



Raadsvoorstel

Nummer raadsvoorstel

1068601

**Portefeuillehouder college / burgemeester griffier /
initiatiefnemer raad**

Eric Faassen

Raadsvergadering

17 april 2023

Programma / product / collegewerkplan

Programma 8. Ruimtelijke Ordening

ONDERWERP

Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel

GEVRAAGDE BESLISSING

1. De beantwoording zienswijzen en wijzigingen (zoals verwoord in paragraaf 6.3 van de plantoelichting) van het Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel vast te stellen;
2. De zienswijze van Tennet TSO B.V. ongegrond te verklaren;
3. Het Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel gewijzigd ten opzichte van het ontwerp Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel vast te stellen;
4. Voor het Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel geen exploitatieplan vast te stellen.

WETTELIJKE BASIS / AANLEIDING RAADSVOORSTEL

Als gevolg van de aardbevingen in Groningen werkt de rijksoverheid aan een zo snel mogelijke afbouw van de gaswinning uit het Groningenveld. Eén van de maatregelen om dit te realiseren, is de omschakeling van de grootste afnemers van laagcalorisch gas. Dit houdt in dat een groep van negen bedrijven (in Rotterdam) verplicht moet omschakelen naar hoogcalorisch gas of een duurzaam alternatief.

Gasunie Transport Services (GTS) is verantwoordelijk om deze negen bedrijven aan te sluiten op het hoogcalorisch aardgasnet. Eén van deze negen bedrijven is de RoCa centrale in Rotterdam. Deze centrale wekt gecombineerd elektriciteit en warmte op. De warmte wordt gebruikt voor stadsverwarming in onder andere de wijk Schollevaar. Voor de omschakeling van de RoCa centrale moeten leidingen aangelegd of aangepast worden zodat zij kunnen aansluiten op het hoogcalorisch aardgasnet. Het gaat om het tracé UNIPER ROCA Rotterdam DN 200, dat loopt van de Zuidelijke dwarsweg (S-556) tot aan het GOS Uniper Roca (W-216). De geldende bestemmingsplannen/beheersverordeningen in drie gemeenten moeten zodanig aangepast worden om de aanleg van de RoCa buisleiding mogelijk te maken.

Het tracé loopt door de volgende drie gemeenten:

1. Zuidplas;
2. Capelle aan den IJssel (bestemmingsplan Hoofdweg);
3. Rotterdam.

Het tracé heeft een lengte van 9,5 km. Om het nieuwe aardgasleidingtracé voor hoogcalorisch aardgas op Capels grondgebied mogelijk te maken, is dit Facetbestemmingsplan opgesteld.

Het gaat om een facetherziening (ook wel parapluerziening genoemd) waarbij het basisplan en de geldende bestemmingen van toepassing blijven en waarbij uitsluitend de dubbelbestemming Leiding-Gas wordt toegevoegd aan het plan.

BEOOGD DOEL / EFFECT

Het bieden van een juridisch-planologisch kader in de vorm van een Facetbestemmingsplan, waarbinnen de aanleg van een buisleiding voor hoogcalorisch gas op Capels grondgebied mogelijk wordt gemaakt.

ONDERBOUWING VAN DE GEVRAAGDE BESLISSING

Uw raad wordt gevraagd een beslissing te nemen over het voorstel om een planologisch kader te bieden voor de aanleg van een buisleiding voor hoogcalorisch gas op Capels grondgebied.

Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening

Het Facetbestemmingsplan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing blijkend uit bijbehorende plantoelichting (inclusief bijbehorende bijlagen). Het plan draagt bij aan de afbouw van de landelijke behoefte aan Gronings gas. Via voorliggend Facetbestemmingsplan draagt de gemeente Capelle aan den IJssel hieraan bij.

De aanleg van de buisleiding past binnen het Rijksbeleid (Nationale Omgevingsvisie NOVI), het provinciaal beleid (Omgevingsvisie Zuid-Holland) en het gemeentelijk beleid (Stadvisie 2021, 557471). Tenslotte vormen andere milieu-planologische aspecten zoals bodem, archeologie, ecologie, waterhuishouding, externe veiligheid, geluid, niet gesprongen explosieven en luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

De zienswijzen moeten meegenomen worden bij de vaststelling van het Facetbestemmingsplan

TenneT heeft een zienswijze ingediend, waarin zij ons verzoeken om hun hoogspanningsverbinding op te nemen in het bestemmingsplan en deze te borgen door toevoeging van de dubbelbestemming "Leiding-Hoogspanning". Op deze manier wordt de ondergrondse hoogspanningsverbinding planologisch beschermd tegen eventuele bodemingrepen die kunnen leiden tot schade en de leveringszekerheid van elektriciteit daardoor in gevaar brengen.

Daarnaast verzoekt TenneT ons de regels over te nemen die zij als bijlage bij hun zienswijze hebben meegezonden. Met het toevoegen van deze regels wordt gewaarborgd dat het hoogspanningsnet voldoende wordt beschermd tegen omgevingsaspecten die van invloed kunnen zijn op een betrouwbare levering van energie.

Tot slot geeft TenneT aan dat op de verbeelding van het voorliggende plan het tracé van hun aanwezige ondergrondse 150kV hoogspanningsverbinding Krimpen aan den IJssel-Ommoord ontbreekt.

Wij stellen u voor de zienswijze van TenneT ongegrond te verklaren en in te stemmen met onderstaande beantwoording.

"De aanleg en het gebruik van de aardgasleiding wordt mogelijk gemaakt via een partiële herziening van het geldende bestemmingsplan Hoofdweg (hierna basisplan). Het gaat om een facetherziening waarbij het basisplan en de geldende bestemmingen van toepassing blijven en waarbij uitsluitend de dubbelbestemming Leiding-Gas wordt toegevoegd aan het plan. Het toevoegen van de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanning" met de bijbehorende correcte regels en de complete en correcte verbeelding zal t.z.t. worden meegenomen bij het wijzigen van het omgevingsplan. Daarvoor zullen wij werken aan een zogenaamd casco voor het omgevingsplan. Hiervoor nodigen wij TenneT uit om met ons mee te denken over de opbouw, de regels en de verbeelding van het nieuwe op te stellen omgevingsplan".

Tevens hebben wij een ambtshalve wijziging doorgevoerd in de verbeelding van het Facetbestemmingsplan. Op de verbeelding van het definitieve Facetbestemmingsplan is op verzoek van de Gasunie de ligging van de buisleiding op één locatie (ten oosten van de Capelseweg) in kleine mate aangepast. In de verbeelding van het ontwerp Facetbestemmingsplan was namelijk abusievelijk een verkeerde gradenbocht opgenomen.

Een samenvatting van de zienswijze, de beantwoording daarvan en de ambtshalve wijziging vindt u in paragraaf 6.3 van de plantoelichting. U wordt geadviseerd de beantwoording en ambtshalve wijziging zoals aangegeven in paragraaf 6.3 vast te stellen.

Economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd

De aanleg van de nieuwe leiding (horizontaal gestuurde boring) en de aansluitingen komen volledig voor rekening van Gasunie Transport Services (GTS). GTS is in staat om de werkzaamheden geheel uit eigen middelen te financieren. De economische uitvoerbaarheid is daarmee afdoende gewaarborgd.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn regels opgenomen over de grondexploitatie. Deze regels verplichten tot kostenverhaal indien sprake is van een bouwplan (o.a. de realisatie van één of meerdere woningen).

De aanleg van een leiding wordt echter niet als dergelijk bouwplan aangemerkt. Het Bro biedt daarom geen grondslag voor het opstellen van een anterieure overeenkomst of exploitatieplan.

Voor wat betreft eventuele planschade die derden kunnen ondervinden als gevolg van de aanleg en aanwezigheid van de nieuwe leiding heeft GTS een planschadeovereenkomst met de gemeente gesloten (zie bijlage). Daarnaast heeft GTS met de zakelijk gerechtigden in de algemene voorwaarden een schadevergoedingsregeling opgenomen.

FINANCIELE CONSEQUENTIES / WIJZE VAN DEKKING

Zie onder onderbouwing gevraagde beslissing (economische uitvoerbaarheid is geborgd).

REACTIES VAN DERDE / FORMELE INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN / COMMUNICATIE

In het kader van het wettelijk vooroverleg op basis van artikel 3.1.1 lid 1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het ontwerp Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel voorgelegd aan de wettelijke overleginstanties. De provincie Zuid-Holland heeft aangegeven dat het ontwerp niet strijdig is met het provinciale beleid. De vooroverlegreactie van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) is verwerkt in het Facetbestemmingsplan. Over de reactie van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) hebben de Gasunie en HHSK overleg gevoerd. De vragen en opmerkingen vanuit HHSK zijn bevredigend beantwoord en hebben niet tot aanpassing van het Facetbestemmingsplan geleid.

Vervolgens heeft het ontwerp Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel vanaf 24 november 2022 t/m 4 januari 2023 gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn 2 zienswijzen ontvangen: 1 zienswijze van Evides en 1 zienswijze van TenneT.

Evides heeft na overleg met de Gasunie besloten de zienswijze in te trekken en hebben dit via een e-mail aan ons bevestigd. Uit het overleg tussen Evides en de Gasunie is gebleken dat de aan te leggen leiding van Gasunie dusdanig diep wordt aangelegd dat deze geen risico's oplevert voor de transportdrinkwaterleiding van Evides. Vanuit Evides zijn er daarom geen bezwaren meer tegen de vaststelling van het Facetbestemmingsplan.

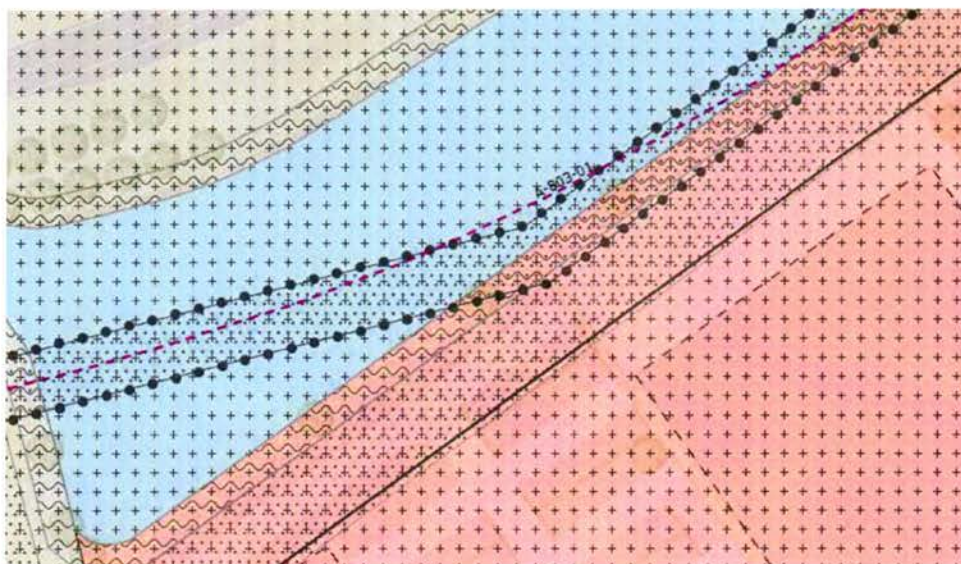
Ook is er overleg geweest met TenneT over hun ingediende zienswijze. Zij trekken hun zienswijze niet in, maar kunnen met de beantwoording van de zienswijze en de ongegrond verklaring van de zienswijze instemmen.



Zij hebben tevens aangegeven voornemens te zijn geen vervolgstappen hierop te nemen. De beantwoording van de zienswijze van TenneT is te vinden in paragraaf 6.3 van de toelichting van het Facetbestemmingsplan.

De Gasunie heeft de BIZ Capelle XL geïnformeerd over het voornemen om de buisleiding voor hoogcalorisch gas aan te leggen in het Hoofdweggebied. Op korte termijn zal de Gasunie tevens gesprekken voeren met de betrokken bedrijven. Een aantal percelen, gelegen op de betreffende kabels- en leidingenstrook, wordt gebruikt als parkeerplaats door verscheidene bedrijven. In een aantal gevallen is dit geregeld door middel van een huurovereenkomst, maar in de meeste gevallen is dit geregeld door middel van erfdienstbaarheid. Alle contractanten moeten worden aangeschreven door de Gasunie, zodat zij tijdig worden geïnformeerd over de uitvoering van het project.

Tot slot is de ligging van de buisleiding op één locatie (ten oosten van de Capelseweg) in kleine mate aangepast op verzoek van de Gasunie. Het knippunt is daarmee gewijzigd in een meer vloeiende lijn (paarse lijn), zie afbeelding hieronder.



Ook deze ambtshalve wijziging is aangegeven in paragraaf 6.3 van de plantoelichting. Wij adviseren u in te stemmen met de beantwoording en ambtshalve wijziging zoals aangegeven in paragraaf 6.3 van de toelichting van het Facetbestemmingsplan.

VOORTRAJECT

Op 20 september 2022 heeft uw college van burgemeester en wethouders het ontwerp Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel vastgesteld en vrij gegeven voor zienswijzen.

Het ontwerp Facetbestemmingsplan heeft van 24 november 2022 t/m 4 januari 2023 voor iedereen ter inzage gelegen. Aanvankelijk lag het al eerder ter inzage, maar omdat de bijlagen (onderzoeken) abusievelijk niet in de hal van het gemeentehuis ter inzage waren gelegd en hierover een klacht is ingediend, is het ontwerp Facetbestemmingsplan opnieuw ter inzage gelegd. Gedurende de ter inzage termijn zijn 2 zienswijzen ingediend (waarvan 1 zienswijze is ingetrokken) tegen het ontwerp Facetbestemmingsplan. De zienswijze is beantwoord en opgenomen in paragraaf 6.3 van de toelichting van het Facetbestemmingsplan.



VERVOLGTRAJECT

Nadat uw raad het Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel gewijzigd heeft vastgesteld, volgt publicatie. Het bestemmingsplan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tegen het besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State, conform artikel 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb). De stukken zijn tijdens de beroepstermijn van zes weken digitaal in te zien op de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Daarnaast liggen de stukken ter inzage in de hal van het gemeentehuis.

Het bestemmingsplan treedt (indien geen voorlopige voorziening wordt ingediend) de dag na het aflopen van de beroepstermijn in werking.

RAADSCOMMISSIE

Het voorstel is besproken in de commissie Stadsontwikkeling en -Beheer van 27 maart 2023.

BIJLAGE(N) WELKE TER KENNIS VAN DE RAAD WORDEN GEBRACHT

1. Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel;
2. Planschadevergoedingsovereenkomst;
3. Zienswijze TenneT;
4. Ingetrokken zienswijze Evides.

NADERE INFORMATIE / TECHNISCHE VRAGEN BIJ

Chantal van Hemert, c.van.hemert@capelleaandenijssel.nl, (010) 284 8762.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

A.L. DUIJMAER VAN TWIST

MR. P. OSKAM



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Capelle aan den IJssel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 maart 2023;

gelet op de behandeling in de vergadering van de raadscommissie van 27 maart 2023;

B E S L U I T :

1. de beantwoording zienswijzen en wijzigingen (zoals verwoord in paragraaf 6.3 van de plantoelichting) van het Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel vast te stellen;
2. de zienswijze van Tennet TSO B.V. ongegrond te verklaren;
3. het Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel gewijzigd ten opzichte van het ontwerp Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel vast te stellen;
4. voor het Facetbestemmingsplan Buisleiding RoCa, Capelle aan den IJssel geen exploitatieplan vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 17 april 2023,
de griffier,

de voorzitter,