

 **Gemeente Barendrecht**

 **Uitwerkingsplan**

‘Vrouwenpolder fase 6’

Vastgesteld



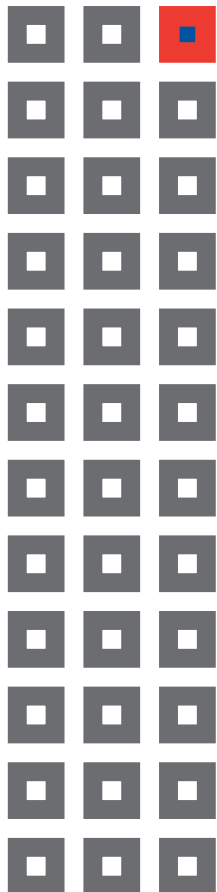
24 maart 2022

Gemeente Barendrecht

Uitwerkingsplan

‘Vrouwenpolder fase 6’

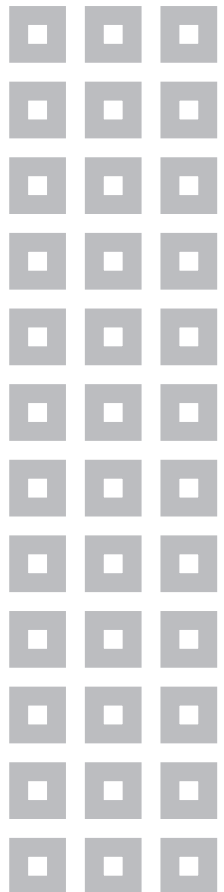
Vastgesteld



Inhoud

• Toelichting

werknummer 621.126.50
datum 24 maart 2022
bestand J:\621\126\50\3 Projectresultaat\



KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam

Inhoudsopgave van de toelichting

1. Inleiding	1
1.1 Aanleiding en doel van het plan	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Voorgaande bestemmingsplannen	1
1.4 Leeswijzer	2
2. Planbeschrijving	3
2.1 Bestaande situatie	3
2.2 Ontwikkelingen	3
2.3 Juridische aspecten	8
3. Ruimtelijke Ordening	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Gemeentelijk beleid	16
3.4 Conclusie	18
4 Natuur	19
4.1 Kader	19
4.2 Onderzoek	20
4.3 Conclusie	22
5 Water	23
5.1 Kader	23
5.2 Onderzoek	25
5.3 Conclusie	27
6 Archeologie en cultuurhistorie	28
6.1 Kader	28
6.2 Onderzoek	28
6.3 Conclusie	29
7 Milieu	30
7.1 Algemeen	30
7.2 M.e.r.-beoordeling	30
7.3 Bodemkwaliteit	30
7.4 Akoestische aspecten	31
7.5 Luchtkwaliteit	34
7.6 Milieuzonering	36
7.7 Externe veiligheid	36
7.8 Overige belemmeringen	40
7.9 Duurzaamheid	40
8 Uitvoerbaarheid	44
8.1 Economische uitvoerbaarheid	44
8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
8.3 Procedure	44
8.4 Handhavingsaspecten	45

Bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1:** Flora- en faunaonderzoek Vrouwenpolder fase 6 te Barendrecht, ABO-Milieuconsult, d.d. 15 juni 2021
- Bijlage 2:** Stikstofdepositie-onderzoek uitwerkingsplan “Vrouwenpolder fase 6”, KuiperCompagnons, d.d. 17 februari 2022
- Bijlage 3:** A2021359 Gemeente Barendrecht Vrouwenpolder fase 6 [beoordelingsbrief], gemeente Rotterdam – Bureau Oudheidkundig Onderzoek Rotterdam [BOOR], d.d. 28 oktober 2021
- Bijlage 4:** Rapport actualiserend bovengrondonderzoek Vrouwenpolder fasen 4, 5 en 6 te Barendrecht, KP Adviseurs BV, d.d. 21 april 2021
- Bijlage 5:** Akoestisch onderzoek wegverkeer – Uitwerkingsplan Vrouwenpolder, fase 6, KuiperCompagnons, d.d. 15 september 2021
- Bijlage 6:** Nota Zienswijzen – (Ontwerp)uitwerkingsplan Vrouwenpolder fase 6, gemeente Barendrecht, d.d. 21 februari 2022



Afbeelding 1.1: Globale ligging plangebied in de omgeving



Afbeelding 1.2: Ligging plangebied in meer detail

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Het voornemen bestaat om op een braakliggend perceel aan de Adrianapolder in Barendrecht een appartementengebouw van maximaal 5 bouwlagen te realiseren. Het gaat om fase 6 van de ontwikkeling van het woongebied Vrouwenpolder. Daartoe dient de uit te werken bestemming uit het bestemmingsplan 'Lagewei – Vrouwenpolder' te worden omgezet in een directe woonbestemming.

Het voorliggende uitwerkingsplan voorziet in de genoemde uitwerking van de uit te werken bestemming uit het vigerende bestemmingsplan. Daarmee wordt de ontwikkeling van het appartementengebouw in juridisch-planologische zin mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het woon-/ontwikkelgebied Vrouwenpolder, aan de zuidzijde van Barendrecht. Dit gebied bevindt zich ten oosten van de A29, tussen de Middeldijk aan de noordkant en de Kilweg aan de zuidzijde.

Het plangebied bevindt zich aan de Adrianapolder, in de bocht waar deze weg aansluit op de Oude Trambaan / Baanvakwei. Grofweg wordt het plangebied begrensd door:

- de Adrianapolder en achterliggende woningen aan de Catharinapolder aan de noordzijde;
- de Adrianapolder en T-splitsing met de Oude Trambaan en Baanvakwei aan de oostzijde;
- het fietspad in het verlengde van de Baanvakwei aan de zuidzijde;
- de multifunctionele accommodatie (MFA) met onder andere een basisschool aan de westzijde.

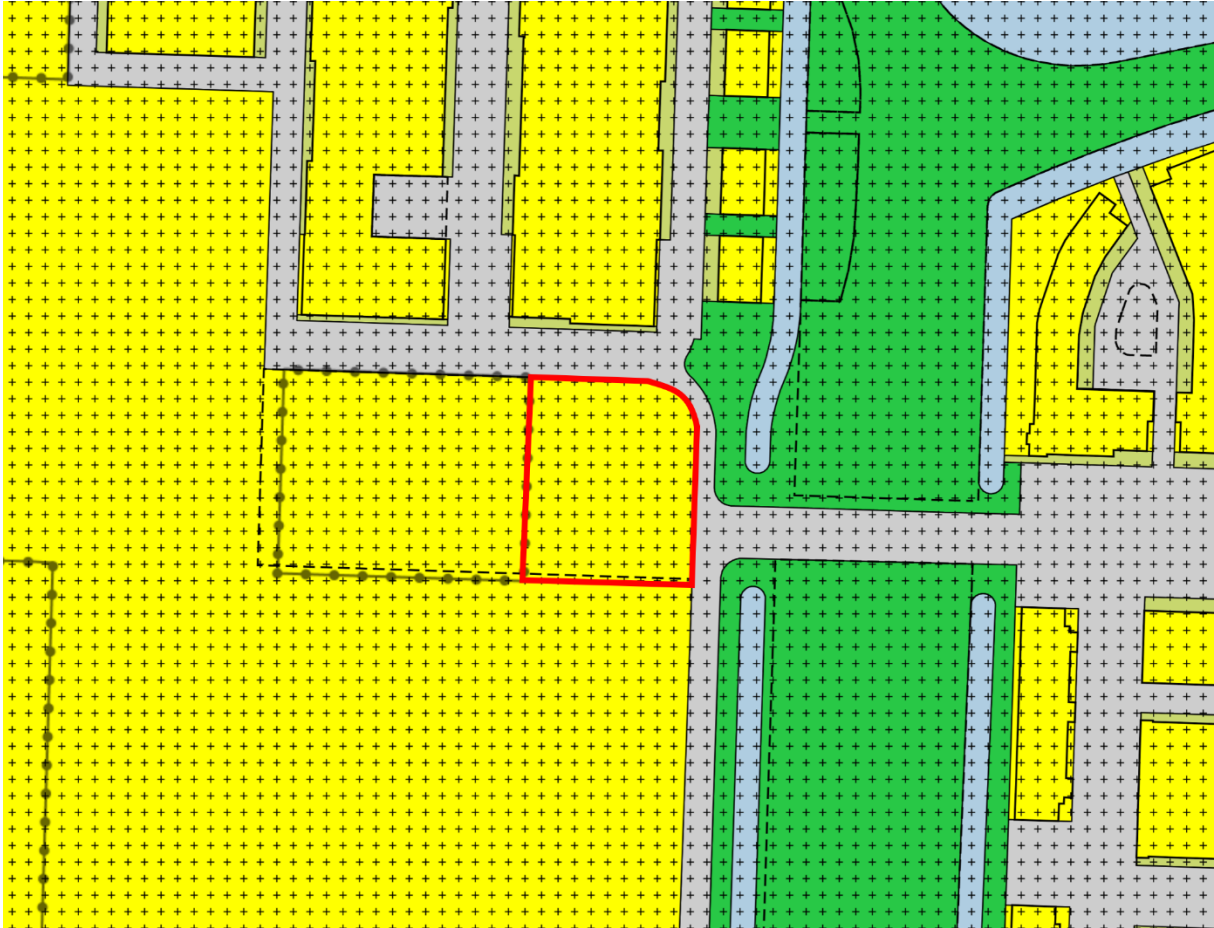
De globale ligging van het plangebied in de omgeving is weergegeven in afbeelding 1.1, afbeelding 1.2 toont de ligging van het plangebied in meer detail.

1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

Ter plaatse van het plangebied geldt momenteel het bestemmingsplan 'Lagewei – Vrouwenpolder', dat op 31 januari 2012 is vastgesteld door de gemeenteraad van Barendrecht. In dit bestemmingsplan kent het perceel de bestemming 'Wonen – uit te werken – 3' (met functieaanduiding 'maatschappelijk'). Tevens is de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2' opgenomen.

Met de uit te werken woonbestemming biedt het vigerende bestemmingsplan (moederplan) de grondslag voor het voorliggende uitwerkingsplan. Deze bestemming kan worden uitgewerkt, onder een aantal voorwaarden. In de bijbehorende regels zijn een aantal uitwerkingsregels gesteld, waaronder met betrekking tot het aantal woningen (170 gestapelde woningen in het gehele bestemmingsgebied), de bouwhoogte (maximaal 21 m voor gestapelde woningen) en de afstand tot de watergang ten noorden van de woningen (minimaal 180 m voor woningen met een bouwhoogte van maximaal 21 m). Ook zijn er enkele uitwerkingsregels gesteld ten aanzien van de stedenbouwkundige structuur.

Deze regels gelden voor het gehele bestemmingsvlak, waar dit uitwerkingsplan een gedeelte van behelst. Met dit uitwerkingsplan wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. Waar relevant is dit geborgd in de verbeelding en/of regels van dit uitwerkingsplan.



Afbeelding 1.3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Lagewei – Vrouwenpolder' (voorliggend plangebied is rood omkaderd)

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt ingedeeld. In dit hoofdstuk, hoofdstuk 1, zijn een aantal algemene planaspecten opgenomen. Hoofdstuk 2 bevat een planbeschrijving, waarin de huidige situatie, toekomstige ontwikkelingen en juridische vertaling in dit uitwerkingsplan aan bod komen. Hoofdstuk 3 tot en met 7 vormt feitelijk de achterliggende onderbouwing voor dit uitwerkingsplan en gaat onder andere in op ruimtelijke beleidskaders, natuur en ecologie, water, archeologie en cultuurhistorie en de verschillende milieuaspecten. Ten slotte worden in hoofdstuk 8 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond, waarbij ook wordt ingegaan op het overleg- en inspraaktraject.

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied bevindt zich in een bocht van de Adrianapolder, tussen de recent gerealiseerde multifunctionele accommodatie en de T-splitsing met de Oude Trambaan en Baanvakwei. Het perceel is in de huidige situatie braakliggend, en bestaat uit grasland zonder bebouwing of opgaande beplanting.

Afbeelding 2.1 toont een impressie van de huidige situatie van het plangebied op straatniveau.



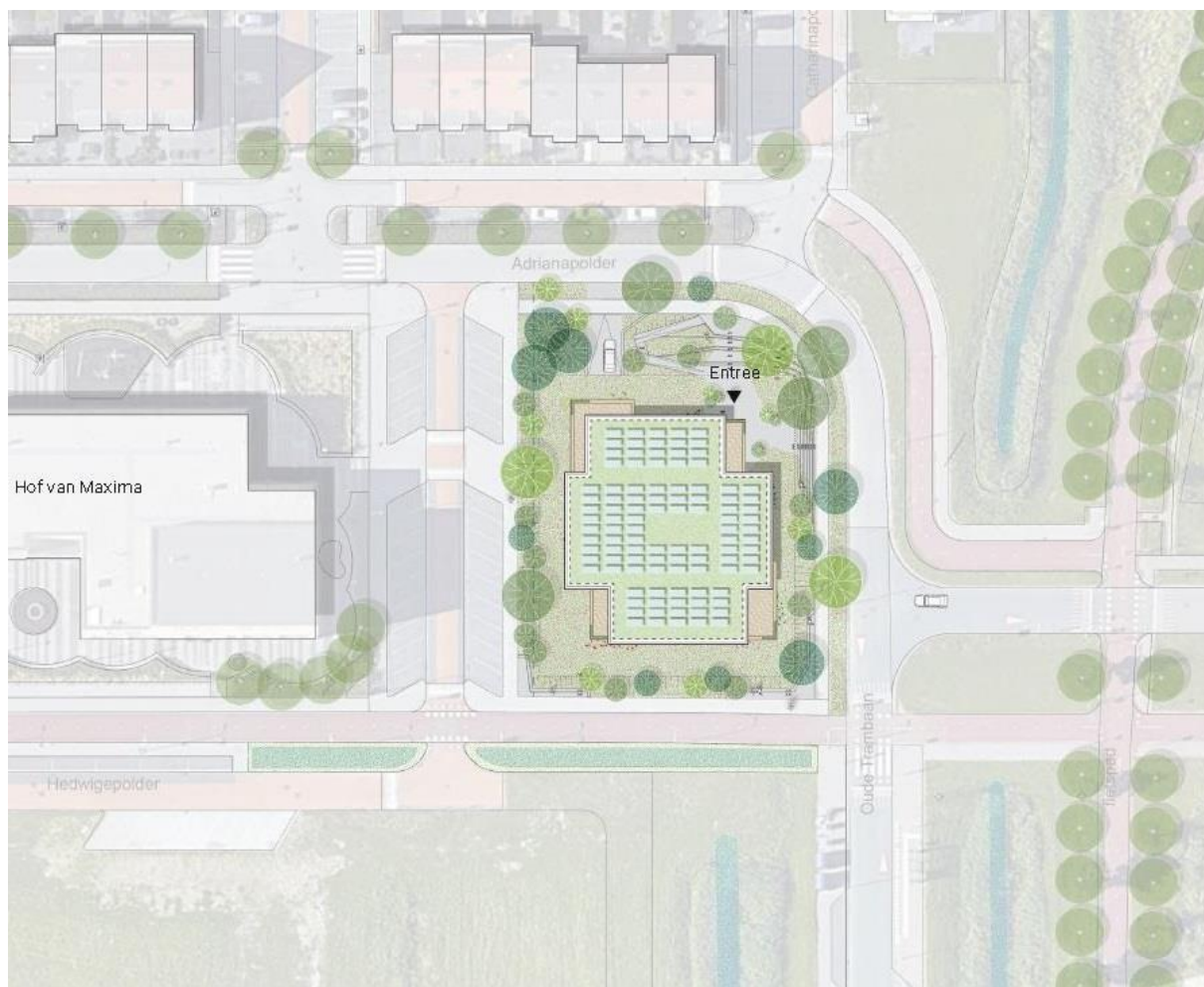
Afbeelding 2.1: Impressie bestaande situatie plangebied (bron: Google Maps)

2.2 Ontwikkelingen

2.2.1 Programma

De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied betreft de realisatie van een appartementengebouw ('De Hofdame'). Het gebouw is alzijdig ontworpen, en bestaat uit vijf bouwlagen met verspringende volumes. Daarin worden in totaal 25 appartementen gerealiseerd in het dure segment. De ruimte direct rondom het gebouw zal groen worden ingericht. Onder het appartementengebouw is voorzien in een gebouwde parkeervoorziening, waar het parkeren voor de appartementen plaatsvindt. De centrale entree en toegang tot de parkeergarage worden gerealiseerd aan de noordzijde, aansluitend op de Adrianapolder.

