

Gemeente Brielle

Bestemmingsplan 't Woud

projectnr. 249149
juli 2014

	datum	nummer besluit	resultaat
• voorontwerp			overleg met partners ex artikel 3.1.1. Bro
• ontwerp			ter inzage legging
• besluit gemeenteraad	11 juni 2013	35	vastgesteld
• uitspraak Raad van State	26 februari 2014	201306674/1/R4	vernietiging persoonsgebonden overgangsrecht. Opdracht aan de Raad tot vaststelling nieuwe regeling
• besluit gemeenteraad	8 juli 2014	32	vastgesteld

Opdrachtgever

Gemeente Brielle
Postbus 101
3230 AC BRIELLE

datum vrijgave	beschrijving	goedkeuring	vrijgave
8 juli 2014	Vastgesteld	G.A. Damen MSc.	ing. R.H. van Trigt

Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	6
1.4	Planvorm	8
1.5	Leeswijzer	8
2	Beleidskader	9
2.1	Europees beleid	9
2.1.1	Verdrag van Valletta (Malta)	9
2.1.2	Europese Kaderrichtlijn water	9
2.2	Rijksbeleid	10
2.2.1	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
2.2.2	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
2.2.3	Structuurvisie Buisleidingen	11
2.2.4	Flora- en faunawet	11
2.2.5	Wet luchtkwaliteit	12
2.2.6	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen	12
2.2.7	Vierde Nota Waterhuishouding	13
2.2.8	Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw	13
2.3	Provinciaal beleid	14
2.3.1	Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland"	14
2.3.2	Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte	15
2.3.3	Beleidsplan Milieu en Water 2000	16
2.4	Regionaal beleid	17
2.4.1	Waterbeheerplan Hollandse Delta 2009 - 2015	17
2.4.2	Waterstructuurplan Voorne-Putten	17
2.5	Gemeentelijk beleid	19
2.5.1	Structuurvisie Brielle (2009)	19
2.5.2	Strategisch Economische Visie 2010-2020 Gemeente Brielle	20
2.5.3	Herstructurering bedrijventerrein 't Woud	20
2.5.4	Beleidsplan archeologie, gemeente Brielle (2009)	20
2.6	Conclusie	22
3	Beschrijving plangebied	23
3.1	Inleiding	23
3.2	Ruimtelijke analyse	23
3.3	Functionele analyse	24
3.3.1	Bedrijvigheid	24
3.3.2	Wonen	25
3.3.3	Winkels/horeca/dienstverlening/kantoren	25
3.3.4	Maatschappelijke voorzieningen	25
3.3.5	Verkeer	25
3.4	Waterhuishouding (Watertoets- gegevens Hollandse Delta)	26
3.5	Archeologie en cultuurhistorie	26
3.6	Netwerken	27

4	Realiserings- en uitvoeringsaspecten	29
4.1	Geluid	29
4.1.1	Conclusie	30
4.2	Luchtkwaliteit	30
4.2.1	Besluit niet in betekende mate bijdragen	31
4.2.2	Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007	31
4.2.3	Onderzoek	32
4.2.4	Conclusie	32
4.3	Wet milieubeheer	33
4.3.1	Milieuzonering	33
4.3.2	Bedrijfsinformatie	34
4.3.3	Bedrijvenlijst	35
4.3.4	Overige functies	36
4.3.4.1	Bedrijfswoningen	36
4.4	Externe veiligheid	36
4.4.1	Beleidskader	36
4.4.2	Toets	37
4.4.3	Conclusie	39
4.5	Water	39
4.5.1	Waterbeheer en watertoets	39
4.5.2	Huidige situatie 't Woud	40
4.5.3	Beleid	40
4.5.4	Conclusie	40
4.6	Natuurtoets	40
4.6.1	Wettelijk kader	40
4.6.2	Toetsing effecten aan de Flora- en faunawet	43
4.6.3	Conclusies voor het bestemmingsplan	44
4.7	Bodem	45
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	46
5	Juridische regelgeving	47
5.1	Inleiding	47
5.2	Systematiek van de regels	47
6	Economische uitvoerbaarheid	49
7	Vooroverleg en Inspraak	51
7.1.1	Inspraak ingevolge de inspraakverordening	51
7.1.2	Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro	51
7.1.3	Zienswijzen	52
	Bijlage 1: Overzicht ontvangen overlegreacties 3.1.1. Bro	
	Bijlage 2: Ontvangen zienswijzen	
	Bijlage 3: Raadsbesluit (11-06-2013) en uitspraak Raad van State	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Brielle is een traject gestart voor actualisering en digitalisering van het totale bestemmingsplannenbestand. In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is er een plicht om bestemmingsplannen eens in de tien jaar te actualiseren.

De vigerende bestemmingsplannen voor de bestaande bedrijventerrein 't Woud is vastgesteld door de gemeenteraad op 9 februari 1993. Voor de plangebied van het bedrijventerrein 't Woud is het voornemen om één actueel bestemmingsplan op te stellen.

Doel van voorliggend bestemmingsplan is:

1. het vigerend bestemmingsplan "'t Woud" (1993) te actualiseren;
2. de in de loop der tijd via o.a. artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening verleende vrijstellingen en ontheffingen op basis van de Wet ruimtelijke ordening te formaliseren alsmede de verleende omgevingsvergunningen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
3. digitaal raadpleegbaar te maken conform de landelijke Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2008).

Plansystematiek

Gekozen kan worden uit diverse planvormen. Er zijn globale eindplannen, globale plannen met uitwerkingsplicht, ontwikkelingsplannen, conserverende plannen enz.

Op zich dient de keuze van plansystematiek te passen bij de ruimtelijke visie voor het betreffende gebied. Een ruimtelijke visie voor een woongebied vraagt een ander soort bestemmingsplan dan een bestemmingsplan voor een centrum- of bedrijvengebied.

Voor de bedrijventerrein 't Woud is gelet op de huidige ruimtelijke situatie en de gewenste ontwikkeling gekozen voor een conserverend bestemmingsplan. Het plan is gebaseerd op de bestaande bebouwing en vigerende situatie. De situering van de gebouwen en de goot- en nokhoogte worden uit stedenbouwkundig belang aangegeven (o.a. ten behoeve van wandvorming).

Het doel van het onderhavige bestemmingsplan is verder het aanwijzen van bestemmingen van de in het plan begrepen gronden (artikel 3.1 Wro). Dit omvat zowel het doorvertalen van het ruimtelijk beleid van rijk, provincie en gemeente als het adequaat vastleggen van kwaliteit en functies. Een bestemmingsplan heeft voor zowel de overheid als de burger een bindend karakter.

1.2 Plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan bevindt zich in de
Het plangebied 't Woud ligt in het zuidelijk deel van de gemeente Brielle. Het plangebied grenst in het zuiden aan een landbouwperceel en in zowel het westen als het oosten aan een openbare weg (respectievelijk Zuurlandsedijk en de G.J. van den Boogerdweg). In het noorden grenst het gebied aan grasland en een woonhuis waar plannen zijn voor de realisatie van 12 woningen.

De onderstaande afbeelding geeft de situering van het plangebied binnen de gemeente Brielle weer.

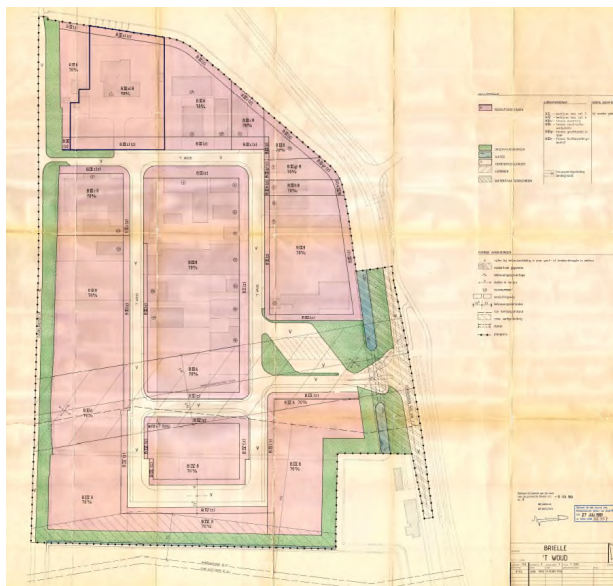


Afbeelding 1: situering plangebied (bron: Google Maps)

Het plangebied bestaat uit het bestaande bedrijventerrein 't Woud.

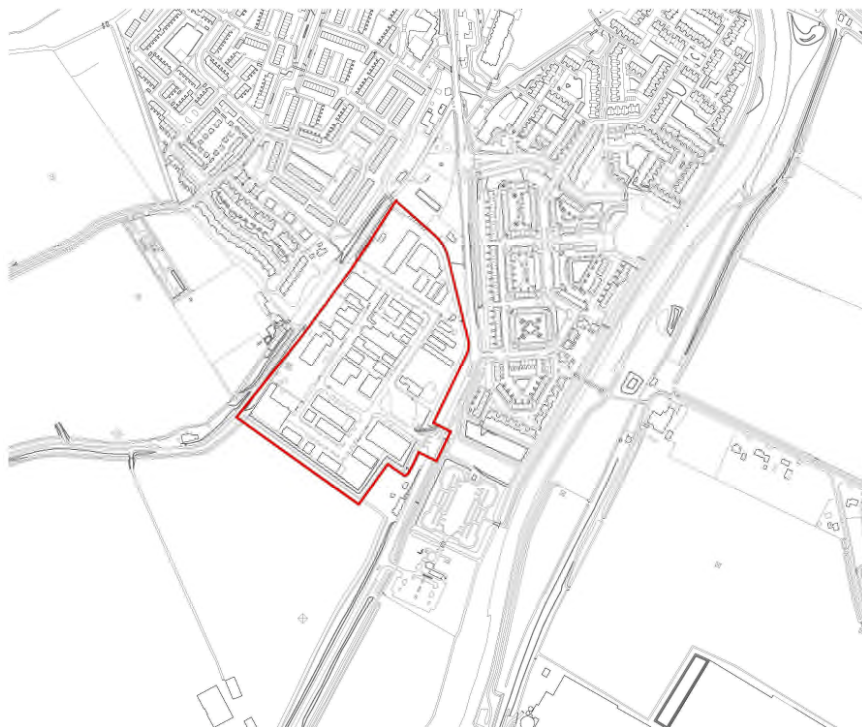
1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied is tot het onherroepelijk worden van het onderhavige bestemmingsplan één bestemmingsplan van kracht, te weten Bestemmingsplan "'t Woud" (9 februari 1993).



Afbeelding 2: uitsnede vigerend bestemmingsplan

De plangrens van het bestemmingsplan 't Woud is onderstaand weergegeven.



Afbeelding 3: grens van het plangebied

1.4 Planvorm

Het bestemmingsplan 't Woud bestaat uit een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting.

Verbeelding

Op de verbeelding met tekeningnummer 07-249149-BP-CO-WO-130620 zijn onder meer de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven met bijbehorende verklaring, het zogenaamde renvooi. Naast bestemmingen kent het renvooi aanduidingen. De verklaring legt een verbinding tussen de bestemmingen die op de kaart zijn aangegeven en de regels. De aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Soms heeft een aanduiding in dit plan juridisch gezien geen betekenis en is deze uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van de kaart (bv. topografische gegevens). De kaart is getekend op schaal 1:1000.

Regels

De regels bevat de regeling betreffende het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen en de zich daarop bevindende opstallen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat onder andere definities van de gebruikte begrippen en regels omtrent de wijze van meten.

Het tweede hoofdstuk bevat de bestemmingsbepalingen. Hoofdstuk drie behandelt de algemene regels. Het laatste hoofdstuk, hoofdstuk 4, bevat onder meer regels met betrekking tot de overgangs- en slotbepalingen.

Toelichting

In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende gedachten vermeld. Hierbij komen o.a. het beleidskader, de huidige situatie van het plangebied en omgeving, de juridische regeling en de economische uitvoerbaarheid aan de orde. Tevens wordt er verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde overleg en inspraak.

1.5 Leeswijzer

Dit document is opgesteld uit 7 hoofdstukken. Na deze inleiding wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan:

- het beleidskader, bestaande uit Europees- en rijksbeleid, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (hoofdstuk 2);
- de huidige situatie van het plangebied en de omgeving (hoofdstuk 3);
- een beschrijving van de realiserings- en uitvoeringsaspecten van het bestemmingsplan (hoofdstuk 4);
- de juridische regelgeving (hoofdstuk 5);
- de economische uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6);
- het gevoerde vooroverleg en de inspraak (hoofdstuk 7).

2 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt in het kort en voorzover relevant het beleidskader toegelicht, waarbinnen onderhavig bestemmingsplan moet passen. Achtereenvolgens wordt het Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven.

2.1 Europees beleid

2.1.1 Verdrag van Valletta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken.

Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren. Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden. Veel gemeenten werken momenteel al "Malta-conform". Op 16 april 1992 werd de verdragstekst door de leden van de Europese ministerraad in Valletta ondertekend. Daarmee is het verdrag de opvolger van een eerder Europees verdrag uit 1969 waarin vooral de bescherming van archeologische monumenten werd geregeld. Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt.

In §3.5 is nader omschreven wat dit voor het onderhavige plangebied betekent.

