

COMMENTAARNOTA INSPRAAKREACTIES

ONTWERP BEHEERSVERORDENING "STALKAARSEN"

DEFINITIEF

GORINCHEM, JUNI 2013

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	2.
2. Inspraakreacties.....	3.
3. Ambtshalve wijzigingen.....	7.
4. Algemene conclusie.....	8.

Bijlage 1: Afschriften van de ingediende inspraakreacties

1. Inleiding

De ontwerp beheersverordening "Stalkaarsen" heeft op basis van de Inspraakverordening 2011 vanaf woensdag 8 mei 2013 tot en met dinsdag 4 juni 2013 in de informatiehoek van het stadhuis, Stadhuisplein 1 in Gorinchem, ter visie gelegen. De ontwerp beheersverordening heeft ook gedurende deze periode op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl gestaan.

Het was voor iedereen mogelijk binnen de genoemde periode een inspraakreactie in te dienen. De wettelijke vooroverlegpartners zijn d.m.v. een digitale kennisgeving hiervan op de hoogte gesteld. Zij zijn ook door ons in de gelegenheid gesteld een inspraakreactie in te dienen. Op dinsdag 14 mei 2013 is een informele inloopbijeenkomst gehouden. Belangstellenden konden zich laten informeren over de inhoud van de beheersverordening en op- en/of aanmerkingen hierop maken. Tevens was het mogelijk om tijdens deze bijeenkomst, door middel van een formulier, een schriftelijke inspraakreactie in te dienen.

Het inspraaktraject heeft geleid tot de indiening van 7 inspraakreacties. Gezien de consoliderende aard van de beheersverordening is afgezien van de mogelijkheid de indieners in de gelegenheid te stellen via een hoorzitting hun inspraakreactie mondeling toe te laten lichten.

In deze nota worden de inspraakreacties samenvattend weergegeven en wordt per reactie aangegeven in hoeverre deze heeft geleid tot aanpassing van de beheersverordening. Uit deze notitie komt duidelijk naar voren op welke onderdelen eventuele aanpassing heeft plaatsgevonden. Daarnaast wordt in deze nota aangegeven of de beheersverordening op onderdelen ambtshalve is aangepast. Afschriften van de ingekomen inspraakreacties zijn als bijlage in deze commentaarnota opgenomen.

Deze notitie maakt onderdeel uit van de vast te stellen beheersverordening "Stalkaarsen". De besluitvorming vindt plaats op 27 juni 2013. Tegen de vaststelling van de beheersverordening staat geen rechtstreeks beroep open.

2. Inspraakreacties

In dit hoofdstuk worden de ingediende inspraakreacties samenvattend weergegeven en wordt het gemeentelijk antwoord daarop vermeld. Als de inspraakreactie leidt tot aanpassing van de ontwerp Beheersverordening "Stalkaarsen" is dat aangegeven.

Van de volgende personen en instanties zijn reacties ontvangen:

1. N.V. Nederlandse Gasunie, Postbus 19, 9700 MA GRONINGEN, ingekomen op 8 mei 2013;
2. de heer J.D. van Kampen, Mollenburgseweg 47, 4205 HB GORINCHEM, ingekomen op 14 mei 2013;
3. Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN TIEL, ingekomen op 29 mei 2013;
4. Scouting APV Gorinchem, Sportlaan 4, 4205 HV GORINCHEM, ingekomen op 30 mei 2013;
5. Poort6, Postbus 630, 4200 AP GORINCHEM, ingekomen op 3 juni 2013 (mondeling);
6. Rijkswaterstaat, Postbus 20906, 2500 EX DEN HAAG, ingekomen op 3 juni 2013 (mondeling);
7. Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Postbus 350, 3300 AJ DORDRECHT, ingekomen op 3 juni 2013.

Ad 1, N.V. Nederlandse Gasunie

Indiener geeft aan dat het plangebied buiten de 1% letaliteitsgrens van hun dichtst bij gelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling. Indiener maakt daarom geen verdere opmerkingen over de beheersverordening.

Reactie:

De inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van de beheersverordening. Voor kennisgeving aannemen.

Ad 2, De heer J.D. van Kampen

In de ontwerp beheersverordening is geen sprake van consolidering van de geldende regeling. Aan het bestemmingsplan "Stalkaarsen 1993" is namelijk voor het deel tussen de straten Stalkaarsen / Schaapsheul / Kwakernaat / Mollenburgseweg (een schoolgebouw met rondom woningen), door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland goedkeuring onthouden. Deze inspraakreactie richt zich specifiek op de in de beheersverordening opgenomen maximale hoogte van 10 meter.

Reactie:

De inspraakreactie leidt wel tot aanpassing van de beheersverordening. Het bestemmingsplan "Stalkaarsen 1993" kende aan het onderdeel Stalkaarsen / Schaapsheul / Kwakernaat / Mollenburgseweg de bestemmingen "Vrijstaande of aaneengesloten woningen met bijbehorende erven (W(va))" en "Maatschappelijke doeleinden met bijbehorende erven (M)" toe. Aan dit planonderdeel is echter op 24 mei 1994 door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland goedkeuring onthouden. Daarom wordt in de beheersverordening voor dit onderdeel alsnog uitgegaan van de feitelijke situatie ter plaatse.

Ten opzichte van de ontwerp beheersverordening is daarom voor de oostelijke vrijstaande woningen de maximale bouwhoogte teruggebracht naar 3 meter in plaats van 10 meter. De maximale goothoogte is vervallen voor deze woningen. De westelijke en zuidelijke twee-aaneengebouwde woningen hebben een maximale bouwhoogte van 8 meter gekregen in plaats van 10 meter. De maximale goothoogte is hetzelfde gebleven. Daarnaast is het besluitsubvak 'aaneengebouwd' voor de westelijke woningen vervangen door het besluitsubvak 'twee-aaneen'.

Ad 3, Waterschap "Rivierenland"

Binnen de besluitvakken "Wonen" en "Tuin" wordt in de bestemmingsomschrijving geen water of voorzieningen voor de waterhuishouding mogelijk gemaakt. Enkele duikers, deel uitmakend van een A-watgang, liggen echter in deze besluitvakken.

Indiener vraagt dan ook beide besluitvakken zodanig aan te passen, waardoor "water" en bijbehorende voorzieningen zijn toegestaan c.q. zijn beschermd.

Reactie:

De inspraakreactie leidt wel tot aanpassing van de beheersverordening.

De beheersverordening wordt zodanig aangepast, dat water en voorzieningen voor de waterhuishouding worden opgenomen in de bestemmingsomschrijving van de besluitvakken "Wonen" en "Tuin". Dit betekent dat aan artikel 11.1 sub c en aan artikel 14.1 sub e is toegevoegd de volgende zinsnede: "water en voorzieningen voor de waterhuishouding". Dit heeft tevens geresulteerd in een aanpassing in paragraaf 5.4.2 van de toelichting. Onder het kopje besluitvak "Tuin" is de volgende zinsnede opgenomen "De gronden zijn tevens bestemd voor water en voorzieningen voor de waterhuishouding". Onder het kopje besluitvak "Wonen" is dezelfde zinsnede opgenomen.

Ad 4, Scouting APV Gorinchem

1. De beheersverordening heeft op bepaalde onderdelen, ten opzichte van het geldende bestemmingsplan, negatieve gevolgen voor de vereniging. Hierdoor is geen sprake van een consoliderend plan.

Reactie:

De inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van de beheersverordening.

Een beheersverordening legt de bestaande situatie vast en mag rechtens niet worden aangewend voor het bieden van uitbreidingsmogelijkheden.

In beginsel gaat het hier alleen om het vastleggen van de feitelijk aanwezige functies en bebouwing. In de ontwerp Beheersverordening is ervoor gekozen het met het bestemmingsplan "Stalkaarsen 1993" in overeenstemming zijnde bestaande gebruik en bebouwing vast te leggen, met daarin opgenomen (al dan niet gerealiseerde) kleine uitbreidingsmogelijkheden (bijvoorbeeld de 10% afwijkingsbevoegdheid). M.a.w. de gebruiks- en bouwmogelijkheden zijn zoveel mogelijk gevolgd en in een modern jasje gestoken. Dit geldt vooral voor het besluitvak "Wonen". Daarnaast wordt belang gehecht aan het voorkomen van hinder als gevolg van niet-woonfuncties in een rustige woonomgeving. Hiertoe zijn de betreffende, potentieel hinderveroorzakende, niet woonfuncties, voorzien van de bouwgrenzen conform het geldende bestemmingsplan. De scouting kende op grond van het geldende bestemmingsplan echter geen bouwvlak. Vanwege het consoliderende karakter van de verordening is daarom een strakke begrenzing toegekend op het perceel Sportlaan 4, voorzien van het besluitvak "Maatschappelijk". Er is geen aanleiding noch een mogelijkheid om dit (nu) anders te bestemmen.

