
1. Besluit hogere grenswaarden

Bestemmingsplan Pauwmolen

1. Gegevens

<i>Naam:</i>	Burgemeester en Wethouders van Delft
<i>Adres:</i>	postbus 78
<i>Postcode:</i>	2600 ME
<i>Plaats:</i>	Delft
<i>Contactpersoon:</i>	B.P.G. Coremans
<i>Telefoon:</i>	14015

2. Rechtsgrond(en)

<i>Artikel(en) Wgh:</i>	Wgh, art. 82 en 83, eerste lid en tweede lid
-------------------------	--

3. Bouw- en bestemmingsplannen

<i>Geldend bestemmingsplan:</i>	TU Noord
<i>Vastgesteld bestemmingsplan:</i>	
<i>Ontwerp bestemmingsplan:</i>	Pauwmolen
<i>Bouwplan:</i>	Pauwmolen

4. Korte omschrijving

<i>Aantal en soort objecten:</i>	285 starters en studentenwoningen in een 17 verdiepingen tellende woontoren en een vijf verdiepingen tellende laagbouw
<i>Ligging (bijv. straat of plangebied):</i>	aan de A13 en de Delfgauwseweg
<i>Industrieterrein(en):</i>	--
<i>Weg(en) binnenstedelijk gebied:</i>	Delfgauwseweg, Nassaulaan, Rijksstraat, Koningin Emmalaan en de Jan de Oudeweg
<i>Weg(en) buitenstedelijk gebied:</i>	A13
<i>Spoorweg(en):</i>	--

5. Openbare voorbereidingsprocedure

<i>Zienswijzen (aantal)</i>	1
<i>Wijzigingen door zienswijzen:</i>	Aanpassing en aanvulling akoestisch onderzoek

6. Overwegingen:

De redenen die aan het besluit ten grondslag liggen:

De locatie Pauwmolen is gelegen in de geluidszones van onder andere de A13 en de Delfgauwseweg. Deze wegen zorgen voor een overschrijding van de voorkeurswaarde van de Wet geluidhinder. Ook na het treffen van diverse geluidwerende voorzieningen is er sprake van een overschrijding.

Voor het plan Pauwmolen zijn hogere waarden benodigd in het kader van de Wet geluidhinder. Met dit besluit worden deze hogere waarden vastgesteld.

Toetsingskader

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt dat een hogere waarde kan worden verleend indien maatregelen om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Het wettelijk kader schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld geluidsreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid, maatregelen bij bedrijven);
- maatregelen in het overdrachtsgebied tussen bron en ontvanger (bijvoorbeeld geluidsschermen, vergroten afstand tussen bron en ontvanger);
- maatregelen bij de ontvanger (bijvoorbeeld dove gevels/vliesgevels, gevelisolatie maatregelen).

Wanneer de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde en geluidsbeperkende maatregelen redelijkerwijs niet doelmatig of mogelijk zijn, kan een hogere waarde worden vastgesteld. Het afwegingskader dat het college daarbij hanteert is opgenomen in de op 26 oktober 2010 vastgestelde beleidsnota "Beleid Hogere Waarden Wet Geluidhinder" (hierna: het haw-beleid).

Wettelijk kader

In het bij dit besluit behorende akoestisch onderzoek van Adviesburo Nieman BV zijn mogelijke maatregelen aan de bron, in het overdrachtsgebied en bij de ontvanger besproken. Uit het onderzoeksrapport blijkt het volgende.

Maatregelen aan de bron

De A13 is de belangrijkste verkeersroute tussen Den Haag, Amsterdam en Rotterdam. De Delfgauwseweg heeft een belangrijke ontsluitende functie. Daarnaast is de weg een hoofdroute vanuit Pijnacker voor hulpdiensten. Beperking van de verkeersomvang, verlaging van de snelheid en de samenstelling van het verkeer zijn niet goed mogelijk. Verandering van het wegdek kan evenmin een oplossing bieden. In het rapport van Nieman is toegelicht dat deze maatregel onvoldoende kosteneffectief is en (voor de Rijksstraat en Delfgauwseweg) onvoldoende resultaat geeft omdat de A13 bepalend is voor de geluidsbelasting.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Geluidsschermen kunnen voor de lage verdiepingen van de gebouwen effectief zijn. In het project zijn daarom twee geluidsschermen opgenomen. Daarmee wordt bereikt dat de geluidbelasting op de noord- en oostgevel van de laadbouw en de westgevel van de toren onder de maximale ontheffingswaarde komt. Andere maatregelen in het overdrachtsgebied zijn niet doelmatig.

