. In het basisalternatief zullen de insteekhavens naar verwachting worden gedempt met verontreinigd slib vanuit de rivier. Dit slib is nu al mogelijk van invloed op de grondwaterkwaliteit en de kwaliteit van het rivierwater. Het verplaatsen van dit slib naar de insteekhavens en het afwerken met een leeflaag zullen naar verwachting geen verslechtering veroorzaken van de eventuele uitspoeling van stoffen (zoals PAK en zware metalen) naar het grondwater.

Voor wat betreft het buitendijks gesitueerde gebied binnen het plangebied is Rijkswaterstaat de waterbeheerder. Waterschap Rivierenland is dijkbeheerder en (mede) wegbeheerder. Voor diepe ontgravingen in de buitenbeschermingszone, wat het geval is ten aanzien van de voorgestane planontwikkelingen, is een ontheffing van de dijkbeheerder nodig. De buitenbeschermingszone ligt aan de rivierzijde van de waterkering en grenst aan de zone met de bestemming 'Waterstaat – Waterkering'.

Archeologie en cultuurhistorie

Het deelgebied Avelingen-West valt geheel in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. In of nabij het bedrijventerrein bevinden zich geen waardevolle archeologische terreinen die beschermd worden op grond van de Monumentenwet 1988 of waarvoor bescherming in voorbereiding is.

Voor de MER uiterwaardvergraving is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Het archeologisch bureauonderzoek toont aan dat de verwachting is dat er geen noemenswaardige archeologische waarden of monumenten in het gebied zullen worden aangetroffen.¹⁵

¹⁴ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

¹⁵ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

2.4 Deelgebied: Avelingen-Oost

2.4.1 Gebiedsbeschrijving

Ruimtelijk

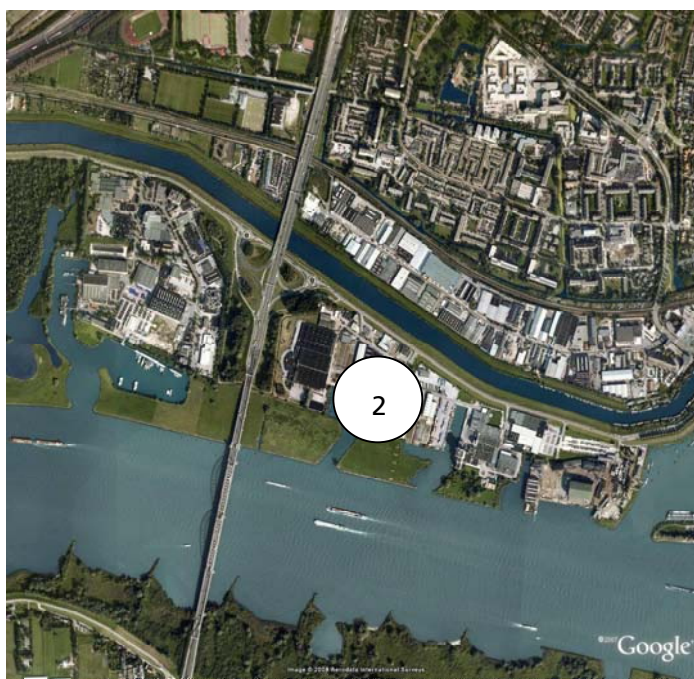
Avelingen-Oost, een bedrijventerrein van circa 25 hectare, ligt ten zuiden van de Nieuwe Wolpherensesdijk tussen de A27 en de vesting Gorinchem. Avelingen-Oost is gelegen langs de Boven-merwede, toegankelijk voor short-sea schepen en heeft drie insteekhavens. De ruimtelijke kwaliteit van het bedrijventerrein wordt ontleend aan de situering langs de Boven-Merwede en de brug met de A27. Het terrein heeft een duidelijk gezicht vanaf de Merwede en vormt een herkenningspunt voor de stad Gorinchem vanaf de rivier. Komende vanuit het open rivierenlandschap in het oosten is dit de eerste kennismaking met stedelijke bedrijvigheid en het daarbij behorende industriële beeld. Dit beeld onderscheidt zich van soortgelijke beelden elders door de voelbare aanwezigheid van het nabije open landschappelijke rivierengebied. De nu nog aanwezige mogelijkheid om zowel vanaf de rivier het achtergelegen gebied te ervaren en van uit het achtergelegen gebied de rivier te beleven wordt gezien als een belangrijke kwaliteit.

De forse bouwmassa's op het terrein hebben elk een eigen vormgeving. Vanaf de landzijde is Avelingen echter minder karakteristiek dan vanaf de waterzijde. Het terrein ligt deels verscholen achter de rivierdijk. Slechts enkele bedrijven hebben een gezicht naar de Wolpherensesdijk. Avelingen-Oost oogt daarmee minder georganiseerd en onsamenhangend. De kwaliteit van de openbare ruimte en van de private opstallen en terreinen is wisselend. Groen is in het deelgebied weinig aanwezig. Langs de A27 bevindt zich een groene rand. Aan de zuidzijde van het deelgebied zijn uiterwaarden gelegen, grenzend aan het industrieterrein. De uiterwaarden bestaan hoofdzakelijk uit grasland. Avelingen is een belangrijk aanzicht van Gorinchem zodat een grote ruimtelijke ambitie op zijn plaats is.

Formele Rijksmonumenten komen in het plangebied niet voor wel het beschermd stadsgezicht Krinkelwinkel. Toch kun je de grootschalige scheepswerfloodsen en gebouwen als beeldbepalende elementen benoemen. Cultuurhistorisch is het gebied eigenlijk alleen interessant wanneer gekeken wordt naar elementen die nog te herkennen zijn uit vroeger tijden, zoals de restanten/fundamenten van de voormalige Baileybrug.

De ruimtelijke kwaliteit (vanuit de rivier gezien alsmede gezien vanuit het achterliggende landschap) binnen het plangebied is geïnventariseerd en vastgelegd door bebouwingsvrije (zicht)zones aan te geven op de verbeelding. Deze zones delen het terrein in stukken waardoor voorkomen wordt dat een te lange dichte aaneengesloten bebouwingswand ontstaat. Deze segmentering leidt ook tot een verbetering in het kader van de bereikbaarheid en veiligheid. Waar mogelijk zijn de (zicht)zones afgestemd op de ontsluitingswegen, of vormen de zones, herkenbare afbakeningen van terreineigenaren. Op deze wijze is een belangrijke ruimtelijke kwaliteit gewaar-

borgd. De zones zijn gekoppeld aan mogelijke bebouwingsaccenten aan de randen. Hierdoor ontstaat op termijn een mogelijk nog gevarieerder in hoogten en lagen gedifferentieerd bebouwingsbeeld wat eveneens een bijdrage levert aan de beoogde ruimtelijke kwaliteit.



Functioneel

Op het terrein Avelingen-Oost zijn voornamelijk grootschalige bedrijven gevestigd. Deze worden afgewisseld met kleine bedrijfsfuncties en groothandelbedrijven. Deze zijn voornamelijk gevestigd aan de noordrand van het terrein. Op het bedrijventerrein zijn circa 25 bedrijven gevestigd waar in totaal circa 800 personen werkzaam zijn. Enkele grote vestigingen zijn: Simon Loos, Massive, Mercon, Vreugdenhil en Stigterstaal.

Verkeersaspecten

De doorgaande route over de dijk, de Nieuwe Wolpherensedijk, is een 50 km/h geasfalteerde weg. De weg vormt de verbinding tussen grote delen van de stad Gorinchem en de A27. De op- en afrit Avelingen (afrit 24) komen beide op een rotonde uit die zich beiden op de Nieuwe Wolpherensedijk bevinden.

De route heeft een grote verkeersintensiteit van zowel gemotoriseerd als langzaam verkeer. Voor het langzame verkeer is er aan de zuidzijde van de dijk een fietspad met tweerichtingsverkeer. Het fietspad is van de rijbaan afgeschermd door middel van een hek. Voor voetgangers is er geen aparte strook aangelegd. Deze moeten gebruik maken van het fietspad. Voor een klein deel, vanaf de rotonde tot waar de

bebouwde kom begint, is de weg in beheer bij het waterschap Rivierenland. De intensiteit met wandelaars op dit routedeel is minder dan binnen de bebouwde kom en zorgt niet voor een onveilige situatie .

2.4.2 Kwaliteiten en aandachtspunten

Het deelgebied Avelingen-Oost wordt gekenmerkt door de eigen vormgeving van bedrijven met kenmerkend materiaalgebruik. Dit komt de beeldkwaliteit van het deelgebied qua bebouwing ten goede. Daarnaast heeft het bedrijventerrein voor Gorinchem een onderscheidende opzet.

Het belangrijkste knelpunt is de economische functie en het maatschappelijk en ruimtelijk presteren van Avelingen. Er is sprake van een tendens naar kwalitatief laagwaardigere functies, die de plaats innemen van de eerste vastgoedeigenaren. Daarmee ontstaat een dreiging van verder kwaliteitsverlies en veroudering van het bedrijventerrein. De parkeervoorzieningen zijn tevens een aandachtspunt in de huidige situatie. Het leidt tot beperkte bereikbaarheidsproblemen en een rommelig beeld van de openbare ruimte. De bereikbaarheidsproblematiek wordt versterkt door het feit dat het gebied slechts ontsloten wordt middels één toegangsweg, de Wolpherensedijk. De kwaliteit van deze bereikbaarheid is voor de gevestigde industrie- en handelbedrijven van essentieel belang.

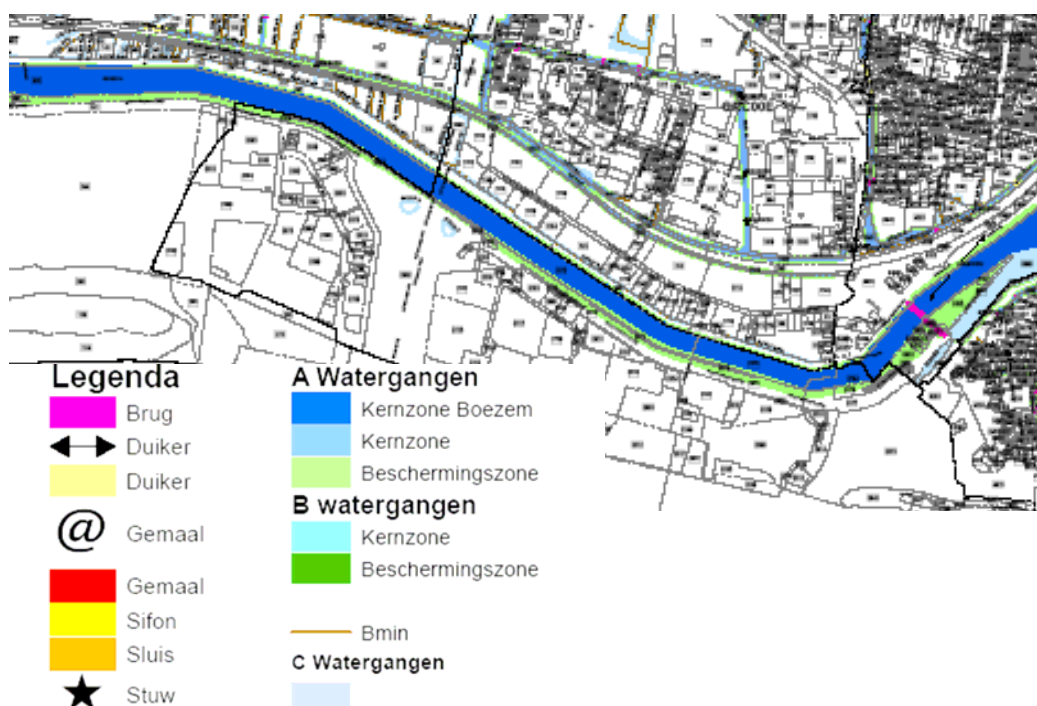
Kwaliteiten	Aandachtspunten
 'facelift' van grootschalig terrein naar gemengd bedrijventerrein Vormgeving van nieuw toegevoegde bedrijfspanden	 Onduidelijke scheiding tussen openbaar gebied en privé-terreinen Toegang vanaf het terrein tot de Nieuw-Wolpherensedijk levert gevaarlijk verkeerssituaties op. Hekwerken tussen fietspad en rijbaan zorgen voor slecht zicht.

2.4.3 Fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden

Fysieke randvoorwaarden

Ten aanzien van het deelgebied Avelingen-Oost gelden de volgende fysieke randvoorwaarden:

- De aanwezigheid van de ecologische verbindingszone ten zuiden van Avelingen-Oost. Dit leidt tot restricties voor eventueel wenselijke ontwikkelingen.
- Het feit dat Avelingen-Oost een geluidsgezoneerd bedrijventerrein is in de zin van de Wet geluidhinder. In 1991 is de geluidzone vastgesteld. Buiten de geluidzone mag de geluidbelasting van de bedrijven op het bedrijventerrein gezamenlijk niet meer bedragen dan 50 dB(A). Binnen de geluidzone mag de geluidbelasting op woningen niet hoger zijn dan 55 dB(A). Uitzondering hierop vormen de saneringswoningen, waarvoor door de minister een MTG (maximaal toelaatbare waarde voor de geluidbelasting) is vastgesteld van maximaal 65 dB(A).
- Er is sprake van bodemverontreiniging op het deelgebied Avelingen-Oost. De bovenste meter van de gehele uiterwaard is vervuild met klasse 3 en 4 specie. Tevens is er sprake van verontreiniging op het Mercon-terrein en het terrein van Vreugdenhil.
- De Gorinchemse Avelingen is buitendijks gelegen. Door het stijgen van de waterspiegel zullen de voorlanden steeds vaker onder water staan. Hoog water kan zeker een bedreiging zijn voor de bedrijven die gevestigd zijn op het buitendijks gebied.
- Het Kanaal van Steenenhoek wordt aan beide zijden omgeven door waterkeringen, waarvoor een bepaalde beschermingszone geldt.
- Het Kanaal van Steenenhoek is een A-Watergang die wordt beschermd middels een beschermingszone. Binnen deze zone is het realiseren van bouwwerken en andere initiatieven vergunningplichtig. Aangetoond dient te worden of de waterkering schade ondervindt van de betreffende ontwikkeling.



- Het bestaande LPG-tankstation aan de Avelingen-Oost 4 met een Plaatsgebonden risicocontour van 45 meter en een invloedsgebied van 150 meter. Bovendien heeft Mercon Steel B.V. aan de Krinkelwinkel 6 een Plaatsgebonden risicocontour van 70 meter. Dit betekent dat geen kwetsbare objecten gerealiseerd mogen zijn of worden binnen respectievelijk 45 en 70 meter van deze inrichtingen. Ten slotte dient rekening gehouden te worden met de plaatsgebonden risicocontour en het invloedsgebied van de Boven Merwede.
- Voor het deelgebied Avelingen-Oost gelden bebouwingsvrije (zicht)zones, welke een doorzicht van en naar de rivier mogelijk maken. Hierdoor wordt het terrein gesegmenteerd en wordt tevens voorkomen dat onaanvaardbare lengtes van aaneen gesloten bebouwingswanden ontstaan. Binnen de bebouwingsvrije (zicht)-zones zijn wel verplaatsbare elementen toegestaan (containers en mobiele hijskranen).



Beleidsmatige randvoorwaarden voor dit deelgebied

2.4.4 Visie

Door de ligging aan de Merwede, één van de belangrijkste waterwegen in Nederland, biedt deze locatie kansen om zich verder te ontwikkelen tot een watergebonden bedrijventerrein. De vestiging van een kleinschalige containerterminal was destijds de aanleiding om de verdere mogelijkheden van dit verouderde bedrijventerrein te ontwikkelen. Uit een onderzoek, uitgevoerd in 2001, is geconstateerd dat het zinvol is Avelingen-Oost te ontwikkelen tot een gezonde nat bedrijventerrein.

Inmiddels is aansluiting gezocht bij de plannen van het Rijk en wordt het Ruimte voor de Rivier project Avelingen uitgevoerd. Dit project houdt onder meer in dat delen van de uiterwaarden worden afgegraven en dat daarmee meer ruimte wordt geboden aan de rivier. De Gemeente Gorinchem heeft met het vergraven van de uiterwaard tevens de ambitie om het watergebonden karakter van het bedrijventerrein Avelingen te versterken. Dit kan gepaard gaan met een herstructurerings- en verplaatsingsopgave van de bestaande bedrijvigheid. Bovendien kan er een langskade worden gerealiseerd ten einde de watergebondenheid van het bedrijfsterrein uit te bouwen, waarbij de aanwezige overslagmogelijkheden worden gefaciliteerd.

De gemeente Gorinchem heeft in 2006 de "Herstructureringsvisie bedrijventerrein Avelingen" vastgesteld. In deze Herstructureringsvisie is een drietal varianten voor uitvoering van de maatregel afgewogen op meerdere criteria. De gekozen voorkeursvariant (schetsontwerp) van de "Herstructureringsvisie" heeft deze uiterwaardvergraving, binnen de randvoorwaarden van de PKB nader uitgewerkt. De maatregel voorziet in het volgende:

- Er wordt een geul gegraven door de voorlanden van het bedrijventerrein.
- In deze geul dient een drempel te worden aangebracht om meestromen bij laag water te voorkomen.
- De geul wordt door een parallelle strekdam aan de Merwede gescheiden van de Merwede.
- De bestaande pijlers van de Merwedeburg dienen te worden beschermd tegen de te realiseren doorstroming.
- Bestaande pijlers van een noodbrug worden verwijderd.
- Er wordt nieuwe kaderuimte ontwikkeld ten behoeve van de scheepvaart die het bedrijventerrein aandoet.
- Twee verouderde insteekhavens worden gedempt.

Avelingen-Oost wordt dus omgebouwd naar een nat bedrijventerrein waarbij terminal activiteiten de spil en watergebonden bedrijvigheid het karakter van het terrein bepalen. De terminal is een belangrijk element voor zowel de ontwikkeling van Avelingen-Oost zelf als de regio. Zowel de opzet van het gebied, de bedrijfsfuncties en infrastructuur ondersteunen deze opzet.

Concreet worden de volgende uitgangspunten voor Avelingen-Oost gesteld:

- Toelaten van riviergebonden activiteiten, zoals die zijn gedefinieerd in de Beleidslijn grote rivieren, mits wordt voldaan aan de genoemde voorwaarden.
- Toelaten van watergebonden bedrijvigheid, die niet gerekend kan worden tot de riviergebonden activiteiten.
- Handhaving van de huidige bedrijven, die niet behoren tot de rivier- of watergebonden activiteiten dan wel bedrijvigheid. Er wordt geen actief verplaatsingsbeleid voorgestaan, maar initiatieven die leiden tot verplaatsing kunnen wel worden benut en gefaciliteerd.
- Ontwikkelen van de twee, op basis van het inrichtingsplan Uiterwaardvergravingen Avelingen gestelde, potentiële ontwikkellocaties voor watergebonden bedrijvigheid in het deelgebied Avelingen-Oost. Deze locaties betreffen het zuidelijke punt van de Krinkelwinkel en de locatie tussen de Avelingen-Oost 5 en 7.
- In acht nemen van de zichtzones en deze zichtzones niet belemmeren, tenzij het gaat om verplaatsbare elementen.
- Verruiming van de Merwede door een aanleg van een periodiek meestromende parallelle geul door de voorlanden van bedrijventerrein Avelingen. De uiterwaard wordt op een drietal plekken doorsneden door een vaarweg naar de achterliggende insteekhavens van het bedrijventerrein.
- Versterking van de bereikbaarheid vanaf de waterzijde door de aanleg van kades.
- Herstructurering door het dempen van de niet-functionele insteekhavens.
- Binnen de mogelijkheden, optimaal handhaven van de ecologische verbindingzone en mogelijkheden voor versterking integreren in de planvorming.
- Ontwikkelingskansen bieden voor de industrieel logistieke invulling en de toevoeging van hoogwaardigere functies in het gebied.

2.4.5 Doorwerking bestemmingsplan

Bepaalde elementen uit de visie en de fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden zijn als volgt doorvertaald en planologisch/juridisch verankerd in het bestemmingsplan:

- Het deelgebied Avelingen-Oost is bestemd als "Bedrijventerrein-Watergebonden". Onder Watergebonden bedrijvigheid wordt verstaan watergebonden bedrijfsmatige activiteiten die staan vermeld in de categorie 2 tot en met 5.1 (met ontheffingsmogelijkheid tot hoger) van de Lijst van bedrijfsactiviteiten en niet-watergebonden bedrijfsmatige activiteiten die staan vermeld in de categorie 2 tot en met 5.1 van de Lijst van bedrijfsactiviteiten met dien verstande dat de niet-watergebonden bedrijven niet zijn toegestaan op bouwpercelen die direct zijn gelegen aan de gronden met de bestemming 'Water'. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden om initiatieven te stimuleren die leiden tot herstructurering en betere benutting van de locaties aan het water. Avelingen-Oost is bestemd als bedrijfsdoeleinde tot maximaal milieucategorie 5.1 op de Lijst van Be-

drijfsactiviteiten. Op het bedrijven Avelingen-Oost worden daarmee bedrijven toegelaten met milieucategorie 2 tot en met 5.1. Enkele percelen in het deelgebied, die in de huidige situatie niet-watergebonden bedrijven zijn en die als zodanig staan aangeduid in de "Herstructureringsvisie bedrijventerrein Avelingen", hebben de aanduiding niet-watergebonden bedrijvigheid. Daarnaast is er een bouwmarkt aanwezig aan de Nieuwe Wolphersensedijk 7. Tevens zijn er drie bedrijfswoningen aan de rand van het plangebied gelegen aan de Krinkelwinkel 7,9 en 11. Deze functies worden gehandhaafd.

- Op de verbeelding zijn bouwvlakken aangebracht.
- In het kader van de Beleidslijn grote rivieren worden er geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt op Avelingen-Oost. Watergebonden bedrijvigheid is voor het toestaan van ontwikkelingen een ruimer begrip dan een riviergebonden activiteit. De, in een onderzoek van Witteveen en Bos, berekende stroombanen laten zien dat het bedrijventerrein Avelingen geen onderdeel uitmaakt van het stroomvoerende deel van de rivier.
- Om het stroomvoerend regime van de Boven-Merwede te waarborgen, geldt voor bouwwerken en activiteiten in water een aanlegvergunningstelsel.
- De bestaande detailhandelsbedrijven zijn in dit plan bestemd als bedrijf met specifieke aanduiding detailhandel. De achterliggende gedachte is dat hervestiging van detailhandel niet gewenst is op deze locatie en het plangebied Avelingen/Schelluinsestraat primair is voor bedrijfsactiviteiten. De bestaande detailhandelsbedrijven zijn positief bestemd, maar in het bestemmingsplan is planologisch juridisch verankerd dat deze bij verplaatsing kunnen worden vervangen door bedrijven.
- De aanleg van de parallelle geul door de voorlanden van Avelingen betekent dat direct ten oosten van de A27 een gedeelte is bestemd als "Water".
- Het bedrijventerrein Avelingen-Oost is een geluidsgezoneerd bedrijventerrein. Deze geluidszone geldt voor het gehele deelgebied Avelingen-Oost en is op de verbeelding aangeduid. Deze zone reikt tevens tot de Schelluinsestraat, de A27-zone en een gedeelte van Avelingen-West. De geluidszone valt voor een gedeelte over de leef- en woonomgeving van Gorinchem.
- De Plaatsgebonden risicocontour van het LPG-tankstation aan de Avelingen-Oost 4 is aangeduid op de verbeelding.
- Een gedeelte van het plangebied ten oosten van de Krinkelwinkel betreft een beschermd Stadsgezicht. Op de verbeelding is dit gebied aangeduid met een dubbelbestemming.
- Op de verbeelding is de Bevi-contour van Promelca Dairy Foods opgenomen.

2.4.6 Effecten

Omdat het bestemmingsplan Avelingen/Schelluinsestraat in hoofdzaak beheersmatig van karakter is, is een uitgebreide toets aan gebiedswaarden en milieuhygiënische aspecten niet noodzakelijk. In het bestemmingsplan zal waar relevant worden ingegaan op de eventuele effecten van het bestemmingsplan op de milieu- en/of gebiedswaarden.

Bedrijven en milieuzonering

In het deelgebied Avelingen-Oost worden bedrijven toegelaten tot milieucategorie 5.1 met ontheffingsmogelijkheid tot hoger, met uitzondering van het gedeelte van het terrein dat in een straal van 200 meter ligt om de woningen aan de Steenenhoeks kanaal 6, 7, 8 en 9 en de aanwezige woonschepen. Hiervoor geldt een maximale milieucategorie van 4.2 met ontheffingsmogelijkheid tot hoger. Dat betekent dat feitelijk de grootste in acht te nemen afstand 500 (milieucategorie 5.1) of 300 (milieucategorie 4.2) meter bedraagt. De afstand betreft de gewenste afstand tot een rustige woonwijk. De dichtstbijzijnde woonwijk Gildenwijk ten noorden van het bedrijventerrein wordt bij het vaststellen van de inwaartse milieuzonering op bedrijventerrein Schelluinsestraat en industrieterrein Avelingen-Oost beschouwd als gemengd gebied in de zin van de VNG-uitgave, zodat bij het vaststellen van de inwaartse milieuzonering uitgegaan kan worden van één afstandstap kleinere richtafstanden. De reden om de Gildenwijk te beschouwen als gemengd gebied is dat het een bestaande situatie betreft. De woonwijk Gildenwijk ligt binnen de geluidscontour van Avelingen-Oost en ondervindt bovendien de geluidsbelasting vanwege de spoorlijn Dordrecht-Geldermalsen en de A27. Gelet op deze invloeden en de historisch zo gegroeide situatie kan de woonwijk Gildenwijk niet beschouwd worden als een rustige woonwijk. Dat betekent dat een indicatieve afstand moet worden gehanteerd van 300 meter ten opzichte van de Gildenwijk. Het deelgebied Avelingen-Oost is op ruim 300 meter verwijderd van deze woonwijk en voldoet daarmee aan de richtlijn.

Daarmee wordt het functioneren van de bedrijvigheid op Avelingen-Oost of de kwaliteit van de woon- en leefomgeving niet in onacceptabele mate beperkt.

Mercon Steel Structures ligt gedeeltelijk op gronden voor maximaal milieucategorie 5.1 en gedeeltelijk op gronden voor maximaal milieucategorie 4.2. De gronden met milieucategorie 4.2 zijn overwegend de gronden van de vroegere woonwijk. Om Mercon planologisch voldoende ruimte te geven, wordt voor dit bedrijf een maatbestemming opgenomen (door de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – Mercon') voor de gronden met milieucategorie 4.2. Dat betekent dat de gronden van Mercon zonder planologische beperkingen door Mercon zelf gebruikt kunnen worden.