2. Het geldende bestemmingsplan "Stalkaarsen 1993" staat op het gehele terrein gebouwen van maximaal 1.000 m² met een maximale hoogte van 8 meter toe. De ontwerp beheersverordening beperkt de mogelijkheden tot één bouwblok rondom het bestaande clubhuis. Er wordt al enige tijd met de gemeente overleg gevoerd, om binnen het geldende bestemmingsplan een grote schuur te realiseren (ter vervanging van een container). De ontwerp beheersverordening maakt deze realisatie niet meer mogelijk. Eventuele toekomstige plannen voor eventuele andere bijgebouwen kunnen ook niet meer worden gerealiseerd. Indiener vraagt dan ook dit nu nog geldende planonderdeel in de beheersverordening ongewijzigd op te nemen.

Reactie:

De inspraakreactie leidt wel tot aanpassing van de beheersverordening.

Indiener was al in overleg met de gemeente om ter vervanging van de bestaande container een bijgebouw op het terrein te plaatsen, e.e.a. conform het geldende bestemmingsplan "Stalkaarsen 1993".

Indiener heeft hiervoor een tekening ingediend. De te bouwen schuur wordt gezien als bestaand en daarom als zodanig in de Beheersverordening opgenomen. De beoogde schuur is daarom binnen het bouwvlak gebracht.

3. In het geldende bestemmingsplan "Stalkaarsen 1993" is zowel het terrein van indiener als het naastgelegen Cruiff-court bestemd als "Sportterreinen". In de ontwerp Beheersverordening wordt een splitsing aangebracht: het Cruiffcourt kent het besluitvak "Sport" en het terrein van indiener kent het besluitvak "Maatschappelijk". De grens tussen beide besluitvakken is onjuist ingetekend. Deze gaat uit van een verouderde situatie. Indiener vraagt dan ook uit te gaan van de bestaande grens, ontstaan door het verplaatsen van een afscheidend hek in 2012.

Reactie:

De inspraakreactie leidt wel tot aanpassing van de Beheersverordening.

In de Beheersverordening wordt qua begrenzing uitgegaan van de huidige feitelijke situatie.

4. In de ontwerp Beheersverordening is aan het perceel het besluitvak "Maatschappelijk" toegekend. Het bouwvlak dat op dit perceel is ingetekend verwijst echter naar het besluitvak "Wonen". Dit geldt eveneens voor de naast het perceel van indiener aanwezige Marokkaanse Moskee. Indiener vraagt deze onjuiste koppeling te corrigeren naar het besluitvak "Maatschappelijk".

Reactie:

De inspraakreactie leidt wel tot aanpassing van de Beheersverordening.

In de Beheersverordening wordt de onjuiste koppeling met "Wonen" gecorrigeerd. Het betreffende bouwvlak zal worden gekoppeld met het besluitvak "Maatschappelijk".

5. Op het perceel is een vlaggenmast van 9 meter aanwezig. In de ontwerp Beheersverordening wordt de hoogte voor vlaggenmasten beperkt tot 6 meter. Indiener vraagt deze hoogte aan te passen tot 9 meter.

Reactie:

De inspraakreactie leidt wel tot aanpassing van de Beheersverordening.

In de Beheersverordening is een maximale hoogte voor vlaggenmasten opgenomen van 15 meter (artikel 9.2.2 onder a).

Ad 5, Poort6

Indiener geeft aan dat hij woonperceel Van Randwyksingel 6 in eigendom heeft. Tot voor kort was deze woning in gebruik door Syndion als gezinsvervangend tehuis. Naast wonen wil hij deze mogelijkheid open houden.

Daarnaast geeft indiener aan dat in het complex De Schutse sprake is van 55 appartementen, 2 appartementen voor tijdelijke opvang en algemene voorzieningen. Aangezien er sprake is van zelfstandige bewoning met zorgvoorzieningen wordt voorgesteld het besluitvak 'Maatschappelijk' om te zetten in het besluitvak 'Wonen'.

Reactie:

De inspraakreactie leidt wel tot aanpassing van de Beheersverordening.

In de beheersverordening "Stalkaarsen" kent het perceel Van Randwyksingel 6 het besluitvak "Wonen". Deze bestemming wordt passend geacht voor zowel de functie als gezinsvervangend tehuis als de functie wonen.

Op de verbeelding is voor de locatie De Schutse het besluitvak "Wonen" opgenomen in plaats van het besluitvak "Maatschappelijk" vanwege het feit dat het gaat om zelfstandig wonen en wonen de overheersende functie is. Binnen de bestemming Wonen zijn zorgvoorzieningen toegestaan.

Ad 6, Rijkswaterstaat

Indiener geeft aan dat de geluidschermen langs de A15 en A27 deels gesitueerd zijn in het besluitvak "Groen". De geluidschermen passen niet binnen de regeling van het besluitvak "Groen".

Reactie:

De inspraakreactie leidt wel tot aanpassing van de Beheersverordening.

Geluidschermen zijn opgenomen in de doeleindenomschrijving van het besluitvak "Groen" (artikel 6.1 sub f). Daarnaast is opgenomen dat de bouwhoogte van geluidschermen maximaal 5 meter mag bedragen (artikel 6.2.2 sub b).

Ad 7, Veiligheidsregio Zuid-Holland

Indiener heeft in zijn hoedanigheid als vooroverlegpartner een advies uitgebracht, o.a. aangaande: de te nemen maatregelen bij de eventuele herinrichting van het plangebied, het optimaliseren van de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening voor de rijkswegen A15 en A27, de LPG tankstations en het plangebied en de risicocommunicatie met omwonenden, gebruikers en andere betrokkenen.

Reactie:

De inspraakreactie leidt wel tot aanpassing van de Beheersverordening.

Het advies is opgenomen in de toelichting van de beheersverordening in paragraaf 4.6.4 onder het kopje Advies Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Het advies is tevens bijgevoegd als bijlage aan dit plan.

3. Ambtshalve wijzigingen

Toelichting:

- In verband met de ambtelijke beoordeling van de beheersverordening is de paragraaf met betrekking tot bodem aangepast (paragraaf 4.3). In de paragraaf is subparagraaf 4.3.2 (situatie besluitgebied) opgenomen. Hierdoor zijn de subparagrafen 4.3.2 en 4.3.3 vernummerd tot respectievelijk 4.3.3 en 4.3.4.

Regels:

- In het hoogste woonblok aan de Dokter van Stratenweg is op de begane grond sprake van een bestaande bedrijfsruimte(n) zonder woning. Daarom is op de verbeelding op deze locatie de aanduiding 'bedrijfsruimte' opgenomen. In de regels is opgenomen dat ter plaatse van deze aanduiding de gronden tevens bedoeld zijn voor bedrijfsruimte met dien verstande dat uitsluitend de bestaande oppervlakte is toegestaan.
- Aan de tennisvereniging is vergunning verleend voor het plaatsen van lichtmasten. In het geldende bestemmingsplan is hiervoor een hoogte opgenomen van maximaal 15 meter. In de ontwerp beheersverordening was een maximale hoogte van 6 meter opgenomen. De hoogte van 6 meter is niet voldoende voor de lichtmasten. In artikel 10.2.2 onder a is daarom de maximale bouwhoogte van lichtmasten, vlaggenmasten en speelvoorzieningen verhoogd van 6 m naar 15 m.
- Op het perceel Stalkaarsen 1 zijn medische voorzieningen gevestigd (o.a. huisartsenpost en apotheek). Daarom is op de verbeelding op deze locatie de aanduiding 'medische voorzieningen' opgenomen. In de regels is opgenomen dat ter plaatse van deze aanduiding de gronden tevens bedoeld zijn voor medische voorzieningen.

