

Gemeente Brielle

Bestemmingsplan Brede School Zuurland

projectnr. 10238-181193
maart 2012

	datum	nummer besluit	resultaat
• voorontwerp			overleg met partners ex artikel 3.1.1. Bro
• ontwerp			ter inzage legging
• besluit gemeenteraad	13-12-2011	74	vastgesteld
• onherroepelijk in werking	01-03-2012		

Opdrachtgever

Gemeente Brielle
Postbus 101
3230 AC BRIELLE

datum vrijgave

maart 2012

beschrijving

onherroepelijk plan

goedkeuring

mr. M.E.C. Mutsaers

vrijgave

ing. R.H. van Trigt

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Plangebied	5
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	6
1.4	Planvorm	7
1.5	Leeswijzer	8
2	Beleidskader	9
2.1	Europees beleid	9
2.1.1	Vogel- en Habitatrichtlijn	9
2.1.2	Verdrag van Valletta (Malta)	9
2.1.3	Europese Kaderrichtlijn water	10
2.2	Rijksbeleid	11
2.2.1	Nota Ruimte	11
2.2.2	Flora- en faunawet	11
2.2.3	Wet luchtkwaliteit	12
2.2.4	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen	12
2.2.5	Vierde Nota Waterhuishouding	13
2.2.6	Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw	13
2.3	Provinciaal beleid	15
2.3.1	Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland"	15
2.3.2	Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte	16
2.3.3	Woonvisie Zuid-Holland 2005	17
2.3.4	Handboek Brede School 2004	17
2.3.5	Beleidsplan Milieu en Water 2000	17
2.4	Regionaal beleid	19
2.4.1	Waterstructuurplan Voorne-Putten	19
2.5	Gemeentelijk beleid	21
2.5.1	Structuurvisie Brielle (2009)	21
2.5.2	Woonvisie 2010-2020	21
2.5.3	Strategische visie gemeente Brielle (2000)	22
2.5.4	Beleidsplan archeologie, gemeente Brielle (2009)	23
2.6	Conclusie	24
3	Beschrijving plangebied	25
3.1	Inleiding	25
3.2	Ruimtelijke analyse	25
3.2.1	Nieuwe ontwikkelingen in plangebied	25
3.3	Functionele analyse	26
3.3.1	Wonen	26
3.3.2	Sport	26
3.3.3	Bedrijvigheid	27
3.3.4	Winkels/horeca/dienstverlening/kantoren	27
3.3.5	Maatschappelijke voorzieningen	27
3.3.6	Openbare ruimte	28
3.3.7	Verkeer	28
3.4	Waterhuishouding (Watertoets- gegevens Hollandse Delta)	32

3.5	Archeologie en cultuurhistorie	32
3.6	Netwerken	33
4	Realiserings- en uitvoeringsaspecten	34
4.1	Geluid	34
4.1.1	Wet en regelgeving	35
4.1.2	Industrielawaai	36
4.1.3	Wegverkeerslawaaï	37
4.1.4	Cumulatie met betrekking tot verlening hogere grenswaarde	38
4.1.5	Geluidswering	39
4.1.6	Ontheffingsbeleid	40
4.2	Luchtkwaliteit	40
4.3	Externe veiligheid	41
4.4	Water	44
4.5	Natuurtoets	45
4.5.1	Toetsing effecten aan de Flora- en faunawet	46
4.5.2	Conclusies en aanbevelingen	47
4.6	Bodem	48
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	50
5	Juridische regelgeving	52
5.1	Inleiding	52
5.2	Systematiek van de regels	52
6	Economische uitvoerbaarheid	54
7	Vooroverleg en Inspraak	55
7.1	Participatie Brede School Zuurland	55
7.2	Samenvatting en beantwoording reacties in het kader van artikel 3.1.1 Bro overleg	55
7.3	Samenvatting en beantwoording zienswijzen	57
Bijlage 1:	Parkeermemo mei 2011 definitief	
Bijlage 2:	Akoestisch onderzoek DCMR, maart 2010	
Bijlage 3:	Brede School Zuurland, archeologisch vooronderzoek, RAAP (notitie 1373), oktober 2005	
Bijlage 4:	Overzicht ontvangen overlegreacties 3.1.1. Bro	
Bijlage 5:	Overzicht ontvangen zienswijzen	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In 2004 is de gemeente Brielle gestart met het project Brede School Zuurland.

Het project is een samenwerkingsverband tussen diverse instellingen en voorzieningen op het gebied van onderwijs, welzijn en zorg, waaronder de Rooms Katholieke basisschool Sint Leonardus, openbare basisschool de Branding en christelijke basisschool Anker.

De nieuwe schoolgebouwen zijn, met behulp van een vrijstellingsprocedure op basis van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO), gerealiseerd en inmiddels in gebruik genomen. De schoolgebouwen zijn in de vorm van een campus gebouwd inclusief gemeenschappelijke (theater)ruimte in gebouw "BRES".

Het project Brede School Zuurland voorziet ook in het realiseren van een zorggebouw met voorzieningen voor jeugd van 0 tot 12 jaar en appartementen boven deze voorzieningen. Voor dit gebouw is geen directe bouwtitel aanwezig. De herontwikkelingsopgave van het plangebied wordt door de realisatie van het zorggebouw afgerond. Gelet op de ontwikkelingen heeft de gemeente Brielle besloten om de nieuwe situatie vast te leggen in een op te stellen bestemmingsplan Brede School Zuurland. Het opstellen van dit bestemmingsplan vormt de actualisatie en digitalisatie van de afronding van het proces van ruimtelijke planvorming van de brede school in de wijk Zuurland van de gemeente Brielle.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Het huidige bestemmingsplan Zuurland is op 11 december 1973 vastgesteld door de raad van de gemeente Brielle en op 19 februari 1975 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten en is gelet op de termijn van 10 jaar aan herziening toe.

Het op te stellen bestemmingsplan Brede School Zuurland is een enerzijds een beheerplan, wat wil zeggen dat de recent opgeleverde schoolgebouwen en gemeenschappelijk gebouw "BRES" worden opgenomen in het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan biedt daarnaast de ontwikkelingsmogelijkheid om het zorggebouw met appartementen te realiseren.

Binnen de planperiode van het bestemmingsplan (2008 - 2018) zullen de ontwikkeling van de openbare gebouwen, inclusief het zorgcentrum gecombineerd met appartementen worden afgerond.

Doel van het actualiseringproces is om:

1. de ontwikkeling van het zorggebouw als onderdeel van het project Brede School Zuurland mogelijk te maken;
2. de verleende vrijstellingen op grond van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) voor het project Brede School Zuurland te formaliseren;
3. het bestemmingsplan uit 1973 te actualiseren;
4. waar mogelijk te uniformeren;
5. te digitaliseren.

Plansystematiek

Gekozen kan worden uit diverse plansystemen. Er zijn globale eindplannen, globale plannen met uitwerkingsplicht, ontwikkelingsplannen, conserverende plannen enz.

Op zich dient de keuze van plansystematiek te passen bij de ruimtelijke visie voor het betreffende gebied. Een ruimtelijke visie voor een woongebied vraagt een ander soort bestemmingsplan dan een bestemmingsplan voor een centrumgebied.

Voor het plangebied is gelet op de huidige ruimtelijke situatie gekozen voor een bestemmingsplan dat ontwikkelend is voor wat betreft de nieuwe geplande bebouwing en daarnaast nog (beperkte) ruimte laat aan toekomstige ontwikkelingen op het gebied van schoolhuisvesting en sportaccommodaties. Het plan is gebaseerd op de bestaande bebouwing en de situering van het toekomstige zorggebouw. De situering van de gebouwen en de goot- en nokhoogte worden uit stedenbouwkundig belang aangegeven (o.a. ten behoeve van wandvorming).

Het doel van het onderhavige bestemmingsplan is verder het aanwijzen van bestemmingen van de in het plan begrepen gronden (artikel 3.1 Wro). Dit omvat zowel het doorvertalen van het ruimtelijk beleid van rijk, provincie en gemeente als het adequaat vastleggen van kwaliteit en functies. Een bestemmingsplan heeft voor zowel de overheid als de burger een bindend karakter.

1.2 Plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan bevindt zich in de wijk Zuurland gelegen ten zuiden van de vesting van Brielle. Ten noorden van het plangebied bevindt zich de G.J. van den Boogerdweg met daarachter de Oude Vest. De oostgrens van het plangebied wordt gevormd door reeds verplaatste buurtontsluitingsweg Reede. Ten zuiden van het plangebied liggen de woningen aan de Gaffelaar in wijk Zuurland. De westelijke grens van het plangebied wordt gevormd door het Riksestraatje, dat tevens de zuidgrens markeert.

De onderstaande afbeelding geeft de situering van het plangebied binnen de gemeente Brielle weer.

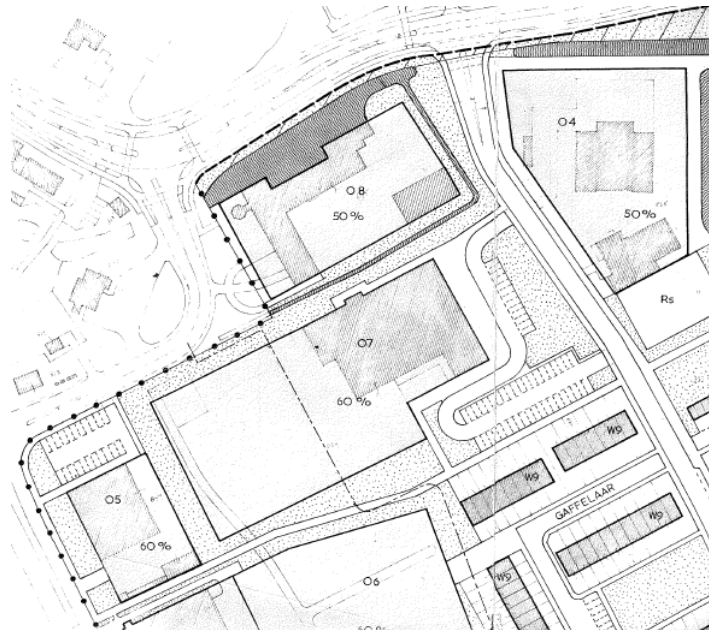


Afbeelding 1: situering plangebied (bron: Google Maps)

Het plangebied bestaat uit de gerealiseerde nieuwbouw van de drie basisscholen en gemeenschappelijk gebouw "De BRES", sporthal Dukdalf, gymzaal Reede en het te realiseren zorgcentrum met appartementen.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied is tot het onherroepelijk worden van het onderhavige bestemmingsplan één bestemmingsplan van kracht, te weten Bestemmingsplan 'Zuurland' (11 december 1973).



Afbeelding 2: uitsnede vigerend bestemmingsplan

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het plangebied grotendeels bestemd voor Openbare en Bijzondere Doeleinden (O) met bijbehorende maximale hoogtematen (variërend van 4 tot 8 meter) en voorzover op de kaart aangegeven de maximale bebouwingspercentages per bestemmingsvlak (variërend van 50% tot 60%).

De planontwikkeling van de Brede School Zuurland past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Voor de gerealiseerde drie schoolgebouwen en het centraal "BRES" gebouw is daarom een vrijstellingsprocedure op basis van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening gevolgd.

Voor de realisatie van het zorggebouw met appartementen voorziet onderhavig bestemmingsplan in de ruimtelijke kaders, omdat dit gebouw niet mogelijk is op basis van het huidige bestemmingsplan.

De plangrens van het bestemmingsplan Brede School Zuurland is onderstaand weergegeven.



Afbeelding 3: grens van het plangebied

1.4 Planvorm

Het bestemmingsplan Brede School Zuurland bestaat uit een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting.

Verbeelding

Op de verbeelding met tekeningnummer 181193-BP zijn onder meer de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven met bijbehorende verklaring, het zogenaamde renvooi. Naast bestemmingen kent het renvooi aanduidingen. De verklaring legt een verbinding tussen de bestemmingen die op de kaart zijn aangegeven en de regels. De aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Soms heeft een aanduiding in dit plan juridisch gezien geen betekenis en is deze uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van de kaart (bv. topografische gegevens). De kaart is getekend op schaal 1:1000.

Regels

De regels bevat de regeling betreffende het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen en de zich daarop bevindende opstallen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat onder andere definities van de gebruikte begrippen en regels omtrent de wijze van meten.

Het tweede hoofdstuk bevat de bestemmingsbepalingen. Hoofdstuk drie behandelt de algemene regels. Het laatste hoofdstuk bevat onder meer regels met betrekking tot de overgangsbepalingen.

Toelichting

In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende gedachten vermeld. Hierbij komen o.a. het beleidskader, de huidige situatie van het plangebied en omgeving, de juridische regeling en de economische uitvoerbaarheid aan de orde. Tevens wordt er verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde overleg en inspraak.

1.5 Leeswijzer

Dit document is opgesteld uit 7 hoofdstukken. Na deze inleiding wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan:

- het beleidskader, bestaande uit Europees- en rijksbeleid, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (hoofdstuk 2);
- de huidige situatie van het plangebied en de omgeving (hoofdstuk 3);
- een beschrijving van de realiserings- en uitvoeringsaspecten van het bestemmingsplan (hoofdstuk 4);
- de juridische regelgeving (hoofdstuk 5);
- de economische uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6);
- het gevoerde vooroverleg en de inspraak (hoofdstuk 7).

2 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt in het kort en voorzover relevant het beleidskader toegelicht, waarbinnen onderhavig bestemmingsplan moet passen. Achtereenvolgens wordt het Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven.

2.1 Europees beleid

2.1.1 Vogel- en Habitatrichtlijn

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. De richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. De uitwerking van de Europese richtlijnen is voor de Nederlandse situatie ingebed in de Natuurbeschermingswet. Het achterliggende beleid is verwerkt in het Natuurbeleidsplan en het Structuurschema Groene Ruimte.

De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG) bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht.

De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving onder andere omgezet in de Vogelwet, die reeds is vervangen door de Flora- en Faunawet. Tussen de Vogelrichtlijn en de hieronder beschreven Habitatrichtlijn bestaat een belangrijke koppeling. Voor de speciale beschermingszones volgens de Vogelrichtlijn is het afwegingskader van de Habitatrichtlijn van toepassing.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn. Het plangebied valt in zijn geheel niet binnen of in de directe nabijheid van de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

2.1.2 Verdrag van Valletta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken.

Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden. Veel gemeenten werken momenteel al "Malta-conform". Op 16 april 1992 werd de verdragstekst door de leden van de Europese ministerraad in Valletta ondertekend. Daarmee is het verdrag de opvolger van een eerder Europees verdrag uit 1969 waarin vooral de bescherming van archeologische monumenten werd geregeld. Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt.

In §3.5 is nader omschreven wat dit voor het onderhavige plangebied betekent.

2.1.3 Europese Kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese 'Kaderrichtlijn water' in werking getreden. De richtlijn is in verschillende stukken beschreven. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verschillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in het landelijke waterbeleid. Aspecten zoals duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw (WB21)'. Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor deze aspecten zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere (nationale) wet- en regelgeving voortkomen.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Nota Ruimte

In de Nota Ruimte (2006) worden de uitgangspunten voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vastgelegd, waarbij het gaat om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt.

De nota bevat daarmee niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in het ontwerp van de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening waren opgenomen, maar ook die uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2) en uit het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP), voor zover het kabinet daaraan vasthoudt. Daarnaast worden in de Nota Ruimte ook de Gebiedsgerichte Economische Perspectieven opgenomen.

De kern van het beleid ligt in het toepassen van efficiënte manieren om met de ruimte om te gaan. Uitgangspunt van het beleid is dat de ruimtebehoefte zoveel mogelijk wordt gehonoreerd en dat er gezocht wordt naar mogelijkheden om tegelijkertijd ruimtelijke kwaliteit te waarborgen. De focus ligt op vier algemene doelen:

- Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- Borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- Borging van de veiligheid.

In de Nota Ruimte zijn alleen uitspraken opgenomen die een specifiek nationaal ruimtelijk belang dienen of die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. Rode contouren komen daarom in de nota niet meer voor; een goede waarborging en ontwikkeling van de kwaliteit van specifieke natuurgebieden en landschappen wel.

2.2.2 Flora- en faunawet

Het doel van de Flora- en faunawet (1998) is het instandhouden van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. Beschermde soorten zijn onder andere bijna alle zoogdieren, vogels, amfibieën en reptielen die van nature in het wild in Nederland voorkomen. De bescherming wordt geregeld op drie manieren. Ten eerste het verbieden van handelingen die de instandhouding van soorten direct in gevaar kunnen brengen. Ten tweede kunnen kleine objecten (bijv. grot, fort) of terreinen worden aangewezen als beschermd gebied als het gebied van groot belang is voor het voortbestaan van een soort. Voor ingrepen waarbij soorten of objecten die vallen onder de Flora- en faunawet zijn betrokken, moet een ontheffing worden aangevraagd bij LASER. Bevoegd gezag is het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

De werkingssfeer van de Flora- en faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming.

