

o i n d e r p a a f	
hoofd n.l.	wethouder
	Bolter
	kl. akkoord
dd.	dd. 17/12-2011

Wijzigingsplan Bundeling 380 kV/150 kV

Vastgesteld 13 december 2011

Toelichting behorende bij het wijzigingsplan

Bundeling 380 kV/150 kV

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doel wijzigingsplan	4
1.2	Begrenzing plangebied	5
1.3	Leeswijzer	6
2	Toetsingskader	6
2.1	Wijzigingsbevoegdheid	6
3	Juridische vormgeving	7
4	Ruimtelijke gevolgen	7
5	Milieueffecten	7
5.1	Algemeen	7
5.2	Landschap, cultuurhistorie en archeologie, natuur en water	8
5.3	Natuur	8
5.4	Leefomgevingkwaliteit: elektromagnetische velden	8
5.5	Overige aspecten leefomgevingkwaliteit, water	10
5.6	Conclusie	10
6	Maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid	10
6.1	Maatschappelijk	10
6.2	Financiële uitvoerbaarheid	11

1 Inleiding

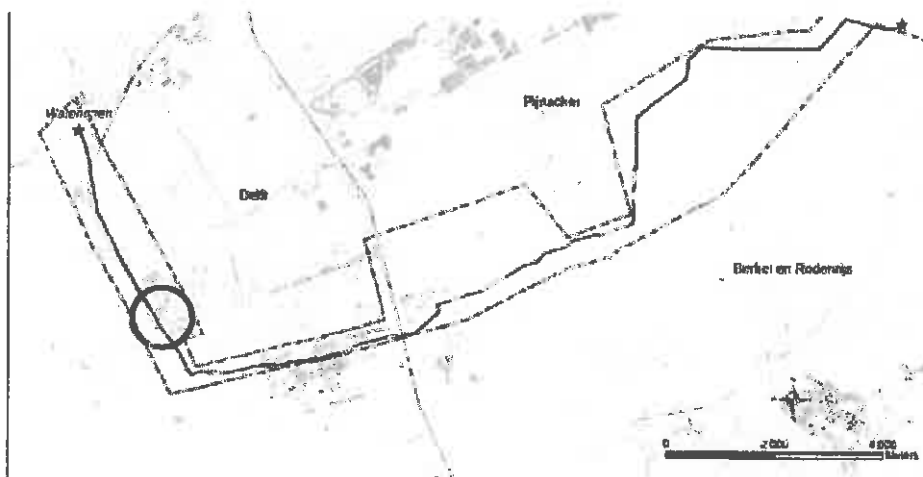
1.1 Aanleiding en doel wijzigingsplan

In de Randstad moet een nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding worden gerealiseerd om in de toekomst voldoende capaciteit te kunnen bieden voor elektriciteitstransport in de regio. De hoogspanningsverbinding bestaat uit twee van elkaar te onderscheiden verbindingen. Het betreft de verbinding tussen Wateringen en Zoetermeer, de 'Zuidring', en de verbinding tussen Beverwijk en Zoetermeer, de 'Noordring'. Op 28 augustus 2009 hebben de Minister van Economische Zaken en de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer het (Rijks) Inpassingsplan Zuidring Wateringen - Zoetermeer (380 kV Leiding) vastgesteld. Met dit rijksinpassingsplan is de juridisch planologische basis gelegd voor de realisering van de Zuidring.

Een van de uitgangspunten in het rijksinpassingsplan is het zoveel mogelijk combineren van de hoogspanningsverbinding met bestaande 150 kV verbindingen. In het zoekgebied voor de 380 kV verbinding loopt één 150 kV verbinding waarmee de 380 kV verbinding kan worden gecombineerd. Dit is de verbinding Wateringen-Delft die loopt van Wateringen tot aan het kruispunt van de A4 en de Kruithuisweg, waarna deze richting het oosten langs de Kruithuisweg door de bebouwde kom van Delft loopt.

