

 Gemeente Barendrecht

 Bestemmingsplan “*Doorsteek Binnenlandse Baan 28*”

 Vastgesteld

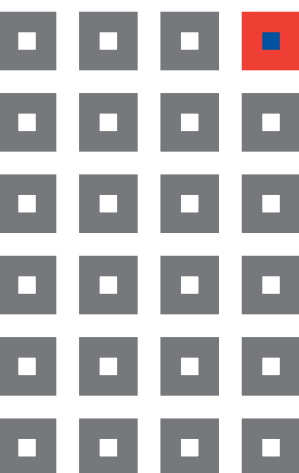


27 juni 2017

Gemeente Barendrecht

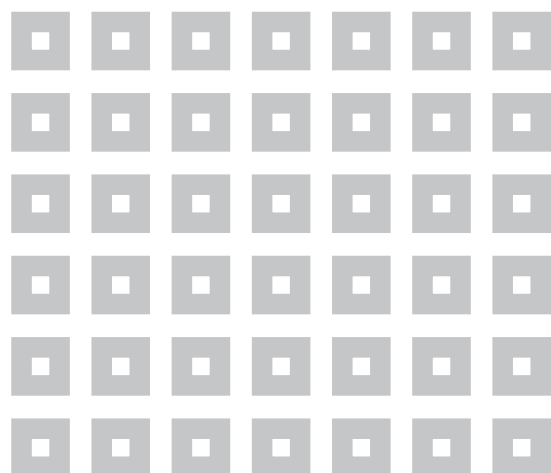
Bestemmingsplan “*Doorsteek Binnenlandse Baan 28*”

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Geometrische plaatsbepaling (verbeelding)



werknummer: 122.310.00
datum: 27 juni 2017
bestand: J:\122\310\00\3.projectresultaat\

Procedureoverzicht

Fase	Datum
concept-ontwerp	september 2016
Ontwerp	december 2016
<i>Terinzagelegging</i>	<i>17 februari t/m 30 maart 2017</i>
Definitief	27 juni 2017

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Voorgaande bestemmingsplannen	1
1.4	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Ontwikkelingen	3
3	Ruimtelijke Ordening	4
3.1	Kader	5
3.1.1	Nationaal beleid	5
3.1.2	Provinciaal beleid	6
3.1.3	Gemeentelijk beleid	7
3.2	Conclusies	10
4	Natuur en ecologie	11
4.1	Kader	11
4.1.1	Rijksbeleid	11
4.1.2	Gemeentelijk beleid	12
4.2	Onderzoek	13
4.3	Conclusie	13
5	Water	14
5.1	Kader	14
5.1.1	Wetgeving en Europees, rijks- en provinciaal beleid	14
5.1.2	Rijksbeleid	14
5.1.3	Beleid Waterschap Hollandse Delta	14
5.1.4	Provinciaal beleid	15
5.1.5	Gemeentelijk beleid	15
5.2	Onderzoek	15
5.3	Conclusie	18
6	Archeologie en cultuurhistorie	19
6.1	Archeologie	19
6.1.1	Kader	19
6.1.2	Bewoningsgeschiedenis	19
6.1.3	Archeologische verwachting	21
6.1.4	Monumentenzorg	22
6.1.5	Landschappelijke en Cultuurhistorische waarde	22

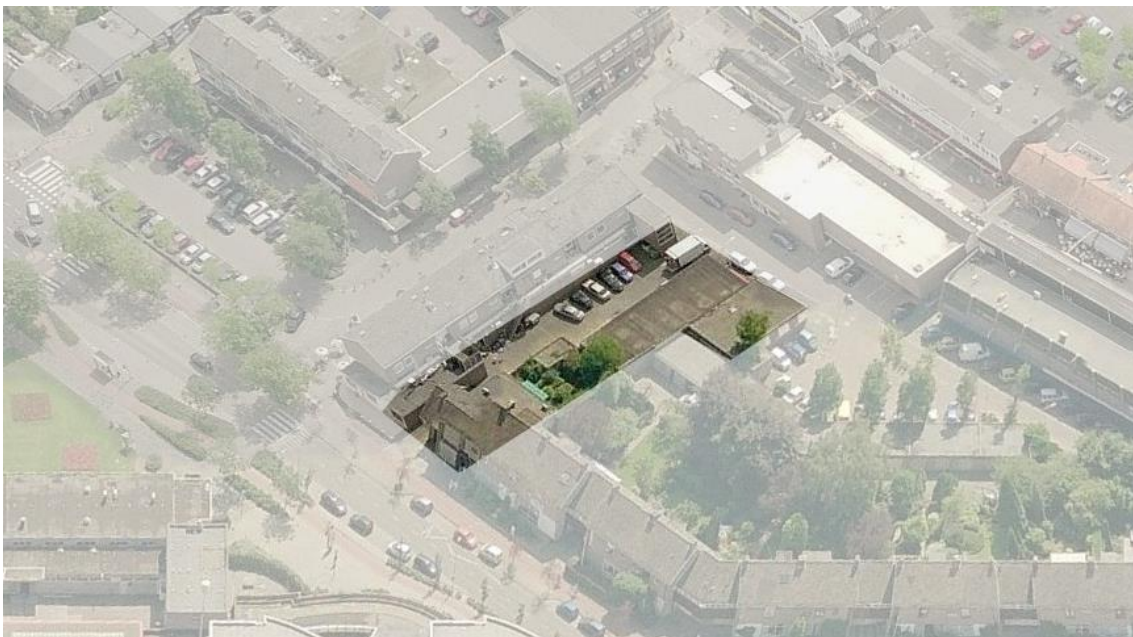
6.2	Onderzoek	22
6.3	Conclusie	22
7	Milieu	23
7.1	Algemeen	23
7.2	Bodemkwaliteit	23
7.2.1	Kader	23
7.2.2	Onderzoek	25
7.2.2	Conclusie	26
7.3	Akoestische aspecten	26
7.3.1	Kader	26
7.3.2	Onderzoek	26
7.3.3	Conclusie	27
7.4	Luchtkwaliteit	27
7.4.1	Kader	27
7.4.2	Onderzoek	28
7.4.3	Conclusie	30
7.5	Externe veiligheid	30
7.5.1	Kader	30
7.5.2	Onderzoek	31
7.5.3	Conclusie	31
7.6	Bedrijven en milieuzonering	31
7.6.1	Kader	31
7.6.2	Conclusie	32
8	Uitvoerbaarheid	32
8.1	Economische uitvoerbaarheid	33
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
8.3	Handhavingaspecten	33
9	Juridische plantoelichting	35
9.1	Planmethodiek	35
9.2	Regels	36
9.3	Geometrische plaatsbepaling	37
10	Procedure	38
10.1	Vorbereidingsfase	38
10.2	Ontwerpfase	38
10.3	Vaststellingsfase	39