Het onderhavige bestemmingsplan betreft grotendeels een beheerplan. Omdat er daarnaast ontwikkelingen plaatsvinden zijn de gevolgen hiervan voor de flora en fauna beschreven in § 4.5.

2.2.3 Wet luchtkwaliteit

Algemeen

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk vijf (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (Wm). In dit hoofdstuk heeft Nederland de Europese kaderrichtlijn (1996/62/EG), de eerste dochterrichtlijn (1999/30/EG) en de tweede dochterrichtlijn (2000/69/EG) geïmplementeerd in nationale wetgeving. Het doel is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De implementatie van de kaderrichtlijn en dochterrichtlijnen is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van mensen. De grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen geven het kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan, dat op een gegeven tijdstip moet zijn bereikt.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Op 1 augustus 2009 is de wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (implementatie en derogatie luchtkwaliteitseisen) in werking getreden, wat onder meer inhoudt dat aan de huidige grenswaarden voor stikstofdioxide (uurgemiddelde en jaargemiddelde) en fijn stof (24-uursgemiddelde en jaargemiddelde) respectievelijk pas op 1 januari 2015 en 1 juni 2011 hoeft te worden voldaan. Daarnaast draagt een ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de maximale toename als gevolg van de ontwikkeling niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide/fijn stof (=1,2 µg/m³) in plaats van de 1% (=0,4 µg/m³) die voor 1 augustus 2009 geldt. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

In §4.2 is aangegeven wat de consequenties voor het plangebied zijn.

2.2.4 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is sinds 27 oktober 2004 van kracht. Het besluit verplicht gemeenten risicovolle situaties van inrichtingen ten opzichte van kwetsbare bestemmingen binnen 3 jaar te saneren als het plaatsgebonden risico hoger is dan 10⁻⁶ voor 2010. Voor wat betreft het groepsrisico wordt een motiveringsplicht wettelijk geregeld. Krachtens het BEVI moeten alle besluiten in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de Ruimtelijke Ordening integrale aspecten van externe veiligheid afwegen.

In §4.3 is aangegeven wat de consequenties voor het plangebied zijn.

2.2.5 Vierde Nota Waterhuishouding

In de 'Vierde Nota Waterhuishouding' (NW4), vastgesteld in december 1998, is het rijksbeleid inzake de waterhuishouding geformuleerd. De hoofddoelstelling hiervan luidt:

"Het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het in stand houden en versterken van gezonde, veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd."

De belangrijkste speerpunten van het beleid zijn:

- Vergroten van samenhang en betrokkenheid.
Hierbij verschuift het accent van het repareren van schade naar het scheppen van ruimte voor nieuwe ontwikkelingen.
- Het vergroten van de veerkracht.
Dit wil zeggen dat gebieden zelfvoorzienend en systemen zelfregulerend worden gemaakt.
- Gebiedsgericht beleid.
Problemen worden zoveel mogelijk in samenwerking met betrokkenen en daarmee lokaal en regionaal opgelost en er wordt ruimte geboden voor gebiedsgericht beleid. Bij aanleg van infrastructuur en grootschalige stadsuitbreidingen (welke aantasting van het waterhuishoudkundig systeem betekenen) wordt gestreefd naar mitigatie of (indien onvoldoende) compensatie van deze systemen.
- Anders omgaan met normen.
De normen uit het NW3 zijn aangepast, zodat er een eenduidige beoordeling van water- en waterbodempkwaliteit mogelijk is en dat er rekening kan worden gehouden met de lokale natuurlijke achtergrond.
- Herstel van watersystemen.
Er vindt een combinatie plaats van fysieke herstelmaatregelen, aanpak van de diffuse verontreinigingen en het saneren van vervuilde waterbodems. Het motto is: herstel waar nodig, ontwikkelen waar mogelijk.

2.2.6 Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw' (WB21)', is de zorg over het toenemend hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt.

Het kabinet heeft voor het waterbeleid in de 21^e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- Anticiperen in plaats van reageren.
- Niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van 'vasthouden-bergen-afvoeren'.
- Meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

In de Nota Ruimte, zijn de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid, zoals beschreven in de NW4, meegenomen. Water en ruimtelijke ordening worden in deze nota nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld.

De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. De watertoets wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. De watertoets heeft een integraal karakter: alle relevante 'wateraspecten' worden meegenomen.

Er wordt gekeken naar veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De watertoets wordt toegepast door in een vroegtijdig stadium de waterbeheerders te betrekken bij plannen die een invloed kunnen hebben op de waterhuishouding.

Enkele voor het plangebied relevante aspecten in het kader van water zijn beschreven in §3.4.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland"

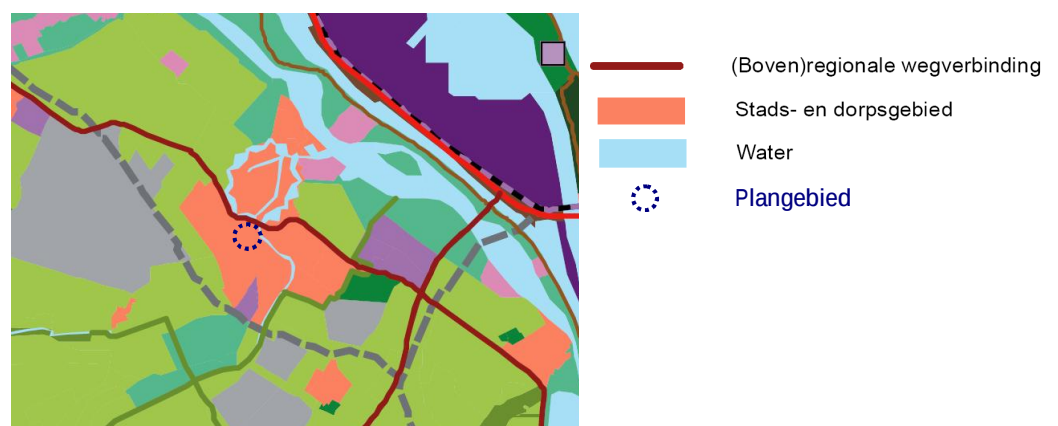
Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vast. In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen die geordend zijn volgens vijf integrale en ruimtelijk relevante hoofdpogaven:

- "aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel";
- "duurzame en klimaatbestendige Deltaprovincie";
- "divers en samenhangend stedelijk netwerk";
- "vitaal, divers en aantrekkelijk landschap";
- "stad en land verbonden".

De structuurvisiekaart bestaat uit twee delen: een functiekaart en een kwaliteitskaart. De functiekaart geeft de gewenste en mogelijke ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. De functiekaart is vergelijkbaar met de voormalige streekplankaarten. In de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten verbeeld op een globale, regionale schaal. De kwaliteitskaart toont de diversiteit van Zuid-Holland en brengt de ruimtelijke kwaliteiten van provinciaal belang in beeld.



Afbeelding 4: uitsnede functiekaart Structuurvisie (bron: Provincie Zuid-Holland)

Aanduidingen functiekaart

Het plangebied is in de functiekaart aangewezen als:

- dorpsgebied: Aaneengesloten, relatief kleinschalig bebouwd gebied, en onderdeel van het landelijk gebied, waarin de functies wonen, werken en voorzieningen gemengd en gescheiden voorkomen.
- water: De zee, zeearmen, rivieren, kanalen, plassen, boezems en overige binnenwateren met een hoofdfunctie voor de waterhuishouding en veelal een nevenfunctie voor natuur,
- (boven)regionale wegverbinding: Bestaande of binnen de planperiode te realiseren of te verbreden weg die functioneert als onderdeel van het (boven)regionaal of provinciaal wegennet. Indien de verbinding nog gerealiseerd moet worden, is het tracé bekend en de financiering verzekerd.

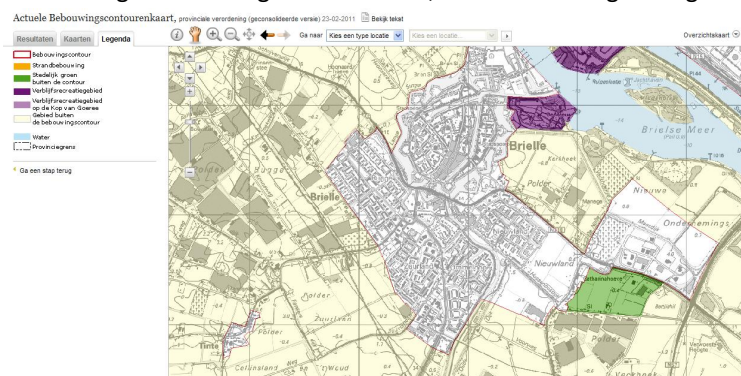
2.3.2 Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang. Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.

Bebouwingscontouren

Bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren sluiten bestemmingen uit die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken. Onder voorwaarden is uitzondering hierop mogelijk voor de ruimte voor ruimteregeling, nieuwe landgoederen, vrijkomende agrarische bebouwing, noodzakelijke bebouwing, bebouwing op het strand, kleinschalige bebouwing voor recreatie, recreatiewoningen en glastuinbouwgebieden.



Afbeelding 5: bebouwingscontour gemeente Brielle (bron: Provincie Zuid-Holland)

2.3.3 Woonvisie Zuid-Holland 2005

Centraal in het beleid staat het streven voor alle bevolkingsgroepen naar de beschikbaarheid van passende woningen. In de woonvisie wordt daarom zorgvuldig gekeken naar de behoefte aan sociale woningbouw, maar evenzeer naar het scheppen van woonmilieus voor midden- en hogere inkomens. Een van de belangrijke conclusies is dat er de komende jaren zeer grote prioriteit dient te worden gegeven aan het bouwen van woningen voor senioren en voor starters. Een deel van deze groepen heeft geen behoefte aan grote woningen en is vaak op zoek naar appartementen in gestapelde bouw, nabij voorzieningen. Dergelijke woningen kunnen gebouwd worden in de directe nabijheid van nieuwe halten van openbaar vervoer, in de stedelijke en dorpse centra en aan de randen daarvan. De bewoners hebben daarbij het voordeel van de nabijheid van voorzieningen als winkels en openbaar vervoer.

Deze beleidsnota heeft geen directe invloed op het onderhavige bestemmingsplan. De ontwikkeling van het plangebied zoals opgenomen in het bestemmingsplan is een uitwerking aan het realiseren van appartementen voor senioren en starters. De scholen, zorg- en welzijnsvoorzieningen (inclusief appartementen) worden zo gesitueerd dat er sprake is van functiemenging waarbij tevens de kwaliteit en gebruik van de buitenruimte verbeterd wordt.

2.3.4 Handboek Brede School 2004

De provincie Zuid-Holland heeft een handboek brede school opgesteld waar de uitdaging is geformuleerd om te komen tot een gezamenlijke, integrale regie van onderwijs, welzijn en zorginstellingen.

Hierbij wordt uitgegaan van twee centrale doelstellingen:

- Het creëren van ontwikkelingskansen van kinderen en hun ouders door scholen op te nemen in een netwerk van sociale, maatschappelijke, culturele, sportieve, gezondheids- en zorgvoorzieningen;
- Het versterken van de sociale structuur en cohesie in de wijk door een samenhangend, goed bereikbare en op de vragen van de wijk aansluitend aanbod te bieden.

De provincie Zuid-Holland vindt een brede school ontwikkeling belangrijk en heeft hiervoor een stimuleringsprogramma opgezet.

De provincie ondersteunt het principe brede school. Het vergroot de ontwikkelingskansen van jongeren, het draagt bij aan de sociale en maatschappelijke ontwikkeling van de jeugd. De ontwikkeling van de Brede School, inclusief het kindercentrum, in de wijk Zuurland wordt als positief ervaren.

2.3.5 Beleidsplan Milieu en Water 2000

Met het Beleidsplan Milieu en Water 2000 – 2004 (BMW) zet de provincie Zuid-Holland een nieuwe stap in het milieu- en waterbeleid. In plaats van saneren en beheren richt de provincie zich vooral op het voorkómen van milieu- en waterproblemen. Zij doet dit door voorwaarden te stellen aan ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Deze moeten duurzaam zijn en rekening houden met de kwaliteit van de leefomgeving.

De provincie wil hieraan werken door samen met Zuid-Hollandse overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties een groot aantal activiteiten uit te voeren.

In het kader van het thema "Vitaal stedelijke gebied" worden voor het realiseren van water, natuur en recreatie in en om de stad als relevante beleidsspeerpunten genoemd:

- toename aan bergend vermogen van het stedelijke gebied en de stadsranden;
- diffuse verontreinigingen saneren in bestaand en nieuw stedelijk gebied;
- de belevingswaarde van water in de stad vergroten door het water zichtbaar te maken.

2.4 Regionaal beleid

2.4.1 Waterstructuurplan Voorne-Putten

In 2002 hebben het Waterschap De Brielse Dijkkring en Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden een gezamenlijk Waterstructuurplan (WSP) opgesteld voor het eiland Voorne-Putten.

Water speelt een belangrijke rol op het eiland Voorne-Putten. Landbouw, recreatie, natuur en wonen zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende en schoon zoet water én van een goed peilbeheer. De afgelopen jaren zijn er ook op Voorne-Putten problemen met wateroverlast ontstaan. Door klimaatverandering kunnen deze problemen in de nabije toekomst nog toenemen: het zal meer en heviger gaan regenen en er zullen langere periodes van droogte voorkomen. Rivierafvoeren van Rijn en Maas veranderen ook: meer afvoer in de winter, minder in de zomer. Daarnaast is er sprake van zeespiegelrijzing, wat invloed heeft op de verzilting. Dit wordt mogelijk nog versterkt door het voornemen van het Rijk om de komende jaren het beheer van de Haringvlietsluizen aan te passen.

In het Waterstructuurplan Voorne-Putten is een integrale visie op duurzame en veerkrachtige watersystemen gepresenteerd, waarmee kan worden geanticipeerd op de bovengenoemde ontwikkelingen. Door een integrale aanpak worden de bestaande kansen in het watersysteem optimaal benut en knelpunten zo veel mogelijk opgelost. Het plan is totstandgekomen in een dialoog met provincie, gemeenten en maatschappelijke organisaties.

Het doel van het Waterstructuurplan is tweeledig.

- Ten eerste geeft het Waterstructuurplan richting aan het *toekomstige waterbeheer* op Voorne-Putten en is input voor het beleidsprogramma van de beide waterschappen, evenals voor het provinciale waterhuishoudingsplan, de deelstroomgebiedvisies WB21 en voor gemeentelijke waterplannen.
- Ten tweede willen de waterschappen duidelijk maken welke *uitgangspunten en doelstellingen* uit het oogpunt van duurzaam waterbeheer van belang zijn voor *ruimtelijke plannen*, zoals het provinciale streekplan en gemeentelijke bestemmingsplannen.

Stedelijk waterbeheer

Binnen het stedelijk waterbeheer is het bereiken van een goede waterkwaliteit een belangrijke doelstelling. Hiervoor is het noodzakelijk om over voldoende water te beschikken voor doorspoeling.

De waterkwaliteit binnen het stedelijke gebied wordt bepaald door duurzaam waterbeheer en inrichting. Hierbij zijn belevingswaarden, het verbeteren van ecologische potenties, recreatiemogelijkheden en eenvoudig beheer en beleid leidende thema's. Bij nieuw stedelijk gebied nemen de piekafvoeren niet toe ten opzichte van de situatie voor functiewijziging, en wordt voldoende open water gerealiseerd voor waterberging. Duurzaam stedelijk waterbeheer houdt concreet in:

- waar mogelijk realiseren van open water voor waterberging;
- aanleg van een verbeterd gescheiden rioleringsstelsel in combinatie met afkoppeling van schone verharde oppervlakken naar oppervlaktewater of grondwater (infiltratie);
- niet-schone oppervlakken afkoppelen via wadi, bodempassage in berm of andere behandelingsvorm;
- het oppervlak aan verhardingen minimaliseren en waar mogelijk verhardingen doorlatend maken;

- hemelwater langer vastgehouden door middel van vegetatiedaken, infiltratie in de bodem of door ondergrondse infiltratie en bergingssystemen;
- vervuilende activiteiten op verhardingen voorkomen;
- vervuilde oppervlakken afwateren via de riolering naar de AWZI;
- duurzame bouwmaterialen toepassen bij nieuwbouw en renovatie;
- de dimensionering van het watersysteem afstemmen op een goede zuurstofhuishouding door voldoende breedte en diepte;
- voorkomen van doodlopende watergangen;
- geen versnippering van het watersysteem door te kleine duikers en dammen;
- daar waar mogelijk natuurvriendelijk ingerichte oevers aanleggen en bezinkingsvijvers ten behoeve van een goede waterkwaliteit;
- het niet kunstmatig en structureel verlagen van de (natuurlijke) grondwaterstand;
- indien toch nieuwe woningen in laaggelegen en natte gebieden gebouwd worden, dan bouwen zonder kruipruimte of met water-/dampdichte onderafdicthting.

