



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Contact
mr. drs. M. Molenwijk
T 070 - 441 74 11
m.molenwijk@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum

Ons kenmerk
DOS-2015-0001047
PZH-2015-510331425
Uw kenmerk
N.v.t.
Bijlagen
1

Burgemeester en Wethouders van
de gemeente Krimpenerwaard
Postbus 51
2820 AB Stolwijk

Onderwerp
Ontheffing Verordening ruimte 2014 ten behoeve van de
realisatie van acht ligplaatsen in de EHS voor de
beroepsvaart in de Lek t.h.v Bergambacht

Geacht college,

Op 9 februari 2015 ontvingen wij uw ontheffingsverzoek als bedoeld in artikel 3.2 van de Verordening ruimte 2014 (hierna: de verordening) ten behoeve van de realisatie van acht overnachtingsplaatsen voor de binnenvaart in de EHS bij Bergambacht.

Wij hebben uw verzoek beoordeeld en besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. Bijgaand treft u een afschrift aan van ons besluit.

Deze ontheffing kan slechts worden toegepast ten behoeve van het opvolgend ruimtelijk besluit (een bestemmingsplan of omgevingsvergunning) waarvoor de ontheffing is aangevraagd. Wij wijzen u erop dat op grond van jurisprudentie de verleende ontheffing samen met het ontwerp van het opvolgend ruimtelijk besluit ter inzage moet worden gelegd, zodat hiertegen zienswijzen en daarna eventueel beroep kan worden ingediend. Tegen de verleende ontheffing staat op grond van artikel 8.3 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Voorts merken wij op dat de ontheffing kan worden ingetrokken, indien het opvolgend ruimtelijk besluit niet binnen twee jaar na verlening van de ontheffing is vastgesteld.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts
bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris a.i.,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit

Bijlage:

Ontheffing van de Verordening ruimte 2014

Afschrift aan:

Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid, t.a.v. mw. S. Oomen, Boompjes 200,
Postbus 556, 3000 AN Rotterdam

BESLUIT

Onderwerp

Verzoek om ontheffing als bedoeld in artikel 3.2 van de Verordening ruimte 2014 (hierna: de verordening).

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op het verzoek van de gemeente Krimpenerwaard om een ontheffing als bedoeld in artikel 3.2 lid 1 juncto lid 2 van de verordening ten behoeve van de realisatie van acht ligplaatsen in de EHS voor de beroepsvaart in de Lek t.h.v Bergambacht.

Indiening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard is voornemens om deze ontwikkeling op te nemen in een opvolgend ruimtelijk besluit (zijnde een bestemmingsplan of daarmee gelijk te stellen besluit) en uit de toegezonden informatie blijkt dat dit voornemen is afgestemd met de gemeenteraad. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling afwijkt van een of meer regels uit de verordening is hiervoor een ontheffingsverzoek ingediend.

Ontheffingscriteria

In artikel 3.2 lid 1 van de verordening is bepaald dat Gedeputeerde Staten ontheffing kunnen verlenen van de regels van de verordening, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de, met die regels te dienen provinciale belangen.

In casu vraagt de gemeente Krimpenerwaard in overeenstemming met vaarwegbeheerder, Rijkswaterstaat om ontheffing, nu er sprake is van strijdigheid met artikel 2.2.1 lid 2 en 2.3.4 lid 1 van de Verordening ruimte 2014. Het eerstgenoemde artikel ziet er namelijk op dat geen ontwikkeling plaatsvindt in de EHS en het tweede artikel staat niet toe dat een transformatie plaatsvindt in gebied met een categorie 1 aanduiding. De gemeente ziet voldoende aanleiding om te stellen dat sprake is van bijzondere omstandigheden nu de aanlegplaatsen nodig zijn om aan de Binnenvaartwet te kunnen voldoen voor de binnenvaart op de Lek.