Promelca moet vanwege het sproeidrogen van zuivelproducten worden ingedeeld in milieucategorie 5.1. Voor zover de inrichting van Promelca gelegen is op gronden voor maximaal milieucategorie 4.2, krijgen die gronden (naast de algemene be-

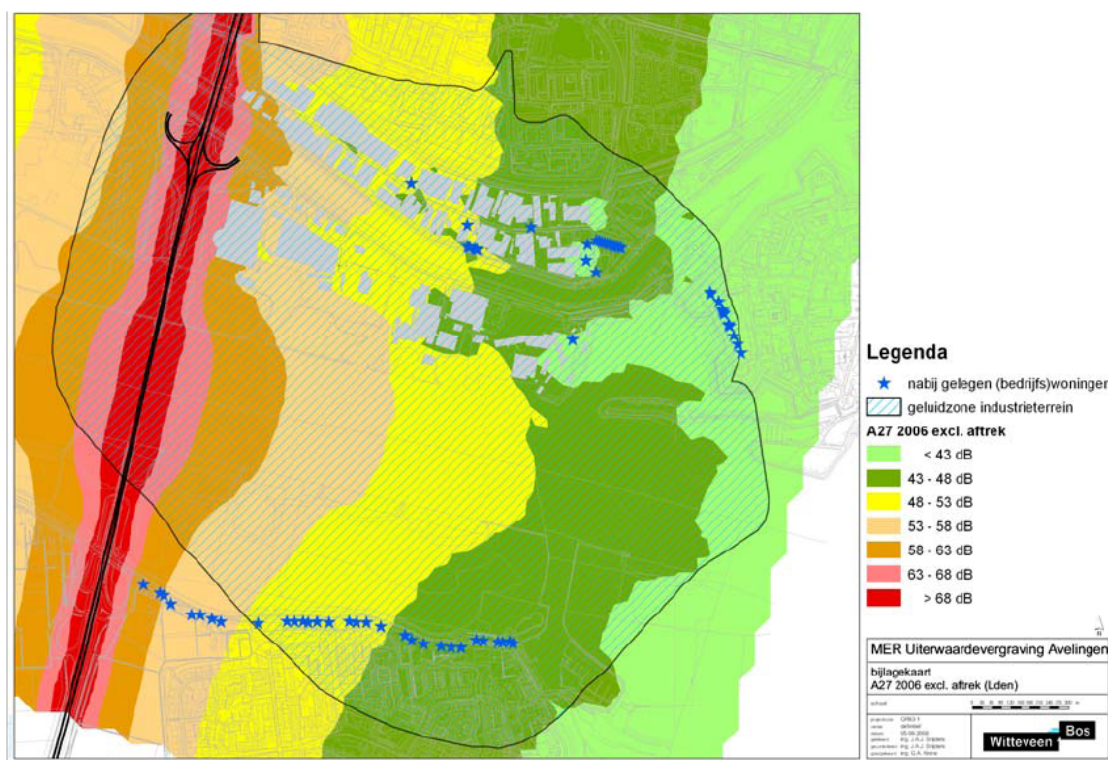
stemming voor bedrijven tot maximaal milieucategorie 4.2) een maatbestemming voor de activiteiten van Promelca. Het betreft de volgende maatbestemming: Zuivel-productenfabrieken, SBI (1993) code 1561. Ook de sproeidroogactiviteiten van zuivelproducten passen in deze maatbestemming.

Bodem

Onderhavig bestemmingsplan beoogt de bestaande situatie vast te leggen. Dit betekent, dat voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in het Besluit Indieningsver-eisten bouwvergunning. Uit een tweetal eerdere bodemonderzoeken is gebleken dat de bodem ter plaatse licht tot sterk is verontreinigd met zware metalen. De uiterwaardvergraving heeft een positief effect op de gemiddelde bodemkwaliteit. Een gedeelte van de bodemverontreiniging wordt gesaneerd. In het voorkeursalternatief worden de kleine en grote insteekhavens gedempt. Met het dempen wordt de sterk verontreinigde sliblaag gesaneerd door deze af te dekken. Hierdoor is contact met de bodemverontreiniging niet meer mogelijk. Daarnaast wordt in het voorkeursal-ternatief de landtong, met een sterk verontreinigde laag in de ondergrond verwij-derd.¹⁶

Geluid

Het industrieterrein Avelingen-Oost is een gezoneerd industrieterrein. De geluidszo-ne van het deelgebied Avelingen-Oost is op de verbeelding aangeduid. Hieruit blijkt dat de geluidszone (de 50 dB(a) contour) reikt tot over de bestaande woon- en leefomgeving van Gorinchem.



De wettelijke vastgestelde geluidszone is weergegeven in bovenstaande afbeelding.

Ter plaatse van de geluidszone kan de geluidbelasting als gevolg van alle bedrijven op het bedrijventerrein Avelingen-Oost maximaal 50 dB-etmaalwaarde bedragen. Uit het zonebewakingsmodel is te herleiden dat in de dagperiode de toelaatbare geluidsbelasting ter plaatse van de geluidszone niet wordt opgevuld. De toekomstige geluidsbelasting zal ter plaatse van de geluidzone niet hoger worden dan 50/45/40 dB in respectievelijk de dag-/avond-/nachtperiode.

Het realiseren van nieuwe bedrijvigheid in Avelingen-Oost kan extra geluidbelasting opleveren. De extra geluidbelasting zal moeten worden getoetst aan de geluidzone. Een toename ten opzichte van de volgens de vigerende zone toelaatbare waarde is dan naar verwachting niet aan de orde. De toename van het aantal scheepvaartbewegingen zal geen significante toename van de vergunde geluidsbelastingen betekenen.¹⁷

In het plangebied zijn een aantal woningen aanwezig die een geluidbelasting ondervinden van het wegverkeer en het gezoneerde bedrijventerrein. Aan de weg "Steenenhoekskanaal" zijn vier (sanerings)woningen gevestigd die gelegen zijn binnen de geluidszone van het gezoneerde bedrijventerrein Avelingen-Oost. Het gaat om Steenenhoekskanaal 6, 7, 8 en 9. Voor deze woningen zijn maximaal toelaatbare grenswaarden vastgelegd van 62-63 dB. De geluidszone valt ook over het deelgebied Schelluinsestraat, waar saneringswoningen liggen aan de Schelluinsestraat 9, 23a en 30 en de Bullekeslaan 4, 7 en 8. Tevens zijn aan de Krinkelwinkel 3 bedrijfs-woningen gelegen.

De woonschepen die zijn gelegen in het Kanaal van Steenenhoek worden in het kader van de Wet geluidhinder niet beschouwd als geluidsgevoelige objecten. Dit is onderschreven in jurisprudentie.¹⁸ In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het echter wenselijk om aandacht te besteden aan de geluidsbelasting op de woonschepen. De geluidsbelasting als gevolg van industrielawaai is hoger dan 55 dB(A). Het wegverkeerslawaaï is dominant, met een geluidsbelasting van meer dan 58 dB(A). De geluidsbelasting is niet dusdanig hoog dat er sprake is van een onacceptabele situatie of de noodzaak om de woonschepen te verplaatsen.

In het plangebied wordt de geluidsbelasting van wegverkeer vrijwel volledig bepaald door de aanwezigheid van de autosnelweg A27 en enkele lokale wegen. In onderstaande tabel zijn de contourenafstanden van de A27 in de huidige en toekomstige situatie weergegeven.

¹⁷ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

¹⁸ KB 5 augustus 1994, nr. 94.006178

weg	situatie	contourafstand (Lden) tot hart van de weg in meter				
		63	58	53	48	43
A27	huidig (2006)	120	260	420	930	1300
A27	autonoom (2020)	140	320	600	1060	1400

Binnen de geluidszone van Avelingen-Oost worden in het bestemmingsplan geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (zoals (bedrijfs)woningen) mogelijk gemaakt in het kader van de Wet geluidhinder. De aanleg of verplaatsing van een weg wordt tevens niet mogelijk gemaakt in het plan.

Externe veiligheid

BEVI Inrichtingen

Er zijn geen bestaande kwetsbare objecten aanwezig zijn in de plaatsgebonden risico-contour (PR 10^{-6}) van het LPG-tankstation (25 meter) aan de Avelingen-Oost 4. Op dit moment heeft het LPG-tankstation een plaatsgebonden risico-contour (PR 10^{-6}) van 45 meter. Er ligt echter een ontwerp-beschikking (ontwerp-milieuvergunning) ter inzage van 27 januari tot en met 9 maart 2010, waarin de doorzet van LPG wordt beperkt. Hierdoor krimpt de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}) to 25 meter. In voorliggend bestemmingsplan is hiermee alvast rekening gehouden (weergegeven op de verbeelding).

Voor het LPG tankstation is een ORA uitgevoerd. De berekeningen¹⁹ zijn gedaan aan de hand van de richtlijnen van het RIVM en in overeenstemming met de Handleiding Risicoberekeningen BEVI versie 3.2. Uit de berekeningen blijkt dat het GR (gedeeltelijk) op de orientatiewaarde ligt bij een doorzet van 1.000 m³/jaar en zonder hittewerende coating op de tanktruck. Bij een doorzet van 500 m³/jaar (waarvoor momenteel op aanvraag van het bedrijf een milieuvergunningsprocedure loopt) en/of het aanbrengen van de hittewerende coating op de tankwagens (= een generieke maatregel die naar verwachting in 2010 wordt ingevoerd) daalt het GR tot onder de orientatiewaarde.²⁰

Er zijn tevens geen bestaande kwetsbare objecten aanwezig zijn in de plaatsgebonden risico-contour (PR 10^{-6}) van 70 meter van Mercon Steel aan de Krinkelwinkel 6. Volgens de risicokaart van de provincie Zuid-Holland is Mercon Steel een "overig" risicobedrijf, dat niet valt onder het BEVI. Op het terrein van Mercon Steel ligt een propaantank met een volume van maximaal 8 m³. In het REVI is aangegeven dat een

¹⁹ De rekentool (bij voorkeur gebruikt) kan niet worden gebruikt omdat de afstand tussen het vulpunt en de opslagtank groter is dan 50 meter.

²⁰ Door DHV is een notitie opgesteld waarin ingegaan wordt op het aspect externe veiligheid. Deze notitie is als bijlage bij het plan gevoegd.

inrichting onder BEVI/REVI valt als deze een tank heeft met 13 m³ (of meer) propaan. De tank van Mercon bevat maximaal 8 m³ en valt derhalve niet onder REVI/BEVI. Voor dit bedrijf is de bepaling van het GR niet noodzakelijk.

Promelca Dairy Foods is aangewezen als BEVI bedrijf op basis van de aanwezige koelinstallatie met 1.900 kg Ammoniak. Promelca Dairy Foods heeft een plaatsgebonden risico-contour (PR 10⁻⁶) van 45 meter. Volgens het REVI heeft het bedrijf een invloedsgebied van 0 meter. Volgens de risicokaart van de provincie Zuid Holland geldt er een effectafstand (1% lethaliteit) van 80 meter. Binnen deze 80 meter bevinden zich geen andere panden dan die van Promelca Dairy zelf. Het GR van Promelca is daardoor niet aanwezig. Dit wordt bevestigd door het document "Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Ook dit document geen een nihil GR. Omdat er geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, zijn er geen belemmeringen in het kader van Bevi-inrichtingen.²¹

Transportroutes

Op basis van de transportaantallen van de A27 blijkt uit de Handreiking externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen en de gegevens van het Basisnet Weg dat langs de A27 ter hoogte van Gorinchem geen sprake is van een Plaatsgebonden risicocontour. In onderstaande tabel wordt een indicatie gegeven van het aantal gevaarlijke transporten. In de handreiking externe veiligheid wordt als richtlijn voor een plaatsgebonden risicocontour voor een autosnelweg een aantal LPG-tankwagens van 6.500 gegeven of een totaal aantal van 27.000 voor de externe veiligheid relevante tankwagens. Beide richtlijnen worden niet overschreden, wat betekent dat er geen sprake is van een Plaatsgebonden risicocontour.

Tabel: Aantal tankwagens per jaar: A27

Stofcategorie	Intensiteit
LF1	8312
LF2	7167
GF3 (LPG)	3368
Totaal EV ²²	19782
Totaal ²³	37999

Daarnaast blijkt dat er ook geen sprake is van een overschrijding van het groepsrisico.²⁴

²¹ Door DHV is een notitie opgesteld waarin ingegaan wordt op het aspect externe veiligheid. Deze notitie is als bijlage bij het plan gevoegd.

²² totaal aantal externe veiligheid relevante stofcategorieën (som van stofcategorieën LF1, LF2, LT1 t/m LT6, GF1 t/m GF3 en GT1 t/m GT5)

²³ totale jaarintensiteit van alle stofcategorieën (kolom AG; stofcategorie GP is hierbij niet meegeteld om dubbeltelling te voorkomen, daar deze stofcategorie extra wordt toegekend aan transporten van de stofcategorieën GF0, GT0 en GNR wanneer de gevaarlijke stof voor de interne veiligheid van tunnels en vergelijkbare kunstwerken relevant is)

²⁴ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

Uit de gegevens van het Basisnet Water blijkt dat de Boven Merwede geen plaatsgebonden risicocontour heeft en de oriënterende waarde van het invloedsgebied van de Boven Merwede niet wordt overschreden. Langs de Boven Merwede ligt het groepsrisico lager dan 10 % van de oriënterende waarde.

Opgemerkt kan worden dat per 1 januari 2010 in werking is getreden het Besluit tot wijziging van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) gelet op de voorgenomen invoering van het basisnet.²⁵ Op basis van de circulaire RNVGS geldt er een soort veiligheidszone (= soort van 10^{-6} contour) van 14 c.q. 12 meter waarbinnen niet gebouwd mag worden. Deze zone geldt vanaf het midden van de snelweg en heeft derhalve geen invloed en levert beperkingen op binnen hetgeen in het plangebied planologisch-juridisch is geregeld.

De conclusies zoals hierboven veranderen niet ten gevolge van deze nieuwe wettelijke regeling.

Luchtkwaliteit

De belangrijkste lokale bron in de omgeving van het plangebied betreft het verkeer over de A27. Op grond van een rapportage luchtkwaliteit 2006 van de gemeente Gorinchem geldt dat in 2010 slechts op een smalle strook langs de A27 overschrijdingen van de grenswaarde NO_2 wordt verwacht. In dit gebied geldt naar verwachting geen blootstelling aan verontreiniging van personen. De uiterwaardenvergraving levert een groei op van 780 schepen op jaarbasis. Het voorkeursalternatief levert een geringe verslechtering voor het beoordelingscriterium NO_2 op en levert noch een verbetering noch een verslechtering op voor PM_{10} . De toename van vrachtverkeer ten gevolge van de groei van 780 schepen zal eveneens niet in betekende mate bijdragen.

De aanlegwerkzaamheden zorgen voor een verslechtering voor de beoordelingscriteria voor NO_2 en PM_{10} . Deze verslechtering wordt ingegeven door de emissies ten gevolge van de aanlegwerkzaamheden. De effecten op het aspect luchtkwaliteit ten opzichte van de referentiesituatie in de eindfase zijn dermate gering dat het doorvoeren van compenserende en mitigerende maatregelen een beperkt effect heeft op de luchtkwaliteit in de omgeving.²⁶

Gezien de ontwikkelingen van de laatste jaren is er geen reden om in de autonome situatie aan te nemen dat de bestaande havens intensiever gebruikt zullen gaan worden. De plannen in het deelgebied Avelingen-Oost voorzien niet in ontwikkelingen die grote gevolgen zullen hebben voor de verkeersintensiteit op de omliggende wegen. Het uitvoeren van een luchtkwaliteitonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

²⁵ Staascourant 15 december 2009, NR. C19907.

²⁶ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

Flora en Fauna

Onderhavig plangebied beslaat een bestaande bebouwd bedrijventerrein. Hier is sprake van een vrij hoog verhardingspercentage. Binnen het plangebied vinden, afgezien van een eventuele potentiële ontwikkelingslocatie, geen ontwikkelingen plaats die getoetst moeten worden in het kader van de Flora- en Faunawet.

Voor de uiterwaardenvergraving is een MER opgesteld. Bij het toetsen van de Flora en Faunawet is gekeken of er verbodsbepalingen overschreden worden ten gevolge van vernietiging, verstoring en versnippering in het kader van de Flora en Faunawet en de Natuurbeschermingswet. Door het basisalternatief worden geen verbodsbepalingen overschreden. Er worden geen effecten op beschermde soorten verwacht die van invloed zijn op de gunstige staat van instandhouding van betreffende diersoorten. Tevens worden geen effecten verwacht op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden. Mitigerende of compenserende maatregelen zijn derhalve niet aan de orde in het kader van Flora en Faunawet en de Natuurbeschermingswet.

Ecologische Hoofdstructuur

Door de beperkte beschikbare ruimte dient het ambitieniveau van de Ecologische verbindingszone bijgesteld te worden. De huidige situatie voldoet niet aan de eisen van een verbindingszone voor de verschillende doelsoorten. Om het plangebied zo optimaal mogelijk te laten functioneren als verbindingszone dienen een aantal inrichtingsmaatregelen te worden doorgevoerd. Hieronder wordt verstaan het ontwikkelen van extra oobos aan de oostzijde van de A27 en het creëren van een open verbinding tussen het oobos en de rivier aan de westzijde van de A27.

Waterhuishouding

In het kader van de Uiterwaardvergraving Avelingen, is gekeken naar de effecten van een eventuele uitbreiding van het bedrijventerrein op de maatgevende hoogwaterstand. De berekende stroombanen laten zien dat het bedrijventerrein Avelingen geen onderdeel uitmaakt van het stroomvoerende deel van de rivier. Afname van het bergende deel van de rivier leidt niet tot een verandering van de maatgevende waterstand, omdat de berging bij een constante afvoer volledig gevuld wordt. Dit komt enerzijds doordat het bergend oppervlak zeer beperkt is en anderzijds door het feit dat vanwege de riviereigenschappen de bijdrage van bergend gebied toch al beperkt is.²⁷ (combinatie van zeewaterstand en rivierafvoer)

Door de uiterwaardvergraving wordt de invloed van de Merwede mogelijk versterkt door het vergraven van de deklaag. Afhankelijk van de diepte van de geul kan de grondwaterstroming veranderen. Hierdoor kunnen zowel in de uiterwaard, ter hoogte van het bedrijventerrein, als in het binnendijkse gebied de grondwaterstanden en stijghoogten veranderen. Door het dempen van de havens, zal de grondwaterstand dalen bij hoogwater. Ter plaatse van de grote insteekhaven zal een verlaging optreden van maximaal 95 cm en ter plaatse van de kleine insteekhaven 50 cm.

²⁷ Witteveen en Bos, GR 63-1 Effect uitbreiding bedrijventerrein bij Q = 18.000 m³/s

Hierdoor zal op een deel van het bedrijventerrein Avelingen de ontwatering bij hoogwater verbeteren. Ter plaatse van de aan te leggen nevengeul worden geen significante veranderingen berekend. (>5 cm). Ten aanzien van het talud aan de A27 wordt een verhoging berekend van circa 10 tot 15 cm. Bij een laagwatersituatie is het effect op de grondwaterstanden omgekeerd, maar veel beperkter. In de insteekhavens is een stijging van de grondwaterstanden van circa 20 cm geraamd.

Er worden op basis van de effectberekeningen geen significante veranderingen verwacht ten aanzien van:

1. de binnendijkse kwel en wegzijging;
2. de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater;
3. de binnendijkse waterhuishouding.

De ontwatering (wateroverlast) van het bedrijventerrein tijdens een hoogwatersituatie zal door het dempen van de insteekhavens lokaal verbeteren met maximaal 95 cm. Nabij de A27 neemt de ontwatering met circa 20 cm af.²⁸

Het deelgebied Avelingen-Oost betreft een beheergebied waarin de bestaande bebouwde situatie voor wat betreft de waterhuishouding gerespecteerd. Voor zover in het beheergebied ontwikkelingen zijn voorzien in de sfeer van nog te realiseren bebouwingen, gaat het in concreto om een zeer beperkt aantal.

Er worden op basis van de effectberekeningen geen significante veranderingen verwacht ten aanzien van de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. In het basaalalternatief zullen de insteekhavens naar verwachting worden gedempt met verontreinigd slib vanuit de rivier. Dit slib is nu al mogelijk van invloed op de grondwaterkwaliteit en de kwaliteit van het rivierwater. Het verplaatsen van dit slib naar de insteekhavens en het afwerken met een leeflaag zullen naar verwachting geen verslechtering veroorzaken van de eventuele uitspoeling van stoffen (zoals PAK en zware metalen) naar het grondwater.

Voor wat betreft het buitendijks gebied, is Rijkswaterstaat de waterbeheerder. Waterschap Rivierenland is dijkbeheerder, (mede) wegbeheerder en beheerder van de rioolwatertransportleiding(en). Voor diepe ontgravingen in de buitenbeschermingszone van de waterkering, wat het geval is volgens de voorgestane planontwikkeling, is een ontheffing van de dijkbeheerder nodig. De buitenbeschermingszone ligt aan de rivierzijde van de waterkering en grenst aan de zone met bestemming 'Waterstaat - Waterkering'.

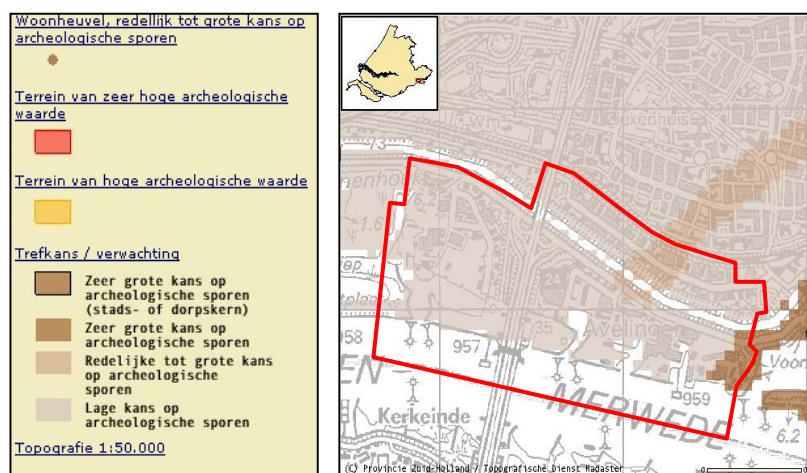
De rioolwatertransportleiding is gelegen aan de oostzijde van het plangebied nabij de straat Krinkelwinkel en kruist vervolgens het Kanaal van Steenenhoek richting het bedrijventerrein Schelluinsestraat.

²⁸ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

Archeologie en Cultuurhistorie

Het deelgebied bedrijventerrein Avelingen-Oost valt voor het grootste deel in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde en een klein gedeelte van het gebied heeft een middelhoge of hoge verwachtingswaarde (gebied rondom Krinkelwinkel – richting het beschermd stadsgezicht). Deze verhoogde archeologische verwachtingswaarde is aangegeven op de verbeelding. Op het bedrijventerrein bevinden zich geen waardevolle archeologische terreinen die beschermd worden op grond van de Monumentenwet 1988 of waarvoor bescherming in voorbereiding is. Voor het gehele plangebied geldt dat er grotendeels sprake is van een beheergebied. Er worden in beperkte mate nieuwe ontwikkelingen verwacht. Daarnaast is het bodemarchief in het plangebied naar verwachting voor een groot deel verstoord door de aanleg van bebouwing, beplanting, verharding en (ondergrondse) infrastructuur. De kans op het aantreffen van goed geconserveerde resten is dan ook gering.

Voor de MER uiterwaardvergraving is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Het archeologisch bureauonderzoek toont aan dat de verwachting is dat er geen noemenswaardige archeologische waarden of monumenten in het gebied zullen worden aangetroffen.²⁹



Cultuurhistorische Hoofdstructuur, provincie Zuid-Holland

De Gorcumse binnenstad en aangrenzende gebieden zijn op 29 maart 1988 door de ministers van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, en van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer aangewezen als beschermd stadsgezicht als bedoeld in artikel 20 van de Monumentenwet. Hierdoor is als gevolg gegeven aan de doelstelling om het unieke historische karakter van de vestiging en zijn omgeving te

²⁹ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

beschermen. De gemeente is verplicht voor het aangewezen gebied een bestemmingsplan op te stellen.

Het gebied 'de Krinkelwinkel' valt onder de aanwijzing tot beschermd stadsgezicht.³⁰ Belangrijk gegeven is het verschil in reliëf rond deze plek wat verwijst naar de verschuiving van de Wolpherensedijk in 1595, het voormalige hoornwerk Krinkelwinkel dateert uit de 17^e eeuw, daarnaast zijn er nog sporen te dateren naar 1815, welke verwijzen aan de "batterij aan de krinkelwinkel" onderdeel van de oude en nieuwe Hollandse Waterlinie.

Op basis van onder meer de cultuurhistorie, de aanwijzing als beschermd stadsgezicht en 'de nieuwe Hollandse waterlinie' dient het dijklichaam tussen Merwede en het Kanaal van Steenenhoek als een als dijk herkenbaar landschappelijk element zichtbaar en beleefbaar te blijven. Daarom is in het bestemmingsplan daar de bebouwingsvrije zicht zone opgenomen. Doordat dit stuk grond in eigendom van Mercon is gekomen is het laatste deel van die dijk getransformeerd in bedrijfsterrein. Hierdoor zijn de cultuurhistorische waarden in de verdrukking gekomen.

De ambitie vanuit zowel de optiek van stedenbouw, maar ook van de zijde van het Q-team is om deze waarden niet alleen weer te herstellen, maar deze waarden te versterken met eventueel een nieuw beeldicoon op of nabij deze plek. Dat zou een nieuw kantoor van Mercon kunnen zijn. Het kantoor moet dan meer zijn als alleen maar een gebouw, maar zou een geïntegreerd architectonisch ontwerp moeten zijn, wat rekening houdt met de landschappelijke en cultuurhistorische waarden enerzijds en moet tevens passen bij de robuuste grootschalige industriële uitstraling van het bedrijf Mercon.

De grond is gedeeltelijk in eigendom van Mercon. Het bedrijf wil graag op deze locatie zijn kantoor realiseren. De locatie markeert een belangrijke plek in de geschiedenis van Gorinchem en het ontstaan van het bedrijventerrein langs de Merwede. Hier zou een bijzonder gebouw bij kunnen passen. Voor een dergelijk bijzonder gebouw gelden wel speciale eisen zodat recht wordt gedaan aan de, voor deze plek aan de rivier, vastgestelde cultuurhistorische waarden en de aanwijzing tot het beschermde stadsgezicht Gorinchem. Door middel van een wijzigingsbevoegdheid wordt de bouw van een bedrijfskantoor (Mercon) mogelijk gemaakt. In het betreffende voorschrift zijn bepalingen opgenomen die moeten zorgdragen voor een bijzonder gebouw.

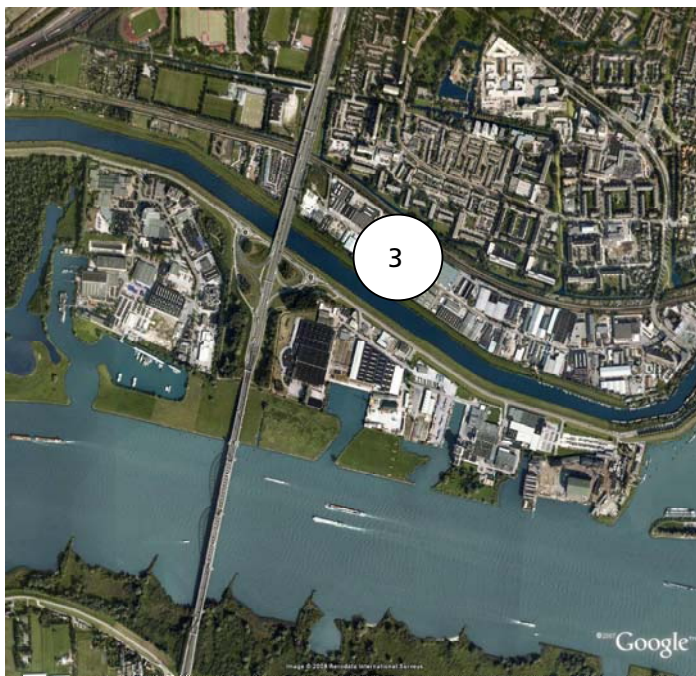
³⁰ De Gorinchemse binnenstad vormt met de haar omhullende vestinggordel een ondanks enkele zwakere overgangsgebieden hechte ruimtelijke eenheid. Gezien de gaafheid van de vestingwerken en hun belang voor het stadsilhouet is een zo groot mogelijk deel van het van oorsprong daartoe behorend schootsveld in de voorgenomen bescherming betrokken voor zover dit nog niet verstedelijkt is en daartoe ook geen concrete plannen bestaan. In verband hiermee is de voorgestelde begrenzing aan de west en noordzijde gelegd langs het voormalig hoornwerk Krinkelwinkel en vandaar door het Kanaal van Steenenhoek, aan de noordoostzijde langs het glacis van de vestingwerken en in het zuiden in de rivier de Merwede".

2.5 Deelgebied: Schelluinsestraat

2.5.1 Gebiedsbeschrijving

Ruimtelijk

Tussen de Banneweg en de A27 ligt, evenwijdig aan het spoor en het Kanaal van Steenenhoek, het bedrijventerrein Schelluinsestraat. Aan de noord- en zuidzijde van de straat liggen in omvang wisselende bedrijfskavels. Opvallend zijn de grote hoeveelheden aan panden van het bedrijf Jéwé. De grote bedrijfspanden vallen op door het materiaal- en kleurgebruik (toepassing van bedrijfskleuren). Aan de westzijde van het gebied liggen voornamelijk de kleinere (veelal oudere) bedrijfspanden. Ook hier wisselt het materiaal- en kleurgebruik per pand sterk. Het openbaar groen van het terrein blijft beperkt tot solitaire bomen die langs de straat geplaatst zijn.



