



Westerdiep
Adviseur Milieu en Ruimte

Rapportage

Mogelijkheden BEVI- bedrijven op 'De Wetering' Gemeente Bergambacht

In opdracht van Buro SRO

INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding	3
1.1 Voornemen	
1.2 Vraagstelling	
2 Verkenning	5
2.1 Externe veiligheid	
2.2 Bevi-bedrijven	
2.3 Beschermingsniveau	
2.4 Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten	
2.5 Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid	
3 Analyse en mogelijkheden	8
3.1 Analyse kwetsbaarheid	
3.2 Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid	
3.3 Toelaatbaarheid bevi-bedrijven	
3.4 Toelaten en reguleren	
3.4.1 Ordening en inrichting	
3.4.2 Bestemmingsplan	
3.4.3 Vergunning	
3.4.4 Handhaving	
4 Bevi-bedrijven en Bestemmingsplan	10
4.1 Uitgangspunten	
4.2 Verankering bestemmingsplan	
5 Conclusie	12

1 Inleiding

1.1 Voornemen

De gemeente Bergambacht heeft het voornemen om het bestaande bedrijventerrein 'De Wetering' aan de oostzijde uit te breiden. Deze uitbreiding heeft een oppervlak van 11 hectare. De Wetering is aangewezen als subregionaal bedrijventerrein. De uitbreiding moet een bedrijventerrein worden dat zich voegt naar de ligging, de maat en schaal van Bergambacht. Dit betekent onder andere dat rekening wordt gehouden met de kwaliteit van het open en omliggende slagenlandschap. Ook wenst men een schoon, gezond, veilig en duurzaam bedrijventerrein.

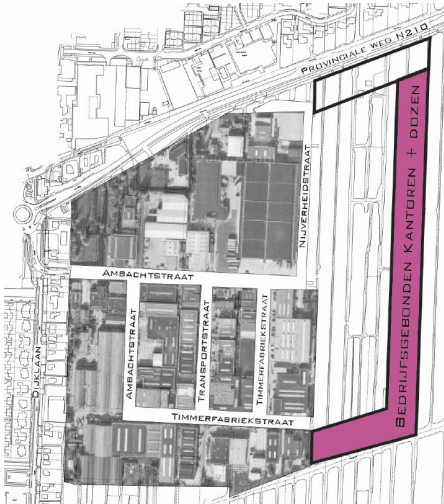
Het nieuwe bedrijventerrein (De Nieuwe Wetering) is omgeven door een bestaand bedrijventerrein en een open slagenlandschap. Het terrein is verdeelt in velden. De maatvoering van de velden is aangegeven op onderstaande tekening. De kavelgrootte is onderhandelbaar, maar zullen conform de marktvraag naar verwachting een diepte krijgen van 50 tot 60 meter. Het Bedrijventerrein De Nieuwe Wetering is, via het bestaande bedrijventerrein en de Dijklaan, aan de noordzijde ontsloten op de N210.



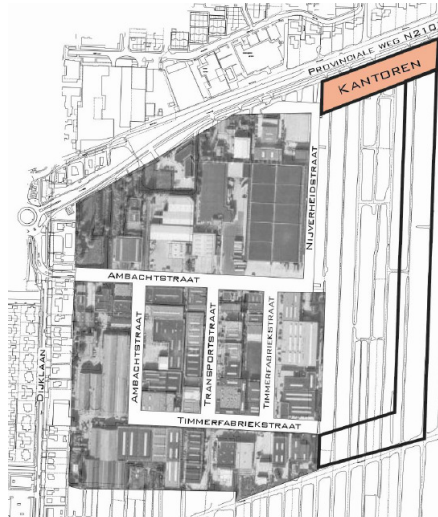
Het bedrijventerrein wordt ingedeeld in drie zones:

- A. Randzone Oost en Zuid (bedrijfsgebonden kantoren, bedrijfshallen en wonen)
- B. Randzone Noord (kantoren en wonen)
- C. Interne zone (bedrijven incl. Bevi-bedrijven)

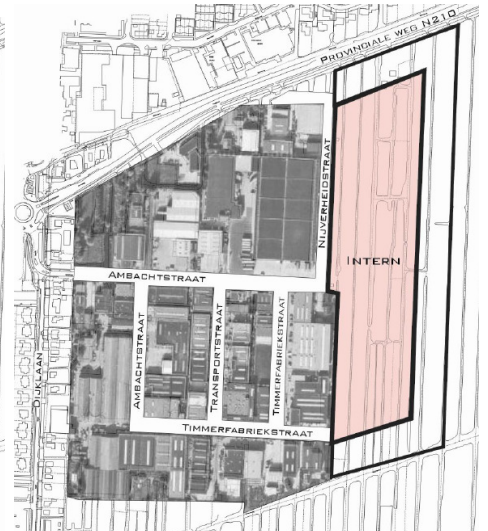
Voor Randzone Oost en Zuid en de Randzone Noord geldt een bijzondere en hoogwaardige architectonische kwaliteit/representativiteit.



Randzone Oost en Zuid



Randzone Noord



Interne Zone

1.2 Vraagstelling

De vraag is op welke wijze Bevi-bedrijven kunnen worden toegelaten binnen de Interne zone. Daarbij moet rekening worden gehouden met de aanwezige functies op het bestaand bedrijventerrein en de nieuw te vestigen bedrijven, kantoren en woningen binnen de zones A en B van het bedrijventerrein De Nieuwe Wetering. Er zal gekeken moeten worden naar de mogelijkheden van het zonering van functies. De kaders worden gevormd door de wet- en regelgeving en de stedenbouwkundige visie/beeldkwaliteitsplan.

De volgende stappen worden bij het uitvoeren van de opdracht doorlopen:

1. overdracht van de voor de uitvoering van het project relevante informatie (opdrachtgever);
2. verkrijgen van informatie over de aanwezige functies binnen het bestaande bedrijventerrein (kwetsbaar en beperkt kwetsbaar).
3. analyse van de gewenste planologische en stedenbouwkundige invulling van de drie zones.
4. confrontatie van de aanwezige en gewenste ruimtelijk en milieusituatie met de wet- en regelgeving van Bevi en Revi.
5. rapporteren van de bevindingen volgens de opgave

2 Verkenning

2.1 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer de productie, opslag, transport, verwerken en bewerken van gevaarlijke stoffen. Het doel van externe veiligheid is een basisbeschermingsniveau te realiseren. Activiteiten met gevaarlijke stoffen kunnen echter beperkingen opleggen aan de omgeving. Bij het toestaan van deze risicovolle activiteiten en voor nieuwe kwetsbare objecten zoals woningen, kantoren en arbeidsintensieve bedrijven zal gekeken moeten worden naar de aanvaardbaarheid van de risico's en de extra mogelijkheden om bij calamiteiten de gevolgen te beperken. Er wordt onderscheid gemaakt in externe veiligheid als plaatsgebonden risico en als groepsrisico. Plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats. Groepsrisico drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Voor het plaatsgebonden risico van 10^{-6} geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag in geen geval worden overschreden. In Nederland zijn weinig locaties waar conflicten zijn met het plaatsgebonden risico. Vooral rond LPG tankstations zijn knelpunten.

Bij het groepsrisico zal, bij beoordeling van nieuwe ontwikkelingen, rekening moeten worden gehouden met een oriënterende waarde. Voor de oriënterende waarde geldt dat afwijken alleen mogelijk is met een degelijke motivering. Verder geldt de eis dat bij ontwikkelingen binnen de invloedsfeer van het groepsrisico aandacht moet zijn voor de zelfredzaamheid van mensen en de bereikbaarheid van hulpdiensten bij een eventuele calamiteit met gevaarlijke stoffen. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling plaats vindt binnen de invloedsfeer van een risicovolle activiteit, dan dient in het kader van het besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI, artikel 12) de betreffende regionale brandweer de gelegenheid te krijgen om advies aan het gemeentebestuur te geven.

2.2 Bevi-bedrijven

Het besluit 'Bevi' stelt milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid van inrichting milieubeheer. Bevi-bedrijven zijn activiteiten waarbij grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden verwerkt, bewerkt of opgeslagen. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een LPG tankstation, een bedrijf met een koel- of vriesinstallaties met een inhoud van meer dan 1500 kg ammoniak en een bedrijf waar verpakte gevaarlijke (afval)stoffen van meer dan 10.000 kg worden opgeslagen. Ook onder het 'Bevi' vallen bedrijven waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is. Dit is een categorie bedrijven met een overwegend grote impact op de omgeving.

2.3 Beschermingsniveau

De mate van (externe) veiligheid hangt af van de wijze waarop de gevaarlijke stoffen geproduceerd, opslagen, getransporteerd, verwerkt en bewerkt worden. Bedrijven kunnen veel doen om de veiligheid van hun bedrijf te verhogen. Belangrijk voor het beheersen van ongevallen is het zorgvuldig (veilig) ontwerp van installaties, kiezen voor alternatieve niet gevaarlijke stoffen, treffen van veiligheidsvoorzieningen en een goed veiligheidsmanagement. De overheid kan naast een goede ruimtelijke ordening (juiste functie op de

juiste plek) in zekere mate veiligheidsmaatregelen afdwingen via voorschriften in de vergunning en de handhaving.

2.4 Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

In een omgeving waar geen mensen verblijven en zullen verblijven zijn in beginsel geen beperkingen voor activiteiten met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van (beperkt) kwetsbare object beperkt het toelaten van Bevi-bedrijven, de mate waarin bedrijven zich kunnen uitbreiden en de noodzakelijk tot het nemen veiligheidsmaatregelen.

Kwetsbare objecten zijn:

- Woningen, woonschepen, woonwagens etc. met een dichtheid van meer dan 2 per hectare
- Gebouwen voor verblijf van kinderen en hulpbehoevenden
- Kantoorpersoneel en hotels (> 1500 m2 per object)
- Winkelcomplex met meer dan vijf winkels en bruto >1000m2, winkels >2000m2 met hypermarkt/warenhuis,
- Objecten voor meer dan 50 personen

Beperkt kwetsbare objecten zijn:

- Verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens met een dichtheid van minder dan 2 per hectare.
- Dienstwoningen derden
- Kantoorgebouwen (<1500m2)
- Hotels < 1500m2
- Winkels
- Sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen
- Bedrijfsgebouwen (< 50 personen)

De omgeving van het plangebied Bestemmingsplan De Nieuwe Wetering kenmerkt zich door bebouwing met een divers gebruik. Er is onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten in de omgeving en binnen het plan zelf.

Kwetsbare objecten

Aan de westzijde bevinden zich enkele bedrijfswoningen (zie afbeelding milieukundig onderzoek). Verder zijn er een aantal bedrijven kwetsbaar op grond van de aanwezigheid van 50 personen of meer.

- Multimate Bergambacht, Transportstraat 28
- Sportschool Eelco de Boer, Transportstraat 9
- Van Eijk installatie en constructie BV, Nijverheidstraat 4

Direct ten noorden van de provinciale weg bevindt zich een woonwijk. Midden in het te ontwikkelen gebied ligt een (agrarische) woonbebouwing.

Beperkt kwetsbare objecten

Alle overige gebouwen (bedrijven) moet worden aangemerkt als beperkt kwetsbaar.

Het plan zelf bevat verschillende (beperkt) kwetsbare objecten. Te weten woningen, kantoren en bedrijven.

2.5 Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Dit kan door schuilen en indien nog mogelijk, vluchten uit het bedreigde gebied. De zelfredzaamheid moet in het kader van de verantwoordingsplicht worden beoordeeld. Er bestaat hiervoor geen generiek toepasbaar beoordelingskader.

In het gebied zijn geen specifieke functies met mensen aanwezig (zoals gehandicapten en ouderen) die zichzelf minder goed kunnen redden bij eventuele calamiteiten. Het plan voorziet in verschillende wegen met goede mogelijkheden om het gebied te verlaten.

Bij bestrijdbaarheid wordt gekeken naar de mogelijkheden om een rampscenario te bestrijden is. Daarbij kan gedacht worden aan de bereikbaarheid van de bron en het rampgebied voor de hulpdiensten. Verder wordt gekeken naar de aanwezigheid van bluswater, maar ook de mate waarin hulpdienst (m.n. brandweer) beschikbaar is bij een eventuele calamiteit. De brandweer Hollands Midden, K5 gemeenten bevindt zich ruim binnen de norm van 8 minuten opkomst/uitruktijd (brandweer, locatie Weerdsingel).

3

Analyse en mogelijkheden

3.1 Analyse kwetsbaarheid

In de omgeving en binnen het plan 'De Nieuwe Wetering', bevinden zich kwetsbare (woningen, kantoren en arbeidsintensieve bedrijven) en beperkt kwetsbare objecten (overige functies). Bij het nieuw vestigen van bevi-bedrijven zal rekening moeten worden gehouden met het beschermingsniveau van deze (beperkt) kwetsbare objecten.

3.2 Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

Er wordt voldaan aan de omgevingseisen van zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij een eventuele calamiteit. In het gebied zijn geen specifieke functies met mensen aanwezig (zoals gehandicapten en ouderen) die zichzelf minder goed kunnen redden bij eventuele calamiteiten. Het plan voorziet in verschillende wegen met goede mogelijkheden om het gebied te verlaten. De brandweer Hollands Midden, K5 gemeenten bevindt zich ruim binnen de norm van 8 minuten opkomst/uitruktijd (brandweer, locatie Weerdsingel).

3.3 Toelaatbaarheid bevi-bedrijven

Bij het toestaan van de typen bedrijven zal gekeken moeten worden naar wensen en mogelijkheden van het terrein en de omgeving. Het provinciaal beleid geeft aan dat bedrijven gewenst zijn met een zo hoog mogelijk milieucategorie. Daartoe behoren ook de risicovolle bedrijven. Aan de andere kant moet gekeken worden naar de kwetsbaarheid van reeds aanwezige en nieuw te vestigen industrie en gewenste andere functies zoals arbeidsintensieve bedrijven, kantoren en woningen. Er is een aantal mogelijke bezwaren te noemen die niet pleiten voor bevi-bedrijven op het nieuwe bedrijventerrein:

- Wens om bedrijven met gevaarlijke stoffen (bevi) en een mogelijk industrieel uiterlijk als activiteit toe te staan op 'representatief' bedrijventerrein
- (mogelijke) beperkingen voor arbeidsintensiviteit bedrijvigheid in de omgeving
- (mogelijke) beperken van flexibiliteit voor overige (woon) functies
- (extra) administratieve last voor gemeentelijk apparaat
- (mogelijk) extra inspanningen door het bevi bedrijf om te kunnen voldoen aan het noodzakelijke beschermingsniveau bij (beperkt) kwetsbare objecten

Ondanks de potentiële bezwaren is het wel mogelijk bevi-bedrijven op het nieuwe bedrijventerrein toe te staan. In § 3.4 is aangegeven op welke wijze bevi-bedrijven het best kunnen worden toegelaten en gereguleerd. In hoofdstuk 4 is een concrete uitwerking gegeven voor het planologisch verankeren van bevi-bedrijven binnen het bedrijventerrein 'De Nieuwe Wetering'.

3.4 Toelaten en reguleren

3.4.1 Ordening en inrichting

Bij de ordening en inrichting van het nieuwe bedrijventerrein zal rekening moeten worden gehouden met de komst van Bevi-bedrijven. Om zo min mogelijk invloed op de gebruiksmogelijkheden van het bedrijventerrein te krijgen is een zekere zonering van de bevi-kavels noodzakelijk. Het is wenselijk rekening te houden met een afstand tussen een bevi-bedrijf en beperkt kwetsbaar object van 20 meter. Voor een kwetsbaar object geldt een afstand van 50 tot 100 meter. De 'Interne zone' biedt deze ruimte en is mede om die reden het meest geschikt voor het toelaten van bevi-bedrijven. Het is wenselijk om de Bevi-kavels

te situeren aan een voldoende brede en vrije¹ ontsluitingsweg. Er dienen voldoende bluswaterpunten aanwezig te zijn.

3.4.2 Bestemmingsplan

Voorwaarde is dat het Bestemmingsplan De Nieuwe Wetering de vestiging van bevi-bedrijven toelaat voor specifieke gronden. Daarbij kan verwezen worden naar de categoriale inrichtingen opgenomen in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). In het bestemmingsplan zal verder ook iets moeten worden opgenomen over een toelaatbaar geachte hoogte van het groepsrisico. Dit kan het niveau zijn dat overeenkomt met de oriënterende waarde van 1.

Er dient bij het opstellen van het bestemmingsplan rekening te worden gehouden met:

- de verschillen in afstanden genoemd in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' en de afstanden opgenomen in de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Sluit bevi-bedrijven met een standaardafstand voor kwetsbare objecten groter dan 50 meter uit.
- duidelijkheid over waar bevi-bedrijven worden toegestaan en waar niet
- duidelijkheid over waar beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten zijn toegestaan
- een drempelwaarde (bijv. > 1.500 m² voor kantoor) voor een kwetsbaar object t.o.v. een beperkt kwetsbaar object (bijv. < 1.500 m² voor kantoor)
- mogelijk voorkomende dichtheden van personen²
- de regionale brandweer is wettelijk adviseur voor bestemmingsplannen en Wm-vergunningen van bevi-bedrijven

Let wel! Het toestaan van een Bevi-bedrijf met vrijstelling doet niets af aan de voorwaarde om in het bestemmingsplan een gedegen motivering te leveren binnen de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Deze vrijstelling is niet van toepassing in bestemmingsplan De Wetering.

3.4.3 Vergunning

Met betrekking tot de mogelijke vestiging van Bevi bedrijven op het bedrijventerrein geldt dat er in de vergunningprocedure (Wet milieubeheer) zal moeten worden toegezien dat de risicocontouren PR 10⁻⁶ van het te vestigen bedrijf (c.q. bedrijven) in principe niet buiten de terreingrens van het te vestigen bedrijf zullen vallen. Indien dit niet mogelijk is (bij categoriale inrichtingen waarvoor in de Revi vaste afstanden zijn opgenomen) zal een maximaal beschermingsniveau worden verlangd, teneinde de risico's zo veel mogelijk te beperken. Ook zal gekeken moeten worden naar de toelaatbaar geachte hoogte van het groepsrisico.

3.4.4 Handhaving

Er zal moeten worden toegezien op het naleven van de voorschriften opgenomen in een vergunning of Amvb. Het handhaven van bevi-bedrijven vraagt om specifieke kennis en vaardigheden.

¹ De ontsluitingsweg mag niet gebruikt worden voor parkeren en laden en lossen op de rijbaan.

² Het opnemen van personendichtheid kan op gespannen voet staan met de wens van arbeidsintensieve bedrijven.

Bevi-bedrijven en Bestemmingsplan 'De Nieuwe Wetering'

4.1 Ausgangspunkten

Om aan te geven op welke wijze bevi-bedrijven kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan 'De Nieuwe Wetering' zijn eerst uitgangspunten bepaald. De uitgangspunten vormen de basis voor het planologisch verankeren van bevi-bedrijven in het bestemmingsplan De Nieuwe Wetering.

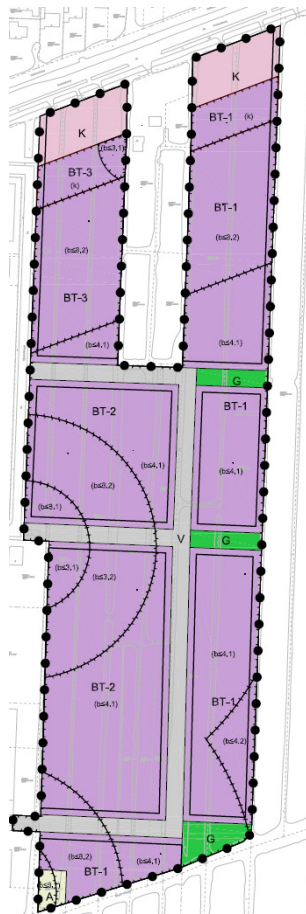
De uitgangspunten zijn:

- Zekere ruimte voor vestiging van bevi-bedrijven;
- Er zal geen bovennormale (milieu)maatregelen noodzakelijk moeten zijn na vestiging van bevi-bedrijven;
- Geen vergaande beperkingen voor bedrijfsbestemmingen rondom bevi-bedrijven;
- Geen ruimte bieden aan bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (zogenoemde BRZO-bedrijven);
- Geen ruimte bieden aan bevi-bedrijven met een in de bijlage van de Regeling externe veiligheid inrichtingen opgenomen vaste afstand voor plaatsgebonden risico (grens- en richtwaarde van 10^{-6}) van meer dan 50 meter;
- Minimaal fysiek raakvlak met kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, ordenen als ruimtelijke eenheid, minimale invloed op beeldkwaliteit en optimale ontsluiting van het terrein (bereikbaarheid en meerdere 'vluchtwegen').

4.2 Verankering bestemmingsplan

Het toestaan van Bevi-bedrijven in het bestemmingsplan moet goed geborgd. Uitgaande van de uitgangspunten wordt het volgende planologisch regiem voorgesteld:

Plankaart:



Binnen de bestemmingen BT-2 (bedrijventerrein-2), zijn bevi-bedrijven toegestaan. Voorwaarde is dat binnen de zone 'Randzone Oost en Zuid' geen bedrijven zijn toegestaan (incl. kantoorpersoneel) met meer dan 50 werkzame personen. N.b. ook niet in de bedrijven aan de noordzijde tegen de kantorenstrook.

Voorschriften:

Toestaan van bevi-bedrijven met uitzondering van bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (zogenoemde BRZO-bedrijven) en met uitzondering van bevi-bedrijven met een in de bijlage van de Regeling externe veiligheid inrichtingen opgenomen vaste afstand voor plaatsgebonden risico (grens- en richtwaarde van 10^{-6}) van meer dan 50 meter.

Toelichting:

Voor het schrijven van de toelichting kan gebruik worden gemaakt van de motivering bevi-bedrijven toe te willen staan, inleiding op bevi-bedrijven (H 3) en onderbouwing van de gemaakte keuze (H3 en uitgangspunten § 4.1).

5 Conclusie

Het is mogelijk bevi-bedrijven toe te staan binnen het Bedrijventerrein De Nieuwe Wetering. De 'Interne zone' is het meest geschikt voor het toelaten van bevi-bedrijven. Door een afstand aan te houden van 20 meter van aanwezige en nieuw te realiseren beperkt kwetsbare objecten en 50 tot 100 meter van kwetsbare objecten, kan worden gezorgd voor voldoende kwaliteit en flexibiliteit.