

Wijmers 5, Wijdenes

Wijzigingsplan

projectnummer	1273
status	Ontwerp
datum	31 mei 2023
IMRO-code	NL.IMRO.0498.WPWijmers5-ON01

Inhoudsopgave

TOELICHTING	3
1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Geldend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2 Planbeschrijving	6
2.1 Huidige en toekomstige situatie	6
2.2 Voorwaarden wijzigingsbevoegdheid	7
3 Beleid	8
3.1 Inleiding	8
3.2 Rijksbeleid	8
3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	8
3.2.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	8
3.3 Provinciaal beleid	9
3.3.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Omgevingsverordening NH2020	9
3.4 Gemeentelijk beleid	10
3.4.1 Visie op Drechterland en haar kernen	10
3.4.2 Structuurvisie landschap gemeente Drechterland	10
3.5 Conclusie beleidskader	10
4 Milieu- en omgevingsaspecten	11
4.1 Cultuurhistorie en archeologie	11
4.2 Bodemkwaliteit	11
4.3 Water	12
4.4 Natuur	12
4.5 Bedrijven en milieuzonering	12
4.6 Spuitzonering	13
4.7 Verkeer en parkeren	14
4.8 Geluid	14
4.9 Luchtkwaliteit	14
4.10 Externe veiligheid	15
4.11 M.e.r.-beoordeling	15
4.12 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten	15
5 Juridische planbeschrijving	16
5.1 Algemeen	16
5.2 Verbeelding	16
5.3 Planregels	16
6 Financiële uitvoerbaarheid	18
7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
7.1 Participatie en resultaten vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro	19
7.2 Procedure	19

TOELICHTING

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op de gronden die zijn gelegen op het adres Wijmers 5 te Wijdenes. In het geldende bestemmingsplan is de woning als agrarische bedrijfswoning bestemd. De woning heeft echter geen functionele binding meer met het agrarisch bedrijf dat is toegestaan achter de woning. Het voornemen is om de status 'plattelandswoning' aan de woning toe te kennen. Hiermee wordt planologisch geborgd dat de woning door derden, die geen functionele binding hebben met het bedrijf, mag worden bewoond.

Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, bijbehorende regels en de toelichting. Het wijzigingsplan gaat deel uitmaken van het bestemmingsplan 'Drechterland Zuid' (het moederplan).

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied aan de Wijmers 5 ligt ten zuiden van de provinciale weg N506, tussen Hoorn en de kern van Wijdenes. Het plangebied bestaat uit het kadastrale percelen Venhuizen L14 en L907.



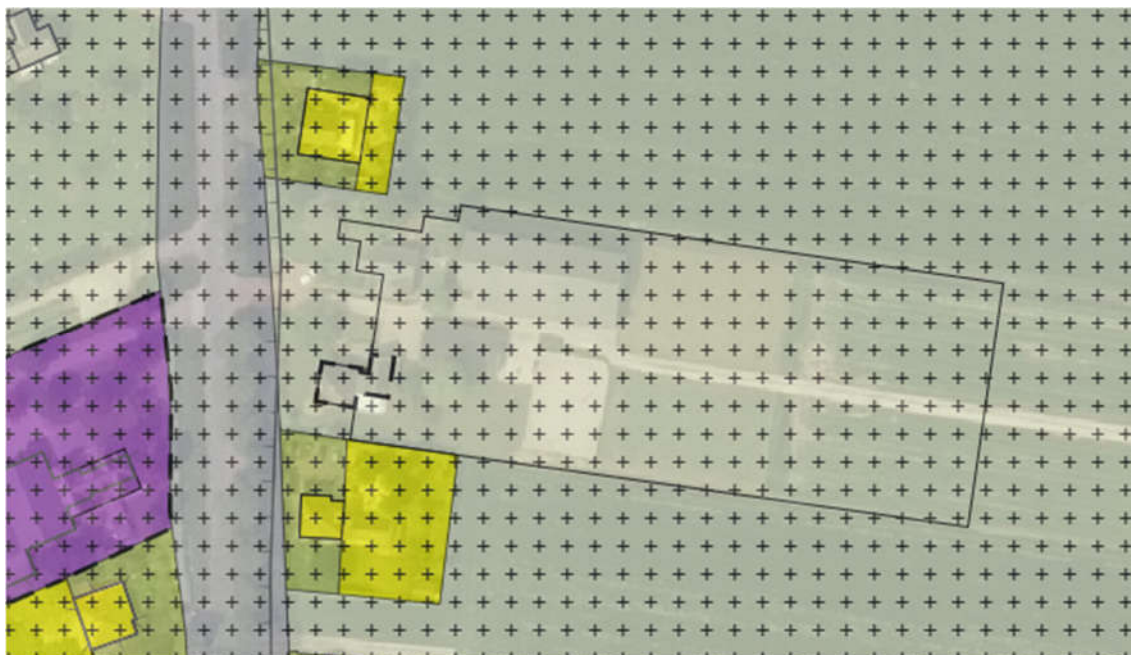
Afbeelding 1.1: Luchtfoto met ligging plangebied op luchtfoto met kadastrale grenzen