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

De opdracht betreft het opstellen van een postzegelbestemmingsplan voor de doorsteek ter plaatse van het pand aan de Binnenlandse Baan 28 (voorheen Remax makelaarsgroep). Aanleiding voor het realiseren van een doorsteek is de Centrumaanpak waarbinnen het centrum op een organische wijze wordt herontwikkeld en in fases uitgevoerd wordt. De doorsteek zorgt ervoor dat "t Vlak" in de toekomst autoluw kan worden en het verkeer niet meer via "t Vlak", maar via de nieuwe doorsteek ter hoogte van de Binnenlandse Baan 28 ontsloten wordt. "t Vlak" wordt hierdoor meer een levendig verblijfsplein dat beter herkenbaar is als entree van het winkel-/centrum gebied met aangrenzende centrumfuncties. Een zogenoemde 'parkeerplein' op deze locatie past niet in de toekomst plannen van de gemeente, het parkeren wordt in de nabije omgeving nog steeds mogelijk gemaakt onder andere door realisatie van extra parkeerplaatsen aan het Onderlangs.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied



Afbeelding 1.1: ligging plangebied

1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt het volgende bestemmingsplan: Woongebied Oost, vastgesteld op 7 mei 2013 en onherroepelijk geworden op 28 juni 2013. Zie ook paragraaf: Bestemmingsplan Woongebied Oost in hoofdstuk 3.1.3 van dit bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Na de inleiding volgt in Hoofdstuk 2 een korte omschrijving van het plangebied en de ontwikkelingen. Hoofdstuk 3 behandelt de beleidskaders die relevant zijn voor de ontwikkeling. Daarna volgen de planologisch relevante aspecten, zoals natuur en ecologie in hoofdstuk 4, water in Hoofdstuk 5, archeologie en cultuurhistorie in Hoofdstuk 6 en de milieuaspecten in Hoofdstuk 7. In hoofdstuk 8 wordt de uitvoerbaarheid van de plannen besproken. In Hoofdstuk 9 wordt een juridische toelichting gegeven op het bestemmingsplan en tot slot wordt de procedure omschreven in Hoofdstuk 10.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied bevat momenteel al een kleine inrit, maar deze doorsteek is nog niet bestemd als "Verkeer". Het huidige verkeer wordt ontsloten via 't Vlak, zo ook het laad- en losverkeer. Op de plek van de toekomstige doorsteek staat nu nog het oude pand van Remax makelaarsgroep dat in eigendom is van de gemeente Barendrecht. Achter het Remax makelaarsgroep pand staan nog een aantal garageboxen die gedeeltelijk eigendom zijn van de gemeente en gedeeltelijk van een aantal omliggende bedrijven.



Afbeelding 2.1: huidige situatie Binnenlandse Baan 28.

2.2 Ontwikkelingen

Het opstellen van dit bestemmingsplan moet het mogelijk maken om in de toekomst een grotere doorsteek te realiseren. Zodat het autoverkeer niet meer via 't Vlak ontsloten wordt, maar via deze nieuwe doorsteek. Voor deze ontwikkeling moeten er een aantal garageboxen en het Remax makelaarsgroep pand worden gesloopt, een weg worden aangelegd en tevens alle bijbehorende openbare voorzieningen (stoep, verkeersborden, parkeerplaatsen) worden aangelegd.

