

Goedereede

Verplaatsingsgebied



bestemmingsplan

Goedereede

Verplaatsingsgebied

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0511.1251345000-0001

projectnummer:

125.13450.00

opdrachtleider:

mw. drs. J.P. Zevenbergen-Herweijer

planstatus

datum:

20-02-2008

24-02-2010

17-06-2010

status:

voorontwerp

ontwerp

vastgesteld



toelichting

Inhoud van de toelichting

1. Inleiding	blz. 5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Ligging plangebied	5
1.3. Vigerende bestemmingsplannen	7
1.4. Planproces	7
1.5. Planvorm	9
1.6. Leeswijzer	9
2. Gebiedsvisie	11
2.1. Inleiding	11
2.2. Kader	11
2.3. Bestaande situatie	12
2.4. Toekomstige situatie	13
3. Juridische planbeschrijving	17
3.1. Planvorm	17
3.2. Bestemmingsregeling	17
4. Beleidskader	21
4.1. Rijksbeleid	21
4.2. Provinciaal en regionaal beleid	22
4.2.1. Provinciaal beleid	22
4.2.2. Regionaal beleid	25
4.3. Gemeentelijk beleid	27
4.4. Conclusie	30
5. Milieu- en overige aspecten	31
5.1. Milieueffectrapportage	31
5.2. Verkeer en infrastructuur	31
5.3. Geluid	34
5.4. Luchtkwaliteit	36
5.5. Externe veiligheid	37
5.6. Planologisch relevante leidingen	38
5.7. Bodem	38
5.8. Water	38
5.9. Ecologie	42
5.10. Landschap en cultuurhistorie	47
6. Handhaving	51
7. Inspraak en overleg	53
7.1. Inspraak	53
7.2. Overleg	56
8. Uitvoerbaarheid	67

Bijlagen:

1. Overzicht recreatiebedrijven en aantal verblijfseenheden volgens Beleidsplan toerisme en recreatie (2004).
2. Aantal en type standplaatsen De Klepperstee en Klepperduinen (bestaande en toekomstige situatie).
3. Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten.
4. Verslag informatie- en inspraakbijeenkomst.
5. Brieven overleginstanties.

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Het voorliggende bestemmingsplan regelt de bestemming van de gronden in het zogenaamde Verplaatsingsgebied voor de verblijfsrecreatiebedrijven op de Kop van Goeree. Dit bestemmingsplan is opgesteld in samenhang met het bestemmingsplan voor het recreatiepark De Klepperstee. In het Verplaatsingsgebied zullen in de toekomst verblijfsrecreatiebedrijven – of delen daarvan – uit het zandwallengebied worden geherhuisvest. Dit omdat de bedrijven in het zandwallengebied geen mogelijkheid hebben tot kwaliteitsverbetering.

In het navolgende wordt ingegaan op de ligging en begrenzing van het plangebied, de vigerende bestemmingsplannen, het planproces en de planvorm. Als laatste wordt ingegaan op de opbouw van deze toelichting.

1.2. Ligging plangebied

Het gebied waarop het bestemmingsplan betrekking heeft, bestaat uit het Verplaatsingsgebied. Gelet op de samenhang tussen de ontwikkelingen in het Verplaatsingsgebied en de beoogde kwaliteitsverbetering voor het recreatiepark De Klepperstee, worden het Verplaatsingsgebied en De Klepperstee als één plangebied beschouwd. Voor de beoogde ontwikkelingen op De Klepperstee en het Verplaatsingsgebied is ook één mer-procedure gevolgd. Om procedurele redenen worden echter twee afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld voor het Verplaatsingsgebied en De Klepperstee. Beide bestemmingsplannen worden tegelijkertijd aan de raad ter vaststelling aangeboden.

Het "plangebied" bestaat aldus uit het Verplaatsingsgebied en het gebied van het recreatiepark De Klepperstee.

Het Verplaatsingsgebied is het gebied ten noorden van de Vrijheidsweg. Aan de westzijde wordt het gebied begrensd door de Langedijk, aan de noordzijde door het Flauwe Werk en aan de oostzijde door een parkeerterrein.

Het recreatiepark De Klepperstee ligt aan de zuidzijde van de Vrijheidsweg en wordt verder begrensd door de Langedijk aan de westzijde en de Klepperweg aan de zuidzijde. Aan de oostzijde wordt het gebied begrensd door enkele agrarische percelen. In figuur 1.1 is het plangebied weergegeven.



figuur 1.2
situatie 2006 (voor uitvoering Flauwe werk)

1.3. Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied van de bestemmingsplannen Verplaatsingsgebied en De Klepperstee gelden de volgende bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan Landelijk Gebied (1972/1985);
- bestemmingsplan Landelijk gebied (1994);
- bestemmingsplan De Klepperstee (1973);
- bestemmingsplan Oudeland en Oude Nieuwland (1987);
- bestemmingsplan Oudeland en Oude Nieuwland 2007(2007).

De in het plangebied beoogde ontwikkelingen passen niet binnen deze vigerende bestemmingsplannen. Daarnaast zijn vier van de vijf vigerende plannen ouder dan 10 jaar.

1.4. Planproces

Voorgeschiedenis

In 2002 is reeds voor het Verplaatsingsgebied een mer-procedure gestart door de publicatie van de startnotitie m.e.r. en de vaststelling van richtlijnen voor het MER. In 2003 is het MER afgerond en door de gemeenteraad aanvaard. Ook is een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld. Om verschillende redenen is het MER met bestemmingsplan nog niet in procedure gebracht.

De Provinciale Planologische Commissie heeft destijds de voorkeur uitgesproken dat voor het Verplaatsingsgebied en recreatiepark De Klepperstee één bestemmingsplan zou worden opgesteld. In verband met de formele uitbreiding van het plangebied van het Verplaatsingsgebied met De Klepperstee ten opzichte van het MER 2003, is daarom een aanvullende startnotitie opgesteld. De startnotitie is in mei 2007 gepubliceerd. Op 6 september 2007 zijn de nieuwe richtlijnen voor het MER vastgesteld door de gemeenteraad. Het MER is geactualiseerd op grond van deze nieuwe informatie, de uitbreiding van het plangebied en overige wettelijke vereisten.

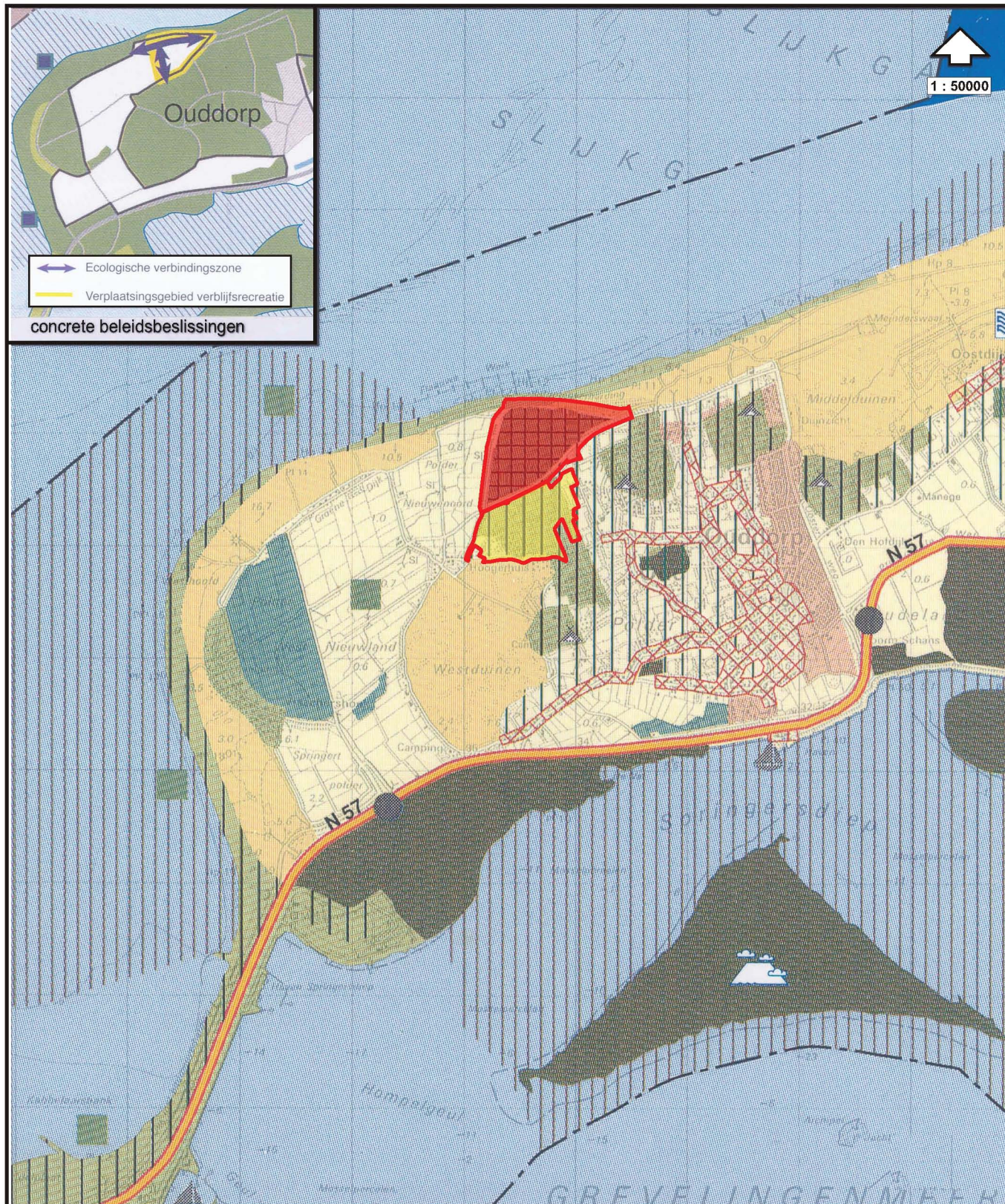
De eigenaar van De Klepperstee heeft de wens uitgesproken dat er voor ieder gebied een afzonderlijk bestemmingsplan wordt opgesteld, zodat bij eventuele vertraging in een deel van het project het andere deel gewoon door kan met de procedure. Aan deze wens is in zoverre tegemoetgekomen dat er twee bestemmingsplannen zijn opgesteld waarvan de toelichting nagenoeg gelijk is. De juridische regelingen (planregels) zijn waar mogelijk gelijklopend. In deze toelichting wordt dan ook altijd gesproken over bestemmingsplannen, tenzij anders is aangegeven.

Bestemmingsplannen en milieueffectrapport

Het vastgestelde provinciale en regionale beleid biedt ruimte voor een verblijfrecreatieve ontwikkeling in het Verplaatsingsgebied, maar er moet voldaan worden aan verschillende beleidsvoorwaarden. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling echter niet mogelijk. Voor het Verplaatsingsgebied is een mer-procedure doorlopen, deze dient mede ter onderbouwing van de bestemmingsplannen.

Samenhang tussen MER en bestemmingsplan

Tussen het MER en de bestemmingsplannen bestaat een nauwe relatie. In het MER wordt ten behoeve van de besluitvorming over de inrichting van het plangebied ingegaan op de mogelijke alternatieven voor de inrichting en op de milieueffecten. De uiteindelijk gekozen inrichting wordt in het MER het voorkeursalternatief (VKA) genoemd. De bestemmingsplannen richten zich op de planologisch-juridische regeling van de gekozen inrichting.



plangebied: locatie Verplaatsingsgebied en De Klepperstee

Bron: Provincie Zuid-Holland (streekplan Zuid-Holland Zuid 2000)

	Agrarisch gebied
	Agrarisch gebied met natuur- en landschapswaarden
	Natuurgebied - bestaand
	Natuurgebied - nieuw
	Duinnatuurgebied
	Verplaatsingsgebied verblijfsrecreatie
	Waternatuurgebied

figuur 1.3
uitsnede vigerend streekplan (2000)

Om onnodige dubblures tussen de beide documenten te voorkomen, is op hoofdlijnen de volgende "taakverdeling" gehanteerd:

- in het MER is alle benodigde onderzoeksinformatie opgenomen aangaande milieuaspecten die voor een onderbouwing van een "goede ruimtelijke ordening" in de bestemmingsplannen nodig is; deze informatie komt in de bestemmingsplannen alleen zeer summier aan bod, waarbij verwezen wordt naar het MER;
- de bestemmingsplannen leveren, mede ten behoeve van het MER, de onderbouwing van het programma en de beschrijving van en toetsing aan het ruimtelijk beleidskader; daarnaast komen in de bestemmingsplannen de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid aan de orde.

De voorontwerpbestemmingsplannen zijn in het kader van het overleg ex artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (oud), (nu artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)) aan verschillende instanties voorgelegd met het verzoek hun opmerkingen over de voorontwerpen kenbaar te maken. Vanaf 31 maart tot en met 12 mei 2008 is een inspraakprocedure over de voorontwerpbestemmingsplannen gehouden. Hierbij zijn de inwoners van Goedereede en andere belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een reactie op de voorontwerpbestemmingsplannen te geven. Deze inspraakprocedure vond tegelijkertijd plaats met de inspraakprocedure over het MER. De opmerkingen van de verschillende instanties en de reacties die in de inspraakprocedure naar voren worden gebracht, zijn in de bestemmingsplannen verwerkt.

1.5. Planvorm

De bestemmingsplannen voorzien voor zowel het recreatiepark De Klepperstee als het Verplaatsingsgebied in een gedetailleerde én ontwikkelingsgerichte regeling. Flexibiliteit ten aanzien van de uiteindelijke inrichting van de terreinen is mogelijk gemaakt door de bestemmingen zelf zo min mogelijk te detailleren, en door het opnemen van enkele onthefings- en wijzigingsbevoegdheden. Inhoudelijk is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de actuele juridisch-planologische regelingen in andere bestemmingsplannen in de gemeente.

1.6. Leeswijzer

Voor de opzet van de toelichting is gekozen voor de volgende hoofdstukindeling.

In hoofdstuk 2 is de gebiedsvisie beschreven. Hierin wordt de huidige situatie beschreven en de visie op het plangebied weergegeven. In hoofdstuk 3 volgt de juridische planbeschrijving. De juridische planbeschrijving geeft een nadere verklaring voor de gekozen bestemmingslegging van de plannen.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Het betreft de hoofdlijnen van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, gevolgd door een conclusie.

In de daaropvolgende hoofdstukken worden de bestaande kwaliteiten van het gebied beschreven, waarbij vanuit de verschillende sectorale invalshoeken aanbevelingen voor het beleid zijn geformuleerd. Hierbij komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- MER;
- verkeer en infrastructuur;
- milieuaspecten;
- water;

- ecologie;
- archeologie en cultuurhistorie.

Het onderwerp handhaving komt aan de orde in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 behandelt de resultaten van het overleg in het kader van artikel 3.1.1 Bro en de inspraakprocedure. Ten slotte komt in hoofdstuk 8 de economische uitvoerbaarheid aan de orde.

2. Gebiedsvisie

2.1. Inleiding

Op de Kop van Goeree is een groot aantal verblijfsrecreatiebedrijven gevestigd (zie bijlage 1). Deze bedrijven zijn vooral geconcentreerd in het landschappelijk waardevolle zandwallengebied. De ruimte voor uitbreiding en kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatieve mogelijkheden ontbreekt echter in dit gebied. De recreatie vormt in Goedereede een van de belangrijkste economische peilers. Om de marktpositie te behouden en in de toekomst nog verder te kunnen versterken is de kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie noodzakelijk.

Het zogenaamde Verplaatsingsgebied is door de provincie Zuid-Holland aangewezen als gebied waar bestaande verblijfsrecreatiebedrijven op de Kop van Goeree zich kunnen hervestigen. Niet alleen is hiermee de ruimte gecreëerd voor de noodzakelijke kwaliteitsverbetering, maar ook de waardevolle zandwallenstructuur krijgt hierdoor de nodige ruimte en wordt ontlast van de recreatieve druk.

Het recreatiepark De Klepperstee is een van de grootste verblijfsrecreatiebedrijven in de regio. De eigenaar heeft het plan opgevat om een groot deel van zijn bedrijf uit te plaatsen naar het Verplaatsingsgebied en tegelijkertijd te investeren in nieuwe voorzieningen voor de gehele recreatiesector. Daarnaast is er in het Verplaatsingsgebied nog ruimte voor andere bedrijven op de Kop van Goeree die gebruik willen maken van de mogelijkheid tot hervestiging.

2.2. Kader

Het beleid van de rijksoverheid en de provincies is richtinggevend voor de bestemmingsplannen en vormt het kader waarin deze bestemmingsplannen dienen te worden geplaatst.

Het in hoofdstuk 4 en in de overige hoofdstukken beschreven beleidskader voor het Verplaatsingsgebied en het recreatiepark De Klepperstee vanuit de hogere overheden kan als volgt worden samengevat:

- het plangebied voor het Verplaatsingsgebied is in het streekplan Zuid-Holland Zuid (2000) onder de status van concrete beleidsbeslissing aangeduid als "Verplaatsingsgebied verblijfsrecreatie"; de status van concrete beleidsbeslissing heeft tot gevolg dat de locatie van de activiteit reeds vaststaat en dat de keuzevrijheid van de gemeente hierin beperkt is. Daarnaast is het aanleggen van ecologische verbindingzones tussen de Westduinen en de Oostduinen opgenomen als kernpunt;
- in het kader van de Gebiedsgerichte Aanpak Kop van Goeree zijn harde toetsingscriteria opgesteld waaraan recreatiebedrijven moeten voldoen willen ze voor verplaatsing in aanmerking komen; deze toetsingscriteria waarborgen dat kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie plaats vindt en de verplaatsing van de bedrijven altijd winst voor natuur en landschap in het zandwallengebied tot gevolg heeft.

2.3. Bestaande situatie

Ontwikkelingen

Het Verplaatsingsgebied staat ten dienste van de kwaliteitsverbetering van zowel verblijfsrecreatie als natuur en landschap in het gehele zandwallengebied. In het kader van de Gebiedsgerichte Aanpak is geconstateerd dat de natuur- en landschapswaarden van de zandwallen onder druk staan als gevolg van de inrichting en het intensieve gebruik van de verblijfsrecreatie in het zandwallengebied. De zandwallen zouden meer samenhang en groene omgevingsruimte moeten krijgen en er zou een beter en gericht onderhoud moeten plaatsvinden aan de hand van beheerplannen. De verbetering van natuur- en landschapswaarden kan onder meer gestalte krijgen door uitplaatsing van kampeerterreinen of delen daarvan naar het Verplaatsingsgebied. Door deze uitplaatsing ontstaat ook meer ruimte voor verblijfsrecreatie die aangewend kan worden voor kwaliteitsverbetering van de accommodatie.

Inmiddels zijn enkele deelprojecten die uit het hiervoor beschreven kader naar voren zijn gekomen uitgevoerd of in uitvoering. Het gaat om het aanleggen van de ecologische verbindingzone tussen de Westduinen en de Oostduinen.

Daarnaast is het versterken van de zwakke schakel in de kustverdediging, het Flauwe Werk, uitgevoerd. Hierbij is de bestaande bitumendijk verhoogd en landinwaarts versterkt. Om deze projecten mogelijk te maken, is ervoor gekozen om een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 WRO (oud) te doorlopen. Eveneens is een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 WRO doorlopen om een deel van de infrastructuur van het Verplaatsingsgebied, in de vorm van wegen en beplantingen, aan te leggen.

Voor wat betreft het verplaatsen van recreatieterreinen naar het Verplaatsingsgebied is er op dit moment slechts één initiatief bekend, namelijk van De Klepperstee. Hierbij worden de toeristische standplaatsen (seizoensgebonden standplaatsen) verplaatst naar het Verplaatsingsgebied, waardoor er mogelijkheden ontstaan om het bestaande terrein opnieuw in te richten.

Overige initiatieven zijn uit overwegingen van kwaliteitsverbetering gewenst en in het Verplaatsingsgebied is hier ruimte voor. Alle initiatieven voor verplaatsing naar het Verplaatsingsgebied worden getoetst aan hiervoor opgestelde criteria in het kader van de Gebiedsgerichte Aanpak (zie MER).

Recreatiepark De Klepperstee

Het recreatiepark De Klepperstee heeft een oppervlak van circa 40 ha. Ruimtelijk gezien bestaat het terrein uit vijf deelgebieden:

- centrale voorzieningen: receptie, centrale parkeerplaats, horeca, animatieruimte, tennisbanen, wasserette, winkel en 2 bedrijfswoning; de winkel en tennisbanen op het terrein worden ook door bedrijven in de omgeving gebruikt;
- terrein Gelderse Roos met toeristische standplaatsen, campers en trekkershutten;
- centraal terrein met permanente standplaatsen;
- terrein Ridderstee met toeristische standplaatsen en een beperkt aantal permanente standplaatsen;
- bungalowpark aan de zuidwestzijde.

De in het verleden uitgegeven kampeervergunning van De Klepperstee inclusief aanvullende vergunningen heeft betrekking op het kampeerterrein en omvat in totaal 1.120 eenheden (zie bijlage 2). De toedeling van de eenheden op het terrein naar diverse typen standplaatsen is echter niet vastgelegd en in principe flexibel.

Op het huidige kampeerterrein doen zich knelpunten voor met betrekking tot de kwaliteit van de verblijfsrecreatie, deels hebben deze knelpunten betrekking op het niet voldoen aan de

algemene voorschriften behorende bij de kampeervergunning. Het gaat daarbij om de aspecten:

- gezondheid, milieuhygiëne en brandveiligheid (het betreft vooral de te geringe afstand tussen standplaatsen en toiletvoorzieningen en de te geringe afstand tussen kampeermiddelen onderling);
- collectieve voorzieningen (onvoldoende parkeerruimte);
- standplaatsgrootte (voldoet niet overal aan de gestelde eisen);
- beheer en toezicht.

Daarnaast is in de uitgangssituatie de onderhoudstoestand van de beplantingen op en langs het terrein onvoldoende. Ook de herkenbaarheid van de opbouw van het zeer grote kampeerterrein laat te wensen over. De historische beschermde zandwallen komen onvoldoende tot hun recht, omdat de kampeermiddelen in sommige gevallen pal tegen de zandwallen aan staan.

Verplaatsingsgebied

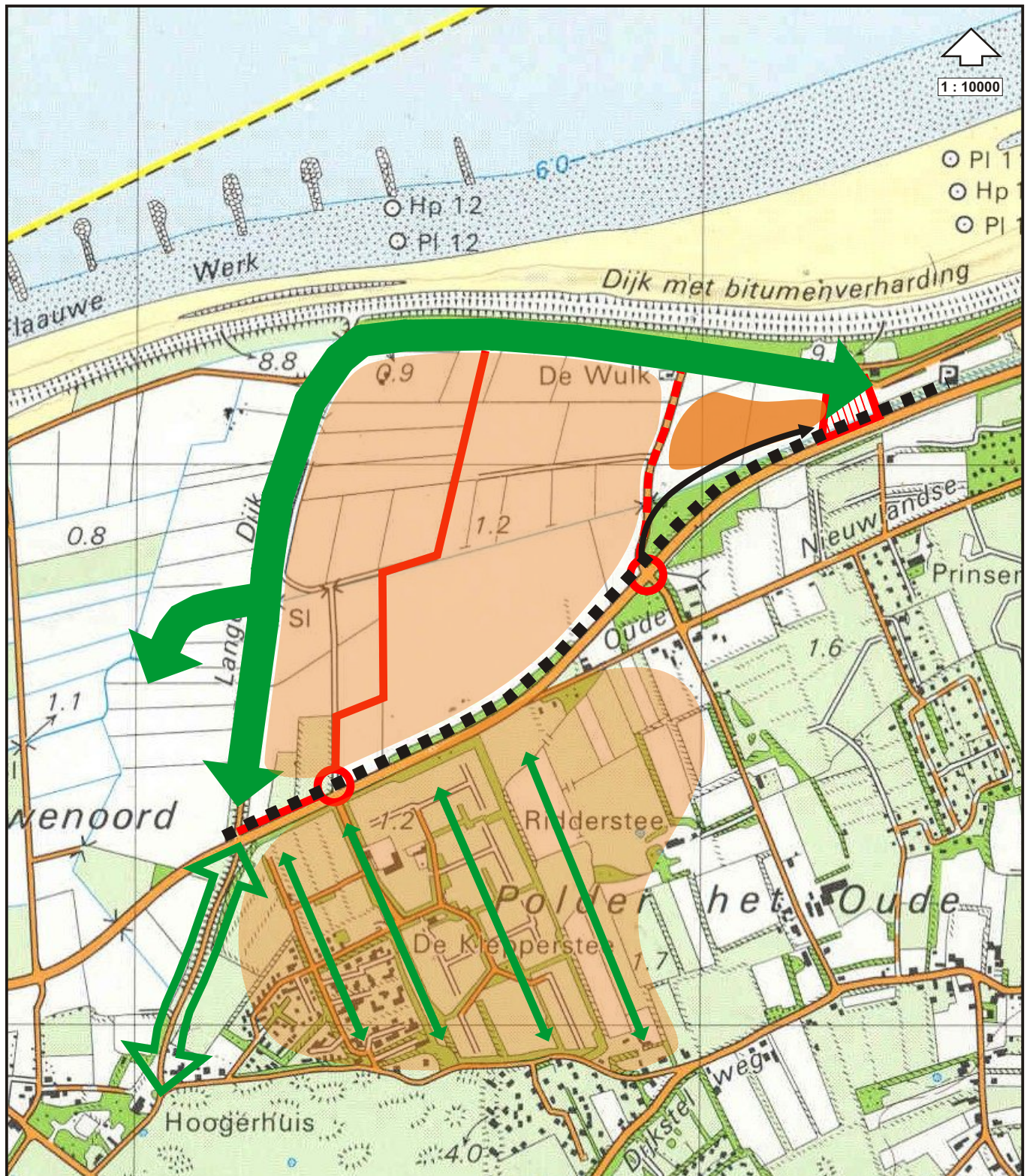
Het plangebied ter plaatse van het Verplaatsingsgebied kent, op basis van het bestemmingsplan Landelijk Gebied tot en met de 10^e herziening en het daaropvolgende bestemmingsplan Landelijk gebied een grotendeels agrarische dan wel agrarische subbestemming met landschappelijke waarde (Al). Voor deze subbestemming geldt behoud, herstel en versterking van aan de betreffende gronden eigen zijnde landschappelijke waarden. Een deel van het gebied wordt nog gebruikt voor akker- en tuinbouw (bloemzaadteelt). In het deel dat zal worden gebruikt voor de kwaliteitsverbetering van De Klepperstee (Klepperduinen) is, zoals hiervoor is aangegeven, de infrastructuur in de vorm van wegen en paden en de groenstructuur al gerealiseerd door middel van een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 van de WRO (oud). Een perceel ten westen van de kruising Vrijheidsweg/Westerweg is bestemd voor agrarische doeleinden. In het noordoosten van het plangebied is op één perceel een woning (De Wulk) aanwezig.

2.4. Toekomstige situatie

Doelstelling

De doelstelling voor de recreatie is gericht op kwaliteitsverbetering. Onder kwaliteitsverbetering voor de verblijfsrecreatie wordt verstaan het creëren van meer ruimte per standplaats, het aanbrengen van voorzieningen op het gebied van milieu, sanitair, ontspanning, parkeren, het landschappelijk inpassen van recreatieterreinen en het ecologisch beheer van de terreinen. Uitgangspunt daarbij is dat het aantal standplaatsen op de Kop van Goeree niet toeneemt. Kwaliteitsverbetering richt zich daarnaast ook op verbreding van het verblijfsrecreatieve product en differentiatie hierin om een al te eenzijdig aanbod te voorkomen. Voorts is het beleid gericht op het realiseren van aanvullende dagrecreatieve voorzieningen voor verblijfsrecreanten en inwoners van de gemeente. De beschikbaarheid van goede voorzieningen vormt een essentieel onderdeel van een aantrekkelijk verblijfsrecreatief aanbod.