Afbeelding 2.3 toont de ontwerpverkaveling van de voorgenomen ontwikkeling, afbeelding 2.4 en 2.5 tonen impressies van de toekomstige situatie van het plangebied.



Afbeelding 2.3: Verkavelingstekening van het plangebied in de toekomstige situatie



Afbeelding 2.4: Impressie toekomstige situatie, gezien op straatniveau vanuit het noordoosten



Afbeelding 2.5: Impressie toekomstige situatie, gezien in vogelvluchtperspectief vanuit het zuidoosten

Programmatistische invulling

In het appartementengebouw worden 25 koopappartementen gerealiseerd, in het dure segment. De appartementen variëren in grootte tussen circa 85 en 148 m² gebruiksoppervlak, en bestaan uit drie of meer kamers. Met de appartementen wordt vooral gericht op de doelgroepen vitale ouderen / 'empty nesters' en tweeverdieners zonder kinderen, en hoofdzakelijk (85%) doorstroming vanuit de BAR-gemeenten.

In de uitwerkingsregels van het moederplan is bepaald dat ten minste 25% van de te realiseren woningen binnen de bestemmingen 'Wonen – Uit te werken – 1', 'Wonen – Uit te werken – 2' en 'Wonen – Uit te werken – 3' sociale huur- of sociale koopwoningen zijn. Aangezien het hier gaat om de verschillende uit te werken woonbestemmingen tezamen, en het hier slechts gaat om een deel van de bestemming 'Wonen – Uit te werken – 3' is dit uitwerkingsplan hiermee niet in strijd. De betreffende sociale huur- of koopwoningen worden elders in het woongebied (waar de uit te werken bestemmingen zijn opgenomen) gerealiseerd. Hetzelfde geldt voor de openbare speelvoorzieningen, die in de uitwerkingsregels voor de bestemming 'Wonen – Uit te werken – 3' zijn opgenomen. Aangezien voorliggend uitwerkingsplan uitsluitend het appartementencomplex omvat, is en wordt hiervoor elders binnen het bestemmingsvlak uit het moederplan ruimte gereserveerd.

Stedenbouwkundige inpassing

Voor de ontwikkeling Vrouwenpolder fase 6 zijn in het kader van de grondverkoop specifieke stedenbouwkundige randvoorwaarden opgesteld. Daarin zijn tevens voorwaarden opgenomen voor de architectuur. In het ontwerp 'De Hofdame' is rekening gehouden met deze voorwaarden.

Onder meer vanwege de prominente plek is het gebouw alzijdig ontworpen, waarmee aansluiting is gezocht bij zowel het park aan de oostzijde als de bebouwing aan de west- en noordkant. Met de terugliggende hoeken en verspringende volumes, tot stand gekomen op basis van een volumestudie, vormt het gebouw een architectonisch accent op deze hoeklocatie. Qua architectuur is gelaagdheid aangebracht in het ontwerp. Er is gekozen voor een duidelijke en krachtige vormtaal, waarbij de materiaalkeuze aansluit bij en zodoende zorgt voor een zachte landing in de omgeving. Rondom het

gebouw is een collectieve groenzone voorzien, waarmee een zachte overgang van privé naar openbaar wordt gerealiseerd. Daarbij wordt ook ingezet op een hoge landschappelijke kwaliteit en het versterken van de biodiversiteit. De gronden rondom het gebouw kennen een talud (1:3), waardoor het landschap licht oploopt richting het gebouw. Deze groene zone wordt voorzien van diverse beplanting, met onder andere bloemrijk groen, meerstammige bomen en heesters en diverse klimplanten.

In de uitwerkingsregels van het moederplan zijn tevens enkele voorwaarden gesteld ten aanzien van de stedenbouwkundige inpassing. Zo is een maximale bouwhoogte van 21 m voor gestapelde woningen bepaald. Ook geldt een minimale afstand van 180 m tot de watergang ten noorden van de woningen, voor woningen met een bouwhoogte tot 21 m. Het nieuwe appartementengebouw bestaat uit vijf bouwlagen en kent een maximale bouwhoogte van 18 meter, met uitzondering van ondergeschikte bouwdelen zoals pv-panelen. Daarmee blijft de voorgenomen ontwikkeling ruim onder de maximale bouwhoogte bepaald in de uitwerkingsregels. De afstand van het bouwvlak in dit uitwerkingsplan tot aan de watergang aan de noordzijde bedraagt ruim 186 m, waardoor ook aan deze uitwerkingsregel wordt voldaan.

Daarnaast zijn er in het moederplan enkele uitwerkingsregels gesteld specifiek ten aanzien van de stedenbouwkundige structuur. Waar relevant voor dit deel van het uit te werken bestemmingsgebied, wordt daar met de voorgenomen ontwikkeling bij aangesloten. Zo wordt het appartementengebouw georiënteerd op de omringende ontsluitingsweg (Adrianapolder). Het gebouw wordt enigszins terugliggend ten opzichte van de perceelsgrens gerealiseerd. Hierdoor ontstaat een relatief ruime afstand tot de omliggende wegen en bebouwing. Daarnaast is het parkeren op korte afstand van de woningen geprojecteerd, namelijk binnen (onder) de voetafdruk van het appartementengebouw.

Duurzaamheid

Naast de randvoorwaarden met betrekking tot de stedenbouwkundige inpassing en architectuur, vormt ook duurzaamheid een belangrijk toetsingscriterium voor de ontwikkeling van Vrouwenpolder fase 6. Op het aspect duurzaamheid en de duurzaamheidsmaatregelen bij de voorgenomen ontwikkeling wordt in paragraaf 7.9 nader ingegaan.

2.2.2 Verkeersgeneratie en parkeren

In de huidige situatie is het plangebied onbebouwd. In de toekomstige situatie wordt een appartementengebouw met maximaal 5 bouwlagen gerealiseerd, met in totaal 25 dure koopappartementen.

Op basis daarvan kunnen de verkeersgeneratie en de parkeerbehoefte als gevolg van de ontwikkeling worden berekend, gebruikmakend van de cijfers uit de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren'. De mate van stedelijkheid en de ligging van het plangebied zijn bepalend voor de hoogte van de verkeersgeneratie en de parkeernormen. Het CBS schaaft Barendrecht in als sterk stedelijke gemeente. Het plangebied is gelegen in de rest van de bebouwde kom.

Verkeersgeneratie en -afwikkeling

Op grond van de CROW-richtlijnen geldt voor koopappartementen een gemiddelde verkeersgeneratie van 7,1 motorvoertuigbewegingen per woning in het dure segment, en 5,6 per woning in het middensegment. Voor het berekenen van de verkeersgeneratie wordt uitgegaan van een gemiddelde weekdag. De kencijfers die gegeven zijn in de CROW-publicatie geven een minimaal en een maximaal kencijfer weer. Bij de berekeningen wordt uitgegaan van een gemiddelde van deze twee cijfers.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in 25 dure appartementen. Uitgaande van 25 woningen in de categorie 'koop, appartement, duur', levert de ontwikkeling een toename van $25 * 7,1 = 177,5$ verkeersbewegingen per etmaal op.

De nieuwe woningen worden ontsloten via de Adrianapolder in westelijke richting, de Baanvakwei in oostelijke richting en de Oude Trambaan richting het zuiden. Via de Baanvakwei wordt het gebied ontsloten op de 2e/3e Barendrechtseweg, via waar onder meer het centrum en de A15 bereikbaar zijn. In zuidelijke richting sluit de Oude Trambaan aan op de Kilweg, die het verkeer in oostelijke en westelijke richting verdeelt. In westelijke richting zorgt de Kilweg voor aansluiting op de A29.

Afgaande op de weginrichting van deze verschillende ontsluitingswegen, kan worden geconcludeerd dat deze wegen over voldoende capaciteit beschikken om het verkeer dat gegenereerd wordt door de voorgenomen ontwikkeling goed te kunnen verwerken. De ontwikkeling van het appartementengebouw leidt niet tot een onacceptabele verkeerstoename op de bestaande wegen. Daarbij gaat het hier enkel om een uitwerking van een uit te werken woonbestemming uit het vigerende bestemmingsplan. Zodoende kan worden gesteld dat bij het ontwerp en de inrichting van de wijk – zoals die in het moederplan al is vastgelegd – rekening is gehouden met de te verwachten verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkelingen in het gebied.

Parkeren

Om de parkeerbehoefte bij ontwikkelingen te kunnen bepalen hanteert de gemeente Barendrecht de regeling 'Parkeernormen gemeente Barendrecht 2018'. Hierin wordt verwezen naar de parkeerkencijfers en de daarbij aangegeven uitgangspunten zoals aangegeven door het CROW. Om inzicht te bieden in de parkeerbehoefte is daarom ook gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren'. De kencijfers die gegeven zijn in de CROW-publicatie geven een minimaal en een maximaal kencijfer weer. Bij onderstaande berekeningen wordt uitgegaan van een gemiddelde van deze twee cijfers.

Op grond van de CROW-richtlijnen geldt voor koopappartementen in het dure segment een gemiddelde parkeernorm van 1,9 parkeerplaatsen per woning, en in het middensegment van 1,7 parkeerplaatsen per woning. Tabel 2.1 toont een parkeerberekening voor de voorgenomen ontwikkeling, waarbij 'worst case' is uitgegaan van 25 dure koopappartementen. Hieruit volgt dat in totaal 47,5 parkeerplaatsen benodigd zijn (waarvan 7,5 ten behoeve van bezoekersparkeren).

Deze parkeerbehoefte wordt grotendeels op eigen terrein opgelost. In een gebouwde parkeervoorziening onder het appartementengebouw worden in totaal 42 parkeerplaatsen gerealiseerd. Daarmee wordt in ieder geval voorzien in de parkeerbehoefte voor de toekomstige bewoners. Het bezoekersparkeren is voor 80% buiten de parkeergarage beoogd, waarmee de resterende 6 parkeerplaatsen worden ingevuld. Hiervoor zullen de parkeerplaatsen van de naastgelegen school worden gebruikt. In totaal wordt zodoende voldaan aan het benodigde aantal parkeerplaatsen op grond van de CROW-richtlijnen.

Parkeerbalans			
Parkeerkencijfers Gemeente Barendrecht			Norm per woning:
Koop etage midden		€250.000 - €325.000	1,7
Koop etage duur		> €325.000	1,9
Inclusief 0,3 bezoekersparkeren			0,3
Parkeerbalans			
Aantal appartementen			25
Benodigd aantal parkeerplaatsen			47,5
80% bezoekersparkeren buiten parkeergarage	80%		-6,0
reductie vanwege salderen bestaande functies			0
reductie vanwege inzet deelauto	0		0
reductie vanwege realisatie extra fietsparkeerplaatsen			0
reductie vanwege nabijheid openbaar vervoer			0
Totaal te realiseren parkeerplaatsen			41,5

Tabel 2.1: Parkeerbalans bij de voorgenomen ontwikkeling

Fietsparkeren

Voor het stallen van fietsen is het Bouwbesluit 2012 van toepassing, waarin wordt gesteld dat elke woning (groter dan 50m² GBO) minimaal 5m² bergruimte heeft die vanaf de openbare weg rechtstreeks bereikbaar is via het aansluitende terrein of een gemeenschappelijke verkeersruimte. Deze bergruimte is mede bedoeld voor het stallen van fietsen, vandaar de gestelde rechtstreekse bereikbaarheid vanaf de openbare weg. Het doel van de eis uit het Bouwbesluit is het bieden van ruimte voor het stallen van fietsen en het opbergen van andere objecten.

Voor het fietsparkeren zullen de bergingen bij de appartementen geschikt zijn voor bewoners om hun fiets te stallen. Op basis van de CROW-publicatie Leidraad Fietsparkeren geldt voor appartementen met fietsenberging een kencijfer van 2-3 fietsparkeerplaatsen per woning. Voor de 25 appartementen betekent dit dus in totaal 50-75 fietsparkeerplaatsen. Hierin zal in de bergingen bij de appartementen worden voorzien. Daarnaast moet in de openbare ruimte rekening gehouden worden met fietsparkeervoorzieningen voor bezoekers. De CROW-publicatie hanteert hiervoor een kencijfer van 0,5-1 per woning. Voor het appartementengebouw resulteert dit in 13-25 fietsparkeerplaatsen. De precieze invulling hiervan wordt nog nader uitgewerkt.

2.3 Juridische aspecten

De gewenste ontwikkeling van het plangebied zoals beschreven in vorige paragrafen, is juridisch vertaald in de planregels en de planverbeelding. In deze paragraaf wordt een nadere toelichting gegeven op deze juridische vertaling.

2.3.1 Planmethodiek

Voorliggend uitwerkingsplan is ontwikkelgericht van aard en heeft als doel de voorgenomen ontwikkeling van een appartementengebouw mogelijk te maken. Dit uitwerkingsplan voorziet in de uitwerking van de uit te werken woonbestemming uit het vigerende bestemmingsplan.

Bij de opzet van dit uitwerkingsplan is zo veel mogelijk aangesloten bij de planmethodiek en systematiek van het moederplan, en de reeds opgestelde uitwerkingsplannen in de omgeving. Om voldoende rechtszekerheid én flexibiliteit te kunnen bieden, is in het voorliggende uitwerkingsplan gekozen voor een globale (flexibele) eindbestemming. Een eindbestemming biedt een directe bouwtitel, wat betekent

dat wanneer het bouwplan past binnen de in de bestemming genomen regels, een bouwvergunning ('omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen') kan en moet worden afgegeven.

2.3.2 Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn opgesteld conform de SVBP 2012.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de begrippen verklaard die gebruikt worden in hoofdstuk 2 en 3. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden.

