

Notitie

notitienummer	20220425-0472845-Pleysierschool en ISK-rev00
datum	25 april 2022
opdrachtgever	Gemeente Delft
auteur	I.R. Sedee
controle	T. Sweerts
vrijgave	J. van den Broek <i>JvB</i>
project	RO Delft Pleysierschool en ISK
projectnr.	0472845.100
betreft	Onderzoek aspect luchtkwaliteit

INLEIDING

Deze notitie is opgesteld voor de ontwikkeling van de locatie Pleysierschool en ISK op het perceel Aart van der Leeuwlaan 12 te Delft. De gemeente Delft is voornemens op de locatie van een vroegere basisschool twee scholen voor middelbaar onderwijs en een sportzaal te realiseren. Om de herontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. In het kader van de ruimtelijke procedure dient deze ontwikkeling in relatie tot luchtkwaliteit beschouwd te worden. De locatie van de ontwikkeling is in de onderstaande figuur weergegeven.



Figuur 1. Locatie van het plangebied

WETTELIJK KADER

De belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- a. Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- b. Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Het besluit draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀);
- d. Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het *Besluit* en de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit gevoelige bestemmingen*.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt. Voor stikstofdioxide (NO₂) en voor fijn stof (PM₁₀) is deze grenswaarde 40 µg/m³.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)

In het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is vastgelegd wanneer een plan/project niet in betekenende mate bijdraagt aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de jaargemiddelde concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de jaargemiddelde concentraties met 1,2 µg/m³. Plannen of projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

In de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, die onder het gelijknamige Besluit hangt, zijn categorieën van gevallen opgenomen die per definitie 'niet in betekenende mate' zijn. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen of een kantoorontwikkeling van minder dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak. Deze ontwikkelingen hoeven dan niet nader onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit en hiervoor hoeft geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het Besluit gevoelige bestemmingen schrijft voor dat scholen tenminste 50 meter van provinciale en 300 meter van rijkswegen verwijderd moeten zijn als sprake is van (dreigende) overschrijding van normen voor luchtkwaliteit. Er is geen aanvullend gemeentelijk beleid van kracht voor gevoelige bestemmingen.

BEOORDELING EFFECT PLAN

Het voorgenomen plan maakt de ontwikkeling van de Pleysierschool en ISK mogelijk met respectievelijk 100 en 150 leerlingen en een sportzaal. Deze ontwikkeling leidt tot een toename van het verkeer op de wegen in de directe omgeving van het plangebied.

De verkeersgeneratie is bepaald aan de hand van *CROW-publicatie 381, Toekomstig bestendig parkeren – Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie*. Het gebied kan worden gekenmerkt als 'Zeer sterk stedelijk' en 'schil centrum'. De bijbehorende functie en de gehanteerde kengetallen zijn weergegeven in tabel 1. Hierbij is worstcase de maximale waarde als kengetal gehanteerd. Voor de verdeling van verkeer is uitgegaan van 1,2% vrachtverkeer. Er is in het onderzoek, worstcase, geen rekening gehouden met dubbelgebruik tussen de scholen en de sportzaal.

Tabel 1. Plangeneratie op basis van CROW-publicatie 381

Functie	Aantal leerlingen / m ² bvo	Motorvoertuigbewegingen per etmaal per 100 leerlingen (kengetal CROW)	Totaal aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal (naar boven afgerond)
Middelbare school (Pleysierschool)	100 leerlingen	15,4	16
Middelbare school (ISK)	150 leerlingen	15,4	31
Sportzaal	1.359 m ²	9,8	134
Totaal			181

Met de NIBM-tool (versie 23 april 2022) is de maximale toename van de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ berekend als gevolg van het extra verkeer. De NIBM-tool gaat uit van de voor luchtkwaliteit meest ongunstige situatie en berekent daardoor het maximale effect. In onderstaande tabel is de berekening met de NIBM-tool opgenomen.

Tabel 2. Berekening worstcase planeffect met de NIBM-tool (versie 2022)

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		181
Aandeel vrachtverkeer		1,2%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,13
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekening met de NIBM-tool volgt dat de maximale bijdrage van het voorgenomen plan aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ minder is dan 1,2 µg/m³. Op basis hiervan is aannemelijk dat het voorgenomen plan niet in betekenende mate bijdraagt. Hierdoor kan een onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit achterwege blijven en staat de luchtkwaliteit op grond van artikel 5.16, lid 1, onder c verdere besluitvorming niet in de weg.

GEVOELIGE BESTEMMINGEN

De A4 en de A13 liggen respectievelijk op tenminste 1.800 meter en 2.500 meter van het plangebied. Hier wordt dus ruim voldaan aan de afstandsnorm van 300 meter ten opzichte van rijkswegen. De N470 ligt op ca. 850 meter van het plangebied. Er wordt derhalve ook voldaan aan de norm van 50 meter tussen de scholen en een provinciale weg. De afstandsnormen voor scholen uit het Besluit gevoelige bestemmingen staan verdere besluitvorming niet in de weg.

GOEDE RUIMTELIJKE ORDENING

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is eveneens gekeken naar de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (zowel PM₁₀ als PM_{2,5}) ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling. Om een goed beeld te krijgen van deze concentraties is gebruik gemaakt van de resultaten uit de NSL Monitoringstool (monitoringsronde 2021). Met de Monitoringstool wordt de luchtkwaliteit jaarlijks in beeld gebracht langs de drukste wegen in Nederland, zowel voor het gepasseerde jaar als voor de toekomst. De Monitoringstool wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van de generieke invoergegevens van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de verkeersgegevens voor de rijkswegen en de wegen in beheer van provincies en gemeenten. De maximale concentraties ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling zijn in onderstaande tabel in beeld gebracht voor de meest kritische stoffen in Nederland: NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}.

Tabel 3: Totale concentraties in $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Stof	2020	2030	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO_2)	21,5	16,4	40
Fijn stof (PM_{10})	17,9	16,1	31,2 ¹
Fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$)	9,6	8,6	25

Op basis van de resultaten uit de NSL Monitoringstool kan worden geconcludeerd dat de concentraties ruim onder de maatgevende grenswaarden voor deze stoffen liggen en over het geheel gesproken naar de toekomst verder dalen.

CONCLUSIE

In deze notitie is het aspect luchtkwaliteit beschouwd in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling van de Pleysierschool en ISK met respectievelijk 100 en 150 leerlingen en een sportzaal aan de Leeuwlaan 12 te Delft.

De ontwikkeling draagt niet in betekende mate bij aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Hierdoor kan een onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit achterwege blijven en staat de luchtkwaliteit op grond van artikel 5.16, lid 1, onder c verdere besluitvorming niet in de weg. De school ligt verder op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen, daarom vormt het Besluit gevoelige bestemmingen ook geen belemmering.

Daarnaast kan op basis van resultaten uit de NSL Monitoringstool worden geconcludeerd dat de concentraties ruim onder de maatgevende grenswaarden voor deze stoffen liggen en naar de toekomst toe steeds verder dalen. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.

Het aspect luchtkwaliteit staat verdere besluitvorming niet in de weg.

Dit document is vertrouwelijk. Bezoek onze website voor de volledige disclaimer: [Algemene voorwaarden en privacyverklaring](#)

¹ Bij een jaargemiddelde concentratie PM_{10} van meer dan $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ is sprake van meer dan 35 keer overschrijding van de grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie PM_{10} ($50 \mu\text{g}/\text{m}^3$)