2.1.2 Europese Kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese 'Kaderrichtlijn water' in werking getreden. De richtlijn is in verschillende stukken beschreven. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verskillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in het landelijke waterbeleid. Aspecten zoals duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw

(WB21)'. Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor deze aspecten zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere (nationale) wet- en regelgeving voortkomen.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevat de juridische kaders voor ondermeer het bundelen van verstedelijking, de rijksbufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, de mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Rijksbelangen werken nu veel directer door in de ruimtelijke plannen van andere overheden, dit moet leiden tot snellere besluitvorming en minder bestuurlijke druk.

Conclusie

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit bestemmingsplan nauwelijks raakvlak met dit nationale juridische kader. Er kan geconcludeerd worden dat het onderhavige plan in overeenstemming is met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

2.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, die met de structuurvisie in procedure is gebracht.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de structuurvisie maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten. Het Rijk wil de beperkte beschikbare middelen niet versnipperen. Het investeert dáár waar de nationale economie er het meest bij gebaat is, in de stedelijke regio's rond de main-, brain- en greenports inclusief de achterlandverbindingen. Om nieuwe projecten van de grond te krijgen zoekt het Rijk samenwerking met marktpartijen en andere overheden.

Voor de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een planMER opgesteld, dat voor de principiële beleidskeuzes de milieu-informatie verschaft. Op basis daarvan kan de Rijksoverheid een weloverwogen besluit nemen. Ook wordt eenieder op basis van het planMER geïnformeerd over de gevolgen van het voorgestelde beleid. Tevens is elke principiële beleidskeuze getoetst op de mogelijkheid van significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

De exacte gevolgen van het loslaten van ruimtelijke regels kunnen niet van tevoren worden ingevuld, omdat deze afhankelijk zijn van de manier waarop decentrale overheden zelf invulling geven aan het beleid. Daarom zijn in het planMER de effecten binnen een bepaalde bandbreedte in beeld gebracht.

De nationale ruimtelijke belangen zijn geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Conclusie

Door het nationale karakter van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit bestemmingsplan nauwelijks raakvlak met dit nationaal beleid. Er kan geconcludeerd worden dat het onderhavige plan in overeenstemming is met de structuurvisie.

2.2.3 Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld door de Minister van Infrastructuur en Milieu in overeenstemming met de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. In de Structuurvisie Buisleidingen zijn leidingstroken aangewezen waar nieuwe buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen over lange afstand kunnen worden gelegd. Deze stroken sluiten – waar mogelijk – aan bij reeds bestaande leidingen. Door buisleidingen te bundelen wordt er efficiënt met ruimte omgesprongen.

De leidingstrook ten zuiden van het plangebied wordt in de structuurvisie benoemd als buisleidingstrook. Door deze aanduiding wordt ruimte geboden aan toekomstige buisleidingen en wordt zorg gedragen dat er ruimte vrijgehouden wordt voor de hoofdverbindingen van buisleidingtransport van gevaarlijke stoffen.

2.2.4 Flora- en faunawet

Het doel van de Flora- en faunawet (1998) is het instandhouden van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. Beschermde soorten zijn onder andere bijna alle zoogdieren, vogels, amfibieën en reptielen die van nature in het wild in Nederland voorkomen. De bescherming wordt geregeld op drie manieren. Ten eerste het verbieden van handelingen die de instandhouding van soorten direct in gevaar kunnen brengen. Ten tweede kunnen kleine objecten (bijv. grot, fort) of terreinen worden aangewezen als beschermd gebied als het gebied van groot belang is voor het voortbestaan van een soort. Voor ingrepen waarbij soorten of objecten die vallen onder de Flora- en faunawet zijn betrokken, moet een ontheffing worden aangevraagd bij LASER. Bevoegd gezag is het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

De werkingssfeer van de Flora- en faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming.

Het onderhavige bestemmingsplan betreft grotendeels een beheerplan. Omdat er daarnaast ontwikkelingen plaatsvinden zijn de gevolgen hiervan voor de flora en fauna beschreven in § 4.5.

2.2.5 Wet luchtkwaliteit

Algemeen

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk vijf (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (Wm). In dit hoofdstuk heeft Nederland de Europese kaderrichtlijn (1996/62/EG), de eerste dochterrichtlijn (1999/30/EG) en de tweede dochterrichtlijn (2000/69/EG) geïmplementeerd in nationale wetgeving. Het doel is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De implementatie van de kaderrichtlijn en dochterrichtlijnen is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van mensen.

De grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen geven het kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan, dat op een gegeven tijdstip moet zijn bereikt.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Op 1 augustus 2009 is de wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (implementatie en derogatie luchtkwaliteitseisen) in werking getreden, wat onder meer inhoudt dat aan de huidige grenswaarden voor stikstofdioxide (uurgemiddelde en jaargemiddelde) en fijn stof (24-uursgemiddelde en jaargemiddelde) respectievelijk pas op 1 januari 2015 en 1 juni 2011 hoeft te worden voldaan. Daarnaast draagt een ontwikkeling 'niet in betekende mate' bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de maximale toename als gevolg van de ontwikkeling niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide/fijn stof ($=1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) in plaats van de 1% ($=0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die voor 1 augustus 2009 geldt. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

In §4.2 is aangegeven wat de consequenties voor het plangebied zijn.

2.2.6 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is sinds 27 oktober 2004 van kracht. Het besluit verplicht gemeenten risicovolle situaties van inrichtingen ten opzichte van kwetsbare bestemmingen binnen 3 jaar te saneren als het plaatsgebonden risico hoger is dan 10^{-6} voor 2010. Voor wat betreft het groepsrisico wordt een motiveringsplicht wettelijk geregeld. Krachtens het BEVI moeten alle besluiten in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de Ruimtelijke Ordening integrale aspecten van externe veiligheid afwegen.

In §4.3 is aangegeven wat de consequenties voor het plangebied zijn.

2.2.7 Vierde Nota Waterhuishouding

In de 'Vierde Nota Waterhuishouding' (NW4), vastgesteld in december 1998, is het rijksbeleid inzake de waterhuishouding geformuleerd. De hoofddoelstelling hiervan luidt:

"Het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het in stand houden en versterken van gezonde, veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd."

De belangrijkste speerpunten van het beleid zijn:

- Vergroten van samenhang en betrokkenheid.
Hierbij verschuift het accent van het repareren van schade naar het scheppen van ruimte voor nieuwe ontwikkelingen.
- Het vergroten van de veerkracht.
Dit wil zeggen dat gebieden zelfvoorzienend en systemen zelfregulerend worden gemaakt.
- Gebiedsgericht beleid.
Problemen worden zoveel mogelijk in samenwerking met betrokkenen en daarmee lokaal en regionaal opgelost en er wordt ruimte geboden voor gebiedsgericht beleid. Bij aanleg van infrastructuur en grootschalige stadsuitbreidingen (welke aantasting van het waterhuishoudkundig systeem betekenen) wordt gestreefd naar mitigatie of (indien onvoldoende) compensatie van deze systemen.
- Anders omgaan met normen.
De normen uit het NW3 zijn aangepast, zodat er een eenduidige beoordeling van water- en waterbodempkwaliteit mogelijk is en dat er rekening kan worden gehouden met de lokale natuurlijke achtergrond.
- Herstel van watersystemen.
Er vindt een combinatie plaats van fysieke herstelmaatregelen, aanpak van de diffuse verontreinigingen en het saneren van vervuilde waterbodems. Het motto is: herstel waar nodig, ontwikkelen waar mogelijk.

2.2.8 Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw' (WB21), is de zorg over het toenemend hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt.

Het kabinet heeft voor het waterbeleid in de 21^e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- Anticiperen in plaats van reageren.
- Niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van 'vasthouden-bergen-afvoeren'.
- Meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

In de Nota Ruimte, zijn de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid, zoals beschreven in de NW4, meegenomen. Water en ruimtelijke ordening worden in deze nota nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld.

De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. De watertoets wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. De watertoets heeft een integraal karakter: alle relevante 'wateraspecten' worden meegenomen.

Er wordt gekeken naar veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De watertoets wordt toegepast door in een vroegtijdig stadium de waterbeheerders te betrekken bij plannen die een invloed kunnen hebben op de waterhuishouding.

Enkele voor het plangebied relevante aspecten in het kader van water zijn beschreven in §3.4.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland"

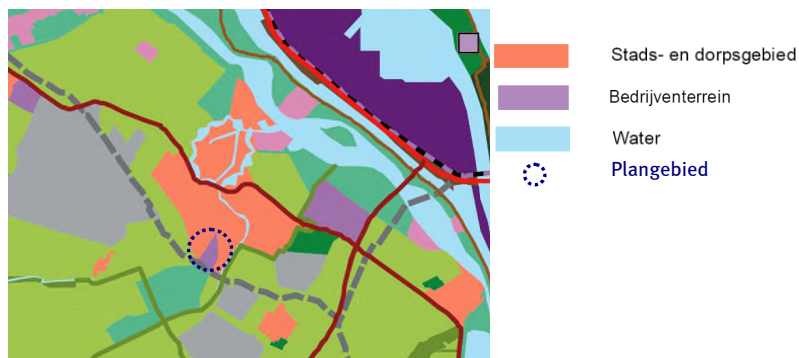
Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vast. In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen die geordend zijn volgens vijf integrale en ruimtelijk relevante hoofdpunten:

- "aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel";
- "duurzame en klimaatbestendige Deltaprovincie";
- "divers en samenhangend stedelijk netwerk";
- "vitaal, divers en aantrekkelijk landschap";
- "stad en land verbonden".

De structuurvisiekaart bestaat uit twee delen: een functiekaart en een kwaliteitskaart. De functiekaart geeft de gewenste en mogelijke ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. De functiekaart is vergelijkbaar met de voormalige streekplankaarten. In de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten verbeeld op een globale, regionale schaal. De kwaliteitskaart toont de diversiteit van Zuid-Holland en brengt de ruimtelijke kwaliteiten van provinciaal belang in beeld.



Afbeelding 4: uitsnede functiekaart Structuurvisie (bron: Provincie Zuid-Holland)

Aanduidingen functiekaart

Het plangebied is in de functiekaart aangewezen als:

- Bedrijventerrein: aaneengesloten bebouwd gebied met als hoofdfunctie bedrijvigheid, waaronder begrepen productie, transport en distributie, veilingen, nutsvoorzieningen evenals hieraan verbonden kantoorfuncties.

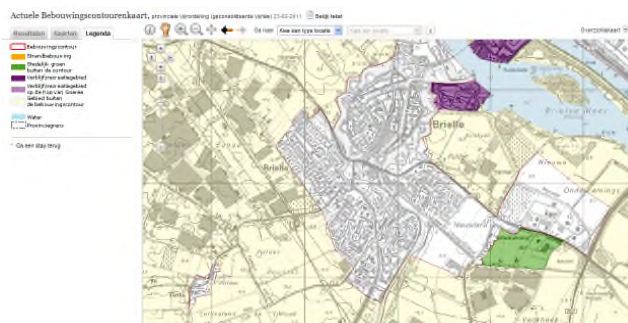
2.3.2 Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang. Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.

Bebouwingscontouren

Bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren sluiten bestemmingen uit die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken. Onder voorwaarden is uitzondering hierop mogelijk voor de ruimte voor ruimteregeling, nieuwe landgoederen, vrijkomende agrarische bebouwing, noodzakelijke bebouwing, bebouwing op het strand, kleinschalige bebouwing voor recreatie, recreatiewoningen en glastuinbouwgebieden.

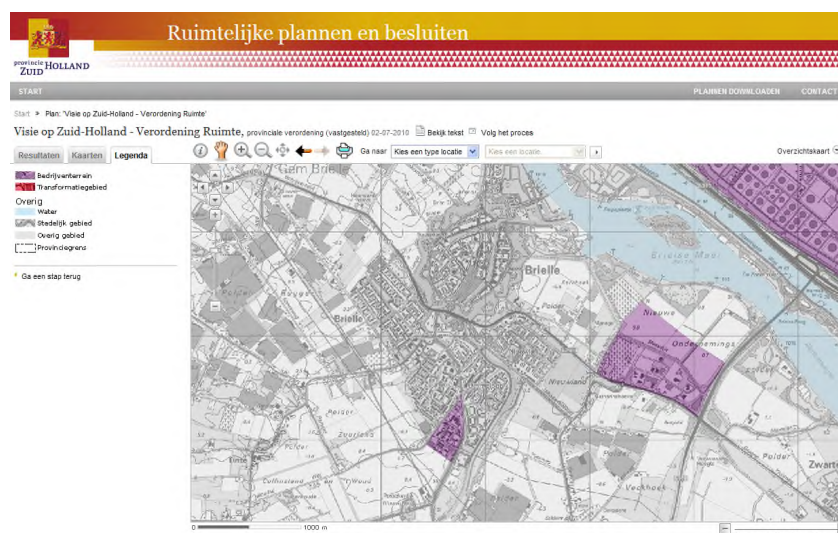


Afbeelding 5: bebouwingscontour gemeente Brielle (bron: Provincie Zuid-Holland)

Het bedrijventerrein 't Woud is gelegen in binnen de bebouwingscontour.

Bedrijventerreinen

Voor de bedrijventerreinen opgenomen in kaart 6 van de provinciale verordening gelden een aantal regels die zijn opgenomen in artikel 8 van de verordening. Het betreft ondermeer een regeling voor het uitsluiten van bedrijfswoningen (artikel 8 lid 2) met uitzondering van de transformatiegebieden, het mogelijk maken van bedrijfsvestiging in de hoogst mogelijke milieucategorie, waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige ontwikkelingen (artikel 8 lid 3) en een afwijkmogelijkheid van lid 3 na afspraken in regionaal verband (artikel 8 lid 4).



