



Tauw

**Luchtkwaliteitsonderzoek woningbouw-
project Vidomes te Delft; van der
Goesstraat & van Schuijlenburchstraat**

5 juni 2018



Verantwoording

Titel	Luchtkwaliteitsonderzoek woningbouw-project Vidomes te Delft; van der Goesstraat & van Schuijlenburchstraat
Opdrachtgever	Vidomes
Projectleider	Boudewijn van Ardenne
Auteur(s)	Thijs Knapen
Tweede lezer	Sander Kamp
Projectnummer	1261858
Aantal pagina's	10
Datum	5 juni 2018
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
Handelskade 37
Postbus 133
7400 AC Deventer
T +31 57 06 99 911
E info.deventer@tauw.com



Inhoud

1	Inleiding	4
2	Wet en regelgeving	5
3	Uitgangspunten en werkwijze.....	7
3.1	Juridische verankering	7
3.2	Bouwplan van der Goesstraat en de van Schuijlenburchstraat	7
3.3	Werkwijze	7
4	Resultaten	8
5	Conclusie.....	10

1 Inleiding

Vidomes heeft het voornemen om voor dit project aan de van der Goesstraat van Schuijlenburchstraat te slopen en te nieuw te bouwen op de locatie. Het bestaande project bestaat uit 86 maisonnettewoningen. Vidomes wenst na sloop 91 nieuwe woningen te realiseren.

Omdat de bouwvlakken van de nieuwbouw niet passen binnen het vigerende bestemmingsplan, is een bestemmingsplanwijziging van toepassing. In het kader van deze bestemmingsplanwijziging is het wettelijk verplicht de effecten van de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

In voorliggend luchtkwaliteitsonderzoek zal onderzocht worden of de voorgenomen ontwikkeling vanuit het aspect luchtkwaliteit inpasbaar is in het kader van de Wet luchtkwaliteit (luchtkwaliteitseisen, titel 5.2 van de Wet milieubeheer). In figuur 1 is een bovenaanzicht van het voorlopige ontwerp voor het plangebied weergegeven, zoals deze door Vidomes is aangeleverd.



Figuur 1 Definitief Ontwerp Van der Goesstraat en Van Schuijlenburchstraat te Delft

2 Wet en regelgeving

De Europese regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit is in Nederland geïmplementeerd in hoofdstuk 5 titel 2 van de Wet milieubeheer, ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd.

In de 'Wet luchtkwaliteit' is opgenomen dat een besluit inpasbaar is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit, als tenminste aan één van de volgende vier gronden wordt voldaan (artikel 5.16 lid 1):

- a) De voorgenomen ontwikkeling inclusief alle bijbehorende maatregelen leidt niet tot overschrijdingen van grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer
- b) De voorgenomen ontwikkeling leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
In de Ministeriële regeling projectsaldering is opgenomen op welke wijze eventueel gesaldeerd mag worden
- c) De bijdrage van de voorgenomen ontwikkeling aan de luchtverontreiniging is 'niet in betekenende mate' (NIBM). In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is dit begrip uitgewerkt als een bijdrage van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ aan de jaargemiddelde concentratie PM_{10} en NO_2 . Daarnaast is in de Ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) voor enkele typen situaties nadere invulling gegeven aan het begrip NIBM
- d) De voorgenomen ontwikkeling is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

In tabel 2.1 zijn ter illustratie de grenswaarden uit de 'Wet luchtkwaliteit' (bijlage 2 van de Wet milieubeheer) voor fijn stof en NO_2 opgenomen. Bij fijn stof wordt onderscheid gemaakt in grenswaarden voor PM_{10} (deeltjes met een maximale diameter van $10 \mu\text{m}$) en $\text{PM}_{2,5}$ (deeltjes met een maximale diameter van $2,5 \mu\text{m}$). Fijn stof en NO_2 zijn de meest kritische componenten in Nederland. Voor de overige stoffen waarvoor in bijlage 2 van de Wet milieubeheer grenswaarden zijn opgenomen, worden al jaren geen overschrijdingen meer gerapporteerd. Deze stoffen vormen geen knelpunt in Nederland. Het verschil tussen de grenswaarden en de som van de achtergrondconcentratie en de lokale bijdrage van verkeer is bij deze componenten zo groot, dat overschrijding van de hiervoor geldende grenswaarden redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Tabel 2.1 Meest relevante grenswaarden uit de 'Wet luchtkwaliteit' (titel 5.2 van de Wet milieubeheer)