In het rijksinpassingsplan is voor deze verbinding, tot vóór de Kruithuisweg, de dubbelbestemming Leiding-Hoogspanningsverbinding II opgenomen waarmee een gecombineerde bovengrondse 380 kV/150 kV hoogspanningsverbinding planologisch mogelijk is gemaakt. Omdat op dat moment nog niet zeker was of de bestaande 150 kV verbinding verkabeld zou gaan worden, is voor het resterende tracégedeelte van de bovengrondse 380 kV verbinding, tot voorbij de Kruithuisweg bij de wijk Tanthof in Delft, een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om ook daar de gecombineerde hoogspanningsverbinding 380 kV/150 kV mogelijk te maken.

Figuur 1 laat de Zuidring Wateringen – Zoetermeer zien met daarop rood omcirkeld het tracégedeelte waar de wijzigingsbevoegdheid op ziet.

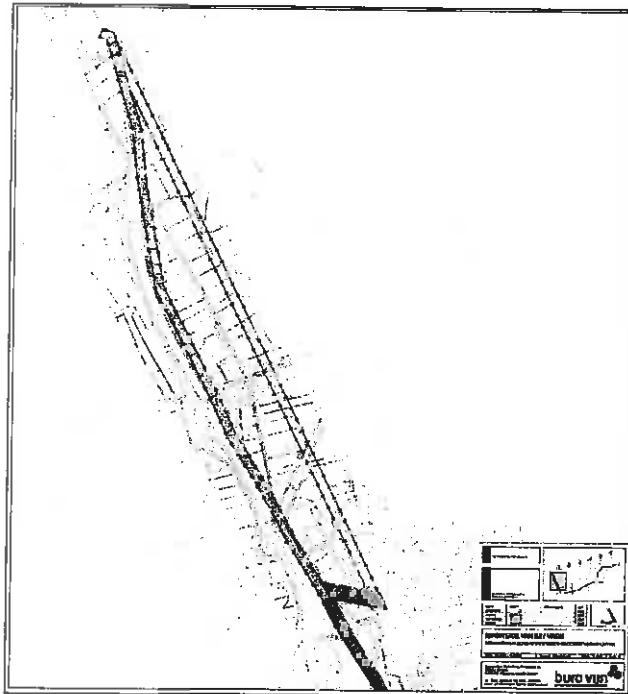


Figuur 1

Inmiddels is besloten om de bestaande 150 kV verbinding ondergronds langs de Kruithuisweg te verkabelen. De bestaande 150 kV verbinding zal hierbij bovengronds doorlopen tot het opstijgpunt bij de wijk Tanthof en vanaf daar ondergronds naar de

Kruithuisweg verlegd worden. Dit betekent dat de bovengrondse 150 kV verbinding ook voor het laatste gedeelte gecombineerd kan gaan worden met de 380 kV verbinding tot aan genoemd opstijgpunt. Om dit planologisch mogelijk te maken wordt het onderhavige wijzigingsplan vastgesteld.

Figuur 2 laat het eerste tracédeel zien vanaf Wateringen tot het opstijgpunt nabij de wijk Tanthof, inclusief de daarop rood gearceerde wijzigingsbevoegdheid.



