

**Bestemmingsplan
Drechterland Noord 2011**

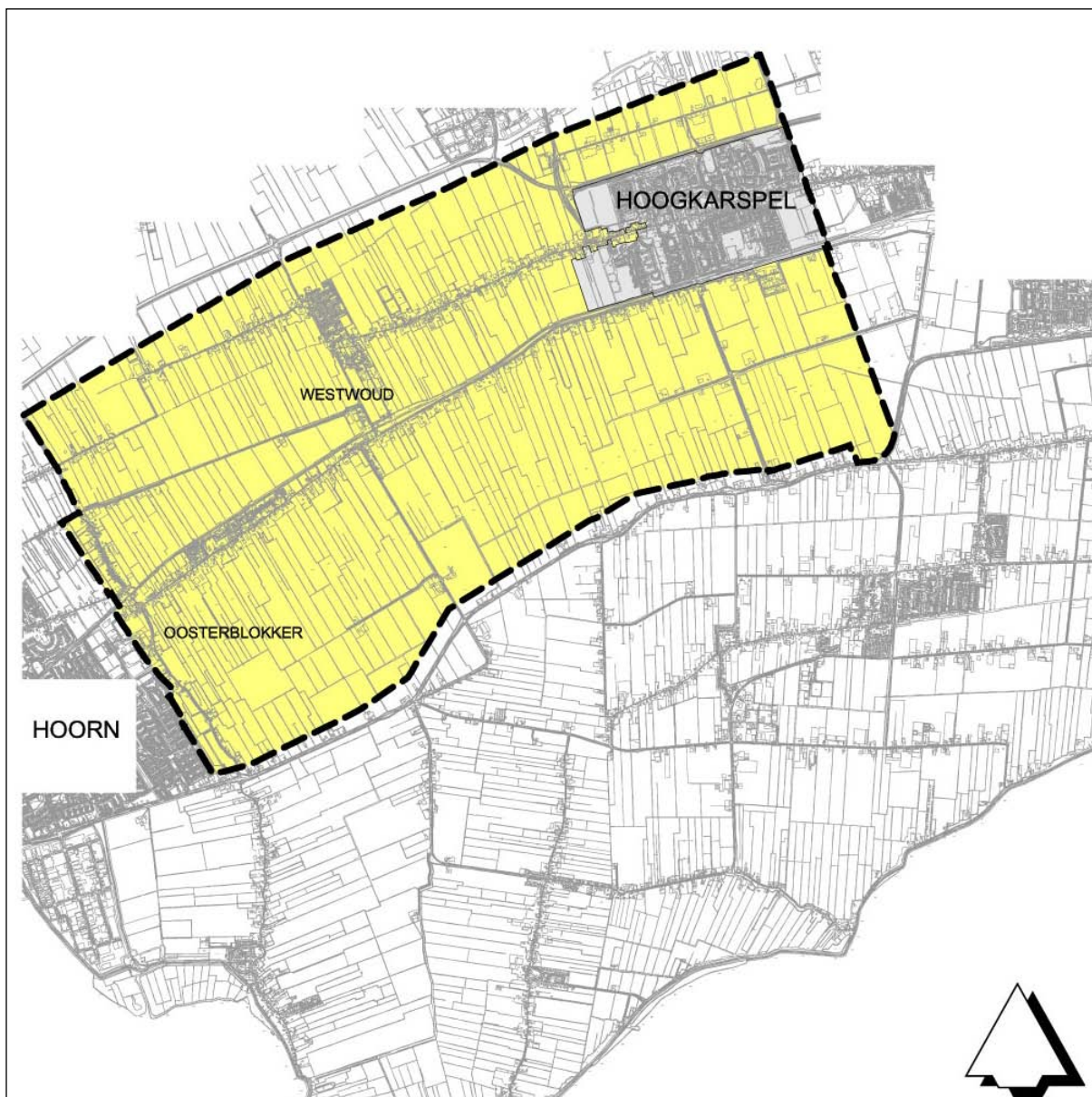
VASTGESTELD

Inhoud

Toelichting
Regels
Verbeelding

25-03-13
093003

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Kadernota	2
1.3	Plangebied	2
1.4	Opzet bestemmingsplan en digitalisering	2
1.5	Leeswijzer	3
2.	Status en reikwijdte	4
2.1	Algemeen	4
2.2	Systematiek	5
2.2.1	Functionele benadering	5
2.2.2	Overkoepelend beleidsuitgangspunt	6
3.	Beleidskader	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Europees beleid en richtlijnen	8
3.2.1	Landbouw	8
3.2.2	Milieu	8
3.2.3	Natuur	9
3.2.4	Archeologie	9
3.2.5	Water	10
3.3	Rijksbeleid	10
3.4	Provinciaal beleid	12
3.5	Gemeentelijk beleid	14
4.	Huidige situatie	18
4.1	Algemeen	18
4.2	Landschap, archeologie en cultuurhistorie	18
4.3	Landbouw	22
4.4	Natuur, bos en water	24
4.5	Recreatie	25
4.6	Wonen	26
4.7	Voorzieningen en zorg op maat	27
4.8	Bedrijvigheid	28
4.9	Verkeer en vervoer	29
4.10	Kabels en leidingen	30
5.	Omgevingsaspecten	31
5.1	Algemeen	31
5.2	Milieu	31
5.2.1	Geluid	31
5.2.2	Luchtkwaliteit	33
5.2.3	Bodem	34
5.2.4	Externe veiligheid	34
5.2.5	Milieuhinder bedrijvigheid	39
5.3	Water	41
5.4	Ecologie	45
5.5	Archeologie en cultuurhistorie	47

5.6	Planmer / Strategische milieubeoordeling	49
5.7	Licht	50
6.	Planuitgangspunten	54
6.1	Inleiding	54
6.2	Algemene uitgangspunten	54
6.3	Gebiedsindeling	55
6.4	Landschap, cultuurhistorie en archeologie	56
6.5	Landbouw	57
6.6	Water	65
6.7	Recreatie	66
6.8	Wonen	67
6.9	Voorzieningen	71
6.10	Overige bedrijvigheid	71
6.11	Overige onderwerpen	73
7.	Juridische toelichting	75
7.1	Algemeen	75
7.2	Het juridisch systeem	75
7.3	Algemene begrippen	75
7.4	Toelichting op de regels	76
7.5	Gebiedsbestemmingen	78
7.6	Overige bestemmingen	81
7.7	Dubbelbestemmingen	88
7.8	Algemene aanduidingsregels	89
8.	Uitvoerbaarheid	90
8.1	Algemeen	90
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	90
8.3	Economische uitvoerbaarheid	90
9.	Partiële hervaststelling	93
9.1	Algemeen	93
9.2	Motivering onderdelen partiële hervaststelling	93

Bijlage 1
Bijlage 2

Overzicht herziening vigerende bestemmingsplannen
Geluidsrapport

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

AANLEIDING

Het voorliggende bestemmingsplan Drechterland Noord 2011 voorziet in een herziene en geactualiseerde planologisch-juridische regeling voor de kernen Westwoud, Oosterblokker en De Linten en het aangrenzende landelijk gebied (Drechterland-Oud).

Met het bestemmingsplan Drechterland Noord 2011 worden 13 oude bestemmingsplannen herzien. Tevens zijn 2 recente vastgestelde (postzegel)bestemmingsplannen in het plan meegenomen. In de bijlagen is opgenomen welke bestemmingsplannen het betreft. De oude bestemmingsplannen zijn vastgesteld door de gemeenteraad tussen 1969 en 2006 respectievelijk goedgekeurd door het college van Gedeputeerde Staten tussen 1970 en 2006. Zowel beleidsmatig als juridisch is er hierdoor niet meer sprake van een goede en actuele planologische regeling en is een nieuw bestemmingsplan voor het gebied Drechterland Noord gewenst. Met deze herziening gaat de gemeente weer beschikken over een nieuw samenhangend beleidskader voor het totale gebied.

Voor dit bestemmingsplan is het belangrijk te constateren dat het landschap van Drechterland heeft geleid tot een grote diversiteit aan functies. Deze functies zijn op veel plaatsen nauw met elkaar verweven. Belangrijke functies in het gebied zijn met name landschap, landbouw, wonen in de vorm van lintbebouwing, recreatie en water. Het bestemmingsplan zal niet alleen een goede planologische regeling moeten bieden voor de afzonderlijke functies en activiteiten, het plan zal ook het gemeentelijk instrument moeten zijn waarmee nieuwe ontwikkelingen kunnen worden gestuurd en begeleid.

Aan de ene kant bevat het nieuwe bestemmingsplan een regeling voor de huidige situatie. Aan de andere kant is rekening gehouden met en ingespeeld op (bekende nieuwe) ontwikkelingen ¹⁾. De woningbouwontwikkeling Hoogkarspel-Zuid maakt echter geen deel uit van dit bestemmingsplan.

In dit nieuwe plan is tevens ingespeeld op de gewijzigde regelgeving op allerlei gebieden. Van belang zijn bijvoorbeeld de wetswijzigingen op milieugebied (*Wet geluidhinder*, *Wet geurhinder en veehouderij*) en op het gebied van de recreatie (het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie). Ook het beleid opgenomen in de nieuwe Provinciale Structuurvisie en de Provinciale verordening is in dit nieuwe bestemmingsplan vertaald. Tevens heeft in deze herziening van het plan een doorvertaling plaats gevonden van het nationale natuurbeleid, zoals de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Ook zijn in het nieuwe bestemmingsplan gevoerde artikel 19-procedures WRO verwerkt.

¹⁾ Het betreft hier ontwikkelingen waarvan de concrete uitwerking in de loop van de bestemmingsplanperiode (10 jaar) wordt verwacht. Concrete ontwikkelingen (voor zover de gemeente er positief tegenover staat) die zich bij de voorbereiding van het bestemmingsplan hebben voorgedaan, zijn in het bestemmingsplan al inbestemd.

1.2 Kadernota

Een eerste belangrijke stap naar een herziening van het bestemmingsplan is het vaststellen van het beleid op hoofdlijnen. Daarmee wordt de grondslag gelegd voor een uitwerking in bestemmingen. Ter voorbereiding op het nieuwe bestemmingsplan is daarom de *Kadernota Drechterland Noord* opgesteld. Op 21 december 2009 heeft de gemeenteraad de kadernota vastgesteld. In dit bestemmingsplan zijn per beleidsonderdeel de uitgangspunten kort samengevat en 'vertaald' naar een juridische regeling. Het resultaat is het voor u liggende Bestemmingsplan Drechterland Noord 2011.

KADERNOTA

1.3 Plangebied

Dit *Bestemmingsplan Drechterland Noord 2011* heeft betrekking op het noordelijk gelegen gebied van de gemeente.

PLANGEBIED

De noordelijke grens wordt min of meer gevormd door de Westfriisiaweg en de kern Hoogkarspel. Aan de westkant grenst het gebied aan de gemeente Hoorn. De N506 vormt min of meer de zuidelijke grens en de Voetakkers de oostelijke. De kern Hoogkarspel is niet opgenomen in dit plan, evenals het ontwikkelingsgebied Reigersborg, de nieuwe begraafplaats aan de Zuiderdracht en het tracé van de nieuwe Westfriisiaweg.

Aan de zuidrand komen agrarische gronden voor die behoren bij bouwpercelen die niet in dit bestemmingsplan vallen. De gronden zullen in eerste instantie bestemd worden in dit bestemmingsplan, maar in het bestemmingsplan voor *Drechterland zuid* zullen deze gronden uiteindelijk meegenomen worden bij de bouwpercelen waar ze onderdeel van uit maken.

1.4 Opzet bestemmingsplan en digitalisering

Dit bestemmingsplan is opgezet conform de nieuwe *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) en het nieuwe *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro), zoals deze per 1 juli 2008 gelden. Inherent hieraan is de toepassing van de *Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen* (SVBP) 2008. De benaming van de bestemmingen en de kleuren op de digitale verbeelding, die in het vervolg plankaart wordt genoemd, zijn via een standaard opgezet. Op deze wijze zijn alle bestemmingsplannen die volgens de SVBP zijn opgesteld, met elkaar te vergelijken.

SVBP 2008

Per 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht geworden. De Wabo regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is een geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Met de inwerkingtreding van de Wabo zijn het projectbesluit en de planologische ontheffingen in de Wro opgaan in de omgevingsvergunning. Afwijkingen van een bestemmingsplan zullen niet langer met een ontheffing of projectbesluit, maar met een omgevingsvergunning kunnen worden toegestaan. Ook moet voor bepaalde werkzaamheden en werken niet meer een aanlegvergunning worden aangevraagd, maar een omgevingsvergunning. Daarnaast zijn enkele begrippen gewijzigd.

WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT EN OMGEVINGSVERGUNNING

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. Door gebruik van de SVBP 2008 kunnen alle plannen op dezelfde manier worden geraadpleegd. Alle ruimtelijke plannen die beschikbaar zijn gesteld door gemeenten, provincies en Rijk, zijn ook beschikbaar via RO-Online.

DIGITAAL PLAN

Het vaststellen van een digitale versie is per 1 januari 2010 verplicht. Als er een analoog plan beschikbaar is dan is de digitale versie de juridisch bindende versie.

1.5 Leeswijzer

De integrale herziening van Drechterland Noord wordt in de volgende hoofdstukken gemotiveerd en toegelicht. In deze toelichting komen na deze inleiding aan de orde:

LEESWIJZER

- een beknopte omschrijving van de *status en reikwijdte* van het bestemmingsplan (hoofdstuk 2);
- het relevante *beleidskader* van rijk, provincie en gemeente alsmede relevante Europese richtlijnen en wet- en regelgeving (hoofdstuk 3);
- een beschrijving van de *huidige situatie* in het plangebied en van de diverse functies daarbinnen met de ontwikkelingen (hoofdstuk 4);
- de *omgevingsaspecten*, waarin de afstemming tussen het ruimtelijke beleid en met name het water- en milieubeleid plaatsvindt (hoofdstuk 5);
- de gemeentelijke afwegingen en de daaruit voortvloeiende *planuitgangspunten* voor de basis- en toegevoegde functies, zoals die voortkomen uit de bestaande situatie en het beleidskader (hoofdstuk 6);
- de *juridische toelichting*, ter toelichting op de regels en de bestemmingen (hoofdstuk 7);
- de *uitvoerbaarheid* van het bestemmingsplan (hoofdstuk 8).

Nadere informatie over bepaalde onderwerpen is weergegeven in kaders.

2. Status en reikwijdte

2.1 Algemeen

Centraal in de planvorming staan de uitgangspunten voor het bestemmingsplan. De uitgangspunten zijn een beleidskeuze op basis van de situatie in het plangebied, de aanwezige beleidskaders van rijk, provincie en gemeente en de te verwachten maatschappelijke ontwikkelingen.

Beleidsgrenzen

De gemeente dient bij de bepaling van haar beleid rekening te houden met de beleidskaders van de andere overheden, zoals rijk, provincie en waterschap. Dit beleid is richtinggevend voor de algemene uitgangspunten van het bestemmingsplan. Ook het sectorale beleid, landbouw, natuur en recreatie, heeft duidelijk invloed op de ontwikkelingen in het buitengebied. Op gemeentelijk niveau wordt het beleid ten aanzien van de verschillende sectoren tegen elkaar afgewogen en, met inachtneming van de beleidskaders, samengevoegd in een integraal ruimtelijk plan.

BELEIDSGRENZEN

In de *Structuurvisie Noord-Holland 2040 'Kwaliteit door veelzijdigheid'* (vastgesteld door Provinciale Staten op 21 juni 2010) staat wat de ruimtelijke wensen en eisen zijn van de provincie Noord-Holland. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 is elke overheidslaag verplicht een structuurvisie op te stellen en haar ruimtelijke belangen te benoemen. De provincie heeft dit opgenomen in de *Structuurvisie Noord-Holland 2040*. Met het bestemmingsplan Drechterland Noord 2011 is aansluiting gezocht bij dit nieuwe provinciaal beleid en de *Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009*.

Naast het provinciaal beleid is ook het rijksbeleid uit de *Nota Ruimte van belang*. Op gemeentelijk niveau is met name de *Toekomstvisie Drechterland (2009)* aan de orde en daarnaast de gemeentelijke beleidsregels. De Toekomstvisie wordt op onderdelen nader uitgewerkt. Zo mogelijk wordt dit opgenomen in dit bestemmingsplan.

Instrumentele grenzen

Hierbij gaat het om de vraag welke gemeentelijke beïnvloedingsmogelijkheden in het bestemmingsplan moeten worden opgenomen. Het wordt namelijk van groot belang geacht, dat er een eenduidig hanteerbaar en doelmatig bestemmingsplan tot stand komt, dat gehandhaafd en nageleefd kan worden. Om dit zoveel mogelijk te garanderen, zijn in het plan regels opgenomen waaraan de gebruikers en bewoners zich dienen te houden (in de vorm van onder meer bebouwingsbepalingen, de plicht van een omgevingsvergunning, gebruiksbeperkingen en strafbepalingen). Buiten het bestemmingsplan om zijn er dan nog de op wetten en verordeningen gebaseerde vergunningen waarmee de beleidsintenties zoals die in het bestemmingsplan zijn neergelegd, gestuurd en afgedwongen kunnen worden. Gedacht kan worden aan de horecavergunning, de kapvergunning, en dergelijke.

INSTRUMENTELE
GRENZEN

Met het oog op zowel naleving c.q. handhaving als daadwerkelijke sturing van processen onder meer in het buitengebied, is het volgende van belang:

- bestaande planologische rechten blijven zo mogelijk op de oude voet gehandhaafd;
- niet méér regelen dan noodzakelijk voor een praktisch hanteerbaar plan;
- een op onderdelen vereenvoudigde opzet, zodanig dat een hanteerbaar en doelmatig plan tot stand komt, dat gehandhaafd en nageleefd kan worden;
- een flexibel bestemmingsplan, waarmee met name dié zaken geregeld worden waarop met het bestemmingsplan daadwerkelijk invloed kan worden uitgeoefend, zoals nieuwe ontwikkelingen, functietoekenning, functiewijziging, ruimtelijke hoofdvorm van bebouwing, en dergelijke;
- regels ter bescherming van bijzondere waarden van bodem, natuur, landschap en cultuurhistorie;
- geen zaken regelen waarvoor al doelmatige wetgeving of verordeningen bestaan, zoals voor het milieu- en waterbeleid.

Functie van het bestemmingsplan

Drie begrippen staan centraal om aan te geven wat het bestemmingsplan wel en niet kan regelen: *beheer, ontwikkeling en inrichting*. Voor de bestaande functies (bijvoorbeeld agrarische bedrijven of aanwezige woningen) dient het bestemmingsplan het beheerkader te zijn. Dat wil zeggen dat de huidige situatie in beeld is gebracht en dat, waar mogelijk en wenselijk, ruimte voor nieuwe ontwikkelingen is geboden. Nieuwe ontwikkelingen zijn binnen daartoe gestelde randvoorwaarden geregeld. Voor bepaalde ontwikkelingen kan bij uitzondering door het bevoegd gezag afgeweken worden van de regels of een wijziging worden aangevraagd.

FUNCTIE VAN HET
BESTEMMINGSPLAN

Het bestemmingsplan regelt de huidige situatie en maakt ontwikkelingen mogelijk. Met name voor de agrarische bouwpercelen geeft het plan ruimte voor ontwikkeling door de mogelijkheid van bijvoorbeeld vergroting en verbreding. Voor de daadwerkelijke uitvoering van inrichtingsmaatregelen geeft het bestemmingsplan de ruimtelijke randvoorwaarden aan en zorgt voor de afstemming met het beleid en de omgeving.

2.2 Systematiek

2.2.1 Functionele benadering

Drechterland Noord biedt ruimte aan diverse functies. Voor de ruimtelijke afweging van de toelating van verschillende functies is het van belang dat onderscheid wordt gemaakt tussen basisfuncties en overige functies. Basisfuncties beslaan het gehele (of gedeeltelijke) plangebied. Voor hun voortbestaan zijn ze afhankelijk van de kwaliteit van het buitengebied. De overige functies zijn functies die deze basiskwaliteit benutten. De ruimtelijke betekenis hiervan is dat functies die in belangrijke mate de basiskwaliteit bepalen, met het oog op zuinig en duurzaam ruimtegebruik, in beginsel niet mogen worden aangetast.

RUIMTELIJKE
BASISKWALITEIT

In het bestemmingsplan wordt het landschap met de bijbehorende kernkwaliteiten als overkoepelende 'functie' beschouwd. Als basisfuncties worden aangemerkt: bos, water en landbouw. De overige functies zijn bijvoorbeeld: wonen, bedrijvigheid, verblijfsrecreatie en infrastructuur.

Dit onderscheid is noodzakelijk om structuur aan te brengen in de belangenafweging van de verschillende ruimteclaims; ontwikkeling van de ene functie zou immers ten koste kunnen gaan van de andere.

De basisfuncties komen, als gevolg van de ontstaansgeschiedenis én door toedoen van de mens, overal in het buitengebied naast elkaar voor. Afhankelijk van de plaats in het buitengebied varieert de betekenis die aan de basisfuncties wordt toegekend. De basisfuncties zijn gebiedsdekkend. De overige functies die verspreid over het buitengebied voorkomen, zijn niet gebiedsdekkend en veelal niet afhankelijk van een specifieke locatie in het buitengebied.

Omdat de basisfuncties voor hun functioneren afhankelijk zijn van het buitengebied, zal bij de ontwikkeling van (nieuwe) overige functies altijd rekening gehouden moeten worden met de belangen van de basisfuncties. De ontwikkeling van de overige functies zal niet teveel ten koste mogen gaan van de basisfuncties.

Naast dit uitgangspunt wordt zoveel mogelijk het principe van verweving van functies toegepast. Echter wanneer de functies dermate strijdig zijn dat er sprake is van onverenigbare doelstellingen, kan middels prioriteitsstelling worden besloten tot een scheiding van functies.

SCHEIDING OF
VERWEVING

Het voorstel ten aanzien van het hierboven genoemde beleid (basis- en overige functies en scheiding dan wel verweving) en de wijze waarop deze gestalte zal krijgen in het bestemmingsplan, vindt zijn weerslag in de per functie nader uitgewerkte afwegingen en uitgangspunten, zie hoofdstuk 6 en verder.

Alhoewel in algemene zin aan de basisfuncties landbouw, bos en water een doorslaggevend belang wordt toegekend, kan het zich voordoen dat ook binnen deze basisfuncties een spanningsveld optreedt als het gaat om ruimtelijke afwegingen. Daarbij gaat het met name om de functies landbouw en natuur. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld de afweging van het bieden van ontwikkelingsruimte van de landbouw versus het handhaven van waardevolle natuurelementen in het buitengebied van Drechterland.

2.2.2 Overkoepelend beleidsuitgangspunt

Drechterland is een cultuurlandschap. Dit wil zeggen dat het door de mens gemaakt is. De agrarische bedrijfsvoering en de waterhuishouding hebben het huidige landschap in de loop der eeuwen vorm gegeven. Binnen dit landschap is sprake van belangrijke landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden. Uit de diverse beleidskaders blijkt dat dit cultuurlandschap bescherming verdient.

Op grond van bovenstaande overwegingen is ten aanzien van de ontwikkeling van (nieuwe) functies in het buitengebied, onderstaande overkoepelend beleidsdoelstelling geformuleerd: *randvoorwaarden ten aanzien van de (ontwikkelings)mogelijkheden voor de functies in het buitengebied vloeien in belangrijke mate voort uit het landschap van Drechterland.*

Dit is met het oog op de aanwezige waardevolle kenmerken. Met inachtneming van deze randvoorwaarden krijgt de landbouw bepaalde ruimte zich verder te ontwikkelen (zie paragraaf 6.5). De ontwikkeling van de overige functies, zoals wonen, niet-agrarische bedrijvigheid, et cetera, mag niet ten koste gaan van de sturende functie landschap.

In aansluiting op deze overkoepelende beleidsdoelstelling is daarom in dit bestemmingsplan gekozen voor een plansystematiek, waarbij het landschap de grondslag vormt.

3. Beleidskader

3.1 Algemeen

Bij het actualiseren van een bestemmingsplan, heeft het gemeentebestuur te maken met het beleid van andere overheden, andere instanties of maatschappelijke organisaties. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de gemeente haar eigen beleid formuleert.

3.2 Europees beleid en richtlijnen

Op Europees niveau kunnen beleidsvoornemens van belang zijn voor de landelijke gebieden in Nederland. In de regel is dergelijk beleid wel vertaald in het landelijke c.q. provinciaal beleid. Toch is aandacht voor enkele specifieke punten van belang.

EUROPEES BELEID

3.2.1 Landbouw

Het landbouwbeleid wordt in belangrijke mate in Europees verband bepaald. Voor de landen van de EU is daarmee een open markt ontstaan, waarbinnen een gemeenschappelijk landbouwbeleid wordt gevoerd. Door de uitbreiding van de EU met landen uit Midden- en Oost-Europa en door de GATT/WTO²⁾-onderhandelingen, staat dit landbouwbeleid meer en meer ter discussie. Verwacht wordt dat er een liberalisering van de markt optreedt met minder steunmaatregelen en een EU-prijsontwikkeling in de richting van de wereldmarktprijzen.

LANDBOUWBELEID

3.2.2 Milieu

Op Europees niveau worden meerdere milieurichtlijnen uitgevaardigd, die zijn of worden verwerkt in de eigen wet- en regelgeving. Van belang voor de agrarische sector zijn in het bijzonder:

MILIEUBELEID

- de regelgeving gericht op de productie van veilig voedsel voor de mens;
- het diergezondheidsbeleid;
- het beleid voor melkprijzen en quotaregeling;
- het marktordeningsbeleid voor graan, suiker en aardappelen;
- de Europese nitraatrichtlijn, gericht op bescherming van de bodem. De doorwerking van deze richtlijn betekent dat eisen worden gesteld aan de individuele landbouwers met op bedrijfsniveau een beheersing van de in- en uitstroom van mineralen;
- de Europese milieueffectrapportage (m.e.r.). De implementatie van deze richtlijn betekent dat er meer individuele beoordelingen op de noodzaak van een m.e.r. moeten plaatsvinden. Voor gemeenten betekent dit dat er meer activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

²⁾ De World Trade Organization (WTO) is een intergouvernementele organisatie met supranationale eigenschappen. Zij is opgericht in 1995 en komt voort uit de General Agreement on Tariffs and Trade (GATT, Algemene Overeenkomst over Tarieven en Handel).

3.2.3 Natuur

Op Europees niveau is afgesproken om de achteruitgang van de biodiversiteit in 2010 te hebben gestopt. Daartoe wordt gewerkt aan het tot stand brengen van een netwerk van beschermde natuurgebieden: Natura 2000. Natura 2000 is gericht op de instandhouding en ontwikkeling van soorten en ecosystemen die voor Europa belangrijk zijn. Natura 2000-gebieden worden aangewezen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Drechterland is het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' aangewezen op basis van zowel de Vogel- en Habitatrichtlijn.

NATUURBELEID

De Vogelrichtlijn is in 1979 voor alle lidstaten binnen Europa van kracht geworden (tegelijkertijd en in onderlinge samenhang tot stand gekomen met de Conventie van Bern). De richtlijn bevat voorschriften en maatregelen ter bescherming van de bedreigde Europese vogelsoorten.

VOGELRICHTLIJN

De Habitatrichtlijn is in 1992 door de EG vastgesteld. Zij sluit aan bij de Conventie van Bern en bij de EG Vogelrichtlijn. De doelstelling en het instrumentarium reiken echter duidelijk verder. Doelstelling is de bescherming van planten en dieren (behalve vogels) en hun leefgebieden (habitats). Zo draagt deze richtlijn bij aan het waarborgen van de biodiversiteit door natuurlijke habitats en aan het in stand houden van de wilde flora en fauna.

HABITATRICHTLIJN

Voor alle Natura 2000-gebieden moet op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 door de provincie/ministerie van LNV een beheerplan worden vastgesteld. Het beheerplan werkt de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied verder uit in ruimte en tijd.

In de praktijk overlappen de beschermingszones van Habitat- en Vogelrichtlijn en de EHS gebieden (zie paragraaf 5.4) elkaar voor een groot deel.

3.2.4 Archeologie

In 1992 werd het Europese Verdrag van Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder Nederland. Doelstelling van dit verdrag is de veiligstelling van het (Europese) archeologische erfgoed. Dit moet met name gestalte krijgen in het ruimtelijke orderingsbeleid. Concreet heeft dit tot gevolg dat bij de voorbereiding van bestemmingsplannen meer aandacht moet worden besteed aan de aanwezigheid van archeologische waarden en dat in bestemmingsplannen een beschermende regeling moet worden opgenomen ten aanzien van archeologische waarden.

ARCHEOLOGISCH
BELEID

Aandachtspunt is voorts dat uit het Verdrag van Malta voortvloeit dat er meer gelden beschikbaar moeten komen voor archeologisch onderzoek. Ook moet het beginsel 'de bodemverstoorder betaalt' worden doorgevoerd, in ieder geval voor wat betreft omvangrijke projecten (artikel 6 van het verdrag).

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in september 2007 de nieuwe Monumentenwet in werking getreden. De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. Het wetsvoorstel verplicht gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

3.2.5 Water

In 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) vastgesteld. De KRW beoogt de aquatische ecosystemen en waterafhankelijke terrestische natuur voor achteruitgang te behoeden, te beschermen en te verbeteren.

Een concreet doel van de KRW is een goede ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater te bereiken. In beginsel moet dit doel in 2015 behaald zijn.

De Kaderrichtlijn Water introduceert het denken in stroomgebieden. Dat gaat uit van het simpele feit dat water zich niet houdt aan lands- en bestuurlijke grenzen, maar z'n natuurlijke loop heeft binnen stroomgebieden.

Om aan de voorwaarden van de KRW te kunnen voldoen, moeten waterbeheerders binnen een stroomgebied afspraken maken en samenwerken. Het doel is uiteindelijk dat er in het stroomgebied sprake is van schoon water, waarin een gevarieerd natuurlijk leven voorkomt. De KRW stelt namelijk eisen aan de chemische (geen verontreinigende stoffen) en ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater. In 2009 moet er per stroomgebied een beheersplan zijn opgesteld.

3.3 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De *Nota Ruimte* bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020, met een doorkijk naar 2030. Sinds de vaststelling door de Eerste Kamer op 17 januari 2006 is de *Nota Ruimte* van kracht.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrage functies op het beperkte oppervlak in Nederland. Meer specifiek richt de nota zich op vier algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

Twee begrippen staan centraal in de *Nota Ruimte*: basiskwaliteit en Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur.

WATERBELEID

NOTA RUIMTE

HOOFDDOEL
NATIONAAL
RUIMTELIJK BELEID

BASISKWALITEIT EN
NATIONALE RUIMTE-
LIJKE HOOFDSTRUC-
TUUR

Ter waarborging van de algemene basiskwaliteit geeft de *Nota Ruimte* generieke regels die als ondergrens gelden voor alle ruimtelijke plannen ³⁾. Daarnaast geeft de nota extra regels voor de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (c.q. de gebieden die van nationaal belang zijn). Hier streeft het rijk naar méér dan de algemene basiskwaliteit.

De nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap.

Het Markermeer maakt deel uit van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur dat onderdeel is van de ecologische hoofdstructuur en zoals gezegd ook is aangewezen als Natura 2000-gebied. Binnen de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur geldt een 'nee, tenzij'-regime. Nieuwe plannen, projecten of handelingen zijn niet toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Het plangebied behoort niet tot de nationale Ruimtelijke hoofdstructuur. Het rijksbeleid is hier gericht op het waarborgen en zo mogelijk vergroten van de basiskwaliteit. De eerste verantwoordelijkheid voor deze basiskwaliteit ligt bij de provincie. De *Nota Ruimte* geeft op twee punten zelf invulling aan de basiskwaliteit: de watertoets en het voldoen aan de Europese Richtlijnen.

Daarbij geeft de *Nota Ruimte* wel aan dat het rijk de mogelijkheden voor herbouw en nieuwbouw in het buitengebied wil verruimen. Dit om het economisch draagvlak en de vitaliteit van de landelijke gebieden te vergroten. Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in een woonbestemming of vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Soms kan ook nieuwbouw wenselijk zijn. Zo kan woningbouw, bijvoorbeeld in de vorm van nieuwe landgoederen, geld opbrengen voor de aanleg van recreatie- of natuurgebieden (rood voor groen) of waterbergingsruimte (rood voor blauw).

Het rijk ondersteunt de transitieopgave van de landbouw, onder meer door heldere randvoorwaarden te stellen en ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te faciliteren.

Provincies worden gevraagd *niet-grondgebonden en/of kapitaalintensieve landbouw* en (eventueel) daaraan gerelateerde bedrijvigheid te bundelen in landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's). Voor de continuïteit van de grondgebonden landbouw is het van belang dat agrarische ondernemers voldoende ruimte krijgen om in te spelen op de eisen van de wereldmarkt en meer ruimte krijgen om hun bedrijfsvoering te verbreden.

In principe wijzen de provincies de LOG 's aan, maar de *Nota Ruimte* wijst voor de tuinbouw tien LOG 's aan en voor de bloembollenteelt drie. In het plangebied liggen deze LOG's niet.

³⁾ De Nota Ruimte bevat een aantal generieke regels die zorgen voor borging van de basiskwaliteit als ondergrens voor alle ruimtelijke plannen. Daarbij kan het gaan om inhoudelijke of procesmatige eisen, maar ook om basiskwaliteit in meer stimulerende zin. Daarnaast stellen verdragen, wetten en regels soms eisen die ruimtelijk relevant zijn. Dit is de 'wettelijke' basiskwaliteit die in de nota is opgenomen. Als laatste vorm van basiskwaliteit is in de Nota Ruimte een aantal principes van meer financiële aard opgenomen.

