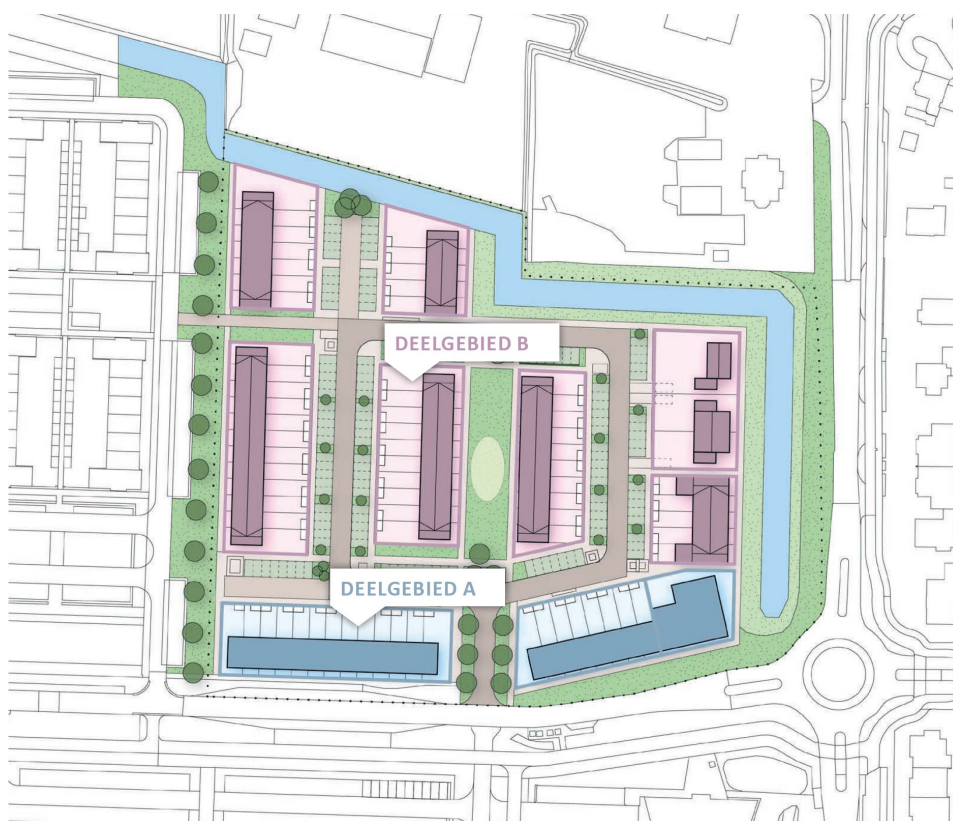


Gemeente Barendrecht

Wijzigings- en uitwerkingsplan “Lagewei fase 2 en 3a”

Vaststelling



622.129.20

KUIPERCOMPAGNONS

Datum: 22 augustus 2023

GEMEENTE BARENDRECHT**Wijzigings- en uitwerkingsplan “Lagewei fase 2 en 3a”**

TOELICHTING

werknnummer
622.129.20

datum
22 augustus 2023

bestand
J:\622\129\20\3.projectresultaat

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Concept	
Ontwerp <i>Terinzagelegging</i>	14 maart 2023 <i>7 april t/m 19 mei 2023</i>
Vaststelling	22 augustus 2023

TOELICHTING

Inhoudsopgave van de toelichting

1. Inleiding	1
1.1 Aanleiding en doel van het plan	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Voorgaande bestemmingsplannen	1
1.4 Leeswijzer	3
2. Planbeschrijving	4
2.1 Bestaande situatie	4
2.2 Ontwikkelingen	4
2.3 Juridische aspecten	11
3. Ruimtelijke Ordening	14
3.1 Rijksbeleid	14
3.2 Provinciaal beleid	16
3.3 Gemeentelijk beleid	20
3.4 Conclusie	23
4 Natuur	24
4.1 Kader	24
4.2 Onderzoek	26
4.3 Conclusie	27
5 Water	28
5.1 Kader	28
5.2 Onderzoek	30
5.3 Conclusie	33
6 Archeologie en cultuurhistorie	34
6.1 Kader	34
6.2 Onderzoek	34
6.3 Conclusie	35
7 Milieu	36
7.1 Algemeen	36
7.2 M.e.r.-beoordeling	36
7.3 Bodemkwaliteit	36
7.4 Akoestische aspecten	38
7.5 Luchtkwaliteit	40
7.6 Milieuzonering	42
7.7 Externe veiligheid	43
7.8 Overige belemmeringen	47
7.9 Duurzaamheid	47
8 Uitvoerbaarheid	51
8.1 Economische uitvoerbaarheid	51
8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
8.3 Procedure	51
8.4 Handhavingsaspecten	52

Bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1:** ABO-Milieuconsult (22 augustus 2022) *Flora- en faunaonderzoek Lagewei fase 2 en 3a te Barendrecht*
- Bijlage 2:** KuiperCompagnons (2 maart 2023) *Stikstofdepositie-onderzoek wijzigings- en uitwerkingsplan 'Lagewei fase 2 en 3a'*
- Bijlage 3:** Archeologie Rotterdam (BOOR) (19 juli 2022) *A2022187 Gemeente Barendrecht, Lagewei fase 2 en 3a*
- Bijlage 4:** ABO-Milieuconsult (18 augustus 2022) *Verkennd bodemonderzoek volgens NEN 5740 Lagewei fase 2 en 3a te Barendrecht*
- Bijlage 5:** KuiperCompagnons (13 maart 2023) *Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï – Wijzigings- en uitwerkingsplan Lagewei fase 2 en 3a*
- Bijlage 6:** Gemeente Barendrecht (januari 2023) *Beeldkwaliteitsplan Lagewei 2 en 3a*
- Bijlage 7:** Gemeente Barendrecht (27 februari 2023) *Terugkoppelingen inloopavond direct omwonenden 25-01-2023 en 20-02-2023*



Afbeelding 1.1: Globale ligging plangebied in de omgeving (het plangebied is wit omkaderd. Bron: Google Maps).



Afbeelding 1.2: Ligging plangebied in meer detail (het plangebied is wit omkaderd. Bron: Beeldkwaliteitsplan, 2021).

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Het voornemen bestaat om op het braakliggende perceel in de hoek van de Zichtwei en 3e Barendrechtseweg in Barendrecht 90 nieuwe woningen te realiseren. Het gaat om fase 2 en 3a van de ontwikkeling van woongebied Lagewei. Daartoe dient de uit te werken bestemming uit het bestemmingsplan 'Lagewei – Vrouwenpolder' (moederplan) te worden omgezet in een directe woonbestemming.

Het voorliggende wijzigings- en uitwerkingsplan voorziet in deze uitwerking van de bestemming 'Wonen – Uit te werken – 1' uit het moederplan. Omdat de begrenzingen van het beoogde bouwplan licht afwijken van de opzet zoals destijds in het moederplan vastgelegd, wordt daarbij gebruik gemaakt van een algemene wijzigingsbevoegdheid die het moederplan biedt (artikel 26). Daarmee wordt eerst de begrenzing van de bestemming 'Wonen – Uit te werken – 1' gewijzigd, waarna direct deze gewijzigde bestemming wordt uitgewerkt. Met dit gecombineerde wijzigings- en uitwerkingsplan wordt de ontwikkeling van de nieuwe woningen in juridisch-planologische zin mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het woon-/ontwikkelgebied Lagewei, aan de zuidzijde van Barendrecht. Lagewei bevindt zich ten oosten van het woongebied Vrouwenpolder, tussen de Middeldijk aan de noordkant en de Kilweg aan de zuidzijde.

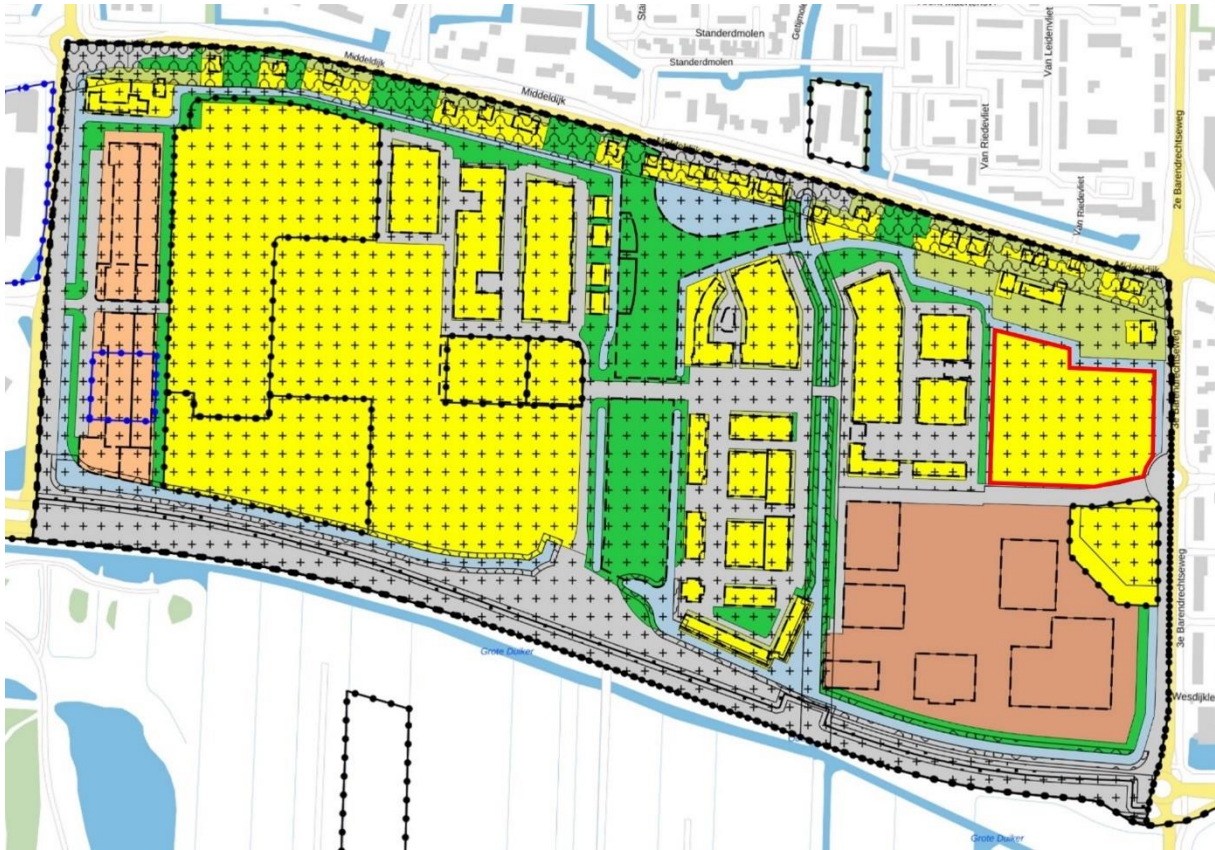
De ontwikkellocatie bevindt zich in de hoek tussen de Zichtwei en 3e Barendrechtseweg. Grofweg wordt het plangebied begrensd door:

- de lintbebouwing aan de Middeldijk aan de noordzijde;
- de 3e Barendrechtseweg met daarachter een bestaande woonwijk aan de oostzijde;
- de Zichtwei met daarachter een scholencomplex aan de zuidzijde;
- de woningen aan de Sikkelwei, gerealiseerd in een eerdere fase van Lagewei, aan de westzijde.

De globale ligging van het plangebied in de omgeving is weergegeven in afbeelding 1.1, afbeelding 1.2 toont de ligging van het plangebied in meer detail.

1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

Ter plaatse van het plangebied geldt momenteel het bestemmingsplan 'Lagewei – Vrouwenpolder', dat op 31 januari 2012 is vastgesteld door de gemeenteraad van Barendrecht. Dit bestemmingsplan omvat de nieuwe woongebieden Lagewei en Vrouwenpolder, en vormt het juridisch-planologische kader voor de realisatie van deze wijken als laatste grote uitbreidingslocatie van Barendrecht. Het plan voorziet in een woongebied, (maatschappelijke) voorzieningen en een strook bedrijven/kantoren. Het stedenbouwkundig plan voor Lagewei was al voor een groot deel gereed en heeft als basis gediend voor de bestemmingsregeling voor dat plandeel. Voor grote delen van Vrouwenpolder was het stedenbouwkundig plan nog in voorbereiding en voorziet het bestemmingsplan grotendeels in een globale uit te werken regeling. Afbeelding 1.3 toont de verbeelding van het hele bestemmingsplan.



Afbeelding 1.3: Verbeelding volledig bestemmingsplangebied 'Lagewei – Vrouwenpolder' (vastgesteld 31 januari 2012).

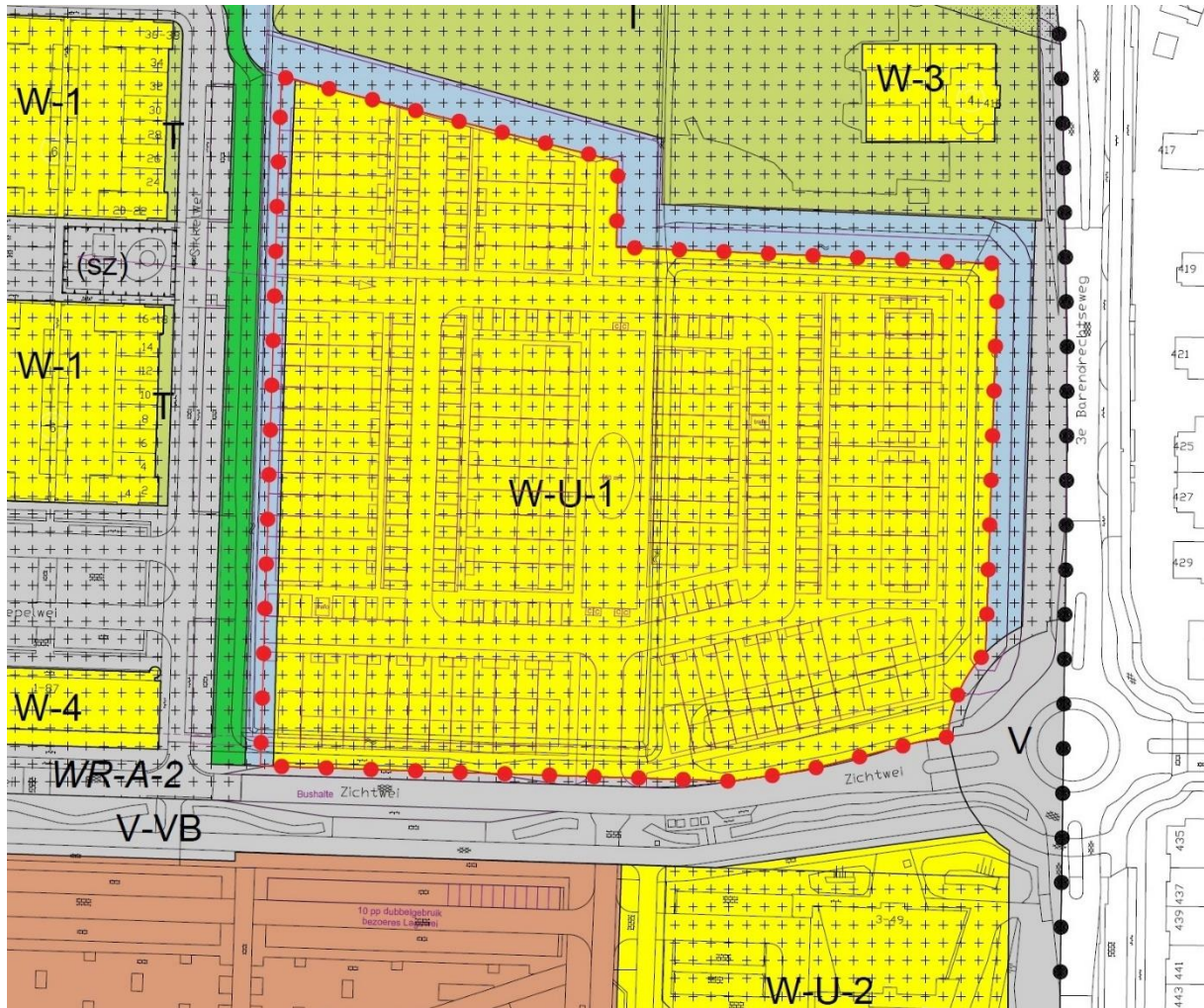
Het voorliggende wijzigings- en uitwerkingsplan heeft betrekking op fase 2 en 3a van deelgebied Lagewei. In het vigerende bestemmingsplan kent het betreffende perceel van de bestemming 'Wonen – uit te werken – 1'. Tevens is de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2' opgenomen.

Met de uit te werken woonbestemming biedt het vigerende bestemmingsplan (moederplan) de grondslag voor het voorliggende wijzigings- en uitwerkingsplan. Voordat op de gronden mag worden gebouwd moet deze bestemming worden uitgewerkt, onder een aantal voorwaarden. Zo is in de uitwerkingsregels bepaald dat het aantal woningen maximaal 90 bedraagt, waarvan ten hoogste 56 gestapelde woningen. Ook zijn regels gesteld voor de maximale nok-, goot- en bouwhoogte van grondgebonden woningen (11, 6 en 10 m) en bouwhoogte van gestapelde woningen (16 m). Van deze woningen dienen ten minste 25% (in alle uit te werken bestemmingen samen) sociale huur of koop te zijn. Verder is bepaald dat de afstand van gestapelde woningen tot de watergang ten noorden van het plangebied ten minste 70 m bedraagt. Daarnaast moet ruimte worden gereserveerd voor een openbare speelvoorziening van minimaal 150 m². Tot slot zijn er nog enkele aparte uitwerkingsregels gesteld ten aanzien van de stedenbouwkundige structuur.

Deze regels gelden voor het hele bestemmingsvlak, dat geheel binnen het voorliggende plangebied is opgenomen. Met dit wijzigings- en uitwerkingsplan wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. Waar relevant is dit geborgd in de verbeelding en regels van dit plan, en/of in (grondverkoop)overeenkomsten met stakeholders.