Het Waterschap De Brielse Dijkkring en Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden zijn sinds 2005 opgegaan in het Waterschap Hollandse Delta. Het Waterschap Hollandse Delta heeft in haar handreiking watertoetsprocedure aangegeven welke procedurestappen moeten worden doorlopen en waaraan inhoudelijk in de toelichting en regels de waterparagraaf in bestemmingsplannen moet voldoen. De inrichtingsplannen voor het bestemmingsplan Brede School zijn voorgelegd en getoetst door het waterschap.

Enkele voor het plangebied relevante aspecten in het kader van water zijn beschreven in §3.4.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Structuurvisie Brielle (2009)

Doelstelling van de structuurvisie is het bieden van een kader voor ruimtelijke ontwikkelingen en een ruimtelijke structuur die bijdraagt aan:

- goed kunnen wonen en leven in de gemeente;
- de cultuurhistorische identiteit van Brielle;
- een bij het karakter van de gemeente passende economische ontwikkeling.

Brielle geeft hier invulling aan door in te zetten op een leefbare en duurzame woon- en leefomgeving. Duurzame ontwikkeling van Brielle moet bijdragen aan een prettige omgeving waar mensen graag wonen, werken en recreëren. Het in stand houden en versterken van het voorzieningenniveau, zowel kwalitatief als kwantitatief, is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Voor een duurzame woon- en leefomgeving is naast het aanbod aan voorzieningen een goed ingerichte en beheerde omgeving van belang.

Paragraaf 8.4.3 van de structuurvisie gaat specifiek in op de ruimtelijke randvoorwaarden voor de ontwikkeling van het zorggebouw.

Randvoorwaarden locatie Zorggebouw (Reede)

Direct naast de ontwikkelingslocatie Reede ligt de ontwikkelingslocatie Zorggebouw. De twee locaties worden door de verlegde Reede van elkaar gescheiden. De ontwikkeling van deze locatie hangt nauw samen met de Brede school die ten noordwesten is gerealiseerd. De locatie is geschikt voor een combinatie van voorzieningen (in aansluiting bij de brede school) en een aantal appartementen. Richtinggevende randvoorwaarden voor deze locatie zijn:

- parkachtige setting (campus);
- open transparant karakter;
- aansluiten bij Brede school in het westen en Reede in het oosten;
- ontsluiten via G.J. van den Boogerdweg.

2.5.2 Woonvisie 2010-2020

De gemeente Brielle heeft een verantwoordelijkheid in het formuleren van een goed woonbeleid. Gelet op de veranderende omstandigheden op de woningmarkt heeft de gemeente gekozen om in 2009 een nieuwe woonvisie te formuleren waarin de woonambities van de gemeente zijn opgenomen.

Om de voorzieningen in Brielle te behouden, maar vooral om de forse impulsen in de onderwijs-, sport- en welzijnsvoorzieningen te financieren, wil de gemeente bouwen, waardoor groei naar ca. 20.000 inwoners mogelijk is. Deze ambitie sluit goed aan bij de woningbouwafspraken met de Stadsregio voor de periode tot 2010 en is de leidraad geweest voor de gemeente bij de gesprekken met de Stadsregio over de woningbouwafspraken vanaf 2010 tot 2020.

Gefaseerde groei past het best bij de schaal van Brielle. Hiermee wordt het meest recht gedaan aan het gewaardeerde kleinschalige hechte karakter van de gemeente.

Gefaseerde groei biedt tevens goede kansen om duurzaam te bouwen aan sociale samenhang in de kernen. Vanwege de verstedelijkingsafspraken met de Stadsregio en de noodzaak om een aantal bouwlocaties zo snel mogelijk te (her)ontwikkelen heeft de gemeente een aantal grote woningbouwprojecten opgenomen in het woningbouwprogramma. Verder wordt vooral ingezet op kleinschalige, en in de tijd gefaseerde bouw. De ontwikkelingslocatie Zorggebouw (Reede) is opgenomen in het woningbouwprogramma van de gemeente.

2.5.3 Strategische visie gemeente Brielle (2000)

De ambities van de gemeente Brielle, "een plaats om trots op te zijn" (2 november 2000) zijn voor de belangrijkste beleidsterreinen vertaald in de onderstaande hoofdlijnen van beleid.

Jeugd en onderwijs

De ambitie is: Jongeren in staat stellen hun eigen ontplooiingskansen te leren kennen en gebruiken ten gunste van zichzelf en van de samenwerking door een onderscheidende en concurrerende onderwijspositie.

Het beleid van de gemeente richt zich daarom op:

- een onderscheidende kwalitatief hoogwaardige onderwijsstructuur;
- samenhangende lokale en regionale voorzieningen voor jongeren in al hun levensfasen;
- het creëren van een effectievere, structurerende, veilige en plezierige leer- en leefomgeving;
- passende huisvesting bieden om de onderscheidende kwaliteit optimaal te kunnen behouden;
- versterken maatschappelijke relatie tussen scholen en Brielse samenleving.

Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

De ambitie is: Creëren en instandhouden van randvoorwaarden die bewoners in staat stellen zelfstandig te functioneren, volwaardig te participeren en zelfstandige keuzen te maken ten aanzien van de inrichting van het bestaan.

De faciliterende rol van de gemeente leidt tot de volgende hoofdlijnen van beleid:

- het bevorderen van de zelfstandigheid van wonen door aanbod van diensten;
- het verlagen van drempels om de toegankelijkheid van voorzieningen en diensten te bevorderen;
- het bevorderen van maatschappelijke participatie door het aanbieden of mogelijk maken van een breed aanbod aan voorzieningen en faciliteiten en het wegnemen van financiële belemmeringen;
- het met maatschappelijke organisaties zoveel mogelijk centraal aanbieden van diensten, producten en informatie op in ieder geval de terreinen wonen, welzijn en zorg;
- het bieden van passende accommodaties;
- het bevorderen van afstemming en coördinatie binnen het netwerk van diensten aanbieders.

Door het herontwikkelen van het plangebied ontstaat er een structurerende, veilige en plezierige leer- en leefomgeving. Door de scholen dichtbij het sportcomplex, gemeenschappelijk gebouw "BRES", kinderzorgcentrum (met appartementen) en appartementengebouw te plaatsen ontstaat er een clustering en samenhang van voorzieningen.

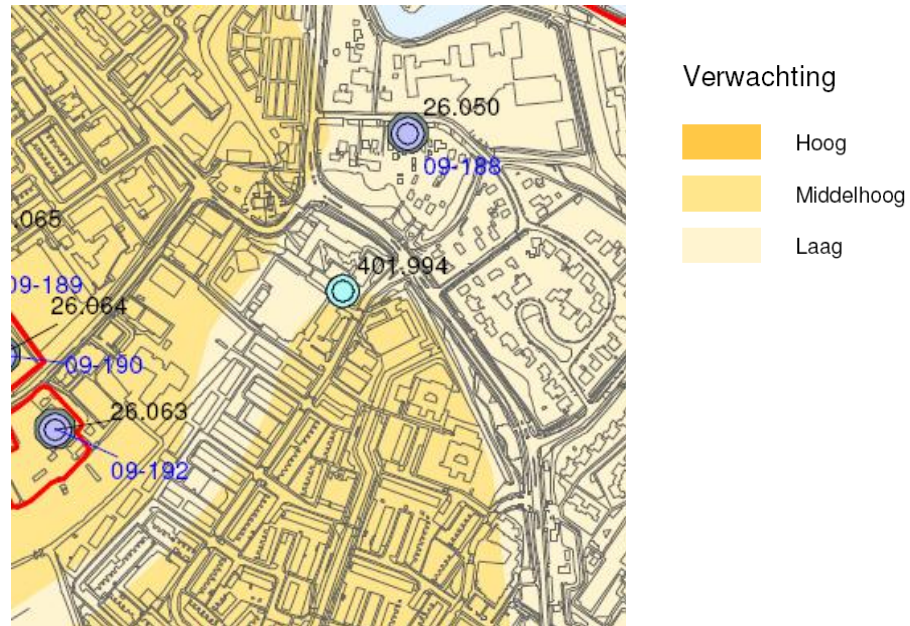
2.5.4 Beleidsplan archeologie, gemeente Brielle (2009)

In het voorjaar van 2008 heeft de gemeenteraad van Brielle de Startnotitie archeologiebeleid vastgesteld. In deze nota is een aantal beslispunten vastgelegd ten aanzien van het toekomstige archeologiebeleid in Brielle. Die beslispunten zijn in het beleidsplan verder uitgewerkt en zijn samengevat onderstaand opgenomen:

Hieronder volgt een opsomming van de beslispunten die het archeologisch beleidsplan bevat.

De gemeente Brielle stelt met het beleidsplan:

- 1.) de archeologische waarden- en verwachtingenkaart vast en gaat deze zelf bijhouden;
- 2.) ondergrenzen (uitgedrukt in oppervlakte en diepte) vast die duidelijk aangeven of een initiatiefnemer danwel vergunningaanvrager verplicht is archeologisch vooronderzoek te laten verrichten;
- 3.) een archeologische selectie-agenda vast en zal toekomstig archeologisch onderzoek (laten) beoordelen op basis van deze agenda;
- 4.) vast een benuttinganalyse te laten uitvoeren ter vergroting van het draagvlak voor haar archeologiebeleid;
- 5.) vast archeologie(beleid) op te nemen bij herzieningen van bestemmingsplannen;
- 6.) vast de huidige monumentenverordening niet te gebruiken ter bescherming van de op de beleidskaart aangeduide terreinen van zeer hoge archeologische waarde;
- 7.) de bijgevoegde beleidskaarten vast;
- 8.) vast voorlopig geen vaste formatieplaats te creëren maar de benodigde archeologische expertise te betrekken middels vast prijs/productafspraken met archeologische bedrijven en door aanbesteding en contractering per project door middel van een bestek;
- 9.) vast de taakomschrijving van de Archeologische Begeleidingscommissie (ABC) te wijzigen in: ontsluiting van informatie over bodemvondsten en presentatie /cultuureducatie en voorlichting;
- 10.) vast de samenstelling van de Archeologische Begeleidingscommissie (ABC) te wijzigen in: de namens de gemeente optredende archeologisch expert, een vertegenwoordiging van museum en streekarchief en de beleidsmedewerker monumentenzorg, archeologie;
- 11.) vast dat archeologische onderzoekskosten zo veel mogelijk in het kader van de grondexploitatie worden verrekend; daar waar dat niet opportuun is worden kosten voor archeologisch (voor)onderzoek toegerekend aan de verstoorder (lees: vergunningaanvrager);
- 12.) vast bestuurslasten te dekken middels het heffen van leges.



Afbeelding 5: uitsnede archeologische verwachtingenkaart (bron: gemeente Brielle)

Archeologie in bestemmingsplannen

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg is de gemeente verplicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen danwel aanpassing(en) van oude plannen, rekening te houden met archeologie. Indien dit niet gebeurt, kan de provincie Zuid-Holland – op basis van de huidige Wro bijvoorbeeld een zienswijze indienen; dat betekent vertraging in de voortgang van bestemmingsplannen en dat dient voorkomen te worden.

Ook heeft de provincie de bevoegdheid – op basis van de Wamz - archeologische attentiegebieden aan te wijzen. Consequentie hiervan is dat gemeenten worden verplicht hun bestemmingsplan(nen) te wijzigen. Het is derhalve zinvol, als gemeente Brielle, een besluit te nemen op welke wijze rekening gehouden gaat worden met archeologie in de bestemmingsplannen in Brielle. Voor het plangebied is een archeologie verkennend onderzoek uitgevoerd. Enkele voor het plangebied relevante aspecten in het kader van archeologie zijn beschreven in §4.7.

2.6 Conclusie

Het vastleggen van de schoolcampus, gemeenschappelijk gebouw, sportvoorzieningen, zorggebouw met appartementen past binnen het voorgestane beleid van de verschillende schaalniveaus.

3 Beschrijving plangebied

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk omvat een beschrijving van zowel de huidige situatie als het te realiseren zorggebouw (met bovenliggende appartementen). Achtereenvolgens wordt ingegaan op de functionele en ruimtelijke kenmerken van het plangebied, gevolgd door kenmerken in het kader van bodem, water, archeologie en netwerken.

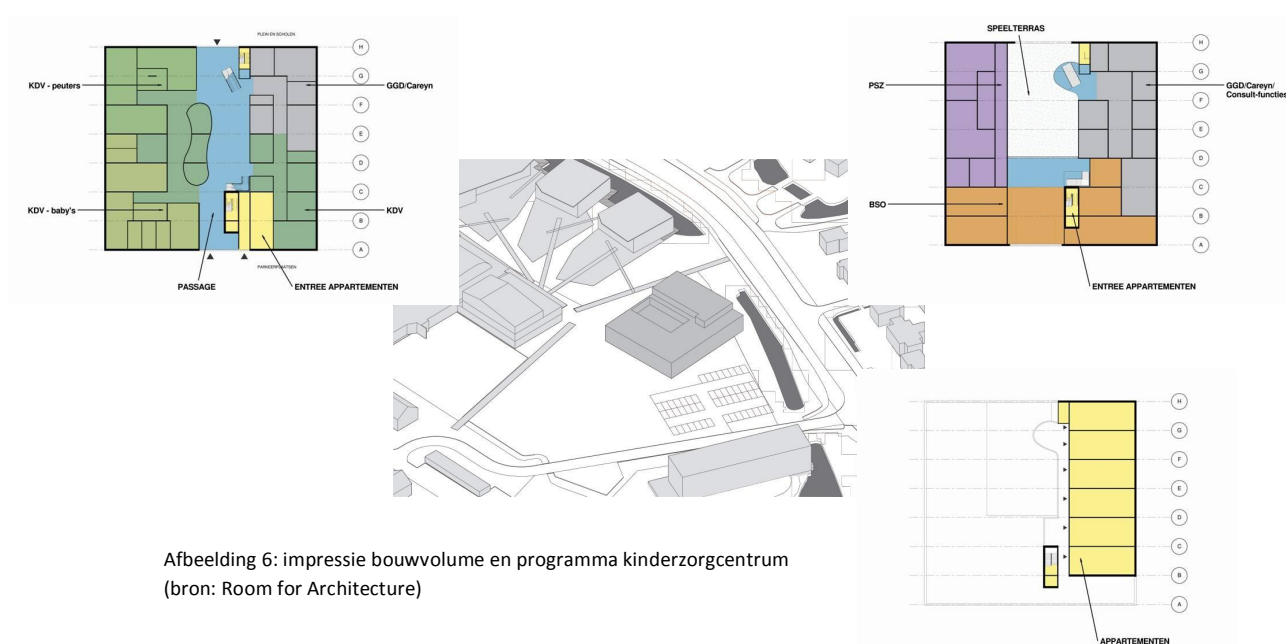
3.2 Ruimtelijke analyse

Het plangebied is gelegen aan de zuidzijde van de bebouwde kom van Brielle. Brielle is van oorsprong een vestingstad waarvan de structuur in de loop van de tijd behouden is gebleven. Het plangebied grenst in het zuiden aan de woonwijk Zuurland en wordt ingeklemd door de G.J. van den Boogerdweg aan de noordzijde, de Reede aan de oostzijde, het Riksestraatje aan de zuidkant en De Rik aan de oostzijde.

De drietal schoolgebouwen, gelegen in het noorden van het plangebied, zijn min of meer ondergeschikt aan het complex Dukdalf en de Bres. Deze twee gebouwen nemen een centrale positie in binnen het gehele plan. Met name qua volume en hoogtematen zijn deze gebouwen nadrukkelijk aanwezig. De centrale functie van deze bebouwing wordt tevens benadrukt door de routes welke vanuit de schoolgebouwen op dit centrale punt uitkomen.

3.2.1 Nieuwe ontwikkelingen in plangebied

Binnen het plangebied wordt één ontwikkeling mogelijk gemaakt. In het bestemmingsplan is het bouwplan voor het zorggebouw met appartementen opgenomen. Dit zorggebouw bevindt zich in de noordoosthoek van het plangebied.



Afbeelding 6: impressie bouwvolume en programma kinderzorgcentrum
(bron: Room for Architecture)

3.3 Functionele analyse

Binnen het plangebied bevinden zich op dit moment sportcomplex Dukdalf, de in gebruik zijnde nieuwe schoolgebouwen met gemeenschappelijk gebouw "BRES" en gymzaal Reede. In het oosten van het plangebied, op de locatie van het kindercentrum met appartementen, bevonden zich de noodlokalen van basisschool Sint Leonardus. Deze paragraaf omvat een omschrijving van het functionele gebruik van het plangebied.

3.3.1 Wonen

Binnen het plangebied kunnen appartementen worden gerealiseerd op de tweede en derde bouwlaag van het zorggebouw (zie § 3.2.1), wat gevestigd wordt op de eerste bouwlaag (begane grond).

De gronden zijn zodanig bestemd dat naast de bestemming voor het zorgcentrum er tot een bepaalde maximale bouwhoogte die gelijk is aan 3 bouwlagen wat overeenkomt met 12 meter de oprichting van appartementen is toegestaan.

3.3.2 Sport

In het plangebied Brede School zijn twee sportvoorzieningen aanwezig.