De formulering van ruimtelijk beleid voor de *grondgebonden landbouw* is een verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten.

Om de economische vitaliteit van de grondgebonden landbouw te kunnen versterken verwacht het rijk van provincies dat zij in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering. Het rijk zal zelf ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van een duurzame productie vergemakkelijken.

De inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008 heeft gevolgen voor de doorwerking van het nationale ruimtelijke beleid. Elke overheidslaag moet zijn of haar belangen vooraf benoemen en zorg dragen voor de realisatie en/of borging daarvan. Besloten is dat de nationale belangen die juridische doorwerking vragen, geborgd gaan worden door een algemene maatregel van bestuur (amvb). De werktitel tijdens de totstandkoming van deze algemene maatregel is 'Amvb Ruimte'. Het Ontwerp Besluit algemene regels ruimtelijke ordening ('AMvB Ruimte') is gepubliceerd.

AMVB RUIMTE

3.4 Provinciaal beleid

Het streekplan Noord-Holland Noord (oktober 2004) is door de Provincie Noord-Holland opgesteld vooruitlopend op de invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening met het bijbehorende motto van die wet "*lokaal wat kan, centraal wat moet*". De sturingsfilosofie uit het streekplan Noord-Holland Noord van vrijheid-kwaliteit-samenwerking en de belangrijkste ruimtelijke uitgangspunten en inzichten zijn opgenomen in de *Structuurvisie Noord-Holland 2040, Kwaliteit door veelzijdigheid (vastgesteld door Provinciale Staten op 21 juni 2010)*.

STRUCTUURVISIE
NOORD-HOLLAND 2040

De Provincie Noord-Holland zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de Provincie.

De hoofdbelangen worden geborgd en uitgevoerd door instrumenten in te zetten vanuit twaalf onderliggende provinciale ruimtelijke belangen. Deze belangen zijn in navolgend figuur weergegeven.

Het provinciaal beleid uit de *Structuurvisie* is vertaald in de *Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (vastgesteld door Provinciale Staten op 21 juni 2010)*. In het bij de structuurvisie behorende uitvoeringsprogramma hebben gedeputeerde staten aangegeven op welke manier en met welke bestuurlijke en juridische instrumenten zij dit beleid denken te realiseren. Eén van deze instrumenten is de provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie, die zich richt tot gemeenten en algemene regels geeft waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

PROVINCIALE
RUIMTELIJKE
VERORDENING
STRUCTUURVISIE

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de verordening.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Structuurvisie Noord-Holland 2040: provinciale ruimtelijke belangen

Landschap

De Provincie Noord-Holland zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit ervan (*Structuurvisie Noord-Holland 2040 'Kwaliteit door veelzijdigheid'* (vastgesteld door Provinciale Staten op 21 juni 2010)).

De Provincie Noord-Holland wil deze (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. De Provincie zorgt dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand moeten komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen, het zogenaamde Landschaps-DNA, van de verschillende landschappen. Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de wijdere omgeving als uitgangspunt te hanteren. Mogelijke negatieve effecten dienen te worden gecompenseerd.

Daarnaast wil de Provincie Noord-Holland dat openheid en beleving van landschappen als kernkwaliteit wordt meegenomen bij ruimtelijke ontwikkelingen op drie schaalniveaus:

- gehele provincie: beschermen van een aantal kenmerkende zeer open, donkere en stille gebieden op provinciale schaal;
- landschapstype: de voor een bepaald landschapstype kenmerkende typologie van openheid - geslotenheid en ruimtevorm;
- lokale situatie: de visuele beleving van de openheid in een specifieke situatie op basis van de zogenaamde 'zichtveldmethode'.

Het plangebied valt onder het landschapstype *Oude zeekleilandschap*. In het pleistoceen bestonden grote delen van Noord-Holland uit wadvlakten, doorsneden door krekken. Na de laatste IJstijd ontwikkelde zich op deze kleibodem een veenkussen.

Het gebied is ontgonnen als veengebied. Het kent daarom ook de ruimtelijke karakteristieken van een veengebied, met langgerekte lintdorpen, een regelmatige, opstreekende verkaveling en veel sloten, vaarten en tochten om het water af te voeren/op te slaan.

Door herverkaveling is de oorspronkelijke structuur van het landschap plaatselijk ingrijpend veranderd en is een veel grootschaliger structuur ontstaan.

Cultuurhistorische objecten zijn medebepalend voor de identiteit en beleving van het Noord- Hollandse landschap. Ook hier is behoud en bescherming van belang. Voor het plangebied zijn molens en molenbiotopen en stolpboerderijen aan de orde.

De provincie Noord-Holland wil dat nieuwe ontwikkelingen aan de randen van de dorpen ook plaatsvinden op basis van hun kernkwaliteiten.

Landbouw

De provincie heeft twee zones onderscheiden. Het plangebied valt in zone 1. In deze zone is ruimte voor schaalvergroting, structuurverbetering en (mondiaal) concurrerende productielandbouw, de bijbehorende be- en verwerking, handel en distributie en het uitplaatsen van groeiende bedrijven uit stedelijk of kwetsbaar gebied. De reeds ingezette trend naar schaalvergroting en intensivering zal zich voortzetten vanuit een economisch perspectief. Schaalvergroting brengt ook de behoefte aan grotere bouwpercelen met zich mee. Voor een gezonde (mondiaal) concurrerende productielandbouw zijn bouwblokken nodig van minimaal 2 hectare. Grotere bouwblokken zijn mogelijk met een ontheffing van Gedeputeerde Staten.

3.5 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Drechterland (2009)

Richtinggevend voor het bestemmingsplan Drechterland Noord 2011 is de *Toekomstvisie Drechterland*.

TOEKOMSTVISIE
DRECHTERLAND (2009)

De Toekomstvisie Drechterland schetst de richting die de bewoners van Drechterland op willen en doet voorstellen voor de eerste stappen in een geleidelijke koerswijziging naar die toekomst.

De Toekomstvisie baseert zich op de eigen identiteit van Drechterland, de eigen kwaliteiten en de eigen kracht. De Toekomstvisie vertrekt daarom vanuit drie invalshoeken: de cultuur van Drechterland, de ruimte van Drechterland en het programma van Drechterland.

De verkenning van de drie invalshoeken tezamen leidt tot vier uitgangspunten:

- het landschap van Drechterland is de sterkste troef;
- de landschappelijke kwaliteiten zijn omgevingskwaliteiten;
- de kernen zijn de dragers van de identiteit van Drechterland;
- de agrarische activiteiten vormen de dragers van het landschap.

De Toekomstvisie legt het accent op het landschap van Drechterland als een van de belangrijkste omgevingskwaliteiten van een rustig en veilig woonmilieu voor de huidige bewoners en voor nieuwkomers. In de bestaande kernen is beperkte ruimte voor woningbouw. Het uitgangspunt is dat iedereen een 'wooncarrière' kan maken zonder zijn of haar woonkern noodgedwongen te verlaten.

LANDSCHAP EN
WOONMILIEU

Het bestaande aanbod telt relatief weinig woningen voor ouderen en hulpbehoevenden. In de kernen wordt in eerste instantie het accent gelegd op het realiseren van zogenaamde levensloopbestendige woningen. Daarnaast wordt ingezet op het creëren van nieuwe woonmilieus die optimaal profiteren van het landschap.

De Toekomstvisie legt de nadruk op de eigenheid en de saamhorigheid van de kernen. De voorzieningen in de kernen vormen een belangrijk kristallisatiepunt voor die saamhorigheid. Een basispakket aan voorzieningen (peuterspeelzaal, basisschool, sportveld, dorps-huis) zal dan ook in elke kern aanwezig blijven. In samenspraak met de bewoners worden aanvullende behoeften, wensen en mogelijkheden bepaald. De kernen vullen elkaar onderling aan, ze hoeven niet allemaal hetzelfde te bieden. Een uitstekend en fijnmazig lokaal netwerk van routes om snel, comfortabel en veilig van de ene kern naar de andere te komen is daarbij een voorwaarde.

VOORZIENINGEN

Het landschap van Drechterland is continu in beweging. Het agrarisch bedrijf speelt daarin een belangrijke rol. Drechterland biedt nog steeds groeimogelijkheden voor de agrarische sector. Overeenkomstig de landelijke trends liggen die mogelijkheden in uitbreiding, specialisatie en in verbreding. Dit krijgt een zodanige plek, dat de landschappelijke kwaliteiten gewaarborgd worden.

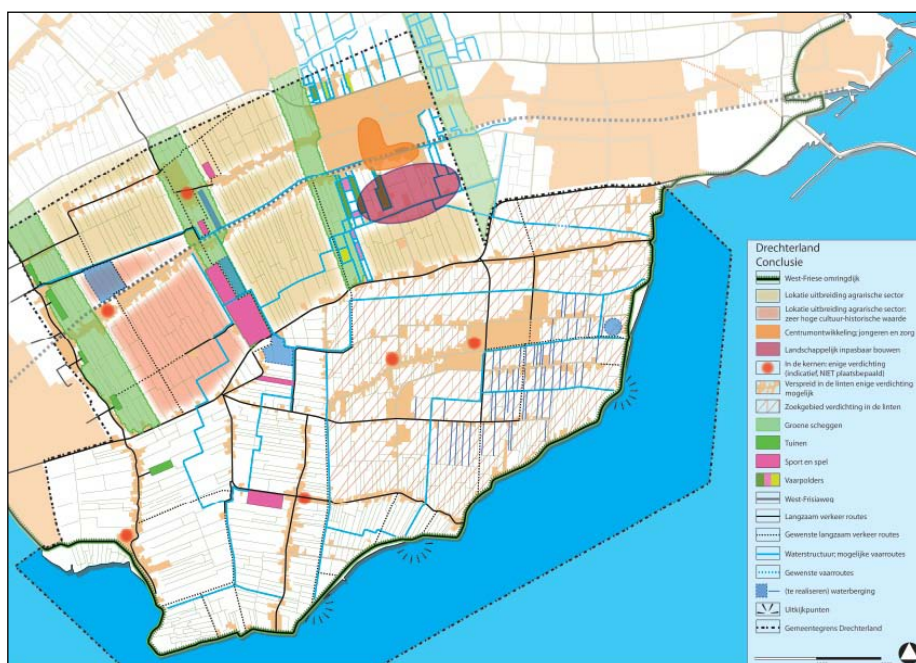
LANDBOUW

In de polder het Grootslag zijn vooral de grote veeteeltbedrijven aanwezig. Kenmerkend voor deze polder zijn de grote maten en de weidse vergezichten met een kerktoren aan de horizon. Uitgangspunt hierbij is dat de huidige maat en schaal van het landschap gehandhaafd blijven. Niet de grootte van het bedrijf, of de oppervlakte van het bedrijfsterrein is bepalend, maar de inpassing ervan in het landschap. Binnen deze randvoorwaarden is het de dynamiek van de sector zelf die invulling geeft aan de verschijningsvorm van de agrarische sector.

En de Toekomstvisie onderbouwt de voorkeur voor de noordelijke variant van de Westfrisiaweg. Het Drechterlandschap kan zich met name ontwikkelen door een fijnmazig netwerk van langzaamverkeer routes. De noordvariant van de Westfrisiaweg pleegt de minste inbreuk op de landschappelijke kwaliteiten en op het netwerk van routes. De zuidelijke variant loopt door twee van de groene scheggen. De opwaardering van de Westfrisiaweg vereist een zorgvuldige inpassing die recht doet aan de landschappelijke kwaliteiten van Drechterland. De noordelijke variant biedt daartoe de beste mogelijkheden.

VERKEER

In navolgend figuur is de kaart van de *Toekomstvisie* weergegeven.



Kaart Toekomstvisie Drechterland

Welstandsnota

Als gevolg van de wijziging van de Woningwet 2003 is een andere opzet gegeven aan het welstandstoezicht. Gemeenten dienen hun welstandsbeleid voortaan inzichtelijk te maken en vast te leggen in een gemeentelijke welstandsnota. De welstandsbeoordeling kan alleen nog worden gebaseerd op de welstandsnota. Dit vergt een goede koppeling tussen het bestemmingsplan en de welstandsnota.

WELSTANDSNOTA

Een belangrijke peiler van de welstandsnota in Drechterland vormen de gebiedsgerichte welstandscriteria voor het bestaande bebouwde gebied. Onderlegger van de gebiedsindeling vormen de stedenbouwkundige en architectonische kenmerken van de bebouwing. De oorspronkelijke lintbebouwingsstructuur, de bedrijventerreinen, de sport- en recreatieterreinen en het landelijk gebied zijn aparte deelgebieden waarvoor specifieke criteria gelden. De Welstandsnota wordt herzien.

Beleidsregels

De gemeente Drechterland heeft voor een aantal onderwerpen beleidsregels vastgesteld. Per onderwerp zijn uitgangspunten geformuleerd die gelden bij eventuele nieuwe ontwikkelingen. De beleidsregels zijn vertaald in dit bestemmingsplan ⁴⁾. Een overzicht van de beleidsregels is in navolgende tabel opgenomen.

BELEIDSREGELS

⁴⁾ Dit betreft de ruimtelijk relevante uitgangspunten. Daar waar de beleidsregels afwijken van de uitgangspunten uit de Kadernota, is de Kadernota leidend.

Beleidsregels gemeente Drechterland	
1.	Beleidsregels voor de bebouwde kom
2.	Beleidsregels voor aanvullende of vervangende woningbouw in woonwijken
3.	Beleidsregels voor woningbouw in de linten
4.	Beleidsregels voor nieuwvestiging van agrarische bedrijven en vergroting van bestaande bouwblokken
5.	Beleidsregels voor bijgebouwen
6.	Beleidsregels voor erkers
7.	Beleidsregels voor het gebruik van vrijkomende agrarische bebouwing na beëindiging van het agrarisch bedrijf
8.	Beleidsregels voor detailhandel
9.	Beleidsregels voor verbrede landbouw
10.	Beleidsregels Bed en Breakfast
11.	Beleidsregels paardrijdbakken
12.	Beleidsregels voor huisvesting van buitenlandse werknemers in Drechterland
13.	Beleidsregels voor dakopbouwen op bijgebouwen
14.	Beleidsregels voor inwoning zorgbehoevenden/zorgverleners
15.	Beleidsregels voor antennemasten
16.	Beleidsregels voor horen bij zienswijzen
17.	Beleidsregels voor kleinschalig kamperen
18.	Beleidsregels voor verkoop aan huis

4. Huidige situatie

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een beeld gegeven van de huidige situatie in het plangebied. Omdat deze slechts een momentopname is van een landschap dat 'in beweging is' (zowel fysisch-geografisch als ook in economische zin), krijgen oude en/of nieuwe ontwikkelingen hierbij de nodige aandacht. De nieuwe ontwikkelingen komen voor een deel voort uit de Toekomstvisie (zie paragraaf 3.5).

In de beschrijving wordt eerst ingegaan op het landschap, archeologie en cultuurhistorie, welke randvoorwaardenstellend zijn binnen de functionele benadering. Daarna wordt ingegaan op de basisfuncties landbouw, natuur, bos en water en daarna de toegevoegde functies, recreatie, wonen, voorzieningen, overige bedrijvigheid en verkeer en infrastructuur.

4.2 Landschap, archeologie en cultuurhistorie

Het landschap in de gemeente Drechterland is het resultaat van een voortdurende wisselwerking van het natuurlijk milieu en de talloze menselijke ingrepen in de loop der eeuwen. In eerste instantie is de abiotische factor, de ondergrond, bepalend geweest voor de opbouw van het landschap. In de loop der tijd heeft de mens steeds sterker zijn stempel gedrukt op het landschap. Door deze wisselwerking is het huidige landschap ontstaan en zijn er tal van waardevolle elementen in het gebied Drechterland Noord aanwezig. In navolgende figuur zijn deze elementen weergegeven.

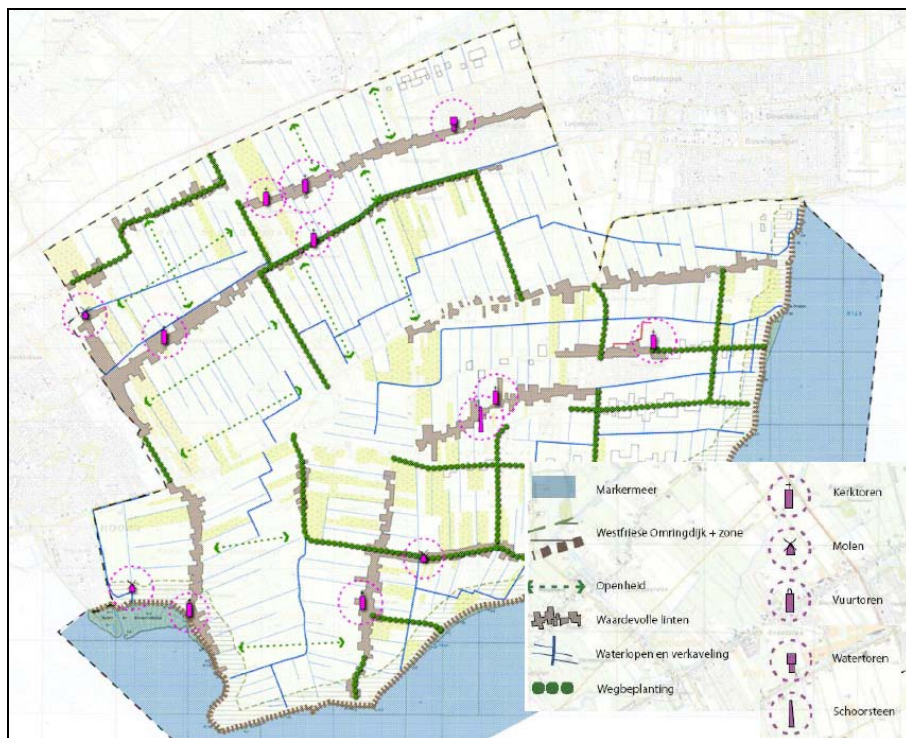
LANDSCHAP,
ARCHEOLOGIE EN
CULTUURHISTORIE
ALGEMEEN

De regio West-Friesland heeft ten opzichte van de aangrenzende regio's een heel herkenbaar karakter: groen, blauw, landelijk. En, uiteraard, de 'omringdijk' als identiteitsdrager. In het door de Westfriesse gemeenten vastgestelde *Landschapsplan West-Friesland* wordt het groene, blauwe en landelijke karakter van West-Friesland uitgebuit en verder versterkt.

Het groene karakter van de gemeente is kenmerkend voor Drechterland. De gemeente vervult een belangrijke rol als een open landelijk gebied tussen Hoorn en Enkhuizen / Stede Broec.

Aan de basis van het geheel van waarden in de gemeente Drechterland op het gebied van landschap, cultuurhistorie en archeologie ligt een zorgvuldig behoud, beheer en bescherming en daar waar mogelijk versterking van de waarden. Door het opstellen van dit *Bestemmingsplan Drechterland Noord 2011* ontstaat de mogelijkheid om de aanwezige waarden te beschermen en te versterken.

Als uitwerking van de Toekomstvisie is de Structuurvisie Landschap opgesteld. Op 23 mei 2011 is deze Structuurvisie door de gemeenteraad vastgesteld. De resultaten van het plan zijn meegenomen in dit *Bestemmingsplan Drechterland Noord 2011*.



Kwaliteitskaart Drechterland

Zoals gezegd is Drechterland een cultuurlandschap. De agrarische bedrijfsvoering en de waterhuishouding hebben het huidige landschap in de loop der eeuwen vorm gegeven. Dat is ook nu nog goed te zien.

LANDSCHAPPELIJKE WAARDEN

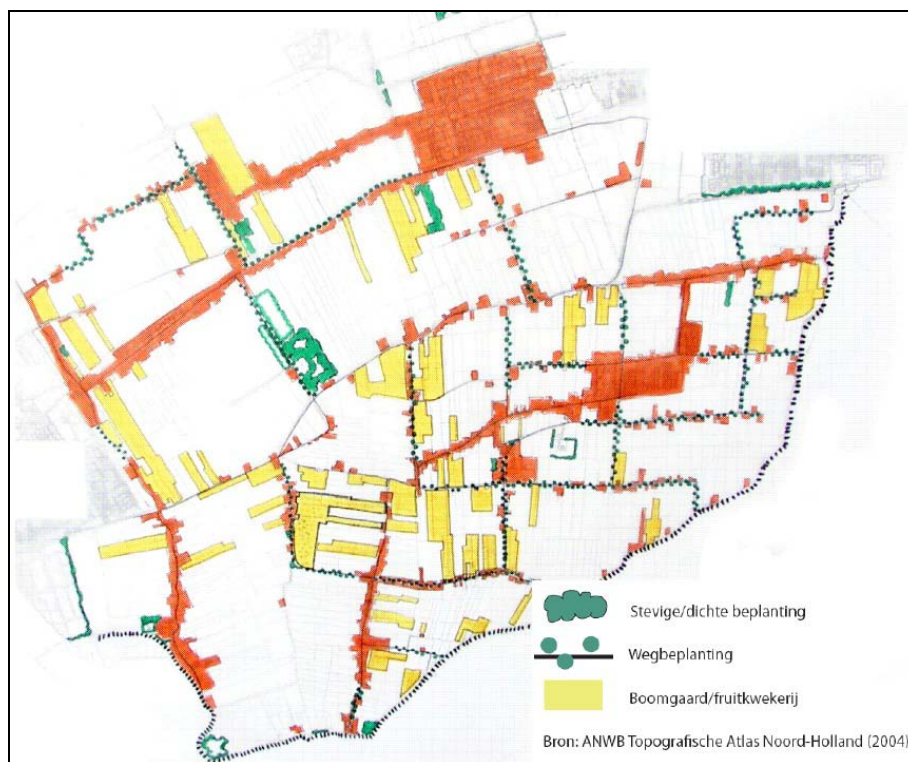
Globaal gezien heeft Drechterland twee typen landschap: de weidsheid, de ruimte en de oude lintbebouwing van de polder het Grootslag (en polder Schellinkhout) en de beslotenheid en meerkernigheid van de polder de Drieban. Het plangebied ligt in de polder het Grootslag. De polder strekt zich uit tot over de gemeentegrenzen. De Hout en Blokdijk vormen de zuidelijk grens. De nederzettingen liggen als langgerekte lintbebouwing in oost-west richting met sporadisch een dwarsverbinding. Het is een gebied met overwegend veeteelt. Het resulteert in een contrast tussen de beslotenheid van de lintbebouwing van Oosterblokker en Westwoud en de vergezichten en weidsheid van het landschap daartussen. De grootsheid en weidsheid vormen onschatbare kwaliteiten in het dichtbevolkte Nederland. Het waarborgen van die kwaliteiten voor de toekomst kan door het agrarisch bedrijf hier de ruimte te geven voor uitbreiding waar dit past binnen het landschap en andere functies zoveel mogelijk te beperken.

In het westelijk deel is de oorspronkelijke verkaveling nog terug te zien, het oostelijk deel is in de loop der tijd herverkaveld. Op de grens ligt de Westfriese Golfclub. En helemaal in het oosten domineert het silhouet van Hoogkarspel.

Opvallend grote elementen in het landschap zijn de complexen met boomgaarden die omgeven zijn door windsingels en enkele kassen.

Beeldbepalend zijn verder de kerktorens van de drie dorpen, de wassertorens van Hoogkarspel en de molen De Krijgsman aan het begin van het Wijzenddijkje. Beeldbepalende lijnelementen zijn de bebouwingslinten langs de wegen, het spoor en de bovenleiding van de spoorlijn Hoorn-Enkhuizen. Bovendien zijn de hoogspanningsleidingen duidelijk zichtbaar.

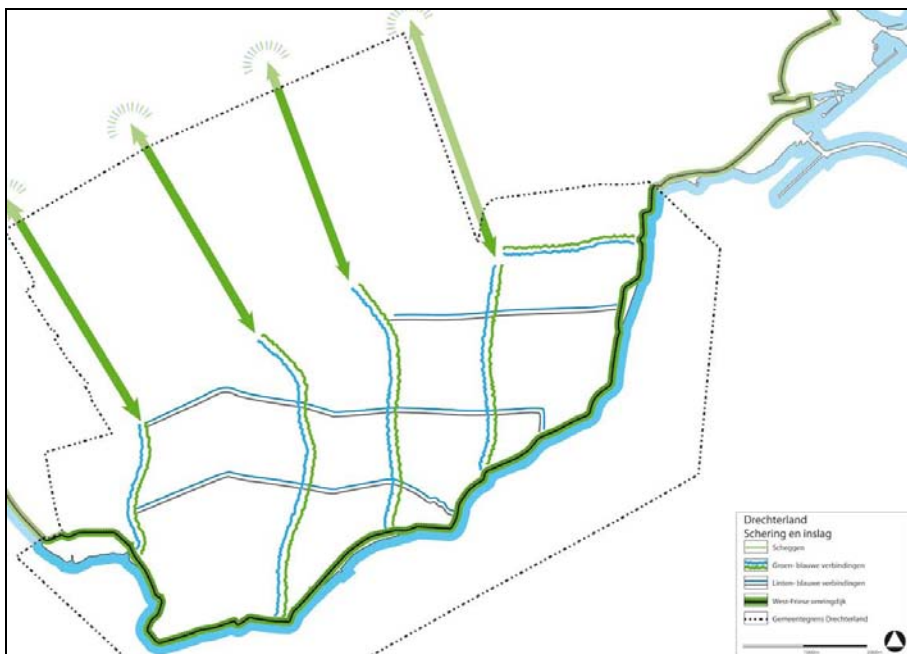
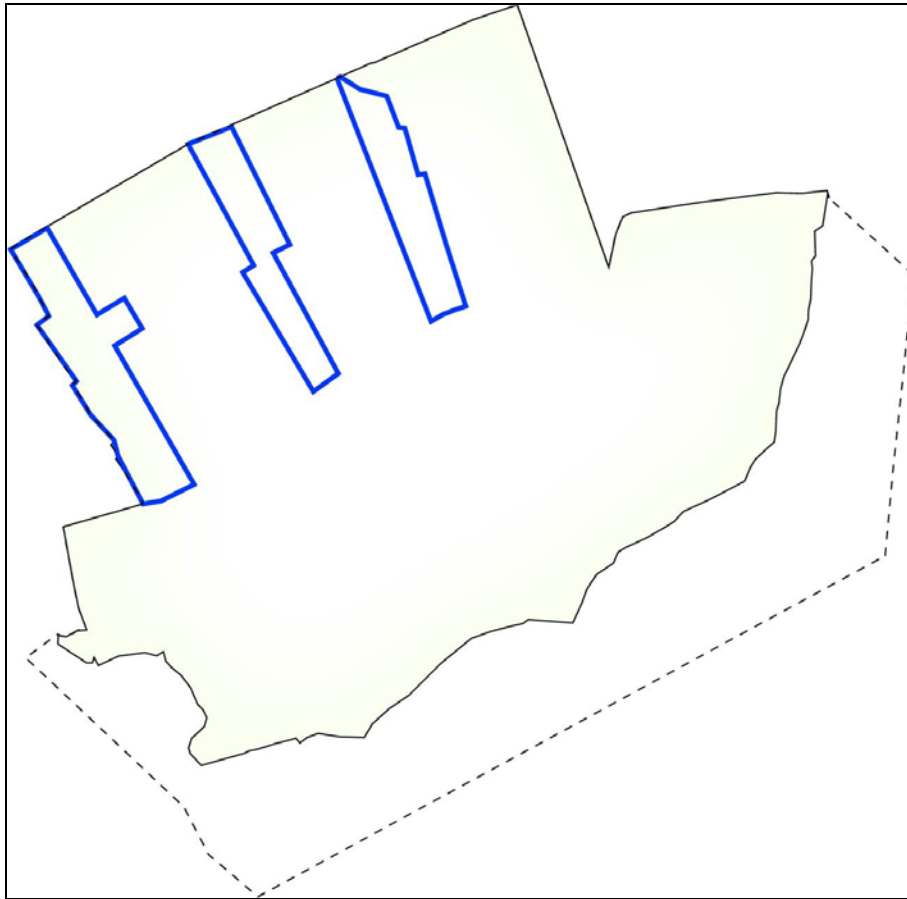
In navolgend figuur zijn de karakteristieken van het landschap weergegeven.



Karakteristieken landschap Drechterland (bron: ANWB Topografische Atlas Noord-Holland 2004)

De gemeente heeft het idee drie groene scheggen in te richten op een wijze die aansluit bij het landschap en het huidige gebruik. De scheggen zijn in essentie noord-zuid georiënteerde recreatieve verbindingen. Aan deze paden kunnen functies een plek krijgen. Daarbij kan ook verdichting van het landschap optreden. Het gebied waarbinnen deze verdichting kan optreden is met de contour van de scheggen vastgelegd. Functies passend bij sport, spel, tuinen en varen die een open karakter hebben, kunnen wel buiten deze contour om een plek krijgen, mits ze gekoppeld zijn aan het fietspad. De scheggen kunnen zich uiteindelijk ontwikkelen tot multifunctionele stroken in het noordelijk deel van de gemeente, waar recreatie en landbouw op een logische wijze worden verknoopt. In navolgende figuren zijn de scheggen weergegeven.

ONTWIKKELING
LANDSCHAP



Kaarten Scheggen

Onder cultuurhistorie vallen sporen, objecten en patronen/structuren die zichtbaar of niet zichtbaar deel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling (Nota Belvédère, 1999).

CULTUURHISTORISCHE WAARDEN

Binnen de cultuurhistorie worden vier deelreinen onderscheiden: aardkunde, archeologie, cultuurlandschap en bouwhistorie.

Binnen het plangebied komen verschillende cultuurhistorische bouwwerken voor. In Oosterblokker staat de Stellingmolen de Krijgsman en de kerk Pancratius en in Westwoud staat de Sint Martinuskerk. Deze monumenten zijn beschermd via de Monumentenwet en behoeven daarom geen andere planologische bescherming.

BOUWHISTORIE

Naast deze bebouwing komt in het gebied karakteristieke (voormalige) agrarische bebouwing voor, zoals stolpboerderijen.

In 1992 werd het Verdrag van Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder Nederland. Doelstelling van dit verdrag is het veiligstellen van het Europese archeologische erfgoed. Dit moet onder andere gestalte krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Dit houdt onder meer in dat bij de voorbereiding van bestemmingsplannen aandacht moet worden besteed aan de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden. De uitgangspunten van het Verdrag van Malta zijn doorgevoerd in de *Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz)*, welke onderdeel is van de aangepaste Monumentenwet.

ARCHEOLOGIE

In *Cultuur op de kaart, Cultuurnota 2009-2012 Provincie Noord-Holland* staan de doelstellingen van het cultuurbeleid voor de periode 2009 - 2012 en hoe de provincie deze doelen wil bereiken. Het archeologiebeleid van de provincie richt zich op het leesbaar houden van de ontstaansgeschiedenis van de provincie. De provincie is voorstander van het bewaren van het erfgoed in de bodem (in situ). De provincie gaat nog een cultuur(historische) informatiekaart maken, gebaseerd op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW-kaart). Tevens wordt er een gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart opgesteld.

Binnen het plangebied is in de omgeving van Oosterblokker een landschappelijk cultuurhistorisch waardevol gebied gelegen. Het gaat om de regelmatige strokenverkaveling. Deze is oorspronkelijk en gaaf gebleven. Er is nauwelijks verstoring aanwezig. De verkaveling is zeer kenmerkend voor de vroege veenontginningen, die in West-Friesland inmiddels door dijkdoorbraken en herinrichting zeldzaam zijn geworden. De samenhang met de ontginnings- en bewoningsas Oosterblokker, de achterkade (Lage weg, Blokdijk, Grote en Binnenwijzend) en de zijkaden (Zuiderdracht, De Zijdwind) is duidelijk aanwezig.

CULTUURLANDSCHAP

4.3 Landbouw

Het landelijk gebied van Nederland heeft vorm gekregen door de economische activiteiten die zich daar afspelen, door de agrarische sector. De agrarische sector is drastisch aan het veranderen en moet veranderen om op de wereldmarkt concurrerend te kunnen blijven. In zijn algemeenheid zijn er drie tendensen te bespeuren: schaalvergroting, specialisatie en diversificatie.

LANDBOUW

Naast de schaalvergroting is er een trend naar specialisatie in bijzondere gewassen en dieren en een regionale productie en consumptie van agrarische producten. Aan de ene kant vanwege een toenemende maatschappelijke weerstand tegen de bio-industrie en vanuit het oogpunt van reductie van de milieubelasting. Maar we zien ook een herwaardering voor het streekeigene, voor streekproducten en voor seizoensgebonden producten. Daarnaast is er een toenemende vraag naar minder alledaagse en meer exotische gewassen, vleesproducten en aquacultuur. Met name deze vraag kan terecht komen bij de wat kleinere agrarische bedrijven, zoals in Drechterland. De beperkte omvang van de bedrijven maakt het mogelijk en vaak ook noodzakelijk om nevenactiviteiten te ontwikkelen: een nieuw gemengd bedrijf. Het gemengd bedrijf kan profiteren van de toegenomen toeristische en recreatieve aandacht voor het streekeigene en voor streekproducten.

West-Friesland telt ruim een derde van het aantal agrarische bedrijven in Noord-Holland. Belangrijke sectoren zijn de bloembollenteelt, de glastuinbouw, de melkveehouderij, de vollegrondse groenteteelt en de zaadteelt en -veredeling. In aansluiting op deze agrarische bedrijven is ook de agribusiness in West-Friesland goed vertegenwoordigd.

