



Plan

**BESTEMMINGSPLAN
BRANDWEERKAZERNE,
GEMEENTE GOEDEREDEE**
22 DECEMBER 2011



ruimte voor ideeën

ruimtelijke
denkers

wissing

Toelichting

TOELICHTING

op het bestemmingsplan 'Brandweerkazerne Goedereede' van de gemeente Goedereede

Statusnummer	Procedurefase	Datum
01	Concept	December 2010
02	Voorontwerp voor inspraak/overleg	Januari 2011
	Na inspraak/overleg	April 2011
03	Ontwerp	Mei 2011
	Na ter visie legging	6 juni 2011
04	Vaststelling gemeenteraad	22 december 2011

Bestandsnaam: 2012-01-03_870_TO_Brandweerkazerne Goedereede 01-RCK

Opdrachtgever:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goedereede

Wissing stedenbouw en ruimtelijke vormgeving b.v.
Barendrecht
Januari 2012



INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
	1.1	Aanleiding 1
	1.2	Leeswijzer 1
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	3
	2.1	Ligging en omgeving 3
	2.2	Entree Goedereede 4
3	PLANBESCHRIJVING	5
	3.1	Stedenbouwkundige inpassing 5
	3.2	De kazerne 6
	3.3	Parkeren 6
	3.4	Beeld 7
4	BELEID	9
	4.1	Nationaal Beleid 9
	4.2	Provinciaal Beleid 10
	4.3	Gemeentelijk Beleid 13
	4.4	Conclusies beleid 15
5	OMGEVINGSASPECTEN	17
	5.1	Flora en fauna 17
	5.2	Water 18
	5.3	Bodem 20
	5.4	Luchtkwaliteit 20
	5.5	Akoestisch onderzoek 21
	5.6	Externe veiligheid 21
	5.7	Cultuurhistorie en archeologie 22
	5.8	Bedrijven en milieuzonering 23
	5.9	Vormvrije m.e.r. beoordeling 24
	5.10	Conclusies Omgevingsaspecten 26
6	ECONOMISCHE HAALBAARHEID	27
7	BESTEMMINGEN	29
	7.1	Planvorm 29
	7.2	Bestemmingsregeling 29



8	MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID	31
8.1	Overleg artikel 3.1.1 Bro	31
8.2	Inspraak	31
8.3	Ambtelijke wijzigingen richting ontwerp	31
8.4	Zienswijzen	31
8.5	Ambtelijke wijzigingen richting vaststelling	31

BIJLAGEN:

1. **Quicksan flora en fauna Vissersweg (Ong.) te Goedereede**
Econsultancy bv
10045507, 25 juni 2010
2. **Verkennd bodemonderzoek Vissersweg (Ong.) te Goedereede**
Econsultancy bv
10045506, 2 juli 2010
3. **Akoestisch onderzoek nieuwe brandweerkazerne Goedereede**
Adviesbureau van der Boom
10-122, 24 juni 2010



1 INLEIDING

Dit document vormt de toelichting op het bestemmingsplan 'Brandweerkazerne Goedereede'. Het bestemmingsplan bestaat, naast deze toelichting, uit een verbeelding en regels. In dit hoofdstuk worden de aanleiding en leeswijzer van dit bestemmingsplan uiteen gezet.

1.1 Aanleiding

De bestaande brandweerkazerne van de blusgroep Goedereede voldoet niet meer aan de huidige eisen op het gebied van stalling (ruimte) en inrichting (ARBO). Om die reden is gezocht naar een locatie voor nieuwbouw. In een locatiestudie is aangegeven dat er momenteel in Goedereede twee locaties zijn die geschikt zouden zijn voor de bouw van een nieuwe brandweerkazerne. Dit zijn:

- De locatie nabij het recreatiecomplex Koningspleisterplaats;
- Een loods nabij de huidige gemeentewerkplaats op het industrieterrein aan de Provincialeweg N57.

Naast deze locaties zijn ook locaties aan de andere zijde van Goedereede in beginsel bij dit onderzoek in overweging genomen. Tot het verzorgingsgebied van de blusgroep Goedereede behoort ook de rijksweg N57. Deze rijksweg is een belangrijk onderdeel van de verbinding vanuit Europoort richting het industriegebied Vlissingen-Oost. Gedurende het toeristische seizoen van begin mei tot aan de herfstvakantie wordt deze weg druk gebruikt door de vele vakantiegasten welke Ouddorp en Zeeland bezoeken. Wanneer gekozen wordt voor een locatie aan de andere zijde van Goedereede komt de bereikbaarheid van deze drukke verkeersweg ten behoeve van de brandweer onder druk te staan. Uitruktijden zullen dan niet meer gehaald worden waardoor het mogelijk is dat de hulpverlening aan slachtoffers ook onder druk komt te staan. Gelet op bovenstaande argumenten is gekozen voor een locatie in de nabijheid van de entree van Goedereede.

Door het gemeentebestuur is medio 2007 gekozen voor de locatie nabij het recreatiecomplex Koningspleisterplaats. Aan deze keuze lagen een aantal argumenten ten grondslag:

- De verkeersbewegingen en de bereikbaarheid van de N57;
- De bereikbaarheid van de oude kern van Goedereede;
- De veiligheid van de vrijwilligers van de blusgroep Goedereede.

In principe zijn de brandweermensen, als zij zich bij een alarmering richting de kazerne spoeden, gewone verkeersdeelnemers en dienen zij zich aan de verkeersregels te houden. Bij een kazerne aan de overzijde van de N57 zou het kunnen zijn dat brandweerpersoneel onnodige risico's gaan nemen door de N57 over te steken als het verkeerslicht op rood staat om zo toch op tijd op de kazerne te komen.

1.2 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit regels en een digitale verbeelding en gaat vergezeld van een toelichting met bijlagen.

Het tweede hoofdstuk van deze toelichting beschrijft de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving ervan. Ook komt het nieuwbouwplan aan de orde.

Hoofdstuk drie beschrijft het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid dat van toepassing is op het plangebied en de directe omgeving.

In hoofdstuk vier zijn verschillende omgevingsaspecten, zoals lucht, geluid en archeologie, beschreven. De gewenste situatie, onderzoeksgegevens en de beleidsoverwegingen komen hierin aan bod.

Hoofdstuk vijf gaat in op de economische haalbaarheid. In hoofdstuk zes worden de bestemmingen die weergegeven zijn op de verbeelding (plankaart) toegelicht. Hoofdstuk zeven gaat vervolgens in op de maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

Goedereede is een gemeente in de provincie Zuid-Holland. De gemeente Goedereede heeft circa 11.000 inwoners en omvat de kernen Goedereede, Stellendam en Ouddorp.

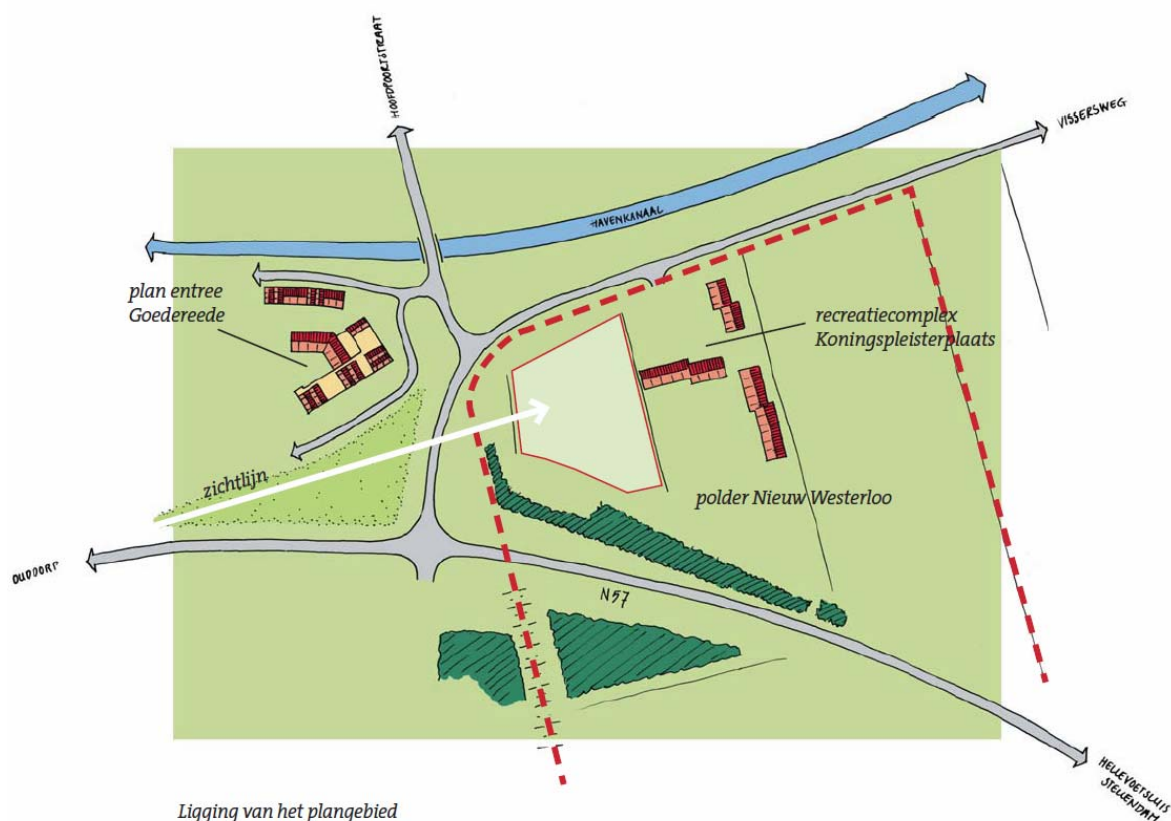
2.1 Ligging en omgeving

Het bestemmingsplangebied ligt buiten de historische kern van Goedereede, bij de entree vanaf de N57. De N57 is de belangrijkste ontsluitingsweg voor Goedereede. Vanaf de N57 rijdt men via de Vissersweg en Hoofdpoortstraat het oude stadje in. Het huidige gebruik van de locatie is agrarisch (weiland).

Vanaf de N57, komend vanaf Ouddorp, ligt het studiegebied in het zicht. Doordat de weg een bocht maakt ligt de locatie in het verlengde van de weg. Vanuit de richting Stellendam zorgen bomen en struiken ervoor dat de locatie aan het zicht onttrokken wordt. Ook wanneer men Goedereede verlaat via de Hoofdpoortstraat ligt de locatie vol in het zicht.

Polder Nieuw-Westerloo

Het plangebied maakt onderdeel uit van de Polder Nieuw-Westerloo. Deze polder heeft een open karakter met een rationele verkaveling, bestaande uit overwegend rechthoekige stroken. De polder wordt doorsneden door de N57. Langs de weg zijn de, door de doorsnijding ontstane, driehoekige stukjes polder ingeplant met bomen. Daarnaast staan er bomen om de aanwezige boerenerven en langs de dijken. De kavels in de polder zijn van elkaar gescheiden door sloten, en veelal begroeid met riet. De aangrenzende Polder Oud-Westerloo heeft een soortgelijke karakteristiek. Door de doorsnijding door de N57 en de bebouwing van Koningspleisterplaats maakt het plangebied geen (visueel) onderdeel uit van de polder. Het plangebied ligt echter wel duidelijk buiten de historische kern van Goedereede en de sfeer van openheid en ruimte is hier voelbaar.



Ligging van het plangebied

Figuur 1. Ligging van het plangebied



Figuur 2. Luchtfoto plangebied en omgeving.

2.2 Entree Goedereede

Om in te spelen op de woningbehoefte van de ouder wordende bevolking in Goedereede wordt een woonzorgzone in de geplande herstructurering van de woningbouw aan de zuidzijde van de kern gerealiseerd. Bij dit project, "entree Goedereede" (Bekaf - Hongaarseplein - Westerloostraat), willen het college van B&W en de commissie Cultureel Erfgoed, gezien de ligging van het plan een duidelijke relatie met de stad Goedereede in de architectonische uitwerking. Het gaat dan met name om een goede materiaalkeuze en een "historische" uitstraling. Hoewel deze ontwikkeling meer aansluit op de kern van Goedereede en daarmee ook de relatie met de stad belangrijk is, geeft het aan dat door het college van B&W en de commissie Cultureel Erfgoed de kwaliteit van plannen bij de entree van Goedereede een hoge prioriteit heeft.