De realisatie van de doorsteek maakt onderdeel uit van de ontwikkelingen in het centrum die op de planning staan. Deze ontwikkelingen komen voort uit de Structuurvisie Centrumontwikkeling Barendrecht die op 26 januari 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld. De structuurvisie is een beleidsdocument dat op strategisch gebied de hoofdlijnen van de nieuwe centrumontwikkeling en het daaraan gerelateerde beleid beschrijft. De visie vormt de basis/uitgangspunt voor de verdere centrumplanontwikkelingen van Barendrecht, er wordt onder andere in beschreven waar welke functies kunnen komen en hoe wordt omgegaan met de ontsluiting van de centrumgebieden inclusief parkeerplaatsen.

Als gevolg van kredietcrisis is het plan verder bijgesteld en kleinschaliger geworden. Door een wisseling in het gemeentebestuur in 2014 is er nogmaals een heroverweging geweest die geleid heeft tot een nieuw raadsbesluit. De raad heeft in februari 2015 de Ruimtelijke Kansen Verkenning vastgesteld. Dit is een gedetailleerde visie met een basis voor herontwikkelingen in het centrum. Het betreft nu meer een organische ontwikkeling met herontwikkelingsmogelijkheden op verschillende plaatsen in het centrum. De gemeente investeert daarbij in de buitenruimte.



Afbeelding 2.2: totaal overzicht na realisatie Centrumontwikkeling (bron: Centrumaanpak, ruimtelijke kansenverkenning, februari 2015) (Afbeelding betreft een indicatie en er kunnen geen rechten aan ontleend worden.)

3 Ruimtelijke Ordening

3.1 Kader

3.1.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte. De delen uit de SVIR die juridische verankering vereisen worden geborgd in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro).

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. In de structuurvisie worden ambities tot 2040 geschetst en zijn doelen, belangen en opgaven tot 2028 weergegeven. De SVIR vervangt naast de Nota Ruimte ook de Nota Mobiliteit. De SVIR is de eerste rijksnota die de ontwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid verplaatst van Rijksniveau naar Provinciaal niveau en gemeentelijk niveau.

Doorwerking plangebied

Hoewel met dit bestemmingsplan geen woningen worden mogelijk gemaakt, ziet het wel op de totale ontwikkeling van het centrumplan. De SVIR heeft geen directe doorwerking op detail niveau voor het gebied maar stelt wel de kwalitatieve mismatch tussen het aanbod en de vraag naar beschikbare woningen en woonmilieus in de regio Rotterdam aan het licht welke ook aanleiding geeft tot de centrumontwikkeling van Barendrecht.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 inwerking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingsen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Doorwerking plangebied

Het Barro heeft geen directe invloed voor het projectgebied, omdat dit zich vooral op lokaal niveau afspeelt.

Ladder duurzame verstedelijking

De Ladder voor Duurzame Verstedelijking is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van het Rijk en per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Overheden moeten op grond van het Bro alle nieuwe woningbouw ontwikkelingen motiveren aan de hand van de drie treden van de Ladder. De Ladder voor Duurzame Verstedelijking is verankerd in het Bro in de artikelen 1.1.1 en 3.1.6. De tekst uit het Bro luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
3. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.'

Doorwerking plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet niet in een ontwikkeling die woningbouw mogelijk maakt, het gaat hier om de bestemming verkeer. Daarom hoeft het bestemmingsplan niet te worden getoetst aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking.

3.1.2 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit en Verordening Ruimte

Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen, waarbij Ruimte en Mobiliteit leidend zijn. In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

De provincie Zuid-Holland onderscheidt zich door de strategische ligging in internationale netwerken, drie unieke deltalandschappen die samenkomen (kust, veen en rivierdelta) en de veelzijdige steden en economische complexen in het deltalandschap. De provincie heeft vier 'rode draden' benoemd en bevat zekerheid over een werkend mobiliteitsnetwerken bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven.

De vier rode draden voor de toekomst zijn:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. Vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Voor de bebouwde ruimte zet de provincie in op een samenhangend, compact en goed bereikbaar, kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.

In het programma Ruimte en het programma Mobiliteit beschrijft de provincie met welke instrumenten zij de doelen en ambities uit de Visie Ruimte en Mobiliteit uit gaat voeren. De Verordening Ruimte beschrijft de regels vanuit het beleid en het programma. Deze regels hebben een directe doorwerking in bestemmingsplannen. De documenten zijn op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten.

Doorwerking plangebied

Punt 1 van de rode draden in de visie "Het beter benutten en opwaarderen van wat er is", slaat eigenlijk direct op de nieuwe ontwikkelingen in het centrum van Barendrecht. De ontwikkeling van de doorsteek maakt onderdeel uit van de centrumaanpak en bevordert de ruimtelijke kwaliteit.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Visie op Barendrecht 2020

In november 2008 is de strategische lange termijn visie op Barendrecht, "Barendrecht investeert in ontmoeting", tot stand gekomen. De visie bevat voornamelijk politieke en bestuurlijke kernpunten voor de periode tot 2025 en geeft richting aan de ruimtelijke, economische en sociale toekomst van Barendrecht. In haar visie kiest de gemeente voor een drietal opdrachten: ervoor zorgen dat Barendrecht een aantrekkelijke en duurzame woongemeente blijft, ervoor zorgen dat Barendrecht een nog sterkere economie krijgt en ervoor zorgen dat in Barendrecht de sociale cohesie tussen de mensen wordt versterkt.