Maatregelen bij de ontvanger

Mogelijke maatregelen bij de ontvanger zijn bijvoorbeeld dove gevels en geluidsschermen (vliesgevels). Uit het onderzoek van Nieman volgt dat deze maatregelen bij het project effect kunnen hebben. Bij het ontwerp van het project zijn de in het rapport geadviseerde maatregelen daarom toegepast. Een aantal gevels wordt doof uitgevoerd. Op andere locaties worden geluidspanelen voor de gevels geplaatst. Voor een deel van de woningen leidt dat ertoe dat de geluidbelasting achter de panelen onder de voorkeursgrenswaarde blijft. Bij andere locaties wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. De overschrijding blijft daar echter door de toepassing van de panelen onder de maximale ontheffingswaarde.

Conclusie

Uit het bovenstaande volgt dat maatregelen in het overdrachtsgebied en bij de ontvanger mogelijk zijn. Voor maatregelen aan de bron geldt dat niet. In het rapport van Nieman is dat uitvoerig toegelicht. De maatregelen in het overdrachtsgebied en bij de ontvanger bestaan uit geluidsschermen tussen de gebouwen, toepassing van dove gevels en geluidspanelen op een aantal woningen. De maatregelen zijn voor een aanzienlijk aantal woningen effectief. Voor een aantal woningen blijft het echter noodzakelijk om hogere waarden vast te stellen.

Gemeentelijk kader

Het uitgangspunt van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is dat hogere waarden worden vastgesteld indien een aanvaardbaar akoestisch klimaat wordt gerealiseerd. Om dit doel te bereiken zijn in het hgw-beleid eisen geformuleerd. Deze gemeentelijke eisen hebben betrekking op de volgende aspecten:

1. geluidsluwe zijde;
2. geluidsluwe buitenruimte;
3. afschermende werking;
4. woningindeling en gebruik van de woningen;
5. verankering maatregelen in het ruimtelijk plan.

1. geluidsluwe zijde

Als voorwaarde voor het vaststellen van een hogere waarde stelt het beleid dat de woning als compensatie voor de geluidsbelaste zijde ook een geluidsluwe zijde heeft. Van een geluidsluwe zijde is sprake als de gecumuleerde geluidsbelasting op de gevel van die zijde minder dan 55 dB bedraagt. Aan die voorwaarde wordt voldaan. De voorzijde van de woning bevindt zich aan een binnengalerij en is geluidsluw. De gevel aan de galerij ondervindt een geluidsbelasting van minder dan 55 dB. Aan de zijde van de inpandige galerij beschikt de woning derhalve over een geluidsluwe zijde.

De gevel aan de geluidsluwe zijde is in dit geval een inpandige voorgevel aan een binnengalerij. Uit het beleid blijkt niet expliciet dat onder 'gevel' in de definitie van 'geluidsluwe zijde' ook een inpandige voorgevel kan worden verstaan. Het beleid geeft daarover geen duidelijkheid. Voor de toepassing van de eis dat een woning met een geluidsbelaste zijde ook een geluidsluwe zijde moet hebben, is dat echter niet doorslaggevend. Het doel van de beleidsregel is dat de woning moet beschikken over een geluidsluwe zijde om een aanvaardbaar akoestisch klimaat te bereiken. Vast staat dat de woning aan de voorzijde over een geluidsluwe zijde beschikt. Het plan sluit dan ook aan bij de strekking van het beleid. Het feit dat de geluidsluwe zijde grenst aan een inpandige galerij maakt dat niet anders.

2. geluidsluwe buitenruimte

Het hgw-beleid eist dat indien een woning over een buitenruimte beschikt ten minste één buitenruimte niet gelegen is aan de hoogst belaste zijde. Als bij meerdere woningen een buitenruimte aanwezig is of een geluidsluwe buitenruimte niet mogelijk is, dient ter compensatie te worden gestreefd naar een (semi)openbare geluidsluwe plek binnen het gebouw of op korte afstand.

