

Gemeente Brielle
T.a.v. de heer L.T.H. Schmetz
Postbus 101
3230 AC BRIELLE

GEMEENTE BRIELLE	
Secr. Stafafd.	Arch./Bur.
Exp.	Kopie
Burg.	Secr.
Ingekomen 22 DEC 2009	
Reg.nr.	Bijl. nr.

Ons kenmerk
20995739

Uw kenmerk

Bijlagen
3

Datum
22 DEC. 2009

Contactpersoon
A.J.H. Wassink

Doorkiesnr.
010 - 246 8499

Afdeling
Regiogemeenten

Onderwerp
Externe veiligheid Geuzenland

Geachte heer Schmetz,

Zoals met u overeengekomen doe ik u hierbij de rapportage externe veiligheid met betrekking tot het bestemmingsplan Geuzenland in Brielle toekomen.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot de heer A.J.H. Wassink, bereikbaar onder bovenstaand doorkiesnummer.

Hoogachtend,
namens de directeur DCMR Milieudienst Rijnmond,

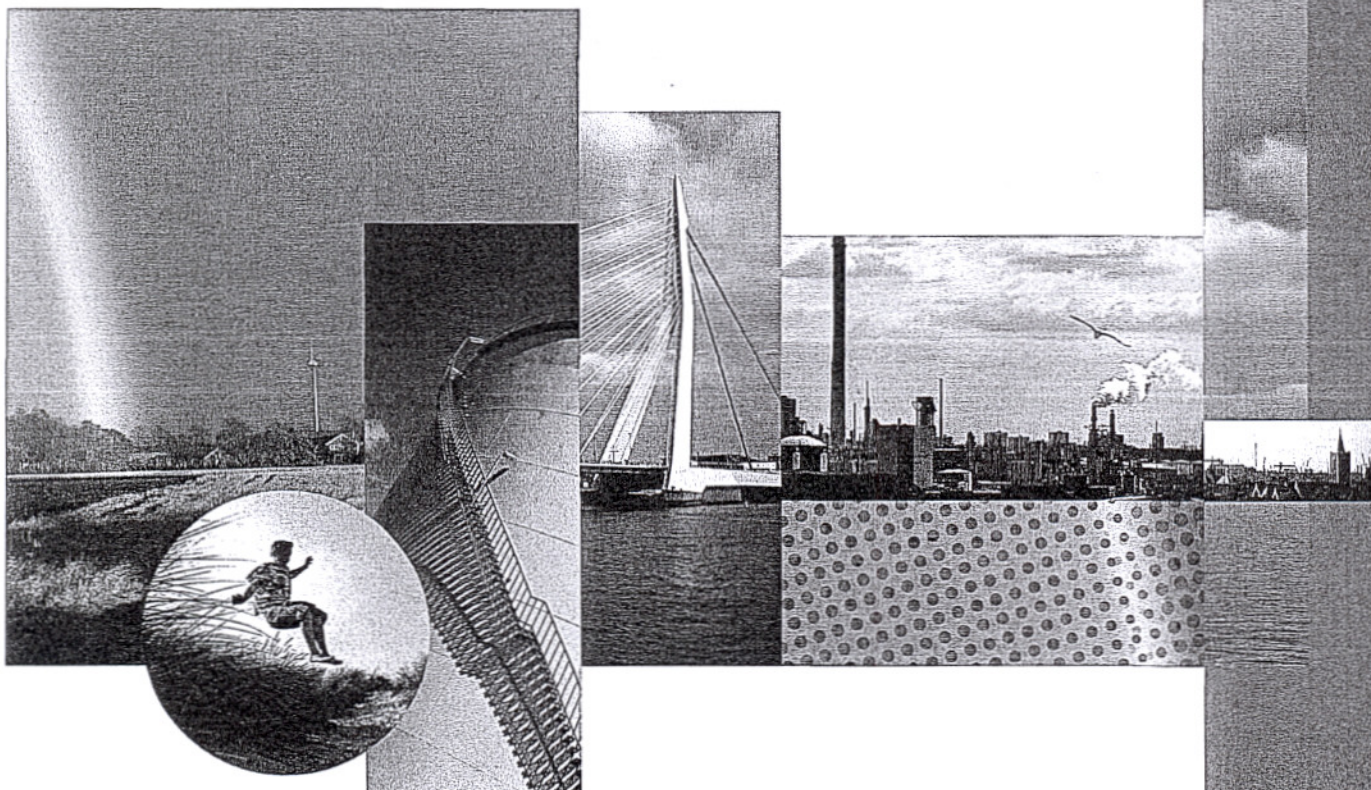

drs. D.A.P. Wijngaard - ten Raa
bureauhoofd vergunningverlening en ruimtelijke ordening

C.c.:DOE:Col:AJW



Bestemmingsplan Geuzenland

Externe veiligheid



Bestemmingsplan Geuzenland

Externe veiligheid

Auteur	:A.J.H. Wassink
Documentnummer	:20995106
Afdeling	:Regiogemeenten
Datum	:8 december 2009

DCMR Milieudienst Rijnmond
's-Gravelandseweg 565
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Inhoud

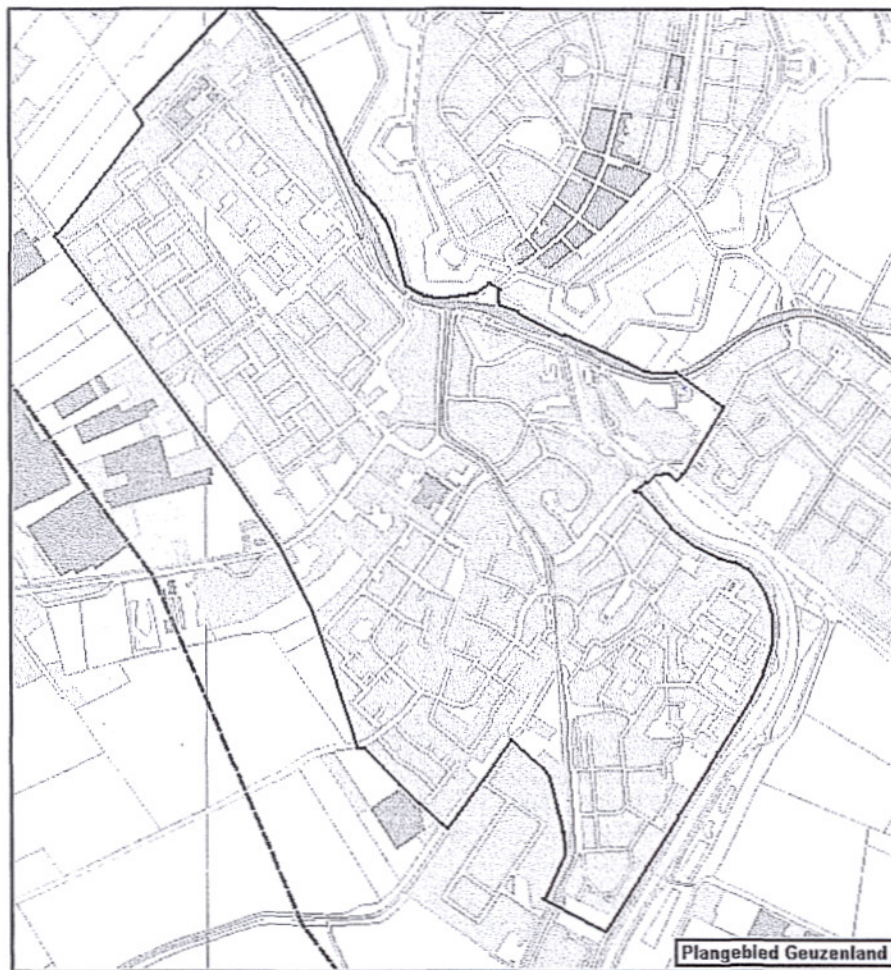
1	Inleiding	4	
1.1	Beschrijving plangebied	4	
2	Externe veiligheid	5	
2.1	Toetsingskader	5	
2.1.1	Inrichtingen		5
2.1.2	Transport		5
2.2	Uitvoering	6	
2.3	Risicobronnen	6	
2.3.1	Inrichtingen		6
2.3.2	Transport over de weg		6
2.3.3	Transport over het spoor		6
2.3.4	Transport over het water		6
2.3.5	Transport door buisleidingen		7
2.3.6	Conclusie		7
2.4	Relevante risicobronnen	7	
2.4.1	verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder LPG aan De Rik 9		7
2.4.2	verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG aan de Schrijversdijk 10		7
2.4.3	Overdekt zwembad aan de Reede 2		9
2.4.4	Hogedruk aardgastransportleiding W-538		9
2.4.5	Hogedruk aardgastransportleiding A-536 en A-624		9
2.4.6	N218		10
2.5	Conclusie	11	
	Bijlage 1: Kader externe veiligheid	12	
	Inleiding		12
	Plaatsgebonden risico		12
	Groepsrisico		14
	Soorten inrichtingen		17
	Soorten transportroutes		18

1 Inleiding

1.1 Beschrijving plangebied

De gemeente Brielle heeft de DCMR Milieudienst Rijnmond gevraagd om een advies te geven over het aspect externe veiligheid voor het bestemmingsplan Geuzenland.