Stof	Criterium	Grenswaarde
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Aantal overschrijdingen uurgemiddelde grenswaarde van 200 µg/m ³	18 keer/jaar
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Aantal overschrijdingen daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m ³	35 keer/jaar
PM _{2,5}	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³
	Gemiddelde blootstellingsindex	20 µg/m ³

Niet In Betekenende Mate (NIBM)

Op basis van de Wet luchtkwaliteit zijn plannen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, vrijgesteld van toetsing (Wm; art. 5.16, lid 1 sub c). Dit betekent dat in overschrijdingssituaties plannen toch gerealiseerd kunnen worden indien de bijdrage van het plan 'niet in betekenende mate' is. In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (Besluit NIBM) is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor NO₂ of PM₁₀. Dit betekent dat voor zowel NO₂ als PM₁₀ planbijdragen zijn toegestaan van maximaal 1,2 µg/m³ in situaties waarin de jaargemiddelde concentraties de grenswaarde overschrijden.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) is een lijst met categorieën van inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties opgenomen, die als 'niet in betekenende mate' projecten worden beschouwd. Als een plan binnen de benoemde projectomvang valt, is het vrijgesteld van toetsing. Er is ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit dan geen verdere belemmering voor de realisatie van het project.

Als een plan niet binnen een benoemde projectomvang valt, kan het alsnog als 'niet in betekenende mate' opgevoerd worden. Er moet dan aannemelijk gemaakt worden dat de bijdrage van het plan kleiner is dan 1,2 µg/m³. Om versnippering van 'in betekenende mate' projecten in meerdere 'niet in betekenende mate'-projecten te voorkomen, is een anti-cumulatieartikel opgenomen in het Besluit NIBM.

3 Uitgangspunten en werkwijze

3.1 Juridische verankering

Het bouwplan aan de van der Goesstraat en de van Schuijlenburchstraat is niet aangemerkt als IBM-project in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). In bijlage 3A van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' (luchtkwaliteitseisen) is aangegeven dat een woningbouwlocatie voldoet aan het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM), wanneer:

- Deze, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat
- Deze, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 nieuwe woningen omvat

In het kader van voorliggend plan worden 86 woningen gesloopt en 91 woningen nieuw gebouwd. Aangezien er sprake is van een vrijwel gelijkblijvend aantal woningen ten opzichte van de uitgangssituatie, kan de ontwikkeling aan de van der Goesstraat en de van Schuijlenburchstraat op voorhand aangemerkt worden als een ontwikkeling die Niet In Betekenende Mate (NIBM) bijdraagt.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro), artikel 3.1 schrijft voor dat een bestemmingsplan moet voldoen aan de criteria voor goede ruimtelijke ordening. Die verplichting heeft in dit verband betrekking op de situaties die vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening onwenselijk zijn. De effecten op de luchtkwaliteit dienen in het kader van een goede ruimtelijke ordening door bestuurders te worden afgewogen. In het kader van de goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van de planontwikkeling in beeld gebracht.

3.2 Bouwplan van der Goesstraat en de van Schuijlenburchstraat

Momenteel behelst het plangebied vier woonblokken. Het gaat om appartementengebouwen met in totaal 86 maisonnette woningen. Specifiek bevinden zich in de huidige situatie aan de Van der Goesstraat 2 woonlagen met ieder 21 woningen, en aan de Van Schuijlenburchstraat 2 woonlagen met ieder 22 woningen.