Figuur 2

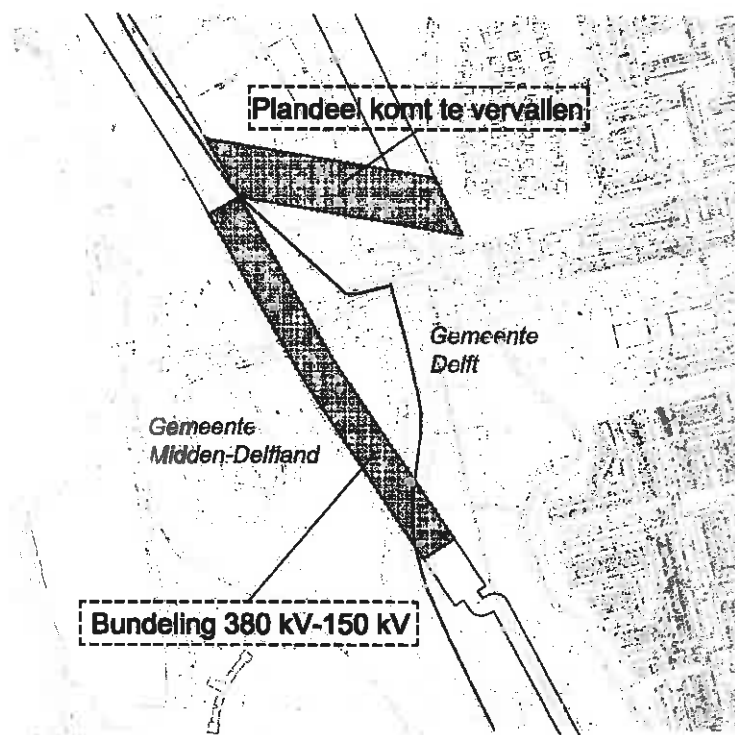
1.2 Begrenzing plangebied

Het gebied waar de wijzigingsbevoegdheid betrekking op heeft, ligt gedeeltelijk in de gemeente Midden-Delfland en gedeeltelijk in de gemeente Delft.

Het plangebied is voor wat betreft het Delftse grondgebied in twee gedeelten opgesplitst. Het noordelijk deel bevindt zich aan de oostzijde van de A4, ter hoogte van Kerkpolder en ten zuiden van de sportvelden van voetbalvereniging Full Speed. Het zuidelijk plangebied bevindt zich ten zuiden van de Kruithuisweg, ten westen van de Tanthofkade en woonomgeving van Tanthof-West, Afrikabuurt-West, ter hoogte van de Sowetostraat.

Het plangebied van Midden-Delfland bevindt zich ten westen van beide Delftse plandelen en vormt de verbinding ertussen. Dit plandeel bevindt zich binnen de eigendomsgrenzen van Rijkswaterstaat voor de A4.

Figuur 3 laat het plangebied van de wijzigingsbevoegdheid zien. De rode lijn duidt de gemeentegrens tussen Midden Delfland en Delft aan.



Figuur 3

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het toetsingskader besproken. De juridische vormgeving wordt in hoofdstuk 3 besproken. In hoofdstuk 4 komen de ruimtelijke gevolgen van het wijzigingsplan aan de orde. Hoofdstuk 5 bespreekt archeologie en milieu. De maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid komen in hoofdstuk 6 aan bod.

2 Toetsingskader

2.1 Wijzigingsbevoegdheid

In artikel 5.5 van de regels van het rijksinpassingsplan is de wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Het gebied waar de wijzigingsbevoegdheid betrekking op heeft, heeft nu de bestemming "Leiding – Hoogspanningsver-binding I". Binnen deze bestemming is toegestaan de aanleg, het beheer en het onderhoud van een bovengrondse 380 kV hoogspanningsverbinding.

De wijzigingsbevoegdheid geeft burgemeester en wethouders de mogelijkheid om deze bestemming te wijzigen in de bestemming "Leiding – Hoogspannings-verbinding II". Binnen deze bestemming is toegestaan de aanleg, het beheer en het onderhoud van een gecombineerde bovengrondse 380 kV/150 kV hoogspanningsverbinding.

Bij de toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid dient aan twee voorwaarden te worden voldaan. Ten eerste mogen de belangen en de veiligheid van de betrokken hoogspanningsverbinding niet worden geschaad en dient de leidingbeheerder gedurende drie weken in de gelegenheid te worden gesteld schriftelijk advies uit te brengen. Ten tweede dient de bestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding III" te vervallen op

het moment dat van genoemde wijzigingsbevoegdheid gebruik is gemaakt en de desbetreffende verbinding feitelijk is gerealiseerd. Deze bestemming heeft betrekking op de aftakking van de bovengrondse 150 kV verbinding richting de Kruithuisweg zoals aangegeven op figuur nr. 3. Deze aftakking is niet meer nodig indien de 150 kV verbinding in één mast gecombineerd wordt met de 380 kV verbinding.