In de algemene wijzigingsregels van het moederplan (artikel 26) is een bevoegdheid voor burgemeester en wethouders opgenomen om in het plan opgenomen bestemmingen te wijzigen ten behoeve van overschrijding van bestemmingsgrenzen, voor zover van belang voor een technisch betere realisering

van bestemmingen of bouwwerken of noodzakelijk in verband met de werkelijke toestand van het terrein. Overschrijdingen mogen niet meer dan 3 m bedragen en het bestemmingsvlak mag met niet meer dan 10% worden vergroot. Het beoogde bouwplan past niet geheel binnen de begrenzingen zoals in het moederplan uit 2012 vastgelegd. Om deze reden wordt gebruikmakend van de wijzigingsbevoegdheid de westgrens van de bestemming 'Wonen – Uit te werken – 1' met 3 m opgeschoven. Vervolgens wordt de – gewijzigde – uit te werken bestemming uitgewerkt. Dit gebeurt gelijktijdig met dit gecombineerde wijzigings- en uitwerkingsplan.



Afbeelding 1.4: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Lagewei – Vrouwenpolder' (voorliggend plangebied is rood omkaderd).

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt ingedeeld. In dit hoofdstuk, hoofdstuk 1, zijn een aantal algemene planaspecten opgenomen. Hoofdstuk 2 bevat een planbeschrijving, waarin de huidige situatie, toekomstige ontwikkelingen en juridische vertaling in dit wijzigings- en uitwerkingsplan aan bod komen. Hoofdstuk 3 tot en met 7 vormt feitelijk de achterliggende onderbouwing voor dit wijzigings- en uitwerkingsplan en gaat onder andere in op ruimtelijke beleidskaders, natuur en ecologie, water, archeologie en cultuurhistorie en de verschillende milieuaspecten. Ten slotte worden in hoofdstuk 8 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond, waarbij ook wordt ingegaan op het overleg- en inspraaktraject.

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied bevindt zich in de hoek van de Zichtwei en 3^e Barendrechtseweg. Het betreft een van de laatste nog te ontwikkelen delen van het ontwikkelgebied. Het perceel is in de huidige situatie braakliggend, en bestaat uit grasland zonder bebouwing of opgaande beplanting. Het plangebied wordt omringd door een watergang; aan de oostzijde een brede waterpartij en aan de westzijde een smalle sloot, die ook in noord-zuidelijke richting door het plangebied loopt.

Afbeelding 2.1 toont een impressie van de huidige situatie van het plangebied op straatniveau.



Afbeelding 2.1: Bestaande situatie plangebied, gezien vanaf de rotonde tussen de Zichtwei en 3^e Barendrechtseweg (bron: Google Maps).

2.2 Ontwikkelingen

2.2.1 Programma

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de realisatie van 90 nieuwe woningen in het plangebied, waaronder 75 grondgebonden woningen en een appartementengebouw met 15 appartementen. De woningen worden gerealiseerd in een gevarieerd programma van zowel huur- als koopwoningen, in verschillende segmenten. Tabel 2.1 toont een overzicht van het toekomstige woningprogramma.

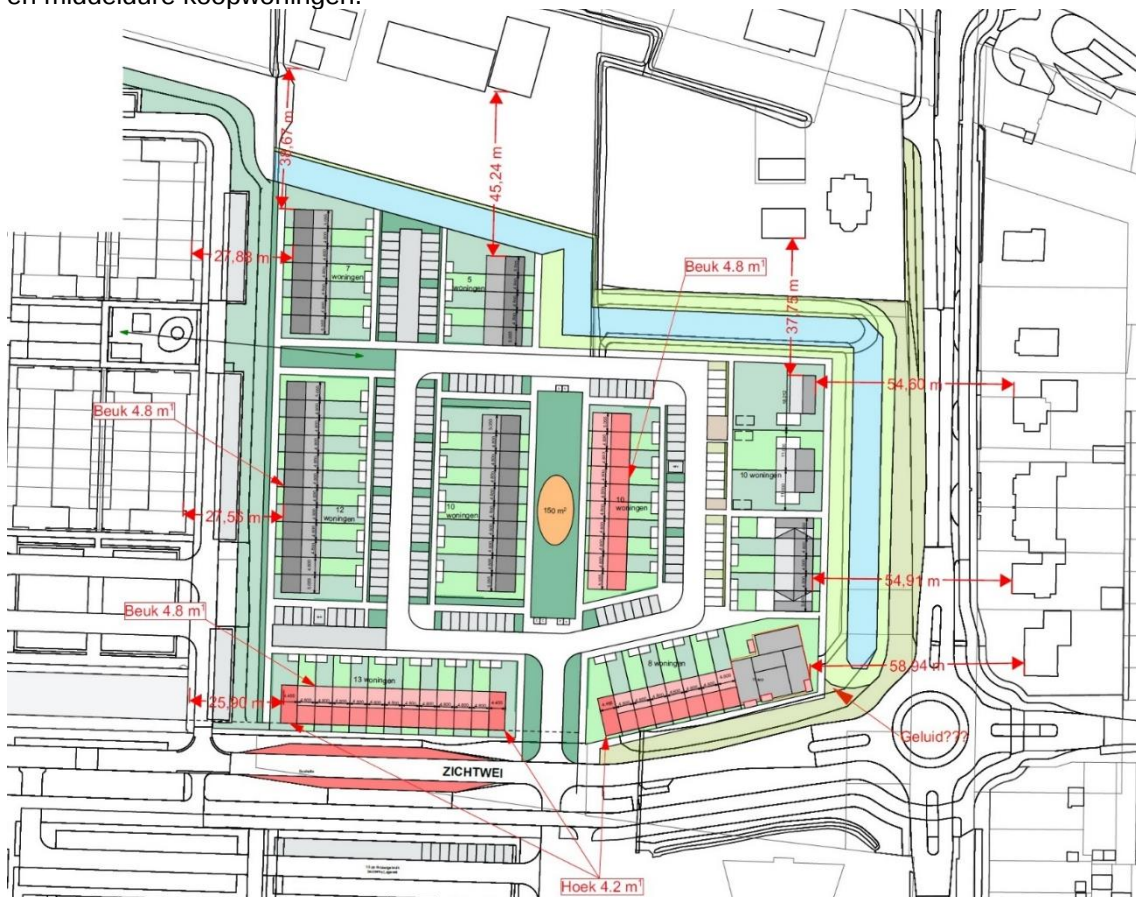
Lagewei fase 2a en 3	Aantal	%
Sociale huurwoningen	31	34%
Middeldure huurwoningen (betaalbaar)	26	29%
Dure huurwoningen (vrije sector)	8	9%
Middeldure koop- en huurwoningen (mix)	15	17%
Middeldure koopwoningen	7	8%
Dure koopwoningen	3	3%
Totaal	90	100%

Tabel 2.1: Woningprogramma Lagewei fase 2 en 3a.

Uit tabel 2.1 blijkt dat een aanzienlijk deel van de woningen in het betaalbare (34%) en middensegment (53%) wordt gerealiseerd. Daarmee wordt voorzien in een grote behoefte aan betaalbare woningen. Ook wordt voldaan aan de uitwerkingsregels uit het moederplan, die bepalen dat tenminste 25% uit sociale huur- of koopwoningen moet bestaan. Met 34% sociale huurwoningen wordt hier ruimschoots aan voldaan.

Het plan is onderverdeeld in twee fasen. Fase 2 heeft betrekking op de gronden van de ontwikkelaar (BPD). Hier worden in totaal 47 woningen gerealiseerd, bestaande uit 13 sociale huurwoningen, 26 betaalbare huurwoningen en 8 vrije sectorhuurwoningen. Fase 3a betreft de ontwikkeling van 43 woningen op de gronden van de gemeente Barendrecht. Het gaat hier om 18 sociale huurwoningen, 7 middeldure koopwoningen, 3 dure koopwoningen en een appartementengebouw met een mix van 15 middeldure koop- en huurwoningen.

Voor beide fasen is een gezamenlijke stedenbouwkundige verkaveling opgesteld. Afbeelding 2.3 geeft de nader uitgewerkte situatietekening weer. In het noordoostelijke en middendeel van het plangebied zijn vijf blokken met grondgebonden rijwoningen voorzien, gesitueerd in noord-zuidelijk gerichte rijen evenwijdig aan de naastgelegen woningen aan de Sikkelwei. Deze woningen worden uitgevoerd in een combinatie van sociale, middeldure en dure huurwoningen. Evenwijdig aan de Zichtwei en haaks op de andere woningen zijn aan de zuidrand van het gebied nog eens twee woningrijen gesitueerd. Dit worden grondgebonden sociale huurwoningen. Verder wordt op de zuidoostelijke hoek een appartementengebouw gerealiseerd, met middeldure koop- en huurwoningen. Aan de noordoostzijde is één afwijkende kavel voorzien met in totaal 10 woningen. Er zijn hier twee scenario's mogelijk: naast 1 vrijstaande woning en 2 twee-onder-een-kapwoningen, is er een variant met 4 beneden-bovenwoningen en 3 tussenwoningen, en een variant met 5 tussenwoningen en 2 hoekwoningen. Dit betreffen de dure en middeldure koopwoningen.



Afbeelding 2.3: Schetsontwerp verkaveling plangebied in de toekomstige situatie (bron: Quadrant, 13 september 2022).

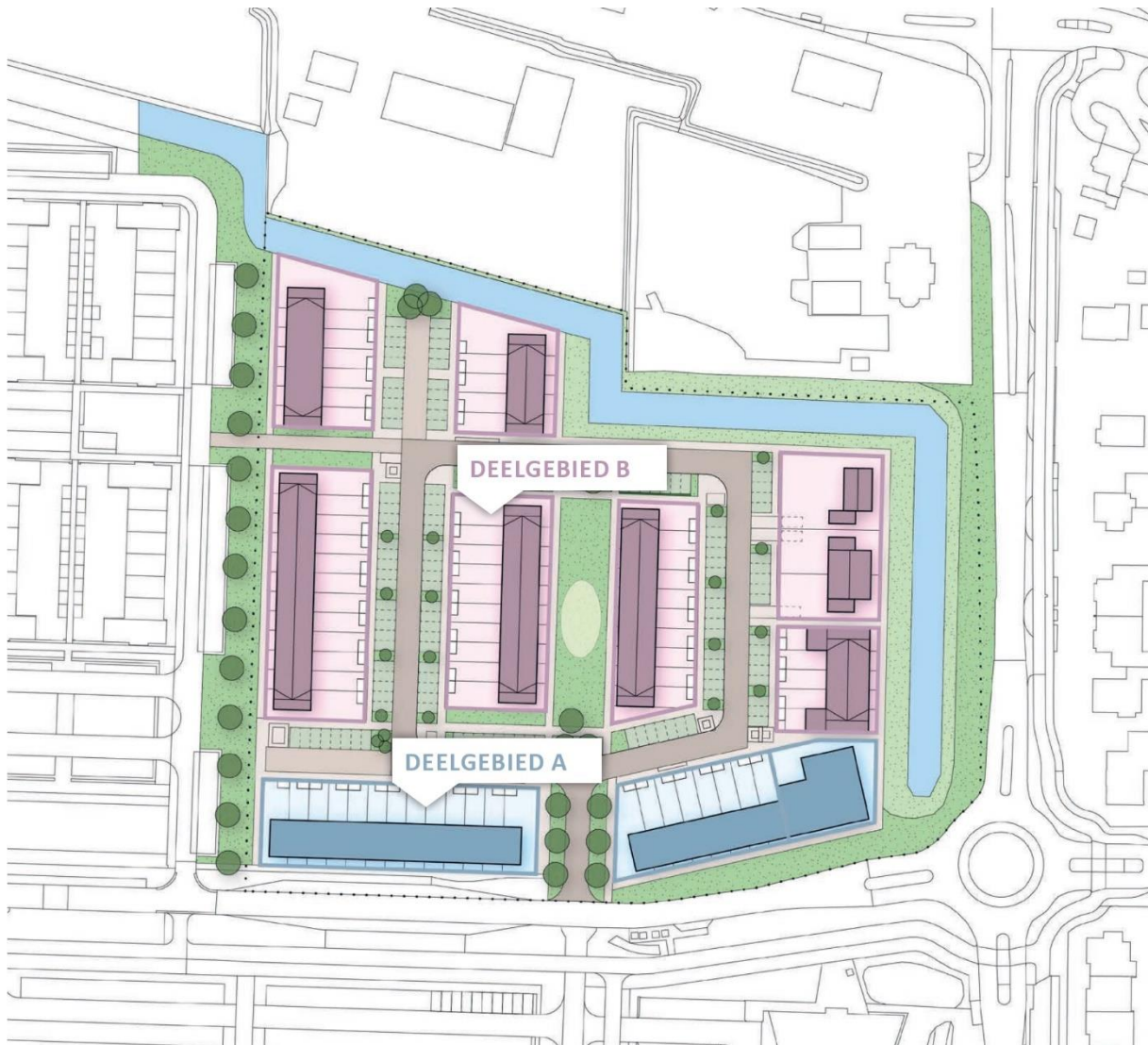
De woningen worden ontsloten door een lusvormige ontsluitingsweg, die aan de zuidzijde aansluit op de Zichtwei. Tussen de woningrijen zijn parkeerplaatsen voorzien. In het midden van het plangebied, in het verlengde van de toegangsweg, wordt een groene strook met speelvoorziening aangelegd.

2.2.2 Ruimtelijke en stedenbouwkundige inpassing

Ten aanzien van de stedenbouwkundige structuur in het plangebied stelt het moederplan enkele uitwerkingsregels. Deze zijn in het stedenbouwkundig ontwerp meegenomen, en vervolgens vertaald in de opzet van dit wijzigings- en uitwerkingsplan. Zo blijft de historische structuur met noord-zuidelijk gerichte lijnen herkenbaar door de situering van de woningrijen en verkeersstructuur. Tegelijk vormen de woningrijen aan de zuid- en oostrand een begeleiding van de omringende ontsluitende wegen. Daarbij fungeert een appartementengebouw als bebouwingsaccent op de zichtlocatie op de zuidoostelijke hoek. In de opzet van het stedenbouwkundig plan zijn de woningen op relatief ruime afstand van elkaar en de perceelsgrens gesitueerd, wat ruimte laat voor een tuinstedelijk en groen karakter van het woongebied. Tenslotte is het parkeren grotendeels opgelost met parkeervakken aan de ontsluitingsweg direct grenzend aan de woningblokken.

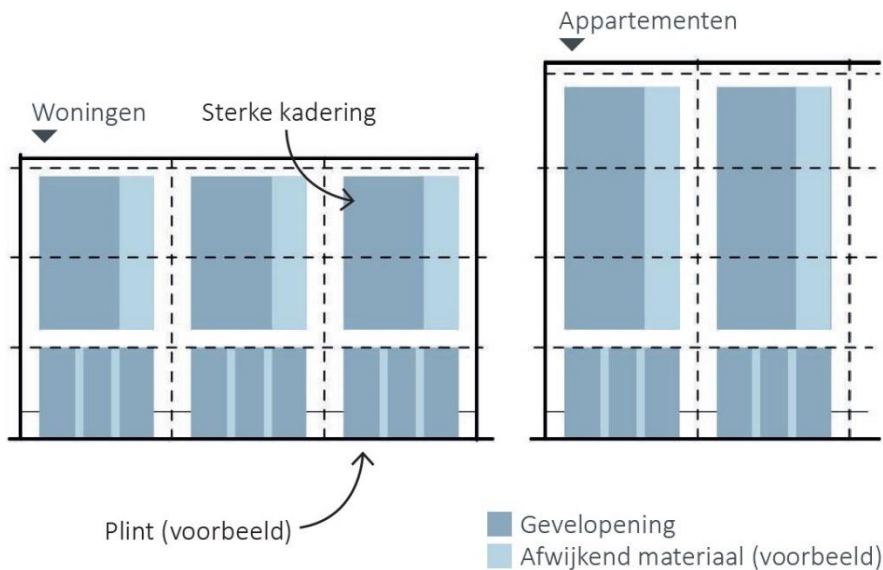
Daarnaast is voor de ontwikkeling van Lagewei fase 2 en 3a een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Dit plan beschrijft en verbeeldt de ambities voor de uitstraling van het stedenbouwkundig plan voor het gebied. Het vormt enerzijds een inspiratiekader voor de ontwikkelende partij, en dient anderzijds als toetsingskader voor de gemeentelijke Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Het beeldkwaliteitsplan omvat met name de kwalitatieve aspecten van het stedenbouwkundig plan; zaken als positionering en maatvoering worden met dit wijzigings- en uitwerkingsplan vastgelegd. Het beeldkwaliteitsplan is goedgekeurd door het college en wordt vastgesteld door de raad (maart 2023) en is opgenomen in dit wijzigings- en uitwerkingsplan als bijlage 6.

In het beeldkwaliteitsplan is onderscheid gemaakt tussen twee deelgebieden, deelgebied A en B. De deelgebieden zijn te zien in afbeelding 2.4. Per deelgebied zijn de uitgangspunten wat betreft beeldkwaliteit nader uitgewerkt en verbeeldt. Ook zijn er criteria opgesteld waaraan de uiteindelijke bouwplannen zullen worden getoetst. Deze hebben betrekking op de positionering, hoofdvorm, gevelaanzichten en detaillering van de bebouwing.



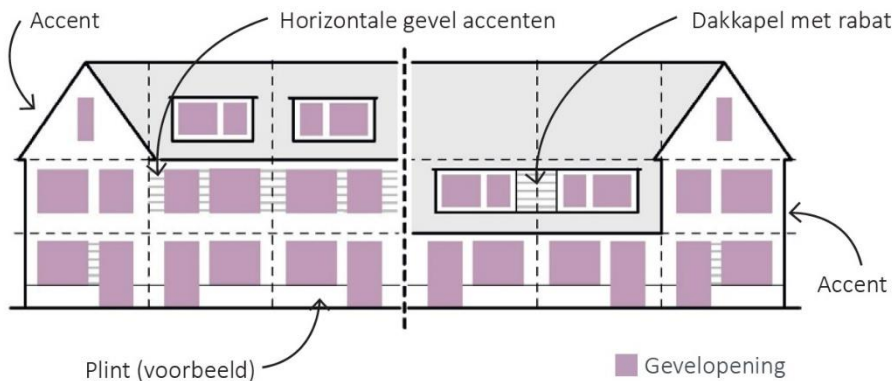
Afbeelding 2.4: deelgebieden stedenbouwkundig en beeldkwaliteitsplan (bron: Beeldkwaliteitsplan, januari 2023).

