



BOSCH & VAN RIJN

Experts in duurzame energie en ruimte

Zonnepark A15 Barendrecht

Ruimtelijke onderbouwing

Opdrachtgever



Zonnepark A15 Barendrecht

Ruimtelijke onderbouwing

Datum

Januari 2016

Versie

2.0

Auteurs

drs. Wouter Verweij

Steven Velthuijsen MSc.

Bosch & Van Rijn

Groenmarktstraat 56

3521 AV Utrecht

Tel: 030-677 6466

Mail: info@boschenvanrijn.nl

Web: www.boschenvanrijn.nl

© Bosch & Van Rijn 2016

Behoudens hetgeen met de opdrachtgever is overeengekomen, mag in dit rapport vervatte informatie niet aan derden worden bekendgemaakt. Bosch & Van Rijn BV is niet aansprakelijk voor schade door het gebruik van deze informatie.



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan	3
1.3 Conclusie	4
1.4 Leeswijzer	4
2 Projectbeschrijving	5
2.1 Projectgebied	5
2.2 Vigerend bestemmingsplan	6
2.3 Toekomstig gebruik	7
3 Ruimtelijk beleidskader	9
3.1 Beleid	9
3.2 Landschappelijk en stedenbouwkundig kader	11
4 Omgevingsaspecten.....	13
4.1 Bodemkwaliteit en archeologie	13
4.2 Water	14
4.3 Ecologie	15
4.4 Planologisch relevante leidingen	17
4.5 Verkeer, parkeren en infrastructuur	18
4.6 Bedrijven en milieuzonering	19
4.7 Geluidhinder, luchtkwaliteit en externe veiligheid	19
4.8 Milieueffectrapportage	19
5 Uitvoerbaarheid	20
5.1 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal	20
5.2 Betrokken maatschappelijke organisaties, burgers en bestuursorganen	20
Bijlage A. Situatietekening Zonnepark A15.....	21



1

Inleiding

1.1 Aanleiding

Solarnova en projectbureau A15 zijn voornemens om in de gemeente Barendrecht een zonnestroominstallatie te ontwikkelen. Dit zonnepark is verbonden met het project A15. De initiatiefnemers van het project hebben de ambitie om het aandeel elektrische (deel)auto's op de A15 sneller te doen groeien. De bedoeling is dat deze voertuigen rijden op lokaal opgewekte stroom. Daarnaast wil Solarnova burgers de gelegenheid geven om te participeren in zonneparken. Het gaat om burgers die geen mogelijkheid hebben om zonnepanelen op eigen dak te realiseren. Vanuit dat oogpunt is de locatie ten noorden van het bedrijventerrein Vaanpark IV geselecteerd voor de ontwikkeling van een zonnestroominstallatie. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op deze selectie en worden de huidige en toekomstige ruimtelijke situatie toegelicht.

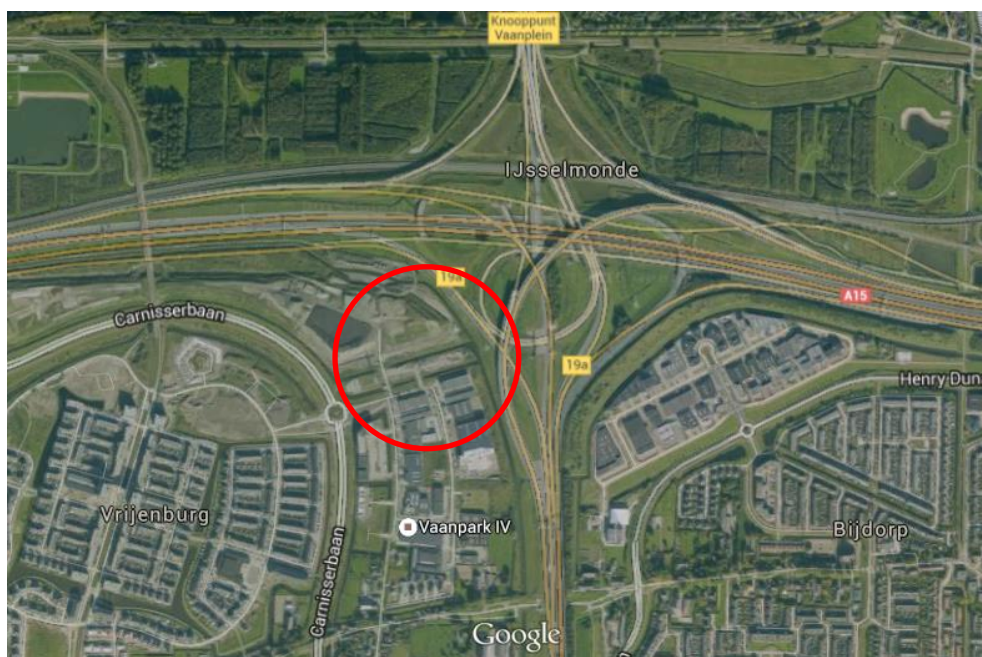
1.2 Omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan

De voorgenomen ontwikkeling past niet in het vigerend bestemmingsplan Woongebied West waarin voor het projectgebied de bestemming 'Groen' opgenomen met de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding'. De gronden zijn gelegen onder een bovengrondse 150 kV verbinding Krimpen-Waalhaven die wordt beheerd door TenneT TSO BV.

Omdat de ontwikkeling van het zonnepark niet past binnen het vigerende bestemmingsplan moet ruimtelijke toestemming worden verkregen. Initiatiefnemer Solarnova, bouwer en exploitant van het beoogde zonnepark, heeft ervoor gekozen om ruimtelijke toestemming te vragen door middel van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Na afstemming over het voornemen voor de ontwikkeling van een zonnepark heeft het dagelijks bestuur van gemeente Barendrecht, mede gelet op het belang van een duurzame energievoorziening, in juni 2014 toegezegd medewerking te willen verlenen aan deze ruimtelijke ontwikkeling. Voor de ontwikkeling heeft het dagelijks bestuur randvoorwaarden voor de ruimtelijke inpassing ontwikkeld. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven op welke wijze aan deze voorwaarden is voldaan.

Initiatiefnemers hebben gekozen voor het aanvragen van een omgevingsvergunningaanvraag voor afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aard van de activiteit leent zich namelijk uitstekend voor een omgevingsvergunningprocedure. Bij een eerstvolgende actualisatie kan de functie vervolgens worden verwerkt in het bestemmingsplan. Aan de procedure voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan kan slechts medewerking worden verleend indien sprake is van een goede ruimtelijke situatie. De aanvraag en het besluit dienen om die reden te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Om aan deze eis te voldoen is voorliggend document opgesteld dat de ruimtelijke onderbouwing bevat voor het afwijken van het bestemmingsplan.