WEST-FRIESLAND

De situatie in de agrarische sector van Drechterland wijkt af van de rest van West-Friesland. Ruim de helft van de cultuurgrond is in gebruik bij melkveebedrijven, terwijl ongeveer een derde voor tuinbouw en de blijvende teelt, zoals fruitteelt wordt gebruikt. Economisch gezien is de agrarische sector niet langer de dominante kracht. Ze is echter nog steeds de belangrijkste drager van het landschap.

DRECHTERLAND

Een landschap zonder economische activiteiten is geen landschap maar een natuurgebied. Economische activiteiten van de agrarische sector, geven het landschap vorm en zijn essentieel om de kwaliteiten van het landschap te waarborgen. Andersom ziet de gemeente het landschap ook als drager van economische activiteiten. Drechterland biedt nog steeds groeimogelijkheden voor de agrarische sector. Overeenkomstig de landelijke ontwikkelingen ligt die groei in specialisatie, in uitbreiding en in verbreding. Uitgangspunt is de agrarische sector te faciliteren waarbij niet de uiteindelijk grootte van het bedrijf of de oppervlakte bedrijfsterrein bepalend is, maar de inpassing ervan in het landschap.

ONTWIKKELING
LANDBOUW

In het noordelijke deel van de gemeente, polder het Grootslag, biedt het landschap ruimte voor een uitbreiding van de aanwezige agrarische bedrijven door overname van (een deel van) andere bedrijven. Met de uitbreiding van de goed renderende veeteeltbedrijven en de vollegronds groenteteelt blijft de weidsheid van dit gebied in tact en kan zelfs versterkt worden. De beperkte uitbreidingsmogelijkheden zijn van een zodanig schaal en omvang dat de bijbehorende bedrijfsgebouwen nog in de bestaande bebouwingstructuur opgenomen kunnen worden.

4.4 Natuur, bos en water

De gemeente Drechterland heeft binnen haar grondgebied het belangrijke natuurgebied, het Markermeer. Het plangebied Drechterland Noord ligt op circa 2 kilometer. Naast de grotere natuurterreinen komen in het buitengebied van de gemeente ook enkele bospercelen voor.

NATUUR EN BOS

Water is één van de ordenende principes in het landelijk gebied. Bij de functietoekenning, de inrichting, het beheer en het gebruik van de fysieke omgeving moet worden uitgegaan van de eigenschappen en potenties van het watersysteem. In het bestemmingsplan is daarom een waterparagraaf opgenomen. Hierin zijn de effecten van nieuwe ontwikkelingen inzichtelijk gemaakt moeten worden. Voor nieuwe ruimtelijke plannen geldt bovendien de *watertoets*⁵⁾ die verplicht tot overleg met de waterbeheerder over voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen, voordat een bestemmingsplan in procedure wordt gebracht. In paragraaf 5.3 wordt hier nader op ingegaan.

WATER

Op basis van het Nationaal bestuursakkoord Water, dat is uitgewerkt in een regionaal raamplan en in samenspraak met het Hoogheemraadschap, zijn in het verleden reeds drie gebieden voor extra waterberging aangewezen: waterberging in het Drachterveld, nabij Blokdijk en ten noorden van de Burg. J. Zijpweg. Hierbij wordt bij uitwerking van de plannen rekening gehouden met de passendheid in het landschapsplan. Daarmee voldoet Drechterland op dit moment aan de vraag van met name van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier om extra waterberging.

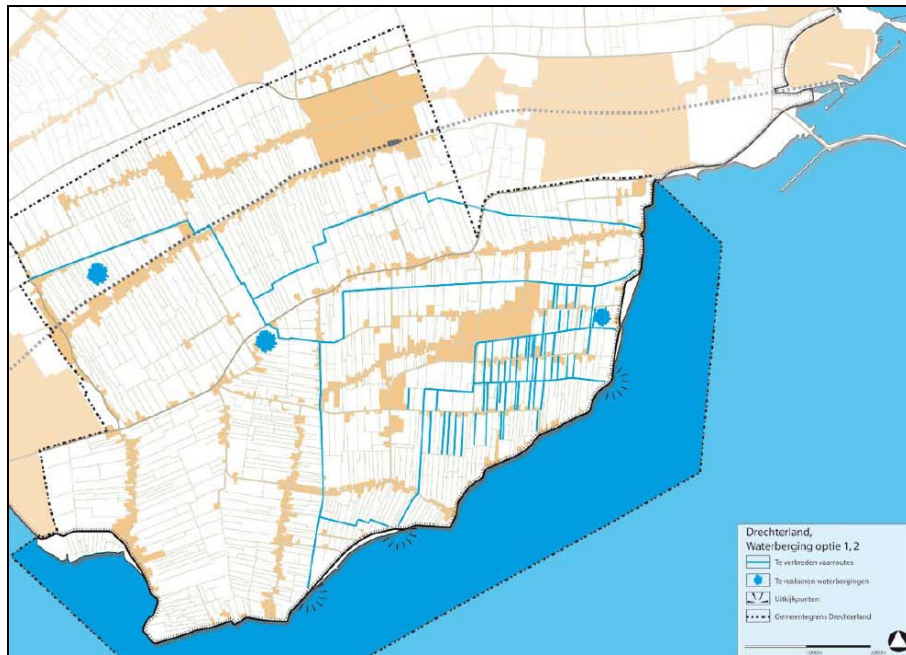
ONTWIKKELING

De verwachting is dat de vraag naar waterberging in de toekomst nog verder zal toenemen. De gemeente zoekt het verhogen van de bergingscapaciteit niet in het aanleggen van nieuwe waterplassen, maar gebruiken deze opgave juist om bestaande watergangen te verbreden en beter bevaarbaar te maken. Drechterland heeft al een uitgebreid netwerk van waterlopen. Een aantal van deze waterlopen is bevaarbaar, bij andere is dat moeilijk of zelfs onmogelijk. De verbreding van deze waterlopen levert een bijdrage aan de verbetering van de landschappelijke kwaliteit van Drechterland. Dit uitgangspunt is uitgewerkt in twee typen oplossingen waarvan alleen de eerste hier wordt aangegeven, omdat deze oplossing relevant is voor het plangebied. In het eerste type krijgen de verbrede waterlopen een functie in een (toeristisch-recreatief) vaarnetwerk voor boten zonder motor en de zogenaamde fluisterboten. De historische verbinding over water tussen Hoorn en Enkhuizen kan in dit vaarnetwerk worden opgenomen. Een goede aansluiting van de verschillende waterlopen op elkaar is daarbij essentieel. Op het ogenblik ontbreken nog enkele schakels in het waternetwerk en zijn er barrières te slechten, zoals duikers, overlopen en peilverschillen.

WATERBERGING

5) De Watertoets toetst ruimtelijke plannen en besluiten op waterhuishoudkundige aspecten. Doel ervan is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De 'winst' die wordt behaald bij de Watertoets ligt bij de vroegtijdige betrokkenheid en informatievoorziening.

Deze oplossing vraagt om een nader onderzoek naar de mogelijkheden om de ontbrekende schakels toe te voegen en de barrières weg te halen. In onderstaand figuur is bovenstaande weergegeven.



Kaart Toekomstvisie Drechterland, waterberging

De Kaderrichtlijn Water (KRW) richt zich op het verbeteren van de waterkwaliteit, zowel in chemische als in ecologische zin. Op dit moment worden per waterloop maatregelenpakketten opgesteld die de waterkwaliteit moeten verbeteren.

4.5 Recreatie

Drechterland heeft extensieve recreatieve voorzieningen, zoals fiets- en wandelpaden, waarbij het landschap, de Zuiderdijk en het Markermeer een grote attractieve waarde hebben. Dat geldt voor de bezoekers/toeristen, maar zeker ook voor de bewoners. Een bescheiden toekomst ligt in de verdere uitbreiding van de toeristische en recreatieve mogelijkheden van Drechterland. Het gaat daarbij meer om het benutten van de kwaliteit van Drechterland, het open groene landschap, dan om het toevoegen van nieuwe mogelijkheden.

RECREATIE

Historische elementen, zoals de voormalige vaarroute Hoorn - Enkhuizen, versterken de betekenis van de toeristisch/recreatieve routes. Samen met de vele monumenten en landschappelijke relictten, vertellen zij over de rijke cultuurhistorie van Drechterland. In het plangebied komen geen reguliere kampeerterreinen en bungalow-/huisjesterreinen voor.

Het kleinschalig kamperen is in Nederland ontstaan als 'kamperen-bij-de-boer'. Het gaat vaak om grasland aangrenzend aan een boerenbedrijf. Op een dergelijk perceel staan van 31 oktober tot 15 maart geen tenten en caravans.

KLEINSCHALIG
KAMPEREN

Door de kleinschalige opzet is dit type te onderscheiden van de reguliere campings. Kleinschalig kamperen wordt steeds populairder. Drechterland heeft beleid om kleinschalig kamperen onder voorwaarden mogelijk te maken. Dit is opgenomen in de algemene gebruiksregels.

4.6 Wonen

West-Friesland heeft een grote verscheidenheid aan woonmilieus, de historische stadskernen van de drie Zuiderzeesteden aan de ene kant en het open agrarische landschap met lintdorpen aan de andere kant van het spectrum. De kleine kernen kampen met een terugloop van het aantal inwoners en met een afname van het voorzieningenniveau. Met name de commerciële voorzieningen vertrekken uit de kleine kernen. Winkels, onderwijs, zorg en andere voorzieningen concentreren zich in de hoofdkernen. De omvang en het aanbod hangen samen met het aantal inwoners. De stedelijke gebieden hebben het meest complete aanbod en bedienen de omliggende regio. De grotere dorpen hebben een dorpskern met een vrijwel compleet aanbod aan voorzieningen voor dagelijks gebruik en bieden daarmee een aantrekkelijke woonomgeving. De kleinere dorpen, met een laag voorzieningenniveau, zijn niet minder aantrekkelijk. Ze hebben een andere kwaliteit namelijk als landelijk woonmilieu.

ALGEMEEN WONEN

Karakteristiek voor de gemeente Drechterland is het groene en landelijke karakter tussen de meer verstedelijkte gebieden van Hoorn en Enkhuizen. Hoogkarspel is de grootste en de meest verstedelijkte kern. Door de bouw van nieuwe woonwijken heeft het zijn vroegere karakter als lintdorp verloren, hoewel de lintstructuur nog steeds herkenbaar is.

WONEN DRECHTERLAND

Oosterblokker en Westwoud zijn typische lintdorpen met een nog grotendeels authentiek Westfries karakter. De belangrijkste karakteristiek wordt bepaald door onder andere kleinschaligheid, individualiteit en variatie in bebouwing van de panden, wisselende rooilijnen en kenmerkende bebouwingsrichting. Binnen de kommen is de relatie met achterliggende gebieden beperkt. Buiten de kommen geven grotere onbebouwde ruimten op zeer kenmerkende wijze zicht op het achterliggende open agrarische gebied.

LINTDORPEN

De richting van de gebouwen volgt het wegverloop: evenwijdig of nagenoeg evenwijdig aan de weg, maar tevens in feite parallel aan de zijdelingse kavelgrenzen.

Er is sprake van een afwisselend beeld met grotere panden en kleine arbeiderswoningen, historische panden, maar ook recente nieuwbouw, voortuinen of het geheel ontbreken van voortuinen.

De bebouwing kenmerkt zich binnen de kommen door een menging van functies en buiten de kommen door overwegend agrarische vestigingen, afgewisseld door burgerwoningen. Er is sprake van een grote variatie, onder andere in aard, omvang, afstand tot de weg en vormgevingskwaliteit.

Binnen de kommen geven overwegend haaks op het lint geprojecteerde ontsluitingswegen toegang tot de verschillende woongebieden. Deze plekken worden wel aangeduid als 'entree-gebieden'.

Buiten de lintbebouwingsstructuur in Westwoud liggen de volgende suburbane uitbreidingsgebieden:

SUBURBANE
UITBREIDINGSGBIEDEN

- De Wouden ten zuiden van de Dr. Nuijensstraat, afgerond in de jaren 80;
- ten noorden van de Dr. Nuijensstraat de plannen Raadhuisstraat e.o. ("Westwoud 1968"): gerealiseerd in de jaren 70 en 80;
- Witte Dam I: de uitbreiding van de eind jaren 90 ten oosten van de Raadhuisstraat e.o.;
- Witte Dam II (in ontwikkeling).

De uitleggegebieden onderscheiden zich ten opzichte van de lintstructuur door de clustervorm. De ligging ervan verstevigt de kernstructuur van de driesprong Dr. Nuijensstraat / Dr. Wijtemalaan en 't Laantje.

In Oosterblokker zijn de volgende woongebiedjes te kenmerken als een suburbane uitleg - buiten de lintbebouwingsstructuur - in de relatief ondiepe strook tussen de spoorlijn Hoorn-Enkhuizen en de Oosterblokker:

- Essinglaan is gerealiseerd in de jaren 60 / 70;
- De Eenhoorn: is gefaseerd gerealiseerd in de jaren 80. Recenter is dit laatste gebied zowel in westelijke, als oostelijke richting verlengd.

Zoals aangegeven in paragraaf 3.5 is in de bestaande kernen beperkte ruimte voor woningbouw. Voor het behouden van een vitaal Drechterland als aantrekkelijke woongemeente moet gewerkt worden aan de kwaliteit en variëteit van de woningmarkt. Hierbij is een actieve rol van de gemeente van groot belang. De gemeente moet initiatieven ontplooiën bij een open woningmarkt met kansen voor iedereen met speciale aandacht voor de senioren en jongerenhuisvesting. Onder andere wordt dit verkregen met het vaststellen van een woningbouwprogramma dat tegemoet komt aan de wensen van de inwoners.

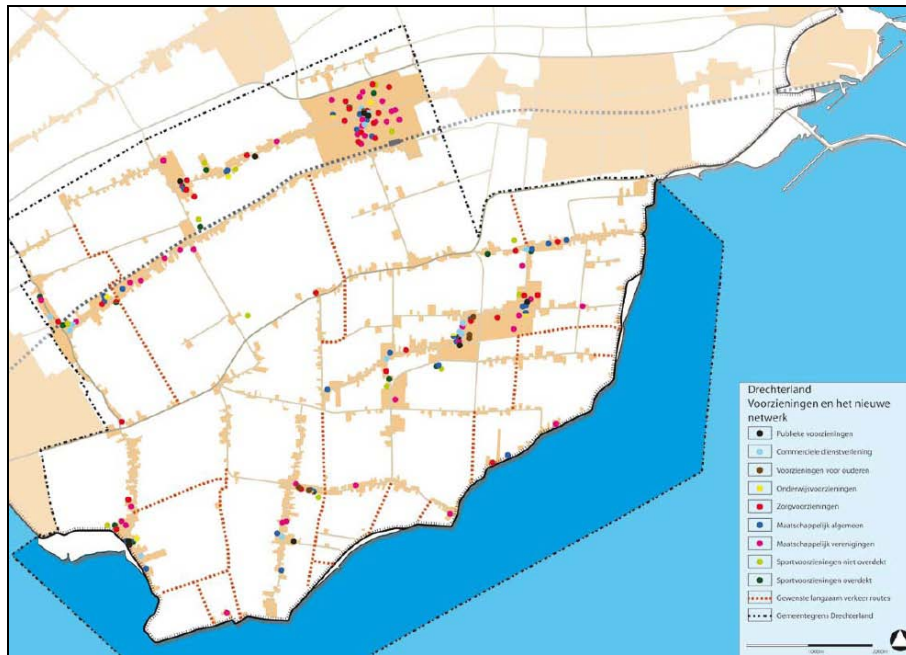
ONTWIKKELING

4.7 Voorzieningen en zorg op maat

Zoals gezegd in paragraaf 3.5 hebben de bewoners van de kernen een sterk ontwikkeld gevoel van saamhorigheid. De voorzieningen in de kernen vormen een belangrijk kristallisatiepunt voor die saamhorigheid - winkels en scholen zijn ook ontmoetingsplaatsen. Uitgangspunt is dat er een basispakket aan voorzieningen (peuterspeelzaal, basisschool, sportveld, dorps huis) is in Oosterblokker en Westwoud. Gelet op de veranderingen in de samenleving en de veranderingen in de samenstelling van de bevolking is er de mogelijkheid in de loop van de tijd andere accenten te leggen. Hierbij wordt uitgegaan van een vraaggestuurd beleid. In samenspraak met de bewoners van de kernen bepalen we de aanvullende behoeften en wensen.

VOORZIENINGEN
ALGEMEEN

Op de navolgende kaart zijn de voorzieningen in de gemeente weergegeven.



Kaart Toekomstvisie Drechterland, voorzieningen

In de kernen zijn de volgende sportvoorzieningen aanwezig. In Westwoud liggen de voetbalvelden van Woudia c.a. en het handbalveld DTS 48 c.a. aan de noordzijde achter de Dr. Nuijensstraat. Aan het Dr. Singelenpark liggen de ijsbaan, manege en schietsportcentrum, nabij de spoorbaan. In Oosterblokker bevindt zich het tenniscomplex Wings en de sporthal De Brug, nabij de Boekert aan de spoorbaan. Daarnaast is er het handbalcomplex S+K ten westen van de Noorderdracht en het golfterrein aan het Zittend.

4.8 Bedrijvigheid

In Westwoud ligt het bedrijventerrein Industrierweg ten westen van de Dr. Wijtemalaan, nabij de spoorbaan. Oosterblokker heeft het bedrijventerrein Veilingweg/Gildenweg ten westen van de Zuiderdracht en ten zuiden van de spoorbaan, dat onderdeel is van een groter complex, dat tevens onderdeel uitmaakt van de gemeente Hoorn.

BEDRIJVIGHEID

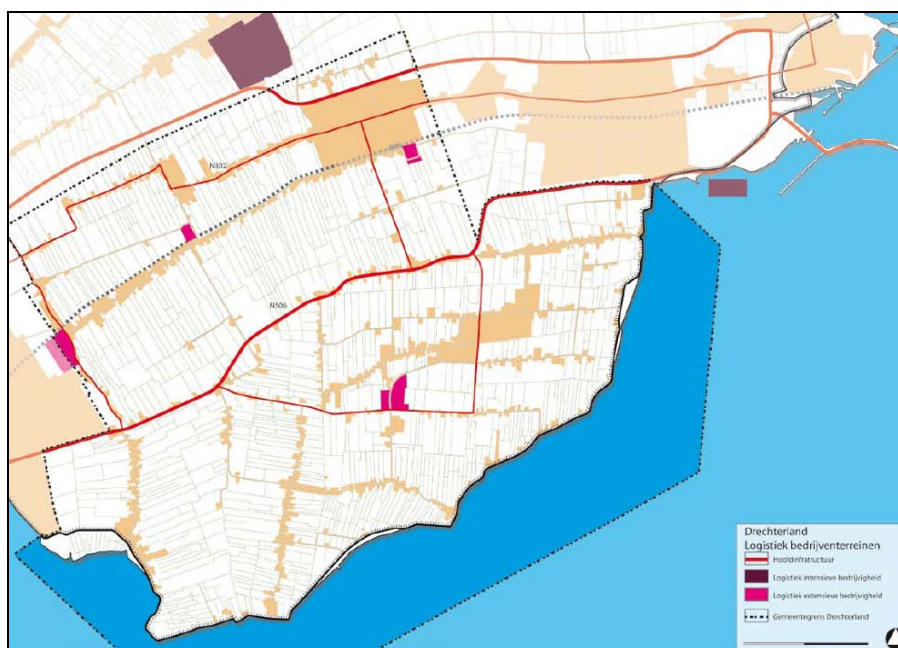
De bestaande bedrijvigheid is onlosmakelijk onderdeel van de samenleving. Het profiel van de huidige bedrijventerreinen en -vestigingen transformeert geleidelijk met een vestigingsbeleid voor nieuwe bedrijvigheid. Van een actief beleid van uitplaatsing of verplaatsing van bedrijven is geen sprake. Nieuwe vormen van werkgelegenheid worden onder andere voorzien in aansluiting op de grotere vraag naar zorg en service. De nieuwe vormen van werkgelegenheid zijn daarmee meer verbonden aan het landschap. Daarnaast is er ruimte voor lichte economische activiteiten passend in het landschap (bijvoorbeeld toeristisch-recreatieve functies en werken aan huis) en zijn er kansen voor nieuwe economische ontwikkeling bij functieverandering van bestaande gebouwen.

ONTWIKKELING

Niet alleen door het werken aan huis mogelijk te maken, maar ook door de dienstverlening aan bewoners die elders werken en in de sector zorg en wellness. Een tweede bescheiden impuls voor de werkgelegenheid ligt in de sector toerisme en recreatie. Veel van de nieuwe werkgelegenheid zal zijn plek vinden in het woonlandschap en veel minder op de traditionele bedrijventerreinen.

De gewenste kwaliteiten van Drechterland als een woonlandschap vragen om het terugdringen van het (zware) autoverkeer. Dat betekent een zorgvuldig vestigingsbeleid voor nieuwe bedrijven en een geleidelijke herprofilering van bestaande bedrijfsterreinen. De bedrijven die veel logistiek met zich meebrengen krijgen een logische plaats op bedrijventerreinen nabij de N302. Dit is in navolgend figuur weergegeven.

VESTIGINGSBELEID
BEDRIJVEN



Kaart Toekomstvisie Drechterland, logistiek bedrijventerreinen

4.9 Verkeer en vervoer

De Westfrisiaweg (N302) is de noordelijke grens van het plangebied en is aangemerkt als stroomweg. De weg is onderdeel van de verbinding tussen Alkmaar en Zwolle. Aan de zuidkant van het plangebied loopt de N 506. Deze gebiedsontsluitingsweg verbindt Hoorn en Enkhuizen. Door het plangebied loopt van west naar oost de spoorlijn Enkhuizen - Hoorn.

VERKEER EN VERVOER

Om verschillende redenen -de toegankelijkheid van het landschap, de bereikbaarheid van voorzieningen in de kernen, het toeristisch/recreatief profiel- stelt de gemeente voor een stevig en fijnmazig netwerk voor het langzaamverkeer tussen de verschillende kernen aan te leggen. De keuze voor een gedifferentieerd aanbod van verschillende woonmilieus op verschillende plaatsen in de gemeente heeft een spreiding van de verkeersdruk tot gevolg.

ONTWIKKELING

De toename van het aantal verkeersbewegingen zal naar verwachting zo geleidelijk zijn, dat op afzienbare termijn geen aanvullende infrastructuur noodzakelijk is.

Problematisch zijn de autoverbindingen noord-zuid tussen de N506 en N302, Noorder- en Zuiderdracht in Oosterblokker en Houterweg/Nieuweweg in Hoogkarspel. Een vermindering van de druk wordt overigens al verwacht door de aanleg van 'de strip' in de nieuwe wijk Bangert-Oosterpolder van de gemeente Hoorn. Het beperkte aantal plaatsen waar het spoor overgestoken kan worden en het beperkt aantal aansluitingen op de Westfrisiaweg zorgen nu al voor congestie op de noordzuid lopende wegen en voor drukte in het centrum van Hoogkarspel. Het oplossen van de problematiek van het doorgaande autoverkeer in Westwoud en vooral Oosterblokker hangt nauw samen met de opwaardering van de Westfrisiaweg.

Nader onderzoek over de wenselijkheid en de mogelijkheid om het autoverkeer om Hoogkarspel te leiden en de relatie tot de regionale infrastructuur (Westfrisiaweg) is een logische vervolgstap op de *Toekomstvisie*.

4.10 Kabels en leidingen

Naast het vervoer van goederen en mensen is er in het buitengebied ook sprake van transport van informatie, energie en water. Het betreft dan zaken als kabels en leidingen ten behoeve van het transport van gas, elektriciteit en water.

Om te voorkomen dat er in het buitengebied activiteiten gebeuren die strijdig zijn met deze vorm van infrastructuur dient doorgaans een minimale afstand of maximale hoogte in acht te worden genomen.

Langs het spoor loopt een gasleiding die een vertakking heeft naar het noorden ter hoogte van Oosterblokker.

KABELS EN LEIDINGEN

5. Omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Om conflictsituaties te voorkomen dient het bestemmingsplan aandacht te besteden aan de diverse omgevingsaspecten zoals milieu, water, ecologie en archeologie. Weliswaar is voor het merendeel van deze aspecten specifiek beleid en regelgeving opgesteld, toch is er sprake van een aanvullende werking ten opzichte van de ruimtelijke ordening. Zo kan het bestemmingsplan via de bestemmingsplankeuzen aanwijzingen geven richting het milieubeleid. Andersom kan het milieubeleid richting geven aan de functietoedeling in het bestemmingsplan. Hieronder wordt ingegaan op een aantal thema's die voor het bestemmingsplan van belang zijn.

ALGEMEEN

5.2 Milieu

De voor dit bestemmingsplan relevante milieuaspecten zijn geluid, luchtkwaliteit, bodem, externe veiligheid en milieuhinder van de aanwezige bedrijvigheid.

MILIEU

5.2.1 Geluid

De *Wet geluidhinder* heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening. Rond geluidbronnen met een grote geluidsuitstraling gelden zones. In deze zones zijn de wettelijke regelingen van de *Wet geluidhinder* van toepassing. Binnen de zones gelden specifieke regels voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, et cetera. Voor het landelijk gebied van Drechterland is de regelgeving ten aanzien van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï van belang.

GELUID

Op grond van de *Wet geluidhinder* hebben alle wegen een geluidzone, tenzij er sprake is van een woonerf, een 30-km/uur-gebied of een gemeentelijke geluidsniveaukaart waaruit blijkt dat de geluidbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabijgelegen rijstrook 48 dB of minder bedraagt. De 48 dB is de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï.

WEGVERKEERS-
LAWAAI

Conclusie

De gemeente beschikt niet over een door de gemeenteraad vastgesteld geluidsniveaukaart. In het gebied dat buiten de bebouwde kommen ligt komen geen of weinig woonerven en 30-km-gebieden voor. Dit houdt in dat alle wegen daar in principe geluidzoneplichtig zijn. Volgens de *Wet geluidhinder* dient er langs deze wegen aandacht aan de geluidhinder van het wegverkeer geschonken te worden. Met de consequenties van het wegverkeerslawaaï voor geluidgevoelige functies is, voor zover noodzakelijk, rekening gehouden. Er is een standaarddwarsprofiel opgenomen. De *bestaande* geluidgevoelige bebouwing langs de zoneplichtige wegen mag niet dichter naar de weg toe worden gebouwd.

UITWERKING
PLANREGELS

Van het dwarsprofiel kan slechts met een omgevingsvergunning afgeweken worden, mits er geen wezenlijke verandering in de geluidssituatie optreedt en de verkeersveiligheid niet onevenredig zal worden aangetast.

In het voorliggende bestemmingsplan kunnen bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid agrarische bedrijven worden omgezet in woningen. Voor deze situaties zal in het kader van de *Wet geluidhinder* en voor zover gelegen binnen de 48 dB-contour, een procedure *Verzoek Hogere Waarden* moeten worden gevolgd. Uitgangspunt hierbij is dat de binnenwaarde niet hoger wordt dan 33 dB.

Omdat op dit moment niet aan te geven is of en wanneer de hierboven beschreven nieuwe situaties zich gaan voordoen, is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan niet zinvol. Temeer daar de genoemde ontwikkelingen zich in principe in het gehele buitengebied kunnen gaan voordoen. De hierboven genoemde nieuwe ontwikkelingen zijn gekoppeld aan de mogelijkheid om af te wijken van de regels met een omgevingsvergunning dan wel een wijzigingsprocedure. Op het moment dat een nieuwe ontwikkeling zich gaat voordoen, zal getoetst worden aan het aspect wegverkeerslawaai. Hiertoe zijn in de mogelijkheden om af te wijken van de regels met een omgevingsvergunning dan wel wijzigingsbevoegdheid randvoorwaarden opgenomen. Indien uit het dan uit te voeren akoestisch onderzoek blijkt dat de nieuwe situaties zijn gelegen binnen de 48 dB-contour, zal een procedure *Verzoek Hogere Waarden* moeten worden gevolgd.

Ook spoorwegen zijn gezoneerd. Bij spoorweglawaai is de breedte van de zone onder andere afhankelijk van het aantal sporen en de verkeersintensiteit. In de *Regeling zonekaart spoorwegen* is per spoortraject de zonebreedte vastgesteld. Voor de spoorlijn Hoorn - Enkhuizen is dit 100 meter aan beide kanten van het spoor gemeten vanaf de buitenste spoorstaaf. Bestaande woningen zijn vastgelegd op de kaart.

SPOORWEGLAWAAI

Ten aanzien van het industrielawaai geldt een overeenkomstig de Wet geluidhinder vastgelegd beleid. Van belang is in hoeverre delen van het buitengebied binnen de directe invloedssfeer van industrieterreinen liggen waar 'zoneringsplichtige inrichtingen' uit de Wet geluidhinder (artikel 41) aanwezig zijn of zijn toegestaan.

INDUSTRIELAWAAI

Als er op bedrijventerreinen bedrijven voorkomen die veel lawaai kunnen produceren, is er rondom deze terreinen een geluidzone op grond van de Wet geluidhinder vastgesteld. De geluidzone betreft de 50 dB(A) contour. Daarbuiten mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan 50 dB(A). Aan de Oosterwijdend is een gezoneerd bedrijventerrein.

Conclusie

Via een dubbelbestemmingsregeling is rekening gehouden met de 'geluidzone industrielawaai'. Voor bestaande geluidsgevoelige bebouwing die binnen de Wgh-geluidcontouren liggen, moet een hogere waarde vastgesteld worden.

UITWERKING
PLANREGELS

Nieuwe geluidsgevoelige bebouwing moet voldoen aan de voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)) of er moet een procedure Verzoek Hogere Waarden worden doorlopen. Het hoogst toelaatbaar binnen-niveau is hierbij 35 dB(A).

5.2.2 Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft de luchtkwaliteit. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

LUCHTKWALITEIT

De *Wet milieubeheer* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging of;
- een project is opgenomen in het NSL.

In het NSL (van kracht per 1 augustus 2009) is opgenomen welk type projecten “niet in betekenende mate” bijdragen aan de luchtverontreiniging. Dit zijn onder andere:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 1.500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen;
- combinatie van woningbouw- en kantoorlocaties;
- bepaalde inrichtingen ⁶⁾.

Conclusie

Voor wat betreft de in en rond het plangebied optredende emissie, kan opgemerkt worden dat de in het bestemmingsplan voorgestane ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de mogelijkheid tot het realiseren van bedrijfswoningen en vergroting van het agrarische bouwperceel niet zodanige nieuwe luchtverontreiniging toe zullen voegen dat daardoor grenswaarden zouden kunnen worden overschreden.

UITWERKING
PLANREGELS

⁶⁾ akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt; inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witlof-trek of teelt van eetbare paddestoelen of andere gewassen in een gebouw; permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen; permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 0,7 hectare; kinderboerderijen; spoorwegemplacementen onder voorwaarde dat door de aanleg of uitbreiding daarvan of door een wijziging van de activiteiten op een spoorwegemplacement de toename van het aantal dieseltractie-uren niet meer bedraagt dan 7500 op jaarbasis.

Voor wat betreft de emissie zal, ook gezien de achtergrondwaarde zoals bekend via de hiervoor genoemde landelijke metingen, het plan derhalve geen aanleiding geven tot wezenlijke veranderingen. Voor ontheffingen en wijzigingen geldt luchtkwaliteit als afwegingskader.

5.2.3 Bodem

De bodemkwaliteit moet zodanig goed zijn dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het plangebied voor wonen of een andere functie. Wanneer dit noodzakelijk blijkt te zijn, zal onderzoek worden uitgevoerd naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Daarna wordt getoetst of de actuele bodemkwaliteit een belemmering vormt voor de voorgenomen functie. Indien de bodemkwaliteit niet voldoet, dient een sanering te worden uitgevoerd om de bodemkwaliteit alsnog geschikt te maken voor het voorgenomen gebruik. Dit dient te geschieden onder goedkeuring van het bevoegd gezag Wet bodembescherming.

BODEM

In 2011 is de bodemkaart van Drechterland beschikbaar waar de kwaliteit van de bodem is weergegeven.

5.2.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar iets mis zou kunnen gaan met gevaarlijke stoffen, waardoor mensen - die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben - om het leven kunnen komen. Risicovolle activiteiten die in de gemeente voorkomen zijn:

EXTERNE VEILIGHEID

- productie, gebruik of opslag van gevaarlijke stoffen (zwembaden, ammoniakinstallaties et cetera);
- delfstoffenwinning;
- transport van gevaarlijke stoffen (routes voor gevaarlijke stoffen, leidingen);
- op- en overslag van gevaarlijke stoffen in havens.

Risicovolle inrichtingen

Het externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Op grond van deze benadering worden in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) grenzen gesteld aan de risico's waarbij wordt gelet op de kwetsbaarheid van functies in de omgeving. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (voor individuen) en groepsrisico (voor groepen mensen).

RISICOVOLLE
INRICHTINGEN

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico (PR) geldt voor nieuwe situaties een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Dit betekent dat de overlijdenskans niet groter mag zijn dan één op de miljoen per jaar. Voor bepaalde inrichtingen zijn in de Regeling Externe Veiligheid en Inrichtingen (REVI) vaste afstanden tot gevoelige functies vastgelegd. Nieuwe ontwikkelingen mogen binnen de zonering rond een inrichting niet plaatsvinden.

Het groepsrisico (GR) betreft de kans dat groepen omwonenden van een bepaalde risico-opleverende activiteit dodelijk getroffen kunnen worden door een ongeval.

Daarbij is relevant hoeveel mensen op welke plaats in de omgeving van de bron aanwezig kunnen zijn. Hoe meer mensen rond een bron wonen of werken, hoe groter het groepsrisico. De norm van het groepsrisico is afhankelijk van het aantal eventuele dodelijke slachtoffers en bedraagt 10^{-5} /jaar voor 10 doden, 10^{-7} /jaar voor 100 doden, 10^{-9} /jaar voor 1000 doden, etc. en betreft een oriënterende waarde. Gelet op de afhankelijkheid van de omgeving en de concrete situatie is het moeilijk om het groepsrisico ruimtelijk weer te geven.