Deelgebied A omvat de bebouwing aan de Zichtwei. Deze wordt gekenmerkt door een eenvoudige blokvormige opzet met een open karakter. Dit karakter wordt gecreëerd door grote raampartijen, die binnen het kader van metselwerk optisch vergroot kunnen worden. De bebouwing langs de Zichtwei en het appartementengebouw op de zuidoostelijke hoek zijn samenhangend en onderling verwant. Wandvormige bebouwing met een duidelijke plint, platte daken en vlakke gevel zijn hier een voorbeeld van. Het nieuwe appartementengebouw vormt samen met het bestaande appartementengebouw ten zuiden van de Zichtwei een duidelijk accent. Afbeelding 2.5 geeft een impressie van het gevelaanzicht van de beoogde bebouwing in deelgebied A.



Afbeelding 2.5: Uitgangspunten bebouwing en gevels, deelgebied A (bron: Beeldkwaliteitsplan, januari 2023).

Deelgebied B bestaat uit rijwoningen in noord-zuidelijke richting, in lijn met de kavelstructuur en bestaande woningen ten westen van het plangebied. De bebouwing is qua hoofdvorm en architectuur verwant aan de omliggende bestaande woningen. Binnen het gebied is de bebouwing in kleur, materiaal en vorm gelijk aan elkaar. De bebouwing in het gehele deelgebied bestaat uit twee bouwlagen plus een kap. Variatie tussen bouwblokken is mogelijk in de goothoogte. Het architectuurbeeld van de nieuwe woningen straalt eenvoud en rust uit. Naast een eenvoudige hoofdmasse komen enkele karakteristieken uit de omgeving naar voren. Zo worden enkele hoekwoningen voorzien van een accent, in de vorm van een kap haaks op de langsgevel. Verder is de horizontale geleding in het rabat ook terug te vinden in het metselwerk. Afbeelding 2.6 toont een impressie van het gevelbeeld in deelgebied B.



Afbeelding 2.6: Uitgangspunten bebouwing en gevels, deelgebied B (bron: Beeldkwaliteitsplan, januari 2023).

2.2.3 Verkeer en parkeren

Verkeersgeneratie en -afwikkeling

In de huidige situatie is het plangebied onbebouwd. In de toekomstige situatie worden 90 nieuwe woningen gerealiseerd, waardoor het aantal verkeersbewegingen toeneemt. Op basis van het programma kunnen de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte als gevolg van de ontwikkeling worden berekend, gebruikmakend van de cijfers uit de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren'. De mate van stedelijkheid en de ligging van het plangebied zijn bepalend voor de hoogte van de

verkeersgeneratie en de parkeernormen. Het CBS schaaft Barendrecht in als sterk stedelijke gemeente. Het plangebied ligt in de rest van de bebouwde kom. Voor het berekenen van de verkeersgeneratie wordt uitgegaan van een gemiddelde weekdag. De kencijfers in de CROW-publicatie geven een minimaal en een maximaal getal weer. Bij de berekeningen wordt uitgegaan van een gemiddelde van deze twee cijfers.

Woningprogramma	Woningcategorie CROW	Aantal	Kengetal	Verkeersgeneratie
Dure koopwoningen (vrijstaand)	Koop, huis, vrijstaand	1	8,2	8,2
Dure koopwoningen (twee-onder-een-kap)	Koop, huis, twee-onder-een-kap	2	7,8	15,6
Middeldure koopwoningen (rijwoning)	Koop, huis, tussen/hoek	7	7,1	49,7
Middeldure koop- en huurwoningen (appartement)	Koop, appartement, midden	15	5,6	84
Middeldure en dure huurwoningen	Huur, huis, vrije sector	34	7,1	241,4
Sociale huurwoningen	Huur, huis, sociale huur	31	4,9	151,9
Totaal		90		550,8

Tabel 2.2: Berekening verkeersgeneratie toekomstige situatie.

Het woningprogramma zoals opgenomen in tabel 2.1 en paragraaf 2.2.1 is vertaald naar de woningcategorieën uit de CROW-publicatie in tabel 2.2. De dure koopwoningen zijn onderverdeeld in 1 vrijstaande en 2 twee-onder-een-kap woningen. Voor de middeldure koopwoningen zijn twee scenario's mogelijk; daarom is 'worst case' uitgegaan van 7 rijwoningen (koop, huis, tussen/hoek). De 15 middeldure koop- en huurwoningen in het appartementengebouw zijn meegerekend als 'koop, appartement, midden'. De 26 middeldure en 8 dure huurwoningen zijn gezamenlijk opgenomen als 'huur, huis, vrije sector'. Tot slot zijn er 31 sociale huurwoningen. Uit de berekening in tabel 2.2 volgt een toename van circa 550,8 motorvoertuigbewegingen per etmaal, als gevolg van de ontwikkeling.

De nieuwe woningen worden via een gezamenlijke toegangsweg ontsloten door de Zichtwei, die op korte afstand in oostelijke richting aansluit op de 3^e Barendrechtseweg. De 3^e Barendrechtseweg sluit in noordelijke richting aan op de Middeldijk, en vormt via de 2^e en 1^e Barendrechtseweg onder meer een verbinding met het centrum en de A15. In zuidelijke richting sluit de 3^e Barendrechtseweg aan op de Kilweg / Leedeweg, die het verkeer in oostelijke en westelijke richting verdeelt. In westelijke richting zorgt de Kilweg voor aansluiting op de A29.

Afgaande op de weginrichting van deze verschillende ontsluitingswegen, kan worden geconcludeerd dat deze wegen over voldoende capaciteit beschikken om het verkeer dat gegenereerd wordt door de voorgenomen ontwikkeling goed te kunnen verwerken. De ontwikkeling van de nieuwe woningen leidt niet tot een onacceptabele verkeerstoename op de bestaande wegen. Daarbij gaat het hier enkel om een uitwerking van een uit te werken woonbestemming uit het vigerende bestemmingsplan. Zodoende kan worden gesteld dat bij het ontwerp en de inrichting van de wijk – zoals die in het moederplan al is vastgelegd – rekening is gehouden met de te verwachten verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkelingen in het gebied.

Parkeren

Om de parkeerbehoefte bij ontwikkelingen te kunnen bepalen hanteert de gemeente Barendrecht de regeling 'Parkeernormen gemeente Barendrecht 2018'. Hierin wordt verwezen naar de

parkeerkencijfers en de daarbij aangegeven uitgangspunten zoals aangegeven door het CROW. Om inzicht te bieden in de parkeerbehoefte is daarom ook gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren'. De kencijfers die gegeven zijn in de CROW-publicatie geven een minimaal en een maximaal kencijfer weer. Bij onderstaande berekeningen wordt uitgegaan van een gemiddelde van deze twee cijfers.

Woningprogramma	Woningcategorie CROW	Aantal	Kengetal	Parkeerbehoefte
Dure koopwoningen (vrijstaand)	Koop, huis, vrijstaand	1	2,1	2,1
Dure koopwoningen (twee-onder-een-kap)	Koop, huis, twee-onder-een-kap	2	2,0	4,0
Middeldure koopwoningen (rijwoning)	Koop, huis, tussen/hoek	7	1,8	12,6
Middeldure koop- en huurwoningen (appartement)	Koop, appartement, midden	15	1,7	25,5
Middeldure en dure huurwoningen	Huur, huis, vrije sector	34	1,8	61,2
Sociale huurwoningen	Huur, huis, sociale huur	31	1,5	46,5
Totaal		90		151,9

Tabel 2.3: Berekening parkeerbehoefte toekomstige situatie.

Tabel 2.3 toont een parkeerberekening voor de voorgenomen ontwikkeling, op basis van de CROW-normen voor de woningtypen zoals ook gehanteerd in tabel 2.2. Hieruit volgt dat in totaal 152 parkeerplaatsen benodigd zijn. In het stedenbouwkundig ontwerp is al rekening gehouden met de benodigde parkeerplaatsen. De berekende parkeerbehoefte wordt grotendeels opgelost in parkeervakken haaks op de ontsluitingsweg, direct grenzend aan de woonblokken. De resterende parkeerbehoefte wordt ingevuld door parkeerplaatsen aan de overzijde van de Zichtwei, ten behoeve van dubbelgebruik / bezoekersparkeren. Hiermee wordt voldaan aan het benodigde aantal parkeerplaatsen op grond van de CROW-richtlijnen.

Fietsparkeren

Voor het stallen van fietsen is het Bouwbesluit 2012 van toepassing, waarin wordt gesteld dat elke woning (groter dan 50m² GBO) minimaal 5m² bergruimte heeft die vanaf de openbare weg rechtstreeks bereikbaar is via het aansluitende terrein of een gemeenschappelijke verkeersruimte. Deze bergruimte is mede bedoeld voor het stallen van fietsen, vandaar de gestelde rechtstreekse bereikbaarheid vanaf de openbare weg. Het doel van de eis uit het Bouwbesluit is het bieden van ruimte voor het stallen van fietsen en het opbergen van andere objecten.

Op basis van de CROW-publicatie Leidraad Fietsparkeren geldt voor rij- en vrijstaande woningen een kencijfer van 5-6 fietsparkeerplaatsen per woning. Per woning wordt hierin voorzien in de vorm van een berging/schuur. Voor appartementen met fietsenberging is een kencijfer van 2-3 fietsparkeerplaatsen per woning bepaald. Voor 15 appartementen betekent dit in totaal 50-75 fietsparkeerplaatsen. De bergingen bij de appartementen zullen hierin voorzien. Daarnaast moet rekening gehouden worden met fietsparkeervoorzieningen voor bezoekers. De CROW-publicatie hanteert hiervoor een kencijfer van 0,5-1 per woning. Voor de ontwikkeling resulteert dit in 45-90 fietsparkeerplaatsen. De precieze invulling hiervan wordt nog nader uitgewerkt. Bij de grondgebonden woningen kan dit op eigen terrein worden opgelost, bij de appartementen is het van belang fietsparkeervoorzieningen in de openbare ruimte te realiseren.

2.3 Juridische aspecten

De gewenste ontwikkeling van het plangebied zoals beschreven in vorige paragrafen, is juridisch vertaald in de planregels en de planverbeelding. In deze paragraaf wordt een nadere toelichting gegeven op deze juridische vertaling.

2.3.1 Planmethodiek

Voorliggend wijzigings- en uitwerkingsplan is ontwikkelgericht van aard en heeft als doel de voorgenomen ontwikkeling van 90 woningen mogelijk te maken. Dit plan voorziet in de uitwerking van de uit te werken woonbestemming uit het vigerende bestemmingsplan. Om de actuele verkaveling voor het nieuwe woongebied in te passen, wordt eerst door middel van de wijzigingsbevoegdheid uit het moederplan de grens van de uit te werken woonbestemming opgeschoven. Vervolgens wordt de gewijzigde bestemming uitgewerkt, toegespitst op de voorgenomen ontwikkeling. Dit resulteert in een gecombineerd wijzigings- en uitwerkingsplan.

Bij de opzet van dit wijzigings- en uitwerkingsplan is zo veel mogelijk aangesloten bij de planmethodiek en systematiek van het moederplan, en al opgestelde uitwerkingsplannen in de omgeving. Om voldoende rechtszekerheid en tegelijk flexibiliteit te kunnen bieden is in het voorliggende plan gekozen voor een globale (flexibele) eindbestemming, met relatief ruime bouwvlakken. Een eindbestemming biedt een directe bouwtitel, wat betekent dat wanneer het bouwplan past binnen de in de bestemming genomen regels, een bouwvergunning ('omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen') kan en moet worden afgegeven.

2.3.2 Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn opgesteld conform de SVBP 2012.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de begrippen verklaard die gebruikt worden in hoofdstuk 2 en 3. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden.

Groen

De bestemming 'Groen' is opgenomen voor de groenstrook langs de rand van het plangebied. Ook de groene zone in het middendeel van het plangebied is als 'Groen' bestemd, met de functieaanduiding 'speelvoorziening'. Deze gronden zijn onder meer bestemd voor groen, water, speelvoorzieningen, voet- en fietspaden en enkele andere bij deze bestemming horende voorzieningen. Er mogen op deze gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd. Daaronder valt in ieder geval een speelvoorziening van minimaal 150 m², ter plaatse van de aanduiding 'speelvoorziening'.

Tuin

De bestemming 'Tuin' is toegekend aan de gronden van de woonkavels voor de voorgevel, en aan de kopse kanten van de woningrijen. Daarmee is aangesloten bij de bestemmingssystematiek zoals toegepast bij de bestaande woningen in Lagewei ten westen van het plangebied.

Verkeer – Verblijfsgebied

De voor 'Verkeer – Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor verblijfsgebied met een functie voor verblijf, verplaatsing en gebruik ten dienste van de aangrenzende bestemmingen, en bij deze bestemming horende voorzieningen zoals parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen, kunst- en reclame-uitingen, water en groen. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, waarvan (anders dan ten behoeve van de verkeersregeling, de verkeers- of wegaanduiding of de verlichting) de bouwhoogte ten hoogste 4 m bedraagt. De bestemming is opgenomen voor de ontsluitingsstructuur en parkeerplaatsen binnen het plangebied.

Water

Het deel van de watergang dat aan de noordoost- en ooststrand binnen het plangebied valt, is bestemd als 'Water'. Daarmee wordt aangesloten bij de waterbestemming uit het moederplan, die grenst aan de uit te werken woonbestemming. Deze gronden zijn bestemd voor water ten behoeve van de waterhuishouding, en daarbij behorende voorzieningen.

Wonen

Aan de woonblokken met grondgebonden woningen is de bestemming 'Wonen' toegekend. Gezien het vergevorderde bouwplan is gekozen voor relatief strakke bouwvlakken. Daarbinnen mogen grondgebonden woningen worden gebouwd, en ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – 1' tevens beneden-bovenwoningen. Deze aanduiding is opgenomen om enige flexibiliteit te bieden voor het noordoostelijke deel van het plangebied, waarbinnen de twee beoogde varianten mogelijk zijn. Middels maatvoeringsaanduidingen is voor elk bouwvlak een maximale goot- en bouwhoogte aangeduid. Aan- en uitbouwen en bijgebouwen zijn binnen het bestemmingsvlak, ook buiten het bouwvlak mogelijk.

Wonen – Gestapeld

Voor het appartementengebouw op de zuidoostelijke hoek is de bestemming 'Wonen – Gestapeld' opgenomen. De voor 'Wonen – Gestapeld' aangewezen gronden zijn bestemd voor het wonen in de vorm van gestapelde woningen, met bijbehorende voorzieningen zoals groen, water, nuts-, speel- en parkeervoorzieningen. Binnen de bestemming is een bouwvlak opgenomen, waarbinnen uitsluitend gestapelde woningen mogen worden gerealiseerd met een maximale bouwhoogte van 16 m. De bouwhoogte blijft daarmee binnen het maximum van 16 m uit de uitwerkingsregels. Verder is aan de westrand van het bouwvlak de figuur 'gevellijn' opgenomen. Om vanuit het oogpunt van ruimtelijke kwaliteit te borgen dat de ruimte tussen het appartementengebouw en de rijwoningen aan de westkant niet te groot wordt, is bepaald dat het hoofdgebouw in of maximaal 3 m uit de gevellijn moet worden gesitueerd.

Waarde – Archeologie – 2

De archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2' is opgenomen voor het hele plangebied. Behalve voor andere voorkomende bestemmingen zijn daarmee de gronden mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Voor de voorgenomen ontwikkeling van het appartementengebouw zijn de gronden vrijgegeven, zoals beschreven in paragraaf 6.2. Voor eventuele toekomstige ingrepen is deze dubbelbestemming met bijbehorende vrijstellingsgrens van 1,5 m -mv en 200 m² uit het moederplan overgenomen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die op alle bestemmingen van hoofdstuk 2 van toepassing zijn. Het gaat om de volgende artikelen.

Anti-dubbeltelregel

In deze bepaling is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel zijn enkele aanvullende bouwregels opgenomen, die in het algemeen voor alle bestemmingen gelden. Deze hebben met name betrekking op het toestaan van bestaande maatvoeringen die afwijken van geldende bestemmingsregels.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels zijn enkele vormen van gebruik opgenomen die strijdig zijn met alle bestemmingen, waaronder een gebruik van gronden als stort-, stallings- en/of opslagplaats.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan een in dit plan opgenomen afwijkingsregels of wijzigingsbevoegdheid.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het wijzigings- en uitwerkingsplan worden aangehaald.

2.3.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een BGT-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

3. Ruimtelijke Ordening

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Ook in de toekomst moet Nederland een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving bieden en economisch kunnen floreren. Daarom is het van belang om inzicht te hebben in de opgaven waar Nederland voor staat. De druk op de ruimte, de leefomgeving, vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen. Ook internationale ontwikkelingen, de invloed van technologie en de groeiende verschillen tussen regio's vragen om snellere, creatieve en integrale afwegingen. Het klimaat verandert en er moet zorgvuldiger 'orden omgaan met energiebronnen en grondstoffen. Ook daaruit vloeien nieuwe opgaven. In aanloop naar de Omgevingswet is er één Rijksvisie op de leefomgeving opgesteld: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. De eerste Nationale Omgevingsvisie is in september 2020 vastgesteld. De NOVI vervangt op nationaal niveau de Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR) en de strategische ruimtelijke delen van het verkeers- en vervoerplan, het nationale waterplan, de natuurnvisie en het milieubeleidsplan. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt de NOVI als nationale visie onder de Omgevingswet

Voorliggend projectgebied wordt niet specifiek benoemd in de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AmvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden. Het SVIR (beleid) is opgegaan in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het Bkl wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het Bkl wordt dus uitgewerkt in regelgeving op basis van het beleid dat in de NOVI staat.

Binnen het plangebied komen geen nationale ruimtelijke belangen voor. Het Barro vormt gezien het voorgaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit plan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak (ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724) dat 'in beginsel' sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden. Dit wijzigings- en uitwerkingsplan voorziet in de bouw van 90 woningen. De ontwikkeling moet daarom worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling, waarvoor een ladderonderbouwing benodigd is.