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie geldt het bestemmingsplan Drechterland Zuid, vastgesteld op 24 juni 2013, en de Eerste herziening bestemmingsplan Drechterland Zuid, vastgesteld op 26 oktober 2015. Het plangebied is bestemd als 'Agrarisch'. De gronden zijn primair bestemd voor agrarisch grondgebruik met de bijbehorende bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen.

Binnen de agrarische bestemming is een bouwvlak opgenomen van circa 9.000 m². In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan weergegeven.

Tevens geldt de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3 voor de gronden van het plangebied. Deze dubbelbestemming is opgenomen ten behoeve van de bescherming van mogelijk aanwezige archeologische waarden in de ondergrond.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Drechterland Zuid (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In de bestemming Agrarisch is in artikel 3.7.10 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op basis waarvan de bestemming Agrarisch kan worden gewijzigd waarbij de bedrijfswoning de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' krijgt. Deze wijzigingsbevoegdheid kan worden toegepast, mits:

- a. de woning niet meer als agrarische bedrijfswoning in gebruik is;
- b. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

In paragraaf 2.2 is gemotiveerd op welke wijze aan deze voorwaarden wordt voldaan.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit wijzigingsplan wordt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie van het plangebied gegeven, waarbij tevens de voorwaarden voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid op deze locatie worden toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de juridische aspecten worden toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de financiële uitvoerbaarheid en ten slotte worden in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de procedure uitgewerkt.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige en toekomstige situatie

Op het perceel Wijmers 5 is een voormalige bedrijfswoning aanwezig. De woning vormde een bedrijfswoning bij het op Wijmers 5a gevestigde agrarisch bedrijf. Op het adres Wijmers 7 is de tweede bedrijfswoning aanwezig.

Het agrarisch bedrijf is inmiddels beëindigd. De bedrijfsbeëindiging vond al plaats voordat de huidige bewoners de locatie in 2015 aankochten. Het perceel Wijmers 5 is kadastraal afgesplitst van de omliggende percelen, respectievelijk sinds 3 mei 1978 en 14 januari 1993. De toenmalige bewoners hadden sinds de afsplitsing in 1978 al geen binding meer met het (voormalig) agrarisch bedrijf. Vanwege deze reden is nu vergunning aangevraagd om de woning als plattelandswoning te mogen gebruiken.

De Wet plattelandswoningen is op 1 januari 2013 in werking getreden en maakt omzetting van een voormalige agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning mogelijk, zonder dat het agrarische bedrijf waar de woning toe behoorde, wordt belemmerd in de bedrijfsvoering. Een plattelandswoning is een voormalige agrarische bedrijfswoning die door derden, die geen functionele binding hebben met het bedrijf, mag worden bewoond. Dit is juridisch-planologisch mogelijk omdat aan de plattelandswoning een lager beschermingsniveau wordt toegekend dan aan een burgerwoning. De Wet plattelandswoningen geeft aan dat de planologische status bepalend is voor de bescherming van een plattelandswoning. Voorheen was het feitelijk gebruik bepalend.



Afbeelding 2.1: Vooraanzicht van de locatie.