Ten aanzien van het groepsrisico zijn geen grenswaarden vastgesteld, maar gelden richtwaarden gekoppeld aan een verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht betekent dat er voor het bestemmingsplan, conform artikel 13 van het Besluit Externe Veiligheid aanvullend onderzoek moet plaatsvinden voor de extra risico's die ontstaan voor de risicovolle activiteiten. Verplichte onderdelen van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zijn:

- dichtheid van personen in het invloedsgebied;
- het groepsrisico en eventuele veranderingen daarin;
- mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico;
- mogelijkheden om de ramp te beperken;
- mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

Volgens artikel 13, lid 3 van het Bevi is het bevoegd gezag wettelijk verplicht met betrekking tot het groepsrisico een advies van de Regionale brandweer te vragen. Het bevoegd gezag maakt vervolgens een bewuste keuze omtrent de verantwoording van het groepsrisico.

Het bestemmingsplan dient bij de bestemmingskeuzen rekening te houden met de grenswaarden, richtwaarden en afstanden uit het Bevi. Concreet betekent dit dat nieuwvestiging van risicovolle inrichtingen wordt uitgesloten. Voor de bestaande risicovolle inrichtingen geldt als uitgangspunt dat deze planologisch worden vastgelegd in hun huidige omvang.

Conclusie risicovolle inrichtingen in het plangebied

In het plangebied komen de volgende risicovolle inrichtingen voor:

1. vuurwerkverkoop aan de Noorderdracht 20a te Oosterblokker;
2. ammoniak-koelinstallatie aan de Tolweg in Hoogkarspel;
3. ammoniak-koelinstallatie aan de Gildenweg 7 in Blokker;
4. LPG-station aan de Westerblokker 29 in Blokker;
5. Gasontvangstation, Tolweg / N302.

RISICOVOLLE
INRICHTINGEN IN HET
PLANGEBIED

Ad. 1. Vuurwerkverkoop aan de Noorderdracht 20a te Oosterblokker

Op het terrein van tuincentrum Intratuin aan de Noorderdracht 20a in Oosterblokker bevindt zich een vuurwerkopslagruimte met een maximale opslag van 10.000 kilogram vuurwerk. De bijbehorende veiligheidsafstand is 8 meter rond de deur van de opslagruimte. Daarmee komt er geen veiligheidscontour buiten de inrichtingsgrens van het tuincentrum. Er is daarmee geen extern veiligheidsrisico aanwezig.

Ad. 2. Ammoniak-koelinstallatie aan de Tolweg in Hoogkarspel

Aan de Tolweg bevindt zich een ammoniak-koelinstallatie. Hier is 1450 kilogram ammoniak aanwezig. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) stelt dat wanneer een inrichting minder dan 1500 kg ammoniak heeft, er feitelijk geen sprake is van een extern veiligheidsrisico, ongeacht het type installatie. De regelgeving geeft aan dat er geen sprake is van een invloedsgebied (deze ligt binnen de inrichting zelf).

Ad. 3. Ammoniak-koelinstallatie aan de Gildenweg 7 in Blokker

Aan de Gildenweg 7 in Blokker is het bedrijf Vleesch du Bois gevestigd. Ook hier is een ammoniak-koelinstallatie aanwezig (type 2, 5900 kilogram ammoniak). De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft in november 2009 een risicoanalyse uitgevoerd voor dit object. Er is geen sprake van een relevant invloedsgebied. Wel is er sprake van plaatsgebonden risicocontouren die buiten het terrein van de inrichting liggen. Binnen de PR-contouren zijn geen kwetsbare objecten gelegen. Er was op 1 januari 2010 geen sprake van een saneringssituatie. Binnen de PR-contour van de machinekamer en de ammoniakkoelleidingen zijn wel vijf bestaande beperkt kwetsbare objecten gelegen (bedrijfsgebouwen aan de Gildenweg met de huisnummers 5, 8, 10, 11 en 17). Hiervoor gold geen saneringsplicht op 1 januari 2010. Deze situatie wordt volgens het Bevi als toelaatbaar beschouwd. Wel wordt in de toelichting bij het Bevi aangegeven dat in dit geval verbetering door toepassing van Best Beschikbare Technieken maatregelen bij de objecten gewenst is. De Wro-situatie rondom Vleesch du Bois is daarom alleen in de directe omgeving binnen de PR-contouren onderzocht. De mogelijke bevolkingsdichtheid op basis van het bestemmingsplan is niet onderzocht, omdat er geen sprake is van een relevant invloedsgebied. Destijds is aan de gemeente Hoorn en Drechterland geadviseerd om bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan rondom dit bedrijf rekening te houden met de PR-contouren, om te voorkomen dat:

- bestaande bedrijfsgebouwen kunnen uitbreiden binnen de PR-contouren (is in strijd met het "standstill" principe voor bestaande beperkt kwetsbare objecten in het Bevi);
- op het onbebouwde perceel binnen de PR-contour een nieuw bedrijfsgebouw wordt gerealiseerd (de vestiging van een nieuwe beperkt kwetsbaar object is "in beginsel" niet toegestaan op grond van het Bevi).

Daarom hebben de gronden die in dit bestemmingsplan binnen de PR-contouren van de ammoniakinstallaties vallen, de aanduiding 'Veiligheidszone - ammoniakopslag'.

Ad. 4. LPG-station aan de Westerblokker 29 in Blokker

Aan de Westerblokker in 29 is een tankstation gevestigd waar LPG wordt verkocht. De PR-contouren liggen niet over het plangebied. Het invloedsgebied van het groepsrisico (150 meter) ligt voor een gering deel over het plangebied. De doorzet is gelimiteerd tot 500 m³ per jaar.

Bij deze doorzet wordt de maximaal toelaatbare personendichtheid in de dag- en nachtperiode niet overschreden in zowel de huidige situatie als de volgens het vigerende bestemmingsplan mogelijke situatie. Het groepsrisico blijft hiermee, na het treffen van de branchemaatregelen, ruim onder de oriëntatiewaarde.

Ad. 5. Gasontvangstation, Tolweg / N302

In het plangebied ligt een Gasontvangstation met een 40 bar toevoerleiding van 12 inch. Het heeft geen vergunningplichtige componenten. De inrichting valt onder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer en niet onder het Bevi. Er gelden de volgende veiligheidsafstanden: voor kwetsbare objecten 15 meter en voor beperkt kwetsbare objecten 4 meter. Deze afstanden worden gemeten van het hekwerk van de inrichting. Er is op de plankaart een veiligheidszone van 15 meter opgenomen. Groepsrisico is niet aan de orde.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Binnen/nabij het plangebied zijn de provinciale wegen N302 en N506 aanwezig.

OVER DE WEG

Het Rijk heeft het ontwerp Basisnet Weg opgesteld (december 2008). Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen spelen belangen op het gebied van vervoer, ruimtelijke ontwikkeling en veiligheid een grote rol. Er zijn steeds meer ontwikkelingen in Nederland zichtbaar die zorgen voor spanning tussen deze belangen. Met het doel een duurzaam evenwicht te creëren tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en veiligheid is het Basisnet ontstaan. De N302 en N506 maken geen onderdeel uit van het Basisnet op basis van de hoeveelheden gevaarlijke stoffen die er vervoerd worden. Er zijn daarom geen directe beperkingen aan het bouwen langs deze wegen.

Wel moet op grond van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen het groepsrisico bij wegen waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, nagegaan worden of een verantwoording van het groepsrisico vereist is.

In 2010 is een verkennend onderzoek uitgevoerd naar de N302. De N302 heeft geen $PR 10^{-6}$. De $PR 10^{-8}$ is 120 meter. Bebouwing binnen de $PR 10^{-8}$ draagt nog significant bij aan het groepsrisico. In het gebied op 120 meter afstand is op dit moment nagenoeg geen bebouwing aanwezig. Gezien de aard van de in hoofdzaak agrarische omgeving en het aantal GF3-transporten (bijvoorbeeld LPG) zal het groepsrisico naar verwachting ruim onder de oriëntatiewaarde liggen. Geconcludeerd kan worden dat op grond van de Circulaire een verantwoording van het groepsrisico langs de N302 op dit moment niet noodzakelijk is.

Voor de N506 geldt dat deze ook geen $PR 10^{-6}$ heeft en de $PR 10^{-8}$ is 90 meter. Binnen de 90 meter liggen geen (beperkt) kwetsbare objecten. Het groepsrisico is hiermee niet aan de orde.

In het kader van de opwaardering van de Westfrisiaweg is een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd ⁷⁾. De weg heeft geen PR 10⁶. Het groepsrisico neemt licht toe. De gemeente Drechterland moet aangegeven of ze dit verantwoord vindt.

Over het spoor Hoorn - Enkhuizen vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Dit wordt in de toekomst ook niet voorzien.

OVER HET SPOOR

Buisleidingen

In het plangebied lopen hogedruk aardgasbuisleidingen. Binnen het plangebied is geen leidingtracé aanwezig die is opgenomen op de ontwerp-visiekaart van de Structuurvisie buisleidingen. Er hoeft daarom geen ruimtelijke reservering opgenomen te worden voor de aanleg van nieuwe buisleidingen.

BUISLEIDINGEN

Het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb) is per 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb vervangt de circulaire Zonerings langs hogedrukaardgasleidingen (1984) en Zonerings langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie (1991).

In het Bevb is geen sprake meer van veiligheids-/bebouwings- en toetsingsafstanden zoals deze werden voorgeschreven in de circulaire. Het Bevb gaat uit van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico (GR). De regeling voor buisleidingen is hiermee vergelijkbaar met de regeling voor inrichtingen zoals vastgelegd in het Bevi.

Conclusie

In het plangebied liggen hogedruk aardgastransportleidingen.

UITWERKING IN PLAN-REGELS

In onderstaande tabel zijn de gegevens van de leidingen weergegeven en het PR en het invloedsgebied van het GR.

Leiding-nummer	Diameter	Ontwerp druk	Belemmerende strook*	Plaatsgebonden risico	1% Letaliteitsgrens* (invloedsgebied)	100% Letaliteitsgrens*
W-573-01	6"	40 bar	4 meter	0 meter	70 meter	50 meter
W-573-04	6"	40 bar	4 meter	0 meter	70 meter	50 meter
W-573-05	6"	40 bar	4 meter	0 meter	70 meter	50 meter
W-573-09	8"	40 bar	4 meter	0 meter	95 meter	50 meter
W-573-12	8"	40 bar	4 meter	0 meter	95 meter	50 meter
W-573-14	12"	40 bar	4 meter	0 meter	140 meter	70 meter

* Afstanden zijn ter weerszijden van de leiding gemeten uit het hart van de leiding

De leidingen en de belemmerende strook hebben de dubbelbestemming "Leiding - Gas" gekregen. Op deze manier wordt de leiding beschermd.

⁷⁾ Grontmij, onderzoeksrapportage externe veiligheid d.d. 11 maart 2009, referentienummers I&M-1000882-IV; I&M-1000894-IV; I&M-1000898-IV; I&M-1000903-IV; I&M-1000905-IV; I&M-1000906-IV; I&M-1003093-IV.

Het plaatsgebonden risico ligt op de leidingen. Het plaatsgebonden risico is daarmee geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Binnen het invloedsgebied van de leidingen W-573-01 en W-573-09 is binnen de 1%-letaliteitscontour en binnen de 100%-letaliteitscontour bebouwing aanwezig (kleine woonwijken en bedrijven te Oosterblokker en ten zuiden van Westwoud). Deze bebouwing langs de buisleidingen heeft mogelijk een significant effect op het groepsrisico. Binnen de invloedsgebieden van de overige leidingen en overige trajectgedeelten ligt verspreid liggende bebouwing, waarvan de personendichtheid geen significant heeft op het groepsrisico.

Indien binnen het invloedsgebied nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden moet hiervoor het groepsrisico worden berekend en verantwoord.

Bereikbaarheid, bluswatervoorziening en opkomsttijden

Bij de ontwikkeling van een nieuw gebied dient rekening gehouden te worden met de eisen aan bereikbaarheid, bluswatervoorziening en de norm voor de opkomsttijden.

In de bestaande kernen zijn vele doodlopende wegen en de structuur van smalle wegen en een lage asbelasting heeft en negatieve invloed op de bereikbaarheid en opkomsttijd van hulpdiensten. Geadviseerd wordt in die gevallen te bekijken naar de mogelijkheden voor een tweede (nood)ontsluiting. Eventueel kan dit bij een toekomstige herinrichting van de wegenstructuur meegenomen worden.

Aan de eis dat er binnen een afstand van 40 meter van de toegang van een object een primaire bluswatervoorziening aanwezig dient te zijn, wordt in bestaande 'oude' kernen vaak niet voldaan. Bij eventuele nieuwe bestemmingen moet daarom geadviseerd om in een vroeg stadium contact op te nemen met de lokale brandweer en drinkwaterleidingbeheerder om gelijkwaardige alternatieven aan te bieden.

In buitengebieden wordt veelal niet voldaan aan de wettelijke opkomsttijden.

5.2.5 Milieuhinder bedrijvigheid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

Milieuzonering richt zich uitsluitend op het sturen van nieuwe ontwikkelingen.

MILIEUHINDER
BEDRIJVIGHEID

Milieuozonering is niet bedoeld voor het beoordelen van bestaande situaties waarbij gevestigde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies op minder dan de richtafstand van elkaar staan. In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij dit aan de orde is. Bij wijzigingsbevoegdheden is als voorwaarde opgenomen dat er geen afbreuk gedaan mag worden aan de milieusituatie.

Ten aanzien van agrarische bedrijvigheid geldt een specifieke milieuregelgeving. Hierin worden regels gegeven voor:

- de afstand van agrarische bedrijven tot gevoelige functies (woningen, bos- en natuurgebieden). Dit in verband met stankhinder en voor verzuring gevoelige gebieden;
- het beleid ten aanzien van de nieuwvestiging en uitbreiding van glastuinbouwbedrijven en intensieve veehouderijbedrijven;
- de plaatsing van mestopslagplaatsen, opslag en/of gebruik van gronden voor baggerspecie en dergelijke.

MILIEUHINDER
AGRARISCHE
BEDRIJVIGHEID

Beleid hiervoor is onder meer geformuleerd in de *Wet Ammoniak en Veehouderij*, de *Wet Geurhinder en Veehouderij* en de *Wet Milieubeheer*.

Met de *Wet ammoniak en veehouderij* wordt ter bescherming van zeer kwetsbare natuur een aanvullend zoneringsbeleid gevoerd. De *Wet Ammoniak en Veehouderij* is gewijzigd in mei 2007 en geeft een ruimere ammoniakemissie aan dan voorheen. De kwetsbare gebieden zijn gewijzigd naar zeer kwetsbare gebieden en hiervoor is een nieuwe zonering aangegeven. Het ammoniakplafond voor veehouderijen is omhoog gegaan.

WET AMMONIAK EN
VEEHOUDERIJ

Binnen een zone van 250 m om een kwetsbaar natuurgebied (verzuringgevoelig) is nieuwvestiging van veehouderijen niet mogelijk (uitgezonderd veehouderij ten behoeve van natuurbeheer). Uitbreiding van bestaande veehouderijen is ook beperkt: ruimtelijk waar het gaat om bouwmogelijkheden van veestallen en milieuhygiënisch tot een emissieplafond c.q. een maximale omvang van de rundveestapel. De wet wordt via de milieuvergunning toegepast en wordt niet in het bestemmingsplan geregeld.

Conclusie

De provincies hebben op grond van de wijziging in de *Wet ammoniak en veehouderij* een wettelijke taak om kaarten van verzuringgevoelige gebieden vast te stellen en te onderhouden. In het kader van deze gewijzigde wet is door de provincie Noord-Holland een conceptkaart opgesteld, waarin de verzuringgevoelige gebieden en optioneel nog aan te wijzen gebieden (daarbij het belang natuur en/of landbouw afwegend) in kaart zijn gebracht.

In Drechterland zijn geen gebieden aangewezen.

De *Wet geurhinder en veehouderij* (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Deze nieuwe wet bepaalt op welke manier geur (stank) van veehouderijstallen in de milieuvergunning moet worden beoordeeld.

WET GEURHINDER EN
VEEHOUDERIJ

De nieuwe 'stankwet' komt in plaats van de stankwet voor de reconstructiegebieden en de drie stankhandreikingen. De nieuwe wet geldt voor heel Nederland. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

Belangrijke inhoudelijke wijziging in de wet is dat onderscheid wordt gemaakt tussen maximaal toegestane geurbelasting binnen en buiten de bebouwde kom en concentratie en niet-concentratiegebieden. Daarnaast mogen gemeenten de normen variëren. Gemeenten kunnen naar beneden en naar boven afwijken.

Uitgangspunten bij de nieuwe wet zijn dat aan de ene kant de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijsector niet in gevaar komen, maar ook dat woningen en recreatiewoningen optimaal tegen geurhinder worden beschermd.

WETSWIJZIGINGEN

Conclusie

De gemeente Drechterland heeft geen eigen geurbeleid. Aangezien er in het plangebied geen intensieve agrarische bedrijven zijn gevestigd en veel grondgebonden agrarische bedrijven voldoende ruimte hebben om te kunnen ontwikkelen, zullen de standaardnormen vanuit de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing zijn bij nieuwe ontwikkelingen. Als nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande activiteiten zich voordoen binnen de geurcontouren moet bepaald worden of ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd wordt en niet iemand onevenredig in zijn belangen wordt geschaad (belangen veehouderij en derden).

GEURCONTOUREN

De Wet geurhinder en veehouderij regelt ook hoe om te gaan met voormalige agrarische bedrijfswoningen. Indien blijkt dat een agrarisch bedrijf is gestopt dan behoudt het perceel de regeling op het gebied van geurhinder zoals die geldig was bij de voormalige bestemming.

REGELING
GEURHINDER
VOORMALIGE
AGRARISCHE
BEDRIJVEN

5.3 Water

Water en ruimtelijke ordening zijn in toenemende mate met elkaar verweven. Dit betekent dat effecten van nieuwe ontwikkelingen op de waterhuishouding inzichtelijk moeten worden gemaakt. In het bestemmingsplan moet daarom een waterparagraaf worden opgenomen. Voor nieuwe ruimtelijke plannen geldt bovendien de 'water-toets' die verplicht tot overleg met de waterbeheerder over voorgenomen ontwikkelingen, voordat een bestemmingsplan in procedure wordt gebracht.

WATER

In de *Structuurvisie Noord-Holland 2040* geeft de provincie aan haar grondgebied klimaatbestendig te willen maken in verband met de gevolgen van klimaatverandering -het wordt natter, warmer, droger, zouter en het water komt hoger-. De Provincie Noord-Holland beschermt bewoners en bedrijven tegen de stijging van de zeespiegel en tegen wateroverlast door regenwater. Op sommige plekken kan dat alleen door de gevolgen van de toenemende wateroverlast te accepteren.

STRUCTUURVISIE
NOORD-HOLLAND 2040

Het waterbeheer (het opvangen, afvoeren en inlaten van water), het bodembeheer en het grondgebruik moeten aan de klimaatverandering worden aangepast. De gevolgen van klimaatverandering worden opgevangen door het versterken van de waterkeringen en het aanwijzen van ruimte voor waterberging die zoveel mogelijk fijnmazig en in integrale gebiedsprojecten wordt gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland zorgt voor voldoende ruimte voor waterkeringen, watersystemen en piek- en calamiteitenbergingen.

In (bestaande) buitendijkse gebieden aan de Noordzeekust biedt de Provincie Noord-Holland geen aanvullende bescherming ten opzichte van het huidige beschermingsniveau dat is vastgesteld op Rijksniveau. Hier stelt de Provincie Noord-Holland, net als het Rijk, aanvullende voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkeling. Noord-Holland blijft zeer terughoudend met betrekking tot elk plan voor bebouwing in het IJmeer, Markermeer en IJsselmeer. De Provincie hanteert als vertrekpunt over de gewenste bescherming een veiligheidsnorm met een risico van gemiddeld één overstroming per 4000 jaar.

Primaire waterkeringen

De primaire waterkeringen beschermen Noord-Holland tegen overstromingen vanuit het buitenwater van de Noordzee, Waddenzee, IJssel- en Markermeer. In de *Wet op de waterhuishouding* (vanaf 2010: *Waterwet*) zijn voor deze waterkeringen veiligheidsnormen vastgelegd om deze bescherming voldoende te waarborgen. Deze primaire waterkeringen moeten aan deze normen voldoen voor 2015. In de meeste gevallen nemen de waterschappen en Rijkswaterstaat het initiatief tot dijkversterkingen.

PRIMAIRE
WATERKERINGEN

De Provincie Noord-Holland ziet het belang van een innovatieve aanpak, nieuwe technieken en andere oplossingsrichtingen voor goede landschappelijke inpassing en mogelijke functiecombinaties voor toekomstige dijkversterkingen. De Provincie Noord-Holland vindt dit belangrijk omdat de beschikbare ruimte beperkt is en andere waarden op en rond de waterkeringen steeds zwaarder wegen bij dijkverbeteringen. De Provincie Noord-Holland zorgt dat reconstructies van primaire waterkeringen niet onmogelijk worden gemaakt door andere ontwikkelingen.

De Provincie Noord-Holland zorgt bij dijkverbeteringen voor robuustheid en ruimtelijke kwaliteit inclusief de cultuurhistorische, landschappelijke, recreatieve en ecologische waarden van waterkeringen en aangrenzende zones.

De Provincie Noord-Holland geeft voor de lange termijn (2040) de voorkeur aan zachte, zandige oplossingen voor de versterking van de kust, in combinatie met natuurverbetering.

Provinciale Staten hebben op 16 november 2009 het Waterplan 2010-2015 goedgekeurd. Het Waterplan 2000-2010 geeft voor de provincie, haar partners en belanghebbenden duidelijkheid over de strategische waterdoelen tot 2040 en hun acties tot 2015.

De strategische waterdoelen zijn:

PROVINCIAAL
WATERPLAN 2010-2015

- de provincie waarborgt met waterschappen en Rijkswaterstaat voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's via het principe: preventie (het op orde houden van de waterkeringen met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit), gevolgschade beperken (bijvoorbeeld waterbestendig bouwen daar waar nodig) en rampenbeheersing (bijvoorbeeld goede vluchtroutes en informatievoorziening);
- de provincie zorgt samen met waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid. De provincie versterkt het watersysteem en de beleving van het water door deze te combineren met natuurontwikkeling, recreatie en/of cultuurhistorie;
- de provincie zorgt samen met gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven voor schoon en voldoende water. De provincie doet dat door een kosteneffectief en klimaatbestendig grond- en oppervlaktewatersysteem.

De provincie zorgt samen met gemeenten, waterschappen en belanghebbenden voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem. Daarbij hanteert de provincie integrale gebiedsontwikkeling.

Een belangrijk middel voor het realiseren van deze waterdoelen is het via integrale gebiedsontwikkeling proactief zoeken naar kansrijke combinaties met veiligheid, economie, recreatie, landbouw, milieu, landschap, cultuur en natuur. Het Waterplan heeft voor de ruimtelijke aspecten de status van een structuurvisie op basis van de *Wet ruimtelijke ordening*. In het *Waterplan* staan de ruimtelijke consequenties van het provinciaal waterbeleid. Alle ruimtelijke opgaven uit het Waterplan zijn integraal afgewogen bij de vaststelling van de Structuurvisie. Behalve dat de Westfriese Omringdijk deel uitmaakt van de primaire waterkering geeft het Waterplan geen specifieke ruimtelijke consequenties voor het plangebied.

Op 9 maart 2010 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland het nieuwe *Waterbeheersplan 2010-2015 - Van veilige dijken tot schoon water* vastgesteld. In dit plan beschrijft het hoogheemraadschap de doelstellingen voor de periode 2010-2015. De missie van het hoogheemraadschap is erop gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weersveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water. Het kerndoel is vierledig:

1. het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
2. de verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
3. het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
4. het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

WATERBEHEERSPLAN
HOOGHEEMRAADSCHAP
HOLLANDS NOORDER-
KWARTIER

De uitgangspunten die het hoogheemraadschap hanteert bij zijn beleid, zijn de volgende:

- het beheersgebied van het hoogheemraadschap is beveiligd tegen overstromingen;
- dijkversterking blijft altijd mogelijk;
- alle inwoners van het beheersgebied van het hoogheemraadschap hebben recht op het afgesproken beschermingsniveau tegen wateroverlast;
- watersystemen zijn gezond voor mens, plant en dier;
- problemen worden opgelost waar ze ontstaan;
- met de watervoorraad wordt zorgvuldig omgegaan;
- niet alles kan overal (grenzen aan faciliteren gebruiksfuncties door waterbeheerder);
- samenwerking staat centraal;
- water is een ordenend principe in de ruimtelijke inrichting;
- het waterbeheer is toekomstgericht.

Beheer primaire waterkeringen

De provincie Noord-Holland hanteert in haar Streekplannen een aantal zogenaamde indicatieve vrijwaringszones voor de IJsselmeer- Markermeerkust, met het oog op een duurzame veiligheid. Dit betekent dat er voor deze zones bouwrestricties gelden. Voor de IJsselmeer- en Markermeerkust is dit in beginsel een zone tussen 100 meter binnendijks en 175 meter buitendijks van het huidige waterstaatswerk van de betreffende waterkeringen. Deze indicatieve vrijwaringszone wordt door het hoogheemraadschap verder verankerd in het eigen beleid (de Keur en de Legger).

De watertoets is een procesinstrument dat is verankerd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De bedoeling van het instrument is om wateraspecten van meet af aan mee te nemen bij ruimtelijke plannen en besluiten. Het gaat hierbij om vijf thema's: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, afvalwaterketen en beheer en onderhoud van nieuw oppervlaktewater.

WATERADVIES

Conclusie

In dit bestemmingsplan is als volgt omgegaan met de waterthema's:

- de hoofdwatgangen hebben de bestemming "Water". Dit zijn de waterlopen ten behoeve van de wateraanvoer en -afvoer en de waterberging;
- binnen de diverse bestemmingen is de functie water mede mogelijk gemaakt.
Er is een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag nodig voor het graven en/of dempen, verdiepen en/of verbreden van sloten en vaarten;
- het hoogheemraadschap moet om advies gevraagd worden in verband met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm bij het vergroten van een agrarisch bouwperceel, het leggen van een nieuw agrarisch bouwperceel en bij het wijzigen van functies naar agrarisch;

UITWERKING
PLANREGELS

- binnen de bestemming agrarisch is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen zodat de aanduiding “waterberging” aangebracht kan worden;
- de bestemming ‘Agrarisch’ kan worden gewijzigd in de bestemming ‘Natuur’ en/of ‘Water’ ten behoeve van de ecologische hoofdstructuur;
- er is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen om functies te wijzigen naar water en water naar andere functies;
- persleidingen hebben op de plankaart een dubbelbestemming gekregen.

5.4 Ecologie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er geen strijdigheid ontstaat met het beleid en de wetgeving op het gebied van de natuurbescherming. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de gebiedsbescherming en de soortenbescherming.

ECOLOGIE

Bij de gebiedsbescherming spelen de volgende aspecten:

GEBIEDSBESCHERMING

- Beschermde Natuurmonumenten;
- Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden): de Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden, heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden;
- Ecologische Hoofdstructuur (EHS): de EHS is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. De EHS kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. De EHS bestaat uit bestaande natuur- en bosgebieden, ecologische verbindingszones en robuuste verbindingen.

Op grond van de Natuurbeschermingswet is in Nederland een groot aantal Natura 2000-gebieden aangewezen, waarvoor momenteel de vaststellingsprocedure loopt. Op dit moment is de procedure tot aanwijzing van de Natura 2000-gebieden nog niet afgerond. Voor de Natura 2000-gebieden waarvoor de provincie de beheerplannen moet gaan opstellen, zal pas na het opstellen van die beheerplannen de begrenzing van de gebieden definitief worden vastgesteld. Dit geldt ook voor de instandhoudingsdoelstellingen.

NATURA 2000-GEBIEDEN

Natura 2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn. De Natura 2000-gebieden worden beschermd door de Natuurbeschermingswet en behoeven daardoor geen extra bescherming via het bestemmingsplan.

De relatie tussen de natuurbeschermingswet en het bestemmingsplan is echter gelegen op het punt van de uitvoering van het bestemmingsplan. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan moet worden aangetoond. Het bestemmingsplan moet rekening houden met de beschermde status van de aangewezen gebieden.

Het bestemmingsplan mag geen ontwikkelingen mogelijk maken waarvan verwacht moet worden dat daarvoor geen vergunning wordt verleend op basis van de Natuurbeschermingswet.

Conclusie

In de gemeente Drechterland is één gebied gelegen die is aangewezen in het kader van de Vogel- en/ of Habitatrichtlijn, namelijk het Markermeer.

UITWERKING
PLANREGELS

Voor de aangewezen natuurgebieden worden instandhoudingsdoelstellingen door het Rijk opgesteld. Het gaat om de doelstellingen voor de instandhouding van de leefgebieden en van de habitats of populaties van in het wild levende dier- en plantensoorten, voor zover vereist op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn, en voor het in stand houden van bepaalde waardevolle gebieden. De instandhoudingsdoelstellingen kunnen ook betrekking hebben op het herstel of de ontwikkeling van bepaalde waarden in de natuurgebieden. De instandhoudingsdoelstellingen mogen niet ten koste gaan van ontwikkelingen die in dit Bestemmingsplan Drechterland Noord mogelijk worden gemaakt.

De meeste ontwikkelingsmogelijkheden zijn in dit bestemmingsplan gekoppeld aan de mogelijkheid om af te wijken van de regels met een omgevingsvergunning dan wel een wijzigingsbevoegdheid zodat een toets aan de omgevingsfactoren (milieubeoordeling) plaats zal vinden op het moment dat de ontwikkelingsruimte ook daadwerkelijk benut zal gaan worden ('uitgestelde toets'). Het Natura 2000-gebied is op enige afstand gelegen ten opzichte van het plangebied. Deze afstand maakt dat ontwikkelingen niet snel negatieve effecten zullen hebben op de instandhoudingsdoelen.

Het Markermeer dat hiervoor is genoemd, is tevens onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Daarnaast is de ecologische hoofdstructuur gelegen in de gemeente Wervershoof en Stede Broec ten noorden van Hoogkarspel en Lutjebroek boven de N302. Voor ontwikkelingen binnen of nabij de EHS geldt het "nee mits-principe", hetgeen betekent dat ontwikkelingen geen afbreuk mogen doen aan de natuurlijke kenmerken van het gebied. Indien vernietiging of verstoring van de EHS plaats vindt, kan een ontwikkeling slechts doorgang vinden indien de effecten worden gemitigeerd en gecompenseerd. De EHS moet er te allen tijde in saldo op vooruit gaan.

ECOLOGISCHE
HOOFDSTRUCTUUR

Wat betreft de soortenbescherming zal worden gewerkt met de zogenaamde 'uitgestelde toets'. De bescherming van soorten vindt plaats via de Flora- en faunawet. Op grond van deze wet mogen beschermde dieren en planten, die in de wet zijn aangewezen niet worden gedood, gevangen, verontrust, geplukt of verzameld en het is niet toegestaan dieren te beschadigen, vernielen of te verstoren. Onder voorwaarden is ontheffing van de verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die staan vermeld op bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode Lijst soorten zijn de voorwaarden voor ontheffing streng.

SOORTENBESCHERMING

De Flora- en faunawet is altijd onverkort van kracht.

Dit betekent dat op het moment dat nieuwe activiteiten aan de orde zijn (bij recht, vergunningvrij of via een afwegingsprocedure) dat in het kader van de Flora- en faunawet de mogelijke effecten op de te beschermen soorten altijd moet worden meegewogen.

Een beoordeling op het moment dat activiteiten daadwerkelijk aan de orde zijn (en dus niet ten tijde van het maken van het bestemmingsplan) geeft het meest actuele en beschermingswaardige beeld. Indien op dat moment blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en de activiteit strijd oplevert met de bepalingen uit de Flora- en faunawet, zal de betreffende activiteit pas plaats kunnen vinden na het verkrijgen van ontheffing. Bij het opstellen van het bestemmingsplan moet wel redelijk zicht bestaan op de verleenbaarheid van een eventuele benodigde omgevingsvergunning om af te wijken van de regels. Anders is het bestemmingsplan niet uitvoerbaar.

Conclusie

In dit in hoofdzaak conserverende bestemmingsplan hoeft met het oog op dit voorgaande punt geen aanvullende regeling worden opgenomen. De gebruikelijke ontwikkelingen op perceelsniveau die in het plan worden geboden zijn in beginsel uitvoerbaar, al kan te zijner tijd blijken dat een omgevingsvergunning om af te wijken van de regels in specifieke gevallen niet of slechts onder voorwaarden verleend kan worden. Dit doet aan de algemene uitvoerbaarheid van het plan niets af.

GEEN UITWERKING
PLANREGELS

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is het veiligstellen van de aanwezige (en aangetoonde) en de te verwachten archeologische en cultuurhistorische waarden. Conform het verdrag van Malta dient gestreefd te worden naar het behoud van archeologische resten in de archeologische verwachtingszones.

ARCHEOLOGIE EN
CULTUURHISTORIE

In *Cultuur op de kaart, Cultuurnota 2009-2012 Provincie Noord-Holland* staan de doelstellingen van het cultuurbeleid voor de periode 2009 - 2012 en hoe de provincie deze doelen wil bereiken. De provincie stelt zich ten doel bewoners en bezoekers bewust te maken van het Noord-Hollandse verleden, hen meer te laten deelnemen aan het culturele aanbod en een mooier Noord-Holland voor wonen, werken en recreëren te bieden.

