

Brielle

Dorpshart Zwartewaal

melding Stap 3-besluit

identificatie

projectnummer:
20200254

projectleider:

Ir. R. Sips

auteur:

Mr drs M.C. Lammens /drs. M. van der Meulen

planstatus

datum:
3 juni 2021

status:
definitief

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. De Interimwet stad-en-milieubenadering	3
1.3. Regionaal afsprakenkader geluid & ruimtelijke ontwikkeling	4
1.4. Leeswijzer	5
2. Melding Stap 3-besluit	7
2.1. Inhoudelijke vereisten	7
2.2. Waar ligt het projectgebied en hoe is dit begrensd?	7
2.3. Wat is het gewenste ruimtegebruik?	9
2.4. Waarom een Stap 3-besluit?	11
2.5. Van welke milieukwaliteitsnorm of ander wettelijk voorschrift wordt afgeweken?	17
2.6. Wat zijn de te verwachten gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid?	17
3. Vervolg	21

Bijlage:

- 1 Kadastrale kaart

Separate bijlage:

Akoestisch onderzoek BP Dorpshart Zwartewaal, d.d. 3 juni 2021.

1.1. Aanleiding

De gemeente Brielle wil het voorzieningenniveau en daarmee ook de levendigheid van Zwartewaal vergroten. In dat verband is in 2016 de visie Leefbaarheid Zwartewaal 2030 opgesteld. Daarin wordt ingezet op de leefbaarheid en vitaliteit van Zwartewaal met behoud van de eigen identiteit, het rijke verenigingsleven en de sociale betrokkenheid. De bestaande voorzieningenzone aan de Christinalaan is hiervoor een belangrijke drager. Via een participatieproces is het plan Dorpshart gekozen, waarmee wordt ingezet op de vernieuwing van de bestaande voorzieningen in dit gebied (school, dorps huis en sportzaal), nieuwe woningbouw met uiteenlopende woningtypen en het toevoegen van kleinschalige, commerciële voorzieningen.

Het plangebied ligt geografisch gezien aan de noordzijde van de huidige woonkern van Brielle. Binnen het plangebied is momenteel alleen aan de zuidzijde bestaande bebouwing aanwezig in de vorm van basisschool 't Want, het dorps huis met daaraan ook een sportzaal, de Marinuskerk, een parkeerplaats en een woonperceel. De rest van het plangebied bestaat overwegend uit groen rondom deze functies en uit (voormalige) agrarische gronden aan de noordzijde daarvan.

De beoogde ontwikkeling bestaat uit 85 woningen, bestaande uit:

- 31 rijwoningen;
- 24 seniorenwoningen, gestapeld in twee lagen;
- 19 vrijstaande en twee-aaneengebouwde woningen;
- 11 bovenwoningen boven de commerciële plint met ruimte voor kleinschalige detailhandel, lichte horeca, maatschappelijke functies en dienstverlening.

Daarnaast wordt een nieuw voorzieningencluster gerealiseerd met vervangende nieuwbouw voor 't Want, het dorps huis en de sportzaal.

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse de toekomstige woningen de geluidbelasting als gevolg van het nabijgelegen industrieterrein Botlek Pernis hoger is dan de wettelijke uiterste grenswaarde van 55 dB(A). Uit het onderzoek blijkt echter ook dat door in het stedenbouwkundig plan nadrukkelijk rekening te houden met de akoestische situatie en aanvullende maatregelen te treffen, het mogelijk is om te komen tot een aanvaardbaar akoestisch klimaat. De Interimwet Stad en Milieubenadering biedt onder voorwaarden mogelijkheden om af te wijken van wettelijke normen en grenswaarden (waaronder de maximale ontheffingswaarde uit de Wet geluidhinder), wanneer dat in het belang is van zuinig en doelmatig ruimtegebruik en een optimale leefomgevingskwaliteit. De gemeenteraad is voornemens een besluit ingevolge de Interimwet stad-en-milieubenadering te nemen, om daarmee af te wijken van artikel 59 van de Wet geluidhinder.

1.2. De Interimwet stad-en-milieubenadering

Sinds 1 februari 2006 is de Interimwet stad-en-milieubenadering van kracht. Doelstelling van deze wet is het bereiken van een zuinig ruimtegebruik en een optimale leefomgevingskwaliteit. Op basis van deze wet mogen gemeenten, na zorgvuldig onderzoek en onder bepaalde voorwaarden, afwijken van de

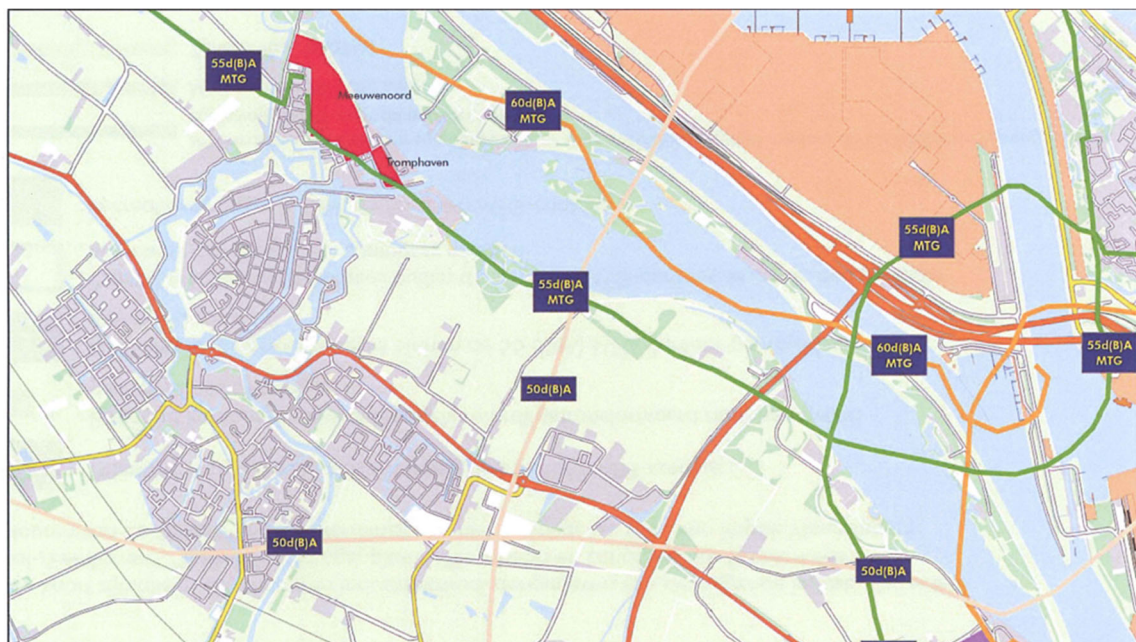
wettelijke milieunormen voor bodem, geluid en/of luchtkwaliteit. Doel hiervan is een grotere beleidsvrijheid voor gemeenten waardoor lokaal meer maatwerk mogelijk is, uitgaande van een integrale benadering van alle aspecten van leefomgevingskwaliteit. De wet gaat er daarbij van uit dat gemeenten in hun planvorming de zogenaamde stad-en-milieubenadering toepassen die bestaat uit drie stappen:

- vroegtijdig integreren van milieu in het ruimtelijk plan en werken aan brongerichte maatregelen (stap 1);
- zoeken naar oplossingen binnen de bestaande wet- en regelgeving (stap 2);
- als milieunormen of wettelijke procedures de gewenste stedelijke leefkwaliteit in de weg staan, kunnen gemeenten via een afzonderlijk besluit van de gemeenteraad afwijken van bestaande regels (stap 3).