Het bouwplan voorziet in sociale- en studentenwoningen zonder eigen buitenruimte. Op het binnenterrein tussen de gebouwen is als compensatie een geluidsluwe gemeenschappelijke buitenruimte opgenomen. Aan de voorwaarde is voldaan.

3. afschermende werking

Bij bebouwing in de geluidsklasse 'zeer onrustig' of hoger stelt het beleid eisen aan de afschermende werking van de eerstelijns bebouwing. Deze geluidsklasse is in dit geval niet van toepassing.

4. woningindeling

Het beleid eist dat ten minste één slaapkamer niet aan de hoogst geluidsbelaste zijde gesitueerd is en dat bij voorkeur de helft van de geluidsgevoelige ruimte of de helft van het oppervlak van alle geluidsgevoelige ruimtes samen niet aan de hoogst geluidsbelaste zijde gesitueerd. Deze eis geldt niet voor niet-zelfstandige woonruimten zoals bejaardenwoningen en studentenwoningen omdat die woningen anders niet gerealiseerd kunnen worden.

Het project voorziet in éénkamerwoningen met één buitengevel. Door deze bouwvorm kan niet aan de beleidseisen worden voldaan. De uitzondering voor niet-zelfstandige woonruimte is niet van toepassing omdat het gaat om zelfstandige woningen. Naar ons oordeel leidt dat tot een onbedoelde en ongewenste situatie. Met het beleid is niet beoogd om onderscheid te maken tussen zelfstandige en niet-zelfstandige eenkamerwoningen. Er is geen reden om bij zelfstandige eenkamerwoningen andere of strengere eisen te stellen aan het akoestisch klimaat dan bij niet-zelfstandige eenkamerwoningen. Voor de aanvaardbaarheid van het akoestisch klimaat is het niet relevant of een éénkamerwoning wel of niet zelfstandig is. Er is dan ook geen inhoudelijke reden om niet-zelfstandige woningen wel aanvaardbaar te achten en wel zelfstandige eenkamerwoningen niet. Ook voor zelfstandige eenkamerwoningen geldt dat deze niet gebouwd kunnen worden als aan de eisen ten aanzien van de woningindeling moet worden voldaan.

5. verankering maatregelen

De geluidsmaatregelen bestaan uit de plaatsing van twee geluidschermen, toepassing van dove gevels en geluidspanelen. Deze maatregelen worden als voorwaardelijke verplichting in de regels bij het bestemmingsplan opgenomen.

Conclusie

Het plan is op twee onderdelen naar de letter niet in overeenstemming met het beleid. Het gaat echter niet om een inhoudelijke afwijking. De bouwvorm en het woningtype (zelfstandige eenkamerwoningen met één buitengevel) zijn in het beleid niet voorzien. Het beleid is daardoor niet zonder meer toepasbaar op het onderhavige plan. Strikt genomen wijkt het plan op twee punten – de woningindeling en de geluidsluwe gevel – af van het beleid. Van een inhoudelijke afwijking is echter geen sprake. Aan het doel van het beleid – het realiseren van een aanvaardbaar akoestisch klimaat – wordt voldaan. De situatie die met het plan wordt gerealiseerd wijkt voor wat betreft de akoestische omstandigheden niet af van de situatie waarin het beleid voorziet. Om die reden bestaat er gegronde reden om van het beleid af te wijken.

De maatregelen die worden getroffen om de verzochte waarde te waarborgen:

Waar mogelijk worden de maatregelen in de verbeelding ingetekend en in de planregels opgenomen.

De mogelijkheden om de geluidsbelasting te verminderen tot een lagere waarde dan verzocht:

Gelet op de doeltreffendheid en doelmatigheid van de maatregelen, zijn er geen mogelijkheden om de geluidbelasting te verminderen tot een lagere waarde dan verzocht.

Gevelmaatregelen:

Waar nodig worden gevels doof uitgevoerd. Bij woningen waar er slechts sprake is gevel(s) waarbij de maximale hogere waarde wordt overschreden, wordt de gevel voorzien van een scherm. Zodanig dat op het achtergelegen te openen raam, het geluidsniveau onder de maximale hogere waarde wordt gebracht.

De ontheffingsgronden:

De integrale afwijking om te bouwen op deze locatie is gemaakt in het kader van het mer Delft Zuidoost.