De beleidsvisie is vertaald in drie thema's:

1. Levend Verleden: doel is het behouden en promoten van het Noord-Hollands erfgoed;
2. Genieten en Meedoen: doel is meer bewoners en bezoekers actief en passief laten deelnemen aan cultuur;
3. Mooi Noord-Holland: het doel is versterken van de ruimtelijke kwaliteit in Noord-Holland door de inzet van culturele en cultuurhistorische waarden.

Daar waar de provincie in het kader van de nieuwe *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) geen specifieke rol meer heeft of geen provinciaal belang heeft gedefinieerd, maar verantwoordelijkheid bijvoorbeeld bij gemeenten wordt neergelegd, zet de provincie de komende jaren in op het overdragen van kennis en expertise. De provincie heeft hiervoor een cultuur(historische) informatiekaart gemaakt, een herziening van de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW-kaart).

Door de veranderingen in verantwoordelijkheden in het kader van de Wro zal de CHW-kaart niet meer nodig zijn als toetsingsinstrument. De provincie heeft het in de Cultuurhistorische Waardenkaart terugkomende provinciale cultuurhistorische belang een plek geven in de digitale kaart van de structuurvisie. Op deze kaart is de Westfriese Omringdijk weergegeven.

De informatiekaart landschap en cultuurhistorie geeft een overzicht van de te behouden (inter)nationale, regionale en lokale cultuurhistorische, archeologische en bouwkundige waarden. De volgende in paragraaf 4.2 *Landschap, cultuurhistorie en archeologie* aangegeven waarden, staan ook op de informatiekaart als waardevol aangeduid:

- Polder Grootslag: regelmatige strokenverkaveling, diverse sporen van bewoning en grafheuvels;
- Oosterblokker, Westwoud en Zittend: binnenwaterkerende kade of dijk;
- Oosterblokker: historische stads- of dorpskern;
- Oosterblokker en Binnenwijzend: lineaire nederzetting;
- Westwoud: lineaire structuur.

Conclusie

Aangezien de regelmatige strokenverkaveling rondom Oosterblokker een zeer hoge waarde heeft, heeft dit gebied dubbelbestemming "Waarde - Landschap" gekregen. Voor bepaalde werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist.

De molenbiotoop is specifiek bestemd. Er zijn voorwaarden gesteld aan de hoogte van bebouwing rondom de molen.

In de gemeente bevinden zich geen rijksbeschermd archeologische monumenten. Er zijn wel terreinen waarvan bekend zijn dat ze archeologische waarden bevatten (grafheuvels en sporen van bewoning). Deze terreinen zijn bestemd als "Waarde - Archeologie 1" om de waarden te beschermen. Voor ingrepen die groter zijn dan 50 m² en dieper dan 0,4 m, is een omgevingsvergunning nodig. Duidelijk moet zijn dat als er waarden aanwezig zijn dat deze veilig worden gesteld. Voor bepaalde werkzaamheden is ook een omgevingsvergunning vereist.

Aangezien de gemeente nog geen archeologische beleidsadvieskaart heeft, is niet bekend of er naast de gebieden waarvan bekend is dat er waarden aanwezig zijn, er in andere gebieden nog archeologische waarden te verwachten zijn. Daarom hebben deze gebieden de bestemming "Waarde - Archeologie 2" gekregen om eventuele waarden te beschermen.

INFORMATIEKAART
LANDSCHAP EN
CULTUURHISTORIE

UITWERKING
PLANREGELS

ARCHEOLOGIE
BESTEMMINGEN

Voor ingrepen die groter zijn dan 500 m² en dieper dan 0,4 m, is een omgevingsvergunning nodig. Door Archeologie West-Friesland, het archeologisch samenwerkingsverband van de gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Medemblik, Koggenland, Opmeer en Stede Broec, zal de benodigde quick scan uitgevoerd worden om te bepalen of er mogelijk waarden zijn. De kosten van de quick scan komen voor rekening van de gemeente. Als er vervolgonderzoek nodig is dan wordt dit bekostigd door de initiatiefnemer. Duidelijk moet zijn dat als er waarden aanwezig zijn dat deze veilig worden gesteld. Voor bepaalde werkzaamheden is ook een omgevingsvergunning vereist. In deze gebieden geldt dit niet voor sleufloos daineren en het baggeren van sloten.

Als er voor de vaststelling van dit bestemmingsplan een beleidsadvieskaart aanwezig is dan zal deze verwerkt worden. Is dit niet het geval dan zal er op het moment dat de kaart er wel is, een herziening van dit bestemmingsplan plaatsvinden.

5.6 Planmer / Strategische milieubeoordeling

Vanaf 21 juli 2004 dient de Europese richtlijn betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's in de Lidstaten van de EU te worden toegepast. In Nederland wordt deze richtlijn aangeduid als de richtlijn voor Strategische Milieubeoordeling. De Europese richtlijn is bedoeld om milieueffecten van plannen en programma's tijdens de voorbereiding ervan in beeld te brengen in de vorm van een milieurapport.

Deze Europese richtlijn is middels een wijziging van de Wet milieubeheer en een wijziging van het Besluit m.e.r. geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving. Op 28 september 2006 is de aangepaste Wet milieubeheer en het Besluit MER in werking getreden. Hierbij wordt gesproken over een milieueffectrapportage van plannen (als vertaling van de Europese SMB-richtlijn) en over een milieueffectrapportage van besluiten (het oorspronkelijke Nederlandse m.e.r.). De term besluiten is verwarrend, aangezien ook in relatie tot plannen in de praktijk wordt gesproken over besluiten; de term 'projecten' uit de Europese m.e.r.-richtlijn is eenduidiger. Aldus wordt onderscheid gemaakt tussen een planmer en een projectmer. Het is verplicht om voorafgaand aan besluiten door een overheid over bepaalde plannen een planmer uit te voeren.

PLANMER /
STRATEGISCHE
MILIEUBEOORDELING

Het gaat daarbij om plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Bij het opstellen van een Bestemmingsplan Buitengebied dient zich dan ook de vraag aan in hoeverre een planmer moet worden uitgevoerd. Meer concreet geldt de planmerplicht in geval van wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen:

- die het kader vormen voor toekomstige projectmer(boordelings)plichtige besluiten; of
- waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Europese Habitatrichtlijn.

De planmer moet in een vroege fase inzicht geven in de huidige toestand van het milieu, de positieve en negatieve milieueffecten en de mogelijke alternatieven voor het plan. Een passende beoordeling (zowel op grond van projectmer (beoordelingsplichtige) besluiten alsmede op grond van de Habitatrictlijn) is pas nodig als er significante negatieve effecten te verwachten zijn. In deze paragraaf wordt ingegaan op de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt in relatie tot projectmer (beoordelings) plichtige besluiten.

Conclusie

Dit bestemmingsplan zet primair in op het beheer van de huidige situatie. Daarnaast schept het plan in planologische zin een aantal mogelijkheden voor ontwikkelingen. Er is echter niet sprake van de volgende ontwikkelingen die planmer-plichtig zijn:

- in het landelijk gebied wijziging naar de functies natuur, recreatie en landbouw met meer dan 125 hectare;
- aanleg grootschalige recreatieve voorzieningen;
- aanleg, wijziging of uitbreiding van een bedrijventerrein met meer dan 75 hectare;
- aanleg, wijziging of uitbreiding van glastuinbouwgebied met meer dan 50 hectare;
- agrarische bouwpercelen waar meer dan 200 koeien gehouden kunnen worden.

Het agrarisch gebied wordt niet als gevoelig gebied aangemerkt, zoals dat is omschreven in het Besluit mer. De landschappelijke waarden zijn niet van dien aard dat per se sprake moet zijn van behoud en herstel van die waarden, behalve daar waar de gronden zijn voorzien van een dubbelbestemming. In dat gebied of in de directe nabijheid daarvan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die mer-beoordelingsplichtig zijn.

Daarnaast worden er geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied IJsselmeer. Daarom is voor de ontwikkelingen geen passende beoordeling nodig.

5.7 Licht

Kunstmatige verlichting komt voor bij (autosnel)wegen, fietspaden, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, glastuinbouwbedrijven, sportterreinen (maneges, golfbanen, tennisbanen, voetbalvelden e.d.). In essentie worden de negatieve effecten door lichthinder bepaald door enerzijds de aard, intensiteit en duur en plaats van de verlichting en anderzijds door de kans op blootstelling, die gerelateerd is aan de omgeving en de leefwijze van mens en dier. Bij de mens ligt dit nog iets ingewikkelder dan bij dieren. Juist omdat de mens verlichting gebruikt om activiteiten te ontplooiën waarbij het goed kunnen zien belangrijk is.

Hinder bij mensen komt doordat men zich soms niet kan onttrekken aan het aanwezige kunstlicht, bijvoorbeeld vanwege ploegendienst, (straat)verlichting voor het huis c.q. slaapkamer en kunstmatige verlichting buiten het van nature aanwezige licht.

GEEN PLANMERPLICHTIGE ONTWIKKELINGEN

LICHT

Dit terwijl de mens in kwestie dit wel graag zou doen. Bijvoorbeeld om te kunnen uitrusten. De afwezigheid van (kunst)licht lijkt een essentiële rol te spelen bij dit 'uitrusten'.

Strikte normen met afstandsbepalingen zijn niet voorhanden. De regelgeving die voorhanden of in voorbereiding is, richt zich vooral op de lichtbronnen, de veroorzakers van licht.

WETGEVING

Specifiek voor bestemmingsplannen is voor sommige activiteiten Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer nog van toepassing. Bijvoorbeeld voor grote projecten waarbij lichthinder kan ontstaan, is (kunst)licht een van de milieuaspecten waarop het een en ander moet worden afgewogen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan (auto)wegen, grote oppervlakten met kassen, grote woningbouw projecten, stadsontwikkelingsprojecten of industrie gebieden.

Voor bedrijven geldt in het algemeen dat zij niet mogen bestaan zonder een vergunning op basis van de Wet milieubeheer (8.1 lid 1 Wm). Eventuele hinder door kunstverlichting van een bedrijf is dan geregeld via een Wm-vergunning. In plaats van een Wm-vergunning kan ook een Algemene Maatregel van Bestuur gelden voor een bedrijf (8.1 lid 2 Wm). Dit houdt concreet in dat voor een aantal bedrijven van rechtswege het een en ander (onder andere lichthinder) geregeld is.

Specifieke regels over kunstlicht zijn opgenomen in:

- het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;
- het Besluit glastuinbouw (zie volgende paragraaf);
- het Besluit landbouw milieubeheer.

Deze algemene regels gelden naast wat geregeld is in een bestemmingsplan.

De strekking van de regels is dan als volgt:

- lichthinder wordt voorkomen en als dat echt niet mogelijk is wordt het tot een aanvaardbaar niveau beperkt;
- de verlichting van gebouwen en van open terrein(en) van de inrichting, inclusief de verlichting ten behoeve van reclaimedoel-einden, wordt zodanig uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van woningen wordt voorkomen;
- gedurende een specifiek tijdspad is de verlichting uit of niet zichtbaar (bijvoorbeeld bij assimilatiebelichting en verlichting bij sportvelden e.d.).

Naast de vergunning van de Wet milieubeheer is er mogelijk ook nog een vergunning nodig van de Natuurbeschermingswet 1998. Zeer kort samengevat is deze nodig als voor een activiteit significant negatieve gevolgen worden verwacht.

En als dit het geval is mag de activiteit niet zonder vergunning worden uitgevoerd. Indien een vergunning noodzakelijk zou zijn, maar niet is afgegeven houdt dit in dat de (kunst)verlichting uit moet blijven/ niet zichtbaar mag zijn;

- een Natuurbeschermingsvergunning geldt ook naast wat geregeld is in een bestemmingsplan, of in een Wm-vergunning.

Het beleid ten aanzien van licht is opgenomen in:

- Nota ruimte; ruimte voor ontwikkeling, deel 4;
- Natuur voor mensen, mensen voor natuur; nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw;
- Meerjarenprogramma vitaal platteland (mjp).

Marktpartijen, provincies en gemeenten en de minister van VROM maken afspraken in het kader van de taskforce verlichting.

Samengevat komt het beleid ten aanzien van licht er op neer dat duisternis, samen met onder andere rust en ruimte, tot een van de kernkwaliteiten van het landschap behoort.

Het rijksbeleid is gericht op het in beeld brengen, realiseren en veiligstellen van de gewenste leefomgevingkwaliteit door het terugdringen van verstoring door activiteiten op het platteland (geluid, licht, stank). Het rijk bevordert energiezuinige (straat)verlichting met behoud van kwaliteit en (verkeers)veiligheid bij gemeenten en provincies.

In het plangebied zijn meerdere kassen gelegen. Hiervoor geldt het beleid vanuit de *Amvb Glastuinbouw*. Volgens deze *Amvb* is assimilatiebelichting altijd toegestaan. Indien in een inrichting assimilatiebelichting wordt toegepast moet er tussen zonsondergang en zonsopgang voldoende maatregelen worden getroffen, om hinder door de uitstoot van licht buiten de inrichting te voorkomen of te beperken.

GLASTUINBOUW

Van zonsondergang tot zonsopgang dient de hinder van assimilatiebelichting te worden voorkomen voor omliggende woningen. Dit kan bewerkstelligt worden door in deze periode geen assimilatiebelichting toe te passen of de gevel zo afschermen dat de lichtuitstraling op 10 meter afstand met minimaal 95% is verminderd en de gebruikte lampen niet zichtbaar zijn.

Daarnaast dient in de periode van 1 september tot 1 mei van 20.00 uur tot 24.00 uur lichtuitstraling verder te worden teruggedrongen. Dit is bedoeld om een donkere periode te creëren. Een ondernemer kan er voor kiezen om in deze periode geen assimilatiebelichting toe te passen. Indien een ondernemer wegens teelttechnische redenen juist in deze periode wel assimilatiebelichting wil toepassen is dit alleen toegestaan indien hij voldoende maatregelen getroffen heeft (door plaatsen van zowel boven- als zijschermen) om in de genoemde periode de uitstoot van licht door assimilatiebelichting buiten de inrichting te voorkomen (met minimaal 95% of tussen de 85% en de 95% indien het scherm de gehele nacht dicht is).

Overigens is het belangrijk voor ondernemers te weten dat het tijdelijk (van 20.00 uur tot 24.00) afschermen of het gebruik van een schermdoek dat minder dan 95% lichtdicht is, slechts tijdelijke maatregelen zullen zijn.

Uiteindelijk mag er uit zowel oude als nieuwe bedrijven, bij toepassing van assimilatiebelichting, geen lichtuitstraling meer zijn.

Op 1 oktober 2009 is het "Besluit van 3 juli 2009, houdende wijziging van het Besluit glastuinbouw en wijziging van het Besluit landbouw milieubeheer" in werking getreden. Hierin is de reductie van lichtuitstraling aangescherpt. De bovenzijde en gevel van de kas moeten voorzien zijn van een lichtscherminstallatie waarmee ten minste 95% van de lichtuitstraling kan worden gereduceerd (hierop zijn voor bestaande kassen tijdelijke uitzonderingen mogelijk). Verder geldt in bepaalde perioden voor de avond- en nachtelijke uren aanvullende eisen zoals de toepassing van bovenafscherming.

6. Planuitgangspunten

6.1 Inleiding

Op basis van de reeds omschreven huidige situatie in het plangebied van Drechterland Noord en het geldende beleidskader worden in dit hoofdstuk de uitgangspunten voor het voorliggende bestemmingsplan geformuleerd. Deze uitgangspunten vormen de juridische basis zoals die in de planregels worden vastgelegd. Gezien de systematiek van het bestemmingsplan komen, na de algemene uitgangspunten, eerst de uitgangspunten ten aanzien van de basisfuncties aan de orde en vervolgens de uitgangspunten ten aanzien van de overige functies.

INLEIDING

6.2 Algemene uitgangspunten

Uit de beschrijving van de systematiek in hoofdstuk 2 is gebleken dat het buitengebied van Drechterland ruimte biedt aan de basisfuncties (landschap, landbouw, bos en water) en de overige functies (wonen, werken en recreatie). De waarden die aan deze functies worden toegekend en de onderlinge relaties verschillen per gebied. Het is dan ook noodzakelijk belangen af te wegen. Soms gaat de ontwikkeling van de ene functie ten koste van de andere functies, soms kunnen zij elkaar ook versterken.

ALGEMENE
UITGANGSPUNTEN

Bij de afweging van de verschillende belangen wordt, aansluitend op het beleid van zowel de gemeente, provincie en rijk, aan de basisfuncties een doorslaggevend belang toegekend. Dit houdt in dat ontwikkelingen primair gericht dan wel afgestemd dienen te zijn op de basisfuncties in het landelijk gebied. Ontwikkelingen van de overige functies mogen dus niet een zodanige omvang of intensiteit aannemen dat ze de basisfuncties onevenredig negatief beïnvloeden.

De basisfuncties in het buitengebied vormen ook de grondslag voor de gebiedsbestemmingen in dit plan. Het karakter van de basisfuncties is echter niet gelijk. Landbouw, bos en water zijn gebiedsdekkende functies terwijl landschap betrekking heeft op de landschappelijke waarden die overal aanwezig zijn. Het landschap is het resultaat van de menselijke invloeden op de fysieke omgeving. Een ingewikkeld samenspel, dat in ons land vele waardevolle cultuurlandschappen met zeer verschillende identiteiten heeft opgeleverd. Ook op de schaal van Drechterland is dit het geval: de ontginningsgeschiedenis heeft geleid tot het huidige waardevolle cultuurlandschap waarin landbouw en bos hun eigen plaats hebben.

Conclusie

Vanwege de wisselwerking tussen landschap, landbouw, bos en water en gelet op het grote belang dat wordt gehecht aan de instandhouding van dit cultuurlandschap gelden voor dit bestemmingsplan de volgende algemene beleidskeuzes:

1. landschap randvoorwaardenstellend;
2. verweving van functies;
3. aandacht voor waterbeleid.

Ad. 1. Landschap randvoorwaardenstellend

Binnen de basisfuncties kan een spanningsveld optreden als het gaat om ruimtelijke afwegingen. Randvoorwaarden ten aanzien van de (ontwikkelings-) mogelijkheden voor de functies in het buitengebied vloeien in belangrijke mate voort uit het landschap van Drechterland. Dit met het oog op aanwezige waardevolle kenmerken en het in stand houden en versterken van de landschappelijke verscheidenheid. Met inachtneming van deze randvoorwaarden krijgt de landbouw de ruimte zich verder te ontwikkelen. De ontwikkeling van de overige functies (wonen, niet agrarische bedrijvigheid, et cetera) mag niet ten koste gaan van de basisfuncties landschap, landbouw, bos en water.

LANDSCHAP
RANDVOORWAARDE-
STELLEND

Bij de ontwikkeling van de basis en de overige functies geldt: behoud en herstel en/ of ontwikkeling van het karakteristieke landschap en waarborgen van de dynamiek en de verschillen daarbinnen.

Ad. 2. Verweving van functies

Uitgangspunt voor het beleid is zoveel mogelijk het principe van verweving toe te passen. Dit betekent een beleid dat erop is gericht om de waardevolle combinaties van functies zoveel mogelijk in stand te houden. Wanneer de functies strijdig zijn en er is sprake van onverenigbare doelstellingen, kan middels prioritering worden besloten tot een scheiding van functies.

VERWEVING VAN
FUNCTIES

Ad. 3. Aandacht voor waterbeleid

Water is een beleidslijn welke steeds meer in ruimtelijke plannen wordt toegepast. Het waterbeleid van de 21ste eeuw waarbij het vasthouden, bergen en afvoeren van water centraal staat zal, zoveel waar mogelijk, worden toegepast bij het leggen van bestemmingen.

AANDACHT VOOR
WATERBELEID

6.3 Gebiedsindeling

Op basis van de afweging dat het landschap randvoorwaardenstellend is, kan worden gekomen tot een bepaalde gebiedsindeling. Er is onderscheid gemaakt in:

1. landbouw als hoofdfunctie;
2. bos als hoofdfunctie;
3. water als hoofdfunctie.

GEBIEDSINDELING

Ad. 1. Landbouw als hoofdfunctie

Hoofduitgangspunt voor deze gebieden is om de landbouw, binnen acceptabele, ruimtelijke, natuurlijke en milieutechnische randvoorwaarden ontwikkelingsruimte te bieden om zo de economische vitaliteit van de landbouw te versterken.

LANDBOUW ALS
HOOFDFUNCTIE

Conclusie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is om de landbouwkundige ontwikkelingen af te stemmen op de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden om zo de waarden te behouden en te versterken.

De waardevolle landschappelijke en cultuurhistorische waarden worden behouden door middel van een dubbelbestemming. Verder wordt de openheid van het landschap beschermd door dat er nauwelijks mogelijkheid wordt geboden voor de vestiging van functies op nieuwe locaties.

Ad. 2. Bos als hoofdfunctie

Hoofduitgangspunt voor de bospercelen is het behouden ervan.

BOS ALS HOOFDFUNCTIE

Ad. 3. Water als hoofdfunctie

Hoofduitgangspunt voor de waterlopen is deze te behouden en optimale ruimte te bieden voor de waterbergende en waterafvoerende functie. Hiermee wordt wateroverlast tegengegaan. De watergangen met een waterafvoerende functie zijn daarom ook bestemd. Daarnaast is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de waterlopen te kunnen verbreden en daarmee het waterbergend vermogen te laten toenemen. De landschappelijke en ecologische waarde van het water wordt steeds belangrijker. Om de waarden te behouden is het van belang om het water als zodanig te bestemmen.

WATER ALS HOOFDFUNCTIE

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat ruimtelijke weerslag van de basisfuncties terug te zien is in de gebiedsindeling. Op grond van het onderscheid in hoofdfunctie zijn de volgende gebiedsbestemmingen toegekend:

GEBIEDSBESTEMMINGEN

4. 'Agrarisch' komt overeen met de gebieden waarbij landbouw de hoofdfunctie is;
5. 'Bos' komt overeen met de bestaande bospercelen;
6. 'Water' komt overeen met de watergangen met een belangrijke waterafvoerende werking.

6.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

In hoofdstuk 2 is het overkoepelende uitgangspunt geformuleerd dat binnen randvoorwaarden de landbouw de ruimte krijgt zich verder te ontwikkelen en de ontwikkeling van de overige functies, zoals wonen, niet-agrarische bedrijvigheid, et cetera, niet ten koste mag gaan van de sturende functie landschap.

LANDSCHAP,
CULTUURHISTORIE EN
ARCHEOLOGIE

Daarnaast geldt dat nieuwe ontwikkelingen moeten passen in het landschap en dat de openheid en de kenmerkende structurelementen van het landschap beschermd moeten worden.

Het waardevolle (open) landschap van de gemeente Drechterland wordt beschermd binnen de gebiedsbestemming door middel van de plicht van een omgevingsvergunning voor werkzaamheden die de landschappelijke waarden kunnen aantasten. Bestaande structuren kunnen niet zonder meer veranderd worden. Houtteelt is niet toegestaan. Cultuurhistorisch waardevolle gebieden worden beschermd door middel van een dubbelbestemming.

De rijksmonumenten worden beschermd via de Monumentenwet, provinciale monumenten via de provinciale monumentverordening en de gemeentelijke monumenten via de gemeentelijke monumentenverordening.

CULTUURHISTORIE

Deze monumenten behoeven geen nadere planologische bescherming.

Naast de monumenten komt er in het plangebied karakteristieke (voormalige) agrarische bebouwing voor, zoals stolpboerderijen. In het bestemmingsplan hebben deze een aparte bestemming. De karakteristieke hoofdvorm wordt vastgelegd door middel van een strak bouwvlak.

6.5 Landbouw

De gemeente wil de landbouw ontwikkelingsmogelijkheden bieden, maar wil tegelijkertijd aandacht besteden aan het behoud en versterking van het landschappelijke karakter en de daarbij horende landschapswaarden van het buitengebied.

LANDBOUW

Agrarische bouwvlakken zullen in beginsel in het gehele gebied een maximale oppervlakte krijgen van 1,0 ha. Voor de bedrijven die groter zijn, is maatwerk geleverd. Via een wijziging is in het hele gebied de mogelijkheid geboden om onder voorwaarden het vlak te vergroten tot 1,5 ha. Deze voorwaarden kunnen betrekking hebben op landschappelijke inpassing.

REGELING AGRARISCHE
PERCELEN

Bij uitbreiding spelen de volgende ruimtelijke uitgangspunten een rol:

- het respecteren van de historisch gegroeide landschapsstructuur; hierbij gaat het om de hoofdorïentatie van de agrarische bebouwing en het behoud en/of herstel van de landschappelijke structuur;
- de te behouden afstanden tot ruimtelijke elementen; het gaat daarbij om de situering en uitbreidingsrichting van het bouwblok ten opzichte van de omgeving;
- een goede infrastructurele ontsluiting; hierbij gaat het erom dat de infrastructuur naar het bedrijf voldoende capaciteit heeft en zodanig ingericht is dat het extra verkeer dat ontstaat, goed verwerkt kan worden;
- ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen; hierbij wordt gedacht aan de rangschikking en spreiding van gebouwen, de bouwvorm, zoals volume, hoogte, dakvorm en -helling, materiaal- en kleurgebruik en het aanpassen van bestaande bebouwing en opruimen van oude bebouwing en verhardingen;
- erfinrichting en beheer: de erfbeplanting, de aanleg van natte en droge landschapselementen ten behoeve van de waterhuishouding en het (duurzaam) beheer.

Om verrommeling en verstening van het landschap tegen te gaan, geldt voor de agrarische bouwpercelen dat bebouwing en bouwwerken horende bij het agrarisch bedrijf binnen de maximale toegestane oppervlakte van het bouwvlak moeten worden gerekend. Voor mestbassins en kuilopslag geldt dat deze ook aangrenzend aan het bouwvlak gerealiseerd mogen worden.

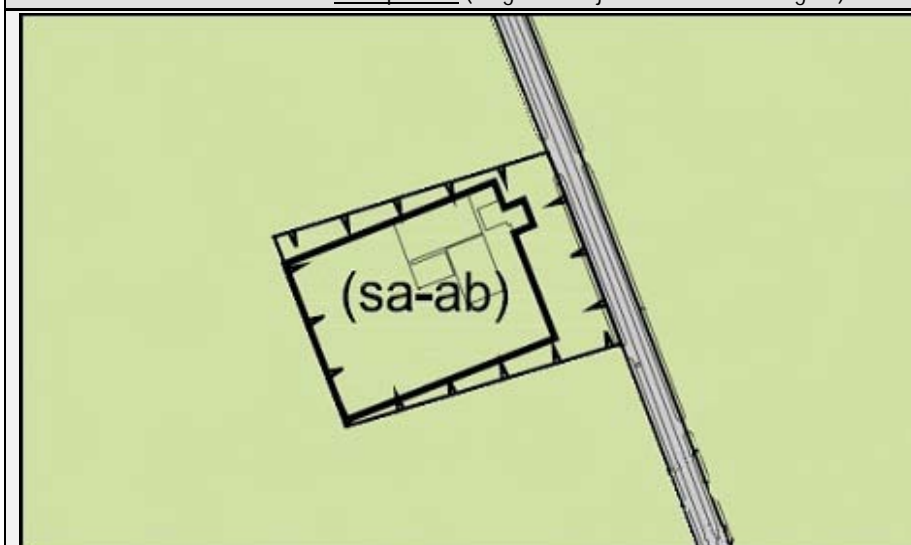
Bouwvlak/bouwperceel

De aanduiding voor agrarische bedrijven bestaat uit een aanduiding 'bouwperceel' en een aanduiding 'bouwvlak'.

Het bouwvlak (de dikke lijn in onderstaande figuur) bepaalt de omvang van de bouw mogelijkheden. Gebouwen en overkappingen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht. Daarnaast vindt in veel gevallen in de directe omgeving van de gebouwen de mestopslag of opslag van andere landbouwproducten plaats. Dit alles is gesitueerd binnen het bouwvlak.

De gemeente wil voorkomen dat er vóór de voorgevels van bedrijfswoningen bedrijfsbebouwing wordt opgericht, niet alleen vanuit stedenbouwkundig oogpunt, maar ook om het veelal karakteristieke aanzicht van een boerenerf te beschermen.

Vandaar dat de bij het agrarische bedrijf horende gronden buiten het bouwvlak zijn gelaten, maar wel deel uitmaken van het bouwperceel (de getande lijn in onderstaande figuur).



Het bouwvlak bepaalt de omvang van de bouw mogelijkheden. De gronden horende bij het agrarisch bedrijf, zoals de tuin en het erf, maar niet bedoeld om als landbouwgrond te dienen, maken deel uit van het bouwperceel.

Samengevat zijn de uitgangspunten als volgt:

- alle agrarische bedrijven in het buitengebied krijgen in beginsel een bouwvlak van 1,0 hectare;
- daar waar de bestaande situatie groter is dan 1,0 ha is maatwerk geleverd;
- via wijziging kan het bouwvlak worden vergroot naar 1,5 ha;
- ten aanzien van het sturing geven aan de gewenste uitbreidingsrichting is de structuur van het landschap bepalend. Hiervoor zijn in de regels voorwaarden opgenomen. Andere factoren zijn onder meer de onderlinge afstand, de afstand ten opzichte van woonbebouwing of de plaatselijke verkavelingskenmerken;
- binnen de gebiedsbestemmingen zijn extra voorwaarden opgenomen ten aanzien van het landschap.

In het algemeen geldt dat voor de agrarische bedrijfsgebouwen in het buitengebied wordt uitgegaan van een bouwwijze van één bouwlaag met kap, met een goot- en nokhoogte die past bij de huidige bedrijfsvoering.

BOUWHOOGTE VAN
AGARISCHE BEDRIJFS-
GEBOUWEN

Op deze wijze wordt gestreefd naar een landschappelijk aanvaardbare bouwstijl. De goothoogte is daarom maximaal 6 meter en de nokhoogte maximaal 10 meter.

In dit bestemmingsplan is een onderscheid gemaakt tussen:

- grondgebonden agrarisch bedrijf;
- niet - grondgebonden agrarisch bedrijf;
- grondgebonden agrarisch bedrijf met aanduiding intensieve tak toegestaan.

GRONDGEBONDEN EN
NIET-GRONDGEBONDEN
LANDBOUW

Grondgebonden landbouw

Grondgebonden landbouw is een agrarische bedrijfsvoering waarbij het gebruik van in de omgeving liggende agrarische gronden noodzakelijk is voor het functioneren van het bedrijf. Dit zijn gronden die herkenbaar ruimtelijk deel uitmaken van de bedrijfsvoering. In het buitengebied van Drechterland is de grondgebonden landbouw een belangrijke functie. Dit zal ook in de toekomst zo blijven. Vanuit het economisch perspectief ligt de prioriteit bij de ontwikkeling van de bestaande agrarische bedrijven. Het bestemmingsplan maakt daarbij geen onderscheid tussen vormen van grondgebonden landbouw zoals akkerbouw, veeteelt en fruitteelt, tenzij er ruimtelijk aanleidingen voor bestaan. Dit kan onder meer het geval zijn bij opgaande teelt in een open landschap.

GRONDGEBONDEN
LANDBOUW

Het bestemmingsplan biedt de bestaande bedrijven ruimte voor intensivering, specialisatie, schaalvergroting en verbreding, gericht op de grondgebonden landbouw. Wel zijn een aantal van deze activiteiten gekoppeld aan een nadere afweging of een afwijking van de regels met een omgevingsvergunning of wijzigingsprocedure waarbij ruimtelijke voorwaarden gelden.

Niet-grondgebonden landbouw

Niet-grondgebonden landbouw is voor de bedrijfsvoering niet gebonden aan omliggende agrarische gronden en ook niet afhankelijk van de kwaliteit van die gronden. De intensieve veehouderij is een vorm van niet-grondgebonden landbouw. In het plangebied zijn geen intensieve veehouderijbedrijven (als hoofd- of neventak) aanwezig. Wel zijn er enkele glastuinbouwbedrijven en wortelsoepbedrijven gevestigd.