Verbeelding:

- In de ontwerp beheersverordening waren voor de bestemmingen "Bedrijf" en "Maatschappelijk" de feitelijke bebouwingsgrenzen als bouwvlak opgenomen. Op de verbeelding van de vastgestelde beheersverordening is het bouwvlak aangepast conform de begrenzing van de bouwvlakken uit het bestemmingsplan "Stalkaarsen 1993", zodat in de beheersverordening dezelfde rechten gelden als in het geldende bestemmingsplan. Het bouwvlak volgt daarmee niet langer de bestaande bebouwingsgrenzen.
- Voor de uitbouwen (bergingsruimten) met een plat dak aan de voorzijde van woningen aan de Dokter Bauerstraat en de Dokter Schoyerstraat is de maximale bouwhoogte aangepast naar 3 meter in plaats van 6 meter.
- In het hoogste woonblok aan de Dokter van Stratenweg is op de begane grond sprake van een bestaande bedrijfsruimte(n) zonder woning. Naar aanleiding hiervan is op de verbeelding op deze locatie de aanduiding 'bedrijfsruimte' opgenomen. In de regels is opgenomen dat ter plaatse van deze aanduiding de gronden tevens bedoeld zijn voor bedrijfsruimte met dien verstande dat uitsluitend de bestaande oppervlakte is toegestaan.
- Op het schoolterrein aan de Dokter Hiemstralaan zijn voor enkele bijgebouwen het besluitsubvak "bouwvlak" opgenomen.
- Aan de voorzijde van de woningen Dokter Hiemstralaan 26 en 28 (tuinen) is het besluitvak "Tuin" in plaats van het besluitvak "Wonen" opgenomen.
- Op het perceel Stalkaarsen 1 zijn medische voorzieningen gevestigd (o.a. huisartsenpost en apotheek). Daarom is op de verbeelding op deze locatie de aanduiding "Medische voorzieningen" opgenomen. In de regels is opgenomen dat ter plaatse van deze aanduiding de gronden tevens bedoeld zijn voor medische voorzieningen.

4. Algemene conclusie

De in het kader van de Inspraakverordening 2011 ingediende inspraakreacties leiden wel tot aanpassing van de voorliggende beheersverordening. Er zijn ook ambtshalve aanpassingen van de toelichting, regels en de verbeelding van de beheersverordening doorgevoerd. Alle doorgevoerde aanpassingen zijn echter ondergeschikt van aard. De doelstelling en opzet van de beheersverordening blijven ongewijzigd. De beheersverordening gaat nog steeds uit van het vastleggen en behouden van de bestaande ruimtelijke en functionele situatie in de (woon)wijk "Stalkaarsen". De beheersfunctie en het conserverende karakter blijven voor de beheersverordening uitgangspunt.

**FW: PJW 13.02122 geen belangen Gasunie inspraak betreffende ontwerp
Beheersverordening 'Stalkaarsen'**

Van Rietveld, A.
Aan DIB-Registreren
Cc
Datum 13 mei 2013 11:26:52
Bijlagen Gasunie_Payoff.png; Gasunie_Environment.png

S.v.p. inboeken in Decos!

Van: Bruijn van Herk de E.E. [mailto:E.E.de.Bruijn-van.Herk@gasunie.nl]
Verzonden: woensdag 8 mei 2013 9:49
Aan: Rietveld, A.
Onderwerp: PJW 13.02122 geen belangen Gasunie inspraak betreffende ontwerp Beheersverordening 'Stalkaarsen'

Geachte heer Rietveld,

Bij e-mailbericht van 6 mei 2013 heeft Gasunie, namens u, de ontwerp beheersverordening "Stalkaarsen" ontvangen. Het voornoemde plan is door ons getoetst aan het huidige externe veiligheidsbeleid van het Ministerie van I&M voor onze aardgastransportleidingen, zoals bepaald in het per 1 januari 2011 in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Op grond van deze toetsing komen wij tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van onze dichtst bij gelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Met vriendelijke groet,

E.E. (Esther) de Bruijn-van Herk
Medewerkster Juridische Zaken

E: E.E.de.Bruijn-van.Herk@gasunie.nl
T: 0182 62 33 24
F: 0182 62 33 99
I: www.gasunie.nl

N.V. Nederlandse Gasunie
Legal Affairs Projects West
Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17


crossing borders in energy

 Denk alstublieft aan het milieu voordat u deze e-mail print.

Van: Rietveld, A. [<mailto:A.Rietveld@gorinchem.nl>]

Verzonden: maandag 6 mei 2013 08:59

Aan: 'Hemelaar, JHM'; 'info@cultureelerfgoed.nl'; 'ruimtelijkeplannen@wsrl.nl'; Alg. Postbus RO_West; 'fred.wolters@stedin.net'; 'service@middennederland.kvk.nl'; 'rowszh@rws.nl'; 'jz@oasen.nl'; 'dsl@dorpstadenland.nl'; 'dvddwrom@mindef.nl'; Roest, D. van; Schoor, G.J. van der; 'info@keyrail.nl'; 'info@poort6.nl'; 'mail@vrzhz.nl'; 'Gejas-Josten, Cindy'; Gijsbert van Pinxteren

Onderwerp: Inspraak betreffende ontwerp Beheersverordening 'Stalkaarsen'

Geachte mevrouw, heer,

In het kader van de Inspraakverordening 2011 maakt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem bekend, dat met ingang van woensdag 8 mei 2013 t/m dinsdag 4 juni 2013 voor iedereen ter inzage ligt:

de ontwerp Beheersverordening 'Stalkaarsen' met de daarop betrekking hebbende stukken.

Besluitgebied

Het besluitgebied betreft de woonwijk Stalkaarsen in Gorinchem. Dit gebied wordt begrensd door:

- de rijksweg A15 (noordgrens);
- de Mollenburgseweg (oostgrens);
- de Banneweg (zuidelijke/zuidwestelijke grens);
- de rijksweg A27 (westgrens).

Aanleiding Beheersverordening

Een beheersverordening is vergelijkbaar met een bestemmingsplan, maar is bedoeld voor gebieden waar nauwelijks tot geen ontwikkelingen worden voorzien. Een beheersverordening legt namelijk de bestaande situatie en bestaande rechten vast. Voor de woonwijk 'Stalkaarsen', waarvoor nu een gedateerd bestemmingsplan geldt, worden geen ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Daarom is nu een ontwerp Beheersverordening opgesteld. De beheersverordening voorziet de genoemde woonwijk van een actueel en handhaafbaar planologisch-juridisch kader.

Inhoud Beheersverordening

De ontwerp Beheersverordening bestaat uit een verbeelding (de kaart), regels en een toelichting. De juridische systematiek van deze verordening sluit aan bij de systematiek van bestemmingsplannen in de gemeente Gorinchem. Dit is gedaan in verband met uniformiteit en gebruiksvriendelijkheid van de beheersverordening. De gekozen systematiek houdt in dat geen nieuwe functies worden mogelijk gemaakt en dat uitbreiding van bestaande functies slechts op perceelsniveau zijn toegestaan. Hiermee is de gekozen systematiek in lijn met de doelstelling van het instrument beheersverordening.

Ter inzage

Na publicatie op dinsdag 7 mei 2013 ligt de ontwerp Beheersverordening van woensdag 8 mei 2013 t/m dinsdag 4 juni 2013 ter inzage. De ontwerp Beheersverordening wordt digitaal beschikbaar gesteld op een landelijke voorziening. Via www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?woonplaats=gorinchem komt u in het grondgebied van de gemeente Gorinchem. Op de gemeentelijke website www.gorinchem.nl/beheersverordening onder de kop 'Ontwerp' -> Ontwerp Beheersverordening 'Stalkaarsen' staat vanaf genoemde publicatiedatum een rechtstreekse link naar de

digitale ontwerp beheersverordening op de landelijke voorziening. De ontwerp verordening kan ook elke werkdag worden ingezien tijdens de openingsuren van het stadhuis (informatiehoek), Stadhuisplein 1 in Gorinchem.

Informele inloopbijeenkomst

Op dinsdag 14 mei 2013 wordt een informele inloopbijeenkomst gehouden. De inloopbijeenkomst duurt van 17.00 tot 19.30 uur en vindt plaats in het stadhuis, Stadhuisplein 1 in Gorinchem. Tijdens deze inloopbijeenkomst kunt u de ontwerp Beheersverordening bekijken en zijn medewerkers van de gemeente aanwezig om vragen te beantwoorden over deze verordening. Als u wilt, kunt u ter plaatse ook een inspraakreactie indienen. Formulieren zijn hiervoor aanwezig.