Het betreft een actualisatie van geldende bestemmingsplannen voor de wijken Rugge, Ommeloop en Zuurland. In onderstaande afbeelding is het plangebied weergegeven.



Ligging plangebied

Het plangebied ligt ten zuiden van de vesting Brielle. Het gebied bestaat uit de wijken Rugge, Ommeloop, Plantage en Zuurland.

Het bestemmingsplan Geuzenland heeft een conserverend karakter voor de bestaande woonwijk en maakt geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk.

2 Externe veiligheid

2.1 Toetsingskader

Het toetsingskader voor het aspect externe veiligheid kent een toetsingskader voor inrichtingen en een toetsingskader voor transport.

2.1.1 Inrichtingen

Voor inrichtingen, die op grond van hun activiteiten relevant zijn voor de externe veiligheid, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Dit besluit is per 26 oktober 2004 in werking getreden. Het Bevi stelt onder andere dat het aspect externe veiligheid moet worden betrokken bij het vaststellen van bestemmingsplannen en projectbesluiten.

In het Bevi wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Voor het PR is een maximaal toelaatbaar niveau van 10^{-6} per jaar vastgesteld, dat in nieuwe situaties niet mag worden overschreden. Kwetsbare functies mogen in principe niet voorkomen binnen de PR 10^{-6} contour. Het gaat dan om functies en objecten waar zich personen gedurende een langere tijd kunnen bevinden. Het GR drukt de theoretische kans per jaar uit dat een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het groepsrisico toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Tegelijkertijd met het Bevi is de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden waarin onder meer veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn opgenomen voor categoriale bedrijven zoals LPG-tankstations. Voor bedrijven die niet onder de Revi vallen worden de veiligheidsafstanden bepaald in een kwantitatieve risicoanalyse (QRA).

2.1.2 Transport

Voor transport van gevaarlijke stoffen (wegtransport, vaarwegen, spoortransport en buisleidingtransport) is de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, (Staatscourant 4 augustus 2004, nr. 147) van belang. Met deze circulaire hebben de ministers van Verkeer en Waterstaat en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer hun beleid bekend gemaakt over de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving. De circulaire sluit zoveel mogelijk aan bij het Bevi; dit geldt met name ook voor de wijze waarop met een toename van het GR wordt omgegaan bij vervoersomgevings/RO-besluiten.

In de circulaire is vastgelegd dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. In 2010 zal de circulaire naar verwachting worden vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Het Btev is de "tegenhanger" van het Bevi, voor de transporten van gevaarlijke stoffen. Het Btev zal het wettelijk kader vormen voor het Basisnet weg, -water, en -spoor. In het Btev zal worden vastgelegd dat deze groepsrisicoverantwoording uitsluitend noodzakelijk is voor zover een ruimtelijke ontwikkeling binnen 200 meter van een transportroute ligt.

Op basis van de circulaire is voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10^{-6} per

jaar. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

In de bijlage van dit rapport wordt nader op het toetsingskader ingegaan.

2.2 Uitvoering

Om dit rapport te kunnen opstellen, zijn de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Aan de hand van het Risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS) en de provinciale risicokaart, is geïnventariseerd welke risicobronnen in de gemeente Brielle en daarbuiten invloed hebben op de externe veiligheid van het plangebied;
- Van de risicobronnen die invloed hebben op de externe veiligheid van het plangebied is uitgezocht of zich (beperkt) kwetsbare objecten binnen de relevante plaatsgebonden risicocontouren bevinden;
- Van deze risicobronnen zijn de effecten op het groepsrisico beoordeeld.

2.3 Risicobronnen

Met behulp van het Risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS) en de provinciale risicokaart zijn de volgende risicobronnen geïnventariseerd.

2.3.1 Inrichtingen

Binnen het plangebied bevinden zich drie inrichtingen die in het kader van externe veiligheid mogelijk relevant zijn. Het gaat om de volgende inrichtingen die zijn beoordeeld.

Inrichting	Locatie
Overdekt zwembad	Reede 2
Verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder LPG	De Rik 9
Verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG	Schrijversdijk 10

Tabel 1, inrichtingen binnen het plangebied

Buiten het plangebied bevinden zich geen inrichtingen waarvan het invloedsgebied zich tot het plangebied uitstrekt.

2.3.2 Transport over de weg

De volgende transportroutes zijn beoordeeld.

Weg	Afstand tot plangebied
N218	Ligt binnen het plangebied
N57	Circa 2.000 m

Tabel 2, transportroutes weg

De N57 is gelegen op zeer grote afstand van het plangebied en derhalve niet relevant.

2.3.3 Transport over het spoor

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen relevante spoorlijnen.

2.3.4 Transport over het water

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen relevante vaarwegen.

2.3.5 Transport door buisleidingen

Binnen en buiten het plangebied bevinden zich diverse buisleidingen die in het kader van externe veiligheid mogelijk relevant zijn. Het gaat om de volgende buisleidingen die zijn beoordeeld.

Buisleiding	Beheerder	Product	diameter	druk	Ligging
W-538	Gasunie	aardgas	6"	40 bar	Binnen plangebied
A-624	Gasunie	aardgas	36"	80 bar	Buiten plangebied
A-536	Gasunie	aardgas	36"	66,2 bar	Buiten plangebied
Total pijpleiding	Total	crude	24"	60 bar	Buiten plangebied

Tabel 3, buisleidingen binnen en buiten het plangebied

Het invloedsgebied van de Total pijpleiding reikt niet tot het plangebied.

2.3.6 Conclusie

Uit het bovenstaande blijkt dat de volgende risicobronnen relevant zijn voor het plangebied:

- Een verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder LPG aan De Rik 9;
- Een verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG aan de Schrijversdijk 10;
- Een overdekt zwembad aan de Reede 2;
- De hogedruk aardgastransportleiding W-538
- De hogedruk aardgastransportleiding A-624
- De hogedruk aardgastransportleiding A-536
- N218.

2.4 Relevante risicobronnen

2.4.1 verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder LPG aan De Rik 9

Aan De Rik 9 is een verkooppunt voor motorbrandstoffen gevestigd. Het betreft een verkooppunt waar geen LPG wordt verkocht. Dit verkooppunt wordt bevoorrad door tankwagens met een inhoud van 30.000 tot 50.000 liter.

Het betreft geen inrichting, die op grond van haar activiteiten relevant is voor de externe veiligheid, binnen het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Er zijn echter binnen de DCMR Milieudienst Rijnmond afspraken gemaakt dat bij een brandstofverkooppunt zonder LPG door een tankwagen een effectafstand van 50 m wordt aangehouden. De PR 10⁻⁶-contour is voor deze inrichting 0 m.

Een verdere verantwoording is echter in deze planologische procedure niet nodig, aangezien er geen nieuwe ontwikkelingen binnen de genoemde effectafstand van 50 m zijn gepland.