NIET-GRONDGEBONDEN
LANDBOUW

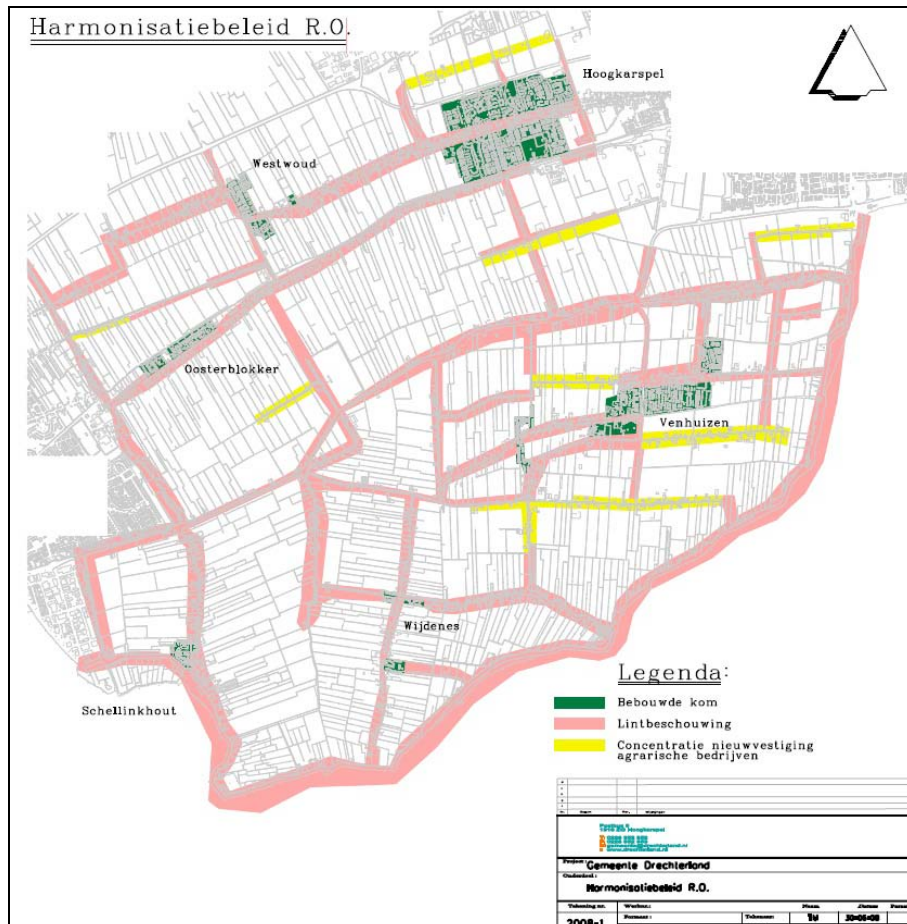
Nieuwvestiging en uitbreiding

Voor de voldoende niet-grondgebonden agrarische activiteiten biedt het landschap van Drechterland eigenlijk geen uitbreidingsmogelijkheden. Het bestaande landschap is voor een groot deel niet geschikt of te kwetsbaar voor grote agrarische bedrijven, bedrijfsgebouwen of niet-grondgebonden tuinbouw. In de directe omgeving vinden we gebieden die veel meer perspectief bieden, zoals de Wieringermeer of Tuinbouwgebied Het Grootslag bij Wervershoof.

NIEUWVESTIGING EN
UITBREIDING

Zoals gezegd is nieuwvestiging van grondgebonden agrarische bedrijven mogelijk. Dit is mogelijk gemaakt met een wijzigingsbevoegdheid. Hieraan zijn echter wel randvoorwaarden verbonden en is beperkt tot de concentratiegebieden nieuwvestiging agrarische bedrijven die zijn weergegeven in navolgend figuur.

Een ontwikkeling als schaalvergroting leidt tot het vrijkomen van agrarische bedrijven en bijbehorende bedrijfswoningen. Deze tendens zal zich ook voor de gemeente Drechterland op de langere termijn voortzetten. Alhoewel een percentage moeilijk is aan te geven, betekent dit dat - gezien over een langere periode - toch sprake zal zijn van een groot aantal vrijkomende gebouwen. Dit kan gepaard gaan met een aantasting van het karakteristieke landschap van de gemeente Drechterland.



Kaart met concentratiegebieden nieuw vestiging agrarische bedrijven

Om leegstand te voorkomen zijn de volgende vormen van gebruik toegestaan in vrijkomende agrarische bebouwing buiten de agrarische concentratiegebieden (zie onderstaande kaart):

- hobbymatige agrarische activiteiten;
- kantoorfuncties;
- beroepsuitoefening aan huis;
- opslag;
- ambachtelijke bedrijven.

De vestiging van caravanstallingen vergen een nadere beoordeling per situatie, waarbij verkeers- en veiligheidsaspecten een grote rol spelen.

De vestiging van ambachtelijke bedrijven is toegestaan. Onder ambachtelijke bedrijven wordt verstaan die bedrijfsvorm waarbij er sprake is van kleinschalige voornamelijk handmatige werkzaamheden en het bedrijf qua milieudruk gelijk is te stellen met de bedrijven, die in categorie 1 zijn opgenomen in bijlage 1 van de lijst van de VNG-brochure "Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk (uitgave 2009)".

De bestaande agrarische bebouwing mag ten behoeve van het nieuwe gebruik worden vernieuwd, mits de oppervlakte en de goot-en/of nokhoogte gelijk blijven. Omzetting van kassen en schuurkassen ⁸⁾ naar schuur is niet toegestaan. Evenmin als het gebruik van kassen ten behoeve van kantoorfuncties, beroepsuitoefening aan huis en opslag. Kassen mogen wel gebruikt worden voor hobbymatige agrarische activiteiten en ambachtelijke bedrijvigheid.

In dit bestemmingsplan is onderscheid gemaakt tussen 'wonen' en 'wonen in voormalige agrarische bedrijfsbebouwing (stolp)'. Voor het behoud van de hoofdvorm en de maatvoering van een voormalig agrarisch bedrijf is een aparte regeling opgenomen. Daarnaast wil de gemeente zoals in de vorige paragraaf is aangegeven, het gebruik voor kleinschalige activiteiten verruimen binnen voormalige agrarische bebouwing. Sloop van beeldverstorende bebouwing (ruimte voor ruimte) zal verder toegelicht worden in paragraaf 6.8.

WONEN

In de afgelopen jaren is de belangstelling voor paarden in het buitengebied gegroeid. De ruimte die vrijkomende agrarische bebouwing biedt, maken het aantrekkelijk om een manege, paardenhouderij en -fokkerij in het buitengebied op te richten. Daarom is hiervoor een aparte regeling opgenomen.

MANEGES,
PAARDENHOUDERIJ EN
-FOKKERIJ

Maneges

Maneges en paardenrecreatieverblijven worden beschouwd als toeristisch-recreatieve bedrijven. Ook mengvormen, zoals een manege met groepsaccommodatie, vallen hieronder. Daarbij wordt gekeken naar de hoofdfunctie. Voor veel bedrijven is het oprichten van een rijhal noodzakelijk. Aangezien nieuwe maneges een aantasting van het open landschap zijn, is nieuwvestiging niet mogelijk. In vrijkomende agrarische bebouwing kan het wel worden toegestaan.

MANEGES

Paardenhouderij en -fokkerij

De paardenhouderij kent een grote diversiteit aan verschijningsvormen ⁹⁾. Zo zijn er de puur agrarische bedrijven waar uitsluitend paarden worden gefokt, opgefokt, als hengstenhouderij in gebruik zijn of waar paarden voor de melkproductie worden gehouden. In meerderheid echter gaat het om bedrijven waar al dan niet in overwegende mate niet-agrarische activiteiten worden ondernomen. Voorbeelden hiervan zijn de trainings- en africhtingstallen, de sportstallen, de handelsstallen en de pensionstallen en maneges. Veelal betreft het een mengvorm van activiteiten.

PAARDENHOUDERIJ EN
-FOKKERIJ

⁸⁾ Gebouw met de uiterlijke verschijningsvorm van een bedrijfsgebouw en een lichtdoorlatende dakafdekking.

⁹⁾ Handreiking paardenhouderij en ruimtelijke ordening, VNG 2006.

Naast volwaardige bedrijven (paardenhouderijen) komt het voor dat de paardenhouderij als neventak van een agrarisch bedrijf wordt uitgeoefend.

Paardenfokkerij en paardenhouderij

Een paardenfokkerij is een bedrijf waar paarden uit het eigen fokprogramma worden opgeleid, getraind en verhandeld. Deze bedrijven worden, conform het provinciaal beleid, aangemerkt als een grondgebonden agrarisch bedrijf.

Het trainen, stallen en verhandelen van paarden van derden in een paardenhouderij of paardenstallen kan niet worden aangemerkt als de exploitatie van een agrarisch bedrijf, omdat de gerichtheid op het voortbrengen van dieren hier volledig ontbreekt. Deze bedrijven zullen in het bestemmingsplan worden opgenomen als agrarisch aanverwant bedrijf.

Een paardenfokkerij waar paarden uit het eigen fokprogramma worden opgeleid en verhandeld, wordt aangemerkt als een grondgebonden agrarisch bedrijf en heeft een agrarische bestemming. Het trainen, stallen en verhandelen van paarden van derden in een paardenhouderij of paardenstalling is aangemerkt als een agrarisch paardenhouderij.

Met het onderscheiden in agrarische en niet-agrarische activiteiten wordt aan de paardenhouderij een zelfstandige plaats geboden in het plangebied. Dit doet geen afbreuk aan de zuiver agrarische paardenhouderij. Ook voor bedrijven die in het verleden onder de agrarische bestemming zijn gestart, levert het op maat bestemmen geen beletsel op. Ook nieuwe paardenhouderijen betekenen een aantasting van het open landschap. Daarom is nieuwvestiging niet mogelijk. In vrijkomende agrarische bebouwing is het wel toegestaan.

Paardrijdbakken

In het buitengebied worden steeds meer (hobbymatig) paarden gehouden. Het gebruik van gebouwen en grond voor deze activiteit sluit min of meer aan bij het traditionele gebruik van het buitengebied. De gevolgen voor de omgeving kunnen echter ingrijpend zijn. Paardrijdbakken zijn in het buitengebied onder voorwaarden toegestaan. Hiervoor heeft de gemeenteraad van Drechterland op 11 januari 2007 beleidsregels vastgesteld. Voorwaarde is onder andere dat er sprake is van landschappelijke inpassing.

PAARDRIJDBAKKEN

Biogasinstallaties

In een biomassa-/vergistingsinstallatie wordt onder andere biogas (methaan) geproduceerd uit organische stof. Als organische stoffen worden bijvoorbeeld maïs en mest gebruikt. De opgewekte energie wordt in de praktijk geleverd aan het energiebedrijf. Het restproduct van de maïs en mest wordt gebruikt op het (agrarisch) bedrijf of wordt eventueel verkocht.

BIOGASINSTALLATIES

In een biomassa-/vergistingsinstallatie zijn een viertal situaties te onderscheiden ¹⁰⁾:

- A. Het bedrijf verwerkt eigen geproduceerde mest en voegt eigen en/ of van derden afkomstige co-substraten (bijv. maïs) toe. Het digestaat (restproduct) wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt.
- B. Het bedrijf verwerkt eigen geproduceerde mest en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt of naar derden afgevoerd.
- C. Het bedrijf verwerkt aangevoerde mest geproduceerd door derden en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt.
- D. Het bedrijf verwerkt aangevoerde mest van derden en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat wordt als meststof afgeleverd aan derden.

In navolging op het standpunt van de staatssecretaris worden de categorieën A en B beschouwd als een activiteit, passend bij en gebonden aan een agrarische bestemming. Deze categorieën worden als 'nevenactiviteit mestverwerking' bij een agrarische bestemming in het bestemmingsplan opgenomen. Categorieën C en D worden niet beschouwd als een bedrijfseigen activiteit. Hier is ruimtelijk maatwerk nodig. Een mogelijkheid voor deze categorie is vestiging op een bedrijventerrein.

Een biomassa-/vergistingsinstallatie kan over het algemeen een sterke toename van (zwaar) verkeer tot gevolg hebben, door de aanvoer van mest en/ of biomassa. Uitzondering hierop vormen de installaties 'op boerderijniveau', waarbij zowel co-substraat als mest van het eigen bedrijf komen.

Het aanwezige wegennet dient hier op te zijn afgestemd. Voorgesteld wordt daarom in het plan een aparte regeling op te nemen voor een biomassa-/vergistingsinstallatie, zodat uit ruimtelijk oogpunt sturing aan deze ontwikkeling kan worden gegeven. Ook uit oogpunt van handhaving biedt een aparte regeling meer houvast.

Conclusie

Een biogasinstallatie (categorieën A en B) wordt beschouwd als een nevenactiviteit bij alle agrarische bedrijven dat mogelijk is door middel van een afwijking van de regels met een omgevingsvergunning. Zodoende kan rekening gehouden worden met landschappelijke en verkeersaspecten. Bij het afwijken van de regels met een omgevingsvergunning kan tevens beoordeeld worden in hoeverre nog sprake is van een agrarische activiteit. Bij een verschuiving van de activiteit van agrarisch naar bedrijfsmatig kan dan ook op dit punt gehandhaafd worden.

¹⁰⁾ Zoals is aangegeven in de handreiking '(co-) vergisting van mest' van staatssecretaris Van Geel (VROM) van december 2004 aan de voorzitter van de Tweede Kamer. Volgens de handreiking geldt als richtlijn dat wanneer eigen mest wordt verwerkt of als verwerkte mest op eigen grond wordt gebruikt sprake is van een bedrijfseigen agrarische activiteit.

De gebouwen dienen binnen het bouwvlak gebouwd te worden. De maximale capaciteit van de biomassa-/vergistingsinstallaties bedraagt 100 ton per dag. Aangesloten wordt bij de definitie van 'agrarische activiteit' zoals omschreven in de handreiking co-vergisting van staatssecretaris Van Geel.

Wanneer geen sprake meer is van een agrarische activiteit komt vestiging op het bedrijventerrein in aanmerking. Hier is sprake van maatwerk.

Wortelspoelbedrijven

Wortelspoelbedrijven kunnen net als de biogasinstallaties op verschillende manieren worden benaderd. Zo kan de categorie-indeling die wordt gebruikt bij de biogasinstallaties ook hier worden toegepast. Alleen vormen waarbij sprake is van de verwerking van eigen producten zijn toegestaan. Deze activiteit wordt beschouwd als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf.

Nieuwvestiging van andere vormen is niet toegestaan. De in het plangebied aanwezige wortelspoelbedrijven zijn overeenkomstig de huidige situatie bestemd.

WORTELSPOEL-
BEDRIJVEN

Houtteelt en opgaande meerjarige beplanting

Houtteelt en andere opgaande meerjarige beplanting is een vorm van agrarische productie die, met name in een open landschap, nogal wat ruimtelijke gevolgen heeft. Gezien het karakter van het landschap in het buitengebied van de gemeente Drechterland, voert de gemeente een terughoudend beleid ten aanzien van houtteelt en andere opgaande beplanting - uitgezonderd fruitteelt en boomteelt, zie hieronder - in verband met de impact op het landschap. In het gehele plangebied zijn daarom alleen de bestaande locaties aangeduid. Nieuwvestiging is niet mogelijk.

HOUTTEELT EN OPGAANDE
MEERJARIGE BEPLANTING

Fruitteelt en boomteelt

Van oorsprong komen er in het plangebied enkele fruittelers voor. Fruittelers krijgen de ruimte in de gemeente. De openheid van het landschap zal door de fruitteelt niet dusdanig aangetast worden dat het karakter van het huidige landschap verdwijnt. Boomteelt is vergelijkbaar met fruitteelt en daarom ook toegestaan.

FRUITTEELT
EN BOOMTEELT

Funcatieverbreding

Door de veranderingen in de landbouw zijn er veel agrarische bedrijven die naast de standaard agrarische werkzaamheden nieuwe activiteiten ontwikkelen. De gemeente wil deze ontwikkeling beleidsmatig ondersteunen om de agrarische ondernemers zoveel mogelijk te ondersteunen bij het rendabel houden van het bedrijf.

FUNCTIEVERBREDING

Het bestemmingsplan biedt ruimte voor verbreding van de agrarische bedrijven met nevenactiviteiten:

- in combinatie met recreatie (kleinschalig kamperen) in het gehele buitengebied of logiesverstrekking bij agrarische bedrijven (opgenomen in de algemene gebruiksregels);

- productiegebonden detailhandel ¹¹⁾;
- welzijnszorg (zorgboerderij);
- aan-huis-verbonden beroepen;
- overige niet-agrarische bedrijvigheid in VNG-categorie 1 en 2.

De aan-huis-verbonden beroepen zijn als niet-agrarische nevenactiviteit bij agrarische bedrijven en bij wonen in voormalige boerderijen bij recht toegestaan.

Overkoepelende randvoorwaarde voor activiteiten binnen het agrarische gebied is het behoud van de kenmerkende landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Bij voorkeur vindt de activiteit plaats binnen de bestaande bebouwing.

Voor het toestaan van bovengenoemde nevenactiviteiten (met uitzondering van de aan-huis-verbonden beroepen) geldt een nader afwegingsmoment in de vorm van een afwijking van de regels met een omgevingsvergunning, gekoppeld aan ruimtelijke randvoorwaarden. Zo mag bijvoorbeeld geen sprake zijn van verkeersoverlast, buitenopslag, aantasting van het straatbeeld, et cetera. Kleinschalig kamperen is onder voorwaarden toegestaan bij alle functies waar bij gewoond wordt.

Wat betreft de toegestane bedrijfstakken is een lijst opgenomen in de bijlagen bij de regels. Omdat vanuit de markt telkens nieuwe initiatieven kunnen komen, zijn ook de naar aard en invloed vergelijkbare bedrijfstakken toegestaan. Meest voorkomende neventakken zijn: (mantel)zorg, produceren en verkopen van streekproducten, agrarische natuurbeheer, kleinschalig kamperen, Bed & Breakfast en bijvoorbeeld een antiekreparatie. Voor deze activiteiten geldt dat de nieuwe functie geen belemmeringen mogen zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden van aanwezige (agrarische) bedrijven.

6.6 Water

Dit bestemmingsplan is een overwegend conserverend plan waarin voornamelijk de bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd. Het bestemmingsplan beoogt dan ook geen veranderingen te brengen in het heersende watersysteem in het gebied. De bestaande hoofdwatgangen zijn positief bestemd op basis van waterafvoerende functie van het watersysteem.

WATER

Het bestemmingsplan maakt in beperkte mate nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Deze zorgen voor een toename van het verhard oppervlak. Er zal echter ook een afname zijn van agrarische percelen, omdat bedrijven stoppen. Per saldo zal daarom het verhard oppervlak afnemen. Bij nieuwe ontwikkelingen zal er overleg zijn met het Hoogheemraadschap.

In het licht van de huidige taak van de waterschappen, dient het bestemmingsplan geen dubbele regeling te bevatten.

¹¹⁾ Detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, geteeld, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie.

Waar sprake is of zal zijn van een vastgesteld beheerplan en goed-gekeurde peilbesluiten, wordt in het bestemmingsplan afgezien van een regeling van het waterpeil en andere daarop betrekking hebbende omgevingsvergunningsvereisten.

6.7 Recreatie

De gemeente biedt geen ruimte voor grote, druk bezochte recreatieve voorzieningen, maar richt zich op rustige en kleinschalige vormen van recreatie: wandelen, fietsen, kanoën, kleinschalig kamperen, ecotoerisme, bed & breakfast. Daar is niet zoveel voor nodig, de aanleg van een paar kortsluitingen en schakels is voldoende om het lokale netwerk voor het langzame verkeer te verdichten. Daarnaast bieden de aanleg van de groene scheggen (zie paragraaf 4.2) en de verbreding van de waterlopen ten behoeve van de waterberging, de mogelijkheid om tuinen, gelegenheid voor sport- en spel en vaarroutes voor kano's toe te voegen aan het toeristisch/ recreatieve profiel van de gemeente.

RECREATIE

Grotere publiekstrekkende functies en de realisatie van reguliere kampeerterreinen en bungalow/huisjesterreinen zijn niet mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan.

Kleinschalig kamperen wordt steeds populairder. In tegenstelling tot het beleid van de afgelopen jaren is het kleinschalig kamperen niet meer gekoppeld aan het agrarische bedrijf. Een kleinschalig kampeerterrein kan met een omgevingsvergunning, onder voorwaarden, ook opgericht worden bij andere functies in de gemeente Drechterland. Een kleinschalig kampeerterrein geeft ruimte aan niet meer dan 25 verblijfseenheden buiten de bebouwde kom en 10 eenheden binnen de bebouwde kom, die alleen in het seizoen gebruikt worden. Daarnaast gelden nog een aantal ruimtelijke en functionele beleidsregels. De regeling is opgenomen in de algemene gebruiksregels.

KLEINSCHALIG
KAMPEREN

In toenemende mate worden verzoeken ingediend om Bed & Breakfast accommodaties te realiseren in bijvoorbeeld vrijkomende c.q. voormalige agrarische bedrijven. De gemeente is van mening dat dergelijke kleinschalige voorzieningen in alle bestaande bebouwing in het buitengebied mogelijk moet zijn. Ook in (vrijkomende) agrarische bebouwing bij boerderijen zijn bed & breakfastvoorzieningen mogelijk. Er zijn een aantal beleidsregels opgesteld waaraan bed & breakfastvoorzieningen moeten voldoen:

BED & BREAKFAST

- bed & breakfastvoorzieningen zijn in principe toegestaan binnen de bestaande bebouwing in het gehele buitengebied;
- een bed & breakfastvoorziening is gevestigd in het hoofdbouw, waar tevens gewoond wordt;
- de hoofdfunctie zal daarbij behouden blijven;
- bed & breakfastvoorzieningen in (vrijkomende) agrarische bebouwing bij boerderijen is mogelijk onder de volgende voorwaarden:
 - de uiterlijke kenmerken van het gebouw mogen niet veranderd worden;

- in vrijkomende agrarische bebouwing mogen maximaal 6 recreatie-eenheden worden gerealiseerd;
- de recreatie-eenheden mogen niet gebruikt worden voor permanente bewoning;
- toekomstige uitbreiding wordt niet toegestaan.

6.8 Wonen

In het plangebied komen de volgende vormen van wonen voor:

WONEN

- wonen in de linten;
- wonen in de kernen;
- wonen in het buitengebied:
 - burgerwoningen verspreid over het buitengebied;
 - wonen in vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing, de stolpen;
 - wonen bij agrarische bedrijven en niet-agrarische bedrijven (bedrijfswoningen);
- huisvesting tijdelijke werkkrachten (seizoensarbeid).

De gemeente wil in de eerste plaats de bestaande landschappelijke kwaliteiten van Drechterland handhaven en waar mogelijk versterken. De grote variatie in bebouwing, de erfbeplanting en de doorzichten tussen de bestaande woningen naar het open achterland zijn belangrijke kenmerken van de bestaande lintdorpen. De woningen worden in het bestemmingsplan geregeld binnen een bouwvlak. Hiermee is de situering van de woningen vastgelegd. Bij woningen zijn bijgebouwen toegestaan met een maximale oppervlakte van 150 m².

WONEN IN DE LINTEN

Bestaande woningen kunnen worden vervangen door nieuwbouw. In het bestemmingsplan is de voorwaarde opgenomen dat het terugbouwen van de woning (gedeeltelijk) op het bestaande bouwvlak plaats moet vinden.

Met een uitbreiding van het aantal woningen in de bestaande linten is de gemeente terughoudend. Uitzondering zijn de woningen die volgens de ruimte-voor-ruimte-regeling kunnen worden gerealiseerd bij beëindiging van het agrarisch bedrijf (zie bij ruimte-voor-ruimte-regeling in deze paragraaf).

Slechts in sporadische gevallen kan op een andere wijze woonbebouwing worden toegevoegd. Als er zich ontwikkelingen voordoen dan moet hiervoor een apart bestemmingsplan voor worden opgesteld.

Bij woningen in de kernen geldt ook dat de woningen worden geregeld binnen een bouwvlak. De maximale oppervlakte van bijgebouwen is 100 m² overeenkomstig de huidige regeling.

WONEN IN DE KERNEN

Nieuwe ontwikkelingen

Het bedrijf Schouten is verhuisd en hiermee komt de locatie vrij voor woningbouw, woningbouw De Smidse.

NIEUWE WONINGBOUW-LOCATIES

Bij de nieuwe school Pancratius in Oosterblokker worden ook woningen ontwikkeld. Deze woningen zijn opgenomen in dit bestemmingsplan.

Door de veranderingen in de landbouw verliest veel agrarische bebouwing haar oorspronkelijke functie. Steeds meer mensen willen graag in het buitengebied wonen, al dan niet voor de uitoefening van nevenactiviteiten waarvoor schuurruimte noodzakelijk is.

GEEN NIEUWE
BURGERWONINGEN

In de eerste plaats wil de gemeente ruimte geven aan functies die gebonden zijn aan het buitengebied. Het beleid van de gemeente is daarom gericht op het weren van nieuwe burgerwoningen in het buitengebied.

Nieuwe burgerwoningen in het buitengebied, zonder functionele binding met het gebied, zijn niet mogelijk. Hierop is een aantal uitzonderingen denkbaar:

- nieuwe compensatiewoningen voortkomend uit de toepassing van de ruimte-voor-ruimte-regeling;
- nieuw park ten zuiden van Hoogkarspel: woonmilieus met een combinatie van woonbebouwing en landschap.

UITZONDERINGEN NIEU-
WE BURGERWONINGEN

Bij nieuwe woningen geldt onder meer de voorwaarde dat omliggende agrarische bedrijven niet belemmerd mogen worden in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Ten aanzien van de uiterlijke verschijningsvorm van (vervangende) nieuwbouw zijn in het bestemmingsplan regels opgenomen ten aanzien van de oppervlakte en hoogte. Aspecten als kleur en materiaalgebruik kunnen niet in het bestemmingsplan worden geregeld. Hiervoor gelden de regels uit de gemeentelijke welstandsnota en de Structuurvisie Landschap.

De huidige woningen in het buitengebied leveren wel een positieve bijdrage aan de leefbaarheid en vitaliteit van het platteland. Handhaving van de huidige woningen is daarom wenselijk: de bestaande voormalige boerderijen die bewoond worden krijgen een woonbestemming. De voormalige boerderijen die stolpen zijn, hebben een specifieke bestemming gekregen om de cultuurhistorische waarde te beschermen. Er zijn specifieke bouwregels gesteld en is er een strak bouwvlak gelegd.

BESTAANDE BURGER-
WONINGEN HANDHAVEN

In de regels is een afwijking van de regels met een omgevingsvergunning opgenomen voor het compenseren van het afbreken van beeldverstorende bebouwing bij woningen.

SANERINGSREGELING
BEELDVERSTORENDE
BIJGEBOUWEN

Bij vervanging van de bijgebouwen kan dan gebruik worden gemaakt van een saneringsregeling, waarbij de bijgebouwen op het perceel eenmalig mogen worden vernieuwd. Daarbij mag 50 % van het oppervlak tussen de 150 m² en 500 m² worden teruggebouwd bovenop de bij recht toegestane oppervlakte van 150 m². Indien meer dan 500 m² aan bijgebouwen aanwezig is, mag tot een maximum van 20% van het oppervlak boven de 500 m² worden teruggebouwd. De toepassing van deze regeling heeft tot gevolg dat er een afname van de bestaande hoeveelheid aan bebouwing plaatsvindt. Tevens geldt dat er een verbetering van het aanzicht en/of landschappelijke inpassing plaatsvindt. Karakteristieke bijgebouwen komen niet in aanmerking voor de saneringsregeling.

Specifiek voor het vervangen van kassen geldt: 10 m² extra bijgebouw als compensatie voor het slopen van elke 500 m² aan kassen, met een maximum van 30 m² terug te bouwen oppervlakte aan bijgebouw bovenop de toegestane oppervlakte aan bijgebouwen (100 m² in de kern, 150 m² in het lint).

Deze regeling is niet van toepassing op de hoofdgebouwen uit oogpunt van het behouden van de omgevingskwaliteit. Vaak gaat het om oorspronkelijke stolpboerderijen die een grotere oppervlak hebben dan in het buitengebied is toegestaan. Het is niet gewenst deze bebouwing te vervangen. Het uitsluitend toestaan van de saneringsregeling voor de bijgebouwen zorgt al voor een verbetering van de verhouding hoofdgebouw-bijgebouw en een verbetering van de omgevingskwaliteit.

Voorbeeld saneringsmethode:

op een terrein waar functieverandering heeft plaatsgevonden van agrarisch bedrijf naar wonen staat een hoofdgebouw met een oppervlakte van 300 m² en een aantal bijgebouwen met een gezamenlijke oppervlakte van 800 m². In het algemeen geldt voor bijgebouwen bij een woonfunctie in het buitengebied een maximale oppervlakte van 150 m². Er is dus sprake van 650 m² teveel aan bijgebouw. Bij vervangende nieuwbouw zal 50 % van het teveel tussen de 150 m² en 500 m² aan bijgebouw teruggebouwd mogen worden op het terrein bovenop de oppervlakte die bij recht is toegestaan. Van de oppervlakte boven de 500 m² mag 20 % worden teruggebouwd. In totaal zal er dan $150 \text{ m}^2 + (50\% \times 350) + (20\% \times 300) = 385 \text{ m}^2$ aan bijgebouw mogen worden teruggebouwd.

Ruimte-voor-ruimte-regeling

Door de veranderingen in de landbouw zijn er steeds meer agrarische gebouwen die hun functie verliezen. De landelijke trend van schaalvergroting heeft ook in Drechterland het aantal agrarische bedrijven laten afnemen. Om de kwaliteit van het landelijk gebied hoog te houden heeft de gemeente Drechterland een beleidsregel opgesteld 'woningbouw in de linten' waar een ruimte-voor-ruimte-regeling deel van uitmaakt. Deze regeling richt zich op de vervanging van overbodig geworden agrarische gebouwen.

RUIMTE-VOOR-RUIMTE-
REGELING

De ruimte-voor-ruimte-regeling houdt in dat in ruil voor het afbreken en opruimen van beeldverstorende en/of niet waardevolle vrijkomende agrarische gebouwen het recht op een woonhuis ontstaat. Deze woning kan worden gerealiseerd in de bestaande bebouwingslinten. Er verdwijnt zo overbodig geworden bouwmassa in het landelijk gebied, mede ter verbetering van de landschappelijke kwaliteit.

De belangrijkste uitgangspunten van de ruimte-voor-ruimte-regeling zijn:

- om in aanmerking te komen voor de ruimte-voor-ruimte-regeling moet er sprake zijn van storende bebouwing of een storende functie. Sloop moet bijdragen aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit;
- compenserende woningbouw vindt plaats op hetzelfde perceel direct naast de voormalige bedrijfswoning en ten hoogste 5 meter achter de gevellijn van nabijgelegen woningen;

- de maatvoering van de bouwvlakken is weergegeven in navolgende tabel 'Maatvoering percelen';
- het betreft de bouw van één extra woonhuis ter plaatse en sloop van minimaal 1000 m² aan bedrijfsgebouwen;
- het te slopen oppervlak is inclusief schuurkassen, glasopstanden tellen niet mee naar moeten wel worden gesloopt;
- het bedrijfsgebouw moet ten minste 10 jaar oud zijn;
- de aanvraag moet binnen twee jaar na bedrijfsbeëindiging zijn ingediend;
- uit een beeldkwaliteitsplan moet blijken dat er sprake is van een verbetering van de ruimtelijke, landschappelijke en milieukwaliteit.

Perceel-breedte	Front-breedte	Som zijdelingse afstanden	Minimale zijdelingse afstand	Maximale woningdiepte
13,00 m	9,00 m	4,00 m	2,00 m	15,00 m
14,40 m	10,00 m	4,40 m	2,00 m	15,00 m
15,80 m	11,00 m	4,80 m	2,00 m	15,00 m
17,20 m	12,00 m	5,20 m	2,00 m	15,00 m
20,00 m	13,00 m	7,00 m	2,00 m	15,00 m
21,50 m	14,00 m	7,50 m	2,00 m	15,00 m
23,00 m	15,00 m	8,00 m	3,00 m	15,00 m
24,50 m	16,00 m	8,50 m	3,00 m	15,00 m
28,50 m	17,00 m	11,50 m	3,00 m	15,00 m
30,00 m	18,00 m	12,00 m	4,00 m	15,00 m
31,50 m	19,00 m	12,50 m	4,00 m	15,00 m
31,50 m	19,00 m	12,50 m	4,00 m	15,00 m
33,00 m	20,00 m	13,00 m	4,00 m	15,00 m

Tabel: Maatvoering percelen

Onder frontbreedte wordt verstaan: de maat tussen de uiterste zijgevels van een woning met inbegrip van zijdelings aangebouwde bijgebouwen (= een bij een woning behorend gebouw, al dan niet tot bewoning bestemd, dat in bouwkundig opzicht ondergeschikt is aan de woning en dat zich daarvan visueel onderscheidt).

De frontbreedte wordt gemeten ter plaatse van de voorgevel van de nieuwe woning. Bij verbreding van de perceelbreedte door aankoop van aangrenzende grond is alleen een grotere frontbreedte toegestaan, indien de situatie op het aangrenzende perceel niet in strijd komt met bovenstaande maatvoering.

Splitsing stolpen

Veel stolpen kunnen gezien de omvang in aanmerking komen voor woningsplitsing. Op deze wijze kan het aantrekkelijker zijn om (monumentale of karakteristieke) boerderijen in stand te houden. Splitsing is alleen mogelijk bij de authentieke stolpen die zodanig zijn bestemd. In een stolp worden maximaal twee woningen toegestaan. Bij splitsing zullen de woningen worden gerealiseerd binnen het bestaande hoofdgebouw.

SPLITSING STOLPEN

Algemeen aandachtspunt bij splitsing is de afstemming met en de toetsing aan de milieuwet- en regelgeving (geurhinder). De ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw dienen in stand te blijven.

Uit oogpunt van een goede agrarische bedrijfsvoering is het gewenst om bij agrarische bedrijven te kunnen wonen. De aanwezigheid van een bedrijfswoning is dus logisch.

WONEN BIJ AGRARISCHE
BEDRIJVEN

Een tweede bedrijfswoning is tegenwoordig (vrijwel) niet meer te motiveren. Er is in het bestemmingsplan dan ook geen regeling voor opgenomen. Ook bij niet-agrarische bedrijven is een bedrijfswoning voor beheer en toezicht soms wenselijk. Daar waar meer dan één bedrijfswoning aanwezig is, is dit aangeduid.

In de gemeente Drechterland zijn diverse agrarische bedrijven gevestigd die alleen kunnen blijven functioneren met hulp van seizoensarbeiders elders uit Europa.

Hoewel de huisvesting van deze mensen behoort tot de verantwoordelijkheid van het bedrijf waarvoor zij werkzaam zijn, wil de gemeente de voorwaarden scheppen dat deze mensen op een goede manier worden gehuisvest.

Hiertoe heeft de gemeente Drechterland op 21 december 2009 beleidsregels vastgesteld. Deze zijn vertaald in het bestemmingsplan. Tevens zijn de op 26 september 2011 vastgestelde wijzigingen van de beleidsregels in de regels verwerkt.