Om de doelstelling te realiseren biedt het Verplaatsingsgebied de mogelijkheid om (delen) van bestaande recreatiebedrijven te verplaatsen. Het recreatiepark De Klepperstee heeft hiervoor een aantal jaren geleden al plannen ontwikkeld in de vorm van het recreatiepark Klepperduinen. Daarnaast blijven er mogelijkheden voor andere recreatiebedrijven uit het zandwallengebied om (een deel van) hun activiteiten te verplaatsen. De functiewijziging van het Verplaatsingsgebied vergt een totale herinrichting in vergelijking met de vroegere situatie.



onderdelen van het voornemen:

-  verblijfsrecreatie
-  dagrecreatie
-  snelheidsvermindering Vrijheidsweg
-  ontbrekende schakel ecologische verbinding
-  verbetering herkenbaarheid historische zandwallenstructuur

idem , echter reeds gerealiseerd:

-  ecologische verbinding
-  fietsverbinding
-  autoluw Westerweg
-  rotonde
-  ontsluiting dagparkeerterrein
-  uitbreiding dagparkeerterrein

figuur 2.1
voorgenomen activiteit

Puntsgewijs kunnen de doelstellingen van de bestemmingsplannen als volgt worden geformuleerd:

- het realiseren van een nieuw, duurzaam ingericht verblijfsrecreatief gebied inclusief dagrecreatieve voorzieningen die voor het gehele verblijfsrecreatieve complex van de Kop van Goeree kunnen functioneren; de oppervlakte van het totale gebied bedraagt circa 50,5 ha;
- het verminderen van de recreatieve druk op het landschappelijk, cultuurhistorisch en ecologisch waardevolle zandwallengebied: het Verplaatsingsgebied dient een dusdanige invulling te krijgen, dat de verplaatsing van kampeermiddelen van bestaande bedrijven uit het zandwallengebied leidt tot winst voor natuur en landschap in het zandwallengebied;
- het kwalitatief verbeteren van recreatiepark De Klepperstee door het uitplaatsen van recreatieactiviteiten en herinrichting van De Klepperstee; hiertoe zal circa 40 ha van het Verplaatsingsgebied in gebruik worden genomen door Klepperduinen;
- het inrichten van het Verplaatsingsgebied op een dusdanige manier dat er ecologische verbindingen worden gerealiseerd tussen de Westduinen en de Oostduinen en cultuurhistorische en landschappelijke waarden behouden blijven;
- het realiseren van een verkeersontsluiting voor zowel het recreatieterrein De Klepperstee als het Verplaatsingsgebied conform de eisen Duurzaam Veilig.

Van deze doelstelling is de ecologische verbinding langs het Verplaatsingsgebied inmiddels aangelegd, de ecologische verbinding langs de Langedijk ten zuiden van de Vrijheidsweg, nog niet. Ook de verkeersontsluiting inclusief langzaamverkeersroute is reeds gerealiseerd.

Doelstellingen voor het recreatiepark De Klepperstee

Het herstructureringsvoorstel bestaat uit twee delen:

1. het uitplaatsen van in totaal 362 toeristische standplaatsen naar het Verplaatsingsgebied; op deze wijze ontstaat voldoende ruimte op het terrein van De Klepperstee om te kunnen voldoen aan de beoogde kwaliteit voor het kamperen en om een goede groenstructuur gekoppeld aan een verbeterde herkenbaarheid van de ontsluitingsstructuur te bereiken;
2. het uitplaatsen van 34 vaste standplaatsen uit de strook langs de Langedijk ten zuiden van de Vrijheidsweg met een oppervlakte van 0,7 ha; door deze uitplaatsing kan langs de Langedijk (het zuidelijke deel), in aansluiting op enkele kleinschalige agrarische percelen, een droge ecologische verbinding worden gerealiseerd tussen de oude en de nieuwe duinen.

Doelstellingen voor het Verplaatsingsgebied

Het Verplaatsingsgebied moet ruimte bieden aan:

1. te verplaatsen kampeerterreinen of delen ervan uit het zandwallengebied; duidelijk is dat een deel van recreatiepark De Klepperstee (Klepperduinen) naar het Verplaatsingsgebied wordt verplaatst;
2. dagrecreatieve voorzieningen voor alle recreanten en inwoners op de Kop van Goeree;
3. verblijfsrecreatieve voorzieningen die bijdragen aan de productverbreding/productdifferentiatie zoals een streekeigen hotel, trekkersplaatsen en camperplaatsen.

3. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de gekozen planvorm voor het bestemmingsplan. Tevens wordt uiteengezet welke gedachten aan de juridische regeling ten grondslag hebben gelegen en hoe deze uiteindelijk is vormgegeven. Dit hoofdstuk is afgestemd op de juridische planbeschrijving voor het bestemmingsplan De Klepperstee. De planregels voor beide plannen zijn voor een belangrijk deel identiek. In verband met het verschil in karakter tussen beide gebieden (nieuw te ontwikkelen recreatiegebied respectievelijk bestaand te herstructureren verblijfsrecreatiegebied) komen op onderdelen verschillen voor. In verband daarmee is ervoor gekozen om het onderdeel juridische planbeschrijving van de toelichting af te stemmen op het bestemmingsplan waarop de toelichting betrekking heeft. Het wettelijk kader voor de bestemmingsplannen wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

3.1. Planvorm

In verband met de beoogde kwaliteitsverbetering heeft het bestemmingsplan in dit plangebied in belangrijke mate een ontwikkelingsgericht karakter. Een kwalitatief hoogwaardig recreatieterrein is het belangrijkste uitgangspunt. Het bestemmingsplan legt de ruimtelijk relevante voorwaarden hiervoor vast. Binnen deze voorwaarden wordt aan de ondernemer een grote mate van vrijheid geboden om de beoogde kwaliteit nader vorm te geven. Waar de ruimtelijke en programmatische uitgangspunten dit niet in de weg staan, wordt de bestemmingsregeling zo globaal mogelijk gehouden.

3.2. Bestemmingsregeling

In deze paragraaf wordt een beschrijving gegeven van de bestemmingsleggingen. Sommige bestemmingen spreken echter voor zich en zijn daarom niet opgenomen binnen deze beschrijving.

Bestemmingsvlak en bouwvlak

Elke bestemming bestaat doorgaans uit twee elementen: een bestemmingsvlak en een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Het bouwvlak is een gebied dat op de plankaart is aangegeven waar gebouwen ingevolge de planregels zijn toegestaan. Bouwvlakken worden op de plankaart doorgaans voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering. Soms komt het voor dat het bestemmingsvlak en het bouwvlak met elkaar samenvallen. Op de plankaart is dan uitsluitend een bouwvlak te zien (het bestemmingsvlak ligt hieronder).

Aanduidingen

De letteraanduidingen van de bestemmingen zijn ingetekend in het bestemmingsvlak. Naderere specificaties die iets zeggen over het gebruik of bouwmogelijkheden zijn door middel van aanduidingen opgenomen. Als deze specificaties op het hele bestemmingsvlak van toe-

passing zijn, dan staan de aanduidingen achter de bestemmingsaanduiding in het bestemmingsvlak. Voor de leesbaarheid of omdat het bestemmingsvlak en het bouwvlak met elkaar samenvallen is soms gekozen om de aanduidingen in het bouwvlak te plaatsen.

Agrarisch

Een deel van de gronden in het plangebied heeft nog een agrarische functie. Binnen deze agrarische bestemming zijn akker- en vollegrondstuinbouw, grondgebonden veehouderij, fruitteelt of bosbouw toegestaan. Voor de agrarische gebieden is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van het wijzigen van de agrarische bestemming in een verblijfsrecreatieve bestemming.

Groen

De bestemming Groen is gegeven aan beeld- of structuurbepalend groen. Het groen vormt een natuurlijke scheiding tussen de openbare wegen en de recreatieterreinen. Binnen de bestemmingsregels worden meerdere functies (zoals water, nutsvoorzieningen en voetpaden) mogelijk gemaakt, waardoor deze regels flexibiliteit bieden bij de verdere inrichting.

Binnen de bestemming Groen is het ook mogelijk de bouwwerken ten behoeve van de watervoorziening te realiseren, zoals een reinwaterkelder.

Natuur / Natuur-Dijken met landschaps- en natuurwaarden / Natuur-Schurvelingen

Binnen het plangebied zijn diverse terreinen aanwezig met hoge (potentiële) natuurwaarden. Deze terreinen hebben de bestemming Natuur gekregen. Voor die gebieden waar dijken binnen de bestemming Natuur vallen is de bestemming Natuur-Dijken met landschaps- en natuurwaarden opgenomen.

De in het plangebied voorkomende zandwallen ("schurvelingen") hebben de bestemming Natuur-Schurvelingen gekregen.

De bestemming is erop gericht de aan de gronden eigen zijnde landschappelijke, natuur- en/of cultuurhistorische waarden te behouden, te herstellen en te versterken, alsmede nieuwe waarden te ontwikkelen. Binnen aangrenzende bestemmingen gelden regels voor de minimaal aan te houden afstand 5 m van bouwwerken tot schurvelingen. Alleen voor kleine sanitaire gebouwen (maximaal 5 m² groot) geldt geen maximale afstand.

Recreatie-Dagrecreatie

Het terrein ten oosten van de Westergweg en ten noorden van de Vrijheidsweg heeft de bestemming Recreatie-Dagrecreatie gekregen. Dit terrein is bedoeld voor sportieve activiteiten, evenementen en hoogwaardige horeca. Horeca is toegestaan tot categorie 1 en 2 van de Staat van Horeca-activiteiten.

Recreatie-Verblijfsrecreatie

De binnen het plangebied gelegen terreinen voor verblijfsrecreatie zijn als zodanig bestemd. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de terreinen voor permanente standplaatsen voor kampeermiddelen (aanduiding kt) en terreinen voor toeristische standplaatsen voor kampeermiddelen, trekkershutten en bijzondere recreatieverblijven (aanduiding sr-1). Centrumvoorzieningen en horeca behorende tot categorie 1a en 1b van de Staat van Horeca-activiteiten zijn mogelijk binnen de gebieden met de aanduiding centrum (c). Eventuele bedrijfs-woningen zijn mogelijk binnen de hoofdbestemming Recreatie-Verblijfsrecreatie. Het aantal is wel gebonden aan het aantal standplaatsen per recreatiebedrijf.

Centrum

Centrumvoorzieningen zijn alleen binnen de gebieden met de aanduiding "centrum" toegestaan. Ook zijn er horecagelegenheden behorende tot de staat 1a en 1b van de Staat van Horeca-activiteiten toegestaan.

Kampeerterrein

Het maximumaantal permanente standplaatsen voor kampeermiddelen is 54. Dit aantal is gebaseerd op compensatie voor de verplaatsing van permanente kampeermiddelen vanaf de Gelderse Roos.

Voor de stacaravans is de maximaal toelaatbare grondoppervlakte bepaald op 70 m². Er geldt een goothoogte van ten hoogste 3 m en een bouwhoogte van maximaal 4 m, zodat de stacaravans van een kleine kap kunnen worden voorzien. Per standplaats mag één bergplaats of overkapping worden gebouwd. De oppervlakte van een bergplaats of overkapping mag maximaal 10,5 m² bedragen.

Specifieke vorm van recreatie-1

Het maximumaantal toeristische standplaatsen voor kampeermiddelen, trekkershutten en bijzondere recreatieverblijven is 440. Dit aantal is gebaseerd op verplaatsing van toeristische standplaatsen voor kampeermiddelen vanaf De Klepperstee.

Verder mag per standplaats of onderkomen een afzonderlijk gebouwtje voor sanitaire voorzieningen worden gebouwd van 5 m². De oppervlakte van een trekkershut bedraagt maximaal 35 m², de bouwhoogte bedraagt ten hoogste 3,5 m. De maximale oppervlakte en bouwhoogte van een bijzonder recreatieverblijf bedragen eveneens 35 m² en 3,5 m. Voor ten hoogste 15 bijzondere recreatieverblijven is echter een maximale bouwhoogte van 5 m toegestaan, zodat er ook mogelijkheden zijn voor een bijzondere vormgeving van de accommodatie, zoals een "tipi" of houten bungalowtent.

Specifieke vorm van recreatie-2

Gebouwen ten behoeve van een hotel of groepsaccommodatie zijn mogelijk binnen de gebieden met deze aanduiding. Het oppervlak per gebouw is beperkt tot maximaal 500 m² zodat de bouwmassa aansluit bij de schaal en uitstraling van de omgeving.

Wonen

Binnen de bestemming Wonen zijn de uitoefening van een aan-huis-gebonden beroep en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten toegestaan, mits de woonfunctie blijft prevaleren en geen hinder optreedt voor de woonomgeving. Onder kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten kan bijvoorbeeld worden verstaan een kap- en schoonheidssalon, een pedicure of een assurantie kantoor. Detailhandel is bij de kleinschalige bedrijfsactiviteiten in beperkte mate toelaatbaar, mits de verkoop ondergeschikt is aan de hoofdactiviteit. Dit betekent dat hiervoor geen etalages en dergelijke mogen worden ingericht. De oppervlakte voor de uitoefening van aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten bedraagt ten hoogste 50 m².

Er is voorzien in een regeling die sanering van verouderde (erf)bebouwing stimuleert. Wanneer reeds meer dan 650 m³ aan bebouwing aanwezig is, is via ontheffing de bouw of gehele vernieuwing van één of meer gebouwen mogelijk als voorafgaand aan de bouw een of meer gebouwen met een inhoud van minimaal het dubbele van het op te richten gebouw worden afgebroken. De saneringsregeling biedt de mogelijkheid om de sanering gefaseerd te laten plaatsvinden.

Waterstaat - Waterkering (dubbelbestemming)

Dijken ten noorden en ten westen van het plangebied vallen binnen de beschermingszone van de hoofdwaterkering. In verband daarmee is de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering opgenomen. Bouwwerken ten behoeve van andere (samenvallende) bestemmingen zijn (via ontheffing) uitsluitend toegestaan als het belang van de waterkering niet onevenredig wordt geschaad. Voordat een besluit wordt genomen over het verlenen van ontheffing, winnen burgemeester en wethouders advies in bij de beheerder van de waterkering.

Algemene gebruiksregel

In het bestemmingsplan is de algemene regel opgenomen, dat ten minste 10% van de oppervlakte van het plangebied beschikbaar moet zijn voor de berging van water.

Specifieke wijzigingsregels*Wijzigingsgebied 1*

Binnen wijzigingsgebied 1 kan de bestemming Agrarisch worden gewijzigd in de bestemming Recreatie-Verblijfsrecreatie. Na wijziging zijn permanente en toeristische standplaatsen voor kampeermiddelen toegestaan. Er mogen echter geen centrumvoorzieningen en bedrijfswoningen worden gebouwd, uitgezonderd een gebouw voor beheer en onderhoud. Aan de westzijde van het wijzigingsgebied dient tussen de bestemming Water en de bestemming Recreatie-Verblijfsrecreatie een groenzone van 15 m te worden aangelegd. Aan de oostzijde van het wijzigingsgebied moet tussen de bestemming Verkeer en de bestemming Recreatie-Verblijfsrecreatie een groenzone van 9 m worden aangebracht. Hiermee is beoogd dat het recreatieterrein de natuurlijke inpassing blijft behouden.

Wijzigingsgebied 2

Voor wijzigingsgebied 2 gelden dezelfde mogelijkheden en regels als voor wijzigingsgebied 1. Binnen wijzigingsgebied 2 zijn echter wel centrumvoorzieningen, beheersgebouwen en bedrijfswoningen toegestaan omdat dit een groter gebied betreft. De betreffende voorzieningen kunnen hier nodig zijn voor een goed functioneren van het terrein.

Wijzigingsgebied 3

Voor wijzigingsgebied 3 gelden dezelfde mogelijkheden en regels als voor wijzigingsgebied 1, met het verschil dat er alleen toeristische standplaatsen voor kampeermiddelen zijn toegestaan. Wanneer gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid, dient aan de zuidzijde van het terrein de groenzone langs de Vrijheidsweg, inclusief geluidswal, te worden doorgetrokken.

Overige bepalingen

Een aantal zaken is algemeen van aard of heeft niet zozeer betrekking op een specifieke bestemming uit hoofdstuk 2 van de bestemmingsregels. De algemene regels in hoofdstuk 3 bevatten regels over overschrijding van bouwgrenzen en algemene ontheffing- en wijzigingsregels en een antidubbeltelbepaling.

Tot slot zijn in hoofdstuk 4 de bepalingen ondergebracht met betrekking tot de overgangsen slotregels.

4. Beleidskader

4.1. Rijksbeleid

In dit hoofdstuk wordt het ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau beschreven. Sectoraal beleid wordt beschreven bij de betreffende onderdelen.

Nota Ruimte (2006; VROM)

In de Nota Ruimte worden vier algemene doelen geformuleerd: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid.

De Nota Ruimte zet onder meer in op het volgende:

- efficiënt en zo mogelijk meervoudig ruimtegebruik, echter geen rode contouren om de kernen;
- gemeenten moeten de mogelijkheid hebben om de eigen natuurlijke aanwas op te vangen;
- veel sterker sturende rol van water bij de ruimtelijke inrichting;
- ruimte voor de recreatiesector om zich tot een economische drager van (delen) van het platteland te ontwikkelen.

In de uitwerking van de landsdelen is voor de Zuid-Hollandse eilanden en zeearmen aangegeven dat rust, ruimte, natuur en recreatieve mogelijkheden belangrijk zijn.

De Kop van Goeree is in het ontwikkelingsbeeld stad en land aangeduid als te beschermen en te ontwikkelen (met name de bijzondere kwaliteiten) natuur, landschap en cultuurhistorie.

Op complexen van recreatiewoningen, waar het recreatieve gebruik van deze recreatiewoningen door middel van een bedrijfsmatige exploitatie kan worden verzekerd, kan een positieve planologische beoordeling worden gegeven voor nieuwe recreatiewoningen. Onder bedrijfsmatige exploitatie wordt in dit kader verstaan het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/exploitatie, dat in de recreatieverblijven daadwerkelijk recreatief gebruik plaatsvindt. De exploitant en gemeente zijn ervoor verantwoordelijk dat permanente bewoning op het complex wordt tegengegaan.

Beleidslijn kust (2007)

Met deze beleidslijn verheldert het kabinet het bestaande beleid voor de kust zoals dat is opgenomen in de 3^e Kustnota en de Nota Ruimte. De beleidslijn geeft ook inzicht in de verdeling van verantwoordelijkheden tussen verschillende overheden. Bestaande regels veranderen niet, maar er wordt aan provincies, waterschappen en gemeenten een kader geboden voor het toetsen van ontwikkelingen. Het uitgangspunt is de veiligheid van het achterland. De beleidslijn biedt binnen dat belang ruimte voor de ontwikkeling van wonen, werken en recreëren.

Belangrijke beleidsopgave voor de kust is de opgave "van zwakke schakels naar robuuste kust". De zeedijk het Flaauwe Werk vormde één van de zwakke schakels in de Zuid-Hollandse kust die worden versterkt. In verband daarmee is de bestaande dijk over een afstand van 1,5 km verhoogd en landinwaarts versterkt. De werkzaamheden zijn inmiddels voltooid.

Toeristisch-recreatief ActieProgramma (2002; EZ & LNV)

Het actieprogramma is gericht op het realiseren van de twee hoofddoelstellingen van het toeristisch-recreatief beleid, namelijk:

- zorg dragen voor kwalitatief en kwantitatief voldoende recreatiemogelijkheden voor alle Nederlanders;
- behoud en duurzame versterking van de concurrentiepositie van de toeristisch-recreatieve sector in internationaal verband.

De belangrijkste acties die uit dit programma voortvloeien zijn thematisch geclusterd, waarbij voor het plangebied de cluster kust van belang is. In de kustzone spelen verschillende belangen een rol, zoals recreatie en toerisme, natuur en veiligheid. Er is inmiddels een beleidsagenda voor de kust verschenen onder de titel "Naar integraal kustzonebeleid". Belangrijk hierbij is dat ruimte wordt geschapen voor een kwaliteitsimpuls op het terrein van toerisme en recreatie, natuur- en landschapswaarden. Het Rijk wil een bijdrage leveren aan een kwaliteitsimpuls door regionale planvorming voor toeristisch-recreatieve doeleinden te stimuleren en door duidelijke planologische randvoorwaarden te stellen aan het vinden van de nodige ruimte. Het Ministerie van EZ zal samen met TRN en andere betrokken partijen een plan van aanpak opstellen, gericht op facilitering van een kwaliteitsimpuls voor het kusttoerisme, parallel aan de discussie rond de nota "Naar een integraal kustzonebeleid". In de cluster duurzaamheid, wordt aandacht gevraagd voor drie aspecten, te weten:

- het belang van een vitale economische bedrijfstak;
- waarden van natuur, landschap, cultuurhistorie en milieuaspecten;
- waarden en normen binnen de lokale gemeenschap.

4.2. Provinciaal en regionaal beleid

4.2.1. Provinciaal beleid

Streekplan Zuid-Holland Zuid (2000)

In het streekplan Zuid-Holland Zuid (2000) heeft een groot deel van het plangebied de aanduiding bestaand recreatie- en of bosgebied met natuur- en/of landschapswaarden. Het beleid voor dit gebied is gericht op het beschermen van de aanwezige natuur- en/of landschapswaarden.

In het streekplan is een gebied van circa 49 ha ten oosten van de Langedijk als concrete beleidsbeslissing aangewezen waarbinnen de verplaatsing voor de noodzakelijke kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie gestalte kan krijgen ("Verplaatsingsgebied verblijfsrecreatie"). In deze 49 ha is tevens begrepen een goede landschappelijke inpassing langs de Langedijk en de Bitumendijk (waaronder ook een ecologische verbindingszone). Het betreffende gebied mag uitsluitend worden gebruikt voor verplaatsing van bestaande op de Kop van Goeree gevestigde recreatiebedrijven. De volgende voor het Verplaatsingsgebied relevante toetsingscriteria zijn opgenomen in het streekplan:

- in het Verplaatsingsgebied mogen zich uitsluitend bestaande recreatiebedrijven van de Kop van Goeree vestigen;
- de na verplaatsing of opheffing van een recreatiebedrijf vrijkomende grond, mag uitsluitend worden ingericht voor verblijfsrecreatie ten behoeve van de noodzakelijke kwaliteitsverbetering van een nabijgelegen recreatiebedrijf voor zover de gronden zijn bestemd voor recreatie en indien er mede sprake is van winst voor natuur en landschap

- binnen het betreffende gebied; vrijkomende grond die niet voor recreatie wordt benut, dient de bestemming Natuur te krijgen. Het aantal verblijfseenheden op de Kop van Goeree dient in beginsel gelijk te blijven (peildatum 1 januari 1999);
- in afwijking daarvan mag het aantal verblijfseenheden van een bestaand recreatiebedrijf buiten het Verplaatsingsgebied in geringe mate toenemen mits:
 - de noodzaak vanuit een oogpunt van kwaliteitsverbetering in voldoende mate is aangetoond;
 - verplaatsing niet mogelijk is;
 - wordt aangetoond dat ook voor natuur en landschap winst wordt behaald in het gebied;
 - deze afwijking kan in beginsel eveneens gelden voor verblijfsrecreatieterreinen die zich in het Verplaatsingsgebied vestigen; bovengenoemde voorwaarden zijn dan eveneens van toepassing;
 - recreatiebedrijven moeten voldoen aan de laatste kwaliteitseisen op het gebied van hygiëne, milieu en voorzieningen en moeten worden afgestemd op de in het gebied aanwezige natuur- en landschapswaarden;
 - karakteristieke elementen zoals zandwallen, schurvelingen en dijken dienen behouden te blijven, recreatieobjecten worden ingepast in het landschap;
 - de uitbreiding van een recreatiebedrijf ten behoeve van kwaliteitsverbetering en productdifferentiatie dient in verhouding te staan tot de grootte van het huidige bedrijf.

De provincie heeft in de notitie "Toetsingscriteria extra ruimtebehoefte ten behoeve van kwaliteitsverbetering en productdifferentiatie op de Kop van Goeree" het toetsingscriterium "winst voor de natuur" nader uitgewerkt:

- de oppervlakte aan natuur in het zandwallengebied is groter geworden of minimaal gelijk gebleven;
- de oppervlakte aan verblijfsrecreatie in het zandwallengebied is afgenomen, in het meest ongunstige geval gelijk gebleven;
- de kwaliteit van de natuur en het landschap in het zandwallengebied, ook op en aan recreatieterreinen is verbeterd.

In de nadere uitwerking van het gebiedsgerichte beleid voor de Kop van Goeree zijn de bovengenoemde toetsingscriteria nader geconcretiseerd. Bij aanvragen voor kwaliteitsverbetering en/of verplaatsing worden de ingediende plannen in twee stappen aan al deze harde criteria getoetst, namelijk in een economische en ruimtelijke toets.

Inmiddels zijn verschillende streekplanherzieningen en -uitwerkingen vastgesteld. Deze hebben echter geen gevolgen voor het voorliggende plangebied.

Nota Regels voor Ruimte (2007)

Deze nota vormt het toetsingskader van het provinciaal bestuur voor de beoordeling van gemeentelijke ruimtelijke plannen. De Nota Regels voor Ruimte is betrekkelijk globaal van karakter. Alleen voor de onderwerpen, waarvan de provincie van mening is dat deze werkelijk van provinciaal belang zijn, worden richtlijnen aangegeven. Voor andere zaken moet het gemeentebestuur eigen beleid ontwikkelen.

In gebieden die in de streekplannen zijn aangemerkt als recreatiegebied staat de ontwikkeling van de recreatieve functie centraal. Andere functies zijn mogelijk mits deze bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van de recreatiegebieden.

- Nieuwe recreatiewoningen zijn in beginsel toegestaan overeenkomstig streekplanuitwerkingen, of overeenkomstig door Gedeputeerde Staten goedgekeurde (regionale) structuurvisies.

- Het plan dient voldoende waarborgen te bevatten tegen permanente bewoning van recreatiewoningen.

Interim-beleid Wro (2008)

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze wet brengt ten opzichte van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) grote veranderingen met zich mee voor wat betreft verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

De provincie Zuid-Holland heeft besloten om één Provinciale Structuurvisie te maken, die de streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte op termijn zal gaan vervangen. Deze visie zal volgens planning eind 2009 gereed zijn. De periode vanaf 1 juli 2008 tot de vaststelling van de Provinciale Structuurvisie wordt als "interim-periode" aangemerkt.

De vigerende streekplannen vallen onder het overgangsrecht van de Wro en worden daardoor aangemerkt als structuurvisies. Het provinciaal beleid wordt gecontinueerd volgens de lijn die in de streekplannen is aangegeven. De inhoud van de Nota Regels voor Ruimte vormt eveneens onderdeel van het interim-beleid. Gedurende de interim-periode blijft de gehele inhoud gehandhaafd.

Ontwerp-Provinciale Structuurvisie - Ontwikkelen met schaarse ruimte (2009) en Ontwerp-Verordening Ruimte (2009)

Leidend voor de structuurvisie zijn vijf hoofdpunten:

1. aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
2. duurzame en klimaatbestendige Deltaprovincie;
3. divers en samenhangend stedelijk netwerk;
4. vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
5. stad en land verbonden.

De hoofdpunten 1 en 2 plaatsen de provincie in de context van globalisering, klimaatverandering en energieschaarste. Ze zijn overkoepelend en richtinggevend voor de andere drie hoofdpunten.