Afbeelding 6: Overzicht bedrijventerreinen en transformatiegebieden, bron: Provinciale verordening, provincie Zuid-Holland

Bedrijventerrein 't Woud is in de provinciale verordening aangemerkt als bedrijventerrein.

2.3.3 Beleidsplan Milieu en Water 2000

Met het Beleidsplan Milieu en Water 2000 – 2004 (BMW) zet de provincie Zuid-Holland een nieuwe stap in het milieu- en waterbeleid. In plaats van saneren en beheren richt de provincie zich vooral op het voorkómen van milieu- en waterproblemen. Zij doet dit door voorwaarden

te stellen aan ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Deze moeten duurzaam zijn en rekening houden met de kwaliteit van de leefomgeving.
De provincie wil hieraan werken door samen met Zuid-Hollandse overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties een groot aantal activiteiten uit te voeren.

In het kader van het thema "Vitaal stedelijke gebied" worden voor het realiseren van water, natuur en recreatie in en om de stad als relevante beleidsspeerpunten genoemd:

- toename aan bergend vermogen van het stedelijke gebied en de stadsranden;
- diffuse verontreinigingen saneren in bestaand en nieuw stedelijk gebied;
- de belevingswaarde van water in de stad vergroten door het water zichtbaar te maken.

2.4 Regionaal beleid

2.4.1 Waterbeheerplan Hollandse Delta 2009 - 2015

Waterschap Hollandse Delta heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2009-2015. In het waterbeheerplan geeft het waterschap onder andere aan wat de lange termijn doelstellingen voor het waterbeheer zijn. Het gaat hierbij om alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit (hoeveelheid), waterkwaliteit, waterkering (dijken) en waterketen (riolering en zuivering). Tevens wordt aangegeven welk beleid gevoerd wordt voor watergerelateerde thema's en wat het waterschap in de planperiode wil doen om de doelstellingen te bereiken.

2.4.2 Waterstructuurplan Voorne-Putten

In 2002 hebben het Waterschap De Brielse Dijkkring en Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden een gezamenlijk Waterstructuurplan (WSP) opgesteld voor het eiland Voorne-Putten.

Water speelt een belangrijke rol op het eiland Voorne-Putten. Landbouw, recreatie, natuur en wonen zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende en schoon zoet water én van een goed peilbeheer. De afgelopen jaren zijn er ook op Voorne-Putten problemen met wateroverlast ontstaan. Door klimaatverandering kunnen deze problemen in de nabije toekomst nog toenemen: het zal meer en heviger gaan regenen en er zullen langere periodes van droogte voorkomen. Rivierafvoeren van Rijn en Maas veranderen ook: meer afvoer in de winter, minder in de zomer. Daarnaast is er sprake van zeespiegelrijzing, wat invloed heeft op de verzilting. Dit wordt mogelijk nog versterkt door het voornemen van het Rijk om de komende jaren het beheer van de Haringvlietssluis aan te passen.

In het Waterstructuurplan Voorne-Putten is een integrale visie op duurzame en veerkrachtige watersystemen gepresenteerd, waarmee kan worden geanticipeerd op de bovengenoemde ontwikkelingen. Door een integrale aanpak worden de bestaande kansen in het watersysteem optimaal benut en knelpunten zo veel mogelijk opgelost. Het plan is totstandgekomen in een dialoog met provincie, gemeenten en maatschappelijke organisaties.

Het doel van het Waterstructuurplan is tweeledig.

- Ten eerste geeft het Waterstructuurplan richting aan het *toekomstige waterbeheer* op Voorne-Putten en is input voor het beleidsprogramma van de beide waterschappen, evenals voor het provinciale waterhuishoudingsplan, de deelstroomgebiedvisies WB21 en voor gemeentelijke waterplannen.

- Ten tweede willen de waterschappen duidelijk maken welke *uitgangspunten en doelstellingen* uit het oogpunt van duurzaam waterbeheer van belang zijn voor *ruimtelijke plannen*, zoals het provinciale streekplan en gemeentelijke bestemmingsplannen.

Stedelijk waterbeheer

Binnen het stedelijk waterbeheer is het bereiken van een goede waterkwaliteit een belangrijke doelstelling. Hiervoor is het noodzakelijk om over voldoende water te beschikken voor doorspoeling.

De waterkwaliteit binnen het stedelijke gebied wordt bepaald door duurzaam waterbeheer en inrichting. Hierbij zijn belevingswaarden, het verbeteren van ecologische potenties, recreatiemogelijkheden en eenvoudig beheer en beleid leidende thema's.

Bij nieuw stedelijk gebied nemen de piekafvoeren niet toe ten opzichte van de situatie voor functiewijziging, en wordt voldoende open water gerealiseerd voor waterberging. Duurzaam stedelijk waterbeheer houdt concreet in:

- waar mogelijk realiseren van open water voor waterberging;
- aanleg van een verbeterd gescheiden rioleringsstelsel in combinatie met afkoppeling van schone verharde oppervlakken naar oppervlaktewater of grondwater (infiltratie);
- niet-schone oppervlakken afkoppelen via wadi, bodempassage in berm of andere behandelingsvorm;
- het oppervlak aan verhardingen minimaliseren en waar mogelijk verhardingen doorlatend maken;
- hemelwater langer vastgehouden door middel van vegetatiedaken, infiltratie in de bodem of door ondergrondse infiltratie en bergingssystemen;
- vervuilende activiteiten op verhardingen voorkomen;
- vervuilde oppervlakken afwateren via de riolering naar de AWZI;
- duurzame bouwmaterialen toepassen bij nieuwbouw en renovatie;
- de dimensionering van het watersysteem afstemmen op een goede zuurstofhuishouding door voldoende breedte en diepte;
- voorkomen van doodlopende watergangen;
- geen versnippering van het watersysteem door te kleine duikers en dammen;
- daar waar mogelijk natuurvriendelijk ingerichte oevers aanleggen en bezinkingsvijvers ten behoeve van een goede waterkwaliteit;
- het niet kunstmatig en structureel verlagen van de (natuurlijke) grondwaterstand;
- indien toch nieuwe woningen in laaggelegen en natte gebieden gebouwd worden, dan bouwen zonder kruipruimte of met water-/dampdichte onderafdichting.

Het Waterschap De Brielse Dijkkring en Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden zijn sinds 2005 opgegaan in het Waterschap Hollandse Delta. Het Waterschap Hollandse Delta heeft in haar handreiking watertoetsprocedure aangegeven welke procedurestappen moeten worden doorlopen en waaraan inhoudelijk in de toelichting en regels de waterparagraaf in bestemmingsplannen moet voldoen.

Enkele voor het plangebied relevante aspecten in het kader van water zijn beschreven in §3.4.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Structuurvisie Brielle (2009)

Doelstelling van de structuurvisie is het bieden van een kader voor ruimtelijke ontwikkelingen en een ruimtelijke structuur die bijdraagt aan:

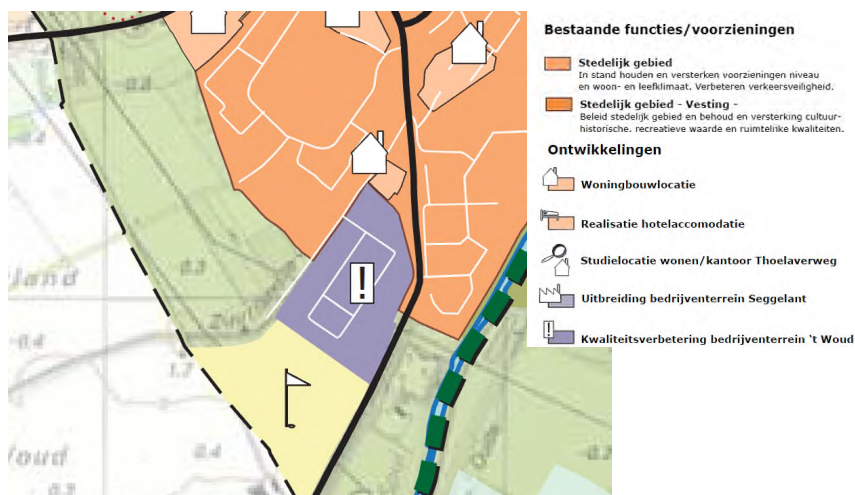
- goed kunnen wonen en leven in de gemeente;
- de cultuurhistorische identiteit van Brielle;
- een bij het karakter van de gemeente passende economische ontwikkeling.

Brielle geeft hier invulling aan door in te zetten op een leefbare en duurzame woon- en leefomgeving. Duurzame ontwikkeling van Brielle moet bijdragen aan een prettige omgeving waar mensen graag wonen, werken en recreëren. Het in stand houden en versterken van het voorzieningenniveau, zowel kwalitatief als kwantitatief, is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Voor een duurzame woon- en leefomgeving is naast het aanbod aan voorzieningen een goed ingerichte en beheerde omgeving van belang.

Brielle wil de huidige bedrijfsactiviteiten behouden voor haar inwoners en de economische structuur versterken. Daarnaast is het aantrekken van (passende) werkgelegenheid wenselijk. Hieronder valt ook het versterken van het economisch klimaat en de werkgelegenheid binnen de vesting. Toeristische kwaliteiten vormen een uitstekende basis voor economische activiteiten. Om invulling te geven aan de kansen en ruimte voor economie zet de gemeente in op:

- het opstellen van een Economische Visie;
- uitbreiding bedrijventerrein;
- kwaliteitsverbetering bedrijventerrein 't Woud.

In de structuurvisie wordt vermeld dat op het deels verouderde bedrijventerrein 't Woud het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit wenselijk is. Doormiddel van het op stellen van een Economische Visie is hier verder invulling aangegeven.



Afbeelding 7: Uitsnede Structuurvisie Brielle bron: gemeente Brielle

2.5.2 Strategisch Economische Visie 2010-2020 Gemeente Brielle

Op 8 december 2009 is door gemeente Brielle de Strategisch Economische Visie 2010-2020 opgesteld. Aanleiding voor het opstellen van de strategische visie komt voort uit de wens het bestaande sectorale beleid te bundelen in één visie.

Binnen de Strategisch Economische Visie wordt vorm gegeven aan de uitgangspunten voor een bij het karakter van de gemeente passende economische ontwikkeling. Waar de Structuurvisie op hoofdlijnen de ambities ten aanzien van de genoemde beleidsthema's beschrijft, gaat de Strategisch Economische Visie dieper in op de voor deze nota relevante beleidsthema's. En waar de Structuurvisie de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen letterlijk in beeld brengt, worden in de Strategisch Economische Visie vooral de kwalitatieve uitgangspunten bij deze ruimtelijke ontwikkelingen uitgediept en vertaald.

Economisch beleid staat niet op zichzelf. Lokale en regionale ontwikkelingen hebben via diverse invalshoeken hun invloed op het economisch beleid, en vice versa. Daarom is ook de Strategisch Economische Visie opgebouwd rondom een aantal beleidsthema's, te weten: detailhandel, toerisme en recreatie, werklocaties (waaronder bedrijventerreinen), de agrarische sector en de arbeidsmarkt. Belangrijke onderwerpen binnen de Strategisch Economische Visie zijn de economische versterking van de binnenstad van Brielle en de argumenten met betrekking tot het al dan niet realiseren van een regionaal bedrijventerrein.

In de visie wordt specifiek aandacht besteed aan de gewenste kwaliteitsverbetering voor 't Woud. In de visie wordt aanbevolen een herstructureringsplan op te stellen. In het plan dient een visie en uitvoeringsprogramma te worden ontwikkeld, waarmee de kwaliteit van het terrein voor de lange termijn wordt gewaarborgd.

2.5.3 Herstructurering bedrijventerrein 't Woud

Om de kwaliteit op het bedrijventerrein 't Woud te verstreken, heeft de gemeente het document 'Herstructurering bedrijventerrein 't Woud' in februari 2011 opgesteld.

Na het doorlopen van een gezamenlijke traject door de gemeente, ondernemers en vastgoedeigenaren zijn drie thema's benoemd waarmee de ambities gerealiseerd dient te worden:

1. Herinrichting van de openbare ruimte
2. Schoon, veilig en samen
3. Kwaliteitsverbetering private ruimte.

De verschillende thema's zijn in het uitvoeringsprogramma gekoppeld aan concrete activiteiten en investeringen. Aan de hand hiervan is de gemeente aan de slag gegaan met de kwaliteitsverbetering van het bedrijventerrein 't Woud.

2.5.4 Beleidsplan archeologie, gemeente Brielle (2009)

In het voorjaar van 2008 heeft de gemeenteraad van Brielle de Startnotitie archeologiebeleid vastgesteld. In deze nota is een aantal beslispunten vastgelegd ten aanzien van het toekomstige archeologiebeleid in Brielle. Die beslispunten zijn in het beleidsplan verder uitgewerkt en zijn samengevat onderstaand opgenomen:

Hieronder volgt een opsomming van de beslispunten die het archeologisch beleidsplan bevat.