Figuur 3. Inrichtingsvoorstel "Entree Goedereede".

3 PLANBESCHRIJVING

Om te komen tot gedegen randvoorwaarden voor de ontwikkeling van de brandweerkazerne in het plangebied, is door Wissing stedenbouw en ruimtelijke vormgeving b.v. een stedenbouwkundige onderbouwing opgesteld (juli 2010).

3.1 Stedenbouwkundige inpassing

De ontwikkeling van de brandweerkazerne nabij de Koningspleisterplaats past in de toekomstvisie van de gemeente. De locatie ligt in de strook die is aangewezen voor bedrijvigheid die niet (meer) past in de historische kern. De ontwikkeling van de brandweerkazerne dient te worden gezien in een groter geheel. De locatie ligt in het buitengebied aan de entree van Goedereede. Vanwege het hoge waarde van het cultuurhistorisch beeld van de oude kern is het van belang dat nieuwe ontwikkelingen dit beeld versterken. Het openhouden van het zicht is daarbij een belangrijke voorwaarde. Ook worden er hoge eisen gesteld aan de architectuur (passend bij de kern, niet per definitie historiserend).

Door de brandweerkazerne zo dicht mogelijk naast de Koningspleisterplaats te situeren wordt het vrije zicht op Goedereede zo min mogelijk verstoord en raakt de open plek bij de entree niet versnipperd. Daarnaast wordt door de gekozen positionering voorkomen dat de het zicht van bestaande recreatiewoningen gericht is op de brandweerkazerne. De locatie is te zien als onderdeel van het buitengebied en dient in architectuur de beeldtaal van het buitengebied te spreken. Referentie daarbij is de door bomen omzoomde boerenerven. Gezien de ligging bij (de entree van) de oude kern dient de architectonische uitwerking zorgvuldig te zijn.

De kazerne krijgt een eigen ontsluiting vanaf de Vissersweg, zodat uitrukkende voertuigen gescheiden blijven van bezoekersverkeer van de Koningspleisterplaats. De nieuwe ontsluiting komt tussen de kruising met de Hoofdpootstraat en de huidige ontsluiting van de Koningspleisterplaats te liggen. In overleg met het Waterschap (de eigenaar van de weg) is de inrit optimaal gepositioneerd ten op zichten van deze twee bestaande aansluitingen.

Een deel van de naast het studiegebied gelegen recreatiewoningen hebben via het studiegebied vrij uitzicht over het open landschap richting Ouddorp. Door ontwikkeling van de brandweerkazerne zal dit vrije uitzicht verminderen. Bij de positionering van het kazernegebouw zal hiermee rekening worden gehouden.



Figuur 4. Positionering brandweerkazerne.

De combinatie van functies van brandweerkazerne, horeca en recreatiewoningen vraagt om aandacht. In de VNG publicatie 'bedrijven en milieuzonering' is voor een brandweerkazerne voor geluid een afstand van 50 m bij een rustige woonomgeving of 30 m bij een gemengd gebied opgenomen. Deze afstand is geen wettelijk verplichting, nader onderzoek dient uit te wijzen of er van deze afstand afgeweken kan worden. Volgens het activiteitenbesluit blijft het maximale geluidsniveau als gevolg van het uitrukken van hulpdiensten na een ongeval buiten beschou-

wing. Uit nader akoestisch onderzoek d.d. 24 juni 2010, zie bijlage 3, blijkt dat vanuit de kazerne zelf geen overschrijding plaatsvindt van de grenswaarden. Hierdoor hoeft er geen rekening met een hindercontour te worden gehouden.

Door extra aandacht te besteden aan de verschijningsvorm, de kavel zo te organiseren dat er een ruime afstand is tussen de brandweerkazerne en Koningspleisterplaats en door een groenstrook met opgaand groen op te nemen tussen beide functies wordt de (visuele) hinder zoveel mogelijk vermeden.

Om de confrontatie tussen de recreatiewoningen van de Koningspleisterplaats en de brandweerkazerne tot een minimum te beperken is ook het parkeerterrein bij de brandweerkazerne op ruim 20 meter van de meest westelijk gelegen woning aangelegd. Het parkeerterrein wordt omzoomd met een haag.

3.2 De kazerne

Uit de locatiestudie is de locatie nabij de Koningspleisterplaats als meest geschikte locatie naar voren gekomen. De belangrijkste argumenten hierbij zijn de verkeersbewegingen en bereikbaarheid van de N57, de bereikbaarheid van de oude kern Goedereede en de veiligheid van de vrijwilligers.

Een goede inpassing van de brandweerkazerne op deze locatie en in zijn omgeving is belangrijk. Bij de brandweerkazerne staat veiligheid, functionaliteit en efficiëntie voorop. Het grootste deel van de kazerne zal gebruikt worden voor het stallen en onderhouden van brandweerauto's. Hierdoor zal het gebouw veel gesloten gevels hebben.

Uitgangspunt is een kazernegebouw met de afmetingen van ongeveer 20 x 23 m met voor het gebouw een opstelplek van ongeveer 12 m diep. Daarnaast wordt er rekening gehouden met ongeveer 15 (auto) parkeerplaatsen voor de brandweerlieden.

Gekozen is voor de locatie aan de Vissersweg, naast het recreatiecomplex Koningspleisterplaats. Het open gebied bij de entree van Goedereede raakt hierdoor zo min mogelijk versnipperd. Een aandachtspunt bij deze locatie is de ruimtelijke aansluiting op het naastgelegen recreatiecomplex. Een goede afstemming is noodzakelijk. Het kazernegebouw ligt naast het oost-west gerichte deel van de Koningspleisterplaats zodat het zicht vanuit de Koningspleisterplaats op het open landschap richting Ouddorp zoveel mogelijk open blijft.

Door de situering van de benodigde parkeerplaatsen van de kazerne tussen het kazernegebouw en het recreatiecomplex is de afstand tussen de twee functies zo groot mogelijk. De twee functies worden visueel van elkaar gescheiden door een groenstrook op de erfgrans.

Het gebouw ligt met de voorkant naar de Vissersweg en heeft ook aan de zijde van de Vissersweg de opstelplaats voor brandweervagens. Hierdoor ligt de kazerne enigszins terug ten opzicht van de Vissersweg. Tussen het kazernegebouw en het recreatiecomplex ligt een groenstrook met opgaand groen zodat er geen visuele relatie is. De parkeerplaatsen liggen uit het zicht achter de groenstrook. De kazerne heeft representatieve gevels richting de Vissersweg en richting de aansluiting Vissersweg / Hoofdpoortstraat.

Het gebouw is zodanig geplaatst dat het omliggende perceel via twee zijden toegankelijk is. Hierdoor staat de komst van de kazerne het huidige agrarisch gebruik van het omliggende perceel niet in de weg.

3.3 Parkeren

Voor het maken van een zogenoemde parkeerbalans voor de brandweerkazerne is uitgegaan van de in de Aanbevelingen Stedelijke Verkeersvoorzieningen 2004 (ASVV 2004) door het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeertechniek (CROW) geadviseerde parkeernormen. Deze parkeernormen zijn afhankelijk van verschillende factoren:

- De stedelijke zone waarin het project uitgevoerd wordt;
- De mate van verstedelijking in de betreffende gemeente;
- De functies binnen het project;
- De prijscategorie woningen en/of het bruto vloeroppervlak (bvo) van niet-woonfuncties.

Stap 1: Bepalen stedelijke zone

In de ASVV wordt onderscheid gemaakt tussen drie "stedelijke zones":

- Centrum;
- Schil/overloopgebied centrum;
- Rest bebouwde kom.

Voor de berekening van de brandweerkazerne is uitgegaan van de zone "schil/overloopgebied centrum". De brandweerkazerne wordt namelijk vlakbij het centrum van Goedereede gerealiseerd.

Stap 2: Bepalen mate van verstedelijking

De mate van verstedelijking van een gemeente wordt gemeten aan de hand van de zogenoemde omgevingsadressendichtheid. De omgevingsadressendichtheid van de gemeente Goedereede in 2008 was 332. Volgens de ASVV 2004 van het CROW is dan sprake van een "niet stedelijk gebied".

Stap 3: Bepalen geplande functies

Binnen het plan wordt een brandweerkazerne gerealiseerd met een BVO van ca. 550 m².



Stap 4: Berekening benodigd aantal parkeerplaatsen

De ASVV 2004 geeft geen parkeerkerncijfers voor deze specifieke functie “brandweerkazerne”. De functie uit de ASVV die voor wat betreft parkeerdruk vergelijkbaar is, is een arbeidsintensief/bezoekersextensief bedrijf. Hiervoor geeft de ASVV 2004, uitgaande van bovenstaande gebieds- en functietypering een parkiernorm van 2,2 parkeerplaatsen per 100 m². Voor deze kazerne zou een parkeerdruk van $5,5 * 2,2 = 12,1$ parkeerplaatsen bestaan.

Op het terrein worden echter circa 15 parkeerplaatsen gerealiseerd. Dit om het personeel dat bij een grote uitruk wordt ingezet een eigen parkeerplaats te bieden. In een dergelijk geval worden circa 15 personen opgeroepen, waarvan een deel doorgaans met de fiets naar de kazerne komt.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het geplande aantal parkeerplaatsen voldoende is om in de parkeerbehoefte van de brandweerkazerne te voorzien.

3.4 Beeld

De brandweerkazerne zal een herkenbare en representatieve uitstraling krijgen. Uit de vormgeving dient duidelijk te blijken dat het om een brandweerkazerne gaat. Tegelijkertijd dient het gebouw te passen in zijn omgeving. Vanwege de ligging naast een recreatiecomplex is een goede inpassing en verzorgde uitstraling op deze locatie erg belangrijk. De brandweerkazerne dient de beeldtaal te hebben van een gebouw in het buitengebied van Goeedereede. Door een landelijke uitstraling zal het minder conflicteren met het naastgelegen recreatiecomplex.

De door bomen omzoomde boerenerven (windsingels) uit de omgeving dienen dan ook als referentie. Kenmerkend voor de boerenerven is het informele en groene karakter. Met eenvoudige middelen is het boerenerv ingericht. Door gebruik van hagen, klinkerbestrating en groene bermen ontstaat een informele en groene sfeer.

Voor de gebouwen dienen de boerenschuren als inspiratiebron. Een moderne en eigentijdse interpretatie is daarbij gewenst. Uitgangspunten zijn eenvoudige volumes, terughoudende architectuur, traditionele materialen en ingetogen kleuren.



Figuur 5. Indicatieve impressie nieuwbouw brandweerkazerne, bron: De Roon-Van Es Architecten

4 BELEID

De doelstelling van dit bestemmingsplan is om de beoogde gebiedsontwikkeling in juridisch-planologisch opzicht mogelijk te maken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening wordt in dit bestemmingsplan inzicht gegeven in de wijze waarop het van toepassing zijnde beleid van invloed is op de ontwikkeling van de brandweerkazerne. Het bestemmingsplan mag immers niet strijdig zijn met relevant beleid en dient daaraan uitvoering te geven aan het beleid van de diverse overheden.

In dit hoofdstuk worden de verschillende beleidskaders weergegeven waarmee rekening moet worden gehouden. De beleidskaders zijn afkomstig van landelijke, provinciale en gemeentelijke overheden en zijn de kaders waarbinnen de wijk wordt gerealiseerd en het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

4.1 Nationaal Beleid

4.1.1 Nota Ruimte en de Realisatieparagraaf

In de Nota Ruimte staan verschillende planologische kernbeslissingen. Op 1 juli 2008 hebben de vigerende planologische kernbeslissingen (PKB's) op basis van het overgangsrecht bij de invoeringswet van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) de status van structuurvisie verkregen. Nieuwe structuurvisies moeten volgens de Wro een beschrijving bevatten waaruit blijkt hoe het Rijk de in de structuurvisie verwoorde nationale ruimtelijke belangen wil verwezenlijken.

Omdat de vigerende PKB's niet over een dergelijke realisatieparagraaf beschikken heeft het kabinet de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid vastgesteld. Het overzicht van alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende PKB's en de voorgenomen verwezenlijking daarvan zijn gebundeld in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid.