Op de ontwerpfunctiekaart 2020 van de Provinciale Structuurvisie is De Klepperstee aangegeven als Verblijfsrecreatiegebied, het Verplaatsingsgebied als Agrarisch landschap - inspeken op verzilting. In de structuurvisie wordt – in tegenstelling tot het Streekplan Zuid-Holland Zuid – geen specifieke aandacht besteed aan de sanering van verblijfsrecreatie uit het zandwallengebied en de mogelijkheden die het Verplaatsingsgebied biedt voor de te verplaatsen verblijfsrecreatie. Het onderdeel 'recreatiewoningen' in de ontwerp Provinciale Verordening moet nog verder worden uitgewerkt.

Goeree-Overflakkee werkt samen met de provincie en andere partijen aan een toekomstprofiel, waarin duurzaamheid, klimaatbestendigheid en leefbaarheid een grote rol spelen. De sociaaleconomische vitaliteit en leefbaarheid van de kernen staat onder druk door onder andere een tendens tot bevolkingskrimp. Basis voor de aanpak vormen de landschappelijke kernkwaliteiten, de cultuurhistorie en de kwaliteiten van de bestaande bebouwing en dorpen in relatie met het water. Duurzaamheid en klimaatbestendigheid vormen belangrijke bouwstenen voor het toekomstprofiel.

Ten aanzien van energie wordt aangegeven dat de energievoorziening van Zuid-Holland in 2040 voor een groot deel duurzaam moet zijn. Het gaat daarbij om windenergie, aardwarmte, getijdenenergie en warmte- en koudeopslag. Het aandeel van warmte en elektriciteit uit zonne-energie, gecombineerd met 'nulenergie'-gebouwen, is in 2040 sterk toegenomen.

Ontwerp-Regioprofielen Cultuurhistorie Zuid-Holland, Topgebied 12: Kop van Goeree (2009)

Op basis van de in 1997 opgestelde Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) heeft de provincie Zuid-Holland in 2005 15 topgebieden voor cultureel erfgoed aangewezen. Topgebieden

zijn gebieden waar cultuurhistorische waarden in bijzondere mate en in onderlinge samenhang voorkomen. Binnen de topgebieden onderscheidt de provincie 'Kroonjuwelen'. Dit zijn de cultuurhistorische ankerpunten van een topgebied, die in zeer sterke mate bepalend zijn voor de identiteit en herkenbaarheid van een plek. De Kop van Goeree is aangewezen als topgebied. Daarbinnen vormt het Schurvelingengebied een kroonjuweel. Per topgebied heeft de provincie beschreven wat de cultuurhistorische waarde inhoudt en wat voor ruimtelijke ontwikkelingen met respect voor die waarde mogelijk zijn. Relevant voor de voorliggende vraagstelling zijn de volgende onderdelen:

- de schurvelingen en zandwallen vormen een van de kenmerkende elementen van de Kop van Goeree;
- los van de gebruikelijke transformatiedruk, is er op de Kop van Goeree vooral sprake van recreatiedruk. De vitaliteit en leefbaarheid in de kernen staat onder druk door bevolkingskrimp. Kansen liggen met name in uitbreiding en versterking van recreatie en toerisme. Deze ontwikkeling moet goed worden afgestemd op de kernkwaliteiten van het cultuurlandschap, in het bijzonder het schurvelingengebied;
- het handhaven van de uitzonderlijke kwaliteit van het schurvelingengebied betekent onder meer:
 - . behouden en versterken van de samenhang tussen de onderdelen: kronkelige wegen met lintbebouwing en onregelmatige akkers omzoomd met schurvelingen;
 - . zichtbaar houden van de kamerstructuur door het open houden van de akkers en weiljes en het onderhouden van de perceelsscheidingen;
 - . beperking van verdere invulling van de akkers met recreatieve functies als campings en recreatiewoningen.

Agenda vrije tijd 2006-2010 (2005)

In de Agenda vrije tijd wordt het provinciaal toeristisch beleid tot en met 2010 gepresenteerd. Uitvoering van dit plan moet leiden tot meer en langduriger toeristisch bezoek en daaraan gekoppeld, meer bestedingen en werkgelegenheid in Zuid-Holland. De beleidsinzet is geconcentreerd op drie speerpunten, te weten Kust, Cultuur en Water.

4.2.2. Regionaal beleid

Goeree-Overflakkee: Visie op toeristische ontwikkeling tot 2015 (2000)

In opdracht van de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee is een toeristisch-recreatieve visie voor Goeree-Overflakkee opgesteld. Deze visie is in augustus 2000, met uitzondering van enkele aspecten, door de raad vastgesteld. In deze regionale visie worden een ambitieniveau en profiel voor Goeree-Overflakkee gepresenteerd. De keuze voor dit ambitieniveau is gebaseerd op een verrichte marktstudie. In de visie wordt aan een aantal gebieden een capaciteitsuitbreiding toegekend. Op basis van een eerdere studie was reeds gebleken dat voor de Kop van Goeree ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie een uitbreiding van circa 35 ha nodig is. Deze ruimte hoeft niet te worden gebruikt voor de uitbreiding van het aantal plaatsen, maar juist om de ruimte per plaats te vergroten. Voor kampeerplaatsen wordt dan ook als beleidsuitgangspunt aangegeven dat uitbreiding alleen mogelijk is ten dienste van een kwaliteitsimpuls.

Herinrichtingsplan Ouddorp West (1996)

Het plangebied maakt onderdeel uit van het landinrichtingsplan Herinrichting Ouddorp West. In het Herinrichtingsplan zijn voor het plangebied de volgende zaken aangegeven die relevant zijn voor de inrichting als gebied voor de verblijfsrecreatie:

- het aan te leggen fietspad langs de Vrijheidsweg tussen de toegang van De Klepperstee en de Langedijk (is reeds gerealiseerd);
- het aan te leggen ruiterspad langs het fietspad onderlangs de duinen/de Bitumendijk;

- de Langedijk als te handhaven element van landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde;
- het buselement ten oosten van de Westerweg als een te handhaven landschappelijk element;
- de Westerweg deels te handhaven als ontsluitingsweg naar het parkeerterrein ten oosten van het gebied;
- te handhaven waterlopen (met stroomrichting), zoals de Oude Nieuwlandse Wetering.

Het fietspad en het ruiterspad vormen twee programmatische uitgangspunten voor de inrichting van het Verplaatsingsgebied.

Met de Landinrichtingscommissie is overigens afgesproken dat, indien het Verplaatsingsgebied niet wordt ingevuld met recreatiebedrijven, dit zijn landbouwkundige functie behoudt.

Masterplan Verblifsrecreatie Ouddorp/Goedereede (1996)

In opdracht van de VEERO (Vereniging van Eigenaren en/of Exploitanten van Rekreatieterreinen te Ouddorp) is een "Masterplan" voor de verblifsrecreatie in Goedereede (en dan met name in en rondom Ouddorp) ontwikkeld: een samenhangende, marktgerichte toekomstvisie op de ontwikkeling van bedrijven en omgeving met als doel de continuïteit van het verblifsrecreatieve aanbod de komende 5 tot 10 jaar veilig te stellen. De algemene doelstelling hierbij is het behoud van de bestaande markten door kwaliteitsimpulsen. Dit betekent dat vooral de kwaliteit van de terreinen en de bedrijven weer op peil moet worden gebracht. Het Verplaatsingsgebied valt in deze studie onder het deelgebied Ouddorp aan Zee, dat een stuwende betekenis heeft voor toeristisch-recreatieve producten. De terreinen in Ouddorp dreigen echter kwalitatief achterop te raken. Maatregelen die in dit kader kunnen worden genomen, zijn onder andere:

- het vergroten van de betekenis van de omgeving, onder andere door de psychologische afstand met de stranden te verkleinen en de blokkades tussen Ouddorp en het strand te doorbreken om de kwaliteitsbeleving van het recreatieverblijf een impuls te geven;
- het verbeteren van de verblifskwaliteit op de terreinen en accommodaties, onder andere door het vergroten van de leefruimte en het scheppen van minimumvoorzieningen op de terreinen.

Inrichtingsvoorstellen gaan uit van de bestaande structuur, waarbij het vergroten van de leefruimte ten minste zo'n 30 ha vraagt. In het Masterplan wordt aangegeven dat deze 30 ha ruimschoots kan worden gevonden in het gebied ten noorden van de Vrijheidsweg en in het zuiden in landbouwgebieden met een zogenaamde beheersfunctie. In het visiegedeelte wordt voor de ontwikkeling van de verblifsrecreatie een basismodel weergegeven, waarbij in de omgeving van het Verplaatsingsgebied het accent op verblifsrecreatie ligt.

Ruimtelijke effecten Verblifsrecreatie Goedereede (1997)

De doelstellingen die in het Masterplan zijn genoemd stuiten op twee knelpunten:

- het planologisch beleid: onvoldoende uitbreidingsmogelijkheden voor de bedrijven en onvoldoende afstemming van het gebruik van de omgeving;
- de zonering van natuur, landbouw en recreatie passen niet helemaal in het streefbeeld van het Masterplan.

Oplossingsrichtingen hiervoor zijn voortzetting huidig beleid, maximalisatie van recreatieve potenties en integratie van recreatie met andere functies. Gekozen wordt voor de integratie van recreatie met andere functies. Bij dit voorkeursscenario wordt in het Verplaatsingsgebied de recreatie richtinggevend genoemd. Dit komt terug in het ruimtelijk-functioneel ontwikkelingsmodel, waarin voor gebieden behorende tot de Kop van Goeree is aangegeven of natuur, recreatie of landbouw richtinggevend is.

4.3. Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Landelijk gebied (1994)

In het vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied zijn de gronden in het Verplaatsingsgebied overwegend bestemd als "Agrarische doeleinden met landschapswaarden". In de noord-oostelijke oksel van de Vrijheidsweg en de Westerweg is een gebied bestemd voor Natuurgebied. Een kleine kavel langs de Westerweg heeft de bestemming Woondoeleinden. De gronden van het terrein ten noorden van de Vrijheidsweg (ter hoogte van De Klepperstee) zijn in het eerdere bestemmingsplan Landelijk Gebied bestemd voor Agrarische doeleinden. Aan de recreatieve bestemming in het in 1994 vastgestelde bestemmingsplan Landelijk gebied werd goedkeuring onthouden.

Bestemmingsplan Klepperstee (1973)

Het bestaande recreatieterrein is in zijn geheel geregeld in bestemmingsplan Klepperstee.

Bestemmingsplan Oudeland en Oude Nieuwland (1987)

Het voor een deel van het plangebied nog van kracht zijnde bestemmingsplan "Oudeland en Oude Nieuwland" is op 23 april 1981 door de gemeenteraad vastgesteld. Bij Koninklijk Besluit van 17 juni 1987 is dit bestemmingsplan onherroepelijk geworden. Vervolgens is dit plan driemaal gedeeltelijk herzien; de laatste herziening is in 1998 vastgesteld.

De Ridderstee heeft in het vigerende plan hoofdzakelijk de bestemming Recreatie met de subbestemming (k): kampeermiddelen en trekkershutten ten behoeve van de verblijfsrecreatie.

De noordoosthoek heeft de bestemming Beschermd agrarisch gebied. De Ridderstee is niet opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan Oudeland en Oude Nieuwland 2007, gezien de plannen voor De Klepperstee.

Bestemmingsplan Oudeland en Oude Nieuwland 2007 (2007)

Het bovengenoemde bestemmingsplan Oudeland en Oude Nieuwland (1987) is voor een groot deel vervangen door het bestemmingsplan Oudeland en Oude Nieuwland 2007 (2007). Dit plan is op 26 april 2007 door de gemeenteraad vastgesteld en op 18 december 2007 gedeeltelijk goedgekeurd door GS.

Enkele groenstroken en "schurvelingen", die in het bestemmingsplan Oudeland en Oude Nieuwland 2007 reeds als zodanig zijn bestemd, zijn meegenomen in de bestemmingslegging van De Klepperstee. Dit met als doel een duidelijke begrenzing van het recreatieterrein op te nemen, die ook tot uiting komt op de plankaart.

Beleidsplan toerisme en recreatie Goedereede (2004)

In het gemeentelijk Beleidsplan toerisme en recreatie is een integraal beleid geformuleerd voor de verblijfsrecreatieve ontwikkeling in de gemeente Goedereede.

Relevante beleidsuitgangspunten voor het voorliggende plangebied zijn onder andere:

- geen vestiging van nieuwe kampeer- of zomerhuizenterreinen;
- (bescheiden) uitbreiding van terreinen alleen indien noodzakelijk vanuit een oogpunt van kwaliteitsverbetering. Het belang van een eventuele uitbreiding dient te worden afgewogen tegen andere belangen (natuur- en landschapslandbouw);
- in het zandwallengebied wordt gestreefd naar vermindering van de verblijfsrecreatieve druk door bevordering van uitplaatsing naar het Verplaatsingsgebied; uitbreiding is alleen mogelijk indien elders in het zandwallengebied de oppervlakte verblijfsrecreatie vermindert;
- kamperen bij de boer uitsluitend toelaatbaar bij hoofdberoepbedrijven;
- opheffen ontbrekende schakels in de toeristisch-recreatieve infrastructuur (onder andere wandelpaden, fietspaden, ruiterspaden).

Beleidsregel "Stacaravans en chalets" (2006)

Aanleiding voor het opstellen van deze beleidsregel was de onduidelijkheid bij ondernemers en eigenaren van stacaravans over de vraag wanneer wel of geen bouwvergunning voor een stacaravan nodig is. In de beleidsregel is – mede aan de hand van de jurisprudentie – een omschrijving opgenomen van het begrip "stacaravan" en is aantal criteria geformuleerd waarmee kan worden beoordeeld of wel of geen bouwvergunning nodig is. Ook zijn voorwaarden opgenomen waaraan bijgebouwen en overkappingen bij stacaravans moeten voldoen.

"Het móet en het kán anders!" (2007)

In 2007 is door het Innovatie Platform Kop van Goeree, een samenwerkingsverband tussen gemeente en ondernemers de nota "Het móet en het kan anders" opgesteld, met een gebiedsgerichte visie voor de toeristisch-recreatieve sector.

Toerisme en recreatie zijn van groot belang, maar dreigen in een neerwaartse spiraal te geraken. Ombuigen hiervan kan alleen door een gezamenlijke aanpak en het uitzetten van een consistente lijn. De kust staat centraal, maar er is in de huidige situatie weinig synergie tussen verblijf en omgeving. De seizoensafhankelijkheid van het toerisme is groot. Er moet voor de toekomst een betere aansluiting bij de markt worden gezocht. Een sterke eigen identiteit is wenselijk met een voor de tijdsconsument toegevoegde waarde. Deze identiteit moet ook door de lokale bevolking worden herkend (trots) en gewaardeerd (draagvlak). Ouddorp aan Zee, de Kop van Goeree en het Havenhoofd, Stellendam en de Brouwersdam hebben voldoende intrinsieke of gebruikswaarde voor de vrijetijdsconsument. Deze gebieden worden echter pas werkelijk onderscheidend als ook een emotionele waarde (gemoed, gevoel) wordt toegevoegd.

Voor Ouddorp wordt een toekomstbeeld geschetst met Ouddorp Bad, globaal gelegen in de zone tussen de Vrijheidsweg en de Oude Nieuwlandseweg en Ouddorp Centrum. Ouddorp Bad wordt ontwikkeld met aansprekende en gedifferentieerde voorzieningen voor de vrijetijdsconsument, zowel lokaal als voor gasten. Er moet samenhang worden gecreëerd tussen natuur, strand, voorzieningen en de verscheidenheid aan accommodaties vanuit één kwaliteitsbeeld. Door deze ontwikkeling ontstaan ook nieuwe kansen voor het oude centrum van Ouddorp. Het dorp kan authentieke kwaliteiten herstellen en de lokale identiteit behouden.

Beleid actualisatie bestemmingsplan Verblifsrecreatie, Visie verblifsrecreatie Goedereede 2020 (2008)

Als een belangrijk doel van het gemeentelijke beleid, en daarmee als de opgave voor deze visie, is het vergroten van de economische vitaliteit met behoud en versterking van karakteristieke waarden en kwaliteiten en het verbeteren van de leefbaarheid. Daarnaast wordt het wenselijk geacht bedrijven meer ruimte te geven om in te spelen op de wensen van consumenten.

Binnen het grondgebied is een drietal verblijfstoeristische kerngebieden onderscheiden: Brouwersdam, Ouddorp aan Zee en Stellendam. Het streefbeeld voor Ouddorp is als volgt geformuleerd:

- een badplaats met accent op verblijf (korte en langere vakanties evenals vaste gasten, rustig beeld); dagrecreatie wordt afgeleid naar de Brouwersdam;
- de basis voor het product ligt in de kernwaarden van het landschap met daarbinnen eigentijdse, comfortabele verblijfseenheden (sterk gedifferentieerd) gegroepeerde, ondersteunende elkevoorzieningen voor sport, spel, vermaak, voeding, retail, bemiddeling, etc.; de infrastructuur, zoals strandopgangen, fietsenstallingen, etc., heeft een bovengemiddelde kwaliteit;
- de exploitaties gaan uit van een gebruik van 6 tot 9 maanden per jaar; het verblijfskarakter van het gebied komt tot uitdrukking in de ruimte (kavelgrootte) en de landschappelijke inpassing (beschutting);

- het karakter, zoals de zondagsrust, blijft gewaarborgd;
- de bedrijven kunnen komen tot clustering van algemene voorzieningen voor de gasten op een centrale plek in de badplaats; deze voorzieningen zijn complementair aan de kern; het verplaatsen van voorzieningen geeft ruimte aan de bedrijven voor kwaliteitsverbetering, aanpassing infrastructuur of groei; samenwerking op dit vlak geeft een hogere belevingswaarde, draagt bij aan seizoensverlenging en is een basis voor hogere prijzen.

In de nota zijn voorts beleidsuitgangspunten aangegeven voor de inrichting van kampeerterreinen. Als kwalitatieve richtlijn geldt voor toeristische standplaatsen voor kampeermiddelen maximaal 35-45 plaatsen/eenheden per hectare en voor permanente standplaatsen voor kampeermiddelen (stacaravans) maximaal 25-35 plaatsen/eenheden per hectare. Voor kampeerterreinen, waar naast toeristische standplaatsen en stacaravans op basis van het vigerende bestemmingsplan ook recreatiewoningen zijn toegestaan zijn dichtheden van 20-30 plaatsen/eenheden per ha mogelijk.

De maximale oppervlakte van een vergunningvrije stacaravan of chalet bedraagt 55 m². Voor de bestaande situaties (verworven rechten, vergunningvrij) met een maximale oppervlakte stacaravan/chalet van 70 m² geldt Kampeerterrein III. De hoogte bedraagt maximaal 4 m, gemeten vanaf het aansluitend maaiveld. Een stacaravan/chalet heeft geen vaste verankering in de grond, is binnen 24 uur demontabel en wordt uitgevoerd in hout of kunststof (of gelijkwaardig). De oppervlakte van vrijstaande of aangebouwde berging bedraagt maximaal 10 m².

- Het vloeroppervlak van trekkershutten en tenthuisjes bedraagt maximaal 35 m². De hoogte bedraagt maximaal 3,5 m. Het plaatsen van een schuurtje bij een trekkershut of tenthuisje is niet toegestaan.
- Op de reguliere kampeerterreinen is kamperen gedurende het gehele jaar toegestaan.
- Op de bij het bestemmingsplan behorende plankaart wordt een beplantingsrand opgenomen om te bewerkstelligen dat het kampeerterrein wordt afgeschermd met een groene zone.

Toekomstvisie (2008)

Een centraal begrip in de Toekomstvisie is duurzaam evenwicht. Evenwicht tussen enerzijds het respecteren van bestaande kernkwaliteiten en anderzijds ruimte om te vernieuwen en een thuis voor iedereen te bieden.

Er wordt ingezet op een afwisseling in het aanbod aan recreatieve voorzieningen. Ouddorp wordt ontwikkeld als gezinsbadplaats, gericht op de stranden, de natuur en de rust. Het beleid is hier vooral gericht op een verbetering van de kwaliteit van de bestaande verblijfsrecreatie. In de zone ten noorden van Ouddorp is Ouddorp-Bad voorzien, waarin elkweervoorzieningen voor vooral de recreanten worden gebundeld. In deze zone kunnen voorzieningen en op beperkte schaal (niet-dagelijkse detailhandel en horeca worden gerealiseerd ten behoeve van de recreatie. Belangrijk is ook dat de groene dooradering van Ouddorp naar het strand in combinatie met voet-, fiets- en/of ruiterspaden wordt verbeterd. Omdat de agrarische percelen rond Ouddorp vrij klein zijn, zal de agrarische betekenis van dit gebied afnemen in verband met de noodzakelijke schaalvergroting. In het landelijk gebied rond Ouddorp worden dan ook allerlei nieuwe functies (verbreding van de landbouw) gestimuleerd die de landschappelijke waarden van het gebied kunnen waarborgen.

Handboek ruimtelijk beleid (2009)

In dit Handboek is een aantal uitgangspunten voor de regeling van verschillende functies in bestemmingsplannen aangegeven. Voor De Klepperstee zijn vooral de uitgangspunten voor recreatiewoningen van belang. Volgens het Handboek mogen recreatiewoningen een maxi-

male inhoud hebben van 350 m³ en een maximale goothoogte van 3 m. Voorwaarde is dat de recreatiewoning landschappelijk inpasbaar is. Het Handboek kent een belangrijke rol toe aan de Welstandscommissie om dit te beoordelen.

4.4. Conclusie

De ontwikkelingen binnen het plangebied zijn in overeenstemming met het vastgestelde rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Al geruime tijd is er beleidsmatig aangestuurd op de verplaatsing van de bestaande recreatieterreinen. Kwaliteitsverbetering is dringend noodzakelijk, gelet ook op het grote economische belang van recreatie en toerisme voor Goedereede.

5. Milieu- en overige aspecten

5.1. Milieueffectrapportage

Het criterium op basis waarvan bij het opstellen van het bestemmingsplan Verplaatsingsgebied de mer-plicht geldt, betreft "een oppervlakte van 20 ha of meer in een gevoelig gebied". Aanvankelijk is in 2003 alleen een MER opgesteld voor het Verplaatsingsgebied (de uitbreiding ten noorden van de Vrijheidsweg). Hierbij is de ontwikkeling van het Uitplaatsingsgebied (het bestaande park De Klepperstee) meegenomen als milieueffect van het voornemen. De exacte ontwikkelingen in het Uitplaatsingsgebied waren destijds nog niet bekend.

Inmiddels is meer bekend over de concrete ontwikkelingen op het bestaande terrein De Klepperstee en is een nieuw bestemmingsplan opgesteld. De provincie Zuid-Holland heeft de voorkeur uitgesproken dat het Uitplaatsingsgebied (De Klepperstee) en het Verplaatsingsgebied in één bestemmingsplan worden opgenomen. Het Verplaatsingsgebied is zoals eerder gesteld mer-plichtig, het Uitplaatsingsgebied is vanwege de herinrichting mer-beoordelingsplichtig. Vanwege de sterke verbondenheid tussen de ontwikkelingen in het bestaande recreatiepark De Klepperstee en in het Verplaatsingsgebied, alsmede de noodzakelijke actualisatie van het MER 2003, hebben de betrokken partijen afgesproken voor beide gebieden gezamenlijk één MER op te stellen. Het MER is in de vergadering van de raad op 20 maart 2008 behandeld en aanvaard.

De hierna beschreven sectorale aspecten zijn alle onderzocht in het MER. Voor uitgebreider onderzoek en conclusie wordt dan ook regelmatig verwezen naar het MER.

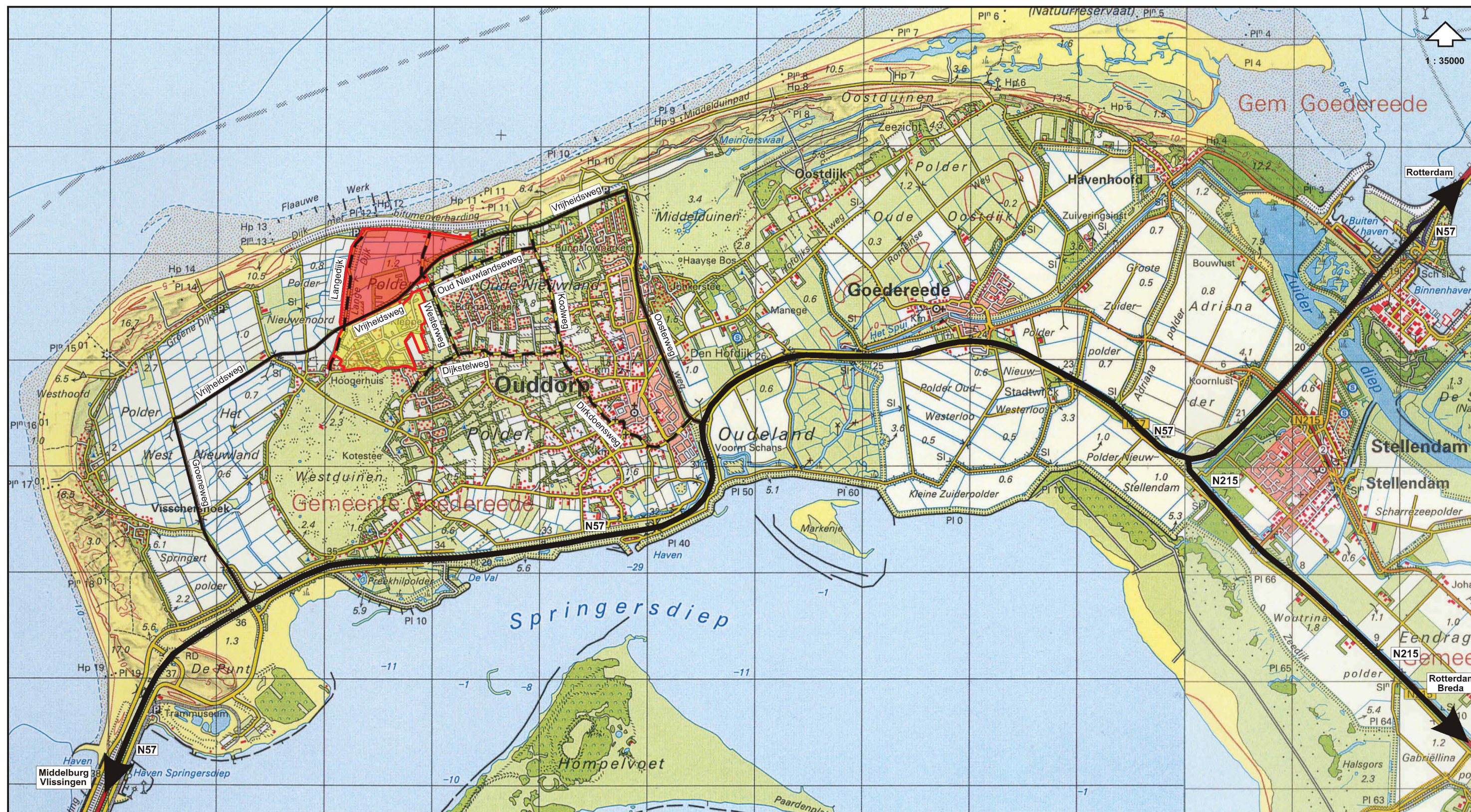
5.2. Verkeer en infrastructuur

Regionale ontsluitingsstructuur

Ontsluitingsstructuur autoverkeer

Het plangebied wordt voor autoverkeer ontsloten door de Vrijheidsweg, die is gelegen tussen het Verplaatsingsgebied en het zandwallengebied, waarin de uit te plaatsen bedrijven of delen daarvan zijn gevestigd. De Vrijheidsweg geeft zowel in oostelijke richting aansluiting op de N57 (Vrijheidsweg-Oosterweg-N57) als in westelijke richting (Vrijheidsweg-Groeneweg-N57) (zie figuur 5.1).