Functioneel

In functioneel opzicht is ook in dit deelgebied een menging van verschillende bedrijfsfuncties aanwezig. Het houtverwerkend bedrijf Jéwé is op meerdere plaatsen op het terrein gevestigd. Aan de westzijde van het gebied liggen voornamelijk de kleinere, veelal oudere, bedrijfspanden. Verschillende bedrijfsfuncties zijn in de panden gevestigd. Tevens zijn enkele (bedrijfs)woningen gesitueerd in het plangebied.

Verkeersaspecten

De Schelluinsestraat loopt vanaf de Banneweg in westelijke richting over het bedrijventerrein. Ter hoogte van de brug van de A27 loopt de weg over in de Parallelweg. De Schelluinsestraat is een 50 k/m geasfalteerde weg met aan weersijden fiets suggestiestroken en trottoirs.

De weg heeft in hoofdzaak een functie als gebiedsontsluitingsweg voor het bedrijventerrein. Voor fietsers wordt de weg voornamelijk gebruikt als verbindingsroute tussen de binnenstad van Gorinchem en de woningen/kernen in het buitengebied.

De verbinding voor het snelverkeer met de buitendijks gelegen bedrijven/terreinen wordt gemaakt door middel van dwarsverbindingen. In het kader van de verkeersveiligheid en de doorstroming op het dijklint is het uitgangspunt geen extra aansluitingen op de doorgaande route toe te staan. Aan de noordzijde van het deelgebied Schelluinsestraat is een spoorweg gelegen. Deze spoorweg verbindt de stations van Gorinchem en Hardinxveld-Giessendam. Het openbaar vervoer is binnen het plangebied aanwezig in de vorm van een busroute. Deze loopt vanaf de A27 (Land van Heusden en Altena) over de Nieuwe Wolpherensedijk naar de diverse (woon)gebieden in Gorinchem.

2.5.2 Kwaliteiten en aandachtspunten

Bestaande kwaliteiten van het deelgebied Schelluinsestraat betreft de kwalitatief goede inrichting van de ruimten rondom de openbare weg (Schelluinsestraat). Ook het open karakter van het bedrijventerrein is een waarde. Aandachtspunten voor Schelluinsestraat hebben betrekking op relatief onveilige verkeerssituaties en op de uitstraling van bedrijfspanden in het oostelijk deel van het terrein.

In 1998 is een proces in gang gezet om te komen tot de revitalisering van het bedrijventerrein Schelluinsestraat. Dit proces is in nauw overleg met betrokken bedrijven tot stand gekomen en heeft geleid tot een aanpak, waarbij de inrichting van het openbare gebied is aangepast aan de eisen van de tijd. De riolering is vervangen, de betreffende herinrichting van particuliere terreinen zijn uitgevoerd en de nodige bodemsaneringen hebben plaatsgevonden.

De destijds met de betrokken bedrijven, waaronder Jéwé, overeengekomen revitalisering heeft geleid tot een verbetering van de gesignaleerde problemen welke noopten tot de revitalisering. De als onveilig bestempelde verkeerssituatie op de Schelluinsestraat is met de doorgevoerde herprofilering en aansluitende reconstructie aanzienlijk verbeterd. Door het verbeteren en uitbreiden van de parkeercapaciteit op eigen terrein werd de druk op deze belangrijkste ontsluitingsweg gereguleerd. Daar waar de bedrijfsactiviteiten zich deels op het openbaargebied afspelen is er nog steeds sprake van een relatief onveilige situatie voor (doorgaand) fietsverkeer. Dit blijft dus een punt van zorg.

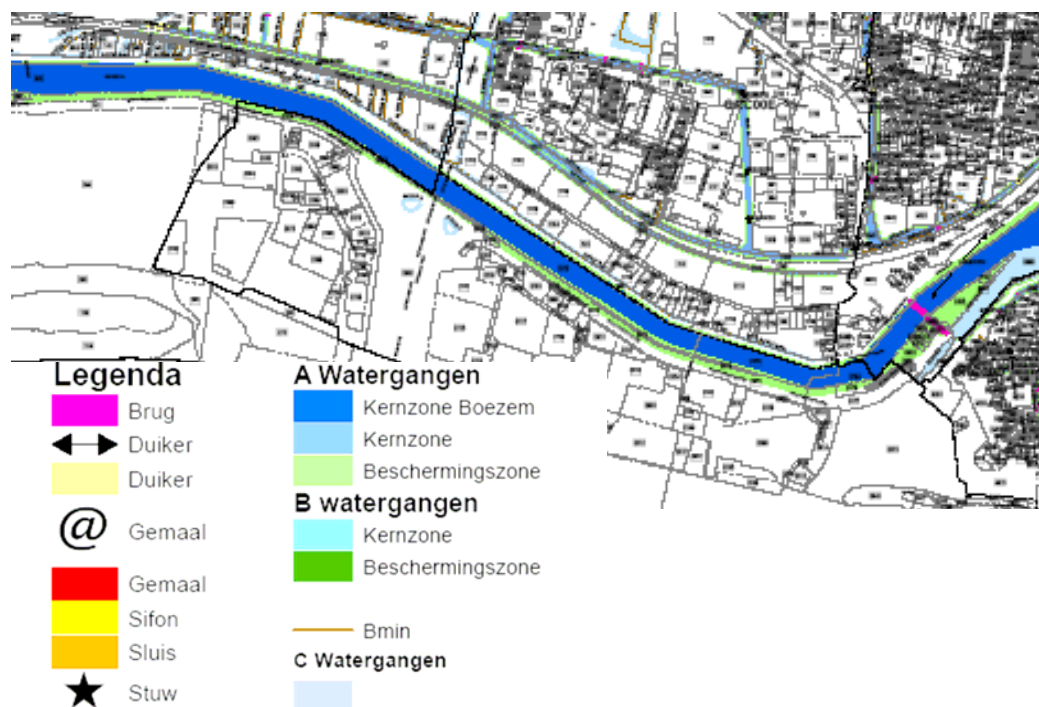
Uit een oogpunt van het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit blijft de gedateerde uitstraling van enige bedrijfspanden gelegen aan de zuid-oostzijde van de Schelluinsestraat, niet zijnde panden van Jéwé, een punt van zorg en aandacht.

Kwaliteiten	Aandachtspunten
	
Openbare inrichting van de straat	Minder fraaie uitstraling panden in oostelijk deel Schelluinsestraat
Open karakter van het bedrijventerrein	Uitwisseling in bedrijfspanden Jéwé zorgen voor onveilige verkeerssituaties over openbare weg (m.n. voor fietsverkeer)

2.5.3 Fysieke randvoorwaarden

De volgende fysieke randvoorwaarden zijn van invloed op de mogelijkheden in en rond het deelgebied Schelluinsestraat:

- Kunststoffenindustrie van Boven B.V. aan de Schelluinsestraat 52 is een Bevi-inrichting en heeft in verband met de opslag van gevaarlijke stoffen een plaatsgebonden risicocontour van 50 meter.
- Zowel de deelgebieden Avelingen-West als Avelingen Oost zijn een geluidsgenezoned terrein. Deze zonering loopt tevens buiten de deelgebieden en reikt tevens tot het deelgebied Schelluinsestraat. Dit heeft gevolgen voor de vier saneringswoningen aan de straat "het Kanaal van Steenenhoek" en de saneringswoningen aan de Bullekeslaan 4,7 en 8 en aan de Schelluinsestraat 9, 23a en 30. Voor deze woningen is een maximaal toelaatbare grenswaarde vastgesteld tot maximaal 63 dB. Met deze vaststelling is de sanering afgerond.
- Het Kanaal van Steenenhoek is een A watergang en wordt aan beide zijden omgeven door waterkeringen, waarvoor een bepaalde beschermingszone geldt. Binnen deze zone is het realiseren van bouwwerken en andere initiatieven vergunningplichtig. Aangetoond dient te worden of de waterkering schade ondervindt van de betreffende ontwikkeling.



- Een gedeelte van het gebied Schelluinsestraat heeft een redelijk tot grote kans op archeologische resten. Bij bouwplannen moet rekening gehouden worden met deze verhoogde kans op de aanwezigheid van archeologische waarden.



2.5.4 Visie

Het bedrijventerrein Schelluinsestraat wordt beschouwd als een verouderd bedrijventerrein en is daarom voor een gedeelte gerevitaliseerd. Voor de Schelluinsestraat wordt ingezet op herstructurering en verdere revitalisering. De kop van de Schelluinsestraat/Bullekeslaan is mogelijk interessant voor beperkte kantoorontwikkeling. Mogelijk behoort een nieuwe aansluiting van de Schelluinsestraat op de A27 tot de gewenste ontwikkelingen.

Een gedeelte van de rijksweg A27 maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan. Binnen de bestemmingsplan-periode is de verwachting dat er duidelijkheid komt of

en op welke wijze de rijksweg wordt verbreed. Het plan is echter nu nog in de variantenfase.

De daadwerkelijke planologische vertaling van de mogelijke verbreding van de A27 valt dus buiten het kader van dit bestemmingsplan. Hiervoor zal t.z.t. een apart bestemmingsplan worden opgesteld.

Daarom wordt het open karakter van een perceel ten noordenwesten van de Schelluinsestraat, dat in eigendom bij de gemeente is, gelegen direct aan de A27 behouden voor een dergelijke aansluiting.

Het is al jaren een wens van de gemeente om het betreffende bedrijventerrein Schelluinsestraat een tweede ontsluitingsmogelijkheid te geven teneinde de huidige route via de Banneweg te ontlasten. Met de realisatie van een tweede ontsluiting zou een betere doorstroming van de Banneweg mogelijk worden. Het is daarbij niet de opzet om de Schelluinsestraat onderdeel te laten worden van een route voor het doorgaande verkeer. De ontsluiting is sec voor de bereikbaarheid van de bedrijven op de Schelluinsestraat bedoeld. In dat kader wordt de historisch gegroeide verkeerssituatie op het bedrijventerrein onderchreven. Er is geen reden om dit thans te willen veranderen.

Functies worden in het deelgebied Schelluinsestraat overwegend behouden. Er vinden geen noemenswaardige ontwikkelingen plaats in het gebied.

2.5.5 Doorwerking bestemmingsplan

Bepaalde elementen uit de visie en de fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden zijn als volgt doorvertaald en planologisch/juridisch verankerd in het bestemmingsplan:

- Het grootste gedeelte van het deelgebied Schelluinsestraat is bestemd als “bedrijventerrein”. Het gedeelte ten westen is vanaf milieucategorie 2 tot maximaal milieucategorie 4.2 op de Lijst van Bedrijfsactiviteiten aangemerkt. Noord- en oostwaarts is de maximale toegestane milieucategorie 3.2.
- De bestaande perifere detailhandelsbedrijven zijn in dit plan bestemd als bedrijf met specifieke aanduiding detailhandel. De achterliggende gedachte is dat hervestiging van detailhandel niet gewenst is op deze locatie en het plangebied Avelingen/Schelluinsestraat primair gericht is op bedrijfsactiviteiten. De bestaande perifere detailhandelsbedrijven zijn positief bestemd, maar in het bestemmingsplan is planologisch juridisch verankerd dat deze bij verplaatsing kunnen worden vervangen door bedrijven. Tevens is één risicovolle inrichting aanwezig aan de Schelluinsestraat 15. Bedrijfswoningen zijn gesitueerd aan de Schelluinsestraat 7a, 9, 23a en 30 en de Bullekeslaan 4, 7 en 8. Aan het Steenenhoekskaanaal 6 t/m 9 zijn eveneens vier woningen gesitueerd. Deze functieverdeling heeft een geconsolideerd karakter en wordt gehandhaafd.

- Het gebied dat een archeologisch verhoogde verwachtingswaarde heeft, heeft een dubbelbestemming gekregen op de verbeelding als zodanig.

2.5.6 Effecten

Omdat het bestemmingsplan Avelingen/Schelluinsestraat in hoofdzaak beheersmatig van karakter is, is een uitgebreide toets aan gebiedswaarden en milieuhygiënische aspecten niet noodzakelijk. In het bestemmingsplan zal waar relevant worden ingegaan op de eventuele effecten van het bestemmingsplan op de milieu- en/of gebiedswaarden.

Bedrijven en milieuzonering

In het deelgebied Schelluinsestraat worden bedrijven toegelaten tot maximaal milieucategorie 4.2. Dat betekent dat de grootste in acht te nemen afstand 300 meter bedraagt. Daarnaast worden op verschillende gedeelten in het deelgebied bedrijven met maximaal milieucategorie 2 of 3 toegestaan, waarvoor een indicatieve afstand tot respectievelijk 30 of 100 meter geldt. De afstand betreft de gewenste afstand tot een rustige woonwijk.

De dichtstbijzijnde woonwijk Gildenwijk ten noorden van het bedrijventerrein wordt bij het vaststellen van de inwaartse milieuzonering op bedrijventerrein Schelluinsestraat beschouwd als gemengd gebied in de zin van de VNG-uitgave, zodat bij het vaststellen van de inwaartse milieuzonering uitgegaan kan worden van één afstandstap kleinere richtafstanden. De reden om de Gildenwijk te beschouwen als gemengd gebied is dat het een bestaande situatie betreft. De woonwijk Gildenwijk ligt binnen de geluidscontour van Avelingen-Oost en ondervindt bovendien de geluidsbelasting vanwege de spoorlijn Dordrecht-Geldermalsen en de A27. Gelet op deze invloeden en de historisch zo gegroeide situatie kan de woonwijk Gildenwijk niet beschouwd worden als een rustige woonwijk.

Ten opzichte van de woonwijk Gildenwijk kan voldaan worden aan de richtlijnen. Ten noorden van de Schelluinsestraat wordt ten hoogste milieucategorie 3.2. toegestaan. Ten opzichte van een gemengd gebied, waar Gildenwijk toe wordt gerekend, bedraagt de in acht te nemen afstand dan 50 meter. De werkelijke afstand bedraagt minimaal 60 meter. Zie ook de toelichtende tekst hieromtrent in paragraaf 2.4.6. onder het kopje Bedrijven en milieuzonering.

De woonschepen die gelegen zijn in het Kanaal van Steenenhoek en de woningen aan de straat zijn op respectievelijk minimaal 80 en 130 meter verwijderd van het bedrijventerrein Avelingen-Oost, waar milieucategorie 5.1 bedrijven zijn toegestaan. Daarmee kan niet voldaan worden aan de richtlijnen. De VNG-richtlijn van 300 meter is gebaseerd op drie aspecten, geluidhinder, geurhinder en hinder door stofvorming. Omdat geluidhinder het voornaamste aspect vormt voor het bedrijventerrein Avelin-

gen-Oost en voor de woningen aan het Kanaal van Steenenhoek 6, 7, 8 en 9 maximaal toelaatbare grenswaarden vastgelegd zijn van 62-63 dB, kan worden gesteld dat de milieuhinder op de woningen niet onacceptabel is. Bovendien is sprake van een bestaande, historisch zo gegroeide, situatie en gaat de VNG-uitgave uit van nieuwe situaties.

Niet overal wordt dus voldaan aan de gewenste ideale afstanden uit de VNG-brochure. Dit wil niet per definitie betekenen dat ter plaatse milieuhinder aanwezig is. Op grond van de direct werkende normen uit de verschillende AMvB's waaronder de bedrijven vallen dan wel op grond van de milieuvergunning van de bedrijven, zijn maatregelen getroffen waarmee de milieuhinder teruggebracht is tot een aanvaardbaar niveau. De ruimtelijke ordening en de milieuwetgeving bieden echter geen absolute garantie tegen milieuhinder.

Bodem

Onderhavig bestemmingsplan beoogt de bestaande situatie vast te leggen. Dit betekent, dat voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in de Woningwet en het Besluit Indieningsvereisten bouwvergunning. In het plangebied zijn geen ontwikkelingen rechtstreeks toegestaan.

Geluid

De Schelluinsestraat is geen geluidsgezoneerd terrein, maar is wat betreft geluidsgevoelige bestemmingen wel onderhevig aan de geluidscontouren van de geluidsgezoneerde terreinen Avelingen-West en Avelingen-Oost. Voor de woningen aan de straat "Steenenhoekskanaal" is een maximaal toelaatbare grenswaarde vastgesteld tot maximaal 63 dB.

Er wordt geen binnen dit deelgebied geen nieuwvestiging van geluidsgevoelige bestemmingen, waaronder (bedrijfs)woningen, zoals vermeld in de Wet geluidhinder, mogelijk gemaakt. De aanleg of verplaatsing van een weg wordt tevens niet mogelijk gemaakt in het plan.

Externe veiligheid

BEVI Inrichtingen

Volgens de risicokaart van de provincie Zuid-Holland is Van Boven kunststoffen een "overig" risicobedrijf en valt niet onder het BEVI. Volgens de vigerende milieuvergunning zijn er verschillende opslagen voor gevaarlijke goederen in verpakking. In geen van deze ruimten wordt meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen opgeslagen, zodat het BEVI niet op de opslagen van toepassing is. Op het terrein is ook een bovengrondse opslagtank met 25 m³ Styreen aanwezig. Styreen is ontvlambaar (R10). Voor ontvlambare producten geldt in BRZO een drempelwaarde van 5.000 ton. Het bedrijf

is dus niet aangewezen als BZRO bedrijf en valt via deze weg niet onder het BEVI. Voor dit bedrijf is de bepaling van het GR niet noodzakelijk.

Omdat er geen bestaande kwetsbare objecten aanwezig zijn in de plaatsgebonden risico-contour van kunststoffenindustrie van Boven B.V. aan de Schelluinsestraat 52 en omdat er geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, zijn er geen belemmeringen in het kader van Bevi-inrichtingen.

Transportroutes

Op basis van de transportaantallen van de A27 blijkt uit de Handreiking externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen en de gegevens van het Basisnet Weg dat langs de A27 ter hoogte van Gorinchem geen sprake is van een Plaatsgebonden risicocontour. In onderstaande tabel wordt een indicatie gegeven van het aantal gevaarlijke transporten. In de handreiking externe veiligheid wordt als richtlijn voor een plaatsgebonden risicocontour voor een autosnelweg een aantal LPG-tankwagens van 6.500 gegeven of een totaal aantal van 27.000 voor de externe veiligheid relevante tankwagens. Beide richtlijnen worden niet overschreden, wat betekent dat er geen sprake is van een Plaatsgebonden risicocontour.

Tabel: Aantal tankwagens per jaar: A27

Stofcategorie	Intensiteit
LF1	8312
LF2	7167
GF3 (LPG)	3368
Totaal EV³¹	19782
Totaal³²	37999

Daarnaast blijkt dat er ook geen sprake is van een overschrijding van het groepsrisico.³³

Voor de spoorverbinding aan de noordzijde van het deelgebied Schelluinsestraat geldt dat over het betreffende baanvak de volgende stofcategorieën vervoerd³⁴:

³¹ totaal aantal externe veiligheid relevante stofcategorieën (som van stofcategorieën LF1, LF2, LT1 t/m LT6, GF1 t/m GF3 en GT1 t/m GT5)

³² totale jaarintensiteit van alle stofcategorieën (kolom AG; stofcategorie GP is hierbij niet meegeteld om dubbeltelling te voorkomen, daar deze stofcategorie extra wordt toegekend aan transporten van de stofcategorieën GF0, GT0 en GNR wanneer de gevaarlijke stof voor de interne veiligheid van tunnels en vergelijkbare kunstwerken relevant is)

³³ Witteveen en Bos, Besluit- en planmer Uiterwaardvergraving Avelingen

³⁴ Pro Rail, 20 februari 2008, briefkenmerk 20660192

Stofcategorie	2006	Toekomstige situatie
A (brandbare gassen)	50	0
B2	0	0
B3	0	..*
C3	100	0
D3	50	0
D4	0	0

Dat betekent dat de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} kleiner is dan 10 meter. Daarnaast wordt de oriënterende waarde van het groepsrisico in de bestaande situatie niet overschreden.

Uit de gegevens van het Basisnet Water blijkt dat de Boven Merwede geen plaatsgebonden risicocontour heeft en de oriënterende waarde van het invloedsgebied van de Boven Merwede niet wordt overschreden.³⁵

Opgemerkt kan worden dat per 1 januari 2010 in werking is getreden het Besluit tot wijziging van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) gelet op de voorgenomen invoering van het basisnet.³⁶ Op basis van de circulaire RNVGS geldt er een soort veiligheidszone (= soort van 10^{-6} contour) van 14 c.q. 12 meter waarbinnen niet gebouwd mag worden. Deze zone geldt vanaf het midden van de snelweg en heeft derhalve geen invloed en levert beperkingen op binnen hetgeen in het plangebied planologisch-juridisch is geregeld.

De conclusies zoals hierboven veranderen niet ten gevolge van deze nieuwe wettelijke regeling.

Luchtkwaliteit

De plannen in het deelgebied Schelluinsestraat voorzien niet in ontwikkelingen die grote gevolgen zullen hebben voor de verkeersintensiteit op de omliggende wegen. Het uitvoeren van een luchtkwaliteitonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Flora en Fauna

Onderhavig plangebied bestaat uit een bestaande bebouwd bedrijventerrein. Hier is sprake van een vrij hoog verhardingspercentage. Binnen het plangebied vinden geen ontwikkelingen plaats die getoetst moeten worden in het kader van de Flora- en Faunawet.

³⁵ Door DHV is een notitie opgesteld waarin ingegaan wordt op het aspect externe veiligheid. Deze notitie is als bijlage bij het plan gevoegd.

³⁶ Staascourant 15 december 2009, NR. C19907.

Waterhuishouding

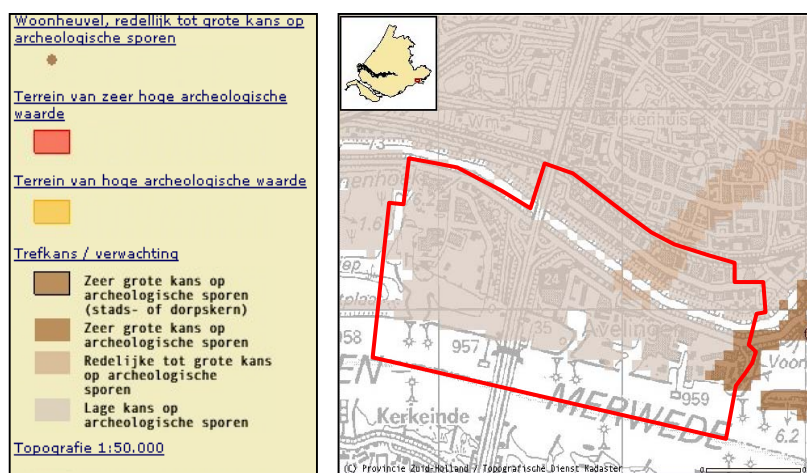
Het deelgebied Schelluinsestraat betreft een beheergebied waarin de bestaande bebouwde situatie voor wat betreft de waterhuishouding wordt gerespecteerd. Het waterschap is waterkeringbeheerder, waterbeheerder en geen wegbeheerder (binnen de bebouwde kom).

Het deelgebied Schelluinsestraat is gelegen in het peilgebied Gorinchem, welke een zomerpeil heeft van -1,15 mNAP en een winterpeil van -1,25 mNAP. Het waterschap heeft onlangs nieuwe peilbesluiten opgesteld voor de Alblasserwaard, welke momenteel ter inzage liggen. Hierin is voorgesteld om het winterpeil te verhogen naar -1,20 mNAP. Provincie moet hier t.z.t. nog goedkeuring aan geven.

Aan de noordzijde van het plangebied ligt een A-watgang parallel aan de spoorlijn en aan de zuidzijde van dit deelgebied ligt een B-watgang parallel aan de waterkering. Nabij de A27 staan deze watgangen met elkaar in verbinding. Het water stroomt westwaarts naar het gemaal Banne van Gorinchem. Op het bedrijventerrein is zeer veel verhard oppervlak waardoor met flinke regenbuien het water moeilijk af kan worden gevoerd en tot overlast kan zorgen. Er zijn weinig mogelijkheden om het watersysteem ter plaatste te verbeteren. Bij een toename aan verhard oppervlak zal de initiatiefnemer conform het beleid van het waterschap voor watercompensatie moeten zorgen. Voor de regionale waterkering aan de noordkant van het Kanaal van Steenenhoek wordt in 2010 een legger opgesteld. Hierin komen de precieze afmetingen van de keurzone die kunnen afwijken van de zones in het bestemmingsplan. Ter bescherming van de waterkerende functie legt de keur beperkingen op aan medegebruik zoals bebouwing en beplanting of verbiedt deze. Aan de oostzijde van het plangebied liggen twee rioolwatertransportleidingen (eigenlijk een rioolwatertransportleiding en een effluentleiding) en een hiervan kruist vervolgens het Kanaal van Steenenhoek richting de straat Krinkelwinkel.

Archeologie

Bedrijventerrein Schelluinsestraat valt grotendeels in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Een klein gedeelte van het gebied heeft een middelhoge of hoge verwachtingswaarde. Deze verhoogde archeologische verwachtingswaarde is aangegeven op de verbeelding. Voor het gehele plangebied geldt dat er sprake is van een beheergebied. Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarnaast is het bodemarchief in het plangebied naar verwachting voor een groot deel verstoord door de aanleg van bebouwing, beplanting, verharding en (ondergrondse) infrastructuur. De kans op het aantreffen van goed geconserveerde resten is dan ook gering.



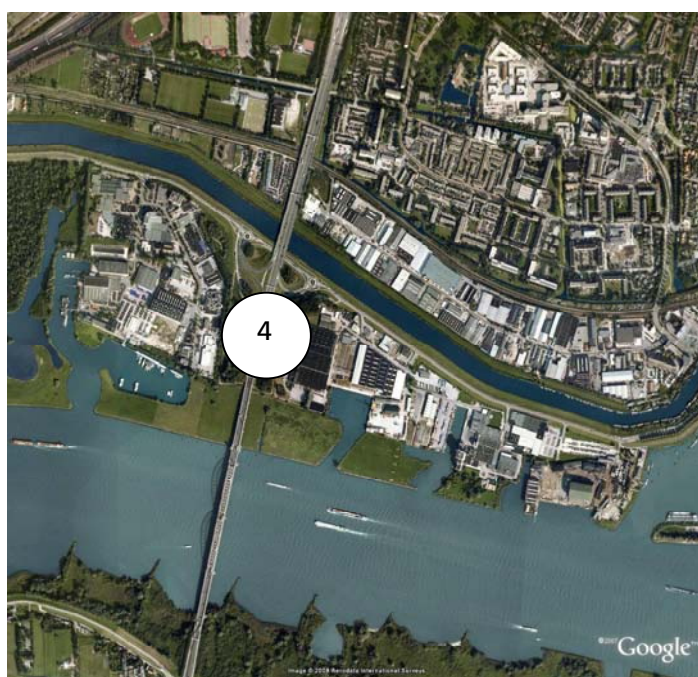
Cultuurhistorische Hoofdstructuur, provincie Zuid-Holland

2.6 Deelgebied: Zone A27

2.6.1 Gebiedsbeschrijving

Ruimtelijk

Deze zone is gelegen direct rondom de A27. De A27 loopt van knooppunt St. Annabosch bij Bavel naar knooppunt Almere. Het zuidelijke deel van deze zone grenst aan de Merwedeburg. Dit gedeelte is minder breed dan het noordelijk gedeelte van de zone. De A27 heeft binnen de zone een op- en afrit. Dit is afrit 24 "industrieterrein Avelingen". Deze wordt ontsloten op de Wolpherensedijk, die de deelgebieden Avelingen-Oost en West met elkaar verbindt.



Functioneel

Het gebied fungeert voornamelijk ten behoeve van verkeersdoeleinden en wordt daarnaast gekenmerkt door de aanwezigheid van groen in de vorm van weiland en kleinschalige bossen.