Behoefte

In de Staat van Zuid-Holland is voor de periode 2021 t/m 2030 de toegestane woningvoorraadgroei opgenomen, op basis van de Woningbehoefteraming 2021. Voor de regio Rotterdam volgt hieruit een toegestane woningvoorraadgroei van 61.150, en een toegestane plancapaciteit (met een overcapaciteit van 130%) van 79.495 woningen. Van deze toegestane woningvoorraadgroei zijn 31.950 woningen voorzien voor de periode t/m 2025.

Daarnaast hebben 14 gemeenten samen met woningcorporaties uit de regio Rijnmond in 2019 het 'Regioakkoord Nieuwe Woningmarktafspraken Regio Rotterdam 2018-2030' gesloten. Daarmee zetten zij in op een uitbreiding van het aantal woningen in de regio Rotterdam met 54.000. In het akkoord is vastgelegd wat de bijdrage van iedere gemeente is aan het behalen van de regionale doelen. Voor Barendrecht is een uitbreiding van de totale voorraad met 1.090 woningen bepaald.

Hieruit blijkt de grote behoefte aan nieuwe woningen in de regio. De beoogde toevoeging van 90 wooneenheden in het plangebied levert in algemene zin een bijdrage aan deze opgave.

Het belangrijkste gemeentelijke beleidsdocument op het gebied van wonen is de 'Woonvisie Barendrecht 2016-2025'. De gemeente stelt in de woonvisie ook enkele kwantitatieve doelstellingen. Zo moeten er tot 2025 1.300 woningen worden gerealiseerd, waarvan 400 in de periode 2020-2025. Het totaal aantal woningen in Barendrecht komt daarmee uit op 20.000. Door middel van nieuwbouw moet bovendien de aansluiting verbeteren tussen de inkomenssamenstelling van de Barendrechtse huishoudens en de prijssegmentering van de woningvoorraad. Daarbij streeft de gemeente een verhouding na waarbij een kwart van deze nieuwe woningen goedkoop is en een kwart middelduur. Overige nieuwbouw bestaat dan uit dure woningen. Paragraaf 3.3.2 gaat uitgebreider in op de gemeentelijke woonvisie.

De voorgenomen ontwikkeling levert een bijdrage aan de kwantitatieve woningbouwopgave gesteld in de woonvisie. Daarbij wordt ingezet op een gevarieerd woningprogramma, met de nadruk op woningen in het betaalbare en middeldure segment. Daarmee wordt ingespeeld op de actuele woningbehoefte binnen de gemeente.

In de planvorming voor Lagewei fase 2 en 3a zijn verschillende voorstellen gedaan met betrekking tot het woningprogramma. Op basis van voortschrijdend inzicht en de actuele woningbehoefte is daarbij het aandeel betaalbare koop- en huurwoningen uitgebreid. De verschillende stakeholders hebben met de gemeente Barendrecht overeenstemming bereikt over de planvorming, bestaande uit een gevarieerd en gedifferentieerd woningbouwprogramma dat voorziet in de toenemende woningbehoefte in de gemeente. Er worden zowel starterswoningen, sociale huurwoningen, betaalbare woningen als dure woningen toegevoegd aan de woningvoorraad. Het merendeel daarvan bestaat uit betaalbare (34%) en middeldure (53%) woningen. Dit komt ten gunste van een meer gebalanceerd woningprogramma en daarmee het betaalbaar wonen binnen de gemeente. Naast het nastreven van snelle woningbouw is het belangrijk om meerdere doelgroepen te bedienen, en daartoe het beoogde woningprogramma aan de woningvoorraad toe te voegen. Het college van B&W heeft in juni 2022 met het beoogde programma

(en de gevolgen voor de grondexploitatie) voor de ontwikkeling van Lagewei fase 2 en 3a ingestemd en de gemeenteraad hierover geïnformeerd. Omwille van de haalbaarheid van het plan is in een later stadium een deel van het betaalbare programma (het appartementengebouw) gewijzigd in een mix van middeldure koop en huur.

Bestaand stedelijk gebied

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaand stedelijk gebied van Barendrecht. De locatiekeuze behoeft dan ook geen verdere onderbouwing in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Oorspronkelijk op 20 februari 2019 heeft de provincie Zuid-Holland haar 'Omgevingsbeleid' vastgesteld. Het omgevingsbeleid omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving in Zuid-Holland. Het bestaat uit drie hoofdinstrumenten: de omgevingsvisie, het omgevingsprogramma en de omgevingsverordening. De omgevingsvisie schetst de beleidskaders; de strategische ambities, beleidsdoelen en -keuzes voor de toekomst van de fysieke leefomgeving van Zuid-Holland. In het omgevingsprogramma zijn deze nader uitgewerkt in maatregelen die de provincie treft. De omgevingsverordening stelt de juridische kaders; instructieregels voor andere overheden en direct werkende regels voor burgers en bedrijven. De provincie wijzigt de verschillende onderdelen wanneer daartoe aanleiding is; de laatste integrale herziening (Herziening 2021) is op 2 februari 2022 door Provinciale Staten vastgesteld en op 15 maart 2022 in werking getreden.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

De omgevingsvisie van Zuid-Holland biedt een strategische blik op de lange(re) termijn en bevat de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid voor de gehele fysieke leefomgeving van de provincie Zuid-Holland.

Ambities, beleidsdoelen en beleidskeuzes

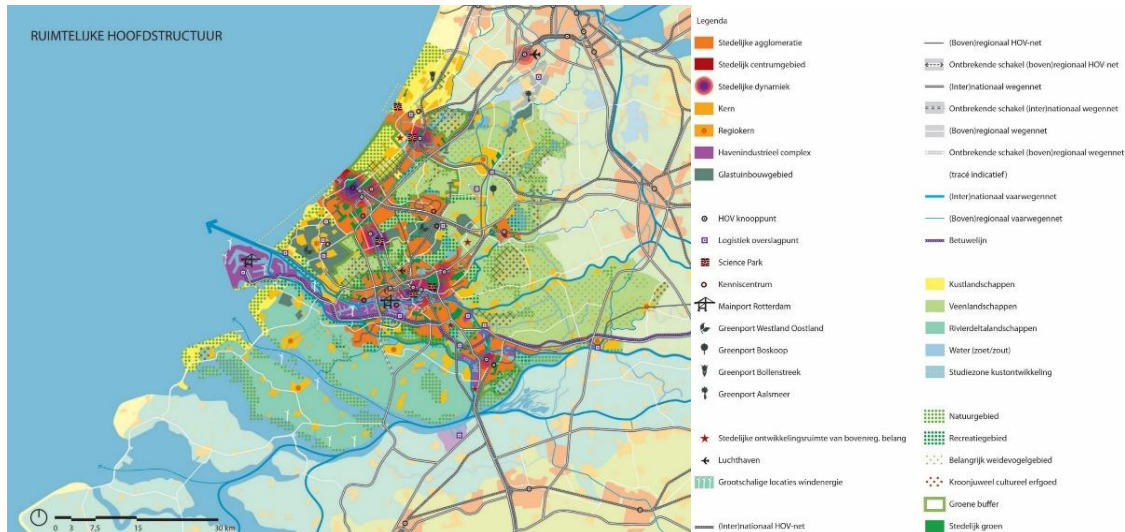
Naast de algemene sturingsfilosofie en een analyse van de huidige situatie van Zuid-Holland, schetst de provincie in de omgevingsvisie haar toekomstgerichte beleid in zeven provinciale **vernieuwingsambities**:

1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten.
2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor.
3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen.
4. Een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland.
5. Versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.
6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit.
7. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving.

Deze zeven vernieuwingsambities zijn geconcretiseerd in 18 **beleidsdoelen**, die omschrijven aan welke maatschappelijke opgaven de provincie werkt. De beleidsdoelen zijn vervolgens uitgewerkt in **beleidskeuzes**.

Ruimtelijke hoofdstructuur

De essentie en samenhang van de verschillende ruimtelijke keuzes uit de omgevingsvisie, is gevat in de **ruimtelijke hoofdstructuur**. Opgebouwd uit verschillende kaartbeelden, vormt de ruimtelijke hoofdstructuur een integraal kaartbeeld dat inzichtelijk maakt hoe de strategische beleidskeuzes van de provincie ruimtelijk samenkomen. Afbeelding 4.1 geeft de ruimtelijke hoofdstructuur van Zuid-Holland weer.



Afbeelding 3.1: Omgevingsvisie Zuid-Holland – ruimtelijke hoofdstructuur.

Uitgangspunten en kaders voor de fysieke leefomgeving

Bij het vormgeven en uitvoeren van de ambities hanteert de provincie de volgende uitgangspunten en kaders voor de fysieke leefomgeving:

- Streven naar het **verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit**;
- Gebruik van een **kwaliteitskaart met richtpunten en gebiedsprofielen**, waarin is beschreven welke kwaliteiten in welke gebieden de provincie nastreeft;
- Handvatten voor **passende ruimtelijke ontwikkeling**, om te beoordelen of bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen wenselijk zijn.

Kwaliteitskaart, richtpunten en gebiedsprofielen

De provincie Zuid-Holland geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en omgevingskwaliteit. Uitgangspunt van het kwaliteitsbeleid is een 'ja, mits'-beleid: ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid van Zuid-Holland bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengebracht in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten, gebiedsprofielen en enkele bepalingen in de omgevingsverordening.

De kwaliteitskaart toont de kwaliteitsambities van de provincie. De belangrijke gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland zijn weergegeven in vier lagen: de laag van de ondergrond, laag van de cultuur- en natuurlandschappen, laag van de stedelijke occupatie en laag van de beleving. De integrale kwaliteitskaart vat de vier lagen in één kaartbeeld samen. Met behulp van de kwaliteitskaart houden betrokken partijen bij ruimtelijke ingrepen rekening met de gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde van een gebied. De kwaliteitskaart biedt randvoorwaarden voor het maken van integrale afwegingen, die nader zijn geconcretiseerd in richtpunten. De richtpunten beschrijven de bestaande kenmerken en waarden, en de wijze waarop ruimtelijke ontwikkelingen daarmee rekening kunnen houden. De kwaliteitskaart en bijbehorende richtpunten zijn regionaal vertaald in verschillende gebiedsprofielen. Deze gebiedsprofielen fungeren niet als toetsingskader maar als handreiking voor het gebiedsspecifiek omgaan met ruimtelijke kwaliteit.

Passende ruimtelijke ontwikkeling

Om te bepalen of een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling passend is, is de ruimtelijke impact van belang. In de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de aard en schaal van een gebied bepalen of een ontwikkeling in meer of mindere mate passend is. Hoe meer een ontwikkeling afwijkt van de aard en schaal van een gebied, des te groter in beginsel de ruimtelijke impact en des te eerder deze raakt aan provinciale belangen. Ook de waarde en kwetsbaarheid van de kwaliteit van het gebied speelt daarbij een rol. De gebiedsprofielen bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact van een ontwikkeling in een bepaald gebied is.

In dit kader maakt de provincie onderscheid in drie typen ontwikkeling: inpassing, aanpassing en transformatie. Daarbij spelen de schaalniveaus van de kavel, de structuur en de gebiedsidentiteit een rol. Wanneer een plan aansluit bij de gebiedsidentiteit en zich voegt in de bestaande structuur, is sprake van inpassing. Een ontwikkeling die aansluit bij de gebiedsidentiteit maar op structuurniveau wijzigingen voorziet, betekent een aanpassing. Bij transformatie zorgen de aard en omvang van een ontwikkeling voor een verandering van de gebiedsidentiteit. Deze indeling van ontwikkelingen is ook doorvertaald in de instructieregels met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit in de omgevingsverordening.

Doorwerking in het plangebied

Het voorliggende plangebied valt niet binnen een van de gebiedsprofielen. Wel is het aangeduid op twee van de kwaliteitskaarten.

Het plangebied is opgenomen in twee kwaliteitskaarten. In de laag van de ondergrond is het plangebied aangeduid als 'Rivierdeltacomplex – Jonge zeelei'. Richtpunt is dat ontwikkelingen bijdragen aan het behoud van ruimte voor dynamische natuurlijke processen en zoet-zoutovergangen in de Deltawateren en natuurlijke buitendijkse gebieden.

In de laag van de stedelijk occupatie is het plangebied aangeduid als 'Steden en dorpen'. Relevante richtpunten voor voorgenomen ontwikkeling zijn:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp.
- Hoogteaccenten (waaronder hoogbouw) vallen zoveel mogelijk samen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur.
- Daar waar hoogbouw niet samenvalt met "zwaartepunten" in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving.
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Een nieuwe uitbreidingswijk bouwt voort op het bestaande stads- en dorpsgebied en versterkt de overgangskwaliteit van de stadsrand (zie stads- en dorpsranden).
- Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoeften van deze tijd.

Voorgenomen ontwikkeling maakt deel uit van de nieuwe uitbreidingswijk Lagewei, waarmee wordt voortgebouwd op het bestaande dorpsgebied ten noorden van de Middeldijk. Er wordt beperkte hoogbouw mogelijk gemaakt, in de vorm van een appartementengebouw van maximaal 5 bouwlagen. De hoogbouw in het woongebied wordt stedenbouwkundig ingepast, als accent op de zuidoostelijke hoek aan de Zichtwei en 3^e Barendrechtseweg. Daarnaast wordt aangesloten bij de zonering op basis van bouwhoogte ten opzichte van de watergang langs de Middeldijk, aangebracht in het moederplan. Binnen de uit te werken bestemming is bepaald dat de afstand van gestapelde woningen met een bouwhoogte groter dan 10 m ten opzichte van de geprojecteerde watergang ten noorden van dit gebied ten minste 70 m moet bedragen. Daardoor ontstaat een oplopende lijn van bouwhoogtes, en daarmee een zwaartepunt voor hoogbouw naarmate de afstand tot de Middeldijk toeneemt. Deze afstand wordt in dit wijzigings- en uitwerkingsplan gerespecteerd. Dit is geborgd middels het bouwvlak waar de

gestapelde woningbouw gerealiseerd mag worden, in combinatie met een maximale bouwhoogte van 16 m. Met de ontwikkeling worden daarnaast geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen aangetast.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland heeft op 20 februari 2019 de Omgevingsverordening Zuid-Holland vastgesteld. Sindsdien zijn verschillende (partiële) herzieningen doorgevoerd. De Herziening 2021 is door Provinciale Staten op 2 februari 2022 vastgesteld. De instructieregels hebben een directe doorwerking in bestemmingsplannen. Voor dit wijzigings- en uitwerkingsplan zijn de volgende regels van belang.

Ruimtelijke kwaliteit

Op grond van artikel 6.9 van de omgevingsverordening (Ruimtelijke kwaliteit) kan een bestemmingsplan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, mits is aangetoond dat de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft (lid 1). Om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen wordt in het bestemmingsplan rekening gehouden met de beschermingscategorie, het gebiedstype en de relevante richtpunten voor ruimtelijke kwaliteit (lid 2). Bij het beoordelen van de ruimtelijke kwaliteit bij een ontwikkeling wordt de schaalverdeling inpassen, aanpassen en transformeren gehanteerd (lid 3).

Met de voorgenomen ontwikkeling is sprake van aanpassen: de ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit (verdere invulling van de nieuwe woonwijk Lagewei) maar veroorzaakt wijzigingen op structuurniveau (toevoegen van bebouwing, verkeers- en groenstructuren). Een dergelijke ontwikkeling wordt alleen toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit (lid 5 sub b). Wanneer sprake is van aanpassen of transformeren moet daarnaast een zorgvuldige afweging over de locatiekeuze worden gemaakt. De motivering gaat in op de beschreven kenmerken en waarden van het gebied en de effecten van de ontwikkeling daarop (lid 4).

Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit braakliggend grasland. Het betreft een van de laatste nog te ontwikkelen delen van het nieuwe woongebied Lagewei (fase 2 en 3a). Eerdere fasen ten westen en zuiden van de locatie zijn al tot ontwikkeling gebracht. Op de ontwikkeling van het plangebied is al voorgesorteerd middels een uit te werken woonbestemming in het vigerende bestemmingsplan 'Lagewei – Vrouwenpolder'. De voorgenomen ontwikkeling geeft zodoende verdere invulling aan de realisatie van het nieuwe woongebied aan de zuidzijde van Barendrecht.

De ruimtelijke kwaliteit van de beoogde ontwikkeling is vastgelegd in een integraal stedenbouwkundig ontwerp en een beeldkwaliteitsplan die voor het plangebied zijn opgesteld. De ontwikkeling is qua stedenbouwkundige structuur, schaal en ontwerp afgestemd op de bebouwing in de omgeving. De uiteindelijke bouwplannen zullen worden getoetst aan de criteria uit het beeldkwaliteitsplan, waarmee de beoogde ruimtelijke kwaliteit is geborgd.

Daarnaast ligt het plangebied niet in een gebied waarvoor in de omgevingsverordening een beschermingscategorie is aangewezen. Op de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit is onder het kopje 'Omgevingsvisie' nader ingegaan.

Stedelijke ontwikkelingen

Volgens artikel 6.10 van de omgevingsverordening (Stedelijke ontwikkelingen) gaat de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6 Bro (lid 1 sub a). Indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 ha nodig is, wordt gebruik gemaakt van de in de omgevingsverordening aangewezen bouwlocaties en criteria (lid 1 sub b). Gedeputeerde staten kunnen bij de aanvaarding van een regionale visie aangeven in hoeverre de ladder voor duurzame

verstedelijking op regionaal niveau geheel of gedeeltelijk is doorlopen. In de toelichting van het bestemmingsplan kan in dat geval worden verwezen naar de regionale visie bij de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling (lid 3).