Het voornemen tot het nemen van dit besluit moet door burgemeester en wethouders worden gemeld bij gedeputeerde staten. Met deze melding geeft de gemeente Brielle invulling aan de formele verplichting op grond van artikel 11 van de Interimwet stad-en-milieubenadering.

1.3. Regionaal afsprakenkader geluid & ruimtelijke ontwikkeling

De gemeente Brielle heeft samen met andere gemeenten in de regio, Havenbedrijf Rotterdam, provincie Zuid-Holland, Deltalinqs en DCMR het Regionaal afsprakenkader geluid & ruimtelijke ontwikkeling (hierna: Afsprakenkader) ondertekend. In dit convenant zijn afspraken vastgelegd over ruimtelijke plannen in de omgeving van de gezoneerde industrieterreinen Botlek-Pernis en Europoort-Maasvlakte. Het doel van het Afsprakenkader is een brede afstemming op regionaal niveau in een vroeg stadium van woningbouw- en havenontwikkeling om problemen in vergunningprocedures te voorkomen, elkaar niet te verrassen en geen onnodige kosten te maken. In het Afsprakenkader wordt afgesproken met welke werkwijze de partners rondom haven en omgeving, binnen de geldende geluidkaders, samenwerken om zowel haven als omgeving te blijven ontwikkelen. Het plangebied is gelegen binnen de oranje zone zoals aangeduid op de kaarten in de bijlage bij het Afsprakenkader (geluidbelasting tussen de 56 en 60 dB(A), zie figuur 1.1). Over de woningbouwplannen heeft afstemming plaatsgevonden met de partners uit het Afsprakenkader.



Figuur 1.1 Geluidcontouren Regionaal afsprakenkader geluid & ruimtelijke ontwikkeling

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze notitie wordt invulling gegeven aan de melding van het voornemen tot het nemen van een Stap 3-besluit tot afwijken van milieukwaliteitsnormen voor Dorpshart Zwartewaal. Daarbij wordt aangesloten bij de eisen die op grond van artikel 11, lid 2 van de Interimwet aan de inhoud van een dergelijke melding worden gesteld. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de te doorlopen vervolgstappen en de koppeling met de bestemmingsplanprocedure.

2. Melding Stap 3-besluit

7

2.1. Inhoudelijke vereisten

De melding van het voorgenomen Stap 3-besluit moet ten minste de volgende onderdelen bevatten (artikel 11, lid 2 van de Interimwet):

- a. een omschrijving van het projectgebied en een of meerdere kadastrale kaarten waarop de begrenzing van dat gebied is aangegeven;
- b. het gewenste ruimtegebruik in het projectgebied, voor zover dat verband houdt met de toepassing van artikel 2 of 3 van de wet;
- c. een beschrijving van de omstandigheden op grond waarvan wordt verwacht dat het rekening houden met milieukwaliteit in de ruimtelijke planvorming, het nemen van brongerelateerde maatregelen en het optimaal benutten van wettelijke voorschriften niet toereikend zijn om zuinig en doelmatig ruimtegebruik en optimale leefomgevingskwaliteit te bereiken;
- d. de milieukwaliteitsnorm of het andere wettelijke voorschrift waarvan afwijking wordt overwogen;
- e. een beschrijving op hoofdlijnen van de te verwachten gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid in het projectgebied.

In de volgende paragrafen wordt invulling gegeven aan deze verschillende onderdelen.

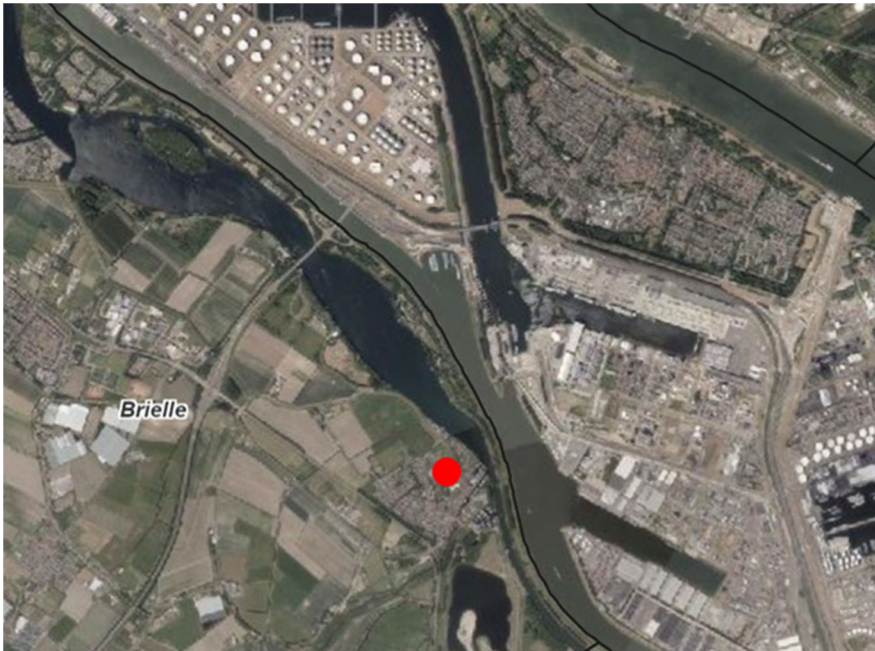
2.2. Waar ligt het projectgebied en hoe is dit begrensd?

Het plangebied ligt geografisch gezien aan de noordzijde van de huidige woonkern van Zwartewaal in de gemeente Brielle. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan de oorspronkelijke dorpsstructuur van het Noordeinde, Schoolstraat en de Achterweg. Aan de noordzijde bevinden zich in hoofdzaak agrarische gronden en aan de zuid- en westzijde ligt er rondom het plangebied na-oorlogse woonbebouwing. Het plangebied wordt op deze manier in een U-vorm omringd door de bestaande bebouwing van de woonkern. Ook de infrastructuur, bestaande uit de Willem-Alexanderstraat en de Christinalaan liggen aan de buitenzijde langs het plangebied.

Binnen het plangebied is momenteel alleen aan de zuidzijde bestaande bebouwing aanwezig in de vorm van basisschool 't Want, het dorpshuis met daaraan ook een sportzaal, de Marinuskerk en het woonperceel Christinalaan 4. De rest van het plangebied bestaat overwegend uit groen rondom deze functies en uit (voormalige) agrarische gronden aan de noordzijde daarvan. Via een eerdere planprocedure is aan de Willem-Alexanderstraat, ter hoogte van de Clausstraat, ook een parkeerterrein aangelegd in het plangebied. Voor een globale weergave van het plangebied wordt verwezen naar figuur 2.1 en 2.2. De gemeente is initiatiefnemer van de planontwikkeling.