Verschillende speerpunten uit de visie spelen een rol bij de ontwikkelingen in het centrum, deze zijn hieronder beschreven:

Voorzieningen op hoogwaardig niveau voor iedereen.

Verbetering van bestaande fiets- en wandelroutes en –voorzieningen. In wijken voldoende sociale voorzieningen realiseren (scholen, wijkcentra, woonzorgcirkels).

Focus op duurzaamheid.

Architectonisch bouwen in relatie tot de omgeving; voorwaarden: duurzaamheid en kwaliteit. Zoveel mogelijk behouden van huidige groenstructuur en op onderdelen versterken.

Slimme infrastructuur.

Meer inzetten op openbaar vervoer en fiets- en wandelverkeer, deze voorzieningen aantrekkelijk maken. Borgen van goede verkeersveiligheid in de wijken. Handhaven van goede doorstroming van verkeer tussen de wijken. Maximeren aantal parkeerplaatsen in wijken ter borging leefbaarheid

Werken verbindt!

Middenstand verbindt mensen die winkelen in een levendig centrum. Detailhandelsbeleid; gemeente moeten nauwer samenwerken met ondernemersverenigingen.

Investeren in ontmoeting.

Ontmoeting tussen mensen realiseren in verbeterde openbare ruimte. Investeren in vrijetijdssector: meer werkgelegenheid creëren in horeca, detailhandel en recreatie. Als gemeente meer samenwerken met ondernemersverenigingen.

Barendrecht, moderne gemeente met een grote diversiteit.

Komende jaren spelen er diverse ontwikkelingen; daarop sturen met bestemmingsplannen.

Structuurvisie Barendrecht

In navolging op de bovengenoemde visie heeft de gemeente Barendrecht de structuurvisie Barendrecht opgesteld waarin richting wordt gegeven aan de ruimtelijke ontwikkelingen van de Centrumlocatie in Barendrecht. De uitwerking van de hoofdlijnen die in de structuurvisie worden aangegeven worden uitgewerkt in onder andere gebiedsvisie, bestemmingsplannen en projecten.

Doorwerking plangebied

De doorsteek van het pand aan de Binnenlandse Baan 28 (Remax makelaarsgroep) staat niet specifiek beschreven, maar het maakt wel onderdeel uit van de centrumaanpak.

De doorsteek moet ervoor zorgen dat het geplande plein op 't Vlak (centrumaanpak) gerealiseerd kan worden, doordat de ontsluiting die nu over het Vlak gaat dan via de doorsteek plaats kan vinden. Waardoor 't Vlak autovrij wordt. Het autovrij maken van 't Vlak is een onderdeel van de centrumaanpak.

Verkeersvisie Barendrecht

Recent is gestart met ontwikkeling van een nieuwe parkeernota voor Barendrecht die deel uit maakt van de verkeersvisie "Barendrecht op weg". De parkeernota bestaat uit drie delen en zal qua doelstellingen ongewijzigd blijven ten opzichte van de parkeernota 2008:

- het vastleggen van bestaand en nieuw parkeerbeleid
- het concreet formuleren van beleidsdoelstellingen
- het aanreiken van een werkbaar toetsingskader
- het zoeken naar praktische oplossingen

In deel 1 van de parkeernota zal de visie van de gemeente Barendrecht op parkeren komen met daarin de doelstellingen en uitgangspunten. Deel 2 zal bestaan uit een beschrijving van de beleidsinstrumenten die de visie kunnen verwezenlijken en deel 3 is de uitwerking met de concrete normen, regels en maatregelen.

Doorwerking plangebied.

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk een doorsteek te realiseren, de parkeernota is hier dus niet direct van toepassing. 'T Vlak valt net buiten het bestemmingsplan, indien het aantal parkeerplaatsen op 't Vlak afneemt, zal dit gecompenseerd worden.

Ruimtelijke Kansenverkenning Centrumaanpak

In de kansenverkenning van december 2014 (update februari 2015) wordt de visie voor het centrum van Barendrecht geschetst. Daarbij is zo veel mogelijk rekening gehouden met bestaande bebouwing, kadastrale eigendomsgrenzen, het voorraadbeheer van Patrimonium, pragmatische verkenning ten aanzien van parkeren, wonen en winkels en de wens om 't Vlak als levendige verblijfsplein in te richten en als herkenbare entree fungeert voor het winkel-/centrumgebied. Het document heeft als doel een basis te leggen voor nieuwe kaders en uitgangspunten te bepalen voor het centrum en moet inspiratie vormen voor het gesprek met ondernemers en eigenaren over hun eigen ontwikkelwensen en kansen. Door de organische ontwikkeling van het centrum kunnen er in de toekomst wijzigingen zijn in de ruimtelijke kansenverkenning. De kansenverkenning bevat veelal mogelijke toekomstscenario's waarbij rekening is gehouden met groen, parkeren, wonen, ondernemen en mobiliteit.