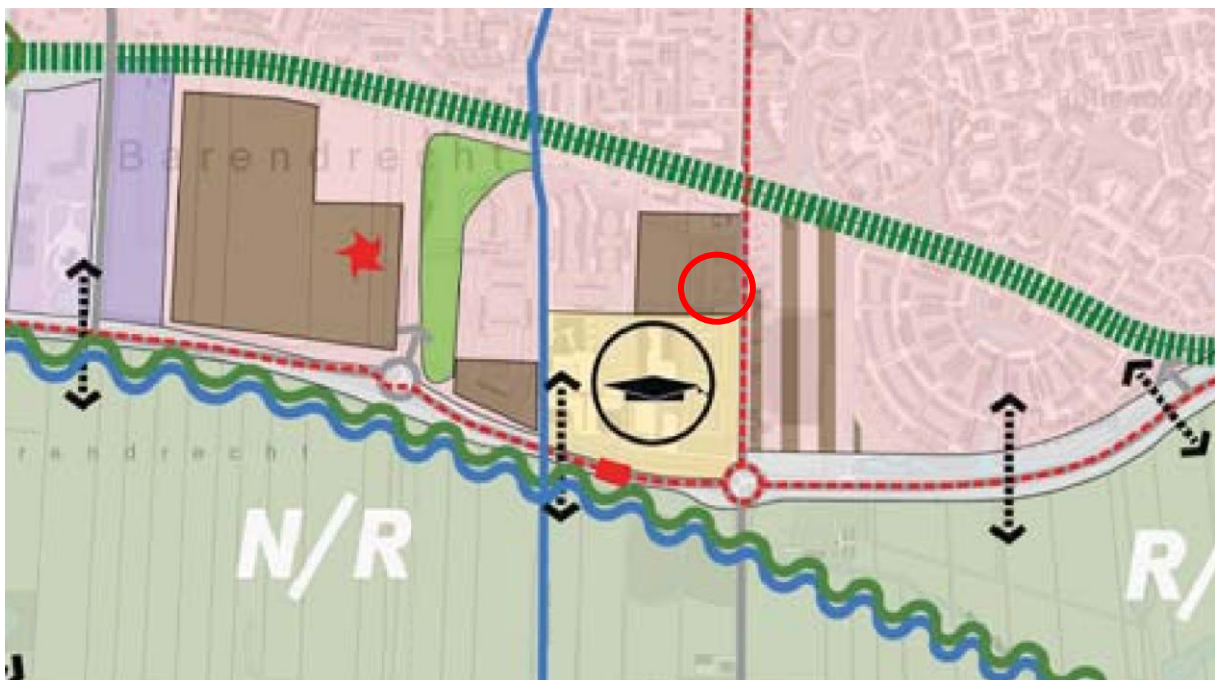
In de omgevingsverordening is zodoende bepaald dat toepassing moet worden gegeven aan de Ladder voor duurzame verstedelijking conform het Bro. Daaraan is het aspect van regionale afstemming toegevoegd. Voor de voorgenomen ontwikkeling is op de Ladder als onderdeel van het Rijksbeleid nader ingegaan in paragraaf 3.1.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 'Samen de Ruimte'

Op 2 juli 2012 heeft de gemeente Barendrecht de structuurvisie 'Samen de Ruimte' vastgesteld. In deze visie is opgenomen dat de gemeente inzet op woningbouwontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied om in te spelen op de lokale behoefte. Uitgangspunt is dat passend bij het suburbane, landelijke karakter van Barendrecht wordt gebouwd, ook op herstructureringslocaties. Op die wijze blijft het specifiek herkenbare Barendrechtse woningaanbod beschikbaar. Barendrecht zet daarbij ook in op verdichting en gestapelde woningbouw om zodoende ontwikkelingen mogelijk te blijven maken in een stedelijk gebied waar ruimte schaars is.

Voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij het voornemen uit de visie om woningbouw te realiseren binnen het bestaand stedelijk gebied, passend bij het suburbane karakter en woningaanbod van Barendrecht. In de visie wordt de ontwikkelingslocatie Lagewei-Vrouwenpolder ook genoemd als grote uitbreidingslocatie van Barendrecht. Het plangebied is op de visiekaart aangeduid als 'woongebied ontwikkeling / herstructurering' (zie afbeelding 3.2). De voorgenomen ontwikkeling maakt de realisatie van 90 nieuwe woningen mogelijk, waarmee invulling wordt gegeven aan de afronding van de nieuwe woonwijk Lagewei.



Afbeelding 3.2: Uitsnede visiekaart structuurvisie 'Samen de Ruimte' (het plangebied is globaal rood omcirkeld).

3.3.2 Strategische visie ‘Samen Bouwen aan Barendrecht’

In 2008 is een duidelijke koers bepaald voor de gemeente, neergelegd in “Barendrecht investeert in ontmoeting”, visie op Barendrecht 2025. In de tijd tussen 2008 en 2017 is veel veranderd en verschillende ontwikkelingen maakten het nodig om opnieuw het gesprek aan te gaan over de toekomst van Barendrecht.

Naar aanleiding hiervan is begin 2018 de strategische visie ‘Samen Bouwen aan Barendrecht’ vastgesteld. Door middel van deze visie maakt de gemeente de kansen en ontwikkelingen inzichtelijk waar de gemeente de komende jaren mee te maken krijgt. De visie is een leidraad en het toetsingskader voor alle gemeentelijke beleidsterreinen. Daarnaast geeft de visie een politiek draagvlak voor te maken beleidskeuzes in de toekomst. Ten slotte geeft de visie een duidelijke koers aan voor de bestuurlijke en ambtelijke organisatie. Het is een levend document en is niet uitputtend. De visie kan richting geven aan het nieuwe coalitieakkoord. De strategische visie vormt bovendien input voor de omgevingsvisie, die momenteel wordt opgesteld.

Voor wat betreft het thema ‘Wonen’ wordt in de strategische visie ingezet op de onderwerpen duurzaamheid (bewust gebruik van energie), groen en recreatie (mooie veilige wijken) en wonen (woningen voor iedereen).

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een verdichting van bestaand stedelijk gebied. Op een momenteel nog ongebruikt perceel, waar al een uit te werken woonbestemming ligt, wordt met 90 nieuwe woningen verdere invulling gegeven aan de afronding van woonwijk Lagewei. Hiermee wordt aangesloten bij de gedachte uit de visie om in een stedelijk gebied waar ruimte schaars is in te zetten op woningbouw op (binnen)stedelijke locaties. Daarnaast wordt in het ontwerp rekening gehouden met de ruimtelijke en stedenbouwkundige inpassing. Verder wordt de ruimte rondom de woningen groen ingericht. Hiermee sluit de ontwikkeling aan bij het karakter en de bebouwing van de omgeving, en de ontwikkeling van Lagewei als mooie en veilige wijk. Op het aspect duurzaamheid wordt in paragraaf 7.9 nader ingegaan.

3.3.2 Woonvisie Barendrecht 2016-2025

In navolging van de Woonvisie 2006 tot en met 2015 en de Herijking woonvisie 2010 is de Woonvisie 2016 tot en met 2025 opgesteld.

De wens om op een duurzame wijze alle Barendrechtse in alle levensfasen een kwalitatief goede en financieel passende woning te bieden, resulteert in een woonopgave naar prijs en kwaliteit. Bij het realiseren van balans tussen vraag en aanbod zijn het lokale beleid, waarin duurzaamheid de groene draad vormt, en de regionale woningmarktafspraken de uitgangspunten. Met enerzijds een dynamische vraag vanuit de bevolking en anderzijds een overwegend statisch aanbod van de woningvoorraad is het verkrijgen van balans een uitdaging. Daarnaast blijft er, zelfs als er geen sprake is van kwantitatieve schaarste, altijd sprake van kwalitatieve schaarste.

Barendrecht is een aantrekkelijke gemeente met een suburbaan woonmilieu. De gemeente is gebaat bij een goed functionerende subregio Zuidrand. Dit betekent dat Barendrecht rekening houdt met de subregionale afspraak om de concurrentiepositie ten opzichte van Rotterdam Zuid te minimaliseren door vooral in te spelen op de vraag van de lokale bevolking. Concreet leidt dit tot de inzet op het minimaal behouden van de 22% sociale woningvoorraad, het realiseren van circa 1.300 nieuwbouwwoningen tot 2025 en het bouwen binnen het suburbane woonmilieu.

Binnen de subregio Zuidrand ontleent Barendrecht haar kwaliteit aan het suburbane woonmilieu. De gemeente zet voor een groot deel in op een suburbaan grondgebonden woonmilieu (vooral eengezinswoningen), en een suburbaan exclusief woonmilieu (vrijstaande en twee-onder-een-kapwoningen) op locaties waar daarvoor de potentie aanwezig is.

In 2019 is het Regioakkoord Nieuwe Woningmarktafspraken Regio Rotterdam vastgesteld. Daarmee is een nieuwe koers ingeslagen met als doel een zo goed mogelijke bijdrage te leveren aan het Meer Evenwicht Scenario. Dit betekent onder meer dat de sociale woningvoorraad in Rotterdam, Schiedam en Vlaardingen afneemt en dat deze in de randgemeenten moet toenemen. Uitgangspunt voor Barendrecht is om circa 30% sociaal te bouwen, 20% betaalbaar en 50% duur.

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een suburbaan woonmilieu, waarmee invulling wordt gegeven aan de regionale woningbouwopgave. De hoofdzakelijk grondgebonden woningen worden stedenbouwkundig en qua ontwerp ingepast binnen het omliggende woonmilieu. Het appartementengebouw vormt een accent op de zuidoostelijke hoek, en is qua bouwhoogte (maximaal vijf bouwlagen) afgestemd op de omgeving.

Specifiek voor de ontwikkeling van Lagewei fase 2 en 3a heeft de gemeente samen met de verschillende stakeholders overeenstemming bereikt over het gewenste woningprogramma. Op basis van voortschrijdend inzicht en de actuele woningbehoefte is gekozen voor een gedifferentieerd programma waarmee zowel starterswoningen, sociale huurwoningen, betaalbare woningen als dure woningen worden toegevoegd aan de woningvoorraad. Het merendeel daarvan bestaat uit betaalbare (34%) en middeldure (53%) woningen. Dit komt ten gunste van een meer gebalanceerd woningprogramma en daarmee het betaalbaar wonen binnen de gemeente. Het college van B&W heeft in juni 2022 ingestemd met het beoogde programma (en de gevolgen voor de grondexploitatie) voor de ontwikkeling van Lagewei fase 2 en 3a, en de raad hierover geïnformeerd. Omwille van de haalbaarheid van het plan is in een later stadium een deel van het betaalbare programma (het appartementengebouw) gewijzigd in een mix van middeldure koop en huur.

3.3.3 Uitvoeringsprogramma duurzaam energiebeleid

Als nadere uitwerking van het Schetsplan Duurzaam Energiebeleid is het Uitvoeringsprogramma Energiebeleid Barendrecht opgesteld. Het duurzaam energiebeleid heeft vier pijlers of aandachtsgebieden, te weten: 40% energie besparen, 60% duurzame warmte inzetten, 60% duurzame stroom opwekken, en mobiliteit op basis van een 100% duurzame brandstof mix in 2030.

Om dit te realiseren is een aantal activiteiten en projecten benoemd, toegespitst op de verschillende sectoren in de samenleving. Het college heeft de gemeenteraad geadviseerd dit Schetsplan nader uit te werken en de projecten nader te specificeren. Dat is gedaan in dit Uitvoeringsprogramma Duurzaam Energiebeleid, wat kan worden beschouwd als een plan van aanpak voor de komende jaren. Hierbij is de nodige flexibiliteit ingebouwd voor fasering en prioritering van activiteiten en technologisch oplossingen.

3.3.4 Visiedocument Klimaatopgave Barendrecht

In de afgelopen decennia is steeds duidelijker geworden dat menselijke activiteiten invloed hebben op ons klimaat. Het klimaat verandert wat blijkt uit diverse wetenschappelijke onderzoeken. Ondanks het feit dat het klimaat in het verleden ook schommelingen kende is de afwijking die nu is ontstaan niet meer toe te schrijven aan “natuurlijke” schommelingen. De Klimaatopgave Barendrecht geeft nadrukkelijk de

lokale inzet weer op deze grote opgave waarmee bijgedragen wordt aan de regionale, landelijke en internationale doelstellingen.

Kort samengevat is het doel van het visiedocument:

- Het behouden en versterken van een goede en gezonde leefomgeving;
- Comfortabel kunnen blijven wonen, werken en recreëren;
- De kosten voor energie, in welke vorm ook blijven voor een ieder betaalbaar.

Op basis van het vastgestelde visiedocument wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld waarbij bij de uitwerking van de visiepunten per onderwerp wordt aangegeven wat de specifieke planning wordt en wat dit aan menskracht en middelen vraagt. In 2030 zijn er geen woningen meer met energielabel E en F. In 2050 heeft de woningvoorraad gemiddeld een energielabel B met als minimum label C.

Nieuwe woningen dienen aan huidige wetgeving te voldoen. Dat betekent dat woningen zonder gasaansluiting worden gerealiseerd en moeten voldoen aan de eisen voor bijna energieneutrale gebouwen (BENG). De voorgenomen ontwikkeling draagt dan ook bij aan de doelstellingen van de gemeente Barendrecht om de woningvoorraad gemiddeld gezien op het niveau van energielabel B te krijgen.

3.4 Conclusie

Gezien het voorgaande vormen het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid geen belemmering voor de haalbaarheid van dit wijzigings- en uitwerkingsplan.

4 Natuur

4.1 Kader

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, met wetgeving ten aanzien van planten- en diersoorten en Natura 2000-gebieden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen). Daarnaast hebben provincies eigen beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN; de voormalige Ecologische Hoofdstructuur of EHS) en overige natuurwaarden buiten het NNN.

4.1.1 Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het – aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen – verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het – aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen – verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
 - er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
 - sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:

- de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
- de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:

- ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
- ✓ indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Barendrecht is de provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag voor de Wnb.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

4.1.2 Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vrl- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

4.1.3 Natuurnetwerk Nederland en overige bos- en natuurgebieden

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid).

4.2 Onderzoek

4.2.1 Soortenbescherming

De kans bestaat dat de beoogde ontwikkeling mogelijk een negatief effect op beschermde flora en fauna (soortenbescherming) en/of beschermde natuurgebieden (gebiedsbescherming). Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling geldt de wettelijke verplichting onderzoek te verrichten naar de aanwezigheid van beschermde flora en fauna en de mogelijke effecten van de ruimtelijke ingreep daarop.

ABO-Milieuconsult heeft in augustus 2022 een flora- en faunaonderzoek (quickscan) uitgevoerd. Daarin is het plangebied onderzocht en beoordeeld op de aanwezigheid van en betekenis voor door de Wnb beschermde plant- en diersoorten. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 1, de resultaten zijn hieronder samengevat.

Tabel 4.1 toont een overzicht van de onderzoeksresultaten per onderzochte soortgroep. Uit de bureaustudie en biotooptoets is naar voren gekomen dat het onwaarschijnlijk is dat met de voorgenomen ontwikkeling vaste rust- en verblijfplaatsen worden aangetast van in de Wnb beschermde soorten. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. Een ontheffing van de Wnb is niet noodzakelijk. Met het broedseizoen voor vogels dient rekening gehouden te worden bij de werkzaamheden.

De zorgplicht van de Wet natuurbescherming is altijd van toepassing. In de quickscan wordt geadviseerd hoe aan deze zorgplicht invulling kan worden gegeven. Naast de consequenties die voorkomen uit de Wnb, worden verder enkele aanbevelingen gedaan om ecologische structuren in de omgeving van het plangebied te versterken.

Soort(groep)	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffing	Bijzonderheden/opmerkingen
Vleermuizen	Nee	Nee	Nee	Geen verblijfplaatsen aanwezig, het plangebied heeft geen essentiële functie voor vleermuizen.
Grondgebonden zoogdieren	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vogels	Nee*	Nee	Nee	Geen verstoring indien met het broedseizoen rekening gehouden wordt.
Amfibieën en reptielen	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vaatplanten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vissen	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Overige soorten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.

Tabel 4.1: Overzicht onderzoeksresultaten per soortgroep (bron: ABO-Milieuconsult, 22 augustus 2022).

4.2.2 Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet op gronden die zijn aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Er gaat dan ook geen oppervlakte aan NNN-gebied verloren. Ook ligt het plangebied niet binnen een Natura 2000-gebied, of een ander beschermd natuurgebied. Er is dan ook geen sprake van directe effecten op deze beschermde gebieden.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden aanwezig. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is 'Oude Maas' (circa 1,5 km afstand). Binnen dit natuurgebied zijn geen stikstofgevoelige habitats aanwezig. De meest nabijgelegen stikstofgevoelige natuurgebieden zijn de Biesbosch (circa 14,5 km afstand), Krammer-Volkerak (circa 19 km afstand) en Solleveld & Kapittelduinen (circa 28 km afstand).

Ondanks de beperkte omvang van de ontwikkeling en geruime afstand tot stikstofgevoelige gebieden dient een Aerius-berekening te worden uitgevoerd om uit te sluiten dat negatieve effecten als gevolg van onder andere stikstofdepositie optreden.

KuiperCompagnons heeft in dit kader in 2023 een stikstofdepositie-onderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek is beoordeeld of de aanleg- en de gebruiksfase van de ontwikkelingen in dit plan een toename veroorzaken van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitats binnen Natura 2000-gebieden. De notitie inclusief berekeningen is opgenomen in bijlage 2, de conclusies worden hieronder samengevat.

Uit het onderzoek wordt geconcludeerd dat met zekerheid kan worden gesteld dat geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden gedurende de aanleg en de gebruiksfase van de 90 woningen binnen dit wijzigings- en uitwerkingsplan. Dit betekent dat significant negatieve effecten op de instandhouding van die gebieden kunnen worden uitgesloten en dat de Wnb niet leidt tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit plan.

4.3 Conclusie

Uit de quickscan flora en fauna blijkt dat er geen beschermde soorten worden aangetast, en nader onderzoek niet benodigd is. Met de voorgenomen ontwikkeling gaat geen NNN-gebied of Natura 2000-gebied verloren. Uit een stikstofdepositieberekening blijkt dat geen sprake is van een toename van stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, en significant negatieve effecten op de instandhouding van die gebieden kunnen worden uitgesloten.

5 Water

5.1 Kader

Er is een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt één en ander uiteengezet.