De verbinding tussen de entree van De Klepperstee en de entree van het Verplaatsingsgebied is door middel van een rotonde gerealiseerd. Ook ter hoogte van de kruising Vrijheidsweg en de Westergweg is een rotonde aangelegd.



- Plangebied
- N57 regionale/nationale hoofdwegen
- Vrijheidsweg lokale ontsluitingswegen Verplaatsingsgebied
- overige wegen

Bron: Topografische Dienst

figuur 5.1
ontsluitingsstructuur plangebied

De Vrijheidsweg is een weg met een belangrijke verkeersfunctie. De maximumsnelheid ter hoogte van het plangebied bedraagt 50 km/h. Ten westen van de Langedijk bedraagt de maximumsnelheid 80 km/h en ten oosten van de Westerweg 60 km/h. De bereikbaarheid van het plangebied is als goed aan te merken.

Ontsluitingsstructuur langzaam verkeer

Parallel aan de Vrijheidsweg liggen aan de zuidzijde de Oude Nieuwlandseweg en aan de noordzijde de fietspaden door de duinen. Langzaam verkeer vanuit het recreatiepark De Klepperstee kan op dit moment via een westelijke en een zuidelijke secundaire uitgang aansluiting vinden op plattelandswegen via welke een verbinding naar het strand en Ouddorp mogelijk is.

Gelijktijdig met de aanleg van de genoemde rotondes is er een vrijliggend fietspad vanaf de Oude Nieuwlandseweg naar de Langedijk aan de zuidzijde en gedeeltelijk aan de noordzijde van de Vrijheidsweg aangelegd. Oversteken over de Vrijheidsweg voor langzaam verkeer zijn er ter hoogte van de Langedijk, de rotonde bij de hoofdingangen van De Klepperstee en het Verplaatsingsgebied en bij de rotonde van de Westerweg. Het oversteken van de Vrijheidsweg is daarmee veilig voor langzaam verkeer.

Recreanten die van de bestaande recreatieterreinen naar het strand gaan en recreanten vanuit het gebied ten noorden van de Vrijheidsweg in de richting van de kern Ouddorp, dienen de Vrijheidsweg te kruisen. Met name de Westerweg en in mindere mate de Langedijk vormen hiervoor de belangrijkste langzaamverkeersroutes.

Bereikbaarheid

De route via de Oosterweg is voor het merendeel van het verkeer de meest directe route. Het recreatieverkeer is voor een belangrijk deel afkomstig uit noordelijke richting en kiest een route via de Oosterweg waardoor het plangebied voornamelijk vanuit oostelijke richting via de Vrijheidsweg wordt aangereden (circa 85%). De Vrijheidsweg ontsluit de strandopgangen en recreatiegebieden.

Op piekdagen treedt er soms enige stagnatie op bij de aansluiting van de Oosterweg op de N57. De route via de Groeneweg vormt hiertoe echter een goed en afdoende alternatief, waarbij wordt opgemerkt dat vooral dagtoeristen (strandbezoek) verantwoordelijk zijn voor de piekintensiteiten.

Bij de toegang tot recreatiepark De Klepperstee zijn in beide richtingen bushaltes. Overdag halteert hier de busdienst met een frequentie van een uur tussen Spijkenisse (aansluiting op de metro naar Rotterdam CS) en Renesse. Voor een dunbevolkt landelijk gebied, waar het plangebied onderdeel van uitmaakt, is een dergelijke openbaarvervoersverbinding als goed aan te merken.

Verkeersafwikkeling

De wegcapaciteiten zijn voldoende om de verkeersintensiteiten af te wikkelen. Op piekdagen kan de verkeersafwikkeling rond de aansluiting van het parkeerterrein van de strandopgang op de Vrijheidsweg stroef verlopen. Dat wordt veroorzaakt door geconcentreerd vertrek van met name de strandbezoekers (dagtoeristen), die plaatsvindt tegen etenstijd of bij een weersomslag. Naar verwachting zullen daarbij geen grote knelpunten optreden. Bovendien is een ietwat stroevere verkeersafwikkeling op piekdagen acceptabel.

Verkeersveiligheid

Door de aanleg van rotondes en vrijliggende langzaamverkeersroute parallel langs de Vrijheidsweg is de verkeersveiligheid recent aanzienlijk verbeterd. De verkeersveiligheid voor alle weggebruikers is dan ook goed ten noemen.

Ontsluitingsstructuur plangebied

De interne verkeersstructuur van het Verplaatsingsgebied en het recreatiepark De Klepperstee is eenduidig van opzet. Beide gebieden worden ontsloten via centrale ontsluitingswegen op de Vrijheidsweg door middel van de recent aangelegde rotonde. Het dagrecreatieve terrein aan de oostzijde van het Verplaatsingsgebied zal eveneens vanaf de Vrijheidsweg ontsloten worden.

Verplaatsingsgebied

Klepperduinen en de andere verblijfterreinen zullen door de centrale ontsluitingsweg worden ontsloten. Deze weg zal buiten het terrein van Klepperduinen liggen. De standplaatsen voor campers zullen direct vanaf de centrale ontsluitingsweg worden ontsloten.

De dagrecreatie (elkweervoorziening, tennisbanen en evenemententerrein) ligt buiten de verblijfsrecreatieterreinen en is voor langzaam verkeer direct vanaf het terrein van Klepperduinen toegankelijk. Vanaf de andere standplaatsen zullen deze voorzieningen bereikbaar zijn via het fietspad ten noorden van camping Klepperduinen of via het vrijliggende fietspad langs de Vrijheidsweg. De interne bereikbaarheid en verkeersafwikkeling zijn dan ook goed te noemen.

Voor het parkeren binnen het Verplaatsingsgebied is voldoende ruimte gereserveerd. De recreanten zullen parkeren op kleinere parkeerterreinen, die niet centraal gelegen zijn. Daarnaast is voorzien in een centraal parkeerterrein bij de centrale voorzieningen voor bezoekers van de campinggasten, bezoekers voor horecagelegenheden en de winkel en voor personeel.

De Klepperstee

Binnen het recreatieterrein ligt een centrale weg die de vaste standplaatsen ontsluit. Als gevolg van de uitplaatsing komt er meer ruimte op het recreatiepark beschikbaar ten gunste van verkeersveiligheid en voldoende parkeerruimte. Langs deze hoofdontsluiting wordt het langzame verkeer gescheiden afgewikkeld via vrijliggende fiets- en voetpaden. Dit komt met name de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid ten goede.

Het parkeren op De Klepperstee zal gaan plaatsvinden op zeer ruime standplaatsen. Daarnaast is voorzien in vier parkeerterreinen. Deze parkeervoorzieningen zijn voldoende voor de bezoekers van de campinggasten, bezoekers van de centrale voorzieningen en het personeel.

De Langedijk en Westerweg ontsluiten de (landbouw)percelen en de parkeerterreinen bij de strandopgangen buiten het plangebied. Een deel van de landbouwpercelen wordt via het Verplaatsingsgebied op de Vrijheidsweg ontsloten.

5.3. Geluid

Beleid en normstelling

Het vigerende beleid met betrekking tot geluidshinder is onder meer vastgelegd in de Wet geluidshinder, ministeriële besluiten en jurisprudentie. Een toelichting hierop komt in deze paragraaf aan de orde, toegespitst op de situatie in dit ruimtelijke plan.

Geluidszones langs wegen

Langs alle wegen bevinden zich ingevolge de Wet geluidhinder geluidszones, met uitzondering van woonerven en 30 km/h-gebieden. Binnen en rond het plangebied zijn geen 30 km/h-wegen aanwezig die op basis van hun snelheidsregime zijn gedezoneerd.

Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. De breedte van een geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (binnen- of buitenstedelijk). De geluidszone ligt aan weerszijden van de weg, gemeten vanuit de kant van de weg. Onder stedelijk gebied wordt verstaan: "het gebied binnen de bebouwde kom, doch met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend binnen zone van een autoweg of autosnelweg als bedoeld in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens" (artikel 1 Wgh).

Normstelling

Voor de geluidsbelasting aan de buitengevels van woningen binnen de wettelijke geluidszone van een weg geldt een voorkeursgrenswaarde. Voor nieuwe situaties (nieuwe wegen of nieuwe woningen) bedraagt deze 48 dB.

De voorkeursgrenswaarde mag in principe niet worden overschreden. Indien uit het akoestisch onderzoek blijkt dat deze voorkeursgrenswaarde wel wordt overschreden, zijn maatregelen noodzakelijk, gericht op het verminderen van de geluidsbelasting aan de gevel. Onderscheid wordt gemaakt in maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld geluidsreducerend asfalt), maatregelen in het overdrachtsgebied (bijvoorbeeld geluidsschermen), maatregelen aan de geluidsontvanger (bijvoorbeeld geluidsdove gevels) of het vergroten van de afstand tussen de geluidsbron en de ontvanger.

Zijn deze maatregelen onvoldoende doeltreffend, dan wel ontmoeten deze maatregelen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, dan kan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goedereede (een) hogere waarde(n) vaststellen. Deze hogere grenswaarde mag, afhankelijk van de situatie, een bepaalde waarde niet te boven gaan (uiterste grenswaarde). Voor nieuwe woningen langs bestaande wegen in buitenstedelijk gebied bedraagt de uiterste grenswaarde 53 dB.

Recreatiewoningen en kampeerstandplaatsen

Een recreatiewoning of camping is volgens de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelige functie. Uit jurisprudentie blijkt echter dat desondanks in de ruimtelijke planvorming wel degelijk rekening dient te worden gehouden met het aspect geluidshinder:

"Het ligt echter in de rede, mede gelet op de omstandigheid dat recreatiewoningen veelal worden bewoond juist om rust te vinden, de normen die gelden voor de hoogst toelaatbare geluidbelasting voor woningen, vanwege een industrieterrein, zoveel mogelijk overeenkomstig op recreatiewoningen toe te passen" (KB 90.023432 10-12-1990, AB 1991, nr. 201).

In een latere uitspraak van de ABRvS (E01.98.0423, d.d. 14 augustus 2000 over de onthouding van goedkeuring vanwege een geluidsbelasting van meer dan 50 dB(A) op de gevel), werd ten aanzien van wegverkeerslawaai het volgende vermeld:

"De Afdeling is van oordeel dat het ook bij geluidsbelasting van wegen in de rede ligt de normen die gelden voor woningen zoveel mogelijk overeenkomstig toe te passen op recreatiewoningen teneinde een aanvaardbaar verblijfsklimaat te garanderen. Hieraan kan niet afdoen dat de mensen die in de recreatiewoningen verblijven, in dit geval mogelijk niet zozeer komen om rust te vinden..... Verweerders hebben in dit geval niet ten onrechte betekenis gehecht aan de grens van de 50 dB(A)-contour van de weg".

Uit deze jurisprudentie volgt duidelijk dat ook bij recreatiewoningen of campings rekening dient te worden gehouden met het aspect geluidshinder. De algemene randvoorwaarde voor ontwikkelingen is dat "een goed verblijfsklimaat dient te worden gegarandeerd".

Aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder

Krachtens artikel 110g van de Wet geluidhinder mag het berekende geluidsniveau van het wegverkeer worden gecorrigeerd in verband met de verwachting dat motorvoertuigen in de toekomst stiller zullen worden. Voor wegen met een snelheid lager dan 70 km/h geldt een aftrek van 5 dB. Voor wegen met een maximumsnelheid van 70 km/h of meer geldt een aftrek van 2 dB. Op alle in deze rapportage genoemde geluidsbelastingen is deze aftrek toegepast, tenzij anders vermeld.

Onderzoek en conclusie

De huidige situatie zoals beschreven in het MER, is niet meer de situatie van het plangebied in 2008. Voor de beschrijving van de huidige situatie wordt verwezen naar de beschrijving behorende bij het basisalternatief in het MER. Voor het bepalen van de geluidsbelasting kan dan ook uit worden gegaan van deze berekeningen.

Voor een belangrijk deel wordt de hinder ten gevolge van de toename van het verkeer gecompenseerd door de verlaging van de rijsnelheid ter plaatse. Voor het wegverkeerslawaai geldt verder dat de geluidsbelasting door verkeer rondom de bestaande woning De Wulk afneemt, doordat de Westerweg op deze locatie voor autoverkeer wordt afgesloten. Voor de recreatieterreinen (De Klepperstee en het Verplaatsingsgebied) is sprake van een aanvaardbaar klimaat. De overige geluidshinder neemt toe als gevolg van de toekomstige aanwezigheid van kampeerterrein, tennisbaan en evenemententerrein in de omgeving van de woning. Voor een volledige berekening van de verschillende soorten geluidshinder wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van het MER.

5.4. Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een bestemmingsplan, uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen, ook wel Wet luchtkwaliteit (Wlk) genoemd). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. In de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen zijn met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 5.1 weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Tabel 5.1 Grenswaarden maatgevende stoffen Wlk

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig vanaf
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2010
fijn stof (PM ₁₀) ¹⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2005
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	2005

1) Bij de beoordeling van fijn stof blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (artikel 5 Wlk en bijbehorende Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007).

Op grond van artikel 5.16 (lid 1) van de Wlk moeten bestuursorganen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) deze grenswaarden in acht nemen. Volgens hetzelfde artikel mogen bestuursorganen deze bevoegdheden tevens uitoefenen, indien:

- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

Onderzoek en conclusie

Uit de resultaten van het onderzoek zoals opgenomen in bijlage 7 van het MER blijkt dat in alle onderzochte situaties ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden uit de Wlk. De herinrichting van het plangebied leidt wel tot een beperkte toename van de concentraties langs de onderzochte wegen, echter de grenswaarden worden daarbij niet overschreden.

De Wlk staat de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

5.5. Externe veiligheid

Normstelling en beleid

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken¹⁾ en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt

1) Dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar.

weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Onderzoek en conclusie

Volgens de informatie op de provinciale risicokaart bevinden zich binnen het plangebied of in de directe omgeving daarvan geen risicovolle inrichtingen. Er vindt ook geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Het aspect externe veiligheid leidt niet tot beperkingen voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.6. Planologisch relevante leidingen

Binnen het plangebied bevinden zich geen planologisch relevante leidingen.

5.7. Bodem

Normstelling en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is een onderzoek noodzakelijk naar de bodemgesteldheid op de locatie. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

De provincie hanteert bij de beoordeling van projecten de richtlijn dat voorafgaand aan de formele besluitvorming over het project ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, wordt verricht. Indien uit het historisch onderzoek blijkt dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Onderzoek en conclusie

Gezien het grondgebruik in het verleden is het mogelijk dat de bodem plaatselijk verontreinigd is. Voor de locaties waar sprake is van een functiewijziging van agrarisch naar recreatief gebruik zal een verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd. Er dient te worden aangetoond dat de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functiewijziging.

5.8. Water

Waterbeheer en watertoets

Vanaf 1 november 2003 is de watertoets wettelijk van toepassing, een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets heeft als doel het voorkomen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

In het plangebied wordt het waterbeheer gevoerd door het waterschap Hollandse Delta. In het kader van de verplichte watertoets is bij het opstellen van het MER overleg gevoerd met het waterschap. Dit heeft geleid tot een gezamenlijke visie op de waterhuishouding in het plangebied.

Normstelling en beleid

Nationaal beleid

Het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (NBW-actueel, 2008) is een actualisatie van het oorspronkelijke NBW uit 2003. Het betreft een overeenkomst tussen het Rijk, de provincies, het InterProvinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen. Het beleid van WB21 en KRW zijn belangrijke peilers van het akkoord. Het NBW heeft tot doel om in 2015 het watersysteem op orde te hebben en daarna op orde te houden anticiperend op veranderende omstandigheden zoals onder andere de verwachte klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. In de actualisatie uit 2008 is meer nadruk gelegd op klimaatveranderingen, de stedelijke wateropgave, ontwikkelingen in de woningbouw en infrastructuur en de implementatie van de Kaderrichtlijn Water.

Provinciaal beleid

In 2006 is het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010 vastgesteld, het betreft een concretisering van het streven van de provincie naar duurzaamheid. In dit plan is het provinciale beleid voor milieu en water, en ook voor natuur en landschap geïntegreerd. Rekening is gehouden met het beleid vanuit de KRW en het NBW. De provincie wil met het beleidsplan een gezond, groen en veilig leef- en investeringsklimaat realiseren. Een duurzame ontwikkeling van stedelijk en landelijk gebied wordt voorgestaan door het toepassen van de lagenbenadering. Het beleidsplan bevat de randvoorwaarden vanuit onder meer de ruimtelijke wateropgave en aspecten van veiligheid (risico's van wateroverlast en overstroming).

De Nota Regels voor Ruimte (2007) vormt (samen met de streekplannen) het belangrijkste instrument om de provinciale ruimtelijke belangen te beschermen. In deze Nota is verwoord waaraan gemeentelijke en regionale ruimtelijke plannen moeten voldoen, onder meer vanuit het oogpunt van water (proces en inhoud). Momenteel werkt de provincie aan een nieuw Provinciaal Waterplan. Het is de bedoeling dat dit plan in het najaar van 2009 wordt vastgesteld.

Waterschapsbeleid

In het Waterbeheerplan 2009-2015 (2008) staat hoe Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Daarbij gaat het om betaalbaar waterbeheer met evenwichtige aandacht voor veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit, duurzaamheid én om het watersysteem als onderdeel van de ruimtelijke inrichting van ons land. Het Waterbeheerplan beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het waterschap moet maken. Daarnaast geeft het Waterbeheerplan een overzicht van maatregelen en kosten. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

Voor het afkoppelen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak met een totaal aangesloten oppervlak van 250 m² of meer naar het oppervlaktewater dient een vergunning te worden aangevraagd in het kader van de Keur. Als de toename aan verhard oppervlak groter is dan 250 m², is het beleid van het waterschap erop gericht om in principe 10% van de toename te compenseren door middel van open water (mondelinge informatie waterschap Hollandse Delta).

In het Beleidsplan Waterkeringen Kijk op dijk en duin (december 2006) is het beleid, visie en richting met betrekking tot het beheer van de waterkeringen beschreven. Op grond van de Keur kunnen dijkgraaf en heemraden ten aanzien van de vergunningverlening nadere regels, de zogenoemde beleidsregels, vaststellen. In het beleidsplan staat beschreven welke aspecten met betrekking tot waterkeringen in bestemmingsplannen een nadere verankering behoeven. Hierbij is het uitgangspunt dat de kern- en beschermingszones zoals opgenomen in de legger opgenomen moeten en worden in het bestemmingsplan.

Regionaal beleid

In 2003 hebben de waterbeheerders op Goeree-Overflakkee gezamenlijk het Waterstructuurplan Goeree-Overflakkee opgesteld. Hierin wordt een ruimtelijke visie voor de lange termijn (tot 2050) gegeven op de structuur en het gebruik van het watersysteem. Op basis van een watersysteemanalyse zijn er een aantal knelpunten benoemd. Aansluitend zijn vervolgprojecten geformuleerd om de gesignaleerde knelpunten op te lossen. Het is duidelijk geworden dat in het grondgebruik rekening moet houden met de eisen die het watersysteem daaraan stelt. Het waterstructuurplan is niet alleen bestemd voor de waterbeheerders, maar ook voor instanties die indirect met waterbeheer te maken hebben (gemeenten/provincie/landbouworganisaties/natuurbeheerders). Deze instanties zijn dan ook intensief betrokken geweest bij het opstellen van het waterstructuurplan. In het Waterplan Goeree-Overflakkee (2009) is geformuleerd hoe de vier gemeenten op het eiland, het Intergemeentelijk Samenwerkingsverband Goeree-Overflakkee (ISGO) en het waterschap Hollandse Delta aan de realisatie van veilig, schoon en aantrekkelijk water werken. Er is een gezamenlijke visie ontwikkeld en er zijn concrete maatregelen vastgesteld voor de korte en de middellange termijn (2015).

Huidige situatie*Bodem en grondwater*

De bodem van het plangebied bestaat uit zand, in het noordwesten van het plangebied overgaand in zavel. Het verplaatsingsgebied) is van oorsprong een strandvlakte, is later ingepolderd en heeft van oorsprong een vlakke ligging. Vanwege het agrarische gebruik is dit gebied verder geëgaliseerd en ontwaterd waardoor ook het microreliëf is verdwenen en het krekenspatroon is omgezet in een strak slotenpatroon. Het zuidelijke deel van het plangebied (recreatiepark De Klepperstee) is van oorsprong een zandwallengebied, uiteraard gekenmerkt door zandwallen die ook in de huidige situatie goed behouden zijn gebleven.

De grondwaterstanden in het plangebied zijn relatief laag: grondwatertrap V en VI. Dit betekent dat de grondwaterstanden in de zomer meer dan 1,2 m onder het maaiveld liggen, terwijl in de winter de grondwaterstanden variëren van 0,2 tot 0,8 m onder maaiveld. De watergang langs het Flaauwe Werk en mogelijk ook een aantal andere waterlopen staan onder invloed van kwel. Het grondwater langs deze zeekering is overwegend brak. De chloridgehalten in de kwel variëren tussen 500 en 4.000 mg/l. Verder ligt het plangebied grotendeels in een infiltratiegebied. De infiltratiesnelheid is beperkt (maximaal 0,5 mm/dag).

De agrarische functie van het Verplaatsingsgebied heeft tot gevolg dat er gebruikgemaakt wordt van bemestingsstoffen en bestrijdingsmiddelen, met bodem- en grondwaterverontreiniging tot gevolg. In het recreatiepark is de belasting met meststoffen en bestrijdingsmiddelen gering, dat geldt ook voor de verontreiniging.

Oppervlaktewater

Ook waterhuishoudkundig liggen het Verplaatsingsgebied en het recreatiepark in verschillende gebieden. Het Verplaatsingsgebied maakt onderdeel uit van polder het Oude Nieuwland waar een zomerpeil van NAP 0,05 m en een winterpeil van NAP -0,25 m wordt gehandhaafd. In het Verplaatsingsgebied zijn het watersysteem en het peilbeheer afgestemd op het agrarisch gebruik. Als gevolg van dit tegennatuurlijke en kunstmatige peilbeheer, moet in natte perioden snel water worden afgevoerd en in droge perioden snel water worden aangevoerd. Het peilbeheer veroorzaakt daarnaast verdroging, vanwege de grote behoefte aan beregeningswater.

Het recreatiepark De Klepperstee ligt in een ander peilgebied van polder het Oude Nieuwland, hier wordt een zomerpeil van NAP 0,8 m en een winterpeil van NAP 0,5 m gehandhaafd. Het oppervlaktewater in De Klepperstee bestaat uitsluitend uit enkele verspreid voorkomende en geïsoleerde poelen. Beregening speelt vrijwel geen rol, aangezien er zich voornamelijk verblijfsrecreatieve functies in dit gebied bevinden.

Het gehele plangebied watert via de doorgang van de Oude Nieuwlandse Wetering door de Langedijk in westelijke richting af. Overtollig water wordt buiten het plangebied met Gemaal Kilhaven uitgeslagen op de Grevelingen. De waterkwaliteit in het plangebied is matig en voldoet niet aan de normen voor basiskwaliteit (de MTR-normen uit de 4^e nota Waterhuishouding), met name als gevolg van agrarische activiteiten. De zoutgraad van het oppervlaktewater varieert sterk in het plangebied, maar neemt globaal af van oost naar west. Van de geïsoleerde poelen in het bestaande recreatiepark is de waterkwaliteit niet bekend.

Waterkeringen

Binnen het plangebied bevinden zich (de keurzones van) twee waterkeringen, te weten:

- het Flaauwe Werk : primaire waterkering;
- de Langedijk : secundaire waterkering.

Riolering

Het recreatiepark is momenteel aangesloten op een gemengd rioolstelsel, het Verplaatsingsgebied is nog ongerioleerd, maar de plannen voor de aanleg van de riolering zijn gereed.

Intermezzo: ecologische verbindingzones

Op grond van het provinciaal inrichtingsplan "natuur en recreatie in het Verplaatsingsgebied", is in de natte ecologische verbindingzones langs het Flaauwe Werk en de Langedijk als onderdeel van het basisalternatief een aantal waterhuishoudkundige werken gerealiseerd, welke zijn gericht op de toekomstige situatie.

Door de geïsoleerde ligging spelen de poelen in de ecologische verbindingzone onder normale omstandigheden geen rol in de waterhuishouding. Ingeval van extreme neerslag hebben zij echter wel een waterbergende functie. De poelen langs de Bitumendijk zijn ondieper aangelegd dan NAP -0,5 m. Doordat de bodemdiepte van de kwelsloot circa 1 m -NAP is, was de verwachting dat de poelen hierdoor niet onder invloed staan van zoute kwel. Inmiddels is gebleken dat enkele poelen toch met zoute kwel worden gevoed.

De waterloop langs de Langedijk is naar het zuiden doorgetrokken (tot de Vrijheidsweg) en verbreed (circa 7 m breed). Hiermee is de hoeveelheid open water (en dus ook de waterberging) in het gebied vergroot. Daarnaast zijn de oevers natuurvriendelijk ingericht, waardoor het zelfreinigend vermogen van het systeem en daarmee de waterkwaliteit verbetert.

Toekomstige situatie

Waterpeilen

Binnen het plangebied wordt het Verplaatsingsgebied omgevormd van agrarisch gebied tot een gebied met verblijfsrecreatie, het bestaande recreatiepark blijft gehandhaafd. In samenhang met de functiewijziging wijzigt ook de waterhuishoudkundige situatie in het Verplaatsingsgebied. Voor dit gedeelte van het plangebied is een nieuw peilbesluit opgesteld, hierdoor zullen drie verschillende peilen worden gevoerd in het Verplaatsingsgebied die lager worden van zuid naar noord.

Waterkwantiteit

In De Klepperstee wordt het aantal verblijfsrecreatieve eenheden verkleind, hierdoor neemt het verhard oppervlak (in beperkte mate) af. Dit heeft een lichte verbetering van de waterhuishoudkundige situatie tot gevolg, omdat hemelwater nu minder snel wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater en de kans op wateroverlast neemt hierdoor afneemt.

De omvorming naar verblijfsrecreatie in het Verplaatsingsgebied brengt met zich mee dat het aandeel verharding behoorlijk toeneemt. Voor de toename aan verharding dient nieuw open water te worden gerealiseerd met een oppervlakte gelijk aan 10% van de toename aan verharding. Het waterschap is nauw betrokken geweest bij de herontwikkeling van het plangebied en heeft ingestemd met de inrichting, de hoeveelheid compenserend water, het m.e.r. en dit bestemmingsplan. Het compenserende water hangt samen met de algehele wijziging van de waterstructuur als gevolg van de wijziging in gebruiksfunctie. De waterloop langs de

noordzijde van de Vrijheidsweg wordt opgewaardeerd tot regionale hoofdwatgang, de Oude Nieuwlandse Wetering heeft deze functie verloren. De kwelsloot onderlangs het Flaauwe Werk wordt met een duiker door de Langedijk in westelijke richting doorgetrokken. Het doortrekken en isoleren van de kwelsloot draagt bij aan de verziltingbestrijding doordat het zoute water uit de kwelsloot zich niet langer mengt met het relatief zoete water in de polder. Aangezien de kwelsloot door middel van een duiker wordt doorgetrokken in westelijke richting, wordt de open verbinding tussen de kwelsloot en de waterloop langs de Langedijk verbroken. Daarnaast wordt een stelsel van ont- en afwateringssloten gerealiseerd, alsmede een aantal poelen in de ecologische verbindingzones (zie ook intermezzo ecologische verbindingzones). Deze poelen zijn geïsoleerd en maken daardoor normaal gesproken geen deel uit van het watersysteem. Bij extreme neerslag zullen de poelen wel een waterbergende functie hebben, net als de verlaagde zone langs de Langedijk. Hierdoor kan circa 15% van het plangebied in perioden met extreme neerslag worden benut voor waterberging. Doordat de agrarische functie naar verwachting verdwijnt, is er niet of nauwelijks behoefte aan beregening. De watervraag neemt dus af en daarmee de hoeveelheid water die van elders moet worden ingelaten. Dit draagt bij aan de zelfvoorzienendheid van het systeem.