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen de medeoverheden over de voorbereiding van bestemmingsplannen en projectbesluiten overleg te voeren met het Rijk.

In het document worden de PKB's ingedeeld in drie categorieën: "netwerken en steden", "water en groen" en "gebieden en thema's".

Bij planvoorbereiding dient getoetst te worden of het project bij kan dragen aan de realisering van de PKB's, of dat er mogelijk conflicten zijn tussen de PKB's en het plan(voornemen).

Conclusie

De ontwikkeling die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt is getoetst aan de verschillende PKB's. De ontwikkeling past binnen de doelstellingen die het Rijk in de betreffende PKB's heeft gesteld.

4.1.2 AMvB Ruimte

De Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) is een van de uitvoeringsinstrumenten die kunnen worden ingezet om het Rijksbeleid in het beleid van lagere overheden te laten implementeren.

De AMvB Ruimte bevat alle ruimtelijke rijksbelangen uit de eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) en geeft middels regels en plankaarten (juridisch) de mogelijkheid om de rijksbelangen veel directer door te laten werken in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Anders dan de Realisatieparagraaf, waar alleen is aangegeven hoe het beleid zal worden uitgevoerd door het aanreiken van de mogelijke sturingsinstrumenten.

Het ontwerp van de AMvB Ruimte bevat de juridische kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de rijksbufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, de mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Hiermee kan bijvoorbeeld precies aangegeven worden in welke zones bestemmingsplannen geen bestemmingen mogen bevatten die verdere verstedelijking toestaan. Dit moet leiden tot snellere besluitvorming en minder bestuurlijke drukte. Bij de AMvB Ruimte zijn kaarten van onder andere de rijksbufferzones gevoegd.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen directe relatie met één van de kaarten of bepalingen van het ontwerp van de AMvB Ruimte. Het bestemmingsplan is daarmee niet in strijd met de AMvB Ruimte.

4.2 Provinciaal Beleid

4.2.1 Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' en Provinciale Verordening

De Provincie Zuid-Holland heeft op 2 juli 2010 een integrale structuurvisie voor de ruimtelijke ordening in Zuid-Holland vastgesteld. In deze visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. Samen met inwoners en betrokken partijen wil de provincie het toekomstbeeld van Zuid-Holland invullen. De nieuwe Structuurvisie komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

De belangrijkste aanleiding voor het maken van een provinciale structuurvisie is de Wet ruimtelijke ordening (Wro), die in juli 2008 in werking trad waarin is vastgelegd dat provincies, net als gemeenten en regio's, een structuurvisie voor hun grondgebied moeten maken.

Inhoud Structuurvisie

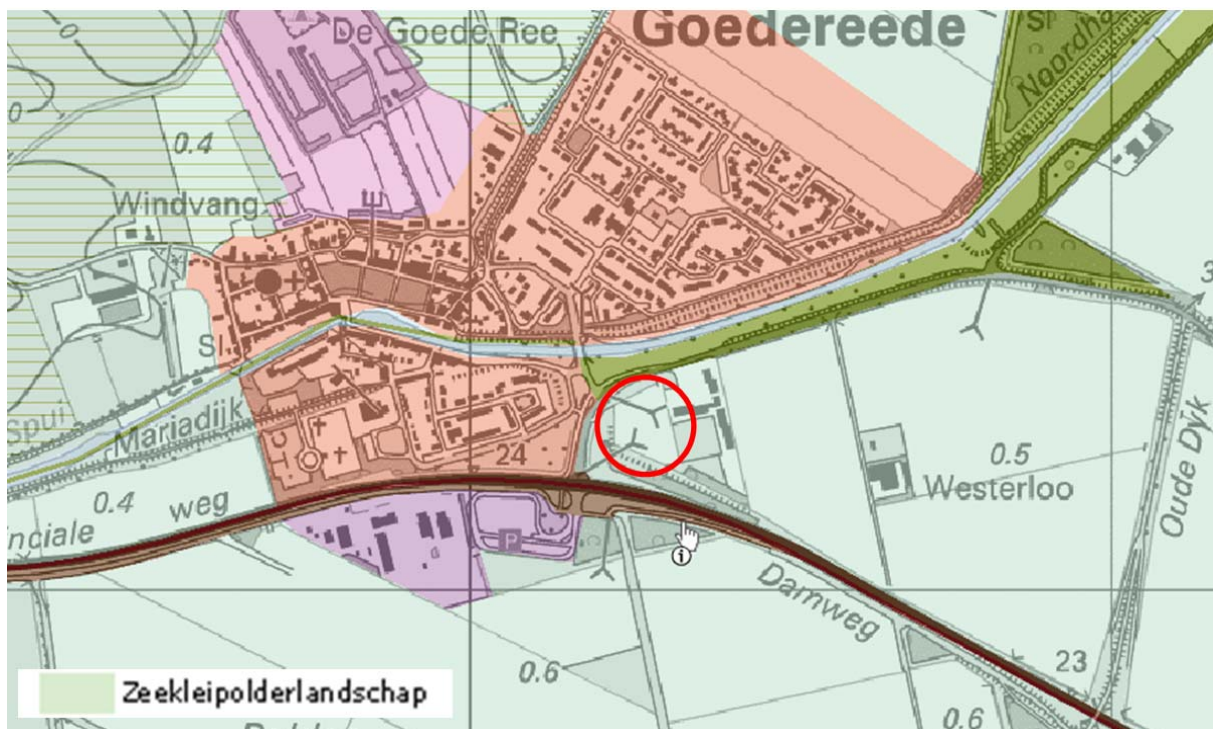
De kern van Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil Zuid-Holland bereiken door realisering van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

Visie op Zuid-Holland is opgebouwd uit vijf integrale hoofdpogaven, namelijk:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Ook de instrumenten die de provincie inzet, komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten (Functiekaart en Kwaliteitskaart), ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.'

Op verscheidene kaarten heeft de provincie in de Structuurvisie aangegeven welk beleid zij nastreven. Onderstaande figuren zijn daar uitsneden van.



Figuur 6. Visie Op Zuid-Holland (plangebied globaal rood omcirkeld).

Zuid-Holland wil dat de afwisseling in landschappen en de kenmerkende waardevolle landschappen behouden blijven. Op grond van de verschillen in bodem, ontstaansgeschiedenis, het huidige gebruik en de verschijnings-

vorm is een onderscheid gemaakt. De belangrijkste kwaliteiten van deze landschappen worden hieronder benoemd. Dit zijn de kwaliteiten die terugkomen op de kwaliteitskaart. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijvoorbeeld de identiteit van gebieden versterken door oude verkavelingspatronen zichtbaar te maken. Ook betekent dit dat delfstoffenwinning zoals zandwinning alleen mag plaatsvinden wanneer de ontwikkeling en afwerking van de locatie aansluit bij de doeleinden van het gebied. Op de kwaliteitskaart is een verzameling van kenmerkende landschapselementen aangegeven die in veel van de landschappen het beeld mede bepalen. Vaak maken zij ook deel uit van het groenblauwe netwerk. Het betreft de volgende landschappen.

Versterken stedelijk netwerk

Eén van de doelstellingen die uit de Visie op Zuid-Holland volgen is het “versterken van het stedelijk netwerk”. Versterking van het stedelijk netwerk gaat uit van het intensief benutten van ruimte in bestaand bebouwd gebied door het ruimtegebruik op locaties en infrastructuur beter te benutten. Het provinciaal belang richt zich op de ambities:

- Bundeling van verstedelijking, infrastructuur, voorzieningen en economische activiteiten gericht op concentratie en functieafstemming (knopen- en locatiebeleid);
- Stedelijke detailhandelstructuur versterken;
- Culturele en toeristische voorzieningen versterken (stedelijk).

De ontwikkeling van de brandweerkazerne die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, draagt bij aan deze doelstelling.

Verordening Ruimte

In de Verordening Ruimte geeft Provinciale Staten aan welke rol de provinciale ruimtelijke belangen bij ruimtelijke ordening zouden moeten spelen. Het gaat hierbij met name om zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben. De belangen zijn vertaald in kaartbeelden en bepalingen. Ruimtelijke aspecten die in de verordening aan de orde komen zijn onder andere: Ecologische Hoofdstructuur (EHS), Bedrijventerreinen, Luchthavens en Molenbiotopen.

Voor het bestemmingsplan Brandweerkazerne Goedereede is de kaart “bebouwingscontouren” van belang.



Figuur 7. Bebouwingscontouren Verordening Ruimte.

Bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren (zoals aangegeven op Figuur 7) sluiten bestemmingen uit die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken. Nieuwe bebouwing voor hulpdiensten vormen hier een uitzondering op. Daarbij moet voor het oprichten van nieuwe bebouwing voor hulpdiensten (zoals brandweerkazernes en ambulanceposten) worden aangetoond dat er geen goede alternatieve locatie beschikbaar is binnen de bebouwingscontour. Voordat een besluit is genomen over de locatie voor de brandweerkazerne, is door de gemeente Goedereede een locatiestudie uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat de locatie aan de Vissersweg het meest geschikt is voor de kazerne.

Voor verschillende andere onderwerpen zijn in de verordening bepalingen opgenomen. Geen van deze bepalingen is van toepassing op het voorliggende bestemmingsplan.

4.2.2 Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 bevat de hoofdlijnen van het provinciaal waterbeleid voor deze periode. Het plan komt in de plaats van het waterbeleid zoals dat is vastgelegd in het beleidsplan Groen, Water en Milieu (2006). Tevens gaat het Provinciaal Waterplan in op het grondwaterbeleid.

Water is de afgelopen decennia een steeds belangrijkere rol gaan spelen in het Nederlandse beleid. De veranderingen in het watersysteem (onder andere door klimaatveranderingen en de druk op de beschikbare ruimte) en de maatregelen in de wetgeving en de hieruit voortvloeiende veranderingen in taken en verantwoordelijkheden tussen de verschillende overheden maken het noodzakelijk om de sturingsvisie op een aantal punten aan te scherpen en te verhelderen. De provinciale rol spitst zich hierbij toe op kaderstelling en toezicht.

Het waterbeleid van de provincie Zuid-Holland spitst zich toe tot vier kernopgaven:

1. **Waarborgen waterveiligheid**
De provincie heeft bestuurlijke afspraken gemaakt over versterking van de zwakke schakels in de kust en uitvoering van het (pilot)project Zandmotor; evenals de versterking van rivierdijken, de organisatie van de informatievoorziening in het kader van rampenbestrijding en de implementatie van het beleidskader voor buitendijks gebied.
2. **Realiseren mooi en schoon water**
Een goede chemische en ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater is een doelstelling van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De provincie legt de ecologische doelen vast, waarover al overeenstemming is bereikt in de Regionale Bestuurlijke Overlegstructuren (RBO's). Om te komen tot mooi en schoon water heeft de provincie in het provinciaal waterplan een aantal concrete doelstellingen geformuleerd.
3. **Ontwikkelen duurzame (zoet)watervoorzieningen**
Behoud van voldoende zoet water is een essentiële voorwaarde voor gebruiksfuncties zoals de drinkwatervoorziening, land- en tuinbouw en de boomteelt. De provincie heeft bestuurlijke afspraken gemaakt over handhaving van het beschermingsniveau van bestaande drinkwaterbronnen.
4. **Realiseren robuust & veerkrachtig watersysteem**
De provincie ziet toe op goed operationeel waterbeheer door waterschappen. Deze taak is vastgelegd in de wet. Bestuurlijke afspraken zijn gemaakt voor onder andere het op orde brengen van het watersysteem (NBW-actueel) en het behouden van de strategische voorraad zoet grondwater (Grondwaterplan). Om te komen tot een robuust en veerkrachtig watersysteem maakt de provincie in het provinciale waterplan een aantal keuzes.

4.2.3 Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee

De gemeenteraden van de gemeenten Goedereede, Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee hebben in december 2010 de Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee vastgesteld. Tevens stelden zij de Detailhandelsvisie Goeree-Overflakkee en de Bedrijventerreinenstrategie Goeree-Overflakkee vast.