2.6.2 Kwaliteiten en aandachtspunten

De A27 is voor Nederland een belangrijke Noord-Zuid verbinding. De weg verbindt het noordelijke deel van de Randstad (Amsterdam, Utrecht) en Noord-Nederland met Noord-Brabant (Breda) en België (Antwerpen en zuidelijker). De A27 vormt daarnaast de schakel tussen een aantal belangrijke oost-westverbindingen zoals de

A12, de A15 en de A59. De ligging van de A27 in dit gebied betekent voor Gorinchem een grote impuls voor de bereikbaarheid van de omliggende bedrijventerreinen. De Merwedebrug staat daarnaast bekend als een belangrijk knelpunt op de A27 vanwege congestieverschijnselen. De reistijd voldoet niet aan de streefwaarden volgens de Nota Mobiliteit (gemiddelde reistijd op snelwegen tussen de steden in de spits maximaal 1,5 keer zo lang als de reistijd buiten de spits). De filezwaarte in voertuig verliesuren is vooral op de A27 in noordelijke richting fors toegenomen. Het oplossen van de congestie op de A27 betekent voor het bedrijventerrein Avelingen een enorme stimulans.

De strook rondom de A27 betreft een ecologische verbingszone. Om het plangebied zo optimaal mogelijk te laten functioneren als verbingszone dienen een aantal inrichtingsmaatregelen te worden doorgevoerd. Hieronder wordt verstaan het ontwikkelen van extra oobos aan de oostzijde van de A27 en het creëren van een open verbinding tussen het oobos en de rivier aan de westzijde van de A27.

2.6.3 Fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden

Fysieke randvoorwaarden

Ontwikkelingen aan de A27 zijn onderhevig aan fysieke en beleidsmatige randvoorwaarden. Ten aanzien van de fysieke randvoorwaarden moet rekening worden gehouden met de volgende aspecten:

- Feitelijke aanwezige ruimte: op circa 90 meter aan de oostzijde en 110 meter aan de westzijde bevindt zich bebouwing. Er zal aandacht moeten worden besteed aan de fysieke mogelijkheden van een verbreding van de snelweg. De effectbeschrijving voor ruimtegebruik wordt opgesteld voor de deelaspecten wonen, werken, landbouw en recreatie. Daarbij zal moeten worden gekeken naar het aantal hectaren dat verloren gaat voor de betreffende functie en een eventueel gedwongen vertrek voor bewoners en bedrijven. Voor recreatie wordt daarnaast gekeken naar het aantal recreatieve routes dat wordt doorsneden;
- De ecologische waarden die in de omgeving van de Merwede en de A27-zone aanwezig zijn. In of in nabijheid van beschermde natuurgebieden geldt het "nee, tenzij"-regime. Nieuwe projecten zijn niet toegestaan als zij de aanwezige waarden van het gebied aantasten. Hiervan kan alleen worden afgeweken als er geen reële alternatieven zijn of sprake is van een groot openbaar belang. In dat geval dient wel compensatie plaats te vinden.
- Luchtkwaliteit: bij een verandering van de A27 zal onderzocht moeten worden wat de gevolgen zijn voor de luchtkwaliteit. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze Wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat

het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. Het effect van de verschillende alternatieven op de luchtkwaliteit langs de weg wordt bepaald aan de hand van de te verwachten concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De concentraties worden getoetst aan de normen uit de vigerende wet- en regelgeving. Tevens wordt (kwalitatief) gekeken naar de overige stoffen die van belang zijn voor de luchtkwaliteit rond de weg (benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzo(a)pyreen).

- Geluidsoverlast door wegverkeer: een verbreding van de weg betekent in het kader van de Wet geluidhinder een nieuwe situatie en een dergelijke ontwikkeling dient te worden onderzocht op mogelijke geluidsoverlast door wegverkeer. Dit kan betekenen dat aanpassingen dienen plaats te vinden aan de bron (A73) om geluidsoverlast op geluidsgevoelige objecten te beperken.
- Externe veiligheid: over de A27 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Een nieuwe situatie betekent dat er getoetst dient te worden of de plaatsgebonden risicocontour van de A27 niet over kwetsbare objecten valt en of de oriënterende waarde van het groepsrisico niet wordt overschreden.
- Het waterschap Rivierenlanden is waterkeringbeheerder. Ter bescherming van de waterkerende functie legt de keur beperkingen op aan het medegebruik van de gronden zoals bebouwing en groenvoorzieningen. Tevens is het waterschap wegbeheerder voor de fietspaden naast de A27.

Beleidsmatige randvoorwaarden

De beleidsmatige randvoorwaarden zijn als volgt:

Milieubeleidsprogramma 2008-2012

Het milieubeleid uit het milieubeleidsprogramma 2008-2012 van de gemeente Gorinchem concentreert zich op drie concepten: de klimaatbestendige stad, de leefbare stad, de verantwoordelijke stad. Binnen het concept leefbare stad passen de volgende uitgangspunten:

- de geluidbelasting op de gevel en binnen in alle bestaande geluidsgevoelige bestemmingen in beeld hebben en het verkeersgeluid en industriegeluid te monitoren middels een verkeersmilieukaart en zonebewakingsmodellen;
- in 2010, een voorstel-actieplan gereed hebben gericht op reductie van het binnenniveau van geluidsgevoelige bestemmingen met een hoog geluidsniveau tot maximaal 43 dB cumulatief.

Provinciale Verkeers en Vervoerplan

In het Provinciale Verkeers- en Vervoerplan (PVVP) 2002-2020 staat beschreven dat het beleid ten aanzien van verkeer en vervoer gericht is op de verbetering van de efficiency van de huidige infrastructurele netwerken. Hierbij valt te denken aan het beter benutten van weg, spoor en water, het introduceren van nieuwe vervoersconcepten en het efficiënter exploiteren van de bestaande systemen. In het plan wordt ingezet op de knopenbenadering en op ketenmobiliteit. Voor de regio Gorinchem

worden wel knelpunten gesignaleerd, maar worden geen ingrijpende oplossingen voorgesteld binnen de plantermijn. De provincie is van mening dat op lange termijn een verbreding van de A27 onvermijdelijk is, maar geeft aan dat dit op korte termijn niet mag worden verwacht.

Gemeentelijk Verkeersstructuurplan

In het gemeentelijk Verkeersstructuurplan (VSP) van de gemeente Gorinchem uit 2001. In dit plan zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

1. Verhogen kwaliteit en capaciteit infrastructuur langzaam verkeer
 - Kwaliteitsverbetering (aantrekkelijk en veilig) over de hele stad
 - Verbeteren fietsverbindingen naar Binnenstad vanuit Oost en Lingewijk
 - Nieuwe (directe) verbinding tussen de Haarwijk en de Binnenstad
 - Verkenning verbinding Lingewijk-Haarwijk over het Merwedekanaal
 - Bij realisatie Hoog-Dalem in- en externe ontsluiting van de wijk en recreatieve fietsroutes in het buitengebied ten oosten van Hoog-Dalem
2. Doorstroming autoverkeer door de stad verbeteren/optimaliseren
 - Realisatie tweede HIS-ontsluiting van de Haarwijk
 - Afhankelijk van nieuwe verkeerskundige berekening en van eventuele ontwikkeling Molenvliet: westelijke randweg
 - Afhankelijk van uitkomsten kentekenonderzoek: oplossing voor noordelijke Oost-West verbinding bezien.

Startnotitie A27 Lunetten-Hooipolder

Het doel van deze startnotitie is om de achtergronden, uitgangspunten en onderzoeksmethoden van het project op een rij te zetten en te beschrijven welke zaken in het MER onderzocht moeten worden. Daarnaast bakent de startnotitie het aantal alternatieven af. Tot slot geeft de startnotitie aan op welke (milieu)effecten de alternatieven worden onderzocht. Het doel van het project is om de doorstroming op de A27 tussen de knooppunten Lunetten en Hooipolder zodanig te verbeteren, dat in 2020 voldaan wordt aan de streefwaarden uit de Nota Mobiliteit: De gemiddelde reistijd op snelwegen tussen de steden in de spits is maximaal 1,5 keer zo lang als de reistijd buiten de spits. De filezwaarte (uitgedrukt in voertuig verliesuren) op het hoofdwegennet is in 2020 weer terug op het niveau van 1992. Ook is het gewenst dat nieuw aan te leggen infrastructuur veilig en toekomstvast is, zodat ook geruime tijd na 2020 aan de criteria uit de Nota Mobiliteit wordt voldaan. Tenslotte dient de A27 bij te dragen aan een robuust wegennetwerk, dat wil zeggen dat het wegennetwerk verstoringen in het mobiliteitssysteem kan opvangen. In deze notitie komen verschillende alternatieven aan bod. Voor het plangebied betekent dit dat er capaciteitsuitbreiding zal plaatsvinden van de A27: een verbreding van 2 naar 3 of 4 rijstroken per rijrichting. Bij één alternatief, 'de Hoge snelweg', zal deze uitbreiding niet plaatsvinden door middel van verbreding, maar via een dubbele snelweg. Welke via een tunnel of een tweede brug de Merwede zal kruisen. Ten slotte wordt onder-

zocht of de aansluiting van bedrijventerrein Avelingen op de A27 kan komen te vervallen.

2.6.4 Visie

In 2005 heeft de minister besloten de A27 tussen Utrecht (Lunetten) en Hooipolder in het Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport (MIT) op te nemen. De uitvoering van het project is voorzien in de periode 2013-2018. Eind 2006 heeft de minister de Tweede Kamer bericht dat aanpassing van de A27 bij Gorinchem in 2014 gereed kan zijn. In september 2007 heeft Rijkswaterstaat een startnotitie geschreven. Omdat de exacte uitwerking van de verbreding van de A27 nog niet voldoende concreet is, wordt een dergelijke uitbreiding in onderhavig bestemmingsplan niet juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

2.6.5 Doorwerking bestemmingsplan

In het bestemmingsplan is de uitbreiding van de snelweg A27 niet rechtstreeks juridisch-planologisch mogelijk gemaakt. Weliswaar wordt optimaal rekening gehouden met en voorgesorteerd op een eventuele uitbreiding. De fysieke ruimte, die benodigd is voor een uitbreiding van de A27 wordt gereserveerd. Hierdoor worden geen ontwikkelingen, die een eventuele uitbreiding doen belemmeren, toegelaten in deze zone.

3. JURIDISCHE PLANOPZET

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de juridische bestemmingsplanmethodiek uiteengezet zoals die gebruikt is in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Avelingen – Schelluinsestraat'.

De beschrijving en uitwerking van de regels is afgestemd op de Wet ruimtelijke ordening die op 1 juli 2008 in werking is getreden. Dit betekent dat enkele regels anders geformuleerd zijn dan tot op heden gebruikelijk was dan wel achterwege blijven omdat hierin op andere wijze wordt voorzien. Zo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken over vrijstellingen maar over ontheffingen.

De systematiek is afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008.

In paragraaf 3.2 wordt de opbouw van de regels besproken. In paragraaf 3.3 worden de verschillende bestemmingen kort toegelicht. Per bestemming wordt in hoofdstukken aangegeven wat de gebruiks- en bouw mogelijkheden zijn.

3.2 De bestemmingsmethodiek

Bij de vormgeving van het bestemmingsplan is het aspect duidelijkheid (voor burger en overheid) als uitgangspunt gehanteerd. Helder en duidelijk dient aangegeven te worden welke gebruiksfunctie toegelaten is op de gronden, mede in verband met de handhaafbaarheid, en wat, waar en hoe gebouwd kan en mag worden.

Binnenplanse ontheffingen zijn uitsluitend opgenomen indien een nader afwegingsmoment nog dient plaats te vinden.

3.2.1 Ontwikkelingsplan en beheerplan

Het plan is ingestoken op het mogelijk maken van de ontwikkelingen vanuit de PKB Ruimte voor de rivier. Deze ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt met het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan omvat het gemeentelijk beleid, als het ware een vertaling van de PKB Ruimte voor Rivier voor onderhavig bedrijventerrein. Onderhavig bestemmingsplan legt dit gemeentelijk beleid voor het betreffende terrein vast, en vervangt daarmee de algemene richtlijnen van Ruimte voor de Rivier. Het bestemmingsplan prevaleert daarom en fungeert als toetsingskader voor Ruimte voor de Rivier.



Gemeente Gorinchem
milieucategorieën Avelingen - Schelluinssestraat

BRO
Ruimte om te leven

Boschweg 107
Postbus 4
3200 AA, Boven
T 0411 16 04 00
F 0411 16 04 01
E info@bro.nl
W www.bro.nl

	actual	1:7000
	verval	A3
	datum	23-06-2010

gemeente	FH	datum	23-12-2009	
projectnr	211x00164	jaar	22-01-2010	
titel		maakt deel	23-06-2010	

Tevens is het beheer van de bestaande situatie van de bedrijventerreinen (actualisatie) in combinatie met de visie van de gemeente Gorinchem (ontwikkeling deel bedrijventerrein ten behoeve van watergebonden bedrijvigheid) met betrekking tot de bedrijventerreinen de insteek van het plan.

De toegelaten milieucategorieën aan bedrijven op het bedrijventerrein zijn overeenkomstig de afbeelding milieucategorieën Avelingen-Schelluinsestraat planologisch-juridisch vertaald op de verbeelding en in de regels behorende bij het bestemmingsplan.

Ten slotte zijn bepaalde ontwikkelingen weliswaar niet juridisch vastgelegd, maar is getracht deze ontwikkelingen in ieder geval niet onmogelijk te maken in de toekomst, zoals de verbreding van de A27.

3.2.2 Systematiek van de regels

De regels vormen tezamen met de digitale verbeelding (voorheen plankaart) het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Informatie die niet op de digitale verbeelding vermeld staat en die wel ruimtelijk relevant is, wordt verwoord in de regels.

Voor de opbouw van de regels wordt de volgende structuur gehanteerd:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat alle bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren:

- begrippen: betreft gebruikte begrippen die uitleg behoeven;
- wijze van meten: bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlaktes, percentages, hoogtes, dieptes, breedtes en dergelijke.

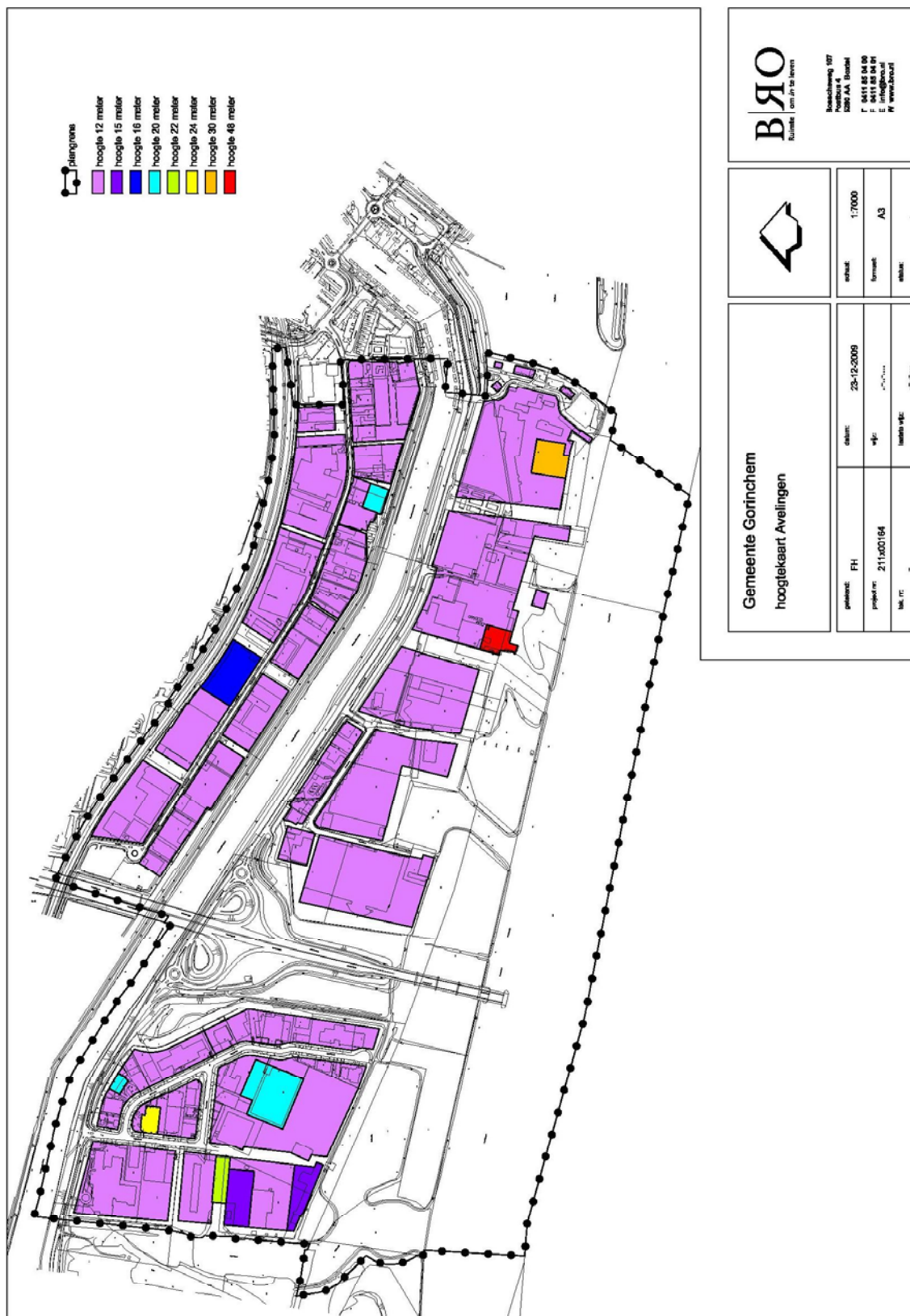
Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk komen de verschillende bestemmingen aan de orde. Alle zelfstandige regelingen, die gevolgen hebben voor de bouw- of gebruiksmogelijkheden van de gronden, zijn als een bestemming vormgegeven.

De volgorde van de bestemmingen is conform de SVBP 2008 op alfabetische volgorde, waarbij de (hoofd)bestemmingen voor de dubbelbestemmingen zijn geplaatst.

Per bestemming wordt het volgende stramien gehanteerd.

- bestemmingsomschrijving: een omschrijving van de doeleinden van de bestemming. Het gaat hierbij om de functies. De aard van de toegelaten fysieke elementen van de grond, zoals bouwwerken en werken, geen gebouwen zijnde, vloeit (rechtstreeks) voort uit de toegelaten functies.
- bouwregels: regels omtrent de hoogte, het bebouwingspercentage en dergelijke voor gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.



- nadere eisen: een aanvullend stelsel van nadere eisen die burgemeester en wethouders kunnen stellen. Deze regeling heeft tot doel op een later tijdstip dan bij de totstandkoming van het plan te bezien of op bepaalde punten een nadere eis in het concrete geval noodzakelijk is. Een nadere eis kan worden gezien als een beperking van hetgeen -zonder de toepassing van de nadere eisenregeling- op grond van de planregels mogelijk zou zijn. Hiermee is dus de nadere eisenregeling in beginsel het tegenovergestelde van de ontheffingsregeling. Bij een nadere eis vindt een beperking van de norm plaats, bij een ontheffing een verruiming. Conform de jurisprudentie dienen de regels al een primaire eis te bevatten.
- ontheffing van de bouwregels: door het opnemen van een ontheffingsregeling bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Voor elke ontheffing wordt aangegeven waarvan ontheffing wordt verleend, de maximale afwijking die met de ontheffing kan worden toegestaan en eventueel de situaties of voorwaarden waaronder ontheffing wordt verleend. Het gaat hier om ontheffingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien ontheffingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (Algemene regels);
- specifieke gebruiksregels: hierin wordt aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Soms bestaat er onduidelijkheid welk gebruik wel of niet onder de bestemmingsomschrijving valt. Om een goed handhaafbaar plan te krijgen en discussies uit te sluiten, is besloten om per bestemming in een aparte bepaling duidelijkheid te scheppen over deze 'grensgevallen';
- ontheffing van de gebruiksregels: een ontheffing van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen, dat wel ontheffing kan worden verleend ten behoeve van functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Via ontheffing kunnen geen 'nieuwe' functies worden toegestaan. Met andere woorden: de ontheffingsregeling is opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpende, onderwerpen.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat tezamen met hoofdstuk 4 alle bepalingen die nog niet elders ondergebracht zijn en de overgebleven gaten van een bestemmingsplan moeten dichten. Deze bepalingen zijn algemeen van aard en gelden in principe voor alle bestemmingen.

De algemene bepalingen betreffen:

- anti-dubbeltelregel: deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;
- algemene aanduidingsregels: bevat een gebiedaanduiding molenbiotoop. Op basis van de molenbiotoop dient bij de bouw van nieuwe bouwwerken binnen deze gebiedsaanduiding rekening gehouden te worden met specifieke bebouwingregels. Daarnaast bevat het artikel een gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie'. Binnen dit aanduidingsgebied is het slechts onder bepaalde voorwaarden toegestaan nieuwe of uitbreiding van bestaande gebouwen, die aangemerkt kunnen worden als een geluidgevoelig object volgens de Wet geluidhinder, te bouwen;
- algemene bouwregels: onder deze regeling is een aantal algemene bouwbepalingen opgenomen ten aanzien van ondergronds bouwen, ondergeschikte bouwdelen, bestaande afstanden en maten en uitsluiting aanvullende werking van de Bouwverordening;
 - *bepaling m.b.t. ondergronds bouwen*: een algemene bouwregeling voor het ondergronds bouwen ;
 - *ondergeschikte bouwdelen*: hierin is geregeld wanneer overschrijding van bouwgrenzen dan wel goothoogte door ondergeschikte bouwdelen is toegestaan;
 - *algemene bepaling over bestaande afstanden en maten*: Doordat is gekozen voor een standaardregeling voor de bedrijventerreinen, kunnen zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Deze strijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling, dat bestaande gebouwen moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering. Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan;
- algemene ontheffingsregels: ontheffingsregelingen van burgemeester en wethouders die gelden voor de bestemmingen algemeen;
- algemene wijzigingsregels: een algemene wijzigingsbevoegdheid voor burgemeester en wethouders die geldt voor het gehele plan;
- algemene procedureregels: in deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een besluit tot toepassen van een ontheffings-, wijzigingsbevoegdheid, nadere eisen en aanlegvergunning. Hierbij wordt verwezen naar procedures die zijn opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht en de Wet ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk is het sluitstuk van de regels en bevat het overgangrecht en de slotregel van het bestemmingsplan.

Het betreft de:

- overgangsrecht: bepalingen die betrekking hebben op het overgangsrecht: bouwwerken die op het moment van tervisielegging van het plan bestaan mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd blijven;
- slotregel: als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze bepaling bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

3.3 Bestemmingen

Systematiek regels

Ten aanzien van de gebruiksmogelijkheden wordt uitgegaan van directe toelating van alle gewenste functies. Dit betekent concreet dat naast het positief bestemmen van alle bestaande functies ook alle in de toekomst gewenste functies direct worden toegelaten. Welke functies waar toegelaten worden is een planologische keuze.

Per bestemming wordt kort aangegeven wat de gebruiks- en bouw mogelijkheden zijn en welke ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen zijn.

Bestemmingen

Bedrijventerrein

Gebruik

De gronden van het bedrijventerrein Schelluinsestraat en het grootste deel van het bedrijventerrein Avelingen - West heeft de bestemming 'Bedrijventerrein'. Deze gronden zijn bedoeld voor bedrijfsmatige activiteiten die zijn genoemd in de Lijst van bedrijfsactiviteiten.

Op de digitale verbeelding is een zonering opgenomen, die in de regels is vertaald. Deze komt erop neer dat de op de gronden van het bedrijventerrein Avelingen - West bedrijven in milieucategorie 2 tot en met 4.2 zijn toegestaan, op het bedrijventerrein Schelluinsestraat voor het grootste deel 2 tot en met 3.2, en een kleine deel 2 tot en met 4.2 en een perceel in de meest noordoostelijk hoek categorie 1 en 2.

Bestaande niet-bedrijfsmatige activiteiten, als (zelfstandige) kantoren, dienstverlening en specifieke detailhandel zijn positief bestemd. Deze activiteiten zijn met een aanduiding weergegeven op de digitale verbeelding. Dit betekent dat de activiteiten zijn toegestaan, naast de in het algemeen ter plaatse toegelaten bedrijfsmatige activiteiten.

Bouwen

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Daarbij is een maximaal bebouwingspercentage gerekend over de gronden binnen het bouwvlak per bouwperceel en een maximale bouwhoogte geregeld. Voor de bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegelaten, is bepaalde maatvoering opgenomen in de regels. Binnen de op de verbeelding aangeduide 'bebouwingsvrije (zicht)zone' is het niet toegestaan binnen een 20 meter brede strook gebouwen te bouwen. Het betreft dan nieuwbouw, de bestaande situatie wordt gerespecteerd. Door toepassing van een ontheffing kunnen gebouwen met een grotere bouwhoogte gerealiseerd worden, in zijn algemeenheid en op bijzondere locaties, mits voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden.

Bedrijventerrein- Kade

Gebruik

Deze bestemming is geprojecteerd op die delen binnen het plangebied waar sprake is van een kade met daarbij behorende bedrijfsactiviteiten (laden en lossen, op- en overslag).

Bouwen

Uitsluitend toegestaan zijn ter plaatse bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Voor de toegelaten bouwwerken, geen gebouwen zijnde is de maatvoering voorgeschreven in de regels.

Bedrijventerrein- Watergebonden

Gebruik

De bedrijfspercelen van het bedrijventerrein Avelingen - Oost alsmede het perceel gelegen in de zuidwestelijke hoek van het bedrijventerrein Avelingen - West heeft de bestemming 'Bedrijventerrein - Watergebonden'. Gezien de ligging, is het vanuit de visie hier gewenst watergebonden bedrijvigheid te situeren. Watergebonden bedrijven zijn bedrijven die voor de aan- en afvoer van grondstoffen, halffabrikaten en/of producten in belangrijke mate gebruik maken van het transport over water of die rivierwater toepassen in productieprocessen. Voorbeelden zijn: scheepsbouw, metaal- en constructiebedrijven, beton- en asfaltindustrie, aannemers in de waterbouw en de transportbedrijven. Daarnaast zijn ook niet-watergebonden bedrijven die dienstbaar en ondersteunend zijn aan de watergebonden bedrijven toegestaan. Deze niet-watergebonden bedrijven zijn echter niet toegestaan op bouwpercelen die direct zijn gelegen aan het water.

Bestaande bedrijven die niet-watergebonden zijn, zijn specifiek bestemd door middel van een aanduiding. Naast bovengenoemde bedrijven, zijn de betreffende gronden dan tevens bestemd voor het specifieke bestaande bedrijf.

In bestemmingregeling is tevens de mogelijkheid opgenomen om via ontheffing (potentieel) watergebonden bedrijven en niet-watergebonden bedrijfsactiviteiten toe te staan onder bepaalde voorwaarden.

Bouwen

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Daarbij is een maximaal bebouwingspercentage gerekend over de gronden van het bouwperceel en een maximale bouwhoogte geregeld. Voor de bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegelaten, is bepaalde maatvoering opgenomen in de regels. Binnen de op de verbeelding aangeduide 'bebouwingsvrije (zicht)zone' is het niet toegestaan binnen een 20 meter brede strook gebouwen te bouwen. Het betreft dan nieuwbouw, de bestaande situatie wordt gerespecteerd.

Door toepassing van een ontheffing kunnen gebouwen met een grotere bouwhoogte gerealiseerd worden, in zijn algemeenheid en op bijzondere locaties, mits voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden.

Groen

Gebruik

Het structurerend groen binnen het plangebied heeft de bestemming 'Groen'.

Bouwen

Binnen de bestemming 'Groen' zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en gebouwen van algemeen nut toegestaan.

Natuur

Gebruik

De gronden die behoren tot de Ecologische Hoofdstructuur hebben de bestemming 'Natuur'. De groen berm in de rivier heeft daarnaast een functie in het kader van waterstaatsdoeleinden, en is daarom voorzien van een aanduiding 'waterstaat'.

Bouwen

Binnen de bestemming 'Natuur' zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan met een beperkte hoogte.

Verkeer

Gebruik

De ontsluitingswegen zijn bestemd als 'Verkeer'. Het betreft alleen de A27.

Bouwen

Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en gebouwen van openbaar nut toegestaan.

Verkeer - Railverkeer

Gebruik

De gronden van het spoor hebben de bestemming 'Verkeer – Railverkeer'. Ter plaatse zijn twee sporen toegelaten, alsmede de bijbehorende voorzieningen.

Bouwen

Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en gebouwen van openbaar nut toegestaan.