Sportcomplex Dukdalf

Het sportcomplex Dukdalf bestaat uit een zwembad, sporthal en squashbanen.

Het zwembad bestaat uit een diep bassin, instructiebad, peuterbad en whirlpool met daarbij behorende kleedruimtes, terras en overige voorzieningen.

De sporthal (ca. 1.200 m²) is voor diverse sporten te gebruiken en kan door middel van een scheidingswand worden gehalveerd. De hal beschikt over 4 kleedruimten.

Het squashdeel (ca. 300 m²) van het sportcentrum bestaat uit vier banen met een tweetal kleedruimten, bar en overige voorzieningen.

Gymzaal 'Reede'

Gymzaal Reede is gebouwd in 1972-1973 en ondermeer in gebruik door een gymnastiekvereniging en diverse scholen waaronder de drie scholen binnen het plangebied. De gymzaal is tevens door verenigingen te huren.



Afbeelding 7: Gymzaal Reede



Afbeelding 8: Sportcomplex Dukdalf

De gronden van sportcomplex Dukdalf en gymzaal Reede worden bestemd conform het huidige gebruik. Voor deze accommodaties wordt in het bestemmingsplan de mogelijkheid geboden voor een ondergeschikte uitbreiding ten opzichte van de bestaande bebouwing.

3.3.3 Bedrijvigheid

Binnen het plangebied komen geen bedrijven voor.

3.3.4 Winkels/horeca/dienstverlening/kantoren

Binnen het plangebied komen geen winkels, dienstverlening, kantoren en zelfstandige horecavoorzieningen voor. De ondergeschikte horecavoorziening in sportcomplex Dukdalf wordt mogelijk gemaakt binnen de bestemming van deze sportvoorziening.

3.3.5 Maatschappelijke voorzieningen

De maatschappelijke voorzieningen binnen het plangebied bestaan uit de drie basisscholen, het gemeenschappelijke gebouw "BRES", het kindercentrum en jongerencentrum "Bravo".

De drie basisscholen zijn de Rooms Katholieke basisschool Sint Leonardus, openbare basisschool de Branding en Christelijke basisschool Anker. Deze schoolgebouwen worden bestemd conform het gebruik.

Het "BRES"-gebouw is een multifunctionele ruimte die snel en eenvoudig is in te delen in meerdere of één ruimte. Het "BRES"-gebouw is primair bedoeld voor de omliggende drie basisscholen ondermeer als aula en speellokaal. Naast deze schoolfunctie biedt het gebouw ruimte voor theateruitvoeringen (200 zitplaatsen). Het BRES-gebouw zal worden bestemd conform het huidige gebruik.

Het zorgcentrum wordt ondergebracht op de begane grond. Hierboven worden 13 appartementen gerealiseerd. In het zorgcentrum is plaats voor een kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, peuterspeelzaal, consultatiebureau, schoolarts, opvoedbureau, jeugdloket, logopedie en fysiotherapie. Het zorgcentrum zal worden bestemd conform het gewenste gebruik (Maatschappelijk), waarbij ook de bovenliggende appartementen, maximaal 13, zullen worden opgenomen (aanduiding 'wonen'). Daarnaast wordt het mogelijk om in plaats van 2 appartementen klaslokalen op de eerste verdieping te realiseren. Deze klaslokalen kunnen later worden gewijzigd in maximaal 2 appartementen.

Jongerencentrum "Bravo" is gerealiseerd in 1989-1990 en wordt bestemd conform het huidige gebruik. Het jongerencentrum organiseert activiteiten voor tieners- en jongeren in de leeftijd van 8 tot 20 jaar. Ook zijn ze actief met (straat-)sport, vindplaatswerk in wijken en ondersteunen ze vrijwilligersgroepen en organisaties.



Afbeelding 9: Basisscholen

3.3.6 Openbare ruimte

Centraal tussen de drie schoolgebouwen en het sportcomplex en BRES-gebouw liggen de drie speelterreinen van de basisscholen. Buiten deze terreinen ligt het gemeenschappelijk heuvelachtig terrein dat intensief als toegangsroute gebruikt zal worden. Deze openbare ruimte is een wezenlijk onderdeel van de brede school en zal ook als zodanig bestemd worden.

Ten slotte is ook het basketbalveld bij jongerencentrum Bravo als openbare ruimte gelegen binnen het plangebied.

3.3.7 Verkeer

Verkeersstructuur

De externe ontsluiting van het plangebied geschiedt via de weg Reede en G.J. van den Boogerdweg. De eerste weg heeft, vanwege de ligging in een 30 km/h gebied, vooral de functie van verbinding met de G.J. van de Boogerdweg en vormt tevens de toegang tot de parkeerterreinen in het plangebied.

Langzaam verkeer

De ligging van de huidige weg Reede zal in de nieuwe situatie als langzaamverkeersverbinding in gebruik blijven vanaf de wijk Zuurland naar de scholen en het zorgcentrum.

Voor het langzaam verkeer wordt ook een route aangelegd vanaf De Rik tussen het sportcomplex en basisschool Sint Leonardus door naar de campus van de brede school.

Parkeermemo mei 2011 definitief

Naar aanleiding van diverse wijzigingen (o.a. Kindzorgcentrum) en de ontwikkeling van de drie appartementengebouwen is er vanuit de projectgroep Brede School Zuurland gevraagd om het parkeerverhaal rond de Brede School te actualiseren met de laatste wijzigingen. Hierbij dient als het ware een integrale totaalvisie te worden geschetst van zowel het parkeren rond de Brede School als het parkeren rond de bouw van de drie appartementengebouwen met aandacht voor de verkeerstechnische aspecten (verkeersveiligheid, routing, gebruik e.d.). Door het iteratief proces over de inrichting van het terrein van de Brede school zijn eerder al diverse parkeerbalansen en inrichtingsvarianten over het parkeren ontwikkeld die door nieuwe ontwikkelingen steeds weer zijn bijgesteld.

Deze parkeermemo (zie bijlage 1 van het bestemmingsplan) geeft de laatste stand van zaken weer omtrent de ruimtelijke ontwikkelingen inclusief de daaraan gekoppelde geactualiseerde parkeerbalans. De eerder opgestelde parkeerbalansen komen hiermee te vervallen. Bijlage 1 van de complete memo omvat de geactualiseerde stand van zaken omtrent de omgeving van de Brede School Zuurland met de betreffende functies en de parkeerlocaties inclusief de capaciteit. Dit vormt tevens het vertrekpunt voor de parkeermemo.

Gelet op onderhavig bestemmingsplan zijn voor het onderdeel parkeren onderstaand alleen de relevante passages geciteerd uit de parkeermemo die betrekking hebben op de school-campus en het te ontwikkelen zorgcentrum. Het complete rapport is als bijlage 1 bij het bestemmingsplan opgenomen als separate bijlage.

Parkeerbalans 2009

Op basis van de recentste gegevens (peildatum augustus 2009) is er een parkeerbalans opgesteld voor het gehele gebied rondom de Brede School Zuurland. De component parkeren rond de drie appartementengebouwen Blokland zijn niet expliciet opgenomen in de parkeerbalans. Uitgangspunt is dat het parkeren binnen het betreffende plangebied wordt ingevuld. Omdat deze appartementengebouwen liggen in de directe omgeving van de Brede School worden ze in het totale parkeerverhaal wel meegenomen en nader beschouwd. Ten opzichte van de voorgaande documenten zijn de belangrijkste wijzigingen:

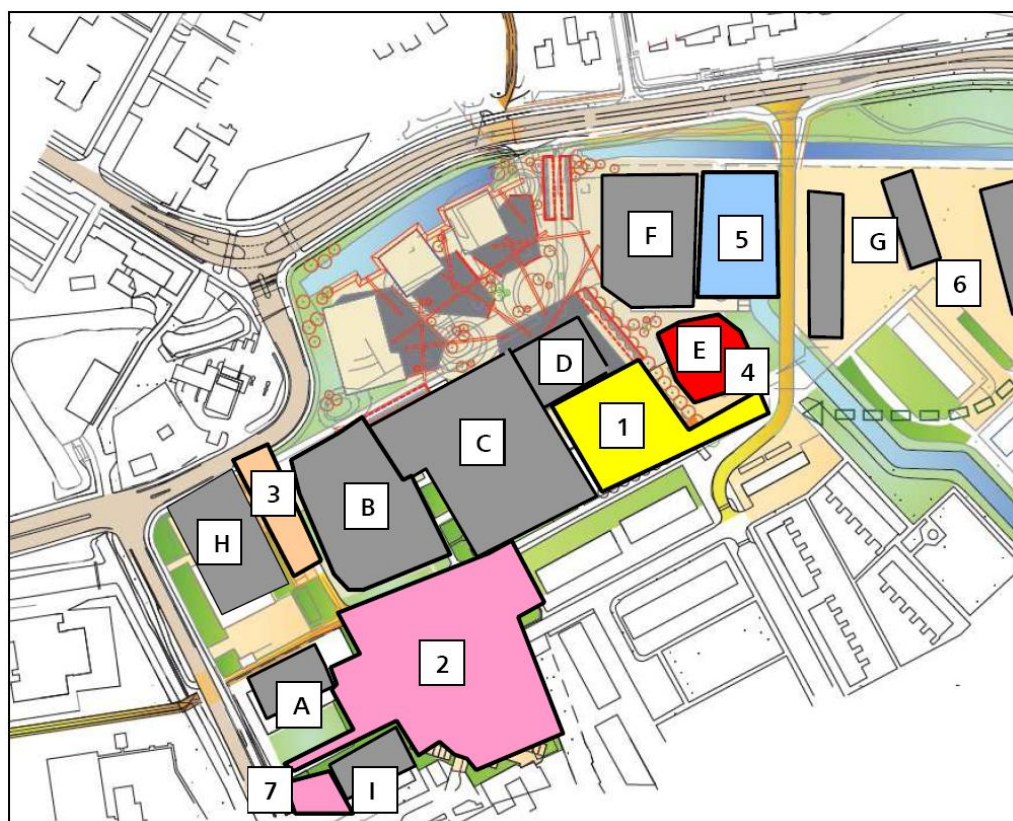
- De omvang van het kindzorgcentrum en het aantal woningen is groter geworden ten opzichte van het plan in 2005. Daarbij wordt nu uitgegaan van de bouw van 13 woningen;
- De omvang van de St. Leonardus is gewijzigd in de loop van het VO. Ook komen er 5 flexlokalen in de Bres;
- Het theater heeft in plaats van 160 zitplaatsen 200 zitplaatsen. Dit betekent met parkeernorm van 0,3 per zitplaats een totaal van 60 parkeerplaatsen (in plaats van 48). Het gebruik hiervan valt niet in de maatgevende periode;
- De parkeerplaatsen voor de drie appartementengebouwen zijn geïntegreerd in het totaalplan (niet in de parkeerbalans).

De volgende uitgangspunten zijn in het verleden steeds gehanteerd voor de parkeerbalans en zijn ook nu weer van toepassing:

- De parkeernorm is gebaseerd op CROW publicatie 182: Parkeerkencijfers, basis voor parkeernormering. Uitgegaan is van de maximale parkeernorm voor de verschillende voorzieningen (stedelijke zoneschil / overloopgebied, matig stedelijk). De parkeernorm voor woningen is gesteld op 2 (bron gemeente Brielle);
- Dubbelgebruik van de parkeerplaatsen. Maatgevende periode is afhankelijk van de locatie van het parkeerterrein;
- Gescheiden aanvangstijden scholen;
- Voor bewoners (dus ook voor de bewoners van de drie appartementengebouwen) dient er altijd een parkeerplaats beschikbaar te zijn. Dubbelgebruik op de functie wonen binnen de Brede school omgeving is dus niet mogelijk. Een uitzondering hiervoor zijn de parkeerplaatsen bij het Kindzorgcentrum waarbij rekening is gehouden met de aanwezigheidspercentages voor gecombineerd gebruik overeenkomstig CROW-publicatie 182 (parkeerkencijfers);
- Er worden een aantal parkeerplaatsen in een parkeergarage aangelegd ten behoeve van de woningen. De overige parkeerplaatsen worden op maaiveld niveau aangelegd en zijn makkelijk bereikbaar;
- Het parkeren wordt verdeeld over de locaties zoals beschreven bij punt 5 van de parkeermemo. In onderstaande tabel is de verdeling van de voorzieningen naar parkeerlocaties weergegeven. De kleuren komen overeen met de kleuren van de parkeerlocaties zoals weergegeven in de figuur op de volgende pagina.

Voorziening	Verschillende tijdstippen / dagdelen					
	08.30u	10.00u	12.30u	14.00u	20.00u	weekend
Basisschool De Branding (excl. halen en brengen)	7	7	7	7		
Basisschool Het Anker (excl. halen en brengen)	7	7	7	7		
Basisschool St. Leonardus (ex. halen en brengen)	15	15	15	15		
Flexlokalen De Bres (5 stuks, ex. halen en brengen)	5	5	5	5		
Kinderdagverblijf / bso (excl. halen en brengen)	7.2	7.2	7.2	7.2		
Peuterspeelzaal (excl. halen en brengen)	1.6	1.6	1.6	1.6		
Halen en brengen kinderen Basisscholen	40		40	40		
• halen en brengen St. Leonardus	(18)		(18)	(18)		
• halen en brengen Anker en Branding	(22)		(22)	(22)		
Halen en brengen KDV /BSO / peuterspeelzaal	21.2		21.2	21.2		
Consultatiebureau (Careyn)	10	10	10	10	3	0.5
Sporthal Dukdalf				15	30.3	30.3
Zwembad Dukdalf		15		15	47	47
Zalencentrum (120m2 bvo)		5	5	9.6	9.6	9.6
Theaterfunctie (200 zitplaatsen)					60	60
Jeugdloket (GGD)	8	8	8	8	2.4	0.4
Logopedie + fysiotherapie intake	2	2	2	2	0.6	0.1
Fysiotherapie / cesar	2	2	2	2	0.6	0.1
Jeugdpsycholoog	2	2	2	2	0.6	0.1
Integratieve kindtherapie	2	2	2	2	0.6	0.1
Woningen op het kindzorgcentrum (dubbelgebruik met overige openbare parkeerplaatsen op parkeerterrein overeenkomstig aanwezigheidspercentages CROW)	26 (100%)	13 (50%)	16 (60%)	16 (60%)	26 (100%)	26 (100%)
Woningen appartemententoren (Zondag appartementen) (20 ppl verdiept parkeren in parkeergarage, geen dubbelgebruik)	Ontwikkeling uitgesteld (maart 2010)					
Woningen appartemententoren (Zondag appartementen) openbare ruimte (geen dubbelgebruik)	Ontwikkeling uitgesteld (maart 2010)					
Totaal bij gescheiden aanvangtijden	156	102	151	186	181	174
Totaal bij gelijke aanvangtijden (+ 28 ppl)	184	130	179	214	209	202

Parkeerlocatie 1	Centrale parkeervoorziening (sporthal/zwembad/zalencentrum/theater deels overloop naar Waterschapsterrein)
Parkeerlocatie 2	Parkeervoorziening waterschapsterrein
Parkeerlocatie 3	Parkeervoorziening Bravoterrein (De Rik)
Parkeerlocatie 5	Parkeervoorziening Kindzorgcentrum



Functies

A	Waterschapskantoor
B	Bravo-terrein
C	Dukdalf
D	Bres
E	Zondagappartementen (ontwikkeling uitgesteld)
F	Kindzorgcentrum
G	Bloklandappartementen
H	PTT-terrein
I	Parkeerterrein aan de Rik

Parkeerlocaties en capaciteit

1	54 parkeerplaatsen
2	60 bestaande parkeerplaatsen
3	24 parkeerplaatsen (inclusief 1 invalide parkeerplaats)
4	Ontwikkeling uitgesteld
5	46 parkeerplaatsen (aantal nog te realiseren en voorlopig aantal)
6	Parkeren Blokland (162 parkeerplaatsen benodigd waarvan 112 in pandig en 58 op maaiveld. Dit is inclusief compensatie van 8 vervallen bestaande parkeerplaatsen)
7	30 bestaande parkeerplaatsen

Conclusie en aanbevelingen

Overeenkomstig de parkeerbalans zijn er in de maatgevende periode (14:00 uur) bij gescheiden aanvangstijden theoretisch gezien 186 parkeerplaatsen benodigd en bij niet gescheiden aanvangstijden 214 parkeerplaatsen. In het plangebied zijn in totaal de volgende parkeervoorzieningen aanwezig (of moeten deels nog worden gerealiseerd):

Locatie	Aanwezige parkeerplaatsen	Benodigde parkeerplaatsen 14:00 uur (maatgevende periode en gescheiden aanvangstijden)
Centrale parkeervoorzieningen	54	62
Waterschapsterrein	60	34
Bravo	24	18
Zondag appartementen (voorzien in eigen behoefte)	n.v.t.	n.v.t.
Kindzorgcentrum	46	72
Totaal	184	186

Theoretisch is in zijn totaliteit een tekort van 2 parkeerplaatsen waarmee geconcludeerd kan worden dat het aantal parkeerplaatsen voldoet. Hierbij moeten echter wel de volgende essentiële kanttekeningen worden geplaatst:

- In het totaal aantal beschikbare parkeerplaatsen is ook het overloopterrein van het Waterschapskantoor meegenomen. Het is maar de vraag of overdag (maatgevende periode) dit totaal van 60 ook daadwerkelijk beschikbaar is;
- De parkeerterreinen en de verschillende functies liggen verspreidt. Ten aanzien van parkeren wordt uitgegaan dat wordt geparkeerd op de betreffende terreinen die horen bij de functies. Indien dit niet gebeurt ontstaat op een aantal locaties parkeerdruk terwijl andere locaties parkeerruimte overhebben. Vanwege de menging van verschillende functies en het feit dat parkeerlocaties verspreidt liggen is het niet aannemelijk dat tekorten altijd kunnen worden opgevangen op andere parkeerterreinen. Zo zullen bewoners niet gaan parkeren op het overloopterrein van het waterschap. Daarnaast is op bepaalde pieken een tekort aan parkeerplaatsen (centrale parkeerplaats en het terrein voor kindzorgcentrum).