Afbeelding 3.1: Scenario 1 van de doorsteek (Afbeelding betreft een indicatie en er kunnen geen rechten aan ontleend worden)



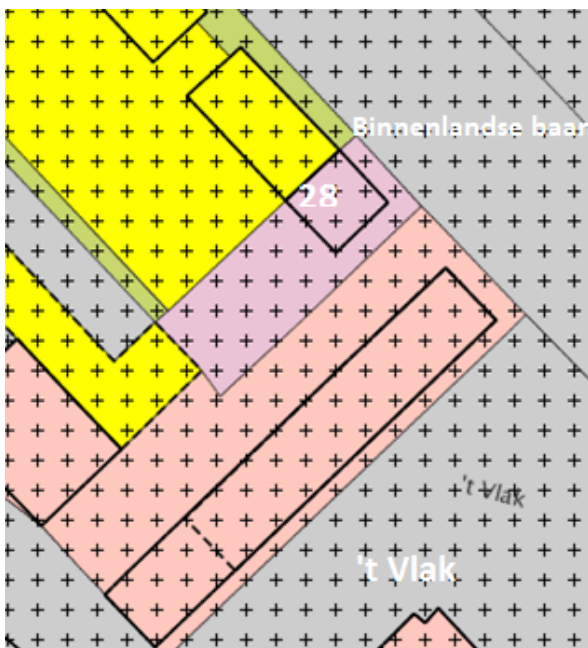
Afbeelding 3.2: Scenario 2 van de doorsteek. (Afbeelding betreft een indicatie en er kunnen geen rechten aan ontleend worden)

Doorwerking plangebied

In de ruimtelijke kansenverkenning zijn twee scenario's genoemd. Scenario 1 bevat ook de sloop van de 14 garageboxen achter de woningen aan de Binnenlandse Baan. In scenario 2 blijven deze gehandhaafd. De gemeenteraad bij een heroverweging in december 2015 besluit de 14 garageboxen te laten staan aangezien door de realisatie van alleen de doorsteek het rustige woonmilieu aan de achterzijde van de woningen Binnenlandse Baan 6-26 behouden blijft en het een financieel voordeel oplevert.

Bestemmingsplan Woongebied Oost

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Woongebied Oost en is bestemd als Kantoor en als Centrum primair. Realisatie van een weg/doorsteek past niet binnen deze bestemming. Het plangebied wordt door dit nieuwe bestemmingsplan voorzien van een nieuwe bestemming (Verkeer) waarbinnen de doorsteek aangelegd kan worden.



Afbeelding 3.3: Huidige bestemmingen in bestemmingsplan Woongebied-Oost

Doorwerking plangebied

Het bestemmingsplan Woongebied Oost zorgt ervoor dat dit postzegelbestemmingsplan nodig is om bestemming van de doorsteek te wijzigen en te kunnen realiseren.

3.2 Conclusies

Het hiervoor opgesomde beleid verzet zich niet tegen de voorgenomen verkeersmaatregel in de vorm van een doorsteek.

4 Natuur en ecologie

4.1 Kader

4.1.1 Rijksbeleid

Gebiedsbescherming

LNV (thans EL&I) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën:

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State¹.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS)² geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving en dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

4.1.2 Gemeentelijk beleid

Groenbeleidsplan 2012

Het groenbeleidsplan geeft kaders en beleidsambities en gaat in op de huidige situatie van en de ambities voor de groenstructuur en -inrichting en het groenbeheer in de gemeente Barendrecht. In het plan is bovendien specifiek aandacht besteed aan bomen, omdat deze van groot belang zijn voor de vorming en het behoud van de groene uitstraling van Barendrecht.

¹ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

² zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Een groene omgeving wordt als een prettig woon- en werkklimaat ervaren. De gemeente Barendrecht wil de kwaliteit van de openbare ruimte ook voor toekomstige generaties veilig stellen. Daarom vindt de gemeente het belangrijk dat het groen op duurzame wijze wordt ingericht. En dat daar zorgvuldig en verantwoord mee wordt omgegaan. De huidige kwaliteit van de groenstructuur is leidend. Waar mogelijk wordt het beter.

4.2 Onderzoek

In 2015 is door Regelink Ecologie & Landschap een onderzoek uitgevoerd naar aanwezige broedvogels en vleermuizen in het centrum van Barendrecht.

De ontwikkelingen bij het Remax makelaarsgroep pand kent twee vormen (inc. Alternatief) en zijn allebei meegenomen in het onderzoek:

- Locatie C1a Onderlangs: Sloop Remax makelaarsgroep pand, garages, Veen Elektronika, 14 garageboxen,
- Locatie C1b Onderlangs (alternatief): Sloop Remax makelaarsgroep pand, garages 't Vlak, Veen Elektronika

4.3 Conclusie

Er is onderzocht en geconcludeerd dat er in beide deelgebieden/vormen geen sprake is van aanwezige flora- en fauna.

5 Water

5.1 Kader

De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Er zijn een groot aantal beleidsstukken en wetgeving die betrekking hebben op de waterhuishouding. Hieronder wordt één en ander uiteengezet.

5.1.1 Wetgeving en Europees, rijks- en provinciaal beleid

De volgende wettelijke en beleidskaders van Europa, Rijk en Provincie zijn relevant:

- Europees beleid:
 - Kaderrichtlijn Water;
- Wetgeving en rijksbeleid:
 - Nationaal waterplan 2016-2021
 - Waterbeleid 21e eeuw;
 - Nationaal Bestuursakkoord Water;
 - Waterwet (29 januari 2009);
- Provinciaal beleid:
 - Provinciaal waterplan (1 januari 2010);
 - Provinciale Structuurvisie; en
 - Verordening Ruimte.