De gemeente Brielle stelt met het beleidsplan:

- 1.) de archeologische waarden- en verwachtingenkaart vast en gaat deze zelf bijhouden;
- 2.) ondergrenzen (uitgedrukt in oppervlakte en diepte) vast die duidelijk aangeven of een initiatiefnemer danwel vergunningaanvrager verplicht is archeologisch vooronderzoek te laten verrichten;
- 3.) een archeologische selectie-agenda vast en zal toekomstig archeologisch onderzoek (laten) beoordelen op basis van deze agenda;
- 4.) vast een benuttinganalyse te laten uitvoeren ter vergroting van het draagvlak voor haar archeologiebeleid;
- 5.) vast archeologie(beleid) op te nemen bij herzieningen van bestemmingsplannen;
- 6.) vast de huidige monumentenverordening niet te gebruiken ter bescherming van de op de beleidskaart aangeduide terreinen van zeer hoge archeologische waarde;
- 7.) de bijgevoegde beleidskaarten vast;
- 8.) vast voorlopig geen vaste formatieplaats te creëren maar de benodigde archeologische expertise te betrekken middels vast prijs/productafspraken met archeologische bedrijven en door aanbesteding en contractering per project door middel van een bestek;
- 9.) vast de taakomschrijving van de Archeologische Begeleidingscommissie (ABC) te wijzigen in: ontsluiting van informatie over bodemvondsten en presentatie /cultuureducatie en voorlichting;
- 10.) vast de samenstelling van de Archeologische Begeleidingscommissie (ABC) te wijzigen in: de namens de gemeente optredende archeologisch expert, een vertegenwoordiging van museum en streekarchief en de beleidsmedewerker monumentenzorg, archeologie;
- 11.) vast dat archeologische onderzoekskosten zo veel mogelijk in het kader van de grondexploitatie worden verrekend; daar waar dat niet opportuun is worden kosten voor archeologisch (voor)onderzoek toegerekend aan de verstoorder (lees: vergunningaanvrager);
- 12.) vast bestuurslasten te dekken door middel van het heffen van leges.



Afbeelding 8: uitsnede archeologische verwachtingenkaart (bron: gemeente Brielle)

Archeologie in bestemmingsplannen

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg is de gemeente verplicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen danwel aanpassing(en) van oude plannen, rekening te houden met archeologie. Indien dit niet gebeurt, kan de provincie Zuid-Holland – op basis van de huidige Wro bijvoorbeeld een zienswijze indienen; dat betekent vertraging in de voortgang van bestemmingsplannen en dat dient voorkomen te worden.

Ook heeft de provincie de bevoegdheid – op basis van de Wamz - archeologische attentiegebieden aan te wijzen. Consequentie hiervan is dat gemeenten worden verplicht hun bestemmingsplan(nen) te wijzigen. Het is derhalve zinvol, als gemeente Brielle, een besluit te nemen op welke wijze rekening gehouden gaat worden met archeologie in de bestemmingsplannen in Brielle. Voor het plangebied is een archeologie verkennend onderzoek uitgevoerd. Enkele voor het plangebied relevante aspecten in het kader van archeologie zijn beschreven in §4.7.

2.6 Conclusie

Het planologisch vastleggen van de bestaande situatie van het bedrijventerrein past binnen het voorgestane beleid van de verschillende schaalniveaus.

3 Beschrijving plangebied

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk omvat een beschrijving van zowel de huidige situatie. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de functionele en ruimtelijke kenmerken van het plangebied, gevolgd door kenmerken in het kader van bodem, water, archeologie en netwerken.

3.2 Ruimtelijke analyse

Het plangebied is gelegen aan de zuidwestzijde van de bebouwde kom van Brielle. Brielle is van oorsprong een vestingstad waarvan de structuur in de loop van de tijd behouden is gebleven. Het plangebied grenst in het noordwesten aan de woonwijk Zuurland en wordt ingeklemd door de G.J. van den Boogerdweg aan de noord/ en oostzijde. Aan de zuidkant vormt een agrarisch perceel de grens van het plangebied.

Het bedrijventerrein 't Woud is een terrein dat in fases is aangelegd. De eerste uitgiftes dateren uit de jaren '60; de laatste uitgiftes uit de jaren '90.

Ruimtelijke inrichting

Kenmerkend voor de ruimtelijke inrichting van het bedrijventerrein is de ringvormige structuur van de weg 't Woud. Op het terrein bevinden zich met name kleine en middelgrote kavels. Vooral de centrale en noordoostelijke zones van het terrein zijn kleinschalig verkaveld.

Midden door het bedrijventerrein loopt een 150 kV hoogspanningsverbinding, waarbij ter plaats van het vrachtwagenparkeerterrein tevens een mast is gevestigd. Onder de hoogspanningsverbinding bevinden zich voornamelijk opslagterreinen loodrecht onder de hoogspanningskabels. Daarbuiten staan de bedrijfsgebouwen van het bedrijventerrein.

Bebouwing en uitstraling

De uitstraling van het terrein is door de aanwezigheid van verouderd bedrijfsroerend goed matig te noemen. De opslag van goederen aan de voorzijde van de bedrijfsgebouwen versterkt dit beeld. Daarnaast oogt het terrein rommelig door de aanwezigheid van de vele geparkeerde auto's op de straten. Op de bestaande kavels is veelal niet voldoende ruimte voor het parkeren aanwezig. Op het terrein is niet tot nauwelijks sprake van leegstand.

De bebouwing is met een plat dak afgedekt op een aantal gebouwen na dat is afgedekt met een kap. De goothoogte is beperkt tot 8 meter. In de zone van de 150 kV hoogspanningsverbinding is deze hoogte beperkt tot 6 meter met een maximale bouwhoogte van 10 meter. Binnen het bouwvlak van een bouwkegel is een bebouwingspercentage van maximaal 70% toegestaan.



Afbeelding 9: Straatbeeld van bedrijventerrein 't Woud bron: CycloMedia

Groen

Op het terrein zijn enkele groenstroken aanwezig. Rondom de ingang van het terrein aan de G.J. van den Boogerdweg is een grotere groen zone in de vorm van struweel en bossage aanwezig. Het overige groen op het bedrijventerrein is zeer beperkt waardoor er geen sprake is van groenbeleving.

Het bedrijventerrein zelf is omgeven door water- en groenstructuren, waardoor het sterk is ingepast in de omgeving en geen ruimtelijke conflicten veroorzaakt met bijvoorbeeld de woonomgeving. Alleen aan de zuidzijde is de afscheiding van het terrein doormiddel van groen afwezig.

3.3 Functionele analyse

3.3.1 Bedrijvigheid

Het is een terrein dat bedoeld is voor bedrijven met een sterk lokaal verzorgende danwel toeleverende functie, ambachtelijke bedrijven en startende bedrijven. Op dit bedrijventerrein zijn over het algemeen kleinschalige bedrijven gevestigd. Uitbreidingsmogelijkheden van dit terrein zijn niet meer mogelijk.

De bruto oppervlakte van het bedrijventerrein 't Woud bedraagt 8,0 hectare. Circa 79 % van het terrein is uitgegeven hetgeen neerkomt op een netto oppervlakte van 6,9 hectare. Het bedrijventerrein is volledig uitgegeven.

Op het bedrijventerrein bevinden zich lokale bedrijven die zich op deze omgeving richten. Een deel van de bedrijven richt zich daarnaast op de regio.

Er is een inventarisatie gemaakt van alle bedrijven die gehuisvest zijn op de bedrijventerreinen. Deze is gebaseerd op basis van het bedrijvenbestand van de DCMR.

Op het bedrijventerrein zijn bedrijven in de categorieën 1, 2, 3.1, en 3.2 van de bij het bestemmingsplan gevoegde 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' gevestigd (bijlage 1 van de regels).

De 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' vloeit voort uit de handleiding 'Bedrijven en Milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk' (uitgave 2009) en heeft een indicatief karakter. Gelet op de vrij grove categorie-indeling is deze vrij arbitrair.

Daarom is in de regels van het bestemmingsplan aangegeven dat door middel van vrijstelling ook bedrijven uit een categorie hoger toelaatbaar zijn, mits deze qua aard en omvang geacht worden te vallen onder de categorie passend op de betreffende locatie.

3.3.2 Wonen

Bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein 't Woud was de mogelijkheid om bij bedrijven een bedrijfswoning mogelijk te maken "normaal". In de loop van de (tientallen) jaren is het door technische ontwikkelingen (auto, telefoon, alarm) eigenlijk niet meer nodig dat een bedrijfseigenaar woont bij zijn bedrijf, kortom de vestigingen van bedrijfswoningen op bedrijventerreinen is niet meer noodzakelijk. Door ontwikkelende ideeën over milieu en een goede ruimtelijke ordening, is in de loop van de tijd ook de overtuiging ontstaan dat wonen op een bedrijfsterrein onwenselijk is, vanuit milieuhygiënisch oogpunt en (on)verenigbaarheid van deze functies.

Binnen het plangebied zijn op dit moment drie bedrijfswoningen aanwezig. Deze woningen zijn gelegen aan G.J. van den Boogerdweg 22, 't Woud 17 en Zuurlandsedijk 1. De betreffende woningen worden conserverend opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan met de aanduiding bedrijfswoning (bw). Nieuwe bedrijfswoningen zijn niet toegestaan op het bedrijventerrein.

3.3.3 Winkels/horeca/dienstverlening/kantoren

Binnen het plangebied komen geen zelfstandige winkels, dienstverlening, kantoren en zelfstandige horecavoorzieningen voor. Er is een locatie waar fietsen worden verkocht en een locatie waar meubels worden verkocht. Beide panden zijn bestemd voor perifere detailhandel.

3.3.4 Maatschappelijke voorzieningen

Binnen het plangebied komen geen maatschappelijke voorzieningen voor.

3.3.5 Verkeer

Verkeersstructuur

Het bedrijventerrein wordt ontsloten via de Zuurlandsedijk en de G.J. van den Boogerdweg. De ontsluiting via de Zuurlandsedijk is niet geschikt voor het vrachtverkeer. In noordelijke richting sluit de G.J. van de Boogerdweg uiteindelijk aan de op de provinciale weg N 218 en in zuidelijke richting op de N 57.

De interne ontsluiting van het terrein vindt plaats via de ringvormige structuur van de weg 't Woud.

Langzaam verkeer

Ten behoeve van het (brom)fietsverkeer zijn ter plaatse van de kruising van de Deel en de G.J. van den Boogerdweg fietsstroken aangelegd. Op het terrein zelf zijn verder geen voorzieningen voor langzaam verkeer aanwezig.

Parkeren

In de huidige situatie wordt vindt parkeren op eigen terrein en in het openbare gebied plaats. Er is voor het bedrijventerrein geen parkeerbeleid vastgesteld. Bij nieuwbouw wordt uitgegaan van de actuele CROW normen ten aanzien van parkeren.

3.4 Waterhuishouding (Watertoets- gegevens Hollandse Delta)

In het plangebied liggen verschillende waterlopen. Onderscheid wordt gemaakt naar boezemwater, hoofdwatgangen en secundaire watgangen. De waterloop langs de G.J. v.d. Boogerdweg wordt aangemerkt als hoofdwatgang. Aan de zuidkant van het plangebied ligt een watgang tussen het bedrijventerrein en het buitengebied, deze waterloop is een secundaire watgang.

Het rioolwater wordt verzameld in het (hoofd)rioolgemaal van het waterschap aan de G.J. v.d. Boogerdweg en vandaar middels een persleiding getransporteerd naar de rwzi Hellevoetsluis.

Voor alle werkzaamheden in, op of nabij watersystemen en waterkeringen is de Keur van het waterschap van toepassing en in de meeste gevallen is een ontheffing nodig.

Het bestemmingsplan gaat uit van het vastleggen van de bestaande situatie. In dat kader wordt ook de bestaande situatie gerespecteerd. Hoofdwatgangen, alsmede structurele waterpartijen zijn bestemd tot 'Water'. Voor zowel een boezemwater als een hoofdwatgang geldt dat rekening moet worden gehouden met een beschermingszone aan beide zijden van het water met een breedte van 5 meter.

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Volgens het Beleidsplan archeologie van de gemeente Brielle (2009) en de daarin opgenomen archeologische verwachtingenkaart kent het plangebied een middelhoge tot lage verwachting voor het aantreffen van archeologische sporen.

In onderhavig bestemmingsplan is één dubbelbestemming opgenomen: 'Waarde – Archeologie 4'; het betreft de gronden met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Deze gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Deze bestemming is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende bestemmingen. Voor het bouwen op deze gronden dient de aanvrager van een omgevingsvergunning, voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 250 m² en dieper dan 50 cm, een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld.

Daarnaast is er aan deze dubbelbestemmingen een vergunningstelsel verbonden waarin is opgenomen dat voor gebieden groter dan 250 m² en bij een verstoring dieper dan 50 cm een onderzoeksplicht geldt.

Omdat onderhavig bestemmingsplan een beheerplan is en geen grootschalige nieuwbouw rechtstreeks wordt mogelijk gemaakt, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Mochten er tijdens het uitvoeren van civiele werkzaamheden archeologische resten aangetroffen worden, geldt een meldingsplicht volgens de WAMZ 2007, art, 53, lid 1 en 2.

3.6 Netwerken

Kabels en leidingen

De (kleinere) nutsvoorzieningen, zoals transformatorhuisjes, kabelkasten en rioolinstallaties zijn niet afzonderlijk geïnventariseerd en bestemd maar algemeen geregeld door het opnemen van nutsvoorzieningen in de doeleindenomschrijving en de omvang ervan te beperken in de bouwregels.