Figuur 2.1 Ligging en begrenzing plangebied.



Figuur 2.2. Wijdere omgeving van het plangebied

2.3. Wat is het gewenste ruimtegebruik?

Beoogde ontwikkeling en visie op de gewenste leefomgevingskwaliteit

In de structuurvisie Brielle (2009) zijn de ruimtelijke ontwikkelingen en het ruimtelijk beleid voor Brielle verankerd. De ruimtelijke ontwikkelingen en structuur van Brielle moet bijdragen aan:

- goed kunnen wonen en leven in de gemeente;
- de cultuurhistorische identiteit van Brielle;
- een bij het karakter van de gemeente passende economische ontwikkeling.

De inhoud van de structuurvisie wordt vormgegeven aan de hand van 9 ambities. Van deze 9 ambities zijn voor de ontwikkeling Dorpshart Zwartewaal de volgende ambities van belang:

- leefbare kernen;
- voorzieningen op peil;
- woningbouw;
- ruimte voor economie.

De structuurvisie zet in op de ontwikkeling van woningbouwlocaties verdeeld over de drie kernen in Brielle. Eén van deze locaties is het dorpshart in Zwartewaal. Hierbij wordt ingezet op een gedifferentieerde en vraaggerichte woningbouw, zoals woningen voor gezinnen met kinderen, starters en senioren. Met de ontwikkeling in het dorpshart neemt het voorzieningenniveau in Zwartewaal toe.

Specifiek voor Zwartewaal is de Visie Leefbaarheid Zwartewaal 2030 opgesteld. In en rondom Zwartewaal gaan een aantal ontwikkelingen spelen die de toekomst van het dorp veranderen. Met deze leefbaarheidsvisie hebben de inwoners van Zwartewaal de kans gekregen om samen te werken aan de toekomst. De visie is dan ook:

'Zwartewaal is in 2030 een aantrekkelijk dorp, waarin het aangenaam wonen is, haar inwoners actief deel uitmaken van het maatschappelijk leven en bezoekers graag vertoeven'

In de visie zijn een vijftal thema's opgesteld waar de gemeente de komende jaren aan gaat werken in Zwartewaal. De thema's zijn als volgt:

1. Een veranderende rol van de overheid;
2. Samenwerken en plekken voor ontmoeting;
3. Passend vraaggericht wonen;
4. Ruimte voor toerisme en recreatie;
5. Verbeteren van de ontsluitingsstructuur.

De gemeente zet in op een multifunctioneel dorpshart. Dit wil de gemeente bereiken door een plaats te bieden voor ontmoeten, zorg, wonen en sporten en de ontwikkeling van betaalbare woningen voor jongeren en ouderen, zowel in de koop- als huursector. De gemeente heeft een leefbaarheidsagenda opgesteld om de visie naar concrete punten te vertalen. Met de beoogde invulling van het dorpshart wordt voldaan aan de visie van 2030 voor Zwartewaal. Het dorpshart omvat nieuwbouw voor het voorzieningencluster te weten de bestaande basisschool, het dorpshuis en de sportzaal en toevoeging van 85 nieuwe woningen aan de dorpskern.

Het plan is zo opgezet dat er rondom de Marinuskerk een plein wordt ingericht. Aan dit plein zijn ook de commerciële plint met bovenwoningen en de woonblokken met seniorenwoningen gesitueerd, net als het voorzieningencluster. Hiermee ontstaat een duidelijke afbakening van het plein met daar omheen een mix aan functies.

In het noordelijke woongedeelte is er voor gekozen om de auto het projectgebied in te laten. Voor de woningen in dit deel van het plangebied en voor het voorzieningencluster (school, dorpshuis, sportzaal) wordt hier ook in de benodigde parkeerruimte voorzien binnen het plangebied.

In het zuidelijke deel van het plangebied, rondom de kerk met meer gemengde functies, wordt de auto overwegend buiten het plangebied gehouden. Langs de Christinalaan worden nieuwe parkeerplaatsen

aangelegd. Langs de kopse kant van het blok met commerciële functies en langs het blok met senioren woningen worden eveneens parkeerplaatsen voorzien, maar voor autoverkeer wordt geen verdere toegang het plangebied in geboden. Het plein rondom de kerk moet op die manier een gezellig dorpsplein is waar mensen rustig kunnen verblijven. De kerk behoudt zijn maatschappelijke bestemming met rondom groen.



Figuur 2.3 stedenbouwkundig plan Dorpshart Zwartewaal

Uitgangspunt is dat het plan zodanig wordt vormgegeven dat sprake is van een gezonde en veilige woon- en leefomgeving. Gelet op de geluidbelaste locatie is gekozen voor een gedetailleerd uitgewerkt stedenbouwkundig plan en bestemmingsplan dat rekening houdt met de akoestische situatie. Zo veel mogelijk woningen beschikken over een geluidluwe gevel en buitenruimte. Daar waar woningen niet beschikken over een geluidluwe gevel is het uitgangspunt dat er waar mogelijk maatregelen worden getroffen om de kans op geluidhinder te beperken. Door met maatregelen een geluidluwe gevel of afgeschermd geveldeel te realiseren, hebben bewoners de mogelijkheid om ramen en deuren te openen en de woning te voorzien van buitenlucht met een beperkte geluidbelasting. Ook wordt hiermee het slapen met geopende ramen mogelijk gemaakt. Bij geluidbelastingen boven de maximale ontheffingswaarde dienen compenserende maatregelen te worden getroffen. Uitgangspunt is dat deze worden genomen binnen hetzelfde milieucompartiment waarin de normafwijking plaatsvindt (in dit geval geluid).

Wat betreft de overige omgevingsaspecten is sprake van een goede ontsluiting van het plangebied, voldoende parkeervoorzieningen, wordt ruimschoots voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit, ligt het plangebied buiten de PR 10^{-6} -contouren en wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt

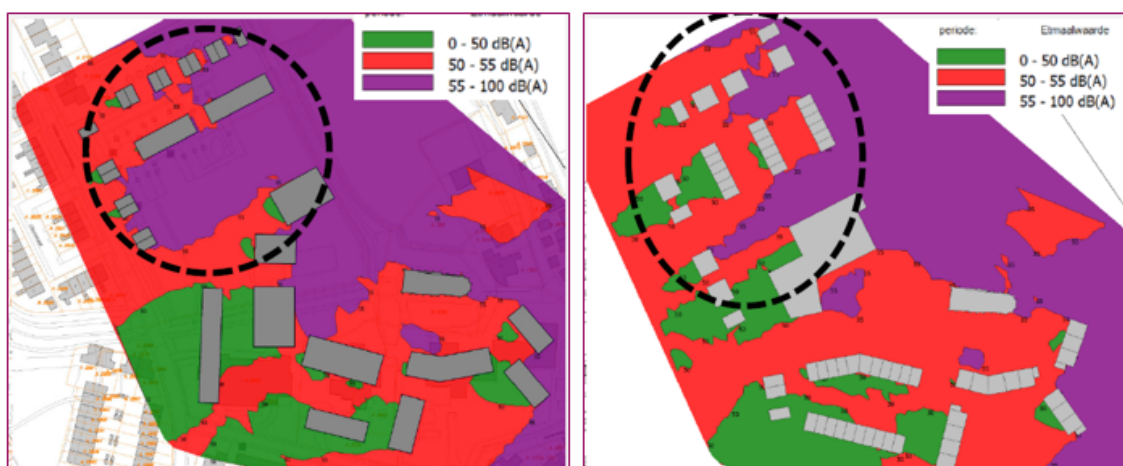
overschreden en is de bodemkwaliteit geschikt voor de nieuwe functies. Zie voor een uitgebreide toelichting paragraaf 2.6.1.