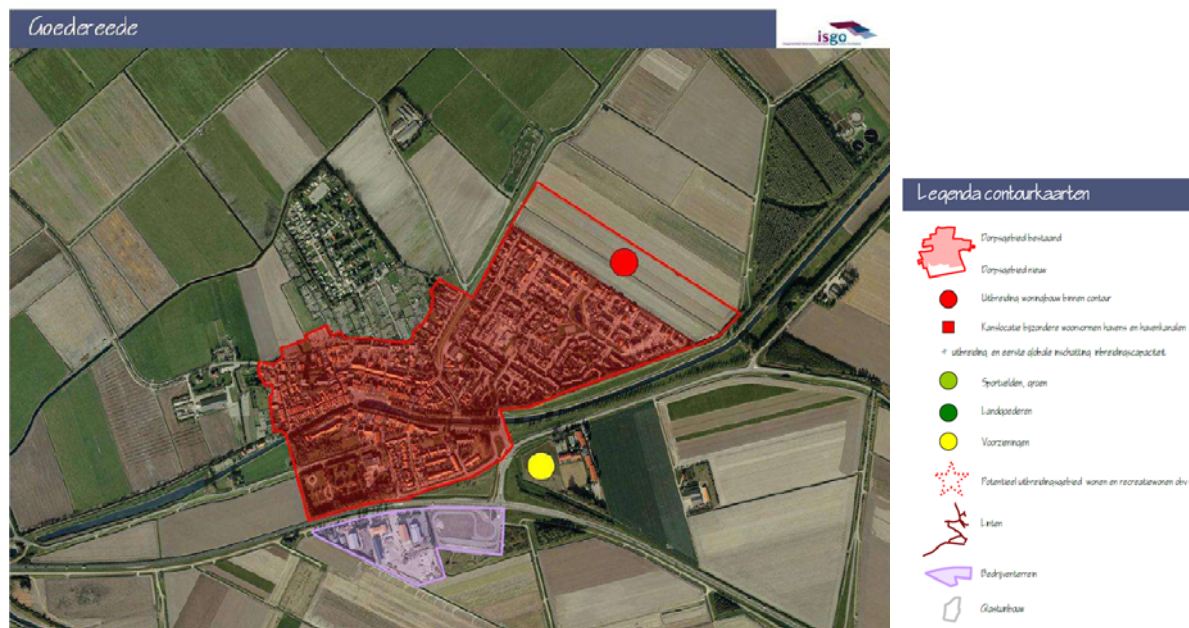
De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht de gemeenten een structuurvisie te hebben die de hoofdlijnen van ruimtelijke ontwikkeling weergeeft. In de Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee worden de kernkwaliteiten van het eiland beschreven en daarmee samenhangend de gewenste ruimtelijke inrichting tot het jaar 2030. Ook worden kansen benoemd. De Regionale Structuurvisie geeft daarmee het kader voor toekomstige ruimtelijke beslissingen en bestemmingsplannen.

In de strategische Visie is beschreven waar de gemeenten gezamenlijk als eiland wil bereiken. Hierin staat de ontwikkeling van Goeree-Overflakkee als authentiek en vitaal belevingseiland in de delta centraal. De visie is gebaseerd op de kernkwaliteiten van het eiland, de meest kansrijk geachte ontwikkelingen en de positionering van het eiland op een hoger schaalniveau. Om de hoofdlijnen van deze visie verder ruimtelijk vorm te geven op een ontwikkelingsgerichte manier, is een kernenprofilering ontworpen voor het integraal sturen van de gewenste sociaal-economische ontwikkelingen (wonen, werken, voorzieningen, onderwijs, zorg, vrije tijd). Zonder gerichte investeringen via een kernenprofilering bedreigt een onsamenhangende versnippering de rentabiliteit en daarmee het voortbestaan van de voorzieningenstructuur.

In de kernenprofilering is Goedereede aangemerkt als steunkern. Deze zijn in de visie als volgt omschreven:
In de steunkernen zijn nauwelijks winkelveorzieningen en zorgvoorzieningen aanwezig. De nadruk ligt in de toekomst op dorpsvernieuwing en clustering van de aanwezige commerciële voorzieningen met niet-commerciële voorzieningen zoals een dorpshuis, een zorgsteunpunt met levensloopbestendige woningen en zo mogelijk instandhouding van de school om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten.

Daarbij is gekozen voor een nieuwe harde contour rond het dorpsgebied en de noordoostelijke uitbreidingslocatie. Het plangebied is als onderdeel van de polder Nieuw-Westerloo aangemerkt als locatie voor de clustering van voorzieningen. Dit is ook in figuur 8, middels een geel rondje specifiek aangegeven. De vestiging van een nieuwe

voorziening zoals een brandweerkazerne, past daarmee binnen het beleid van Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee.



Figuur 8. Bebouwingscontouren Verordening Ruimte, kern Goedereede

4.3 Gemeentelijk Beleid

4.3.1 Handboek ruimtelijk beleid en handboek digitale bestemmingsplannen

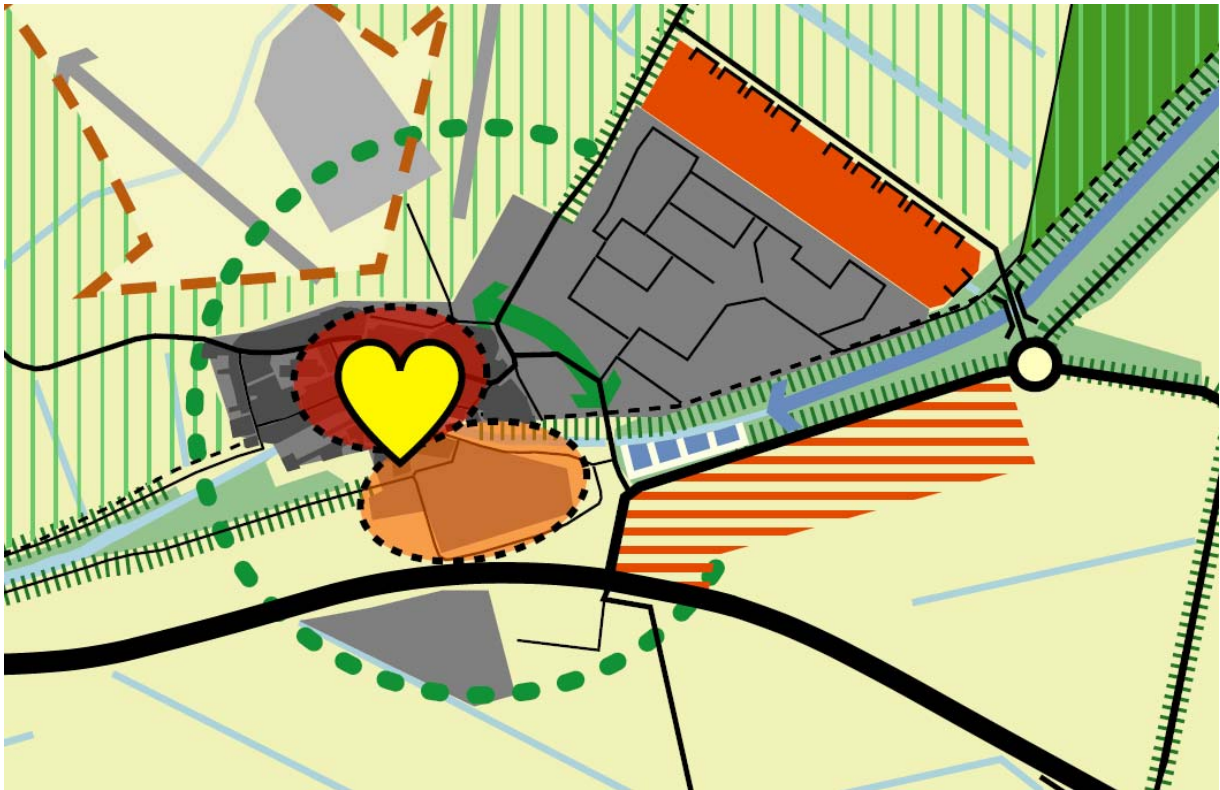
In het handboek ruimtelijk beleid zijn de uitgangspunten voor het ruimtelijk beleid in de gemeente Goedereede opgenomen. Dit handboek is opgesteld met als doel om uniformiteit te brengen in de uitgangspunten voor de bestemmingsregeling in de verschillende bestemmingsplannen van de gemeenten. Deze uitgangspunten zijn vertaald in de modelregels voor bestemmingsplannen, zoals opgenomen in het handboek digitale bestemmingsplannen. Deze handboeken hebben als uitgangspunt gediend bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan.

4.3.2 Toekomstvisie gemeente Goedereede

Uit de toekomstvisie voor de gemeente Goedereede zijn een aantal bouwstenen te halen voor de indeling van de locaties. De kern Goedereede, ook als de buurtschappen Havenhoofd en Oostdijk worden meegerekend, is met ruim 2.000 inwoners de kleinste kern in de gemeente. De geschiedenis van Goedereede voert ver terug. In de middeleeuwen nam bedrijvigheid op het eiland toe als gevolg van de gunstige ligging en toename van de scheepvaart. De stad Goedereede (stadsrechten in 1312) profiteerde hiervan. Door de vele aanslibbingen moest de haven steeds (verder) worden verlegd. Uiteindelijk zijn de handel en visserij verdwenen en werd Goedereede na het bedijken van de omliggende polders een landbouwdorp.

De historische kern van Goedereede is erg goed bewaard gebleven. Vanuit de west- en noordzijde kan de oude dorpskern bewonderd worden. Goedereede is via het havenkanaal aan het Haringvliet verbonden geweest. De route naar het Haringvliet loopt via het lintdorp Havenhoofd. Het havenkanaal is voor plezierjachten niet meer bevaarbaar.

Het voormalige stadshart van Goedereede heeft een monumentenstatus. Er wordt een hoge waarde toegekend aan het cultuurhistorisch beeld van de kern, zo blijkt uit het debat. Eventuele nieuwbouwplannen moeten het cultuurhistorisch beeld versterken. Dit betekent niet dat de kern Goedereede op slot gaat, maar enkel dat bouwwerkzaamheden aan voorwaarden moeten gaan voldoen, zowel voor wat betreft de situering (zicht op de oude kern handhaven) als voor de architectuur (passend bij de kern, niet per definitie historiserend). Goedereede heeft zich in de afgelopen 30 jaar aan de noordoostzijde op planmatige wijze ontwikkeld. Verder is in het afgelopen decennium ten zuiden van de N57 een bedrijventerrein ontwikkeld dat de positie van de historische kern in het open landschap ondermijnt.



Figuur 9. Uitsnede kaart Toekomstvisie Goedereede.

Toekomstbeeld

De deelvisie op Goedereede zet in op een verdere versterking van het stadje Goedereede tot culturele hoofdstad van de Kop van Goeree. Daartoe wordt het havenkanaal in ere hersteld, waardoor het stadje Goedereede voor een nieuwe recreatieve doelgroep (watersporters) toegankelijk wordt. Voor de beleving is het essentieel dat het open zicht vanuit het omliggende landschap niet verder wordt aangetast. Om een (beperkt) voorzieningenniveau voor de toekomst te bewaren, is een clustering van het pakket nabij de historische kern noodzakelijk.

Het historische stadje Goedereede is een belangrijke trekker in het recreatieve aanbod van de gemeente Goedereede. Door openstelling van het havenkanaal wordt ook de doelgroep van varende recreanten aangeboord. Dit biedt voor Goedereede en ook voor Havenhoofd een grote meerwaarde, die alleen benut kan worden als er ook passantenplaatsen worden aangelegd. Het vrije zicht op de domtoren van het stadje Goedereede is een waardevol element in het landschap, alsmede de openheid van het gebied tussen Oostdijk en Goedereede.

Kleinschalige bedrijvigheid, voorzieningen en dienstverlening in het historische hart wordt vanuit het oogpunt van levendigheid wenselijk geacht, mits zij zich qua maat, schaal, uitstraling, verkeersaantrekkende werking en milieubelasting voegt in de historische kern. Indien een activiteit niet (meer) past is er rondom het stadje Goedereede beperkt ruimte aan de oostzijde van het havenkanaal, nabij de bestaande horecavoorziening. Deze ruimte is alleen bedoeld voor publieksgerichte bedrijven die kunnen aantonen direct gebonden te zijn aan de kern is of voor voorzieningen die passen bij de passantenhaven. Uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein ten zuiden van het stadje ligt niet in de rede, omdat in dat geval het vrije zicht op Goedereede en de relatie tussen de doorgaande weg en het landschap ter plaatse verder verstoord worden.