In het plangebied is een bovengrondse 150 kV hoogspanningsverbinding aanwezig. Deze is op de verbeelding aangeduid met de dubbelbestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding. Aan weerszijde van de leiding is een strook van 27,5 meter ten behoeve van de hoogspanningsverbinding opgenomen waarbinnen niet hoger gebouwd mag worden dan 6 meter.

4 Realiserings- en uitvoeringsaspecten

Bestemmingsplan

Binnen het plangebied zijn geen geluidsgevoelige bestemmingen gelegen. Het plangebied grenst echter wel aan diverse woningen. Aan de noordzijde van het plangebied zijn de woningen op een afstand van 30 meter van de bestaande bedrijfsbebouwing gelegen. Omdat binnen vigerende bestemming milieucategorie 3.2 is toegestaan moet rekening gehouden worden met een milieucontour van 100 meter.

4.1 Geluid

Algemeen

Geluid is één van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Door de toename van het verkeer en de bedrijvigheid wordt de omgeving in steeds sterkere mate belast met geluid. Dit leidt tot steeds meer klachten. In een aantal gevallen wordt de gezondheid beïnvloed door geluid. Hoge geluidsniveaus kunnen het gehoor beschadigen en ook de verstoring van de slaap kan op de lange duur slecht zijn voor de gezondheid. Door de toename van het geluid in de omgeving, wordt de behoefte aan stilte steeds meer als een noodzaak gevoeld.

Regelgeving

De Wet geluidhinder, de Luchtvaartwet en de Wet milieubeheer zijn in het kader van geluidhinder van belang.

Bij nieuwe ontwikkelingen van geluidgevoelige bestemmingen dient de geluidssituatie in beeld gebracht te worden. De geluidsniveaus op de gevels van de nieuwe gebouwen worden getoetst aan de geluidsnormen. Er dient gekeken te worden naar vier bronnen van geluid, namelijk:

- wegverkeerslawaai;
- spoorlawaai;
- industrielawaai;
- vliegtuiglawaai.

Het juridisch kader voor wegverkeerslawaai, spoorlawaai en industrielawaai wordt gevormd door de Wet geluidhinder. Vliegtuiglawaai wordt geregeld in de Luchtvaartwet. Er liggen geen geluidszones van het spoorlawaai en vliegtuiglawaai over het plangebied, waardoor deze niet nader beschouwd worden. Op het aspect industrielawaai en wegverkeerslawaai wordt hier nader ingegaan.

Onderzoek

Brielle ligt binnen de invloedssfeer van het geluidgezoneerde industrieterrein Europoort/Maasvlakte. Het industrieterrein Europoort/Maasvlakte is in 1993 gezoneerd door het provinciaal bestuur¹. Het plangebied ligt grotendeels binnen de geluidscontour van het industrieterrein.

¹ Geluidzone Ex Art. 53 jo. 59 en 64 Wet geluidhinder voor het industrieterrein Europoort/Maasvlakte, bij Koninklijk Besluit d.d. 15 juni 1993, nr. 93.004829.
Businessgroep Ruimte

In het kader van het onderhavig bestemmingsplan is sprake van het vastleggen van de bestaande situatie. Er zijn geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen dan wel mogelijkheden voor woningbouw binnen de geluidscontour van het industrieterrein opgenomen. Om deze reden is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Voor het wegverkeerslawaai is de Wet geluidhinder (Wgh) het wettelijke kader. In deze wet is onder ander vastgelegd welke geluidniveaus op de gevel van nieuwe woningen, ten gevolge van wegverkeer, maximaal toelaatbaar zijn. In beginsel geldt dat de geluidsbelasting op nieuwe woningen niet meer mag bedragen dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB). Binnen het bestemmingsplan zijn geen nieuwe geluidgevoelige objecten gepland. Hierdoor hoeft er geen akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. Wanneer er ontwikkelingen worden beoogd binnen het plangebied dienen deze separaat te worden beschouwd.

4.1.1 Conclusie

In het plangebied worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. In het algemeen kan worden geconcludeerd dat de Wet geluidhinder de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg staat.

4.2 Luchtkwaliteit

Algemeen

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in *Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen* van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In Titel 5.2 Wm is ook vastgelegd op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Dit is onder andere het geval in gebieden in de buitenlucht waartoe leden van het publiek normaliter geen toegang hebben, op een arbeidsplaats als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998 en op de rijbaan en middenberm van een weg.

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen. De volgende AMvB's en regelingen zijn of kunnen relevant zijn bij luchtkwaliteitonderzoeken:

- AMvB en Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling projectsaldering 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Besluit Gevoelige bestemmingen.

4.2.1 Besluit niet in betekenende mate bijdragen

In het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³. Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en NO₂ niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen.

In de onder het Besluit NIBM vallende *Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekenende mate bijdragen. Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekenende mate, hoeft dit niet met berekeningen te worden aangetoond en hoeft ook in dat geval verder geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

4.2.2 Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

In de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* (Rbl2007) zijn regels vastgelegd voor de wijze van uitvoering van luchtkwaliteitonderzoeken. Bepaald is onder andere waar en hoe de luchtkwaliteit vastgesteld dient te worden. Hiertoe is vastgelegd met welke (standaard)rekenmethode gerekend moet worden. Hierbij wordt grofweg een verdeling gemaakt in wegen in stedelijk gebied (SRM-1), buitenstedelijke wegen (SRM-2) en industriële bronnen (SRM-3).

Tevens is vastgelegd dat gebruik gemaakt dient te worden van enkele generieke invoergegevens welke jaarlijks worden vastgesteld. Tot deze gegevens behoren de achtergrondconcentraties, de emissiefactoren en de meteorologie.

Beoordelingslocaties

In de Rbl2007 is ook vastgelegd op welke plaatsen beoordeling van de luchtkwaliteit dient plaats te vinden. Deze dient bij wegen plaats te vinden op maximaal 10 meter van de wegrand. Indien de rooilijn van de naastgelegen bebouwing binnen deze 10 meter is gelegen dient de afstand tot de bebouwing aangehouden te worden. Het gekozen beoordelingspunt dient representatief te zijn voor een wegdeel van ten minste 100 meter lengte. Voor inrichtingen wordt beoordeeld vanaf de grens van de inrichting.

Op locaties waar de luchtkwaliteit beoordeeld dient te worden, wordt deze beoordeeld op plaatsen waar significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Hierbij wordt gekeken naar het zogenaamde blootstellingscriterium. Het gaat om blootstelling gedurende een periode, die in vergelijking met de middelingstijd van de grenswaarde (jaar, etmaal, uur) significant is. Dit betekent dat op een plaats waar een burger langdurig wordt blootgesteld, getoetst moet worden aan de jaargemiddelde grenswaarden (onder meer bij woningen). Op een plaats waar sprake kan zijn van een kortdurende blootstelling moet bijvoorbeeld getoetst worden aan de norm voor de uurgemiddelde concentratie NO_2 . Dit is bijvoorbeeld het geval bij stations, haltes voor het openbaar vervoer en parkeerterreinen.

Zeezoutcorrectie

Concentraties van zwevende deeltjes (PM_{10}) die zich van nature in de lucht bevinden en niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens mogen bij toetsing aan de grenswaarden buiten beschouwing worden gelaten. Per gemeente is een aftrek voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof gegeven. Voor de gemeente Brielle bedraagt deze correctie $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor het aantal overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde grenswaarde PM_{10} is bepaald dat deze in heel Nederland met 6 dagen verminderd mag worden.

Uurgemiddelde concentraties NO_2 en 24-uurgemiddelde concentraties PM_{10}

Voor toetsing aan het aantal maal overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde NO_2 en de 24-uurgemiddelde grenswaarde PM_{10} kan gebruik gemaakt worden van (statistische) relaties, op basis van metingen van het RIVM, tussen het aantal overschrijdingen en de berekende jaargemiddelde concentraties NO_2 en PM_{10} . Deze relaties zijn vastgelegd in de Rbl2007.

Ten aanzien van het aantal maal overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde NO_2 kan uit de in de Rbl2007 vastgelegde relaties worden opgemaakt dat het toegestane aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie NO_2 van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet wordt overschreden indien de berekende jaargemiddelde concentratie NO_2 lager is dan $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Uit de genoemde regeling blijkt daarnaast dat het toegestane aantal overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde concentratie PM_{10} van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet wordt overschreden indien de jaargemiddelde concentratie PM_{10} (zonder de correctie voor zeezout) niet hoger is dan $32,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

4.2.3 Onderzoek

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een beheer plan. Er wordt geen nieuwbouw in het plangebied mogelijk gemaakt. In het plangebied is er een redelijke tot goede luchtkwaliteit. Op basis van de Grootschalige Concentratiekaart Nederland 2011 (<http://geodata.rivm.nl/gcn/>) bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor NO_2 $26,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor PM_{10} $25,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ beide gemeten in 2011.

De jaargemiddelde grenswaarden voor NO_2 en PM_{10} worden niet overschreden. Dit geldt ook voor de overige stoffen. De grenswaarde 24-uurgemiddelde voor PM_{10} wordt in geen van de berekende jaren met meer dan de toegestane 35x overschreden.

4.2.4 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan.

4.3 Wet milieubeheer

4.3.1 Milieuzonering

Beleidskader

Door middel van de Wet milieubeheer wordt milieuhinder in woonsituaties zoveel mogelijk voorkomen. Bedrijven en instellingen die hinder veroorzaken moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer of vallen onder één van de AMvB's op grond van deze wet. In aanvulling op de milieuvergunningen worden ook afstanden vastgelegd tussen bedrijven en woonbuurten (woningen). Deze afstanden zijn naast de factoren aard en omvang van het bedrijf mede afhankelijk van de omgeving.

Regeling

Om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten in dit bestemmingsplan vast te leggen is gebruikgemaakt van een aantal milieucategorieën. Deze categorieën zorgt ervoor dat milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) waar nodig ruimtelijk voldoende worden gescheiden.

Voor de milieuzonering in dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten bestemmingsplan 't Woud'. Deze is gebaseerd op de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009). De Staat van Bedrijfsactiviteiten wordt gehanteerd om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten op een samenhangend wijze in relatie tot de aanwezige woonbebouwing goed te regelen. Dit gebeurt door het aanhouden van richtafstanden tussen deze milieugevoelige en milieubelastende activiteiten. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor andere gebieden, zoals drukke woonwijken, gemengde en landelijke gebieden. Een overschrijding van de wettelijke norm (qua geluidsbelasting, stof, geur en gevaar) is niet toelaatbaar. Het bestemmingsplangebied kan gekarakteriseerd worden als een rustige woonwijk.

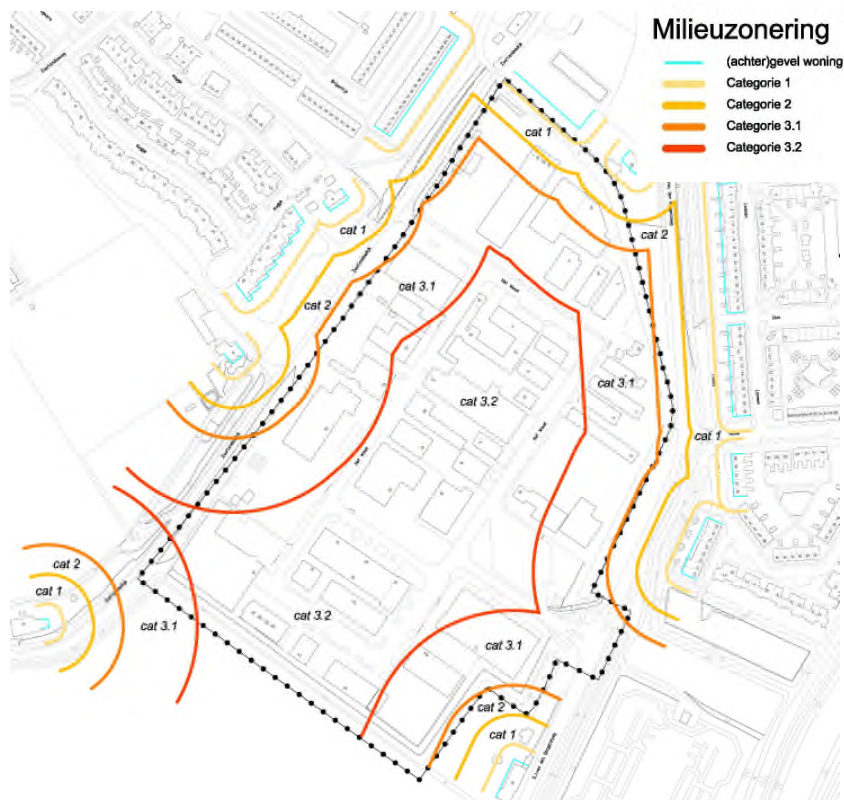
Richtafstanden

Milieucategorie	Gebiedstype	
	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1.000 meter	700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

N.B.: Deze afstandscontouren worden in bijna alle gevallen door het milieuaspect geluid bepaald.