2.4. Waarom een Stap 3-besluit?

2.4.1. Vroegtijdig integreren van milieu in het ruimtelijk plan

Het plangebied ligt binnen de geluidcontouren van industriegebied Botlek-Pernis en industriegebied Maasvlakte Europoort. Daarnaast is binnen (delen van) het plangebied sprake van relevante geluidbelastingen ten gevolge van het wegverkeer.

Om een beeld te krijgen van de akoestische situatie binnen het gebied zijn gedurende het planvormingsproces verkennende berekeningen uitgevoerd op basis van eerdere versies van een stedenbouwkundig plan. Mede op basis van de resultaten van deze berekeningen heeft een optimalisatie van het stedenbouwkundig plan plaatsgevonden. Gezien de begrenzing van het plangebied, de ligging van de industriële bronnen en het feit dat hoogbouw of gesloten bouwblokken niet passend zijn in de stedelijke omgeving van Zwartewaal is slechts een zeer beperkte afschermende werking voor bouwblokken mogelijk. De akoestische optimalisatie is vooral gezocht en gevonden in de oriëntatie van de woningen. Hierdoor is de afscherming binnen het gebied zo groot mogelijk gemaakt en zijn zo veel mogelijk geluidluwe gevels en buitenruimtes gecreëerd. Figuur 2.4 geeft een globaal beeld van het effect van de akoestische optimalisaties. In paragraaf 2.4.2 wordt ingegaan op de optredende geluidbelastingen op basis van de uiteindelijke voorkeursvariant zoals die wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

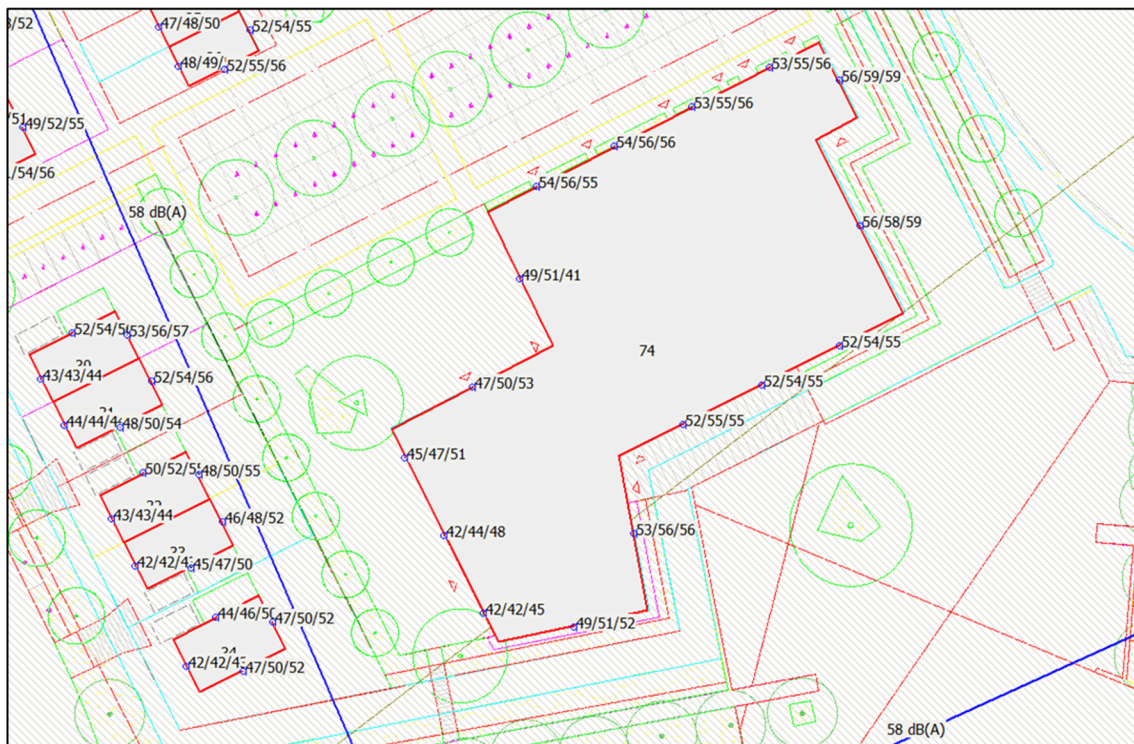
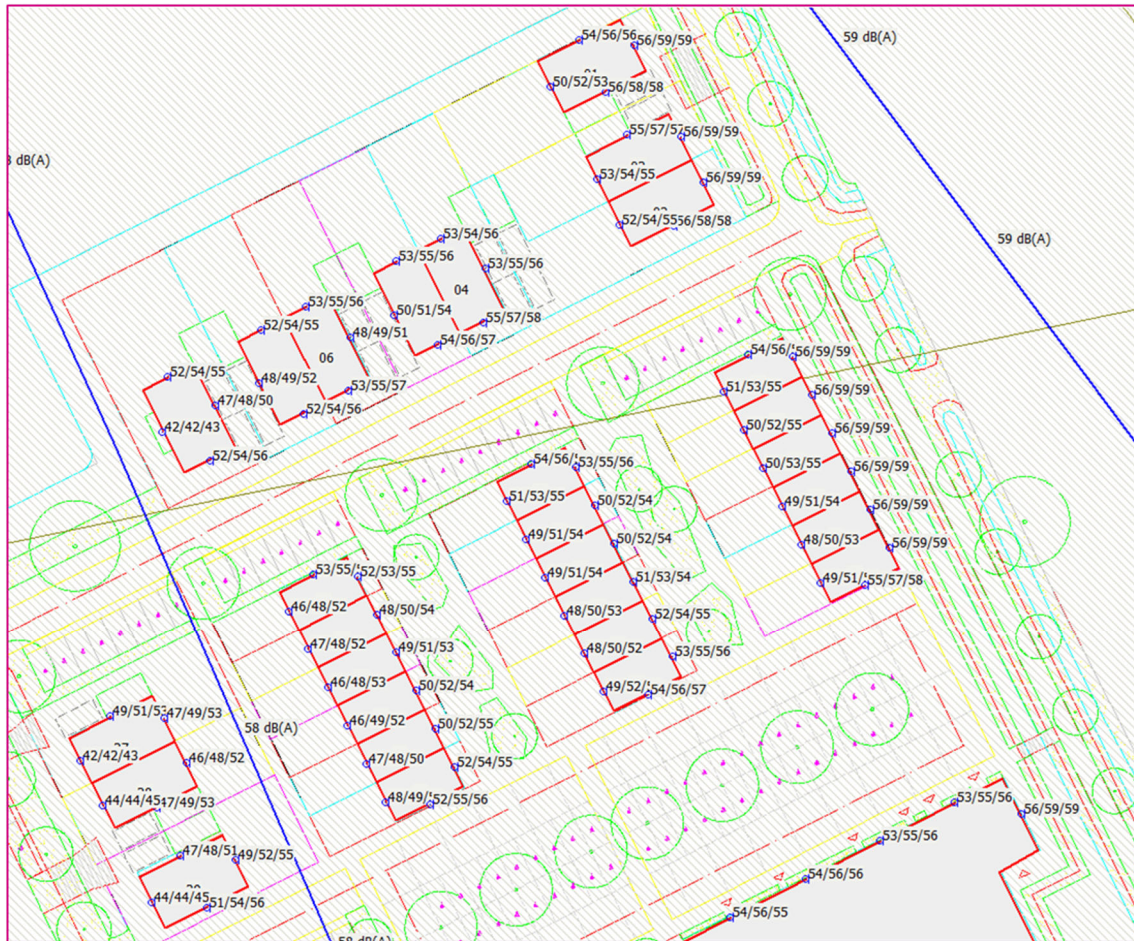