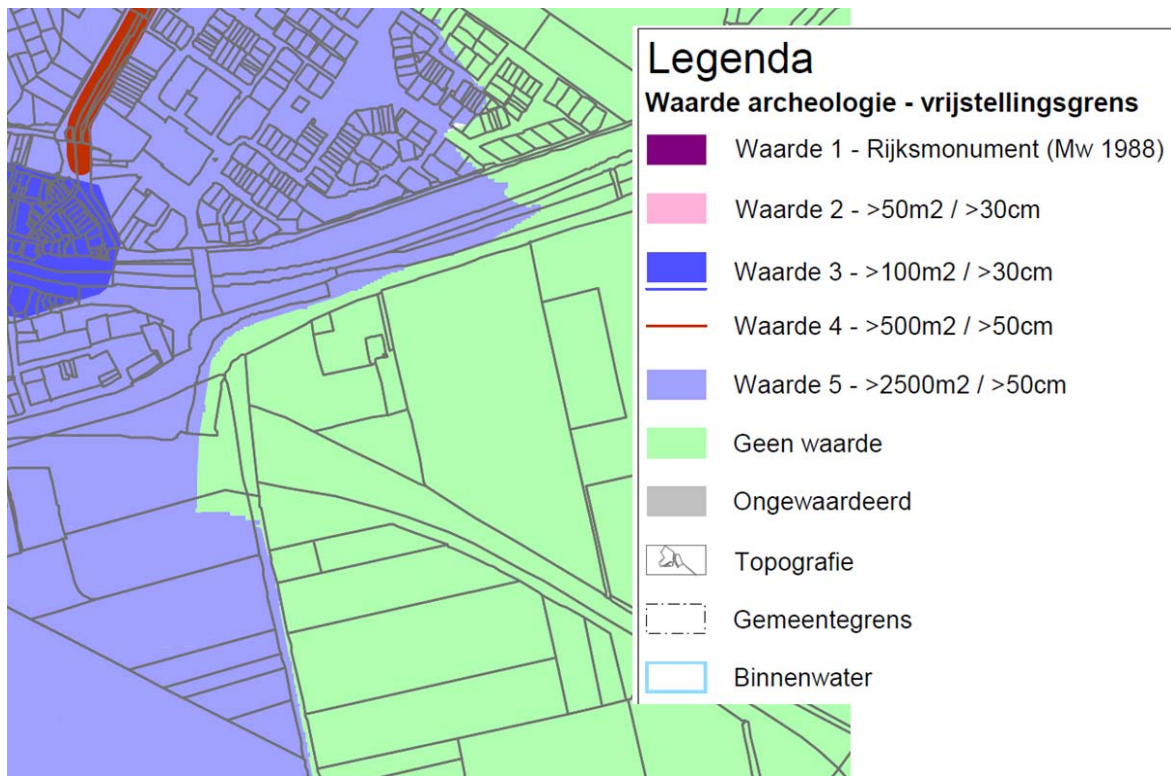
Strategische keuze

De hoofdkeuze voor Goedereede is het versterken van de functie van het stadje Goedereede als cultureel centrum met Havenhoofd als vooruitgeschoven post. De combinatie van het openstellen van het havenkanaal voor de varende recreant en de vernieuwing van de verkeersstructuur biedt een uitgelezen mogelijkheid om de bereikbaarheid te verbeteren voor een grotere doelgroep.

4.3.3 Archeologiebeleid Goeree-Overflakkee

De vier gemeenten op het eiland Goeree-Overflakkee hebben gezamenlijk archeologiebeleid opgesteld. Bovenstaand figuur is een uitsnede van de bijbehorende Waardenkaart. Binnen het plangebied is sprake van de legenda-eenheid "Geen waarde". Dit houdt in dat archeologisch onderzoek niet verplicht is in het kader van de bestemmingsplanprocedure.

Wel geldt dat indien archeologische waarden worden aangetroffen deze conform de Monumentenwet 1988, artikel 53, bij het Rijk gemeld dienen te worden.



Figuur 10. Uitsnede archeologische waardenkaart

4.4 Conclusies beleid

De realisatie van de brandweerkazerne op de beoogde locatie is niet in strijd met het vigerende beleid.

5 OMGEVINGSASPECTEN

Omgevingsaspecten betreft aspecten als lucht, water, natuur, bodem en land die invloed hebben op het plangebied en waar het plangebied invloed op kan hebben. In dit hoofdstuk wordt verwoord hoe er met de aspecten rekening wordt gehouden.

5.1 Flora en fauna

In het kader van de ontwikkelingen zal een flora- en faunaonderzoek worden uitgevoerd, zie bijlage 1. Dit onderzoek heeft als doel te inventariseren of het plan in strijd zou kunnen zijn met de natuurwetgeving. Deze natuurwetgeving betreft de:

- Flora- en faunawet voor beschermde soorten;
- Natuurbeschermingswet voor beschermde natuurgebieden;
- Nota Ruimte voor het planologisch veiligstellen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) via de Wet Ruimtelijke Ordening.

Econsultancy heeft in opdracht van Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond een quickscan flora en fauna uitgevoerd aan de Visserweg (ong.) te Goedereede in de gemeente Goedereede. De quickscan flora en fauna is uitgevoerd in het kader van dit bestemmingsplan. De conclusies van het onderzoek luiden als volgt:

Voorgenomen ingreep

De initiatiefnemer is voornemens een brandweerkazerne op de onderzoekslocatie te realiseren. De toekomstige bebouwing bestaat uit circa 450 m². De beoogde ontwikkeling heeft slechts betrekking op een gedeelte van het onderzoeksgebied, namelijk alleen het noord/noordoostelijk deel. De afwateringssloot blijft in de toekomst gehandhaafd. De bestaande watergang binnen het plangebied zal plaatselijk worden verbreed in verband met de benodigde watercompensatie.

Waarnemingen en te verwachten soorten:

De sloot op de onderzoekslocatie kan onderkomen bieden aan vissen. Beschermde vissen zijn redelijkerwijs niet te verwachten, maar het incidenteel voorkomen van kleine modderkruiper kan niet worden uitgesloten. Van aantasting van een populatie en daarmee overtreding van de flora- en faunawet ten aanzien van beschermde vissoorten is echter geen sprake. Ook zijn algemene amfibieën en zoogdiersoorten op de onderzoekslocatie te verwachten. Kievit en scholekster zijn soorten die op de onderzoekslocatie als broedvogel voor kunnen komen in het grasland. De stroken rond de sloot bieden broedgelegenheid aan algemene broedvogels. Voor de overige soorten uit de verschillende soortgroepen vormt de onderzoekslocatie geen geschikt habitat of zijn deze op grond van bekende verspreidingsgegevens of het ontbreken van verblijfsindicaties niet te verwachten.

Maatregelen ter voorkoming van overtredingen van de Flora- en faunawet:

Mogelijk wordt de sloot op de onderzoekslocatie verbreed waardoor er in het kader van de zorgplicht maatregelen noodzakelijk zijn met betrekking tot vissen en amfibieën. Bij het verbreden van de watergang is het van belang dat aanwezige vissen en ook amfibieën kunnen ontsnappen. Het verbreden dient te worden uitgevoerd in de periode tussen 15 juli en 1 november, dat wil zeggen na de voortplantingsperiode en vóór de winterrust van vissen en amfibieën, zodat zij vluchtgedrag kunnen vertonen.

Gebiedsbescherming

De EHS zal niet worden aangetast door de herbestemming van de onderzoekslocatie. Externe werking op overige beschermde natuurgebieden (Natura 2000) is niet aan de orde.

Noodzaak tot nader onderzoek

Nader onderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen wordt niet noodzakelijk geacht.

Noodzaak aanvraag ontheffing Flora- en faunawet artikel 75c

Ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen is niet noodzakelijk, vooropgesteld dat er op het moment van ingrijpen geen broedgeval van bijvoorbeeld kievit of scholekster aanwezig is.

Tabel 1. Overzicht te verwachten verstoring en te nemen vervolgstappen.

Soortgroep		Ingrep verstoring	Nader onderzoek	Ontheffings- aanvraag (*)	Bijzonderheden / opmerkingen
Broedvogels	algemeen	mogelijk	nee	nee	Rekening houden met broedvogels als Kievit en scholkester
	jaarrond beschermd	nee	nee	nee	-
Vleermuizen	verblijfplaatsen	nee	nee	nee	-
	foeragegebied	nee	nee	nee	
	vliegroutes	nee	nee	nee	
Grondgebonden zoogdieren		mogelijk	nee	nee	Aandacht voor zorgplicht
Amfibieën en vissen		mogelijk	nee	nee	Aandacht voor zorgplicht. Het verbreden van de sloot dient te worden uitgevoerd in de periode tussen 15 juli en 1 november, dat wil zeggen na de voortplantingsperiode en vóór de winterrust van vissen, amfibieën
Reptielen		nee	nee	nee	-
Libellen en dagvlinders		nee	nee	nee	-
Vaatplanten		nee	nee	nee	-

* Ontheffingen van verbodsbepalingen ten aanzien van vleermuizen of broedvogels worden alleen nog verleend op basis van een wettelijk belang uit de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn. Ruimtelijke ontwikkeling valt niet onder een dergelijk belang. Door het treffen van maatregelen zal de functionaliteit van een rust- of verblijfplaats behouden moeten blijven. De maatregelen, vastgelegd in een activiteitenplan kunnen vooraf door Dienst Regelingen ter goedkeuring worden voorgelegd, middels een ontheffingsaanvraag.

5.2 Water

Het is wettelijk verplicht een watertoets uit te voeren. Dit is een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets heeft als doel het voorkomen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Hollandse Delta die verantwoordelijk is voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van dit bestemmingsplan is overleg gevoerd met de waterbeheerders over deze waterparagraaf. De opmerkingen van de waterbeheerder zijn verwerkt in deze waterparagraaf.

Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's, waarbij het beleid van het waterschap nader wordt behandeld.

Europa:

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

Nationaal:

- Nationaal Waterplan (NW);
- Waterbeleid voor de 21^e eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Waterwet.

Provinciaal:

- Provinciaal waterplan;
- Provinciale Structuurvisie;
- Verordening Ruimte.

Waterschapsbeleid

In het Waterbeheerplan 2009-2015 (2009) staat hoe Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Daarbij gaat het om betaalbaar waterbeheer met evenwichtige aandacht voor veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit, duurzaamheid en om het watersysteem als onderdeel van de ruimtelijke inrichting van ons land. Het Waterbeheerplan beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het waterschap moet maken. Daarnaast geeft het Waterbeheerplan een overzicht van maatregelen en kosten. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitworp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagd de hydraulische

sche belasting van de afvalwaterzuivering. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 250m² of meer moet voor hemelwater een lozingsvergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur. Als er sprake is van een toename aan verhard oppervlak, dan moet in principe 10% van deze toename worden gecompenseerd in de vorm van open water binnen het peilgebied waarin de toename van verharding plaatsvindt. Ook voor overige werkzaamheden die het belang van het waterschap raken, moet op grond van de Keur een ontheffing worden aangevraagd bij het waterschap.

Onderzoek

Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen aan de Vissersweg in Goedereede. De Vissersweg is een weg die in beheer is van het waterschap Hollandse Delta. Direct ten oosten van het plangebied bevindt zich een recreatiecomplex. Dit complex heeft een ontsluitingsweg op de Vissersweg. Het plangebied zelf bestaat momenteel uit grasland, waar aan de noord en oostzijde watergangen gelegen zijn. Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem uit zware zavel. Er is sprake van grondwatertrap V. Dit betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand varieert rond de 0,40 m beneden maaiveld, terwijl de gemiddeld laagste grondwaterstand circa 1,20 m beneden maaiveld ligt. Het plangebied is gelegen binnen het peilgebied 12 M. Ter plaatse wordt een zomer- en winterpeil aangehouden van respectievelijk -0,65 m en 0,95 m. De maaiveldhoogte ter plaatse bedraagt circa NAP +0,5 m. Binnen of in de directe omgeving is oppervlaktewater aanwezig. Daarnaast valt het plangebied gedeeltelijk binnen de regionale waterkering langs de Haven van Goedereede. Het plangebied wordt aangesloten op het gemeentelijke rioolstelsel.