5.1.2 Rijksbeleid

Het nieuwe Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

5.1.3 Beleid Waterschap Hollandse Delta

Het Waterbeheerprogramma van Hollandse Delta beschrijft de doelen die het waterschap wil bereiken bij het beheren van het watersysteem – waartoe ook de waterkeringen worden gerekend – en de waterketen, zowel voor de lange termijn als aan het einde van de planperiode 2016-2021. Het Waterbeheerprogramma gaat daarbij in op de kenmerken van het gebied en doet ook uitspraken over de wijze waarop deze taken worden uitgevoerd. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

5.1.4 Provinciaal beleid

In het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 staat uitgebreid beschreven hoe de provincie, samen met waterschappen en andere partners, een duurzame en klimaatbestendige delta zal realiseren en behouden, waar het veilig en aangenaam wonen, werken en recreëren is. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

- Waarborgen waterveiligheid
- Zorgen voor mooi en schoon water
- Ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening
- Realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit leidt tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

5.1.5 Gemeentelijk beleid

Komen tot een goed, veilig, beheersbaar en aantrekkelijk watersysteem met gezond water en gevarieerde oevers, dat op de gewenste gebruiksfuncties is afgestemd' is de doelstelling van het Waterplan Barendrecht. Het gemeentelijke waterplan is vastgesteld op 1 oktober 2004. In het Waterplan worden aan de hand van vier thema's de doelstellingen en streefbeelden van het waterschap beschreven. Ook wordt een maatregelenpakket aan de hand van een aantal knelpunten gegeven. De thema's betreffen:

- voorkomen van wateroverlast;
- verbeteren van waterkwaliteit en ecologie;
- verbeteren belevingswaarde.

5.2 Onderzoek

Ontwikkelingen dienen rekening te houden met de in deze waterparagraaf genoemde eisen en uitgangspunten. In deze waterparagraaf wordt naast de beschrijving van de waterstaatkundige situatie en kenmerken bepaald wat de invloed is van de uitvoering van de doorsteek op de waterhuishouding.

Digitale watertoets

Het doorlopen van de watertoets voor plannen in het beheersgebied van het WSHD dient te starten met het uitvoeren van de 'digitale watertoets'. De 'digitale watertoets' is een online instrument dat beschikbaar is voor een aantal waterschappen. Met dit instrument kan het relevante beleid en regelgeving snel in beeld worden gebracht.

Het uitvoeren van de digitale watertoets heeft een uitgangspuntennotitie opgeleverd. Voorliggende waterparagraaf is opgesteld aan de hand van onder meer deze uitgangspuntennotitie en de daarin genoemde thema's.

Veiligheid

Hoog water vanuit zee en de rivier vormt een reële bedreiging voor de veiligheid op de Hollandse eilanden. Waterkeringen beschermen tegen deze bedreiging. Het waterstap wil de veiligheid ook in de toekomst blijven waarborgen. Door te werken aan veilige, robuuste en duurzame waterkeringen anticipeert het waterschap op sociale ruimtelijke, economische en klimatologische ontwikkelingen.

Er zijn geen beschermingszones in of nabij het plangebied, waarmee rekening dient te worden gehouden

Voldoende water – wateroverlast

Een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. Zo n systeem kan het water, conform de daarvoor vastgestelde normen en zonder overlast te veroorzaken, verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

In en nabij het plangebied is thans geen sprake van wateroverlast. Het totale oppervlakte verharding neemt af in de toekomstige situatie. Een oppervlaktewatercompensatie is daarom niet nodig, omdat de behoefte aan berging afneemt. Dientengevolge worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van wateroverlast.

Voldoende water – Goed functionerend watersysteem

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR) mogelijk. Hollandse Delta streeft er naar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

Het waterschap beheert het watersysteem en tracht daarbij de aan- en afvoer van water soepel te laten verlopen en ervoor te zorgen dat het water fysisch-chemisch en ecologisch goed van kwaliteit is en er geen problemen ontstaan van wateroverlast of wateronderlast. Een van de taken is het beheer van het oppervlaktewaterpeil. Een goed peilbeheer is een middel om de bovenstaande situatie te faciliteren. De keuze van het oppervlaktewaterpeil en het peilregime wordt in eerste instantie ingegeven door de gebruiksfunctie van het gebied. Daarnaast wordt er rekening gehouden met andere belangen in het betreffende gebied. Alvorens tot een peilbesluit te komen worden belanghebbende in de gelegenheid gesteld om hun wensen kenbaar te maken. Indien hieraan tegemoet kan worden gekomen zonder het algemeen belang te schaden zal het waterschap de wensen proberen te honoreren. In de afweging spelen een aantal uitgangspunten een rol: In zetting gevoelige gebieden streeft het waterschap naar vertragen van de maaiveldddaling door het zo hoog mogelijk instellen van het peil. Het waterschap probeert zoveel mogelijk om onnodige versnippering van peilgebieden te voorkomen. Waar mogelijk en wenselijk streeft het waterschap naar het zoveel mogelijk vasthouden van het gebiedseigen water. Waar mogelijk wordt hiertoe een zo natuurlijk mogelijk flexibel peilregime gehanteerd. Het systeem moet robuust genoeg zijn om hevige neerslag binnen het peilgebied te kunnen opvangen alvorens af te wentelen op naburig gebied. Voor de oevers langs open water wordt gestreefd naar een onderhoudsvriendelijke inrichting (inclusief bereikbaarheid)