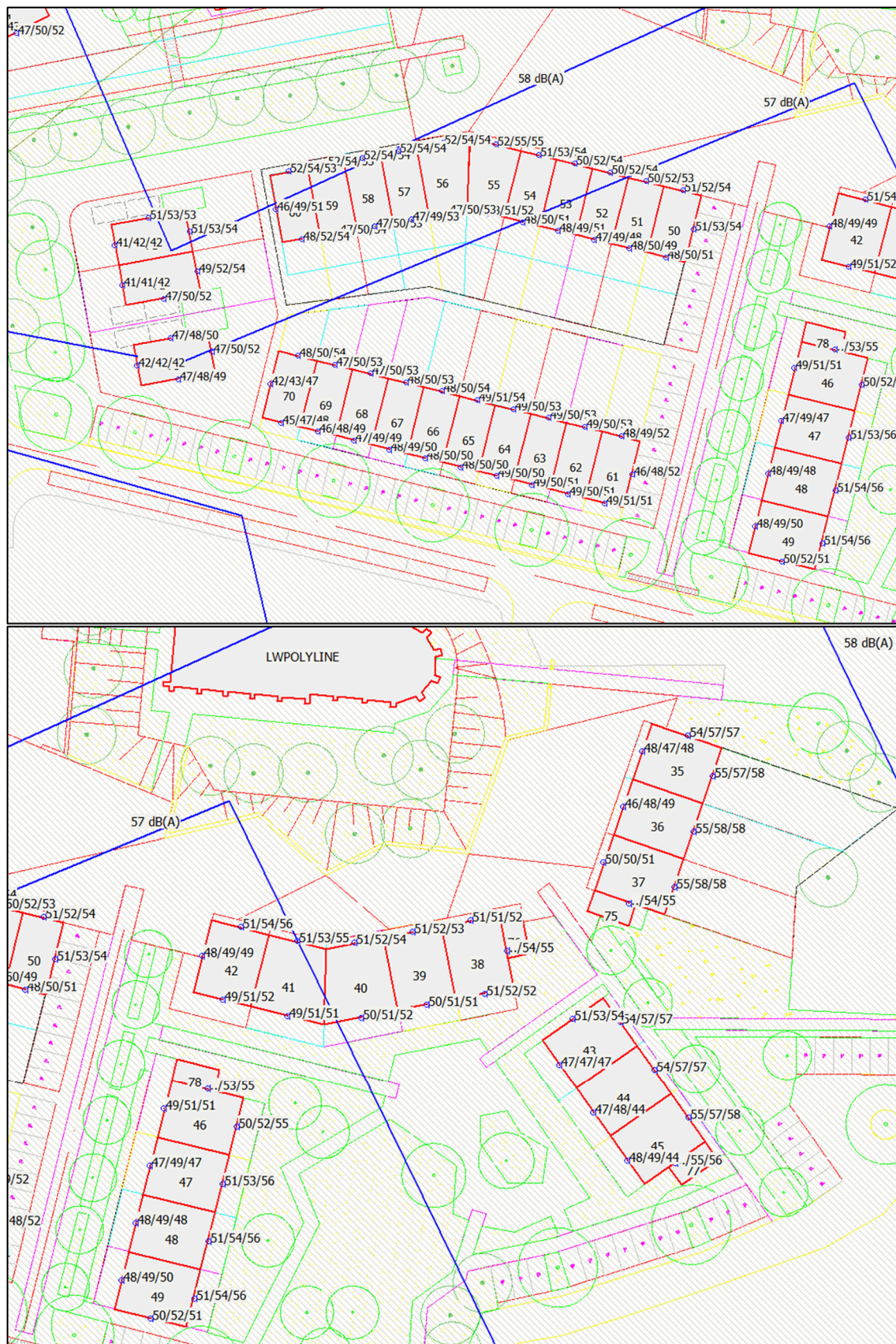
Figuur 2.4 Een eerdere versie van de verkaveling (links) en de verkaveling na optimalisatie (rechts), industrielawaai Botlek-Pernis (h = 1,5 m)