Figuur 11. Inrichting in de bestaande en toekomstige situatie

Toekomstige situatie

Het bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van een brandweerkazerne en de daarbij behorende parkeerruimte en manoeuvreerruimte voor brandweerwagens mogelijk. De brandweerkazerne krijgt deze een eigen inrit op de Vissersweg (zie figuur 11 voor de bestaande en de nieuwe situatie). De nieuwe in- en uitrit is gelegen binnen de waterkeringzone van de Haven van Goedereede. Voor het dempen en graven van watergangen en de aanleg van de nieuwe ontsluiting op de Vissersweg, die in beheer is van het waterschap, wordt vooraf met de beheerder overleg gevoerd. Binnen de waterkeringzone wordt verder niet gebouwd.

Voor de aanleg van de nieuwe ontsluiting moet een gedeelte van twee bestaande watergangen worden gedempt (115 m²). Ter compensatie wordt de watergang aan de noordoostzijde van de inrit uitgebreid en verbreed. Om zorg te dragen dat ter plaatse geen stilstaand water zal ontstaan worden onder de nieuwe ontsluiting de bestaande watergangen met elkaar verbonden middels een duiker.

Door de realisatie van de brandweerkazerne en de bijbehorende straatverharding neemt het verhard oppervlak met circa 1.784 m² toe. Volgens waterschapsbeleid dient er bij een toename van meer dan 250 m² 10% van de toename verhard oppervlak in oppervlaktewater gecompenseerd te worden (178 m²). De watergang aan de noordoostzijde binnen het plangebied zal worden verbreed om de toename aan verhard oppervlak en het dempen van een klein gedeelte van een watergang te compenseren.

Door middel van een gescheiden rioleringsstelsel wordt voorkomen dat schoon hemelwater bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. De afvalwaterafvoer kan worden aangesloten op de bestaande gemeentelijke rioleringsinstallatie. Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem geldt een verbod op het toepassen van zink, lood, koper en PAK's-houdende als bouwmaterialen voor de brandweerkazerne.

Conclusie

Ter compensatie voor het dempen bestaand water en de toename van het verhard oppervlak binnen het plangebied is in de inrichting minimaal $(115 + 178 =) 293 \text{ m}^2$ extra open water benodigd. Aan deze eis wordt met de aanleg van 318 m^2 water aan voldaan. De watergang aan de noordoostzijde zal plaatselijk worden uitgebreid en verbreed. In de bestemmingsplanverbeelding wordt dit mogelijk gemaakt door binnen de bestemming Groen de aanduiding 'water' op te nemen. Vanwege de aanwezigheid van een waterkering wordt op de verbeelding een dubbelbestemming opgenomen. Binnen deze zone wordt in overleg met het waterschap een eigen in- en uitrit gerealiseerd ten behoeve van de brandweerkazerne.

5.3 Bodem

In het kader van de onderzoeksplicht van artikel 9 Bro dient onder andere de bodemgesteldheid in het plangebied in kaart gebracht te worden. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Een bodemonderzoek heeft doorgaans een geldigheid van twee tot drie jaar als het gebruikt wordt ten behoeve van een bouw aanvraag. In veel gevallen kan deze termijn worden verruimd naar een periode van vijf jaar. Hierbij mag geen wezenlijke verandering in het gebruik of bodemgesteldheid van de locatie hebben plaatsgevonden.

Om te onderzoeken of gronden milieuhygiënisch geschikt zijn voor de daarvoor gedachte bestemmingen, is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Econsultancy bv, zie bijlage 2. De samenvatting, conclusies en het advies van dit onderzoek luiden als volgt:

Econsultancy heeft in opdracht van Facilitair Bedrijf VRR een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd aan de vissersweg (ong.) te Goedereede in de gemeente Goedereede. Het bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van de Bouwverordening, alsmede een bestemmingsplanwijziging.

Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "onverdacht" (ONV). Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is.

De bodem bestaat voornamelijk uit zwak schelphoudende, zwak tot matig zandige klei. De ondergrond bestaat plaatselijk uit matig kleihoudende, matig siltig zeer fijn zand. In de diepere ondergrond is een veenlaag aangetroffen. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen.

Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. In de bovengrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd. De ondergrond op het noordelijk terreindeel is licht verontreinigd met lood. Het loodgehalte bevindt zich onder de voor het gebied geldende achtergrondwaarde. Verder zijn er in de grond geen verontreinigingen aangetoond.

Vanwege een verhoogde detectiegrens voor de parameters koper, lood en nikkel, dient het grondwater als matig verontreinigd voor deze parameters te worden beschouwd. Op grond van een verhoogde detectiegrens voor barium, cadmium, molybdeen, zink dient het grondwater tevens als licht verontreinigd voor deze parameters te worden beschouwd. De detectiegrens is verhoogd in verband met een storende matrix. Oorzaak hiervan is de hoge natriumconcentratie in het grondwater, zeer waarschijnlijk verband houdend met brak grondwater ter plaatse.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "onverdacht" kan worden beschouwd wordt, dient op basis van de matige metaalverontreinigingen, te worden verworpen. Echter door het ontbreken van een dergelijke mate van verontreiniging in de grond, wordt verwacht dat de matige verontreiniging in het grondwater toe te schrijven is aan de verhoogde detectiegrens. Derhalve bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem dan geen belemmeringen voor de nieuwbouw

5.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De 'Wet luchtkwaliteit' (2007) bevat een gebiedsgerichte aanpak via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL-programma is op 1 augustus 2009 in werking getreden. De Wet milieubeheer (artikel 5.12 en verder) vormt de juridische grondslag voor het NSL. Daarnaast zijn de volgende 2 besluiten relevant: het Besluit derogatie en het Besluit maatregelen richtwaarden. Deze beide besluiten zijn op 1 september 2009 in werking getreden, met terugwerkende kracht vanaf 1 augustus 2009.

De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Met name doordat projecten waarvan vastgesteld is dat deze 'Niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Deze projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3%

grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂.

In de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" wordt aangegeven op welke manier snel kan worden vastgesteld of de bijdrage van een nieuwbouwproject op de luchtkwaliteit valt onder de term "niet in betekende mate".

De bijlage geeft een harde omschrijving van een aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij 1 ontsluitingsweg een aantal van 1500 nieuwe woningen netto (vervanging van bestaande woningen geldt als bijdrageneutraal). Bij twee ontsluitingswegen geldt een aantal van 3.000 woningen.

Indien niet in betekenende mate:

Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een brandweerkazerne op één ontsluitingsweg en geen andere ontwikkelingen die (kunnen) leiden tot een toename van de verkeersbewegingen of op een andere manier bijdragen aan een toename van vervuilende stoffen in de atmosfeer. De verkeerstoename en daardoor de invloed op de luchtkwaliteit zullen daardoor "Niet in betekenende mate" toenemen.

5.5 Akoestisch onderzoek

Door van der Boom bv is een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de brandweerkazerne, zie bijlage 3. De relevante conclusies van dit onderzoek luiden als volgt:

Er is onderzocht welke geluidbelasting ontstaat op de omgeving van de nieuw op te richten brandweerkazerne. De kazerne wordt gebruikt om brandweerauto's te stallen en te onderhouden en beschikt daartoe over een stalling met kantoorruimte en opslagruimte. In de nabije omgeving ligt een aantal woningen op ca. 30 m van het kazernegebouw. Het onderzoek dient om vast te stellen of de activiteiten in en rond de kazerne kunnen voldoen aan de wettelijke eisen ten aanzien van geluid en in hoeverre deze locatie geschikt is voor de kazerne.

De geluidbelasting op de omgeving is bepaald met een rekenmodel. Het onderzoek is uitgevoerd conform de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (VROM, 1999, methode II.2, II.3, II.7 en II.8). Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten gevolge van alle activiteiten bij de kazerne bedraagt in de immissiepunten 1-3 bij de woningen hooguit 28 dB(A) overdag, 34 dB(A) in de avond en 31 dB(A) in de nacht. Daarmee worden de voorkeursgrenswaarden voor het gebied niet overschreden en kan aan alle eisen uit het Activiteitenbesluit worden voldaan. Tijdens het testen van een pompwagen (maximaal 12x per jaar) ligt de geluidbelasting op de woningen op hooguit 50 dB(A).

De maximale geluidsniveaus ten gevolge van uitrukkende brandweerauto's zonder sirene bedragen in de immissiepunten bij de woningen hooguit 65 dB(A) overdag en 67 dB(A) in de avond en in de nacht. Daarmee worden de voorkeursgrenswaarden overschreden. Het Activiteitenbesluit voorziet echter in deze activiteiten met bijbehorende niveaus. Ten gevolge van de overige activiteiten (aankomst, vertrek personeel e.d.) liggen de piekniveaus onder de wettelijk te stellen waarden van 70/65/60 dB(A) in de dag/avond/nacht.

Bij de brandweerkazerne is geen sprake van (eigen) dominante geluidbronnen met een onnodig hoge geluidemissie. Geluidbeperkende voorzieningen zijn niet noodzakelijk om aan de eisen te voldoen.

5.6 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid gekeken naar verschillende van invloed zijnde aspecten. Deze aspecten hebben betrekking op bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Ook heeft het betrekking op het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In dit kader worden twee normstellingen gehanteerd, namelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers. Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hier onafgebroken en onbeschermd zou worden verbleven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het GR drukt de kans uit dat per jaar een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Risicovolle inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Met het besluit wordt beoogd een wettelijke grondslag te geven aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beiden liggen op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan. Het Bevi bevat geen norm voor

het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht voor het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als buitenwettelijke oriëntatiewaarde.

Nabij het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Ook is de brandweerkazerne zelf niet aan te merken aan risicovolle inrichting.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over water en (spoor)wegen

In de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. Op basis van de Circulaire geldt voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van 10^{-5} per jaar en een streefwaarde van 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR 10^{-6} . Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde.

Op basis van de Circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties. Per 1 januari 2010 is met het oog op de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid transportroutes gevaarlijke stoffen, de veiligheidsafstanden uit het Basisnet Weg en het Basisnet Water opgenomen in de Circulaire.

De nabijgelegen N57 is in de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen opgenomen als wegvak waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden. De brandweerkazerne is niet aan de merken als kwetsbaar object waardoor verder onderzoek naar vervoer van gevaarlijke stoffen niet noodzakelijk is.

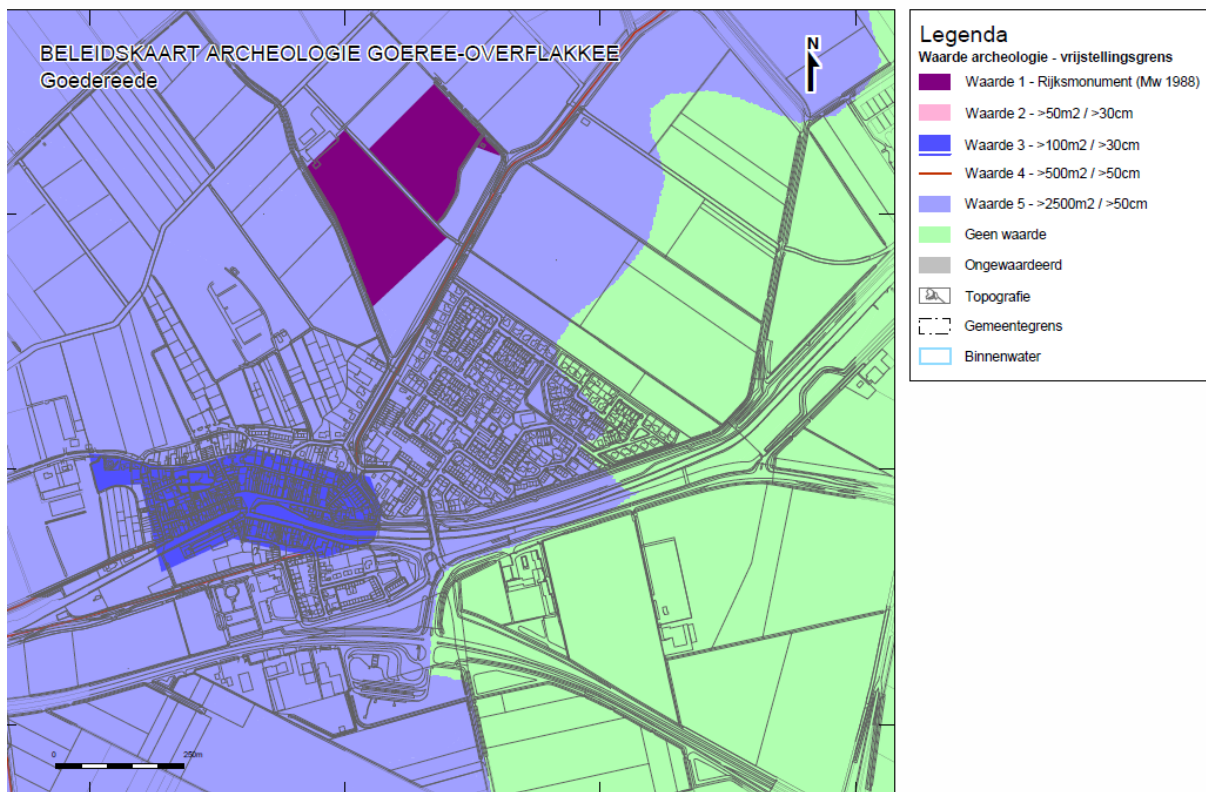
Buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. De Bevb is in plaats gekomen van de Circulaires Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie (1991). In het Bevb is geen sprake meer van veiligheids-/bebouwings- en toetsingsafstanden zoals deze werden voorgeschreven in de circulaire. Het Bevb gaat uit van grens- en richtwaarden voor het PR en een verantwoordingsplicht van het GR. De regeling voor buisleidingen is hiermee vergelijkbaar met de regeling voor inrichtingen zoals vastgelegd in het Bevi.