Vidomes is voornemens deze woningen te slopen, zodat er middels nieuwbouw in totaal 91 nieuwe woningen gerealiseerd kunnen worden. Het gaat dan om 23 eengezinswoningen aan de van der Goesstraat, alsmede 68 woningen in nieuwe appartementengebouwen aan de van Schuijlenburchstraat. Zie eventueel ook figuur 2 voor de nieuwe stedenbouwkundige doorsnede.

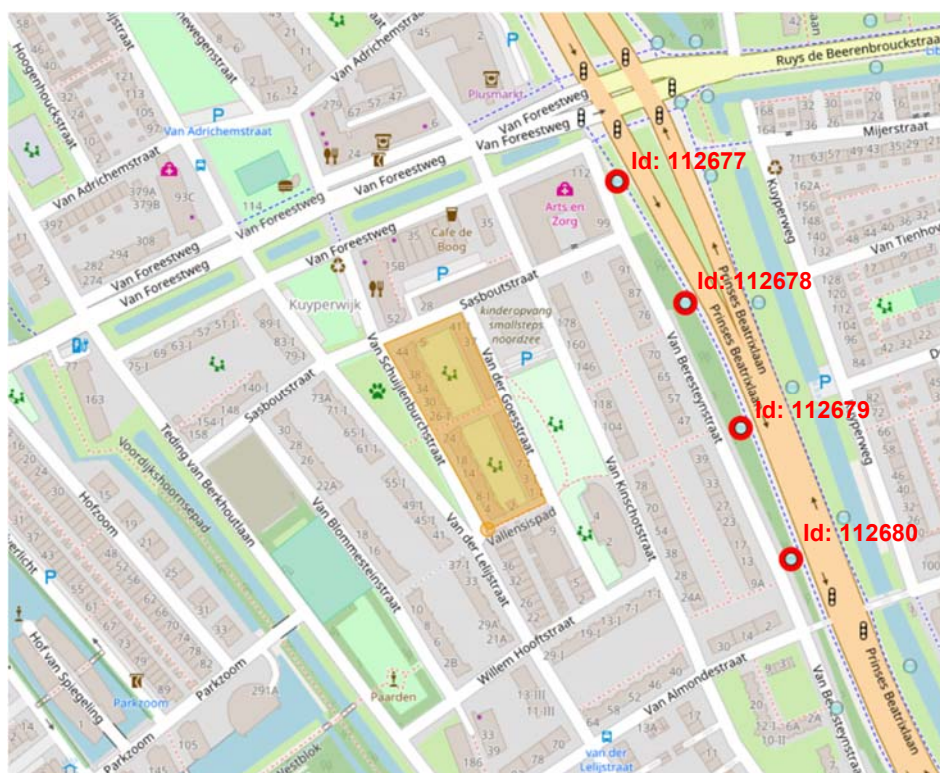
3.3 Werkwijze

De luchtkwaliteit ter plaatse van de planontwikkeling wordt in beeld gebracht met de NSL-monitoringstool. Op basis van de hierin opgenomen 'achtergrond concentraties' ontstaat er inzicht in de luchtkwaliteit in de nabijheid van het plangebied. In de NSL-monitoringstool zijn achtergrond concentraties opgenomen voor de jaartallen 2016, 2020 en 2030.