2.4.2. Optredende geluidbelastingen

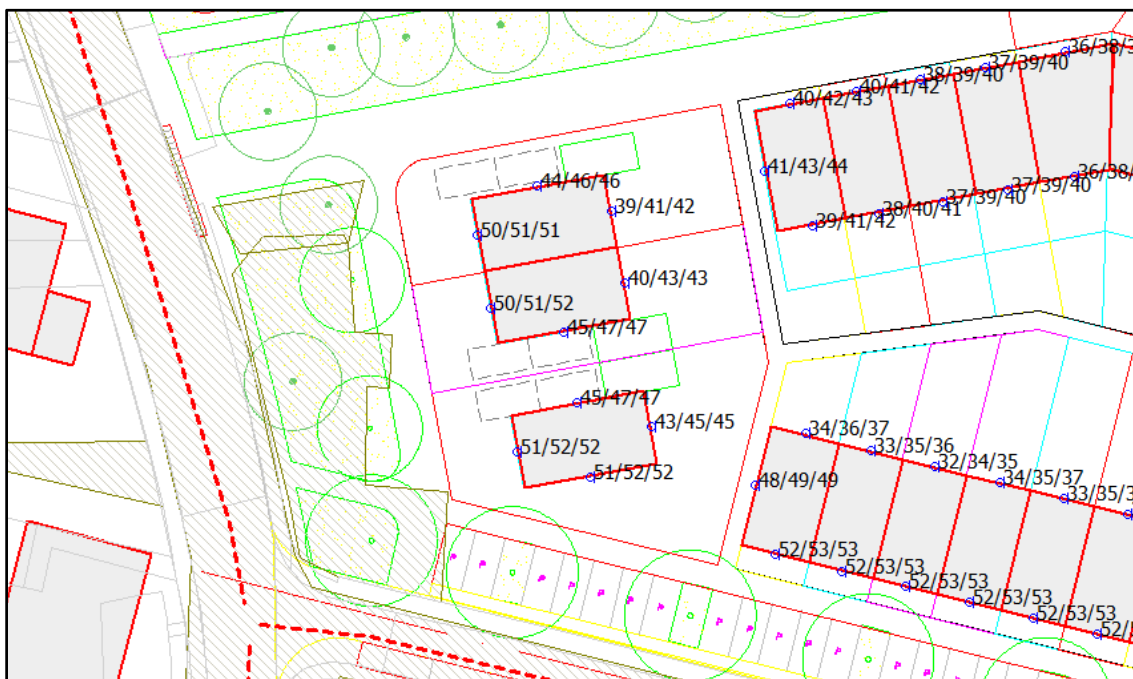
Industrieterrein Botlek-Pernis

Figuur 2.5 geeft een beeld van de optredende geluidbelastingen ten gevolge van het industrieterrein Botlek-Pernis. Uit de resultaten blijkt dat de geluidbelastingen op een aantal woningen op de meest belaste gevels hoger zijn dan de maximale ontheffingswaarde uit de Wet geluidhinder (55 dB(A)). De hoogst berekende geluidbelasting ter plaatse van de meest noordelijke bouwblokken bedraagt 59 dB. Door afscherming wordt op maaiveld aan de achterzijde van de woningen veelal wel voorzien in een geluidluwe zijde en indien dit niet het geval is een geluidluwe buitenruimte.





Figuur 2.5 Geluidbelasting industrielawaai Botlek-Pernis (bouwblokken van noord naar zuid)



Figuur 2.6 Geluidbelasting wegverkeerslawaai invloedsgebied Willem-Alexanderstraat en de Christinalaan (exclusief aftrek artikel 110g Wgh)

Nestgeluid schepen

In het akoestisch onderzoek in de bijlage bij het voorontwerpbestemmingsplan wordt nog geen inzicht gegeven in de geluidbelasting ten gevolge van aangemeerde schepen binnen de havens op het industrieterrein Botlek-Pernis. Dit wordt in de volgende fase (ontwerpbestemmingsplan en onderbouwing Stap 3-besluit) toegevoegd aan het onderzoek. Voor nestgeluid gelden geen formele grenswaarden. Het specifiek laagfrequent geluid van de afgemeerde schepen vraagt ter voorkoming van hinder aandacht bij het dimensioneren van de gevels. Zo nodig worden aanvullende maatregelen getroffen om onaantvaardbare hindersituaties te voorkomen.

Basisschool

De basisschool is mogelijk relevant vanwege de geluidhinder van spelende kinderen op het schoolplein.

Cumulatieve geluidbelasting

Wanneer de geluidbelasting ten gevolge van het nestgeluid bekend is, wordt in het akoestisch onderzoek de cumulatieve geluidbelasting in beeld gebracht, zowel ten gevolge van de gezoneerde bronnen als ook ten gevolge van de niet gezoneerde bronnen. De gemeente Brielle heeft beleid hogere waarden waarbij ook wordt gekeken naar de gecumuleerde geluidbelasting en de aanwezigheid van een geluidluwe gevel of geluidluwe buitenruimte en de oriëntatie van geluidgevoelige ruimten aan de geluidluwe gevel (akoestisch optimale indeling). In de onderbouwing bij het Stap 3-besluit zal een nadere beschouwing van de cumulatieve geluidbelasting plaatsvinden en de te treffen maatregelen.

2.4.3. Analyse stap 1 en stap 2

Bij het hanteren van de Stad en milieubenadering is het van belang om eerst te verkennen welke mogelijkheden er zijn om binnen Stap 1 en 2 te komen tot een (binnen de kaders van de Wet geluidhinder) uitvoerbaar plan:

- stap 1: het in een zo vroeg mogelijk stadium van de ruimtelijke plan vorming integreren van milieubelangen, alsmede het zoveel mogelijk treffen van brongerichte maatregelen;
- stap 2: het optimaal benutten van de ruimte binnen bestaande regelgeving.

Vroegtijdig integreren van milieu in het ruimtelijk plan

Bij de uitwerking van het stedenbouwkundig plan voor het dorpshart Zwartewaal is nadrukkelijk rekening gehouden met de milieusituatie ter plaatse en in de directe omgeving van het plangebied. Zie ook paragraaf 2.4.1. Akoestisch gezien is het volgende van belang:

- het een stuk inbreiding betreft binnen de bestaande kern Zwartewaal die noodzakelijk is voor de leefbaarheid en duurzame woningbouwbehoefte binnen deze kern van Brielle;
- de bouwblokken zijn zo veel mogelijk akoestisch geoptimaliseerd zijn door hun oriëntatie;
- er geen sprake is van geluidoverlast vanwege het verkeer.

Brongerichte maatregelen*Industrieterrein Botlek-Pernis*

Voor de geluidbelasting vanwege het industrieterrein Botlek-Pernis geldt dat bronmaatregelen en/of overdrachtsmaatregelen geen reële uitvoerbare oplossing bieden. Binnen Botlek Pernis zijn door de bedrijven in het kader van de saneringsprogramma's al veel maatregelen getroffen. Overdrachtsmaatregelen zijn niet reëel gelet op de ligging van zowel Botlek Pernis als het plangebied aan weerszijden van de rivier. Gezien de hoogte van de optredende geluidbelasting en de ligging is het ook niet mogelijk om binnen het plangebied meer afstand aan te houden tussen de geluidbronnen en de toekomstige woningen om zo te voldoen aan de uiterste grenswaarde.

Mogelijkheden binnen wettelijke kaders*Dove gevels*

Een mogelijkheid die de Wet geluidhinder biedt is het toepassen van zogenaamde 'dove gevels'. Het toepassen van dove gevels bij deze woningen in een dorpsachtige omgeving is niet gewenst en gaat sterk ten koste van de kwaliteit. Een dove gevel zou het woongenot aanzienlijk verlagen, doordat de bewoners niet de vrije keuze hebben om ramen te openen. Dit neemt niet weg dat waar sprake is van een verhoogde geluidbelasting, maatregelen nodig zijn om een optimaal akoestisch woon- en leefklimaat te realiseren.