Op basis van de op 14 januari 2010 vastgestelde Beleidsvisie Externe Veiligheid 'richting aan risico's op Goeree Overflakkee' en vooroverleg met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond is geconstateerd dat het plangebied niet in de veiligheidszone valt van een buisleiding. Het aspect buisleiding vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

5.7 Cultuurhistorie en archeologie

Voor de gemeente Goedereede is in de Beleidskaart Archeologie Goeree-Overflakkee aangegeven welke vrijstellingsgrenzen bestaan voor verschillende archeologische waarden. De beleidskaart is onderstaand opgenomen. Hieruit valt op te maken dat het plangebied is gelegen binnen een zone die aangegeven is als "geen waarde". Verder onderzoek naar (mogelijke) archeologische sporen is derhalve niet noodzakelijk. Wel dient, indien tijdens de bouw (mogelijke) archeologische sporen worden aangetroffen, hierover een melding te worden gedaan bij het Rijk.



Figuur 12. Bestaande en nieuwe inrichtingssituatie.

5.8 Bedrijven en milieuzonering

De VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009 wordt doorgaans geraadpleegd om de richtafstanden voor bedrijven en inrichtingen op het gebied van milieu te raadplegen. Hiertoe is in de publicatie een bedrijvenlijst opgenomen.

Deze bedrijvenlijst gaat uit van activiteiten, gerangschikt naar SBI-codes. Voor elke activiteit zijn milieuaspecten en richtafstanden vermeld, rekening houdend met de normaliter bij deze activiteiten voorkomende opslagen en installaties.

In de lijst komen vier ruimtelijk relevante milieuaspecten aan bod: geur, stof, geluid en gevaar:

1. **Geur**
Verschillende bedrijven stoten geuren uit. De afstand waarbinnen deze geuren zeer hinderlijk en schadelijk zijn is opgenomen in de kolom "geur".
2. **Stof**
De kolom "stof" bevat richtafstanden waarbinnen de uitstoot van stof vanuit de inrichting zodanig hoog is dat het schadelijk kan zijn voor de gezondheid.
3. **Geluid**
In de kolom geluid is, indien van toepassing, de letter C van continu opgenomen. Hiermee is aangegeven dat bij de betreffende milieubelastende activiteit de voor geluid bepalende activiteiten meestal continu in bedrijf zijn.
4. **Gevaar**
In de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle aspecten in relatie tot gevaar, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

Milieucategorieën

Ook staat bij elke inrichting een milieucategorie. De grootste afstand van de vier voornoemde aspecten is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. Er zijn 10 milieucategorieën:

Afstand (m)	categorie	Afstand (m)	categorie
10	1	300	4.2
30	2	500	5.1
50	3.1	700	5.2

100	3.2		1000	5.3
200	4.1		1500	6

De VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009 geeft voor brandweerkazernes een categorie 3.1 en richtafstand van 50m voor geluid bij brandweerkazernes. De richtafstand wordt bepaald op basis van de hinder die in grootste mate optreedt (zoals geur, geluid en gevaar). Voor de brandweerkazerne geldt dat de afstand voor geluid het grootst is: 50m.

Dat het een richtafstand betreft betekend dat, indien gevoelige bestemmingen binnen de betreffende richtafstand gesitueerd zijn, er gemotiveerd mag worden afgeweken van deze afstanden. Deze motivering kan bijvoorbeeld (deels) bestaan uit een uitgevoerd onderzoek naar de hinder van het bedrijf of de inrichting.

In dit geval zijn gevoelige bestemmingen (woningen) gesitueerd op een afstand van minder dan 50m van de brandweerkazerne, namelijk op (ten minste) 9m. Naar aanleiding hiervan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De volgende subparagraaf gaat hierop in.

5.8.1 Activiteitenbesluit

Een brandweerkazerne valt in beginsel in zijn geheel onder de werking van het Activiteitenbesluit tenzij er brandbestrijdingstechnieken worden geoefend. Worden er brandbestrijdingstechnieken geoefend dan is de brandweerkazerne vergunningplichtig, zie daarvoor bijlage 1 van het Activiteitenbesluit onder categorie jj, type C inrichting. In de activiteitenbesluit/vergunning staan de geluidsnormen waar de brandweer zich aan moet houden.

Artikel 2.22 lid 1 van het Activiteitenbesluit is aangesloten bij de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Deze kent een apart regime voor ongevallenbestrijding. Het geluid als gevolg van het uitrukken van deze diensten blijft bij het bepalen van het maximale geluidsniveau buiten beschouwing. Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om via artikel 2.22 lid 2 maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot het treffen van technische en organisatorische maatregelen ten aanzien van het uitrukken van motorvoertuigen bij ongevallenbestrijding en brandbestrijding.

Wet milieubeheer

De brandweerkazerne is meldingsplichtig in het kader van het Activiteitenbesluit. In deze melding zal de representatieve bedrijfssituatie, zoals gehanteerd voor het akoestisch onderzoek, worden vastgelegd.

5.8.2 Onderbouwing afwijking van richtafstanden

Op basis van de onderzoeksgegevens kan geconcludeerd worden dat de in het bestemmingsplan geprojecteerde afstand van minimaal 9 m tot omliggende woningen op het gebied van de hindergevende factor, geluid, voor de representatieve bedrijfssituatie toereikend is. Het gebruik van de brandweerkazerne levert in de representatieve bedrijfssituatie geen overschrijdingen op van de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Ten aanzien van de piekgeluiden die ontstaan bij het uitrukken ten behoeve van een calamiteit heeft de gemeente Goedereede het volgende overwogen. Door de gemeente Goedereede is een locatiestudie uitgevoerd om te bepalen welke locatie voldoet aan de eisen die voor een brandweerkazerne gelden. De gemeente Goedereede vindt het maatschappelijk belang van een brandweerkazerne waarvandaan aan de normstelling voor aanrijdtijden kan worden voldaan zeer belangrijk omdat hiermee de brandweezorg voor de bevolking gegarandeerd kan worden. Naast de locatie ten opzichte van het verzorgingsgebied zijn ook de bereikbaarheid en aanrijdtijd voor vrijwilligers hierbij van belang. Binnen Goedereede zijn geen locaties beschikbaar die op alle in de studie gestelde punten zo goed scoren als deze locatie. Het piekgeluid bij het uitrukken ten behoeve van een calamiteit is hierbij niet onderscheidend. Op alle locaties zal het piekgeluid bij het uitrukken in de avond- en nachturen tot een hoge geluidsbelasting op naburige woningen leiden.

Op basis van bovenstaande heeft de gemeente Goedereede geconcludeerd dat het maatschappelijk, ruimtelijk en milieukundig verantwoord is om de brandweerkazerne op de geprojecteerde locatie te realiseren. De locatiestudie in combinatie met het akoestisch onderzoek en dit bestemmingsplan onderbouwen deze stelling.

5.9 Vormvrije m.e.r. beoordeling

Op 1 april 2011 is de het nieuwe besluit m.e.r. in werking getreden, waarin een belangrijke wijziging is aangebracht. Bij het bepalen of geplande activiteiten m.e.r. beoordelingsplichtig zijn, was voorheen toetsing aan de drempelwaarde (kolom 2 D-lijst) voldoende. Nu dient eerst te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit kunnen worden uitgesloten. Dit geldt voor alle activiteiten onder de drempelwaarde, ongeacht de omvang. De gevolgen kunnen worden vastgesteld met de vormvrij m.e.r. beoordeling. De vormvrije m.e.r. beoordeling vindt plaats via toetsing aan de volgende criteria:

Kenmerken van het project

De voorgenomen activiteit betreft de aanleg van een brandweerkazerne aan de zuidzijde van Goedereede.

De voorgenomen activiteit kan leiden tot verontreiniging door emissies als gevolg van gemotoriseerd verkeer van de brandweerwag(en). Daarnaast kan het voor de omgeving visuele hinder en geluidsoverlast veroorzaken. Deze aspecten zijn meegenomen in het planvormingstraject en zullen in deze beoordeling kort aangehaald en toegelicht worden.

Plaats van het project

Het plangebied maakt deel uit van de Polder Nieuw-Westerloo en momenteel is het gebruik van de locatie agrarisch (weiland). Het plangebied ligt buiten de historische kern van Goedereede, maar ligt tegen het recreatiecomplex Koningspleisterplaats aan.

Er zijn geen natuurgebieden in de omgeving van het plangebied waar de voorgenomen activiteit effect op heeft. Het zelfde geldt voor cultuurhistorische en archeologische locaties. Goedereede heeft een historisch centrum maar daar valt het plangebied buiten.

Kenmerken van het potentiële effect

De voorgenomen activiteit kan relevante effecten hebben op:

Ruimtelijke - visuele effecten als gevolg van de nieuwbouw;

Mobiliteit als gevolg van de toename van verkeersbewegingen;

De geluidsbelasting die het verkeer en de brandweer veroorzaakt.

De voorgenomen activiteit heeft ruimtelijk – visuele effecten voor de omgeving en de bewoners van de Koningspleisterplaats. Door de brandweerkazerne zo dicht mogelijk naast de Koningspleisterplaats te situeren wordt het vrije zicht op Goedereede zo min mogelijk verstoord en raakt de open plek bij de entree van Goedereede niet versnipperd. Daarnaast wordt door de gekozen positionering voorkomen dat het zicht van bestaande recreatiewoningen gericht is op de brandweerkazerne. De locatie is te zien als onderdeel van het buitengebied en dient in architectuur de beeldtaal van het buitengebied te spreken. Door extra aandacht te besteden aan de verschijningsvorm, de kavel zo te organiseren dat er een ruime afstand is tussen de brandweerkazerne en Koningspleisterplaats en door een groenstrook met opgaand groen op te nemen tussen beide functies wordt de (visuele) hinder zoveel mogelijk voorkomen.

Het aantal mobiliteitsbewegingen zal door de voorgenomen activiteit toenemen, zij het zeer beperkt. De extra bewegingen kunnen dan ook binnen de capaciteit van de Vissersweg worden opgevangen. De extra emissie ten gevolge van de voorgenomen activiteit is daarom ook 'niet in betekend mate' van invloed op de luchtkwaliteit.

Daarnaast zal de brandweer extra geluidsbelasting veroorzaken. Hier is akoestisch onderzoek naar gedaan, zie hoofdstuk 5.5. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen sprake is van dominante geluidbronnen met een onnodig hoge geluidemissie en zijn geluidbeperkende voorzieningen niet noodzakelijk.

Conclusie

De voorgenomen activiteit is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft geen belangrijke nadelige milieueffecten. De ontwikkeling van de brandweerkazerne is niet m.e.r. beoordelingsplichtig.