Waterkwaliteit

Voor de realisatie van het nieuwe verblijfsrecreatieve eenheden is het van belang om duurzame, niet-uitlogbare bouwmaterialen toe te passen (dus geen zink, lood, koper, en PAK's-houdende materialen) om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen. Daarbij wordt schoon verhard oppervlak direct afgekoppeld, oppervlakken met een lichte kans op verontreiniging worden afgekoppeld via een voorzuiverende bodempassage.

Doordat de agrarische functie in het Verplaatsingsgebied naar verwachting verdwijnt, neemt de belasting van het (grond)watersysteem met meststoffen en bestrijdingsmiddelen zeer sterk af. Op een kampeerterrein worden dergelijke middelen immers niet of nauwelijks gebruikt. Dit heeft positieve gevolgen voor de waterkwaliteit. Verder wordt een groot deel van de waterlopen door middel van natuurvriendelijke oevers geïntegreerd met de aan te leggen groenstroken. De natuurvriendelijke oevers hebben een positief effect op het zelfreinigend vermogen van het watersysteem en daarmee op de waterkwaliteit.

Riolering

Het Verplaatsingsgebied wordt voorzien van een gescheiden rioolstelsel. Afstromend hemelwater van schone oppervlakken wordt afgekoppeld en afgevoerd naar het oppervlaktewater. Op deze manier wordt voorkomen dat schoon hemelwater afgevoerd wordt naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie.

Het gemengde stelsel van De Klepperstee zal gehandhaafd blijven.

Conclusie

De ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt, hebben positieve gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie. Deze positieve gevolgen hebben zowel betrekking op kwalitatieve als kwantitatieve aspecten.

5.9. Ecologie

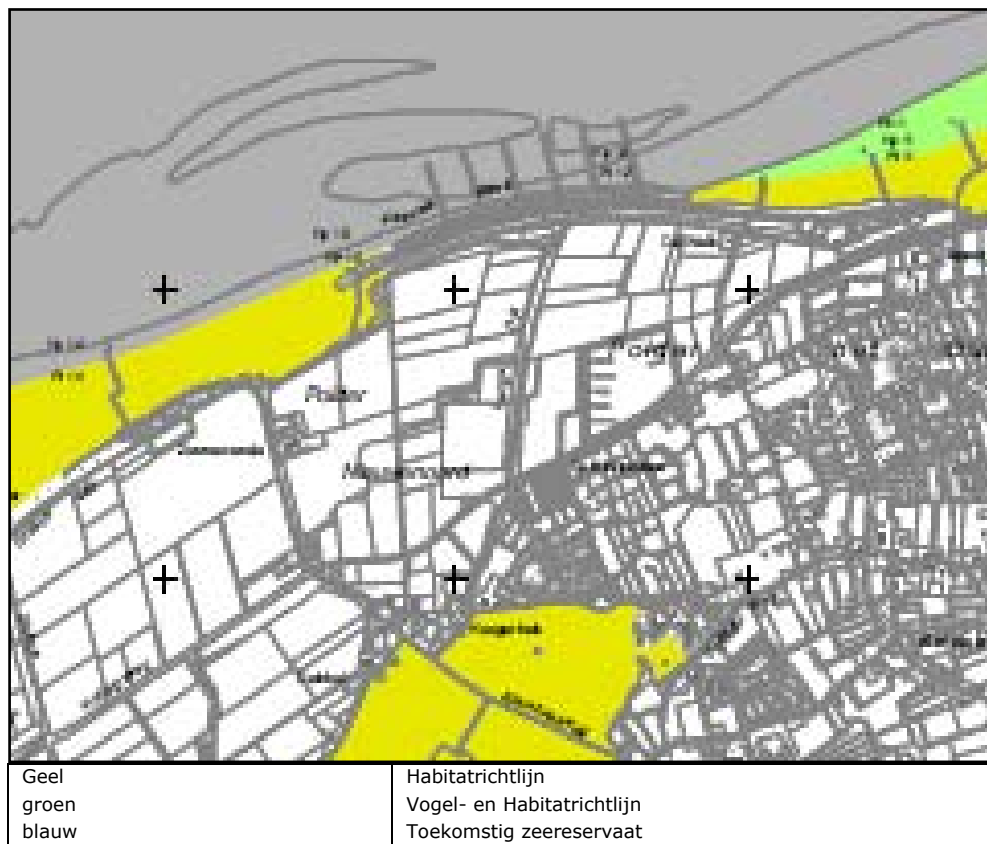
Normstelling en beleid

Beleid

De Nota Ruimte geeft het beleidskader voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in de vorm van onder andere de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het

Figuur 5.2 Natura 2000-gebieden (bron: Ministerie van LNV, 2006)

Duinen van Goeree



Voordelta



netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS is op provinciaal niveau uitgewerkt, de PEHS.

Normstelling

Flora- en faunawet

Wat de soortenbescherming betreft is de Flora- en faunawet van belang. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied.

De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen "licht" en "zwaar" beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet níet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

De Flora- en faunawet is in zoverre voor de onderhavige ontwikkeling van belang, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van de ontwikkeling niet in de weg staat.

Onderzoek en conclusie

Gebiedsbescherming

Natura 2000: Voordelta

Het Vogel- en Habitatrichtlijngebied de Voordelta (zie figuur 5.2) betreft het ondiepe zeegeedeelte van de Zeeuwse en Zuid-Hollandse Delta met een totaal oppervlak van 88.694 ha. Het gebied is door de aanleg van de deltawerken sterk veranderd en bestaat nu uit droogvallende en diepere zandbanken afgewisseld met diepere geulen. Aan de randen liggen een aantal kwelders en slikkige platen. Het gebied vormt het belangrijkste habitat voor gewone zeehond in zuidwest-Nederland. Daarnaast is het gebied van belang voor visetende trekvogels en in mindere mate voor schelpdiereters. De intergetijdengebieden zijn van belang voor steltlopers en trekvogels. Het gebied is hoog dynamisch, waardoor natuurwaarden continue in beweging zijn.

De aanwijzing van de Voordelta als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten (soorten gemarkeerd met een sterretje (*) zijn zogenaamde "kwalificerende soorten" waarvoor het gebied is geselecteerd als Vogelrichtlijngebied): roodkeelduiker*, fuut, kuifduiker*, aalscholver, lepelaar*, grauwe gans, bergeend, smient, krakeend, wintertaling, pijlstaart, slobbeend, toppereend*, eidereend, zwarte zee-eend, brilduiker, nonnetje, middelste zaagbek, scholekster, kluut, bontbekplevier, zilverplevier*, drieteenstrandloper, bonte strandloper, rosse grutto, wulp, tureluur*, steenloper en dwergmeeuw. Voor al deze soorten geldt als instandhoudingsdoelstelling het handhaven van de huidige situatie.

De aanwijzing van de Voordelta als Habitatrichtlijngebied heeft betrekking op het voorkomen van de volgende habitattypen:

- permanent met zeewater van geringe diepte overstroomde zandbanken [H1110];
- bij eb droogvallende slikwadden en zandplaten [H1140];

- eenjarige pioniersvegetaties van slik- en zandgebieden met *Salicornia* ssp. en andere zoutminnende soorten [H1310];
- schorren met slijkgrasvegetatie (*Spartinion maritimae*) [H1320];
- Atlantische schorren (*Glauco-Puccinellietalia maritimae*) [H1330].

Voor alle habitattypen geldt als instandhoudingsdoelstelling het behoud van oppervlakte en kwaliteit, met uitzondering van een verbeteringsdoelstelling voor de zandbanken (1110) en zandplaten (1140). Tevens is de aanwijzing gebaseerd op het voorkomen van de volgende soorten: zeeprik, rivierprik, elft, fint, zalm en gewone zeehond.

Natura 2000: Duinen van Goeree

De duinen ten westen, oosten en zuiden van het plangebied maken deel uit van het habitat-richtlijngebied de Duinen van Goeree (zie figuur 5.2) dat loopt van de Haringvlietsluizen tot de Brouwersdam, met een omvang van 1.366 ha. De aanwijzing van de Duinen van Goeree als Habitatrichtlijngebied heeft betrekking op het voorkomen van de volgende habitattypen:

- eenjarige pioniersvegetaties van slik- en zandgebieden met *Salicornia* ssp. en andere zoutminnende soorten [1310];
- schorren met slijkgrasvegetatie (*Spartinion maritimae*) [1320];
- Atlantische schorren (*Glauco-Puccinellietalia maritimae*) [1330];
- embryonale wandelende duinen [2110];
- wandelende duinen op de strandwal met *Ammophila arenaria* ("witte duinen") [2120];
- vastgelegde kustduinen met kruidvegetatie ("grijze duinen") [2130];
- duinen met *Hippophae rhamnoides* [2160];
- vochtige duinvalleien [2190];
- voedselrijke zoomvormende ruigten van het laagland, en van de montane en alpiene zones [6430].

Voor alle habitattypen geldt als instandhoudingsdoelstelling het behoud van oppervlakte en kwaliteit. Het oppervlak van habitatype duinen (2160) mag wel afnemen ten gunste van de habitattypen grijze duinen en vochtige duinvalleien. In de nabijheid van het Flauwe Werk betreft het habitattypen van duinen en duinvalleien. Tevens is de aanwijzing gebaseerd op het voorkomen van de soorten nauwe korfslak en noordse woelmuis, beide aanwezig in natte duinvalleien.

Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS)

Delen van het plangebied vormen onderdeel van de PEHS. Bescherming van deze structuur vormt een kernpunt van het provinciale ruimtelijke beleid. Langs de Langedijk (westkant) en langs het Flauwe Werk (noordzijde) is een natte ecologische verbindingzone (EVZ) en de Salamanderroute voorzien. Deze natte EVZ legt een verband tussen het Haringvliet en de Grevelingen door het verbinden van gebieden met grote verschillen in het zoutgehalte van het grond- en oppervlaktewater. Het droge binnentalud van het Flauwe Werk is aangewezen als droge ecologische verbindingzone. Deze gebieden vormen onderdeel van de PEHS. Doelsoorten voor deze zone zijn: waterspitsmuis, noordse woelmuis, kleine karekiet, ijsvogel, kleine watersalamander, rugstreeppad, libellen, waterjuffers, dikkopjes, gehakkelde aurelia. Voor deze soorten dient ook de ecologische verbindingzone langs de Langedijk te worden ingericht.

Soortenbescherming

Hieronder worden voor het Verplaatsingsgebied en De Klepperstee de flora en fauna afzonderlijk beschreven. Per deelgebied wordt aangegeven welke zwaar beschermde en/of Rode Lijstsoorten aanwezig zijn.

Tabel 5.2 Beschermde soorten in het Verplaatsingsgebied en het beschermingsregime

vrijstellingsregeling Ffw (categorie 1)	ontheffingsregeling Ffw	
	(categorie 2)	(categorie 3)
mol, hermelijn, veldmuis, haas gewone pad, bruine en groene kikker	alle inheemse vogels, waaronder graspieper	alle soorten vleermuizen

Tabel 5.3 Beschermde soorten in De Klepperstee en het beschermingsregime

vrijstellingsregeling Ffw (categorie 1)	ontheffingsregeling Ffw	
	(categorie 2)	(categorie 3)
brede wespenorchis, grasklokje, gewone vogelmelk en grote kaardenbol bosmuis, egel, huisspitsmuis, bosspitsmuis, mol, hermelijn, bunzing, wezel, haas, konijn, gewone pad en bruine kikker	alle inheemse vogels, waaronder huismus, kneu en zomertortel	alle soorten vleermuizen

Vet = Rode Lijstsoort. Niet-beschermde Rode Lijstsoorten: goudhaver en gewone agrimonie.

Conclusies

- Het plangebied grenst aan de Natura 2000-gebieden Voordelta en Duinen van Goeree. Areaalverlies van beide gebieden is niet aan de orde. Door het uitplaatsen van toeristische standplaatsen zal de totale recreatiedruk op beide natuurgebieden niet veranderen. Aanlegwerkzaamheden zullen evenmin leiden tot enig verstoringseffect. Elk effect op Natura 2000 kan daardoor worden uitgesloten en een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet is niet nodig. Cumulatieve effecten als gevolg van andere ontwikkelingen (zoals de kustversterking Flauwe Werk) behoeven derhalve niet nader getoetst te worden.
- De ecologische verbindingzone langs de west- en noordrand wordt, door de combinatie met de waterberging en groene inpassing van het Verplaatsingsgebied, sterk verbreed en draagt daardoor extra bij aan de ecologische samenhang op de Kop van Goeree. De beoogde aangrenzende recreatieve ontwikkeling heeft een zeer gering verstoringseffect op het functioneren van de zone.
- In het Uitplaatsingsgebied (De Klepperstee) komt ruimte vrij voor het versterken van de bestaande interne groenstructuur aldaar (deels onderdeel PEHS), waardoor eveneens sprake is van een licht positief effect.
- Het Verplaatsingsgebied herbergde in de agrarische uitgangssituatie weinig bijzondere natuurwaarden. Na enkele jaren gedeeltelijke herinrichting met water, moeras, zandwallen en groen, hebben zich inmiddels wel enkele soorten van ruigten en struwelen gevestigd, alsmede de zwaar beschermde rugstreeppad. De recent ontstane natuurwaarden in het Verplaatsingsgebied worden versterkt door realisatie van een aaneengesloten interne groenstructuur met houtwallen, grasland en natuurvriendelijk ingerichte watergangen.
- Het oorspronkelijke agrarisch gebied herbergde één vogelsoort van de landelijke Rode Lijst (graspieper). Op grond van het provinciale compensatiebeleid is vernietiging van deze biotoop derhalve compensatieplichtig. De nieuwe leefgebieden die in het Verplaatsingsgebied zullen ontstaan voor andere Rode Lijstsoorten (struweelvogels als spotvogel, kneu, zomertortel), kunnen worden beschouwd als natuurcompensatie.

- Een ontheffing van de Flora- en faunawet is niet nodig aangezien vaste rust-, verblijfs- en voortplantingsplaatsen van categorie 3-soorten afwezig zijn. Voor de wel aanwezige, licht- beschermde zoogdieren en amfibieën geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen van deze wet. Indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden opgestart is er evenmin sprake van strijdigheid met de wet.

5.10. Landschap en cultuurhistorie

Normstelling en beleid

Verdrag van Malta (1998)

Doelstelling van het Verdrag van Malta is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. Volgens de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland geldt voor de locatie een lage kans op het aantreffen van archeologische sporen.

Nota Belvédère (1999)

Het in de Nota Belvédère verwoorde beleid beoogt de alom aanwezige cultuurhistorische waarden sterker richtinggevend te laten zijn bij de inrichting van Nederland. Daarmee kan het historisch aanzien van Nederland winnen en tegelijkertijd kunnen de cultuurhistorische waarden op het terrein van archeologie, gebouwde monumenten en historische landschappen in onderlinge samenhang worden versterkt. Het beleid heeft overigens nog geen formele status.

Het in de nota verwoorde beleid richt zich op:

1. cultuurhistorie betrekken bij vormgeving van Nederland als inspiratiebron;
2. behoud en verbeteren van bestaande met name grote cultuurhistorische structuren.

Voor het Verplaatsingsgebied geeft de nota aan dat het gebied onderdeel uitmaakt van het Belvédèregebied, de Kop van Goeree. Dit gehele gebied is, gezien de grote cultuurhistorische waarde, als Belvédèregebied aangewezen. Het belangrijkste cultuurhistorische kenmerk van het Verplaatsingsgebied is de openheid van een groot deel van de strandpolder, met de relatief ruim opgezette strakke verkaveling met watergangen.

De openheid kan – gelet op de nieuwe functie – niet gehandhaafd blijven. De hoofdrichtingen van de watergangen en de verkaveling kunnen echter wel in stand blijven en tot uitdrukking komen in de nieuwe inrichting van het gebied. De Oude Nieuwlandse Wetering en de Westerveg vormen hierbij een te handhaven elementen in het gebied. De overige watergangen in het gebied kunnen desgewenst worden verlegd of samengevoegd, met behoud van de richting.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, regio Voorne-Putten en Goeree-Overflakkee (provincie Zuid-Holland)

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur laat zien dat het Verplaatsingsgebied niet is gesitueerd in een gebied met landschappelijke of archeologische waarde.

Voor De Ridderstee geldt dat aan het patroon van zandwallen, kreken, wegen, bebouwing en verkaveling de ontginningsgeschiedenis van het plangebied kan worden afgelezen. Voor dit deel van het plangebied geldt dat de huidige patronen nog grotendeels dateren uit de ontginningsfase, hetgeen in het voortdurend veranderende Nederlandse landschap zeer bijzonder is. Daarom vertegenwoordigen deze goed herkenbare patronen een grote historisch-geografische en cultuurhistorische waarde. De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, regio

Voorne-Putten en Goeree-Overflakkee duidt dit deel van het plangebied aan als historisch-landschappelijk vlak van zeer hoge waarde.

Landschapsontwikkelingsplan Goeree-Overflakkee (2003)

Het intergemeentelijk Landschapsontwikkelingsplan geeft aan dat op de Kop van Goeree de huidige kleinschalige en gedifferentieerde landschappelijke opbouw behouden en waar nodig versterkt moet worden.

Landschapsbeleidsplan Goedereede (1987)

Het plan richt zich op de ontwikkeling van het landschap van het westelijk deel van de gemeente Goedereede.

Aangegeven wordt dat de overgangszone tussen duinen en poldergebied – daar waar mogelijk – versterkt dient te worden door het aanbrengen van weg- en kavelgrensbeplantingen. Cultuurhistorisch waardevolle landschapselementen zoals zandwallen, elzenmeten en poelen dienen planologisch te worden beschermd. Plaatselijk dient het oorspronkelijke gebruik en beheer van het zandwallenlandschap in stand te worden gehouden c.q. hersteld.

Het agrarisch beheer van het zandwallengebied dient zoveel mogelijk te worden gehandhaafd, daar dit essentieel is voor het karakter van het gebied.

In het zandwallengebied dienen voor de broedvogels ruigtekruidenvegetaties, struwelen, struiken en solitaire bomen aanwezig te zijn. Het beheer hiervan moet worden gericht op het in stand houden van een stabiel begroeiingspatroon.

Het beheer en het patroon van poelen dient te worden afgestemd op amfibieën. Tevens moet worden gestreefd naar een dichtheid van 5 tot 7 poelen per vierkante kilometer.

Onderzoek en conclusie

Ruimtelijk landschappelijke structuur

Het plangebied maakt onderdeel uit van de strandpolders die gelegen zijn tussen het zandwallengebied aan de zuid- en oostzijde en de jonge duinen aan de noord- en westzijde. Dit landschapstype wordt gekenmerkt door een vlakke ligging en een grote mate van openheid door het grotendeels ontbreken van zandwallen, opgaande beplanting en bebouwing. Het contrast met het meer besloten zandwallengebied aan de zuid- en oostzijde en het geaccidenteerde gebied van de jonge duinen aan de noord- en westzijde is opvallend. Het grondgebruik is vrijwel geheel agrarisch en betreft tuinbouw, akkerbouw en zaadteelt. Met name de laatste teelt is in de zomer bepalend voor het karakteristieke, kleurrijke landschapsbeeld van grote delen van Goeree en vooral de strandpolders.

Het plangebied binnen de strandpolders wordt begrensd door de *Vrijheidsweg* aan de zuidzijde die tevens ongeveer de grens vormt met het zandwallengebied. Aan de noordzijde wordt de grens bepaald door het *Flauwe Werk*, die zich als een zwaar, weinig geaccidenteerd zandlichaam presenteert als onderbreking van de geaccidenteerde jonge duinen.

De *Langedijk* aan de westzijde van het Verplaatsingsgebied is vrij laag en dateert nog uit de 14^e eeuw toen het gebied werd ingepolderd. Direct tegen de dijk aan is verblijfsrecreatie aanwezig en de randbeplanting van deze verblijfsrecreatie is aangebracht op het talud van de dijk.

De *Westerweg* vormt een duidelijk herkenbare groene ader door het gebied als gevolg van de beplanting langs deze weg.

Historisch-geografische en cultuurhistorische waarden

Aan het patroon van zandwallen, kreken, wegen, bebouwing en verkaveling kan de ontginningsgeschiedenis van het plangebied worden afgelezen. De huidige patronen dateren nog grotendeels uit de ontginningsfase, hetgeen in het voortdurend veranderende Nederlandse landschap zeer bijzonder is. Daarom vertegenwoordigen deze goed herkenbare patronen een

grote historisch-geografische en cultuurhistorische waarde. Mede in verband hiermee maakt de Kop van Goeree onderdeel uit van een zogenaamd Belvédèregebied (Nota Belvédère, 1999).

Het Verplaatsingsgebied is een aandachtsgebied voor cultuurhistorie. Het betreft de specifieke kenmerken van de strandpolders, zoals het slotenpatroon (oost-west) en de Oude Nieuwlandse Wetering (oost-west) en de herkenbaarheid van de lage, oude dijk, de Langedijk. In het zuidwestelijke deel van het plangebied liggen twee zandwallen (aangelegd circa 1950) die geen deel uitmaken van het samenhangende zandwallenpatroon van het zandwallengebied. Deze zandwallen zijn niet beschermd in het vigerende bestemmingsplan.

Het oostelijk deel van het Uitplaatsingsgebied is in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van Zuid-Holland aangeduid als historisch-landschappelijk vlak van zeer hoge waarde. De Langedijk en een deel van het Flaauwe Werk zijn aangeduid als historisch-landschappelijke lijn van redelijk hoge waarde.

Archeologie

Archeologische (verwachtings)waarden komen zowel in De Klepperstee als in het Verplaatsingsgebied niet voor (bron: Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland Regio Voorne-Putten en Goeree-Overflakkee).

Conclusies

De gevolgen van de realisering van het Verplaatsingsgebied zijn per deelaspect verschillend. Wat betreft de landschappelijke structuur gaat de relatieve openheid van het poldergebied verloren, het groene karakter blijft echter in stand, waardoor het negatieve effect enigszins wordt beperkt. De structurele elementen (de randen) van het gebied worden versterkt, dit geldt met name voor de Langedijk vanwege de uitplaatsing van kampeermiddelen en de landschappelijke zone langs de dijk.

Wat betreft de landschappelijke patronen zijn er geen of nauwelijks effecten op het wegen- en verkavelingspatroon en negatieve effecten op het bebouwings-, zandwallen- en beplantingspatroon, omdat deze sterk worden uitgebreid, maar ter plaatse niet oorspronkelijk waren. Dit geldt het meeste voor het bebouwings- en zandwallenpatroon.

In het recreatiepark De Klepperstee zullen de zandwallenpatronen beter herkenbaar worden en de beplantingspatronen worden versterkt, overigens treden geen effecten op.

Cultuurhistorische waarden blijven ongemoeid; archeologische waarden of verwachting zijn afwezig. De hoofdstructuur van het landschap blijft behouden of wordt versterkt door middel van beplanting.

6. Handhaving

Planmatige handhaving

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten, door het opstellen van een handhavingsbeleid, op gestructureerde wijze invulling te geven aan zijn handhavingstaken. Hiervoor is enkele jaren geleden een integraal handhavingplan opgesteld. Het plan bestaat uit drie delen:

1. de Visie op handhaving: in deze kadernota worden de doelstellingen en uitgangspunten van het op te stellen handhavingsbeleid geformuleerd;
2. de Analyse huidige situatie handhaving: deze nota geeft een beeld van de huidige uitvoering van de handhaving en de aandachtspunten daarin;
3. het Uitvoeringsplan 2004-2007: hierin worden de ambities en prioriteiten weergegeven, evenals de kosten die zijn gemoeid met de implementatie.

Vervolgens worden periodiek uitvoeringsplannen ten behoeve van het handhavingsbeleid opgesteld.

Handhaving heeft tot doel dat regels worden nageleefd. In het handhavingplan zijn de volgende taken aangegeven:

- het voorkomen van overtredingen en schade, door middel van communicatie;
- toezicht op naleving van regels;
- oordeelsvorming over bevindingen van controle en toezicht;
- opleggen van maatregelen en sancties.

Een belangrijk onderdeel vormt de handhaving ruimtelijke ordening. Dit spitst zich toe op het gebruik van gronden en gebouwen. Het gemeentebestuur heeft bij het onderdeel ruimtelijke ordening in de Beleidsbegroting 2008 het handhaven van de geldende regelgeving als een belangrijke doelstelling aangegeven.

Voor een effectieve handhaving is het van belang dat bestemmingsplannen actueel en handhaafbaar zijn.

Ambitieniveau

Het gemeentebestuur kiest voor een gebiedsgerichte aanpak en stelt jaarlijks een Werkplan handhaving vast. De uitvoering van de handhaving vindt plaats aan de hand van dit werkplan.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen het buitengebied en de kernen. Het buitengebied vormt een kwetsbaar gebied met natuur- en landschapswaarden. Aan dit gebied wordt prioriteit toegekend. Naast integrale en programmatische handhavingacties in samenwerking met ISGO en andere instanties, vormt het tegengaan van permanente bewoning van recreatiewoningen een belangrijk actiepoint.

Uitvoering

Om aan de handhaving uitvoering te geven worden periodiek gebiedscontroles uitgevoerd. De controles, die in beginsel een preventief karakter hebben, zijn noodzakelijk om in een vroeg stadium overtredingen op te sporen. De frequentie van de controles hangt af van de

aard van het gebied. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen het buitengebied en de kernen. Aan de hand van de kenmerken van het gebied is in het buitengebied een differentiatie aangebracht in 4 soorten gebieden. De gebiedscontroles variëren hier van eenmaal per twee jaar tot tweemaal per jaar. Bij handhavingsacties om permanente bewoning van recreatiewoningen tegen te gaan worden steeds tien gevallen van strijdig gebruik tegelijkertijd aangepakt.

Doorwerking naar het bestemmingsplan

Voorwaarde voor een effectief handhavingsbeleid is een bestemmingsregeling die zodanig is geformuleerd dat deze uitvoerbaar en handhaafbaar is. De gebruiksmogelijkheden zijn in de doeleindenomschrijving van de verschillende bestemmingen duidelijk beschreven. De bouw-mogelijkheden zijn vrij concreet in de planregels van het bestemmingsplan weergegeven. Door een periodieke surveillance in het plangebied zal, naast de gerichte acties om permanente bewoning van recreatiewoningen tegen te gaan, worden toegezien op de handhaving van het gebruik en de bouwmogelijkheden in het plangebied.

7. Inspraak en overleg

In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van de uitkomsten van inspraak en het overleg ex artikel 10 Bro.

7.1. Inspraak

Overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening is een inspraakprocedure gehouden. Hiertoe heeft het voorontwerpbestemmingsplan met ingang van 31 maart 2008 gedurende 6 weken op het gemeentehuis ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn inwoners van de gemeente Goedereede en andere belanghebbenden in de gelegenheid gesteld mondeling of schriftelijk te reageren op de voorontwerpbestemmingsplannen. Op 29 april 2008 is een informatie- en inspraakbijeenkomst gehouden over de voorontwerpbestemmingsplannen. Het verslag van deze bijeenkomst is als bijlage 2 bij het plan gevoegd.