De cumulatie:

De gevels van het plan ondervinden een maximale gecumuleerde geluidbelasting van 59 dB en worden gekwalificeerd van "rustig" tot "onrustig".

7. Bijlagen

De verzochte hogere grenswaarden:

zie tabel 1

Het akoestisch onderzoek:

Akoestisch onderzoek Pauwmolen te Delft, Adviesburo Nieman van 17 oktober 2011 met kenmerk Gr050046ajA1.ero

Overige, te weten

--

8. Ondertekening

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Delft,

, burgemeester.

, secretaris.

9. Beroep

Gedurende de termijn van terinzagelegging bestaat de mogelijkheid om tegen het besluit beroep in te stellen bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden die tijdig hun zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend, dan wel kunnen aantonen dat zij daartoe redelijkerwijs niet in staat zijn geweest. Verder is het voor belanghebbenden mogelijk beroep in te stellen tegen onderdelen van het besluit die zijn gewijzigd bij de vaststelling. Wanneer u een beroepschrift heeft ingediend kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

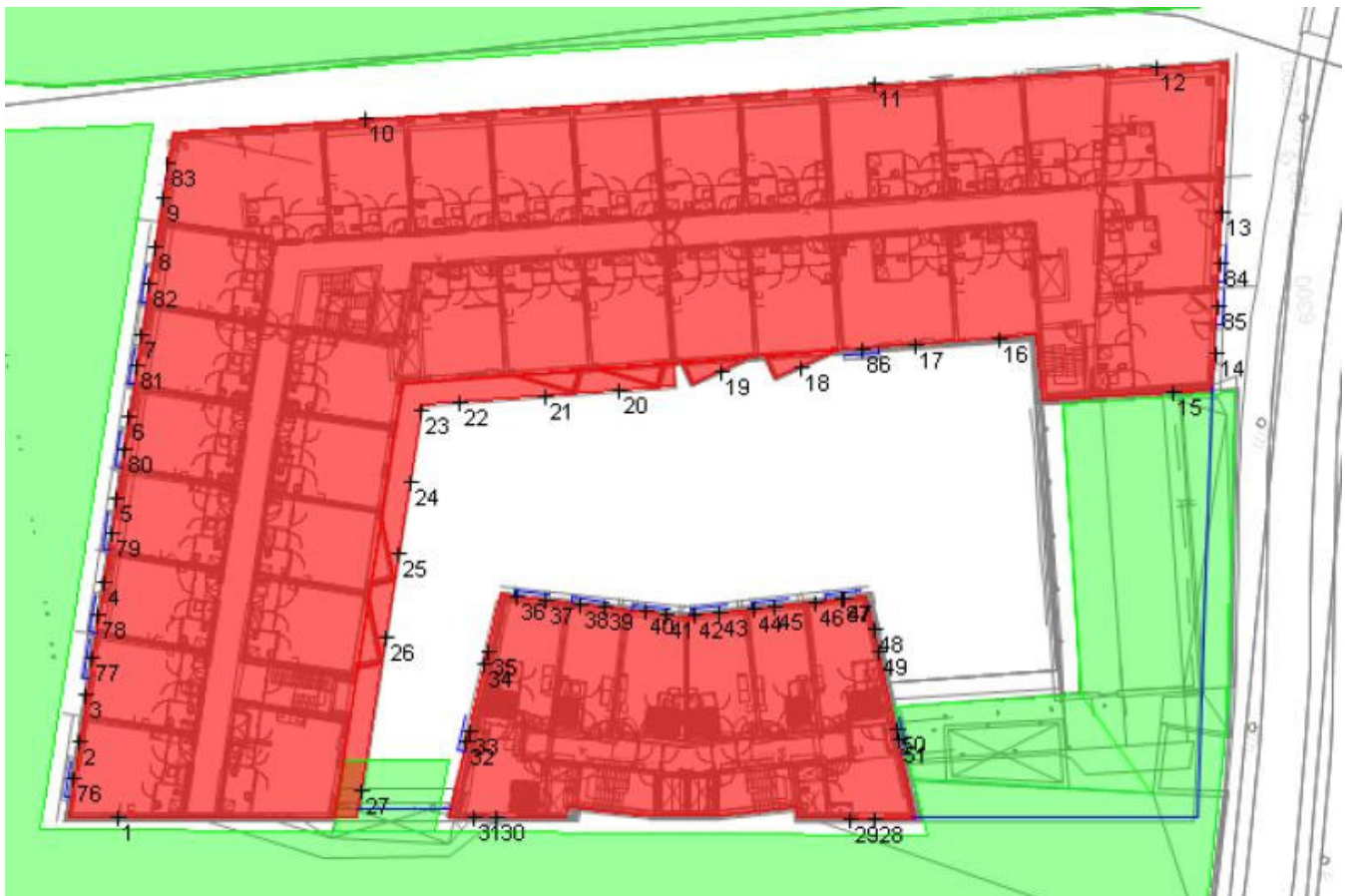
Op dit besluit is Afdeling 2 van Hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent onder meer dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen en na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Bijlage