Beoordeling van het verzoek

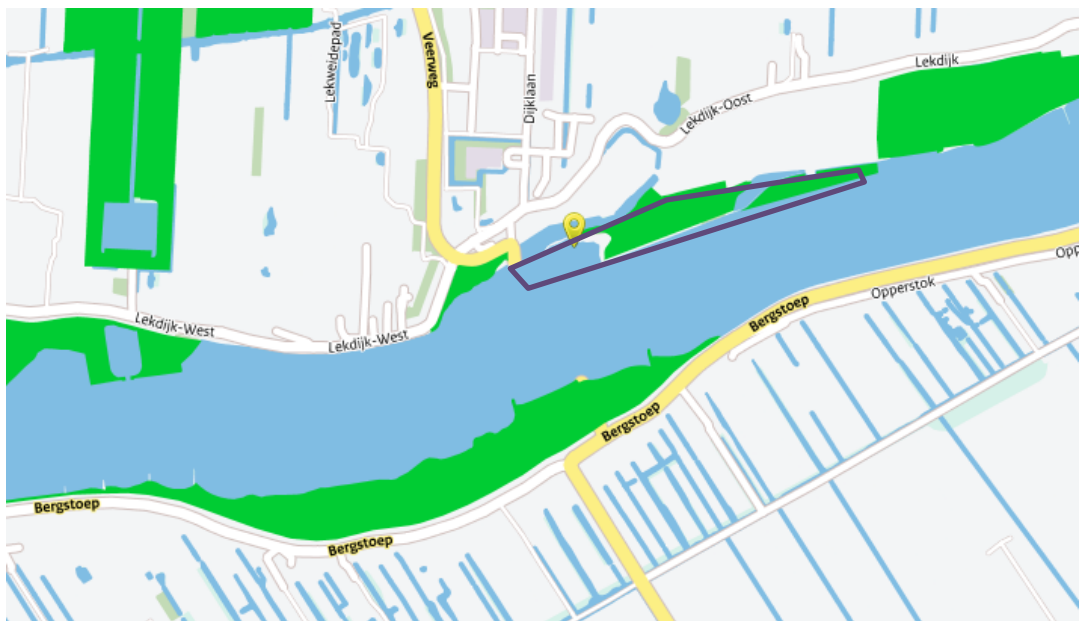
Locatie

De aanleg van de acht overnachtingsplaatsen zal plaatsvinden bij de Bergstoep in de gemeente Krimpenerwaard ten zuiden van de kern Bergambacht. Hieronder zijn de relevante locaties weergegeven.