U bent van harte welkom en u kunt op ieder gewenst moment - tussen 17.00 en 19.30 uur - binnen komen lopen.

Indienen inspraakreactie en/of nadere informatie

Vanaf woensdag 8 mei 2013 tot en met dinsdag 4 juni 2013 kan door iedereen - dus ook door u in de hoedanigheid van vooroverlegpartner - zowel een schriftelijke als een mondelinge inspraakreactie naar voren worden gebracht. Schriftelijke inspraakreacties dienen gericht te worden aan de gemeenteraad van Gorinchem, Postbus 108, 4200 AC Gorinchem. De inspraakreactie dient de volgende informatie te bevatten: naam en adres van de indiener, datum, redenen van de inspraakreactie en het plan waarop de inspraakreactie betrekking heeft. Voor het mondeling naar voren brengen van uw inspraakreactie of verdere informatie over de ontwerp Beheersverordening kunt u contact opnemen met de heer A. Rietveld van de afdeling Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling, via telefoonnummer 0183 - 65 93 17. E-mailen kan naar a.rietveld@gorinchem.nl

Met vriendelijke groeten,

Arie Rietveld

beleidsmedewerker Ruimtelijke Ontwikkeling

team Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu

afdeling Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling

gemeente Gorinchem

tel.: (0183) 65 93 17

e-mailadres: a.rietveld@gorinchem.nl

Bijlage: publicatie ontwerp beheersverordening

This outbound message from KPN has been checked for all known viruses by KPN MailScan, powered by MessageLabs.
For further information visit: <http://www.kpn.com>, keyword Mailscan

This communication is intended only for use by the addressee. It may contain confidential or privileged information. If you receive this communication unintentionally, please let us know by reply immediately. N.V. Nederlandse Gasunie does not guarantee that the information sent with this E-mail is correct and does not accept any liability for damages related thereto.

This inbound message to KPN has been checked for all known viruses by KPN MailScan, powered by MessageLabs.

For further information visit: <http://www.kpn.com>, keyword Mailscan

Gemeente Gorinchem

Inloopbijeenkomst voorontwerp bestemmingsplan *Sjalkhaarsen*

Datum: *14-5-2013*

Vermeld hieronder uw inspraakreactie.

Betreft:

*Hier is geen sprake van consolidering van de geldende regeling over de destijds aan het plan afhouden goet keuring.
Sjalkhaarsen / mollenburgseweg / Kuukernaad in blauw omtynd op tekening.*

Igaan om de bouw hoogte van 10 m nok

naam:	<i>J D van Kampen</i>
adres:	<i>Mollenburgseweg 47</i>
postcode & woonplaats:	<i>Gorinchem 4205 HB</i>
telefoonnummer:	<i>02103 621157</i>
(evt.) e-mailadres:	<i>j.d.van.kampen@casema.nl</i>

Bezoekadres De Blomboogerd 1, 4003 BX Tiel

Postadres Postbus 599, 4000 AN Tiel

T (0344) 64 90 90

F (0344) 64 90 99

E info@wsrl.nl

I www.waterschaprivierenland.nl

Bank 63.67.57.269



Waterschap
Rivierenland

Raad van de gemeente Gorinchem
Postbus 108
4200 AC GORINCHEM

Gemeente Gorinchem	
Nummer <i>26144</i>	
29 MEI 2013 <i>In 26144</i>	
Paraaf Secr.	circuleren bij
afd. <i>REU</i>	medew.
kopie	paraaf archief

Datum:
28 mei 2013

Uw kenmerk:

Ons kenmerk:
201308119/228227

Behandeld door:
C.A.J. Gejas-Josten

Onderwerp:

Zienswijze ontwerp beheersverordening 'Stalkaarsen'

Doorkiesnummer / e-mail:
(0344) 64 91 97
c.gejas@wsrl.nl

Geachte raad,

Hierbij ontvangt u de zienswijze van ons waterschap op de ontwerp beheersverordening 'Stalkaarsen'.

Bezwaar

Binnen de bestemming Tuin (artikel 11) en de bestemming Wonen (artikel 14) wordt in de bestemmingsomschrijving geen water of voorzieningen voor de waterhuishouding mogelijk gemaakt. Enkele duikers die onderdeel uitmaken van een A-watergang liggen in bovengenoemde bestemmingen. Wij maken er bezwaar tegen dat binnen de bestemmingen Tuin en Wonen geen water of voorzieningen voor de waterhuishouding zijn toegestaan. Wij zien graag dat beide artikelen hierop aan worden gevuld, zodat deze duikers ook juridisch zijn beschermd. Verder kunnen wij instemmen met de voorliggende ontwerp beheersverordening 'Stalkaarsen'.

Conclusie

Wij maken bezwaar tegen de bovenstaande onderdelen van de ontwerp beheersverordening, omdat het waterbelang juridisch niet voldoende is gewaarborgd en wij verzoeken u om de regels van de beheersverordening gewijzigd vast te stellen conform onze opmerkingen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd en zijn desgewenst uiteraard bereid onze zienswijze in uw hoorzitting nader toe te lichten.

Hoogachtend,
namens het college van dijkgraaf en heemraden
van Waterschap Rivierenland,
het hoofd van de afdeling Plannen,

[Handwritten signature]
H.T.M. Peterse MBA

Bijlage(n): Geen
Afschrift: Archief

Waterschap Rivierenland vindt helder taalgebruik belangrijk. Heeft u opmerkingen bij het taalgebruik in deze brief? Dan kunt u daarover een mail sturen aan info@wsrl.nl.



Aan de gemeenteraad van Gorinchem
Postbus 108
4200 AC GORINCHEM

Gorinchem, 27 mei 2013

Onderwerp: Inspraakreactie op de ontwerp - beheersverordening 'Stalkaarsen'

Gemeente Gorinchem	
Nummer 2013-10908	
30 MEI 2013 In 26197	
paraaf Secr.	circuleren bij
afd. Reo	medew.
kopie	paraaf archief

Geachte raadsleden,

In ons regelmatige contact met de gemeente is ons meermalen toegezegd dat de planologische mogelijkheden voor onze vereniging, Scouting A.P.V. niet zouden wijzigen. Dit is tijdens de Inloopavond van 14 mei jl. nogmaals bevestigd. Om deze mogelijkheden te behouden, is het verzoek gedaan om onze zienswijze t.o.v. de ontwerp - beheersverordening op schrift te stellen, waardoor eventuele omissies hersteld kunnen worden.

Naar aanleiding van de ontwerp - beheersverordening "Stalkaarsen" hebben wij de volgende op- en aanmerkingen c.q. voorstellen:

Er is geen sprake van een consoliderend plan.

Wij hebben geconstateerd dat een aantal wijzigingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan negatieve gevolgen voor onze vereniging heeft, waardoor de beheersverordening dus niet consoliderend is.

Onze bouwmogelijkheden vervallen.

Het vigerende bestemmingsplan laat op het gehele terrein meerdere gebouwen van maximaal 1000 m² en maximaal 8 meter hoog toe. In de ontwerp - beheersverordening worden de bouwmogelijkheden beperkt tot één bouwvlak waardoor alleen ons clubhuis mogelijk is. Wij spreken al enige tijd met de gemeente over de realisatie van een grote schuur. Deze schuur moet de container op ons terrein vervangen, onze opslagcapaciteit vergroten en plaats bieden aan onze aanhanger. Het vigerende bestemmingsplan vormt geen belemmering voor de bouw van deze schuur, echter de ontwerp - beheersverordening zou deze plots beletten. Eventuele toekomstige bijgebouwplannen kunnen dan ook niet meer gerealiseerd worden. Wij zien derhalve graag geen veranderingen in de bouwmogelijkheden op het terrein dat wij gebruiken.

Ons terrein is te klein ingetekend.

In het vigerende bestemmingsplan is zowel het terrein dat wij gebruiken als het Cruijff-court bestemd voor de sportieve recreatie. In de ontwerp - beheersverordening wordt een splitsing



aangebracht: het Cruijff-court is bestemd voor sport, het terrein dat wij gebruiken voor maatschappelijke voorzieningen.

De grens tussen deze bestemmingen is echter verkeerd ingetekend. Er is namelijk uitgegaan van een verouderde situatie aangezien het hek tussen ons terrein en het Cruijff-court in april 2012 verplaatst is. Uiteraard willen wij ook het nieuwe gedeelte van ons terrein kunnen gebruiken ten behoeve van Scouting-doeleinden.