Tabel 1: Hogere waarden

Besluit hogere grenswaarde wegverkeerslawaai				
object/terrein			weg	hogere grenswaarde (dB)
nr.	omschrijving	aantal		
1	Woningen	11	A13	49
2	Woningen	18	A13	50
3	Woningen	15	A13	51
4	Woningen	9	A13	52
5	Woningen	17	A13	53
6	Woningen	19	Delfgauwseweg	49

Figuur 1: Ligging waarneempunten



Tabel 2: Hogere waarden per waarneempunt				
Bron	Waarneem- punt	Hoogte (m)	Hogere waarde (dB)	Opmerkingen
A13	6	7,50	50	
A13		10,50	53	
A13	7	7,50	50	
A13		10,50	53	
A13	8	7,50	50	
A13		10,50	52	
A13	9	7,50	50	
A13		10,50	52	
A13	13	10,50	50	Achter paneelconstructie
A13		13,50	53	Achter paneelconstructie
A13	15	10,50	50	
A13	16	10,50	50	
A13		13,50	53	
A13	17	10,50	50	
A13		86	13,50	49
A13	18	10,50	50	
A13		13,50	53	
A13	19	10,50	50	
A13		13,50	53	
A13	20	10,50	50	
A13		13,50	53	
A13	21	10,50	50	
A13		13,50	53	
A13	22	10,50	49	
A13		13,50	53	
A13	23	13,50	51	
A13	24	10,50	49	
A13		13,50	52	
A13	25	13,50	52	
A13	26	13,50	52	
A13	27	13,50	49	
A13	32	13,50	53	Achter paneelconstructie
A13		16,50	51	Achter paneelconstructie
A13		19,50	52	Achter paneelconstructie
A13		22,50	53	Achter paneelconstructie
A13		25,50	53	Achter paneelconstructie
A13		28,50	53	Achter paneelconstructie
A13		31,50	53	Achter paneelconstructie
A13	36	13,50	50	
A13	38	13,50	51	
A13	40	13,50	52	
A13	42	10,50	49	
A13		13,50	52	
A13	44	13,50	52	
A13	46	13,50	51	Achter paneelconstructie
A13	87	16,50	53	

A13	50	13,50	53	Achter paneelconstructie
A13		16,50	50	
A13		19,50	49	
A13		22,50	50	
A13		25,50	50	
A13		28,50	50	
A13		31,50	50	
A13	51	34,50	51	Achter paneelconstructie
A13		37,50	51	Achter paneelconstructie
A13		40,50	51	Achter paneelconstructie
A13		43,50	51	Achter paneelconstructie
A13		46,50	51	Achter paneelconstructie
A13		49,50	51	Achter paneelconstructie
A13		52,50	51	Achter paneelconstructie
Delfgauwseweg	37	40,50	49	
Delfgauwseweg	39	34,50	49	
Delfgauwseweg		37,50	49	
Delfgauwseweg		40,50	49	
Delfgauwseweg		43,50	49	
Delfgauwseweg		46,50	49	
Delfgauwseweg		49,50	49	
Delfgauwseweg	41	34,50	49	
Delfgauwseweg		37,50	49	
Delfgauwseweg		40,50	49	
Delfgauwseweg		43,50	49	
Delfgauwseweg		46,50	49	
Delfgauwseweg	46	28,50	49	
Delfgauwseweg		31,50	49	
Delfgauwseweg	47	34,50	49	
Delfgauwseweg		37,50	49	
Delfgauwseweg		40,50	49	
Delfgauwseweg		43,50	49	
Delfgauwseweg		46,50	49	