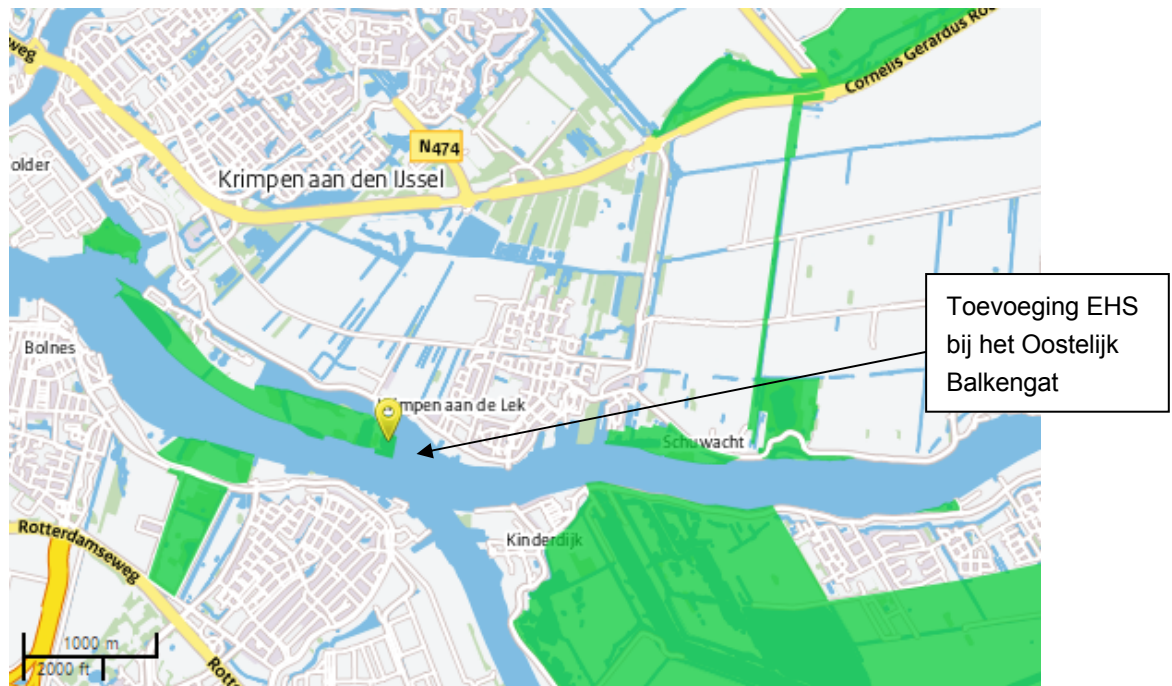


Compensatiegebied
EHS, Oostelijk
Balkengat

Te realiseren
overnachtingsplaatsen



Te ontwikkelen overnachtingsplaatsen bij Bergstoep ten zuiden van van Bergambacht. In groen is de EHS weergegeven. Het deel binnen het kader zal verdwijnen (2,95 ha) en zal op het Oostelijk Balkengat worden gecompenseerd inclusief een 'kwaliteits toeslag' (3,61 ha).



Compensatiegebied EHS Oostelijk Balkengat bij Krimpen aan de Lek (Bakkerskil)

Bijzondere omstandigheden

De Beneden-Lek is onderdeel van het hoofdvaarwegennetwerk. Het is noodzakelijk dat hier voldoende overnachtingsplaatsen zijn voor de binnenvaartschippers. Dit is op het traject Beatrixsluizen-Rotterdam niet het geval. Op dit traject van 50 km is maar één overnachtingsplaats voor de doorgaande binnenvaart gevestigd. Op basis van de Richtlijn Vaarwegen 2011 van Rijkswaterstaat is als indicatie opgenomen dat om de twee uur varen, of 30 km, er een overnachtingsplaats aangedaan kan worden. Deze richtlijn is voortgevloeid uit de Binnenvaartwet.

Het belang van veiligheid op de vaarwegen en het voldoen aan wetgeving, zien GS als voldoende bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 3.2 van de verordening om eventueel ontheffing te verlenen van de verordening. Hierna wordt bezien of de provinciale belangen daarbij niet onevenredig in het geding komen.

Belangenafweging

Zoals hierboven al genoemd, ligt de beoogde locatie voor de overnachtingshaven in de EHS. Ontwikkelingen zijn daar op grond van het provinciaal beleid niet uitgesloten mits aan voorwaarden wordt voldaan uit artikel 3.2 lid 2 van de verordening en luiden als volgt:

Artikel 3.2 lid 2

Voor zover de ontheffing, bedoeld in het eerste lid, betrekking heeft op een ontwikkeling in een gebied binnen de ecologische hoofdstructuur of de strategische reservering natuur bedoeld in artikel 2.3.4 van deze verordening, gelden aanvullend de volgende voorwaarden:

- a. er zijn geen reële alternatieven;
- b. de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte, kwaliteit en samenhang van de ecologische hoofdstructuur worden beperkt en de overblijvende effecten

worden gelijkwaardig gecompenseerd overeenkomstig artikel 2.3.4, vijfde lid en c. de toelichting van het bestemmingsplan bevat hierover een verantwoording, overeenkomstig artikel 2.3.4, zesde lid.