2.2 Voorwaarden wijzigingsbevoegdheid

In paragraaf 1.3 zijn de voorwaarden opgenomen die in het bestemmingsplan 'Drechterland 2011' zijn gekoppeld aan de mogelijke toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor de gebruikswijziging naar Wonen. In onderstaande tabel is aangegeven op welke wijze aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Voorwaarde plattelandswoning	Toelichting
De woning is niet meer als agrarische bedrijfswoning in gebruik.	Het agrarisch bedrijf is beëindigd. De woning is in gebruik en in eigendom bij derden die geen binding hebben met het (voormalig) agrarisch bedrijf.
Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.	In paragraaf 4.5 is toegelicht dat er geen afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

3 **Beleid**

3.1 **Inleiding**

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 **Rijksbeleid**

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

Vanaf 2022 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in 4 prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Met betrekking tot 'toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied' is in de NOVI aangegeven dat het landgebruik in balans wordt gebracht met natuurlijke systemen en ontwikkelingen in het landelijk gebied niet ten koste gaan van landschappelijke kwaliteiten. Dit draagt bij aan een landelijk gebied waar het prettig wonen en recreëren is en waarin ruimte is en blijft voor vitale landbouw.

Betekenis voor het project

Voorliggend bestemmingsplan sluit aan op het thema 'toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied' uit de NOVI. Met het plan wordt een nieuwe, toekomstbestendige functie gegeven aan een voormalige agrarische bedrijfswoning.

3.2.2 *Besluit ruimtelijke ordening (Bro)*

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgeschreven dat indien bij een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk wordt gemaakt, in de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording daarvan moet plaatsvinden. Dit geldt ook voor een wijzigingsplan.

Artikel 3.1.6, lid 2 Bro luidt:

"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Betekenis voor het project

Met onderhavig wijzigingsplan is uitsluitend sprake van een gebruikswijziging. Er worden geen extra bouwmogelijkheden toegevoegd.

De in het plan voorziene ontwikkeling kan dan ook niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Artikel 3.1.6, lid 2 Bro is daarom niet van toepassing. De Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft niet te worden doorlopen.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 *Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Omgevingsverordening NH2020*

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofddambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. De provincie wil dat de kwalitatieve en kwantitatieve vraag en aanbod van werk- en woonlocaties met elkaar in overeenstemming zijn en streeft naar behoud en versterking van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en cultuurhistorie.

Het beleid van de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is, voor zover het een bindende werking moet hebben, neergelegd in de Omgevingsverordening NH2020 zoals vastgesteld op 22 oktober 2020. Op 17 november is de Omgevingsverordening NH2020 in werking getreden.

Betekenis voor het project

Hieronder zijn de artikelen toegelicht die voor de onderhavige ontwikkeling relevant zijn.

Artikel 6.10 Noord-Holland Noord – Landelijk gebied

Het plangebied maakt onderdeel uit van het werkingsgebied 'Noord-Holland Noord – Landelijk gebied'. In artikel 6.10 van de Omgevingsverordening is bepaald dat een ruimtelijk plan in dit werkingsgebied kan voorzien in een functiewijziging van een agrarisch bouwperceel naar wonen indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. ter plaatse van de bestaande stedelijke functie of agrarisch bouwperceel is ten minste één bedrijfswoning planologisch toegestaan;
- b. de functiewijziging naar een woonfunctie beperkt de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven niet;
- c. de bestaande bedrijfsbebouwing op de overige gronden wordt gesloopt en aan deze gronden wordt een bestemming toegekend zonder bouw mogelijkheden.

Aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. De agrarische bestemming staat ter plaatse een bedrijfswoning toe. De functiewijziging naar een plattelandswoning leidt niet tot een beperking in de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven (zie paragraaf 4.5). Het agrarisch bouwvlak blijft ongewijzigd.

Artikel 6.41: Bijzonder provinciaal landschap

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Bijzonder Provinciaal Landschap 'Schellinkhout en omgeving' zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening NH2020. In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen die tot doel hebben om het Bijzonder Provinciaal Landschap in Noord-Holland te beschermen en waar mogelijk te versterken en te ontwikkelen. Het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) omvat gebieden in Noord-Holland die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn. Het BPL is zo concreet mogelijk beschreven in kernkwaliteiten per deelgebied. De voormalige beschermingsregimes Bufferzones, Aardkundig Monument en Weidevogelleefgebied zijn geborgd in de kernkwaliteiten.