Op het voorontwerpbestemmingsplan Verplaatsingsgebied zijn van de volgende personen reacties ontvangen:

1. J. Kaptijn en J.L. Lokker, Dirkdoensweg 44, 3253 AE Ouddorp;
2. P.J. Lagerwerf en H.M. Lagerwerf-Vervenne, Westerweg 23, Ouddorp;
3. J.P. Aleman, Dirksdoensweg 42, 3253 AE Ouddorp;
4. J.P. Aleman, Dirkdoensweg 42, 3253 AE Ouddorp;
5. P. Aleman, Hogepad 63, 3253 PH Ouddorp;
6. P. Aleman, Hogepad 63, 3253 PH Ouddorp.

De reacties zijn hierna samengevat en van een kort commentaar voorzien.

1. J. Kaptijn en J.L. Lokker, Dirkdoensweg 44, 3253 AE Ouddorp (brief d.d. 13 april 2008)

Samenvatting

Insprekers melden dat zij het ter visie gelegde voorontwerpbestemmingsplan Verplaatsingsgebied 20 februari 2008 hebben ingezien en vinden het een goed plan.

Beoordeling/conclusie

Deze mededeling wordt voor kennisgeving aangenomen.

2. P.J. Lagerwerf en H.M. Lagerwerf-Vervenne, Westerweg 23, 3253 LX Ouddorp (brief d.d. 7 mei 2008)

Samenvatting

1. Insprekers merken op dat eventuele uitbreiding van de garage in noordelijke richting niet mogelijk is. Insprekers zien dit graag aangepast, zodat een uitbreiding naar het noorden met 5 m mogelijk is.
2. Insprekers leiden uit de planregels af dat door de dubbelbestemming Waterstaat verbetering of nieuwbouw van de woning alleen mag plaatsvinden op basis van de bestaande fundering. De huidige gebouwen hebben globaal een inhoud van 500 m³, terwijl het ontwerpbestemmingsplan 650 m³ toestaat. Zij vragen zich af welke leidraad wordt aangehouden voor eventuele nieuwbouw of de bouw van bijgebouwen.
3. Insprekers menen dat zij, als gevolg van het verplaatsen van het bestaande evenemententerrein naar het "dagrecreatieterrein" aan de oostzijde van de Westerweg, geluidshinder, verkeersdruk en lichthinder zullen ondervinden. Het toestaan van evenementen met veel geluid moet worden ontraden, tenzij afdoende maatregelen zijn getroffen. Wanneer toestemming wordt verleend, verzoeken zij de gemeente om omwonenden hiervan bijtijds in kennis te stellen.
4. Insprekers constateren dat de bestemmingsaanduiding Specifieke vorm van Recreatie 3 (SR-3) de mogelijkheid biedt voor het oprichten van gebouwen voor groepsaccommodatie in de vorm van een hotel en een soort barakken voor groepen van circa 30 personen. Insprekers stellen voor om voor de laatstgenoemde mogelijkheid van groepsaccommodatie in zuidelijke richting te verplaatsen op een locatie nabij het agrarische perceel. Eventueel zou de oppervlakte van de gebouwen voor de groepsaccommodatie nog met 500 m² kunnen worden uitgebreid. Hierdoor komt deze accommodatie op wat grotere afstand van de woning van insprekers te liggen. Bovendien ontstaat een min of meer aaneengesloten terreindeel met een wat grotere oppervlakte voor groepsaccommodatie, dat naar de mening van insprekers betere mogelijkheden biedt voor een goede inrichting.

Beoordeling

1. De plankaart zal op dit punt worden aangepast, zodat een eventuele uitbreiding van de woning in noordelijke richting mogelijk wordt.
2. Het perceel van betrokkenen is, behalve voor Woondoeleinden en Tuin, ook bestemd voor Waterstaat. De reden daarvan is dat het perceel onderdeel uitmaakt van de beschermingszone van de waterkering ter plaatse van het Flauwe Werk. De veiligheid van deze waterkering moet gewaarborgd blijven. Dit gebeurt door middel van de Keur van het waterschap Hollandse Delta, maar ook door middel van het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat bestaande bebouwing zonder meer kan worden vervangen als gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering. In die situatie verandert er niets zodat de veiligheid niet in het geding komt. In de praktijk is het echter vaak niet mogelijk om van de bestaande fundering gebruik te maken, zeker niet wanneer het gaat om uitbreiding van bebouwing. Voor die situatie kunnen burgemeester en wethouders ontheffing verlenen van de regel om gebruik te maken van de bestaande fundering. Voordat burgemeester en wethouders beslissen over een verzoek tot ontheffing, vragen zij hierover het advies van de beheerder van de waterkering, i.c. het waterschap Hollandse Delta. Hierbij vindt een afweging van belangen plaats, waarbij het waterstaatsbelang niet onevenredig mag worden geschaad.
3. De gronden in kwestie hebben de bestemming Recreatie - Dagrecreatie en mogen worden gebruikt voor sport en ontspanning en horecabedrijven in de categorieën 1 en 2 van de Staat van Horeca-activiteiten en voor evenementen. De locatie ligt aan de oostzijde van de Westerweg, die met de brede groensingels een zekere buffer vormt tussen

het dagrecreatieterrein en de woning van betrokkenen. Bovendien hebben de gronden direct tegenover de woning een natuurbestemming. De ontsluiting van het dagrecreatiegebied vindt plaats vanaf de Vrijheidsweg. Hiermee wordt overlast van aankomend en vertrekkend verkeer voorkomen. Overlast als gevolg van evenementen of andere activiteiten zal moeten worden voorkomen door het stellen van voorwaarden in het kader van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Evenementen worden veelal gepubliceerd in de lokale pers of de gemeentelijke website. Kennisgeving van ieder evenement aan omwonenden zal praktisch niet haalbaar zijn.

4. De kortste afstand tussen gebouwen voor groepsaccommodatie en het perceel van betrokkenen bedraagt circa 135 m, tussen de groepsaccommodatie en de woning circa 160 m. Hierbij is uitgegaan van een situering van gebouwen aan de uiterste noordgrens van het perceel voor de groepsaccommodatie. Deze afstand wordt voldoende geacht om mogelijke hinder van de groepsaccommodatie te voorkomen.

Conclusie

De reactie geeft gedeeltelijk aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

3. J.P. Aleman, Dirkdoensweg 42, 3253 AE Ouddorp (brief d.d. 9 mei 2008)

Samenvatting

Inspreker stelt niet te begrijpen dat de gemeente aan deze percelen een recreatiebestemming geeft. Gesteld wordt dat de standplaatsen in het hoogseizoen onbezet zullen blijven omdat de prijzen te hoog zijn. Nog grotere standplaatsen maken het verblijf nog duurder.

Inspreker stelt dat het gebied niet verder moet worden verwoest.

Beoordeling

In het streekplan is een gebied van circa 49 ha ten oosten van de Langedijk als concrete beleidsbeslissing aangewezen waarbinnen de verplaatsing voor de noodzakelijke kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie gestalte kan krijgen ("Verplaatsingsgebied verblijfsrecreatie"). In deze 49 ha is tevens begrepen een goede landschappelijke inpassing langs de Langedijk en de Bitumendijk (waaronder ook een ecologische verbindingszone). Het betreffende gebied mag uitsluitend worden gebruikt voor verplaatsing van bestaande op de Kop van Goeree gevestigde recreatiebedrijven. Deze concrete beleidsbeslissing staat niet meer ter discussie.

Conclusie

Deze inspraakreactie geeft geen aanleiding om het voorontwerpbestemmingsplan te wijzigen.

4. J.P.Aleman, Dirkdoensweg 42, 3253 VC Ouddorp (brief d.d. 9 mei 2008)

Samenvatting

Inspreker heeft binnen het Verplaatsingsgebied een stuk grond in eigendom. Dit perceel heeft de bestemming Agrarisch gekregen. Dit perceel was vroeger eigendom van de heer Den Hollander, maar is in het kader van de Landinrichting Ouddorp West aan inspreker toegedeeld. Dit strookt niet met de wensen van inspreker. Op het perceel dat inspreker in eigendom heeft gekregen, mag inspreker nu niets.

Beoordeling

Uitgangspunt voor de verblijfsrecreatieve bestemming is de strikte binding tussen de kwaliteitsverbetering als gevolg van de uitplaatsing van verblijfseenheden van bestaande verblijfsrecreatieterreinen uit het zandwallengebied en de verplaatsing naar het Verplaatsingsgebied. Wanneer een bestaand recreatiebedrijf geheel of gedeeltelijk wil verplaatsen naar het laatstgenoemde gebied, dan hebben burgemeester en wethouders – mits aan de daarvoor geldende voorwaarden wordt voldaan – de bevoegdheid om de agrarische bestemming te wijzigen in de bestemming Recreatie-Verblijfsrecreatie. Ten aanzien van de toedeling van gronden in het kader van de landinrichting heeft het gemeentebestuur geen bevoegdheden. Inspreker had tijdens de wenszitting in het kader van het Plan van toedeling zijn wensen tijdens de wenszitting kenbaar kunnen maken.

Conclusie

Deze inspraakreactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

5. P. Aleman, Hogepad 63, 3253 PH Ouddorp (brief d.d. 9 mei 2008)

Deze inspraakreactie heeft dezelfde inhoud als de reactie onder nummer 4. Korte tijdshalve wordt verwezen naar de samenvatting en beantwoording van die reactie.

Conclusie

Deze inspraakreactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

6. P. Aleman, Hogepad 63, 3253 PH Ouddorp (2e brief d.d. 9 mei 2008)

Deze inspraakreactie heeft dezelfde inhoud als de reactie onder nummer 3. Korte tijdshalve wordt verwezen naar de samenvatting en beantwoording van die reactie.

Conclusie

Deze inspraakreactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

7.2. Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (oud) (nu artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening) is het voorontwerpbestemmingsplan aan de volgende instanties voorgelegd:

1. provincie Zuid-Holland, directie Ruimte en Mobiliteit;
2. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Inspectie Ruimtelijke Ordening Regio Zuid-West;
3. waterschap Hollandse Delta;
4. Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland;
5. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten;
6. Ministerie van Defensie, Dienst gebouwen, werken en terreinen, directie Zuid-Holland;
7. Intergemeentelijk Samenwerkingsverband Goeree-Overflakkee (ISGO).

Van Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland, de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten en het Ministerie van Defensie, Dienst gebouwen, werken en terreinen directie, Zuid-Holland is geen afzonderlijke reactie ontvangen. De Inspectie Ruimtelijke Ordening coördineert de reacties van de verschillende rijksdiensten.

De ontvangen reacties zijn hierna samengevat en van een commentaar voorzien. De brieven zijn als bijlage bij de toelichting gevoegd.

Provincie Zuid-Holland, Directie Ruimte en Mobiliteit

Reactie

- a. De provincie constateert dat tussen de plannen voor het Verplaatsingsgebied en De Klepperstee een grote onderlinge samenhang bestaat. Het ene plan is niet uitvoerbaar zonder het andere. Beide plannen zullen dan ook in ieder geval gelijktijdig moeten worden vastgesteld. In verband daarmee wordt ervoor gepleit om beide plannen samen te voegen tot één bestemmingsplan.
- b. In het streekplan is aangegeven dat verplaatsing van bestaande recreatiebedrijven op de Kop van Goeree is toegestaan naar het Verplaatsingsgebied. Voorwaarde is dat het aantal verblijfseenheden op de Kop van Goeree in beginsel niet mag toenemen. De peildatum hiervoor is 1 januari 1999. Het bestemmingsplan biedt geen inzicht in het aantal verblijfseenheden op de peildatum. Daarom kan niet worden getoetst of aan deze voorwaarde is voldaan.
- c. Het Verplaatsingsgebied biedt bij recht ruimte aan 485 verblijfseenheden. Een groot deel wordt benut voor de uitplaatsing van 396 eenheden vanuit De Klepperstee. De provincie is er niet van op de hoogte dat er andere bestemmingsplannen in voorbereiding zijn waarin gelijktijdig het aantal verblijfseenheden zal worden verminderd. In verband daarmee verzoekt de provincie aan te geven hoe wordt voorkomen dat het aantal verblijfseenheden toeneemt. In verband daarmee wordt in overweging gegeven om gebruik te maken van de uitwerkingsplicht.
- d. Er wordt tevens voorzien in groepsaccommodatie en een hotel. Aan dit aantal verblijfseenheden wordt in de toelichting geen aandacht besteed. Verzocht wordt om hier alsnog op in te gaan.
- e. Zowel het streekplan als de bestemmingsplannen beogen een verbetering van de landschappelijke inpassing. In verband hiermee wordt verzocht ook de maximale bouwhoogte in de voorschriften op te nemen en daarbij rekening te houden met de landschappelijke inpassing.
- f. In de opsomming van de voorwaarden uit het streekplan die is weergegeven in paragraaf 4.2.1 ontbreekt voorwaarde 2. Eveneens wordt verzocht per voorwaarde kort aan te geven op welke wijze hieraan wordt voldaan.
- g. In de planvoorschriften ontbreekt een handavingsparagraaf. Verzocht wordt om alsnog een handavingsparagraaf in de voorschriften op te nemen, waarin in ieder geval een overschrijding van het aantal verblijfseenheden en permanente bewoning wordt aangemerkt als een strafbaar feit, zoals bedoeld in de Wet op de economische delicten.
- h. In de plantoelichting wordt niet ingegaan op het provinciale waterbeleid zoals vastgelegd in de Nota Regels voor Ruimte. Verzocht wordt om dit alsnog te doen.
- i. De plannen laten binnen meerdere bestemmingen open water toe. In de planvoorschriften en op de plankaarten is echter niet vastgelegd hoeveel open water er minimaal moet worden aangelegd als gevolg van de toename van het verharde oppervlak. Verzocht wordt om dit alsnog vast te leggen.
- j. De plangebieden liggen in de nabijheid van gebieden die bescherming genieten krachtens de Natuurbeschermingswet 1988. In de toelichting wordt geconcludeerd dat geen

vergunning nodig is. Verzocht wordt om de conclusies uitgebreider toe te lichten en contact op te nemen met de afdeling Vergunningen.

Commentaar

- a. Terecht wijst de provincie op de grote onderlinge samenhang tussen de bestemmingsplannen voor het Verplaatsingsgebied en het recreatieterrein De Klepperstee. Het gemeentebestuur is zich ook terdege bewust van deze samenhang. Voor de gehele ontwikkeling is dan ook één mer-procedure gevolgd. Van de zijde van de ondernemer van De Klepperstee en Klepperduinen zijn echter bezwaren geuit tegen het opnemen van het gehele project in één bestemmingsplan. De overweging hiervan was dat bedenkingen tegen het ene plan tot grote vertraging zou kunnen leiden voor het totale project. Na overleg met de betrokkene heeft de gemeente zich bereid verklaard enigszins aan de bezwaren tegemoet te komen, onder de voorwaarde dat de beide bestemmingsplannen tegelijkertijd worden vastgesteld.
- b. Het aantal verblijfseenheden in de huidige situatie komt overeen met het aantal op de peildatum van 1 januari 1999. Dit wordt als volgt verklaard: sinds de peildatum van 1 januari 1999 zijn er geen kampeervergunningen of bestemmingsregelingen gewijzigd voor De Klepperstee. Het aantal toegestane verblijfseenheden is hierdoor niet gewijzigd.
- c. Zoals gesteld in het streekplan, blijft het aantal verblijfseenheden in beginsel op de Kop van Goeree gelijk. Maar in het streekplan staat meer: "Door de veranderde consumentenvoorkeuren hebben bedrijven in de verblijfsrecreatiesector wat meer ruimte nodig om voldoende kwaliteit te kunnen blijven bieden en daarmee concurrerend te kunnen zijn en blijven. Deze problematiek is voor de Kop van Goeree nader beschouwd in het kader van de Gebiedsgerichte Aanpak Kop van Goeree. Met kwaliteitsverbetering wordt bedoeld, naast het creëren van meer ruimte per standplaats, het aanbrengen/verbeteren van voorzieningen op het gebied van milieu, sanitair, ontspanning en parkeren alsmede landschappelijke inpassing, zonder dat het aantal verblijfseenheden op de Kop van Goeree toeneemt. Uitgangspunt bij het voorgaande is dat het aantal verblijfseenheden (peildatum 1 januari 1999) in beginsel niet mag toenemen. Slechts onder stringente voorwaarden is afwijking hiervan mogelijk." Hiervoor zijn de volgende toetsingscriteria in het streekplan verwoord *met* de reactie hierop in relatie tot het Verplaatsingsgebied/De Klepperstee. In het kader van de gebiedsgerichte aanpak zijn deze toetsingscriteria, en nog vele meer, toegepast op de plannen van De Klepperstee en de verplaatsing van eenheden naar het Verplaatsingsgebied.

Toetsingscriteria extra ruimtebehoefte ten behoeve van kwaliteitsverbetering op de Kop van Goeree:

1. Binnen het verplaatsingsgebied mogen zich uitsluitend bestaande recreatiebedrijven van de Kop van Goeree vestigen.

Aan deze voorwaarde is voldaan, het gaat om uitplaatsing van eenheden van De Klepperstee.

2. De na verplaatsing of opheffing van een recreatiebedrijf vrijkomende grond mag uitsluitend worden ingericht voor verblijfsrecreatie ten behoeve van de noodzakelijke kwaliteitsverbetering van een nabijgelegen recreatiebedrijf voor zover de gronden zijn bestemd voor recreatie en indien er mede sprake is van winst voor natuur en landschap binnen het betreffende gebied; vrijkomende grond die niet voor recreatie wordt benut, dient de bestemming Natuur te krijgen.

In het geval van De Klepperstee is de vrijkomende grond langs de Langedijk bestemd tot natuur, zodat een ecologische samenhang wordt bereikt tussen Oude en Jonge dui-

nen. Verder bevat het kwaliteitsverbeteringsplan van De Klepperstee maatregelen ter vergroting van de landschaps- en natuurwaarden op het terrein.

3. Het aantal verblijfseenheden op de Kop van Goeree dient in beginsel gelijk te blijven (peildatum 1 januari 1999).

De kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie vormde een belangrijk onderdeel van het proces van de gebiedsgerichte aanpak voor de Kop van Goeree. Naast de kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie, vormden natuur en landschap (ontlasting van het kwetsbare zandwallenlandschap), het ontwikkelen van een duurzame landbouw en een duurzaam waterbeheer belangrijke doelstellingen voor de Gebiedsgerichte Aanpak Kop van Goeree.

Het proces van de gebiedsgerichte aanpak is formeel gestart op 25 juni 1998 en stond onder voorzitterschap van de provincie, destijds gedeputeerde Heijkoop, later Houtman. De directe aansturing van dit proces werd verzorgd door de provinciale ambtenaren: mw. M. Dootjes, dhr. J. Meijles, mw. C. Nieman en dhr. M. Bakker.

In het proces van verbetering van de kwaliteit van de verblijfsrecreatie is eerst onderzocht wat de behoefte van de ondernemers is. Aan de ondernemers op de Kop van Goeree is daarom in eerste instantie gevraagd om indicatieve plannen in te dienen met hun wensen voor kwaliteitsverbetering.

Voor de toetsing van de kwaliteitsverbeteringsplannen van de recreatiebedrijven werd een toetsingscommissie ingesteld, bestaande uit deskundigen op het gebied van de verblijfsrecreatie. De toetsingscommissie heeft beoordeeld of er in hoofdlijnen voldoende kwaliteitsverbetering voor zowel recreatie als natuur en landschap aan de orde was en eveneens of de voorgestelde uitbreiding in eenheden voldoende in verhouding stond tot het bestaande bedrijf¹⁾.

Toen bleek dat er voldoende inhoud gegeven kon worden aan het Verplaatsingsgebied, is een plan opgesteld voor de inrichting van het Verplaatsingsgebied. Om te waarborgen dat de doelstellingen zouden worden bereikt, is een reeks toetsingscriteria opgesteld voor de bedrijven die zich zouden kunnen vestigen.

Uiteindelijk zijn op 21 juni 2000 de eindrapportages Stand van zaken kwaliteitsverbetering verblijfsrecreatie Kop van Goeree en bestemmingsplan Verplaatsingsgebied (concepttoelichting) door de Stuurgroep van de Gebiedsgerichte Aanpak Kop van Goeree aan de provincie aangeboden. In deze eindrapporten komt naar voren dat onder toepassing van de stringente voorwaarden enige uitbreiding van het aantal verblijfseenheden voor de beoordeelde bedrijven is toegestaan.

De toegepaste werkwijze en de resultaten daarvan zijn door de provincie geaccordeerd. Vervolgens zijn de plannen door een aantal ondernemers uitgewerkt en door de gemeente zorgvuldig ruimtelijk getoetst. Op de Kop van Goeree zijn tot op heden kwaliteitsverbeteringsplannen voor 6 bedrijven opgesteld: De Groene Weide, De Vrijheid, Zuidhoek, 't Reigersnest, Blommerstee en De Klepperstee. Eén plan is nog in voorbereiding; het verbeteringsplan voor Toppershoedje.

Voor alle bedrijven die een verbeteringsplan hebben ingediend is een uitgebreid toetsingsrapport opgesteld.

De samenhang tussen voorwaarden voor kwaliteitsverbetering en de beperkte uitbreiding van het aantal eenheden is vastgelegd in overeenkomsten tussen de gemeente en de ondernemer. Inmiddels zijn vijf van de zes plannen, waarbij ook enige uitbreiding van eenheden aan de orde was, met medewerking van de provincie planologisch geregeld en vervolgens uitgevoerd. De provincie heeft hieraan tot op heden steeds positief

1) Kop van Goeree getoetst, advies van de Toetsingscommissie voor de herstructurering verblijfsrecreatie Kop van Goeree, 17 november 1998.

meegewerkt, uiteraard omdat de provincie goed op de hoogte was van de resultaten van de gebiedsgerichte aanpak.

Ook De Klepperstee is één van de zes bedrijven met een kwaliteitsverbeteringsplan dat in het traject van de gebiedsgerichte aanpak is opgesteld en getoetst, evenals de daarmee samenhangende inrichting van een deel van het Verplaatsingsgebied. Dit bedrijf speelt daarmee een zeer belangrijke rol in het ontlasten van het zandwallengebied. De provincie is op deze wijze al jaren betrokken bij en op de hoogte van de plannen, waarbij ook de uitbreiding in eenheden is voorzien. De stringente voorwaarden die daarvoor gelden zijn in belangrijke mate door de provincie bepaald. Om te waarborgen dat de gewenste kwaliteitsverbetering ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd is, in aanvulling op de regeling in het bestemmingsplan, tussen de gemeente en Recreatiepark De Klepperstee een overeenkomst¹⁾ gesloten waarin De Klepperstee zich verbindt om het kwaliteitsverbeteringsplan daadwerkelijk uit te voeren.

4. In afwijking van het onder 3 gestelde, mag het aantal verblijfseenheden van een bestaand recreatiebedrijf buiten het Verplaatsingsgebied op de Kop van Goeree in geringe mate toenemen mits:

- de noodzaak vanuit een oogpunt van kwaliteitsverbetering in voldoende mate is aangetoond.

In het kader van de gebiedsgerichte aanpak is aangetoond dat de kwaliteitsverbetering en de daarmee samenhangende uitbreiding in eenheden in een juiste verhouding tot elkaar staan. De rapportage over de toetsing van het kwaliteitsverbeteringsplan van dit bedrijf is bij de gemeente beschikbaar.

- verplaatsing naar het zoekgebied niet mogelijk is.

Er is gedeeltelijke verplaatsing naar het zoekgebied, het Verplaatsingsgebied, aan de orde. In relatie tot de verplaatsing zijn eveneens extra eenheden toegekend, waarbij is getoetst aan de hiervoor in het kader van de gebiedsgerichte aanpak opgestelde criteria. Uit de hiertoe opgestelde rapportage²⁾ blijkt dat aan voorwaarden wordt voldaan.

- wordt aangetoond dat ter plaatse ook voor natuur en landschap winst wordt behaald.

In de gebiedsgerichte aanpak is in voldoende mate aangetoond dat er belangrijke natuur- en landschapswinst wordt gemaakt: dit is uitgebreid toegelicht in de voorafgaande toetsingsrapportage, het bestemmingsplan en het MER. De hiervoor onder punt 4 bedoelde afwijking kan in beginsel eveneens gelden voor verblijfsrecreatiebedrijven welke zich in het Verplaatsingsgebied vestigen. De onder punt 4 genoemde voorwaarden zijn dan eveneens van toepassing.

Zoals hier voor gesteld zal een belangrijk deel van De Klepperstee worden verplaatst naar het Verplaatsingsgebied, in dat kader zijn extra eenheden toegekend.

5. Het beleid is erop gericht dat recreatiebedrijven voldoen aan de laatste kwaliteitseisen op het gebied van hygiëne, milieu, voorzieningen en afgestemd worden op de in het gebied aanwezige natuur- en landschapswaarden.

1) Overeenkomst planologische medewerking, 27/30 maart 2007.

2) Nadere toetsing Kwaliteitsverbeteringsplan Recreatiepark De Klepperstee d.d. 12 mei 2006.

In het kader van de gebiedsgerichte aanpak is in voldoende mate aangetoond dat er belangrijke natuur- en landschapswinst wordt gemaakt: dit is uitgebreid toegelicht in de voorafgaande toetsingsrapportage, het bestemmingsplan en het MER. Het terrein zal voldoen aan de laatste kwaliteitseisen op het gebied van hygiëne, milieu, voorzieningen.

6. Karakteristieke elementen zoals zandwallen, haaygemeten, schurvelingen en dijken dienen als zodanig behouden te blijven.

In de gebiedsgerichte aanpak, de toetsingsrapportage, het bestemmingsplan en het MER is uitgebreid aandacht besteed aan het behouden en zelfs ook versterken van deze landschapselementen en het verbeteren van het onderhoud ervan.

7. De herstructurering moet niet leiden tot verbrokkeling, maar juist tot samenhang tussen de gebieden.

De herstructurering leidt niet tot verbrokkeling, maar juist tot versterking van samenhang van de recreatiegebieden en realisering van robuuste ecologische structuren langs de randen ervan, zoals het streekplan aangeeft.

8. De uitbreiding van een recreatiebedrijf ten behoeve van kwaliteitsverbetering en productdifferentiatie dient in verhouding te staan tot de grootte van het huidige bedrijf.

In het proces van de gebiedsgerichte aanpak is dit een punt van voortdurende aandacht geweest. In het kader van de gebiedsgerichte aanpak zijn de toegestane extra eenheden in relatie tot de kwaliteitsverbetering tot stand gekomen en zijn ook de elementen van productdifferentiatie bepaald: groepskamperen en hotel.

Kortom, het bestemmingsplan voldoet aan de stringente toetsingscriteria die genoemd zijn in het streekplan en aan de toetsingscriteria die door de stuurgroep van de Gebiedsgerichte Aanpak Kop van Goeree zijn vastgesteld voor de relatie tussen kwaliteitsverbetering en uitbreiding van het aantal eenheden. De gemeente sluit, met het opstellen van de bestemmingsplannen voor het Verplaatsingsgebied en voor De Klepperstee, aan op de resultaten van de toetsing van het verbeteringsplan. Hierbij zijn zorgvuldig alle voorwaarden die tijdens het proces van de gebiedsgerichte aanpak zijn geformuleerd in acht genomen. Gezien de grote betrokkenheid van de provincie bij de gebiedsgerichte aanpak, is het niet noodzakelijk dat in andere bestemmingsplannen dan de bestemmingsplannen voor het Verplaatsingsgebied en voor De Klepperstee sprake is van een afname van het aantal verblijfseenheden. Voor De Klepperstee is wel sprake van een afname van het aantal eenheden, in samenhang met een forse kwaliteitsverbetering voor dit omvangrijke terrein.