Figuur 1 Ligging projectgebied

1.3

Conclusie

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is de voorgenomen bouw en het gebruik van de zonnestroomcentrale getoetst aan het ruimtelijk beleid en het beleid en de normstelling ten aanzien van relevante sectorale aspecten. Uit de toetsing blijkt het volgende:

- De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid;
- De beoogde ontwikkeling past binnen de bestaande ruimtelijke en functionele structuur en maakt gebruik mogelijk van gronden die in de huidige situatie geen specifieke functie of specifieke kwaliteiten hebben;
- De diverse omgevingsaspecten staan de uitvoering van het project niet in de weg;
- De uitvoerbaarheid van het project is zeker gesteld door middel van een huurovereenkomst tussen initiatiefnemers en grondeigenaar (gemeente Barendrecht) over de huur van de gronden voor de zonnestroomcentrale;
- Het verhaal van (plan)kosten en eventuele planschade is zeker gesteld door middel van een overeenkomst met de initiatiefnemer/vergunninghouder.

1.4

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een beschrijving van het project opgenomen. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van en toetsing aan het ruimtelijk beleidskader. Vervolgens is in hoofdstuk 4 ingegaan op de sectorale aspecten die relevant zijn voor de ontwikkeling van het zonnepark. Per aspect is een samenvatting van het toetsingskader opgenomen en zijn de resultaten van de toetsing van het project aan het betreffende beleidskader weergegeven. Tot slot is in hoofdstuk 5 de economische uitvoerbaarheid van het project onderbouwd.



2 Projectbeschrijving

2.1 Projectgebied

Het projectgebied ligt ten noorden van het bedrijventerrein Vaanpark IV, nabij het knooppunt Vaanplein, in de oksel van de A15 en de A29. Het bedrijventerrein Vaanpark is het nieuwste bedrijventerrein van Barendrecht dat deel uitmaakt van de nieuwbouwlocatie Carnisselande, ten westen van de A29.

Het projectgebied wordt door de Groningseweg gescheiden van het bedrijventerrein. Ter plaatse van het projectgebied zijn geen bedrijven ontwikkeld aangezien het kavel wordt overspannen door de 150 kV hoogspanningsverbinding Krimpen a/d IJssel en Rotterdam. Omdat het kavel is gelegen tussen twee portalen is plaatsse geen hoge bebouwing toegestaan.



Figuur 2 Begrenzing projectgebied zonnepark A15

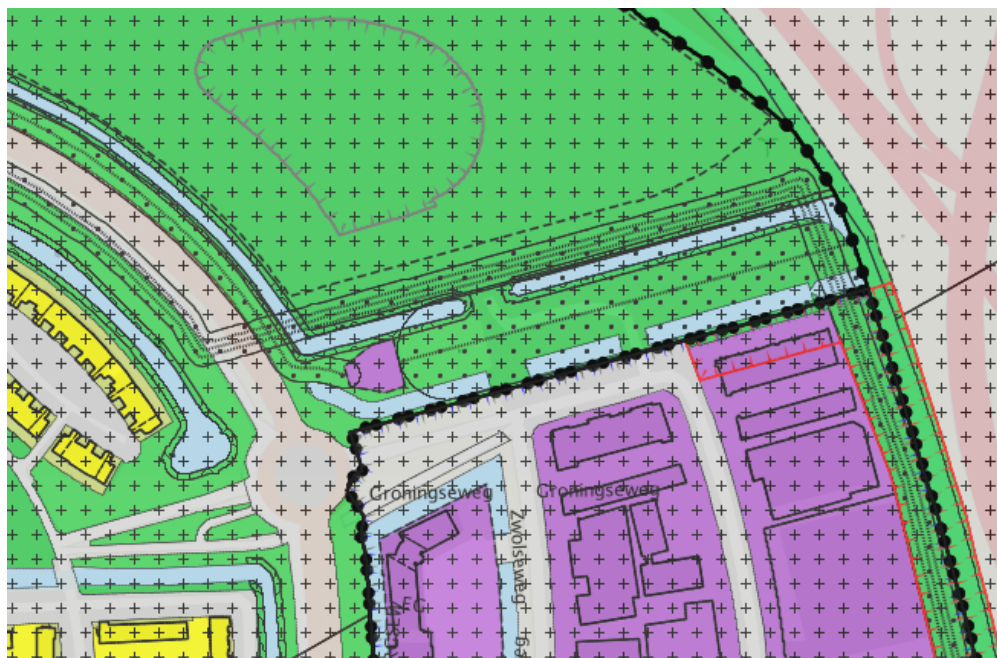
Het projectgebied heeft een oppervlakte van circa 0,3 ha en ligt op de grens van het bedrijventerrein Vaanpark en de oostelijke uitloper van het nieuw aangelegde Carnisserpark dat is gelegen tussen de woonwijken van Carnisselande en de A15. Het terrein heeft in het recente verleden dienst gedaan als gronddepot en tijdelijke opslag tijdens de ontwikkeling van het gebied Carnisselande en heeft momenteel een groenfunctie.



Figuur 3 Recente activiteiten in het projectgebied: opslag

2.2 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan Woongebied West geeft aan het projectgebied de bestemming 'Groen'. Deze bestemming laat de ontwikkeling van een zonnepark niet toe. Om die reden moet worden nagegaan of de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk is en of na uitvoering van het project sprake is van een goede ruimtelijke situatie.



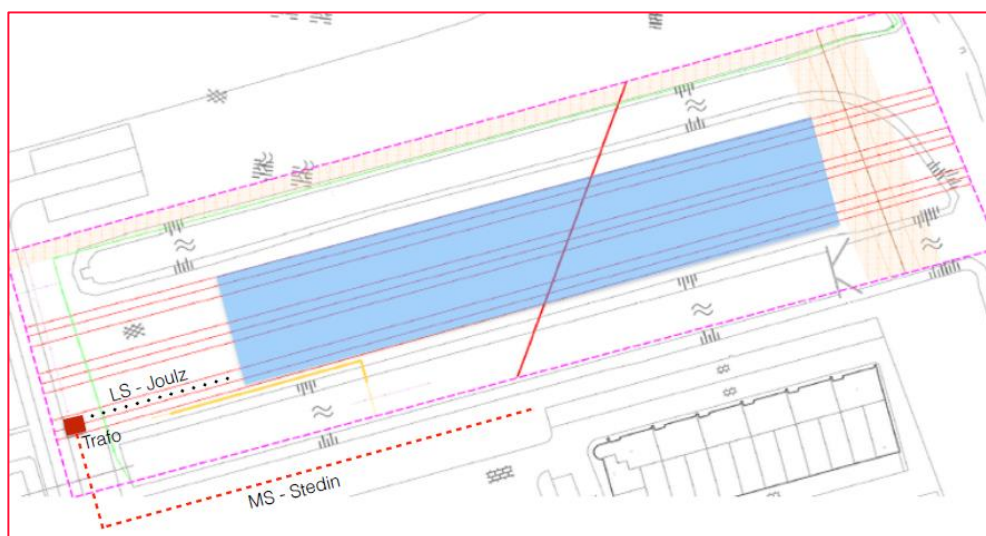
Figuur 4 Uitsnede bestemmingsplan Woongebied-West (2012)



2.3 Toekomstig gebruik

De voorgenomen activiteit bestaat uit de bouw van een zonnepark bestaande uit tafels met zonnepanelen (2 boven elkaar in portrait) en laagspanningskabel die de zonnestroominstallatie verbindt met een te bouwen transformatorhuis waar de stroom wordt getransformeerd naar middenspanning. Het transformatorhuis is verbonden met het elektriciteitsnet dat wordt beheerd door Stedin. Het transformatorhuis heeft een omvang van niet meer dan 15 m² en heeft een bouwhoogte van ten hoogste 3 m.

De tafels zijn op het zuiden georiënteerd. In totaal worden circa 1500 zonnepanelen geplaatst met een gezamenlijk vermogen van circa 400 kWp. Tot slot wordt het zonnepark beveiligd door middel van een hekwerk met een hoogte van 2,3 m (peil: maaiveld). Deze hoogte wordt geëist vanuit de verzekeraar.



Figuur 5 Situatieschets zonnepark, transformatorhuis en bekabeling



Figuur 6 Fotobeeld zonnepanelen in portrait



Figuur 7 Fotobeeld constructie met zonnepanelen



3 Ruimtelijk beleidskader

3.1 Beleid

3.1.1 *Rijksbeleid*

Op rijksniveau zijn op ruimtelijk gebied de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de meest bepalende beleidsdocumenten. Deze documenten richten zich op een dusdanig schaalniveau en zijn als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor de ontwikkeling van het zonnepark.

SER energieakkoord

Met de beoogde ontwikkeling van het zonnepark wordt invulling gegeven aan enkele doelstellingen die zijn opgenomen in het Nationaal Energieakkoord dat door tientallen partijen, waaronder Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), is ondertekend. Het gaat om de volgende doelstellingen:

- Opschalen van hernieuwbare energieopwekking
- Stimuleren van decentrale duurzame energie

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet een bestemmingsplan waarmee een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt mogelijk maakt, voldoen aan de volgende voorwaarden:

- a. In het bestemmingsplan moet worden beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. Indien blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
- c. indien vervolgens blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Alhoewel geen sprake is van een bestemmingsplan wordt nader ingegaan op de ladder voor duurzaam ruimtegebruik onder paragraaf 3.1.2.

3.1.2 *Provinciaal beleid*

De provinciale doelstellingen ten aanzien van het ruimtelijk beleid zijn vastgelegd in de Visie Ruimte en Mobiliteit en de Verordening ruimte 2014.

De provincie wil op verschillende manieren bijdragen aan het beter benutten van bebouwde ruimte. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is in de Verordening Ruimte van provincie Zuid-Holland een regeling uitgewerkt voor toepassing van de “ladder voor duurzame verstedelijking” om de keuze voor en situering van nieuwe woon- en werklocaties te verantwoorden. Belangrijk begrip bij toepassing van de ladder is het begrip ‘bestaand stads- en dorpsgebied’. De provincie ver-



staat daaronder: 'het bestaand stedenbouwkundig stelsel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. Volgens de ladder voor duurzame verstedelijking moet nieuwe stedelijke ontwikkeling primair plaatsvinden binnen het BSD. Onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Onder de aanname dat een zonnestroomcentrale kan worden gekenmerkt als stedelijke ontwikkeling wordt aan de ladder uit de Verordening Ruimte van provincie Zuid-Holland voldaan. De projectlocatie maakt immers deel uit van stedelijk groen en is daarmee gelegen binnen bestaand stads- en dorpsgebied.

Verder is van belang dat de provincie de ontwikkeling van zonne-energie als duurzame vorm van energievoorziening stimuleert en ondersteunt, in elk geval in de bebouwde ruimte en onder voorwaarden in onbebouwde ruimte. De provincie is terughoudend als het gaat om de benutting van onbebouwde, open, ruimte. In het buitengebied gaat de voorkeur van de provincie uit naar meervoudig ruimtegebruik door benutting van bebouwing, infrastructuur en restruimtes. Bij plaatsing worden richtlijnen vanuit ruimtelijke kwaliteit in acht genomen.

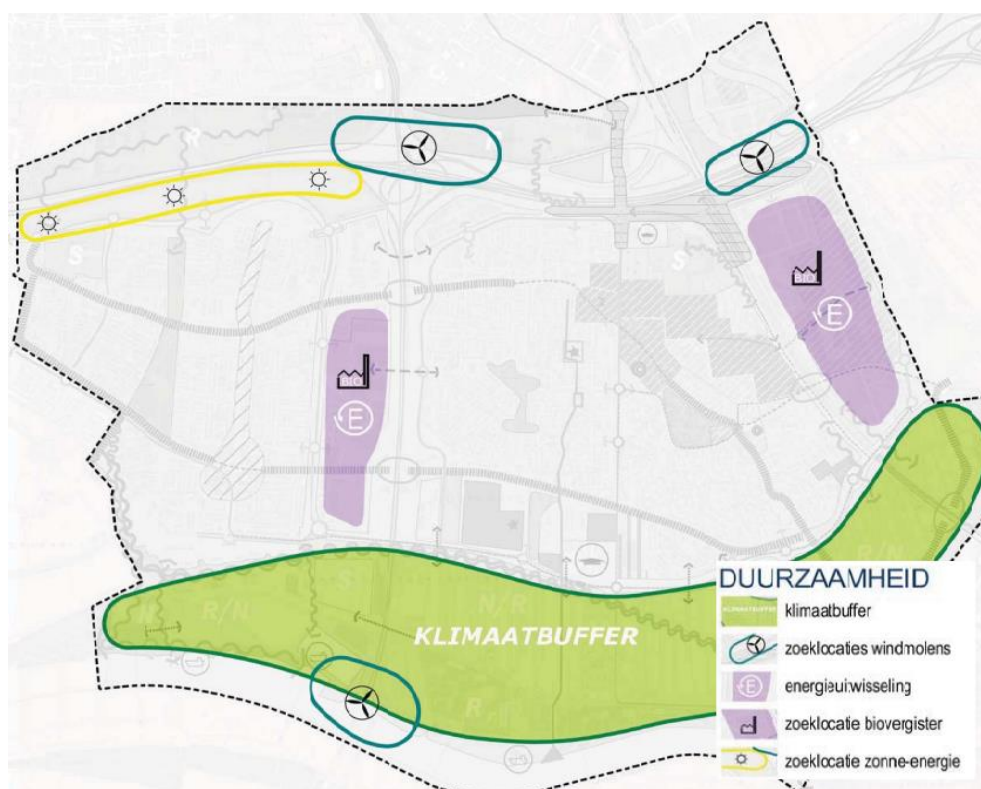
Het kavel waarop het zonnepark wordt gerealiseerd is weliswaar onbebouwd maar het kavel maakt geen deel uit van buitengebied. De projectlocatie is gelegen in het stedelijk groen dat behoort bij Woongebied West. Op een kleiner schaalniveau lijkt sprake van 'open ruimte'. Het kavel grenst echter aan de bedrijfsbebouwing van bedrijventerrein Vaanpark en ten noorden is de geluidswal langs de A15 aanwezig. Er is daarom geen sprake van aantasting van open ruimte. Er is zelfs sprake van intensief ruimtegebruik aangezien het aantal mogelijke functies voor gronden die worden overspannen door hoogspanningsverbindingen, beperkt is.

3.1.3

Gemeentelijk beleid

Gemeente Barendrecht wil in 2030 een CO₂ neutrale gemeente zijn (bron: Structuurvisie Barendrecht 2012). Daartoe moet het energieverbruik sterk verminderd worden en moet waar mogelijk worden overgestapt op de inzet van hernieuwbare bronnen. Zonne-energie vormt één van de duurzame energiebronnen waarvan de gemeente het gebruik wil stimuleren.

De ontwikkeling van het beoogde zonnepark past binnen de Structuurvisie Barendrecht (2012). Vooralsnog lijken windenergie, zonne-energie, geothermie (aardwarmte en warmte-koudeopslag (WKO)) en biovergisting kansrijke vormen voor de opwek van duurzame energie. De zuidzijde van de geluidswal tussen de A15 en Carnisselande is in de structuurvisie benoemd als interessante locatie voor duurzame energieopwekking door middel van zonne-energie (zie Figuur 8).



Figuur 8 Structuurvisie Barendrecht; duurzaamheid en energie

Door de ontwikkeling van het zonnepark en toepassing van de Regeling Verlaagd Tarief (postcoderoosregeling) uit het Energieakkoord wordt het nu ook voor burgers zonde geschikt dakvlak mogelijk om te profiteren van zonnestroom. Daarbij komt dat de een zonnestroominstallatie een welkome invulling is van een perceel waarvoor weinig tot geen gebruiksmogelijkheden zijn vanwege ligging onder een 150 kV hoogspanningsverbinding.

3.1.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling van een zonnepark op het perceel ter hoogte van de 150 kV hoogspanningsverbinding Krimpen – Waalhaven, ten noorden van bedrijventerrein Vaanpark, past binnen het provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid.

3.2 Landschappelijk en stedenbouwkundig kader

Het projectgebied is gelegen op de grens van het bedrijventerrein Vaanpark en het recent ingerichte groengebied Carnisserpark. De structuur van het perceel is bepaald door de aanwezigheid van de bovengrondse 150 kV hoogspanningsverbinding. Het tracé van de hoogspanningsverbinding is landschappelijk aanwezig doordat dit tracé wordt herhaald in de begrenzing van het kavel en het patroon van de watergangen, tot aan het punt waar de hoogspanningsverbinding is 'verkabeld'.

In de huidige situatie is sprake van een min of meer open gebied dat vanuit de noordrand van bedrijventerrein Vaanpark en vanaf de Carnisserbaan zicht geeft op het groengebied en de geluidwal langs de A15.

Bij de ontwikkeling van het ontwerp van het zonnepark is rekening gehouden met enkele landschappelijke waarden:



- De zonnestroominstallatie is begrensd op een afstand van 60 m van de westelijk gelegen portaal van de hoogspanningsverbinding. Deze afstand is weergegeven vanuit veiligheidsoverwegingen (eis van TenneT) maar het voordeel hiervan is dat het portaal en de hoogspanningsverbinding en het zonnepark als afzonderlijke elementen worden waargenomen.
- Met de gekozen begrenzing wordt een afstand van 3,5 m tot de hoofdwatgangen aangehouden (aan de zuidzijde van het projectgebied), gemeten vanaf de insteek van het talud. Ten opzichte van de noordelijk gelegen watgang wordt een afstand van minimaal 1,0 m aangehouden. Deze ruimte is niet alleen functioneel in verband met het onderhoud van de watgang. Landschappelijk gezien wordt hiermee een scheiding gecreëerd waarmee wordt bereikt dat de watgangen na uitvoering van het project nog steeds ruimtelijk kunnen worden ervaren.
- De watgangen aan de zuid-, oost- en noordzijde van het projectgebied vormen een natuurlijke barrière waardoor afsluiting met behulp van een hekwerk aan deze zijden niet nodig is. Alleen aan de westzijde moet het zonnepark worden afgesloten met behulp van een hekwerk. Dit hekwerk wordt zo transparant mogelijk uitgevoerd in een kleur die aansluit bij de omgeving. De hoogte van het hekwerk bedraagt maximaal 2,30 meter ten opzichte van het maaiveld.



4 Omgevingsaspecten

4.1 Bodemkwaliteit en archeologie

Beleid en regelgeving

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan of project rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd.

Op grond van het gemeentelijk archeologie beleid zijn gebieden aangewezen waar archeologische waarden kunnen voorkomen. Voorafgaand aan bodemingrepen in deze gebieden moet in de aangewezen gebieden archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

Beschrijving huidige situatie

In de huidige situatie is sprake van een groen gebied waar geen (bedrijfs)activiteiten plaatsvinden. Er is daarom geen sprake van relevante activiteiten in relatie tot bodemkwaliteit en archeologische waarden.

Beoogde ontwikkeling

In verband met de plaatsing van de zonnepanelen vinden grondwerkzaamheden plaats. De constructie waarop de panelen zijn gelegen wordt verankerd in de grond. De werkzaamheden vinden plaats tot een diepte van circa 80 cm beneden maaiveld. Er is geen sprake van een bouwwerk waar langdurig personen verblijven.

Toetsing

Vanuit het oogpunt van de ontwikkeling van een zonnepark worden geen eisen gesteld aan de kwaliteit van de bodem. Er is immers geen sprake van de langdurige aanwezigheid van personen. Omdat er sprake is van grondwerkzaamheden die samenhangen met de verankering van de zonnepanelen moet vanuit het oogpunt van bodemkwaliteit alleen worden nagegaan of er sprake is van een kans op de aanwezigheid van ernstige verontreinigingen.

Uit de Regionale bodemkwaliteitskaart van de gemeenten Barendrecht en Ridderkerk blijkt dat aan het projectgebied de bodemfunctieklassse 'wonen' is toegekend en dat de toepassingseis bovengrond 'Achtergrondwaarde' geldt. Voor zover bekend zijn op de locatie in het verleden geen activiteiten uitgevoerd met een potentieel bodemrisico. Ter voorbereiding op de ontwikkeling tot woongebied en bedrijventerrein zijn in 1995 en 1996 grootschalige verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd. Uit de onderzoeken is gebleken dat er geen noodzaak is tot verder onderzoek of tot sanering.

Geconcludeerd wordt dat er geen aanleiding is tot het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek.

In het vigerende bestemmingsplan is voor het projectgebied een dubbelbestemming 'Waarde-archeologie-3' opgenomen. Voor het gebied geldt een redelijk hoge archeologische verwachtingswaarde beneden de 80 cm – maaiveld. Op grond van



het bestemmingsplan moet onderzoek plaatsvinden naar de kans op het aantreffen van archeologische resten bij grondwerkzaamheden dieper dan 80 cm en met een oppervlakte van meer dan 200 m². Hiervan is geen sprake. De constructies waarop de zonnepanelen zijn bevestigd worden met lichte ankers verankerd in de grond (niet dieper dan 1 m). De grondwerkzaamheden beslaan een terreinoppervlak dat kleiner is dan 200 m². Bij de ontwikkeling van het gebied Carnisselande is tot woongebied en bedrijventerrein heeft op grote schaal grondroering plaatsgevonden. Geconcludeerd wordt dat de kans op de aanwezigheid van archeologische resten minimaal is en dat de ingrepen in de bodem zodanig zijn dat er geen risico is op verstoring van archeologische waarden. Om die reden is een inventariserend archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Indien tijdens werkzaamheden eventueel vondsten worden gedaan worden deze uiteraard direct overgedragen aan BOOR.

Conclusie

De regelgeving ten aanzien van bodemkwaliteit en archeologie staat de uitvoering van het project niet in de weg.

4.2

Water

Beleid en regelgeving

De 'watertoets' heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand. In het plangebied wordt het waterbeheer gevoerd door het waterschap Hollandse Delta.

Waterschap

Het projectgebied ligt in het beheergebied van waterschap Hollandse Delta. In het Waterbeheerplan 2009-2015 (vastgesteld 26 november 2009) staat hoe Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied de komende jaren wil uitvoeren. Vanaf 1 januari 2016 geldt het nieuwe waterbeheerprogramma 2016 – 2021 dat in ontwerp is gepubliceerd. De missie van ons waterschap is helder: Hollandse Delta zorgt met deskundige mensen voor veilige dijken en wegen, droge voeten en schoon en voldoende water. In dit Waterbeheerprogramma (WBP) beschrijft het waterschap voor de taken waterveiligheid, voldoende water, schoon water en waterketen wat het wil bereiken en wat het waterschap daarvoor gaat doen in de periode 2016-2021. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het programma. Voor het project is de eis voor de aanleg van 10% op en water voor nieuw aan te leggen verhard oppervlak van belang.

Beschrijving huidige situatie

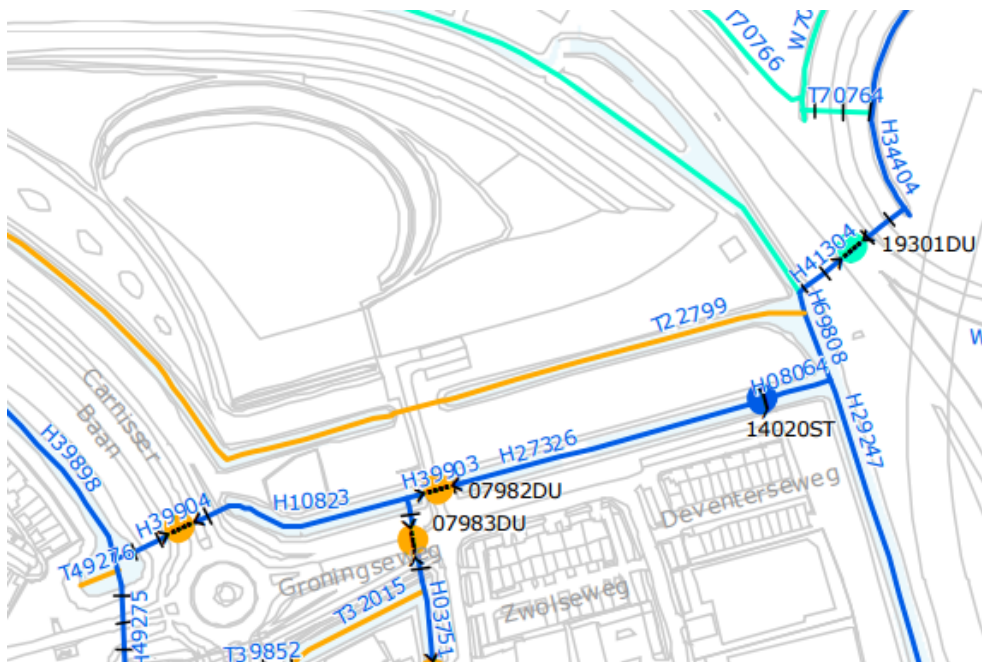
In de huidige situatie is sprake van de aanwezigheid van oppervlaktewater in de vorm van watergangen. In het projectgebied is geen verharding aanwezig. In de huidige situatie zijn geen knelpunten aanwezig ten aanzien van de waterhuishouding.

Beoogde ontwikkeling

Met het zonnepark wordt een bouwwerk gecreëerd met een bruto oppervlakte van circa 0,3 ha. Dit bouwwerk is verankerd in de bodem. Er vindt geen demping of overkluizing van watergangen plaats. Als gevolg van de gebruikte materialen



kan geen uitlogging plaatsvinden of kunnen anderszins vreemde stoffen in het oppervlaktewater (en grondwater) terecht komen.



Figuur 9 Uitsnede Legger Oppervlaktewaterlichamen 2014 (Waterschap Hollandse Delta)

Toetsing

Met de ontwikkeling van het zonnepark ontstaat een bouwwerk dat weliswaar een oppervlakte heeft van circa 0,3 ha maar dat leidt niet tot een verharding waarbij een versnelde afvoer van hemelwater op het oppervlaktewater plaatsvindt. Hemelwater stroomt van de panelen af en kan direct ter plaatse in de bodem infiltreren. De ondergrond is van een soortgelijke samenstelling als de overige delen van het Carnisserpark en heeft daarmee dezelfde eigenschappen voor wat betreft het vasthouden van hemelwater.

Conclusie

Als gevolg van de ontwikkeling van het zonnepark treden geen effecten op het watersysteem. Het beleid en de normstelling ten aanzien van waterkwantiteit en waterkwaliteit staat de uitvoering van het project niet in de weg.

4.3

Ecologie

Beleid en regelgeving

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) vormt de invulling van de gebiedsbescherming van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn en heeft tot doel het beschermen en in stand houden van bijzondere gebieden in Nederland. De belangrijkste zijn Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten.

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Met het Natuur Netwerk Nederland (NNN), voorheen aangeduid als Ecologische Hoofdstructuur (EHS), wordt beoogd om van bestaande en nieuwe natuur een goed functionerend netwerk te maken. Het ruimtelijk beleid voor de EHS is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden' van de EHS. Op plannen, projecten of handelingen binnen de EHS is het 'nee, ten-



zij'- regime van toepassing. Vanaf 1 oktober 2012 is het 'nee, tenzij'-regime vastgelegd in het Besluit algemene regelingen ruimtelijke ordening (Barro).

Soortenbescherming

Het doel van de Flora- en Faunawet is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Flora- en Faunawet kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving, voor iedereen en in alle gevallen. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-regime. Dat betekent dat alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten in principe verboden zijn zoals het verstoren, verwonden en doden van beschermde diersoorten. Nesten van vogels zijn jaarrond beschermd.

Huidige situatie

Het projectgebied bestaat uit een braakliggend gebied. Het projectgebied is recent geëgaliseerd en in gebruik geweest voor opslag van materiaal dat is gebruikt voor de aanleg en inrichting van het Carnisserpark en de aanleg van de geluidwal langs de A15. Het voorkomen van beschermde planten in de aanwezige grasvegetaties is uitgesloten.

Beoogde ontwikkeling

Met de bouw van zonnepanelen verandert de vegetatie onder de panelen. Er is geen inrichtingsplan of groenplan maar uitgangspunt is dat er onderhoudsvrij groen wordt aangebracht, bijvoorbeeld in de vorm van traaggroeiend gras. Hoog opgaande vegetatie is niet wenselijk vanwege lichtafvang. In verband met de bouw van het zonnepark hoeft geen kap van bomen plaats te vinden.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

In de directe omgeving van het projectgebied zijn geen beschermde gebieden aanwezig. Er zijn ook geen relaties tussen het beoogde zonnepark en gebieden met beschermde natuurwaarden.

Soortenbescherming

Planten

Gelet op de kenmerken van het gebied is het voorkomen van beschermde planten uitgesloten.

Vogels

In het projectgebied zijn geen bomen en struiken aanwezig die plaats zouden kunnen bieden aan broedvogels. Daarbij komt dat de aanwezige hoogspanningsverbinding de aantrekkelijkheid van het gebied voor vogels vermindert. Het voorkomen van vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen wordt uitgesloten.

Er vinden geen werkzaamheden plaats in de watergangen zodat geen onderzoek nodig is naar het verstoren, doden of verwonden van soorten die voorkomen in de watergangen.

Vleermuizen

Er is geen sprake van aantasting van verblijfplaatsen, foerageerroutes of migratieroutes voor vleermuizen. De huidige open ruimtes bieden vanwege het maaibeheer weinig tot geen voedsel voor vleermuizen en vormen daarom geen foerageergebied. Er zijn geen bomenrijen die zouden kunnen worden gebruikt voor de



oriëntatie van vleermuizen. Het gebied heeft daarom geen betekenis voor vleermuizen. Er kan ook geen verstoring optreden als gevolg van de aanwezigheid van kunstlichtbronnen. Er wordt geen verlichting toegepast.

Conclusie

Het aspect ecologie staat de uitvoering van het project niet in de weg.

4.4 Planologisch relevante leidingen

Beleid en regelgeving

Buisleidingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen

Op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen moet, in verband met de ongestoorde ligging van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, rekening worden gehouden met een belemmeringenstrook van 5 m aan weerszijden van de leiding. Binnen deze strook is de ontwikkeling van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten niet toegestaan. Bij ontwikkeling van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten buiten de strook moet worden nagegaan of dePR 10-6 contour van de leiding buiten de belemmeringstrook is gelegen en moet een eventuele toename van het groepsrisico worden berekend en beoordeeld.

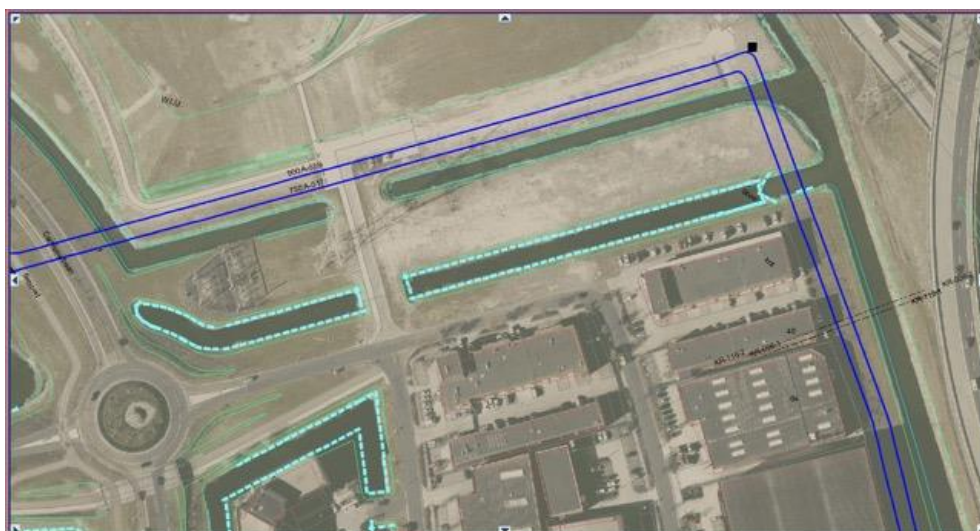
150 kV hoogspanningsverbinding

Vanuit het oogpunt van veiligheid wordt voor een hoogspanningsverbinding een beschermingszone aangehouden waarbinnen de ontwikkeling van bouwwerken aan voorwaarden is verbonden. In verband met deze beschermingszone is in het vigerende bestemmingsplan Woongebied-West een dubbelbestemming Leiding-Hoogspanningsverbinding' opgenomen. Op grond van de regels behorende bij de dubbelbestemming zijn gebouwen niet toegestaan. Voor bouwwerken geen gebouwen zijnde geldt een bouwhoogte van ten hoogste 15 m.

Aan de dubbelbestemming is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld (art 23.4) voor diverse activiteiten zoals de aanleg van verharding, watergangen, plaatsing van objecten en de aanleg van kabels en leidingen.

Huidige situatie

Aan de oostzijde van het projectgebied is een tweetal hogedruk aardgasleidingen gelegen die worden beheerd door Gasunie N.V. De leidingen hebben een druk van 66 bar en een diameter van 30" en 36 ".





Figuur 10 Hogedruk aardgasleidingen in de directe omgeving van het projectgebied

Beoogde ontwikkeling

De zonnepanelen worden geplaatst op dragende constructies (tafels) die worden verankerd in de grond. De constructie heeft een hoogte van circa 2,30 m ten opzichte van maaiveld.

Onderzoek

Bij de ontwerp van het beoogde zonnepark is rekening gehouden met belemmeringen die gelden vanuit de omgeving. Ten opzichte van de aanwezige hogedruk aardgasleidingen is een afstand aangehouden die overeenkomt met de belemmeringenstrook: 5 m. Daarmee wordt voldaan aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het beleid van leidingbeheerder Gasunie N.V. Voorafgaand aan de het inmeten van de installaties grondwerkzaamheden en de bouw van het zonnepark wordt een KLIC melding gedaan waarmee de exacte ligging van de leiding bekend wordt bij de grondroerder. De start van de werkzaamheden wordt gemeld aan de leidingbeheerder.

Voor de hoogspanningsverbinding geldt dat het bouwwerk van de zonnestroomcentrale niet stuit op belemmeringen die gelden vanwege de bescherming van de hoogspanningsverbinding. Uit vooroverleg met leidingbeheerder TenneT is naar voren gekomen dat ten opzichte van portaal 19 van de hoogspanningsverbinding een afstand van 60 m moet worden aangehouden in verband met bereikbaarheid voor onderhoud. Deze eis is bij de voorbereiding afgegeven door TenneT TSO b.v., afdeling grondzaken. De door TenneT vereiste afstand van 60 m is verwerkt in het ontwerp van het zonnepark waar TenneT vervolgens mee heeft ingestemd. In het kader van het art. 3.1.1 vooroverleg over het project wordt TenneT in de gelegenheid gesteld om nog een keer schriftelijk te reageren op de aangevraagde activiteiten.

Een omgevingsvergunning voor de activiteit 'aanleggen' is niet nodig. Op grond van artikel 23.4.2 van het vigerende bestemmingsplan is een aanlegvergunning niet nodig als voor het bouwwerk reeds een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' wordt verleend. Dat is het geval bij het zonnepark.

Conclusie

De zonnestroominstallatie is niet strijdig met de belangen van een ongestoorde ligging van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en het met de belangen van de aanwezige 150 kV hoogspanningsverbinding. Het aspect kabels en leidingen staat het project niet in de weg.

4.5

Verkeer, parkeren en infrastructuur

Van de beoogde ontwikkeling gaat geen verkeersaantrekkende werking uit. In de bouwfase is sprake van een tijdelijke toename van het aantal verkeersbewegingen door de aanvoer van materiaal en personeel. De huidige aanwezige infrastructuur is voldoende voor de bereikbaarheid van het projectgebied. In de gebruiksfase is sprake van maximaal enkele verkeersbewegingen per week in verband met inspectie/onderhoud van het zonnepark en onderhoud van het groen. Geconclu-



deerd wordt dat de aspecten verkeer, parkeren en infrastructuur niet relevant zijn voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Een zonnestroominstallatie is als installatie of inrichting niet relevant in het kader van milieuzonering. Er is geen sprake van ruimtelijk relevante milieuaspecten waardoor het aanhouden van een afstand noodzakelijk zou zijn.

Bij de aanwezigheid van zonneparken in de omgeving van wegen kan in theorie sprake zijn lichtschittering voor weggebruikers waarbij onderzocht moet worden of er sprake is van invloed op de verkeersveiligheid. In het geval van het beoogde zonnepark geldt dat door oriëntatie van de zonnepanelen en de positie ten opzichte van nabijgelegen wegen Carnisserbaan en Groningseweg geen lichtschittering kan optreden die van invloed is op het wegbeeld van de weggebruikers. Vanwege de grote afstand tot de A15 en van de aanwezigheid van een geluidwal en –schermen vormt de A15 geen relevante weg in verband met het aspect lichtschittering en verkeersveiligheid.

4.7 Geluidhinder, luchtkwaliteit en externe veiligheid

Omdat sprake is van een functie waar geen personen verblijven en waar geen bedrijfsactiviteiten met geluidemissies of luchtmissies plaatsvinden zijn er geen effecten op het akoestisch klimaat of op de luchtkwaliteit. Ook treden er als gevolg van de bedrijfsactiviteiten geen externe veiligheidsrisico's op. Deze aspecten spelen dan ook geen rol bij het beantwoorden van de vraag of er sprake is van een goede ruimtelijke situatie.

4.8 Milieueffectrapportage

Voor activiteiten die zijn genoemd in lijst C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. moet worden nagegaan of er sprake is van een geval waarin een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden genomen (D-lijst) of een MER moet worden opgesteld en een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (C-lijst). Voor elke activiteit is een drempelwaarde genoemd. Indien de drempelwaarde niet wordt behaald moet een zogeheten 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden uitgevoerd waarin wordt nagegaan of er sprake is van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die een m.e.r. noodzakelijk maken. Een installatie voor de opwek van duurzame energie met behulp van zonnepanelen komt op geen van beide lijsten voor. Er hoeft daarom in geen geval aandacht te worden besteed aan de m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht op grond van het Besluit m.e.r.



5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal

Initiatiefnemer Solarnova richt een coöperatie op voor de exploitatie van het beoogde zonnepark. Deze entiteit treedt op als vergunninghouder voor de omgevingsvergunning voor de activiteiten 'afwijken van het bestemmingsplan' en 'bouwen'.

Mede initiatiefnemer en grondeigenaar gemeente Barendrecht is in een vroeg stadium bij het plan voor de ontwikkeling van het zonnepark betrokken. Met de grondeigenaar is een definitieve overeenkomst getekend voor de huur van de grond voor het beoogde zonnepark. Deze overeenkomst is uiteraard bij de gemeente bekend. Omdat de overeenkomst reeds is getekend is er geen sprake van een privaatrechtelijke belemmering.

Het project wordt gefinancierd met behulp van een projectfinanciering die mede is gebaseerd op de inleg van gelden van leden van de coöperatie.

Tussen gemeente en vergunninghouder wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarin onder meer afspraken worden opgenomen over het verhaal van planschade. Met deze overeenkomst is het kostenverhaal verzekerd.

5.2 Betrokken maatschappelijke organisaties, burgers en bestuursorganen

Op grond van de Wabo is op de omgevingsvergunning voor de activiteit 'afwijken van het bestemmingsplan' de uitgebreide Wabo-procedure van toepassing. De uitgebreide procedure voorziet in een openbare voorbereiding waarbij belanghebbenden zienswijzen kunnen geven op het ontwerpbesluit. Tegen het definitieve besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de rechtbank en bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Vooroverleg

Voorafgaand aan de indiening van de omgevingsvergunning heeft overleg plaatsgevonden met de volgende belanghebbende partijen:

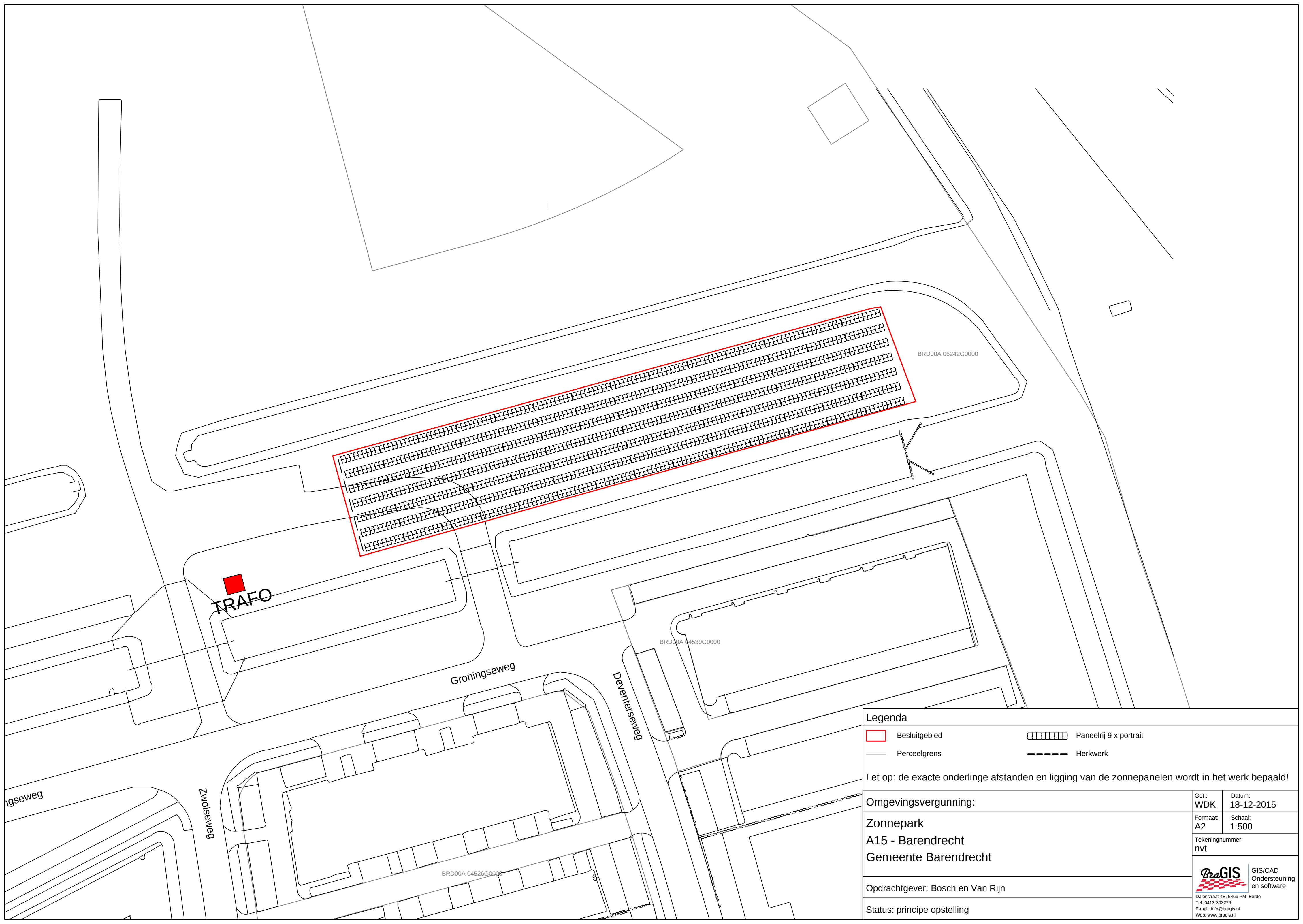
- | | |
|------------------------------|---------------------------|
| • Waterschap Hollandse Delta | Watertoets |
| • TenneT TSO B.V. | Hoogspanningsverbinding |
| • Gasunie N.V. | Hogedruk aardgasleidingen |

Publicatie ontwerpbesluit

De ontwerp omgevingsvergunning is door het bevoegd gezag gepubliceerd en heeft van 13 oktober 2015 tot 14 januari 2016 ter inzage gelegen. Tijdens de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ontvangen door gemeente Barendrecht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen aanpassingen doorgevoerd in het definitieve besluit.



Bijlage A. Situatietekening Zonnepark A15



Legenda

Besluitgebied

Perceelgrens

Paneelrij 9 x portait

Herkwerk

Let op: de exacte onderlinge afstanden en ligging van de zonnepanelen wordt in het werk bepaald!

Omgevingsvergunning:	Get.: WDK	Datum: 18-12-2015
Zonnepark A15 - Barendrecht Gemeente Barendrecht	Formaat: A2	Schaal: 1:500
Opdrachtgever: Bosch en Van Rijn	Tekeningnummer: nvt	
Status: principe opstelling	BraGIS GIS/CAD Ondersteuning en software Dalenstraat 4B, 5466 PM Eerde Tel: 0413-303279 E-mail: info@bragis.nl Web: www.bragis.nl	