Verkeer - Verblijfsgebied

Gebruik

De (overige) wegen binnen het plangebied zijn bestemd als 'Verkeer- Verblijfsgebied', waarbij het gebruik is afgestemd op verkeersafwikkelingen en verblijfsgebied. Deze gronden mogen worden gebruikt voor:

- auto- en langzaamverkeersroutes;
- parkeervoorzieningen;
- groenvoorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen;
- speelvoorzieningen;
- voorzieningen van algemeen nut;

Bouwen

Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en gebouwen van openbaar nut toegestaan.

Water

Gebruik

De Boven Merwede, het kanaal en het andere bestaande wateren hebben de bestemming 'Water' en zijn bestemd voor waterpartijen, waterlopen, waterhuishoudkundige voorzieningen en de daarbij behorende kunstwerken en bouwwerken.

Bouwen

Op of in deze gronden zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de waterstaatkundige en waterhuishoudkundige functie toegestaan. Binnen de 'specifieke bouwaanduiding – bouwwerken geen gebouwen zijnde' mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd ten dienste van het aan en afmeren van schepen alsmede ten dienste van bedrijfsactiviteiten welke worden uitgeoefend op de aanliggende gronden en funderingspalen.

Wonen

Gebruik

In het plangebied is slechts één rij met woningen gelegen, aan de weg Steenenhoekskanaal. De percelen van deze woningen hebben de bestemming Wonen. Naast wonen maakt het bestemmingsplan beroepsmatige activiteiten aan huis in hoofd- en bijgebouwen mogelijk.

Voor de bestemming 'Wonen' zijn meerdere ontheffingsbevoegdheden ten aanzien van gebruik opgenomen. Deze ontheffingen hebben betrekking op het mogelijk maken van bedrijfsmatige activiteiten aan huis en mantelzorg.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt mantelzorg mogelijk gemaakt met een ontheffingsbevoegdheid. In het bestemmingsplan is een gebruiksverbod opgenomen tot het gebruik van (vrijstaande) bijgebouwen voor zelfstandige bewoning en afhankelijke woonruimte. Burgemeester en wethouders kunnen hiervan, onder bepaalde voorwaarden, ontheffing verlenen teneinde een afhankelijke woonruimte mogelijk te maken. Daarbij is tevens de bepaling opgenomen dat burgemeester en wethouders deze ontheffing intrekken, indien de bij het verlenen van de ontheffing bestaande noodzaak vanuit een oogpunt van mantelzorg niet meer aanwezig is.

Bouwen

Binnen de woonbestemming zijn de volgende 'zones' te onderscheiden:

1. 'bouwvlak';
2. gronden buiten 'bouwvlak'.

Per zone gelden verschillende bouwregimes, die in hoofdlijnen besproken worden in deze paragraaf.

De hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen het op de digitale verbeelding aangegeven bouwvlak worden gebouwd. Er zijn uitsluitend aangesloten woningen (wonen aaneengesloten) toegelaten.

De maximaal toegestane goothoogte en bouwhoogte staan in de regels genoemd.

Alle gebouwen, aangebouwd of vrijstaand, die in ruimtelijk opzicht ondergeschikt zijn aan het hoofdgebouw worden gerekend tot de bijgebouwen. Hierbij valt te denken aan erkers, uitbouwen, aanbouwen aan de zij- en achtergevel, vrijstaande bijgebouwen.

Met betrekking tot de bijgebouwenregeling geldt een aantal 'basisbepalingen' die voor alle bijgebouwen, onafhankelijk van waar ze gebouwd worden, van toepassing zijn.

Dubbelbestemmingen

Leiding – Riool

De in het plangebied gelegen rioolwatertransportleiding alsmede de effluentleiding (gezuiverd afvalwater) zijn op de verbeelding met de daarbij behorende vrijwaringszone van 2,50 meter ter weerszijden uit het hart van de leiding opgenomen als dubbelbestemming. De dubbelsbestemming heeft tot doel de betreffende leiding te beschermen. Dit betekent dat in beginsel op de gronden binnen deze bestemming niet gebouwd mag worden met uitzondering van bouwwerken voor het beheer en onderhoud van de leiding (direct of via ontheffing bouwwerken die volgens de andere bestemming gebouwd mogen worden).

Daarnaast mogen binnen de dubbelbestemming bepaalde werken en werkzaamheden niet zonder aanlegvergunning worden uitgevoerd,

Waarde - Archeologie

Voor de gebieden een (middel)hoge verwachtingswaarde geldt, is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen.

Deze dubbelbestemming heeft tot doel de te verwachten archeologische waarden te beschermen. De dubbelbestemming heeft voorrang boven de andere geldende bestemmingen, en legt beperkingen op aan deze onderliggende bestemmingen.

Ten eerste mag binnen de dubbelbestemming in beginsel niet worden gebouwd, met uitzondering van ver- en/of nieuwbouw van bestaande gebouwen, alsmede van kleinere gebouwen bij / uitbreidingen van bestaande gebouwen. Ten tweede mogen binnen de dubbelbestemming bepaalde werken en werkzaamheden niet zonder aanlegvergunning worden uitgevoerd, zoals graafwerkzaamheden en het aanbrengen van diepgewortelde beplanting. In dat geval dient een archeologisch onderzoek te worden verricht naar de waarden van het gebied. Indien uit het onderzoek blijkt dat het bodemarchief bescherming verdient, houden burgemeester en wethouders rekening met deze archeologische waarden bij de aanlegvergunning. Indien het niet mogelijk is de waarden (deels) te behouden, worden er regels aan de aanlegvergunning verbonden, als de verplichting tot het doen van een archeologische opgraving dan wel archeologische begeleiding van de werken en/of werkzaamheden.

Waarde – Beschermd stadsgezicht

Voor een deel van het plangebied dat is gelegen binnen het beschermd stadsgezicht van Gorinchem, geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Beschermd stadsgezicht'.

Deze dubbelbestemming heeft tot doel de op en/of in deze gronden voorkomende cultuurhistorische waarden te beschermen en te behouden. De dubbelbestemming heeft voorrang boven de andere geldende bestemmingen, en legt beperkingen op aan deze onderliggende bestemmingen.

Ten eerste mag op deze gronden uitsluitend worden gebouwd overeenkomstig c.q. aansluitend op de ten tijde van de tervisielegging van het ontwerp van dit plan bestaande voorgevellijnen, goot- en bouwhoogte van gebouwen, breedte en de indeling van de voorgevel van de gebouwen, dakvorm, dakhelling en nokrichting van de gebouwen en bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

in beginsel niet worden gebouwd, met uitzondering van ver- en/of nieuwbouw van bestaande gebouwen, alsmede van kleinere gebouwen bij / uitbreidingen van bestaande gebouwen. Ten tweede mogen binnen de dubbelbestemming panden niet zonder sloopvergunning worden gesloopt.

Waterstaat – Waterkering

De gronden die een dubbelfunctie hebben als waterkering hebben de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Deze dubbelbestemming heeft tot doel de waterkerende functie van deze gronden te beschermen. De dubbelbestemming

heeft voorrang boven de andere geldende bestemmingen, en legt beperkingen op aan deze onderliggende bestemmingen. Ten eerste mag binnen de dubbelbestemming in beginsel niet worden gebouwd, met uitzondering van ver- en/of nieuwbouw van bestaande gebouwen, alsmede van kleinere gebouwen bij / uitbreidingen van bestaande gebouwen. Ten tweede mogen binnen de dubbelbestemming bepaalde werken en werkzaamheden niet zonder aanlegvergunning worden uitgevoerd (zoals onder meer het aanbrengen van beplanting).

4. UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van de uiterwaardvergraving is financieel gegarandeerd vanuit de Rijksmiddelen voor Ruimte voor de Rivier. De basis hiervoor is een bestuursovereenkomst tussen de gemeente Gorinchem en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. In deze bestuursovereenkomst is afgesproken dat de gemeente Gorinchem de uitvoering ter hand zal nemen en dat het Ministerie van Verkeer en Waterstaat de hiervoor noodzakelijke middelen ter beschikking zal stellen. Vanwege de komende aanbesteding van dit project wordt er in dit bestemmingsplan geen begrote bedragen genoemd.

De Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken heeft op verzoek van de gemeente een planschaderisico-analyse uitgevoerd welke als separate bijlage bij het bestemmingsplan is gevoegd (opdrachtnummer 29.00881, versie januari 2010). Uit deze analyse blijkt dat er vanwege dit bestemmingsplan een klein risico voor wat betreft planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening is. Planschades hebben dus geen of nauwelijks gevolgen voor de economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan is conserverend van karakter met als nieuw element de te exploiteren kade bij de containerterminal (verder kade). Hierdoor zijn 2 toetsen nodig, te weten;

1. moet het publieke instrument exploitatieplan opgesteld en vastgesteld worden;
2. hoe gaat de kade geëxploiteerd worden.

1. Het exploitatieplan (publiek instrument):

Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeente verplicht de kosten die ze moet maken in het kader van bouwplannen te verhalen op de eigenaar die het bouwplan. Bovenplanse kosten en bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen kunnen alleen worden verhaald op basis van een vastgestelde structuurvisie.

Op grond van artikel 6.12 lid Wro moet de gemeenteraad gelijktijdig met het vaststellen van het bestemmingsplan een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, tenzij voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan voldaan is aan de 3 cumulatieve voorwaarden, te weten:

- indien het verhaal van grondexploitatiekosten anderszins is verzekerd;
- Indien een fasering niet noodzakelijk is;

- Indien geen nadere locatie-eisen of eisen ten aanzien van de uitvoering noodzakelijk zijn.
- Wanneer het nieuwe bestemmingsplan een directe bouwtitel geeft voor een of meer 'bouwplannen' geldt dat de gemeente de verplichting heeft om één of meer exploitatieplannen op te stellen, tenzij (zie hierboven)

Hieromtrent wordt gesteld dat het bestemmingsplan is conserverend van karakter is. Wij maken feitelijk geen kosten ten behoeve van begunstiging van particulieren maar er worden kosten gemaakt ten behoeve van de publieke taak. Wij hoeven geen kosten te maken voor voorzieningen van openbaar nut (deze zijn anders verzekerd door onderhoud en beheer in het gemeentelijke investeringsplan). De kosten die de gemeente moet maken ter uitvoering van de Beleidsregels grote rivieren vallen onder het begrip 'Anderszins verzekerd' (voor die kosten zijn afspraken gemaakt met Rijkswaterstaat.). De bestaande ongebruikte bouw mogelijkheden die in het voorontwerp zijn opgenomen zijn één op één overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan en vallen hierdoor onder het overgangsrecht Wet ruimtelijke ordening. In het nieuw vast te stellen bestemmingsplan zijn ten opzichte van het thans geldende bestemmingsplan geen of nauwelijks directe bouwtitels weg gegeven. Voor de enkele bouwtitel (onthefing op bouwhoogte tot 20 meter) zijn geen kosten als plankosten aan te wijzen. De kosten die te maken hebben met het voeren van een exploitatieplan gedurende de looptijd van 10 jaren zijn veel hoger dan de opbrengsten door kostenverhaal op de directe bouwtitels door middel van een ontheffing.

Ten aanzien van het bestemmingsplan bedrijventerrein "Avelingen - Schelluinsstraat Gorinchem" kan worden geconcludeerd dat onder de motieven als anderszins verzekerd, geen directe bouwtitels van economisch belang en op basis van economische motieven er voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan behoeft te worden vastgesteld.

Het besluit tot het niet vast stellen van een exploitatieplan is appellabel.

4.2 Handhavingaspecten

De aandacht voor handhaving neemt de laatste jaren sterk toe. Zowel de hogere overheden als de burgers spreken de gemeente in toenemende mate aan op het handhaven van de eigen regels en de rechter spreekt zich nadrukkelijk uit over de verplichtingen die gemeentebesturen hebben om de eigen regelgeving te handhaven. Het bestemmingsplan vervult een aantal functies op het gebied van handhaving. Een bestemmingsplan is toekomstgericht. Het geeft een beeld van de te verwachten ruimtelijke ontwikkelingen en verwoordt het gemeentelijk beleid ten opzichte van de ontwikkelingen. Eveneens functioneert het bestemmingsplan als toetsingskader voor bouwplannen en andere werkzaamheden. Hierdoor is het bestemmingsplan bindend voor burgers, bedrijven, instanties en overheid. Om ervoor te zorgen dat handhaving van het bestemmingsplan in de praktijk met succes kan worden afgedwongen, dient aan het volgende te worden voldaan:

- de voorschriften en het kaartmateriaal moeten duidelijk en overzichtelijk zijn;
- regels/voorschriften moeten zodanig zijn dat duidelijk is wanneer er sprake is van een overtreding en overtredingen moeten herkenbaar/zichtbaar én controleerbaar zijn;
- het plan dient uitvoerbaar te zijn.

De grondslag voor een goed werkend handhavingsbeleid wordt gevormd door een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik, bebouwing) van het plangebied bij de opstelling van het bestemmingsplan en een deugdelijk mutatiesysteem bij de uitvoering van het bestemmingsplan. Onderdeel van dit mutatiesysteem is een goede registratie van verleende vergunningen. Bij de opstelling van dit bestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de feitelijke situatie (zie eerdere hoofdstukken). Daarnaast vindt registratie plaats van verleende vergunningen.

Handhaving kan plaatsvinden via publiekrechtelijke, privaatrechtelijke en strafrechtelijke weg. Dit laatste is afhankelijk van het Openbaar Ministerie. In het ruimtelijk bestuursrecht is de gemeente op grond van de Gemeentewet bevoegd tot het toepassen van bestuursdwang ten aanzien van ontwikkelingen die strijdig zijn met de bepalingen van het bestemmingsplan. Deze vormen van handhaving vallen onder de zogenoemde repressieve handhaving. Hiermee wordt bedoeld op de middelen en/of het instrumentarium waarmee de gemeente naleving kan afdwingen, dan wel tegen normafwijkend gedrag correctief kan optreden.

Daarnaast wordt onderscheiden de preventieve handhaving. Deze komt voornamelijk tot uitdrukking in het toezicht op het gebruik van gronden en gebouwen. Preventieve handhaving geschiedt over het algemeen door informele middelen waaronder bijvoorbeeld informeel contact tussen de met handhaving belaste personen

en de grondgebruikers. Hoewel het effect van dergelijke middelen niet goed meetbaar is, wordt aan deze middelen toch zeker betekenis toegekend.

Daarnaast zijn in het bestemmingsplan instrumenten van toezicht opgenomen. Gedoeld wordt op de ontheffingsbevoegdheden, wijzigingsbevoegdheden, de bevoegdheid nadere eisen te stellen en de mogelijkheid aanlegvergunningen te verlenen. Deze instrumenten maken een toetsing mogelijk voordat met de beoogde activiteit (bouwen, gebruiken, het verrichten van werken en/of werkzaamheden) een aanvang wordt gemaakt. De te nemen besluiten op basis van de genoemde bevoegdheden dienen te berusten op een deugdelijke motivering.

5. PROCEDURE

5.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

5.2 Inspraak

Per 1 juli 2005 is de Wet Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Wet UOV) in werking getreden. Artikel 6a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening is daarmee vervallen en daarmee ook de inspraakverplichting. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. De gemeentelijke inspraakverordening is daarop aangepast. Dat betekent, dat ruimtelijke plannen (o.a. bestemmingsplannen worden voorbereid met toepassing van de UOV (Awb). Met dit plan is volstaan met hier toepassing aan te geven. Het resultaat van de inspraak is hieronder verwoord.

De volgende organisatie en instanties hebben een inspraakreactie gegeven:

1. TeVoet, vereniging van wandelaars
2. Stichting Vrienden van de Gorcumse molens
3. Hoogland C.S.
4. Promelca Dairy Foods
5. Damen Shipyards / FITT Nederland / Logistiek Centrum Gorinchem / Mercon Steel Structures / Stigter Staal / Vreugdenhil Promelca
6. FITT Nederland / N.C. Breedijk / C. Breedijk / M. Breedijk
7. Damen Shipyards Gorinchem
8. Mercon Steel Structures

1.	TeVoet, vereniging van wandelaars Regio Rivierenland d.d. 2 juni 2009	Gemeentelijke reactie
1.1	Er wordt verzocht om expliciet in het bestemmingsplan op te nemen dat over de grasdijk, gelegen ten noorden van het Kanaal van Steenenhoek, het lange afstandspad (LAW) Pelgrimspad loopt.	In de toelichting op het bestemmingsplan zal worden vermeld dat de grasdijk ten noorden van het Kanaal van Steenenhoek onderdeel uitmaakt van het Pelgrimspad (LAW).
1.2	Verzocht wordt om de mogelijkheden te onderzoeken om het zicht naar het noorden vanaf de grasdijk te verbeteren, bijvoorbeeld een kleine groenstrook.	De gemeente ziet niet in hoe het zicht naar het noorden verbeterd kan worden door middel van de aanleg van een kleine groenstrook.
2.	Stichting Vrienden van de Gorcumse molens d.d. 6 juli 2009	Gemeentelijke reactie
2.1	Op sportpark Molenvliet staan twee poldermolens. Het belang van deze molens, wat betreft windvang en zicht op de molens, kan geborgd worden door een molenbiotoopregeling. Een gedeelte van beide molenbiotopen overlappen het plangebied, maar zijn niet opgenomen. Verzocht wordt om van beide molens de molenbiotopen op te nemen in het bestemmingsplan volgens de criteria van de provincie Zuid-Holland.	De molenbiotopen van beide poldermolens, voor zover van invloed op het plangebied, worden opgenomen in het bestemmingsplan.
3.	Hoogland C.S. d.d. 6 juli 2009	Gemeentelijke reactie
3.1	Hoogland C.S. constateert dat er een strekdam met daarachter een nevengeul wordt aangelegd, welke men bovenstrooms dient in te varen. Er wordt vanuit gegaan dat gedraaid moet worden in de particuliere haven van Stigterhaven; dit is ten eerste technisch niet mogelijk (zonder ge-	De schepen die gebruik maken van de wachtlocatie, zullen de mogelijkheid moeten hebben om te draaien. De afstand waarover immers achteruit gevaren mag worden is maximaal 500 meter (RVW2005). Gezien de afstand van de wachtlocatie tot de ingang van de nevengeul, die groter is dan 500 meter, is het wenselijk een zwaaigelegenheden te

vaar) en ten tweede een inbreuk op het eigendomsrecht van de belanghebbende. Verzocht wordt om de nautische verkeerssituatie zo te regelen dat er van inbreuk op het eigendomsrecht van de belanghebbende geen sprake is.

scheppen. De zwaaigelegenheden dient een vrije cirkel met een diameter van 1,2L (lengte van het maatgevende schip, bij klasse Va komt dit overeen met 132 meter), conform RVW2005 te bevatten. Gegeven de beperkte ruimte hier, zullen de schepen echter tijdens het zwaaien moeten steken in de insteekhavens en dient er te worden afgeweken van de Richtlijn Vaarwegen. Aan de kade van LCG dient dan geen groot schip afgemeerd te zijn. Dit is besproken met en goedgekeurd door Rijkswaterstaat, opsteller van de richtlijn vaarwegen.

De zwaaigelegenheden is ter hoogte van de insteekhaven van Sitgterstaal/LCG geplaatst. Rekening houdende met de taluds van de uiterwaard is hier een zwaai mogelijk. Het is aan te raden om aan de hand van bebakening de teen van de taluds aan te geven, zodat duidelijk is waar voldoende diepgang is gewaarborgd. Voor de uitvoering van het project zullen hiervoor eisen worden opgesteld.

De meeste binnenvaartschepen zijn tegenwoordig voorzien van een boegschroef of actief koproer. Voor de motorschepen in de klassen IV en Va ligt het percentage inmiddels boven de 95 % (RVW2005). Hierdoor is de manoeuvreerbaarheid bij lage snelheden aanzienlijk verbeterd. Het gevolg is dat de schipper met lagere snelheid het schip nauwkeuriger onder controle kan houden en het zwaaien eenvoudiger wordt.

Het is juist dat gebruik gemaakt moet worden van de particuliere Stigterhaven.

- 3.2 De haven dient onderhouden te worden op diepte. Thans is de haven onderhoudsarm. In de toekomst hangt de mate van aanzanding af van de water-

Alleen bij hoog water (ca 1 keer per jaar) stroomt de geul mee. Dan vindt aanzanding plaats, vooral in de nevengeul. Deze frequentie is vergelijkbaar met de huidige overstro-

uitwisseling tussen de geul en de insteekhaven. Volgens onderzoek zou deze uitwisseling slechts beperkt zijn en vergelijkbaar met huidige situatie. Belanghebbende trekt deze conclusie en twijfel en gaat uit van sterke aanzanding. Verzocht wordt om de minimale vaardiepte van de nevengeul vast te leggen en dat duidelijk wordt vastgesteld wie aansprakelijk is voor het op diepte houden van deze openbare vaarweg.

ming van de uiterwaard (waarbij stroming in het toegangskanaal en de insteekhaven kan optreden). Bij lagere waterstanden staat het water in de aan te leggen nevengeul stil. Daardoor kan er geen sediment worden aangevoerd en bezinken.

De nevengeul wordt aangelegd op -5 meter NAP. Als de kades ook operationeel dienen te zijn in periodes met laagwater, dient de bodem te liggen op NAP-4,65m voor CEMT-klasse Va schepen. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

De gemeente Gorinchem is verantwoordelijk voor het op diepte houden van deze openbare vaargeul.

4. Promelca Dairy Foods d.d. 6 juli 2009

4.1 Promelca constateert dat op de plankaart een zichtzone staat aangegeven ter hoogte van de huidige insteekhaven aan de westkant van de vestiging. De aanwezigheid van deze zichtlijn belemmert de, met de gemeente Gorinchem besproken, plannen tot uitbreiding van de vestiging. Verzocht wordt om de zichtzone niet op de aangegeven plaats aan te brengen.

Gemeentelijke reactie

Het wordt vanuit de ruimtelijk kwaliteit wenselijk geacht op bepaalde punten bebouwingsvrije zichtzones te creëren die een doorzicht van en naar de rivier mogelijk maken. Tevens wordt hierdoor het terrein gesegmenteerd en wordt voorkomen lange lengtes van aaneen gesloten bebouwingswanden ontstaan.

De betreffende zichtzones zijn bepaald aan de hand van de thans bestaande bebouwde situaties met doorzicht op de Merwede. Voor de percelen van Promelca zal een regeling opgenomen worden in het bestemmingsplan om tenminste een zone van 20 meter breedte als vrije zichtzone open te houden (het is daar ter plaatse niet toegestaan vaste bouwwerken te realiseren)

4.2 De maximale bouwhoogten, zoals vermeld in de verbeelding en de planregels, zijn te beperkend en te rigide. Verzocht wordt om de beperking van de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde te

De gemeente zal de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde verhogen tot 12 meter (direct mogelijk) en met behulp van een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid (indirect mogelijk) tot maximaal 25 meter, indien de betreffende hoogte noodza-

verhogen tot 20 meter.

kelijk en wenselijk is vanuit de bedrijfsvoering.

- 4.3 Promelca verzoekt om een ontheffingsmogelijkheid ten aanzien van de maximaal toelaatbare bouwhoogte voor zowel gebouwen als voor bouwwerken geen gebouw zijnde. Daarnaast dient de maximale bouwhoogte van 12 meter die geldt voor het terrein van Promelca te worden verhoogt tot plaatselijk 45 meter.

De opgenomen bouwhoogtes in het bestemmingsplan (deels aangepast) bieden voldoende mogelijkheden om ter plaatse bebouwing ten dienste van de bedrijfsvoering te realiseren. In het bestemmingsplan zijn direct dan wel indirect door middel van een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid (= voor bouwwerken geen gebouwen zijnde en gebouwen) opgenomen.

5. Damen Shipyards / FITT Nederland / Logistiek Centrum Gorinchem / Mercon Steel Structures / Stigter Staal / Vreugdenhil Promelca
Gezamenlijke reactie
d.d. 7 juli 2009

Gemeentelijke reactie

- 5.1 Tijdens het overleg tussen de gemeente Gorinchem en de Avelingen bedrijven is aangegeven dat de verlaging van de maatgevende hoogwaterstand 8 cm bedraagt. Uit de MER blijkt dat het waterstandverlagende effect van het voorkeursalternatief 10,70 cm bedraagt. Dit zorgt voor veel onduidelijkheid. Voorgesteld wordt om in de inleiding helderheid te verschaffen.

De VROM-inspectie heeft hierover een inspraakreactie gegeven. De toelichting wordt hierop aangepast.

- 5.2 In het overleg op 22 juni '09 tussen de bedrijven en de gemeente Gorinchem is mondeling bevestigd dat door het nieuwe bestemmingsplan geen verandering komt in de tot op heden vastgestelde geluidszones voor het plangebied. Ook de zones die in de huidige milieuvergunningen staan van de afzonderlijke bedrijven blijven onveranderd. Voorgesteld wordt om dit op te nemen in de tekst van de toelichting inzake de Wet geluidshinder.

In de aangepast toelichting is nader op dit aspect ingegaan.

- 5.3 Bepleit wordt om in het bestemmingsplan een tweede ontsluitingsweg tussen Avelingen West en –Oost op te nemen, teneinde in het geval van calamiteiten ontsnappingsmogelijkheden te hebben en de bereikbaarheid voor hulpdiensten te verbeteren.
- Uit nader onderzoek is gebleken dat fysiek en financieel niet mogelijk is een volwaardige tweede ontsluitingsweg tussen Avelingen-West en Avelingen–Oost aan te leggen, los van de vraag of een dergelijke ontsluitingsweg noodzakelijk is.
- 5.4 In toelichting wordt gesproken over een onderwaterdrempel. Volgens het in het MER-rapport beschreven voorkeursalternatief wordt deze drempel verhoogd naar +2 meter NAP. Deze ligt nu echter al op + 2m NAP. Het grootste deel van de tijd ligt de drempel dus boven water. Verzocht wordt om de verwarrende term “onderwaterdrempel” te wijzigen.
- Op dit moment is er geen drempel in de (nog niet bestaande) nevengeul. De huidige uiterwaarden liggen op ca +2 meter NAP. De toekomstige drempel krijgt dezelfde hoogte. Het is juist dat de drempel het grootste deel van de tijd boven water ligt. Met extreem hoog water, waar de nevengeul voor bedoeld is, vormt de drempel onder water een drempel, vandaar de term ‘onderwaterdrempel’. Deze term kan inderdaad verwarrend zijn. In het MER zal de term echter niet gewijzigd worden. In de toelichting van het bestemmingsplan zal de terminologie verduidelijkt worden.
- 5.5 Geconstateerd wordt dat de verbeelding (althans de analoge versie) niet duidelijk is. Grenzen van bestemmingen, aanduidingen en bouwvlakken zijn niet goed te onderscheiden. Verzocht wordt om de verbeelding te verhelderen. Daarnaast zijn op de locatie van Damen Shipyards diverse bouwhoogtes van toepassing; slechts op één plaats is een lijn met onderbroken strepen zichtbaar. Verzoek tot verheldering.
- Aan het verzoek kan niet tegemoet gekomen worden. Het bestemmingsplan is opgemaakt conform de wettelijk richtlijnen ten aanzien van de opmaak van bestemmingsplannen (Standaard Vergelijkbare BestemmingPlannen SVBP2008). Uitgegaan wordt van een digitale raadpleging van het plan conform de wettelijke richtlijnen. Desalniettemin zal er een toelichtende verbeelding beschikbaar komen waarmee per bestemming en aanduiding de mogelijkheid bestaat om aan en uit te klikken, hetgeen meer verduidelijking geeft.
- 5.6 Verzocht wordt om de aanduiding “zichtzone” te verwijderen van de verbeelding. In ieder geval voor de locatie van Damen Shipyards wordt
- Het wordt vanuit de ruimtelijk kwaliteit wenselijk geacht op bepaalde punten bebouwingsvrije zichtzones te creëren die een doorzicht van en naar de rivier mogelijk maken.

deze niet zinvol geacht omdat de zichtlijn in werkelijkheid niet aanwezig is. De zichtlijn betekent een te grote beperking voor de bouwmogelijkheden ter plaatse.

Tevens wordt hierdoor het terrein gesegmenteerd en wordt voorkomen lange lengtes van aaneen gesloten bebouwingswanden ontstaan.