De voorwaarden in artikel 2.3.4 lid 5 waar onder b naar wordt verwezen zijn de volgende:

Artikel 2.3.4 lid 5

Lid 5 Compensatieregeling

Bij compensatie, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, onder b, worden in ieder geval de volgende voorwaarden in acht genomen:

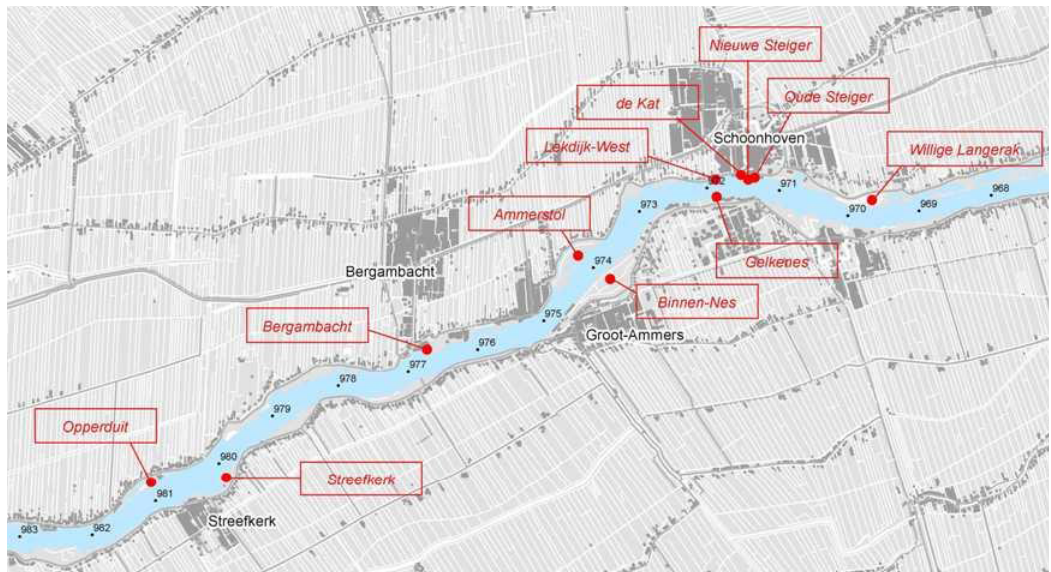
- a. de compensatie leidt niet tot een nettoverlies van areaal, samenhang en kwaliteit van de wezenlijke kenmerken en waarden;
- b. de compensatie vindt plaats:
 - i aansluitend aan of nabij het aangetaste gebied, met dien verstande dat een duurzame situatie ontstaat;
 - ii door realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie op afstand van het gebied als fysieke compensatie aansluitend aan of nabij het gebied niet mogelijk is, of
 - iii op financiële wijze als zowel fysieke compensatie als compensatie door kwalitatief gelijkwaardige waarden op korte termijn redelijkerwijs niet mogelijk is.

Hierna worden de voorwaarden van artikel 3.2 lid 2 nagelopen:

- a) Rijkswaterstaat heeft onderzoek gedaan naar geschikte locaties voor de overnachtingshaven. In de 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau Overnachtingsplaatsen Beneden-Lek' is ten eerste het zoekgebied bepaald waarbinnen de overnachtingsplaats idealiter zou moeten komen. Het gaat om het gebied tussen rivierkilometer 970 (nabij Nieuwpoort) en rivierkilometer 980 (nabij Streefkerk). Zie hierna een weergave van het zoekgebied. Deze zone ligt nagenoeg halverwege de overnachtingsplaats bij Beatrixsluizen (rivierkilometer 950) en de Rotterdamse overslaghaven Nieuwe Maas (rivierkilometer 1.000). Binnen het zoekgebied zijn in eerste instantie elf locaties geselecteerd die buitendijks liggen, zijn voorzien van waterinfrastructuur (haven, aanlegsteigers) en buiten Natura 2000 gebied liggen. Ook deze locaties zijn hieronder weergegeven.