4.3.2 Bedrijfsinformatie

Per bedrijfsp perceel is op basis van de aangeleverde milieu-informatie van de DCMR Milieu-dienst Rijnmond voor het bedrijventerrein bepaald in welke milieucategorie de aanwezige bedrijven vallen. De meeste aandacht zal worden gericht op bedrijven die op basis van de bestaande milieu-informatie op een plek zijn gehuisvest die een nadelige invloed heeft op de woonkwaliteit van de aangrenzende (woon)omgeving. Ook belemmert dit mogelijke ontwikkelingen van de betreffende bedrijven zelf (bijvoorbeeld uitbreiding of productiewijziging).



Afbeelding 10: Toegepaste milieuzonering voor 't Woud

Op basis van de feitelijke bedrijfsinformatie en bekende gegevens is een overzicht opgesteld van de huidige gevestigde bedrijven en hun milieucategorie ingedeeld aan de hand van het boekwerk 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Bestemmingsplan

Voor het bestemmingsplan 't Woud is voor alle bedrijven die in het plangebied gelegen zijn een milieucategorie indeling opgesteld. Rekeninghoudend met de bedrijfsfunctie en de directe omgeving zijn maximale bedrijfscategorieën per perceel bepaald. In de regels van het bestemmingsplan is bepaald dat op alle percelen met de bestemming Bedrijf, bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan tot maximaal categorie 3.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, zoals weergegeven in de Verbeelding bij dit Bestemmingsplan.

Maatbestemming

De huidige bedrijven zijn geïnventariseerd op milieucategorie. Een deel van die bedrijven past zonder meer binnen de uitgangspunten van de hiervoor genoemde milieuzonering. De overige bedrijven, die in de oude regeling passen, mogen nu op grond van het overgangsrecht blijven functioneren. Deze bedrijfspercelen hebben een zogenaamde 'maatbestemming' gekregen waarbij de huidige bedrijfsactiviteiten mogen worden voortgezet. Bij eventuele beëindiging van de betreffende bedrijfsactiviteit zijn bedrijfsactiviteiten uit de ter plaatse toelaatbare categorie toegestaan.

Op basis van de milieuzoneringskaart is voor twee bedrijven een maatbestemming vereist. In overleg met de DCMR Milieudienst Rijnmond is geconstateerd dat de leefomgevingskwaliteit ter plaatse van deze bedrijven niet onevenredig wordt aangetast. Conform de Staat van bedrijfsactiviteiten hebben de bedrijven een milieucategorie 3.2 met bijbehorende richtafstand van geluid van 100 meter. De activiteiten die uitgevoerd worden door de twee constructiebedrijven zijn aan te merken als milieucategorie 2. Aangezien de wanden aan de noord- en oostzijde van de bedrijven gesloten zijn en de geluidsgevoelige bestemming ook aan deze zijde zijn gelegen, is de geluidsoverlast beperkt.

Beperking milieuruimte

Het vigerende bestemmingsplan maakt het in een aantal gevallen rechtens mogelijk om bedrijven toe te staan met een zwaardere milieucategorie dan 3.2. Dat is niet wenselijk: ruimtelijk passen dergelijke bedrijven niet op terreinen met deze omvang. Daarnaast past dit niet binnen de omgevingstypering van het bedrijventerrein gezien de nabije ligging van de woongebieden. Daarnaast bieden andere bedrijventerreinen in de regio de gewenste ruimte voor zware bedrijvigheid. In de nieuwe bestemmingsplannen wordt daarom een begrenzing op door maximaal milieucategorie 3.2 op het bedrijventerrein toe te laten. Aangezien er op dit moment geen bedrijven in 't Woud zijn die een grotere milieucategorie kennen en de bestaande bedrijven waarschijnlijk geen wensen en potentie hebben naar een grotere milieuruimte toe te groeien, achten we deze beperking ten opzichte van de vigerende situatie legitiem en ruimtelijk noodzakelijk.

4.3.3 Bedrijvenlijst

De als bijlage bij deze regels opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten is gebaseerd op de categorale bedrijfsindeling uit de herziene uitgave van de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (Vereniging van Nederlandse gemeenten; editie 2009).

Naast de omschrijving van de bedrijfstypen is in deze Bedrijvenlijst (in de kolom "CATEGORIE") aangegeven tot welke milieucategorie een bepaald bedrijfsactiviteit wordt gerekend, alsmede (in de kolom "GROOTSTE AFSTAND") welke zogenaamde grootste afstand in meters daarvoor geldt. Dit is de indicatie van de minimale afstand die in beginsel van een dergelijk bedrijf tot een rustige woonwijk aangehouden dient te worden. Al naar gelang de aard van de bedrijvigheid, varieert de aan te houden grootste afstand, bijvoorbeeld van 30 meter bij milieucategorie 2, tot 50 meter en 100 meter bij milieucategorie 3.1 en 3.2.

Doordat bij de milieucategorisering uitgegaan moet worden van gemiddelden, dienen de in de Staat van Bedrijfsactiviteiten genoemde afstanden niet als vaststaande normen, maar als indicaties te worden gehanteerd. Voor het bestemmingsplan 't Woud is bedrijvigheid tot maximaal milieucategorie 3.2 toegestaan. Bij de planopzet is uitgegaan van de bestaande bedrijvigheid.

4.3.4 Overige functies

4.3.4.1 Bedrijfswoningen

Wonen op het bedrijventerrein is op dit moment nog toegestaan binnen de grenzen van het bestemmingsplan 't Woud. Voorwaarde is wel dat het gaat om woningen die noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering. Die noodzaak is in de huidige tijd feitelijk niet meer aan te tonen. In sommige gevallen is de bedrijvigheid gestopt en wordt alleen nog maar gewoond. Gevolg is dat er sprake is van een woning met gevolgen voor de milieuhygiënische beoordeling van omliggende bedrijven. Dit geeft aanzienlijke beperkingen voor de ontwikkeling van de bedrijven en stagneert daarbij beweging naar de gewenste milieuzonering en vestigingsmogelijkheden voor bedrijven op de bedrijventerreinen.

Op grond van het vorenstaande wordt voorgesteld om bij de herziening van de bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen de mogelijkheid tot vestiging c.q. bouw van nieuwe (bedrijfs)woningen binnen die gebieden niet meer toe te staan.

Voor de woning op het perceel G.J. van den Boogaardweg 22 geldt dat deze woning al zeer geruime tijd als burgerwoning in gebruik is. Het gebruik als burgerwoning valt onder het overgangsrecht van het voorheen geldende bestemmingsplan (vastgesteld op 9 februari 1993). Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het wenselijk om de burgerbewoning te gelegenertijd te laten eindigen.

Op de bedrijfswoning aan de G.J. van den Boogaardweg 22 is objectgebonden overgangsrecht van toepassing voor bewoning als 'burgerwoning'. Hiervoor is een uitsterfregeling opgenomen waarbij het gebruik als 'burgerwoning' mag worden voortgezet en bij beëindiging van dit gebruik het betreffende pand alleen voor de bestemming 'Bedrijf' in combinatie met een bedrijfswoning mag worden gebruikt.

Indien zich op termijn de situatie zich voordoet dat ten tijde van het te koop staan van de woning, ook een nabijgelegen bedrijf te koop staat of iemand met een naburig bedrijf op dit terrein de exacte woning wil kopen, wordt de gewenste situatie bereikt. Dan vervalt ook het recht om het gebouw nog als burgerwoning te gebruiken.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Beleidskader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10^{-6} contour van het PR:

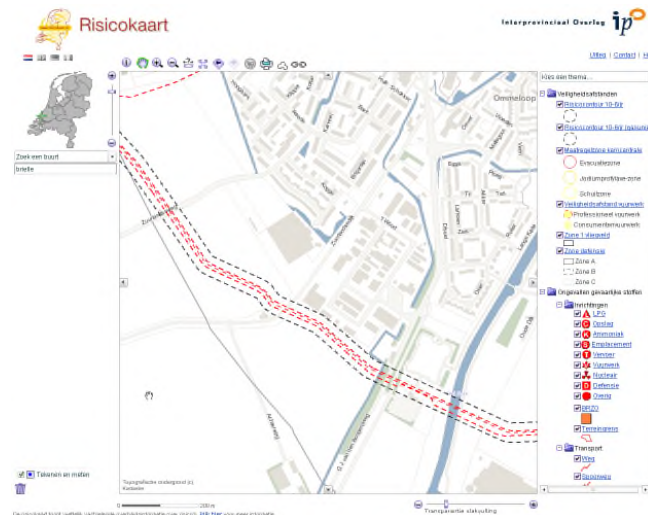
- rond inrichtingen waarin opslag / verwerking gevaarlijke stoffen plaatsvindt;

- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Bevi is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

4.4.2

Toets



Afbeelding 11: Uitsnede risicokaart voor 't Woud bron: www.risicokaart.nl

In de provinciale risicokaart van Zuid-Holland zijn voor de plangebieden van het bestemmingsplan bedrijventerrein 't Woud de onderstaande aandachtspunten te formuleren:

- 24" Crude Oil Pijpleiding (Total Opslag en Pijpleiding) ten zuiden langs het plangebied.
- Twee hoge druk aardgasleidingen, (N.V. Nederlandse Gasunie) ten zuiden langs het plangebied.

Leidingenstrook

Aan de zuidzijde van het plangebied, is een leidingenstrook voor ruwe olie aanwezig. In onderstaande tabel zijn de kenmerken van de aanwezige leiding opgenomen, deze zijn gebaseerd op informatie uit de provinciale risicokaart.

type leiding	diameter en druk (inch, bar)	PR 10 ⁻⁶ -contour (m)	invloedsgebied groepsrisico (m)	zakelijk rechtstrook (m)
24 " Crude Oil (Total Vlissingen)	24 inch, 60 bar	25 m	-	5 m
Hoge druk aardgasleidingen	36 inch, 66 bar en 36 inch, 80 bar	0 m	-	5 m

Plaatsgebonden risico

De leiding in de leidingstrook aan de zuidzijde van het plangebied zijn gescheiden van de bedrijfsbebouwing door middel van kleine strook agrarisch gebied, water en een groenstrook. Op circa 25 m van de buisleiding bevindt de eerste bedrijfsbebouwing. Aangezien de PR 10⁻⁶-contour van deze leiding 25 m bedraagt, reikt de PR 10⁻⁶-contour tot in het plangebied, maar niet over de aanwezige bebouwing.

Naar het oosten toe neemt de afstand van de bedrijfsbebouwing tot de buisleiding verder toe zodat er geen sprake is van ligging in de PR 10⁻⁶-contour.

Groepsrisico

Ten aanzien van de gasleidingen moet, ondanks het feit dat het gaat om een consoliderend bestemmingsplan, het groepsrisico worden verantwoord overeenkomstig het provinciaal beleid. Hiervoor is gebruik gemaakt van bestaande berekeningen uitgevoerd door de DCMR Milieudienst Rijnmond in opdracht van de Gasunie.

In het rapport 'GR-inventarisatie Gasunie aardgasleidingen' van 23 december 2011 is onderzoek uitgevoerd naar de saneringssituaties waar het groepsrisico bij een aardgasleiding van de Gasunie de oriëntatiewaarde voor buisleidingen overschrijdt als gevolg van de aanwezigheid van bevolking binnen het invloedsgebied van die leiding.

Bij de uitvoering van het betreffende onderzoek in de gemeente Brielle is geconstateerd dat er voor de aardgasleidingen van de Gasunie geen groepsrisico berekend is dat hoger ligt dan de oriëntatiewaarde. Er is derhalve geen sprake van een groepsrisico aandachtsgebied. Tevens is geen sprake van een groepsrisico relevantiegebied.

In het kader van het vooroverleg ex. artikel 3.1.1 Bro is tevens advies gevraagd aan de Veligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De beoordeling van de aanwezige risicobronnen is in het onderstaande integraal overgenomen.

Selectie incidentenscenario's

Voor de relevante risicobronnen zijn worstcase en meest geloofwaardige scenario's beschouwd. Voor het bepalen van het resteffect (inschatting van het aantal doden en gewonden) is het volgende worstcase scenario beschouwd:

1. Fakkelfeitelijke (guillotinebreuk) hogedruk aardgastransportleiding A-6242.
Daarnaast is voor de relevante risicobronnen gekeken naar de meest geloofwaardige scenario's. Indien er binnen de 1% letaliteitscontour (voorzien) objecten aanwezig zijn, zullen hiervoor aanvullende maatregelen geadviseerd worden. Het relevante scenario is:
2. Plasbrand ten gevolge van lekkage van de 24" Crude Oil leiding.

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om op eigen kracht zich in veiligheid te brengen. Voor elk incidentenscenario is de mogelijkheid van zelfredding verschillend. Zelfredding kan een zeer belangrijke bijdrage leveren aan het reduceren van het aantal slachtoffers, omdat de meeste slachtoffers vooral in de eerste minuten tot half uur van het ongeval vallen. Naast verschillen per scenario zijn er andere factoren die de mate van zelfredding beïnvloeden. Aanwezigheid van bijvoorbeeld vluchtwegen, mate van voorbereid zijn, het aantal mensen en hun fysieke condities en het al dan niet tijdig geven van duidelijke instructies, zijn belangrijke factoren.