Voor het kindzorgcentrum blijkt uit de geactualiseerde parkeerbalans dat er een tekort is van 26 parkeerplaatsen. In het gebied rond het Kindzorgcentrum zijn nog wel mogelijkheden om extra parkeerplaatsen aan te leggen, namelijk:

- Het kindzorgcentrum wordt op dit moment ontwikkeld. Indien hier gekozen wordt voor ondergronds parkeren, kan het parkeertekort opgelost worden;
- Indien parkeren ondergronds bij het kindzorgcentrum niet mogelijk / haalbaar is, is het nog mogelijk om het geplande parkeerterrein bij het kindzorgcentrum op maaiveldniveau uit te breiden. Dit gaat dan wel ten koste van de groenvoorziening;

Personeel van de basisscholen moeten gebruik maken van de bestaande parkeerplaatsen op het Waterschapsterreinen. Momenteel is hier een capaciteit van 60 parkeerplaatsen, die deels ook gebruikt worden door bestaande activiteiten. Het tekort voor het kindzorgcentrum kan hier niet gecompenseerd worden, aangezien de loopafstand tussen voorziening en parkeerterrein te groot wordt.

Ten aanzien van de woningen Kindzorgcentrum is uitgegaan van dubbelgebruik parkeerplaatsen. Hoewel het toestaan van dubbelgebruik op sommige momenten conflicteert met de functies op het Brede school terrein (met name in de ochtendperioden aangezien dan bewoners aanwezig zijn en de vraag van de overige aanwezige functies het hoogst) geldt in zijn algemeenheid en met name 's avonds dat er voldoende parkeerplaatsen over zijn.

Bij nieuwbouwplannen hanteert de gemeente Brielle de parkeernormen uit de meest recente uitgave van de ASVV (Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom).

3.4 Waterhuishouding (Watertoets- gegevens Hollandse Delta)

Grondwater

Er zijn geen gegevens over het grondwater binnen of in de omgeving van het plangebied. In Zuurland heeft incidenteel wateroverlast plaatsgevonden als gevolg van hoge grondwaterstanden. Waarschijnlijk komt dit door slecht doorlatende bodem en de relatief lage ligging van het gebied.

Oppervlaktewater

Het plangebied is gelegen in de polder Zuurland. Het gebied Zuurland krijgt water vanuit de westelijke Vest. Via de hoofdwatgang langs de Rijksstraatweg wordt het water afgevoerd in zuidelijke richting. Het westelijk deel van Geuzenland (waar Zuurland onder valt) wordt gevoed vanaf de inlaat bij de jachthaven ten noorden van Meeuwenoord. Zuurland heeft een redelijk tot goede waterkwaliteit. Het Waterschap Hollandse Delta streeft in de polder naar een waterpeil van NAP -1,10.

Hemelwater- en vuilwaterafvoer

In de huidige situatie wordt zowel het hemelwater van het verharde oppervlak als het vuilwater afgevoerd naar het gemeentelijke gemengde rioolstelsel.

Hoofdwatgang

Langs de hoofdwatgang aan de Van de Boogerdweg ligt ter weerszijde een beschermingszone van 5,00 m.

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Volgens het Beleidsplan archeologie van de gemeente Brielle (2009) en de daarin opgenomen archeologische verwachtingenkaart kent het plangebied een middelhoge tot lage verwachting voor het aantreffen van archeologische sporen.

Voor het plangebied heeft archeologisch adviesbureau RAAP in 2005 een archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd.

De resultaten van dit onderzoek worden in paragraaf 4.7 beschreven.

3.6 Netwerken

Kabels en leidingen

De (kleinere) nutsvoorzieningen, zoals transformatorhuisjes, kabelkasten en rioolinstallaties zijn niet afzonderlijk geïnventariseerd en bestemd maar algemeen geregeld door het opnemen van nutsvoorzieningen in de doeleindenomschrijving en de omvang ervan te beperken in de bouwregels.

Binnen het plangebied is een hogedruk aardgastransportleiding aanwezig. Voor deze gasleiding geldt een bebouwingsafstand van 4 meter en een toetsingsafstand van 20 meter. In het bestemmingsplan wordt aan weerszijden van de gasleiding een zone van 4 meter breed opgenomen waarbinnen geen bebouwing is toegestaan.

Straalpad

Een straalpad is een voorziening voor het transport van signalen tussen zender en ont-vanger voor bijvoorbeeld radio en TV. Gebruikers van een dergelijke voorziening zijn KPN en het ministerie van Defensie.

Over het plangebied ligt een straalpad. Volgens de laatste informatie heeft het straalpad een beperking in de bouwhoogte tot maximaal 37 meter boven NAP. Hogere gebouwen zijn binnen het straalpad niet toegestaan.

4 Realiserings- en uitvoeringsaspecten

4.1 Geluid

Voor het plangebied is door adviesbureau BRO een akoestisch onderzoek uitgevoerd (16 januari 2006). Dit onderzoek is tevens gebruikt bij de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 2 Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO).

Op 2 juni 2006 hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op grond van het oude hoofdstuk 6 van de Wet geluidhinder hogere geluidwaarden vastgesteld voor de schoolgebouwen en zorgcentrum.

bestemming		geluidsbron	hogere grenswaarde in dB(A)
omschrijving	aantal		
Schoolgebouw Sint Leonardus	1	De Rik	53
		G.J. van den Boogerdweg	54
Schoolgebouw Branding	1	G.J. van den Boogerdweg	57
Schoolgebouw Anker	1	G.J. van den Boogerdweg	57
Kinderzorgcentrum	1	G.J. van den Boogerdweg	55

Bij het zorgcentrum zijn de appartementen niet meegenomen in bovenstaand besluit van Gedeputeerde Staten. Eveneens is het appartementengebouw ten zuiden van het zorgcentrum niet meegenomen in bovenstaande berekeningen en besluitvorming.

Het akoestisch onderzoek heeft de geluidbelasting op de gerealiseerde schoolgebouwen ten gevolge van het wegverkeerslawaai op de G.J. van de Boogerdweg wel meegenomen. Op basis van dit rapport (2006) zijn er hogere grenswaarden verleend conform bovenstaande tabel op basis van artikel 82 lid 2 Wet geluidhinder (Wgh).

Aanvullend onderzoek

Gelet op de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) is er een aanvullend akoestisch onderzoek verricht door de DCMR (4 maart 2010). Het volledige onderzoek is als bijlage 2 separaat bij het bestemmingsplan gevoegd.

Op verzoek van de gemeente Brielle heeft bureau Geluid van de DCMR een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor een nieuw te bouwen Kinderzorgcentrum aan de G J van den Boogerdweg te Brielle. Het doel van het rapport is de toetsing van het bouwplan aan de Wet geluidhinder (hierna Wgh). In dit onderzoek is tevens de geluidbelasting op de gevels berekend voor de noodzakelijke geluidwering van de gevel(s) van het bouwplan.

Aangezien de locatie is gelegen binnen de zone van een industrieterrein en binnen de zone van meerdere wegen, is het in het kader van de te volgen planologische procedure en het bepalen van de benodigde geluidwering van belang om de geluidsbelasting ter plaatse te weten. Het plan valt niet binnen de zones van spoorwegen en niet binnen de zone van Rotterdam Airport (luchtvaartlawaai).

In dit onderzoek wordt tevens informatie verstrekt over de systematiek van de Wgh ten behoeve van de eventueel aan te vragen hogere grenswaarde. Vervolgens wordt ingegaan op de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai en industrielawaai.

4.1.1 Wet en regelgeving

In de Wgh zijn voorkeurswaarden en de ten hoogst toelaatbare geluidsbelastingen op geluidsgevoelige bestemmingen vanwege wegverkeers-, industrie- en spoorweglawaai vastgelegd. Afhankelijk van de bronsoort is de geluidsbelasting weergegeven in etmaalwaarde (dB(A)) of L_{den} (dB). De maximale door het bevoegd gezag vast te stellen hogere waarde en de gronden waarop ontheffing van de voorkeurswaarde kan worden verleend en de hierbij te volgen procedure zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit Geluidhinder 2006.

Wegverkeerslawaai

In de Wgh worden eisen gesteld aan de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van nog niet geprojecteerde woningen langs een bestaande weg in stedelijk en buitenstedelijk gebied. Overeenkomstig artikel 82, lid 1 van de Wgh is voor woningen binnen zones langs wegen de wettelijke voorkeurswaarde vastgesteld van 48 dB (L_{den}).

Indien niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, kunnen Burgemeester en Wethouders van de betreffende gemeente op basis van het Besluit Geluidhinder een hogere toelaatbare waarde vaststellen. De maximaal te verlenen ontheffingswaarde voor een nog niet geprojecteerde woning, die gelegen is in een stedelijk gebied, bedraagt voor wegverkeerslawaai 63 dB conform artikel 83 lid 2 Wgh en 53 dB voor buitenstedelijk gebied conform artikel 83 lid 1 Wgh. Uitgangspunt voor het vaststellen van een hogere waarde is dat maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidsbelasting van de gevel, ten gevolge van de weg, tot 48 dB onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Op grond van de verwachting, dat de geluidsproductie van motorvoertuigen in de toekomst zal afnemen, mogen de berekende geluidsbelastingen op de gevels worden gereduceerd met 2 dB bij wegen met een toegestane rijsnelheid van 70 km/uur en hoger en met 5 dB bij wegen met een rijsnelheid lager dan 70 km/uur. Voor de bepaling van de geluidswering van de gevels mogen de hiervoor genoemde reducties niet worden toegepast.

Industrielawaai

In de Wgh is bepaald dat, behoudens in nader omschreven gevallen, de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege een gezonde industrieterrein 50 dB(A) bedraagt. Deze waarde wordt ook wel de voorkeurswaarde genoemd.

Het bevoegd gezag, in deze situatie de burgemeester en wethouders mogen in bepaalde gevallen hogere waarden toestaan dan 50 dB(A). De maximale door Burgemeester en Wethouders vast te stellen hogere waarde, de gronden waarop ontheffing van de voorkeurswaarde verleend kan worden, alsmede de te volgen procedure, zijn geregeld in de Wgh en het "Besluit Geluidhinder 2006". Indien voldaan wordt aan de gestelde eisen in het hierboven genoemde besluit, kunnen Burgemeester en Wethouders een hogere waarde vaststellen dan 50 dB(A) tot maximaal 55 dB(A). Indien de geluidsbelasting in hoofdzaak wordt bepaald door zeehavengebonden activiteiten, kan conform artikel 60 (zeehavennorm) van de Wgh voor nieuw te bouwen woningen een hogere waarde vaststellen tot maximaal 60 dB(A).

Indien burgemeester en wethouders een hogere waarde als toelaatbaar aanmerken, dient de gemeente er zorg voor te dragen dat de geluidsbelasting binnen de woningen aan een bepaalde waarde voldoet. Deze binnenwaarden worden geregeld in de Wgh, het Besluit Geluidhinder en het Bouwbesluit.

Cumulatie

Ten behoeve van het vaststellen van de hogere waarde dient het bevoegd gezag rekening te houden met cumulatie van alle aanwezige geluidsbronnen op de gevels. De gecumuleerde geluidsbelasting moet worden bepaald wanneer sprake is van blootstelling aan meerdere geluidsbronnen waarvan de afzonderlijke geluidsbelasting de voor de betreffende bron geldende voorkeurswaarde overschrijdt. De wijze waarop de cumulatie moet worden uitgevoerd is beschreven in hoofdstuk 2 van bijlage 1 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006.

Ontheffingsbeleid

Uitgangspunt van het beleid is dat in het ruimtelijke ontwerp het aantal gehinderden in woningen geminimaliseerd wordt. Bouwplannen worden getoetst aan het ontheffingsbeleid.

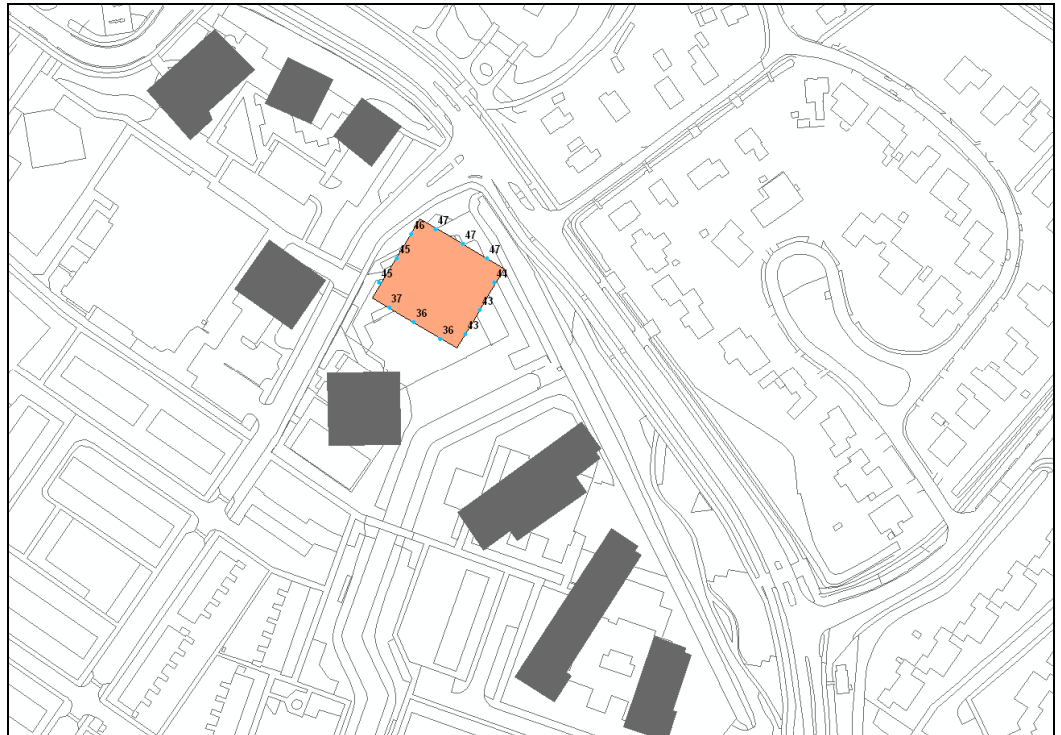
4.1.2 Industrielawaai

Het bouwplan bevindt zich binnen de zone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort.

Maasvlakte/Europoort

Op 19 februari 1998 is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor het industrieterrein Maasvlakte/Europoort het saneringsprogramma vastgesteld. Door de Minister van VROM is op basis van dit saneringsprogramma op 5 juli 2000 een besluit genomen over de “maximaal toelaatbare geluidsniveaus” (verder MTG's) bij de rondom het industrieterrein gelegen woonkernen.

Op basis van de bij het saneringsprogramma behorende geluidscontour voor het industrieterrein Maasvlakte-Europoort, kan worden gesteld dat het bouwplan is gesitueerd binnen **50** dB(A) contour. Met behulp van het rekenmodel dat ten grondslag ligt aan deze contour, is berekend dat de geluidsbelasting voor deze locatie **47** dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Zie afbeelding 10. Voor het industrieterrein zijn geen bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 50 dB(A) wordt niet overschreden. Bij de berekeningen van Industrielawaai worden alleen gezoneerde industrieterreinen betrokken. Bedrijven buiten deze industrieterreinen (zogenaamde ‘solitaire inrichtingen’) vallen buiten het kader van dit onderzoek.



Afbeelding 10: Overzicht berekeningsresultaten t.g.v. industrielawaai op het Kinderzorgcentrum

Voor elke gevel is van 1,5 tot 11,0 m. boven het lokale maaiveld gerekend. In afbeelding 10 is per object de hoogst berekende waarden in dB(A) weergegeven.

4.1.3 Wegverkeerslawaaï

Het Kinderzorgcentrum bevindt zich binnen de geluidzones van De Rik, G J van den Boogerdweg en Johan H Beenlaan. Deze wegen liggen in binnenstedelijk gebied en bestaat uit twee rijstroken. Conform de Wgh (art. 74) bevindt zich aan weerszijden van deze wegen een geluidzone van 200 meter. Om te kunnen beoordelen of de woningbouwlocaties vanwege wegverkeerslawaaï haalbaar is, is de geluidsbelasting op de bouwlocatie bepaald.

Het bouwplan bevindt zich tevens op korte afstand van de Reede met een maximale snelheid van 30 km/h. Conform de Wet geluidhinder is er geen verplichting om voor wegen met een maximale snelheid van 30 km/uur de geluidsbelasting te bepalen. Gezien de hinder die kan worden ondervonden als gevolg van wegen op korte afstand van de panden worden deze echter wel meegenomen in de berekening voor de geluidwering.

Voor de verkeersintensiteit en de voertuigverdeling is uitgegaan van verkeersgegevens die geleverd zijn door de gemeente Brielle. De overige wegen in de omgeving van het bouwplan zijn niet relevant in verband met de lage verkeersintensiteit, de afstand tot het bouwplan en/of afscherming door overige gebouwen.

Voor akoestisch onderzoek moet de geluidsbelasting met een tijdshorizon van minimaal 10 jaar in beeld worden gebracht. De gegevens waarmee gerekend is (intensiteiten wegverkeerslawaaï peiljaar 2020) zijn opgenomen in tabel 1.

wegvak	2020 Etmaal intensiteit	Wegdek
De Rik	7727	Gewone elementenverharding
G J van den Boogerdweg	9799	Fijn asfalt
Johan H Beenlaan	4222	Fijn asfalt
Reede	1536	Gewone elementenverharding

Tabel 1: Verkeersgegevens

Om de geluidbelasting t.g.v. het verkeer op de bovengenoemde weg te bepalen zijn de geluidsberekeningen uitgevoerd op basis van de standaard Rekenmethode II uit het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder 2006. Voor het onderhavige bouwplan bedraagt de maximaal te ontheffen waarde 68 dB conform artikel 83 lid 1 Wgh.

De Rik

De hoogst berekende geluidbelasting op het bouwplan bedraagt **41** dB inclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g Wgh. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting wordt niet overschreden.

G J van den Boogerdweg

De hoogst berekende geluidbelasting op het bouwplan bedraagt **57** dB inclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g Wgh. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting wordt hiermee overschreden.

Johan H Beenlaan

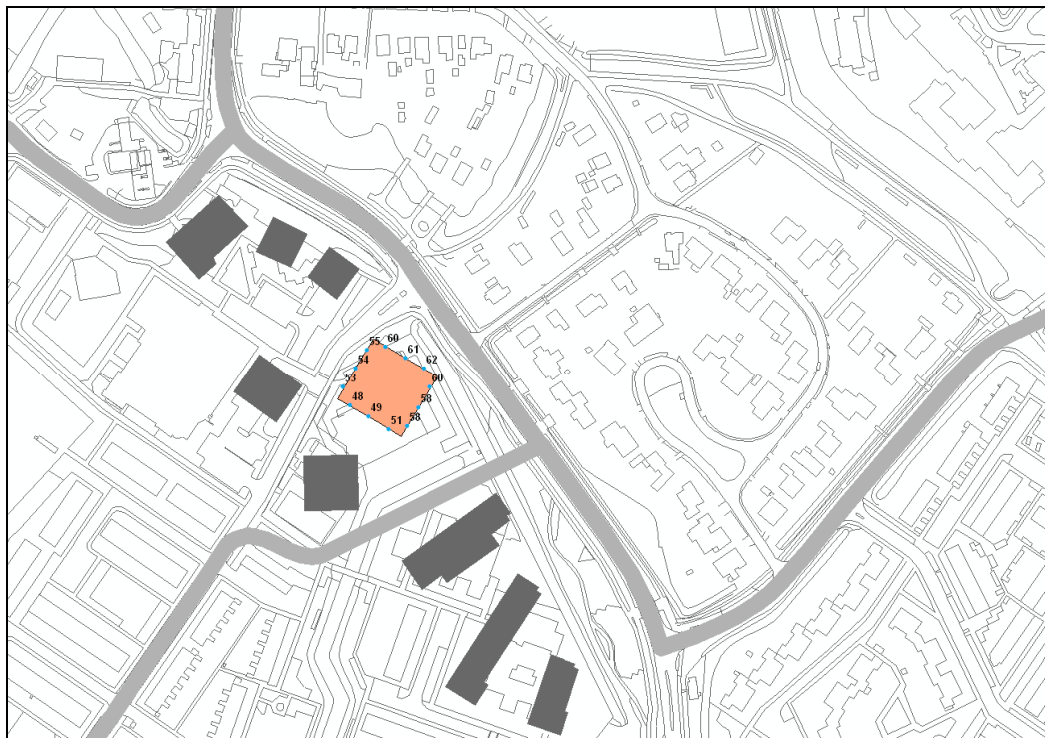
De hoogst berekende geluidbelasting op het bouwplan bedraagt **32** dB inclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g Wgh. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting wordt niet overschreden.

Reede

De hoogst berekende geluidbelasting op het bouwplan bedraagt **46** dB inclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g Wgh. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting wordt niet overschreden.

4.1.4 Cumulatie met betrekking tot verlening hogere grenswaarde

Het bevoegd gezag dient bij het vaststellen van hogere waarden in hun oordeel te betrekken of de gecumuleerde geluidbelasting van alle bronsoorten (L_{cum}) al dan niet aanvaardbaar is. Bij de berekening moeten alleen de bronnen worden meegenomen die zorgen voor een overschrijding van de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting. Voor het onderhavige bouwplan wordt deze waarde alleen ten gevolge van wegverkeerslawaaï overschreden. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt maximaal **62** dB.



Afbeelding 11: Overzicht gecumuleerde waarden op het Kinderzorgcentrum

Voor elke gevel is van 1,5 tot 11,0 m. boven het lokale maaiveld gerekend. In afbeelding 11 is per object de hoogst berekende waarden in dB weergegeven.

4.1.5 Geluidswering

De geluidsniveaus binnen woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen dienen aan bepaalde waarden te voldoen. Deze binnenwaarden worden geregeld in de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit. Om te kunnen voldoen aan de gestelde binnenwaarden dient de geluidswering te worden bepaald.

Voor het bepalen van de geluidswering moet uitgegaan worden van de hoogst berekende gecumuleerde geluidsbelasting per bron (industrie-, rail- of wegverkeerslawaai). In het geval dat de geluidsbelasting wordt bepaald vanwege wegverkeerslawaai dan dient voor de gevelwering de geluidsbelasting exclusief de aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder te worden toegepast.

Voor het onderhavige bouwplan worden op de gevels de hoogst toelaatbare geluidsbelasting alleen voor wegverkeerslawaai overschreden. De hoogst berekende gesommeerde geluidsbelasting bedraagt **62 dB(A)**.

Het bij de dimensionering van de gevelmaatregelen voor wegverkeerslawaai (rode gevels) aan te houden spectrum is weergegeven in tabel 2.

Tabel 2: spectrum wegverkeerslawaai					
Octaafband [Hz]	125	250	500	1.000	2.000
Correctiewaarde C_i	-14	-10	-6	-5	-7

4.1.6 Ontheffingsbeleid

Belangrijkste geluidbron voor dit bouwplan is het wegverkeerslawaai vanwege de G J van den Boogerdweg. De maximaal berekende geluidsbelasting bedraagt 57 dB Lden. Omdat het hier slechts één zorgcentrum betreft is het treffen van bronmaatregelen uit financieel oogpunt niet reëel. Derhalve zullen hogere grenswaarden moeten worden aangevraagd.

De belangrijkste criteria uit het ontheffingsbeleid zijn een geluidluwe gevel en buitenruimte. De criteria zijn weergegeven in tabel 3.

Geluidbron	Grenswaarden 'geluidluw'	Toelichting
Wegverkeer	53 dB	De toetsing vindt plaats voor het totaal van alle wegen, na aftrek conform artikel 3.6 Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006.
Spoor-, tram- en metroverkeer	55 dB	De toetsing vindt plaats voor het totaal van alle trajecten.
Industrie	50 dB(A)	De toetsing vindt plaats voor het totaal van alle industrieterreinen.

Tabel 3: grenswaarden "geluidluw"

Het Kinderzorgcentrum aan de G J van den Boogerdweg voldoet aan de eis voor een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte. Hiermee is voldoende kwaliteit van de leefomgeving gewaarborgd.

4.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) van kracht geworden. Tegelijk met deze wet is ook het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) van kracht geworden, samen met de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen).

Het Besluit en de Regeling stellen dat ruimtelijke ontwikkelingen die minder dan 3% van de geldende grenswaarden uit bijlage 2 van de wet bijdragen aan de concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijn stof (PM₁₀) geacht worden niet in betekende mate bij te dragen aan de luchtverontreiniging. Op grond daarvan hoeft voor dergelijke ontwikkelingen geen verder beoordeling van de luchtkwaliteit plaats te vinden.

Voor woningen ligt de grens van de niet in betekende mate bijdrage op 1.500 woningen. De geplande realisatie van een gezondheidscentrum met 13 appartementen aan de Reede in Brielle is in omvang niet zodanig dat bij dit ruimtelijk plan de grens van 3% zal worden overschreden.

Voor de ritproductie van de woningen is in het onderzoek van DHV/TNO, gebruikt als referentie in Besluit niet in betekende mate bijdrage, een getal van 2,46 gehanteerd. Bij 1.500 woningen komt dat overeen met 3.690 motorvoertuigen per etmaal (mvt/etm).

Het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte CROW heeft kengetallen gepubliceerd voor parkeereisen en ritproducties van diverse soorten bedrijvigheid. Op basis van deze kentallen is door Akertech in een parkeermemo 2009, revisie 3 de parkeerbehoefte voor het gezondheidscentrum aan de Reede bepaald op 76.

Uitgegaan van een gemiddelde ritproductie van 15 ritten per parkeerplaats leidt dat bij een parkeerbehoefte van 76 parkeerplaatsen, tot een toename van circa 1.140 mvt/etm. In combinatie met de te realiseren 13 appartementen ($13 * 2,46$ mvt/etm) komt dat neer op totaal circa 1.172 mvt/etm. Een toename van het aantal vervoersbewegingen per etmaal dat ruim onder de grens van 3.690 mvt/etm blijft.

Op basis van het bovenstaande is gebleken dat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van een gezondheidscentrum met 13 appartementen aan de Reede in Brielle.

4.3 Externe veiligheid

Inleiding

Bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen is het van belang dat rekening wordt gehouden met het aspect externe veiligheid. Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (BEVI) van kracht geworden. Overeenkomstig artikel 5 van dit BEVI dient bij een besluit in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) onderzocht te worden in hoeverre er sprake is van aanwezigheid van risicovolle inrichtingen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen de risicocontouren voor het plaatsgebonden risico (PR 10-6 contour) en het groepsrisico (GR) met de eventuele toename hiervan berekend te worden. Het GR dient in de toelichting op het besluit te worden verantwoord. Eenzelfde aanpak dient gevolgd te worden voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door de lucht en door buisleidingen. Het kader hiervoor wordt gegeven in de circulaire "Nota Risicozonering Vervoer Gevaarlijke Stoffen" (RNVGS).

Gemeenten en provincies zijn bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van milieuvergunningen wettelijk verplicht de normen uit het BEVI na te leven. Dit houdt onder meer in dat er voldoende afstand aangehouden moet worden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Tevens houdt dat in dat rekening moet worden gehouden met het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf. Ook moet de regionale brandweer om advies worden gevraagd. Het aspect externe veiligheid brengt zodoende met zich mee dat afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding van groot belang is. In het kader van de externe veiligheid is onderzocht of er in of in de nabijheid van het plangebied relevante inrichtingen en transportroutes aanwezig zijn.

Inventarisatie

Aan de hand van een geactualiseerde signaalkaart van de DCMR Milieudienst Rijnmond en nieuwe inzichten met betrekking tot het te hanteren invloedsgebied bij inventarisatie van bedrijven waarvoor een groepsrisico moet worden uitgevoerd (1% letaliteit), kan worden geconcludeerd dat er in de omgeving van het plangebied geen inrichtingen zijn gelegen die vanwege haar bedrijfsactiviteiten zodanige risico's met zich meebrengen dat zij een belemmering vormen voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

Een beoordeling aan de hand van risicoatlassen en adviezen van de DCMR Milieudienst Rijnmond met betrekking tot transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor, de lucht en door buisleidingen, levert de conclusie op dat er in de directe omgeving van het plangebied alleen een hogedruk aardgastransportleiding (W-538-02) relevant is die

vanwege aard en omvang zodanige risico's met zich meebrengt dat zij een belemmering vormt voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

In dat kader is de gemeente Brielle met de NV Nederlandse Gasunie overeengekomen dat de huidige hogedruk aardgastransportleiding (W-538-02) nabij het plangebied wordt verlegd. Met het verleggen van deze aardgastransportleiding komt deze te liggen op circa 12 m van de te realiseren zorggebouw.

Beoordeling

Door de NV Nederlandse Gasunie is op verzoek van de gemeente Brielle op 5 oktober 2009 voor de gastransportleiding W-538-02-KR-003 t/m 009 (6,63 inch, 40 bar) een risicoberekening uitgevoerd.

Uit de berekening blijkt dat het plaatsgebonden risicoaafstand, $PR10^{-6}$ per jaar voor de nieuwe hogedruk aardgastransportleiding 0 m bedraagt. Het plaatsgebonden risico van deze leiding vormt dan ook geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

Uit de risicoberekening van de Gasunie blijkt verder dat de hoogte van het groepsrisico, bij een worstcase scenario in de bestaande situatie een overschrijdingsfactor heeft van 0,02. Dit is ruim onder de oriëntatiewaarde. Met de realisatie van het zorggebouw zal de overschrijdingsfactor niet merkbaar worden beïnvloed en blijft 0,02.

Geconcludeerd kan worden dat het groepsrisico ook na realisatie van het zorggebouw een aanvaardbare omvang heeft, die ruim onder de oriëntatiewaarde ligt.

Zorggebouw

Uit de beschrijving van het bouwplan van het zorggebouw en de daarin gehuisveste functies wordt geconcludeerd dat er sprake is van de aanwezigheid van personen die niet als zelfredzaam worden aangemerkt (kinderen). De VRR bestempeld het zorggebouw als 'zeer' kwetsbaar.

Met het oog op een goede voorbereiding van bestrijding van de omvang van een ramp of zwaar ongeval is door de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) advies uitgebracht.

Door de VRR zijn in het advies van 8 maart 2010 maatregelen voorgesteld, teneinde de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverlening te vergroten.

1. Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerder Gasunie maatregelen getroffen behoren te worden om de ongestoorde ligging van de buisleidingen te garanderen. Hierbij kan de ligging van de buisleidingen zichtbaar benadrukt worden, bijvoorbeeld door middel van bebording of een ondergronds lint. Het bevoegd gezag dient in overleg met de leidingbeheerder Gasunie vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen.
2. Het voorziene object met de functie Maatschappelijk (zorggebouw) dient zodanig gerealiseerd te zijn dat deze beschermd is tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) als gevolg van een fakkelbrand. Hierdoor worden de aanwezige personen in staat gesteld om het effectgebied sneller en veiliger te ontvluchten. Hierbij moet voor de gevels gericht naar de hogedruk aardgastransportleiding gedacht worden aan blinde gevels of het beperken van het glasoppervlak. De initiatiefnemer dient hierbij de gevels en of het glasoppervlak welke gericht zijn naar de hogedruk aardgastransportleiding bestand te laten zijn tegen een warmtestralingsflux $> 15 \text{ kW/m}^2$, dit gedurende de benodigde ontruimingstijd van het zorggebouw. Bij het verlenen

- van de omgevingsvergunning voor het bouwen dient bij de brandpreventie toets rekening te worden gehouden met de effecten van een fakkelbrandscenario op de gevel.
3. Het voorziene zorggebouw met daarboven gelegen appartementen zodanig te realiseren dat aanwezigen bij een fakkelbrand gelegenheid hebben snel te vluchten. Hierbij dient minimaal één (nood-)uitgang van de hogedruk aardgastransportleiding af gericht te zijn. Alle (nood-)uitgangen dienen in voldoende mate aan te sluiten op de bestaande infrastructuur binnen en buiten het plangebied.
 4. Aansluitend op het bovenstaande is het wenselijk dat (nood)uitgangen van gebouwen niet aan de zijde van de risicobron hogedruk aardgastransportleiding geprojecteerd worden. (Nood)uitgangen aan de zijde van de risicobron bemoeilijkt het vluchten van de bron af. Daar het Bouwbesluit niet ingaat op de oriëntatie van (nood)uitgangen en daar de oriëntatie van nooduitgangen ruimtelijk relevant is, is deze maatregelen te borgen middels een nadere eis in het kader van artikel 3.6d Wro.
 5. Het nieuw te bouwen zorgcomplex dient tot op een afstand van ten hoogste 40 meter benaderbaar te zijn voor voertuigen van hulpdiensten over een weg met een minimale rijbaanbreedte van 3,5 meter.
 6. Afhankelijk van de entree van het complex dient op maximaal 40 meter van de brandwearentree een openbare primaire bluswatervoorziening te worden aangebracht met een capaciteit van minimaal 60 m³/h.
 7. De bestemming Water mede laten fungeren als secundaire bluswatervoorziening en ervoor zorgdragen dat deze voldoende capaciteit heeft om als zodanig te functioneren en hierbij ook voorzien in een opstelplaats ten behoeve van een brandweervoertuig.
 8. Voor de genoemde punten 5 t/m 8 dient te voldoen aan de bereikbaarheid, ontsluiting en bluswatervoorziening zoals gesteld conform de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweertzorg en Rampenbestrijding (NVBR). Dit dient ter goedkeuring worden voorgelegd aan de planbeoordelaars van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Zuid-Hollandse Eilanden.
 9. Draag zorg voor een goede voorlichting en instructie van de aanwezige personen zodat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit door middel van de campagne Denk vooruit ("Rampen vallen niet te plannen. Voorbereidingen wel").