Het zoekgebied voor de overnachtingshaven ligt tussen rivierkilometer 970 en 980



Ten behoeve van de locatiekeuze van de overnachtingshaven zijn elf locaties onderzocht. Uiteindelijk is voor Bergambacht gekozen (Bron: Notitie Reikwijdte en Detailniveau overnachtingsplaatsen Beneden-Lek, 13 maart 2013, p. 7)

Deze lijst is teruggebracht tot vier locaties na toetsing op met name beschutte ligging/licging buiten de vaarweg en na een toets op aantal ligplaatsen. De vier locaties zijn Willige Langerak, Ammerstol, Binnen-Nes en Bergambacht. Uiteindelijk is men op Bergambacht uitgekomen door een afweging te maken tussen aanwezige waterinfrastructuur, EHS, ruimtelijke inpasbaarheid/kwaliteit en noodzaak tot aanleg van nieuwe infrastructuur.

De locatie in Bergambacht sluit aan op een bestaand bedrijventerrein met een laad- en loskade. De ruimtelijke inpassing is hier door de aanwezigheid van bedrijvigheid het minst ingrijpend voor wat betreft de benodigde fysieke aanpassingen en landschappelijke kwaliteit.

- b) Rijkswaterstaat heeft in samenspraak met de provincie Zuid-Holland een Natuurcompensatieplan opgesteld om de af te graven EHS bij Bergambacht te compenseren bij het Oostelijk Balkengat bij Krimpen aan de Lek. Het compensatieplan is opgesteld volgens de regels uit de Beleidsregel Compensatie natuur, recreatie en landschap Zuid-Holland 2013 en artikel 2.3.4 lid 5 uit de verordening. Zo wordt onder meer de verloren EHS gecompenseerd, inclusief een zogenoemde kwaliteitstoelage, als bedoeld in artikel 5 lid 5 van de beleidsregel. Deze toeslag compenseert voor het feit dat natuur eerst nog tot ontwikkeling moet komen. Om planologisch te borgen dat de compensatie (tijdig) plaatsvindt is afgesproken met Rijkswaterstaat en de gemeente om de omgevingsvergunning voor het compensatiegebied gelijktijdig met het bestemmingsplan vast te stellen. Dit is een voorwaarde van onderhavige ontheffing. Hieronder is het staatje opgenomen met de berekening van de kwaliteitstoelage.

Natuurdoeltypen		Aantal ha dat verdwijnt	Compensatie Toeslag	Compensatieopgave, Inclusief toeslag ¹
rivierbegeleidend bos	N14.01	1,8 ha	0,6 ha = 1/3 ontwikkeltijd 10 jaar	2,40 ha
haagbeuken- en essenbos	N14.03	0,17 ha	0,06 ha = 1/3 Ontwikkeltijd 20 jaar	0,23 ha
moeras	N05.01	0,98 ha	n.v.t. ontwikkeltijd 0-5 jaar	0,98 ha
Totale oppervlakte natuurcompensatie		2,95 ha	0,66 ha	3,61 ha

Af te graven EHS versus compensatie EHS rekening houdend 'kwaliteitstoeslag' (Bron: Natuurcompensatieplan overnachtingsplaatsen Beneden-Lek, Oostelijk Balkengat, februari 2015, p. 11)

- c) De plantoelichting van het voorontwerpbestemmingsplan gaat nog niet in op aard van de effectbeperkende of compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied en de wijze waarop die compensatie duurzaam verzekerd is. De bijlagen bij het plan wel. Gelet op de strekking van artikel 2.3.4 lid 3 van de verordening is het wenselijk dat hierop in de plantoelichting op wordt ingegaan. Dit punt is daarom één van de voorwaarden voor het gebruik van onderhavige ontheffing.

Gelet op de uitgebreide locatieafweging en het compensatieplan wordt verder voldaan aan de voorwaarden uit artikel 2.3.4 lid 5 van de verordening.