HUISVESTING BUITEN-
LANDSE WERKNEMERS

6.9 Voorzieningen

De aanwezige voorzieningen zijn inbestemd. Doordat uitwisselbaarheid van maatschappelijke functies in het bestemmingsplan mogelijk is gemaakt, kan ingespeeld worden op het uitgangspunt om een basispakket aan voorzieningen in Oosterblokker en Westwoud te hebben waarbij veranderingen mogelijk zijn als de bewoners hier behoefte aan hebben. Ondergeschikte mate van horeca is mogelijk bij de voorzieningen.

VOORZIENINGEN

Nieuwe ontwikkelingen

De nieuwe school Pancratius in Oosterblokker is opgenomen in het bestemmingsplan.

Door de gemeente Hoorn wordt een regeling opgesteld voor de toekomstige begraafplaats aan de Zuiderdracht bij Hoorn. Daarom is de begraafplaats niet meegenomen in dit bestemmingsplan.

6.10 Overige bedrijvigheid

De aanwezige bedrijventerreinen bij Oosterwijzend, Oosterblokker en Binnenwijzend zijn als zodanig bestemd. De vigerende regeling geldt daarbij als uitgangspunt. Binnen het terrein Oosterwijzend is sprake van een zonering die op de kaart is aangegeven.

BEDRIJVENTERREINEN

Op de grens met Wervershoof ligt het te ontwikkelen bedrijventerrein WFO. In dit bestemmingsplan is de mogelijkheid geboden om hier bedrijven te kunnen realiseren.

Bij verspreid liggende bedrijvigheid in het buitengebied is onderscheid gemaakt in:

- niet-agrarische nevenactiviteiten;
- zelfstandige activiteiten;
- detailhandel en horeca.

De niet-agrarische nevenactiviteiten zijn in paragraaf 6.5 behandeld.

BEDRIJVIGHEID
BUITENGEBIED

Naast de niet-agrarische nevenactiviteiten biedt het plan ruimte voor zelfstandige activiteiten die passen in het landelijk gebied. Het kan daarbij gaan om:

- agrarisch dienstverlenende bedrijven¹²⁾, zoals loonbedrijven;
- agrarisch aanverwante bedrijven¹³⁾, zoals bijvoorbeeld paardenhouderijen;
- overige niet-agrarische activiteiten (veelal bestaande kleinschalige dienstverlenende bedrijfsmatige activiteiten).

ZELFSTANDIGE
ACTIVITEITEN

Ook hier geldt de overkoepelende randvoorwaarde dat het behoud van de kenmerkende landschappelijke en cultuurhistorische waarden voorop staat.

Om verstening te voorkomen worden nieuwe zelfstandige activiteiten alleen toegestaan in bestaande gebouwen en vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen/ boerderijen.

Voor het toestaan van deze activiteiten heeft de gemeente Drechterland beleidsregels opgesteld. Zo mag bijvoorbeeld de bestaande agrarische bebouwing ten behoeve van het nieuwe gebruik worden vernieuwd, mits de oppervlakte en de goot- en/ nokhoogte gelijk blijven. Daarnaast geldt dat er geen sprake mag zijn van verkeersoverlast, buitenopslag, aantasting van het straatbeeld, et cetera.

In het bestemmingsplan is geen ruimte geboden voor nieuw te vestigen detailhandel. Alleen de Westfriese beurs is specifiek bestemd. Vanuit de woon- en verkeerssituatie is het niet wenselijk dat hier een andere vorm van detailhandel wordt gerealiseerd.

Eén specifieke vorm van detailhandel, de 'productiegebonden detailhandel', is wél toegestaan. Het gaat hierbij om detailhandel in streekgebonden producten of gevestigde kunstzinnigheid zoals de verkoop bij een atelier. Hiervoor gelden wel voorwaarden: het moet gaan om de verkoop van goederen die ter plaatse worden vervaardigd, geteeld, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie.

DETAILHANDEL EN
HORECA

Voor horecavoorzieningen geldt dat de bestaande gelegenheden een positieve bestemming krijgen. Voor nieuwe horecavormen is uitsluitend in ondergeschikte vorm ruimte geboden bij recreatieve voorzieningen in gebouwen voor beheer en dienstverlening én binnen bestaande gebouwen en vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing. In sommige gevallen kan een nieuwe horecavorm echter een meerwaarde aan een gebied geven, bijvoorbeeld in een vrijkomende boerderij. Bij wijziging zijn daarom nieuwe horecavormen mogelijk als sprake is van een versterking van de recreatieve structuur.

¹²⁾ Een bedrijf waarbinnen uitsluitend of overwegend arbeid wordt verricht voor de productie of levering van goederen of diensten ten behoeve van agrarische bedrijven.

¹³⁾ Een bedrijf, dat in nauwe relatie staat tot het agrarisch bedrijf, waarvan de werkzaamheden in hoofdzaak bestaan uit het verlenen van diensten aan derden in de vorm van het houden van dieren en/of het telen en bewerken van gewassen.

6.11 Overige onderwerpen

Door ondertekening van het Energie- en Klimaatakkoord met het Rijk onderschrijft de Provincie Noord-Holland de energie- en klimaatdoelen van het Rijk en ondersteunt ze het Rijk bij realisatie van deze doelen. Deze doelen zijn:

- 2 procent energiebesparing per jaar;
- 30 procent CO₂-reductie in 2020;
- 20 procent duurzame energie in 2020.

De Provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering.

Daarom wil de Provincie het energieverbruik in het stedelijk gebied, op bedrijventerreinen en in de glastuinbouw zoveel mogelijk beperken en de resterende vraag met duurzame energie invullen. De toepassing van duurzame energie in de gebouwde omgeving moet worden vergroot.

De Provincie Noord-Holland zorgt ervoor dat in 2012 430 MW aan windenergie op land is gerealiseerd (met als niet-bindende streefwaarden 500 MW). De Provincie reserveert voor de realisatie van een extra ca. 600 MW (grootschalige) windenergie in de periode 2012-2025 een zoekgebied aan in Noord-Holland Noord.

De omschakeling van fossiele naar vernieuwbare energie zal naar verwachting gepaard gaan met veranderingen in het landschapsbeeld. De omslag van een centrale energievoorziening naar meer decentrale voorzieningen en netwerken heeft consequenties voor de identiteit en ruimtelijke kwaliteit van gebieden, regio's en daarmee de hele provincie. De invloed van windturbines op het landschap is daarvan een voorbeeld. Het opwekken van duurzame energie is een prioriteit en daarom geeft de Provincie Noord-Holland de ruimte aan deze ontwikkelingen, onder de voorwaarde van zo goed mogelijke landschappelijke inpassing.

Om zuinig en duurzaam te kunnen omgaan met grondstoffen en energie en om de hoeveelheid afval zoveel te beperken en liefst te hergebruiken heeft de gemeente Drechterland zich vastgelegd op het opstellen van Klimaat- of Duurzaamheidsbeleid. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de regionale duurzaamheidsvisie. Het is bijvoorbeeld denkbaar dat de energiehuishouding van woningbouw in samenhang met de bestaande agrarische bedrijven wordt bekeken (restwarmte, windenergie, biogas).

Na het vaststellen van het Klimaat- of Duurzaamheidsbeleid zal bekeken worden of er gevolgen zijn voor het bestemmingsplan.

Verbetering van de verkeersveiligheid in woonbuurten en de linten gebeurt met het reguliere onderhoud en op basis van het programma Duurzaam Veilig. De bestaande infrastructuur van (verharde) wegen en kanalen is positief bestemd. Uitgangspunt is wel dat het bestemmingsplan ruimte moet bieden voor verbeterwerkzaamheden aan wegen met alleen of in hoofdzaak een functie voor het buitengebied, zoals landbouwwegen, zandpaden en kavelpaden. Datzelfde geldt voor de aanleg of uitbreiding van de padenstructuur voor

WINDTURBINES

VERKEER EN
INFRASTRUCTUUR

het langzame verkeer. In de gebiedsbestemmingen zijn deze paden opgenomen. Voor het verharderen van deze wegen zal een nadere afweging gelden.

De aanleg van de nieuwe Westfrisiaweg is één van de meest ingrijpende infrastructurele werken voor Drechterland. De noordelijk variant van het tracé tast het Drechterlandschap minder aan dan de zuidelijke variant. In de noordelijke variant blijft Hoogkarspel, als grootste kern en belangrijke aanvulling op het aanbod aan voorzieningen en woningtypen voor Drechterland, sterk verbonden met de rest van de gemeente.

Bij de varianten waar de Westfrisiaweg aan de zuidkant van Hoogkarspel loopt, moet erg veel aandacht besteed worden aan het opnemen van Hoogkarspel in het netwerk van routes in het Drechterlandschap. Dat vraagt om een zorgvuldig en nauwkeurig landschapsontwerp. Het nieuwe tracé van de Westfrisiaweg maakt geen deel uit van dit bestemmingsplan en valt daarom buiten het plangebied. Hiervoor volgt de provincie een aparte planologische procedure. Het voorontwerp-inspassingsplan (provinciaal bestemmingsplan) heeft ter inzage gelegen.

Voor de aanwezige leidingen in het plangebied, zoals de hoofdgas-transportleidingen, is geen specifiek beleid opgesteld. De aanwezige leidingen worden in het bestemmingsplan inbestemd.

LEIDINGEN

7. Juridische toelichting

7.1 Algemeen

Het beleid en de planuitgangspunten, zoals verwoord in de vorige hoofdstukken, hebben in de regels van dit bestemmingsplan hun juridische vertaling gekregen in de vorm van bestemmingen. Het juridisch systeem en de gelegde bestemmingen en aanduidingen worden in dit hoofdstuk beschreven en toegelicht.

ALGEMEEN

7.2 Het juridisch systeem

Zoals gezegd in paragraaf 1.4 is het bestemmingsplan is naar aanleiding van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 opgezet volgens de verplichte landelijke *Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen* (SVBP 2008). Zo voorziet het SVBP in een standaardopbouw van een bestemmingsplan door onder andere:

JURIDISCH SYSTEEM

- standaardbenamingen van een bestemming en de daarin voorkomende bepalingen (bouwregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden, en dergelijke);
- de alfabetische volgorde van de begripsbepalingen en bestemmingen;
- een vaste volgorde van een indeling van een bestemming;
- een aantal standaard begripsbepalingen;
- een standaard wijze van meten;
- vaste kleuren en kleurcodes van een bestemming;
- standaard benamingen van aanduidingen.

Het bestemmingsplan voldoet aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die per 1 oktober 2010 in werking is getreden.

7.3 Algemene begrippen

In de regels wordt veelvuldig verwezen naar de bestaande situatie. Voor bouwwerken en gebruik is dat de situatie op het moment van inwerkingtreding van dit plan. Onder bestaande oppervlakte wordt tevens de ten tijde van het inwerkingtreden van het plan reeds vergunde, maar nog niet gerealiseerde oppervlakte begrepen.

HET BEGRIP 'BESTAAND'

De bestaande situatie herleidt de gemeente in de eerste plaats uit de gedane inventarisatie. Er is een inventarisatie verricht, waarbij op perceelsniveau is gekeken naar het type bebouwing, de omvang van de bebouwing en de gebruiksvormen. Bovendien beschikt de gemeente over luchtfoto's vanwaar op schaal de bouwwerken, de percelen en de landschapselementen kunnen worden herleid. Daarnaast hanteert de gemeente het bouwvergunningenarchief, waarin alle perceelsgewijze bouwvergunningen zijn opgeslagen. Vanuit die gegevens kunnen bijvoorbeeld de afmetingen van bouwwerken worden bepaald. Ook de WOZ legt jaarlijks de perceelsgegevens vast.

Tot slot is er nog het archief van de milieugegevens.

Deze optelsom aan gegevens biedt een volledige en rechtszekere garantie om op een juiste wijze invulling te geven aan het begrip 'bestaand'.

In de regels is een definitie opgenomen van het begrip "goothoogte van bouwwerken", zoals is voorgeschreven in het SVBP2008. Dat begrip geldt voor de goothoogte van de daken van hoofdgebouwen. Een dakkapel en een dakopbouw worden hieronder niet begrepen, omdat deze worden gezien als een plaatselijke doorbreking van het dakvlak.

Het onderscheid tussen de woonhuizen, als zijnde de hoofdgebouwen binnen de woonbestemmingen en de bedrijfswoningen enerzijds en de daarbij behorende aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen anderzijds, is uitsluitend gebaseerd op ruimtelijke aspecten, zoals de afmetingen, de situering en de bouwkundige ondergeschiktheid. Vandaar dat de aan- en uitbouwen, de bijgebouwen en overkappingen zijn ondergebracht in de verzamelnaam bijgebouwen. De begripsbepalingen zijn vanuit de ruimtelijke interpretatie opgezet en dienen ook als zodanig te worden gelezen. Bij het bepalen van het onderscheid wordt expliciet niet gekeken naar de functie van de ruimtes, tenzij de regels dat onderscheid in specifieke situaties expliciet vereisen.

ONDERSCHIED HOOFD-
EN BIJGEBOUWEN

Bij alle woonfuncties (wonen en wonen bij bedrijvigheid) is de mogelijkheid opgenomen om aan huis een beroep of bedrijf uit te oefenen. De begripsbepaling in samenhang met een bijlage bij de regels bepaalt de reikwijdte van de functie. Voorts is in de specifieke gebruiksbepaling de objectieve begrenzing van de functie bepaald, om in ieder geval te waarborgen dat de functie altijd ondergeschikt blijft aan het wonen. Ten behoeve van deze functie mag geen extra bebouwing worden opgericht. De functie moet binnen de bestaande bouwmogelijkheden van de diverse bestemmingen worden uitgeoefend.

AAN-HUIS-VERBONDEN
BEROEPEN EN BEDRIJ-
VEN

Van belang is de landschappelijke inpassing van gebouwen en de samenhang met het omgevingsbeeld. De nieuwe bebouwing moet zich qua situering en vormgeving inpassen in het bestaande bebouwingsbeeld. Bij nieuwe ontwikkeling mag er geen afbreuk worden gedaan aan de landschappelijke waarden. Hierbij wordt onder meer getoetst aan de Structuurvisie Landschap.

LANDSCHAPPELIJKE
INPASSING

Voor een aantal ontwikkelingen in het plan zal een beoordeling worden gevraagd van de Agrarische Beoordelingscommissie. Dit is een externe, niet gemeentelijke commissie die adviseert omtrent agrarische bedrijvigheid.

AGRARISCHE BEOORDE-
LINGSCOMMISSIE

7.4 Toelichting op de regels

Hierin staat beschreven voor welke functie(s) de gronden mogen worden ingericht, gebruikt en hoe de onderlinge rangorde van functies is.

Hierin is aangegeven welke bouwwerken in principe zijn toegestaan en welke maatvoering daarbij moet worden aangehouden.

BOUWREGELS

In de toekomst kunnen zich omstandigheden voordoen (thans nog niet voorzien), waaruit blijkt dat de bouwregels niet voldoende blijken te zijn.

AFWIJKING VAN DE
BOUWREGELS MET OM-
GEVINGSVERGUNNING

Het bevoegd gezag, vaak Burgemeester en Wethouders, kan in deze gevallen een omgevingsvergunning verlenen waarin toestemming wordt gegeven om af te wijken van de bouwregels.

Afwijkingen van de regels met een omgevingsvergunning zijn tevens bedoeld om in specifieke situaties kwaliteit te kunnen garanderen. Van geval tot geval zal een afweging worden gemaakt.

In principe moeten gronden en gebouwen worden gebruikt overeenkomstig de bestemming. Waar nodig zijn de gebruiksvormen genoemd die in ieder geval als strijdig met de bestemming moeten worden aangemerkt.

SPECIFIEKE GEBRUIKS-
REGELS

Van een aantal gebruiksvormen kan nu nog niet worden gezegd of ze aanvaardbaar zijn of niet. Voor dergelijke gebruiksvormen is een afwijking van de gebruiksregels met een omgevingsvergunning opgenomen. Er zijn ook gebruiksvormen die beleidsmatig wel mogelijk zijn, maar die vanwege een zorgvuldige afweging aangegeven zijn als afwijkingen van de gebruiksregels waarvoor een omgevingsvergunning vereist is. De omgevingsvergunning waarin toestemming wordt gegeven om af te wijken van de regels, wordt afgegeven na een zorgvuldige afweging van waarden en functies in de bestemmingen.

AFWIJKING VAN DE
GEBRUIKSREGELS MET
OMGEVINGSVERGUN-
NING

Voor een aantal van de genoemde werken en werkzaamheden geldt een plicht van een omgevingsvergunning. Het gaat daarbij om werken en werkzaamheden die ingrijpen in de aard van de gegeven bestemming. Dat betekent dat deze pas mogen worden uitgevoerd, nadat een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag, vaak Burgemeester en Wethouders, is verkregen. Hierbij vindt een afweging van belangen naar evenredigheid plaats. Als het gaat om activiteiten die behoren tot het normale onderhoud en/of beheer of het normaal agrarisch gebruik, is geen omgevingsvergunning vereist. Bij de toelaatbaarheid van activiteiten zal met name een groot gewicht worden toegekend aan de afweging in relatie tot de landschappelijke waarden.

OMGEVINGSVERGUN-
NING VOOR HET UITVOE-
REN VAN WERKEN EN
WERKZAAMHEDEN

Een algemene toestemming (waarbij meerdere werkzaamheden onder worden gebracht in één vergunning) kan worden verleend, als de plannen passen binnen de randvoorwaarden van het bestemmingsplan. Alle werken en werkzaamheden kunnen dan in een keer worden toegestaan en voor afzonderlijke gevallen is geen vergunning meer nodig.

Het plan bevat voor een aantal gevallen mogelijkheden om bestemmingen te wijzigen binnen de regels zelf aangegeven grenzen. Voor zover het een wijziging binnen de bestemming zelf betreft, bijvoorbeeld het verwijderen van een aanduiding, staat deze in het betreffende artikel genoemd. Voor zover het een wijziging naar een

WIJZIGINGSBEVOEGDHEDEN

andere bestemming betreft, kan deze in het betreffende artikel zijn opgenomen of in een algemeen artikel.

Hierin wordt aangegeven dat Burgemeester en Wethouders, na afweging van een aantal criteria, nadere eisen kunnen stellen aan de plaats en de afmeting van de bebouwing.

NADERE EISEN

De eisen kunnen echter alleen gesteld worden wanneer er ten aanzien van de plaats en de afmetingen van de bebouwing reeds een hoofdeis is opgenomen binnen de bestemming.

Het overgangsrecht is gericht op bouwwerken die ooit met een bouwvergunning of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar dat nu, vanwege een bestemmings- of beleidswijziging onder het overgangsrecht zijn gebracht. Ook tientallen jaren aanwezige bouwwerken, die niet met een vergunning zijn gebouwd, of langdurig gebruik dat niet is toegestaan, worden met het overgangsrecht beschermd. Het overgangsrecht is er op gericht dat deze bouwwerken uiteindelijk zullen verdwijnen of het gebruik ervan wordt beëindigd, zodat de situatie in overeenstemming geraakt met de gegeven bestemming.

OVERGANGSBEPALING

In beginsel mogen de bouwwerken slechts in ondergeschikte mate gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Het is niet mogelijk om hiermee geheel of in stappen tot een nieuw bouwwerk te komen.

7.5 Gebiedsbestemmingen

De gebiedsbestemmingen zijn in hoofdzaak onbebouwde bestemmingen met een hoofdfunctie in het buitengebied: 'Agrarisch', 'Bos' en 'Water'. De gebiedsbestemmingen zijn vrij globaal van karakter, wat de flexibiliteit van het plan ten goede komt.

GEBIEDSBESTEMMINGEN

De gronden binnen de bestemming 'Agrarisch' hebben als hoofdfunctie de uitoefening van de agrarische functie. Binnen de bestemming zijn randvoorwaarden opgenomen die zich richten op de landschappelijke waarden in het gebied. De beschrijving van het landschap is in paragraaf 4.2 gegeven. Het agrarisch gebied kan in het algemeen omschreven worden als grootschalig open.

AGRARISCH

In het gebied worden mogelijkheden geboden voor de voortzetting van de landbouwfunctie op bedrijfseconomische grondslag. De bescherming van het landschap is in beginsel ondergeschikt aan het agrarisch gebruik, met uitzondering van een aantal specifieke landschappelijke waarden.

Voor een aantal werkzaamheden is een plicht van een omgevingsvergunning opgenomen om structurele veranderingen van het landschap te voorkomen dan wel structurele ingrepen in het landschap af te kunnen wegen zoals ophogen van gronden en het graven van sloten.

Binnen de bestemming is een regeling opgenomen voor de agrarische bedrijven. De agrarische bouwpercelen zijn toegekend op basis van de bestaande situatie die is geïnventariseerd en die vanaf de recente luchtfoto's zijn bekeken. Voor alle agrarische bedrijven geldt een oppervlakte van 1,0 hectare bij recht. Bij bedrijven die al

AGRARISCH
BOUWPERCEEL

groter zijn dan 1 hectare is maatwerk geleverd. Het bouwvlak mag volledig worden benut voor bebouwing en alle bijbehorende activiteiten die gerelateerd zijn aan het agrarisch bedrijf, zoals de stalling van voertuigen en kuil- en mestopslag.

De bestaande bouwwerken buiten het bouwperceel zijn aangeduid. Voor de verschillende typen (veldschuur, loods en kas) zijn verschillende aanduidingen opgenomen, omdat ze verschillen qua oppervlakte. De definities bepalen de aard van de bebouwing in planologische zin.

Als een kas geen glazen of lichtdoorlatende wanden heeft, is het in planologische zin geen kas, maar een bedrijfsgebouw of een schuurkas.

Wanneer er behoefte is aan een groter bouwvlak, dan bieden de regels daarin mogelijkheden. Vergroting van het bouwvlak is onder voorwaarden mogelijk naar 1,5 hectare door middel van een wijziging. In paragraaf 6.5 zijn de randvoorwaarden aangegeven.

Wanneer er binnen de ruimte van 1 hectare mogelijkheden bestaan, maar bedrijfslogistiek komt de bouw buiten het gegeven bouwperceel beter uit, dan bestaat de mogelijkheid om het bouwperceel, inclusief het bouwvlak, bij gelijkblijvende omvang op de gewenste situatie aan te passen.

Nieuwvestiging van een volwaardig agrarisch bedrijf binnen de “wrozone wijzigingsgebied 1” (agrarisch concentratiegebied) is onder voorwaarden toegestaan na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid. Hierbij moet worden aangetoond dat er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf of dat het bedrijf binnen drie jaar tot een volwaardig bedrijf zal uitgroeien. Daarbij zal met de vormgeving en de inrichting van het bouwperceel aansluiting gezocht moeten worden bij de historisch gegroeide landschappelijke structuur. Een bedrijfswoning mag pas worden gebouwd als er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf en er minimaal 1000 m³ aan bedrijfsgebouwen zijn gerealiseerd. Zolang er nog geen sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf, wordt geen bedrijfswoning toegestaan. De volwaardigheid wordt beoordeeld door de Agrarische Beoordelingscommissie.

NIEUWVESTIGING

Per bedrijf is een bedrijfswoning toegestaan met een oppervlakte van maximaal 300 m². Daar waar in de bestaande situatie reeds twee of drie bedrijfswoningen aanwezig zijn of helemaal geen bedrijfswoning aanwezig is, is op de plankaart een aanduiding opgenomen.

BEDRIJFSWONING(EN)

Erf- en terreinafscheidingen mogen alleen binnen de bouwpercelen die op de plankaart zijn aangeduid, achter de voorgevel van de bedrijfswoning dan wel de bedrijfsgebouwen, maximaal 2 meter hoog zijn. Buiten de bouwpercelen en voor de voorgevels binnen de bouwpercelen mogen ze maximaal 1 meter hoog zijn.

Afwijking van de regels met een omgevingsvergunning

In de regels zijn zowel afwijkingen van de bouwregels als de gebruiksregels opgenomen. De meeste afwijkingen wijzen voor zich of zijn anders beleidsmatig reeds onderbouwd in de Planuitgangspunten.

AFWIJKING VAN DE
REGELS MET OMGE-
VINGSVERGUNNING

Bij afwijking van de regels is het bijvoorbeeld mogelijk af te wijken van de bepaalde goothoogte.

In de bijlage bij de regels zijn allerhande vormen van bedrijvigheid genoemd, die als ondergeschikte tweede tak bij een agrarisch bedrijf uitgeoefend kunnen worden.

In veel gevallen zijn beperkende bepalingen opgenomen om zodoende de ondergeschiktheid ten opzichte van de agrarische activiteiten te benadrukken.

Wijzigingen

Indien de noodzakelijkheid van bedrijfsuitbreiding kan worden aangetoond, is vergroting van het bouwvlak naar 1,5 hectare bij wijziging mogelijk. Voorwaarde hierbij is onder meer dat met de vormgeving van het aaneengesloten bouwvlak zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de landschappelijke karakteristiek en/of de landschappelijke structuur.

WIJZIGINGEN

Ook is een wijziging opgenomen om op de kaart binnen de aangegeven concentratiegebieden een agrarische bouwperceel op te nemen voor de vestiging van een nieuw grondgebonden agrarisch bedrijf.

Ten behoeve van een functieverandering op een agrarische bouwperceel zijn de volgende wijzigingen opgenomen. Het agrarische bouwperceel kan worden gewijzigd ten behoeve van een woonfunctie of ten behoeve van niet-agrarische bedrijvigheid. De criteria in de wijzigingsbevoegdheden zijn afgestemd op het specifieke beleid dat voor deze functieveranderingen is geschreven en waaraan in de Planuitgangspunten de nodige aandacht is besteed. Ook zijn er voorwaarden opgenomen ten behoeve van de 'Ruimte voor ruimte'-regeling.

Aan de aaneengesloten bosgebieden is de bestemming 'Bos' gegeven. Binnen de bestemming wordt het beeld bepaald door de aanwezigheid van opgaande beplanting. Binnen de bestemming is geen bebouwing toegestaan. Binnen de gebieden is ook recreatief medegebruik toegestaan.

BOS

Deze bestemming is gelegd op de bestaande hoofdwatergangen. De bijbehorende kaden, dijken en oeverstroken zijn ook als zodanig bestemd. Op deze gronden mogen geen bouwwerken en overkappingen worden gebouwd. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen 'Water - 1' en 'Water - 2'. De eerstgenoemde bestemming ziet met name op de waterlopen in het agrarisch gebied. De tweede bestemming ziet in hoofdzaak op water in de wijken en dorpen. Belangrijk verschil is dat bij de eerstgenoemde bestemming ook de recreatievaart is toegestaan.

WATER

7.6 Overige bestemmingen

Naast de gebiedsbestemmingen zijn er in het gebied Drechterland Noord ook nog andere bestemmingen. Deze bestemmingen worden in deze paragraaf beschreven.

OVERIGE BESTEMMINGEN

Per bestemming wordt eerst een algemene beschrijving gegeven, waarna ingegaan wordt op de specifieke bestemming(en). Enkele bestemmingen zijn echter zo specifiek dat de regels voor zich spreken en een nadere toelichting op die bestemming niet nodig is.

De bestemming "Agrarisch - Aanverwant" ziet op het kassenklas onderwijs nabij Zwaagdijk.

AGRARISCH
AANVERWANT

De proeftuin Zwaagdijk doet professioneel, praktijkgericht onderzoek naar bloembollen en bolbloemen, groenten, bloemisterij, fruitteelt en akkerbouw. Gezien het gebruik van de omliggende gronden als proeftuinen en het specifieke karakter van de opleiding is er voor gekozen om een agrarisch aanverwante bestemming op te nemen, waarbinnen het onderwijs functioneel deel van de bestemming uitmaakt.

Deze bestemming ziet op een regeling voor de gebruiksgerichte paardenhouderijen. Hier geeft met name de begripsbepaling invulling aan de functie van de bestemming. Binnen deze paardenhouderijen zijn expliciet manegeactiviteiten uitgesloten. Daar waar dit mogelijk is hebben de paardenhouderijen een bestemmingsvlak van 1,5 hectare vergelijkbaar met de agrarische bedrijven. Deze keus is gemaakt vanwege de verbondenheid met het agrarisch gebied en omdat op deze bedrijven veelal ook gebruik van agrarische gronden plaatsheeft, waardoor de ruimtebehoefte vergelijkbaar is met die van agrarische bedrijven.

AGRARISCH
PAARDENHOUDERIJ

Onder deze bestemming vallen de niet-agrarische bedrijven. Het gaat om bestaande legale bedrijven. In beginsel zijn de bedrijven bestemd overeenkomstig de aard van het aanwezige bedrijf. De bestemming biedt de bedrijven enige uitbreidingsmogelijkheden.

BEDRIJF

Binnen de bestemming zijn de bedrijfssoorten toegestaan die zijn genoemd in bijlage 2 van de regels onder de categorieën 1 en 2 van de VNG-Bedrijvenlijst. Dat zijn lichte vormen van bedrijvigheid die, op basis van een specifieke, aan dit plan toegevoegde bedrijvenlijst, algemeen passend en aanvaardbaar worden geacht voor de vestiging in het buitengebied. De bedrijven die langs het Gouw zijn gevestigd, hebben een aanduiding gekregen zodat hier alleen agrarisch gelieerde bedrijven kunnen komen.

Met een omgevingsvergunning waarin toestemming wordt gegeven om af te wijken van de regels, zijn ook bedrijven toegestaan die naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn met de in bijlage 2 genoemde bedrijven, mits het niet gaat om geluidzoneringsplichtige bedrijven, risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven. Dit kan gelden voor nieuwe bedrijvigheid, die niet als zodanig in de lijst is genoemd, of zwaardere bedrijvigheid, die qua omvang zoda-

nig gering is, dat sprake is van vergelijkbaarheid met een lichtere vorm van bedrijvigheid.

De bestaande zwaardere bedrijven zijn specifiek bestemd. Wanneer er een (gedeeltelijke) bedrijfsverplaatsing of beëindiging van een dergelijk bedrijf aan de orde is, dan kan de bestemming zodanig worden veranderd dat zich op de betreffende locatie alleen nog eenzelfde soort bedrijf of een bedrijf uit categorie 1 en 2 kan vestigen, of woningbouw.

Per bedrijf is rekening gehouden met een bijbehorende bedrijfswoning. Indien er geen bedrijfswoning is of twee bedrijfswoningen zijn toegestaan, staat dit aangeduid op de plankaart.

Door de aard en ruimtelijke invloed van enkele bedrijven is de bestemming 'Bedrijf' voor deze situaties verbijzonderd (zie hieronder voor de betreffende bestemmingen). De huidige situatie is voor die locaties als uitgangspunt gebruikt. In de regels wordt aangegeven welke voorwaarden gelden voor de betreffende bestemming.

- *Bedrijf - Agrarisch loonbedrijf*
Deze bestemming komt enkele malen voor in het buitengebied. Het betreft hier loonbedrijven, al dan niet gecombineerd met agrarische activiteiten en grondverzetwerkzaamheden. De bedrijven hebben bebouwingsmogelijkheden ten behoeve van de bedrijfsfunctie. Bij het bedrijf is een bedrijfswoning toegestaan, inclusief bijbehorende bijgebouwen. Voor de maatvoering van de verschillende gebouwen is in de regels een bouwschema opgenomen. Bij beëindiging kan hier een woonfunctie worden gevestigd, alsmede kan op dit perceel een nieuw agrarisch bedrijf worden begonnen, voor zover de milieuwetgeving dit mogelijk maakt.
- *Bedrijf - Molen*
De molen in Westwoud is bedrijfsmatig in gebruik. Om te voorkomen dat allerlei verschillende bedrijfstypen binnen de molen worden gevestigd is een specifieke bestemming 'Bedrijf - Molen' opgenomen. Bij de molen is een bedrijfswoning toegestaan.
- *Bedrijf - Nutsvoorziening*
Deze bestemming ziet op gemalen en transformatorgebouwen die groter zijn dan de vergunningvrije bouwwerken.
- *Bedrijf - Wortelspoelbedrijf*
Voor de beide volwaardige wortelspoelbedrijven in Drechterland Noord is de bestemming 'Bedrijf - Wortelspoelbedrijf' van toepassing. Bij de bedrijven is één bedrijfswoning toegestaan. Het plan kent geen mogelijkheid om meer zelfstandige wortelspoelbedrijven te vestigen.
- *Bedrijventerrein - 1*
Op dit terrein zijn bedrijven toegestaan tot de categorie 4.2 uit bijlage 2 bij de regels. De zonering van de categorisering van bedrijven in het voorheen geldende plan is zoveel mogelijk overgenomen. Alleen de bestaande drie bedrijfswoningen zijn bestemd. Voor het overige zijn nieuwe bedrijfswoningen op het bedrijventerrein niet toegestaan.
- *Bedrijventerrein - 2*

BEDRIJFS-
BESTEMMINGEN

Onder deze bestemming vallen twee bedrijventerreinen. Voor beide terreinen geldt dat bedrijfswoningen zijn toegestaan. Het terrein te Oosterblokker kent de mogelijkheid van het plaatsen van windturbines, alsmede zijn hier zwaardere bedrijven toegestaan. Het terrein is om die reden ook gezoneerd. Op het bedrijventerrein Gildenweg bij Hoorn is het niet wenselijk dat langs de Zuidergracht bedrijfsgebouwen gerealiseerd worden. Daarom is erop het gebied langs de weg een aanduiding gelegd zodat het niet mogelijk is hier bedrijfsgebouwen te realiseren.

De bestemming 'Cultuur en ontspanning' is op die locaties gelegd waar sprake is van een museum, een galerie, een theater of een naar de aard daarmee gelijk te stellen voorziening.