Met het oog op ongewenste kwel of inzijging dient de bodemgesteldheid bekeken te worden. In bepaalde situaties kan de goede kwaliteit van kwelwater benut worden. Bij het ontwikkelen van een nieuw peilbesluit voor nieuw aan te leggen stedelijk gebied gelden enkele randvoorwaarden. Dit zal nog verder worden uitgewerkt. Bij de peilstelling wordt rekening gehouden met het risico op te hoge of te lage grondwaterstanden. Het in te stellen peil mag geen reden zijn voor problemen met de grondwaterstand. Er vindt altijd vooraf overleg plaats tussen projectontwikkelaar en waterschap. Gebieden die al een hoge grondwaterstand hebben moeten voor de nieuwbouw worden opgehoogd en/of gedraineerd worden. In gebieden waar op langere termijn sprake kan zijn van aanzienlijke bodemdaling moeten vooraf maatregelen worden genomen om problemen in de toekomstige situatie te voorkomen.

Het totale oppervlakte verharding neemt af in de toekomstige situatie. De bestemmingswijziging heeft geen invloed op het huidige peilregime. Een oppervlaktewatercompensatie is daarom niet nodig. Daarnaast wordt het gebied van extra groen voorzien. Dientengevolge worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het watersysteem.

Voldoende water – anticiperen op watertekort

Het waterschap wil een robuust watersysteem dat voorbereid is op de effecten van toekomstige klimaatveranderingen. Tot nu toe ligt de nadruk bij klimaatveranderingen met name op meer extreme neerslag en stijging van de zeespiegel. Ook extreem droge periodes zullen echter vaker voor komen. Het robuuste watersysteem dat het waterschap nastreeft moet hier ook op anticiperen.

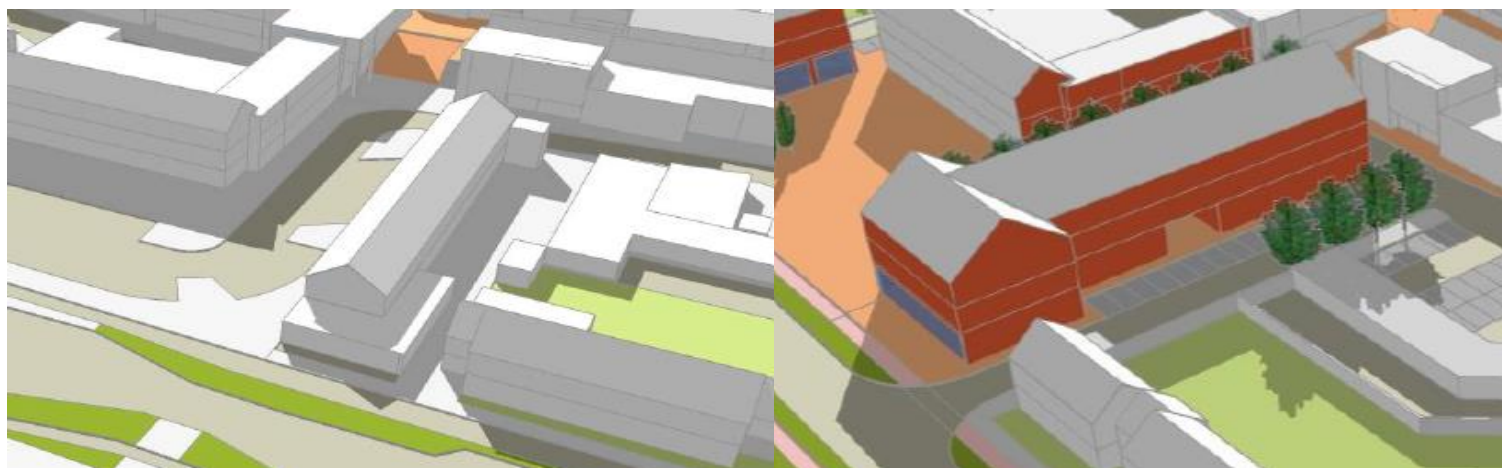
Het totale oppervlakte verharding neemt af in de toekomstige situatie. Een oppervlaktewatercompensatie is daarom niet nodig, omdat de behoefte aan berging afneemt. Dientengevolge worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van watertekort.

Schoon water – goede inrichting / structuurdiversiteit van het watersysteem / goede oppervlaktewaterkwaliteit / goed omgaan met afvalwater

Het waterschap streeft naar goede leef-, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied.

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor. Menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het water doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

Door de ontwikkelingen van de doorsteek zal de verharding niet veel afnemen en zeker niet toenemen. Momenteel is het gehele projectgebied verhard, namelijk de garages, het Remax makelaarsgroep pand en de straat achter het Remax makelaarsgroep pand. In het toekomstige beeld zal de verharding iets afnemen, doordat plaats wordt gemaakt voor een aantal bomen.