5.10 Conclusies omgevingsaspecten

Flora en fauna:	Er worden geen beschermde gebieden noch beschermde soorten aangetast door de realisatie van de brandweerkazerne. Een ontheffing in het kader van artikel 75c van de flora- en faunawet is dan ook niet noodzakelijk.
Watertoets:	Wegens de toevoeging van verhard oppervlak vindt oppervlaktewatercompensatie plaats op de daartoe aangeduide gronden.
Bodem:	Met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem, zijn er geen belemmeringen voor de nieuwbouw van de brandweerkazerne.
Luchtkwaliteit:	De nieuwe brandweerkazerne draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit.
Akoestisch onderzoek:	Een deel van de activiteiten (uitrukken van hulpdiensten) is in het activiteitenbesluit vrijgesteld van geluidsnormen. Voor de overige activiteiten (aankomst, vertrek personeel e.d.) geldt dat de piekniveaus onder de wettelijk te stellen waarden blijven.
Externe veiligheid:	In de directe omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen of buisleidingen aanwezig die invloed hebben op de externe veiligheid. Ook heeft de brandweerkazerne geen (negatieve) invloed op de externe veiligheid.
Cultuurhistorie en archeologie:	Het archeologisch beleid van de gemeente Goedereede stelt dat binnen het plangebied geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Wel geldt een meldingsplicht bij het aantreffen van (mogelijke) archeologische sporen tijdens de bouw.
Bedrijven en milieuzonering:	De gemeente Goedereede geconcludeerd dat het maatschappelijk, ruimtelijk en milieukundig verantwoord is om de brandweerkazerne op de geprojecteerde locatie te realiseren. De locatiestudie in combinatie met het akoestisch onderzoek en dit bestemmingsplan onderbouwen deze stelling.
Vormvrije m.e.r. beoordeling:	De voorgenomen activiteit is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft geen belangrijke nadelige milieueffecten. De ontwikkeling van de brandweerkazerne is niet m.e.r. beoordelingsplichtig.

6 ECONOMISCHE HAALBAARHEID

Het is noodzakelijk om in bestemmingsplannen aan te geven in hoeverre de voorgestane plannen en bestemmingen financieel haalbaar zijn en wie de risicodragende partij is. Hieronder wordt dat voor dit bestemmingsplan kort toegelicht.

Voor de realisatie van de brandweerkazerne is een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente Goe-dereede en de Veiligheidsregio Rijnmond (VRR). Hierin is vastgelegd dat de kosten voor de ontwikkeling en eventuele planschade geheel voor rekening van de VRR komen. Ook de aankoop van de benodigde gronden komt voor rekening van de VRR. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk.

7 BESTEMMINGEN

In dit hoofdstuk wordt in het kort ingegaan op de opbouw en inhoud van de regels van het bestemmingsplan “Brandweerkazerne Goedereede”. In de voorgaande hoofdstukken is het beleid beschreven en de ruimtelijke en functionele opzet van het plangebied toegelicht. De regels zijn niets meer en niets minder dan de juridische vertaling van de gemaakte keuzes voor dit plangebied.

7.1 Planvorm

Het bestemmingsplan biedt voor de nieuwe brandweerkazerne een ontwikkelingsgerichte planvorm. Gezien de gewenste flexibiliteit in de uitvoering van het nieuwbouwplan, is gekozen voor een globaal-gedetailleerde planvorm. Deze planvorm maakt het mogelijk alle aanwezige functies in het plangebied te voorzien van een gedetailleerde bestemmingsregeling en de geplande functies in grote lijnen af te kaderen waardoor de ruimtelijke kwaliteit in het gebied als zodanig kan worden beheerd en gerealiseerd.

Voor zover mogelijk is aansluiting gezocht bij de bestemmingsregeling van “Entree Goedereede”. Daarbij is rekening gehouden met recente ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving zoals de onlangs in werking getreden Wabo. Waar nodig, is van deze systematiek afgeweken.

7.2 Bestemmingsregeling

Vrijwel alle functies zijn apart bestemd, waardoor het direct mogelijk is om met het bijbehorende renvooi (verklaring van de bestemmingen) te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied gegeven zijn. In de bijbehorende regels zijn de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de gebruiksregels alsmede de afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden te vinden.

7.2.1 Bestemmingsvlakken

In dit plan wordt gebruikgemaakt van bestemmingsvlakken. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Binnen het bestemmingsvlak is het toegestaan om onder voorwaarden gebouwen te bouwen. Deze voorwaarden zijn in de regels aangegeven.

7.2.2 Bouwaanduidingen en maatvoeringsaanduidingen

Alle aanduidingen met betrekking tot de wijze van bouwen en de verschijningsvorm van bouwwerken, worden bouwaanduidingen genoemd. Alle aanduidingen die betrekking hebben op afmetingen en oppervlakten, zowel ten aanzien van het bouwen als ten aanzien van het gebruik, zijn maatvoeringaanduidingen.

Op de plankaart zijn diverse aanduidingen terug te vinden. Zo is binnen de bestemming Maatschappelijk - Brandweerkazerne aangeduid wat de maximale bouwhoogte van de bebouwing mag zijn en is aangegeven welk bebouwingspercentage aangehouden dient te worden.

7.2.3 Bestemmingsregelingen

De regels bestaan uit verschillende hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat inleidende regels. Die bestaan uit omschrijvingen van enkele in de regels voorkomende begrippen en de wijze van meten, bijvoorbeeld hoe de oppervlakte van een bouwwerk gemeten moet worden. Hoofdstuk 2 behelst de bestemmingsregels, die hierna uitgebreid aan de orde komen. Hoofdstuk 3 bevat de anti-dubbeltelregel, voorgeschreven op grond van het Besluit ruimtelijke ordening, en algemene bouw- en ontheffingsbevoegdheden. De anti-dubbeltelregel voorkomt dat grotere bouw-mogelijkheden ontstaan door grond dubbel te tellen bij de toetsing aan het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 behelst het overgangsrecht. Ook van dit artikel staat de redactie vast. Het is gebaseerd op het Besluit ruimtelijke ordening. De slotregel is de titel van het bestemmingsplan.

In de Wet ruimtelijke ordening staat het verbod om de gronden en bouwwerken in strijd met de bestemming te gebruiken. Overtreding van dit verbod is een strafbaar feit.

Bestemmingen

In dit onderdeel van de regels komen specifieke regels voor bepaalde functie aan de orde. De volgende bestemmingen komen voor in het bestemmingsplan:

Groen

De bestemming ‘Groen’ is gegeven aan beeld- of structuurbepalend groen. Het gaat dan om gronden die in gebruik zijn als plantsoenen en bermen. In de planregels is een mogelijkheid opgenomen om onder voorwaarden binnen de bestemming Groen ook verkeersvoorzieningen te treffen.

Maatschappelijk

In het plangebied is de bestemming 'Maatschappelijk' opgenomen. Binnen deze bestemming wordt openbare hulp- en dienstverlening toegestaan, waar ook een brandweerkazerne onderdeel van uitmaakt. Binnen het bestemmingsvlak is aangegeven wat de maximale bouwhoogte is. Daarnaast is een maximum gesteld aan het bebouwingsoppervlak door middel van een bebouwingspercentage. Van het bestemmingsvlak mag 40% worden bebouwd. Binnen deze bestemming zullen ook de parkeerplaatsen worden gerealiseerd. In de planregels is een regeling opgenomen voor het minimaal benodigde aantal parkeerplaatsen. Tot slot is opgenomen dat de voorgevel van het hoofdgebouw gericht dient te zijn op de voorste perceelsgrens.

Verkeer

De gronden die worden gebruikt voor de verkeersontsluiting van het plangebied, zijn bestemd als Verkeer.

Waterstaat – waterkering

Een gedeelte van het plangebied is gelegen binnen de waterkeringzone van Het Spui. Een dubbelbestemming is opgenomen om waterkerende werking te beschermen. Bouwen of aanleg van verhardingen is pas uitsluitend toegestaan na overleg met en in overeenstemming met het beleid van de beheerder van de waterkering.

Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen algemene regels aan de orde die gelden voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan. De algemene regels bestaan uit de volgende artikelen.

Antidubbeltelregel

Een antidubbeltelregel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

De formulering van de antidubbeltelregel wordt bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.4 Bro).

Algemene bouwregels

Dit artikel bevat een algemene regeling voor een geringe overschrijding van bouwgrenzen door ondergeschikte onderdelen van gebouwen. De overschrijding van de bouwgrenzen dient wel beperkt te zijn.

Voorts is een regeling opgenomen om te voorkomen dat bouwwerken die legaal tot stand zijn gekomen, maar qua maatvoering niet geheel in overeenstemming zijn met het voorliggende bestemmingsplan, worden 'wegbestemd'.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels waarvoor kan worden afgeweken middels een omgevingsvergunning. Het gaat hierbij om de bevoegdheid om af te wijken van regels die gelden voor alle bestemmingen in het plan.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels waarmee door middel van een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6 Wro het mogelijk is enige flexibiliteit in het plan aan te brengen. Het gaat hierbij om een bevoegdheid en houdt geen verplichting in. Deze bevoegdheid mag nadrukkelijk niet worden gebruikt om zodanig aanzienlijke wijzigingen van bestemmingen te bewerkstelligen, dat daarmee de essentie van het plan wezenlijk wordt veranderd.

Overige regels - werking wettelijke regelingen

In de regels van een bestemmingsplan wordt in een (toenemend) aantal gevallen met verwijzing naar een (andere) wettelijke regeling een procedure, begrip en/of functie uit die andere regeling van toepassing verklaard. De van toepassing verklaarde wettelijke regeling geldt zoals deze luidt op het moment van de vaststelling van het plan. Wijziging van de wettelijke regeling na de vaststelling van het bestemmingsplan zou anders zonder Wro-procedure een wijziging van het bestemmingsplan met zich mee kunnen brengen.

Overgangs- en slotregel

In het afsluitende onderdeel van de regels komen de overgangs- en slotregel aan de orde.

Overgangsrecht

De formulering van het overgangsrecht is bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.1 Bro).

Slotregel

Deze regel bevat de titel van het plan.

8 MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID

In dit hoofdstuk worden de uitkomsten van het bestuurlijke vooroverleg (conform artikel 3.1.1 Bro) met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van de provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn. Tevens worden de inspraak voor de belanghebbenden en de zienswijzen door een ieder kort toegelicht en in reactie hierop de ambtelijke wijzigingen.

8.1 Overleg artikel 3.1.1 Bro

De verwerking van de overlegreacties wordt in een separate "Nota van beantwoording inspraak en overleg" opgenomen. Eventuele aanpassingen die ten gevolge de overlegreacties aan het plan moeten worden gemaakt staan hierin aangegeven.

8.2 Inspraak

De verwerking van de inspraakreacties is in een separate "Nota van beantwoording inspraak en overleg, mei 2011" opgenomen. Het plan is aangepast ten gevolge van de inspraakreacties. De aanpassingen aan het plan staan in deze nota beschreven.

8.3 Ambtelijke wijzigingen richting ontwerp

Er zijn enkel kleine ondergeschikte wijzigingen opgenomen in het plan. Deze zijn niet in de "Nota van beantwoording inspraak en overleg" opgenomen.

8.4 Zienswijzen

In de periode dat het ontwerpbestemmingsplan ter visie heeft gelegen, zijn verschillende zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn opgenomen en behandeld in de separate "nota beantwoording zienswijzen". De opzet van het plan is aangepast naar aanleiding van de ingediende zienswijzen.

8.5 Ambtelijke wijzigingen richting vaststelling

Als het ontwerp naar aanleiding van wijzigingen in wetgeving, beleid en inzichten aangepast wordt, worden deze aanpassingen in deze paragraaf opgesomd. Deze wijzigingen worden "ambtelijk" genoemd omdat ze door de gemeente geïnitieerd worden.

Naar aanleiding van de zienswijzen van eigenaren en gebruikers van het naastgelegen recreatiecomplex Koningspleisterplaats is één wezenlijke wijziging in het plan doorgevoerd. In het uiteindelijke plan heeft de brandweerkazerne een eigen inrit gekregen op de Vissersweg, waardoor ontwikkeling van de Brandweerkazerne volledig op zichzelf staand kan worden uitgevoerd. De plangrens van het bestemmingsplan is daarop aangepast op de afmetingen van het nieuwe kavel.