Ad 1: Voor het beschouwde incidentenscenario als gevolg van een brand na leidingbreuk geldt dat een fakkelfeitelijke zich zeer snel (instantaan of binnen enkele minuten) kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor aanwezigen. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

Ad 2: Voor het beschouwde scenario als gevolg van een plasbrand geldt dat de brand zich snel kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor de aanwezigen in de omgeving. Ontvluchten is mogelijk, mits er geen beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

Beheersbaarheid

Het criterium beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van de hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn om hun taken goed uit te voeren en daarmee verder escalatie van het incident kunnen voorkomen. Voor een adequate inzet van de hulpverleningsdiensten zijn de volgende punten van belang:

- Bereikbaarheid.
- Opstel mogelijkheden.
- Inzetbaarheid van middelen (o.a. bluswatervoorziening).

In overleg met de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond district Zuid Hollandse Eilanden zijn de mogelijkheden tot optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald.

De bereikbaarheid van het plangebied is voldoende. De primaire bluswatervoorziening voldoet aan de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR). De vaart 160 meter ten oosten van de G.J. van den Boogerdweg kan als secundaire bluswatervoorziening worden gebruikt; vooropgesteld dat de bereikbaarheid gegarandeerd is en er een opstelplaats is waar de brandweer gebruik van kan maken.

4.4.3 Conclusie

In voorliggend bestemmingsplan zijn inrichtingen, die vallen onder het Bevi, uitgesloten.

Van de aanwezige buisleiding ten zuiden van het plangebied is de PR 10^{-6} contour van de olie buisleiding maatgevend en deze contour ligt in het plangebied. De PR 10^{-8} -contour ligt in het plangebied van onderhavig bestemmingsplan.

Op basis van de worst scenario's voor de crude oil leiding en het advies van de veiligheidsregio wordt een dubbelbestemming 'Veiligheidszone - leiding' op de verbeelding opgenomen. Binnen deze zone van 40 meter vanaf de leiding mogen gebouwen bij herontwikkeling en/of vervanging alleen gebouwd worden indien met een brandpreventieve toets rekening wordt gehouden met een plasbrand op de gevel.

Verder geldt dat externe veiligheid rond overige bronnen (inrichtingen en wegen) niet relevant is voor het voorliggende plan. Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan het beleid en de normstelling ten aanzien van externe veiligheid voor buisleidingen. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.5 Water

4.5.1 Waterbeheer en watertoets

Vanaf november 2003 is de watertoets wettelijk van toepassing, een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de water-huishoudkundige aspecten van het planvoornemen.

De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die negatieve effecten hebben op het watersysteem.

4.5.2 Huidige situatie 't Woud

In het plangebied liggen verschillende waterlopen. Onderscheid wordt gemaakt naar boezemwater, hoofdwatgangen en secundaire watgangen. De waterloop langs de G.J. v.d. Boogerdweg wordt aangemerkt als hoofdwatgang. Aan de zuidkant van het plangebied ligt een watgang tussen het bedrijventerrein en het buitengebied, deze waterloop is een secundaire watgang.

Het rioolwater wordt verzameld in het (hoofd)rioolgemaal van het waterschap aan de G.J. v.d. Boogerdweg en vandaar middels een persleiding getransporteerd naar de rwzi Hellevoetsluis.

Voor alle werkzaamheden in, op of nabij watersystemen en waterkeringen is de Keur van het waterschap van toepassing en in de meeste gevallen is een ontheffing nodig.

Het bestemmingsplan gaat uit van het vastleggen van de bestaande situatie. In dat kader wordt ook de bestaande situatie gerespecteerd. Hoofdwatgangen, alsmede structurele waterpartijen zijn bestemd tot 'Water'. Voor zowel een boezemwater als een hoofdwatgang geldt dat rekening moet worden gehouden met een beschermingszone aan beide zijden van het water met een breedte van 5 meter.

4.5.3 Beleid

Het watersysteem dient een bui die eens per 100 jaar voorkomt, plus 10% in verband met de klimaatsverandering, te kunnen verwerken zonder inundatie van het maaiveld.

Voor het afkoppelen van verharde oppervlakken volgt het waterschap de beslisboom aan- en afkoppelen verharde oppervlakken van de Werkgroep Riolerings West-Nederland.

4.5.4 Conclusie

In het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die gevolgen kunnen hebben voor de waterhuishouding. De bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden van het plangebied worden overgenomen waardoor er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

4.6 Natuurtoets

4.6.1 Wettelijk kader

De Europese Unie heeft de vogel- en habitatrichtlijnen ingesteld om de verscheidene vogels en hun leefgebied te beschermen. Brielle heeft geen vogel- en habitatrichtlijngebieden.

De Flora- en faunawet is op 1 april 2002 van kracht geworden en biedt bescherming aan een groot aantal inheemse dier- en plantensoorten in Nederland. Bij deze wetgeving is er sprake van een brede en (gedeeltelijk) strengere soorten bescherming van dieren en planten, ook buiten de aangemelde beschermingszones in het kader van de vogel- en habitatrichtlijn. Tevens zijn beschermd de nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rustplaatsen van dieren.

De Flora- en faunawet schrijft in artikel 2 voor dat er voldoende zorg in acht genomen moet worden voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

De zorg houdt in dat indien men weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door het handelen of nalaten daarvan nadelige gevolgen voor de flora en fauna kunnen worden veroorzaakt men verplicht is dit handelen achterwege te laten voor zover dat in redelijkheid kan worden gevegd. Indien het handelen niet achterwege gelaten kan worden dient men de gevolgen van het handelen zoveel mogelijk te beperken. In de artikelen 3 en 4 van de wet is aangegeven welke soorten beschermd zijn. Korthedshalve betreft het vrijwel alle inheemse dieren en planten.

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan of bij een bouwplan waarvoor ontheffing van het bestemmingsplan verleend dient te worden alvorens dit plan uitgevoerd kan worden, dient onderzoek verricht te worden naar het effect van de handeling. Welke soorten (dieren en planten) zijn aanwezig in het gebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in algemene soorten, zeldzame soorten en zeer zeldzame cq. bedreigde soorten. Voor algemene en zeldzame soorten kan ontheffing aangevraagd worden conform artikel 75 van de Flora- en faunawet. Wanneer beschermde soorten door de realisatie van een project worden aangetast dient een ontheffing van de Flora- en faunawet aangevraagd te worden bij de Dienst Regelingen van het ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie (ELI). In artikel 75 van de Flora- en faunawet worden de ontheffingsmogelijkheden aangegeven. Door het toenmalige ministerie van LNV is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) opgesteld, waarin onder bepaalde voorwaarden een algemene vrijstelling wordt geregeld van de Flora- en faunawet.

Op 23 februari 2005 is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) inzake artikel 75 van de Flora- en faunawet in werking getreden. Met dit besluit is geregeld dat men niet onnodig ontheffingen hoeft aan te vragen, bijvoorbeeld voor de bestrijding van mollen.

In de oorspronkelijke wet zijn alle inheemse zoogdiersoorten beschermd, m.u.v. de huismuis, de bruine en de zwarte rat. Omdat sommige zoogdiersoorten wijd verspreid voorkomen, leverde dit nog al eens onwerkbaar situaties op. Zo moest - bijvoorbeeld - voor het onderhoud van een grasveld een ontheffing voor het verstoren van molshopen aangevraagd worden, voordat men het gras kon maaien.

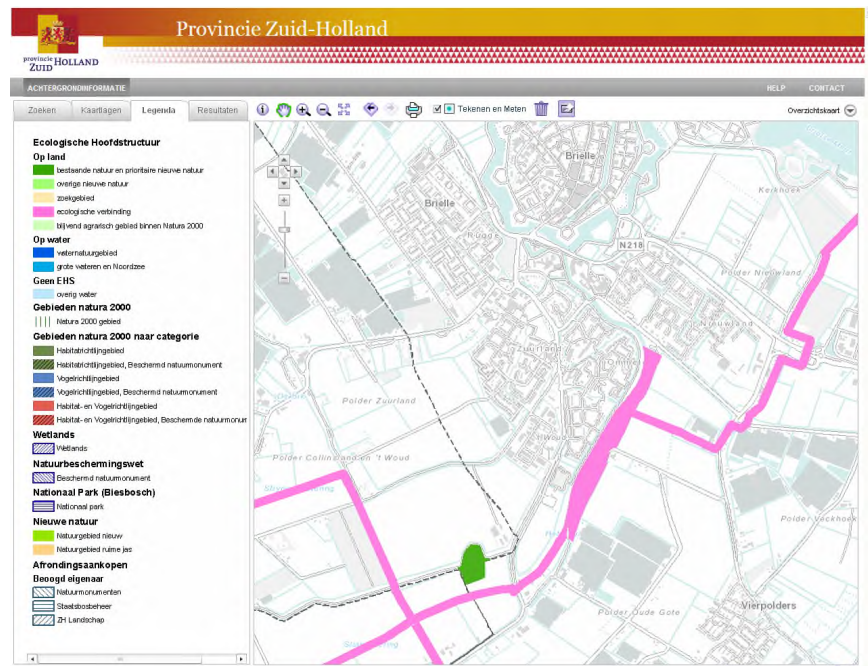
De AMvB voorziet in een eenvoudigere procedure. Het is nu niet meer altijd nodig een ontheffing voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte aan te vragen. Voor regulier voorkomende werkzaamheden en ruimtelijke ontwikkelingen geldt nu een vrijstellingsregeling. Kort gezegd komt de regeling hierop neer: als uw werkzaamheden vallen onder reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkeling, geldt in veel gevallen een vrijstelling. Er zijn twee soorten vrijstellingen:

- een algemene vrijstelling (voor algemene soorten, tabel 1);
- een vrijstelling op voorwaarde dat u handelt conform een goedgekeurde gedragscode (voor zeldzamere soorten, tabel 3). Voor de zeer zeldzame of bedreigde soorten is geen vrijstelling mogelijk.

Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (2007)

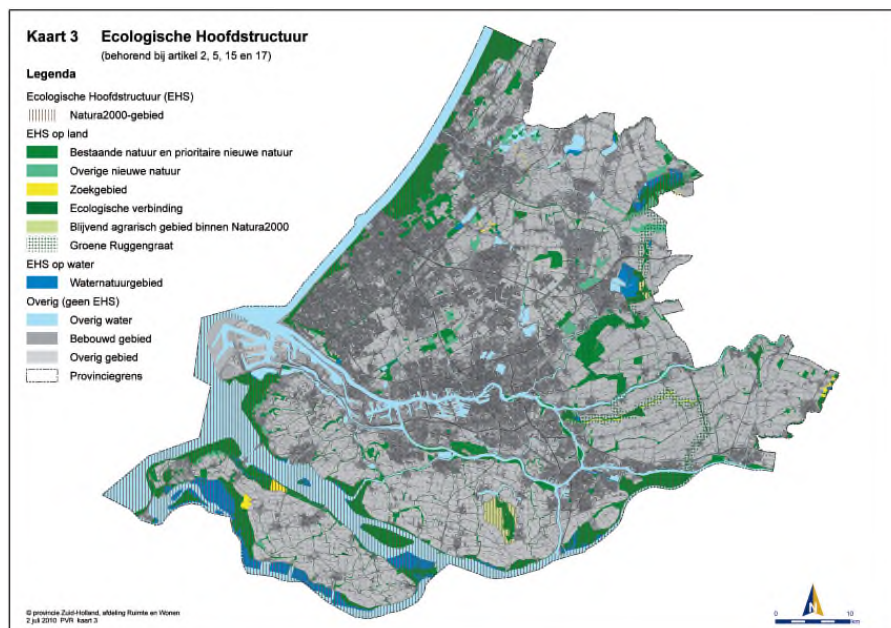
Het plangebied ligt niet in een door de provincie Zuid-Holland aangewezen ganzenfoerageergebied. Het plangebied heeft geen beschermde status in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

Gezien het feit dat het voorliggende bestemmingsplan een beheerplan betreft is er geen sprake van verstoring, versnippering of oppervlakteverlies in het plangebied. Hierdoor is geen sprake van aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van het plangebied en komt het beschermingsregime van de EHS niet in gevaar.



Afbeelding 12: Ecologische Hoofdstructuur (bron: Provincie Zuid-Holland)

In de Verordening Ruimte (vastgesteld door de Provinciale Staten van Zuid-Holland op 2 juli 2010) is onderstaand kaartbeeld van de EHS opgenomen.



Afbeelding 13: Overzicht provinciale Ecologische Hoofdstructuur (bron: Provincie Zuid-Holland)

4.6.2 Toetsing effecten aan de Flora- en faunawet

Algemeen

De Flora- en faunawet is van toepassing als schadelijk effecten op de aanwezige beschermde soorten te verwachten zijn en als de activiteiten die dit veroorzaken te karakteriseren zijn als:

- bestendig beheer en onderhoud of,
- bestendig gebruik of,
- ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.

De verantwoordelijkheid voor de naleving van de Flora- en faunawet ligt bij de initiatiefnemer van de bovengenoemde activiteiten. Dit betekent dat de gemeente Brielle bij eigen aanvragen van omgevingsvergunningen voor kap-, sloop- en bouwen na moet gaan welke beschermde soorten aanwezig zijn.

Het is mogelijk om voor terugkerende werkzaamheden (bestendig beheer) zoals bij het onderhoud van openbaar groen een gedragscode op te stellen.

Omgevingsvergunning voor het kappen

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het kappen is het van belang om te controleren of in de betreffende boom of opstand geen nesten of holen aanwezig zijn. Voor het verstoren of vernielen van nesten van broedende vogels wordt geen ontheffing verleend. Het rooien van bomen en beplantingen dient dus buiten het broedseizoen plaats te vinden. Let daarbij op dat nesten van in bomen broedende roofvogels en spechten jaarrond beschermd zijn. In het plangebied worden broedgevallen van deze vogels zeker niet uitgesloten.