Daarom zien wij graag dat de grens tussen de bestemmingen sport en maatschappelijk gelegd wordt op de locatie waar het hek nu staat.

Ons clubhuis heeft een woonfunctie gekregen.

Zoals boven beschreven heeft het terrein dat wij gebruiken in de ontwerp - beheersverordening een bestemming ten behoeve van maatschappelijke voorzieningen gekregen. Het bouwvlak dat getekend is op dit terrein verwijst echter naar de bestemming wonen.

Wij zien graag dat ons clubhuis ook volgens de beheersverordening gebruikt kan worden ten behoeve van Scouting-doeleinden.

Overigens lijkt de bestemming bewoning ook te gelden voor de naast ons terrein gelegen moskee.

Onze vlaggenmast is hoger dan toegestaan.

In de jaren '90 moesten wij verhuizen. Onze nieuwe locatie (Sportlaan 4) kreeg een vlaggenmast van 9 meter. In de ontwerp - beheersverordening is de hoogte van vlaggenmasten beperkt tot maximaal 6 meter.

Wij zien graag dat de maximale hoogte van een vlaggenmast wordt aangepast naar 9 meter.

De opslagruimte voor materialen voor de gymlessen van de Oude Hoven is als nutsvoorziening ingetekend.

Al vanaf de opening van ons gebouw, maakt de Oude Hoven gebruik van de kleedkamers, het terrein en een opslagruimte voor materialen ten behoeve van de gymlessen. De opslagruimte is volgens de ontwerp - beheersverordening nu bestemd als nutsvoorziening.

Wij zien graag dat de opslagruimte een bestemming voor maatschappelijke doeleinden krijgt.

Hoogachtend,

namens Scouting A.P.V. Gorinchem,

Michiel Geursen
voorzitter

Ineke Korswagen
secretaris

Brandweer

Aan het college van burgemeester en wethouders
 van de gemeente Gorinchem
 Postbus 108
 4200 AC Gorinchem

Gemeente Gorinchem	
Nummer 2013-109001	
- 5 JUNI 2013 In 26327	
Paraf. Seor.	circuleren bij
art. REO	andew.
opie	para.

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Datum

2013/2896/CvD

3 juni 2013

Onderwerp

Bijlage(n)

Behandeld door/tel.nr.

Advies Beheersverordening
 "Stalkaarsen"

2.

P.J.C. Gruijthuijsen/088-6365318

Geacht College,

Naar aanleiding van uw adviesaanvraag d.d. 6 mei 2013 per mail, treft u hierbij het advies aan van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Directie Brandweer, met betrekking tot de beheersverordening "Stalkaarsen".

Op basis van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt het Bestuur van de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

De onderbouwing van deze brief kunt u terugvinden in de bijgevoegde toelichting op dit advies. Dit advies geeft voorstellen om de veiligheidssituatie te optimaliseren. Het geeft geen antwoord op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is. Het is uiteindelijk aan het bevoegd gezag om te oordelen of het groepsrisico wel of niet aanvaardbaar is. Het gaat daarbij om een bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke baten.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico, november 2007, is een hulpmiddel om de verantwoordingsplicht in te vullen. Deze handreiking is te downloaden via de site van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM).

Het onderstaande advies is tot stand gekomen aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Dit toetsingskader kent een vijftal criteria die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.



Conclusie en aanbevelingen

De veiligheidstoets levert de volgende conclusies op:

- In het plangebied liggen PR 10^{-6} contouren en/of veiligheidszones en plasbrandaandachtsgebieden van de diverse risicobronnen;
- Het plangebied ligt binnen de invloedsgebieden van de diverse risicobronnen;
- Het groepsrisico neemt niet toe door het vaststellen van de beheersverordening;
- Het groepsrisico moet beperkt worden verantwoord;
- De bereikbaarheid en bluswatervoorziening in het plangebied moet voldoen aan de eerder gestelde eisen.

In het kader van de zelfredzaamheid bij genoemde scenario's verdient het de aanbeveling bij mogelijk herinrichting van het plangebied de volgende maatregelen te creëren:

- De gebouwen zodanig inrichten dat de vluchtwegen van de risicobronnen aflopen;
- Ventilatie die centraal buitenwerking kan worden gezet;
- Het toepassen van zo min mogelijk glas aan de risicozijde;
- De gebouwen dusdanig ontwerpen zodat niet-verblijf ruimten als bergingen, keukens, wc's en trappenhuizen aan de gevaarszijde zijn geplaatst;
- Het gebouw loodrecht projecteren ten opzichte van de risicobronnen.

Samen met de brandweer dienen de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening voor de Rijkswegen A15 en A27, de LPG-tankstations en het plangebied te worden geoptimaliseerd.

Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen zijn de volgende organisatorische maatregelen noodzakelijk:

De omwonenden, gebruikers en andere betrokkenen dienen geïnformeerd te worden over een drietal zaken. Ten eerste over de plannen/bestemming in hun directe omgeving en de mogelijke risico's als gevolg. Vervolgens over de maatregelen die de overheid treft om de risico's te beperken. Tot slot over de handelingsperspectieven voor de burger zelf om zich zo goed mogelijk voor te bereiden op een eventueel incident. Dit kan door middel van het publiceren van teksten op de website of in de gemeenterubriek. Maar hiertoe kunnen ook andere communicatie middelen worden ingezet. De gemeente is wettelijk verantwoordelijk voor risicocommunicatie. De regionaal risicocommunicatie adviseur, werkzaam bij de Veiligheidsregio, kan hierbij ondersteunen.



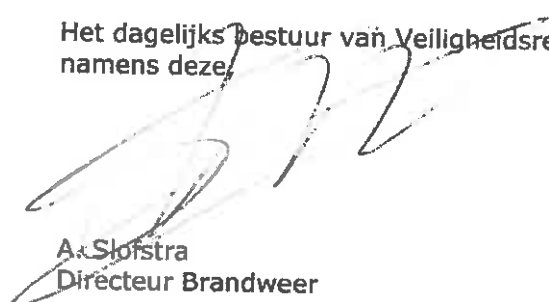
Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer P.J.C. Gruijthuijsen van het Bureau Expertise en Advies Brandweer van mijn dienst. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 088-636 5318.

Voor advies over risicocommunicatie kunt u contact opnemen met de afdeling Risico en Crisisbeheersing van mijn dienst.

Graag ontvang ik van uw zijde een afschrift van het genomen besluit.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
namens deze,



A. Slorstra
Directeur Brandweer

In afschrift aan:

- Brandweercluster GHG
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
T.a.v. de heer E. Arnold

Toelichting advies Beheersverordening "Stalkaarsen" Gorinchem

Versie 3 juni 2013



Inhoudsopgave

1. Aanleiding.....	3
2. Doelstelling van het advies.....	4
3. Risicobronnen en scenario's	4
3.1 Transport gevaarlijke over spoor en weg	4
3.2 LPG-tankstations Banneweg en Van Hogendorpweg	5
4. Veiligheidstoets	6
4.1. Plaatsgebonden risico	7
4.1.1 Rijksweg A15 en A27	7
4.1.2 Betuweroute	7
4.1.3 LPG-tankstations.....	7
4.2. Groepsrisico.....	8
4.2.1 Rijksweg A15	8
4.2.2 Betuweroute	8
4.2.3 LPG-tankstations.....	8
4.3. Zelfredzaamheid	8
4.4. Beheersbaarheid	9
4.5. Resteffect	9
5. Conclusies.....	10
6. Aanbevelingen	10
Bijlage 1.....	11

1. Aanleiding

Op 6 mei 2013 heeft de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Directie Brandweer (hierna "de brandweer") een verzoek om advies ontvangen voor het vaststellen van beheersverordening "Stalkaarsen" Gorinchem (verder het plangebied).

Het besluitgebied wordt in het noorden begrensd door de A15, in het oosten door de Mollenburgseweg, in het zuiden/zuidwesten door de Banneweg en in het westen door de A27. Op de navolgende afbeelding is de begrenzing en ligging van het plangebied globaal weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding van de verordening.



Figuur 1: ligging plangebied

De verordening is vooral gericht op het beheer van bestaande functies en bebouwing.