Zeehavennorm

Op grond van artikel 60 van de Wet geluidhinder kan voor nieuwe woningen binnen een bestaande zone van een industrieterrein met activiteiten die zeehavengebonden zijn en die noodzakelijkerwijs in de open lucht plaatsvinden, een hogere waarde tot maximaal 60 dB(A) worden vastgesteld, wanneer de geluidbelasting in hoofdzaak wordt bepaald door die activiteiten. Voorwaarde daarbij is ook dat de woningen worden gebouwd in het kader van een herstructurering, of planmatige verdichting van een bestaand woongebied, of wanneer de woningen worden gebouwd aansluitend aan het bestaande woongebied en slechts sprake is van een beperkte uitbreiding van het bestaande woongebied. Toepassing van de zeehavennorm blijkt in de praktijk vaak lastig te zijn omdat een deel van de geluidbelasting ook wordt bepaald door activiteiten die niet per definitie zeehavengebonden zijn. De gemeente Brielle ziet af van het toepassen van de zeehavennorm en gaat bij een hogere geluidbelasting dan 55 dB(A) direct over op de Interimwet stad-en-milieubenadering.

Vervangende nieuwbouw

Op grond van artikel 61 kan voor nieuwe woningen ter vervanging van bestaande woningen of van andere geluidsgevoelige gebouwen onder voorwaarden een hogere waarde tot 65 dB(A) worden vastgesteld. In dit geval is geen sprake van het vervangen van bestaande woningen wel is sprake van vervangende nieuwbouw van een andere geluidsgevoelige gebouw, te weten de school.

Conclusie

Uitgangspunt van de ontwikkeling is duurzaam en doelmatig ruimtegebruik en een verbetering van de leefomgevingskwaliteit. Gezien het voorgaande wordt geconcludeerd dat het vanwege de geluidbelasting door het industrieterrein Botlek-Pernis niet mogelijk is om te komen tot de inbreiding met nieuwe woningbouw zonder gebruik te maken van de mogelijkheden die de Interim Stad- en Milieubenadering biedt. De gemeente Brielle is voornemens om een zogenaamd Stap 3-besluit te nemen voor de ontwikkeling van maximaal 32 woonobjecten (betreft 49 woningen) binnen dorps hart Zwartewaal. Het Stap 3-besluit heeft alleen betrekking op woningen. Voor de school kan wel worden voldaan aan de

maximale ontheffingswaarde uit de Wet geluidhinder. Het exacte aantal woningen waarvoor een Stap 3-besluit nodig is, is afhankelijk van de uitkomsten van de nadere afweging en inzet van de verschillende maatregelen. Dit wordt in de volgende fase nader geconcretiseerd. Voor een deel van de woningen kan worden volstaan met een reguliere hogere waardenprocedure.

Samenhang met vaststelling hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder

Zoals hierboven is aangegeven is een afwijking van de milieuregelgeving met behulp van een Stap 3-besluit noodzakelijk voor een deel van de toekomstige woningen in het plangebied. Voor een ander deel van de woningen en voor de school kan gebruik worden gemaakt van "reguliere" ontheffingen op basis van de Wet geluidhinder. Vanwege de inhoudelijke samenhang en het belang van een heldere en eenduidige communicatie, zullen de procedures gelijktijdig worden doorlopen en één onderbouwing worden opgesteld die ten grondslag ligt aan het Stap 3-besluit en hogere waardenbesluit.

2.5. Van welke milieukwaliteitsnorm of ander wettelijk voorschrift wordt afgeweken?

Op grond van artikel 59, lid 1 van de Wet geluidhinder geldt voor nieuwe woningen binnen de wettelijke geluidzone van een industrieterrein een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) en kan een hogere waarde worden vastgesteld tot maximaal 55 dB(A). Voor andere geluidgevoelige functies zoals onderwijs geldt maximaal 60 dB(A). Voor een deel van de beoogde woningen binnen het gebied, kan niet aan deze voorwaarde worden voldaan. Met het voorgenomen Stap 3-besluit wordt afgeweken van de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 59, lid 1 van de Wet geluidhinder, met dien verstande dat de geluidbelasting vanwege het industrieterrein Botlek-Pernis niet hoger zal zijn dan 59 dB(A).

2.6. Wat zijn de te verwachten gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid?

2.6.1. Milieusituatie en te verwachten gevolgen

Algemeen

De beoogde invulling is zoals gezegd noodzakelijk voor de leefbaarheid en duurzame woningbouwbehoefte binnen de kern Zwartewaal van Brielle.

Hieronder wordt voor een aantal andere thema's op hoofdlijnen ingegaan op de milieusituatie binnen het plangebied en de gevolgen daarvan voor de beoogde woningbouwontwikkeling. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de informatie uit de toelichting bij het concept-ontwerpbestemmingsplan en de in dat kader uitgevoerde onderzoeken.

Geluid

In paragraaf 2.4.2 is ingegaan op de akoestische situatie binnen het plangebied. De blootstelling aan geluid kan verschillende nadelige gezondheidseffecten veroorzaken. De belangrijkste gezondheidseffecten zijn (ernstige) hinder en slaapverstoring. Een deel van de woningen vallen in de hogere geluidbelastingsklassen, wat betekent dat er in potentie sprake is van gehinderden en slaapverstoorden. Om de kans op hinder en slaapverstoring te beperken zullen verschillende akoestische maatregelen worden getroffen (zie paragraaf 2.6.2).

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied is inzichtelijk gemaakt aan de hand van de NSL-monitoringstool 2020 (<http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. De dichtstbijzijnde maatgevende weg betreft de Noordeinde, aan de oostzijde van het plangebied. Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat voor 2020 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof langs deze weg ruimschoots onder de

grenswaarden lagen. De concentraties luchtverontreinigende stoffen bedroegen in 2020; 18,8 µg/m³ voor NO₂, 17,6 µg/m³ voor PM₁₀ en 10,1 µg/m³ voor PM_{2,5}. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24-uur gemiddelde concentratie PM₁₀ bedroeg 6,2 dagen. Hierdoor is er ter plaatste van het plangebied sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Geur

Op de website van DCMR wordt op basis van de vergunde activiteiten in het Rijnmond gebied inzicht gegeven in de cumulatieve geurbelasting. Uit deze informatie blijkt dat binnen de kern Zwartewaal de geurbelasting tussen de 0,5 en 1,0 odour units is gelegen. Onder de 0,5 odour units is geen sprake van geurhinder en boven de 5,0 odour units is sprake van ernstige geurhinder. Binnen het plangebied kan afhankelijk van windrichtingen sprake zijn van kans op geurwaarneming door industriële activiteiten en is enige hinder niet volledig uitgesloten. Gezien de geurbelasting tussen de 0,5 en 1,0 odour units is echter geen sprake van onaanvaardbare geurhinder die een belemmering oplevert voor de beoogde herontwikkeling.