5.1.1 Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het 2^e Nationaal Waterplan (NWP2) beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en het waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen (bijvoorbeeld wateroverlast of verdroging) in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in de wetgeving en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

Kaderrichtlijn water

De Kaderrichtlijn Water is opgesteld om de waterkwaliteit in Europa te verbeteren. De richtlijn is sinds 2000 van kracht. In de richtlijn staan afspraken die ervoor moeten zorgen dat uiterlijk in 2027 het water in alle Europese landen voldoende schoon en gezond is.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

5.1.2 Provinciaal beleid

Regionaal waterplan Zuid-Holland 2016 – 2021

In het Regionaal Waterplan wordt verwezen naar de Visie Ruimte en Mobiliteit, vastgesteld op 7 juli 2014. Provinciale staten van Zuid-Holland hebben echter op 20 februari 2019 nieuw beleid vastgesteld, namelijk het Omgevingsbeleid. In het Omgevingsbeleid is al het bestaande provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving samengevoegd in een omgevingsvisie en een omgevingsverordening. Verder wordt in het Regionaal Waterplan Zuid-Holland 2016-2021 verwezen naar de Voortgangsnota KRW en het Provinciaal Waterplan 2010 2015.

Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Het waterbeleid komt op diverse plekken voor in de Omgevingsvisie Zuid-Holland en Omgevingsverordening Zuid-Holland. In de omgevingsverordening zijn voor bestemmingsplannen in hoofdstuk 6 instructieregels opgenomen. Hier komen onder andere de Keur, legger en peilbesluit aan bod.

Voortgangsnota KRW

In de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2016-2021, vastgesteld op 14 oktober 2015, zijn de doelen en maatregelen voor waterkwaliteit van grond- en oppervlaktewater vastgelegd. Deze nota fungeert als een regionaal waterplan conform de Waterwet, voor het thema waterkwaliteit.

5.1.3 Beleid waterbeheerder

Waterschap Hollandse Delta – Waterbeheerprogramma 2022-2027

In het Waterbeheerprogramma (WBP) van Waterschap Hollandse Delta zijn de doelen beschreven die het waterschap tijdens de planperiode 2022-2027 wilt bereiken voor de primaire taken waterveiligheid, watersysteem, waterketen en wegen.

De doelen voor deze planperiode zijn afgeleid uit de ambities voor de langere termijn (2050). Deze ambities worden, nog meer dan voorheen, beïnvloed door de grote maatschappelijke opgaven van deze tijd, waar het waterschap voor staat. Het omgaan met de gevolgen van een veranderend klimaat én het tegengaan van verdere klimaatverandering springen hierbij het meest in het oog.

Behalve de ambities voor de lange termijn en de doelen die het waterschap in 2027 bereikt wil hebben, gaat het Waterbeheerprogramma ook in op de strategie om te komen tot realisatie van deze doelen. De doelen voor 2027 en de strategie vormen de basis voor de concreet uit te voeren maatregelen. De maatregelen zelf maken geen deel uit van dit Waterbeheerprogramma, maar worden elk jaar opnieuw in het kader van de reguliere planning- en controlcyclus bepaald.

Keur waterschap Hollandse Delta

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het Waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het Waterschap. In de Legger van oppervlaktewaterlichamen en kunstwerken voor waterschap Hollandse Delta zijn de watergangen opgenomen, waarop de Keur van toepassing is.

5.1.4 Gemeentelijk beleid

Gemeentelijk waterplan

Komen tot een goed, veilig, beheersbaar en aantrekkelijk watersysteem met gezond water en gevarieerde oevers, dat op de gewenste gebruiksfuncties is afgestemd' is de doelstelling van het Waterplan Barendrecht. Het gemeentelijke waterplan is vastgesteld op 1 oktober 2004. In het Waterplan worden aan de hand van vier thema's de doelstellingen en streefbeelden van het waterschap beschreven. Ook wordt een maatregelenpakket aan de hand van een aantal knelpunten gegeven. De thema's betreffen:

- voorkomen van wateroverlast;
- verbeteren van waterkwaliteit en ecologie;
- verbeteren belevingswaarde.

5.2 Onderzoek

Ontwikkelingen dienen rekening te houden met de in deze waterparagraaf genoemde eisen en uitgangspunten. In deze waterparagraaf wordt naast de beschrijving van de waterstaatkundige situatie en kenmerken bepaald wat de invloed is van de uitvoering van de ontwikkeling op de waterhuishouding.

Huidige situatie plangebied

Het plangebied bestaat in de huidige situatie hoofdzakelijk uit grasland, en is geheel onverhard. Langs de randen van het plangebied lopen watergangen, die gedeeltelijk binnen het plangebied vallen. In het oostelijk deel van het plangebied gaat het om een brede waterpartij, aan de westzijde van het plangebied ligt een smallere sloot. In het midden van het plangebied loopt een smalle watergang in noord-zuidelijke richting. Afbeelding 5.1 toont het oppervlaktewatersysteem in en rondom het plangebied.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Legger wateren en kunstwerken (bron: Waterschap Hollandse Delta).

Veiligheid en waterkeringen

Het plangebied ligt niet binnen de beschermingszone van een regionale of primaire waterkering. Het plangebied is niet gelegen in een gebied met een overstromingsrisico.

Waterkwantiteit

In de toekomstige situatie is voorzien in de realisatie van 90 nieuwe woningen. Daarnaast wordt een nieuwe verkeersstructuur gerealiseerd in de vorm van een ontsluitingsweg, waarlangs ook parkeervoorzieningen worden aangelegd. De openbare ruimte hieromheen wordt gedeeltelijk groen en onverhard ingericht. De bestaande smalle sloot aan de westzijde van het plangebied zal uiteindelijk worden gedempt. De watergangen aan de noord- en oostkant blijven wel intact en zullen worden verbreed.

In de structuur van de beoogde ontwikkelingen die mogelijk gemaakt worden met het bestemmingsplan 'Lagewei – Vrouwenpolder' is al rekening gehouden met de realisatie van de nieuwe woningen in het voorliggende plangebied. De benodigde watercompensatie voor alle ontwikkelingen in het gebied, inclusief de realisatie van Lagewei fase 2 en 3a, is in de watertoets in het bestemmingsplan Lagewei-Vrouwenpolder geborgd. Voor dit wijzigings- en uitwerkingsplan hoeft – net als de eerdere

uitwerkingsplannen 'Vrouwenpolder fase 2 en 3a', 'MFA Vrouwenpolder', 'Vrouwenpolder fase 6' en 'Lagewei fase 3' – dan ook niet apart de watercompensatie te worden geregeld.

Hierover heeft al afstemming plaatsgevonden tussen de gemeente en het waterschap. In het gehele plangebied van het moederplan wordt voldoende oppervlaktewater gerealiseerd. In totaal is daarmee zelfs sprake van overcompensatie. Rondom het voorliggende plangebied wordt de waterstructuur aan de noord- en oostkant verbreed. De sloot aan de westzijde zal uiteindelijk worden gedempt.

In het kader van het vooroverleg is deze waterparagraaf voorgelegd aan het waterschap Hollandse Delta. Uit het advies kwam naar voren dat de toename van verhard oppervlak vanwege dit plan ten laste kan worden gebracht van de waterbank. Dit houdt in dat er wel een vergunning moet worden aangevraagd voor de versnelde afvoer als gevolg van toename aan verhard oppervlak, maar dat de compensatie ten laste van de waterbank kan worden gebracht.

Afvalwaterketen en riolering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de waterhuishoudkundige situatie niet mag verslechteren. Dit betekent bijvoorbeeld dat de waterhuishouding kan worden verbeterd door het afkoppelen van schoon verhard oppervlak. Hiermee wordt voorkomen dat schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Dit betekent ook dat toename van het verharde oppervlak en/of dempingen binnen het gebied moeten worden gecompenseerd. Ook combinaties met andere functies zoals groen en recreatie liggen voor de hand. Daarnaast is het van belang om bij eventuele ontwikkelingen diffuse verontreinigingen te voorkomen door het gebruik van duurzame, niet-uitloogbare materialen (geen zink, lood, koper en PAK-houdende materialen) zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Afvalwater wordt afgevoerd via het gemeentelijk riool (droogweerafvoer – DWA). Hemelwater dat op daken, parkeerverharding en opritten valt, moet als dat mogelijk is worden afgekoppeld van het DWA en afgevoerd naar het oppervlaktewater. Hemelwater dat op wegen valt, dient via bodempassages te worden afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Waterkwaliteit

Het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen voorkomt dat het hemelwater, dat wordt afgekoppeld naar het oppervlaktewater, wordt vervuild. In verband hiermee worden eisen gesteld aan de bij de daken, goten en leidingen te gebruiken materialen. Er mogen geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink, teerhoudende dakbedekking of geïmpregneerde beschoeiingen gebruikt worden op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitloggen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben). Afkoppeling van hemelwater zorgt ervoor dat het aantal riooloverstorten laag is. Ook dit komt de waterkwaliteit (in de omgeving) ten goede.

Volksgezondheid

Door het afkoppelen van hemelwater van de DWA worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd. Indien nieuwe wateren worden gerealiseerd en/of oevers van bestaande wateren worden vergraven, verdient het aanbeveling flauwe, natuurvriendelijke oevers te creëren.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het gemeentelijke inzamelings- en transportstelsel ligt bij de gemeente, tot aan het eindgemaal, dat in beheer is van het waterschap Hollandse Delta. Het waterschap is

verantwoordelijk voor het transport vanuit het eindgemaal tot en met de afvalwaterzuiveringsinstallatie en voor de zuivering. De gemeentelijke riolering moet bereikbaar zijn voor beheer en onderhoud.

5.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het uitvoeren van het plan. In het kader van het vooroverleg zal deze waterparagraaf voor advies aan het waterschap Hollandse Delta worden voorgelegd.

6 Archeologie en cultuurhistorie

6.1 Kader

Erfgoedwet

De Erfgoedwet (2016) bundelt de voorgaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed was geregeld in zes verschillende wetten en een regeling. Waarin roerend, onroerend en archeologisch erfgoed allemaal hun eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen hadden.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2022 van kracht wordt.

Op grond van de Erfgoedwet is het verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

6.2 Onderzoek

6.2.1 Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan ‘Lagewei – Vrouwenpolder’ kent het plangebied de archeologische dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie – 2’. In de bijbehorende regeling is opgenomen dat het zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning niet is toegestaan werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren die dieper reiken dan 1,5 m beneden maaiveld en die tevens een terreinoppervlakte van meer dan 200 m² beslaan. Ook dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken die voldoen aan genoemde oppervlakte- en/of dieptematen, een rapport aan het bevoegd gezag te overleggen van een archeologisch deskundige waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld.

Beoordeling BOOR

In het kader van de voorgenomen werkzaamheden voor Lagewei fase 2 en 3a, heeft Archeologie Rotterdam de noodzaak van het uitvoeren van archeologisch (voor)onderzoek beoordeeld en op basis daarvan een advies opgesteld. De adviesbrief is opgenomen in bijlage 3. Op basis van de archeologische verwachtingswaarde van het gebied en de aard en omvang van de voorgenomen werkzaamheden, acht Archeologie Rotterdam een archeologisch vooronderzoek mogelijk noodzakelijk. Een eventueel vooronderzoek bestaat uit een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek door middel van grondboringen, verkennende, en eventueel karterende fase.

De definitieve bouw- en/of inrichtingsplannen zijn nog niet bekend. In lijn met het advies zullen de uitgewerkte plannen te zijner tijd aan Archeologie Rotterdam ter beoordeling worden voorgelegd. Een eventueel archeologisch (voor)onderzoek dient voorafgaand aan de grondroerende werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de gemeentelijke richtlijnen met betrekking tot archeologisch onderzoek. In dit wijzigings- en uitwerkingsplan is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2' met de vrijstellingsgrenzen uit het moederplan overgenomen.

6.2.2 Cultuurhistorie

Uit de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland blijkt dat er binnen het plangebied geen waardevolle cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Zoals eerder besproken in paragraaf 3.2.1, maakt het plangebied ook geen deel uit van een van de gebiedsprofielen van de provinciale kwaliteitskaart.

6.3 Conclusie

Wat betreft archeologie zullen de definitieve bouwplannen te zijner tijd nog door Archeologie Rotterdam worden beoordeeld. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor dit wijzigings- en uitwerkingsplan.

7 Milieu

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

7.2 M.e.r.-beoordeling

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage oftewel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De voorgenomen ontwikkeling van 90 woningen is aan te merken als een stedelijk ontwikkelingsproject, zoals voorkomend in de eerste kolom van de zogenaamde D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (categorie 11.2). Hoewel de drempelwaarden van 100 hectare of 2.000 woningen (kolom 2) ruimschoots niet worden overschreden, dient hiervoor in principe een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

Omdat het in dit geval gaat om een wijzigings- en uitwerkingsplan, is dit echter niet benodigd. De milieueffecten van deze ontwikkeling zijn in het moederplan reeds inzichtelijk gemaakt en afgewogen. Om deze reden wordt het opnieuw opstellen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk geacht. Desondanks zijn in dit hoofdstuk de relevante milieuaspecten met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling zorgvuldig afgewogen.

7.3 Bodemkwaliteit

7.3.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een

afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

7.3.2 Onderzoek

Uitgangspunt is dat bij ontwikkelingen de bodemkwaliteit geschikt is voor de toekomstige functie. In het vigerende bestemmingsplan kennen de gronden waarop de woningen zijn voorzien al een woonbestemming. Uit de toelichting bij het moederplan blijkt echter dat de uitgevoerde bodemonderzoeken dermate verouderd zijn dat nieuw bodemonderzoek benodigd is.

Het plangebied bestaat momenteel volledig uit grasland. Op de locatie zijn enkele watergangen aanwezig, die behouden blijven. Op basis van de beschikbare informatie van de DCMR zijn ter plaatse en in de nabije omgeving van het plangebied diverse milieukundige bodemonderzoeken en saneringen uitgevoerd. Op basis van de resultaten blijkt dat de onderzoeken en sanering voldoende zijn uitgevoerd. Volgens de bodemkwaliteitskaart van de gemeente ligt het plangebied in de zone "BW06: Wonen". Op basis van de bodemkwaliteitskaart is de verwachte kwaliteit van de boven- en ondergrond Achtergrondwaarde. De bodemfunctie betreft Wonen.

In dit kader heeft ABO-Milieuconsult in augustus 2022 een vooronderzoek en verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De rapportage is terug te vinden in bijlage 4. In deze paragraaf zijn de belangrijkste conclusies samengevat.

Op basis van het vooronderzoek kan de locatie als onverdacht worden beschouwd. De locatie betreft momenteel een grasveld met een watergang. Op het oostelijk deel en aangrenzende percelen ten noorden en zuiden van de locatie is in de periode van 1995 tot 2014 een warenhuis met schuur aanwezig geweest. Op de huidige onderzoekslocatie is onderzoek verricht naar de opslag van cokes en kolen, een kast met gewasbeschermingsmiddelen, een voormalige tank en teeltruimte. Destijds zijn matig tot sterke verontreinigingen met barium, lood en zink aangetroffen ten zuiden van de Zichtwei (openbare weg) en sterke verontreinigingen met asbest ter plaatse van de groenstrook en watergang nabij de 3^e Barendrechtseweg 416 (ten noorden van de onderzoekslocatie). Beide verontreinigingen zijn in 2013 gesaneerd. Ter plaatse van de toenmalige teeltruimte is een sterke verontreiniging met nikkel en matige verontreiniging met barium in het grondwater aangetroffen.

Tijdens het verkennend bodemonderzoek zijn in totaal 26 boringen verricht. De waterbodem is hierbij niet onderzocht. Verder bevindt zich op het oostelijke perceel een gronddepot, dat na de sanering van de locaties ten noorden en zuiden van de onderzoekslocatie is achtergebleven.

Zintuiglijke waarnemingen:	In de vrijkomende grond zijn plaatselijk sporen baksteen aangetroffen.
Bovengrond NEN 5740 (incl. OCB¹⁾):	De bovengrond is ter plaatse van het voormalige warenhuis licht verontreinigd met drins. Het westelijk deel is niet verontreinigd.
Ondergrond NEN 5740:	In de ondergrond zijn verhoogde gehalten zink en lood aangetoond
Gronddepot NEN 5740:	In het gronddepot zijn is een verhoogde gehalte PAK aangetoond
Grondwater NEN 5740:	In het grondwater zijn licht tot matig verhoogde concentraties barium aangetoond.

¹⁾Organochloorbestrijdingsmiddelen

Tabel 7.1: samenvatting onderzoeksresultaten verkennend bodemonderzoek (bron: ABO-Milieuconsult, 18 augustus 2022).

De conclusies op basis van de onderzoeksresultaten zijn samengevat in tabel 7.1. Op basis van de licht verhoogde waarden in de bodem, dient de onderzoekshypothese “de onderzoekslocatie is onverdacht” verworpen te worden.

De licht verhoogde gehalten aan drins, PAK, lood en zink in de grond en de licht verhoogde concentraties aan barium in het grondwater zijn dermate gering dat de resultaten hiervan geen aanleiding geven tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek.

De vastgestelde bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de aanvraag van de omgevingsvergunning (activiteit bouwen). Aanbevolen wordt om bij graafwerkzaamheden vrijkomende grond zo veel mogelijk op de locatie te verwerken.

Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn op het maaiveld en in het opgeboorde materiaal geen asbestverdachte materialen of bijmengingen aangetroffen. De aangetroffen sporen baksteen zijn niet asbestverdacht. Het uitvoeren van verkennend asbestonderzoek is niet noodzakelijk.

7.3.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

7.4 Akoestische aspecten

7.4.1 Kader

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals de realisatie van woningen.

Onderzoekszone wegverkeerslawaaï

Langs wegen bevindt zich overeenkomstig artikel 74 Wgh aan weerszijden een zone waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voordat nieuwe woningen binnen deze zone kunnen worden geprojecteerd dient te worden onderzocht of aan de grenswaarden van de Wgh wordt voldaan. Op grond van artikel 74 van de Wgh heeft elke weg een geluidszone, met uitzondering van de volgende wegen:

- wegen gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

De breedte van een zone is, op grond van artikel 74 van de Wgh, afhankelijk van de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied en van het aantal rijstroken.

Normstelling

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen is vastgelegd in de Wgh. Indien de geluidbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk te zijn of op zwaarwegende bezwaren te stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard dan is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Barendrecht bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden.

Gemeentelijk geluidbeleid

Het geluidbeleid van de gemeente Barendrecht is vastgelegd in de ‘Visie op het geluidbeleid gemeente Barendrecht’ van november 2006. De gemeente Barendrecht heeft de ambitie om zo veel mogelijk het

“stand-still” principe te hanteren voor de geluidsbelasting vanwege het weg-, het spoorwegverkeer en de industrie.

De beoordeling van het “stand-still” principe vindt plaats door een vergelijking van de huidige en toekomstige situatie. Uitgerekend is hoeveel gehinderden/ernstig gehinderden en slaapverstoorden er in de huidige situatie zijn en hoeveel in de plansituatie. Omdat het onderzoeksgebied uitsluitend nieuwbouw betreft en de planontwikkeling niet leidt tot een significante toename van de geluidsbelasting op bestaande woningen in de omgeving is alleen de toename van het aantal gehinderden/ernstig gehinderden en slaapverstoorden binnen de nieuwbouw bepaald.

Het aantal gehinderden/ernstig gehinderden en slaapverstoorden wordt beoordeeld op basis van de gecumuleerde geluidsbelasting exclusief de reductie ex artikel 110g Wgh met een forfaitaire bezetting van 2,2 bewoners per woning en de dosis-effectrelaties uit de Regeling geluid milieubeheer.

Deze aantallen worden met het totaal aantal gehinderden/ernstig gehinderden en slaapgestoorden in Barendrecht (Geluidsbelastingkaart derde tranche) vergeleken. Uit deze vergelijking volgt een procentuele verandering. De gemeente maakt de afweging of er ruimte in Barendrecht is om dit project te realiseren. In deze afweging worden de percentages gehinderden in 2006 en in 2016 betrokken.

Daarnaast is in het Actieplan geluid van de gemeente Barendrecht een plandrempel voor wegverkeerslawaai opgenomen van L_{den} 63 dB. Voor woningen met een geluidsbelasting die 63 dB of hoger is dan deze waarde moeten maatregelen worden getroffen die de geluidsbelasting reduceren. Het is ongewenst om woningen te realiseren met een geluidsbelasting van 63 dB of hoger. Deze geluidsbelasting betreft een cumulatieve geluidsbelasting van het verkeer op alle wegen samen zonder de toepassing van de correctie van 5 dB op grond van artikel 110g Wgh.

Bouwbesluit

In het Bouwbesluit 2012 zijn eisen gesteld ten aanzien van de karakteristieke geluidswering van de gevels van een nieuwe woning. De eis aan de karakteristieke geluidswering voor wegverkeer is de vastgestelde hogere waarde minus 33 dB. De karakteristieke geluidswering moet worden bepaald op basis van de cumulatieve geluidsbelasting van alle relevante wegen samen exclusief de reductie ex artikel 110g Wgh.

7.4.2 Onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van woningen die worden gekenmerkt als geluidsgevoelig object. De nieuwe woningen liggen binnen de in de Wgh vastgelegde onderzoekszones van de 3^e Barendrechtseweg, de Kilweg en Leedeweg. Akoestisch onderzoek op grond van de Wgh is daardoor noodzakelijk. Op basis van vaste jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook de geluidbelasting van de omliggende 30 km/uur-wegen (Zichtwei, Sikkelwei) berekend te worden. De ontwikkellocatie ligt niet in de onderzoekszone van een spoorlijn of gezoneerd industrieterrein. Akoestisch onderzoek naar railverkeers- en industrielawaai is daarom niet aan de orde.

In dit kader heeft KuiperCompagnons in 2023 een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 5. De bevindingen zijn hieronder beknopt samengevat.

Uit de resultaten wordt geconcludeerd dat het verkeer op de 2e en 3e Barendrechtseweg en het verkeer op de Zichtwei/Hooimeijerlaan (30 km-weg) een geluidsbelasting veroorzaakt boven de voorkeurgrenswaarde. De geluidsbelasting bedraagt maximaal respectievelijk 56 en 51 dB. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt daarom niet overschreden.

Omdat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moet wel een hogere waarde in het kader van de Wgh worden vastgesteld. Uit het onderzoek blijkt verder dat geluidsreducerende maatregelen bij de bron of in het overdrachtsgebied niet mogelijk zijn.

Om het leef- en woonmilieu te verbeteren dient iedere woning zoveel als mogelijk een geluidsluwe gevel en buitenruimte te hebben. Op basis van de nu beschikbare verkaveling hebben alle grondgebonden woningen een geluidsluwe gevel aan de zijde waar de tuin ligt. Een verdere verbetering van de geluidssituatie kan worden gerealiseerd door de slaapkamers zoveel als mogelijk aan de geluidsluwe zijde te situeren.

Een aandachtspunt betreft het appartementengebouw. Als het gebouw zo wordt ingedeeld als op het verkavelingsplan is aangeduid hebben diverse woningen geen gevel die grenst aan de luwe zijde van het gebouw. Het verdient aanbeveling deze woning in dat geval te voorzien van een afgeschermd buitenruimte, bijvoorbeeld in de vorm van een afgeschermd loggia of een buitenruimte met verhoogde gesloten borstweringen. De achterliggende gevel in deze buitenruimte kan dienst doen als geluidsluwe gevel. Op deze luwe gevel moeten zoveel als mogelijk de verblijfsruimte van de woningen (woon- en slaapkamer) worden aangetakt.

Omdat de cumulatieve geluidsbelasting lager is dan 63 dB wordt de plandrempel uit het Actieplan geluid niet overschreden. Dit deel van het beleid veroorzaakt daarom geen belemmeringen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten opzichte van de bestaande situatie in het plangebied na de planrealisatie sprake is van een toename van 26 gehinderden en 11 ernstig gehinderden. In het kader van het moederplan 'Lagewei – Vrouwenpolder' is echter al onderbouwd dat voor het gehele plangebied aan de voorwaarde van het 'stand still'-principe uit het gemeentelijk geluidbeleid wordt voldaan.

Voor het verkeer op de 2e en 3e Barendrechtseweg moet een hogere waarde moet worden vastgesteld. Deze hogere waarde loopt parallel aan de ruimtelijke procedure. Het ontwerpbesluit tot vaststelling van een hogere waarde wordt gelijktijdig met het ontwerpwijzigings- en uitwerkingsplan ter inzage gelegd.

7.4.3 Conclusie

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde; de maximale hogere waarde wordt niet overschreden. Voor het verkeer op de 2e en 3e Barendrechtseweg moet daarom een hogere waarde worden vastgesteld. Daarbij vormt de indeling van het appartementengebouw een aandachtspunt voor de verdere uitwerking van het bouwplan.

7.5 Luchtkwaliteit

7.5.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren. Daarnaast zijn daarin alle ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en ultra fijnstof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀

jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$, terwijl voor $\text{PM}_{2.5}$ de jaargemiddelde grenswaarde $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarnaast mag de PM_{10} 24 uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Naast de introductie van het NSL is het begrip ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

In de ‘Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)’ (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. In de Regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-ontwikkeling;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering wordt toegepast.

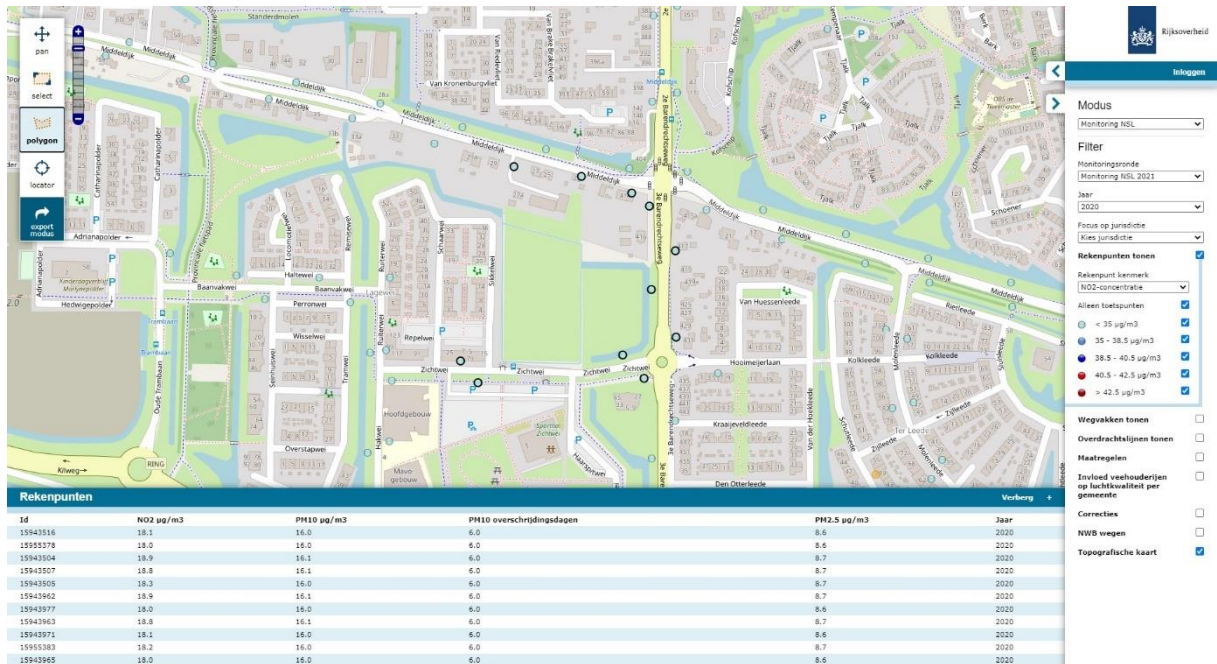
Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

7.5.2 Onderzoek

In de regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling van 90 woningen valt ruim binnen de NIBM-regeling, en is daarom aan te merken als een ontwikkeling die ‘NIBM’ bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Onderzoek op grond van de Wet luchtkwaliteit is hierdoor niet benodigd.

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties luchtverontreinigende stoffen in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. In afbeelding 7.1 zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2.5}$ langs de omliggende wegen weergegeven, voor de rekenpunten die het dichtst bij het plangebied liggen. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool, en bepaald voor het peiljaar 2020.



Afbeelding 7.1: Overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, peiljaar 2020 (NSL-monitoringstool 2021).

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van het plangebied de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} respectievelijk maximaal 18,9 µg/m³, 16,1 µg/m³ en 8,7 µg/m³ bedragen. De jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) worden niet overschreden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie PM₁₀ is maximaal 6,0, waardoor het maximum van 35 dagen niet wordt overschreden.

De trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor ook geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

7.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt gezien het bovenstaande geen belemmering voor het uitvoeren van het plan.

7.6 Milieuzonering

7.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

7.6.2 Onderzoek

In de omgeving van het plangebied zijn hoofdzakelijk woonfuncties aanwezig. Er zijn geen bedrijfsbestemmingen of bedrijven, waarvan de richtafstand tot in het plangebied reikt.

Ten zuiden van het plangebied bevindt zich een bestemming 'Maatschappelijk'. Binnen deze bestemming zijn maatschappelijke voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening toegestaan. In de feitelijke situatie zijn op deze gronden twee scholen, een kerk en jongerencentrum gevestigd. Op

basis van de VNG-handreiking geldt voor deze functies een richtafstand van 30 m (milieucategorie 2, omgevingstype 'rustige woonwijk'). Uit de stedenbouwkundige verkavelingstekening blijkt dat een beperkt deel van de bouwvlakken aan de zuidkant van het plangebied binnen deze richtafstand vallen. Daarbij kan gesteld worden dat de gronden in het moederplan al een uit te werken woonbestemming kennen, en de woonbestemming en bouwvlakken in dit wijzigings- en uitwerkingsplan verder naar het noorden zijn verschoven. Bovendien staan ten westen van het plangebied al woningen op vergelijkbare afstand van de maatschappelijke bestemming. Binnen de maatschappelijke bestemming bevindt de bebouwing zich terugliggend ten opzichte van de noordelijke perceelsgrens, en vooral geconcentreerd aan de zuid- en westkant van het perceel. Daarnaast bestaat een strook aan de noordzijde van de maatschappelijke bestemming feitelijk nog uit openbaar gebied (trottoir). Gezien de afstand tot de nieuwe woningen, in combinatie met de lichte milieucategorie, feitelijk aanwezige functies en inrichting van het perceel kan worden beargumenteerd dat bij de woningen sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De maatschappelijke bestemming c.q. functie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. In een beoordeling van het voorliggende plan heeft de DCMR met deze conclusie ingestemd, en aangegeven dat zij nader onderzoek niet nodig acht.

7.6.3 Conclusie

Gezien het voorgaande levert het aspect milieuzonering geen belemmeringen op voor dit wijzigings- en uitwerkingsplan.

7.7 Externe veiligheid

7.7.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, beoordeeld te worden.

Plaatsgebonden risico

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Groepsrisico

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

Verantwoording groepsrisico

Binnen het invloedsgebied geldt dat voor ieder ruimtelijk plan groepsrisicoverantwoording verplicht is. Een verantwoording is een kwalitatieve beschrijving over de waarde van het groepsrisico, maatregelen, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het advies van de veiligheidsregio speelt hierbij een belangrijke rol. Bij complexe projecten ligt doorgaans een proces van overleg met veiligheidsdeskundigen ten grondslag.

In 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. In dit onderzoek is op deze wetgeving voorgesorteerd.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 meter, in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.
- d. Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

In het Bevt zijn tevens plasbrandaandachtsgebieden (PAG) benoemd voor transportroutes. Een PAG is een zone, waarbinnen een aanvullende verantwoording noodzakelijk is met betrekking tot het al dan niet nemen maatregelen om de effecten van een plasbrand te beperken en de zelfredzaamheid van personen.

7.7.2 Onderzoek

Externe veiligheid gaat over de invloed van het transport of opslag van gevaarlijke stoffen op de omgeving. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de realisatie van nieuwe kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Op basis van de risicokaart en informatie van de gemeente Barendrecht zijn de volgende risicobronnen in de omgeving aanwezig:

- Vervoer gevaarlijke stoffen over de Rijkswegen A15 en A29 en de lokale weg Kilweg;
- Vervoer gevaarlijke stoffen over de spoorlijnen Barendrecht-Kijfhoek en Maasvlakte-Barendrecht;
- Vervoer gevaarlijke stoffen over de rivier de Oude Maas;
- Waterstofleiding Air Products.

In het kader van het moederplan is een onderzoek naar externe veiligheid uitgevoerd in 2012. De risicobronnen uit dit plan zijn vergeleken met de aanwezige risicobronnen in de huidige situatie.

Transportroutes gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water

Langs vervoersassen van gevaarlijke stoffen is een verantwoordingsgebied aanwezig van 200 meter, een invloedsgebied voor LPG (GF3) van 355 meter voor vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en een invloedsgebied voor toxische stoffen van meer dan 4.000 meter voor weg en rail.

Het plangebied bevindt zich buiten de verantwoordingsgebieden van alle bovengenoemde transportroutes. Wel bevindt het plangebied zich deels binnen het invloedsgebied voor LPG (GF3) van de Kilweg en binnen de invloedsgebieden voor toxische stoffen voor de Rijks- en spoorwegen. In het moederplan staat dat over de Kilwegvervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, er zijn echter geen tellingen van RWS van deze weg bekend. De aard en de frequentie van dit vervoer zijn volgens het moederplan zodanig dat er geen sprake is van risico's in de omgeving van de weg. Er dient een beschrijving te worden gegeven van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Het plangebied ligt op circa 1.300 meter van de Oude Maas en daarmee buiten alle invloedsgebieden van deze rivier.

Leidingen

Er ligt een waterstofleiding van Air Products ten zuiden van de Kilweg, op meer dan 300 meter ten zuiden van het plangebied. Het plangebied is buiten het invloedsgebied gelegen. De DCMR Milieudienst Rijnmond heeft voor het opstellen van het bestemmingsplan Lagewei-Vrouwenpolder een advies gegeven over het aspect externe veiligheid waarin is aangegeven dat deze waterstofleiding geen relevante risicobron is. De ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan Lagewei-Vrouwenpolder vinden plaats buiten de PR 10^{-6} contour en er is geen sprake van een GR als gevolg van deze leiding.¹

Ten zuiden van het plangebied, aan de noordzijde van de Kilweg is een natgasleiding aanwezig ('NAM-nummer' 415100). De leiding is op dit moment niet in gebruik. Nabij 'Portus Groene Hart Barendrecht' zijn als aangraafbeveiliging kunststof platen boven deze leiding aangebracht. In het moederplan 'Lagewei – Vrouwenpolder' is deze gasleiding al beschouwd en onderzocht. Uit het onderzoek door KEMA en de verantwoording van het groepsrisico (respectievelijk bijlage 9 en 11 van het moederplan) blijkt dat (na maatregelen) een invloedsgebied heeft van 150 m. Het voorliggende plangebied valt buiten dit invloedsgebied.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. In het plangebied worden geen functies mogelijk gemaakt die specifiek bedoeld zijn voor personen met een beperkte zelfredzaamheid, zoals ouderen of gehandicapten. Evenwel is het natuurlijk niet uit te sluiten dat kinderen, ouderen en/of gehandicapten in de woningen gaan wonen/aanwezig zijn. Vanuit maatschappelijk oogpunt is het juist gewenst dat dergelijke specifieke doelgroepen zich gelijkmatig 'verspreiden' tussen de reguliere doelgroepen.

Scenario BLEVE

Het maatgevende scenario voor de Kilweg is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion). Er wordt onderscheid gemaakt tussen een warme BLEVE en een koude BLEVE. Bij een warme BLEVE kan door een incident op de weg een brand ontstaan waarbij een tankwagen met LPG is betrokken.

¹ Plan Lagewei Vrouwenpolder Barendrecht, Advies over het aspect externe veiligheid, DCMR milieudienst Rijnmond, d.d. 8 oktober 2009

Vanwege oplopende temperaturen neemt dan de druk in de tank met LPG toe. Binnen circa 20 minuten leidt het vrijkomen en het ontsteken van de inhoud tot overdrukeffecten en een grote vuurbal, een BLEVE. Een koude BLEVE treedt op zonder of voordat de LPG-tankwagen (maximaal) is opgewarmd door een externe brand. Het scheuren van de tank wordt veroorzaakt door een plaatselijke verzwakking van de tankwand. De maximale druk en temperatuur worden in dit scenario niet bereikt. De hittestraling van een BLEVE is kort en hevig en kan secundaire branden in de omgeving veroorzaken. Ontvluchting in het geval van een BLEVE is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen.