- 5.7 In de artikelen 3.1 onder sub o en 5.1 onder sub j worden beperkingen aangebracht ten aanzien van maximaal toelaatbare oppervlakte van niet-zelfstandige kantoren. Deze beperkingen worden te krap geacht, in de praktijk zou dit leiden tot een complete bouwstop. Verzocht wordt om een verruiming van de opgelegde percentages maximaal te bedragen vloeroppervlak niet-zelfstandige kantoorruimte van een bedrijf.
- 5.8 De in de planregels opgenomen beperking ten aanzien van het bebouwingspercentage tot 70% is te rigide. Verzocht wordt dit percentage te verhogen dan wel een ontheffingsmogelijkheid op te nemen ten behoeve van een hoger bebouwingspercentage in bijzondere gevallen.
- 5.9 De maximale bouwhoogten, zoals vermeld op de plankaart en in de planregels, zijn te beperkend en rigide. Verzocht wordt de beperking van de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde (nu 2 meter) te verhogen naar 8 meter.
- De gemeente zal ten aanzien van de mogelijkheden tot de vestiging van niet-zelfstandige kantoren niet verder gaan dan het toegestane maximum volgens het provinciaal beleid.
- De gemeente vindt het opgenomen bebouwingspercentage per bouwperceel ruim voldoende en is bovendien wenselijk vanuit ruimtelijke kwaliteit en functioneel gebruik van de bedrijfspercelen voor onder meer parkeergelegenheid, interne toegangswegen en open opslag.
- Voor zover het bebouwingspercentage meer bedraagt ten tijde van de ter visie legging wordt de bestaande maatvoering gerespecteerd.
- De opgenomen bouwhoogtes in het bestemmingsplan (deels aangepast) bieden voldoende mogelijkheden om ter plaatse bebouwing ten dienste van de bedrijfsvoering te realiseren. Voor zover in het bestemmingsplan direct dan wel indirect door middel van een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid niet voorzien wordt de gewenste te realiseren bouwhoogte zal op basis van een concreet verzoek door de gemeente bepaald worden of ter plaatse een hogere bouwhoogte zal worden toegestaan door middel van een

- planherziening of anderszins.
Zie tevens de opmerking onder 4.2. en 4.3.
- 5.10 Er wordt verzocht een ontheffingsmogelijkheid op te nemen ten aanzien van maximaal toelaatbare hoogtes voor zowel gebouwen als bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Daarnaast wordt verzocht de maximaal geldende hoogte voor het zuid-oostelijke deel van het terrein van Damen Shipyards te verhogen naar 20 meter in verband met voorgenomen uitbreiding.
- 5.11 Er wordt op gewezen dat onder het kopje "5.1 bestemmingsomschrijving" de navolgende tekst abusievelijk is weggefallen: "De voor 'bedrijventerrein-watergebonden' aangewezen gronden zijn bestemd voor: *specifieke gebruiksregel art. 5.1 e.*"
- 5.12 Er wordt op gewezen dat blijkens artikel 5.1 onder e de desbetreffende gronden bestemd zijn voor geluidszoneringsplichtige inrichtingen. Dit is niet in overeenstemming met het onder art. 5.5 sub a bedoelde: "het gebruik voor geluidszoneringsplichtige inrichtingen wordt gerekend tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken." Verzocht wordt om het wijzigen c.q. schrappen van artikel 5.5 sub a.
6. **FITT Nederland / N.C. Breedijk / C. Breedijk / M. Breedijk**
d.d. 7 juli 2009
- 6.1 Er wordt op gewezen dat de verbeelding van het bestemmingsplan onduidelijk is. Geconstateerd wordt dat lijnen door elkaar staan, de legenda incompleet en toegekende eigen-
- Het bestemmingsplan is conserverend van aard, er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Initiatieven zullen door middel van andere planologische procedures mogelijk worden gemaakt.
Zie tevens de opmerking onder 4.2. en 4.3.
- De opmerking is terecht en het betreffende artikel is aangepast.
- De opmerking is terecht en het betreffende artikel is aangepast door geluidszoneringsplichtige bedrijven als strijdig gebruik te schrappen.
- Gemeentelijke reactie**
- Het bestemmingsplan is opgemaakt conform de wettelijk richtlijnen ten aanzien van de opmaak van bestemmingsplannen (Standaard Vergelijkbare BestemmingPlannen SVBP2008). Uitgegaan wordt van een digitale raadple-

- schappen van het terrein niet duidelijk zijn.
- ging van het plan conform de wettelijke richtlijnen.
Het plan is nagelopen en voor zover noodzakelijk aangepast op compleetheid.
- 6.2 Artikel 3.1 onder d. Verzocht wordt om de aanduiding "bedrijf t/m cat. 5.1" etc. op de verbeelding duidelijk binnen de grenzen van het gehele perceel op de verbeelding aan te geven.
- De gebiedsaanduiding "bedrijf met categorie .." is gesitueerd op de gronden met de bestemming 'Bedrijventerrein'.
- 6.3 Artikel 3.2.2 onder a. Er wordt op gewezen dat het bouwvlak hier is vastgesteld zonder overleg met de eigenaar. Ook over breedte van de kade is niet gesproken. Overleg wordt voorgesteld.
- Het bebouwingsvlak is bepaald op basis van de bestaande bebouwing alsmede de wens qua inrichting ten aanzien van niet bebouwde zones inclusief kades op het bedrijventerrein. De fysieke bebouwingsmogelijkheden per bedrijf moeten binnen deze kaders toereikend zijn en zijn niet beperkend ten aanzien van de bestaande vigerende regeling.
- 6.4 Artikel 3.2.6 onder a, d, e. Verzocht wordt de maximale hoogte van erf-terreinafscheiding ook voor de gevel-lijn van het hoofdgebouw op minimaal twee meter te brengen.
- De maximale bouwhoogte voor erfafscheidingen is aangepast tot een bouwhoogte van maximaal 3 meter.
- 6.5 Artikel 3.5 onder h. Onduidelijk is de strekking van de zin: "met het strijdig zijn van gebruik van gronden voor permanente opslag van goederen en materialen voor de voorgevellijn." Wordt hier eigen terrein bedoeld of de grond buiten het eigen terrein? Indien wordt bedoeld "eigen terrein" is dat bezwaarlijk.
- Bedoeld wordt de voorgevellijn bepaald door het bestaande gebouw. Eigen terrein of terrein anderszins is daarbij niet bepalend.
Het wordt wenselijk geacht vanuit beeldkwaliteit voor de voorgevellijn van gebouwen geen permanente opslag toe te staan.
- 6.6 Artikel 3.7.1. Er wordt op gewezen dat de wijzigingsbevoegdheid van B&W om de aanduiding als bedoeld in 3.1, sub d t/m sub n te verwijderen veel schade kan berokkenen. Voorgesteld wordt dit te wijzigen.
- De betreffende regeling levert geen schade op voor belanghebbenden, aangezien het een uitsterfregeling betreft met objectief geformuleerde voorwaarden op basis waarvan door burgemeester en wethouders van de bevoegdheid gebruik gemaakt kan worden.

- | | | |
|------|---|--|
| 6.7 | Artikel 4.1. Er wordt gewezen op het feit dat er geen overleg heeft plaatsgevonden over de aangewezen gronden die bestemd zijn als kade ten dienste van de functies laden en lossen. Er is geen informatie verstrekt over diverse plannen met de kade, en de zeggenschap daarover, met aanliggende gronden. | De gemeente is van mening dat in voldoende mate overleg heeft plaatsgevonden met betrokken omtrent de gewenste ontwikkeling c.q. specifieke terreininrichting zoals opgenomen in het bestemmingsplan. |
| 6.8 | Artikel 5.1 a t/m d. Verzocht wordt om overleg te voeren ten aanzien van de eis dat niet watergebonden bedrijven niet zijn toegestaan op bouwpercelen die direct aan het water zijn gelegen. Gesteld is namelijk dat er geen gedwongen verplaatsingen gaan plaatsvinden. | Met betrokkene is overleg gevoerd omtrent de gebiedsontwikkeling in voorliggend plan. Het overleg heeft geen aanleiding gegeven tot aanpassing van het plan ten aanzien van het toestaan van niet-watergebonden bedrijfsactiviteiten. |
| 6.9 | Artikel 5.1 onder f. Verzocht wordt de omschrijving van de op de verbeelding aangegeven functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijfsgroothandel in trucks' uit te breiden tot 'In- en verkoop van transportmiddelen'. | De omschrijving wordt aangepast conform verzoek. |
| 6.10 | Opgemerkt wordt dat de maximale bouwhoogte niet duidelijk op de verbeelding is aangegeven. Wanneer er 12 meter wordt bedoeld, dan wordt verzocht dit te verhogen naar 20 meter. | De opgenomen bouwhoogtes in het bestemmingsplan (deels aangepast) bieden voldoende mogelijkheden om ter plaatse bebouwing ten dienste van de bedrijfsvoering te realiseren. Voor zover in het bestemmingsplan direct dan wel indirect door middel van een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid niet voorzien wordt de gewenste te realiseren bouwhoogte zal op basis van een concreet verzoek door de gemeente bepaald worden of ter plaatse een hogere bouwhoogte zal worden toegestaan door middel van een planherziening of anderszins. |
| 6.11 | Opgemerkt wordt dat er op de verbeelding op de ontsluitingswegen en | De openbare wegen binnen het plangebied zijn bestemd tot verkeer en overeenkomstig |

wegen in Avelingen West een 'V' staat vermeldt. Afgevraagd wordt waarom deze 'V' ontbreekt bij enkele wegen in Avelingen Oost.

de SVBP2008 als zodanig voorzien van een daarbij behorende lettercode.

- 6.12 Afgevraagd wordt waarom zonder overleg in de lijst van bedrijfsactiviteiten (bijlage) bedrijven zijn geschrapt en de categorie-indeling is veranderd.

De VNG lijst – betreft een lijst met algemeen geformuleerde bedrijven. De lijst van bedrijfsactiviteiten voor voorliggend bestemmingsplan is bewerkt. Bedrijven die absoluut niet op voorliggend bedrijventerrein gevestigd mogen worden zijn uit de algemene lijst van bedrijfsactiviteiten geschrapt.

Opgemerkt kan worden dat, voor zover een bedrijf niet vermeld is op de betreffende lijst, burgemeester en wethouders het betreffende bedrijf toch kunnen vestigen op het terrein met toepassing van een binnenplanse onthefingsmogelijkheid, indien de aard en invloed van de milieubelasting van het specifieke bedrijf dit toestaat.

- 6.13 Artikel 21.2 onder a; overgangsrecht gebruik. Opgemerkt wordt dat de strekking van deze regel prima is.

Voor kennisgeving aangenomen.

- 6.14 Artikel 21.2 onder c. Opgemerkt wordt dat de strekking van deze regel (indien het gebruik voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, het verboden is dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten) niet wenselijk is.

De regeling is juridisch houdbaar en wenselijk voor de gemeente.

- 6.15 Er wordt op gewezen dat in de plan-opzet op bladzijde 12 wordt beschreven dat de huidige functies en structuur worden behouden. Op pagina 18 wordt beschreven dat bestaande bedrijvigheid in de zone watergebonden bedrijvigheid positief bestemd wordt, maar dat bij eventuele verplaatsing geen nieuwe bedrijvigheid wordt toe-

Het bestemmingsplan is conserverend van aard. Dit houdt in dat de bestaande bedrijven (huidige functie, structuur) de huidige activiteiten kunnen voortzetten. Op het moment dat de bedrijvigheid niet wordt voortgezet of wordt verplaatst kan er in een aantal gevallen geen soortgelijke bedrijvigheid meer voor terug komen. In een aantal gevallen kan het voorkomen dat dit beperkingen oplegt.

gestaan die geen gebruik maakt van transport over water. Opgemerkt wordt dat beide strekkingen niet in overeenstemming zijn met elkaar, en dat dit een onnodige beperking oplegt van het aantal potentiële kopers van een locatie.

- | | | |
|------|---|--|
| 6.16 | In de toelichting wordt bij de paragraaf over de Structuurvisie gemeente Gorinchem melding gemaakt van het faciliteren van watergebonden bedrijvigheid en een eventuele uitbreiding van de containerterminal. Opgemerkt wordt dat er geen duidelijkheid wordt verschaft over concrete ontwikkelingen. | In de gemeentelijke structuurvisie wordt het beleid van de gemeente Gorinchem op hoofdlijnen beschreven om regie te kunnen voeren op toekomstige ontwikkelingen. Een structuurvisie doet geen uitspraken over concrete ontwikkelingen, deze worden uitgewerkt in nader te formuleren beleid. |
| 6.17 | Opgemerkt wordt dat in paragraaf 2.4.4 wordt beschreven dat de gemeente het watergebonden karakter van het bedrijventerrein wil versterken, dit kan gepaard gaan met een verplaatsingsopgave. Er wordt echter ook gesproken van handhaving van de bestaande bedrijven die niet watergebonden zijn. Geconcludeerd wordt dat er geen actief verplaatsingsbeleid gaat plaatsvinden, alleen in onderling overleg. | De gemeente Gorinchem is voornemens geen actief verplaatsingsbeleid te gaan voeren. Echter op het moment dat een bedrijf zijn activiteiten zelf stopt of verplaatst legt de gemeente een beperking op. Deze beperking behelst een verbod op vestiging van niet watergebonden bedrijven. Op termijn wordt het watergebonden karakter van het bedrijventerrein door deze maatregel versterkt. |
| 6.18 | Opgemerkt wordt dat in 2.4.5 wordt gesteld dat niet watergebonden bedrijven niet zijn toegestaan op bouwpercelen die direct aan de gronden met bestemming 'water' zijn gelegen. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden om initiatieven te stimuleren die leiden tot herstructurering. Er wordt op gewezen dat dit niet in overeenstemming is met de visie in paragraaf 2.4.4. | De gemeente Gorinchem heeft in de visie vastgelegd dat de locatie Avelingen kansen biedt om zich te ontwikkelen tot een watergebonden bedrijventerrein. Onderzoek uit 2001 heeft aangetoond dat het ook zinvol is om Avelingen Oost te ontwikkelen tot een gezonde nat bedrijventerrein. De maatregelen genoemd in 2.4.5. ondersteunen de doelstelling door bedrijven die geen watergebonden karakter hebben te weren. |

- | | | |
|------|--|--|
| 6.19 | Geconstateerd wordt dat de inhoud van de laatste alinea over de luchtkwaliteit in Avelingen Oost (toelichting, p. 47) tegenstrijdig is. | De bestaande havens worden door het geschetste beleid in de toekomst niet veel intensiever gebruikt dan nu het geval is, zodat er geen sprake zal zijn van een in betekende mate bijdrage. Luchtkwaliteitonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. |
| 6.20 | Opgemerkt wordt dat het bevreemdend is dat er op p. 49 t.a.v. de waterhuishouding wordt vermeld dat er in concreto slechts nog weinig bebouwingen worden gerealiseerd in het deelgebied Avelingen Oost. | De tekst is onduidelijk geformuleerd en zal aangepast worden. |
| 6.21 | Agevraagd wordt of er wel nadere eisen kunnen worden gesteld, zoals vermeld op p. 64, zonder te overleggen met de belanghebbenden. | Een nadere eisenregeling is een juridisch houdbaar instrument en kan door het college van B&W toegepast worden om specifieke situaties beperkingen op te leggen aan opgenomen normeringen, onder de condities zoals beschreven in het artikel. |
| 6.22 | Agevraagd wordt of de instrumenten die in het bestemmingsplan zijn opgenomen (ontheffingsbevoegdheid, wijzigingsbevoegdheid, etc.) in overleg met de belanghebbenden worden toegepast. | De betreffende instrumenten zijn opgenomen om flexibiliteit in het bestemmingsplan aan te brengen.
Burgemeester en wethouders kunnen gebruik maken van de regelingen met inachtneming van de geformuleerde voorwaarden naar aanleiding van een concreet initiatief indien noodzakelijk. |
| 6.23 | Op pagina 7 (2.3.3) wordt niet gesproken over een betere ontsluiting via het wegennet. Geadviseerd wordt om dit wel te vermelden. Geconstateerd wordt namelijk dat de ontsluiting van het bedrijventerrein aan de Wolpherensedijk verbetering behoeft. | De eenzijdige ontsluiting van het bedrijventerrein via de nieuwe Wolpherensedijk is problematisch. De complexiteit van de eigendomssituaties, het hoogteverschil met de dijk, het gebrek aan financiële middelen zijn gegevens op basis waarvan nu geconstateerd moet worden dat zij een structurele verbetering van de ontsluiting binnen de planperiode niet realistisch maken. Inmiddels zijn positieve reacties ontvangen ten aanzien van de oplossing van de aansluiting nabij Karwei. Het voornemen is om deze oplossing voor zover mogelijk ook toe te passen bij de overige aan- |

sluitingen op de dijk bij Avelingen-Oost.

- 6.24 Opgemerkt wordt de strekking in de MER 'het ontwerp moet rekening houden met de bedrijfsvoering van bestaande bedrijven' akkoord is. Voor kennisgeving aangenomen.
- 6.25 Op pagina 15 van de MER onder 5 staat dat er rekening moet worden gehouden met een sedimentatie van enkele decimeters. Afgevraagd wordt in welke tijdseenheid dit wordt gemeten. (Bijlage Hydrodynamica en morfologie) Het gaat hier om aanzanding van de hoofdgeul per jaar (niet de nevengeul). Inmiddels zijn aanvullende berekeningen gedaan. Daaruit blijkt dat de uiterwaardvergraving bij Avelingen naar schatting zal leiden tot een jaargemiddelde aanzanding van ongeveer 5 centimeter over een lengte van 500 meter tussen kilometer 956 en 957. In een conservatief scenario is de aanzanding circa 8 centimeter per jaar.
- Deze aanzanding zal, uitgaande van de uitgevoerde analyse op basis van de bodemopname van 2008, niet op korte termijn leiden tot problemen voor de scheepvaart. Pas bij een aanzanding van meer dan 50 centimeter wordt de eis voor de gemiddelde vaarwegdiepte op sommige locaties niet gehaald.
- 6.26 Op pagina 3 van de MER wordt bij 'Landschap, cultuurhistorie en archeologie' vermeld dat parkeren en opslag van goederen uit het zicht van de A27 dient te worden gerealiseerd. Verzocht wordt om deze strekking te schrappen. De geciteerde zinsnede komt uit het routeontwerp A27. In deze paragraaf worden reeds vastgestelde beleidsplannen en visies beschreven. De zinsnede wordt daarom niet geschrapt. de zinsnede is overigens niet bindend.
- 6.27 Op pagina 7 van de MER wordt onder 4.1.1 vermeld dat een vergroting van de recreatieve waarde optreedt, wanneer de kade van de landzijde danwel van de waterzijde toegankelijk wordt gemaakt voor publiek. Verzocht wordt om dit niet toe te staan in het kader van de veiligheid. De kade wordt niet openbaar.

7. Damen Shipyards Gorinchem d.d. 7 juli 2009	Gemeentelijke reactie
7.1 Tijdens het overleg tussen de gemeente Gorinchem en de Avelingenbedrijven is aangegeven dat de verlaging van de maatgevende hoogwaterstand 8 cm bedraagt. Uit de MER blijkt dat het waterstandverlagende effect van het voorkeursalternatief 10,7 cm bedraagt. Dit zorgt voor veel onduidelijkheid. Voorgesteld wordt om in de inleiding helderheid te verschaffen.	De VROM-inspectie heeft hierover een inspraakreactie gegeven. De toelichting wordt hierop aangepast.
7.2 In een overleg tussen de gemeente en Damen Shipyards (22-06-'09) is door de gemeente bevestigd dat door de voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan geen verandering komt in de geluidszones voor het plangebied. Geluidszones die zijn vastgesteld in de individuele milieuvergunningen blijven onveranderd. ▪ Voorgesteld wordt dit op te nemen in de toelichting op p. 16 / 17 van het bestemmingsplan. ▪ Geadviseerd wordt dit met de provincie Zuid-Holland op te nemen en af te stemmen. ▪ Afgevraagd wordt wat de aard is van het plan om nieuwe woningen te projecteren in het gebied (p. 17)	▪ Er vindt geen verandering plaats ten aanzien van de bestaande geluidszones, deze blijven gerespecteerd. Wel wordt de binnengrens van de geluidzone (de grens van het industrieterrein) op onderdelen aangepast, zodat deze het gehele industrieterrein omsluit. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de zonegrens (de buitengrens van de geluidzone). ▪ Er heeft afstemming plaatsgevonden met de provincie. ▪ Bestaande burgerwoningen binnen het plangebied zijn als zodanig bestemd. Er worden geen nieuwe woningen in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.
7.3 Bepleit wordt om in het bestemmingsplan een tweede ontsluitingsweg tussen Avelingen West en –Oost op te nemen, teneinde in het geval van ca-	Uit nader onderzoek is gebleken dat fysiek en financieel niet mogelijk is een volwaardige tweede ontsluitingsweg tussen Avelingen-West en Avelingen–Oost aan te leggen, los

lamiteiten ontsnappingsmogelijkheden te hebben en de bereikbaarheid voor hulpdiensten te verbeteren.

van de vraag of een dergelijke ontsluitingsweg noodzakelijk is.

7.4 In toelichting wordt gesproken over een onderwaterdrempel. Volgens het in het MER-rapport beschreven voorkeursalternatief wordt deze drempel verhoogd naar +2 meter NAP. Deze ligt nu echter al op + 2m NAP. Het grootste deel van de tijd ligt de drempel dus boven water. Verzocht wordt om de omschrijving dusdanig te maken dat die eenduidig is voor interpretatie.

Op dit moment is er geen drempel in de (nog niet bestaande) nevengeul. De huidige uiterwaarden liggen op ca +2 meter NAP. De toekomstige drempel krijgt dezelfde hoogte. Het is juist dat de drempel het grootste deel van de tijd boven water ligt. Met extreem hoog water, waar de nevengeul voor bedoeld is, vormt de drempel onder water een drempel, vandaar de term 'onderwaterdrempel'. Deze term kan inderdaad verwarrend zijn. In het MER zal de term echter niet gewijzigd worden. In de toelichting van het bestemmingsplan zal de terminologie verduidelijkt worden.

7.5 Opgemerkt wordt dat het beperken van de bestemming van Damen Shipyards door deze een aanduiding "watergebonden bedrijf" te geven nadelige gevolgen kan hebben voor zowel Damen Shipyards als de gemeente. Door de beperkingen die deze aanduiding oplegt aan uitbreidingsplannen is het hypothetisch gezien mogelijk dat Damen zal vertrekken uit Gorinchem. De inflexibiliteit van de regel kan leiden tot vermindering van de waarde van het vastgoed. Geadviseerd wordt om het bestemmingsplan in te richten op een mogelijk vertrek (dit is nu niet aan de orde). Damen Shipyards houdt zich beschikbaar voor overleg.

Binnen de huidige wettelijke kaders is de bestemming 'watergebonden bedrijf' de bestemming die het meest maximaal haalbare ruimte biedt. Een alternatief is het 1 op 1 overnemen van de bepalingen van de Beleidslijn 'Grote rivieren' die volgens ons vergaand beperkend is ten opzichte van de voorgesteld bestemming 'watergebonden bedrijf'

7.6 Geconstateerd wordt dat de verbeelding (althans de analoge versie) niet duidelijk is. Grenzen van bestemmingen, aanduidingen en bouwvlakken zijn niet goed te onderscheiden. Verzocht wordt om de verbeelding te ver-

Aan het verzoek kan niet tegemoet gekomen worden. Het bestemmingsplan is opgemaakt conform de wettelijk richtlijnen ten aanzien van de opmaak van bestemmingsplannen (Standaard Vergelijkbare BestemmingPlannen SVBP2008). Uitgegaan wordt van een digitale

helderen. Daarnaast zijn op de locatie van Damen Shipyards diverse bouwhoogtes van toepassing; slechts op één plaats is een lijn met onderbroken strepen zichtbaar. Verzoek tot verheldering.

raadpleging van het plan conform de wettelijke richtlijnen.

In de toelichting van het plan zal een verhelderende afbeelding opgenomen worden.

7.7 Verzocht wordt om de aanduiding "zichtzone" te verwijderen van de verbeelding. In ieder geval voor de locatie van Damen Shipyards wordt deze niet zinvol geacht omdat de zichtlijn in werkelijkheid niet aanwezig is. De zichtlijn betekent een te grote beperking voor de bouwmogelijkheden ter plaatse.

Het wordt vanuit de ruimtelijk kwaliteit wenselijk geacht op bepaalde punten bebouwingsvrije zichtzones te creëren die een doorzicht van en naar de rivier mogelijk maken. Tevens wordt hierdoor het terrein gesegmenteerd en wordt voorkomen lange lengtes van aaneengesloten bebouwingswanden ontstaan.

7.8 In de artikelen 3.1 onder sub o en 5.1 onder sub j worden beperkingen aangebracht ten aanzien van maximaal toelaatbare oppervlakte van niet-zelfstandige kantoren. Deze beperkingen worden te krap geacht, in de praktijk zou dit leiden tot een complete bouwstop. Verzocht wordt om een verruiming van de opgelegde percentages maximaal te bedragen vloeroppervlak niet-zelfstandige kantoorruimte van een bedrijf.

De gemeente zal ten aanzien van de mogelijkheden tot de vestiging van niet-zelfstandige kantoren niet verder gaan dan het toegestane maximum volgens het provinciaal beleid (Ontwerp Verordening Ruimte – 3 november 2009).

7.9 De in de planregels opgenomen beperking ten aanzien van het bebouwingspercentage tot 70% is te rigide. Verzocht wordt dit percentage te verhogen dan wel een ontheffingsmogelijkheid op te nemen ten behoeve van een hoger bebouwingspercentage in bijzondere gevallen.

De gemeente vindt het opgenomen bebouwingspercentage per bouwperceel ruim voldoende en is bovendien wenselijk vanuit ruimtelijke kwaliteit en functioneel gebruik van de bedrijfspercelen voor onder meer parkeergelegenheid, interne toegangswegen en open opslag.

Voor zover het bebouwingspercentage meer bedraagt ten tijde van de ter visie legging wordt de bestaande maatvoering gerespecteerd.

- | | |
|--|---|
| <p>7.10 De maximale bouwhoogten, zoals vermeld op de plankaart en in de planregels, zijn te beperkend en rigide. Verzocht wordt de beperking van de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde (nu 2 meter) te verhogen naar 8 meter.</p> | <p>De opgenomen bouwhoogtes in het bestemmingsplan (deels aangepast) bieden voldoende mogelijkheden om ter plaatse bebouwing ten dienste van de bedrijfsvoering te realiseren. Voor zover in het bestemmingsplan direct dan wel indirect door middel van een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid niet voorzien wordt de gewenste te realiseren bouwhoogte zal op basis van een concreet verzoek door de gemeente bepaald worden of ter plaatse een hogere bouwhoogte zal worden toegestaan door middel van een planherziening of anderszins.</p> |
| <p>7.11 Er wordt verzocht een ontheffingsmogelijkheid op te nemen ten aanzien van maximaal toelaatbare hoogtes voor zowel gebouwen als bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Daarnaast wordt verzocht de maximaal geldende hoogte voor het zuid-oostelijke deel van het terrein van Damen Shipyards te verhogen naar 20 meter in verband met voorgenomen uitbreiding.</p> | <p>Het bestemmingsplan is conserverend van aard, er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Initiatieven zullen door middel van andere planologische procedures mogelijk worden gemaakt.</p> |
| <p>7.12 Er wordt op gewezen dat blijkens artikel 5.1 onder e de desbetreffende gronden bestemd zijn voor geluidszoneringsplichtige inrichtingen. Dit is niet in overeenstemming met het onder art. 5.5 sub a bedoelde: "het gebruik voor geluidszoneringsplichtige inrichtingen wordt gerekend tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken." Verzocht wordt om het wijzigen c.q. schrappen van artikel 5.5 sub a.</p> | <p>De opmerking is terecht en het betreffende artikel is aangepast door geluidszoneringsplichtige bedrijven als strijdig gebruik te schrappen.</p> |
| <p>8. Mercon Steel Structures
d.d. 6 juli 2009</p> | <p>Gemeentelijke reactie</p> |
| <p>8.1 In een overleg tussen de gemeente en Mercon Steel Structures (22-06-'09, locatie Damen Shipyards) is door de</p> | |

gemeente bevestigt dat door de voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan geen verandering komt in de geluidszones voor het plangebied. Geluidszones die zijn vastgesteld in de individuele milieuvergunningen blijven onveranderd.