Wel wordt geadviseerd de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om advies te vragen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding van de omvang van een ramp of zwaar ongeval vanwege de opslag van gevaarlijke stoffen.

2.4.2 verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG aan de Schrijversdijk 10

Aan de Schrijversdijk is een verkooppunt voor motorbrandstoffen gevestigd. Het betreft een verkooppunt waar LPG wordt verkocht. Dit verkooppunt is voor de doorzet van LPG beperkt tot 1.000 m³ per jaar (beschikking 6 juni 2006).

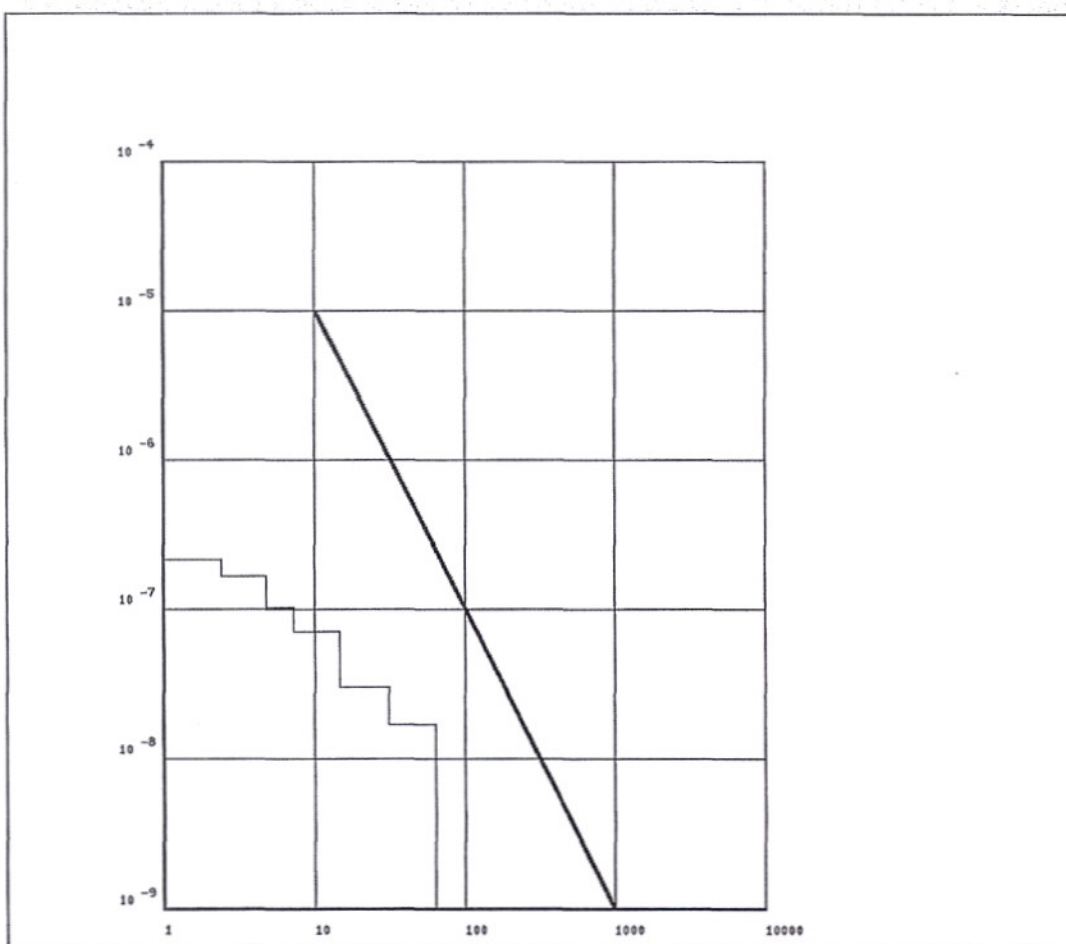
De PR 10⁻⁶-contour is voor deze inrichting op basis van de doorzetbeperking 45 m. Binnen de PR 10⁻⁶-contour zijn geen (beperkt-) kwetsbare objecten gelegen.

Naast de PR 10^{-6} -contour moet met betrekking tot de groepsrisicoverantwoording rekening worden gehouden met een invloedsgebied van 150 m. Een aantal (beperkt) kwetsbare objecten is gelegen binnen het invloedsgebied.

Met behulp van de LPG groepsrisico-berekeningsmodule van www.groepsrisico.nl is een indicatieve berekening van het groepsrisico uitgevoerd. Het resultaat van deze berekening is in onderstaande fN-curve weergegeven.

Groepsrisicoberekening 1 berekening Geuzenland [maximale doorzet 0.7]

aantal slachtoffers bij een BLEVE van een tankwagen voor 33% gevuld (schil 1):	dag 2.4, nacht 4.8
aantal slachtoffers bij een BLEVE van een tankwagen voor 66% gevuld (schil 1 en 2):	dag 7.2, nacht 14.4
aantal slachtoffers bij een BLEVE van een tankwagen voor 100% gevuld (schil 1, 2 en 3):	dag 31.2, nacht 62.4



Zoals blijkt uit bovenstaande fN-curve blijft het groepsrisico ruim onder de oriënterendewaarde. Een verdere verantwoording is echter in deze planologische procedure niet nodig, aangezien er geen nieuwe ontwikkelingen binnen het genoemde invloedsgebied van 150 m zijn gepland.

Wel wordt geadviseerd de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om advies te vragen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding van de omvang van een ramp of zwaar ongeval vanwege de opslag van gevaarlijke stoffen.

2.4.3 Overdekt zwembad aan de Reede 2

Aan de Reede 2 is een overdekt zwembad gevestigd. Het betreft een zwembad waar 1.000 l chloorbleekloog wordt opgeslagen.

Het betreft geen inrichting, die op grond van haar activiteiten relevant is voor de externe veiligheid, binnen het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Er zijn echter binnen de DCMR Milieudienst Rijnmond afspraken gemaakt dat bij de opslag van 1.000 l chloorbleekloog in een tank een effectafstand van 60 m wordt aangehouden. De PR 10^{-6} -contour is voor deze inrichting 0 m.

Een verdere verantwoording is echter in deze planologische procedure niet nodig, aangezien er geen nieuwe ontwikkelingen binnen de genoemde effectafstand van 60 m zijn gepland.

Wel wordt geadviseerd de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om advies te vragen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding van de omvang van een ramp of zwaar ongeval vanwege de opslag van gevaarlijke stoffen.

2.4.4 Hogedruk aardgastransportleiding W-538

Binnen het plangebied is een hogedruk aardgastransportleidingen gelegen. Het gaat hierbij om een leiding met een diameter van 6" en een druk van 40 bar (W-538).

De PR 10^{-6} -contour is voor deze leiding door de NV Nederlandse Gasunie bepaald op 0 m.

Naast de PR 10^{-6} -contour moet met betrekking tot de groepsrisicoverantwoording rekening worden gehouden met een inventarisatieafstand van 70 m. Een deel van het plangebied is gelegen binnen deze inventarisatieafstand.

Binnen de inventarisatieafstand is een aantal toekomstige ontwikkelingen gelegen (zorggebouw en appartementen). Voor de zelfstandige planologische procedure van deze ontwikkelingen is door de NV Nederlandse Gasunie een risicoberekening uitgevoerd, waarbij rekening is gehouden met het feit dat een deel van de leiding zal worden verlegd.

Door de Kema, in opdracht van de Gasunie is voor de genoemde leiding het groepsrisico berekend voor de kilometer met de hoogste bevolkingsdichtheid. Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico een overschrijdingsfactor heeft van 0,02, waarmee het ruim onder de oriënterendewaarde blijft.

Een verdere verantwoording van het groepsrisico is niet nodig, aangezien geen nieuwe ontwikkelingen binnen het inventarisatiegebied zijn gepland binnen het kader van deze planologische procedure.