Ten aanzien van de geadviseerde maatregelen kan het volgende worden opgemerkt:

- met het verleggen van de hogedruk aardgastransportleiding op voldoende diepte is de ongestoorde ligging voldoende gegarandeerd;
- door de ligging van een waterpartij tussen het zorggebouw en de hogedruk aardgastransportleiding zijn alle ontvluchtingsroutes van de hogedruk aardgastransportleiding af gericht.

Voor het overige zullen de door de VRR geadviseerde maatregelen met betrekking tot de bereikbaarheid, inrichting van het openbaar gebied (opstelplaats brandweervoertuig) en de bluswatervoorziening in de verdere planvorming en de omgevingsvergunning voor het bouwen worden uitgewerkt.

Aanvullende beoordeling

Op 16 november 2010 heeft een nader overleg tussen alle betrokken partijen plaatsgevonden ten aanzien van de gasleiding.

Op basis van nadere informatie blijkt dat de gasleiding op circa 1,80 diepte is gelegen (normaal 1,0 meter diep) beneden maaiveld. Een verdiepte ligging draagt bij aan een

substantiële verlaging van de faalkans en de kans dat de leiding daadwerkelijk zal worden geraakt als gevolg van graafwerkzaamheden. De kans op een incident wordt door de Gasunie N.V. 1 op de 1.000.000 geschat. Daarnaast is de inschatting dat een ontstane gaspluim bij graafincidenten in slechts 10% van de gevallen daadwerkelijk tot ontbranding komt.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) is van mening dat op basis van bovenstaande informatie voldoende onderbouwing bestaat om voor het plangebied *incidenteel* af te wijken van de door het Algemeen Bestuur van de VRR vastgestelde scenarioanalysemethodiek waarbij wordt uitgegaan van een worst-case scenario van de aardgastransportleiding, waar de ontvanger van het risico een zeer-kwestbare bestemming heeft. Dit omdat onvoldoende rekening is gehouden met het gegeven dat er in deze situatie sprake is van een verdiepte aanleg van de hoge druk aardgastransportleiding.

Met name door het verdiept aanleggen van de leiding, aangevuld met de mogelijkheid tot het treffen van aanvullende maatregelen, kan worden geconcludeerd dat voor de verdere ontwikkeling van het Zorggebouw, geen noemenswaardige belemmeringen bestaan. Voor wat betreft aanvullende maatregelen valt te denken aan bovengrondse signalering, aangraafbeveiliging en gasdetectie. Hierbij dient echter wel aangetekend te worden dat rekening gehouden moet worden met de eerdere geadviseerde maatregelen ten aanzien van de *zelfredzaamheid en hulpverlening*, zoals de bereikbaarheid, opstel mogelijkheden voor hulpverleningsdiensten en de inzetbaarheid van middelen zoals het aanwezig zijn van een afdoende bluswatervoorziening.

Conclusie

Gezien de zeer kleine kans op het optreden van het worst-case scenario acht de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) het risico aanvaardbaar bij realisatie van de hierboven genoemde maatregelen.

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

4.4 Water

De gemeente Brielle heeft het proces van de watertoets doorlopen voor de herziening van het bestemmingsplan Brede School.

In het kader van de watertoets zijn drie overleggen gevoerd tussen de initiatiefnemer gemeente Brielle en het waterschap Hollandse Delta. In deze waterparagraaf wordt aangegeven op welke wijze de gemeente Brielle het wateradvies heeft meegenomen in de plannen.

De knelpunten en aandachtspunten ten aanzien van de waterhuishouding zijn geïnventariseerd. Hieronder is de huidige en toekomstige situatie beschreven. De gewenste situatie ten aanzien van de waterhuishouding is tevens weergegeven.

Gewenste situatie

Waterschap

Het watersysteem dient een bui die eens per 100 jaar voorkomt, plus 10% in verband met de klimaatsverandering, te kunnen verwerken zonder inundatie van het maaiveld.

Voor het afkoppelen van verharde oppervlakken volgt het waterschap de beslisboom aan- en afkoppelen verharde oppervlakken van de Werkgroep Riolerings West-Nederland.

Bij alle woningbouwlocaties in het plangebied dient rekening te worden gehouden met een extra oppervlak open water overeenkomend met 10% van het toegenomen verhard oppervlak ten behoeve van de waterberging.

Ten behoeve van de kwaliteit van het oppervlaktewater dient door het verbeteren van de doorstroming en het vermijden van doodlopende watergangen bij geplande woningbouwlocaties de waterkwaliteit een positieve impuls te krijgen.

De geplande woningbouwlocaties dienen voorzien te worden van een gescheiden rioleringsstelsel waarbij wordt uitgegaan van afkoppeling volgens de beslisboom afkoppeling verhard oppervlak.

Huidige situatie

Het plangebied ligt ten zuiden van de oude vesting van Brielle in de wijk Zuurland. Het door de Reede omringde gebied in de wijk Zuurland heeft een verlaagd peil van -1,35 meter NAP. Het plangebied wordt gevoed vanaf de inlaat bij de jachthaven ten noorden van Meeuwenoord met water uit het Brielse Meer.

Toekomstige situatie

De planontwikkeling voorziet in de realisatie van een zorggebouw met een bebouwde oppervlakte van 1.406 m². Daarbij wordt een oppervlakte van 1.554 m² ten behoeve van de infrastructuur verhard. In totaal bedraagt het verhard oppervlak 2960 m².

Voorheen stond op het perceel een school met een bebouwde oppervlakte 1.318 m². Daarbij was een oppervlakte van 1.636 m² verhard ten behoeve van een schoolplein. In totaal bedraagt het verhard oppervlak in de oude situatie 2.954 m².

De verharding in het plangebied neemt toe met 6 m². Ten aanzien van de oorspronkelijke situatie bestaande uit gymzaal Reede, sportcomplex Dukdalf en de brede scholen is reeds een vrijstellingsprocedure gevolgd waarbij rekening is gehouden met het water. Hier hoeft derhalve niet meer op ingegaan te worden.

4.5 Natuurtoets

Door adviesbureau BRO is een bureauonderzoek verricht naar de Flora- en fauna waarden in het plangebied. Dit bureauonderzoek is eveneens gebruikt voor de gevolgde vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 2 WRO.

Bronnenonderzoek

Het plangebied bevindt zich in het kilometerhok x: 70/y:434.

Uit de resultaten van het Natuurloket blijkt dat dit kilometerhok goed is onderzocht op de soortgroep vaatplanten (1 beschermde soorten, 5 Rode lijstsoorten), zoogdieren (7 beschermde soorten waarvan 4 habitatrictlijnsoorten) en dagvlinders. Van de andere relevante soortgroepen zoals broedvogels, reptielen, amfibieën, vissen, libellen en overige ongewervelden zijn geen waarnemingen bekend.

Het voorkomen van wettelijk beschermde soorten in de kilometerhokken betekent niet dat deze soorten zich ook binnen de grenzen van het plangebied bevinden. Het plangebied omvat slechts een klein deel van het kilometerhok en daarmee ook een beperkt aantal verschillende biotopen en habitats.

Het plangebied bestaat voornamelijk uit grasveldjes en struweel. Langs wegen zijn opgaande bomen geplant. De kwaliteit van groeiplaatsen voor vaatplanten in het openbaar groen in het plangebied is relatief laag door de hoge mate van eutrofiering. Hierdoor zijn de groeiplaatsen alleen geschikt voor algemeen voorkomende soorten en kan uitgesloten worden dat zich in het plangebied soorten van de Rode lijst voorkomen.

De 4 beschermde habitatrichtlijn zoogdiersoorten zijn 4 vleermuissoorten. De Dwergvleermuis en Laatvlieger zijn vleermuissoorten die veel voorkomen in en rond bebouwing. Ook hun verblijfplaatsen en kraamkolonies zijn te vinden in gebouwen. Andere mogelijk voorkomende vleermuissoorten zijn de Meervleermuis en Watervleermuis. De kans is groot dat van de laatste twee genoemde soorten alleen een melding is gemaakt in het Natuurloket van langsvliegende exemplaren. Voor de Dwergvleermuis en Laatvlieger wordt geadviseerd om voor sloop van de oude schoolgebouwen een aanvullend veldonderzoek uit te voeren naar de verblijfplaatsen van deze soorten.

De overige drie wettelijk beschermde zoogdiersoorten in het betreffende kilometervak zijn naar alle waarschijnlijkheid algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren zoals Egel, Huisspitsmuis, Dwergspitsmuis, Veldmuis en Mol. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Aanbevelingen

Alle in het wild levende broedvogels zijn wettelijk beschermd. De voorgenomen ontwikkeling van het kindercarencentrum en appartementen kan alleen doorgang vinden indien deze zo worden uitgevoerd dat er geen overtredingen van de Flora- en faunawet plaatsvinden.

4.5.1 Toetsing effecten aan de Flora- en faunawet

Algemeen

De flora- en faunawet is van toepassing als schadelijk effecten op de aanwezige beschermde soorten te verwachten zijn en als de activiteiten die dit veroorzaken te karakteriseren zijn als:

- bestending beheer en onderhoud of,
- bestendig gebruik of,
- ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.

De verantwoordelijkheid voor de naleving van de flora- en faunawet ligt bij de initiatiefnemer van de bovengenoemde activiteiten. Dit betekent dat de Gemeente Brielle bij (eigen) aanvragen van omgevingsvergunningen voor de kap-, sloop- en bouw na moet gaan welke beschermde soorten aanwezig zijn. Aangeraden wordt om deze controle minimaal 6 maanden voorafgaand aan de activiteit(en) uit te voeren. In verband met een mogelijk ontheffingsaanvraag zal de kans op vertraging minimaal zijn. De verleende ontheffing gaat gepaard met mitigerende maatregelen.

Het is mogelijk om voor terugkerende werkzaamheden (bestendig beheer) zoals bij het onderhoud van openbaar groen een gedragscode op te stellen.

Omgevingsvergunning voor het kappen

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het kappen is het van belang om te controleren of in de betreffende boom of opstand geen nesten of holen aanwezig zijn. Voor het verstoren of vernielen van nesten van broedende vogels wordt geen ontheffing verleend. Het rooien van bomen en beplantingen dient dus buiten het broedseizoen plaats te vinden. Let daarbij op dat nesten van in bomen broedende roofvogels en spechten jaarrond beschermd zijn.

Boombewonende vleermuizen komen vooral voor in oude beuken en eiken van lanen en parken. In het plangebied hebben de meeste bomen onvoldoende omvang om een geschikt onderkomen te bieden voor deze strikt beschermde soortgroep.

Met name lijnvormige elementen zoals sloten, kades, houtwallen en boomsingels doen dienst als migratieroute voor vleermuizen. Bij het rooien van boomsingels en houtwallen mogen de vliegroutes niet onderbroken worden. De afstand die een onderbreking mag hebben is afhankelijk van de vleermuissoorten die er gebruik van maken.

Beplanting heeft ook een functie als foerageergebied. Bij het rooien ervan moet voldoende alternatief foerageergebied in de nabije omgeving voorhanden zijn.

Omgevingsvergunning voor het slopen

Voorafgaand aan de sloop of renovatie van gebouwen dient het gebouw gecontroleerd te worden op mogelijke verblijfplaatsen van beschermde diersoorten. Beschermde diersoorten die zich mogelijk in gebouwen ophouden zijn vleermuizen, steenmarters en vogels zoals zwaluwen en soms ook uilen. Indien deze soorten in het gebouw worden aangetroffen zal afhankelijk van de periode van de werkzaamheden een ontheffing aangevraagd moeten worden.

Afhankelijk van de periode en de aard van de verblijfplaats van bijvoorbeeld vleermuizen (winterverblijf, zomerverblijf of kraamkolonie) zijn verschillende mitigerende maatregelen mogelijk.

Omgevingsvergunning voor het bouwen

Bouwlocaties dienen vooraf gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van beschermde planten en dieren.

Beheer en onderhoud

Bij het onderhoud van openbaar groen moet ook rekening gehouden worden met broedende vogels. Een bekend knelpunt is het knippen van hagen. Ook deze werkzaamheden mogen niet leiden tot het verstoren van broedende vogels.

4.5.2 Conclusies en aanbevelingen

De meeste handelingen die schade kunnen veroorzaken aan strikt beschermde soorten hebben betrekking op vogels en vleermuizen. Beschermde planten worden niet verwacht. Formeel geldt voor effecten op deze soorten de ontheffingsplicht. Indien de werkzaamheden 'schadevrij' worden uitgevoerd, dus zonder schade aan de soorten toe te brengen, hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

Naast strikt beschermde soorten komen in het plangebied ook algemene soorten voor. Voor deze soorten geldt de algemene zorgplicht uit de Flora- en faunawet en hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. De zorgplicht kan in de praktijk worden ingevuld door de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de voortplantingsperiode van vogels, amfibieën en zoogdieren uit te voeren. De meest geschikte uitvoeringsperiode is dan medio augustus tot en met oktober.

Dieren zijn dan in belangrijke mate in staat het plangebied te ontvluchten en zal de schade beperkt zijn. Vanwege het algemene vóórkomen van de soorten is de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

Zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de onthef-fingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

Werken buiten kwetsbare periode

De kwetsbare perioden voor de verschillende soortgroepen zijn niet allen gelijk. Als 'veilige' periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half augustus tot half november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als vleermuizen, overige zoogdieren en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Indien voorbereidende werkzaamheden in die periode worden uitgevoerd, kan daarna gedurende het winterseizoen en het daarop volgende voorjaar probleemloos worden gewerkt.

Werken in kwetsbare periode

Indien vooraf bekend is dat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd ongeschikt is als leefgebied voor die soorten. Zo kan bijvoorbeeld vegetatie gedurende het groeiseizoen kort gemaaid worden, zodat er geen vogels gaan broeden en het tegen de winter ook ongeschikt is voor kleine zoogdieren die in winterslaap gaan.

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermde soorten worden waargenomen dienen maatregelen te worden genomen om schade aan deze individuen zo veel mogelijk te voorkomen.

4.6 Bodem

Ten aanzien van bodem moet worden getoetst aan het Rijksbeleid, het Provinciale beleid en het gemeentelijk beleid voor bodemkwaliteit.

Rijksbodembeleid

Voor de gemeente zijn de belangrijkste beleidsdoelen uit het Nationaal Milieubeleidsplan 3:

1. de bodemsaneringsproblematiek in circa 25 jaar beheersen door alle verontreinigingen te saneren (meestal verwijderen) of te beveiligen (isoleren);
2. het in kaart brengen van de bodemverontreinigingssituatie, zodat een totaalbeeld ontstaat van de gemeente;
3. het monitoren (registreren) van de voortgang van de bodemsaneringsoperatie om de bodem blijven te beheren;
4. het betrekken van marktpartijen en het stimuleren van investeringen in bodemsanering door derden en het intensiveren (versnellen) van particuliere investeringen in het verbeteren van de bodemkwaliteit;
5. het stimuleren (verstrekken informatie) van maatregelen om bodemverontreinigingen te voorkomen, vooral bij de bedrijfsterreinen.

Concreet houden deze doelen voor de gemeente in dat de onderzochte bodemkwaliteit beschreven moet zijn, zodat belanghebbenden ervan op de hoogte zijn.

Provinciaal bodembeleid

Het effect op de bodemkwaliteit dient in overeenstemming te zijn met de Wet bodembescherming en het provinciale bodemsaneringsbeleid. Het provinciale bodemsaneringsbeleid is beschreven in de nota "Gezamenlijk bodemsaneringsbeleid" (Bobel) van Provincie Zuid-Holland, gemeente Rotterdam en gemeente Den Haag.

Gevallen van ernstige bodemverontreiniging worden sober en doelmatig gesaneerd. Dit betekent voor immobiele verontreinigingen veelal dat een leeflaagsanering wordt uitgewerkt, afhankelijk van het toekomstige gebruik van de locatie.