- d. Het aantal verblijfseenheden zoals vastgelegd in de Gebiedsgerichte aanpak heeft alleen betrekking op standplaatsen of recreatiewoningen. In de Gebiedsgerichte aanpak werd ook gestreefd naar productdifferentiatie als onderdeel van de kwaliteitsverbetering van het toeristisch-recreatief product. Voor de bepaling van de toegestane omvang hiervan verwijzen wij naar stringente voorwaarde nr. 8: de uitbreiding van een recreatiebedrijf ten behoeve van kwaliteitsverbetering en productdifferentiatie dient in verhouding te staan tot de grootte van het huidige bedrijf. In de gebiedsgerichte aanpak maken de realisering van groepsaccommodatie en een streekeigen hotel, onderdeel uit van de kwaliteitsverbetering die voortvloeit uit de productdifferentiatie. De aantallen eenheden zijn niet vastgelegd in de Gebiedsgerichte aanpak. De omvang van de gebouwde voorzieningen is vastgelegd in het bestemmingsplan Verplaatsingsgebied en sluit aan op om-

- vang van (agrarische) gebouwen op de Kop. De ruimte die geboden wordt in het bestemmingsplan voor groepskamperen en het hotel staat in een juiste verhouding tot de grootte van het bedrijf.
- e. De maximale bouwhoogte zal op de plankkaart worden opgenomen. De landschappelijke inpassing komt bij het inrichtingsplan aan de orde.
 - f. Voorwaarde 2 wordt toegevoegd. Hiervoor is per toetsingscriterium aangegeven dat hieraan wordt voldaan.
 - g. In artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening is een algemeen gebruiksverbod opgenomen om gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken in strijd met de regels van onder andere het bestemmingsplan. Overtreding van de bestemmingsplan-regels levert een strafbaar feit op in de zin van de Wet op de economische delicten. Dit gebruiksverbod geldt dus voor overtreding van alle regels van het bestemmingsplan. Het is niet nodig en ook niet mogelijk om een afzonderlijke regeling in het bestemmingsplan op te nemen voor overtreding van het aantal toegestane verblijfseenheden of voor het permanent bewonen van recreatieverblijven.
 - h. In de toelichting zal aandacht worden besteed aan het provinciale waterbeleid zoals neergelegd in de Nota Regels voor Ruimte.
 - i. De toename aan verhard oppervlak dient gecompenseerd te worden door de aanleg van open water met een oppervlak dat 10% bedraagt van de toename van het verhard oppervlak. Dit zal worden opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.
 - j. In het kader van de mer-procedure zijn de verschillende milieueffecten, waaronder de invloed van de beoogde ontwikkeling op nabij gelegen Natura 2000-gebieden Voordelta en Duinen van Goeree, uitgebreid belicht. Hiervoor wordt verwezen naar het MER. Het MER is beoordeeld door de mer-commissie die van mening is de essentiële informatie in het MER aanwezig is. In de toelichting op de bestemmingsplannen voor het Verplaatsingsgebied en voor De Klepperstee is van de relevante milieuaspecten in de toelichting een samenvatting van het MER opgenomen. Ten aanzien van het effect op Natura 2000 is geconstateerd dat areaalverlies niet plaatsvindt en dat door het uitplaatsen van toeristische standplaatsen de totale recreatiedruk op de omliggende Natura 2000-gebieden niet zal veranderen. Aanlegwerkzaamheden zullen evenmin leiden tot enig verstoringseffect. Elk effect op Natura 2000 kan daardoor worden uitgesloten. Deze handelingen zijn op grond van de wet dus toegestaan – dus zonder dat een vergunning is vereist. Over deze conclusie is contact opgenomen met de afdeling Vergunningen van de directie Groen, Water en Milieu. In december 2009 is bericht ontvangen dat kan worden ingestemd met de plannen.

Conclusie

De reactie geeft gedeeltelijk aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

VROM-Inspectie, Regio Zuid-West

Reactie

De inspectie geeft aan dat geen van de rijksdiensten, die zijn vertegenwoordigd in de Provinciale Planologische Commissie, aanleiding ziet om opmerkingen over het voorontwerpbestemmingsplan te maken.

Conclusie

Van deze reactie is met genoeg kennisgenomen.

Waterschap Hollandse Delta

Reactie

Het waterschap heeft geconstateerd dat naar aanleiding van het advies van het waterschap over de startnotitie voor het MER het uiteindelijke MER is aangepast. De versterking van het Flauwe Werk is als vaststaande ontwikkeling meegenomen. Ook uit waterhuishoudkundig oogpunt geeft het MER geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Het waterschap verzoekt tenslotte om betrokken te worden bij de nadere uitwerking en concretisering van de plannen.

Commentaar en conclusie

Bij de uitwerking van de plannen zal overleg worden gevoerd met het waterschap. De reactie geeft verder geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

ISGO

Het ISGO wil na beoordeling van de MER en de voorontwerpbestemmingsplannen enkele opmerkingen (suggesties) kenbaar maken.

- a. Het voornemen om een verkennend bodemonderzoek te laten uitvoeren, is verstandig. Het verplaatsingsgebied kent enkele gedempte sloten en een voormalige stortplaats.
- b. In het bestemmingsplan staat niets vermeld over mogelijke hinder van licht. Lichthinder is een milieuaspect dat steeds meer aandacht krijgt bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het kan geen kwaad om in de voorschriften beperkingen te stellen aan de hoogte van de verlichting op De Klepperstee.
- c. In de bestemmingsplannen wordt onder meer gesproken over de aanleg van tennisbanen, een tennishal en een zwembad onder de bestemming Recreatie - Dagrecreatie. Het bestemmingsplan biedt hier ook de mogelijkheid voor horeca. Het bouwvlak kent een maximale bouwhoogte van 8 m. Hierdoor kunnen ook horecabedrijven met deze hoogte worden opgericht. Dit zou kunnen leiden tot grote horecagelegenheden. Een grootschalige horecaontwikkeling is ter plaatse niet wenselijk. Om dit te voorkomen, is volgens het ISGO een dubbelbestemming (Dagrecreatie en Horeca) beter op zijn plaats.
- d. Er worden geen beperkingen gesteld aan het aantal horeca-inrichtingen. Het is aanvaardbaar om een dergelijke beperking in het bestemmingsplan op te nemen indien dit door de gemeente als wenselijk wordt beschouwd.

Commentaar

- a. Van deze opmerking wordt kennisgenomen. Er zal een verkennend bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.
- b. In het MER is, zoals het ISGO ook aangeeft, aandacht besteed aan lichthinder. Naar aanleiding van de opmerkingen van het ISGO worden in het bestemmingsplan maximale hoogtematen opgenomen voor lichtmasten.
- c. In de regels voor de bestemming Recreatie - Dagrecreatie is aangegeven dat het bedrijfsvloeroppervlak van een horecavoorziening per vestiging ten hoogste 150 m² mag bedragen. Deze bepaling werpt een drempel op voor de mogelijkheden van een grootschalige horecaontwikkeling.
- d. Zoals hiervoor is aangegeven, is al een beperking opgenomen voor de maximale omvang per horecavestiging. Een beperking van het aantal vestigingen is voor het gemeentebestuur een stap te ver. De bedoeling is dat het gebied met de bestemming Recreatie - Dagrecreatie een aantrekkelijk gebied wordt, waar recreanten onder alle weersomstandigheden terecht kunnen voor ontspanning en vermaak. Het bestemmingsplan maakt verschillende soorten dagrecreatieve voorzieningen mogelijk. Ook een

aanbod van verschillende soorten kleinschalige horecavoorzieningen kan de aantrekkelijkheid van een gebied vergroten. In verband daarmee is een beperking van het aantal niet wenselijk.

Conclusie

De reactie geeft gedeeltelijk aanleiding tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

Toetsingsadvies Mer-commissie

1. De commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is.

Hiervan wordt met genoeg kennisgenomen.

Overigens maakt de commissie enkele opmerkingen die geen betrekking hebben op tekortkomingen van het MER. Het betreft opmerkingen over het MER en de besluitvorming.

2. De commissie wijst erop dat er in het strandpolderlandschap ten noorden van de Vrijheidsweg ook de noodzakelijke luwte kan worden gecreëerd, zonder dat daarvoor zandwallen worden aangelegd die in het gebied niet thuishoren.

Van deze opmerking wordt kennisgenomen. In een eerder stadium heeft de gemeente door middel van het verlenen van een aanlegvergunning medewerking verleend aan het verwerken van vrijkomend zand bij de aanleg van de noodzakelijke waterbergingen en natte ecologische infrastructuur. Gekozen is voor verwerking van dit zand in de vorm van zandwallen omdat het voor de toekomst van het kampeerterrein ten noorden van de Vrijheidsweg gewenst is dat er voldoende beschutting zou komen. De gemeente kon zich destijds vinden in de argumentatie dat de zandwallen sterk bijdragen aan het sneller tot stand komen van luwte door de aan de lijzijde aangebrachte beplantingen. Kortom, er heeft een zorgvuldige afweging plaatsgevonden in een eerder stadium en de zandwallen zijn reeds aanwezig.

3. De commissie adviseert om tijdig aandacht te schenken aan de mogelijkheden om te komen tot landschappelijke inpassing van de "elkweer"voorzieningen, gezien de aanzienlijke afmetingen van de nieuwe bebouwing.

De gemeente zal, zodra de planvorming concreet wordt, voor deze locatie hieraan nadere aandacht schenken bij het verlenen van vergunningen.

4. De commissie wijst erop dat de natuurinformatie in het MER niet gebaseerd is op recente veldinventarisaties. Voor de noodzakelijke ontheffingsaanvraag op grond van artikel 75 van de Flora en faunawet is mogelijk meer recente natuurinformatie noodzakelijk.

In het kader van de voorgenomen uitvoering zal de ondernemer erop gewezen worden dat voorzien dient te worden in een tijdig nader onderzoek naar het voorkomen van de rugstreepd.

5. De commissie adviseert voor de besluitvorming de mogelijkheden te onderzoeken voor meer natuurlijke zoet-zoutverbindingen.

De aanleg van de Salamanderroute en de aanpassing daarvan heeft respectievelijk plaatsgevonden in het kader van de landinrichting en de aanleg van het Flauwe Werk. De gemeente ziet geen aanleiding om in het kader van de inrichting van het voorgenomen kampeerterrein de Salamanderroute aan te passen.

6. De commissie is van mening dat periodieke inventarisaties van de verbindingzones gewenst zijn, ten behoeve van eventuele maatregelen.

Lokale natuurverenigingen maken doen regelmatig inventarisaties met betrekking tot de Salamanderroute. Tot op heden zijn er geen uitkomsten bekend die noodzaken tot aanpassingen.

8. Uitvoerbaarheid

De gronden die nodig zijn voor de realisering van Klepperduinen zijn eigendom van de exploitant. De overige gronden die in de toekomst mogelijk een verblijfsrecreatieve functie krijgen, zijn in eigendom bij verschillende personen. Voor deze gebieden is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de agrarische bestemming te kunnen wijzigen in een verblijfsrecreatieve bestemming. Op het moment dat van de wijzigingsbevoegdheid gebruik wordt gemaakt moet ook inzicht bestaan in de kosten die met de functiewijziging gepaard gaan en moet het kostenverhaal zijn verzekerd.

Een aantal planonderdelen is inmiddels gerealiseerd. Aan de aanleg van ecologische verbindingzones in het plangebied heeft de provincie Zuid-Holland een belangrijke bijdrage verstrekt. Mede in het kader van de herinrichting Ouddorp West konden de gronden die nodig waren voor deze zones worden vrijgemaakt van agrarisch gebruik. Deze worden toebedeeld aan een terreinbeherende organisatie (Natuurmonumenten). De centrale ontsluitingsweg is eveneens in het kader van de herinrichting gerealiseerd. De gronden voor de langzaamverkeersroute vanaf deze centrale ontsluiting richting duinen worden aan de gemeente toebedeeld.

De infrastructuur met beplanting en technische voorzieningen op Klepperduinen zijn in het verleden al voor een groot deel gerealiseerd. Voor zover bij de verdere realisering infrastructuur en technische voorzieningen nodig zijn, komen de kosten daarvan ten laste van exploitant. In het verleden is al een overeenkomst gesloten tussen gemeente en exploitant. Voor zover nodig met het oog op de Grondexploitatiewet zal deze overeenkomst worden aangevuld.



bijlagen
bij de toelichting

Bijlage 1. Overzicht recreatiebedrijven en aantal verblijfseenheden volgens Beleidsplan toerisme en recreatie (2004)

Overzicht campings gemeente Goedereede (deels met recreatiewoningen)

naam	adres	aantal verblijfs- eenheden	aantal re- creatie- woningen	maximumaantal recreanten
De Groene Weide	Oude Nieuwlandseweg 11b	471		1.650
De Goede Ree	Doelweg 35	181		800
Het Essensbos	Klinkerweg 1	55		110
Duinrell	Dijkstelweg 54	30		110
Duinlust	Oude Nieuwlandseweg 17b	18		72
Blommerstee	Oudelandseweg 80a	51		200
A.A. Blokland	Damweg 5 Stellendam	10		20
De Zwarte Hoek	Groenedijk 21	2		10
C.J en J.C. van Huizen	Westduinweg 13	5		10
De Schurveling	Oudelandseweg 66	10		30
J.T. Meijer	West Nieuwlandseweg 15	5		25
A.E. en W.P. Struik	Kruisweg 2	10		60
De Vlugtheuvel	Eendrachtsdijk 10	10		35
M.W. de Vogel	Hofdijksweg 72	10		25
Zonnewende	Groenedijk 22	10		20
De Start	Oude Nieuwlandseweg 47	45	4	200
De Toekomst	Dijkstelweg 57	97	140	250
RCN Toppershoedje	Strandweg 4	249	30	980
Vadershof	Klarebeekweg 12	8		22
De Vrijheid	Vrijheidsweg 2	68		210
Westduin	Oudelandseweg 82a	51		200
't Westen	Vrijheidsweg 4	15		47
De Witte Zuid	Klarebeekweg 8	68		196
Camping Witte	Klarebeekweg 10	77		225
Zuidhoek	Westduinweg 1	105		400
De Scheelhoek	Zuiderdiepstraatweg 6	48		240
't Reigersnest	Westnieuwlandseweg 14	46		96
De Paddestoel	Klarebeekweg 13	12		45
Ouwe Stee Noord	Klarebeekweg 18	41		130
Ouwe Stee Zuid	Klarebeekweg 16	50		170
Kotestee	Klarebeekweg 15	113		340
In 't Opper	Prins Hendrikweg 31	46		105
De Magneet	Klarebeekweg 11	119		400
De Klepperstee	Vrijheidsweg 1	1.085	119	4.500

naam	adres	aantal verblijfs- eenheden	aantal re- creatie- woningen	maximumaantal recreanten
Klarebeek	Klarebeekweg 20	32		96
Port Zélande	Port Zélande 2	200	722	2.750
't Haayse Bos	Hofdijksweg 55	57		240
Park Vijverhof	Vijverweg	26		
TOTAAL		3.536	1.015	12.544

Overzicht recreatiewoningcomplexen gemeente Goedereede

naam	adres	aantal verblijfseenheden
Alexanderpark	Klepperweg 1	75
Berkenhof Zuid	Oude Nieuwlandseweg 1a / 4	12
Dolphijn	Klarebeekweg 14	56
Duinakker	Oude Nieuwlandseweg 9	26
Groenedijk	Groenedijk ong.	19
Het Bosje	Oosterweg 2b	22
Het Kleine Verschil	Oosterweg ong.	18
Het Oude Nieuwland	Oude Nieuwlandseweg 11	161
Horrelshoogte	Beatrixweg 2	78
Jonkerstee	Pr. Hendrikweg	116
Port Marina	Kabbelaarsbank	14
Scheerhoek	Kelderweg 44	8
Klingendaal	Klingendaal ong.	18
Maraat	Oude Nieuwlandseweg ong.	16
Noorderduin	Oude Nieuwlandseweg ong.	12
Noordzeepark	Oude Nieuwlandseweg 43	481
Onderdemolen	Zuiderdiepstraatweg 2 Stellendam	181
Oude Nieuwlandseweg	Oude Nieuwlandseweg div.	15
Pinusoord	Oude Nieuwlandseweg 53a	13
Poldersbos	Westnieuwlandseweg ong.	35
Prinsenhof	Oude Nieuwlandseweg 53a	90
West Nieuwlandseweg	West Nieuwlandseweg div.	9
Westeinde	Westeinde	45
Zomerhof	Dijkstelweg ong.	6
Zuiderdiepstraatweg	Zuiderdiepstraatweg ong. Stellendam	8
div. locaties 1 recreatiewoning	Diverse locaties	13
TOTAAL		1.547

Bijlage 2. Aantal en type standplaatsen De Klepperstee en Klepperduinen (bestaande en toekomstige situatie)

terreindeel/ accommodatievorm	aantallen obv kampeervergunning incl. aanvullende vergunningen	advies toetsingscommissie		voorstel ondernemer	
		eenheden bestaand	eenheden extra	eenheden bestaand	eenheden extra
De Klepperstee (bestaand terrein)					
<i>vaste standplaatsen</i>					
- Gelderse Roos	261 ¹⁾	268 ¹⁾	0	234 ²⁾	0
- Centraal Terrein	442	341	0	341	0
- Ridderstee	55	149 ³⁾	0	149 ³⁾	0
subtotaal	758	758	0	724	0
<i>toeristische standplaatsen</i>					
- toeristische standplaatsen Ridderstee	327	0	0	0	0
- trekkershutten	9 ⁴⁾	0	0	0	0
- trekkersplaatsen (t.b.v. fietsers en wandelaars)	6	0	0	0	0
- camperplaatsen	20	0	0	0	0
- groepsaccommodatie ⁵⁾	Gr.	0	0	0	0
subtotaal	362 + Gr.	0	0	0	0
SUBTOTAAL De Klepperstee	1.120 + Gr.	758	0	724	0
Klepperduinen (nieuw terrein)					
<i>toeristische standplaatsen</i>					
- toeristische standplaatsen (vanaf Ridderstee verplaatst)	0	327	0	327	0
- trekkershutten	0	6 ⁴⁾	0	9 ⁴⁾	0
- toeristische standplaatsen (compensatie herstructurering)	0	0	50	0	50
- trekkersplaatsen (t.b.v. fietsers en wandelaars)	0	6	0	6	0
- camperplaatsen (20 plaatsen t.b.v. compensatie herstructurering)	0	20	20	20	20
- toeristische eenheden (productdifferentiatie)	0	0	4	0	4

Bijlage 2

terreindeel / accommodatievorm	aantallen obv kampeervergunning incl. aanvullende vergunningen	advies toetsingscommissie		voorstel ondernemer	
		eenheden bestaand	eenheden extra	eenheden bestaand	eenheden extra
paarden route)					
- groepsaccommodatie ⁵⁾	0	Gr.	0	Gr.	0
subtotaal	0	359+Gr	74	362+Gr	74
<i>vaste standplaatsen</i>					
- vaste standplaatsen i.v.m. ecozone langs Langedijk ⁶⁾	0	0	0	34	24
subtotaal	0	0	0	34	24
SUBTOTAAL Klepperduinen	0	359+Gr	74	396+Gr	98
TOTAAL		1.117+Gr	74	1.120+Gr	98
	1.120+Gr.	1.191+Gr.		1.218+Gr.	

- 1) Verplaatsing 7 vaste standplaatsen van centraal terrein naar Gelderse Roos.
- 2) Verplaatsing 34 vaste standplaatsen in verband met realisering ecozone langs Langedijk (268-34=234).
- 3) Af-/toename door verplaatsing eenheden vanaf centraal terrein naar Ridderstee.
- 4) Volgens twee vergunningen 6 + 3 trekkershutten mogelijk, slechts 6 gerealiseerd.
- 5) Groepsaccommodatie wel in tabel opgenomen, behoort niet thuis in kampeervergunning.
- 6) Nieuw in te richten terrein ten behoeve van te verplaatsen vaste standplaatsen vanaf Gelderse Roos west (34) en compensatieverplaatsing (12) en compensatiesanering Gelderse Roos west (12).

Bijlage 3. Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten

Milieuzonering van horeca-activiteiten

De problematiek van hinder door horecabedrijven onderscheidt zich als zodanig nauwelijks van de problematiek van hinder veroorzaakt door "gewone" niet-agrarische bedrijven. Bij het opstellen van de bij de planregels behorende Staat van Horeca-activiteiten en het daarmee samenhangende toelatingsbeleid is daarom nauw aangesloten bij de Staat van Bedrijfsactiviteiten die al veel langer in bestemmingsplannen wordt toegepast.

Ook voor horecabedrijven bieden de Wet milieubeheer en de APV onvoldoende mogelijkheden om alle relevante vormen van hinder te voorkomen. De milieuzonering van horecabedrijven in het bestemmingsplan richt zich in aanvulling op de beide genoemde instrumenten op de volgende vormen van hinder:

- geluidshinder door afzonderlijke inrichtingen in een rustige omgeving;
- (cumulatieve) geluidshinder buiten de inrichting(en) en verkeersaantrekkende werking/parkeerdruk.

Analoog aan de regeling voor "gewone" bedrijven worden bij de uitwerking van een ruimtelijk beleid voor hinderlijke horeca-activiteiten drie stappen onderscheiden:

- indelen van activiteiten in ruimtelijk relevante hindercategorieën;
- onderscheiden van gebiedstypen met een verschillende hindergevoeligheid;
- uitwerken van een beleid in hoofdlijnen: in welke gebieden zijn welke categorieën in het algemeen toelaatbaar.

De onderstaande toelichting gaat nader in op de gehanteerde hindercategorieën en het algemene toelatingsbeleid voor deze categorieën. Opgemerkt wordt dat naast de criteria ter voorkoming van ongewenste horeca-activiteiten ook ruimtelijk-functionele overwegingen een rol kunnen spelen bij het ruimtelijk beleid voor horeca-activiteiten; daarop wordt op deze plaats niet ingegaan.

Gehanteerde criteria

Voor een indicatie van de mate van hinder veroorzaakt door horeca-activiteiten biedt de basiszoneringslijst uit de VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" een goed vertrekpunt. De daar gehanteerde, nogal grove benadering behoeft echter voor een in de praktijk bruikbare Staat van Horeca-activiteiten aanvulling en nadere motivering. In aanvulling op de gegevens uit de VNG-publicatie is gebruikgemaakt van de volgende ruimtelijk relevante criteria:

- de voor verschillende soorten horeca-inrichtingen over het algemeen gebruikelijke openingstijden¹⁾; deze zijn voor het optreden van hinder uiterst relevant; het Besluit

1) Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over openingstijden die normaal gesproken verbonden zijn aan het functioneren van een type horecabedrijf; de toelaatbare openingstijden van een individueel bedrijf worden niet via het bestemmingsplan bepaald maar middels de vergunning op grond van de APV.

- horecabedrijven en de circulaire industriewet hanteren immers voor de dag-, avond- en nachtperiode verschillende milieunormen;
- de mate waarin een bedrijfstype naar verwachting bezoekers en in het bijzonder bezoekers per auto en/of brommers (scooters) aantrekt.

Categorieën van horeca-activiteiten

Mede op grond van bovengenoemde criteria worden in de Staat van Horeca-activiteiten de volgende drie categorieën onderscheiden (waarvan één categorie met drie subcategorieën):

1. "lichte horeca": Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. Het gaat daarbij dus om bedrijven die uit een oogpunt van hinder vooral in woongebieden niet wenselijk zijn. In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting een nadere afweging plaats te vinden. In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:
 - 1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijssalons, cafetaria's, snackbars en dergelijke; met name in centrumgebieden kan het in verband met ruimtelijk-functionele aspecten gewenst zijn deze groep als afzonderlijke categorie te beschouwen;
 - 1b. overige lichte horeca: restaurants;
 - 1c. bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking: grotere restaurants, grotere hotels, McDrives en dergelijke.
2. "middelzware horeca": Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken: cafés, bars, biljartcentra, zalenverhuur en dergelijke. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen.
3. "zware horeca": Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkende werking, daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeeroverlast): dancings, discotheken en partycentra. Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.

Flexibiliteit

De Staat van Horeca-activiteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door horeca-activiteiten in te schatten. De lijst van activiteiten is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald horecabedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een aangepaste werkwijze (bijvoorbeeld geen openstelling noodzakelijk in de nachturen) of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Horeca-activiteiten is verondersteld. In het betreffende artikel van de planregels is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een ontheffing één categorie lager kunnen indelen. Dit betekent bijvoorbeeld van categorie 3 naar 2. Bij categorie 1, met een onderverdeling in subcategorieën, wordt daarbij bedoeld dat ontheffing tot de laagste subcategorie mogelijk is (dus van categorie 2 naar maximaal 1a, maar bijvoorbeeld ook van 1c naar 1b). Om een ontheffing te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie. Deze beoordeling dient met name te worden getoetst aan het aspect geluidshinder.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde horeca-activiteiten zich aandienen, niet zijn genoemd in de Staat van Horeca-activiteiten. Wanneer deze bedrijven wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegestane horecabedrijven kan voor de vestiging van deze bedrijven eveneens een ontheffing worden verleend.

Bijlage 4. Verslag informatie- en inspraakbijeenkomst

Verslag van de informatie/inspraakbijeenkomst op dinsdag 29 april 2008 om 19.30 uur in MFG Dorpslieden over:

- a. MER Verplaatsingsgebied/De Klepperstee;**
- b. voorontwerpbestemmingsplan Verplaatsingsgebied;**
- c. voorontwerpbestemmingsplan Klepperstee.**

Aanwezig:

- de heer A.J.C. van der Vlugt, wethouder tevens voorzitter;
- mevrouw J.P. Zevenbergen-Herweijer (RBOI);
- de heer D.A. Koppenol, stafmedewerker projecten.

Publieke belangstelling: 55 personen.

De heer **A.J.C. van der Vlugt** heet de aanwezigen van harte welkom. Spreker stelt zich voor en zegt dat hij wethouder Admiraal vervangt die herstellende is van een hartoperatie. Het herstel verloopt gelukkig voorspoedig. Verder stelt hij mevrouw J.P. Zevenbergen-Herweijer van stedenbouwkundig bureau RBOI en de heer D.A. Koppenol, stafmedewerker projecten bij de gemeente Goedereede, voor.

De informatie/inspraakbijeenkomst van vanavond gaat over drie documenten:

1. het MER (milieueffectrapport) Verplaatsingsgebied/De Klepperstee;
2. het voorontwerpbestemmingsplan Verplaatsingsgebied;
3. het voorontwerpbestemmingsplan Klepperstee.

Genoemde drie stukken liggen momenteel ter inzage en wel tot en met 12 mei 2008.

Het MER Verplaatsingsgebied/De Klepperstee geeft aan wat de milieugevolgen zijn van het wijzigen van de functie van de gronden in het Verplaatsingsgebied (gebied tussen de Vrijheidsweg, het Flauwe Werk en de Langedijk) van agrarisch in recreatie en van het kwaliteitsverbeteringsplan van Recreatiepark De Klepperstee.

Voor het Verplaatsingsgebied en voor het gebied van Recreatiepark De Klepperstee zijn voorontwerpbestemmingsplannen opgesteld. In deze plannen wordt het toekomstig gebruik van de gronden in deze gebieden aangegeven.

De bedoeling van deze avond is om u te informeren over de inhoud van het MER en de twee voorontwerpbestemmingsplannen en u gelegenheid te geven mondelinge op- of aanmerkingen en reacties te geven op genoemde drie documenten.