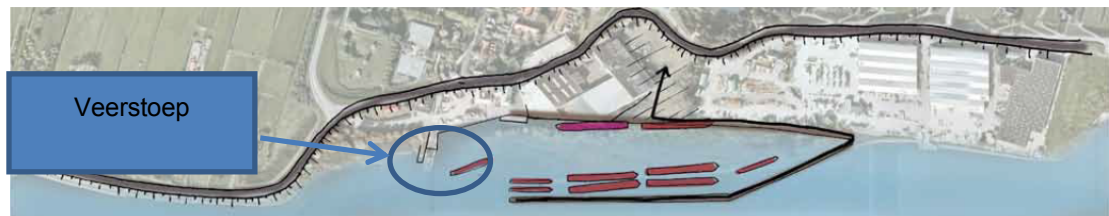
Overige provinciale belangen

Ruimtelijke kwaliteit

De gekozen variant bij Bergambacht heeft wat betreft ruimtelijke kwaliteit ook de voorkeur van GS, nu deze het beste aansluit bij bestaand stedelijk gebied. De gemeente en Rijkswaterstaat hebben afdoende inzichtelijk gemaakt dat deze locatie de voorkeur geniet.

Op inrichtingsniveau is gekozen voor een westelijke haveningang waardoor de historische en huidige situatie met het wat dorps karakter, een aparte veerstoep en zicht op de rivier intact blijft. De belevingswaarde blijft zo geborgd. De aanlegplaatsen voor de vrachtschepen komen in de nabijheid van de bedrijfsterreinen waar ze ruimtelijk goed passen.

Verder is nog op te merken dat deze oever is aangemerkt als 'watergebonden bedrijventerrein' in de VRM. De ontwikkeling sluit daar goed bij aan en kan voor meer dynamiek zorgen op dit gebied.



De overnachtingshaven krijgt een westelijke ingang en houdt zo het gebied rond de veerstoep alsmede het zicht op de rivier intact

Op grond van het bovenstaande heeft ons college vastgesteld dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de criteria van de verordening en voor verlening van een ontheffing van de verordening in aanmerking komt.

Beslissing

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Gelet op het bepaalde in artikel 3.2 van de verordening;

BESLUITEN:

Ontheffing ex artikel 3.2 lid 1 juncto 3.2 lid 2 van de Verordening ruimte 2014 te verlenen, ten behoeve van de realisatie van acht overnachtingsplaatsen in Bergambacht, gemeente Krimpenerwaard voor de binnenvaart, onder de voorwaarden dat:

- a. de gemeente een nadere toelichting geeft in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan over de aard van de effect beperkende of compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied en de wijze waarop die compensatie duurzaam verzekerd is, als bedoeld in artikel 2.3.4 lid 3 van de Verordening ruimte 2014;
- b. het compensatiegebied voor de EHS wordt gerealiseerd zoals gepresenteerd in het 'Natuurcompensatieplan overnachtingsplaatsen Beneden-Lek, Oostelijk Balkengat' en de gemeente daartoe de omgevingsvergunning voor het compensatiegebied niet later vaststelt dan het bestemmingsplan voor de overnachtingshaven.

Ontheffing in relatie tot het opvolgend ruimtelijk besluit

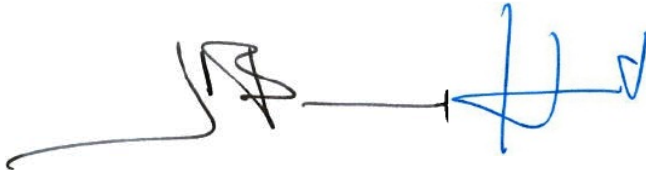
Tegen dit besluit staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Wel kan daaromtrent in het kader van de procedure voor het opvolgend ruimtelijk besluit een zienswijze naar voren worden gebracht respectievelijk beroep worden ingesteld.

Verlening van de ontheffing sluit overigens niet uit dat de provincie te zijner tijd een reactie zal geven op het opvolgend ruimtelijk besluit. Er kunnen in het kader van de planbeoordeling aspecten naar voren komen die daartoe aanleiding geven.

Den Haag,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris a.i.,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit