



Gemeente Barendrecht



Bestemmingsplan “*Bakkersdijk*”



Ontwerp

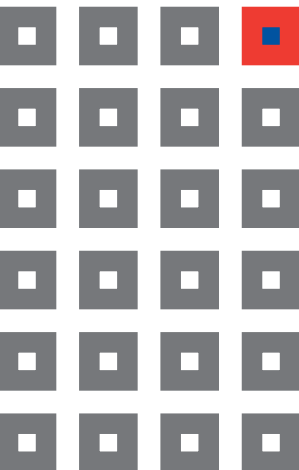


6 juni 2019

Gemeente Barendrecht

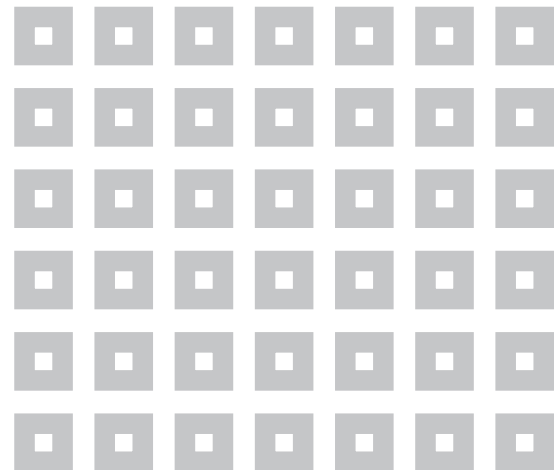
Bestemmingsplan “*Bakkersdijk*”

Ontwerp



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Geometrische plaatsbepaling (verbeelding)



werknummer: 616.122.70
datum: 6 juni 2019
bestand: J:\616\122\70\3.projectresultaat\

Procedureoverzicht

Fase	Datum
concept-ontwerp	16 augustus 2017
Ontwerp	6 juni 2019
<i>Terinzagelegging</i>	
Definitief	

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Voorgaande bestemmingsplannen	1
1.4	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Ontwikkelingen	3
2.3	Verkeer	4
3	Ruimtelijke Ordening	4
3.1	Kader	5
3.1.1	Nationaal beleid	5
3.1.2	Provinciaal beleid	6
3.1.3	Gemeentelijk beleid	8
3.2	Conclusies	10
4	Natuur en ecologie	11
4.1	Kader	11
4.1.1	Soorten	11
4.1.2	Natura 2000	12
4.1.3	Natuurnetwerk Nederland	13
4.1.2	Gemeentelijk beleid	13
4.2	Onderzoek	13
4.3	Conclusie	14
5	Water	15
5.1	Kader	15
5.2	Onderzoek	16
5.3	Overleg waterbeheerder	19
5.4	Conclusie	19
6	Archeologie en cultuurhistorie	20
6.1	Archeologie	20
6.1.1	Kader	20
6.1.2.1	Archeologische verwachting	20
6.1.4	Monumentenzorg	21
6.1.5	Landschappelijke en Cultuurhistorische waarde	21
6.3	Conclusie	22

7	Milieu	23
7.1	Algemeen	23
7.3	Bodemkwaliteit	23
7.3.1	Kader	23
7.3.2	Onderzoek	24
7.3.3	Conclusie	25
7.4	Akoestische aspecten	25
7.4.1	Kader	25
7.4.2	Onderzoek	25
7.4.3	Conclusie	26
7.5	Luchtkwaliteit	26
7.5.1	Kader	26
7.5.2	Onderzoek	27
7.5.3	Conclusie	28
7.6	Externe veiligheid	29
7.6.1	Kader	29
7.6.2	Onderzoek	30
7.6.3	Conclusie	37
7.7	Bedrijven en milieuzonering	38
7.7.1	Kader	38
7.7.2	Onderzoek	38
7.7.3	Conclusie	39
8	Uitvoerbaarheid	39
8.1	Economische uitvoerbaarheid	40
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
9	Juridische plantoelichting	41
9.1	Planmethodiek	41
9.2	Regels	42
9.3	Geometrische plaatsbepaling	44
10	Procedure	45
10.1	Vorbereidingsfase	45
10.2	Ontwerpfase	45
10.3	Vaststellingsfase	46

Bijlage 1: Quickscan flora en fauna onderzoek NWC

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek, KuiperCompagnons

Bijlage 3: Externe veiligheid, KuiperCompagnons

Bijlage 4: Aanvullend flora en fauna onderzoek, Aqua Terra Nova

Bijlage 5: Kavelpaspoorten

Bijlage 6: Nota van inspraak en vooroverleg

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

De opdracht betreft het opstellen van een bestemmingsplan voor de ontwikkeling van drie vrijstaande woningen aan de Bakkersdijk in Barendrecht. De herontwikkeling van dit perceel geeft aanleiding tot het realiseren van een nieuw bestemmingsplan, omdat de bestemming niet passend is binnen het vigerende bestemmingsplan.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied



Afbeelding 1.1: plangebied op kaart van de huidige situatie.

Het projectgebied is gelegen ter plaatse van de kruising Bakkersdijk – Voordijk, in de woonwijk “Smitshoek”. Langs beide dijken is een versnipperde stedenbouwkundige structuur te herkennen. Langs de Voordijk bestaat dit lint met name uit individuele bebouwing in combinatie met bedrijvigheid. Aan de Bakkersdijk maken voornamelijk woningen deel uit van de lintbebouwing.

1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt het volgende bestemmingsplan op deze locatie: Woongebied West, vastgesteld op 2 juli 2012.

1.4 Leeswijzer

Na de inleiding volgt in hoofdstuk 2 een korte omschrijving van het plangebied en de ontwikkelingen. Hoofdstuk 3 behandelt de beleidskaders die relevant zijn voor de ontwikkeling. Daarna volgen de planologisch relevante aspecten, zoals natuur en ecologie in hoofdstuk 4, water in hoofdstuk 5, archeologie en cultuurhistorie in hoofdstuk 6 en de milieuaspecten in hoofdstuk 7. In hoofdstuk 8 wordt de uitvoerbaarheid van de plannen besproken. In hoofdstuk 9 wordt een juridische toelichting gegeven op het bestemmingsplan en tot slot wordt de procedure omschreven in hoofdstuk 10.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

In de vigerende situatie is er op het plangebied een gebouw gevestigd dat in gebruik is als kinderdagverblijf, kinderdagverblijf "de Maan". Voor het kinderdagverblijf had het gebouw de functie van kerk. Het gebouw is sterk verouderd en in slechte staat. Het terrein rondom wordt gebruikt als speel/schoolplaats en is grotendeels verhard.



Afbeelding 2.1: huidige situatie plangebied

2.2 Ontwikkelingen

Langs de Bakkersdijk is een ontwikkeling voorzien van drie vrijstaande woningen, hiervoor zal het oude gebouw gesloopt moeten worden. De woningen worden op drie kavels gerealiseerd: kavel 1 is 659m², kavel 2 is 414m² en kavel 3 is 396m². Voor elk kavel is een kavelpaspoort opgesteld, deze zijn als bijlage 5 bij dit bestemmingsplan toegevoegd. Op elk kavel zullen twee parkeerplaatsen worden gerealiseerd (garage + dubbele oprit), daarnaast zullen twee parkeerplaatsen in het openbaar gebied langs de Klompenmakerij komen. In totaal zullen er dus 8 parkeerplaatsen worden gemaakt (zie afbeelding 2.2).

De ontsluiting vindt plaats langs de Klompenmakerij, het monument zal enkele meters verplaatst moeten worden om zo de toegangsweg te kunnen realiseren (zie afbeelding 2.3).

2.3 Verkeer

De toegangsweg zal aansluiten op de Klompenmakerij. De verkeersgeneratie van de nieuwe ontwikkeling is verwaarloosbaar en zal niet leiden tot een onevenredige hoge verkeersdruk op de al bestaande wegen.



Afbeelding 2.2: tekening van eerste verkavelingsschets en uitwerking daarvan met ontsluitingssituatie en parkeeroplossingen.



Afbeelding 2.3: ingang toekomstige toegangsweg.

3 Ruimtelijke Ordening

3.1 Kader

3.1.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte. De delen uit de SVIR die juridische verankering vereisen worden geborgd in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro).

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. In de structuurvisie worden ambities tot 2040 geschetst en zijn doelen, belangen en opgaven tot 2028 weergegeven. De SVIR vervangt naast de Nota Ruimte ook de Nota Mobiliteit. De SVIR is de eerste rijksnota die de ontwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid verplaatst van Rijksniveau naar Provinciaal niveau en gemeentelijk niveau.

Doorwerking plangebied

De SVIR heeft geen directe doorwerking op detail niveau voor het gebied maar stelt wel de kwalitatieve mismatch tussen het aanbod en de vraag naar beschikbare woningen en woonmilieus in de regio Rotterdam.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 inwerking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkintreding van het besluit zijn aangepast.

Doorwerking plangebied

Het Barro heeft geen directe invloed voor het projectgebied, omdat dit zich vooral op lokaal niveau afspeelt.

Ladder duurzame verstedelijking

De Ladder voor Duurzame Verstedelijking is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van het Rijk en per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Overheden moeten op grond van het Bro alle nieuwe woningbouw ontwikkelingen motiveren aan de hand van de drie treden van de Ladder. De Ladder voor Duurzame Verstedelijking is verankerd in het Bro in de artikelen 1.1.1 en 3.1.6. De tekst uit het Bro luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
3. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.'

Doorwerking plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet in een ontwikkeling van drie woningen, dit aantal is niet "ladder plichtig". Officieel is er geen ondergrens, maar uit een uitspraak die de Raad van State heeft gedaan op 18 december 2013 blijkt dat, drie woningen rechtstreeks, drie woningen via een wijzigingsbevoegdheid bij bestaande lintbebouwing (ABRvS 18 december 2013, 201302867/1/R4 (Weststellingwerf)), niet worden gezien als stedelijke ontwikkeling.

3.1.2 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit en Verordening Ruimte

Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen, waarbij Ruimte en Mobiliteit leidend zijn. In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

De provincie Zuid-Holland onderscheidt zich door de strategische ligging in internationale netwerken, drie unieke deltalandschappen die samenkomen (kust, veen en rivierdelta) en de veelzijdige steden en economische complexen in het deltalandschap. De provincie heeft vier 'rode draden' benoemd en bevat zekerheid over een werkend mobiliteitsnetwerken bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven.

De vier rode draden voor de toekomst zijn:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. Vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Voor de bebouwde ruimte zet de provincie in op een samenhangend, compact en goed bereikbaar, kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.

In het programma Ruimte en het programma Mobiliteit beschrijft de provincie met welke instrumenten zij de doelen en ambities uit de Visie Ruimte en Mobiliteit uit gaat voeren. De Verordening Ruimte beschrijft de regels vanuit het beleid en het programma. Deze regels hebben een directe doorwerking in bestemmingsplannen. De documenten zijn op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten. De regels stellen onder andere dat er in het bestemmingsplan een beeldkwaliteitsparagraaf opgenomen is.

Doorwerking plangebied

Punt 1 van de rode draden in de visie "Het beter benutten en opwaarderen van wat er is", slaat eigenlijk direct op de nieuwe ontwikkeling aan de Bakkersdijk. De ontwikkeling van de drie woningen bevordert de ruimtelijke kwaliteit, omdat er een oud vervallen gebouw wordt gesloopt en er drie woningen met ruimtelijke kwaliteit voor terug komen. Voor de drie woningen zijn kavelpaspoorten opgesteld die zijn toegevoegd als bijlage bij het bestemmingplan, hierdoor wordt voldaan aan de beeldkwaliteitsregel zoals opgenomen in de Verordening ruimte van de Provincie Zuid-Holland.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Visie op Barendrecht 2020

In november 2008 is de strategische lange termijn visie op Barendrecht, “Barendrecht investeert in ontmoeting”, tot stand gekomen. De visie bevat voornamelijk politieke en bestuurlijke kernpunten voor de periode tot 2025 en geeft richting aan de ruimtelijke, economische en sociale toekomst van Barendrecht. In haar visie kiest de gemeente voor een drietal opdrachten: ervoor zorgen dat Barendrecht een aantrekkelijke en duurzame woongemeente blijft, ervoor zorgen dat Barendrecht een nog sterkere economie krijgt en ervoor zorgen dat in Barendrecht de sociale cohesie tussen de mensen wordt versterkt.

Structuurvisie Barendrecht (2012)

De structuurvisie geeft op hoofdlijnen richting aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente en vormt een afwegingskader voor nieuwe initiatieven. De uitwerking van het in de structuurvisie beschreven beleid vindt plaats in gebiedsvisies, bestemmingsplannen, beleidsnota's en projecten.

De belangrijkste keuze uit deze structuurvisie is het benutten van bestaand stedelijk gebied voor nieuwe rode functies en het toekennen van een groen en recreatief perspectief voor het buitengebied. Barendrecht zet dan ook in op woningbouwontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied om in te spelen op de lokale behoefte. Uitgangspunt is dat passend bij het suburbane, landelijke karakter van Barendrecht wordt gebouwd, ook op herstructureringslocaties. Op die wijze blijft het specifiek herkenbare Barendrechtse woningaanbod beschikbaar. Wonen in Barendrecht staat voor kwaliteit, veiligheid en een groene omgeving. Door een mix van projecten met heel verschillende uitgangspunten en mogelijkheden zal Barendrecht inspelen op veranderende woonwensen.

Woonvisie Barendrecht 2016-2025

In de woonvisie geeft de gemeente haar lange termijnvisie op wonen. De visie is een kompas bij de verdere ontwikkeling van Barendrecht. De volgende onderwerpen zijn hierbij voor de gemeente van belang: duurzaamheid, voor alle Barendrechters in alle levensfasen, kwalitatief goede woningen en financieel passende woningen.

De woonvisie gaat uit van het realiseren van circa 1.300 nieuwbouwwoningen tot 2025. Bij nieuwbouw wordt optimaal ingezet op het oplossen van tekorten en het op peil houden van de verschillende (prijs)segmenten voor de langere termijn. Daarnaast wordt ingezet op levensloopbestendigheid en energiezuinigheid. Met name in de middeldure sector bestaat er een tekort aan woningen. Naast het behouden van de bestaande middeldure woningen zet de woonvisie daarom in op de bouw van meer middeldure woningen waardoor goedkope scheefwoningers in ieder geval de mogelijkheid hebben om te verhuizen naar de vrije sector. Daarnaast stelt de woonvisie als doel dat 50% van de nieuwbouw in de dure sector wordt gerealiseerd. De verdeling naar prijsklassen voor dure nieuwbouw laat de gemeente zoveel mogelijk over aan de marktpartijen.

Doorwerking plangebied

De upgrade die voorzien is voor Bakkersdijk draagt mede bij aan de opdracht om van Barendrecht een aantrekkelijke en duurzame woongemeente te maken/houden. Daarnaast past de voorgenomen ontwikkeling binnen het vastgestelde beleid van de gemeente om te voorzien in voldoende gedifferentieerd woningaanbod ten opzichte van het aanbod in de rest van de wijk. Daarnaast wordt aangesloten op de uitgangspunten in de woonvisie om 50% van de nieuwbouw in de dure sector te realiseren. Het bouwen in de dure sector bevordert de doorstroming op de woningmarkt waardoor ook middeldure koopwoningen beschikbaar komen.

Verkeersvisie Barendrecht

Recent is er begonnen aan een nieuwe parkeernota voor Barendrecht die deel uit maakt van de verkeersvisie "Barendrecht op weg". De parkeernota bestaat uit drie delen en zal qua doelstellingen ongewijzigd blijven ten opzichte van de parkeernota 2008:

- het vastleggen van bestaand en nieuw parkeerbeleid
- het concreet formuleren van beleidsdoelstellingen
- het aanreiken van een werkbaar toetsingskader
- het zoeken naar praktische oplossingen

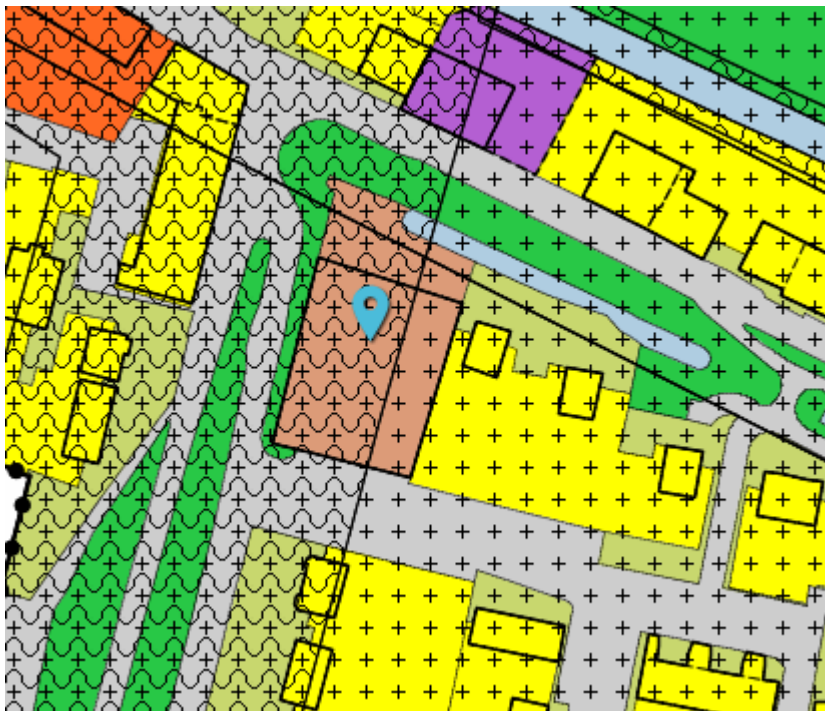
In deel 1 van de parkeernota zal de visie van de gemeente Barendrecht op parkeren komen met daarin de doelstellingen en uitgangspunten. Deel 2 zal bestaan uit een beschrijving van de beleidsinstrumenten die de visie kunnen verwezenlijken en deel 3 is de uitwerking met de concrete normen, regels en maatregelen.

Doorwerking plangebied

In het ontwerp wordt rekening gehouden met de parkeernormen, zie paragraaf 2.2.

Bestemmingsplan Woongebied-West

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Woongebied-West en is nu bestemd met de bestemming "Maatschappelijk", "Groen" en "Water". Realisatie van de vrijstaande woningen past niet binnen de bestemmingsinrichting zoals die nu is.



Afbeelding 3.3: Huidige bestemming in bestemmingsplan Woongebied-West

Doorwerking plangebied

Het plangebied wordt door dit nieuwe bestemmingsplan voorzien van de bestemming “Wonen”, “Tuin”, “Water” en “Verkeers-verblijfgebied”. Daarnaast worden de dubbelbestemmingen “Waarde – Archeologie 1”, “Waarde – Archeologie 3” en “Waterstaat – Waterkering” overgenomen.

3.2 Conclusies

Het hiervoor opgesomde beleid verzet zich niet tegen de voorgenomen ontwikkeling, behalve dat de bestemmingen gewijzigd moeten worden om de realisatie mogelijk te maken.

4 Natuur en ecologie

4.1 Kader

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen).

4.1.1 Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
 - ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - ✓ geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
 - ✓ sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
 - de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of

- de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:

- ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
- ✓ indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

4.1.2 Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (VrI- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

4.1.3 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur / EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

4.1.2 Gemeentelijk beleid

Groenbeleidsplan 2012

Het groenbeleidsplan geeft kaders en beleidsambities en gaat in op de huidige situatie van en de ambities voor de groenstructuur en -inrichting en het groenbeheer in de gemeente Barendrecht. In het plan is bovendien specifiek aandacht besteed aan bomen, omdat deze van groot belang zijn voor de vorming en het behoud van de groene uitstraling van Barendrecht.

Een groene omgeving wordt als een prettig woon- en werkklimaat ervaren. De gemeente Barendrecht wil de kwaliteit van de openbare ruimte ook voor toekomstige generaties veilig stellen. Daarom vindt de gemeente het belangrijk dat het groen op duurzame wijze wordt ingericht. En dat daar zorgvuldig en verantwoord mee wordt omgegaan. De huidige kwaliteit van de groenstructuur is leidend. Waar mogelijk wordt het beter.

4.2 Onderzoek

Quickscan

Door het Natuur-Wetenschappelijk Centrum is in Mei 2017 een quickscan flora en fauna uitgevoerd voor de ontwikkellocatie (bijlage 1 bij de toelichting). De quickscan wees uit dat er aanvullend onderzoek benodigd is om de mogelijke aanwezigheid van een vaste verblijfplaats van vleermuizen vast te stellen. Daarnaast was er aanvullend onderzoek benodigd voor een mogelijke verblijfplaats van een roofvogel. Verder is tijdens de quickscan geconcludeerd dat het plangebied niet van belang is voor beschermde soorten van overige soortgroepen (amfibieën, reptielen, vissen, watergebonden ongewervelden en vaatplanten).

Aanvullend onderzoek

Naar aanleiding van de quickscan is er door het onderzoeksbureau Aqua-Terra Nova BV een aanvullend onderzoek uitgevoerd (bijlage 4 bij de toelichting).

De vliegroute is aangetroffen betreft geen essentiële vliegroute. Er zijn in de wijk alternatieven aanwezig. Dit betreffen onder andere:

- de watergang langs de Smederij
- de Bakkersdijk zelf
- de watergang langs de Tingieterij

De verblijfplaats is aangetroffen in de nok van de Voordijk 495a, aan de zijde van de Voordijk. De bomen aan deze zijde van het plangebied blijven staan en er staat een schuur tussen het plangebied en de Voordijk 495a.

Op basis van bovenstaande gegevens worden er, voor zover, geen problemen of negatieve effecten op de vliegroute of zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verwacht.

Op basis van het voorjaarsonderzoek wordt geen aanwezigheid van het nest van een buizerd verwacht. Er is in de periode mei-augustus geen buizerd waargenomen, noch zijn er sporen gezien of is er een buizerd gehoord.

Vanwege het aanwezige blad zal in het najaar, als er minder blad in de bomen aanwezig is, een laatste controle plaatsvinden.

In de omgeving van het plangebied zijn voldoende geschikte alternatieven aanwezig voor de buizerd. Bij aanwezigheid van een nest is mitigatie hierdoor mogelijk. Deze alternatieve omgevingen betreffen de boomgroepen langs de Voordijk en met name de parken ten noorden van de A15.

Op basis van het ontbreken van waarnemingen van de buizerd in het voorjaar en de aanwezigheid van geschikte leefgebieden in de directe omgeving van het plangebied worden geen gevolgen of negatieve effecten van de werkzaamheden op de vaste rust- en/of verblijfplaats van buizerd verwacht.

4.3 Conclusie

Voor de ontwikkeling van de drie woningen zijn vanuit de aspecten natuur en ecologie geen belemmeringen te verwachten. Dit kan geconcludeerd worden na het aanvullende onderzoek dat door Aqua Terra Nova is uitgevoerd.

5 Water

5.1 Kader

5.1.1 Rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Rijksbeleid op het gebied van water is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, zie paragraaf 3.1.1. De waterplannen geven het landelijke, respectievelijk regionale (strategische) waterbeleid weer. Voor het Rijk is dit vastgelegd in het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP). Het NWP geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid. Het NWP is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofd- watersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast.

Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en toonaangevend voorbeeld in de wereld. Met dit Nationaal Waterplan voldoet Nederland aan de Europese eisen die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KMS).

Vanuit de verantwoordelijkheid voor het watersysteem verankert het Rijk de volgende principes:

- Integraal waterbeheer. Het kabinet houdt vast aan een integrale aanpak van de wateropgaven, door opgaven op het gebied van waterkwantiteit (waterveiligheid en wateroverlast), waterkwaliteit en gebruik van (zoet)water in natte en droge situaties in samenhang te beschouwen.
- Afwenteling voorkomen. Het kabinet wil voorkomen dat waterkwantiteits- en waterkwaliteitsproblemen worden afgewenteld in de ruimte en de tijd, zoals het afwentelen van bovenstrooms veroorzaakte waterkwaliteitsproblemen op benedenstrooms gelegen wateren. Om afwenteling te voorkomen, maken beheerders onderling afspraken over acceptabele hoeveelheden en de kwaliteit van het te ontvangen water. Om afwenteling te voorkomen gelden ook de tritsen vasthouden-bergen-afvoeren en schoonhouden-scheiden-schoonmaken.
- Ruimte en water verbinden. Bij de aanpak van wateropgaven en de uitvoering van maatregelen vindt vooraf afstemming plaats met de andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied. Het doel is dat de scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of elkaar versterken. Met deze aanpak is het vaak mogelijk het waterbeheer te verbeteren en tegelijk de economie en de leefomgeving te versterken tegen lagere kosten.

5.1.2 Provinciaal beleid

De provincie ziet het als haar rol om te zorgen dat gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen een goede afweging maken van de hoogwaterrisico's. Gemeenten worden gevraagd bij nieuwe ontwikkelingen en herstructureringen in buitendijkse gebieden een inschatting te maken van het slachtofferrisico bij overstromingen en te verantwoorden hoe zij daarmee zijn omgegaan. Het beleidskader is opgenomen in de Provinciale Visie ruimte en mobiliteit en in de Provinciale Verordening Ruimte (VR). De provincie heeft een Risico Applicatie Buitendijks (RAB) ontwikkeld, die gemeenten hierbij kunnen gebruiken [PZH 2014]. De oriëntatiewaarde van het risico op individueel overlijden (LIR) in deze methodiek bedraagt 1×10^{-5} [HKV 2013].

5.1.3 Beleid waterbeheerder

Waterbeheerprogramma 2016-2021

Het Waterbeheerprogramma bevat de doelen die het waterschap wil bereiken, zowel op de lange termijn als voor de planperiode 2016-2021. Het programma bevat maatregelen en gaat op hoofdlijnen in op de financiële consequenties daarvan.

Thema's die in het Waterbeheerprogramma aan bod komen zijn:

- Calamiteitenzorg. Plannen zijn actueel en worden afgestemd met andere partijen zoals gemeenten en veiligheidsregio's;
- Water & Ruimte. Een nadere uitwerking van het Deltaprogramma (deltabeslissing ruimtelijke adaptatie);
- Waterveiligheid. Meerlaagse veiligheid (preventie, ruimtelijke inrichting, crisisbeheersing). Het waterschap zorgt er voor dat de (primaire) waterkeringen voldoen aan de nieuwe normen die in de Waterwet worden vastgelegd;
- Voldoende water. Het watersysteem wordt robuust en klimaatbestendig ingericht om geen (negatieve) effecten van klimaatverandering te ondervinden;
- Schoon water. Voldoen aan de doelen zoals gesteld in de Kaderrichtlijn Water en faciliteren van verschillende gebruiksfuncties;
- Waterketen. Doelmatig beheren van zuiveringstechnische werken en verbeterdoelen met betrekking tot duurzaamheid (terugwinnen van grondstoffen), energie-efficiëntie en kostenbesparingen.

Om de doelen die in het Waterbeheerprogramma zijn geformuleerd te bewerkstelligen wordt jaarlijks een maatregelenprogramma uitgewerkt in een Kadernota, programmabegroting en jaarplannen. Op deze wijze worden ook de financiële consequenties van het Waterbeheerprogramma geborgd.

5.2 Onderzoek

Huidige situatie en toetsing van het plan

In de huidige situatie is het plangebied grotendeels bestemd als 'Maatschappelijk' en mag het bouwvlak voor maximaal 35% bebouwd worden. In de noordoostelijke hoek is een watergang van 69 m² aanwezig. De huidige bebouwing binnen het plangebied heeft een oppervlak van 372 m². De overige gronden (828 m²) binnen het bouwvlak zijn verhard. De totale verharding bedraagt daarmee 1.200 m².

Huidig watersysteem

Het plangebied ligt in de polder Buitenland. Vanuit de inrichting van de watergangen binnen het stedelijk gebied was het wenselijk om peilfluctuaties te beperken en werd daar waar sprake was van een zomer- en winterpeil een vast peil ingesteld. Binnen de polder Buitenland is gekozen voor een waterstand van 1,6 m -NAP.

Wateroverlast

De voorziene ontwikkeling leidt niet tot een toename aan verharding, waarmee waterbergende maatregelen niet zijn benodigd. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de bestaande en toekomstige situatie, waarbij onderscheid is gemaakt tussen verharding, bebouwing, groen/tuin en water. Binnen het bouwvlak mag maximaal 35% van de oppervlakte worden bebouwd. De overige gronden binnen de bestemming Wonen en de bestemming Tuin zijn in de berekening voor 50% als verharding opgenomen, en voor 50% als groen/tuin.

	Bestaande situatie	Toekomstige situatie
Verharding (in m ²)	828 m ²	537 m ²
Bebouwing (in m ²)	372 m ²	247 m ²
Groen/tuin (in m ²)	426 m ²	842 m ²
Water (in m ²)	69 m ²	69 m ²
Totaal plangebied (in m ²)	1.695 m ²	1.695 m ²

Zoals uit bovenstaande tabel blijkt, neemt het aantal m² aan verharding niet toe, maar juist af. Compenserende waterbergingsmaatregelen zijn daarmee niet nodig.

Waterkering

Het plangebied wordt in het westen begrensd door de secundaire waterkering ter plaatse van de Bakkersdijk. Deze waterkering is als dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering" opgenomen op de verbeelding. Aangezien binnen deze waterkering een ontwikkeling van drie vrijstaande woningen is voorzien, dient schriftelijk advies te worden ingewonnen bij het waterschap dat de belangen niet worden geschaad. Aangezien meerdere al bestaande woningen aanwezig zijn binnen de waterkering en de verharding afneemt ten opzichte van de bestaande situatie, worden de woningen realiseerbaar geacht. Ten behoeve van de bouw van deze woningen zal derhalve een keuronthefing worden aangevraagd.

Riolering

De riolering zal uitgevoerd worden als een gescheiden stelsel (DWA en HWA), zonder infiltratie en dergelijke. Dit is conform de eisen vanuit de gemeente Barendrecht. De riolering zal worden aangesloten op het bestaande gescheiden stelsel.

Bij de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling mogen geen (bouw)materialen toegepast worden waardoor het afstromende hemelwater bijvoorbeeld door uitloging verontreinigd kan raken. Gestreefd dient te worden naar het volgen van het voorkeursbeleid van het Waterschap.

Watervoorziening

Het plan heeft geen effect op de watervoorziening. Het watersysteem wordt niet aangepast.

Volksgezondheid

Overstorten van vuilwater dient te worden voorkomen. Door het afkoppelen van hemelwater van de droogweerafvoer (DWA) worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd.

Bodemdaling

De huidige waterpeilen worden niet aangepast ten behoeve van het plan. Hierdoor zal bodemdaling niet aan de orde zijn.

Grondwateroverlast

Er zijn in de huidige situatie geen problemen bekend met de grondwaterstand. Door de geringe oppervlakte van het bouwplan is op voorhand geen aanleiding te veronderstellen dat het bouwplan van invloed zal zijn op de huidige grondwaterstanden. Indien bij toekomstige ruimtelijke ontwikkeling ondergrondse constructies worden gebouwd, waarvan de onderkant dieper ligt dan de hoogste grondwaterstand, wordt geadviseerd waterdicht te bouwen om te voorkomen dat overlast van grondwater ontstaat. Daarnaast wordt geadviseerd kruipruimteloos te bouwen en de percelen goed te draineren.

Waterkwaliteit

Het plan heeft geen effect op de waterkwaliteit. Bij de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling dient het ontstaan van (nieuwe) vervuiliingsbronnen zoveel mogelijk voorkomen te worden om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten. Het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitloggen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben).

Verdroging

De huidige waterpeilen worden niet aangepast ten behoeve van het plan. Het plan heeft derhalve geen (negatieve) invloed op karakteristieke grondwaterafhankelijke ecologische waarden; er is immers geen kans op verdroging als gevolg van het plan.

Natte natuur

Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de EHS). Negatieve effecten op NNN-gebieden in de omgeving zijn uit te sluiten, omdat de ontwikkeling niet plaatsheeft binnen deze NNN.

Keur

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het Waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het Waterschap. In de Legger van oppervlaktewaterlichamen en kunstwerken voor waterschap Hollandse Delta zijn de watergangen opgenomen, waarop de Keur van toepassing is. De drie woningen worden gebouwd binnen de dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering". Hiervoor dient conform de

bepaling van het bestemmingsplan vooraf schriftelijk advies te worden ingewonnen bij het waterschap.

Beheer en onderhoud

In de legger van het Waterschap zijn tevens de onderhoudsverplichtingen en de onderhoudsplicht opgenomen van de wateren en kunstwerken in het plangebied. De legger bestaat uit een algemene toelichting, tekeningen en een administratief register. De legger is een aanvulling op de Keur.

5.3 Overleg waterbeheerder

Deze waterparagraaf wordt in het kader van het wettelijk vooroverleg aan de waterbeheerder toegezonden.

5.4 Conclusie

De invloed van de ontwikkeling in het kader van het bestemmingsplan op het watersysteem is getoetst aan de randvoorwaarden en het waterbeleid van het Waterschap en de gemeente Barendrecht. Deze hebben geen nadelige gevolgen voor het watersysteem. Het aspect water vormt hiermee geen belemmering voor de haalbaarheid van het bestemmingsplan.

6 Archeologie en cultuurhistorie

6.1 Archeologie

6.1.1 Kader

Erfgoedwet

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt de voorgaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien is aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed was geregeld in zes verschillende wetten en een regeling, waarin roerend, onroerend en archeologisch erfgoed allemaal hun eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen hadden.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2019. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

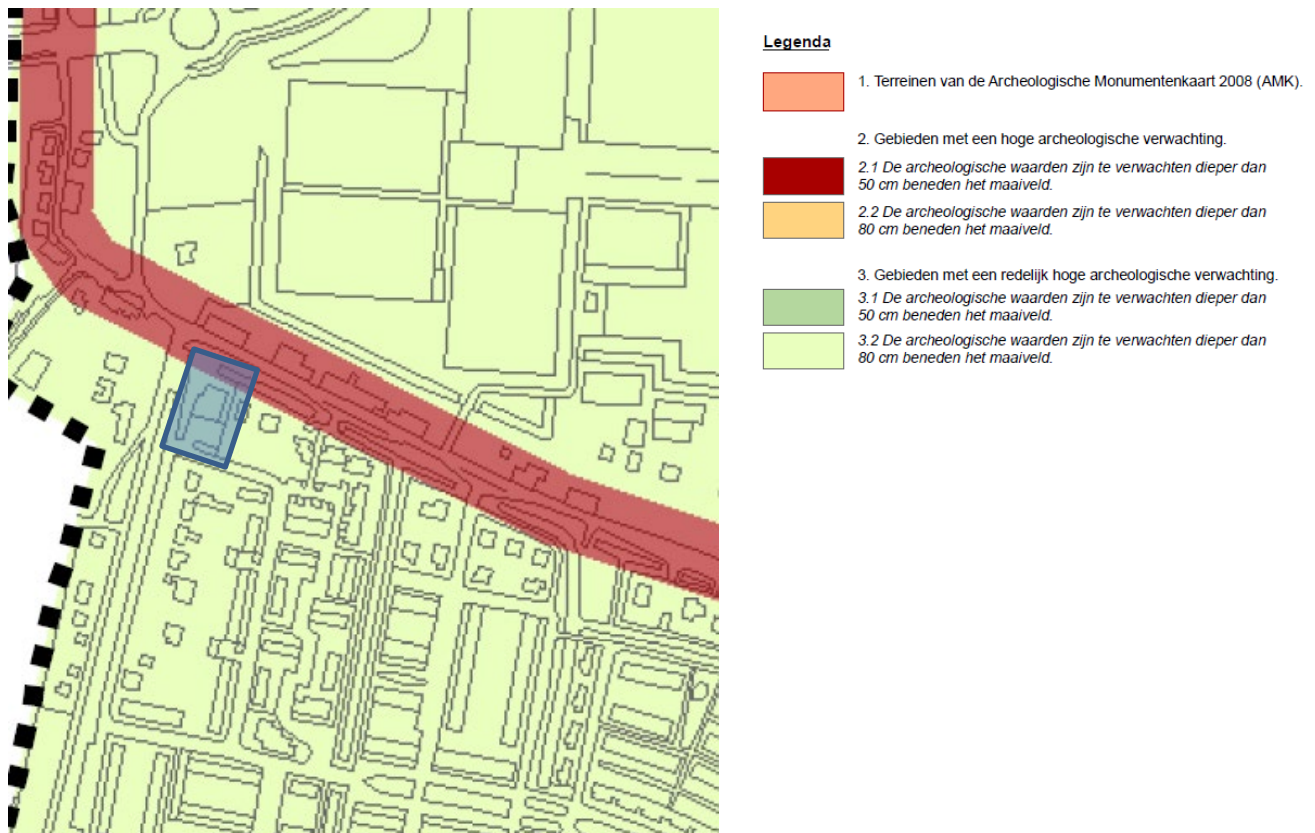
De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument "Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)". In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende "Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland" zijn per waardercategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

6.1.2 Onderzoek

6.1.2.1 Archeologische verwachting

Het plangebied maakt deel uit van een archeologisch kansrijk gebied. Op de "Archeologische Waardenkaart" Barendrecht wordt aan de locatie een redelijk hoog tot hoge archeologische verwachting toegekend. In het (voorheen geldende) bestemmingsplan 'Woongebied-West' geldt voor deze locatie een bouwregeling en een aanlegvergunning (nu: omgevingsvergunning) voor bouw- en graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 0,8 meter beneden maaiveld en die tevens een oppervlakte beslaan van meer dan 200 vierkante meter. Voor een klein gedeelte van het plangebied geldt zelfs een hoge archeologische verwachting. Voor dit gedeelte van het plangebied is een bouwregeling en een aanlegvergunning (nu: omgevingsvergunning) benodigd

voor bouw- en graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 0,5 meter beneden maaiveld en die tevens een oppervlakte beslaan van meer dan 100 vierkante meter.



Afbeelding 6.1: Archeologische waardenkaart met het plangebied (blauw)

Binnen de contouren van het bestemmingsplangebied zijn nog geen archeologische vindplaatsen bekend.

In de (directe)omgeving van het bestemmingsplangebied bevinden zich vindplaatsen uit de Middeleeuwen en Nieuwe tijd. Sporen uit de Middeleeuwen kunnen samenhangen met de eerste ontginningsfase (vanaf circa 1000 na Chr.) van het gebied en met de bewoning na de 14e-eeuwse overstromingen, waarbij in de latere periode vooral de dijken belangrijke bewoningslinten zijn.

6.1.4 Monumentenzorg

Het monument aan de Klompenmakerij mag volgens de monumentencommissie eventueel verplaatst worden om zo een ingang naar de toekomstige kavels mogelijk te maken. De commissie zal nog met een apart advies komen ten tijde van de uitvoering van het plan (uitvoeringsfase).

6.1.5 Landschappelijke en Cultuurhistorische waarde

In het plangebied zijn geen landschappelijke en cultuurhistorische waarden aanwezig.

6.3 Conclusie

Conform de Archeologische Waardenkaart Barendrecht is de planlocatie aangemerkt als een gebied met een redelijk hoge tot hoge trefkans op archeologische sporen. Omdat op dit moment nog geen detailgegevens beschikbaar zijn over de aard en omvang van de werkzaamheden voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling wordt in een later stadium bezien of in het plangebied een nader onderzoek uitgevoerd moet worden. Tot dat moment is in dit bestemmingsplan een beschermende regeling opgenomen ten einde de potentiële archeologische waarden in het plangebied te beschermen (Waarde - Archeologie – 1, Waarde - Archeologie - 3).

Gelet op het voorgaande levert het aspect archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan.

7 Milieu

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

7.2 M.e.r.-beoordeling

7.2.1 Kader

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

7.2.2 Afweging en conclusie

De ontwikkeling van 3 woningen blijft beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. Hierin staat namelijk een stedelijk ontwikkelingsproject van 100 hectare of meer of 2.000 of meer woningen. Wel ligt het plangebied in de nabijheid van een beschermd natuurgebied. Uit de quickscan die is uitgevoerd (paragraaf 6.2.2) is echter gebleken dat de planontwikkeling niet tot significante nadelige effecten zal leiden. Omvangrijke negatieve milieueffecten zijn hierdoor uitgesloten, waardoor het opstellen van een plan-m.e.r. niet nodig is.

7.3 Bodemkwaliteit

7.3.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn

gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Beleidsnota "Ondergrond van Barendrecht"

Op 30 juni 2015 heeft de gemeente Barendrecht de beleidsnota "Ondergrond van Barendrecht" vastgesteld. Getoetst aan de ambities van Barendrecht op het gebied van duurzaamheid, economie, bescherming van het grondwater en bescherming van de aanwezige archeologische waarden in de bodem zijn er 4 prioriteiten in deze beleidsnota voor het gebruik van de ondergrond vastgelegd:

- drager voor de bovengrondse functies met het oogmerk onze duurzaamheids- en economische ambities te kunnen verwezenlijken;
- bescherming van onze archeologische bodemschatten;
- bescherming van de zoetwatervoorraad zodat deze beschikbaar blijft voor toekomstig gebruik;
- benutten van het potentieel van de ondergrond voor een duurzame, lokale energievoorziening

Er wordt onder andere aangegeven wat de huidige en toekomstige functies in de ondergrond van Barendrecht zijn en hoe dit zal worden getoetst.

7.3.2 Onderzoek

In mei 2005 is een verkennend bodemonderzoek¹ uitgevoerd ter plaatse van het projectgebied (Mulder Consultancy, Verkennend bodemonderzoek Bakkersdijk 1, Barendrecht, projectcode: 500501/vo/2005, 18 mei 2005).

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- in de kleiige bovengrond op het onverharde terrein is sprake van lichte verontreinigingen met koper, nikkel en minerale olie;
- in het ophoogzand onder de bestrating is minerale olie in verwaarloosbare mate boven de streefwaarde aangetroffen;
- in de kleiige ondergrond zijn nikkel en minerale olie in lichte mate boven de streefwaarden

aangetroffen;

- in het grondwater overschrijdt chroom in verwaarloosbare mate de streefwaarde.

Op grond van de resultaten vormt de kwaliteit van de bodem geen belemmering voor de voorgenomen herontwikkeling van het perceel.

Hoewel het bodemonderzoek geruime tijd geleden heeft plaatsgevonden, valt gezien het gebruik van de bestemming 'Maatschappelijk' voor een kinderdagverblijf niet te verwachten dat na de onderzoeksperiode veranderingen zijn opgetreden in de bodemgesteldheid.

7.3.3 Conclusie

De resultaten van het bodemonderzoek vormen geen aanleiding te veronderstellen dat het bestemmingsplan door een slechte bodemkwaliteit niet uitvoerbaar zou zijn. Vanuit de Regionale bodemkwaliteitskaart van Barendrecht/Ridderkerk ligt de locatie in zone 2. In deze zone voldoen boven- en ondergrond aan de kwaliteitsklasse Achtergrondwaarde.

Aanvullend bodemonderzoek is in het kader van het bestemmingsplan niet noodzakelijk. In het kader van de omgevingsvergunning voor de te realiseren woningen is wel een nieuw verkennend bodemonderzoek noodzakelijk. Het bodemonderzoek uit 2005 kan hierin niet meer als representatief worden gezien. Het rapport uit 2005 gaat nog uit van het oude stoffenpakket (analyses) en dateert van voor de Kwalibo-regelgeving (2008)

7.4 Akoestische aspecten

7.4.1 Kader

De Wet geluidhinder (Wgh) verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten (zoals een woning of school) of een nieuwe geluidbron (zoals een weg, spoorlijn of industrieterrein)

7.4.2 Onderzoek

De nieuwe woningen zijn gelegen in de zone van de Rijksweg A15, de route Rhoonse Baan - Carnisser Baan en de Betuweroute.

Om die reden is in het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan een akoestisch onderzoek naar weg- en railverkeerslawaaï uitgevoerd. Uit het onderzoek wordt geconcludeerd dat op de bouwvlakken binnen bestemming 'Wonen' de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden door het wegverkeer op de Rijksweg A15 en de route Rhoonse Baan - Carnisser Baan.

Daarnaast leidt het railverkeer op de Betuweroute eveneens niet tot een overschrijding van de voorkeurswaarde. Het vaststellen van hogere waarden voor de nieuwe woningen is niet aan de orde.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn in het onderzoek de geluidbelastingen berekend vanwege het verkeer op de omliggende 30 km/uur-wegen, te weten de Heulweg, de Bakkersdijk, de Voordijk en de Klompenmakerij. De maximale geluidbelasting vanwege het verkeer op de 30 km/uur-wegen gezamenlijk is 51 dB en treedt op aan de westzijde van de bouwvlakken. Deze geluidbelasting is hoger dan de voorkeurswaarde voor gezoneerde wegen.

Omdat de Wgh voor 30 km/uur-wegen niet van toepassing is, is het vaststellen van hogere waarden niet mogelijk.

De gecumuleerde geluidbelastingen door het verkeer op zowel de gezoneerde wegen als de 30 km/uur-wegen samen varieert van 43 dB tot maximaal 52 dB. Gelet op de cumulatieve resultaten wordt geconcludeerd dat elk bouwvlak beschikt over een zijde waar de geluidbelasting niet hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Daarnaast is de cumulatieve waarde op de noord-, oost- en zuidzijde van alle bouwvlakken lager of gelijk aan 48 dB.

Bij de toetsing aan de gestelde eisen uit het Bouwbesluit met betrekking tot de geluidwering van de gevels wordt geadviseerd om de cumulatieve geluidbelasting zonder de reductie vanwege het verkeer op alle wegen als uitgangspunt te nemen. De berekende cumulatieve geluidbelasting zonder reductie varieert van 46 dB tot maximaal 57 dB.

7.4.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect akoestiek geen belemmeringen oplevert voor de voorgenomen ontwikkelingen in dit bestemmingsplan.

7.5 Luchtkwaliteit

7.5.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) een belangrijk uitgangspunt. Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en ultra fijnstof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bedraagt voor NO₂ en PM₁₀ 40 µg/m³ en voor PM_{2,5} is dat 25 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen is eveneens een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;

- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

7.5.2 Onderzoek

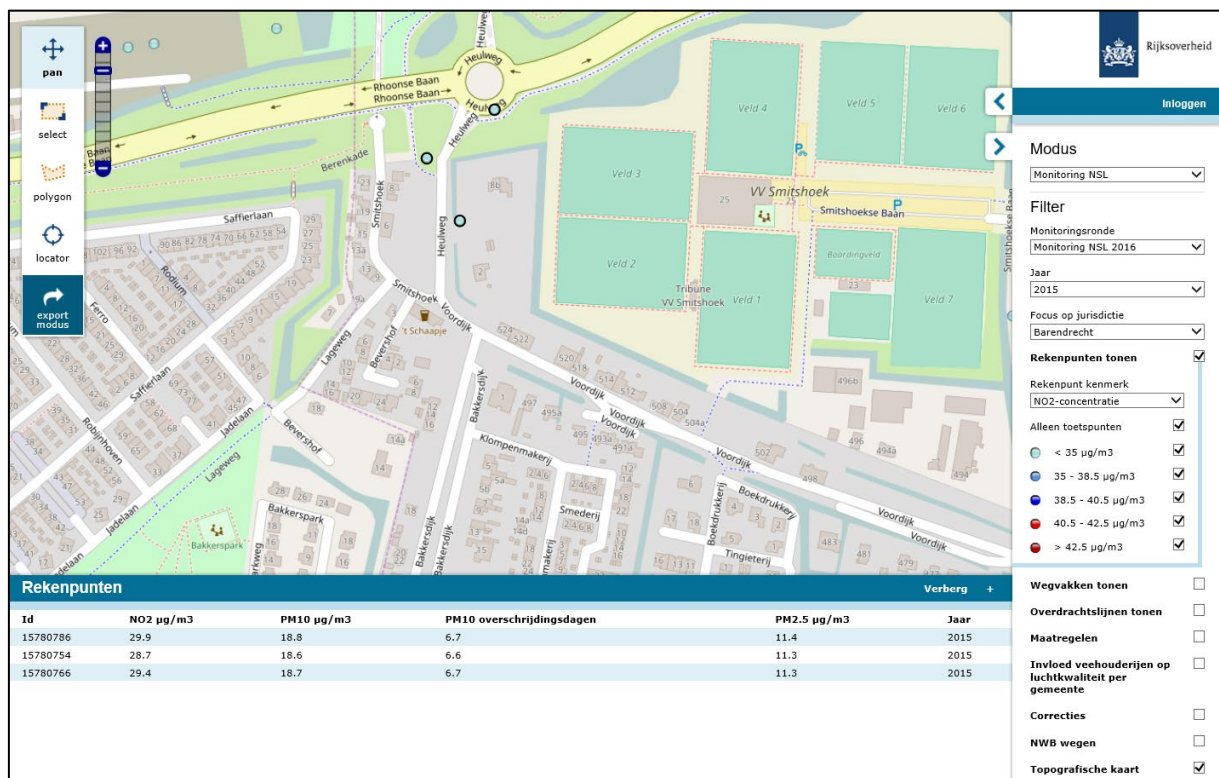
Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

In de regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Met dit bestemmingsplan wordt de realisatie van drie woningen mogelijk gemaakt. Daardoor is de voorgestelde ontwikkeling aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, waardoor toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. In deze tool is onder andere de Voorstraat opgenomen. In de volgende afbeelding zijn de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor het peiljaar 2015 weergegeven. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool 2016.



Afbeelding 7.1: Overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, peiljaar 2015 (NSL-monitoringstool 2016).

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van het plangebied de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} respectievelijk maximaal 30 µg/m³, 19 µg/m³ en 11 µg/m³ bedraagt. De jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) wordt niet overschreden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ is maximaal 7, waardoor het maximum van 35 dagen niet wordt overschreden.

De trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

7.5.3 Conclusie

In dit bestemmingsplan wordt de realisatie van drie woningen mogelijk gemaakt. Deze ontwikkeling is aan te merken als een project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit is dan ook niet nodig. Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen oplevert voor de voorgenomen ontwikkelingen in dit bestemmingsplan (artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder c Wm).

Daarnaast is in het kader van een goede ruimtelijke ordening ter plaatse van het plan de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Vanwege de trend dat de emissies en achtergrondconcentraties zullen dalen worden er ook in de toekomst geen overschrijding verwacht.

7.6 Externe veiligheid

7.6.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10⁻⁶ per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10⁻⁶ contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

Binnen het invloedsgebied geldt dat voor ieder ruimtelijk plan groepsrisicoverantwoording verplicht is. Een verantwoording is een kwalitatieve beschrijving over de waarde van het groepsrisico, maatregelen, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het advies van de regionale brandweer speelt hierbij een belangrijke rol. Bij complexe projecten ligt doorgaans een proces van overleg met veiligheidsdeskundigen ten grondslag.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10⁻⁶ contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat

wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk en stof. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

In 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. In dit onderzoek is op deze wetgeving voorgesorteerd.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 meter, in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt, net als in het Bevb, onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

7.6.2 Onderzoek

In de omgeving van het plangebied bevinden zich twee hogedruk aardgastransportleidingen, te weten A-517 en A-559. De ligging van deze leidingen ten opzichte van het plangebied is op afbeelding 7.2 weergegeven.



Afbeelding 7.2 : Ligging hogedruk aardgasleidingen.

Aardgastransportleidingen A-517 en A-559 bevinden zich op respectievelijk 175 meter en 180 meter ten noorden van het plangebied. Gelet op de werkdruk en uitwendige diameter zoals vermeld in tabel 7.1 hebben de leidingen de volgende invloedsgebieden:

- A-517: 380 meter
- A-559: 430 meter

Op basis van artikel 12 van het Bevb is een verantwoording noodzakelijk wanneer een ruimtelijk besluit met (beperkt) kwetsbare bestemmingen binnen het invloedsgebied van een aardgastransportleiding is gelegen. Onderdeel van deze verantwoording is het in kaart brengen van de waarde van het groepsrisico. In deze QRA is deze waarde van het groepsrisico berekend. Om te bepalen of de berekende risico's acceptabel zijn wordt getoetst aan de normen zoals die worden vastgelegd in het Bevb.

Berekeningsmethode

De risicostudie in dit rapport is uitgevoerd conform de door de overheid gestelde richtlijnen voor het uitvoeren van risicoanalyses aan ondergrondse gelegen hogedruk aardgastransportleidingen. De analyse is uitgevoerd met het pakket Computer Applicatie voor Risicoberekeningen voor Ondergrondse Leidingen met Aardgas (CAROLA). CAROLA is een softwarepakket dat in opdracht van de Nederlandse overheid is ontwikkeld, specifiek ter bepaling van het plaatsgebonden risico en groepsrisico van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen.

De risicoberekeningen die in dit rapport zijn beschreven zijn uitgevoerd met CAROLA versie 1.0.0.52. De gehanteerde parameterfile heeft versienummer 1.3. De berekeningen zijn uitgevoerd op 08-06-2017.

Relevante leidingen

Op basis van het gespecificeerde interessegebied zijn diverse aardgastransportleidingen door de Gasunie aangeleverd. Aangezien voor dit onderzoek alleen de gasleidingen A-517 en A-559 belang zijn, zijn in de volgende tabel alleen de aangeleverde eigenschappen van deze leidingen weergegeven.

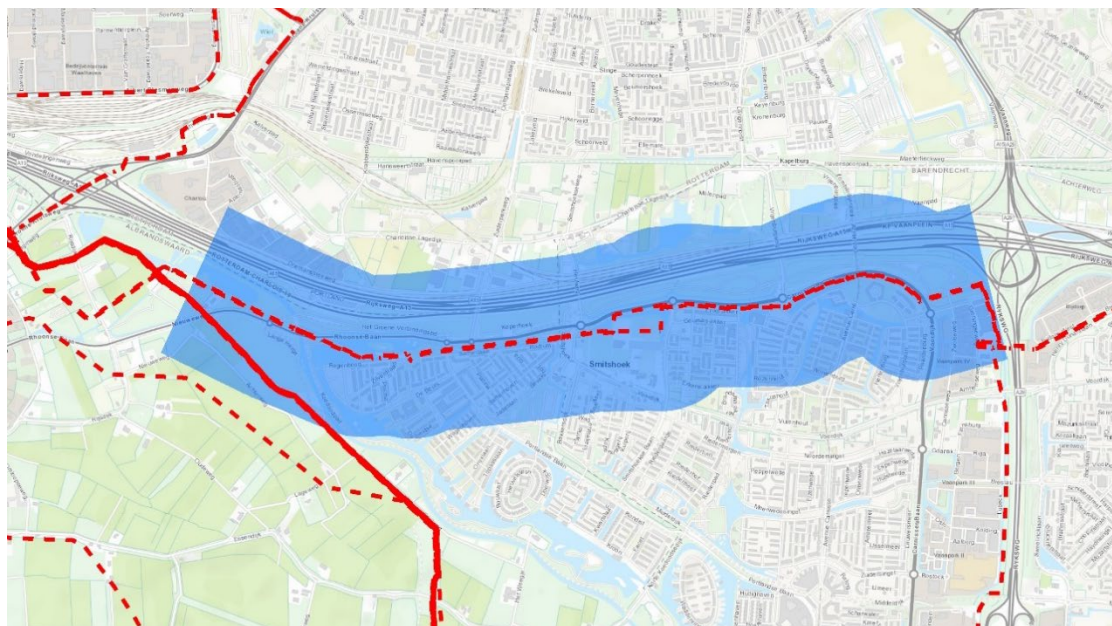
Tabel 7.1: Eigenschappen gasleiding.

Eigenaar	Leidingnaam	Uitwendige diameter	Druk	Datum aanleveren gegevens
N.V. Nederlandse Gasunie	A-517	762 mm	66,2 bar	08-06-2017
N.V. Nederlandse Gasunie	A-559	914 mm	66,2 bar	08-06-2017

Voor de in bovenstaande tabel opgenomen leidingen zijn geen risico mitigerende maatregelen verdisconteerd in de bijbehorende risicoberekeningen.

Interessegebied

Het interessegebied wordt bepaald door de druk en diameter van de leidingen A-517 en A-559 en is weergegeven op de volgende afbeelding. Voor dit gebied zijn de datagegevens bij de leidingexploitant, in casu de Gasunie, opgevraagd.



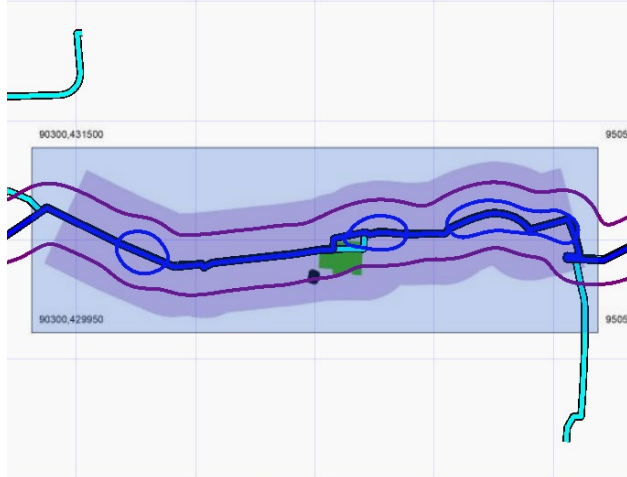
Afbeelding 7.3: Interessegebied voor de uitgevoerde risicoberekening.

Belemmeringenstrook

Voor een leiding van 66,2 bar geldt dat er aan weerszijde van de gasleiding een belemmeringenstrook is van 5 meter. Deze zones vallen niet binnen het plangebied.

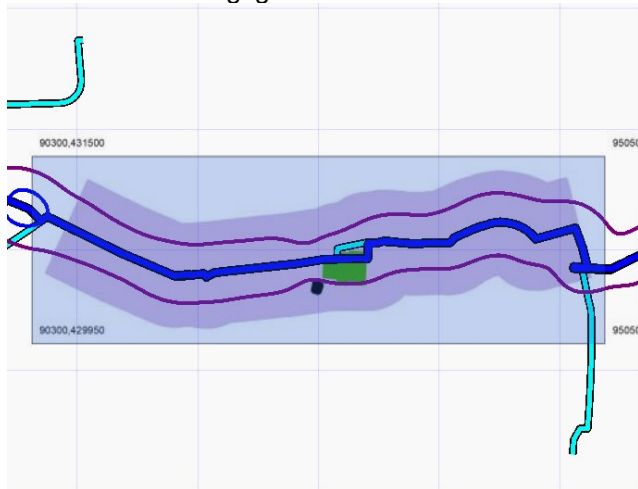
Plaatsgebonden risico

Voor de in het voorgaande hoofdstuk genoemde gasleidingen is het plaatsgebonden risico bepaald. Voor elk van de leidingen wordt het plaatsgebonden risico weergegeven als iso-risicocontouren op een achtergrondkaart. Daarop is de blauwe contour de $PR 10^{-7}$ en de paarse de $PR 10^{-8}$. Op de volgende afbeelding zijn de contouren van het plaatsgebonden risico langs de gasleiding A-517 weergegeven.



Afbeelding 7.4: Plaatsgebonden risico voor gasleiding A-517

Op de volgende afbeelding zijn de contouren van het plaatsgebonden risico langs de gasleiding A-559-deel-1 weergegeven.



Afbeelding 7.5: Plaatsgebonden risico voor gasleiding A-559-deel-1.

Langs de gasleidingen is binnen het invloedsgebied geen $PR 10^{-6}$ contour aanwezig.

Groepsrisico

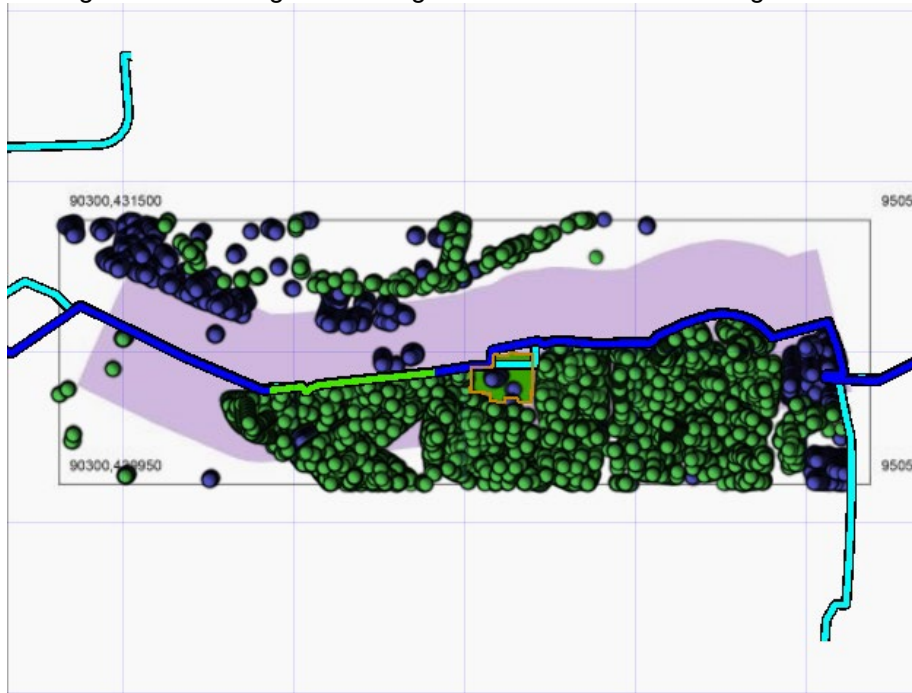
Om in één oogopslag een indruk te krijgen van het groepsrisico wordt het groepsrisico gescreend alvorens voor specifieke segmenten FN-curves te visualiseren. Voor elk van de leidingen wordt per stationing de overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico weergegeven. Deze is berekend door rondom elk punt op de leiding één kilometer segment te kiezen die gecentreerd ligt ten opzichte van dit punt. Voor deze kilometer leiding is een FN-curve berekend en voor deze FN-curve de overschrijdingsfactor.

De overschrijdingsfactor is de verhouding tussen de FN-curve en de oriëntatiewaarde. Daarmee is de overschrijdingsfactor een maat die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd of overschreden. Een overschrijdingsfactor kleiner dan 1 geeft aan dat de FN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft. Bij een waarde van 1 zal de FN-curve de oriëntatiewaarde raken. Bij een waarde groter dan 1 wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

Aardgasleiding A-517

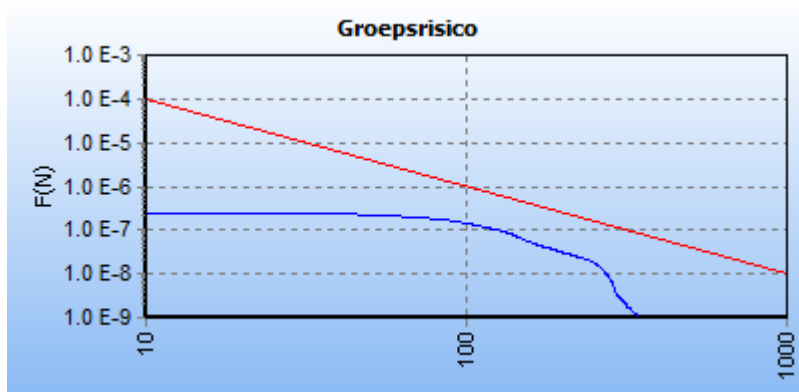
Huidige situatie

Uit de berekeningen blijkt dat voor de huidige situatie de maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 130 slachtoffers en een frequentie van $9,34 \cdot 10^{-8}$. De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 0,158 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 4110.00 en stationing 5110.00. Op de volgende afbeelding is de maatgevende kilometer in de huidige situatie weergegeven.



Afbeelding 7.6: Kilometer met hoogste groepsrisico in de huidige situatie.

Op de volgende afbeelding is de bijbehorende FN-curve weergegeven.

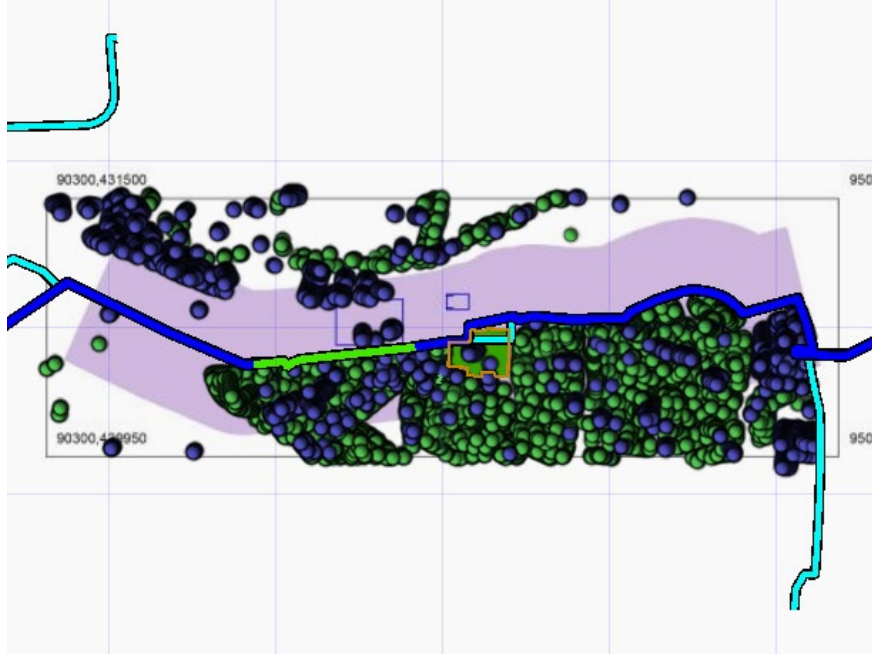


Afbeelding 7.7: FN-curve van de maatgevende kilometer voor de huidige situatie.

De waarde van het groepsrisico bedraagt 0,158. Daarmee is in de huidige situatie geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

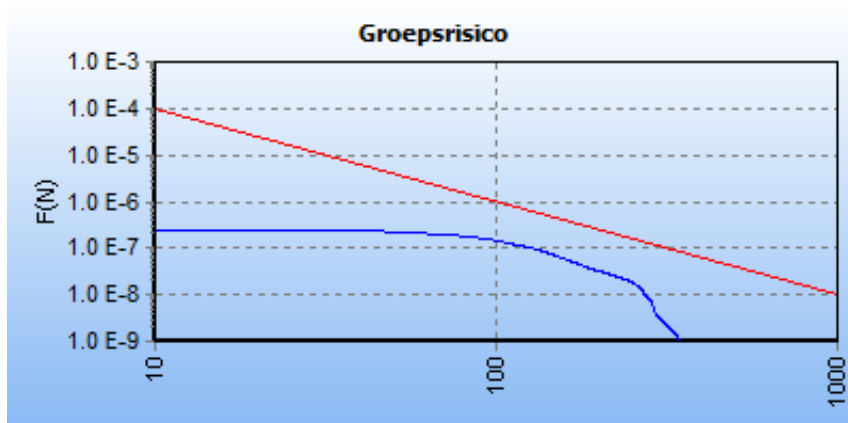
Plansituatie

Uit de berekeningen blijkt dat voor de plansituatie de maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 134 slachtoffers en een frequentie van $9,11 \cdot 10^{-8}$. De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 0,164 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 4120.00 en stationing 5120.00. Op de volgende afbeelding is de maatgevende kilometer in de plansituatie weergegeven.



Afbeelding 7.8: Kilometer met hoogste groepsrisico in de huidige situatie.

Op de volgende afbeelding is de bijbehorende FN-curve weergegeven.



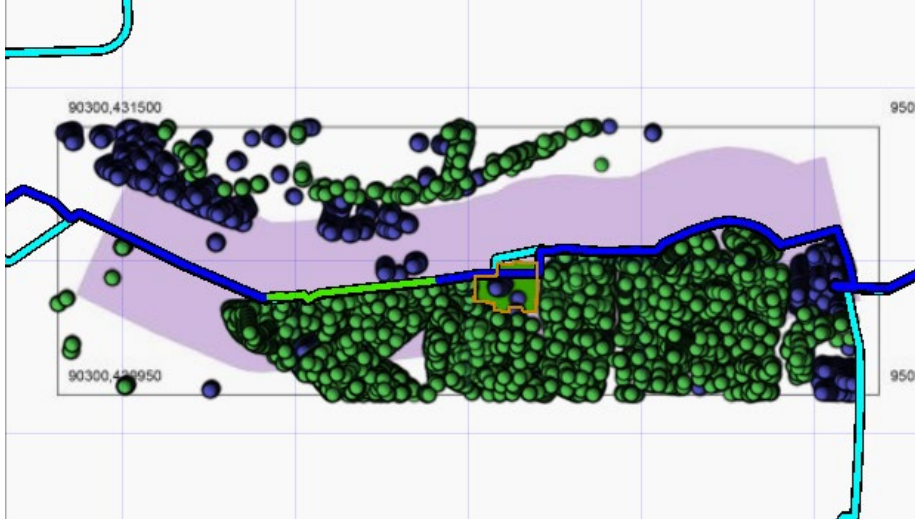
Afbeelding 7.9: FN-curve van de maatgevende kilometer voor de huidige situatie.

De waarde van het groepsrisico bedraagt 0,164. Daarmee is in de plansituatie geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Aardgasleiding A-559-deel-1

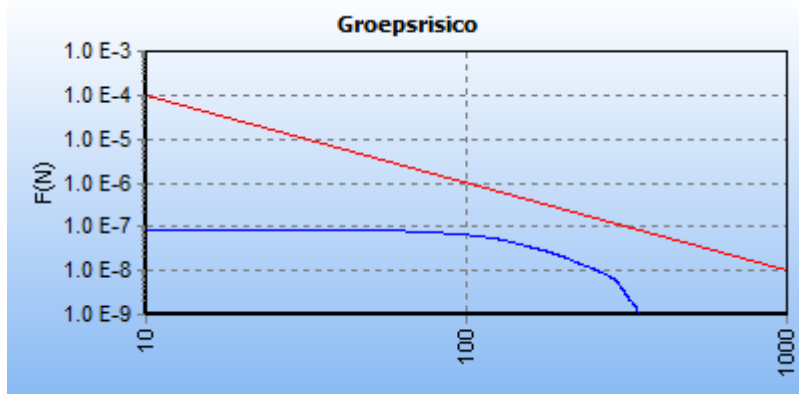
Huidige situatie

Uit de berekeningen blijkt dat voor de huidige situatie de maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 178 slachtoffers en een frequentie van $2,79 \cdot 10^{-8}$. De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 0,088 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 5570.00 en stationing 6570.00. Op de volgende afbeelding is de maatgevende kilometer in de huidige situatie weergegeven.



Afbeelding 7.10: Kilometer met hoogste groepsrisico in de huidige situatie.

In de volgende afbeelding is de bijbehorende FN-curve weergegeven.



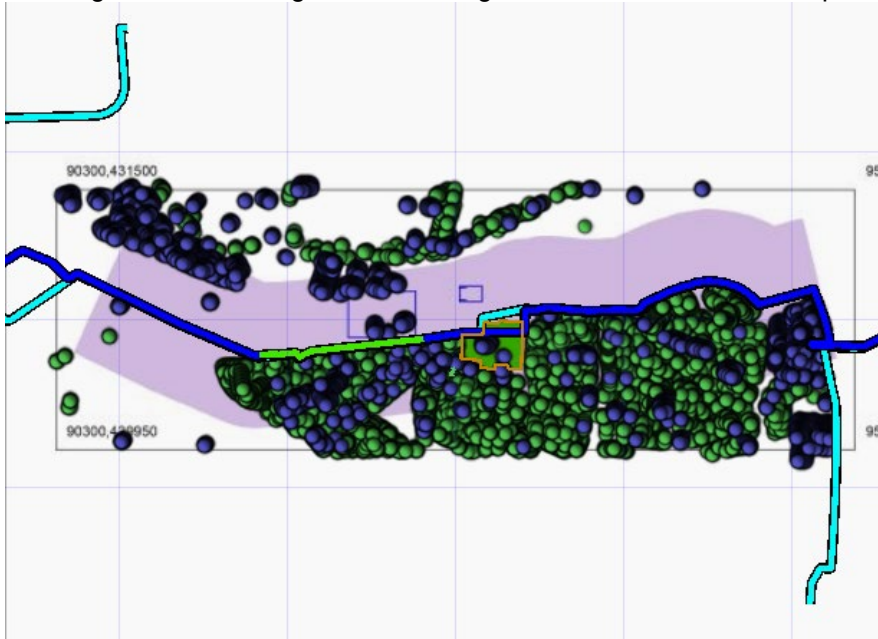
Afbeelding 7.11: FN-curve van de maatgevende kilometer voor de huidige situatie.

De waarde van het groepsrisico bedraagt 0,088. Daarmee is in de huidige situatie geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Plansituatie

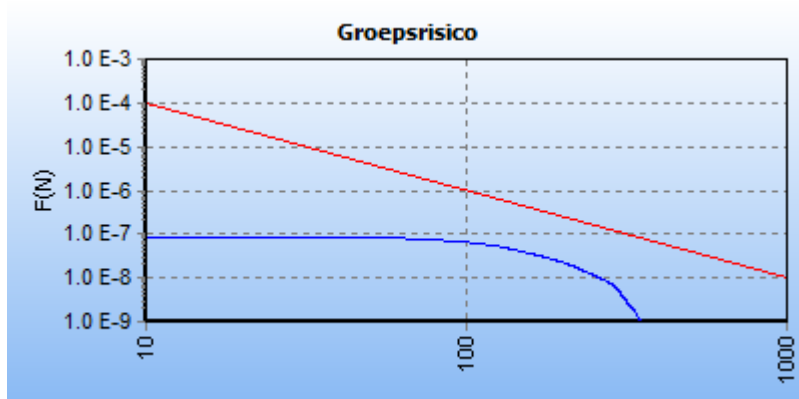
Uit de berekeningen blijkt dat voor de plansituatie de maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 176 slachtoffers en een frequentie van $2,96 \cdot 10^{-8}$. De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 0,092 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 5570.00 en stationing 6570.00. Op

de volgende afbeelding is de maatgevende kilometer in de plansituatie weergegeven.



Afbeelding 7.12: Kilometer met hoogste groepsrisico in de huidige situatie.

Op de volgende afbeelding is de bijbehorende FN-curve weergegeven.



Afbeelding 7.13: FN-curve van de maatgevende kilometer voor de huidige situatie.

De waarde van het groepsrisico bedraagt 0,092. Daarmee is in de plansituatie geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

7.6.3 Conclusie

Ten noorden van het plangebied bevinden zich de aardgastransportleidingen A-517 en A-559 op respectievelijk 175 meter en 180 meter afstand.

De aardgasleidingen hebben aan weerszijde een belemmeringsstrook van 5 meter. Deze zones vallen niet binnen het plangebied.

Ter voorbereiding van het uitwerkingsplan is een QRA voor deze gasleiding opgesteld, om aan het Bevb te voldoen. Met behulp van het berekeningsprogramma CAROLA is de QRA uitgevoerd.

Langs de aardgasleidingen is binnen het invloedsgebied geen PR 10^{-6} contour aanwezig.

Het groepsrisico van aardgasleiding A-517 neemt toe met 0,006 en de maatgevende kilometer verschuift van stationing 4110.00 en stationing 5110.00 naar stationing 4120.00 en stationing 5120.00. Zowel in de huidige als plansituatie is geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico van aardgasleiding A-559-deel-1 neemt toe met 0,004. De maatgevende kilometer blijft hetzelfde. Zowel in de huidige als plansituatie is geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Ten noorden van het plangebied bevindt zich op circa 450 meter de Betuweroute. Ook bevindt zich ten noorden van het plangebied op circa 400 meter de rijksweg A15. De Betuweroute en de Rijksweg A15 zijn opgenomen in respectievelijk het basisnet spoor en het basisnet weg en zijn hierbij aangewezen als transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Omdat het plangebied buiten de 200 meter zone van de transportroutes is gelegen, is er geen verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

7.7 Bedrijven en milieuzonering

7.7.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de aanwezige functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

7.7.2 Onderzoek

De voorliggende ontwikkeling is gelegen in een rustige woonwijk. Op het adres Voordijk 522 is garagebedrijf De Jong gevestigd. Vanaf 1 januari 2008 valt de inrichting onder het Activiteitenbesluit. Het onderhoud van voertuigen vindt inpandig plaats. Voor het parkeren en het aan- en afrijden van te repareren voertuigen wordt gebruik gemaakt van een toegang die is gelegen tussen de inrichting en de naastgelegen, niet tot de inrichting behorende, woning aan de Voordijk.

Volgens de VNG-brochure is de aan te houden afstand tot woningen hierbij 30 meter (categorie 2 'handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven'). Het projectgebied is binnen deze richtafstand gelegen, namelijk op 25 meter afstand van de garage. In de huidige situatie is aan beide kanten van de garage al een "gevoelige" woonbestemming aanwezig. De woning van kadastraal perceel 4731 is zelfs tegen de garage aan gelegen. Gelet op de oriëntatie van de activiteiten van het garagebedrijf, zijn deze bestaande woningen bepalend voor de maximaal mogelijke bedrijfsvoering van het garagebedrijf. Het garagebedrijf wordt derhalve niet

belemmerd door de voorgenomen ontwikkeling, er zal ter plaatse sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

7.7.3 Conclusie

Concluderend blijkt dat er geen belemmeringen zijn vanuit de omliggende bedrijven/inrichtingen op de nieuwe woningen.

8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Tussen ontwikkelaar en de gemeente Barendrecht is een overeenkomst gesloten. Het voorontwerp en de overeenkomst zijn tegelijk voorgelegd aan B&W.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze ontwikkeling is passend binnen de ruimtelijk kaders van de gemeente en tijdens het proces heeft de ontwikkelaar de directe burens persoonlijk benaderd. Daarnaast heeft er een openbare bewonersavond plaats gevonden waar de directe omgeving persoonlijk voor is uitgenodigd. Bovendien wordt in de bestemmingsplanprocedure de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen (zie ook hoofdstuk 10 van deze toelichting).

Naar aanleiding van de reacties in het vooroverleg wordt verondersteld dat er voldoende draagvlak is voor het plan.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

9 Juridische plantoelichting

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opgestelde regels en de verbeelding. In tegenstelling tot de toelichting, zijn de regels en de verbeelding de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan.

9.1 Planmethodiek

Het bestemmingsplan 'Bakkersdijk' is een zogenaamd projectbestemmingsplan, er worden met behulp van het plan een ontwikkeling – een project – mogelijk gemaakt. Dit bestemmingsplan vervangt het geldende bestemmingsplan voor het plangebied.

Bestemmingsregeling

Bij de opzet van dit bestemmingsplan is gekozen voor een globale bestemmingsregeling. Dat wil zeggen dat op de verbeelding voor iedere bestemming is aangegeven waar welke bebouwing is toegestaan: per perceel is doormiddel van een groot bouwvlak aangegeven waar de hoofdbebouwing gebouwd mag worden (de hoofdbebouwing is het belangrijkste gebouw op een perceel behorende bij de betreffende bestemming). Per bouwvlak is bepaald welke goot- en nokhoogte de hoofdbebouwing mag hebben. Doormiddel van een bebouwingspercentage is aangegeven hoeveel bebouwing is toegestaan in het bouwvlak.

Erfbebouwing

Naast de hoofdbebouwing kent het plan ook mogelijkheden voor erfbebouwing. De hoofdregel daarbij is, dat zowel binnen als buiten het bouwvlak – afhankelijk van de bestemming – bijgebouwen mogen worden gebouwd, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden die zijn opgenomen in de regels.

Functies

In het plan is het toegestane gebruik van de gronden bepaald. In de regels is per bestemming bepaald welke gebruiksmogelijkheden binnen de bestemming gelden. Dat wil zeggen dat de gronden bestemd zijn voor een bepaald(e) functie of gebruik, afhankelijk van de voorwaarden in de regels. Zie voor informatie over de bestemmingen en aanduidingen ook paragraaf 9.2.

Flexibiliteit

Tenslotte is in de regels bij dit bestemmingsplan nog een aantal flexibiliteitsbepalingen (oftewel afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden) opgenomen die burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden om bij de uitvoering van het plan af te wijken van de algemene bestemmingsregeling of het plan op specifieke onderdelen te wijzigen. Bij toepassing van de flexibiliteitsbepaling moeten burgemeester en wethouders steeds afwegen of gebruikmaking van deze bevoegdheid niet leidt tot de aantasting van belangen van derden.

Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen (DURP)

Bij het opstellen van de verbeelding en de regels is uitgegaan van het handboek voor het opstellen van bestemmingsplannen dat is gebaseerd op de door het ministerie van VROM ontwikkelde DURP-standaarden. Dat wil zeggen dat een vaste indeling van verbeelding en regels is aangehouden en dat de verbeelding getekend is op een wijze dat deze eenvoudig

geschikt te maken is voor digitale toepassingen en uitwisseling met andere instanties (conform SVBP 2012).

9.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

De regels worden opgesteld conform de SVBP 2012.

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

In het bestemmingsplan is de volgende bestemming opgenomen:

Bestemming Wonen

De voor *Wonen* aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden woningen met daaraan ondergeschikt: beroep aan huis, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en erven. Tevens wordt er in de regels onder de bestemming wonen een juridische koppeling aan het stedenbouwkundige toetsingskader gemaakt.

Bestemming Water

De voor *Water* aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige voorzieningen, waterberging en waterlopen met daaraan ondergeschikt: bij de bestemming behorende bouwwerken en voorzieningen waaronder bruggen, steigers, dammen en/of duikers, groenvoorzieningen, paden en wegen.

Bestemming Tuin

De voor *Tuin* aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen met daaraan ondergeschikt met daaraan ondergeschikt: parkeervoorzieningen ten behoeve van aangrenzende woonbestemmingen, groen, nutsvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bestemming Verkeer - Verblijfsgebied

De voor *Verkeer – Verblijfsgebied* aangewezen gronden zijn bestemd voor verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen en voet- en fietspaden, daaronder ook begrepen

bij de bestemming behorende bouwwerken en voorzieningen, groen- en speelvoorzieningen, nutsvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en kunstwerken.

Dubbelbestemming *Waarde Archeologie 1*

De voor 'Waarde - Archeologie - 1' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden

Dubbelbestemming *Waarde Archeologie 3*

De voor 'Waarde - Archeologie - 3' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden

Dubbelbestemming *Waterstaat – Waterkering*

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming, het onderhoud en de verbetering van de waterkering, met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde zoals duikers, keerwanden en merktekens.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of

gewijzigd. In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

9.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekscoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

10 Procedure

10.1 Voorbereidingsfase

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan op 14 augustus 2018 voor advies toegezonden aan de volgende instanties:

- Provincie Zuid Holland;
- Waterschap Hollandse Delta
- Bureau Oudheidkundig Onderzoek Rotterdam
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Van de bovenstaande instanties zijn overlegreacties ontvangen. Deze zijn op volgorde van binnenkomst geordend, samengevat en beantwoord in de Nota Inspraak en Vooroverleg, die als bijlage 6 bij de toelichting is gevoegd. Indien een van deze overlegreacties aanleiding gaf tot het bijstellen van het bestemmingsplan is tevens aangegeven op welke wijze het bestemmingsplan is aangepast.

10.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg wordt de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgen uit de inspraakreacties en de overlegreacties worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook worden er - indien nodig - ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

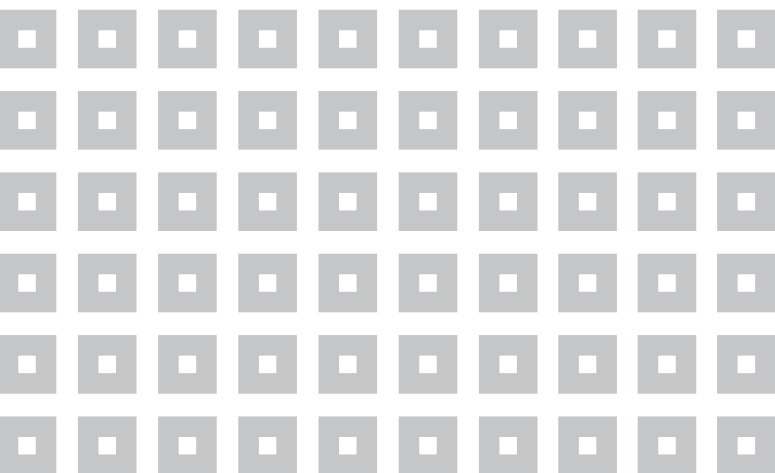
Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook moeten de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties worden toegezonden (artikel 3:13 Awb), of er moet worden aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

10.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Het vastgestelde bestemmingsplan behoeft op grond van de Wro geen goedkeuring meer van Gedeputeerde Staten. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Gebouw Thee 0

Van Nelleweg 3042

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69