CULTUUR EN
ONTSPANNING

Gezien de aard van de aanwezige functies is uitwisselbaarheid van de functies niet bezwaarlijk. Bij alle voorzieningen is een bedrijfswoning toegestaan. Binnen de bestemming is bebouwing toegestaan die voldoet aan de in het bouwschema opgenomen eisen. In de regels zijn de voorwaarden gegeven die van toepassing zijn voor de verschillende bestemmingen.

De Westfriese beurs is bestemd als "Detailhandel - Gebruikte goederen". Hiermee is ook alleen deze vorm van detailhandel (gebruikte goederen en restpartijen (outlet) van nieuwe meubelen) toegestaan. Bedrijfswoningen zijn binnen de bestemming toegestaan. Het plan biedt geen ruimte voor uitbreiding van het aantal detailhandelsbedrijven.

DETAILHANDEL -
GEBRUIKTE GOEDEREN

Een specifieke bestemming is opgenomen voor:

- *Detailhandel - Tuincentrum*

De bestemming heeft betrekking op bedrijfsgebouwen en kassen ten behoeve van een tuincentrum, al dan niet in combinatie met een tuinbouwbedrijf. Detailhandel ten behoeve van de inrichting van tuinen en bouwwerken is hierbij toegestaan.

Een aantal groenstroken en open plekken heeft de bestemming 'Groen'. De bestemming is toegepast op die openbare gebieden waar het groene karakter van structurele waarde is voor de beeldkwaliteit van het plangebied en waar niet gebouwd mag worden. Ook stroken die een bufferfunctie of afschermende functie vervullen zijn onder deze bestemming gebracht.

GROEN

De in het buitengebied aanwezige horeca valt onder de bestemming 'Horeca'. Het betreft de lichtere vormen van horeca. Uitgesloten zijn bijvoorbeeld discotheken, bar/dancings en speelautomatenhallen, met uitzondering van die situaties waar deze vormen van horeca reeds aanwezig zijn. Deze horecabedrijven zijn vastgelegd op de huidige locatie. Uitwisselbaarheid is alleen van de lichte vormen mogelijk.

HORECA

Binnen de bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarbij omzetting naar 'Wonen - Lint 1' of 'Wonen - Lint 2' mogelijk is, de voorwaarden hiervoor zijn in de regels opgenomen.

Voor de bestaande locaties is een bestemming 'Kantoor' opgenomen. Bij een kantoor is een bedrijfswoning toegestaan, tenzij dit an-

KANTOOR

ders is aangegeven. Via een wijziging is het mogelijk de bestemming om te zetten naar 'Wonen - Lint 1' of 'Wonen - Lint 2'.

De bestemming 'Maatschappelijk' heeft betrekking op de maatschappelijke voorzieningen in het plangebied. De meeste maatschappelijke voorzieningen zijn gevestigd in de kernen. Binnen de bestemming is om die reden uitwisselbaarheid mogelijk. Horeca is in ondergeschikte mate mogelijk.

MAATSCHAPPELIJK

Enkele situaties zijn te specifiek om onder de algemene bestemming 'Maatschappelijk' te brengen:

- *Maatschappelijk - Begraafplaats*
- *Maatschappelijk - Zorgboerderij*

In het buitengebied komen twee vormen van zorgboerderijen voor. De zorg is aanwezig als nevenactiviteit bij agrarische bedrijven en heeft daardoor een agrarische bestemming. Daar waar de zorg de hoofdfunctie is, is de bestemming 'Maatschappelijk - Zorgboerderij' van toepassing. In de regels zijn de voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn op deze bestemming, waarbij bijvoorbeeld ook grondgebonden agrarisch gebruik is toegestaan.

De bestemming 'Recreatie - Volkstuin' richt zich op enkele bestaande volkstuincomplexen binnen de gemeente. Per volkstuin is een gebouw toegestaan met een beperkte oppervlakte. Bewoning van deze gebouwen is niet toegestaan.

RECREATIE - VOLKSTUIN

De bestemming 'Sport' ligt op de sportlocaties in het plangebied. Door de verschillende ruimtelijke invloeden en aard van de activiteiten zijn de functies specifiek bestemd. De bestaande bebouwing is vastgelegd en er is geen omzetting naar andere sportfuncties mogelijk.

SPORT

- *Sport - Golfbaan*

Voor het golfterrein is met een bouwvlak aangegeven waar bebouwing gerealiseerd mag worden.

- *Sport - Sporthal*

De diverse gebouwen waarbinnen in hoofdzaak sport wordt beoefend, zoals een sportschool, een tennishal, en dergelijke, zijn onder deze bestemming gebracht.

- *Sport - Sportvelden*

Ook voor de sportvelden geldt dat is aangegeven waar bebouwing gerealiseerd mag worden. Binnen het plangebied zijn verschillende vormen van sportvelden aanwezig, zoals ijsbanen, voetbalvelden, tennisbanen, en dergelijke. De bestemming heeft de bestaande situatie niet specifiek vastgelegd.

Om het onbebouwde karakter van voortuinen en bepalende zijtuinen te beschermen, is daarvoor de afzonderlijke bestemming 'Tuin' opgenomen. Daarachter begint het bij het woonhuis behorende erf, waarbinnen erfbebouwing mogelijk is. In hoeksituaties wordt in sommige gevallen ook op de naar de weg gekeerde zijkant van het bouwperceel de bestemming 'Tuin' gelegd. Dit is gedaan in gevallen waarin het noodzakelijk wordt geacht om een goede scheiding tussen private en publieke ruimte te krijgen.

TUIN

Bebouwing is binnen de bestemming in beperkte mate toegestaan. Het gaat dan om bebouwing die in samenhang met het woonhuis wordt gerealiseerd, zoals erkers, balkons, en dergelijke.

Onder de bestemming 'Verkeer' zijn de bestaande openbare wegen in het plangebied gebracht. Het zijn wegen waar de doorgaande verkeersfunctie voorop staat. Bruggen, dammen of duikers, sloten, bermen en beplanting vallen ook onder deze bestemming. Standplaatsen die kleiner zijn dan 10 m², zijn mogelijk. Hierbij kunnen nadere eisen worden gesteld zodat er een verkeersveilige situatie ontstaat.

VERKEER

Voorts zijn de geluidzoneringsplichtige wegen voorzien van een dwarsprofiel.

Dit profiel legt de bestaande inrichting van de weg vast, zodat er niet zonder bestemmingswijzigingen een verandering in het profiel en daarmee de geluidssituatie kan worden aangebracht. Dit is noodzakelijk om te voorkomen dat door een verandering aan de weg de geluidsbelasting op gevels van geluidsgevoelige functies kan veranderen. Bij wijziging zal daarom eerst geluidsonderzoek moeten worden gedaan om aan te tonen dat de geluidssituatie niet verslechterd.

Naast de wegen in het plangebied is de bestemming 'Verkeer' specifiek toegespitst op een aantal bestemmingen:

- *Verkeer - Fiets- en voetpaden*
- *Verkeer - Railverkeer*
- *Verkeer - Verblijf*

Naast de doorgaande routes die vallen onder de bestemming 'Verkeer' is er in het plangebied een aantal wegen dat valt onder de bestemming 'Verkeer - Verblijf'. Deze wegen betreffen met name de openbare straten in het plangebied, met in hoofdzaak een functie voor het bestemmingsverkeer. Deze bestemming komt voornamelijk voor in de kernen.

De woonbestemmingen hebben betrekking op de bestaande woonhuizen met hun aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. Bijbehorende achtertuinen, -erven en -terreinen zijn ook onder deze bestemming gebracht.

WONEN

Binnen de bebouwingsbepalingen voor deze bestemmingen is onderscheid gemaakt tussen hoofdgebouwen enerzijds en aan- en uitbouwen en bijgebouwen anderzijds, welke gezamenlijk ondergebracht zijn onder de noemer bijgebouw. Het hoofdgebouw is het belangrijkste bouwwerk op het perceel, niet alleen qua bestemming maar ook qua bouwmassa.

Daarnaast worden bijgebouwen gezien als bouwwerken die ruimtelijk ondergeschikt zijn aan het hoofdgebouw. Een bijgebouw kan in die zin zowel vrijstaand als aangebouwd worden gerealiseerd.

De woonfunctie mag bij recht gecombineerd worden met een aanhuis-verbonden beroep, dan wel een kleinschalige bedrijfsmatige activiteit: een (vrij) beroep of bedrijf dat in of bij een woonhuis met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend en dat gericht is op het verlenen van diensten. De vestiging van een aanhuis-verbonden beroep of een anderszins toegestane bedrijfsfunctie zal,

naast de kwantitatieve bepalingen, tevens moeten voldoen aan de volgende kwalitatieve criteria:

- er mag geen aantasting plaatsvinden van de uitstraling van het gebruik van het perceel voor het wonen;
- er mag geen afbreuk worden gedaan aan het woonkarakter van het perceel dan wel de directe (woon)omgeving;
- uitoefening mag alleen plaatsvinden door de bewoner van de woning;
- er dient voldoende parkeergelegenheid op het eigen erf aanwezig te zijn;
- er mag geen sprake zijn van een onevenredig verkeers- en/of publieksaantrekkende functie.

De bestemming 'Wonen' is opgesplitst in een aantal bestemmingen, waarbij onderscheid is gemaakt tussen wonen in een kern, in een lint, in een stolp en in een woongebouw. In de regels zijn de voorwaarden per bestemming opgenomen.

WOONBESTEMMINGEN

- *Wonen - 1*

De bestemming 'Wonen - 1' komt (voornamelijk) voor binnen de kernen. Het hoofdgebouw moet gerealiseerd worden binnen het bouwvlak en bestaat uit één bouwlaag met kap. Per bestemmingsvlak mag één vrijstaand woonhuis gerealiseerd worden, tenzij anders aangegeven.

Gezien het bestaande stedenbouwkundige karakter van de wijken is een regeling opgenomen die ziet op het behoud van het huidige karakter van het bebouwingsbeeld. Daar waar nu een rijtje van vier hoofdgebouwen aaneengebouwd aanwezig is, wil de gemeente voorkomen dat bij afbraak bijvoorbeeld twee vrijstaande hoofdgebouwen worden gebouwd. Dit zou een ongewenste aantasting van het bestaande bebouwingsbeeld veroorzaken. Vandaar dat altijd zodanig gebouwd moet worden dat er ruimte blijft om het minimum aantal aangegeven hoofdgebouwen altijd te kunnen realiseren.

Voor bijgebouwen geldt een maximale maat van 100 m². De specifieke bijgebouwenregeling is afgestemd op daartoe specifiek vastgesteld beleid.

- *Wonen - 2*

De bestemming 'Wonen - 2' komt, evenals 'Wonen - 1', (voornamelijk) voor binnen de kernen. Het hoofdgebouw moet gerealiseerd worden binnen het bouwvlak. Anders dan bij 'Wonen - 1' is binnen deze bestemming sprake van twee bouwlagen met kap. Per bestemmingsvlak mag één vrijstaand woonhuis gerealiseerd worden, tenzij anders aangegeven. Hiervoor geldt hetzelfde als gesteld bij 'Wonen - 1'.

Voor bijgebouwen geldt eveneens hetzelfde als hiervoor onder 'Wonen - 1' is gezegd.

De woningbouwontwikkelingslocatie in Westwoud is bestemd als "Wonen - 2", maar omdat niet geheel duidelijk is hoe de woningen gesitueerd worden, zijn er geen bouwvlakken ingetekend. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgelegd, zodat dit met een wijzigingsplan kan gebeuren.

- *Wonen - Lint 1*

De woonhuizen in het lint hebben de bestemming 'Wonen - Lint 1' of 'Wonen - Lint 2' gekregen.

Binnen de bestemming 'Wonen - Lint 1' geldt dat het hoofdbouw gerealiseerd moet worden binnen het bouwvlak. Het hoofdbouw bestaat uit één bouwlaag met kap. Per bestemmingsvlak mag één vrijstaand woonhuis gerealiseerd worden.

Voor bijgebouwen geldt een maximale maat van 150 m². De specifieke bijgebouwenregeling is ook hier afgestemd op daartoe specifiek vastgesteld beleid. Als de bestaande omvang van het bijgebouw al groter is dan de genoemde, wordt uitgegaan van de bestaande situatie.

Daarnaast is een saneringsregeling opgenomen die het mogelijk maakt om overtollige (landschapsontsiende) bijgebouwen af te breken.

Ter compensatie en stimulering van de afbraak mag een groter bijgebouw dan de hiervoor genoemde oppervlakte teruggebouwd worden. In de regels zijn hiervoor de randvoorwaarden opgenomen. Hiertoe is een afwijking van de regels opgenomen. De omgevingsvergunning kan uitsluitend worden verleend ter compensatie van de afbraak van bestaande binnen het bestemmingsvlak aanwezige of bij het bestemmingsvlak behorende bijgebouwen, veelal voormalige agrarische bedrijfsbebouwing.

- *Wonen - Lint 2*

Binnen de bestemming 'Wonen - Lint 2' geldt dat het hoofdbouw gerealiseerd moet worden binnen het bouwvlak. Het hoofdbouw bestaat uit twee bouwlagen met kap. Per bestemmingsvlak mag één vrijstaand woonhuis gerealiseerd worden.

Voor bijgebouwen geldt een maximale maat van 150 m². De specifieke bijgebouwenregeling is ook hier afgestemd op daartoe specifiek vastgesteld beleid. Als de bestaande omvang van het bijgebouw al groter is dan de genoemde, wordt uitgegaan van de bestaande situatie.

Daarnaast is dezelfde saneringsregeling opgenomen als onder 'Wonen - Lint 1'.

- *Wonen - Stulp*

De karakteristieke stolpen met een woonbestemming zijn onder de bestemming 'Wonen - Stulp' gebracht. In veel gevallen is de oppervlakte van deze woonhuizen groter dan binnen de bestemming 'Wonen - 1 of 2' of 'Wonen - Lint 1 of 2'. De karakteristieke hoofdvorm is vastgelegd door middel van een bouwvlak en specifieke bouwregels. Voor bijgebouwen geldt een maximale maat van 150 m².

Splitsing van deze panden is mogelijk tot maximaal twee woningen. Daarnaast is de saneringsregeling opgenomen die ook is opgenomen in de wonen lintbestemmingen. Bij een oppervlakte boven de 1.000 m² kan met een wijzigingsbevoegdheid gebruik gemaakt worden van de ruimte-voor-ruimte-regeling. Ter compensatie mag een woonhuis gebouwd worden in het bestaande bebouwingslint.

Om te voorzien in de mogelijkheid dat een stulp met een woonbestemming opnieuw gebruikt gaat worden als agrarisch bedrijf, kan de bestemming gewijzigd worden in de van toepassing zijn-

de gebiedsbestemming. Voor het toekennen van het agrarisch bouwperceel gelden dezelfde criteria als bij nieuwe agrarische bouwpercelen binnen de agrarische bestemming. De wijziging kan ook worden toegepast wanneer een woonhuis wordt afgebroken en de gronden een agrarische functie krijgen.

Er komen ook nog enkele stolpen voor binnen andere bestemmingen. Deze stolpen hebben dezelfde bouwregels gekregen als deze woonbestemming. Daarmee is de regeling voor cultuurhistorisch waardevolle stolpen in het gehele plan identiek.

- *Wonen - Woongebouw*

Voor woningen in gestapelde vorm is een aparte bestemming 'Wonen - Woongebouw' opgenomen. Het gaat om complexgewijze woonbebouwing: woongebouwen waar veelal sprake is van meerdere wooneenheden, meestal gestapeld.

Wel gaat het hierbij om zelfstandige woningen. De bestemming is afgestemd op de specifieke hoofdvorm. Er is ruimte voor (collectieve) bergingen, waar dit ruimtelijk passend is.

7.7 Dubbelbestemmingen

Deze dubbelbestemming heeft betrekking op hoofdgastransportleidingen. De regeling voorziet in de aanwezigheid van deze functie en in de bescherming ervan door middel van een veiligheidszone op de kaart. Binnen de op de kaart aangegeven strook mogen geen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de leidingen. Voor werkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de leidingen, is een plicht van een omgevingsvergunning opgenomen.

LEIDING - GAS

De persleidingen in het plangebied zijn bestemd als "Leiding - Water". De regeling voorziet in de aanwezigheid van deze functie en in de bescherming ervan. Binnen de op de kaart aangegeven strook mogen geen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de leidingen. Voor werkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de leidingen, is een plicht van een omgevingsvergunning opgenomen.

LEIDING - WATER

Eerder in deze toelichting is het belang van de archeologie aangegeven, waarbij er in elk sprake is van enkele terreinen met archeologische waarden die bestemd zijn als "Waarde - Archeologie 1". De overige gebieden hebben mogelijk archeologische waarden en zijn bestemd als "Waarde - Archeologie 2".

WAARDE - ARCHEOLOGIE

Bij bodemingrepen geldt het volgende:

- *Waarde - Archeologie 1*

Bij alle bodemingrepen gekoppeld aan een diepte van meer dan 0,40 m en groter dan 50 m², is archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Voor bepaalde werkzaamheden is een omgevingsvergunning nodig.

- *Waarde - Archeologie 2*

Voor alle bodemingrepen gekoppeld aan een diepte van meer dan 0,40 m én een bestaande oppervlakte met meer dan 500 m² moet archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

Voor bepaalde werkzaamheden is een omgevingsvergunning nodig. Uitgezonderd zijn de werkzaamheden ten behoeve van normaal agrarische gebruik. Onder deze werkzaamheden wordt in ieder geval verstaan:

1. drainage;
2. baggeren van sloten en grachten.

De waardevolle opstreekende strokenverkaveling is op de kaart aangegeven met de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap'.

Het van oorsprong bijzondere landschap, dat ook archeologische en cultuurhistorische waarden bezit, wordt hiermee beschermd. In de regels is opgenomen dat ingrepen die de aanwezige waarden kunnen aantasten, verboden zijn.

WAARDE - LANDSCHAP

7.8 Algemene aanduidingsregels

De geluidzone voor het industrielawaai is van toepassing op het gebied rond het bedrijventerrein in Hoorn ten zuidwesten van Oosterblokker. De zone geeft de 50 dB-contour aan. Mochten er ontwikkelingen zijn binnen de contour, dan mag de belasting op het gebouw niet hoger zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een vastgestelde hogere grenswaarde.

GELUIDZONE - INDUSTRIE

Rond de spoorweg ligt een geluidzone van 100 m aan beide zijden. Binnen deze zone geldt dat uitbreiding en nieuwbouw van geluidgevoelige gebouwen alleen mag worden toegestaan indien daarbij de vastgestelde voorkeursgrenswaarde op de gevel niet wordt overschreden.

GELUIDZONE - SPOOR

Om te voorkomen dat er geen nieuwe bedrijfsgebouwen binnen de PR-contouren van de ammoniakinstallaties aan de Gildenweg komen of bestaande bedrijfsgebouwen binnen deze contouren worden uitgebreid, hebben deze gronden de aanduiding 'Veiligheidszone - Ammoniakopslag'.

VEILIGHEIDSZONE -
AMMONIAKOPSLAG

Om te voorkomen dat er geen (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk zijn binnen de PR-contour van het Gasontvangststation aan de Tolweg / N302, hebben deze gronden de aanduiding 'Veiligheidszone - Gasontvangststation'.

VEILIGHEIDSZONE -
GASONTVANGSTSTATION

De molenbeschermingszone is opgenomen rond de molen in Oosterblokker die als zodanig in bedrijf is. Het betreft een zone die ervoor zorgt dat een optimale windvang voor de molen aanwezig blijft. Dit houdt in dat er eisen worden gesteld aan de hoogte van bouwwerken en beplanting.

VRIJWARINGSZONE -
MOLENBIOTOOP

8. Uitvoerbaarheid

8.1 Algemeen

In het kader van een bestemmingsplan is het van belang om de uitvoerbaarheid na te gaan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

UITVOERBAARHEID
ALGEMEEN

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Over het voorontwerpbestemmingsplan is gelegenheid gegeven tot Inspraak in het kader van de gemeentelijke Inspraakverordening. In het kader van het vooroverleg heeft de gemeente het plan met verschillende overleginstanties besproken.

MAATSCHAPPELIJKE
UITVOERBAARHEID

Er is een reactienota opgesteld waarin alle inspraak- en overlegreacties zijn beantwoord en tevens is door de gemeente aangegeven in hoeverre de reactie aanleiding geeft tot een aanpassing van het bestemmingsplan. De voorgestelde aanpassingen zijn in dit ontwerpbestemmingsplan verwerkt. Tevens is een verslag van het gevoerde overleg opgenomen.

De reacties hebben niet geleid tot systematische of anderszins grote aanpassingen of wijzigingen in het plan. Een belangrijke aanpassing is fruitteeltbedrijven in het gehele plangebied worden toegestaan.

In de toelichting zijn enkele aspecten geactualiseerd, met name wat betreft de aspecten met betrekking tot de externe veiligheid, en zijn enkele nadere onderbouwingen opgenomen.

In de regels zijn enkele tekstuele aanpassingen gedaan.

Op de verbeelding zijn op vele plaatsen perceelsgerichte aanpassingen gedaan naar aanleiding van de ingediende reacties. Daarnaast is de ligging van aardgasleidingen geactualiseerd en zijn persleidingen opgenomen. Het gebied van de begraafplaats aan de Zuiderdracht is als nog buiten het plangebied gelaten. Dit geldt ook voor de N23 Westfrisiaweg.

Op het ontwerpplan wordt vervolgens gelegenheid geboden tot het inbrengen van zienswijzen bij de gemeenteraad. Na het ontwerpplan wordt het plan gereed gemaakt voor vaststelling. Daarna is beroep mogelijk bij de Raad van State.

8.3 Economische uitvoerbaarheid

Het weergeven van de economische uitvoerbaarheid door middel van een cijfermatige opzet, is in het kader van een bestemmingsplan van dergelijke omvang moeilijk te geven. Immers, dit bestemmingsplan is geen uitvoeringsinstrument, maar een beoordelingskader voor de inrichting en het beheer van het landelijk gebied.

ECONOMISCHE
UITVOERBAARHEID

Met betrekking tot de economische uitvoerbaarheid kan dan ook worden opgemerkt dat het hier een bestaande situatie betreft die in een nieuwe planologische regeling is vervat.

Van gemeentewege zijn geen nieuwe ontwikkelingen in het plan opgenomen die in een financieel kader geplaatst moeten worden. Een verdergaande toets ten aanzien van de financieel-economische uitvoerbaarheid is niet noodzakelijk.

GRONDEXPLOITATIE

Wanneer een bestemmingsplan een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan mogelijk maakt en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient op basis van artikel 6.12. van de Wro (tegelijkertijd met de vaststelling van een bestemmingsplan) een exploitatieplan te worden vastgesteld. Onder een aangewezen bouwplan wordt krachtens artikel 6.2.1. van het Bro onder andere de bouw van één of meer woningen of andere hoofdgebouwen, de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte, of de bouw van ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte aan kassen verstaan. Het exploitatieplan is in deze situatie de basis voor het doorberekenen van de verhaalbare kosten die de gemeente maakt om de aangewezen bouwplannen mogelijk te maken. Op basis van artikel 6.2.4 van het Bro worden daartoe onder andere gerekend de kosten van de aanleg van voorzieningen, de kosten van het opstellen van gemeentelijke plannen en andere door het gemeentelijk apparaat te verrichten werkzaamheden ten behoeve van de bouwplannen. Daarnaast kan een exploitatieplan vereist zijn indien aanvullende eisen en regels gesteld moeten worden.

Het onderhavige bestemmingsplan heeft een conserverend karakter, waarbij de bestaande situatie als uitgangspunt geldt en met inachtneming van de actuele bouw- en gebruiksregels en verplichte sectorale toetsen wordt vastgelegd. In het bestemmingsplangebied worden slechts beperkte bouwmogelijkheden geboden, welke kunnen worden aangemerkt als aangewezen bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Het betreft in alle gevallen particulier initiatief, waaraan in de meeste gevallen geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze kosten worden door middel van leges gedekt.

Voor de hierboven genoemde bouwmogelijkheden geldt dat dit gedeeltelijk bouwmogelijkheden betreft die reeds mogelijk waren op basis van het vigerende bestemmingsplan. Artikel 9.1.20 van de Invoeringswet Wro bepaalt dat voor deze bouwplannen de grondexploitatieregeling buiten toepassing blijft. Hiervoor kan dus geen exploitatieplan worden vastgesteld.

Ten aanzien van de door dit bestemmingsplan nieuw mogelijk gemaakte bouwplannen is in de Wro en het Bro vanaf 1 november 2010 een regeling opgenomen, waardoor bij relatief beperkte bouwmogelijkheden kan worden afgeweken van de plicht om een exploitatieplan vast te stellen. Deze 'kruimelgevallenregeling' maakt het mogelijk om als gemeenteraad af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan, indien de te verhalen kosten niet in verhouding staan tot de kosten verbonden aan het maken van een exploitatieplan.

Het gaat dan om situaties waarbij de verhaalbare kosten lager zijn dan € 10.000, er geen fysieke werken als kostenpost worden opgevoerd maar alleen apparaatkosten of de verhaalbare kosten alleen betrekking hebben op aansluiting op de openbare ruimte of aansluiting op nutsvoorzieningen (artikel 6.2.1a Bro). Gezien het feit dat alle in onderhavig bestemmingsplan opgenomen bouwplannen onder deze regeling vallen, zal de gemeenteraad bij vaststelling van het bestemmingsplan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

Wanneer door middel van wijzigingsbevoegdheden bouwmogelijkheden worden geboden, schuift het beoordelingsmoment ten aanzien van de vaststelling van een exploitatieplan door naar de toepassing van de betreffende wijzigingsbevoegdheid. Mochten zich dan kosten voordoen, die voor kostenverhaal in aanmerking komen, zal getracht worden een overeenkomst zoals bedoeld in artikel 6.24 Wro te sluiten met de initiatiefnemer. In deze overeenkomst kunnen, indien nodig, ook aanvullende eisen gesteld worden.

Wanneer het sluiten van een dergelijke overeenkomst voorafgaand aan de vaststelling van het wijzigingsplan niet mogelijk blijkt te zijn, kan hiervoor alsnog een exploitatieplan worden vastgesteld.

9. Partiële hervaststelling

9.1 Algemeen

ALGEMEEN

Op 24 oktober 2011 is het bestemmingsplan "Drechterland Noord 2011" vastgesteld. Tegen dat besluit zijn vier beroepschriften ingediend. Op 17 oktober 2012 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder aangeduid als: de Afdeling) over drie beroepschriften een tussenuitspraak gedaan.

Het gaat over de beroepschriften van:

1. P. Schouten, wonende De Gouw 69 in Hoogkarspel;
2. R.G.G.M. Haring, wonende Zuiderdracht 30 in Oosterblokker;
3. P.J.C. van Diepen en T.A.M. van Diepen-Vreeker, wonende Dr. Nuijensstraat 16 in Westwoud.

De Afdeling heeft de gemeenteraad opgedragen het besluit van 24 oktober 2011 op enkele punten te voorzien van een nadere motivering dan wel dat besluit te wijzigen door vaststelling van een andere planregeling voor de drie betreffende percelen. Voor de nadere motivering van één aspect van de beroepschriften was een akoestisch onderzoek van Dorpshuis De Schalm noodzakelijk. Voor het opstellen hiervan was de nodige tijd gemoeid. Om die reden heeft de Afdeling de gestelde termijn verlengd tot 15 april 2013, zodat de gemeenteraad in de vergadering van 25 maart 2013 een beslissing heeft kunnen nemen over de partiële hervaststelling van het vastgestelde bestemmingsplan.

Het vierde beroepschrift over het bouwplan De Smidse is ongegrond verklaard. Inmiddels is ook de bouwvergunning annex vrijstellingsbesluit ex artikel 19, lid 2 WRO voor het woningbouwplan onherroepelijk.

9.2 Motivering onderdelen partiële hervaststelling

MOTIVERING

Hieronder is aangegeven op welk aspect van de drie eerdergenoemde beroepschriften de Afdeling een opdracht aan de gemeenteraad heeft gegeven. Daarbij is aangegeven op welke wijze aan de opdracht is voldaan door het vaststellen van een nadere motivering of een aanpassing van het vastgestelde bestemmingsplan (aanpassing van de verbeelding of regels). Daarmee maakt dit deel van de toelichting tevens deel uit van de juridische toelichting op de bestemmingen.

P. Schouten, wonende De Gouw 69 in Hoogkarspel

P. SCHOUTEN

Volgens de Afdeling is voor het gebruik van de agrarische bedrijfs-woning De Gouw 69 als burgerwoning ten onrechte geen persoonsgebonden overgangsrecht in het plan opgenomen. In artikel 52.2 onder e van de regels is alsnog een specifiek persoonsgebonden overgangsrecht opgenomen, die gelijk is aan de op 11 januari 2011 door burgemeester en wethouders afgeven gedoogverklaring.

R.G.G.M. Haring, wonende Zuiderdracht 30 in Oosterblokker

R.G.G.M. HARING

De Afdeling is van mening, dat de bebouwingsmogelijkheden op het agrarisch bouwvlak achter de woning Zuiderdracht 29 zijn verruimd ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan "Oosterblokker"

zonder dat daarvoor een toereikende motivering is gegeven. Tevens is onvoldoende bezien wat de gevolgen zijn van het toekennen van een zodanig bouwvlak op korte afstand van de woning Zuiderdracht 30 en is niet inzichtelijk gemaakt op welke wijze rekening is gehouden met de belangen van de bewoners.

Het perceel Zuiderdracht 29 is in het voorheen geldende bestemmingsplan "Oosterblokker" bestemd voor "Agrarische doeleinden I (A) en II (gearceerd)", waarop bebouwing is toegestaan. Gelet op het feit dat beide bestemmingen waren bebouwd met fruitkappen is besloten het bouwvlak over beide oude bestemmingen te projecteren. Bij nader inzien is dat vanwege de nadelige consequenties voor de bewoners van Zuiderdracht 30 niet juist. Het bouwvlak op het agrarische perceel rond het perceel Zuiderdracht 29 is om die reden terug gebracht tot het gedeelte, dat in het voorheen geldende bestemmingsplan "Oosterblokker" was bestemd voor "Agrarische doeleinden I (A)". Hiermee is de oude situatie hersteld.

Tijdens de zitting bestond onduidelijkheid over het feit of ter plaatse nog een agrarisch bedrijf is gevestigd. Uit navraag bij de eigenaar van de grond blijkt, dat de grond nog steeds in gebruik is bij een agrariër. Om die reden is het handhaven van een bouwvlak op het agrarische perceel aanvaardbaar.

P.J.C. van Diepen en T.A.M. van Diepen-Vreeker, wonende Dr. Nuijensstraat 16 in Westwoud

P.J.C. VAN DIEPEN

Het plan maakt in de nabijheid van het dorps huis geen parkeerplaatsen mogelijk.

Gelet op de verandering in gebruik en ruimtelijke uitstraling ontbreekt een nadere afweging van de ruimtelijke gevolgen van de toegekende horecabestemming. Dat klemt te meer omdat te kennen is gegeven dat als gevolg van het gebruik als horeca overlast wordt ervaren. Uit het besluit blijkt niet, dat rekening is gehouden met de belangen van de heer en mevrouw Van Diepen (hierna: appelland) en dat ondermeer de geluidssituatie en de effecten op de woning van appelland niet zijn bezien.

Tijdens de zitting bij de Afdeling is gebleken, dat het parkeerterrein vóór het dorps huis De Schalm aan de Dr. Nuijensstraat op de verbeelding de bestemming "Verkeer" heeft. Die bestemming maakt geen parkeerplaatsen mogelijk.

Deze fout op de verbeelding is hersteld door het parkeerterrein op de verbeelding alsnog de bestemming "Verkeer - Verblijf" toe te kennen. Binnen die bestemming is het parkeren wel mogelijk.

Ten aanzien van het gebruik van een gedeelte van het dorps huis geldt het uitgangspunt, dat een horecabestemming de juiste bestemming is voor de huidige wijze van commerciële exploitatie van het horecagedeelte van het dorps huis. Een horeca-etablisement mag echter geen overlast veroorzaken en moet aan alle wettelijke regels voldoen. Naar aanleiding van de opdracht van de Afdeling is hiertoe alsnog een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit akoestisch onderzoek is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Daarbij is niet alleen getoetst aan het Activiteitenbesluit, maar zijn ook aanvullende akoestische aspecten meegenomen. Bij dit laatste gaat het om activiteiten, die plaats vinden buiten de grens van de inrichting, maar wel aan de inrichting zijn toe te schrijven (bevoorradiging, parkeren, stemgeluid). Met inachtneming van de

uitgangspunten in het akoestisch rapport van DGMR dd. 29 januari 2013, rapportnummer M.2012.1418.00.R001, kan worden geconcludeerd, dat voor wat betreft het aspect geluid, de horecabestemming van het dorps huis aanvaardbaar is.

Op het openbare parkeerterrein vóór het dorps huis De Schalm zijn 32 parkeerplaatsen aanwezig. Hiermee wordt voldoende voorzien in de parkeerbehoefte van een dorps huis in Westwoud.

De bezwaren over wildplassen en roken in de buitenlucht hebben betrekking op de openbare orde en zijn ruimtelijk niet relevant. Ze zijn niet het gevolg van het wijzigen van de oorspronkelijke bestemming "bebouwing voor openbare en bijzondere doeleinden en bijbehorende terreinen" (dorps huis met bar) in de nieuwe bestemming "Horeca" (dorps huis met gedeeltelijk commerciële exploitatie van de horeca). Die bestemmingswijziging is enkel noodzakelijk omdat er (al vele jaren) sprake is van een dorps huis met gedeeltelijke commerciële exploitatie van de bar. Volgens constante jurisprudentie moet bij een al dan niet gedeeltelijke commerciële horeca-activiteit de bestemming "Horeca" worden toegekend.

===