Aan deze voorwaarden zal worden voldaan. Het wijzigingsplan is ter advies toegezonden aan de leidingbeheerder, PM. Voorts zal bij de eerstvolgende herziening van het onderliggende bestemmingsplan de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding III" niet worden overgenomen waardoor en waarmee deze bestemming alsdan komt te vervallen.

3 Juridische vormgeving

De wijziging van het rijksinpassingsplan bestaat uit een wijziging van de plankaart nr. 1 behorende bij het rijksinpassingsplan. Daarop wordt de bestemming "Leiding – Hoogspanning I" ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone-wijzigingsgebied' gewijzigd in de bestemming "Leiding – Hoogspanning II". Aangezien deze bestemming reeds onderdeel uitmaakt van het rijksinpassingsplan, ingevolge artikel 6 daarvan, zijn daarmee de desbetreffende bouwregels en andere regels automatisch hierop van toepassing. Overigens zijn dit precies dezelfde (bouw)regels als in de bestaande bestemming "Leiding – Hoogspanning I".

Zoals aangegeven (zie figuur 3) ligt het plangebied van de wijzigingsbevoegdheid deels op grondgebied van Midden-Delfland en deels op grondgebied van Delft. Dit betekent dat de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten, ieder voor hun deel van het plangebied, een wijzigingsplan moeten vaststellen. De onderhavige toelichting op het wijzigingsplan is voor beide gemeenten c.q. beide wijzigingsplannen gelijk. De bijbehorende plankaarten zijn wel verschillend omdat daar alleen het deel van het plangebied op wordt aangegeven dat onderdeel uitmaakt van het eigen grondgebied van de betreffende gemeente. Formeel worden derhalve twee wijzigingsplannen vastgesteld maar feitelijk vormen zij samen één wijzigingsplan.

4 Ruimtelijke gevolgen

Het wijzigingsplan heeft tot gevolg dat de bestaande 150 kV verbinding vanaf Wateringen tot voorbij de Kruit-huisweg bij de wijk Tanthof in zijn geheel gecombineerd kan gaan worden met de nieuwe 380 kV verbinding. Hiervoor hoeven geen extra nieuwe masten gebouwd te worden. De kabels van de 150 kV verbinding worden tegelijk met de kabels van de 380 kV verbinding opgehangen in de hoogspanningsmasten die voor de 380 kV verbinding reeds planologisch mogelijk gemaakt zijn in het rijksinpassingsplan. Het combineren van meerdere hoogspanningskabels in één hoogspanningsmast heeft geen negatieve ruimtelijke gevolgen. Integendeel, door het combineren van twee hoogspannings-verbindingen op één mast wordt de ruimtelijke impact van de verbindingen in het gebied juist verminderd omdat de bestaande masten van de 150 kV verbinding zullen verdwijnen in het landschap.

5 Milieueffecten

5.1 Algemeen

In het kader van de voorbereiding van het rijksinpassingsplan is een milieueffect-rapport (MER) opgesteld waarin de milieueffecten van de aanleg en het gebruik van de hoogspanningsverbinding zijn onderzocht. Daarbij is het effect van de gecombineerde 380 kV/150 kV verbinding nadrukkelijk het uitgangspunt geweest. In hoofdstuk 7 van de

toelichting behorende bij het vastgestelde rijksinpassingsplan is een samenvatting gegeven van het MER en van de milieueffecten. In de bijlagen behorende bij het rijksinpassingsplan zijn de verschillende onderzoeken nader toegelicht.