Wel wordt geadviseerd de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om advies te vragen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding van de omvang van een ramp of zwaar ongeval vanwege het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

2.4.5 Hogedruk aardgastransportleiding A-536 en A-624

Buiten het plangebied, parallel aan de Kloosterweg zijn twee hogedruk aardgastransportleidingen gelegen. Het gaat hierbij om een leiding met een diameter van 36" en een druk van 80 bar (A-624) en een leiding met een diameter van 36" en een druk van 66,2 bar (A-536). De PR 10^{-6} -contour is voor deze leidingen door de NV Nederlandse Gasunie bepaald op 0 m.

Naast de PR 10^{-6} -contour moet met betrekking tot de groepsrisicoverantwoording rekening worden gehouden met een inventarisatieafstand van 470 m. Een deel van het plangebied is gelegen binnen deze inventarisatieafstand.

Binnen de inventarisatieafstand, buiten het plangebied, is een aantal toekomstige woningbouwlocaties gelegen (Ruimte voor Ruimte). Voor de planologische procedure van deze ontwikkelingen is door de NV Nederlandse Gasunie een risicoberekening uitgevoerd. Hierbij is door de Gasunie voor de genoemde leidingen het groepsrisico berekend voor de kilometer met de hoogste bevolkingsdichtheid (woningen binnen het plangebied, nabij de Kloosterweg). Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico een overschrijdingsfactor heeft van 0,07, waarmee het ruim onder de oriënterendewaarde blijft.

Een verdere verantwoording van het groepsrisico is niet nodig, aangezien geen nieuwe ontwikkelingen binnen het inventarisatiegebied zijn gepland binnen het kader van deze planologische procedure.

Wel wordt geadviseerd de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om advies te vragen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding van de omvang van een ramp of zwaar ongeval vanwege het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

2.4.6 N218

Met betrekking tot het wegtransport is de N218 (Groene Kruisweg) in het kader van externe veiligheid relevant. In dat kader moet worden opgemerkt dat de gemeente Brielle voornemens is het transport van gevaarlijke stoffen over de N218 te beperken, door de route gevaarlijke stoffen tussen de Schrijversdijk 10 en rotonde bij het bedrijventerrein Seggelant op te heffen. Hiermee wordt het transport van gevaarlijke stoffen verder beperkt tot de aanvoer van LPG voor de LPG verkooppunten in Brielle (Schrijversdijk 10 en Tholaverweg 2). De N218 door het plangebied heeft een PR 10^{-6} -contour van 0 m.

Ten aanzien van het groepsrisico is in 2005 een berekening uitgevoerd voor de realisatie van de woonwijk Nieuwland Oost (computerpakket RBMII). Uit deze berekening blijkt dat het groepsrisico bij realisatie van Nieuwland Oost onder de oriënterende waarde blijft. Mede gezien het feit dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N218 zal worden beperkt en de bevolkingsdichtheid in het afwegingsgebied binnen het plangebied niet groter is dan bij Nieuwland Oost, is een overschrijding van de oriënterende waarde niet te verwachten.

Een verdere verantwoording van het groepsrisico is in het kader van deze planologische procedure niet nodig, aangezien geen nieuwe ontwikkelingen binnen het afwegingsgebied van de N218 zijn gepland.

Wel wordt geadviseerd de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om advies te vragen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding van de omvang van een ramp of zwaar ongeval vanwege mogelijk transport van gevaarlijke stoffen over de weg.

2.5 Conclusie

In dit rapport is de externe veiligheid beoordeeld voor het bestemmingsplan Geuzenland. Het betreft een conserverend bestemmingplan, waarbinnen grootschalige ontwikkelingen niet mogelijk zijn.

Voor het plangebied zijn de volgende risicobronnen van belang:

- Een verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder LPG aan De Rik 9;
- Een verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG aan de Schrijversdijk 10;
- Een overdekt zwembad aan de Reede 2;
- De hogedruk aardgastransportleiding W-538
- De hogedruk aardgastransportleiding A-624
- De hogedruk aardgastransportleiding A-536
- N218.

Geconcludeerd kan worden dat de plaatsgebonden risico's voor de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen in en in de omgeving van het plangebied geen belemmering vormen voor het bestemmingsplan Geuzenland. Ook ligt de omvang van het groepsrisico vanwege de opslag en transport van gevaarlijke stoffen onder de oriënterende waarde en zal, gezien het feit dat het gaat om een consoliderend bestemmingsplan, niet merkbaar worden beïnvloed.

Wel wordt geadviseerd de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) om advies te vragen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding van de omvang van een ramp of zwaar ongeval vanwege de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen.

Bijlage 1: Kader externe veiligheid

Inleiding

Bij besluitvorming voor de ruimtelijke planvorming en de milieuwetgeving door gemeenten en provincies is het nu al decennia het beleid dat daarbij rekening wordt gehouden met het aspect externe veiligheid. Dit heeft als doel dat zowel individuele personen als groepen burgers een minimum beschermingsniveau geboden wordt tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Externe veiligheid betreft het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook de risico's van het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid.

Op 26 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid Inrichtingen (Bevi) van kracht geworden. Het Bevi verplicht gemeenten en provincies om bij besluiten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening rekening te houden met externe veiligheid. Voor het plaatgebonden risico (PR) geldt volgens het Bevi een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten op een niveau van 10^{-6} per jaar. Binnen de 10^{-6} -contour mogen dan ook geen nieuwe (beperkt) kwetsbare functies mogelijk worden gemaakt. Op grond van artikel 13, eerste lid van het Bevi moet in de toelichting op het betreffende besluit een verantwoording van het Groepsrisico (GR) worden opgenomen.

Naar analogie van het Bevi voor inrichtingen is voor transport de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (cRNVGS Staatscourant 4 augustus 2004, nr. 147) opgesteld. In deze circulaire wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het Bevi; dit geldt vooral ook voor de wijze waarop met een toename van het GR wordt omgegaan bij vervoersomgeving/RO-besluiten.

Gemeenten en provincies zijn bij het vaststellen van bestemmingsplannen, inpassingplannen, projectbesluiten en bij het verlenen van milieuvergunningen wettelijk verplicht c.q. zijn geacht de normen van het Bevi en de cRNVGS na te leven. Dit houdt onder meer in dat er voldoende afstand moet worden aangehouden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven en transportroutes. Tevens houdt dat in dat rekening moet worden gehouden met het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf of transportroute. Ook moet de regionale brandweer om advies worden gevraagd. Het aspect externe veiligheid brengt zodoende met zich mee dat afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding van groot belang is.

De normen van het Bevi en de cRNVGS zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansbenadering. Ook geven de risiconormen slechts de kans weer om te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn niet in de normen van het Bevi en de cRNVGS meegenomen.

Plaatsgebonden risico

Het externe veiligheidsbeleid heeft als doel zowel individuele als groepen burgers te beschermen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit doel wordt in het externe veiligheidsbeleid vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Plaatsgebonden risico richt zich primair op individuele burgers en wordt in het Bevi en de cRNVGS gedefinieerd als:

'de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een bedrijf.'

Het Bevi en de cRNVGS gaat bij het plaatsgebonden risico er vanuit dat:

- de grenswaarden voor kwetsbare objecten in acht worden genomen; dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarden en
- met de richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten rekening wordt gehouden; dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van deze richtwaarden.

Het Bevi en de cRNVGS maken onderscheid in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. De definitie van objecten is: gebouwen waarin zich mensen kunnen bevinden. Noch kwetsbaar, noch beperkt kwetsbare objecten zijn onder meer:

- objecten waar geen mensen aanwezig zijn, indien deze niet van hoge infrastructurele waarde zijn;
- bedrijven die onder de werkingssfeer van het Bevi vallen;

Kwetsbare objecten zijn onder meer:

- woningen, meer dan 2 per hectare;
- gebouwen met minderjarigen,
- gebouwen waarin ouderen, zieken of gehandicapten aanwezig zijn;
- kantoren en hotels met een vloeroppervlakte van 1.500 m² of groter;
- winkelcomplexen met meer dan 5 winkels;
- recreatieterreinen waar meer dan 50 personen meerdere aaneengesloten dagen verblijven;
- sommige objecten waar meer dan 50 personen aanwezig (kunnen) zijn¹.