- Voorgesteld wordt dit op te nemen in de toelichting op p. 16 / 17 van het bestemmingsplan.
- Er vindt geen verandering plaats ten aanzien van de bestaande geluidszones, deze blijven gerespecteerd. Wel wordt de binnengrens van de geluidzone (de grens van het industrieterrein) op onderdelen aangepast, zodat deze het gehele bedrijventerrein omsluit. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de zonegrens (de buitengrens van de geluidzone).
- Geadviseerd wordt dit met de provincie Zuid-Holland op te nemen en af te stemmen.
- Er heeft afstemming plaatsgevonden met de provincie.
- Afgevraagd wordt wat de aard is van het plan om nieuwe woningen te projecteren in het gebied (p. 17)
- Bestaande burgerwoningen binnen het plangebied zijn als zodanig bestemd. Er worden geen nieuwe woningen in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

8.2 Op p. 18 van de toelichting wordt vermeld dat er geen bedrijven uit een lagere milieucategorie worden toegelaten. Mercon verzoekt deze beperking te schrappen, omdat het de mogelijkheden voor Mercon op deze locatie op de lange termijn beperkt.

Bedrijven behorende tot milieucategorie 1 zijn op een gezoneerd bedrijventerrein niet wenselijk en derhalve niet toegestaan overeenkomstig het provinciaal en gemeentelijk beleid.

8.3 Geconstateerd wordt dat het bestemmingsplan geen beschrijving geeft van de plannen om een einde te maken aan de onveilige situatie bij het fietspad. In de MER wordt genoemd dat mogelijke maatregelen aan de kruisingen worden onderzocht. Mercon verzoekt de tekst als volgt aan te passen: "de ontsluiting van Mercon aan de Stadszijde wordt aangepast zoals deze

Het verkeersveilig maken van bepaalde situaties binnen het plangebied heeft de aandacht van de gemeente. Voor zover uitvoerbaar en wenselijk ter plaatse kan een fysieke situatie aangepast worden. De wijze waarop is nu nog niet vast te leggen en zal bepaald worden op het op moment dat fysieke ingrepen uitgevoerd gaan worden.

voor Mercon West / Karwei als is uitgevoerd.”

- | | | |
|-----|--|--|
| 8.4 | Mercon adviseert het hek bij het fietspad naast de uitrit over een langer traject geleidelijk in hoogte af te laten nemen, om het zicht voor uitrijdend verkeer te verbeteren. | Het bestemmingsplan is niet de plaats om een dergelijke maatregel in te vernoemen. |
| 8.5 | Geconstateerd wordt dat de verbeelding (althans de analoge versie) niet duidelijk is. Grenzen van bestemmingen, aanduidingen en bouwvlakken zijn niet goed te onderscheiden. Verzocht wordt om de verbeelding te verhelderen. Daarnaast zijn op de locatie van Mercon geen duidelijke begrenzingen van de maximale bouwhoogtes opgenomen. Verzoek tot verheldering. | Aan het verzoek kan niet tegemoet gekomen worden. Het bestemmingsplan is opgemaakt conform de wettelijk richtlijnen ten aanzien van de opmaak van bestemmingsplannen (Standaard Vergelijkbare BestemmingPlannen SVBP2008). Uitgegaan wordt van een digitale raadpleging van het plan conform de wettelijke richtlijnen.
In de toelichting van het plan zal een verhelderende afbeelding opgenomen worden. |
| 8.6 | Mercon merkt op dat er geen bouwvlak is getekend op de verbeelding op de zuidelijke punt van de Krinkelwinkel. In een uitgebreid overleg met de gemeente Gorinchem is wel positief gereageerd door de gemeente op het voornemen van Mercon hier een kantoor te bouwen. In de toelichting en in de MER wordt wel gesproken over het te eventueel te bouwen kantoor van Mercon. Daarnaast merkt Mercon op dat de zichtzone in het bestemmingsplan gedeeltelijk wordt belemmerd door het nieuwe kantoor. Mercon stelt voor het bouwvlak en de zichtzone op de locatie Krinkelwinkel zuid te corrigeren. | De gemeente is van mening dat er duidelijkheid moet bestaan tussen de gemeente en reclamant omtrent de situering en maatvoering van het gewenste kantoorgebouw alvorens dit in het bestemmingsplan exact vast te leggen. In het bestemmingsplan zal derhalve een wijzigingsbevoegdheid opgenomen worden met objectieve randvoorwaarden waaraan getoets zal worden ten aanzien van de toepassing van de bevoegdheid in de toekomst. |
| 8.7 | De aanduiding van de toegestane bouwhoogten op de verbeelding ten aanzien van de locatie van Mercon is verwarrend. Mercon stelt zelf een aantal bouwhoogtes voor, en verzoekt | Uitgangspunt bij de bepaling van de maximaal toegestane bouwhoogten is de bestaande situatie ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan. Voor zover de betreffende bouwhoogtes hieraan niet voldoen zal de |

deze op te nemen in het bestemmingsplan. Tevens verzoekt Mercon om de bouwhoogten en de begrenzing daarvan duidelijker weer te geven op de verbeelding.

bouwhoogte op dit aspect worden aangepast. Voor zover in het bestemmingsplan direct dan wel indirect door middel van een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid niet voorzien wordt de gewenste te realiseren bouwhoogte zal op basis van een concreet verzoek door de gemeente bepaald worden of ter plaatse een hogere bouwhoogte zal worden toegestaan door middel van een planherziening of anderszins.

In de toelichting van het plan zal een verhelderende afbeelding opgenomen worden.

8.8 Opgemerkt wordt dat het beperken van de bestemming van Mercon Steel Structures door deze een aanduiding "watergebonden bedrijf" te geven nadelige gevolgen kan hebben voor zowel Mercon Steel Structures als de gemeente. Door de beperkingen die deze aanduiding oplegt aan uitbreidingsplannen is het hypothetisch gezien mogelijk dat Mercon zal vertrekken uit Gorinchem. De inflexibiliteit van de regel kan leiden tot vermindering van de waarde van het vastgoed. Geadviseerd wordt om het bestemmingsplan in te richten op een mogelijk vertrek (dit is nu niet aan de orde). Mercon houdt zich beschikbaar voor overleg.

Zie de reactie onder 7.5.

8.9 Op de verbeelding worden voor de locatie Mercon de milieucategorieën 4.2 en 5.1 aangegeven. De lijst van bedrijfsactiviteiten bevat echter geen passende omschrijving van de activiteiten van Mercon. Mercon doet een voorstel voor een goede omschrijving en verzoekt de verbeelding te corrigeren.

De activiteiten van Mercon kunnen ondergebracht worden bij de hoofdproductgroepen 28,, 29, 31 volgens de Lijst van bedrijfsactiviteiten.

- | | |
|--|---|
| <p>Mercon geeft aan dat categorie 5.1 van toepassing is op de gehele locatie.</p> | <p>De verbeelding zal op dit punt aangepast worden.</p> |
| <p>8.10 Mercon geeft een inspraakreactie over het inkorten van de scheepshelling ter bevordering van de verlaging van de hoogwaterstand en het dempen van de haven tussen Vreugdenhil en Mercon.</p> | <p>De opmerkingen die zijn geplaatst ten aanzien van de scheepshelling en het dempen van de haven behoeven geen verwerking in het bestemmingsplan, maar vormen onderdeel van een overleg met de gemeente over de kade.</p> |
| <p>8.11 In de artikelen 3.1 onder sub o en 5.1 onder sub j worden beperkingen aangebracht ten aanzien van maximaal toelaatbare oppervlakte van niet-zelfstandige kantoren. Deze beperkingen worden te krap geacht, in de praktijk zou dit leiden tot een complete bouwstop. Verzocht wordt om een verruiming van de opgelegde percentages maximaal te bedragen vloeroppervlak niet-zelfstandige kantoorruimte van een bedrijf.</p> | <p>De gemeente zal ten aanzien van de mogelijkheden tot de vestiging van niet-zelfstandige kantoren niet verder gaan dan het toegestane maximum volgens het provinciaal beleid.</p> |
| <p>8.12 De in de planregels opgenomen beperking ten aanzien van het bebouwingspercentage tot 70% is te rigide. Verzocht wordt dit percentage te verhogen dan wel een ontheffingsmogelijkheid op te nemen ten behoeve van een hoger bebouwingspercentage in bijzondere gevallen.</p> | <p>De gemeente vindt het opgenomen bebouwingspercentage per bouwperceel ruim voldoende en is bovendien wenselijk vanuit ruimtelijke kwaliteit en functioneel gebruik van de bedrijfspercelen voor onder meer parkeergelegenheid, interne toegangswegen en open opslag.
Voor zover het bebouwingspercentage meer bedraagt ten tijde van de ter visie legging wordt de bestaande maatvoering gerespecteerd.</p> |
| <p>8.13 De maximale bouwhoogten, zoals vermeld op de plankaart en in de planregels, zijn te beperkend en rigide. Verzocht wordt de beperking van de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde (nu 2 meter) te verhogen naar 8 meter.</p> | <p>De opgenomen bouwhoogtes in het bestemmingsplan (deels aangepast) bieden voldoende mogelijkheden om ter plaatse bebouwing ten dienste van de bedrijfsvoering te realiseren. Voor zover in het bestemmingsplan direct dan wel indirect door middel van een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid niet voorzien wordt de gewenste te realiseren</p> |

Er wordt verzocht een ontheffingsmogelijkheid op te nemen ten aanzien van maximaal toelaatbare hoogtes voor zowel gebouwen als bouwwerken, geen gebouwen zijnde

bouwhoogte zal op basis van een concreet verzoek door de gemeente bepaald worden of ter plaatse een hogere bouwhoogte zal worden toegestaan door middel van een planherziening of anderszins.

- 8.15 Er wordt op gewezen dat blijkens artikel 5.1 onder e de desbetreffende gronden bestemd zijn voor geluidszoneringsplichtige inrichtingen. Dit is niet in overeenstemming met het onder art. 5.5 sub a bedoelde: "het gebruik voor geluidszoneringsplichtige inrichtingen wordt gerekend tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken." Verzocht wordt om het wijzigen c.q. schrappen van artikel 5.5 sub a.

De opmerking is terecht en het betreffende artikel is aangepast door geluidszoneringsplichtige bedrijven als strijdig gebruik te schrappen.

5.3 Wettelijk (voor)overleg

Het besluit ruimtelijke ordening³⁷ geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.³⁸ De reacties van deze instanties zijn in dit plan verwerkt voor zover noodzakelijk.

De volgende organisatie en instanties hebben een inhoudelijke reactie gegeven:

1. VROM-Inspectie, Regioafdeling Zuid-West
2. Waterschap Rivierenland
3. Provincie Zuid-Holland
4. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
5. Kamer van Koophandel, Regio Midden-Nederland
6. Oaseo Drinkwater
7. NS Reizigers

³⁷ Besluit ruimtelijke ordening, art. 3.1.1, 21 april 2003, Stb. 145 tot uitvoering van de Wet ruimtelijke ordening

³⁸ Het plan is nog in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening c.q. het Besluit op de ruimtelijke ordening (artikel 10) aangeboden aan diverse instanties. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening en het besluit ruimtelijke ordening is daarmee tevens voldaan aan het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

8. Nederlandse Gasunie
9. Dienst Vastgoed Defensie, Directie West
10. Stichting Dorp, stad en land

Van de instanties genoemd onder 1 tot en met 10 zijn de volgende reacties ontvangen.

1. VROM-Inspectie Regio Zuid-West d.d. 30 juli 2009	Gemeentelijke reactie
1.1 De VROM-Inspectie constateert dat er een verbod is opgenomen (art. 7.5.1, sub c) om, zonder schriftelijke vergunning van B&W, houtgewas te vellen of te rooien. Hierdoor ontstaat een risico voor het niet kunnen onderhouden van de begroeiing langs de rivier. Dit belemmert het halen van de taakstelling uit de PKB "Ruimte voor de Rivier". Verzocht wordt om de langsdam uit te zonderen van dit verbod.	Aan het verzoek van de VROM –inspectie zal gehoor gegeven worden. In de regels zal het verbod voor het rooien van houtgewas ten aanzien van de langsdam worden uitgezonderd.
1.2 Pagina 4 maakt melding van de doelstelling dat de waterstand ter hoogte van Gorinchem bij maatgevende omstandigheden met minimaal 8 centimeter moet worden verlaagd. Op pagina 5 wordt melding gemaakt dat de voorkeursvariant van 5 centimeter verlaging uitgaat. Dit is niet in overeenstemming met elkaar. Uit onderzoek blijkt dat de vergraving leidt tot 10,70 centimeter waterstandsverlaging, dit is meer dan de doelstelling. Verzocht wordt om verduidelijking tekst en de bereikte verlaging van 10,70 centimeter wordt vermeld.	De toelichting wordt hierop aangepast.
1.3 In paragraaf 1.1 wordt aangegeven dat het bestemmingsplan het voornaamste toetsingskader is voor het plangebied en daarmee het toet-	De toelichting wordt aangepast en uitgebreid met het tekstvoorstel van de VROM-Inspectie.

singskader van de Beleidslijn Grote Rivieren vervangt. Er wordt een tekstvoorstel gedaan voor uitbreiding van de paragraaf.

- 1.4 Voor activiteiten in het gehele buitendijkse deel van het plangebied is vergunning in het kader van de Wbr / Waterwet nodig. Uit oogpunt van de Wbr is artikel 11.4..3 in het plan niet volledig. Geadviseerd wordt om 11.4.3 te wijzigen door de opgesomde waarden te verwijderen en wat RWS betreft uitsluitend aan te geven dat de werken / werkzaamheden uit 11.4.1 slechts toelaatbaar zijn mits de rivierbeheerder toestemming geeft door middel van een Wbr / Waterweg vergunning.

Verzocht wordt ook om dit artikel op te nemen in de regels van de andere buitendijkse bestemmingen; nu is dit artikel alleen opgenomen is bij bestemming "Water".

Tevens wordt voorgesteld om een dubbelbestemming "Waterstaatdoel-einden" op te nemen om het doel van de regeling beter tot zijn recht te laten komen

- 1.5 Geadviseerd wordt om de definitie "watergebonden bedrijfsmatige activiteiten" (art. 1.38) aan te scherpen, zodanig dat onder watergebonden bedrijvigheid die bedrijven worden verstaan die afhankelijk zijn van een kade of haven. Indien tot aanpassing wordt overgegaan, ook specifieke bestemmingen opnemen voor huidige bedrijven.

- 1.6 In artikelen 5.1, sub a t/m d kan met de Bgr als basis ook ruimte worden

Met Rijkswaterstaat heeft d.d. 8 december 2009 overleg plaatsgevonden over onder meer de noodzaak van het opnemen van een bestemming "Waterstaatsdoel-einden" in het bestemmingsplan c.q. de noodzaak van het opnemen van beperkende regelingen. Op basis van dit overleg is afgesproken geen dubbelbestemming op te nemen en de opgenomen aanlegvergunning (met de daarbij behorende redactionele aanpassingen) uitsluitend van toepassing te verklaren op de bestemming 'Water' en 'Natuur'.

Rijkswaterstaat komt met een tekstvoorstel voor de toelichting van het plan. De regels hoeven op dit aspect niet aangepast te worden.

Met Rijkswaterstaat heeft d.d. 8 december 2009 overleg plaatsgevonden over onder meer de definitie van "watergebonden bedrijfsmatige activiteiten" (art. 1.38). Overeenkomstig de uitkomst van dit overleg is de betreffende definitie aangepast.

Het artikel wordt conform voorstel verruimd.

geboden voor riviergebonden activiteiten zoals bedoeld in de Bgr. Verzocht wordt om artikel 5 te verruimen.

- | | | |
|------|--|--|
| 1.7 | Verzocht wordt om de tekst van artikel 5.1 sub i en j te verduidelijken. Er wordt voorgesteld om "...en grenzend aan.." toe te voegen achter "...als onderdeel van..." | De regeling wordt aangepast conform het voorstel van Rijkswaterstaat. |
| 1.8 | In artikel 5.7.1 is verwijzing opgenomen naar de aanduiding als bedoeld in 5.1 sub c t/m h. VROM-Inspectie constateert dat deze verwijzing waarschijnlijk naar art. 5.1 sub f t/m h moet zijn. | De opmerking is juist, bedoeld is sub f t/m h. Het artikel zal dienovereenkomstig aangepast worden. |
| 1.9 | Er wordt op gewezen dat in paragrafen 2.3.5 en 2.4.5 het begrip "niet-riviergebonden activiteit" wordt gebruikt. Dit moet waarschijnlijk zijn "riviergebonden". Daarnaast wordt verzocht bij deze zinsnedes om verduidelijking van de doorvertaling van de Bgr in het bestemmingsplan. | De toelichting zal aangepast en aangevuld worden. |
| 1.10 | Verzocht wordt om de tekst van het onderdeel "Waterhuishouding" van paragraaf 2.3.6 te vereenvoudigen. | De tekst wordt kritisch bekeken en waar nodig aangepast. |
| 1.11 | Er wordt op gewezen dat de in de toelichting vermelde Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen is verouderd. Verzocht wordt om gebruik te maken van de recente telgegevens van het Basisnet Vervoer Gevaarlijke Stoffen. | De tekst wordt aangepast. |
| 1.12 | Verzocht wordt om, ten aanzien van risicovolle inrichtingen in Avelingen-West en Avelingen-Oost in de toelichting inzicht te geven in de hoogte van | In de tekst wordt vermeld wat de hoogte van het groepsrisico is. Er is geen overschrijding van de oriënterende waarde, het nieuwe bestemmingsplan is conserve- |

het groepsrisico.

rend van aard en er worden geen nieuwe bestemmingen dan wel functies in de directe nabijheid van BEVI-inrichtingen mogelijk gemaakt. Het groepsrisico neemt niet toe..

- 1.13 Opgemerkt wordt dat niet duidelijk staat aangegeven waar in de Schelluinsestraat een of meerdere risicovolle bedrijven zijn gevestigd. Verzocht wordt om aan te geven om welke bedrijven het gaat en of aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico wordt voldaan. Ook het groepsrisico wordt verzocht te vermelden.

Het adres van het bedrijf aan de Schelluinsestraat wordt nader onderzocht. Er wordt inzicht gegeven in de inrichting van het bedrijf en of wordt voldaan aan de grenswaarden.

**2. Waterschap Rivierenland
d.d. 14 juli 2009**

Gemeentelijke reactie

- 2.1 Verzocht wordt om de op de plankaart opgenomen dubbelbestemming "Waterstaat-Waterkering" ook toe te kennen aan regionale waterkering Kanaal van Steenenhoek.
- 2.2 Verzocht wordt om een dubbelbestemming "Rioolwatertransportleiding" op te nemen en het juiste traject op de plankaart aan te geven.
- 2.3 Verzocht wordt om de bestemming "Water" toe te kennen aan al het bestaande water, en van insteek tot insteek.
- 2.4 Er worden tekstuele opmerkingen gegeven op de artikelen 11 en 15 van de planregels.
- 2.5 Verzocht wordt om een artikel op te nemen voor dubbelbestemming "Rioolwatertransportleiding". Een voorbeeldartikel is toegevoegd.

Aan het verzoek zal tegemoet gekomen worden.

Het juiste tracé van de rioolwatertransportleiding en de binnen het plangebied met de daarbij behorende vrijwaringszone (beschermingszone) zal op de verbeelding opgenomen worden.

De bestemming 'Water' wordt toegekend waar het bestaande water ook in de toekomst als water binnen het plangebied als water zal functioneren

De tekstuele voorstellen van het Waterschap Rivierenland zullen worden verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan is een artikel (dubbelbestemming) opgenomen voor een rioolwatertransportleiding

- | | | |
|-----|---|--|
| 2.6 | Er wordt geconstateerd dat in paragraaf 2.2 van de toelichting / waterparagraaf het beleid mist van de waterbeheerder Waterschap Rivierenland. | De toelichting wordt hierop aangepast. |
| 2.7 | In de waterparagraaf is de waterhuishouding van de verschillende deelgebieden zeer summier beschreven. De verantwoordelijkheden kunnen beter worden aangegeven. Eveneens ontbreekt een korte beschrijving van de waterhuishoudelijke zaken en aspecten die per gebied een rol spelen. | De toelichting wordt hierop aangepast. |
| 2.8 | In de toelichting / waterparagraaf dient de aanwezigheid van de rioolwatertransportleiding in de betreffende deelgebieden te worden benoemd. | De toelichting wordt hierop aangepast. |
| 2.9 | Het Waterschap Rivierenland doet aanvullende inhoudelijke en tekstuele opmerkingen (bijlage 1). | De aanvullende opmerkingen worden overgenomen. |

**3. Provincie Zuid Holland
Directie Ruimte en Mobiliteit
d.d. 28 juli 2009**

Gemeentelijke reactie

- | | | |
|-----|--|---|
| 3.1 | De provincie constateert dat de invloed van extra bedrijfsactiviteiten buiten beschouwing is gelaten. Niet duidelijk is in hoeverre bij ontwikkeling van bedrijvigheid stikstofdepositie een rol kan spelen en of effecten op significante natuurwaarden zijn uit te sluiten. De oeverlanden van de Linge zijn buiten beschouwing gelaten. | Vooralsnog is er geen sprake van extra bedrijfsactiviteiten binnen het plangebied. De bestaande situatie conform de vigerende juridisch-planologische bestemmingsregeling is overgenomen in voorliggend bestemmingsplan. Dit voor zover, op basis van de uitkomsten van de MER studie, de toegestane ruimtelijk-functionele ontwikkeling in voorliggend bestemmingsplan in relatie tot het PKB Ruimte voor de Rivier als toelaatbaar is geacht. |
|-----|--|---|

- | | | |
|-----|---|--|
| 3.2 | Er wordt op gewezen dat in het plan-gebied een verkooppunt motor-brandstoffen met LPG staat aangege-ven. De provincie acht niet duidelijk wat de doorzet wordt. | De doorzet van het bedrijf zal inzichtelijk worden gemaakt. Afhankelijk van de te verwachten effecten hiervan zal, indien noodzakelijk een advies bij de brandweer ingewonnen worden.
Het bedrijf blijft gehandhaafd en is als zodanig verwoord in de regels en op de verbeelding. |
| 3.3 | De provincie wil onderbouwd zien wat de effecten van de mogelijke ontwikkelingen op het milieu zijn. Daarnaast wil de provincie dat inzicht-elijk wordt gemaakt wat de gevol-gen voor geluid (cumulatief) en luchtkwaliteit zijn. | Zie reactie onder 3.1. De MER heeft de gevolgen van de uitvoering van de maat-regel voor het milieu inzichtelijk gemaakt. Zie tevens ook de paragrafen over geluid, externe veiligheid en bedrijven en milieu-zonering. |
| 3.4 | Deelgebied Schelluinsestraat valt in het beheersgebied van het water-schap Rivierenland. Uit de plantoe-lichting blijkt niet of overleg heeft plaatsgevonden met de waterbe-heerder. De uitkomsten van het overleg dienen in het plan te worden overgenomen. Aangegeven dient te worden hoe het advies van de water-beheerder is verwerkt in de voor-schriften en de plankaart. Bij afwij-king van wateradvies dient motive-ring te worden opgenomen. | In het kader van het MER heeft overleg plaatsgevonden met het waterschap. Dit betrof echter alleen de beschreven maat-regel in het MER: het graven van een ne-vengeul en de effecten daarvan.
De resultaten van het overleg met het Waterschap Rivierenland staan in de in-spraaknota verwoord. |
| 3.5 | In de waterparagraaf bij elk deelge-bied ontbreekt een beschrijving van de te verwachten effecten op de wa-terhuishouding, met uitzondering van het grondwater. De provincie ver-zoekt om op te nemen wat de gevol-gen van het plan zijn voor de water-kwantiteit, waterkwaliteit en de rio-lering. | Het wateradvies van het Waterschap Ri-vierenland ten aanzien van deze onder-werpen wordt verwerkt in het bestem-mingsplan. |
| 3.6 | De provincie constateert dat het plan productiegebonden detailhandel mo- | Productiegebonden detailhandel zal wor-den toegestaan conform het provinciaal |

gelijk maakt, die ondergeschikt is aan de productiefunctie. Volgens het provinciale beleid moet ondersteunende detailhandel op bedrijventerreinen beperkt worden tot enkele tientallen meters vvo.

- | | |
|---|--|
| <p>4. Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed d.d. 17 juli 2009</p> <p>4.1 In de MER is in paragraaf 3.3.2 Landschap, Cultuurhistorie en Archeologie beschreven. De belangrijkste cultuurhistorische aantasting is de verwijdering van de pijlers van de geniebrug. Mogelijk kan één daarvan blijven staan in het onderwatertalud. Er wordt geadviseerd om zich hiertoe in te spannen.</p> | <p>Gemeentelijke reactie</p> <p>De gemeente Gorinchem zal zich inspannen om de cultuurhistorische functie van de geniebrug te behouden, voor zover dit mogelijk, wenselijk en passend is binnen de voorgestane planontwikkeling voor het plangebied.</p> |
| <p>5. Kamer van Koophandel Regio Midden-Nederland d.d. 16 juli 2009</p> <p>5.1 De Kamer van Koophandel verzoekt om de mogelijkheden tot de vestiging van niet-zelfstandige kantoren te verruimen. Nu is een maximum van 3.000 m² opgenomen in de planregels.</p> <p>5.2 In artikel 3.4, de ontheffing van de bouwregels, wordt verwezen naar het bepaalde in art. 3.2.2, sub c. De Kamer van Koophandel constateert dat er wellicht verwezen moet worden naar sub d i.p.v. sub c. Er wordt daarnaast verzocht om in artikel 5.4 ook te verwijzen naar 3.2.2 sub d.</p> <p>5.3 De Kamer van Koophandel vermoedt dat er in de artikelen 3.7.1 en 5.7.1 een foutieve verwijzing wordt gemaakt naar de betreffende onderde-</p> | <p>Gemeentelijke reactie</p> <p>De gemeente zal ten aanzien van de de mogelijkheden tot de vestiging van niet-zelfstandige kantoren niet verder gaan dan het toegestane maximum volgens het provinciaal beleid.</p> <p>De opmerking is juist en de verwijzing zal in ontwerp bestemmingsplan gecorrigeerd worden.</p> <p>De betreffende ontheffingsmogelijkheid is bedoeld en opgenomen om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bedrijven die niet op de lijst van bedrijfactiviteiten zijn opgenomen ter |

len van resp. 3.1 en 5.1. In beide gevallen is het dan mogelijk om de aanduiding "milieucategorie 5.1" te verwijderen. Hierdoor kan een locatie voor deze aard van bedrijven wegvallen; dit is ongewenst. Er wordt verzocht de wijzigingen na te lopen en evt. uitsluitend verwijzingen te maken naar 3.1, sub e t/m m en 5.1 sub f t/m h.

plaatse toch te kunnen vestigen binnen de bestemming;

- bedrijven die een hogere milieucategorie (indicatie) hebben volgens de lijst van bedrijfsactiviteiten maar feitelijk een lagere milieubelasting kennen alsnog toe te staan op het bedrijventerrein binnen de bestemming.

- 5.4 Geadviseerd wordt om de verbeelding te verduidelijken. De bestemmingen zijn niet goed van elkaar te onderscheiden. Verzocht wordt om meer bestemmingsafkortingen op te nemen. Met name aan de vlakken aan de Schelluinsestraat en Avelingen-Oost zijn niet goed van elkaar te onderscheiden. Daarnaast zijn er te veel functieaanduidingen opgenomen, wat kan leiden tot foutieve interpretatie.

Aan het verzoek kan niet tegemoet gekomen worden. Het bestemmingsplan is opgemaakt conform de wettelijk richtlijnen ten aanzien van de opmaak van bestemmingsplannen (Standaard Vergelijkbare BestemmingPlannen SVBP2008).

Uitgegaan wordt van een digitale raadpleging van het plan conform de wettelijke richtlijnen.

Desalniettemin zal er een toelichtende verbeelding beschikbaar komen waarmee per bestemming en aanduiding de mogelijkheid bestaat om aan en uit te klikken, hetgeen meer verduidelijking geeft.

**6. Oaseo Drinkwater
d.d. 29 juli 2009**

Gemeentelijke reactie

- 6.1 Oaseo Drinkwater heeft naar aanleiding van het bestemmingsplan en het milieueffectrapport geen opmerkingen.