Externe veiligheid

Op de Botlek zijn risicovolle inrichtingen gelegen. Het plangebied bevindt zich in het invloedsgebied van een aantal risicovolle inrichtingen; de PR 10⁻⁶-contouren komen niet tot in het plangebied. Voor de industrieterreinen Europoort en Botlek zijn tevens veiligheidscontouren vastgesteld (artikel 14 Bevi). Hiermee wordt ruimte gereserveerd voor toekomstige risicovolle activiteiten. Buiten de veiligheidscontour is ruimte voor bestaande, geplande en nieuwe (kwetsbare) functies. De veiligheidscontour ligt ten noorden en oosten van de kern Zwartewaal en reikt niet tot over het plangebied waardoor deze geen belemmeringen oplevert voor de beoogde herontwikkeling van het gebied. Door DCMR is in het kader van de Externe Veiligheidsvisie van de gemeente Brielle een risico-inventarisatie uitgevoerd van risicovolle inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het invloedsgebied van enkele risicovolle inrichtingen valt in het plangebied; het groepsrisico van deze risicovolle inrichtingen bevindt zich niet boven de oriëntatiewaarde.

De scheepvaartroutes bevinden zich ten oosten van het plangebied op een afstand van circa 380 en 436 meter. Het invloedsgebied van de vaartroutes betreft 1.070 meter, het plangebied valt in het invloedsgebied. Ook bevindt zich het spoortraject Botlek - Europoort en het Theemswegtracé ten westen van het plangebied. Het invloedsgebied van het spoortraject Botlek - Europoort bedraagt meer dan 4 kilometer. Het plangebied bevindt zich in het invloedsgebied. Het Theemswegtracé bevindt zich op een afstand van circa 880 meter. het plangebied bevindt zich in het invloedsgebied van dit tracé. Omdat de beoogde ontwikkeling op een grotere afstand dan 200 meter is gelegen van de zeevaart- en spoorroutes, hoeven volgens het Basisnet in principe geen beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik ter plaatse van het plangebied. Het plangebied bevindt zich in geen enkele PR-contour of plasbrandaandachtsgebied.

Voor het plan is een verantwoording groepsrisico noodzakelijk.

Waterveiligheid

Ten oosten van het plangebied bevindt zich een beschermingszone van een waterkering, zie figuur x. De beschermingszone valt niet in het plangebied.



Figuur 2.7 Uitsnede Legger Waterkeringen Waterschap Hollandse Delta

De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op de waterveiligheid in de omgeving. Uit beschikbare informatie over de overstromingsrisico's (onder andere www.klimaat-effectatlas.nl) blijkt daarnaast dat de overstromingsrisico's ter plaatse van het plangebied klein zijn.

Bodem

Gelet op de functiewijziging naar wonen is een verkennend bodemonderzoek en een verkennend asbestonderzoek uitgevoerd. Uit dit verkennend bodemonderzoek blijkt er geen verdachte locatie voor asbest aanwezig is en dat voor de overige bodemkwaliteit geldt dat alleen licht verhoogde gehalten in de grond en/of in het grondwater zijn aangetroffen. De aangetoonde verhoogde gehalten zijn echter zodanig licht verhoogd dat aanvullend onderzoek of nadere maatregelen niet noodzakelijk zijn. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het terrein geschikt voor en de toekomstige bestemming.

2.6.2. Maatregelen

Omdat het gaat om geluidbelaste locatie dient een zorgvuldige afweging plaats te vinden over de aanvaardbaarheid van en de voorwaarden waaronder de woningbouw kan plaatsvinden. In de Interimwet is aangegeven dat moet worden nagegaan of de nadelige gevolgen van het voorgenomen besluit voor het milieu moeten en kunnen worden gecompenseerd. Onder compensatie kan daarbij worden verstaan (in deze voorkeursvolgorde):

- maatregelen binnen hetzelfde milieucompartiment waarin de normafwijking plaatsvindt (in dit geval geluid, bijvoorbeeld extra isolatie);
- maatregelen in een ander milieucompartiment;
- maatregelen op een ander vlak die bijdragen aan de leefomgevingskwaliteit.

Hieronder wordt op hoofdlijnen ingegaan op de te treffen maatregelen. In de onderbouwing van het Stap 3-besluit zullen deze maatregelen verder worden uitgewerkt. Uitgangspunt is dat de compenserende maatregelen een positieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van de leefomgeving (zowel binnen als buiten de woningen) en de kosten van de maatregelen (financieel) in verhouding staan met het compenserende effect.

Compenserende maatregelen geluid

Als mogelijke compensatie worden de volgende akoestische maatregelen overwogen:

- verhoogde geluidwering van de gevel;
- verhoogde contactgeluidisolatie en luchtgeluidisolatie tussen woningen en/of lagere geluidniveaus als gevolg van installatiegeluid;
- afschermen voorzieningen vanwege schoolplein (geluid spelende kinderen).

In de onderbouwing van het Stap 3-besluit zullen de compenserende maatregelen verder worden uitgewerkt, rekening houdend met de optredende geluidbelastingen en de woningtypes.

De voorliggende melding is gekoppeld aan het in procedure brengen van het voorontwerpbestemmingsplan (in het kader van het wettelijk vooroverleg) en vormt de eerste stap in de procedure van het Stap 3-besluit. In dat kader vindt ook formele kennisgeving over het voornemen van een Stap 3-besluit plaats in onder meer huis-aan-huisbladen en via de elektronische weg. Ook vindt op basis van het voorontwerpbestemmingsplan en de melding Stap 3-besluit overleg en afstemming met de belanghebbenden plaats, rekening houdend met de afspraken zoals vastgelegd in het Afsprakenkader.

In de volgende fase vindt nog verdiepend onderzoek plaats. De resultaten daarvan worden neergelegd in een rapportage Stap 3-besluit, rekening houdend met de wettelijke eisen die aan de inhoud van een dergelijke rapportage worden gesteld. Deze rapportage vormt de basis voor het ontwerpbesluit dat tezamen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage zal worden gelegd.

Tabel 3.1 Procedurestappen Stap 3-besluit en bestemmingsplan

bestemmingsplan	Stap 3-besluit
Opstellen voorontwerpbestemmingsplan	Akoestisch onderzoek (stappen 1 en 2), opstellen melding Stap 3-besluit
Vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan	Toezening melding Stap 3-besluit aan Gedeputeerde Staten en kennisgeving
Verwerking resultaten inspraak en overleg, opstellen ontwerpbestemmingsplan	Opstellen rapportage Stap 3-besluit
Kennisgeving en terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan, zienswijzen van een ieder gedurende 6 weken	Kennisgeving en terinzagelegging ontwerp Stap 3-besluit, zienswijzen een ieder gedurende 6 weken
Verwerking zienswijzen en vaststelling bestemmingsplan door gemeenteraad	Verwerken zienswijzen en vaststelling Stap 3-besluit door gemeenteraad. Toesturen van besluit daags na vaststelling aan Gedeputeerde Staten
Bekendmaking bestemmingsplan gelijk met stap 3-besluit	Bekendmaking Stap 3-besluit gelijk met bestemmingsplan
Terinzagelegging bestemmingsplan en mogelijkheid indienen beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State gedurende 6 weken	Terinzagelegging Stap 3-besluit en mogelijkheid indienen beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State gedurende 6 weken

Bijlage 1 Kadastrale kaart