Beperkt kwetsbare objecten zijn onder meer:

- woningen, minder dan 2 per hectare;
- kantoren en hotels met een kleiner vloeroppervlakte dan 1.500 m²;
- winkelcomplexen met een gezamenlijk bruto vloeroppervlakte van ten hoogste 999 m²;
- bedrijfsgebouwen waarin zich mensen kunnen bevinden, die niet als kwetsbaar zijn beschouwd;
- sporthallen, zwembaden en speeltuinen.

Het Bevi en de cRNVGS geven voor een aantal objecten geen eenduidige definiëring. Er is hierdoor sprake van een zekere beleidsvrijheid om hieraan invulling te geven. Om de invulling van deze beleidsvrijheid te ondersteunen heeft de DCMR Milieudienst Rijnmond een beslisboom opgesteld. Deze beslisboom is onderdeel geworden van het provinciale saneringsbeleid. Twijfelgevallen kunnen volgens de beslisboom worden afgewogen. Zo nodig kan een advies van veiligheidsspecialisten van de DCMR en de VRR aangevraagd worden.

Zowel de grens- als de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico bedraagt voor nieuwe situaties 10⁻⁶ per jaar. Het is mogelijk om te berekenen op welke afstand van een bedrijf aan de grens- respectievelijk richtwaarde voor het plaatsgebonden risico van het Bevi wordt voldaan. De cirkel die deze punten verbindt, wordt de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ genoemd. Om aan de grenswaarde van het Bevi te kunnen voldoen, moeten nieuwe kwetsbare objecten buiten de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ liggen. Nieuwe beperkt kwetsbare bestemmingen moeten in principe ook buiten de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ liggen. Aangezien bij beperkt kwetsbare bestemmingen echter geen sprake is van een grenswaarde maar van een richtwaarde, mag van deze norm uitsluitend in geval van gewichtige redenen worden afgeweken. Bij de besluitvorming in nieuwe situaties, is het dus relevant om te onderscheiden of er binnen het plangebied kwetsbare of alleen beperkt kwetsbare bestemmingen zullen worden gerealiseerd. Onder strikte voorwaarden kan gedurende maximaal drie jaar, eventueel ook voor kwetsbare objecten, van de norm worden afgeweken. Er geldt dan een norm met een waarde van 10⁻⁵ per jaar.

¹ bron: provinciaal saneringsbeleid 2008

Groepsrisico

Het groepsrisico heeft betrekking op de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers en richt zich dus op groepen burgers. Het groepsrisico is in het Bevi gedefinieerd als: *'de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.'*

In afwijking van het Bevi geldt volgens de cRNVGS een definitie voor het groepsrisico per km route of tracé. Het groepsrisico van het transport wijkt hierdoor ook qua waarde af van het Bevi.

Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de aanwezige mensen. Anders dan het plaatsgebonden risico kan het groepsrisico niet in contouren worden vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek (een fN-curve waarbij f de kans is en N het aantal slachtoffers; zie figuur 1). In de grafiek wordt de groeps-grootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as).

De definitie houdt in dat er twee aspecten zijn die (rechtstreeks) invloed uitoefenen op de hoogte van het groepsrisico:

- de jaarlijkse kans dat zich bij een bedrijf of transportroute een ongeval voordoet met gevaarlijke stoffen en
- het aantal potentiële slachtoffers in de omgeving ('het invloedsgebied') van het bedrijf of transportroute.

De aanwezigheid van personen bij verschillende gebruiksfuncties kan in de tijd sterk verschillen. Door een geringere verblijfstijd bestaat er een kleinere kans dat deze personen bij een 'ongeval' betrokken raken. Daarom moet bij het bepalen van het aantal potentiële slachtoffers in het invloedsgebied nog een correctie worden toegepast vanwege de verblijfstijd (de 'verblijfstijdcorrectie').

Invloedsgebied

Het invloedsgebied is gedefinieerd als het gebied waarvoor verantwoording moet worden afgelegd bij een besluit dat onder het Bevi en de cRNVGS valt. Het invloedsgebied ligt voor categoriale Bevi bedrijven vast in het Revi. Voor QRA-bedrijven (zie onder soorten inrichtingen) is geen voorgeschreven bepaling van het invloedsgebied voorhanden, tenzij het zou zijn dat dit gelijk te stellen is met het effectgebied. Het effectgebied is gedefinieerd als het gebied binnen de grootste effectafstand behorend bij enig scenario van een inrichting. Hiervoor wordt vaak de 1% letaliteit-effectafstand bij weertype F1,5 gebruikt. Voor een QRA dienen alle (potentieel) aanwezigen binnen het effectgebied betrokken te worden.

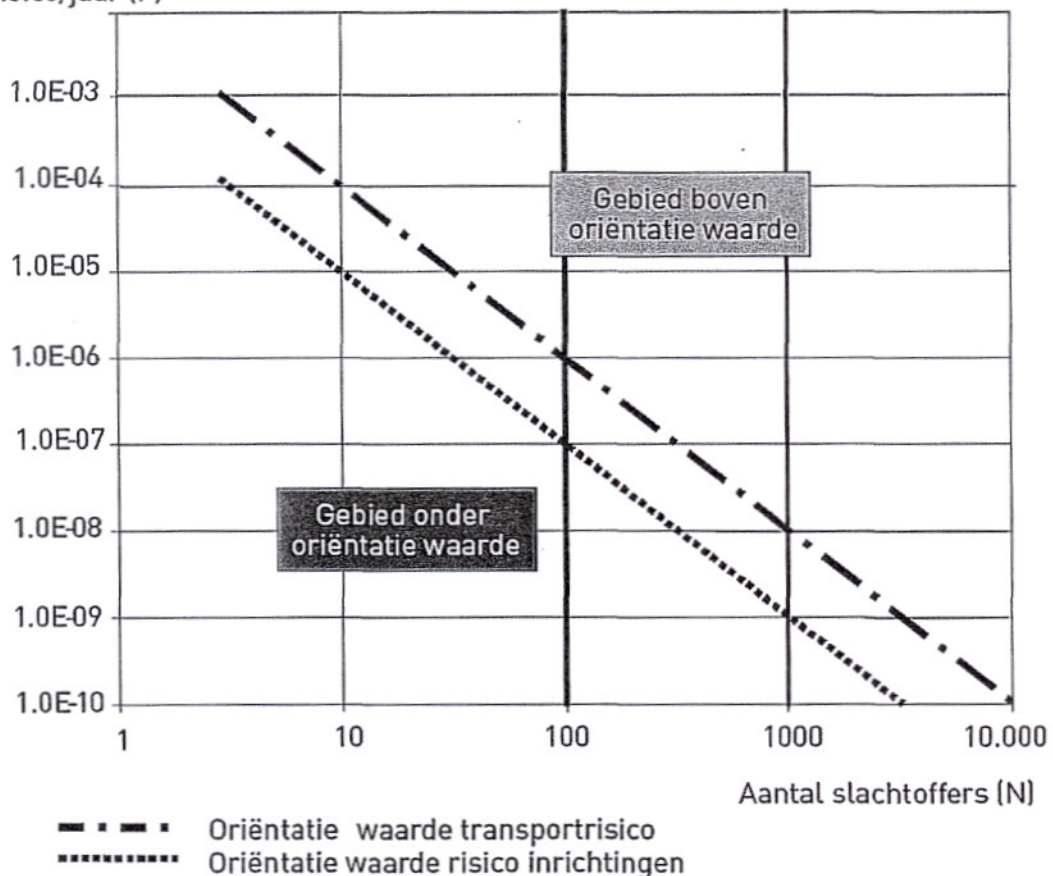
In de praktijk blijkt dat de bijdrage aan het groepsrisico buiten de 10^{-8} contour voor het plaatsgebonden risico vaak zeer gering is terwijl over dat gebied wel een verantwoording van dat groepsrisico wordt gevraagd. Soms betekent dit dat een gebied tot op vele kilometers van de bron moet worden beschouwd. Beperkte ruimtelijke ontwikkelingen op ruime afstand van een bron hebben echter over het algemeen slechts een zeer beperkte of verwaarloosbare invloed op het GR. De DCMR is daarom in overleg getreden met de provincie Zuid-Holland en de VRR om te zoeken naar een bepaling van het invloedsgebied dat nog bijdraagt aan het groepsrisico. Anders gezegd, het gebied waarbuiten een grotere of kleinere bevolkingsdichtheid niet meer meetelt in de berekening van het groepsrisico en daarmee lastig te verantwoorden wordt. Door het slim vaststellen van het invloedsgebied kan onnodige inspanning en verantwoordingsplicht vermeden worden zonder dat daarbij de kwaliteit van het besluit voor de vaststelling van het ruimtelijke plan afneemt. De volgende uitgangspunten zijn daarom gehanteerd bij de vaststelling van het invloedsgebied bij ruimtelijke ontwikkelingen waarbij gekozen is voor een combinatie van de F1,5 en D5 effectafstanden.

Voor bronnen met effectafstanden kleiner dan 1.500 m wordt de F1,5 als invloedsgebied gebruikt. Indien de F1,5 groter is dan 1.500 m wordt 1.500 m gebruikt als invloedsgebied, tenzij de D5 afstand ook groter is dan 1.500 m. In dat laatste geval wordt de D5 afstand als invloedsgebied gebruikt.

Normstelling

Anders dan voor het plaatsgebonden risico zijn voor het groepsrisico in het Bevi en de cRNVGS geen grens- of richtwaarden geformuleerd. De wetgever heeft bewust besloten vooralsnog een niet-normatieve benadering van het groepsrisico te hanteren en alleen enig houvast te bieden een zogenoemde oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde voor het groepsrisico voor bedrijven is dat een ongeval met tien doden slechts met een kans van één op de honderdduizend per jaar mag voorkomen, een ongeval met honderd doden met een kans van één op de tienmiljoen per jaar enz. waarbij ook de tussenliggende aantallen slachtoffers moeten worden getoetst. De toetsingswaarde voor het Groepsrisico voor transport is dat een ongeval met tien doden slechts met een kans van één op de tienduizend per jaar mag voorkomen, een ongeval met honderd doden met een kans van één op de miljoen per jaar enz., waarbij ook de tussenliggende aantallen slachtoffers moeten worden getoetst.

Risico/jaar (F)



figuur 1: voorbeeld fN-curve groepsrisico

Het begrip oriëntatiewaarde houdt in dat het bevoegde gezag hiervan mag afwijken als daar gewichtige redenen (motiveringsbeginsel) voor zijn. In de motivering gaat het vooral om het uitleggen en transparant maken van de belangenafweging. Dat wil zeggen dat de afweging begrijpelijk is en dat de redenering, waarom er wordt afgeweken, inzichtelijk is. Om dit motiveringsbeginsel vast te leggen, is in het Bevi een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico opgenomen.

Verantwoordingsplicht voor het groepsrisico

De verantwoordingsplicht voor het groepsrisico houdt bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een projectbesluit in dat er een politieke afweging moet worden gemaakt van enerzijds de maatschappelijke baten en kosten van het bestemmingsplan of het projectbesluit tegenover anderzijds het risico dat er een groot ongeluk plaatsvindt met gevaarlijke stoffen in de omgeving van het plangebied waarbij (dodelijke) slachtoffers kunnen vallen.

Vanwege de verantwoordingsplicht moeten bij een besluit, ongeacht de hoogte van het groepsrisico, in elk geval de volgende zaken worden overwogen:

- de aanwezige en de te verwachte persoonsdichtheid in de invloedsgebieden van de inrichtingen en transportroutes die het groepsrisico (mede) veroorzaken;
- de grootte van het groepsrisico per inrichting en transportroute en de bijdrage van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van dit groepsrisico;
- indien mogelijk, de maatregelen, die door degene die de inrichting drijft, worden toegepast om het groepsrisico te beperken en, indien van toepassing, de (relevante) voorschriften die zijn of worden verbonden aan de vergunning op grond van de Wet milieubeheer voor de desbetreffende inrichting;
- de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die bij de voorbereiding van het plan of besluit zijn overwogen en de in dat plan of besluit opgenomen maatregelen, waaronder de stedenbouwkundige opzet, mogelijkheden tot het treffen van ruimtelijk relevante bouwkundige voorzieningen en voorzieningen met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte
- de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval in de inrichting of transportroute die het groepsrisico veroorzaakt;
- de mogelijkheden voor personen die zich bevinden binnen het invloedsgebied van de inrichting of transportroute die het groepsrisico veroorzaakt om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Van bovenstaande verplichtingen kan gedeeltelijk worden afgeweken door verwijzing naar een gemeentelijke, regionale of provinciale structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Verdere vereisten zijn:

- er moet overleg worden gevoerd met het bestuursorgaan dat de vergunning heeft verleend voor de inrichtingen die mede bepalend zijn voor de hoogte van het groepsrisico en
- er moet aan het bestuur van de regionale brandweer gelegenheid worden geboden om advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of transportroute

De verantwoordingsplicht brengt dus met zich mee dat afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding van groot belang is. Voor de uitvoering van de verantwoordingsplicht kan gebruik gemaakt worden van de "Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico" (VROM, november 2007).

Afwijkend van het Bevi geldt volgens de cRNVGS dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik hoeven te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Dit laat onverlet dat bestuursorganen in verband met de mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen, die soms verder reiken dan de genoemde 200 meter, wel andere maatregelen kunnen overwegen. Indien nodig moeten bij de overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, (mede) als gevolg van de kwetsbaarheid van de omgeving buiten dit gebied, wel andere beperkingen worden getroffen. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om maatregelen in de sfeer van de zelfredzaamheid van de bevolking, zoals het belang van goede vluchtwegen, slimme bouwvoorschriften en specifieke voorlichting.

Dergelijke maatregelen kunnen overigens ook aan de orde zijn als er geen sprake is van een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Soorten inrichtingen

De inrichtingen die relevant zijn vanwege de externe veiligheid worden in het Bevi ingedeeld in de volgende categorieën:

- 1 BRZO-inrichtingen;
- 2 categoriale inrichtingen;
- 3 overige voor externe veiligheid relevante inrichtingen.

Hieronder is per categorie een toelichting gegeven.

1 BRZO-inrichtingen

Het betreft inrichtingen, die onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO '99) vallen. Bij BRZO-inrichtingen is een dermate grote hoeveelheid gevaarlijke stoffen aanwezig dat deze inrichtingen verplicht zijn een beleid te ontwikkelen om zware ongevallen te voorkomen en/of verplicht zijn een veiligheidsrapport in te dienen. Het BRZO '99 maakt onderscheid in VR-plichtige inrichtingen en PBZO-plichtige inrichtingen.

VR-plichtige inrichtingen

De BRZO-inrichtingen die VR-plichtig zijn (zwaardere categorie van BRZO-inrichtingen) moeten een beleid ontwikkelen om zware ongevallen te voorkomen en moeten tevens een veiligheidsrapport (VR) bij het bevoegde gezag indienen. In een veiligheidsrapport zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico berekend met behulp van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA).

PBZO-plichtige inrichtingen

De BRZO-inrichtingen die PBZO-plichtig zijn (lichtere categorie van BRZO-inrichtingen, PBZO staat voor het Preventie Beleid Zware Ongevallen), moeten wel een beleid ontwikkelen om zware ongevallen te voorkomen maar hoeven geen veiligheidsrapport in te dienen. Het bevoegde gezag kan van deze inrichtingen in het kader van een vergunningaanvraag op grond van de Wet milieubeheer verlangen dat er een kwantitatieve risicoanalyse wordt uitgevoerd om de risico's van de bedrijfsactiviteiten inzichtelijk te maken. Voor bestaande PBZO-plichtige inrichtingen kan het bevoegde gezag de DCMR verzoeken om een risicoanalyse uit te voeren. Deze analyse vindt dan plaats op kosten van het ministerie van VROM.

2 Categoriale inrichtingen

Categoriale inrichtingen zijn inrichtingen waarvoor, door de aard van de activiteit of de aard van de aanwezige gevaarlijke stoffen, een standaardbenadering kan worden gevolgd. Voor een dergelijke inrichting wordt voor het bepalen van het plaatsgebonden risico uitgegaan van vaste afstanden. Het is daardoor niet nodig dat er een kwantitatieve risicoanalyse wordt uitgevoerd. Deze afstanden worden vastgelegd in een ministeriële regeling: de "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Op dit moment worden LPG-tankstations, inrichtingen met ammoniakkoelen/of -vriesinstallaties en inrichtingen met opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen in emballage met een capaciteit van meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen per opslagplaats ('CPR 15-2 opslagplaatsen') als categoriale inrichtingen beschouwd.

Voor de vaststelling van het groepsrisico van een inrichting is het invloedsgebied van belang. Het invloedsgebied is het gebied waarvan de in dit gebied aanwezige personen meetellen voor het vaststellen van het groepsrisico.

3 Overige voor externe veiligheid relevante inrichtingen

Overige voor externe veiligheid relevante inrichtingen zijn inrichtingen die volgens de Regeling provinciale risicokaart wel voor veiligheid relevant zijn, maar niet onder de werkingssfeer van het Bevi vallen. Voor een aantal van dit soort inrichtingen is in het Activiteitenbesluit voorgeschreven dat er minimale veiligheidsafstanden moet worden aangehouden tot kwetsbare objecten.

Soorten transportroutes

De transportroutes die relevant zijn vanwege de externe veiligheid worden in de cRNVGS ingedeeld in de volgende categorieën

- transport van gevaarlijke stoffen over de weg;
- transport van gevaarlijke stoffen over het water;
- transport van gevaarlijke stoffen over het spoor;
- ondergrondse transportleidingen.

In 2010 zal de cRNVGS naar verwachting worden vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Het Btev is de "tegenhanger" van het Bevi, voor de transporten van gevaarlijke stoffen. Het Btev zal het wettelijk kader vormen voor het Basisnet weg, -water, en -spoor.

Voor dit document is gedeeltelijk gebruik gemaakt van concepten met betrekking tot het Basisnet voor weg en water (voor het spoor is nog geen concept beschikbaar). Het Basisnet zal voor de bestaande spoor-, vaar- en rijkswegen verschillende categorieën definiëren. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende zones:

- Kwetsbaar object vrije zones (KOV) waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd;
- Plasbrandaandachtsgebieden (PAG), waarbinnen rekening moet worden gehouden met plasbrandscenario's bij eventuele ontwikkelingen;

De resterende ("groene") routes zullen geen beperkingen voor het vervoer kennen.

In het Basisnet wordt het "Plasbrandaandachtsgebied" (PAG) geïntroduceerd. Plasbranden worden als meest voorkomende scenario beschouwd bij incidenten met gevaarlijke stoffen op het water en de weg. Door toepassing van PAGs worden mensen in ieder geval beschermd tegen de effecten van een plasbrand.

Basisnet water

Het basisnet water bestaat uit een kaart met alle vaarwegen van CEMT klasse II en hoger met de volgende indeling: -

Rood: belangrijke toegangen naar zeehavens

Zwart: belangrijke binnenvaarwegen

Groen: minder belangrijke vaarwegen

Voor de rode, zwarte en groene vaarwegen zijn gebruiksruimten voor het vervoer gedefinieerd; voor de rode en zwarte vaarwegen gelden beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het basisnet water kent geen externe veiligheidsknelpunten nu en in de toekomst met een tijdshorizon van 2030.

Voor de ruimtelijke ordening geldt volgens het Basisnet water de volgende beperkingen:

PR

Rode en zwarte vaarwegen: De PR 10-6 contouren liggen op het water en kunnen groeien tot de oeverlijn. Dit betekent: geen nieuwe kwetsbare bestemmingen binnen de waterlijnen, voor beperkt kwetsbare bestemmingen geldt dit als richtwaarde.

Groene vaarwegen: Geen beperking.

GR

Groene vaarwegen: Geen GR verantwoording nodig vanwege nauwelijks merkbare effecten op het GR.

Zwarte vaarwegen: GR verantwoording wel uitvoeren. Bij een bevolkingsdichtheid beneden de 1500 pers/ha dubbelzijdig en 2.250 pers/ha enkelzijdig is een berekening van het GR echter niet verplicht. Proefberekeningen hebben aangetoond dat in die gevallen het GR beneden 0,1 x de oriënterende waarde ligt.

Rode vaarwegen: Zowel een groepsrisicoberekening als -verantwoording uitvoeren.

PAG:

Rode vaarwegen: 40 m landwaarts vanaf de waterlijn.

Zwarte vaarwegen: 25 m landwaarts vanaf de waterlijn en in uiterwaarden van vrijstromende rivieren.

Groene vaarwegen: Geen.

Het "definitief ontwerp basisnet water", dat begin 2008 is uitgebracht komt overeen met het beleid van de provincie Zuid-Holland. Het provinciaal beleid van Zuid-Holland ten aanzien van vaarwegen is vastgelegd in het 'Beleidskader gedifferentieerde veiligheidszonerings oevers Nieuwe waterweg en de Nieuwe Maas in verband met het transport van gevaarlijke stoffen'. Dit beleid houdt in dat in het gebied vanaf raainummer 1034 (Hoek van Holland) tot en met raainummer 1004 (ongeveer 500 m oostelijk van de Waalhaven) de volgende beperkingen gelden:

- in de zone van 40 m vanaf de kade is geen bebouwing toegelaten;
- In het gebied tussen 40 en 65 m vanaf de kade mag alleen worden bebouwd wanneer een afdoende motivatie wordt overgelegd voor de noodzaak tot bouwen en dat proactieve en preparatieve aspecten voor de hulpverleningsdiensten in beeld zijn gebracht door een advies van de VRR.

In het gebied vanaf raainummer 1004 (ongeveer 500 m ingang Schiehaven) tot en met raainummer 995 (splitsing Nieuwe Maas en Hollandse IJssel) gelden de volgende beperkingen:

- in de zone van 25 m vanaf de kade is geen bebouwing toegelaten;
- in het gebied tussen 25 en 40 m vanaf de kade mag alleen worden bebouwd wanneer een afdoende motivatie wordt overgelegd voor de noodzaak tot bouwen en dat proactieve en preparatieve aspecten voor de hulpverleningsdiensten in beeld zijn gebracht door een advies van de VRR.

Basisnet weg

Het Basisnet Weg bestaat uit twee kaarten: een kaart met wegen met veiligheidszones en een kaart met wegen met een PAG-zone. Op de kaarten kan een gemeente zien of er langs een weg rekening moet worden gehouden met een veiligheidszone of een PAG. In een tabel is aangegeven hoe groot de zone voor elk wegvak is en met welke vervoergegevens de gemeente groepsrisicoberekeningen moet maken. Bij het vaststellen van de veiligheidszone's wordt rekening gehouden met de verwachte groei van het transport met gevaarlijke stoffen over de weg, onder meer in verband met Maasvlakte II. Bij nieuwe ruimtelijke plannen moeten gemeenten rekening gaan houden met deze maximale risico's van het vervoer. Dat betekent dat binnen de veiligheidszone geen kwetsbare objecten gebouwd mogen worden. De veiligheidszone is langs elke weg anders van grootte, afhankelijk van de hoeveelheid en samenstelling van het vervoer.

Voor de berekeningen van het GR komen er toekomstige vervoerscijfers beschikbaar (referentiewaarden), waarmee iedere gemeente uniform haar berekeningen kan uitvoeren. In het Basisnet weg zijn per wegvak de referentiewaarden opgenomen waarmee gemeenten na de vaststelling van het Basisnet het groepsrisico uit moeten rekenen als zij bouwplannen hebben in een zone van 200 meter langs die wegen. Ook bij wegen zonder veiligheidszone berekenen gemeenten bij nieuwe bestemmingsplannen het groepsrisico met de referentiewaarden voor het vervoer. Deze referentiewaarden bestaan uit zowel de vervoerhoeveelheid conform de recentste prognose als uit de vervoerhoeveelheid die conform de maximale gebruiksruimte (PR-max) over dat wegvak zou mogen rijden.

Buisleidingen

De risicobenadering voor het vervoer van brandbare vloeistoffen en aardgas door buisleidingen is volgens de cRNVGS uitgewerkt in de door de minister van VROM vastgestelde circulaire voor het transport van aardgas onder hoge druk en voor het transport van brandbare vloeistoffen. Het gaat hierbij om de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' van 26 november 1984 en de circulaire 'Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie' van 24 april 1991. Deze circulaire blijven van toepassing. Hetzelfde geldt voor de veiligheidsafstanden die zijn opgenomen in deel E van het Structuurschema Buisleidingen.

Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is de systematiek voor de toepassing van de risicobenadering volgens deze circulaire wezenlijk anders dan die voor de andere vormen van vervoer. De systematiek bij deze buisleidingen is in belangrijke mate vergelijkbaar met die voor categoriale inrichtingen. Dankzij vaste veiligheidsafstanden, gekoppeld aan het soort leiding en type maatregelen, is direct af te leiden welke scheiding tussen risicobron en kwetsbare objecten gewenst is. Deze veiligheidsafstanden zijn weer onderverdeeld in bebouwings- en toetsingsafstanden. Voor de begripsvorming over de bebouwings- en toetsingsafstand kan worden gesteld dat de bebouwingsafstand kan worden vergeleken met de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} . De toetsingsafstand kan worden vergeleken met de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-8} . Met nadruk wordt gesteld dat het hiervoor bedoelde uitsluitend het leesgemak en de begripsvorming dient.

Wanneer binnen een toetsingsafstand tot nieuwe ontwikkelingen wordt besloten heeft dit consequenties voor het ontwerp van de buisleiding of voor de wijze waarop de omgeving wordt ingericht.

Bij ligging van objecten binnen de toetsingsafstand moet de toetsingsafstand worden meegenomen bij de bepaling van het groepsrisico. Tevens moet de aard van de omgeving en de gebiedsklasse worden nagegaan. Hiervoor moet contact worden opgenomen met de eigenaar van de leiding. Wijziging van de gebiedsklasse kan inhouden dat er wijzigingen aan de leidingen moeten plaatsvinden.

Medio 2010 zal naar verwachting het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht worden. Dit besluit geeft milieukwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en regelt onder andere het actualiseren van ruimtelijke reserveringen voor buisleidingen in bestemmingsplannen en de voorbereiding op calamiteiten. Ook zal een verplichting worden opgenomen dat buisleidingen binnen 5 jaar in alle bestemmingsplannen van Nederland opgenomen dienen te worden.

Het Rijk zal in 2009/2010 ook een nieuwe structuurvisie buisleidingen bekendmaken. Hierin wordt ruimte aangewezen voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen in Nederland.

K1-, K2- en K3-leidingen

Het RIVM heeft in 2006 een rapport² opgesteld over de externe veiligheidsrisico's van K1-, K2- en K3-leidingen. Dit rapport is tot stand gekomen onder begeleiding van de

² Risicoanalyse voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen, RIVM-rapport 620120001/2006

Vereniging van Eigenaren van Leidingen in Nederland (VELIN) en verschillende afzonderlijke leidingeigenaren. In het genoemde rapport is een tabel opgenomen met plaatsgebonden risicoafstanden in relatie tot de druk en diameter. VROM heeft in een brief (DGM\SVS\2008079926 dd 8 augustus 2008) aangegeven dat het gewenst is om te anticiperen op deze nieuwe afstanden. De plaatsgebonden risico (PR) afstanden van 10^{-6} per jaar voor K1-leidingen zijn weergegeven in

Buisdiameter (inch)	20	22	24	26	28	30	32	34	36
(mm)	508	559	610	660	711	762	813	864	914
Druk (bar)	16	12	12	13	14	15	16	18	19
	20	14	15	16	17	18	20	21	22
	30	16	17	19	20	21	23	24	26
	40	18	20	21	23	25	26	28	29
	50	20	22	23	25	26	28	31	33
	60	21	23	25	27	28	31	33	36
	70	23	25	27	28	30	33	36	38
	80	24	27	29	30	32	35	38	41
	90	25	27	29	31	33	36	39	42
	100	25	27	30	32	35	38	40	43
	125	27	30	33	36	38	41	44	47
	150	30	33	36	39	42	45	48	51

tabel 1.

Buisdiameter (inch)	3	5	6	8	10	12	14	16	18
(mm)	76.2	127	152	203	254	305	356	406	457
Druk (bar)	16	<5	<5	5	7	9	9	10	11
	20	<5	5	7	9	10	11	12	12
	30	<5	7	9	10	11	12	13	14
	40	<5	8	9	11	12	12	14	15
	50	<5	8	10	11	12	13	15	16
	60	5	9	10	12	13	14	16	17
	70	6	9	11	12	13	15	17	19
	80	7	9	11	12	13	15	18	20
	90	7	10	11	12	13	16	18	20
	100	7	10	10	12	13	16	18	20
	125	8	10	10	12	14	16	20	23
	150	8	10	10	12	15	18	21	24

Buisdiameter (inch)	20	22	24	26	28	30	32	34	36
(mm)	508	559	610	660	711	762	813	864	914
Druk (bar)	16	12	12	13	14	15	16	18	19
	20	14	15	16	17	18	20	21	22
	30	16	17	19	20	21	23	24	26
	40	18	20	21	23	25	26	28	29
	50	20	22	23	25	26	28	31	33
	60	21	23	25	27	28	31	33	36
	70	23	25	27	28	30	33	36	38
	80	24	27	29	30	32	35	38	41
	90	25	27	29	31	33	36	39	42
	100	25	27	30	32	35	38	40	43
	125	27	30	33	36	38	41	44	47
	150	30	33	36	39	42	45	48	51

tabel 1: risicoafstanden voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen K1K2K3, RIVM augustus 2008

Voor K2- en K3-leidingen ligt de PR 10^{-6} voor alle druk/diameter combinaties uit deze tabel op minder dan vijf meter van de leiding. Volgens de genoemde brief bedraagt het invloedsgebied van deze leidingen de in de tabel genoemde afstanden plus enkele meters.

Hogedruk aardgasleidingen

Anders dan voor de buisleidingen voor K1, K2 of K3 vloeistoffen is het plaatsgebonden risico voor de hoge druk aardgasleidingen afhankelijk van onder meer de diepte van de leidingen en het toegepaste materiaal. In het Bevb zal worden bepaald dat het PR moet worden berekend. Medio 2009 wordt het rekenpakket voor het berekenen van de externe veiligheidsrisico's van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen CAROLA vrijgegeven. Het acroniem CAROLA staat voor ComputerApplicatie voor Risicoberekeningen aan Ondergrondse Leidingen met Aardgas. Momenteel worden berekeningen voor deze leidingen door de Gasunie uitgevoerd met het niet vrij verkrijgbare rekenpakket PIPESAFE. Gemeenten kunnen voor een ruimtelijke ontwikkeling Gasunie vragen om een berekening uit te voeren. Voor de groepsrisicoberekeningen moeten door het bevoegd gezag bevolkingsgegevens worden aangeleverd. In een (concept)brief van Gasunie (Eisen Gasunie omgevingsdata in kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkeling) staat beschreven welke informatie voor de groepsrisicoberekeningen aangeleverd moet worden. Uit deze brief blijkt dat de Gasunie de in tabel 2 genoemde inventarisatieafstanden aanhoudt.

diameter [inch]	Diameter (nominaal)	Inventarisatie afstand (IA) [m]		
		40 bar	66.2 bar	80 bar
4	DN100	45	60	65
6	DN150	70	90	95
8	DN200	95	120	130
10	DN250	120	150	160
12	DN300	140	170	180
14	DN350	150	190	200
16	DN400	170	210	230
18	DN450	200	240	260
20	DN500	220	270	290
24	DN600	260	310	330
30	DN750	310	380	400
36	DN900	360	430	470
42	DN1050	400	490	520
48	DN1200	440	540	580

tabel 2: inventarisatieafstanden Gasunie

Overige buisleidingen

Voor de overige buisleidingen zijn specifieke berekeningen van het PR en het GR benodigd.