Indien de bestemming en daarmee de gebruiksfunctie wijzigt, kan het noodzakelijk zijn aanvullende saneringsmaatregelen te treffen. Deze maatregelen moeten worden meegewogen bij het bepalen van de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Diffuse bodemkwaliteit

De gemeentelijke Bodemkwaliteitskaart geeft een beeld van de diffuse bodemkwaliteit (ook wel achtergrondkwaliteit genoemd) van de gemeente. In het daaraan gekoppelde Bodembeheersplan is aangegeven welke regels gelden met betrekking tot grondverzet.

Om een beeld te schetsen van de bodemkwaliteit in en nabij het ruimtelijke plan is gebruik gemaakt van een quick scan bodem, uitgevoerd ten behoeve van drie te bouwen appartementengebouwen naast het plangebied.

Bij deze quick scan is gekeken naar de beschikbare bodeminformatie uit de volgende informatiesystemen:

- Bodemkwaliteitskaart en bodembeheersplan van Brielle ten behoeve van de diffuse bodemkwaliteit;
- Globis (Geografisch Landelijk Overheid Bodem Informatiesysteem) ten behoeve van (potentieel) ernstige gevallen die onder de Wet bodembescherming vallen;
- StraBis (gemeentelijk informatiesysteem), voor alle uitgevoerde bodemonderzoeken;
- Historisch Bodem Bestand (HBB) voor inventarisatie van Provincie Zuid-Holland van niet meer bestaande bedrijven die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt.

Hierbij is een bodemonderzoek uit 1998 gevonden, dat is uitgevoerd door de DCMR Milieudienst Rijnmond. Het betreft een onderzoek ten behoeve van een gepland bergbezinkbassin nabij de te bouwen appartementengebouwen. Uit het onderzoek blijkt dat de grond licht verontreinigd is met PAK en het grondwater licht verontreinigd is met xylenen en arseen. De gevonden concentraties vormen echter geen belemmeringen voor welke inrichting dan ook.

Het zorggebouw is op basis van de Bodemkwaliteitskaart (Syncera B.V., B04A0832, 18 mei 2006) gelegen in de zone "wonen 1945-1990". Bij deze zone hoort het gebiedstype G2. Dit betekent dat in de grond licht verhoogde concentraties kunnen voorkomen. Grondverzet binnen dezelfde G2 zone is vrij toepasbaar. Bij grondverzet tussen verschillende G2 zones en naar een G3 zone moet een toets van vergelijkbaarheid (vergelijken van achtergrondwaarden) uitgevoerd worden. Grondverzet boven de 50 m³ buiten de bouwlocatie moet altijd gemeld worden.

Op basis van het bovenstaande is gebleken dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het vaststellen van het bestemmingsplan, ter realisatie van een zorggebouw met 13 appartementen aan de Reede in Brielle. Wel moet voor zover noodzakelijk in het kader van de geldende bouwregelgeving bodemonderzoeken worden uitgevoerd.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Zuid Holland kent het plangebied een middelhoge tot lage kans op archeologische sporen.

Volgens het Beleidsplan archeologie van de gemeente Brielle (2009) en de daarin opgenomen archeologische verwachtingenkaart kent het plangebied een middelhoge tot lage verwachting voor het aantreffen van archeologische sporen.

Voor het plangebied heeft archeologisch adviesbureau RAAP in 2005 een archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd.

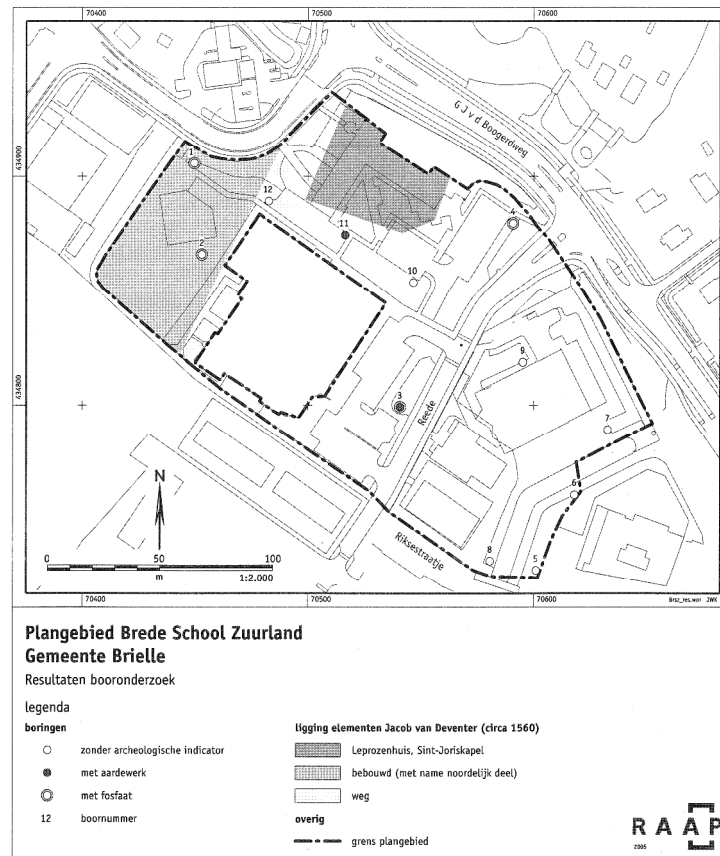
Doel van het onderzoek is het opsporen van eventueel aanwezige archeologische resten en voorzover mogelijk een eerste indruk af te geven van de kwaliteit (gaafheid en conservering), aard, datering, omvang en diepteligging ervan.

Tijdens het veldonderzoek zijn archeologische indicatoren waargenomen in twee oude bewoningslagen. Eén hiervan is afgedekt en kan gedateerd worden in de Late Middeleeuwen. De ander bevindt zich direct onder de ophogingslaag en kan gedateerd worden in de Nieuwe tijd. De archeologische indicatoren uit deze niveaus duiden vermoedelijk op bewoningssporen uit de Late Middeleeuwen en/of Nieuwe tijd. De exacte locatie van de bebouwing (leprozenhuis, e.a.) en de weg die vermeld staan op de netkaart van Jacob van Deventer uit 1558 kon tijdens het inventariserend onderzoek niet worden vastgesteld.

De aanbeveling van het inventariserend onderzoek is het uitvoeren van een waarderend vervolgonderzoek in de vorm van proefsleuven naar de vermoedelijke aanwezigheid van de weg en bebouwing met name het leprozenhuis. Doel van dit onderzoek dient het vaststellen of er nog behoudenswaardige archeologische resten aanwezig zijn in het plangebied. Het onderzoek van adviesbureau RAAP is op 18 oktober 2006 door de provincie Zuid-Holland geaccordeerd.

In het voorjaar van 2006 is bij de sloop- en graafwerkzaamheden ten behoeve van de planontwikkeling voor de brede school archeologische begeleiding aanwezig geweest. De sloop van vloeren, funderingen, leidingen en heipalen onder maaiveld zijn archeologisch begeleid. Bovendien zijn er drie proefsleuven gegraven in het plangebied.

Uit het vervolgonderzoek door middel van proefsleuven en archeologische begeleiding van sloop- en graafwerkzaamheden beneden het maaiveld is voor wat betreft de archeologische waardering geconcludeerd dat het gebied géén waardevolle en/of te behouden archeologische sporen bevat.



Afbeelding 10: resultaten
archeologisch onderzoek
(bron: adviesbureau RAAP,
RAAP-Notitie 1373)

5 Juridische regelgeving

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan zal niet voorzien in grootschalige veranderingen in de ruimtelijke en functionele structuur. Niettemin wordt een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk geacht vanwege de inmiddels verleende bouwvergunningen (thans omgevingsvergunning voor het bouwen) voor de basisscholen en het BRES-gebouw. Daarnaast zal ter afronding van het gebied en het project Brede School Zuurland het zorgcentrum met appartementen worden gerealiseerd. Dit gebouw wordt mogelijk gemaakt in onderhavig bestemmingsplan. Het nieuwe bestemmingsplan heeft verder tot doel het oude plan te vervangen door een actuele regeling. Een regeling die past bij het huidige ruimtelijke ordeningsbeleid van de gemeente Brielle voor zowel het ruimtelijk als het functioneel beheer van het gebied.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden, door middel van de op de kaart aangegeven bestemmingen en de daarop betrekking hebbende regels, de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden.

5.2 Systematiek van de regels

Voor de actualisatie van het bestemmingsplan Brede School wordt aangesloten op de handleiding Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008). Hieronder wordt een toelichting gegeven op welke wijze een en ander in de regels is vastgelegd.

De regels zijn als volgt ingedeeld:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begripsomschrijvingen opgenomen, het tweede artikel bevat de wijze van meten.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen. Deze kennen per bestemming globaal de volgende opzet:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels voor gebouwen;
- Bouwregels voor aan-, uit- en bijgebouwen;
- Bouwregels voor bouwwerken, niet zijnde gebouwen;
- Eventuele nadere eisen;
- Eventuele afwijkingsregels;
- Verboden gebruik.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Algemene aanduidingsregels: in deze regel zijn de voorwaarden opgenomen die gelden voor het straalpad dat over diverse bestemmingen ligt;
- Antidubbelregel: met deze bepaling wordt beoogd misbruik van de regels door middel van (privaatrechtelijke) wijzigingen in de eigendomsverhoudingen van gronden te voorkomen;
- Algemene bouwregels: hierin zijn een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen, kelders en lichtmasten;
- Algemene gebruiksregels: dit artikel geeft aan wat er in ieder geval onder verboden gebruik van gronden en opstallen ten opzichte van het bestemmingsplan wordt verstaan;
- Algemene afwijkingsregels: het gaat hierbij om een afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en percentages met betrekking tot het bouwen, het oprichten van gebouwen van openbaar nut en het in beperkte mate verschuiven van bestemmingsgrenzen;
- Algemene procedureregels: hierin wordt de procedure verwoord bij het toepassen van de nadere eisenregeling. Overige procedures zijn opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Overgangsrecht: hierin staan de overgangsregels voor bestaande bouwwerken en bestaande gebruiksactiviteiten die afwijken van de bestemmingen en/of de regels in het bestemmingsplan;
- Slotbepaling: in dit artikel wordt aangegeven onder welke naam de regels aangehaald kunnen worden.

6 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige bestemmingsplan is een ontwikkelingsplan. Het bestemmingsplan is de afronding van het lopende project De Brede School Zuurland. Voor realisatie van het plan is een intentieovereenkomst gesloten met de ontwikkelaar. In deze overeenkomst zijn de gemeentelijke plankosten verdisconteerd in de grondopbrengst van verkoop van de grond van het zorggebouw en zijn eventuele kosten voor planschadevergoeding geregeld.

Het bestemmingsplan op zich heeft geen financiële consequenties voor de gemeente en is daarmee financieel haalbaar.

Er zal voor dit bestemmingsplan dan ook geen exploitatieplan worden vastgesteld.

7 Vooroverleg en Inspraak

7.1 Participatie Brede School Zuurland

Overleg en Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in de Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

De gemeente heeft besloten voor onderhavig bestemmingsplan geen inspraakprocedure te doorlopen. Bij de planontwikkeling is gecommuniceerd via een nieuwsbrief. Tevens is een klankbordgroep gevormd bestaande uit omwonenden, organisaties binnen het project brede school, ouders van schoolgaande kinderen, ambtenaren van de gemeente Brielle, gehandicaptenplatform, buurtverenigingen, winkeliersvereniging, de vereniging voor verkeersveiligheid (3VO) en senioren onder voorzitterschap van de burgemeester van de gemeente Brielle. Iedereen die affiniteit heeft met het project is uitgenodigd om deel te nemen aan de klankbordgroep. Deze klankbordgroep is 14 keer bijeengekomen en van deze bijeenkomsten zijn verslagen gemaakt. Daarnaast is in de nieuwsbrieven bericht wat er in de klankbordgroep is besproken.

7.2 Samenvatting en beantwoording reacties in het kader van artikel 3.1.1 Bro overleg

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan 'Brede School Zuurland' voorgelegd aan de overlegpartners. De volgende instanties hebben gereageerd:

1. VROM-inspectie;
2. N.V. Nederlandse Gasunie;
3. Waterschap Hollandse Delta

1. VROM-inspectie

Algemeen:

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd overleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies. Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Beantwoording

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

2. N.V. Nederlandse Gasunie

Algemeen

De Gasunie heeft, naar aanleiding van de toezending van het voorontwerpbestemmingsplan "Brede school Zuurland" te Brielle een aantal opmerkingen ten aanzien van de verbeelding en de regels. De vragen/opmerkingen zijn hieronder per onderdeel weergegeven.

Verbeelding

De ligging van de 6 inch, 40 bar aardgastransportleiding is inclusief belemmeringenstrook correct op de verbeelding weergegeven. Wel hebben wij geconstateerd dat een bouwvlak over onze leiding en belemmeringenstrook is geprojecteerd. Wij verzoeken u de bouwvlakken maximaal tot de belemmeringenstrook weer te geven, zodat bebouwing binnen de belemmeringenstrook niet mogelijk wordt gemaakt.

Beantwoording

De reactie heeft geleid tot een aanpassing van de bouwvlakken in de verbeelding. De belemmeringenstrook van de gasleiding valt buiten de bouwvlakken.

Regels

Conform het 'Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen' (BEVB) is Gasunie als exploitant verantwoordelijk voor de waarborging van een veilig en bedrijfszeker gastransport. In artikel 6.3 'Afwijken van de bouwregels' van de planregels wordt hiermee onvoldoende rekening gehouden. Wij verzoeken u dan ook bij nieuwe ontwikkelingen op te nemen dat er schriftelijk toestemming aan Gasunie moet worden gevraagd, dit is niet van toepassing bij handhaving van de huidige situatie.

In artikel 6.4 'Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' van de planregels worden in lid 6.4.1 onder punt c. en e. werkzaamheden vergunningsplichtig gesteld welke diepteafhankelijk zijn. De regeling is hierin onvoldoende ter waarborging van een veilig en bedrijfszeker gastransport, omdat:

- a) De diepteligging van de leiding niet overal gelijk is en de wijze van uitvoeren van de werken en/of werkzaamheden van invloed kan zijn op de veilige ligging van de leiding.
- b) Door het college van Burgemeester en Wethouders vergunning is verleend voor het leggen van de betreffende leiding op een bepaalde diepte. Door afgraven of ophogen worden de eisen, gesteld in de vergunningen aan leidingbeheerders, door de vergunninggever zelf mogelijk niet nageleefd.
- c) Het bepaalde, voor met name het afgraven en ophogen, niet voorziet in een adequate regeling betreffende het cumulatieve-effect, met als gevolg dat de leiding onvoldoende dekking krijgt of juist te zwaar belast wordt.
- d) Ons bedrijf hierdoor niet meer de mogelijkheid heeft, in gevallen dat andere werken in de nabijheid van leiding worden uitgevoerd, informatie te verschaffen omtrent de juiste (diepte)ligging van de leiding.
- e) De kans bestaat dat door het niet vergunningplichtig stellen van deze categorie werkzaamheden ten onrechte de indruk kan worden gewekt dat een KLIC- melding niet (meer) noodzakelijk is.

Om de veiligheid van onze aardgastransportleiding zo goed mogelijk te waarborgen verzoeken wij u derhalve het bovenbedoelde artikel niet diepte afhankelijk te maken. Desgewenst kunt u gebruik maken van bijgevoegd "Tekstvoorstel art Leiding- Gas 4 meter". Tevens verzoeken wij u geen hoogopgaande en/of diepwortelende beplanting, waaronder bijvoorbeeld rietbeplanting toe te staan. Diepwortelende beplanting beschadigt de coating van de leiding waardoor de katodische bescherming van onze leiding niet meer gewaarborgd kan worden. Waardoor de leiding zal gaan roesten en er een potentieel falen van de leiding ontstaat.

Voor de technische afstemming in verband met onder andere vergraven van water of het aanleggen van verharding, verzoeken wij u in een vroeg stadium contact op te nemen met onze tracébeheerder.

Beantwoording

De reactie heeft geleid tot een aanpassing van artikel 6.4 in die zin dat de dieptematen zijn vervallen en is aangesloten op de meegeleverde voorbeeldregel voor de gasleiding.

3. Waterschap Hollandse Delta

Algemeen

Het waterschap heeft kennis genomen van het voorontwerpbestemmingsplan. Het plan geeft aanleiding tot het maken van opmerkingen op de waterparagraaf.

Toelichting

Het waterschap geeft aan dat in de waterparagraaf niet wordt vermeld dat langs de hoofdwatgang aan de Van de Boogerdweg ter weerszijde een beschermingszone geldt van 5,00 m. Verder voldoet het plan aan de uitgangspunten van het waterschap voor waterkwaliteit en waterkwaliteit.

Beantwoording

In de toelichting van het bestemmingsplan is een zin toegevoegd over de beschermingszone langs de hoofdwatgang.

7.3 Samenvatting en beantwoording zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan "Brede school Zuurland" heeft van 27 mei 2011 tot en met 7 juli 2011 ter inzage gelegen. In deze periode zijn vijf zienswijzen kenbaar gemaakt. In bijlage 5 zijn deze zienswijzen samengevat en beantwoord.