In het BPL zijn ruimtelijke ontwikkelingen, met uitzondering van nieuwe stedelijke ontwikkelingen, toegestaan wanneer de beschreven kernkwaliteiten niet worden aangetast. Per locatie kan aan de hand van de kernkwaliteiten een zorgvuldige afweging worden gemaakt welke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk en welke niet wenselijk zijn. Hierdoor is er ruimte voor maatwerk en gebiedsgerichte differentiatie.

De kernkwaliteiten van het bijzonder provinciaal landschap zijn vastgelegd in de verordening. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling is uitsluitend mogelijk als de voorkomende kernkwaliteiten niet worden aangetast. De kernkwaliteiten zijn hieronder beschreven waarbij is aangegeven in dat geen sprake is van aantasting van deze kernkwaliteiten.

De onderhavige ontwikkeling heeft uitsluitend betrekking op een gebruikswijziging van agrarische bedrijfswoning naar plattelandswoning. Er zijn geen effecten op de kernkwaliteiten van het BPL.

Conclusie

Het onderhavige wijzigingsplan is passend binnen de regels van de Omgevingsverordening NH2020.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Visie op Drechterland en haar kernen

De gemeenteraad heeft op 31 mei 2021 de Visie op Drechterland en haar kernen vastgesteld. Hierin heeft de gemeente in hoofdlijnen haar visie richting 2030 uiteengezet. De centrale visie is een vitale, aantrekkelijke en duurzame gemeente om in te leven, te wonen en te werken. De gemeente zet in op behoud van de omgevingskwaliteit. Het behoud van het open, karakteristieke landschap zijn leidende principes voor de ontwikkeling van de leefomgeving. Een groene openbare ruimte draagt bij aan de beleving van een aantrekkelijke gemeente om te leven, wonen en werken.

Betekenis voor het project

Het initiatief is passend binnen de Visie op Drechterland en haar kernen. Met het plan wordt een toekomstbestendige functie gegeven aan een voormalige agrarische bedrijfswoning.

3.4.2 Structuurvisie landschap gemeente Drechterland

De gemeenteraad heeft op 23 mei 2011 de Structuurvisie Landschap vastgesteld. Hierin heeft de gemeente in hoofdlijnen haar beleid voor het landschap uiteengezet. Hiermee biedt de visie voorwaarden voor ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap. In de visie worden drie soorten gebieden onderscheiden:

1. Gebieden waar het beleid is gericht op het behouden en versterken van de landschappelijke waarden.
2. Gebieden waar het beleid is gericht op het stap-voor-stap veranderen van de landschappelijke waarden waar het versterken van deze waarden noodzakelijk is.
3. Gebieden waar het beleid is gericht op het vernieuwen van het landschap waar dit door ontwikkelingen wenselijk is.

Betekenis voor het project

Het onderhavige plangebied is gelegen in een gebied waar het beleid is gericht op het behouden en versterken van de landschappelijke waarden. De landschappelijke waarde ter plaatse van het plangebied bestaan uit het cultuurhistorische waardevolle bebouwingslint en het achterliggende open landschap. Omdat er met voorliggend wijzigingsgebied geen nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd maar alleen een functiewijziging van bedrijfswoning naar plattelandswoning plaatsvindt, vindt er geen aantasting van de aanwezige waarden plaats. Bovendien is er achter de plattelandswoning bedrijfsbebouwing aanwezig waardoor er van doorzicht geen sprake meer is. Het initiatief past binnen de kaders van de structuurvisie.

3.5 Conclusie beleidskader

Op basis van voorgaande paragrafen wordt geconcludeerd dat het voorgenomen initiatief passend is en invulling geeft aan de beleidskaders op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

In het kader van de ruimtelijke procedure wordt het project, in het kader van wet- en regelgeving en het kader van een goede ruimtelijke ordening, getoetst op een groot aantal milieu- en omgevingsaspecten. Hieronder is per aspect de betekenis voor het plan aangegeven.

4.1 Cultuurhistorie en archeologie

Op grond van de Erfgoedwet is iedere gemeente verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat gemeenten rekening moeten houden met cultuurhistorie bij het opstellen van bestemmingsplannen.

Betekenis voor het project

Zoals in paragraaf 3.4.2 is beschreven is het lint waar voorliggend plangebied in is gelegen aangeduid als cultuurhistorisch waardevol. Omdat het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen bezit en er aan de bestaande bebouwing niets wijzigt, kan worden geconcludeerd dat het wijzigingsplan geen negatieve invloed heeft op de aanwezige cultuurhistorische waarden in de omgeving.

In het geldende bestemmingsplan Drechterland Zuid hebben de gronden van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Bij bodemroeringen boven 500 m² waarbij dieper dan 0,4 meter wordt geroerd, is archeologisch onderzoek nodig. In dit wijzigingsplan is uitsluitend sprake van een gebruikswijziging, er vinden geen bodemingrepen plaats. De archeologische dubbelbestemming is overgenomen in voorliggend wijzigingsplan, waardoor de mogelijk aanwezige archeologische waarden blijvend zijn beschermd.

4.2 Bodemkwaliteit

In een bestemmingsplan of wijzigingsplan dat nieuwe functies mogelijk maakt dient de bodemgesteldheid in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is (of geschikt te maken is) voor de nieuwe bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is.

Betekenis voor het project

Voor het plangebied is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd¹. Met dit onderzoek is inzicht verkregen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. De gevolgde onderzoeksstrategie geeft in voldoende mate de situatie ter plaatse van de onderzoekslocatie weer. Er is geen aanleiding tot het uitvoeren van nader onderzoek. De onderzoeksresultaten vormen geen belemmeringen voor de beoogde woonfunctie.

¹ Verkennend bodemonderzoek Wijmers 5 Wijdenes, Grondslag BV, 23 augustus 2022

4.3 Water

Een watertoets is een essentieel onderdeel van ieder ruimtelijk plan. Hierbij wordt ingegaan op onder andere de beleidsuitgangspunten van het waterschap, de huidige en de toekomstige waterhuishouding in het plangebied. De planontwikkeling kan effecten hebben op de hoeveelheid verharding en het waterschap zal het plan beoordelen op haar effecten.

Het is verplicht in beeld te brengen wat de effecten van de voorgenomen activiteit op de waterhuishouding zijn. Het gaat hier zowel om de waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het streven is er zoveel mogelijk op gericht om water (regen-, afval- en oppervlaktewater) op een goede manier in te passen in het ontwerp.

Betekenis voor het plan

Voor gebruikswijzigingen, zoals in het onderhavige geval, geldt dat het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier geen waterschapsbelang heeft. Hiermee is bepaald dat het plan geen invloed heeft op de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen. Verder overleg met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is niet nodig.

4.4 Natuur

In de natuurwetgeving worden gebiedsbescherming en soortenbescherming onderscheiden. Beide beschermingsregimes zijn van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden van een gebied.

Betekenis voor het project

Gebiedsbescherming

dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Markermeer & IJmeer, op circa 2,5 kilometer afstand van het plangebied. De onderhavige ontwikkeling leidt niet tot extra stikstofdepositie. Het plangebied ligt ook niet in of in de directe nabijheid van het Natuurnetwerk Nederland. Wel is sprake van Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) 'Schellinkhout en omgeving'. In de toelichting van dit BPL is aangegeven dat de locatie niet ligt in een gebied met geschikt habitat voor weidevogels.

Soortenbescherming

Er is uitsluitend sprake van een gebruikswijziging. Er vinden geen activiteiten plaats die negatieve effecten op mogelijk aanwezige beschermde flora en fauna met zich mee brengen. Het uitvoeren van een (verkenkend) natuuronderzoek is om die reden niet noodzakelijk.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds.

De doelen van milieuzonering zijn:

- Het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Betekenis voor het project

De bedrijfsvoering van het bedrijf waar de bedrijfswoning toe behoorde is reeds beëindigd. Bedrijven in de omgeving worden verder niet beperkt door de wijziging naar plattelandswoning om-

dat de bedrijfswoning al een gevoelige functie betreft waar rekening mee moet worden gehouden. Bovendien worden deze bedrijven reeds beperkt door andere bestaande woningen die op kortere afstand van deze bedrijven staan.

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.6 Spuitzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de drift van gewasbeschermingsmiddelen van belang. Het neerkomen van een deel van de gewasbeschermingsmiddelen door wind heeft namelijk mogelijk effect op de gezondheid van omwonenden.

Betekenis voor het project

Aan de noordoostzijde van het besluitgebied zijn agrarische gronden aanwezig waarop een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering is toegestaan. Op deze gronden kunnen gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt.

De agrarisch bestemde gronden aan de overzijde van de weg zijn in gebruik als tuin. Op de gronden direct achter de woning is voormalige agrarische bedrijfsbebouwing aanwezig. Een agrarisch gebruik met gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op deze gronden is niet aanmerkelijk.

In de huidige situatie al sprake is van agrarische bedrijfswoning. Agrarische gronden maken geen onderdeel uit van de inrichting waardoor ook in de huidige situatie al sprake is van een gevoelige functie in relatie tot het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Een plattelandswoning is een voormalige agrarische bedrijfswoning die door derden, die geen functionele binding hebben met het bedrijf, mag worden bewoond. Dit is juridisch-planologisch mogelijk omdat aan de plattelandswoning een lager beschermingsniveau wordt toegekend dan aan een burgerwoning. Uit jurisprudentie volgt dat echter wel sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in relatie tot de gezondheid van bewoners. Hieronder wordt ingegaan op de locatie-specifieke situatie.

Huidig gebruik

De betreffende agrarische gronden zijn al jarenlang in gebruik voor veeteelt. Er vindt hier geen gebruik van gewasbeschermingsmiddelen plaats. Het is niet aannemelijk dat dit gebruik binnen de planperiode zal wijzigen.

Watergangen

Tussen de agrarische gronden aan de noordwestzijde en het perceel is een sloot aanwezig. Volgens het Activiteitenbesluit mag er geen gewasbeschermingsmiddel in het oppervlaktewater terecht komen. Op grond hiervan kan er vanuit gegaan worden dat de drift van de middelen niet tot het woonperceel kan komen.

Overheersende windrichting

De overheersende windrichting is in dit gebied zuidwest. Met betrekking tot de agrarische gronden aan de noordoostzijde hoeft gelet op de overheersende windrichting bij een verantwoord gebruik van geoorloofde gewasbeschermingsmiddelen niet te worden gevreesd voor het ontstaan van gezondheidsschade.

Opgaand groen

Aan de zijde van de agrarische gronden is in de tuin opgaande beplanting aanwezig. Ondanks dat het geen dichte groensingel betreft, zal de opgaande beplanting bij drift bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in zekere mate resten van gewasbeschermingsmiddelen tegenhouden.

Conclusie

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat een mogelijk toekomstig gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op de nabijgelegen agrarische gronden een goed woon- en leefklimaat in de plattelandswoning niet in de weg staat.

4.7 Verkeer en parkeren

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient een bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan inzicht te geven in de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van verkeer en parkeren.

Betekenis voor het project

De gebruikswijziging zal niet leiden tot relevante effecten op het gebied van verkeer en parkeren. Er is momenteel al sprake van een agrarische bedrijfswoning.

Op eigen terrein is voldoende ruimte voor parkeren voor de burgerwoning, waarmee ruimschoots kan worden voldaan aan de gemeentelijke parkeernorm.

4.8 Geluid

In het kader van geluid is de Wet geluidhinder van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

Betekenis voor het project

Op grond van de Wet geluidhinder dient de geluidbelasting afkomstig van geluidgezoneerde wegen op nieuwe woningen te worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden. Omdat enkel sprake is van een gebruikswijziging en wonen ter plaatse reeds is toegestaan, is een toets aan de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

4.9 Luchtkwaliteit

De regels en grenswaarden voor luchtkwaliteit staan in de Wet milieubeheer (Wm), titel 5.2: luchtkwaliteitseisen.

Uit artikel 5.16 lid 1 van de Wm blijkt dat het project toelaatbaar is indien het project aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt alleen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Daarnaast dient te alle tijde rekening te worden gehouden met een goede ruimtelijke ordening.

Betekenis voor het project

De bestemmingswijziging leidt niet tot extra verkeersgeneratie. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het voorgenomen plan. In combinatie met de lage achtergrondwaarden in ter plaatse van het gebied is luchtkwaliteit geen belemmering voor het voorgenomen plan.

4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen:

- bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt;
- transportroutes (wegen, waterwegen, spoorwegen) waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd;
- ondergrondse buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen.

De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven. Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor LPG-tankstations geldt voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen tevens de circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoorwegen waterwegen is het wettelijk kader vastgelegd het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De normen voor ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Betekenis voor het project

De Risicokaart Noord-Holland geeft in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen aan die van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling. Ook zijn er geen hogedruk aardgasleidingen aanwezig in de omgeving van het plangebied. Het plangebied bevindt zich op circa 500 meter van de N506, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De contour van het plaatsgebonden risico reikt niet tot het plangebied. Daarnaast is uitsluitend sprake van een gebruikswijziging en neemt het aantal personen dat in het plangebied aanwezig is, af. Er is daarom geen sprake van een toename van het groepsrisico.

Er zijn voor het plan geen belemmeringen aanwezig op het gebied van externe veiligheid.

4.11 M.e.r.-beoordeling

Op grond van de Wet milieubeheer is het verplicht ten aanzien van plannen, gevallen, activiteiten en besluiten die (mogelijk) grote gevolgen kunnen hebben voor het milieu, een procedure voor milieueffectrapportage (m.e.r.) te doorlopen. De m.e.r. is bedoeld om milieubelangen meer expliciet af te wegen bij het opstellen van plannen en het uitvoeren van projecten.

Het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer zijn per 7 juli 2017 gewijzigd. Gemeenten zijn thans verplicht om voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten een expliciet besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapport (Mer).

Betekenis voor het project

In het Besluit milieueffectrapportage zijn m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten en indicatieve drempelwaarden opgenomen. In dit geval is uitsluitende sprake van een gebruikswijziging. Er is geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject. Het is daarnaast uitgesloten dat belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er hoeft derhalve geen m.e.r. beoordelingsprocedure te worden gevolgd. Terzijde wordt opgemerkt dat uit de voorgaande beoordeling van de verschillende milieuaspecten, zoals hiervoor beschreven, de conclusie volgt dat geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden, wordt bevestigd.

4.12 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

De effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de in dit hoofdstuk genoemde milieu- en omgevingsfactoren vormen geen belemmering voor de uitvoering van het wijzigingsplan.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen

In het kader van artikel 3.6 lid 1a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in het bestemmingsplan 'Drechterland Zuid' bepaald dat een agrarische bestemming kan worden gewijzigd waarbij de bedrijfswoning de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' krijgt. Met het voorliggende wijzigingsplan wordt gebruik gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid.

Krachtens artikel 3.6, lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) maken de regels van dit wijzigingsplan deel uit van het bestemmingsplan. Dit wijzigingsplan moet dus worden gelezen in combinatie met het bestemmingsplan 'Drechterland Zuid' en diens herziening; het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Drechterland Zuid'. Derhalve is in deze wijziging naast de bestemmingsregels, alleen de naam waaronder het plan kan worden aangehaald vastgelegd. Voor de inleidende regels, de algemene regels en de overgangsregels wordt verwezen naar het bestemmingsplan 'Drechterland Zuid' en het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Drechterland Zuid' van toepassing. Wel zijn in het wijzigingsplan de begrippen 'plan', 'bestemmingsplan', 'herziening' en 'wijzigingsplan' gedefinieerd.

Het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de planregels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het wijzigingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels. In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de systematiek en leeswijzer bij de verbeelding en regels en de handhaafbaarheid.

5.2 Verbeelding

De verbeelding geeft de bestemmingen van de gronden aan. In de planregels staat per bestemming en aanduiding vastgelegd wat de beperkingen en mogelijkheden van de gronden met de bestemming, zoals aangegeven op de verbeelding, zijn.

5.3 Planregels

In dit wijzigingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

- Agrarisch
- Waarde – Archeologie 3 (dubbelbestemming)

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse regels artikelsgewijs worden besproken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

- Artikel 1: Begrippen

Zoals in paragraaf 5.1 is toegelicht zijn in artikel 1 'Begrippen' enkel de begrippen 'plan', 'bestemmingsplan', 'herziening' en 'wijzigingsplan' gedefinieerd.

- Artikel 2: Wijze van meten

Voor de wijze van meten is verwezen naar de regels uit het bestemmingsplan en de herziening.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

- Artikel 3: Agrarisch

Voor de als 'Agrarisch' bestemde gronden blijven de regels gelden die reeds van toepassing zijn op basis van de huidige bestemming. De functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - plattelandswoning' is op de verbeelding voor het perceel toegevoegd. De functieaanduiding is geprojecteerd op het gehele perceel zodat er bijgebouwen behorende bij de plattelandswoning mogelijk zijn.

- Artikel 4: Waarde – Archeologie 3

Op het plangebied ligt deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' ter bescherming van mogelijk in de ondergrond aanwezige archeologische waarden..

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In aanvulling op de bestemmingsregels geven de algemene regels bepalingen die voor het totale plangebied gelden. Voor dit wijzigingsplan geldt dat de algemene regels van het bestemmingsplan en de herziening van toepassing zijn.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de laatste bepalingen van de bestemmingsregels; het overgangsrecht en de slotregel.

6 Financiële uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient er in het kader van het wijzigingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden in hoofdstuk 7 toegelicht.

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voorgeschreven dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor de gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In het onderhavige geval is geen sprake van een bouwplan conform de definitie uit het Bro en is het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig. In het Bro is aangegeven dat bij een gebruikswijziging dat voor andere doeleinden in gebruik of ingericht was, pas sprake is van een bouwplan als ten minste 10 woningen worden gerealiseerd. In het onderhavige geval is slechts sprake van een gebruikswijziging en neemt het aantal woningen niet toe.

De plankosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Hetzelfde geldt voor eventuele kosten als gevolg van planschade. Hiervoor zal een overeenkomst tussen initiatiefnemer en de gemeente worden gesloten. Om deze reden is een exploitatieplan niet nodig. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is voldoende gewaarborgd.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Participatie en resultaten vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro

De buren op het adres Wijmers 7 zijn door de initiatiefnemer over de voorgenomen bestemmingswijziging geïnformeerd. Hier zijn geen bezwaren uit naar voren gekomen.

Overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) wordt bij de voorbereiding van het wijzigingsplan vooroverleg gevoerd met de besturen van de instanties die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan betrokken zijn. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) heeft bij de onderhavige gebruikswijziging geen waterschapsbelang. Het wijzigingsplan wordt op de gebruikelijke wijze voorgelegd aan de provincie Noord-Holland.

7.2 Procedure

In artikel 3.9a Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat op de procedure voor wijziging van het bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dit houdt in dat de uitgebreide totstandkomingsprocedure wordt gevolgd, ook wel de uniforme openbare voorbereidingsprocedure genoemd. Hieronder worden de procedure stapsgewijs toegelicht.

Na het wettelijk vooroverleg (zie voorgaande paragraaf) en eventuele aanpassingen wordt het ontwerp wijzigingsplan ter inzage gelegd en vindt een formele kennisgeving plaats van het ontwerpbesluit. Gedurende de terinzagelegging, de termijn hiervan bedraagt 6 weken, heeft eenieder de mogelijkheid een zienswijze op het ontwerp wijzigingsplan naar voren te brengen. Aan de hand van de ingebrachte zienswijzen kan het plan eventueel worden aangepast.

Binnen een termijn van acht weken na het verloop van de termijn van de terinzagelegging, beslist het college van burgemeester en wethouders van de gemeente omtrent vaststelling van het wijzigingsplan. Het besluit tot vaststelling treedt in werking met ingang van de dag na verloop van de beroepstermijn. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.