Van deze avond wordt een verslag gemaakt. De aanwezigen wordt verzocht hun naam op de presentielijst te plaatsen.

Spreker geeft vervolgens het woord aan mevrouw Zevenbergen. Zij zal een toelichting geven op het MER en de twee voorontwerpbestemmingsplannen.

Heeft u korte vragen dan kunt u die tijdens de presentatie stellen. Discussiepunten kunt u na afloop van de presentatie aan de orde stellen.

Mevrouw **J.P. Zevenbergen-Herweijer** zegt dat haar presentatie is opgebouwd uit de volgende onderdelen: voorgeschiedenis, MER Verplaatsingsgebied/De Klepperstee, voorontwerpbestemmingsplan Klepperstee, voorontwerpbestemmingsplan Verplaatsingsgebied en verdere procedure.

De voorgeschiedenis van de documenten die vanavond aan de orde zijn gaat zo'n tien jaar terug. De oorsprong is te vinden in het project Gebiedsgerichte Aanpak Kop van Goeree en de totstandkoming daarna van het provinciaal streekplan Zuid-Holland Zuid. Met het MER voor het Verplaatsingsgebied is begonnen in 2002. Het Verplaatsingsgebied is MER-plichtig, omdat het een toeristisch-recreatieve voorziening betreft die groter is dan 20 hectare in gevoelig gebied. In 2003 is het MER Verplaatsingsgebied aanvaard door de gemeenteraad van Goedereede. In 2003 is ook het voorontwerpbestemmingsplan Verplaatsingsgebied gereed gemaakt voor inspraak en overleg. In 2004 werd echter geen groen licht ontvangen van de PPC, met als gevolg stagnatie. Als argument werd aangevoerd het ontbreken van een concreet inrichtingsplan voor Recreatiepark De Klepperstee. In 2006 is een inrichtingsplan voor De Klepperstee gereed gekomen. De gemeenteraad heeft in augustus 2006

ingestemd met dit kwaliteitsverbeteringsplan. Het plan voor De Klepperstee bleek MER-beoordelingsplichtig. Besloten werd om voor zowel het Verplaatsingsgebied als voor het gebied van De Klepperstee één MER op te stellen. Op dit moment ligt het MER Verplaatsingsgebied/De Klepperstee en de voorontwerpbestemmingsplannen Klepperstee en Verplaatsingsgebied ter inzage (van 31 maart tot en met 12 mei 2008). Vervolgens geeft spreker een uitgebreide toelichting op het MER en de twee voorontwerpbestemmingsplannen. Met name wordt ingegaan op de verschillende bestemmingen die voorkomen in de voorontwerpbestemmingsplannen. Korte vragen die door de aanwezigen werden gesteld, werden tot tevredenheid beantwoord.

Tot slot gaat spreker in op de verdere procedure. Het MER ligt ter inzage en is toegezonden aan de Commissie voor de milieueffectrapportage en verschillende adviseurs. De mogelijkheid bestaat om tot en met 12 mei a.s. zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad van Goedereede.

Met betrekking tot beide voorontwerpbestemmingsplannen is het eveneens mogelijk zienswijzen in te dienen (bij het college van burgemeester en wethouders) tot en met 12 mei 2008. Na afloop van de inspraaktermijn zullen de inspraakreacties en de reacties van de overleginstanties die om advies is gevraagd worden verwerkt in het bestemmingsplan. Na de bestuurlijke behandeling zullen de ontwerpbestemmingsplannen 6 weken ter inzage worden gelegd. Na beoordeling van de zienswijzen zullen de bestemmingsplannen worden vastgesteld door de gemeenteraad. Het vastgestelde bestemmingsplan zal 6 weken ter visie worden gelegd. De mogelijkheid bestaat om beroep in te stellen bij de Raad van State. Uiteindelijk zal het bestemmingsplan onherroepelijk zijn.

Mevrouw **Lagerwerf** (Westerweg 23) is niet blij met de mogelijke ontwikkelingen in het gebied ten oosten van de Westerweg. Er blijkt wel erg veel mogelijk te zijn in dit gebied, zoals hotelontwikkeling, sportaccommodaties en horeca.

Mevrouw **J.P. Zevenbergen-Herweijer** antwoordt dat deze zaken allemaal vanaf het begin in de plannen hebben gezeten. Ook collectieve recreatieve voorzieningen zijn een vorm van kwaliteitsverbetering.

Voor de woning van de familie Lagerwerf is een strook natuur en groen opgenomen ter afscherming. Verder is het parkeerterrein het Flauwe Werk vergroot en beter bereikbaar gemaakt direct vanaf de Vrijheidsweg. De auto's komen dus niet meer langs De Wulk. Op deze wijze blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu voor De Wulk.

Mevrouw **Lagerwerf** zegt dat De Klepperstee al een evenemententerrein heeft. Wat gaat daarmee gebeuren?

Mevrouw **J.P. Zevenbergen-Herweijer** antwoordt dat op grond van het nieuwe bestemmingsplan op dit gebied toeristische eenheden zijn toegestaan.

Mevrouw **Van Barneveld** zegt dat ze de plannen erg grootschalig vindt. Met name als ook gesproken wordt over een hotel en over horeca. Ze heeft haar twijfels over de grootschaligheid van het totale project.

De heer **A.J.C. van der Vlugt** zegt dat de insteek bij de onderhavige plannen is de kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie. Een van de aspecten hiervan is de brandveiligheid op de recreatieterreinen. Een belangrijk punt. Het uitplaatsen van eenheden uit het zandwallengebied wordt mogelijk gemaakt om ruimte in het zandwallengebied te creëren voor kwaliteitsverbetering.

Mevrouw **J.P. Zevenbergen-Herweijer** benadrukt dat niet de insteek is dat er een uitbreiding van de verblijfsrecreatie komt op de Kop van Goeree, maar dat uitgangspunt is de kwaliteitsverbetering van de bestaande verblijfsrecreatie. De huidige verblijfsrecreanten stellen op dit moment andere eisen aan een verblijfsrecreatieterrein en een standplaats dan vroeger. Momenteel wensen gasten ruimere standplaatsen. Bestaande recreatiebedrijven in het kwetsbare zandwallengebied die meer ruimte willen met het oog op kwaliteitsverbetering kunnen geheel of gedeeltelijk over naar het Verplaatsingsgebied.

De heer **A.J.C. van der Vlugt** zegt dat kwaliteitsverbetering de insteek is, maar dat de gemeenteraad De Klepperstee ter stimulering van de kwaliteitsverbetering wel een aantal extra eenheden heeft toegekend. Dit om de uitvoering van het kwaliteitsverbeteringsplan financieel mogelijk te maken.

Mevrouw **M. Sperling** zegt dat eerder is gesproken over de landschappelijke waarde van het gebied. Wat bepaalt of een gebied landschappelijke waarde heeft.

Mevrouw **J.P. Zevenbergen-Herweijer** zegt dat dan gekeken moet worden naar de opbouw van het gebied, met duinen, strandpolders en dijken. Verder is het zandwallengebied een uniek gebied. Kenmerkend is verder ook de kleinschaligheid van het gebied (akkertjes).

De heer **Van Soldt** zegt een caravan te hebben op De Klepperstee. Er bestaat onduidelijkheid over wat er gaat gebeuren en wanneer.

De heer **L.X. den Hollander** zegt dat hij in 1999 een brief heeft gestuurd naar alle gasten op Recreatiepark De Klepperstee met de visie van het bedrijf op de toekomst. Met het in procedure zijn van de voorontwerpbestemmingsplannen komen we dicht bij het moment dat er wat kan gaan gebeuren. Duidelijkheid over wat er precies gaat gebeuren en wanneer is op dit moment nog steeds niet aan te geven. Als de bestemmingsplannen zijn vastgesteld en goedgekeurd dan kunnen de gasten weer nader worden geïnformeerd. Op dit moment zijn de plannen nog te pril en onvoldoende uitgekristalliseerd om de gasten nader te informeren. Er kan nog niet concreet aangegeven worden wat er staat te gebeuren. Bij Recreatiepark De Klepperstee staat zorgvuldigheid van handelen voorop. Streven is gericht om de gasten op een correcte en nette manier te behandelen.

Hierna constateert de heer **A.J.C. van der Vlugt** dat de aanwezigen geen vragen of op- of aanmerkingen meer hebben omtrent de onderwerpelijke drie documenten.

Nadat niemand meer het woord verlangt sluit spreker de informatie- en inspraakbijeenkomst. Hij bedankt de aanwezigen voor de getoonde belangstelling en wenst ieder wel thuis.

D.A. Koppenol,
stafmedewerker projecten.

Bijlage 5. Brieven overleginstanties



provincie **ZUID-HOLLAND**

Gemeente Goedereede					
Ingekomen					
2008/5251					
19 AUG 2008					
RQ					
Nr.	Afd.:				
Parafering	Burg.	Weth.	Weth.	Weth.	Secr.
Gezien					
Behandeld					
Klass.nr.	- 1231 212				

Burgemeester en Wethouders
van GOEDEREDE

Gedeputeerde Staten

Directie Ruimte en Mobiliteit
Afdeling Ruimte en Wonen
Contact
E. Schepers
T 070 - 441 69 34
F 070 - 441 78 13
e.schepers@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Ons kenmerk **15 AUG. 2008**
PZH-2008-696334
Uw kenmerk
2008/3127
Bijlagen
-

Onderwerp

Reactie ex artikel 3.1.1 Bro;
voortontwerpbestemmingsplannen "Klepperstee" en
"Verplaatsingsgebied"

Geacht college,

Ik heb kennis genomen van bovengenoemde voortontwerpbestemmingsplannen. De plannen geven mij aanleiding tot de volgende reactie.

Tussen beide plannen bestaat een grote onderlinge samenhang. Die samenhang gaat zo ver dat het ene plan niet uitvoerbaar is zonder het andere plan. Beide plannen zullen dan ook in ieder geval gelijktijdig dienen te worden vastgesteld. Net als de PPC pleit ik er voor om beide plannen samen te voegen tot één bestemmingsplan.

Het provinciale beoordelingskader is per 1 juli 2008 vormgegeven in interim-beleid, bestaande uit de streekplannen en de nota Regels voor Ruimte. De plannen zijn op enkele punten niet conform dit beleid.

Streekplan

De in de plannen voorgenomen ontwikkelingen zijn tevens vastgelegd in streekplan Zuid-Holland Zuid. In de concrete beleidsbeslissing 5 (cbb 5) is hierover het volgende bepaald:

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Ten behoeve van de herstructurering en kwaliteitsverbetering van de bestaande verblijfsrecreatie op de Kop van Goeree is een verplaatsingsgebied aangewezen waarin ruimte wordt geboden voor de uitplaatsing van bestaande op de Kop van Goeree gevestigde recreatiebedrijven. Verplaatsing op de Kop van Goeree mag uitsluitend plaatsvinden naar genoemd verplaatsingsgebied.

In paragraaf 3.4.8 van de beschrijving van het streekplan zijn de voorwaarden aangegeven voor het toepassen van de cbb. Uitgangspunt is dat het aantal verblijfseenheden in beginsel niet mag toenemen. De peildatum hiervoor is 1 januari 1999. Volgens het streekplan is afwijking slechts

onder stringente voorwaarden mogelijk. Het plan biedt wel inzicht in het huidige aantal verblijfseenheden, maar niet in het aantal op de peildatum. Ik kan daardoor niet vaststellen of aan de voorwaarde van Provinciale Staten is voldaan en verzoek u daarom het aantal verblijfseenheden op 1 januari 1999 alsnog in de plantoelichting op te nemen.

Het Verplaatsingsgebied biedt bij recht een capaciteit van 485 verblijfseenheden. Een groot deel hiervan wordt benut voor de uitplaatsing van 396 verblijfseenheden van de locatie Klepperstee, zoals zal worden vastgelegd in het desbetreffende bestemmingsplan. Voor zover mij bekend zijn er geen andere bestemmingsplannen in voorbereiding waarin gelijktijdig het aantal verblijfseenheden op de Kop van Goeree verminderd zal worden. Hierdoor kan er strijdigheid ontstaan met het beleidsuitgangspunt dat het aantal verblijfseenheden in beginsel niet mag toenemen. Ik verzoek u om aan te geven hoe voorkomen wordt dat het aantal verblijfseenheden toeneemt. In overweging wordt gegeven om gebruik te maken van een uitwerkingsplicht.

In het verplaatsingsgebied wordt tevens voorzien in groepsaccommodatie en een hotel. Het aantal verblijfseenheden van deze vorm van verblijfsrecreatie wordt in de plantoelichting niet beschouwd. Ik verzoek u om hier alsnog op in te gaan.

Zowel het streekplan als de bestemmingsplannen beogen een verbetering van de landschappelijke inpassing. In de voorschriften is wel de maximale goothoogte vastgelegd, maar niet de maximale bouwhoogte. Ik verzoek u dan ook om ook de maximale bouwhoogte in de voorschriften vast te leggen en daarbij rekening te houden met de landschappelijke inpassing.

In paragraaf 4.2.1 van de plantoelichting worden de voorwaarden uit paragraaf 3.4.8 van het streekplan opgesomd. In de opsomming in de plantoelichting ontbreekt voorwaarde 2 van het streekplan. Ik verzoek u om deze voorwaarde volledigheidshalve in de plantoelichting op te nemen. Tevens geef ik u in overweging om per voorwaarde kort aan te geven op welke wijze daaraan wordt voldaan of, voor zover daar sprake van is, waarom er wordt afgeweken van de voorwaarden van het streekplan.

Handhaving

De plantoelichting gaat nader in op de handhaving van de plannen. In de planvoorschriften ontbreekt echter een handhavingsparagraaf. Ik verzoek u om alsnog een handhavingsparagraaf in de voorschriften op te nemen waarin in ieder geval een overschrijding van het aantal verblijfseenheden en permanente bewoning van verblijfseenheden wordt aangemerkt als een strafbaar feit, zoals bedoeld in de Wet op de economische delicten.

Water

Volgens de plantoelichting dient er nog overleg met de waterbeheerder plaats te vinden. Ik kan dan ook nog geen definitief oordeel geven over de watertoets. Wel kan ik al het volgende opmerken.

In de plantoelichting wordt niet ingegaan op het provinciale waterbeleid zoals vastgelegd in de nota Regels voor Ruimte. Ik verzoek u om dat alsnog te doen.

De plannen laten in meerdere bestemming de aanleg van open water toe. In de planvoorschriften en op de plankaarten is echter niet vastgelegd hoeveel open water er minimaal moet worden aangelegd als gevolg van de toename van het verhard oppervlak. Ik verzoek u om dit alsnog vast te leggen.

Natuurbeschermingswet 1998

De plangebieden liggen in de nabijheid van gebieden die bescherming genieten krachtens de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet). Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen over de eventueel benodigde vergunning op grond van artikel 19d en goedkeuring op grond van artikel 19j van deze wet. In de plantoelichting wordt geconcludeerd dat elk effect uitgesloten kan worden en er geen vergunning nodig is. Op basis van de in de plantoelichting verstrekte gegevens kan ik niet bevestigen dat er geen vergunning en goedkeuring krachtens de Nb-wet benodigd is. Ik verzoek u dan ook om uw conclusie uitgebreider toe te lichten en hierover contact op te nemen met de Afdeling Vergunningen van de Directie Groen, Water en Milieu.

Conclusie

Het plan houdt op bovengenoemd bovengenoemde punten onvoldoende rekening met het provinciaal belang. Er wordt vooralsnog onvoldoende motivering gegeven die afwijking van het provinciaal beleid rechtvaardigt. Ik verzoek u daarom het plan aan te passen.

Overgangsrecht toepassing artikel 19 lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening

Op 26 juni 2008 hebben Gedeputeerde Staten u ter gelegenheid van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening een brief gestuurd waarin nader is ingegaan op de rol van de provincie onder de nieuwe wet. Daarin is ook aangegeven dat u, gelet op het overgangsrecht, voor verzoeken om vrijstelling ex artikel 19 WRO (oud) die bij u zijn ingediend voor 1 juli 2008 nog gebruik kunt maken van de mogelijkheden voor toepassing van artikel 19 lid 2 WRO (oud) die GS bij hun besluit van 9 oktober 2007 daartoe hebben geboden. Gelet op de opmerking(en) over het plan kan in dit geval geen vrijstelling worden verleend.

Dit is een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,
voor deze,

mr. C. Verwijs

plv. hoofd afdeling Ruimte en Wonen

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

VERZONDEN 19 AUG. 2008

De plannen laten in meerdere bestemming de aanleg van open water toe. In de planvoorschriften en op de plankaarten is echter niet vastgelegd hoeveel open water er minimaal moet worden aangelegd als gevolg van de toename van het verhard oppervlak. Ik verzoek u om dit alsnog vast te leggen.

Natuurbeschermingswet 1998

De plangebieden liggen in de nabijheid van gebieden die bescherming genieten krachtens de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet). Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen over de eventueel benodigde vergunning op grond van artikel 19d en goedkeuring op grond van artikel 19j van deze wet. In de plantoelichting wordt geconcludeerd dat elk effect uitgesloten kan worden en er geen vergunning nodig is. Op basis van de in de plantoelichting verstrekte gegevens kan ik niet bevestigen dat er geen vergunning en goedkeuring krachtens de Nb-wet benodigd is. Ik verzoek u dan ook om uw conclusie uitgebreider toe te lichten en hierover contact op te nemen met de Afdeling Vergunningen van de Directie Groen, Water en Milieu.

Conclusie

Het plan houdt op bovengenoemd bovengenoemde punten onvoldoende rekening met het provinciaal belang. Er wordt vooralsnog onvoldoende motivering gegeven die afwijking van het provinciaal beleid rechtvaardigt. Ik verzoek u daarom het plan aan te passen.

Overgangsrecht toepassing artikel 19 lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening

Op 26 juni 2008 hebben Gedeputeerde Staten u ter gelegenheid van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening een brief gestuurd waarin nader is ingegaan op de rol van de provincie onder de nieuwe wet. Daarin is ook aangegeven dat u, gelet op het overgangsrecht, voor verzoeken om vrijstelling ex artikel 19 WRO (oud) die bij u zijn ingediend voor 1 juli 2008 nog gebruik kunt maken van de mogelijkheden voor toepassing van artikel 19 lid 2 WRO (oud) die GS bij hun besluit van 9 oktober 2007 daartoe hebben geboden. Gelet op de opmerking(en) over het plan kan in dit geval geen vrijstelling worden verleend.

Dit is een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,
voor deze,

mr. C. Verwijs

plv. hoofd afdeling Ruimte en Wonen

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

VERZONDEN 19 AUG. 2008



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Gemeenteraad van de gemeente
Goedereede
Postbus 38
3253 ZG OUDDORP

Gemeente Goedereede	
Ingekomen	
2008/3917	
17 JUN 2008	
P. de Raai	
Parafoning	
Bezien	
Behandeld	
Klass.nr.	173122

uw kenmerk
Dk 2008/1905

uw brief
26 maart 2008

ons kenmerk
1271-80/Pi/jr

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER
Verplaatsingsgebied De Klepperstee te
Goedereede

doorkiesnummer
(030) 234 76 34

Utrecht,
9 juni 2008

Geachte raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Verplaatsingsgebied De Klepperstee te Goedereede. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

drs. L. van Rijn-Vellekoop
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Verplaatsingsgebied De Klepperstee te Goedereede



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Verplaatsingsgebied Goedereede, De Klepperstee

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

9 juni 2008 / rapportnummer 1271-79



1. OORDEEL OVER HET MER

In het zandwallengebied ten westen van Ouddorp op de Kop van Goeree is verblijfsrecreatie gevestigd te midden van agrarische gebieden en gebieden met hoge natuur- en landschapswaarden. Vooral in het zandwallengebied zijn de mogelijkheden voor uitbreiding en kwaliteitverbetering beperkt. Door allerlei gebiedsgerichte maatregelen¹ krijgen de aanwezige bedrijven de mogelijkheid om zich verder te ontwikkelen o.a. door verplaatsing naar het Verplaatsingsgebied. Het verblijfsrecreatieterrein De Klepperstee speelt in deze ontwikkelingen een belangrijke rol.

De gemeente Goedereede heeft het voornemen om twee bestemmingsplannen vast te stellen, te weten voor het Verplaatsingsgebied en voor De Klepperstee. Er is een MER opgesteld ten behoeve van de besluitvorming inzake beide bestemmingsplannen en de gemeente Goedereede heeft de Commissie voor de m.e.r. gevraagd advies uit te brengen over dit MER.

De Commissie heeft twee keer een richtlijnenadvies aan de gemeenteraad van Goedereede uitgebracht, te weten in 2002 en 2007. Omdat concrete besluitvorming – en daarmee gebruikmaking van het MER – lang op zich heeft laten wachten, was het nodig om de 'oude' richtlijnen uit 2002 in 2007 te actualiseren.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.² De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig** is.

De Commissie vindt het MER van goede kwaliteit. De samenvatting bij het MER is helder, bevat voldoende informatie en er is sprake van goed kaartmateriaal. Ook het kaartmateriaal in het MER is van goede kwaliteit.

Tevens vindt de Commissie dat het meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) adequaat is uitgewerkt, vooral gelet op de beperkte speelruimte binnen het plangebied.

Hierna volgen nog enkele opmerkingen over het MER en de besluitvorming. Deze hebben geen betrekking op tekortkomingen van het MER. De Commissie hoopt hiermee bij te dragen aan de verdere besluitvorming.

¹ Dit gebeurt op basis van de Gebiedsgerichte Aanpak Kop van Goeree. Deze Aanpak werd opgestart om het in het provinciale Milieubeleidsplan aangewezen gebied als voorkeursgebied voor het beschermen en versterken van natuurwaarden te realiseren.

² Zie bijlage 1 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL EN AANBEVELINGEN VOOR HET VERVOLGPROCES

2.1 Landschappelijke- en cultuurhistorische effecten

Het plangebied wordt in het MER onderscheiden in een zandwallenlandschap ten zuiden van de Vrijheidsweg en een strandpolderlandschap ten noorden van deze weg.

In het MER wordt voorgesteld dat er zandwallen worden aangelegd ten noorden van de Vrijheidsweg in het strandpolderlandschap. Deze maatregel wordt gemotiveerd met het argument dat deze zandwallen dienen om snel de voor de nieuwe functie gewenste luwte te zorgen.

Deze maatregel leidt, naar de mening van de Commissie, tot landschappelijke- en cultuurhistorische vervlakking, doordat er zandwallen worden aangelegd in het strandpolderlandschap, terwijl die daar niet thuis horen.

Met behulp van lijnvormige of oevergebonden vegetatiestructuren zou in het Verplaatsingsgebied aansluitend aan het slotenpatroon, dat kenmerkend wordt genoemd voor het strandpolderlandschap, eveneens luwte kunnen worden gecreëerd. Hierbij wordt tegelijkertijd een bijdrage geleverd aan het in stand houden van de onderscheiden landschapstypen.

■ De Commissie wijst er op dat er in het strandpolderlandschap ten noorden van de Vrijheidsweg ook de noodzakelijke luwte gecreëerd kan worden, zonder dat daarvoor zandwallen worden aangelegd, die in dat gebied niet thuis horen.

2.2 Landschappelijke inpassing

De nieuw te realiseren bebouwing in het plangebied is aanzienlijk qua afmeting:

- de bij alle weersomstandigheden te gebruiken voorziening zal circa 125 m x 50 m worden;
- de gecombineerde groepsaccommodatie/streekeigen hotel krijgt een gezamenlijke lengte van 200 m.

Gezien de afmetingen van deze nieuwe bebouwing – en de daarmee samenhangende invloed op het landschap – is het van belang om meer aandacht te schenken aan de landschappelijke inpassing, dan in het MER is gebeurd. Met name dient bij de inpassing van deze bebouwing het bosclement in de oksel van de Westerweg en de Vrijheidsweg betrokken te worden.

■ De Commissie adviseert om tijdig aandacht te schenken aan de mogelijkheden om te komen tot landschappelijke inpassing, gezien de aanzienlijke afmetingen van de nieuwe bebouwing.

2.3 Informatie ten behoeve van de ontheffing Flora- en faunawet

Uit de Leemten in kennis en evaluatie – pagina 89 van het MER – blijkt dat er geen recente veldinventarisaties zijn gebruikt voor de natuurinformatie in dit MER. De informatie over natuur in het MER is derhalve waarschijnlijk gebaseerd op inschatting van het leefgebied. De vraag kan gesteld worden of deze informatie voldoet voor de vereiste ontheffingsaanvraag op grond van artikel 75 Flora- en faunawet.

- De Commissie wijst erop dat de natuurinformatie in het MER niet gebaseerd is op recente veldinventarisaties. Voor de noodzakelijke ontheffingsaanvraag op grond van artikel 75 van de Flora- en faunawet is mogelijk meer recente natuurinformatie noodzakelijk.

2.4 Brak water

In het MER wordt aanbevolen om brak water te vermijden, omdat dit niet strookt met de salamanderoute (natte verbinding). Maar landelijk wordt gestreefd naar meer natuurlijke zoet-zoutverbindingen. De Commissie wijst bij deze nadrukkelijk op dit landelijk streven.

- De Commissie adviseert voor de besluitvorming de mogelijkheden te onderzoeken om te komen tot meer natuurlijke zoet-zoutverbindingen.

2.5 Periodieke inventarisaties

Het lijkt de Commissie wenselijk om gelet op de onzekerheden in de effecten op de ecologische verbindingzones te komen tot periodieke inventarisaties van de verbindingzones. Die nieuwe informatie kan ook gebruikt worden voor het informeren van de recreanten in het plangebied.

- De Commissie is van mening - vooral gelet op de onzekerheden in de effecten op de ecologische verbindingzones - dat periodieke inventarisaties van de verbindingzones gewenst zijn. De uitkomsten uit deze inventarisaties kunnen gebruikt worden voor eventuele te treffen maatregelen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: gemeente Goedereede college van B&W

Bevoegd gezag: gemeente Goedereede gemeenteraad

Besluit: vaststelling bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C10.1

Activiteit: het verplaatsen van een aantal toeristisch, recreatieve bedrijven, het nieuw realiseren van enkele toeristisch-recreatieve voorzieningen en het herontwikkelen van bestaande toeristisch-recreatieve bedrijven.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen.

Procedurale gegevens:

aankondiging start procedure in Ons Eiland & Eilanden nieuws: 16 mei 2007
aanvraag richtlijnenadvies 15 mei 2007

ter inzage legging startnotitie: 21 mei 2007 tot 3 juli 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 24 juli 2007

richtlijnen vastgesteld 6 september 2007

kennisgeving MER in Ons Eiland: 27 maart 2008, Eilanden nieuws: 28 maart 2008

aanvraag toetsingsadvies: 26 maart 2008

ter inzage legging MER: 31 maart 2008 tot 13 mei 2008

toetsingsadvies uitgebracht: 9 juni 2008

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ing. R.J.M. van Aalderen

ir. J. Termorshuizen

ing. R.L. Vogel

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

mr. S. Pieters (werkgroepsecretaris)

BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. J.L. Lokker, Ouddorp
2. P.J. Lagerwerf en H.M. Lagerwerf-Vervenne, Ouddorp
3. J.P. Aleman, Ouddorp
4. P. Aleman, Ouddorp
5. Waterschap Hollandse Delta, Ridderkerk

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Verplaatsingsgebied Goedereede, De Klepperstee**

De Commissie heeft het MER getoetst voor deze toeristisch recreatieve ontwikkelingen. Er zal een aantal veranderingen plaatsvinden binnen het plangebied. Die veranderingen zijn in het MER goed beschreven, alsmede de milieugevolgen daarvan. De Commissie is van mening dat alle essentiële informatie aanwezig is voor de besluitvorming.

ISBN: 978-90-421-2389-2