Groen

De bestemming 'Groen' is opgenomen voor de groenzone die rondom het appartementengebouw wordt gerealiseerd. De hiervoor aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor groen, water, speelvoorzieningen, voet- en fietspaden en enkele andere bij deze bestemming horende voorzieningen. Er mogen op deze gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

Verkeer – Verblijfsgebied

De voor 'Verkeer – Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor verblijfsgebied met een functie voor verblijf, verplaatsing en gebruik ten dienste van de aangrenzende bestemmingen, en bij deze bestemming horende voorzieningen zoals parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen, kunst- en reclame-uitingen, water en groen. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, waarvan (anders dan ten behoeve van de verkeersregeling, de verkeers- of wegaanduiding of de verlichting) de bouwhoogte ten hoogste 4 m bedraagt. De bestemming is opgenomen voor het openbaar gebied aan de randen van het plangebied. Dit betreft aan de noord- en oostkant het voetpad langs de Adrianapolder, het doorlopende fiets- en voetpad aan de zuidzijde en de parkeerplaatsen aan de westkant. Aan de westkant wordt hiermee ook aangesloten bij de bestemming uit het aangrenzende uitwerkingsplan 'MFA Vrouwenpolder'.

Wonen – Gestapeld

De voor 'Wonen - Gestapeld' aangewezen gronden zijn bestemd voor het wonen in de vorm van gestapelde woningen, met bijbehorende voorzieningen zoals groen, water, nuts-, speel- en parkeervoorzieningen. Binnen de bestemming is een bouwvlak opgenomen, waarbinnen het appartementengebouw mag worden gebouwd. Er mogen uitsluitend gestapelde woningen gerealiseerd worden, met een maximale bouwhoogte van 18 m. Daarmee wordt onder de 21 m gebleven conform de uitwerkingsregels.

Waarde – Archeologie – 2

De archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2' is opgenomen voor het hele plangebied. Behalve voor andere voorkomende bestemmingen zijn daarmee de gronden mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Voor de voorgenomen ontwikkeling van het appartementengebouw zijn de gronden vrijgegeven, zoals beschreven in paragraaf 6.2. Voor

eventuele toekomstige ingrepen is deze dubbelbestemming met bijbehorende vrijstellingsgrens van 1,5 m -mv en 200 m² uit het moederplan overgenomen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die op alle bestemmingen van hoofdstuk 2 van toepassing zijn. Het gaat om de volgende artikelen.

Anti-dubbeltelregel

In deze bepaling is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel zijn enkele aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden, zoals regels omtrent erfbebouwing en ondergronds bouwen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels zijn enkele vormen van gebruik opgenomen die strijdig zijn met alle bestemmingen, waaronder een gebruik van gronden als stort-, stallings- en/of opslagplaats.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan een in dit plan opgenomen afwijkingsregels of wijzigingsbevoegdheid.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.3.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een BGT-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden

(en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

3. Ruimtelijke Ordening

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Ook in de toekomst moet Nederland een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving bieden en economisch kunnen floreren. Daarom is het van belang om inzicht te hebben in de opgaven waar Nederland voor staat. De druk op de ruimte, de leefomgeving, vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen. Ook internationale ontwikkelingen, de invloed van technologie en de groeiende verschillen tussen regio's vragen om snellere, creatieve en integrale afwegingen. Het klimaat verandert en er moet zorgvuldiger worden omgaan met energiebronnen en grondstoffen. Ook daaruit vloeien nieuwe opgaven. In aanloop naar de Omgevingswet is er één Rijksvisie op de leefomgeving opgesteld: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. De eerste Nationale Omgevingsvisie is in september 2020 vastgesteld. De NOVI vervangt op nationaal niveau de Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR) en de strategische ruimtelijke delen van het verkeers- en vervoerplan, het nationale waterplan, de natuurnvisie en het milieubeleidsplan. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt de NOVI als nationale visie onder de Omgevingswet

Voorliggend projectgebied wordt niet specifiek benoemd in de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden. Het SVIR (beleid) is opgegaan in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het Bkl wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het Bkl wordt dus uitgewerkt in regelgeving op basis van het beleid dat in de NOVI staat.

Binnen het plangebied komen geen nationale ruimtelijke belangen voor. Het Barro vormt gezien het voorgaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit uitwerkingsplan.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor woningbouwlocaties geldt dat vanaf 12 woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die ladderplichtig is. Voorliggend uitwerkingsplan voorziet in de bouw van een appartementengebouw van maximaal 5 bouwlagen, met maximaal 25 woningen. De ontwikkeling moet daarom worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling, waarvoor dus een ladderonderbouwing moet worden gegeven.

Behoeft

De Zuid-Hollandse Woningbehoefteraming 2019 (WBR2019) geeft voor elke regio inzicht in hoeveel extra woningen er nodig zijn. Voor de periode na 2019 tot 2030 geldt in de regio Rotterdam een gewenste woningvoorraadtoename van 51.310 woningen. Voor de gemeente Barendrecht is een woningvoorraadtoename van 1.910 woningen gewenst.

Het belangrijkste gemeentelijke beleidsdocument op het gebied van wonen is de 'Woonvisie Barendrecht 2016-2025'. De gemeente stelt in de woonvisie ook enkele kwantitatieve doelstellingen. Zo moeten er tot 2025 1.300 woningen worden gerealiseerd, waarvan 400 in de periode 2020-2025. Het totaal aantal woningen in Barendrecht komt daarmee uit op 20.000. Door middel van nieuwbouw moet bovendien de aansluiting verbeteren tussen de inkomenssamenstelling van de Barendrechtse huishoudens en de prijssegmentering van de woningvoorraad. Daarbij streeft de gemeente de volgende verhouding na: een kwart van deze nieuwe woningen zou goedkoop moeten zijn en een kwart middelduur. De overige nieuwbouw zal uit dure woningen bestaan.

Op basis van de grote woningvraag in de regio, kan worden geconcludeerd dat met de voorgenomen ontwikkeling wordt voorzien in een behoefte. De ontwikkeling geeft invulling aan de woningbouwopgave voor Barendrecht zoals bepaald in de Zuid-Hollandse Woningbehoefteraming en de gemeentelijke Woonvisie. Ook wordt uitvoering gegeven aan de behoefte aan dure woningen, zoals aangegeven in de Woonvisie.

Bestaand stedelijk gebied

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaand stedelijk gebied van Barendrecht. De locatiekeuze behoeft dan ook geen verdere onderbouwing in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Op 1 april 2019 is de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland in werking getreden. Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Daarnaast zijn in het Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale samenwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Uit de provinciale opgaven worden samenhangende beleidskeuzes gemaakt, die doorwerken naar uitvoeringsprogramma's en

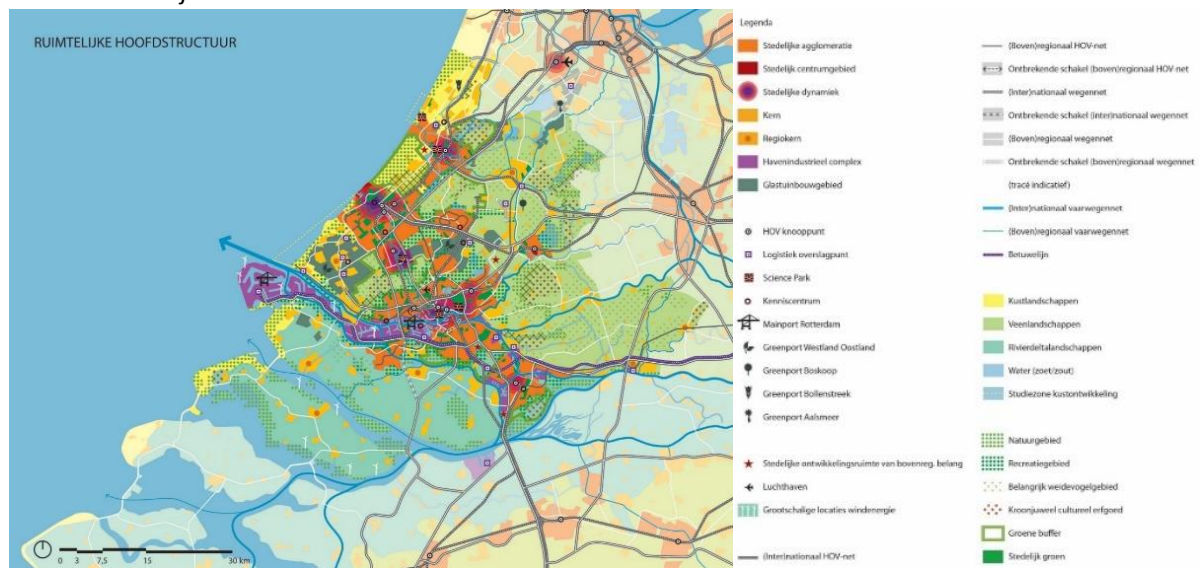
naar regels in de verordening. De ruimtelijke hoofdstructuur maakt met een integraal kaartbeeld inzichtelijk hoe de strategische beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie ruimtelijk samenkomen.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zuid-Holland

Door het samenvoegen van verschillende beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving sorteert de provincie voor op de Omgevingswet. De Omgevingswet verplicht het Rijk, de provincies en gemeenten een omgevingsvisie te maken. De provinciale Omgevingsvisie bestaat uit de volgende onderdelen:

- Een beschrijving en kaartbeelden van de **ruimtelijke hoofdstructuur**;
- De ontwikkelrichting van het **omgevingsbeleid**: ambities en sturing;
- Een beschrijving van de **omgevingskwaliteit** van Zuid-Holland, waaronder de provinciale inzet voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- De samenhangende beleidskeuzes voor de fysieke leefomgeving.

Ad. 1 Ruimtelijke hoofdstructuur



Ad. 2 Omgevingsbeleid: ambities en sturing

De ambitie van de provincie is een slim, schoon en sterk Zuid-Holland. De provincie gaat uit van zes richtinggevendende ambities, waarbinnen een aantal opgaven zijn geformuleerd:

1. Naar een klimaatbestendige delta
2. Naar een nieuwe economie: the next level
3. Naar een levendige meerkernige metropool
4. Energievernieuwing
5. Best bereikbare provincie
6. Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

Ad. 3 Omgevingskwaliteit

Centraal doel van het integrale omgevingsbeleid is het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Onder 'omgevingskwaliteit' wordt verstaan: het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. Ofwel een samenvoeging van ruimtelijke kwaliteit (belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde) en milieukwaliteit (gezondheid en veiligheid).

De omgevingskwaliteit bestaat uit de unieke kwaliteiten van Zuid-Holland, het toepassen van de leefomgevingstoets (beleidscyclus en monitoring) en een nadere uitwerking van het provinciale beleid. Dit laatste gebeurt door middel van een 'kwaliteitskaart' en bijbehorende 'richtpunten ruimtelijke kwaliteit'.

Kwaliteitskaart, richtpunten en gebiedsprofielen

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en omgevingskwaliteit. In de gehele provincie, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, beoogt het kwaliteitsbeleid een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten (de laag van de ondergrond, de laag van de cultuur- en natuurlandschappen, de laag van de stedelijke occupatie en de laag van de beleving), samengevat in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten en een aantal bepalingen in de verordening. Ontwikkelingen moeten rekening houden met deze richtpunten. De kwaliteiten zijn uitgewerkt in de gebiedsprofielen. Voorliggend plangebied maakt geen deel uit van een gebiedsprofiel.

Het plangebied is opgenomen in twee kwaliteitskaarten. In de laag van de ondergrond is het plangebied aangeduid als 'Rivierdeltacomplex – Jonge zeelei'. Richtpunt is dat ontwikkelingen bijdragen aan het behoud van ruimte voor dynamische natuurlijke processen en zoet-zoutovergangen in de Deltawateren en natuurlijke buitendijkse gebieden.

In de laag van de stedelijk occupatie is het plangebied aangeduid als 'Steden en dorpen'. Relevante richtpunten voor voorgenomen ontwikkeling zijn:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp.
- Hoogteaccenten (waaronder hoogbouw) vallen zoveel mogelijk samen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur.
- Daar waar hoogbouw niet samenvalt met "zwaartepunten" in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving.
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Een nieuwe uitbreidingswijk bouwt voort op het bestaande stads- en dorpsgebied en versterkt de overgangskwaliteit van de stadsrand (zie stads- en dorpsranden).
- Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoeften van deze tijd.

Voorgenomen ontwikkeling maakt deel uit van de nieuwe uitbreidingswijk Vrouwenpolder, waarmee wordt voortgebouwd op het bestaande dorpsgebied ten noorden van de Middeldijk. Er wordt hoogbouw mogelijk gemaakt, in de vorm van een appartementengebouw van maximaal 5 bouwlagen. De hoogbouw in het woongebied wordt stedenbouwkundig ingepast, door een zonering op basis van bouwhoogtes ten opzichte van de watergang langs de Middeldijk, die is aangebracht in het moederplan. Daarin is binnen de bestemming 'Wonen – Uit te werken – 3' bepaald dat de afstand van gestapelde woningen met een maximale bouwhoogte van 15 m en 21 m, ten opzichte van de geprojecteerde watergang met de bestemming 'Water' ten noorden van dit gebied, ten minste 120 respectievelijk 180 m moet bedragen. Daardoor ontstaat een oplopende lijn van bouwhoogtes, en daarmee een zwaartepunt voor hoogbouw naarmate de afstand tot de Middeldijk toeneemt. Dit wordt in dit uitwerkingsplan gerespecteerd, met een bouwhoogte van maximaal 18 m op ruim 186 m afstand. Dit is geborgd middels het bouwvlak waar de gestapelde woningbouw gerealiseerd mag worden en een maximale bouwhoogte van 18 m in de regels. Met de ontwikkeling worden daarnaast geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen aangetast.

Ad. 4 Beleidskeuzes

De provincie heeft 12 provinciale opgaven gedefinieerd, die elk bestaan uit samenhangende beleidskeuzes. Deze beleidskeuzes werken door naar uitvoeringsprogramma's en regels in de verordening. Hieronder zijn de voor het plangebied relevante opgaven uiteengezet.

- Gezondheid en veiligheid: Zorgen voor een gezonde en veilige leefomgeving en het beperken van hinder.
- Ruimte en verstedelijking: Zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik en een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.
- Bodem en ondergrond: Zorgen voor een duurzaam, veilig en efficiënt gebruik van bodem en ondergrond.
- Energievoorziening: Bevorderen van een betrouwbare, duurzame en efficiënte energievoorziening met een minimale uitstoot van broeikasgassen.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de ontwikkeling van een gezonde en veilige leefomgeving en zorgvuldig ruimtegebruik. De diverse relevante milieuaspecten worden in hoofdstuk 7 verder uiteengezet en afgewogen.

Programma Ruimte

Het Programma ruimte is parallel aan de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening opgesteld. Het Programma ruimte bevat een nadere invulling en operationalisering van ruimtelijk relevante onderdelen van de Omgevingsvisie. Het is enerzijds een beleidsdocument, namelijk uitwerking van de beleidsbeslissingen, en anderzijds gericht op uitvoering. Het document is toegespitst op de thema's Bebouwde ruimte en mobiliteit, Landschap, groen en erfgoed en Water, bodem en energie. Ten aanzien van het voorliggende plangebied worden geen specifieke uitspraken gedaan in het Programma Ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Strategische visie 'Samen Bouwen aan Barendrecht'

In 2008 is een duidelijke koers bepaald voor de gemeente, neergelegd in "Barendrecht investeert in ontmoeting", visie op Barendrecht 2025. In de tijd tussen 2008 en 2017 is veel veranderd en verschillende ontwikkelingen maakten het nodig om opnieuw het gesprek aan te gaan over de toekomst van Barendrecht.

Naar aanleiding hiervan is begin 2018 de strategische visie 'Samen Bouwen aan Barendrecht' vastgesteld. Door middel van deze visie maakt de gemeente de kansen en ontwikkelingen inzichtelijk waar de gemeente de komende jaren mee te maken krijgt. De visie is een leidraad en het toetsingskader voor alle gemeentelijke beleidsterreinen. Daarnaast geeft de visie een politiek draagvlak voor te maken beleidskeuzes in de toekomst. Ten slotte geeft de visie een duidelijke koers aan voor de bestuurlijke en ambtelijke organisatie. Het is een levend document en is niet uitputtend. De visie kan richting geven aan het nieuwe coalitieakkoord. De strategische visie vormt bovendien input voor de omgevingsvisie, die momenteel wordt opgesteld.

Voor wat betreft het thema 'Wonen' wordt in de strategische visie ingezet op de onderwerpen duurzaamheid (bewust gebruik van energie), groen en recreatie (mooie veilige wijken) en wonen (woningen voor iedereen).

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in een verdichting van bestaand stedelijk gebied. Op een momenteel nog ongebruikt perceel waar al een uit te werken woonbestemming ligt in de wijk Vrouwenpolder is een appartementengebouw voorzien. Hiermee wordt aangesloten bij de gedachte uit de visie om in een stedelijk gebied waar ruimte schaars is in te zetten op woningbouw op (binnen)stedelijke locaties. Daarnaast wordt in het ontwerp rekening gehouden met de ruimtelijke en stedenbouwkundige inpassing, en wordt de ruimte rondom het appartementengebouw groen ingericht. Daarmee sluit de ontwikkeling aan bij de bebouwing in de omgeving en de ontwikkeling van

Vrouwenpolder als mooie en veilige wijk. Op het aspect duurzaamheid wordt in paragraaf 7.9 nader ingegaan.

3.3.2 Woonvisie Barendrecht 2016-2025

In navolging van de Woonvisie 2006 tot en met 2015 en de Herijking woonvisie 2010 is de Woonvisie 2016 tot en met 2025 opgesteld.

De wens om op een duurzame wijze alle Barendrechters in alle levensfasen een kwalitatief goede en financieel passende woning te bieden, resulteert in een woonopgave naar prijs en kwaliteit. Bij het realiseren van balans tussen vraag en aanbod zijn het lokale beleid, waarin duurzaamheid de groene draad vormt, en de regionale woningmarktafspraken de uitgangspunten. Met enerzijds een dynamische vraag vanuit de bevolking en anderzijds een overwegend statisch aanbod van de woningvoorraad is het verkrijgen van balans een uitdaging. Daarnaast blijft er, zelfs als er geen sprake is van kwantitatieve schaarste, altijd sprake van kwalitatieve schaarste.

Barendrecht is een aantrekkelijke gemeente met een suburbaan woonmilieu. De gemeente is gebaat bij een goed functionerende subregio Zuidrand. Dit betekent dat Barendrecht rekening houdt met de subregionale afspraak om de concurrentiepositie ten opzichte van Rotterdam Zuid te minimaliseren door vooral in te spelen op de vraag van de lokale bevolking. Concreet leidt dit tot de inzet op het minimaal behouden van de 22% sociale woningvoorraad, het realiseren van circa 1.300 nieuwbouwwoningen tot 2025 en het bouwen binnen het suburbane woonmilieu.

Binnen de subregio Zuidrand ontleent Barendrecht haar kwaliteit aan het suburbane woonmilieu. De gemeente zet voor een groot deel in op een suburbaan grondgebonden woonmilieu (vooral eengezinswoningen), en een suburbaan exclusief woonmilieu (vrijstaande en twee-onder-een-kapwoningen) op locaties waar daarvoor de potentie aanwezig is.

In 2019 is het Regioakkoord Nieuwe Woningmarktafspraken Regio Rotterdam vastgesteld. Daarmee is een nieuwe koers ingeslagen met als doel een zo goed mogelijke bijdrage te leveren aan het Meer Evenwicht Scenario. Dit betekent onder meer dat de sociale woningvoorraad in Rotterdam, Schiedam en Vlaardingen afneemt en dat deze in de randgemeenten moet toenemen. Uitgangspunt voor Barendrecht is om circa 30% sociaal te bouwen, 20% betaalbaar en 50% duur.

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een suburbaan woonmilieu, waarmee invulling wordt gegeven aan de regionale woningbouwopgave. Het appartementengebouw wordt als beperkte hoogbouw met maximaal vijf bouwlagen gerealiseerd. Daarmee wordt het ingepast binnen het omliggende woonmilieu, onder meer door de aangebrachte zonering van bouwhoogtes. De appartementen worden gerealiseerd in het dure segment, waarmee voorzien wordt in de behoefte volgens de regionale woningmarktafspraken.

3.3.3 Uitvoeringsprogramma duurzaam energiebeleid

Als nadere uitwerking van het Schetsplan Duurzaam Energiebeleid is het Uitvoeringsprogramma Energiebeleid Barendrecht opgesteld. Het duurzaam energiebeleid heeft vier pijlers of aandachtsgebieden, te weten: 40% energie besparen, 60% duurzame warmte inzetten, 60% duurzame stroom opwekken, en mobiliteit op basis van een 100% duurzame brandstof mix in 2030.

Om dit te realiseren is een aantal activiteiten en projecten benoemd, toegespitst op de verschillende sectoren in de samenleving. Het college heeft de gemeenteraad geadviseerd dit Schetsplan nader uit

te werken en de projecten nader te specificeren. Dat is gedaan in dit Uitvoeringsprogramma Duurzaam Energiebeleid, wat kan worden beschouwd als een plan van aanpak voor de komende jaren. Hierbij is de nodige flexibiliteit ingebouwd voor fasering en prioritering van activiteiten en technologisch oplossingen.

3.3.4 Visiedocument Klimaatopgave Barendrecht

In de afgelopen decennia is steeds duidelijker geworden dat menselijke activiteiten invloed hebben op ons klimaat. Het klimaat verandert wat blijkt uit diverse wetenschappelijke onderzoeken. Ondanks het feit dat het klimaat in het verleden ook schommelingen kende is de afwijking die nu is ontstaan niet meer toe te schrijven aan “natuurlijke” schommelingen. De Klimaatopgave Barendrecht geeft nadrukkelijk de lokale inzet weer op deze grote opgave waarmee bijgedragen wordt aan de regionale, landelijke en internationale doelstellingen.

Kort samengevat is het doel van het visiedocument:

- Het behouden en versterken van een goede en gezonde leefomgeving;
- Comfortabel kunnen blijven wonen, werken en recreëren;
- De kosten voor energie, in welke vorm ook blijven voor een ieder betaalbaar.

Op basis van het vastgestelde visiedocument wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld waarbij bij de uitwerking van de visiepunten per onderwerp wordt aangegeven wat de specifieke planning wordt en wat dit aan menskracht en middelen vraagt. In 2030 zijn er geen woningen meer met energielabel E en F. In 2050 heeft de woningvoorraad gemiddeld een energielabel B met als minimum label C.

Nieuwe appartementen dienen aan huidige wetgeving te voldoen. Dat betekent dat woningen zonder gasaansluiting worden gerealiseerd en moeten voldoen aan de eisen voor bijna energieneutrale gebouwen (BENG).. De voorgenomen ontwikkeling draagt hierdoor dan ook bij aan de doelstellingen van de gemeente Barendrecht om de woningvoorraad gemiddeld gezien op het niveau van energielabel B te krijgen.

3.4 Conclusie

Gezien het voorgaande vormen het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid geen belemmering voor de haalbaarheid van dit uitwerkingsplan.

4 Natuur

4.1 Kader

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, met wetgeving ten aanzien van planten- en diersoorten en Natura 2000-gebieden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen). Daarnaast hebben provincies eigen beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN; de voormalige Ecologische Hoofdstructuur of EHS) en overige natuurwaarden buiten het NNN.

4.1.1 Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
 - er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
 - sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
 - de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
 - de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:
- ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - ✓ indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Barendrecht is de provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag voor de Wnb.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

4.1.2 Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (VrI- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

4.1.3 Natuurnetwerk Nederland en overige bos- en natuurgebieden

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid).

4.2 Onderzoek

4.2.1 Soortenbescherming

De kans bestaat dat de beoogde ontwikkeling mogelijk een negatief effect op beschermde flora en fauna (soortenbescherming) en/of beschermde natuurgebieden (gebiedsbescherming). Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling geldt de wettelijke verplichting onderzoek te verrichten naar de aanwezigheid van beschermde flora en fauna en de mogelijke effecten van de ruimtelijke ingreep daarop.

Door ABO-Milieuconsult is een flora- en faunaonderzoek (quickscan) uitgevoerd. Dit onderzoek had ten doel de voorgenomen ontwikkeling te toetsen aan de geldende natuurwetgeving (de Wnb). Daartoe is het plangebied onderzocht en beoordeeld op de aanwezigheid van en betekenis voor de door de Wnb beschermde plant- en diersoorten. Het volledige rapport is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd.

Uit de uitgevoerde bureaustudie en biotooptoets is naar voren gekomen dat het onwaarschijnlijk is dat met de voorgenomen plannen vaste rust- en verblijfplaatsen worden aangetast van de in de Wnb beschermde soorten. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk. Met het broedseizoen voor vogels hoeft geen rekening gehouden te worden. Een overzicht van de onderzochte soortgroepen en onderzoeksresultaten in het plangebied is te zien in tabel 4.1.

Soort(groep)	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffing	Bijzonderheden/opmerkingen
Vleermuizen	Nee	Nee	Nee	Geen verblijfplaatsen aanwezig, het plangebied heeft geen essentiële functie voor vleermuizen.
Grondgebonden zoogdieren	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vogels	Nee	Nee	Nee	Geen broedvogels aanwezig.
Amfibieën en reptielen	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vaatplanten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Overige soorten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.

Tabel 4.1: Onderzochte soortgroepen en onderzoeksresultaten quickscan flora en fauna (bron: ABO-Milieuconsult, 15-06-2021)

De zorgplicht van de Wnb is altijd van toepassing. In de quickscan is daarom geadviseerd hoe aan deze zorgplicht invulling kan worden gegeven. Zo kan bijvoorbeeld zodra een in het wild levend dier wordt aangetroffen tijdens de werkzaamheden deze worden gevangen en direct worden overgeplaatst naar een geschikte habitat in de nabijheid van het plangebied.

Naast de consequenties volgend uit de Wnb worden nog enkele aanbevelingen gedaan met als doel de ecologische structuren in de omgeving te versterken:

- Voor vleermuizen zouden open stootvoegen aangebracht kunnen worden in muren, vleermuiskasten geplaatst worden in de spouw of tegen de muur, of vleermuisstenen worden ingemetseld.
- Er kunnen nestkasten worden aangebracht ten behoeve van huismussen en gierzwaluwen. Deze beschermde soorten verliezen steeds meer nestmogelijkheden.
- Voor huismussen kan ruimte open gelaten worden onder de eerste twee rijen dakpannen van de goot.
- Huismussen en andere dieren hebben behoefte aan schuilplaatsen in de omgeving. Het planten van inheemse bomen heeft de voorkeur; liguster, lijsterbes, sleedoorn, meidoorn en vlier zijn ook bomen die in een haag geplant kunnen worden en goede bescherming geven.
- Creëren van insectenhôtels.
- Met behulp van de Checklist Groen Bouwen kunnen projecten en ontwerpen natuurvriendelijker gemaakt worden.

4.2.2 Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet op gronden die zijn aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Er gaat dan ook geen oppervlakte aan NNN-gebied verloren.

Ook ligt het plangebied niet binnen een Natura 2000-gebied. Er is dan ook geen sprake van directe effecten op deze beschermde gebieden. Wel zijn rondom het plangebied diverse Natura 2000-gebieden gelegen. Voor de gebieden Oude Maas (circa 1,6 km afstand), Oudeland van Strijen (circa 6,5 km

afstand) en Boezems Kinderdijk (circa 8 km afstand) geldt dat binnen deze gebieden geen stikstofgevoelige habitats aanwezig zijn. De meest nabij gelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden zijn Biesbosch (circa 14 km afstand) en Krammer-Volkerak (circa 18,8 km afstand).

Ondanks de beperkte omvang van de ontwikkeling en geruime afstand tot stikstofgevoelige gebieden dient met een Aeries-berekening te worden aangetoond dat daadwerkelijk geen belemmeringen optreden, om uit te sluiten dat negatieve effecten als gevolg van onder andere stikstofdepositie optreden.

De Wet stikstofreductie en natuurverbetering is op 1 juli 2021 in werking getreden. Via het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering, waarin de stikstofwet verder is uitgewerkt, geldt per 1 juli een vrijstelling voor bouw-, aanleg- en sloopectiviteiten omdat de emissies tijdelijk en beperkt zijn. De aanlegfase hoeft niet langer te worden berekend. Een berekening voor de gebruiksfase blijft wel nodig.

Door KuiperCompagnons is in dit kader een stikstofdepositie-onderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek is beoordeeld of de gebruiksfase van de 25 nieuwe woningen in dit uitwerkingsplan leidt tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitats binnen Natura 2000-gebieden. De notitie inclusief berekeningen is opgenomen in bijlage 2, de conclusies worden hieronder samengevat.

Uit het onderzoek wordt geconcludeerd dat met zekerheid kan worden gesteld dat geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden door het gebruik van de 25 woningen in het voorliggende uitwerkingsplan. Dit betekent dat significant negatieve effecten op de instandhouding van die gebieden kunnen worden uitgesloten en dat de Wet natuurbescherming niet leidt tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit project.

4.3 Conclusie

Uit de quickscan flora en fauna blijkt dat er geen beschermde soorten worden aangetast, en nader onderzoek niet benodigd is. Met de voorgenomen ontwikkeling gaat geen NNN-gebied of Natura 2000-gebied verloren. Uit een stikstofdepositieberekening blijkt dat geen sprake is van een toename van stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, en significant negatieve effecten op de instandhouding van die gebieden kunnen worden uitgesloten.

5 Water

5.1 Kader

Er is een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt één en ander uiteengezet.

5.1.1 Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het 2^e Nationaal Waterplan (NWP2) beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en het waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen (bijvoorbeeld wateroverlast of verdroging) in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in de wetgeving en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

Kaderrichtlijn water

De Kaderrichtlijn Water is opgesteld om de waterkwaliteit in Europa te verbeteren. De richtlijn is sinds 2000 van kracht. In de richtlijn staan afspraken die ervoor moeten zorgen dat uiterlijk in 2027 het water in alle Europese landen voldoende schoon en gezond is.

Waterbeheer 21e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

5.1.2 Provinciaal beleid

Regionaal waterplan Zuid-Holland 2016 – 2021

In het Regionaal Waterplan wordt verwezen naar de Visie Ruimte en Mobiliteit, vastgesteld op 7 juli 2014. Provinciale staten van Zuid-Holland hebben echter op 20 februari 2019 nieuw beleid vastgesteld, namelijk het Omgevingsbeleid. In het Omgevingsbeleid is al het bestaande provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving samengevoegd in een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening. Verder wordt in het Regionaal Waterplan Zuid-Holland 2016-2021 verwezen naar de Voortgangsnota KRW en het Provinciaal Waterplan 2010 2015.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Het waterbeleid komt op diverse plekken voor in de Omgevingsvisie Zuid-Holland en Omgevingsverordening Zuid-Holland. In de Omgevingsverordening zijn voor bestemmingsplannen in hoofdstuk 6 instructieregels opgenomen. Hier komen onder andere de Keur, legger en peilbesluit aan bod.

Voortgangsnota KRW

In de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2016-2021, vastgesteld op 14 oktober 2015, zijn de doelen en maatregelen voor waterkwaliteit van grond- en oppervlaktewater vastgelegd. Deze nota fungeert als een regionaal waterplan conform de Waterwet, voor het thema waterkwaliteit.

Provinciaal Waterplan 2010 – 2015

Een aantal onderdelen van het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 blijft ongewijzigd van kracht. Dit heeft betrekking op een onderdeel van waterveiligheid, water en natuur en vismigratie.

5.1.3 Beleid waterbeheerder

Waterbeheerplan 2016-2021, Waterschap Hollandse Delta

In het Waterbeheerplan 2016-2021 (2015) staat hoe het Waterschap Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Het nieuwe Waterbeheerprogramma van waterschap Hollandse Delta bestaat uit een statisch en een dynamisch deel. Het statisch deel bevat de doelen die het waterschap wil bereiken, zowel op de lange termijn als voor de planperiode 2016-2021. Het dynamisch deel bevat de maatregelen die nodig zijn om de doelen uit het statisch deel te realiseren en gaat op hoofdlijnen in op de financiële consequenties daarvan.

In het statisch deel komen de belangrijkste externe en interne (beleids-)kaders waarbinnen het Waterbeheerprogramma is opgesteld aan bod. Deze kaders zijn overigens continu in beweging; zo zijn vanuit het Deltaprogramma onlangs de deltabeslissingen uitgebracht. In het Deltaprogramma 2021 is veel aandacht voor de verbinding tussen ruimte en water. De wateropgaven moeten meer sturend worden en randvoorwaarden gaan aangeven voor de keuzes in de ruimtelijke inrichting van Nederland. Dit betekent bijvoorbeeld dat grote water vragende activiteiten, zoals het telen van bepaalde gewassen, bij voorkeur niet meer in droogtegevoelige gebieden moeten plaatsvinden. Ook moet er bij de locatiekeuze en de gebiedsinrichting van nieuwe woonwijken rekening gehouden worden met de klimaatverandering. Bij plannen en maatregelen voor bijvoorbeeld nieuwe en bestaande infrastructuur, natuur, landbouw en energie moet water onderdeel uitmaken van de ruimtelijke afwegingen en planuitwerking. Water stuurt in plaats van water volgt.

Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2022 in werking. De regelgeving voor water wordt bijna geheel opgenomen in het stelsel van deze nieuwe wet. Water zal daardoor meer integreren met andere aspecten van de fysieke leefomgeving.

In het dynamisch deel van het Waterbeheerprogramma zijn per thema maatregeltabellen uitgewerkt. Deze maatregelen zijn nodig om de doelen die in het statisch deel zijn geformuleerd te kunnen bereiken. De maatregeltabellen hebben het karakter van een ‘groslijst’ die jaarlijks uitwerking behoeft. Bij deze jaarlijkse uitwerking kunnen, mits het bereiken van de doelen niet in gevaar komt, maatregelen worden geschrapt of worden vervangen door andere maatregelen. Desgewenst kunnen ook nieuwe maatregelen worden toegevoegd. De (jaarlijkse) uitwerking van het maatregelenprogramma verloopt via de Kadernota, de Programmabegroting en de jaarplannen/afdelingsplannen. Op die wijze worden ook de financiële consequenties van het Waterbeheerprogramma geborgd.

5.1.4 Gemeentelijk beleid

Gemeentelijk waterplan

Komen tot een goed, veilig, beheersbaar en aantrekkelijk watersysteem met gezond water en gevarieerde oevers, dat op de gewenste gebruiksfuncties is afgestemd’ is de doelstelling van het Waterplan Barendrecht. Het gemeentelijke waterplan is vastgesteld op 1 oktober 2004. In het Waterplan worden aan de hand van vier thema’s de doelstellingen en streefbeelden van het waterschap beschreven. Ook wordt een maatregelenpakket aan de hand van een aantal knelpunten gegeven. De thema’s betreffen:

- voorkomen van wateroverlast;
- verbeteren van waterkwaliteit en ecologie;
- verbeteren belevingswaarde.

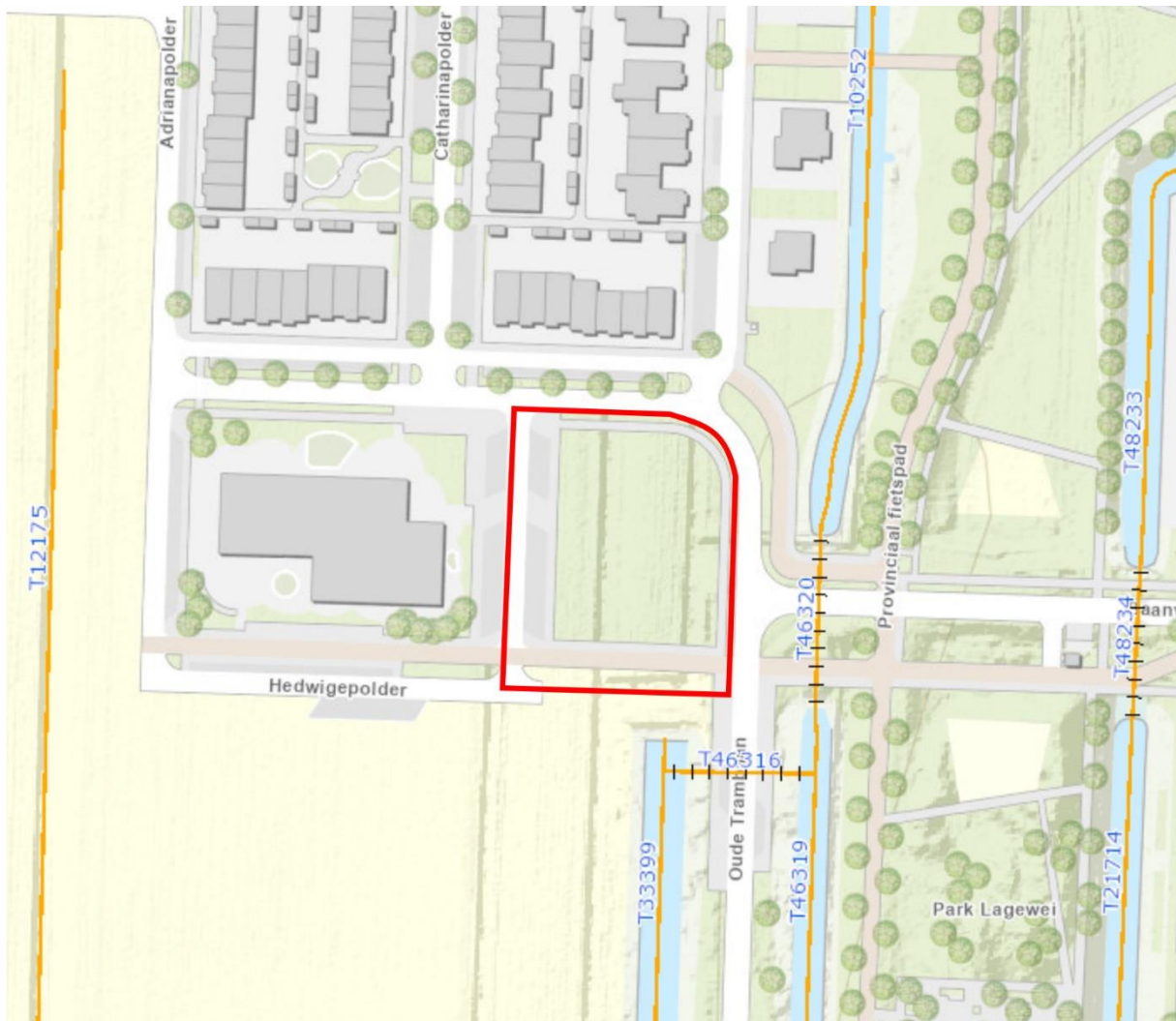
5.2 Onderzoek

Ontwikkelingen dienen rekening te houden met de in deze waterparagraaf genoemde eisen en uitgangspunten. In deze waterparagraaf wordt naast de beschrijving van de waterstaatkundige situatie en kenmerken bepaald wat de invloed is van de uitvoering van de ontwikkeling op de waterhuishouding.

Huidige situatie plangebied

Het plangebied bestaat in de huidige situatie hoofdzakelijk uit grasland, en is daarmee grotendeels onverhard. Aan de randen van het plangebied is enige verharding aanwezig; aan de noord- en oostkant een voetpad langs de Adrianapolder, aan de zuidzijde een fiets- en voetpad en de parkeerplaatsen aan de westkant.

Er is geen oppervlaktewater in het plangebied aanwezig, zoals te zien in afbeelding 5.1. Ten zuiden en oosten van het plangebied loopt wel een watergang, die is aangeduid als ‘overig water’ en in het beheer is van de gemeente Barendrecht.



Abbeelding 5.1: Uitsnede Legger wateren en kunstwerken (bron: Waterschap Hollandse Delta).

Veiligheid en waterkeringen

Het plangebied ligt niet binnen de beschermingszone van een regionale of primaire waterkering. Het plangebied is niet gelegen in een gebied met een overstromingsrisico.

Waterkwantiteit

In de toekomstige situatie is voorzien in de realisatie van een appartementengebouw. De benodigde parkeerplaatsen worden in een gebouwde parkeervoorziening onder het appartementengebouw gerealiseerd. De bestaande verharding van fiets- en voetpaden en parkeerplaatsen blijft in de toekomstige situatie behouden. Rondom het gebouw wordt een zone groen en onverhard ingericht. Daarnaast wordt er geen oppervlaktewater gedempt of aangelegd in het plangebied.

In de structuur van de beoogde ontwikkelingen die mogelijk gemaakt worden met het bestemmingsplan 'Lagewei – Vrouwenpolder' is al rekening gehouden met de realisatie van het appartementengebouw in het voorliggende plangebied. De benodigde watercompensatie voor de ontwikkelingen in het gebied, inclusief de realisatie van dit appartementengebouw, is in de watertoets in het bestemmingsplan Lagewei-Vrouwenpolder geborgd. Voor dit uitwerkingsplan hoeft, net als de eerdere uitwerkingsplannen 'Vrouwenpolder fase 2 en 3a', 'MFA Vrouwenpolder' en 'Lagewei fase 3', dan ook niet apart de watercompensatie te worden geregeld.

Afvalwaterketen en riolering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de waterhuishoudkundige situatie niet mag verslechteren. Dit betekent bijvoorbeeld dat de waterhuishouding kan worden verbeterd door het afkoppelen van schoon verhard oppervlak. Hiermee wordt voorkomen dat schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Dit betekent ook dat toename van het verharde oppervlak en/of dempingen binnen het gebied moeten worden gecompenseerd. Ook combinaties met andere functies zoals groen en recreatie liggen voor de hand. Daarnaast is het van belang om bij eventuele ontwikkelingen diffuse verontreinigingen te voorkomen door het gebruik van duurzame, niet-uitlogbare materialen (geen zink, lood, koper en PAK-houdende materialen) zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Afvalwater wordt afgevoerd via het gemeentelijk riool (droogweerafvoer – DWA). Hemelwater dat op daken, parkeerharding en opritten valt, moet als dat mogelijk is worden afgekoppeld van het DWA en afgevoerd naar het oppervlaktewater. Hemelwater dat op wegen valt, dient via bodempassages te worden afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Door het klimaatadaptief inrichten van het nieuwe gebouw en de omgeving wordt rekening gehouden met waterberging en infiltratie van hemelwater in het plangebied. Zo wordt het dak van het appartementengebouw ontworpen als een groenblauw retentiedak. Daarmee wordt gezorgd voor het tijdelijk opvangen en vertraagd afvoeren van hemelwater. Op de dakvlakken worden onder en rondom de zonne-installaties verschillende soorten beplanting geplaatst, en wordt een waterbergend vermogen van 71-75 l/m² gerealiseerd. Ook wordt een zone rondom het gebouw groen ingericht, waar water kan infiltreren in de bodem. Daarnaast wordt de mogelijkheid onderzocht voor een wadi nabij het plangebied.

Waterkwaliteit

Het toepassen van niet-uitlogbare bouwmaterialen voorkomt dat het hemelwater, dat wordt afgekoppeld naar het oppervlaktewater, wordt vervuild. In verband hiermee worden eisen gesteld aan de bij de daken, goten en leidingen te gebruiken materialen. Er mogen geen (sterk) uitlogbare materialen zoals koper, lood, zink, teerhoudende dakbedekking of geïmpregneerde beschoeiingen gebruikt worden op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitloggen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben). Afkoppeling van hemelwater zorgt ervoor dat het aantal riooloverstorten laag is. Ook dit komt de waterkwaliteit (in de omgeving) ten goede.

Volksgezondheid

Door het afkoppelen van hemelwater van de DWA worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd. Indien nieuwe wateren worden gerealiseerd en/of oevers van bestaande wateren worden vergraven, verdient het aanbeveling flauwe, natuurvriendelijke oevers te creëren.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het gemeentelijke inzamelings- en transportstelsel ligt bij de gemeente, tot aan het eindgemaal, dat in beheer is van het waterschap Hollandse Delta. Het waterschap is verantwoordelijk voor het transport vanuit het eindgemaal tot en met de afvalwaterzuiveringsinstallatie en voor de zuivering. De gemeentelijke riolering moet bereikbaar zijn voor beheer en onderhoud.

5.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het uitvoeren van het plan. In het kader van het vooroverleg heeft het waterschap Hollandse Delta aangegeven dat de belangen van het waterschap in dit uitwerkingsplan voldoende zijn verwoord.

6 Archeologie en cultuurhistorie

6.1 Kader

Erfgoedwet

De Erfgoedwet (2016) bundelt de voorgaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed was geregeld in zes verschillende wetten en een regeling. Waarin roerend, onroerend en archeologisch erfgoed allemaal hun eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen hadden.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2022 van kracht wordt.

Op grond van de Erfgoedwet is het verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

6.2 Onderzoek

6.2.1 Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan ‘Lagewei – Vrouwenpolder’ kent het plangebied de archeologische dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie – 2’. In de bijbehorende regeling is opgenomen dat het zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning niet is toegestaan werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren die dieper reiken dan 1,5 m beneden maaiveld en die tevens een terreinoppervlakte van meer dan 200 m² beslaan. Ook dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken die voldoen aan genoemde oppervlakte- en/of dieptematen, een rapport aan het bevoegd gezag te overleggen van een archeologisch deskundige waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld.

Beoordeling BOOR

Voor het gebied ‘Vrouwenpolder – Lagewei’ is in 2011 een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd door Becker & Van de Graaf. In reactie hierop heeft de afdeling Archeologie van de gemeente Rotterdam (BOOR) aangegeven dat de resultaten van het onderzoek geen aanleiding geven tot het uitvoeren van een vervolgonderzoek. De kans dat waardevolle archeologische waarden verloren zullen gaan bij nieuwe inrichtingswerkzaamheden wordt door het BOOR als zeer laag ingeschat. Daaruit concludeerde het BOOR destijds dat de in het gebied geplande bouw- en inrichtingswerkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder verdere archeologische bemoeienis.

De voorgenomen ontwikkeling is in het kader van het vooroverleg ter beoordeling aan Archeologie Rotterdam (BOOR) voorgelegd. Archeologie Rotterdam heeft de gemeente Barendrecht geadviseerd om het voorliggend plan vrij te geven voor het aspect archeologie. De beoordelingsbrief is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting. Voor eventuele toekomstige ingrepen op de locatie, wordt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2' met de vrijstellingsgrenzen uit het moederplan in dit uitwerkingsplan overgenomen.

6.2.2 Cultuurhistorie

Uit de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland blijkt dat er binnen het plangebied geen waardevolle cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Zoals eerder besproken in paragraaf 3.2.1, maakt het plangebied ook geen deel uit van een van de gebiedsprofielen van de provinciale kwaliteitskaart.

6.3 Conclusie

Wat betreft archeologie is het plangebied door het BOOR vrijgegeven voor ontwikkeling. Het aspect cultuurhistorie vormt eveneens geen belemmering voor het uitvoeren van dit uitwerkingsplan.

7 Milieu

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

7.2 M.e.r.-beoordeling

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage oftewel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De voorgenomen ontwikkeling van een appartementengebouw met maximaal 5 bouwlagen en 25 woningen is aan te merken als een stedelijk ontwikkelingsproject, zoals voorkomend in de eerste kolom van de zogenaamde D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (categorie 11.2). Hoewel de drempelwaarden van 100 hectare of 2.000 woningen (kolom 2) bij lange na niet worden overschreden, dient hiervoor in principe een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

Omdat het in dit geval gaat om een uitwerkingsplan, is dit echter niet benodigd. De milieueffecten van deze ontwikkeling zijn in het moederplan reeds inzichtelijk gemaakt en afgewogen. Om deze reden wordt het opnieuw opstellen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk geacht. Desondanks zijn in dit hoofdstuk de relevante milieuaspecten met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling zorgvuldig afgewogen.

7.3 Bodemkwaliteit

7.3.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

7.3.2 Onderzoek

Door KP Adviseurs BV is een (actualiserend) bodemonderzoek uitgevoerd voor fasen 4, 5 en 6 van het ontwikkelingsgebied Vrouwenpolder. De volledige rapportage is opgenomen als bijlage 4 bij deze toelichting. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies samengevat.

Het bodemonderzoek is uitgevoerd in verband met de voorgenomen ontwikkeling van de locatie, waar woningbouw is voorzien. Het doel van het onderzoek was de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodemgrond vast te stellen. Op basis van de onderzoeksresultaten van het onderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek is de locatie onverdacht op het voorkomen van significante bodemverontreiniging;
- Op verzoek van de opdrachtgever is uitsluitend de bovengrond actualiserend onderzocht ten aanzien van de klassieke chemische bodemparameters;
- Tijdens de uitvoering zijn geen bijzonderheden waargenomen in de opgeboorde grond;
- Analytisch zijn in de bovengrond geen verontreinigingen aangetoond;
- Onderhavige onderzoeksresultaten vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingswerkzaamheden;
- De onderzoekslocatie is geschikt voor multifunctioneel gebruik.

Naar aanleiding van deze conclusies, worden in het bodemonderzoek ook enkele aanbevelingen gedaan:

- Het rapport kan worden gebruikt voor het hergebruiken van de bij eventuele werkzaamheden vrijkomende grond op de locatie of binnen het bodemkwaliteitskaartgebied;
- Indien grond wordt afgevoerd naar een toepassingslocatie buiten de reikwijdte van het bodembeheerplan adviseert KP Adviseurs om een AP04 partijkeuring conform het Besluit bodemkwaliteit onder het certificaat van de BRL 1000 te laten uitvoeren ter bepaling van de kwaliteit en bestemming van de partij;
- Tot slot wordt geadviseerd om tijdens vervolgwerkzaamheden alert te zijn op eventuele onvoorziene bodemverontreiniging.

7.3.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

7.4 Akoestische aspecten

7.4.1 Kader

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals de realisatie van woningen.

Onderzoekszone wegverkeerslawaaï

Langs wegen bevindt zich overeenkomstig artikel 74 Wgh aan weerszijden een zone waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voordat nieuwe woningen binnen deze zone kunnen worden geprojecteerd dient te worden onderzocht of aan de grenswaarden van de Wgh wordt voldaan. Op grond van artikel 74 van de Wgh heeft elke weg een geluidszone, met uitzondering van de volgende wegen:

- wegen gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

De breedte van een zone is, op grond van artikel 74 van de Wgh, afhankelijk van de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied en van het aantal rijstroken. In tabel 7.1 is een overzicht gegeven van de breedte van de zone op basis van het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. De definities van stedelijk en buitenstedelijk gebied zijn opgenomen in artikel 1 Wgh. Deze definities luiden:

- stedelijk gebied: het gebied binnen de bebouwde kom (bepaald door komgrensborden) met uitzondering van het gebied binnen de zone van een autoweg of autosnelweg;
- buitenstedelijk gebied: het gebied buiten de bebouwde kom en het gebied binnen de bebouwde kom dat is gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg.

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2	200 meter	250 meter
3 of 4	350 meter	400 meter
5 of meer	350 meter	600 meter

Tabel 7.1: Breedte van de zone van een weg (gemeten vanuit de rand van de buitenste rijstrook).

Normstelling

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen is vastgelegd in de Wgh. Indien de geluidbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk te zijn of op zwaarwegende bezwaren te stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard dan is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Barendrecht bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden. In tabel 7.2 is aangegeven wat de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is voor nieuwe woningen in stedelijk gebied, waar voorliggend plangebied zich bevindt.

Bron	Voorkeursgrenswaarde	Maximale ontheffingswaarde
Stedelijk gebied	48 dB (artikel 82 Wgh)	63 dB (artikel 83, lid 2 Wgh)

Tabel 7.2: Overzicht grenswaarden voor een woning vanwege wegverkeer.

Reductie geluidbelastingen wegverkeerslawaaï

Op grond van de verwachting dat de geluidsproductie van motorvoertuigen in de toekomst afneemt, mogen de berekende geluidbelastingen op de gevels worden gereduceerd. Vanaf 1 juli 2012 moet worden gerekend met het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (RMG 2012). Op grond van artikel 110g Wgh mag een reductie van 5 dB worden toegepast op wegen met een rijsnelheid van minder dan 70 km/uur.

Omdat de rijsnelheid op de Oude Trambaan, Adrianapolder, Baanvakwei en de Catharinapolder lager is dan 70 km/uur, kan bij de berekening voor deze wegen een reductie toegepast worden van 5 dB. De

resultaten van de Kilweg kunnen worden gereduceerd met 2 dB omdat de rijsnelheid 70 km/uur bedraagt en de resultaten zonder reductie in alle gevallen lager is dan 55 dB.

Gemeentelijk geluidbeleid

Het geluidbeleid van de gemeente Barendrecht is vastgelegd in de 'Visie op het geluidbeleid gemeente Barendrecht' van november 2006. De gemeente Barendrecht heeft de ambitie om zo veel mogelijk het "stand-still" principe te hanteren voor de geluidsbelasting vanwege het weg-, het spoorwegverkeer en de industrie.

De beoordeling van het "stand-still" principe vindt plaats door een vergelijking van de huidige en toekomstige situatie. Uitgerekend is hoeveel gehinderden/ernstig gehinderden en slaapverstoorden er in de huidige situatie zijn en hoeveel in de plansituatie. Omdat het onderzoeksgebied uitsluitend nieuwbouw betreft en de planontwikkeling niet leidt tot een significante toename van de geluidsbelasting op bestaande woningen in de omgeving is alleen de toename van het aantal gehinderden/ernstig gehinderden en slaapverstoorden binnen de nieuwbouw bepaald.

Het aantal gehinderden/ernstig gehinderden en slaapverstoorden wordt beoordeeld op basis van de gecumuleerde geluidsbelasting exclusief de reductie ex artikel 110g Wgh met een forfaitaire bezetting van 2,2 bewoners per woning en de dosis-effectrelaties uit de Regeling geluid milieubeheer.

Deze aantallen worden met het totaal aantal gehinderden/ernstig gehinderden en slaapgestoorden in Barendrecht (Geluidsbelastingkaart derde tranche) vergeleken. Uit deze vergelijking volgt een procentuele verandering. De gemeente maakt de afweging of er ruimte in Barendrecht is om dit project te realiseren. In deze afweging worden de percentages gehinderden in 2006 en in 2016 betrokken.

Daarnaast is in het Actieplan geluid van de gemeente Barendrecht een plandrempel voor wegverkeerslawaai opgenomen van L_{den} 63 dB. Voor woningen met een geluidsbelasting die 63 dB of hoger is dan deze waarde moeten maatregelen worden getroffen die de geluidsbelasting reduceren. Het is ongewenst om woningen te realiseren met een geluidsbelasting van 63 dB of hoger. Deze geluidsbelasting betreft een cumulatieve geluidsbelasting van het verkeer op alle wegen samen zonder de toepassing van de correctie van 5 dB op grond van artikel 110g Wgh.

Bouwbesluit

In het Bouwbesluit 2012 zijn eisen gesteld ten aanzien van de karakteristieke geluidswering van de gevels van een nieuwe woning. De eis aan de karakteristieke geluidswering voor wegverkeer is de vastgestelde hogere waarde minus 33 dB. De karakteristieke geluidswering moet worden bepaald op basis van de cumulatieve geluidsbelasting van alle relevante wegen samen exclusief de reductie ex artikel 110g Wgh.

7.4.2 Onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van woningen die worden gekenmerkt als geluidsgevoelig object, waardoor akoestisch onderzoek benodigd is. Door KuiperCompagnons is een akoestisch onderzoek wegverkeer uitgevoerd. De rapportage is opgenomen in bijlage 5, in deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies samengevat.

De nieuwe woningen liggen binnen de in de Wgh vastgelegde zone langs de Kilweg en het 50 km/uur gedeelte van de Oude Trambaan, waardoor akoestisch onderzoek op grond van de Wgh noodzakelijk is. In het onderzoek is vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening eveneens het verkeer op het 30 km/uur-deel van Oude Trambaan, de Baanvakwei, de Adrianapolder en de Catharinapolder beschouwd.

Uit het onderzoek wordt geconcludeerd dat alleen het verkeer op de Kilweg een geluidsbelasting veroorzaakt die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde. De geluidsbelasting bedraagt maximaal 50 dB op de zuidgevel. Omdat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is het vaststellen van hogere waarden noodzakelijk. Vanwege het verkeer op de overige wegen is de geluidsbelasting op de nieuwe woningen gelijk aan of lager dan de voorkeursgrenswaarde.

Daarnaast blijkt uit het akoestisch onderzoek dat de plandrempel uit het gemeentelijke geluidsbeleid niet wordt bereikt.

Door de toename van het aantal woningen in de nabijheid van de Kilweg leidt de ontwikkeling in het plan tot een toename van het aantal (ernstig) gehinderden en slaapverstoorden. Uit het onderzoek blijkt dat deze toename van het aantal gehinderden, ernstig gehinderden en slaapverstoorden respectievelijk 8, 3 en 5 bedraagt. Deze verandering leidt niet tot een significante verandering van de percentages (ernstig) gehinderden en slaapgestoorden zodat geen sprake is van het doorbreken van het standstill-principe.

7.4.3 Conclusie

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat alleen dat het verkeer op de Kilweg een geluidsbelasting veroorzaakt hoger dan de voorkeursgrenswaarde (maximaal 50 dB), op de zuidgevel van het appartementengebouw. Hiervoor is het vaststellen van hogere waarden noodzakelijk. Het ontwerpbesluit hogere waarden zal gelijktijdig met het ontwerpuitwerkingsplan ter inzage worden gelegd. De ontwikkeling is niet in strijd met het gemeentelijke geluidbeleid.

7.5 Luchtkwaliteit

7.5.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren. Daarnaast zijn daarin alle ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en ultra fijnstof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³, terwijl voor PM_{2,5} de jaargemiddelde grenswaarde 25 µg/m³ bedraagt. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als

een NIBM-project kan worden beschouwd. In de Regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-ontwikkeling;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering wordt toegepast.

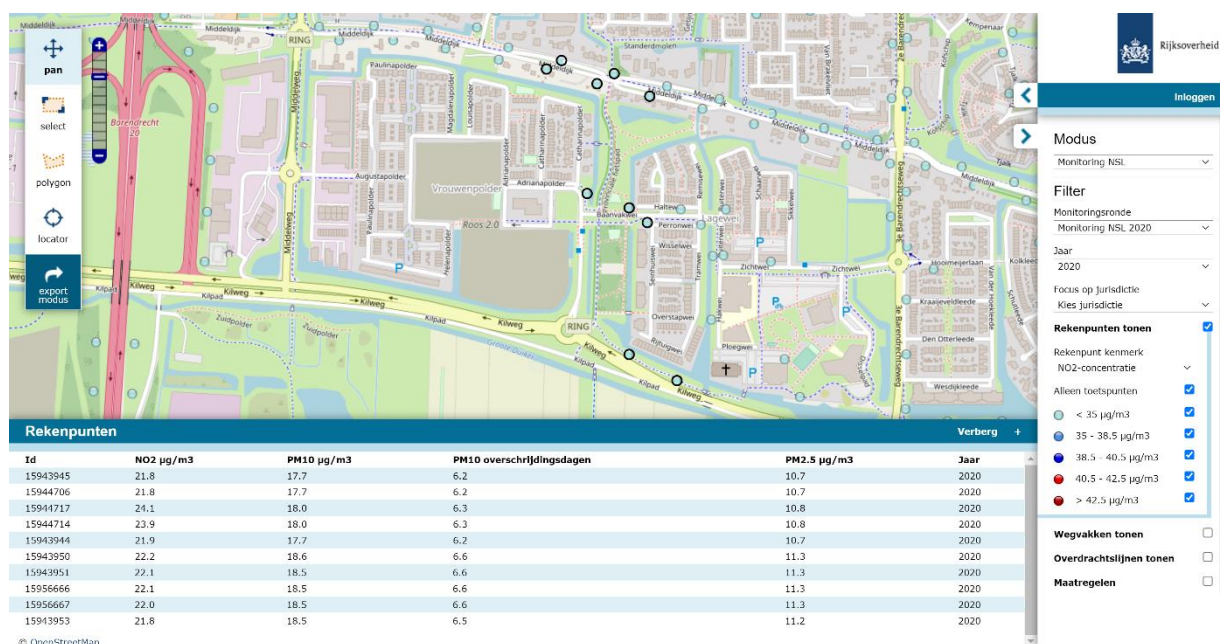
Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

7.5.2 Onderzoek

In de regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling van een appartementengebouw met maximaal 25 woningen valt ruim binnen de NIBM-regeling, en is daarom aan te merken als een ontwikkeling die 'NIBM' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Onderzoek op grond van de Wet luchtkwaliteit is hierdoor niet benodigd.

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. In afbeelding 7.1 zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} langs de omliggende wegen weergegeven, voor de rekenpunten die het dichtst bij het plangebied liggen. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool, en bepaald voor het peiljaar 2020.



Afbeelding 7.1: Overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, peiljaar 2020 (NSL-monitoringstool 2020).

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van het plangebied de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} respectievelijk maximaal 24,1 µg/m³, 18,6 µg/m³ en 11,3 µg/m³ bedraagt. De jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) worden niet overschreden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie PM₁₀ is maximaal 6,6, waardoor het maximum van 35 dagen niet wordt overschreden.

De trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor ook geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

7.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt gezien het bovenstaande geen belemmering voor het uitvoeren van het plan.

7.6 Milieuzonering

7.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

7.6.2 Onderzoek

In de omgeving van het plangebied bevinden zich hoofdzakelijk woningen en groenvoorzieningen. Er zijn geen relevante (bedrijfs-)bestemmingen en inrichtingen in de omgeving van het plangebied aanwezig. De dichtstbijzijnde bestemmingen waar bedrijvigheid mogelijk is zijn twee bestemmingen 'Bedrijf' ten noorden van het plangebied, en een gemengde bestemming ten westen van het plangebied. Hier is bedrijvigheid tot en met maximaal categorie 3 respectievelijk categorie 2 toegestaan. De bijbehorende richtafstanden reiken bij lange na niet tot het plangebied. Bovendien is in beide gevallen sprake van tussenliggende woningen op kortere afstand.

7.6.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor dit uitwerkingsplan.

7.7 Externe veiligheid

7.7.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, beoordeeld te worden.

Plaatsgebonden risico

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou

verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Groepsrisico

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

Verantwoording groepsrisico

Binnen het invloedsgebied geldt dat voor ieder ruimtelijk plan groepsrisicoverantwoording verplicht is. Een verantwoording is een kwalitatieve beschrijving over de waarde van het groepsrisico, maatregelen, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het advies van de veiligheidsregio speelt hierbij een belangrijke rol. Bij complexe projecten ligt doorgaans een proces van overleg met veiligheidsdeskundigen ten grondslag.

In 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. In dit onderzoek is op deze wetgeving voorgesorteerd.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 meter, in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.
- d. Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

In het Bevt zijn tevens plasbrandaandachtsgebieden (PAG) benoemd voor transportroutes. Een PAG is een zone, waarbinnen een aanvullende verantwoording noodzakelijk is met betrekking tot het al dan niet nemen maatregelen om de effecten van een plasbrand te beperken en de zelfredzaamheid van personen.

7.7.2 Onderzoek en conclusie

Externe veiligheid gaat over de invloed van het transport of opslag van gevaarlijke stoffen op de omgeving. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de realisatie van nieuwe kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Op basis van de risicokaart en informatie van de gemeente Barendrecht zijn de volgende risicobronnen in de omgeving aanwezig:

- vervoer gevaarlijke stoffen over de wegen rijkswegen A15 en A29 en de Kilweg (risicokaart);
- vervoer gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Kijfhoek - Barendrecht (risicokaart);
- vervoer gevaarlijke stoffen de rivier de Oude Maas (risicokaart);
- waterstofleiding van Air Products (risicokaart);
- natgasleiding van NAM (gemeente Barendrecht).

Langs vervoersassen van gevaarlijke stoffen is een verantwoordingsgebied aanwezig van 200 meter. Het invloedsgebied van LPG is 355 meter voor wegen en 460 meter voor spoorwegen. Het invloedsgebied van toxische stoffen is meer dan 4.000 meter. De Kilweg is gelegen op circa 190 meter ten zuiden van het plangebied, waardoor het plangebied net binnen het verantwoordingsgebied is gelegen. Er zijn echter geen tellingen van deze weg bekend. De aard en de frequentie van dit vervoer zijn volgens het moederplan (bestemmingsplan Lagewei-Vrouwenpolder) zodanig dat er geen sprake is van risico's in de omgeving van de weg. Het plangebied bevindt zich buiten het verantwoordingsgebied van de rijksweg A15 en de spoorlijn, maar binnen het invloedsgebied van toxische stoffen van deze transportroutes. Er dient een beschrijving te worden gegeven van de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid' voor wegen A15 en Kilweg en de spoorlijn Kijfhoek - Barendrecht.

De rivier de Oude Maas bevindt zich op circa 1,5 km ten zuiden van het plangebied. Het plangebied is niet gelegen binnnen het invloedsgebied van deze risicobron, waardoor dit geen belemmeringen oplevert.

Er ligt een waterstofleiding van Air Products op circa 230 meter ten zuiden van het plangebied. De DCMR Milieudienst Rijnmond heeft voor het opstellen van het bestemmingsplan Lagewei-Vrouwenpolder een advies gegeven over het aspect externe veiligheid waarin is aangegeven dat deze waterstofleiding geen relevante risicobron is. De ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan Lagewei-Vrouwenpolder vinden plaats buiten de PR 10^{-6} contour en er is geen sprake van een GR als gevolg van deze leiding.¹

De Natgasleiding van NAM bevindt zich op meer dan 170 meter ten zuiden van het plangebied. De leiding vormt geen belemmering voor het plan.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. In het plangebied worden geen functies mogelijk gemaakt die specifiek bedoeld zijn voor personen met een beperkte zelfredzaamheid, zoals ouderen of gehandicapten. Evenwel is het natuurlijk niet uit te sluiten dat kinderen, ouderen en/of gehandicapten in de woningen gaan wonen/aanwezig zijn. Vanuit maatschappelijk oogpunt is het juist gewenst dat dergelijke specifieke doelgroepen zich gelijkmatig 'verspreiden' tussen de reguliere doelgroepen.

¹ Plan Lagewei Vrouwenpolder Barendrecht, Advies over het aspect externe veiligheid, DCMR milieudienst Rijnmond, d.d. 8 oktober 2009

Maatgevende scenario BLEVE

Het maatgevende scenario voor de Kilweg is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion). Er wordt onderscheid gemaakt tussen een warme BLEVE en een koude BLEVE. Bij een warme BLEVE kan door een incident op de weg of bij het tankstation kan een brand ontstaan waarbij een tankwagen met LPG is betrokken. Vanwege oplopende temperaturen neemt dan de druk in de tank met LPG toe. Binnen circa 20 minuten leidt het vrijkomen en het ontsteken van de inhoud tot overdrukeffecten en een grote vuurbal, een BLEVE. Een koude BLEVE treedt op zonder of voordat de LPG-tankwagen (maximaal) is opgewarmd door een externe brand. Het scheuren van de tank wordt veroorzaakt door een plaatselijke verzwakking van de tankwand. De maximale druk en temperatuur worden in dit scenario niet bereikt. De hittestraling van een BLEVE is kort en hevig en kan secundaire branden in de omgeving veroorzaken. Ontvluchting in het geval van een BLEVE is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen.

Scenario toxische gassen

Door een incident op de weg of het spoor met een tankwagen/ -wagon kan de tankwand scheuren waardoor een groot deel van de toxische vloeistof in korte tijd uitstroomt. De toxische stof verdampt deels direct en wordt gedurende korte tijd meegevoerd door de wind. De resterende vloeistof vormt een plas. Het gevaar kan door de aanwezigen in het benedenwindse effectgebied opgemerkt worden door de herkenbare geur van ammoniak. Aanwezigen kunnen het beste binnen in gebouwen schuilen tegen de toxische effecten van het scenario.

Vluchtmogelijkheden

Men kan het plangebied verlaten via de weg Adrianapolder en vervolgens via het fietspad, van de risicobron af, richting het noorden vluchten.

Mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding van rampen

Algemeen

Bij het stedenbouwkundig ontwerp en de indeling van de openbare ruimte dient rekening te worden gehouden met de bereikbaarheid en keermogelijkheden van hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen in relatie tot ingangen van gebouwen. De aanwezigheid van effectieve bluswatervoorziening is tevens een belangrijk aandachtspunt. Brandkranen dienen nabij de entrees van het gebouw en de opstelplaatsen gerealiseerd te worden. In dit kader biedt de regionaal vastgestelde 'Handreiking advies bluswater en bereikbaarheid VRR' mogelijkheden om hier invulling aan te geven.

Ten behoeve van de zelfredzaamheid is het van belang dat E-Alert wordt ingezet.

In het kader van een effectieve zelfredzaamheid bij het vrijkomen van toxische stoffen wordt geadviseerd bij ontwikkelingen afsluitbare ventilatiesystemen in gebouwen toe te passen waarmee kan worden voorkomen dat toxische stoffen binnentreden. Aanwezigen zijn in gebouwen enkele uren beschermd tegen de effecten van toxische dampen. Het opleggen van het aanbrengen van afsluitbare mechanische ventilatiesystemen is alleen mogelijk indien dit in de planregels van het bestemmingsplan is vastgelegd.

Risicocommunicatie naar de bewoners is zeer belangrijk. Bij het sluiten van een huur-/koopcontract dient op de externe veiligheidsrisico's gewezen te worden en kan onderhavige rapportage genoemd worden. Er kan informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding van incidenten en over de daarbij te volgen gedragslijn. De gemeente heeft in dit kader een informatieplicht.

Transport gevaarlijke stoffen over de weg

Alle LPG-tankwagens in Nederland zijn voorzien van een hittewerende bekleding. De uitvoering en de keuring van de hittewerende bekleding is geregeld in de NTA 8820:2015. Deze maatregel is overigens alleen effectief tegen het optreden van een warme BLEVE.

Bestrijding van een dreigende BLEVE vereist veel bluswater bedoeld voor het koelen van de LPG-tank. Bij voldoende koeling zal een BLEVE worden voorkomen. Hiervoor wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet). De aanwezigheid van effectieve grootschalige bluswatervoorziening is hierbij een belangrijk aandachtspunt.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg. Bij de uiteindelijke vergunningverlening dient formeel advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

7.8 Overige belemmeringen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Binnen het plangebied lopen geen planologisch relevante kabels of (hoogspannings)leidingen. Dit onderdeel zorgt dan ook niet voor belemmeringen. Ook van andere belemmeringen in of rondom het plangebied is geen sprake.

7.9 Duurzaamheid

7.9.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

In 2013 zijn er in het 'Energieakkoord voor duurzame groei' reeds afspraken gemaakt over energiebesparing, stimuleren van duurzame energie en werkgelegenheid tussen de overheid, vakbonden, werkgevers en milieuorganisaties. Tijdens de klimaatop in Parijs in 2016 hebben 197 landen, waaronder Nederland, zich gecommitteerd aan het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen en de opwarming van de aarde te beperken tot maximaal 2 graden met 1,5 graad als streefwaarde. In de Klimaatwet (2019) is vastgelegd dat broeikasgasuitstoot (ten opzicht van 1990) met respectievelijk 49 procent in 2030 en 95 procent in 2050 verminderd moeten worden. Daarnaast moeten er in 2050 een volledig CO₂-neutrale elektriciteitsproductie zijn. In het Klimaatakkoord dat op 26 juni 2019 door het kabinet is gepresenteerd staan afspraken met verschillende sectoren om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan en de doelen uit de Klimaatwet te kunnen halen. Deze afspraken zijn ingedeeld per sector: elektriciteit, gebouwde omgeving, industrie, landbouw en landgebruik, en mobiliteit. Zo is voor de gebouwde omgeving afgesproken dat in 2030 1,5 miljoen bestaande woningen verduurzaamd zijn, en in 2050 7 miljoen woningen en 1 miljoen gebouwen van het aardgas af zijn. Hierbij is een centrale rol weggelegd voor gemeentes, en wordt een wijkgerichte aanpak gehanteerd.

Wet Voortgang Energie Transitie

Op 1 juli 2018 is de Wet Voortgang Energie Transitie (VET) in werking getreden. Deze Wijzigingswet heeft een aantal aanpassingen doorgevoerd in de Gaswet en de Elektriciteitswet. Door de wijziging van de Gaswet mag een netbeheerder geen aardgasaansluiting meer verzorgen voor nieuwbouw. De aansluitplicht is dus vervallen, waarmee nieuwbouw niet meer aangesloten kan worden op het aardgasnet. Een belangrijk aandachtspunt is dat dit alleen geldt voor kleinverbruikers. Kleinverbruikers

hebben een gasmeter tot en met G25 (een doorlaatwaarde tot en met 40 m³ per uur). Veel grotere kantoorpanden en bedrijven hebben een grotere aansluiting en hebben dus nog steeds recht op een aardgasaansluiting. Daarnaast biedt de Wet VET het college de ruimte om gebieden aan te wijzen waar netbeheerders geen nieuwe aardgasaansluitingen meer mogen verzorgen. Van deze bevoegdheid mag alleen gebruik worden gemaakt als er is voorzien in alternatieve voorzieningen. Dit heeft echter alleen invloed op kleingebruikers. Voor grootverbruikers vervalt het recht op een gasaansluiting hiermee dus niet. De wetgeving biedt ook ruimte aan het college van B&W om bij zwaarwegende redenen van algemeen belang uitzonderingen te maken en toch in een gasaansluiting te voorzien.

BENG

Voor alle nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw, geldt dat vergunningaanvragen vanaf 1 januari 2021 moeten voldoen aan de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG). Die eisen vloeien voort uit het Energieakkoord voor duurzame groei en uit de Europese Energy Performance of Buildings Directive (EPBD). De energieprestatie bij BENG wordt bepaald aan de hand van 3 individueel te behalen eisen:

1. de maximale energiebehoefte in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar (kWh/m².jr);
2. het maximale primair fossiel energiegebruik, eveneens in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar (kWh/m².jr);
3. het minimale aandeel hernieuwbare energie in procenten (%).

Convenant klimaatadaptief bouwen Zuid Holland (2018)

In oktober 2018 heeft een groot aantal partijen in Zuid-Holland het Convenant Klimaatadaptief Bouwen ondertekend, waaronder provincie, gemeenten, waterschappen, bouwbedrijven, maatschappelijke organisaties, financiers en projectontwikkelaars. Het doel van het convenant is het verminderen van wateroverlast, hittestress, droogte en bodemdaling en het vergroten van de biodiversiteit. Met het convenant is de ambitie vastgelegd dat nieuwbouwlocaties in Zuid-Holland zoveel mogelijk klimaatadaptief worden gebouwd, zodat ze bestand zijn tegen de gevolgen van klimaatverandering. De urgentie hiervan is ingegeven door het Deltaprogramma in combinatie met de grote bouwopgave in Zuid-Holland. Klimaatverandering heeft grote impact op de leefomgeving en het aantal weersextremen neemt toe. Zuid-Holland staat daarnaast voor een grote woningbouwopgave, tot 2025 zijn er in de provincie 100.000 nieuwe woningen nodig.

De procesafspraken uit het convenant zijn vervolgens vertaald in een 'Minimaal Programma van Eisen', dat op 13 september 2019 aan de Deltacommissaris is overhandigd. Dit programma dient als voorlopige maatregel, totdat een instrumentarium ontwikkeld is waarmee de klimaatbestendigheid van nieuwbouwprojecten kan worden beoordeeld. Het programma biedt praktische en concrete eisen die partijen in Zuid-Holland kunnen gebruiken om op korte termijn nieuwbouwplannen klimaatbestendig te ontwikkelen. Het is bedoeld om vooraf ruimtelijke plannen en ontwerpen aan te toetsen. De eisen zijn ingedeeld in zes thema's:

- Wateroverlast;
- Droogte;
- Hitte;
- Bodemdaling;
- Biodiversiteit;
- Overstromingen.

Hierbij is eveneens een Leidraad klimaatadaptief bouwen opgesteld. Dit dient als hulpmiddel ter ondersteuning bij het concretiseren van de klimaatambities en het beoordelen van de gebiedsontwikkeling op de zes klimaatthema's. In de leidraad worden de thema's inhoudelijk uitgewerkt. De thema's zijn verbonden door de vaste stappen in het proces. De leidraad bestaat uit twee delen. Het

eerste deel beschrijft per thema welke stappen genomen moeten worden om de ambities vast te leggen in eisen en te beoordelen. Het tweede geeft meer context aan en toelichting op het geheel.

Gemeente Barendrecht – Grondverkoopleidraad Vrouwenpolder fase 6

De gemeente streeft naar een CO₂-neutrale samenleving. De gemeente doet dat niet alleen omdat er een nationale verplichting toe is, maar ook omdat er vraag naar is vanuit de maatschappij. Bovendien streeft de gemeente ernaar omdat duurzaamheid loont, voor mens en milieu, maar ook in financieel opzicht. Derhalve wordt aandacht gevraagd voor duurzaamheidsmaatregelen bij gebiedsontwikkelingen.

Naast de wettelijke eisen uit het Bouwbesluit, stelt de gemeente voor de ontwikkeling van Vrouwenpolder fase 6 nog enkele duurzaamheidseisen:

- a. Een energieneutraal appartementencomplex;
- b. Toepassing (en omschrijving) van klimaatadaptieve maatregelen conform het Convenant Klimaatadaptief Bouwen Zuid Holland;
- c. Maximaal 20% van de buitenruimte verhard;
- d. Visie van de marktpartij op een circulaire realisatie van het project en een gezond binnenklimaat.

7.9.2 Onderzoek

Met het nieuwe appartementengebouw wordt in ieder geval toepassing gegeven aan de huidige wettelijke vereisten op het gebied van duurzaamheid en energie. In aanvulling daarop, zijn aansluitend bij de gemeentelijke duurzaamheidseisen voor Vrouwenpolder diverse maatregelen op het gebied van duurzaamheid en klimaatadaptatie in het ontwerp opgenomen. Daarmee heeft de ontwikkelaar een hoog ambitieniveau op het gebied van duurzaamheid gesteld. Verschillende bewezen technieken uit andere projecten worden toegepast, en de ambities ten aanzien van duurzaamheid worden meetbaar gemaakt.

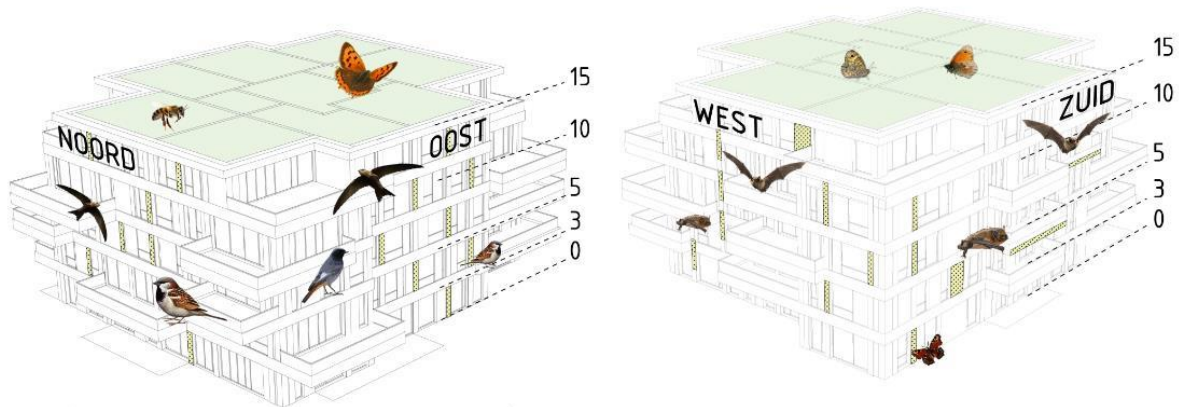
Op het gebied van energie worden PV-panelen op het dak van het appartementengebouw geplaatst, in combinatie met een bodemcollector. Daarbij kent het gebouw een GPR-score van 8,0 gemiddeld en een MPG-score van minimaal 0,6.

Daarnaast worden er verschillende klimaatadaptieve maatregelen genomen. Zo wordt de buitenruimte rondom het appartementengebouw groen ingericht (< 20% verharding), met onder meer (bloemrijk) gras, vaste planten, siergrassen en heesters. Dit zorgt voor natuurlijke verkoeling in de omgeving, maar biedt ook ruimte voor waterberging en infiltratie. De mogelijkheid van een wadi nabij het plangebied wordt nog onderzocht. Het dak van het gebouw zelf wordt ingericht als een groenblauw retentiedak. Daarop wordt onder de PV-panelen mossedum aangelegd. Met een waterbergend vermogen van 71-75 l/m² op de verschillende oppervlakten wordt gezorgd voor het tijdelijk vasthouden en vertraagd afvoeren van hemelwater.

In het ontwerp van het appartementengebouw is ook aandacht besteed aan natuurinclusief bouwen en het versterken van de biodiversiteit. Zo worden de groene zone en daken voorzien van diverse beplanting. Het natuurdak wordt aantrekkelijk gemaakt voor insecten en vogels. Daarnaast worden er aan alle zijden van het gebouw inbouwkasten gerealiseerd, voor verschillende soorten afgestemd op de hoogte. Afbeelding 7.2 toont hiervan een illustratie, waarbij de volgende soorten zijn opgenomen:

- natuurdak: insecten, vogels;
- inbouwkasten op noord van hoog naar laag: gierzwaluw, huismus;
- inbouwkasten op oost van hoog naar laag: gierzwaluw, zwarte roodstaart, kuifmees, huismus;
- inbouwkasten op west van hoog naar laag: gewone dwergvleermuis, laatvlieger;

- inbouwkasten op zuid van hoog naar laag: vlinder, gewone dwergvleermuis, laatvlieger, insecten / bijen.



Afbeelding 7.2: 3D-illustratie natuurinclusief bouwen 'De Hofdame'

Een ander belangrijk ontwerpelement bij de voorgenomen ontwikkeling van het appartementengebouw is circulariteit. In het ontwerp en de materiaalkeuze wordt zo veel mogelijk het hergebruik van materialen nagestreefd en gestimuleerd.

Tot slot is in het ontwerp ook gestreefd naar het bevorderen van de gezondheid. Dit komt met name tot uiting in het realiseren van een groene buitenruimte in een zone rondom het appartementengebouw. Dit zorgt onder andere voor schonere lucht en stimuleert bewegen. Ook heeft het een sociale functie, doordat het ruimte biedt voor ontmoeting.

7.9.3 Conclusie

Op het gebied van duurzaamheid wordt in ieder geval voldaan aan de huidige wettelijke vereisten. Daarnaast worden er diverse maatregelen genomen op het gebied van energie, klimaatadaptatie, natuurinclusiviteit en circulariteit genomen, waarmee wordt aangesloten bij de gemeentelijke duurzaamheidseisen voor de ontwikkeling van het gebied.

8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een uitwerkingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is het onder de Wet ruimtelijke ordening verplicht dat indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moeten maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar.

In voorliggend plan is sprake van grondverkoop en zullen tussen de gemeente Barendrecht en ontwikkelaar afspraken worden vastgelegd. Kostenverhaal is daarmee anderszins verzekerd. Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met dit uitwerkingsplan wordt invulling gegeven aan de uit te werken woonbestemming. Er wordt een appartementencomplex met maximaal 5 bouwlagen en 25 woningen gerealiseerd. Hiermee wordt ingespeeld op de grote woningbehoefte en de bevolkingsontwikkeling. Het plangebied wordt getransformeerd van een braakliggend stuk grond naar een kwalitatief hoogwaardig wooncomplex. De ontwikkeling vormt de volgende fase in de voltooiing van het woongebied Vrouwenpolder, en sluit aan bij de al bestaande bebouwing en structuren in de omgeving.

Deze ontwikkeling past binnen de ruimtelijke beleidskaders van de gemeente en heeft als uitgangspunt de bestaande ruimte beter in te richten en de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Daarmee wordt verondersteld dat er voldoende draagvlak voor de ontwikkeling is. Bovendien wordt in de planprocedure de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen (zie ook de volgende paragraaf).

Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit uitwerkingsplan voldoende gewaarborgd geacht.

8.3 Procedure

8.3.1 Voorbereidingsfase

Vooraankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet voorafgaand aan de procedure van een uitwerkingsplan, een vooraankondiging worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een uitwerkingsplan voor te bereiden.

Overleg

Conform artikel 3.1.1 van het Bro moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een uitwerkingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeentes en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het conceptuitwerkingsplan voor advies toegezonden aan de betrokken overlegpartners. Van de volgende overlegpartners is een reactie ontvangen:

- Provincie Zuid-Holland;
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR);
- Archeologie Rotterdam (BOOR);
- Waterschap Hollandse Delta.

Uit het ingevulde E-formulier van de provincie Zuid-Holland is gebleken dat het ruimtelijke plan niet aan de provincie hoeft te worden toegezonden. Het plan is niet in strijd met het provinciale beleid.

Het waterschap Hollandse Delta heeft aangegeven dat de belangen van het waterschap voldoende zijn verwoord in het uitwerkingsplan. De overlegreactie leidt zodoende niet tot aanpassingen.

De VRR heeft met betrekking tot het plan geen relevante fysieke veiligheidsaspecten geconstateerd. Wel geeft de VRR advies met betrekking tot bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Naar aanleiding daarvan is een toevoeging gedaan in de tekst van paragraaf 7.2.2 in de toelichting.

Door het BOOR is het voorliggende plan beoordeeld, en het advies gegeven om het plan vrij te geven voor het aspect archeologie. De tekst in paragraaf 6.2.2 van de toelichting is hierop aangepast; de beoordelingsbrief is opgenomen in bijlage 3. Daarnaast is in de regels van het uitwerkingsplan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2' in lijn met het moederplan toegevoegd. Deze was per abuis alleen op de verbeelding en nog niet in de regels van het conceptuitwerkingsplan opgenomen.

8.3.2 Ontwerpfase

Na afronding van de voorbereiding is de formele planprocedure gestart. De aanpassingen volgend uit de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpuitwerkingsplan, evenals enkele ambtshalve aanpassingen.

Op de voorbereiding van een uitwerkingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het uitwerkingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpuitwerkingsplan heeft gedurende zes weken van 16 december 2021 tot en met 27 januari 2022 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is eenieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Op het plan is één zienswijze ontvangen. Deze is samengevat en van een reactie voorzien in een Nota zienswijzen, die als bijlage 6 bij deze toelichting is gevoegd. De zienswijze heeft geen aanleiding gegeven tot aanpassing van het uitwerkingsplan.

Daarnaast is wel een ambtshalve wijziging doorgevoerd. De uitgevoerde stikstofdepositieberekening is geactualiseerd met de nieuwste Aerial-tool. Het onderzoek met de nieuwe berekening is opgenomen in bijlage 2. Dit heeft niet geleid tot andere conclusies, en dus niet tot inhoudelijke aanpassing van het uitwerkingsplan.

8.3.3 Vaststellingsfase

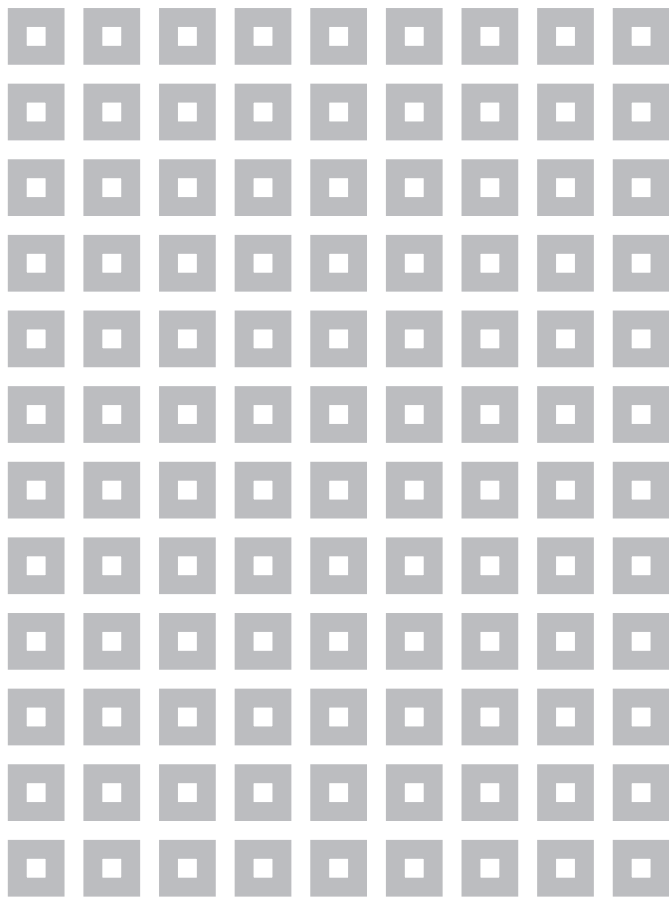
Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging neemt het college van burgemeester en wethouders een besluit omtrent de vaststelling van het uitwerkingsplan. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

8.4 Handhavingsaspecten

Het uitwerkingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke

handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het uitwerkingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening (Wro), de Woningwet (Ww) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het uitwerkingsplan of een afwijking.

De handhaafbaarheid van een uitwerkingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.



kuiper@kuiper.nl
www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek
Van Nelleweg 3042
3044 BC Rotterdam
T 010 433 00 99
F 010 404 56 69