De Brandweer is aangewezen als adviseur en mag op grond van artikel 4.3 van de Circulaire Risiconormering Vervoer gevaarlijke stoffen en op grond van artikel 12.2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen advies uitbrengen in verband met het groepsrisico over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

2. Doelstelling van het advies

Het advies van de brandweer is primair in lijn met het gestelde in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), artikel 12, lid 2 en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs): *"Voorafgaand aan de vaststelling van een besluit als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag, bedoeld in het eerste lid, het bestuur van de regionale brandweer in wier gebied ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting"*.

In deze toelichting wordt het advies van de brandweer weergegeven, waarbij een analyse van de veiligheidssituatie wordt weergegeven en voorstellen worden gedaan om de veiligheidssituatie te optimaliseren.

Het onderstaande advies is tot stand gekomen aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Dit toetsingskader kent een vijftal aspecten die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.

In deze toelichting wordt in hoofdstuk 3 een beschrijving gegeven van de scenario's die op deze locatie kunnen voorkomen. In hoofdstuk 4 wordt de veiligheidssituatie geanalyseerd aan de hand van het toetsingskader externe veiligheid. Tot slot worden ten aanzien van het plangebied conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan.

3. Risicobronnen en scenario's

3.1 Transport gevaarlijke over spoor en weg

Over beide transportroutes worden grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen vervoerd. Bij incidenten met deze transporten is de kans op het vrijkomen van deze gevaarlijke stoffen redelijk groot aanwezig.

Om een beeld te geven van het aantal transporten met gevaarlijke stoffen over de A15, de A27 en de Betuweroute wordt in de volgende tabel de omvang van deze aantallen weergegeven. De weergegeven cijfers zijn gebruikt om de huidige Plaatsgebonden Risico 10^{-6} contour te bepalen.

	Spoortracé Betuweroute	Rijksweg A15	Rijksweg A27
Brandbare gassen	18.000	9956	4764
Toxische gassen	3.500	625	72
Zeer toxische gassen	0	0	0
Brandbare vloeistoffen	80.000	78000	18476
Toxische vloeistoffen	5000	3418	396
Zeer toxische vloeistoffen	8.000	2197	944

Tabel 1: overzicht aantallen transporten gevaarlijke stoffen Spoortracé en Rijkswegen A15 en A27.

De mogelijk optredende scenario's zijn de volgende:

- brandbare gassen, zoals LPG en propaan,
- toxische gassen, zoals ammoniak en waterstoffluoride
- brandbare vloeistoffen, zoals benzine.

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de effectafstanden die ten gevolge van een optredend incident kunnen optreden. Ter verduidelijking worden de afstanden bij de scenario's Bleve en toxische damp van de 1, 10 en 100 procent letaliteitgrenzen weergegeven. Dit betreft de afstanden waar respectievelijk 1, 10 en 100 procent van het aantal aanwezigen zal komen te overlijden. Er zijn marginale verschillen tussen de legaliteitsgrenzen van optredende incidenten op het spoor en de weg. Om hiervan een beeld te geven, zijn de afstanden voor weg tussen haakjes in het overzicht vermeld. De gebruikte gegevens zijn afkomstig uit de landelijk opgestelde "Handleiding adviestaak regionale brandweer IPO 08, versie maart 2010".

Scenario:	1% letaliteitgrens	10 % letaliteitgrens	100% letaliteitgrens
Bleve: meest geloofwaardig	85 (70)	Niet berekend	40 (30)
Bleve: worst case	330 (230)	220 (140)	140 (90)
Toxische damp (ammoniak) Meest geloofwaardig	120 (120)	90 (90)	40 (40)
Toxische damp (ammoniak) Worst case	1250 (750)	950 (600)	400 (250)

Tabel 2: Overzicht effectafstanden

De kortste afstanden tussen bebouwing in het plangebied en het midden van de spoorbaan, resp. de weg zijn 150 (Betuweroute) en 55 (A27) en 90 (A15) meter. Dit betekent dat ten gevolge van optredende incidenten met gevaarlijke stoffen op het spoortracé en de Rijkswegen mogelijk dodelijke slachtoffers vallen. In het Basisnet spoor en weg zijn daarnaast plasbrandaandachtsgebieden (PAG's) vastgesteld. Voor beide transportmodaliteiten is dit gebied vastgesteld op 30 meter vanuit de rand van de weg of het spoor. Op basis van de gegevens uit de plankaart bij de beheersverordening hebben deze PAG's geen invloed op de bebouwing langs het spoor en de Rijksweg A15. De geprojecteerde bebouwing ligt op een afstand van meer dan 30 meter uit der rand van het spoor of de weg.

In de paragraaf resteffect wordt een beeld geschetst van het totaal aantal gewonden die in het plangebied zullen vallen bij optredende incidenten met transporten met gevaarlijke stoffen.

3.2 LPG-tankstations Banneweg en Van Hogendorpweg

Op deze inrichtingen is het Bevi van toepassing. Het plangebied ligt binnen de invloedsgebieden van de genoemde inrichtingen, waardoor verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden.

De relevante scenario's die op kunnen treden zijn de volgende:

- Het exploderen van een tankwagen met brandbaar gas. Een dergelijke explosie wordt ook wel BLEVE genoemd. Binnen de normale bedrijvigheid op het LPG-tankstation vormt de bevoorrading (het transport, de overslag en opslag) van de ondergrondse tank door een tankwagen een verhoogd risico. Technische of menselijke fouten kunnen leiden tot het ongecontroleerd vrijkomen van LPG, met alle gevolgen van dien.

Een warme BLEVE, letterlijk: Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion ontstaat als volgt.

Door een externe bron (brand) wordt een vat of tank met een vloeistof (of een tot vloeistof gecomprimeerd gas) opgewarmd. De druk neemt toe doordat de temperatuur stijgt. Door het aanstralen, verzwakt de tankwand. Het vat of de tank

zal door deze toenemende druk en de verzwakte tankwand instantaan falen (snel openscheuren). De inhoud van de tank zal vervolgens explosief ontbranden. Bij een koude BLEVE bezwijkt de tank (instantaan) door een mechanische oorzaak, zoals het falen van het materiaal ('spontaan' scheuren van de tank) of een mechanische impact (een botsing, omvallen etc.). Vervolgens kan bij het openscheuren van de tank ontsteking van de inhoud van de tank plaatsvinden. Het effect is vergelijkbaar met de 'warme BLEVE' maar reikt minder ver. De reden hiervoor is de lagere druk in de tank vlak voor het openscheuren. Een koude BLEVE is niet te voorkomen.

Het is afhankelijk van de inhoud van de tank wanneer en met welk effect de explosie plaatsvindt. Bij een geheel gevulde tank zal het aanzienlijk langer duren voordat de inhoud van de tank dusdanig is opgewarmd dat een BLEVE ontstaat.

In de onderstaande tabel is een overzicht weergegeven van de verschillende effectafstanden van een BLEVE bij een geheel of gedeeltelijk gevulde tankwagen. De afstanden gelden vanaf de LPG-tankwagen.

Scenario's en effectafstanden (vanaf de tankwagen) bij een ongeval met butaan of LPG			
Meest geloofwaardig scenario		Worst case scenario	
De tankwagen scheurt bij dit scenario, waardoor het vloeistof verdichte gas expandeert en een overdrukscenario veroorzaakt.		De tankwagen wordt aangestraald, waardoor de tank wordt verwarmd, de integriteit van de tankwand-constructie het begeeft en een warme BLEVE ontstaat. Door de aanwezigheid van vuur / brand / hitte zal de brandbare vloeistof ontsteken en een grote vuurbal met grote hittestraling tot gevolg hebben, met uitstraling naar de omgeving. Personen binnen de stralingscontouren, worden circa 12 seconden blootgesteld	
Kans	Groot ($> 10^{-3}$)	Kans	Gemiddeld (10^{-5} tot 10^{-7})
Blootstellingsduur	kort	Blootstellingsduur	12 seconden
100% letaal (0,3 bar)	30 meter	100% letaal (46 kW/m ²)	90 meter
		10% letaal (34 kW/m ²)	140 meter
1% letaal (0,1 bar)	70 meter	1% letaal (19 kW/m ²)	230 meter
Glasbreuk (0,03 bar)	180 meter	1e gr. brandwonden (7,5 kW/m ²)	400 meter
Uitgangspunten: - omgevingstemperatuur: 10°C - stabiliteitsklasse: D5 - De effectafstanden zijn berekend aan de hand van het computerprogramma Effects 5.5 en daar waar nodig gecontroleerd en bijgesteld met Safeti-nl en Save. - De in de tabel gehanteerde uitgangspunten komen overeen met de invoerparameters voor de slachtofferberekeningsmethode			

Tabel 3 Wegscenario hitte- & drukbelasting (GF3) ten gevolge van LPG
Bron: handleiding adviestaak regionale brandweren IPO 08 versie januari 2009

4. Veiligheidstoets

In het vorige hoofdstuk heeft een analyse plaatsgevonden van de scenario's die kunnen optreden in het plangebied. Naar aanleiding van deze scenario's vindt in dit hoofdstuk een veiligheidstoets plaats. Deze veiligheidstoets zal worden gedaan aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Dit toetsingskader kent een vijftal aspecten die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.