4 Resultaten

Reeds is vastgesteld dat de planontwikkeling vanuit de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' (luchtkwaliteitseisen) voldoet aan het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM). Ten opzichte van de huidige situatie met 86 woningen neemt het netto aantal woningen immers slechts met vijf woningen toe in de aangevraagde situatie. Er kan dus uitgegaan worden dat de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan niet tot nauwelijks verslechterd.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de 'heersende' luchtkwaliteit ter plaatste van het plangebied ook in kaart gebracht. Hiervoor is aangesloten bij de achtergrondconcentraties van de NSL-monitoringstool 2017. Op basis van deze heersende concentraties wordt kwantitatief beschouwd of de gecumuleerde concentraties voldoen aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit. In figuur 4.1 wordt de ligging van het plangebied alsmede de beschouwde rekenpunten in de NSL-monitoringstool weergegeven. Opgemerkt wordt dat de gehanteerde rekenpunten een worst case beeld geven van de heersende concentratie rondom het plangebied. Deze liggen namelijk direct naast de Prinses Beatrixlaan op circa tien meter langs de wegrand. Momenteel vinden langs deze weg circa 26.000 motorvoertuigbewegingen¹ plaats, waardoor de huidige concentraties op deze rekenpunten voornamelijk toe te schrijven zijn aan deze weg.



Figuur 4.1 Weergave NSL-Monitoringstool; plangebied (oranje) + beschouwde rekenpunten (rood omcirkeld)

¹ Conform de NSL-monitoringstool 2017; voor het rekenjaar 2016 gelden er in totaal 25.984 verkeersbewegingen

De jaargemiddelde achtergrondconcentraties van de voor luchtkwaliteit relevante stoffen, zijn voor de beschouwde rekenpunten uit de NSL monitoringstool 2017 (zoals getoond in figuur 4.1) uiteengezet in tabel 4.1. Daarbij is tevens een doorkijk gegeven naar de toekomst, door de concentraties in 2020 en 2030 ook in kaart te brengen. Opgemerkt wordt dat deze 'heersende' concentraties ruim voldoen aan de grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor NO_2 en PM_{10} en 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor $\text{PM}_{2,5}$.

Tabel 4.1 Achtergrondconcentraties NO_2 , PM_{10} & $\text{PM}_{2,5}$ voor de beschouwde rekenpunten uit de NSL MT2017

Rekenpunt NSL [Id nummer]	Rekenjaar MT2017	Concentratie NO_2 [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Concentratie PM_{10} [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Concentratie $\text{PM}_{2,5}$ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
112677	2016	29,7	20,2	11,8
	2020	25,2	20,8	12,0
	2030	18,2	18,3	9,8
112678	2016	32,2	21,2	12,5
	2020	27,0	21,7	12,6
	2030	19,6	19,1	10,4
112679	2016	32,4	21,3	12,5
	2020	27,2	21,8	12,6
	2030	19,7	19,2	10,4
112680	2016	32,4	21,3	12,5
	2020	27,2	21,8	12,6
	2030	19,6	19,2	10,4

Aangezien de planontwikkeling voldoet aan het begrip 'niet in betekende mate' (NIBM), zullen de gecumuleerde concentraties (plan+autonoom) naar alle waarschijnlijkheid ook in de nabije toekomst voldoen aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit. Het verschil tot de grenswaarde concentraties is voor alle beschouwde rekenpunten, rekenjaren en relevante stoffen namelijk 7,6 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ of meer. Dit is aanzienlijk minder dan 3 % van de grenswaarde voor NO_2 of PM_{10} zoals wordt gedefinieerd voor het begrip 'niet in betekende mate' in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (Besluit NIBM).



5 Conclusie

De beoogde planontwikkeling van Vidomes richt zich op de realisatie van in totaal 91 nieuwbouwwoningen. Ten opzichte van de huidige situatie met 86 woningen is er in de aangevraagde situatie sprake van een netto toename van slechts vijf woningen. Daarmee kan vanuit de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' (luchtkwaliteitseisen) vastgesteld worden dat de planontwikkeling voldoet aan het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM). Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit wordt daarmee beschouwd als 'niet in betekende mate' en is daarmee vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit wettelijk inpasbaar op basis van artikel 5.16 lid 1c van de Wet milieubeheer.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is tevens bepaald dat de grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} nu en in de nabije toekomst niet overschreden worden ten gevolge van de planontwikkeling. Daarmee is de voorgenomen ontwikkeling vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit ook wettelijk inpasbaar op basis van artikel 5.16 lid 1a van de Wet milieubeheer.