Tegen het rijksinpassingsplan is een groot aantal beroepen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ingediend. Daarbij is onder andere ingegaan op de berekende magneetveldzone en de vraag in hoeverre de bundeling van de bestaande 150 kV verbinding met de voorziene 380 kV verbinding zal leiden tot een grotere magneetveldzone. Ook andere gezondheids- en milieuaspecten zijn in deze procedure aan bod gekomen. Op 29 december 2010 heeft de Raad van State uitspraak gedaan. Daarbij is, kort samengevat, geoordeeld dat het rijksinpassingsplan geen onevenredige milieueffecten veroorzaakt. Voor zover van belang bij dit wijzigingsplan wordt hierna nog nader ingegaan op deze uitspraak.

5.2 Landschap, cultuurhistorie en archeologie, natuur en water

Zoals in hoofdstuk 4 reeds is aangegeven, zorgt het combineren van de 150 kV verbinding met de 380 kV verbinding ervoor dat in plaats van twee verbindingen in het landschap nog slechts één verbinding overblijft, althans voor dit deel van het tracé. Gelet hierop heeft het wijzigingsplan, waardoor deze combinatie mogelijk wordt gemaakt, geen negatieve gevolgen voor het landschap. Hetzelfde geldt voor cultuurhistorie en archeologie. Het ophangen van de kabels van de 150 kV verbinding in de masten van de 380 kV verbinding brengt geen verandering in de cultuurhistorische en/of archeologische waarden van het gebied.

5.3 Natuur

De effecten van de aanleg en het gebruik van de hoogspanningsverbinding zijn in het kader van de voorbereiding van het rijksinpassingsplan getoetst aan de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en het beleid voor de ecologische hoofdstructuur. In dit verband wordt verwezen naar hoofdstuk 7.3.3 Natuur van de toelichting behorende bij het vaststellingsbesluit van het rijksinpassingsplan. Hierin wordt, kort samengevat, uiteengezet dat de verbinding geen onevenredige effecten heeft qua gebiedsbescherming en soortenbescherming. Zoals gezegd heeft de Raad van State inmiddels geoordeeld dat het rijksinpassingsplan de toets der kritiek, ook wat dit onderdeel betreft, kan doorstaan.

5.4 Leefomgevingkwaliteit: elektromagnetische velden

Bij de keuze voor het tracé is rekening gehouden met het advies van de voormalig Staatssecretaris van VROM van oktober 2005. Dit advies heeft betrekking op hoogspanningslijnen en het magneetveld. Het advies is gebaseerd op de beschikbare wetenschappelijke informatie en het voorzorgsbeginsel, en is van toepassing bij vaststelling van streek- en bestemmingsplannen en van de tracés van bovengrondse hoogspanningslijnen. Het advies is om in die situaties zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen (0-15 jaar) langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microTesla (de magneetveldzone).

Momenteel liggen circa 20 gevoelige bestemmingen binnen de magneetveldzone van de bestaande 150 kV verbinding aan de Westzijde van Delft bij de Kerkpolderweg. Doordat deze 150 kV verbinding in één nieuwe mast wordt opgehangen met de nieuwe 380 kV verbinding neemt het aantal gevoelige objecten binnen een magneetveldzone aanzienlijk af. Binnen het gebied van het wijzigingsplan ligt geen enkele gevoelige bestemming. Figuur 4 laat het tracédeel Wateringen tot Tanthof Delft inclusief de indicatieve

magneetveldzone zien (betreft figuur 6.1 van het rijksinpassingsplan). Ook de bestaande 150 kV verbinding, die tot aan het opstijgpunt bij Tanthof gebundeld wordt met de 380 kV verbinding, is hierop aangegeven (blauwe lijn).



Figuur 4

Het combineren van de bestaande 150 kV verbinding met de voorziene 380 kV verbinding heeft niet tot gevolg dat de magneetveldzone groter wordt. Zoals reeds eerder aangegeven is het effect van de gecombineerde 380 kV/150 kV verbinding nadrukkelijk het uitgangspunt geweest bij het beoordelen van de milieueffecten. Op figuur 4 is daarom ook de indicatieve magneetveldzone van de gecombineerde verbinding tot het opstijgpunt bij Tanthof aangegeven.