Scenario toxische gassen

Door een incident kan de tankwand scheuren waardoor een groot deel van de toxische vloeistof in korte tijd uitstroomt. De toxische stof verdampt deels direct en wordt gedurende korte tijd meegevoerd door de wind. De resterende vloeistof vormt een plas. Het gevaar kan door de aanwezigen in het benedenwindse effectgebied in het geval van ammoniak opgemerkt worden door de herkenbare geur. Aanwezigen kunnen het beste binnen in gebouwen schuilen tegen de toxische effecten van het scenario.

Vluchtmogelijkheden

Men kan het plangebied verlaten via de weg Zichtwei en vervolgens via de Derde Barendrechtseweg, van de risicobron af, richting het noorden vluchten.

Mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding van rampen

Bij het stedenbouwkundig ontwerp en de indeling van de openbare ruimte dient rekening te worden gehouden met de bereikbaarheid en keermogelijkheden van hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen in relatie tot ingangen van gebouwen. De wegenstructuur in het plangebied dient te voldoen aan de door de brandweer gestelde minimumeisen betreffende uitvoering en inrichting. De regionaal vastgestelde 'Handleiding advies bluswater en bereikbaarheid VRR' biedt mogelijkheden om daar invulling aan te geven.

De aanwezigheid van effectieve bluswatervoorziening is tevens een belangrijk aandachtspunt. Brandkranen dienen nabij de entrees van het gebouw en de opstelplaatsen gerealiseerd te worden.

In de nadere uitwerking van het bouwplan en de inrichting van de openbare ruimte worden deze aspecten meegenomen.

Ten behoeve van de zelfredzaamheid is het van belang dat E-Alert wordt ingezet.

In het kader van een effectieve zelfredzaamheid bij het vrijkomen van toxische stoffen wordt geadviseerd bij ontwikkelingen afsluitbare ventilatiesystemen in gebouwen toe te passen waarmee kan worden voorkomen dat toxische stoffen binnentreden. Aanwezigen zijn in gebouwen enkele uren beschermd tegen de effecten van toxische dampen. Het opleggen van het aanbrengen van afsluitbare mechanische ventilatiesystemen is alleen mogelijk indien dit in de planregels van het bestemmingsplan is vastgelegd.

Risicocommunicatie naar toekomstige bewoners/werknemers is zeer belangrijk. Bij het sluiten van een huur-/koopcontract voor een woning of indiensttreding kunnen bewoners en werknemers op de externe veiligheidsrisico's gewezen worden en kan onderhavige rapportage genoemd worden. Er kan informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding van incidenten en over de daarbij te volgen gedragslijn. De gemeente heeft in dit kader een informatieplicht. Voor de

voorlichting kan gebruik gemaakt worden van de campagne “Goed voorbereid zijn heb je zelf in de hand” en de website www.rijnmondveilig.nl.

Aan de energietransitie (nieuwe vormen van energiewinning, -opslag en -transport) zijn veiligheidsrisico's verbonden, zoals risico's rond elektrisch rijden/parkeren, waterstof en grootschalig gebruik van zonnepanelen in combinatie met energie opslag systemen (EOS). Indien in het plangebied nieuwe energiebronnen worden ontwikkeld dient de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond hierover geïnformeerd te worden.

Alle LPG-tankwagens in Nederland zijn voorzien van een hittewerende bekleding. De uitvoering en de keuring van de hittewerende bekleding is geregeld in de NTA 8820:2015. Deze maatregel is overigens alleen effectief tegen het optreden van een warme BLEVE. Bestrijding van een dreigende BLEVE vereist veel bluswater bedoeld voor het koelen van de LPG-tank. Bij voldoende koeling zal een BLEVE worden voorkomen. Hiervoor wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet). De aanwezigheid van effectieve grootschalige bluswatervoorziening is hierbij een belangrijk aandachtspunt.

7.7.3 Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg. In het kader van het wettelijk vooroverleg wordt dit wijzigings- en uitwerkingsplan voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Daarnaast dient bij de uiteindelijke vergunningverlening formeel advies te worden gevraagd aan de VRR.

7.8 Overige belemmeringen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Binnen het plangebied lopen geen planologisch relevante kabels of (hoogspannings-)leidingen. Dit onderdeel zorgt dan ook niet voor belemmeringen. Ook van andere belemmeringen in of rondom het plangebied is geen sprake.

7.9 Duurzaamheid

7.9.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

In 2013 zijn er in het 'Energieakkoord voor duurzame groei' reeds afspraken gemaakt over energiebesparing, stimuleren van duurzame energie en werkgelegenheid tussen de overheid, vakbonden, werkgevers en milieuorganisaties. Tijdens de klimaatop in Parijs in 2016 hebben 197 landen, waaronder Nederland, zich gecommitteerd aan het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen en de opwarming van de aarde te beperken tot maximaal 2 graden met 1,5 graad als streefwaarde. In de Klimaatwet (2019) is vastgelegd dat broeikasgasuitstoot (ten opzicht van 1990) met respectievelijk 49 procent in 2030 en 95 procent in 2050 verminderd moeten worden. Daarnaast moeten er in 2050 een volledig CO₂-neutrale elektriciteitsproductie zijn. In het Klimaatakkoord dat op 26 juni 2019 door het kabinet is gepresenteerd staan afspraken met verschillende sectoren om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan en de doelen uit de Klimaatwet te kunnen halen. Deze afspraken zijn ingedeeld per sector: elektriciteit, gebouwde omgeving, industrie, landbouw en landgebruik, en mobiliteit. Zo is voor de gebouwde omgeving afgesproken dat in 2030 1,5 miljoen bestaande woningen

verduurzaamd zijn, en in 2050 7 miljoen woningen en 1 miljoen gebouwen van het aardgas af zijn. Hierbij is een centrale rol weggelegd voor gemeentes, en wordt een wijkgerichte aanpak gehanteerd.

Wet Voortgang Energie Transitie

Op 1 juli 2018 is de Wet Voortgang Energie Transitie (VET) in werking getreden. Deze Wijzigingswet heeft een aantal aanpassingen doorgevoerd in de Gaswet en de Elektriciteitswet. Door de wijziging van de Gaswet mag een netbeheerder geen aardgasaansluiting meer verzorgen voor nieuwbouw. De aansluitplicht is dus vervallen, waarmee nieuwbouw niet meer aangesloten kan worden op het aardgasnet. Een belangrijk aandachtspunt is dat dit alleen geldt voor kleinverbruikers. Kleinverbruikers hebben een gasmeter tot en met G25 (een doorlaatwaarde tot en met 40 m³ per uur). Veel grotere kantoorpanden en bedrijven hebben een grotere aansluiting en hebben dus nog steeds recht op een aardgasaansluiting. Daarnaast biedt de Wet VET het college de ruimte om gebieden aan te wijzen waar netbeheerders geen nieuwe aardgasaansluitingen meer mogen verzorgen. Van deze bevoegdheid mag alleen gebruik worden gemaakt als er is voorzien in alternatieve voorzieningen. Dit heeft echter alleen invloed op kleingebruikers. Voor grootverbruikers vervalt het recht op een gasaansluiting hiermee dus niet. De wetgeving biedt ook ruimte aan het college van B&W om bij zwaarwegende redenen van algemeen belang uitzonderingen te maken en toch in een gasaansluiting te voorzien.

BENG

Voor alle nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw, geldt dat vergunningaanvragen vanaf 1 januari 2021 moeten voldoen aan de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG). Die eisen vloeien voort uit het Energieakkoord voor duurzame groei en uit de Europese Energy Performance of Buildings Directive (EPBD). De energieprestatie bij BENG wordt bepaald aan de hand van 3 individueel te behalen eisen:

1. de maximale energiebehoefte in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar (kWh/m².jr);
2. het maximale primair fossiel energiegebruik, eveneens in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar (kWh/m².jr);
3. het minimale aandeel hernieuwbare energie in procenten (%).

Gelijktijdig met en in aanvulling op de BENG-eisen is de nieuwe indicator TO_{juli} ingevoerd. Om het risico op oververhitting gedurende de zomer bij nieuwbouwwoningen te beperken wordt aan deze indicator een grenswaarde gesteld. Deze grootte geeft een indicatie van het risico op temperatuuroverschrijding en wordt bepaald aan de hand van de berekende koelbehoefte over de maand juli in de BENG-berekening volgens NTA 8800.

Convenant klimaatadaptief bouwen Zuid Holland (2018)

In oktober 2018 heeft een groot aantal partijen in Zuid-Holland het Convenant Klimaatadaptief Bouwen ondertekend, waaronder provincie, gemeenten, waterschappen, bouwbedrijven, maatschappelijke organisaties, financiers en projectontwikkelaars. Het doel van het convenant is het verminderen van wateroverlast, hittestress, droogte en bodemdaling en het vergroten van de biodiversiteit. Met het convenant is de ambitie vastgelegd dat nieuwbouwlocaties in Zuid-Holland zoveel mogelijk klimaatadaptief worden gebouwd, zodat ze bestand zijn tegen de gevolgen van klimaatverandering. De urgentie hiervan is ingegeven door het Deltaprogramma in combinatie met de grote bouwopgave in Zuid-Holland. Klimaatverandering heeft grote impact op de leefomgeving en het aantal weersextremen neemt toe. Zuid-Holland staat daarnaast voor een grote woningbouwopgave, tot 2025 zijn er in de provincie 100.000 nieuwe woningen nodig.

De procesafspraken uit het convenant zijn vervolgens vertaald in een 'Minimaal Programma van Eisen', dat op 13 september 2019 aan de Deltacommissaris is overhandigd. Dit programma dient als voorlopige maatregel, totdat een instrumentarium ontwikkeld is waarmee de klimaatbestendigheid van

nieuwbouwprojecten kan worden beoordeeld. Het programma biedt praktische en concrete eisen die partijen in Zuid-Holland kunnen gebruiken om op korte termijn nieuwbouwplannen klimaatbestendig te ontwikkelen. Het is bedoeld om vooraf ruimtelijke plannen en ontwerpen aan te toetsen. De eisen zijn ingedeeld in zes thema's:

- Wateroverlast;
- Droogte;
- Hitte;
- Bodemdaling;
- Biodiversiteit;
- Overstromingen.

Hierbij is eveneens een Leidraad klimaatadaptief bouwen opgesteld. Dit dient als hulpmiddel ter ondersteuning bij het concretiseren van de klimaatambities en het beoordelen van de gebiedsontwikkeling op de zes klimaatthema's. In de leidraad worden de thema's inhoudelijk uitgewerkt. De thema's zijn verbonden door de vaste stappen in het proces. De leidraad bestaat uit twee delen. Het eerste deel beschrijft per thema welke stappen genomen moeten worden om de ambities vast te leggen in eisen en te beoordelen. Het tweede geeft meer context aan en toelichting op het geheel.

Strategie Klimaatadaptatie 2022-2026

Op 24 september 2019 is "Klimaatopgave Barendrecht, visiedocument" door de gemeenteraad van Barendrecht vastgesteld. Hierin is de inzet van Barendrecht in de wereldwijde klimaatopgave omschreven. In dit plan is aangestuurd op een klimaatadaptatieplan; deze is 22 februari 2022 door de gemeenteraad vastgesteld in de vorm van "Strategie klimaatadaptatie 2022-2026". De hoofddoelen van deze strategie zijn als volgt:

1. we zijn waterrobuust en klimaatbestendig;
2. we hebben een leefbare en gezonde leefomgeving.

Om deze hoofddoelen te realiseren zijn de volgende handelingsperspectieven bepaald:

- werken aan een waterrobuuste omgeving: hierin wordt aangestuurd op het beperken van overstromingsrisico, dijkversterkingen en een hogere zelfredzaamheid van bewoners als het fout gaat;
- een natuurlijkere waterkringloop: de waterkringloop, die door verstening van het omliggende oppervlak is verstoord, zal in samenwerking met waterschap Hollandse Delta zoveel mogelijk worden hersteld. Zo kan overlast door extreme buien worden beperkt;
- alle nieuwbouw klimaatadaptief: er is een grote woningbouwopgave binnen Barendrecht. De doelstelling is om de woningen waar mogelijk en gewenst zowel klimaatadaptief als energie-neutraal op te leveren;
- klimaatadaptief inrichten van stedelijk gebied: de openbare ruimte wordt klimaatadaptief ingericht, tevens worden beheerders van bedrijventerreinen en burgers gestimuleerd om hun terreinen klimaatadaptief in te richten;
- een klimaatbestendig landelijk gebied; er wordt meer ruimte voor activiteiten in het groen gecreëerd, hier kunnen inwoners in koelte recreëren. Tevens zullen deze plekken benut worden om de biodiversiteit te vergroten;
- werken aan een gezonde leefomgeving: het is van belang om te leren gaan met hittestress, daarvoor zal een lokaal hitteplan ontwikkeld worden. Daarnaast wordt onderzocht hoe om te gaan met andere negatieve effecten die zijn ontstaan door klimaatverandering.

7.9.2 Onderzoek

Met de nieuwe woningen wordt in ieder geval toepassing gegeven aan de huidige wettelijke vereisten en de gestelde kaders op het gebied van duurzaamheid en energie. Zo zullen de nieuwe woningen

gasloos worden gerealiseerd en voldoen aan de BENG-eisen. Daarnaast zal in de uitwerking van de bouwplannen rekening worden gehouden met het programma van eisen, als onderdeel van het Convenant klimaatadaptief bouwen dat de gemeente Barendrecht en BPD hebben ondertekend.

7.9.3 Conclusie

Op het gebied van duurzaamheid wordt in ieder geval voldaan aan de huidige wettelijke vereisten. Ook wordt in de uitwerking van de bouwplannen aangesloten bij het Convenant klimaatadaptief bouwen.

8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een wijzigings- en uitwerkingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is het onder de Wet ruimtelijke ordening verplicht dat indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moeten maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar.

In voorliggend plan zullen tussen de gemeente Barendrecht en ontwikkelaar afspraken worden vastgelegd in een nog te sluiten gronduitgifteovereenkomst. Het kostenverhaal is daarmee anderszins verzekerd. Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met dit wijzigings- en uitwerkingsplan wordt invulling gegeven aan de uit te werken woonbestemming uit het moederplan. Er worden in totaal 90 nieuwe woningen gerealiseerd, bestaande uit 75 grondgebonden woningen en 15 appartementen in een gevarieerd programma. Hiermee wordt ingespeeld op de actuele grote woningbehoefte en bevolkingsontwikkeling. Het plangebied wordt getransformeerd van een braakliggend stuk grond naar een kwalitatief hoogwaardig woongebied. De ontwikkeling voorziet daarmee in de verdere invulling en afronding van de nieuwe woonwijk Lagewei. De stedenbouwkundige opzet en het ontwerp van de nieuwe bebouwing wordt ingepast in en afgestemd op de omgeving. De ontwikkeling past binnen de ruimtelijke beleidskaders van de gemeente en heeft als uitgangspunt de bestaande ruimte beter in te richten en de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren.

Daarnaast heeft de gemeente Barendrecht op 25 januari 2023 samen met haar partners een inloopavond georganiseerd voor direct omwonenden van het plangebied. Bewoners konden de plannen bekijken en vragen stellen. De projectgroep heeft alle bezoekers gesproken en hen meegenomen in de planvorming. Er is door de direct omwonenden positief gereageerd op de planvorming en de programmering. Een aantal omwonenden heeft ook actief meegedacht en suggesties aangedragen. Op 20 februari 2023 heeft de gemeente een extra inloopavond georganiseerd, bedoeld voor bewoners van het appartementencomplex Zuiderzicht, de omliggende scholen en leden van de gemeenteraad. Ook deze avond was goed bezocht, waarbij de projectgroep de geïnteresseerden heeft kunnen informeren over de plannen. Over het algemeen was men positief gestemd over de gepresenteerde plannen. Een terugkoppeling van deze inloopavonden is opgenomen in bijlage 7. Richting de realisatiefase kan nogmaals een inloopavond worden georganiseerd om de (direct) omwonenden en belanghebbenden (scholen) uitleg te geven over het vervolg en de realisatiefase.

Hiermee wordt verondersteld dat er voldoende draagvlak is voor de ontwikkeling. Bovendien wordt in de planprocedure de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen (zie ook de volgende paragraaf). Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit wijzigings- en uitwerkingsplan voldoende gewaarborgd geacht.

8.3 Procedure

8.3.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet voorafgaand aan de procedure van een wijzigings- en uitwerkingsplan, een voor aankondiging worden gepubliceerd waarin de

gemeente aangeeft een wijzigings- en uitwerkingsplan voor te bereiden.

Overleg

Conform artikel 3.1.1 van het Bro moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een wijzigings- en uitwerkingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeentes en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerp wijzigings- en uitwerkingsplan voor advies toegezonden aan de betrokken overlegpartners. Provincie Zuid-Holland, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en waterschap Hollandse Delta hebben gereageerd. Van waterschap Hollandse Delta is advies ontvangen dat betrekking heeft op de watercompensatie. Dit advies is in paragraaf 5.2 opgenomen. De overige overlegreacties hebben niet geleid tot wijzigingen in het plan.

8.3.2 Ontwerpfase

Na afronding van de voorbereiding is de formele planprocedure gestart. Op de voorbereiding van een wijzigings- en uitwerkingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het wijzigings- en uitwerkingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerp wijzigings- en uitwerkingsplan heeft van 7 april tot en met 19 mei 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is eenieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. In deze periode zijn geen zienswijzen op het plan ingediend.

Wel is een ambtshalve wijziging doorgevoerd. Op basis van voortschrijdend inzicht is het beoogde programma van het appartementengebouw onhaalbaar gebleken. Dit deel van het programma is daarom gewijzigd van 15 betaalbare koopwoningen naar een mix van middeldure koop- en huurwoningen. Hiervoor wordt een nieuwe verkoopleidraad gepubliceerd. De toelichting van het wijzigings- en uitwerkingsplan is hierop aangepast.

8.3.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging neemt het college van burgemeester en wethouders een besluit omtrent de vaststelling van het wijzigings- en uitwerkingsplan. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

8.4 Handhavingsaspecten

Het wijzigings- en uitwerkingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het wijzigings- en uitwerkingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening (Wro), de Woningwet (Ww) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan

bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstellen in strijd met de gebruiksregels van het wijzigings- en uitwerkingsplan of een afwijking.

De handhaafbaarheid van een ruimtelijk plan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.