Voor kennisgeving aangenomen.

**7. NS Reizigers
Bedrijfs- en Productontwikkeling
d.d. 29 juli 2009**

Gemeentelijke reactie

- 7.1 NS Reizigers heeft naar aanleiding van het bestemmingsplan geen opmerkingen.

Voor kennisgeving aangenomen.

8.	Nederlandse Gasunie d.d. 9 juli 2009	Gemeentelijke reactie
8.1	De Nederlandse Gasunie heeft naar aanleiding van het bestemmingsplan geen opmerkingen.	Voor kennisgeving aangenomen.
9.	Dienst Vastgoed Defensie Directie West d.d. 10 juni 2009	Gemeentelijke reactie
9.1	Dienst Vastgoed Defensie heeft naar aanleiding van het bestemmingsplan geen opmerkingen.	Voor kennisgeving aangenomen.
10.	Stichting Dorp, stad en land Adviescommissie Alblasserwaard - Vijfheerenlanden d.d. 24 juni 2009	Gemeentelijke reactie
10.1	De adviescommissie Alblasserwaard - Vijfheerenlanden heeft naar aanleiding van het bestemmingsplan geen opmerkingen.	Voor kennisgeving aangenomen.

5.4 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bedrijventerrein Avelingen – Schelluinsestraat' heeft met ingang van 10 februari 2010 gedurende een periode van zes weken ter visie gelegen in het gemeentehuis van Gorinchem, is gepubliceerd op de gemeentelijke website en was digitaal raadpleegbaar op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze periode kon een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Tevens zijn de stukken aan diverse overleginstanties gestuurd.

Van de mogelijk om zienswijzen in te dienen is gebruik gemaakt. Door de gemeente is een nota van zienswijzen opgesteld waarin de zienswijzen kort zijn samengevat en van een reactie zijn voorzien. Deze nota van zienswijzen is als separate bijlage bij het plan gevoegd.

Het plan is basis van de ingebrachte zienswijzen en ambtshalve aanpassingen gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad.

Na vaststelling van het plan door de gemeenteraad is het plan bekend gemaakt en gepubliceerd in overeenstemming met de wettelijke vereisten.

BIJLAGEN

Bijlage 1:

**Memo bepaling Groepsrisico BEVI inrichtingen
Avelingen- Schelluinsestraat d.d. 2 november 2009**

MEMO

Aan : de gemeente Gorinchem
Van : Fred kemper
Kopie :
Dossier :
Project :
Betreft : Bepaling Groepsrisico BEVI inrichtingen Avelingen-Schelluinesestraat

Ons kenmerk :
Datum : 2 november 2009

Inleiding

Volgens de provinciale risicokaart Zuid-Holland zijn in het plangebied Avelingen-Schelluinesestraat van de gemeente Gorinchem 5 bedrijven aanwezig met een extern risico. Deze bedrijven zijn:

- BP tankstation (Avelingen Oost)
- SitaEcoservice (Avelingen West)
- Promelca Dairy (Avelingen Oost)
- Mercon Steel (Avelingen Oost)
- Van Boven kunststoffen (Schelluinesestraat)

Deze bedrijven zijn onderzocht met betrekking tot het groepsrisico.

Resultaat

1. Voor het LPG tankstation van BP is een QRA uitgevoerd. De berekeningen (zie bijlage) zijn gedaan aan de hand van de richtlijnen van het RIVM en in overeenstemming met de Handleiding Risicoberekeningen BEVI versie 3.2. De rekentool kan hier niet worden gebruikt omdat de afstand tussen het vulpunt en de opslagtank groter is dan 50 meter. Uit de berekeningen blijkt dat het GR (gedeeltelijk) op de orientatiewaarde ligt bij een doorzet van 1000 m³/jaar en zonder hittewerende coating op de tanktruck. Bij een doorzet van 500 m³/jaar (waarvoor momenteel o aanvraag van het bedrijf een milieuvergunningprocedure loopt) en/of bij het aanbrengen van de hittewerende coating op de tankwagens (generieke landelijke maatregel die naar verwachting in 2010 word ingevoerd) daalt het GR tot onder de orientatiewaarde.
2. Van SitaEcoservice is bij de provincie de QRA opgevraagd. Het betreft de QRA van oktober 2005, nr. 051066-T50, opgesteld door Oranjewoud. Uit deze QRA blijkt dat het GR onder de orientatiewaarde blijft. Het maximale aantal slachtoffer bedraagt circa 3. Dit ligt onder de grens van het GR dat in BEVI begint bij 10 slachtoffers.
3. Promelca Dairy is aangewezen als BEVI bedrijf op basis van de aanwezige koelinstallatie met 1900 kg Ammoniak. In een brief van de provincie Zuid Holland aan de gemeente Gorinchem van 3 juli 2008 wordt melding gemaakt van een 10-6 contour van 45 meter. Volgens het REVI is het invloedgebied 0 meter. Volgens de risicokaart van de provincie Zuid Holland geldt er wel een 1% letaal afstand (maximale dodelijke effectafstand) van 80 meter. Binnen deze 80 meter bevinden zich geen andere panden dan die van promelca dairy zelf. Het GR van Promelca is daardoor afwezig. Dit wordt bevestigd door het document "Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Ook dit document geeft een nihil GR.

4. Volgens de risicokaart van de provincie Zuid-Holland is Mercon Steel een "overig" risicobedrijf, dat niet valt onder het BEVI. Op het terrein van Mercon Steel ligt een propaantank met een volume van 8 m3. In het REVI is aangegeven dat een inrichting onder BEVI/REVI valt als deze een tank heeft met 13 m3 (of meer) propaan. De tank van Mercon is 8 m3 en valt dus niet onder REVI/BEVI.

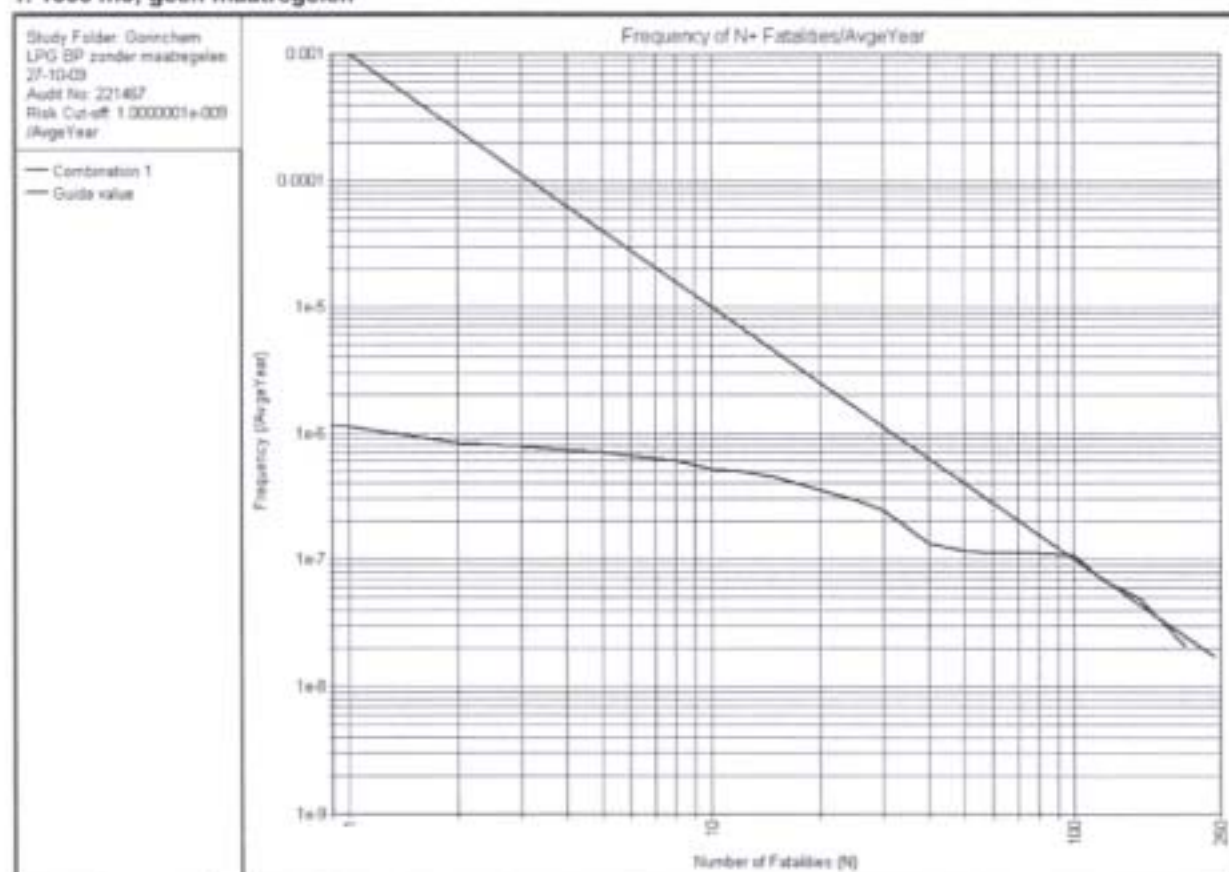
5. Volgens de risicokaart van de provincie Zuid-Holland is Van Boven kunststoffen een "overig" risicobedrijf, dat niet valt onder het BEVI. Volgens de vigerende milieuvergunning zijn er verschillende opslagen voor gevaarlijke goederen in verpakking. In geen van deze ruimten wordt meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen opgeslagen, zodat het BEVI niet op deze opslagen van toepassing is. Op het terrein is ook een bovengrondse opslagtank met 25 m3 Styreen aanwezig. Styreen is ontvlambaar (R10). Voor ontvlambare producten geldt in BRZO een drempelwaarde van 5000 ton. Het bedrijf is dus niet aangewezen als BRZO bedrijf en valt ook via deze weg niet onder het BEVI.

Bijlage: Berekening groepsrisico LPG tankstation Avelingen Oost.

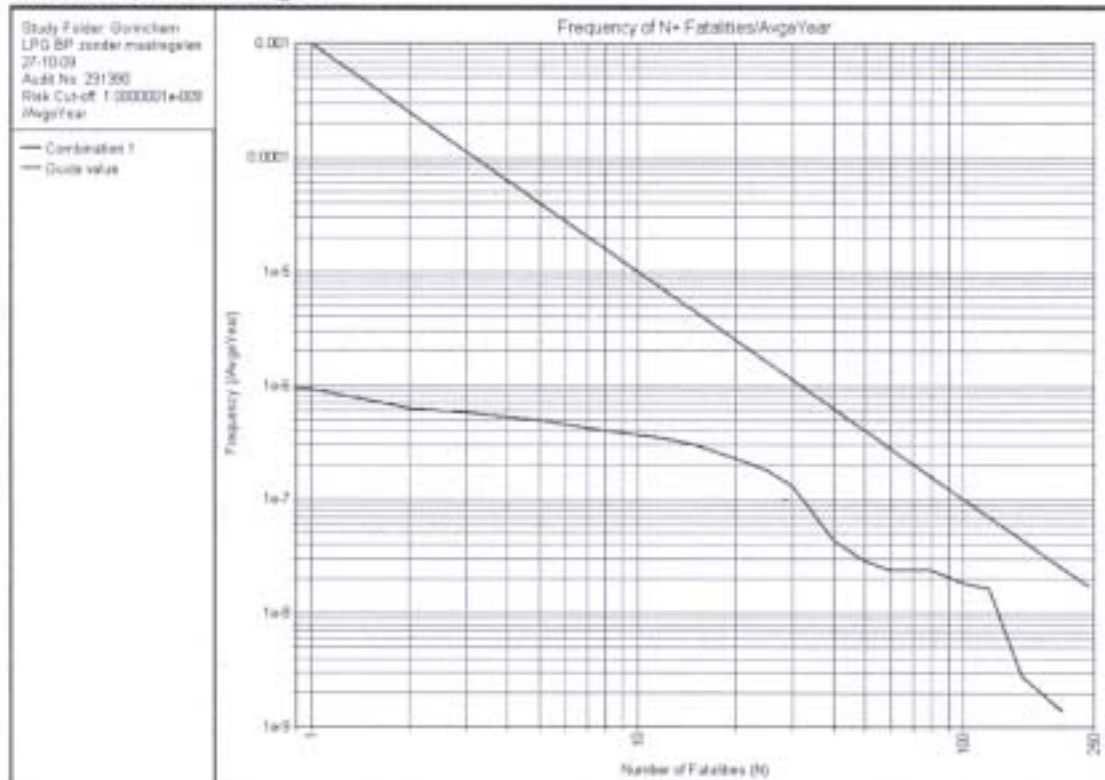
De volgende aannamen zijn gedaan bij deze berekeningen:

- Doorzet 1000 m³/jaar en 500 m³/jaar
- Branchemaatregelen wel/niet
- Volume opslagtank 20 m³
- Leidinglengte van vulpunt naar opslagtank 100 m
- Leiding van opslagtank naar afleverpunt 50 m
- Bevolking kantoor Avelingen oost 2a (900 m²) = 30 personen (alleen aanwezig overdag)
- Bevolking kantoor Avelingen Oost 6a (1150 m²) = 38 personen (alleen aanwezig overdag)
- Bevolking kantoor Avelingen Oost 5 (800 m²) = 27 personen (alleen aanwezig overdag)
- Bevolking overig industrieterrein is ingevoerd tot op ten minste 150 meter. Bevolkingsdichtheid is gesteld op 40 personen/hectare overdag en 10 personen/hectare 's nachts.

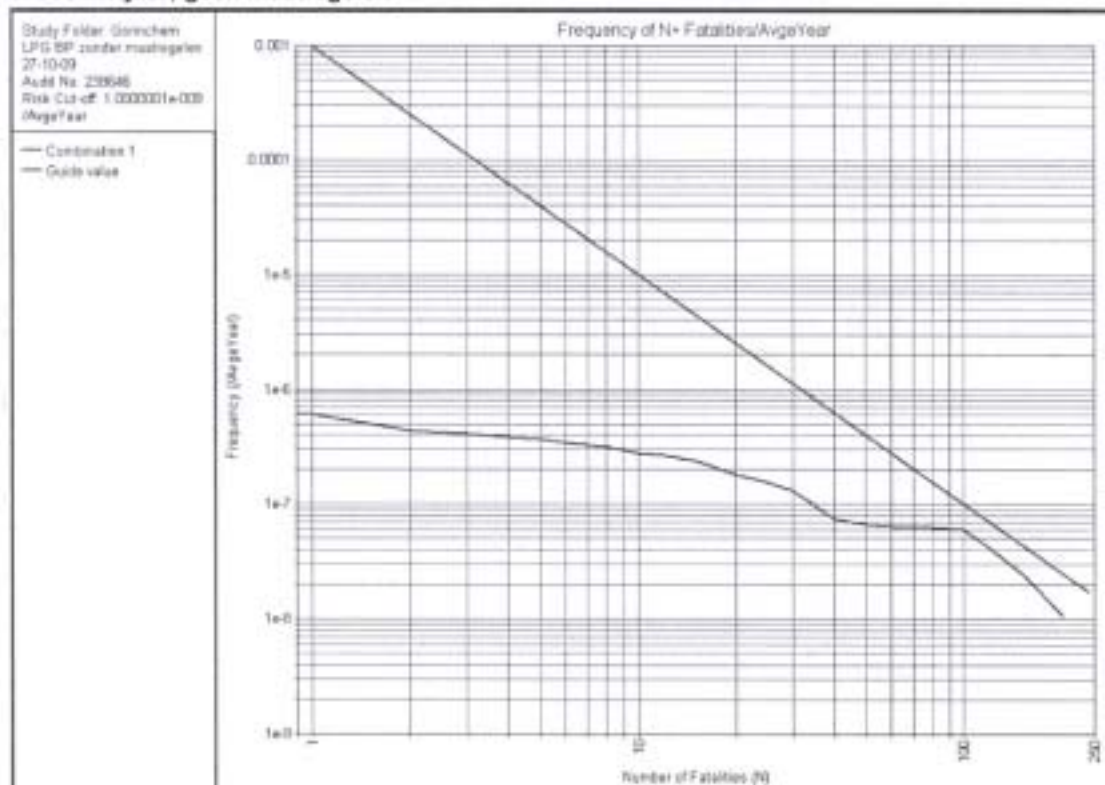
De volgende GR curven zijn bepaald:

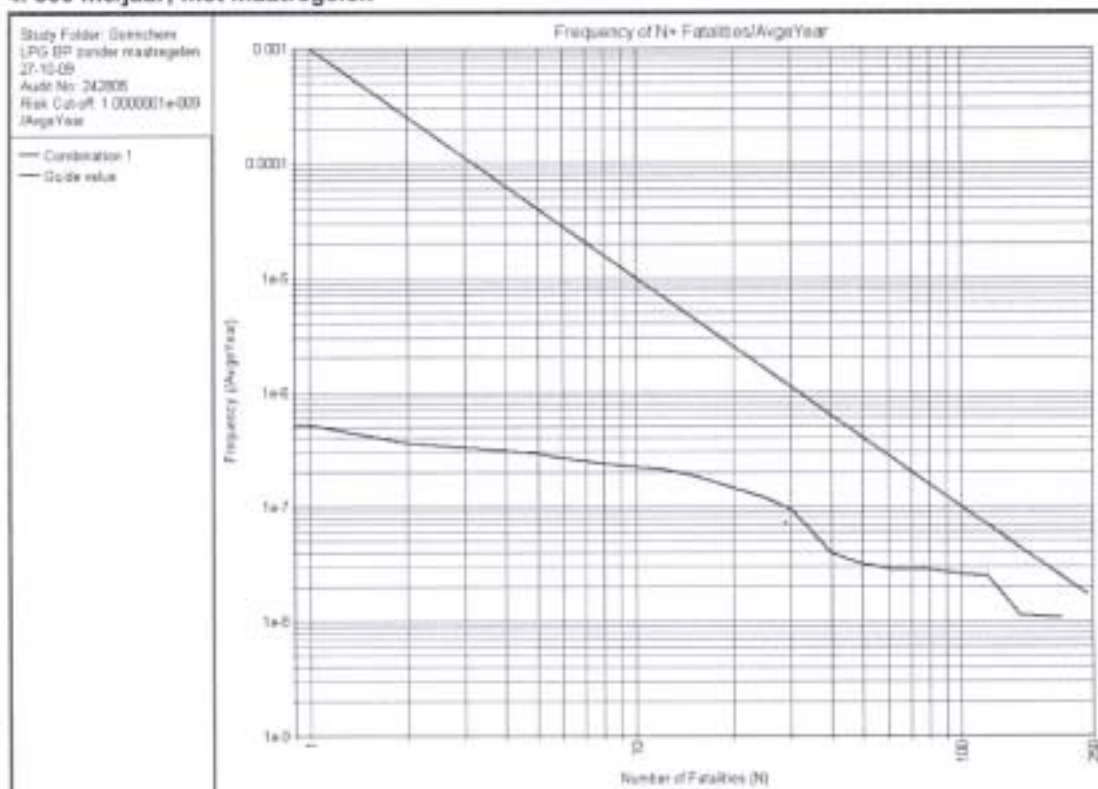
1. 1000 m³; geen maatregelen


2. 1000 m3; met maatregelen



3. 500 m3/jaar; geen maatregelen



4. 500 m³/jaar; met maatregelen

Bijlage 2:

Toetsingsadvies commissie van de milieueffectrapportage



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Uiterwaardvergraving Avelingen, Gemeente Gorinchem

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

29 juli 2009 / rapportnummer 2022-59



1.

OORDEEL OVER HET MER

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem heeft het voornemen om de uiterwaard van de Merwede bij het buitendijks gelegen bedrijventerrein Avelingen te vergraven en daarmee een nevengeul te realiseren. De activiteit wordt ondernomen in het kader van de Planologische Kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier. Door de vergraving krijgt de rivier de Merwede ter plaatse van Gorinchem meer ruimte, waardoor een waterstandsverlaging gecreëerd wordt bij maatgevende hoogwaterstanden. Naast de waterstandsverlaging is het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit een doelstelling van deze Ruimte voor de Rivier-maatregel. Het project is door de gemeente ook aangegrepen om nieuwe kader ruimte te ontwikkelen voor de bereikbaarheid van de bedrijven vanaf de waterzijde.¹

Om het voornemen te realiseren, wordt het bestemmingsplan geactualiseerd. De procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) wordt hiervoor doorlopen.

De Commissie voor de m.e.r. is van mening dat de **essentiële informatie** voor besluitvorming in het milieueffectrapport (MER) **aanwezig is**. In het MER staat het zogenoemde basisalternatief centraal. Dit is het alternatief "ruimte voor economie en natuur" waarvoor is gekozen op grond van een alternatievenvergelijking in de Herstructureringsvisie. In deze visie heeft het milieubelang een volwaardige rol gespeeld. Een alternatievenvergelijking in het MER was derhalve niet meer nodig. In het MER zijn varianten op het basisalternatief onderzocht en met elkaar vergeleken. Dit is op een gestructureerde manier gebeurd, hoewel de hoeveelheid varianten de helderheid van het rapport niet ten goede komt.² Op basis van de (milieu)score van de verschillende varianten zijn een meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) en een voorkeursalternatief (VKA) opgesteld. De keuze welke variant wel of niet behoort tot het MMA en VKA is duidelijk gemotiveerd.

De Commissie adviseert om in het besluitvormingsproces het volgende mee te nemen.

- Nut en noodzaak van de verbetering van de bereikbaarheid van de bedrijven is nauwelijks onderbouwd. Er is geen inzicht geboden in het huidige en toekomstige aantal scheepvaartbewegingen. Op basis van nut en noodzaak, inclusief het aantal scheepvaartbewegingen, kunnen de benodigde kadelengete, de vaargeulafmetingen, het aantal wachtplaatsen en de interactie met doorgaande scheepvaart worden bepaald.

¹ Zie bijlage 1 voor meer project- en proceduregegevens en informatie over de Commissie voor de m.e.r.

² Een aantal varianten had volgens de Commissie achterwege gelaten kunnen worden, bijvoorbeeld variant VI waarvan al bekend is dat Rijkswaterstaat in verband met de veiligheid bepaald heeft dat er geen ligplaatsen voor kegel schepen gerealiseerd mogen worden.

- De taakstelling voor waterstandverlaging wordt ruimschoots gehaald. De gemeente heeft aangegeven dat de extra centimeters gebruikt kunnen worden als compensatie voor de doorstroming bij eventuele uitbreiding van bedrijven. Wellicht kan ook overwogen worden om de extra centimeters te gebruiken om de langsdam ten behoeve van de natuur te verbreden of ruiger in te richten.
- Probeer met de inrichting van de toegang tot de nevengeul aanslibbing in de toegang te beperken.
- Besteed aandacht aan de ontsluiting van het bedrijventerrein Avelingen op de A27.³

In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht en worden aanbevelingen gedaan voor het vervolgtraject.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL EN AANBEVELINGEN

2.1 Doelstellingen

Waterstandsverlaging

Het MER is onduidelijk over de doelstelling om te komen tot waterstandsverlaging en het doelbereik. Er worden verschillende getallen genoemd: een taakstelling van 5 cm die later 8 cm is geworden en het bereiken van een waterstandverlaging van 7 cm die later 10,7 cm zou zijn.

In een toelichting van de gemeente staat het volgende. "De PKB is gestart met een zogeheten hydraulisch Koppenmodel om de maatgevende waterstanden te bepalen. Op basis van dit model kreeg de uiterwaardvergraving Avelingen een taakstelling van 5 cm waterstanddaling. Uitvoering van het voorliggende projectontwerp leidt tot een waterstanddaling van 7 cm volgens dit model. Tijdens het planstudie-traject heeft het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (V&W) een nieuw rekenmodel ontwikkeld. Volgens dit rekenmodel, dat volgens V&W nauwkeuriger is, diende een waterstanddaling te worden gerealiseerd van 8 cm. Het voorliggend projectontwerp geeft volgens dit model een waterstanddaling van 10,7 cm. Omdat een grotere waterstanddaling wordt gerealiseerd dan de taakstelling, kunnen deze extra centimeters worden aangewend als compensatie voor de doorstroming bij eventuele uitbreidingen van bedrijven."

- De Commissie adviseert om inzichtelijk te maken op welke manier de 2,7 cm extra waterstandsverlaging eventueel ingevuld kan worden. De gemeente heeft de mogelijkheid van extra ruimte voor uitbreiding van bedrijven genoemd. De Commissie geeft in overweging om de extra ruimte voor natuur te gebruiken, door de langsdam te verbreden of ruiger in te richten.⁴

³ Dit punt valt buiten het kader van het MER. De Commissie wijst er op dat een goede ontsluiting wel een voorwaarde is voor de economische ontwikkeling van het bedrijventerrein.

⁴ De inrichting van de langsdam als ecologische verbindingzone is goed onderzocht en beschreven. Het MER biedt geen inzicht in de balans tussen het oppervlakteverlies aan EHS-gebied dat ontstaat door vergraving van de uiterwaard en de oppervlaktewinst die ontstaat door de realisatie van de langsdam. Waarschijnlijk is er per saldo sprake van oppervlakteverlies. Dit verlies zou gecompenseerd kunnen worden door de langsdam te verbreden.

Bereikbaarheid vanaf de waterzijde

Nut en noodzaak van de derde doelstelling, te weten bereikbaarheid vanaf het water, zijn niet goed onderbouwd. Of het daadwerkelijk nodig is om meer kadelengte te creëren en de kade-inrichting te verbeteren, lijkt niet te zijn onderzocht. Wel kan de Commissie zich voorstellen dat de economische ontwikkeling van de gemeente wordt gestimuleerd door herontwikkeling van het bedrijventerrein.

■ De Commissie adviseert om nut en noodzaak van de derde doelstelling beter te onderbouwen. Geef inzicht in de huidige en de geraamde scheepvaartbewegingen. Op basis daarvan kunnen de benodigde kadelengte, de vaargeulafmetingen, het aantal wachtplaatsen en de interactie met doorgaande scheepvaart worden bepaald.

2.2

Morfologie

Uit het MER blijkt dat aanslibbing zal plaatsvinden in de toegang naar de nevengeul. Over de omvang van de aanslibbing geeft het MER geen nadere informatie. De Commissie stelt dat de omvang van de aanslibbing onder andere afhankelijk is van de grootte van de toegang. Verder stelt zij dat de kwaliteit van het bezonken slib zal overeenstemmen met de kwaliteit van het slib in het rivierwater en dat dit mogelijk (deels) vervuild is.

■ De Commissie geeft ter overweging om aanslibbing van de toegang naar de nevengeul te beperken door de toegang naar de nevengeul te beperken tot de voor de scheepvaart benodigde invaartbreedte.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing besluit-MER

Initiatiefnemer: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem

Bevoegd gezag: de gemeenteraad van de gemeente Gorinchem

Besluit: wijziging bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D.3

Activiteit: vergraving van de uiterwaard van de Merwede

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in: Staatscourant en De Stad d.d. 6 november 2007

advies aanvraag: 14 november 2007

ter inzage legging: 7 november tot en met 19 december 2007

richtlijnenadvies: 21 januari 2008

richtlijnen vastgesteld: 21 februari 2008

kennisgeving MER in de Staatscourant van 26 mei 2009

ter inzage legging MER met ingang van 27 mei 2009

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r. op 25 mei 2009

toetsingsadvies uitgebracht: 29 juli 2009

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. C. van der Giessen

drs. Y.J. van Manen

mr. drs. M.A. Poortinga (secretaris)

drs. L.H.J. Verheijen (voorzitter)

ir. J.H.A. Wijbenga

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer en de vastgestelde richtlijnen voor het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Besluit- en planMER Uiterwaardvergraving Avelingen, milieueffectrapport, Witteveen+Bos, 15 mei 2009

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. Mercon Steel Structures B.V., Gorinchem

**Toetsingsadvies over het MER Uiterwaardvergraving Avelingen,
Gemeente Gorinchem**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem heeft het voornemen om de uiterwaard van de Merwede bij het buitendijks gelegen bedrijventerrein Avelingen te vergraven en daarmee een nevengeul te realiseren. De activiteit wordt ondernomen in het kader van de Planologische Kembeslissing Ruimte voor de Rivier. Om het voornemen te realiseren, wordt het bestemmingsplan geactualiseerd. De procedure van milieueffectrapportage wordt hiervoor doorlopen.

ISBN: 978-90-421-2789-0



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl



Regels