Boombewonende vleermuizen komen vooral voor in oude beuken en eiken van lanen en parken. In het plangebied hebben de meeste bomen onvoldoende omvang om een geschikt onderkomen te bieden voor deze strikt beschermde soortgroep.

Met name lijnvormige elementen zoals sloten, kades, houtwallen en boomsingels doen dienst als migratieroute voor vleermuizen.

Bij het rooien van boomsingels en houtwallen mogen de vliegroutes niet onderbroken worden. De afstand die een onderbreking mag hebben is afhankelijk van de vleermuissoorten die er gebruik van maken.

Beplanting heeft ook een functie als foerageergebied. Bij het rooien ervan moet voldoende alternatief foerageergebied in de nabije omgeving voorhanden zijn.

Omgevingsvergunning voor het slopen

Voorafgaand aan de sloop of renovatie van gebouwen dient het gebouw gecontroleerd te worden op mogelijke verblijfplaatsen van beschermde diersoorten. Beschermde diersoorten die zich mogelijk in gebouwen ophouden zijn vleermuizen, steenmarters en vogels zoals zwaluwen en soms ook uilen. Indien deze soorten in het gebouw worden aangetroffen zal afhankelijk van de periode van de werkzaamheden een ontheffing aangevraagd moeten worden.

Afhankelijk van de periode en de aard van de verblijfplaats van bijvoorbeeld vleermuizen (winterverblijf, zomerverblijf of kraamkolonie) zijn verschillende mitigerende maatregelen mogelijk.

Omgevingsvergunning voor het bouwen

Bouwlocaties dienen vooraf gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van beschermde planten en dieren.

Beheer en onderhoud

Bij het onderhoud van openbaar groen moet ook rekening gehouden worden met broedende vogels. Een bekend knelpunt is het knippen van hagen. Ook deze werkzaamheden mogen niet leiden tot het verstoren van broedende vogels.

Handhaving

Handhaving heeft vooral betrekking op het gebruik van de groenvoorzieningen bij activiteiten. De kans is het grootst dat juist hier verstoring optreedt van de aanwezig flora- en fauna. Het verstoren van nesten en holen in het voortplantingsseizoen is niet ondenkbaar. Het gebruik van licht om 's avonds objecten of gebouwen in het oog te laten springen kan ook leiden tot het permanent verstoren van vaste rust of verblijfplaatsen.

4.6.3 Conclusies voor het bestemmingsplan

Het plangebied van het bestemmingsplan 't Woud is niet gelegen in een Natura 2000-gebied of een EHS-gebied. De meeste handelingen die schade kunnen veroorzaken aan strikt beschermde soorten hebben betrekking op vogels en vleermuizen. Beschermde planten worden niet verwacht. Formeel geldt voor effecten op deze soorten de ontheffingsplicht. Indien de werkzaamheden 'schadevrij' worden uitgevoerd, dus zonder schade aan de soorten toe te brengen, hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

Naast strikt beschermde soorten komen in het plangebied ook algemene soorten voor. Voor deze soorten geldt de algemene zorgplicht uit de Flora- en faunawet en hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

De zorgplicht kan in de praktijk worden ingevuld door de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de voortplantingsperiode van vogels, amfibieën en zoogdieren uit te voeren. De meest geschikte uitvoeringsperiode is dan van half augustus tot half november. Dieren zijn dan in belangrijke mate in staat het plangebied te ontvluchten en dan zal de schade beperkt zijn. Vanwege het algemene vóórkomen van de soorten is de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

Zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de onthef-fingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

Werken buiten de kwetsbare periode

De kwetsbare perioden voor de verschillende soortgroepen zijn niet allen gelijk. Als 'veilige' periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half augustus tot half november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als vleermuizen, overige zoogdieren en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Indien voorbereidende werkzaamheden in die periode worden uitgevoerd, kan daarna gedurende het winterseizoen en het daarop volgende voorjaar probleemloos worden gewerkt.

Werken in de kwetsbare periode

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermde soorten worden waargenomen dienen maatregelen te worden genomen om schade aan deze individuen zo veel mogelijk te voorkomen.

4.7 Bodem

Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Onderzoek en conclusie

In het plangebied vindt geen functiewijziging plaats die noodzaakt tot het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek. De gemeente Brielle beschikt over een bodemkwaliteitskaart: Bodemkwaliteitskaart en Bodembeheerplan Albrandswaard, Bernisse, Brielle, Krimpen aan den IJssel, Westvoorne en Rozenburg (2006). Doel hiervan is om bij grondverzet op zorgvuldige wijze gebruik te kunnen maken van de Vrijstellingsregeling grondverzet.

Uit informatie van het bodemloket (www.bodemloket.nl) blijkt dat verspreid over het plangebied verschillende bodemverontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Op enkele locaties is verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De bodemkwaliteit in het plangebied is vergelijkbaar met de bodemkwaliteit van andere bedrijventerreinen in Nederland. Het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van dit bestemmingsplan niet in de weg.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Zuid Holland kent het plangebied een middelhoge tot lage kans op archeologische sporen.

Volgens het Beleidsplan archeologie van de gemeente Brielle (2009) en de daarin opgenomen archeologische verwachtingenkaart kent het plangebied een middelhoge tot lage verwachting voor het aantreffen van archeologische sporen.

In onderhavig bestemmingsplan is één dubbelbestemming opgenomen:

‘Waarde – Archeologie 4’; het betreft de gronden met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Deze gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Deze bestemming is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende bestemmingen. Voor het bouwen op deze gronden dient de aanvrager van een omgevingsvergunning, voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 250 m² en dieper dan 50 cm, een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld.

Daarnaast is er aan deze dubbelbestemmingen een vergunningstelsel verbonden waarin is opgenomen dat voor gebieden groter dan 250 m² en bij een verstoring dieper dan 50 cm een onderzoeksplicht geldt.

Omdat onderhavig bestemmingsplan een beheerplan is en geen grootschalige nieuwbouw rechtstreeks wordt mogelijk gemaakt, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Mochten er tijdens het uitvoeren van civiele werkzaamheden archeologische resten aangetroffen worden, geldt een meldingsplicht volgens de WAMZ 2007, art, 53, lid 1 en 2.

5 Juridische regelgeving

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan zal niet voorzien in grootschalige veranderingen in de ruimtelijke en functionele structuur. Niettemin wordt een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk geacht vanwege wettelijke verplichting hiertoe. Het nieuwe bestemmingsplan heeft verder tot doel het oude plan te vervangen door een actuele regeling. Een regeling die past bij het huidige ruimtelijke ordeningsbeleid van de gemeente Brielle voor zowel het ruimtelijk als het functioneel beheer van het gebied.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden, door middel van de op de kaart aangegeven bestemmingen en de daarop betrekking hebbende regels, de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden.

5.2 Systematiek van de regels

Voor de actualisatie van het bestemmingsplan 't Woud wordt aangesloten op de handleiding Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008). Hieronder wordt een toelichting gegeven op welke wijze een en ander in de regels is vastgelegd.

De regels zijn als volgt ingedeeld:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begripsomschrijvingen opgenomen, het tweede artikel bevat de wijze van meten.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen. Deze kennen per bestemming globaal de volgende opzet:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels voor gebouwen;
- Bouwregels voor aan-, uit- en bijgebouwen;
- Bouwregels voor bouwwerken, niet zijnde gebouwen;
- Eventuele nadere eisen;
- Eventuele afwijkingsregels;
- Verboden gebruik.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Anti-dubbeltelregel: met deze bepaling wordt beoogd misbruik van de regels door middel van (privaatrechtelijke) wijzigingen in de eigendomsverhoudingen van gronden te voorkomen;

- Algemene bouwregels: hierin zijn een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ongeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen, kelders en lichtmasten;
- Algemene gebruiksregels: dit artikel geeft aan wat er in ieder geval onder verboden gebruik van gronden en opstellen ten opzichte van het bestemmingsplan wordt verstaan;
- Algemene afwijkingsregels: het gaat hierbij om een afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en percentages met betrekking tot het bouwen, het oprichten van gebouwen van openbaar nut en het in beperkte mate verschuiven van bestemmingsgrenzen;
- Algemene procedureregels: hierin wordt de procedure verwoord bij het toepassen van de nadere eisenregeling. Overige procedures zijn opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Overgangsregel: hierin staan de overgangsregels voor bestaande bouwwerken en bestaande gebruiksactiviteiten die afwijken van de bestemmingen en/of de regels in het bestemmingsplan;
- Slotregel: in dit artikel wordt aangegeven onder welke naam de regels aangehaald kunnen worden.

6 Economische uitvoerbaarheid

Wettelijk kader

In artikel 3.1.6, sub i van het Besluit op de ruimtelijke ordening is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden binnen het bestemmingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden. Het is bijvoorbeeld niet toegestaan om gronden te bestemmen voor "wonen" als vanwege kosten woningbouw op die locatie onmogelijk is. Op het moment dat de gronden dan bestemd worden voor "wonen", is er sprake van een oneigenlijke bestemming. De gronden kunnen namelijk onmogelijk worden gebruikt voor hetgeen ze bestemd zijn. Dit is wettelijk niet toegestaan. Vandaar de noodzaak tot onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid.

Onderzoeken in het kader van het bestemmingsplan

Bij de motivering van het bestemmingsplan is reeds aangegeven, dat het voorliggende bestemmingsplan gericht is op het bevestigen en regelen van het huidige gebruik, het vastleggen van ruimtelijke kenmerken van de bebouwde en onbebouwde ruimte en het actualiseren van de bestemmingsregeling. Bij dit laatste is ook van belang dat invulling wordt gegeven aan de behoefte aan globaliteit en flexibiliteit in de regeling. Ook is het bestemmingsplan erop gericht om het gemeentebestuur een flexibel instrument in handen te geven om sturing te geven aan eventuele ontwikkelingen in het plangebied. Het bestemmingsplan brengt als zodanig geen financiële consequenties met zich mee voor de gemeente. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan in voldoende mate aangetoond.

Conclusie

De conclusie is in verband met het feit dat het een conserverend bestemmingsplan betreft en er niet direct nieuwe ontwikkelingen in het plan mogelijk worden gemaakt. Er zijn dan ook geen kosten die verhaald kunnen worden en er hoeft derhalve geen exploitatieplan te worden opgesteld.

7 Vooroverleg en Inspraak

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt in het kader van het wettelijk vooroverleg voor commentaar toegezonden aan de verschillende overlegpartners. Naast de overlegpartners is een ieder in de gelegenheid gesteld het plan te beoordelen.

Het voorontwerp van het bestemmingsplan "'t Woud" heeft vanaf van 9 november 2012 tot en met 20 december 2012 ter inzage gelegen. Binnen deze periode is 1 inspraakreactie ingediend.

Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan naar een elftal instanties toegezonden in het kader van het wettelijk vooroverleg. Vijf instanties hebben een vooroverlegreactie ingediend.

7.1.1 Inspraak ingevolge de inspraakverordening

Ingevolge de inspraakverordening is ervoor gekozen het voorontwerpbestemmingsplan 't Woud voor een ieder ter inzage te leggen van 9 november 2012 tot en met 20 december 2012. Gedurende deze periode konden zowel mondeling als schriftelijk inspraakreacties ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan naar voren worden gebracht. Het voorontwerpbestemmingsplan is inclusief alle onderzoeken op de webpagina van de gemeente geplaatst. Er is 1 inspraakreactie ontvangen. De reactie is opgenomen als bijlage bij het inspraakverslag behorende bij het bestemmingsplan.

De ingediende reactie heeft niet geleid tot aanpassing van het plan.

7.1.2 Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan "'t Woud" voorgelegd aan de betreffende instanties. Het is tevens verzonden aan een aantal instanties die formeel niet tot de wettelijke overleg instanties behoren maar wiens visie gewenst is:

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bernisse;
2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam;
3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westvoorne;
4. Waterschap Hollandse Delta;
5. DCMR Milieudienst Rijnmond;
6. Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.
7. Provincie Zuid-Holland, directie ruimte en mobiliteit;
8. VROM-inspectie, Regio Zuid-West (Ministerie van Infrastructuur en Milieu);
9. Ministerie EL&I /Energie;
10. Ministerie van Defensie;
11. Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland;

De volgende instanties hebben een reactie gegeven:

1. Provincie Zuid-Holland;
2. Waterschap Hollandse Delta;
3. N.V. Nederlandse Gasunie;
4. Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond;
5. DCMR Milieudienst Rijnmond.

De beantwoording van de ontvangen overlegreacties is als bijlage 1 opgenomen bij het bestemmingsplan.

7.1.3 Zienswijzen

Binnen de zienswijzentermijn vanaf 15 februari 2013 tot en met 29 maart 2013 zijn voor het ontwerpbestemmingsplan 't Woud van de gemeente Brielle zeven zienswijzen ontvangen.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar reactie op het plan kenbaar te maken. In totaal zijn er zeven zienswijzen ingediend op het ontwerp bestemmingsplan. Bij vaststelling van het plan is rekening gehouden met de ontvangen zienswijzen, waarbij deze tevens zijn voorzien van beantwoording. Het ontwerp bestemmingsplan is op onderdelen gewijzigd vastgesteld. Voor beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar bijlage 2.