Bij het berekenen van de indicatieve magneetveldzone wordt uitgegaan van een aantal conservatieve aannames. In feite is dit een worst case scenario. Bij het berekenen van de specifieke magneetveldzone wordt rekening gehouden met de afstand tussen de masten en de hoogte van de draden ten opzichte van maai-veld in het concrete geval. De berekeningen van de specifieke magneetveldzone zijn door de ministers overgelegd in het kader van de beroepsprocedure bij de Raad van State over het rijksinpassingsplan. De berekening is als bijlage 1 bij dit wijzigingsplan gevoegd.

Uit de berekeningen volgt dat de breedte van de magneetveldzone tussen mast 1 tot en met 14, het gedeelte waar de twee verbindingen gecombineerd gaan worden, varieert van 35 tot 55 meter per zijde, vanuit het hart van de hoogspanningslijn. Voor het gedeelte waar enkel de 380 kV verbinding bovengronds wordt gerealiseerd, varieert de breedte van

de magneetveldzone van 40 tot 50 meter per zijde. Hieruit blijkt dat het combineren van de twee verbindingen niet of nauwelijks van invloed is op de specifieke magneetveldzone.

De Raad van State heeft geoordeeld dat uit de berekeningen blijkt dat de bundeling van de bestaande 150 kV verbinding met de voorziene 380 kV verbinding niet zal leiden tot een grotere magneetveldzone. De hiertegen gerichte beroepen zijn ongegrond verklaard.

5.5 Overige aspecten leefomgevingkwaliteit, water

De overige relevante milieuaspecten luchtkwaliteit, geluid- en trillingshinder en water zijn eveneens onderzocht in het kader van de voorbereiding van het rijksinpassingsplan. Hieruit is gebleken dat de realisering van de deels gecombineerde hoogspanningsverbinding geen noemenswaardige effecten heeft op genoemde milieuaspecten. De beroepen die in het kader van het rijksinpassingsplan hiertegen zijn ingediend, zijn door de Raad van State ongegrond verklaard.

5.6 Conclusie

In het kader van de voorbereiding van het rijksinpassingsplan zijn de milieueffecten van de aanleg en het gebruik van de hoogspanningsverbinding onderzocht. Hierbij is het effect van de gecombineerde 380 kV/150 kV verbinding nadrukkelijk het uitgangspunt geweest. Uit de onderzoeken is gebleken dat er geen onevenredige nadelige milieueffecten zullen optreden. De bundeling van de bestaande 150 kV verbinding en de voorziene 380 kV verbinding leidt niet tot een grotere magneetveldzone. De Raad van State heeft in de beroepsprocedure over het rijksinpassingsplan voorgaande conclusies bevestigd.

Gelet op het voorgaande vormen de milieueffecten geen belemmering voor het wijzigingsplan.

6 Maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid

6.1 Maatschappelijk

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is het ontwerp wijzigingsplan toegezonden aan de overlegpartners voor het geven van een reactie. De resultaten van het vooroverleg zijn in deze paragraaf opgenomen.

Het verzoek om vooroverleg is verstuurd naar de volgende overlegpartners:

- Hoogheemraadschap van Delfland
- Ministerie van ELI
- VROM-inspectie
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
- Veiligheidsregio Haaglanden
- Natuurmonumenten

De volgende reacties zijn hierop ontvangen.

De Veiligheidsregio heeft gereageerd met de mededeling dat het groepsrisico als gevolg van het wijzigingsplan niet zal wijzigen. Voorts wordt geadviseerd om tijdens de werkzaamheden aan de bovengrondse hoogspanningsverbinding maatregelen te treffen om te voorkomen dat zich calamiteiten kunnen voordoen waarbij transport van gevaarlijke stoffen betrokken wordt.