4.1. Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval binnen een inrichting of met een transportmodaliteit waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

4.1.1 Rijksweg A15 en A27

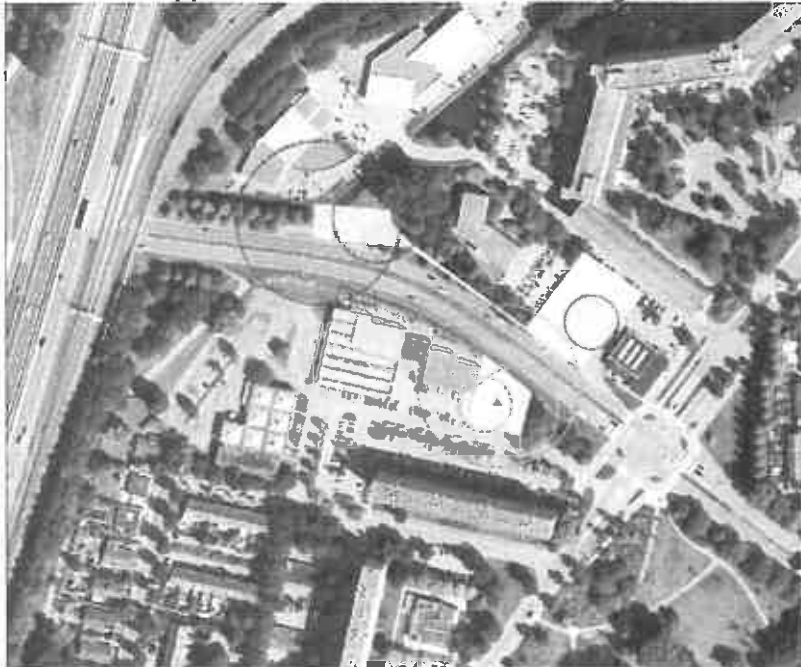
Het plangebied ligt binnen de invloedssfeer van het wegvervoer van gevaarlijke stoffen over de A15 en A27. Binnen 32 meter vanaf het hart van de A15 is sprake van een veiligheidszone (overeenkomend met de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6})). Binnen deze PR 10^{-6} contour van 32 meter mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden geprojecteerd. Voor de A27 geldt een veiligheidszone van 16 meter en voor de verbindingsboog van de A27 uit de richting Breda naar de A15 richting Tiel geldt een veiligheidszone van 13 meter. Binnen deze contouren zijn geen kwetsbare objecten aanwezig en ook in de toekomst niet toegestaan. Daarnaast geldt een Plasbrandaandachtsgebied van 30 meter vanaf de rand van het tracé. Voor bouwen binnen een veiligheidszone en/of een plasbrandaandachtsgebied gelden aanvullende eisen conform het bouwbesluit 2012 (zie bijlage 1).

4.1.2 Betuweroute

Het plangebied ligt binnen de invloedssfeer van het spoorvervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute. Binnen 30 meter vanaf het hart van de Betuweroute is sprake van een veiligheidszone (overeenkomend met de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6})). Binnen deze PR 10^{-6} contour van 30 meter mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden geprojecteerd. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig en ook in de toekomst niet toegestaan. Daarnaast geldt een Plasbrandaandachtsgebied van 30 meter vanaf de rand van het tracé.

4.1.3 LPG-tankstations

De PR 10^{-6} -contouren voor de LPG-tankstations staan op onderstaande afbeelding uit een onderzoeksrapport van Save¹ voor de uitbreiding van het Hotel Gorinchem.



Figuur 2: PR 10^{-6} -contouren LPG-tankstations.

¹ Bron: Uitbreiding van het Hotel Gorinchem, Toetsing externe veiligheid en verantwoording groepsrisico (Save, projectnr. 232385-HB53, revisie 02, 08-11-2010)

Binnen de contouren bevinden zich geen kwetsbare objecten, waardoor aan de grenswaarde wordt voldaan voor het plaatsgebonden risico voor bestaande situaties ten aanzien van kwetsbare objecten. Wel liggen er beperkt kwetsbare objecten (bedrijfsgebouwen van derden) binnen deze contouren. Voor de beheersverordening is vooral het LPG-tankstation Texaco aan de Banneweg 20 van belang.

4.2. Groepsrisico

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat een groep personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting of met een transportmodaliteit waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een fN-curve, waarin het aantal doden is uitgezet tegen de cumulatieve kans op scenario's met dat aantal doden. In de fN-curve wordt een oriëntatiewaarde aangegeven, die het ijkpunt aangeeft waarin gezocht moet worden naar maatschappelijk aanvaardbare grenzen.

4.2.1 Rijksweg A15

Volgens Basisnet Weg is het Groepsrisico niet groter dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Een beperkte groepsrisico-verantwoording is verplicht omdat binnen het invloedsgebied een nieuw ruimtelijk besluit genomen wordt.

4.2.2 Betuweroute

Het groepsrisico vanwege de Betuweroute ter hoogte van het plangebied varieert tussen de 0,1 en 1 maal de oriëntatiewaarde. Een beperkte groepsrisico-verantwoording is verplicht omdat binnen het invloedsgebied een nieuw ruimtelijk besluit genomen wordt.

4.2.3 LPG-tankstations

Uit het eerder genoemde rapport van Save blijkt dat het groepsrisico voor het LPG-tankstation Argos/Shell groter is dan de oriëntatiewaarde (ca. een factor 2,84). Het groepsrisico voor het LPG-tankstation Texaco is kleiner dan de oriëntatiewaarde (ca. een factor 0,24). Het groepsrisico moet worden verantwoord.

4.3. Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het plangebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Binnen het invloedsgebied van de risicobronnen ligt het plangebied met (beperkt) kwetsbare bestemmingen.

De functie-indeling, de infrastructuur en de bebouwing kan op verschillende manieren op de zelfredzaamheid inspelen.

- De gebouwen zodanig inrichten dat de vluchtwegen van de risicobronnen aflopen;
- Ventilatie die centraal buitenwerking kan worden gezet;
- Het toepassen van zo min mogelijk glas aan de risicozijde;
- De gebouwen dusdanig ontwerpen zodat niet-verblijf ruimten als bergingen, keukens, wc's en trappenhuizen aan de gevaarszijde zijn geplaatst;
- Het gebouw loodrecht projecteren ten opzichte van de risicobronnen.

Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen zijn de volgende organisatorische maatregelen noodzakelijk:

De omwonenden, gebruikers en andere betrokkenen dienen geïnformeerd te worden over een drietal zaken. Ten eerste over de plannen/bestemming in hun directe omgeving en de mogelijke risico's als gevolg. Vervolgens over de maatregelen die de overheid treft om de risico's te beperken. Tot slot over de handelingsperspectieven voor de burger zelf om zich zo goed mogelijk voor te bereiden op een eventueel incident. Dit kan door middel van het publiceren van teksten op de website of in de gemeenterubriek. Maar hiertoe kunnen ook andere communicatie middelen worden ingezet. De gemeente is wettelijk

verantwoordelijk voor risicocommunicatie. De regionaal risicocommunicatie adviseur, werkzaam bij de Veiligheidsregio, kan hierbij ondersteunen.

4.4. Beheersbaarheid

Beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen.

Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/ adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hieronder geschaard.

Ten aanzien van de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening hanteert de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid de richtlijnen zoals beschreven in de publicatie "Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid" (Brandweer Nederland, november 2012).

Uitgaande van een incident met gevaarlijke stoffen op de Rijkswegen A15 en A27 is de bereikbaarheid van het incident goed. De beschikbaarheid van voldoende bluswater is niet volledig gegarandeerd. Aanbevolen wordt om te onderzoeken op welke wijze de bluswatervoorziening op de Rijkswegen A15 en A27 geoptimaliseerd kan worden.

Voor beide tankstations is de bereikbaarheid ook voldoende. De bluswatervoorziening van het LPG- tankstation Texaco is ter hoogte van het vulpunt niet toereikend. Geadviseerd wordt een secundaire bluswatervoorziening aan te brengen langs de Banneweg, op de locatie tussen het Hotel Gorinchem en het vulpunt van het tankstation.

- **Zorgnorm**

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden. De streefwaarde voor de uitruktijd van een beroepskorps is 1,0 minuut en voor een vrijwillige organisatie ca. 3,5 minuten. De aanrijdtijd betreft de zuivere rijtijd. De brandweer kan in de meeste gevallen binnen de zorgnorm in het plangebied aanwezig zijn.

4.5. Resteffect

Het resteffect geeft een inschatting van het aantal doden, gewonden en materiële schade bij de representatieve scenario's, ondanks de getroffen maatregelen.

Het resteffect van een incident is moeilijk concreet in te schatten. Bij de maatregelen in het kader van de zelfredzaamheid is beschreven dat de kans op dodelijke slachtoffers in het plangebied verminderd kan worden. Over het aantal gewonden kan geen concrete voorspelling gedaan worden. De genoemde maatregelen zullen zorgen voor een daling van het aantal gewonden en schade in het plangebied. De mate van daling is afhankelijk van meerdere factoren (bijvoorbeeld de vorm van gebouwen, de vullingsgraad van de tank, de hoeveelheid vrijgekomen gevaarlijke stoffen, weersinvloeden, e.d.)

Bij een incident op het spoor, de weg, met een gasleiding en bij een inrichting zullen er in het effectgebied mogelijk slachtoffers vallen. Dit aantal is afhankelijk van de aard en hoeveelheid vrijgekomen stoffen, de windrichting en de weersomstandigheden.

5. Conclusies

De veiligheidstoets levert de volgende conclusies op:

- In het plangebied liggen PR 10^{-6} contouren en/of veiligheidszones en Plasbrandaandachtsgebieden van de diverse risicobronnen;
- Het plangebied ligt binnen de invloedsgebieden van de diverse risicobronnen;
- Het groepsrisico neemt niet toe door het vaststellen van de beheersverordening;
- Het groepsrisico moet beperkt worden verantwoord
- De bereikbaarheid en bluswatervoorziening in het plangebied moet voldoen aan de eerder gestelde eisen.

6. Aanbevelingen

In het kader van de zelfredzaamheid bij genoemde scenario's verdient de aanbeveling bij de mogelijke herinrichting van het plangebied de volgende maatregelen te creëren:

- De gebouwen zodanig inrichten dat de vluchtwegen van de risicobronnen aflopen;
- Ventilatie die centraal buitenwerking kan worden gezet;
- Het toepassen van zo min mogelijk glas aan de risicozijde;
- De gebouwen dusdanig ontwerpen zodat niet-verblijf ruimten als bergingen, keukens, wc's en trappenhuizen aan de gevaarszijde zijn geplaatst;
- Het gebouw loodrecht projecteren ten opzichte van de risicobronnen.

Samen met de brandweer dienen de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening voor de Rijkswegen A15 en A27, de LPG-tankstations en het plangebied te worden geoptimaliseerd.

Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen zijn de volgende organisatorische maatregelen noodzakelijk:

De omwonenden, gebruikers en andere betrokkenen dienen geïnformeerd te worden over een drietal zaken. Ten eerste over de plannen/bestemming in hun directe omgeving en de mogelijke risico's als gevolg. Vervolgens over de maatregelen die de overheid treft om de risico's te beperken. Tot slot over de handelingsperspectieven voor de burger zelf om zich zo goed mogelijk voor te bereiden op een eventueel incident. Dit kan door middel van het publiceren van teksten op de website of in de gemeenterubriek. Maar hiertoe kunnen ook andere communicatie middelen worden ingezet. De gemeente is wettelijk verantwoordelijk voor risicocommunicatie. De regionaal risicocommunicatie adviseur, werkzaam bij de Veiligheidsregio, kan hierbij ondersteunen.

Bijlage 1

Aan de Regeling Bouwbesluit 2012 wordt na paragraaf 2.2 een paragraaf toegevoegd, luidende:

Paragraaf 2.3 Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied

Artikel 2.3 Reikwijdte

1. Een geheel of gedeeltelijk in een veiligheidszone te bouwen bouwwerk dat tevens een beperkt kwetsbaar object als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen is, voldoet aan het bepaalde in de artikelen 2.4 tot en met 2.8.
2. Een geheel of gedeeltelijk in een plasbrandaandachtsgebied te bouwen bouwwerk dat tevens een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen is, voldoet aan het bepaalde in de artikelen 2.4 tot en met 2.7.
3. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op een boven de volle breedte van een basisnetroute die slechts voor een deel van die breedte een veiligheidszone betreft te bouwen bouwwerk dat tevens een beperkt kwetsbaar object als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen is.
4. Het eerste tot en met derde lid zijn niet van toepassing op bouwwerken die tevens objecten met een hoge infrastructurele waarde als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn.

Artikel 2.4 Beperking van uitbreiding van brand

De brandwerendheid van een uitwendige scheidingsconstructie van het gedeelte van een te bouwen bouwwerk dat gelegen is in een veiligheidszone of plasbrandaandachtsgebied is ten minste 60 minuten bepaald volgens NEN-EN 13501-2 voor wat betreft het criterium vlamdichtheid (E) en uitgaande van de buitenbrandkromme.

Artikel 2.5 Beperking van het ontwikkelen van brand en rook

1. Een in een aan de buitenlucht grenzende zijde van een in een veiligheidszone of plasbrandaandachtsgebied gelegen constructieonderdeel van een te bouwen bouwwerk voldoet aan brandklasse A1, bepaald volgens NEN-EN 13501-1.
2. In afwijking van het eerste lid voldoet een deur, een raam, een kozijn en daaraan gelijk te stellen constructieonderdeel aan brandklasse D, bepaald volgens NEN-EN 13501-1.
3. Op ten hoogste 5% van de totale oppervlakte van de constructieonderdelen van elke afzonderlijke ruimte, waarvoor volgens het eerste lid een eis geldt, is die eis niet van toepassing.

Artikel 2.6 Vluchtroutes

1. In een aan de buitenlucht grenzende zijde van een gedeeltelijk in een veiligheidszone of plasbrandaandachtsgebied te bouwen bouwwerk is geen in de veiligheidszone of het plasbrandaandachtsgebied gelegen doorgang aanwezig waardoor een vluchtroute voert .
2. In een aan de buitenlucht grenzende zijde van een geheel in een veiligheidszone of plasbrandaandachtsgebied te bouwen bouwwerk is uitsluitend een van de basisnetroute afgekeerde doorgang aanwezig waardoor een vluchtroute voert .

Artikel 2.7 Sterkte bij brand

1. Na het ontstaan van brand in de veiligheidzone of het plasbrandaandachtsgebied bezwijkt een uitwendige scheidingsconstructie van het gedeelte van een te bouwen bouwwerk dat gelegen is in een veiligheidszone of plasbrandaandachtsgebied niet binnen 60 minuten bepaald volgens artikel 2.11 van het Besluit uitgaande van een kromme voor externe brand zoals bedoeld in paragraaf 3.2.2 van NEN-EN 1991-1-2.
2. Na het ontstaan van brand in de veiligheidzone of het plasbrandaandachtsgebied bezwijkt een boven die veiligheidszone of dat plasbrandaandachtsgebied te bouwen bouwconstructie niet binnen 90 minuten bepaald volgens artikel 2.11 van het Besluit uitgaande van ontwerpbrandscenario's zoals bedoeld in paragraaf 2.2 van NEN-EN 1991-1-2, die in overleg met bevoegd gezag zijn vastgesteld.

Artikel 2.8 Uitschakelen mechanisch ventilatiesysteem

Een te bouwen bouwwerk met een mechanisch ventilatiesysteem heeft een voorziening waarmee dat systeem bij een calamiteit handmatig onmiddellijk kan worden uitgeschakeld.

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop afdeling 2.16 van het Bouwbesluit 2012 in werking treedt.