In reactie hierop wordt opgemerkt dat TenneT als uitvoerder alle benodigde maatregelen treft voor een veilige uitvoering van het project.

Natuurmonumenten heeft laten weten dat zij geen bezwaar heeft tegen het plan.

Van de overige vooroverlegpartners is geen reactie ontvangen.

Ter voldoening aan de voorwaarde van de wijzigingsbevoegdheid met betrekking tot het inwinnen van advies bij de leidingbeheerder is aan Tennet Zuid Holland gevraagd om een reactie.

TenneT heeft een reactie gegeven waarbij twee opmerkingen zijn gemaakt. Ten eerste is aangegeven dat in het plan niet alleen verwezen zou moeten worden naar de planregels van het Rijksinpassingsplan maar dat de relevante voorschriften behorende bij de nieuwe bestemming in het wijzigingsplan ook in het wijzigingsplan zelf opgenomen zouden moeten worden. Ten tweede is aangegeven dat in het wijzigingsplan niet is voorzien in het vervallen van de bestemming 'L-HVIII' terwijl dat wel als voorwaarde is genoemd in de wijzigingsbevoegdheid.

In reactie hierop wordt opgemerkt dat de bestemming die door het wijzigingsplan mogelijk wordt gemaakt ook reeds in het Rijksinpassingsplan is opgenomen inclusief de daarbij behorende voorschriften. Aangezien het wijzigingsplan integraal onderdeel uitmaakt van het Rijksinpassingsplan zijn de voorschriften uit het Rijksinpassingsplan automatisch van toepassing op de bestemming die nu in het wijzigingsplan wordt opgenomen en die, zoals gezegd, ook reeds in het Rijksinpassingsplan is opgenomen. Het nogmaals opnemen van deze voorschriften in het wijzigingsplan is niet nodig.

Het vervallen van de bestemming 'L-HVIII' is, op grond van de wijzigingsbevoegdheid, pas aan de orde op het moment dat de desbetreffende verbinding feitelijk is gerealiseerd. Dit betekent dat de bewuste bestemming niet reeds in dit wijzigingsplan kan komen te vervallen omdat de verbinding nog gerealiseerd moet worden. De wijzigingsbevoegdheid en de Wro bieden geen mogelijkheid om dit nu toch al in het wijzigingsplan zelf te regelen. Vandaar dat in het wijzigingsplan is opgenomen dat bij de eerstvolgende herziening van het onderliggende bestemmingsplan de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding III" niet wordt overgenomen waardoor en waarmee deze bestemming alsdan komt te vervallen.

Op 12 september 2011 is door de gemeente Delft in samenwerking met TenneT een informatieavond georganiseerd in het kader van gezondheidsaspecten met betrekking tot hoogspanningsverbindingen in zijn algemeenheid. Tijdens deze avond is ook het onderhavige wijzigingsplan toegelicht. De uitnodiging voor deze avond is in het gemeentelijk publicatieblad van Delft en van Midden-Delfland gepubliceerd.

Vervolgens is het ontwerp wijzigingsplan conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht 6 weken ter inzage gelegd (20 oktober 2011 t/m 30 november 2011). Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

6.2 Financiële uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening voorziet in een verplichting tot het verhaal van gemeentelijke kosten. Dat kan op publiekrechtelijke grondslag, via een exploitatieplan dat gelijktijdig met het ontwerp wijzigingsplan ter inzage gelegd dient te worden. In dit wijzigingsplan zijn geen werken en activiteiten opgenomen waarvoor een exploitatieplan moet worden opgesteld (artikel 6.2.1 Bro). De kosten van het wijzigingsplan komen, zo is

afgesproken tussen het rijk en de gemeenten, voor rekening van de gemeenten. De kosten van het aanleggen en het in gebruik hebben van de verbindingen komen voor rekening van de leidingbeheerder TenneT.