Afbeelding 5.1: Huidige situatie (rechts) en nieuwe situatie (links). (Afbeelding betreft een indicatie en er kunnen geen rechten aan ontleend worden)

5.3 Conclusie

Het totale oppervlakte verharding neemt af in de toekomstige situatie. Een oppervlaktewatercompensatie is daarom niet nodig. Het peil van het huidige maaiveld zal niet of in geringe mate wijzigingen. Hemelwater van verhardingen zal worden opgevangen en afgevoerd. Wijzigingen in de grondwaterstand zijn daarom niet te verwachten.

Dientengevolge worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het watersysteem, watertekort of wateroverlast.

Er zijn geen beschermingszones in of nabij het plangebied, waarmee rekening dient te worden gehouden. Voor de ontwikkeling is geen vergunning benodigd van het waterschap wel zal er (voor)overleg met het waterschap plaats vinden.

6 Archeologie en cultuurhistorie

6.1 Archeologie

6.1.1 Kader

De gemeente Barendrecht heeft op 23 maart 2009 een archeologisch beleid en beleidsinstrumenten vastgesteld, waaronder de Archeologische Waardenkaart Barendrecht. Hiermee is een tijdige en volwaardige inbreng van archeologische belangen bij ruimtelijke ontwikkelingen gewaarborgd. Dit beleid sluit aan op en komt mede voort uit het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het “Verdrag van Malta” is ontwikkeld en dat sinds 1 september 2007 van kracht is via de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Doel van het archeologisch beleid is (1) te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden binnen een te ontwikkelen plangebied vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.

6.1.2 Bewoningsgeschiedenis

De bewoningsgeschiedenis van Barendrecht gaat - op basis van de tot nu toe bekende archeologische gegevens - terug tot ongeveer 4.000 voor Christus. Het gaat om vindplaatsen uit de Nieuwe Steentijd, uit latere perioden van de prehistorie, de Bronstijd en de IJzertijd, de Romeinse tijd en de Middeleeuwen. De tastbare resten zijn vaak gedetailleerd en verrassend goed geconserveerd op veel plaatsen in de bodem van Barendrecht aanwezig. Ook aan de jongere geschiedenis van de gemeente draagt informatie verkregen door archeologisch onderzoek bij. Denk bijvoorbeeld aan de bedijkingsgeschiedenis van IJsselmonde.

In de loop van het vierde millennium voor Christus ontstond een vrij gesloten kust met strandwallen. Het landschap erachter verzoette, er ontstonden moerassen waarin veengroei plaatsvond. Bewoning vond plaats op donken (rivierduinen) en op rivieroever. In 2001 is een grote vindplaats uit het midden van de Nieuwe Steentijd ontdekt in het westen van Barendrecht, onder de Gaatkensplas en in de wijk Havenkwartier in Carnisselande. Men bivakkeerde toen op de hoogopgeslibde noordelijke oever van een rivier. In de kommen achter de rivieroever vond in moerassen veengroei plaats. Vindplaatsen op rivieroever uit deze periode zijn uitzonderlijk in Nederland. Om deze reden is de vindplaats door het Rijk aangewezen als beschermd archeologisch monument.

Ook elders in Carnisselande - in Vrijenburg en in Waterkant - zijn sporen uit de Nieuwe Steentijd aangetroffen op oevers van kreken. In Vrijenburg zijn de vondsten te vergelijken met die uit het

westen van de Gaatkensplas; ze zijn alleen iets jonger te dateren, namelijk rond 3.500 voor Christus. De vindplaats in Waterkant is bijzonder. Op vier niveaus zijn daar in oeverafzettingen archeologische vondsten uit het derde en begin tweede millennium voor Christus opgegraven. De oudste sporen dateren nog uit de Nieuwe Steentijd, de jongste vondsten komen uit de Midden-Bronstijd. Vindplaatsen uit de Bronstijd zijn zeldzaam in de regio; West-Nederland bestond in die tijd uit uitgestrekte moerasgebieden waarin zich dikke pakketten veen vormden. De bewoningsmogelijkheden in zo'n landschap waren zeer beperkt.

In de IJzertijd (800-50 voor Christus) zorgden krekensstelsels ervoor dat delen van het natte moerasgebied werden ontwaterd. De droge arealen veen konden door de boeren uit de IJzertijd worden benut. In Barendrecht is slechts één vindplaats uit deze periode bekend, in Gaatkensplas Zuid, maar uit onderzoek op bijvoorbeeld Voorne-Putten weten we dat het nu om voltijd boeren gaat.

In de Romeinse tijd (50 voor Christus- 400 na Christus) was het westelijke deel van IJsselmonde intensief bewoond. 'Romeins' IJsselmonde zal vooral een agrarisch karakter hebben gehad. De inheemse boeren exploiteerden vanuit hun boerderijen de klei- en veengebieden, waar akkerbouw en veeteelt werden bedreven. De gemeente Barendrecht telt enkele vindplaatsen uit de Romeinse tijd, waarvan er een is opgegraven in het Havenkwartier.

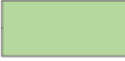
In de loop van de 3e eeuw na Christus kwam een eind aan de bewoning op IJsselmonde. Grote delen van het land waren weer moeras geworden. Hier en daar werd nog gewoond, maar veel vondsten uit die tijd en de eeuwen daarna kennen we niet.

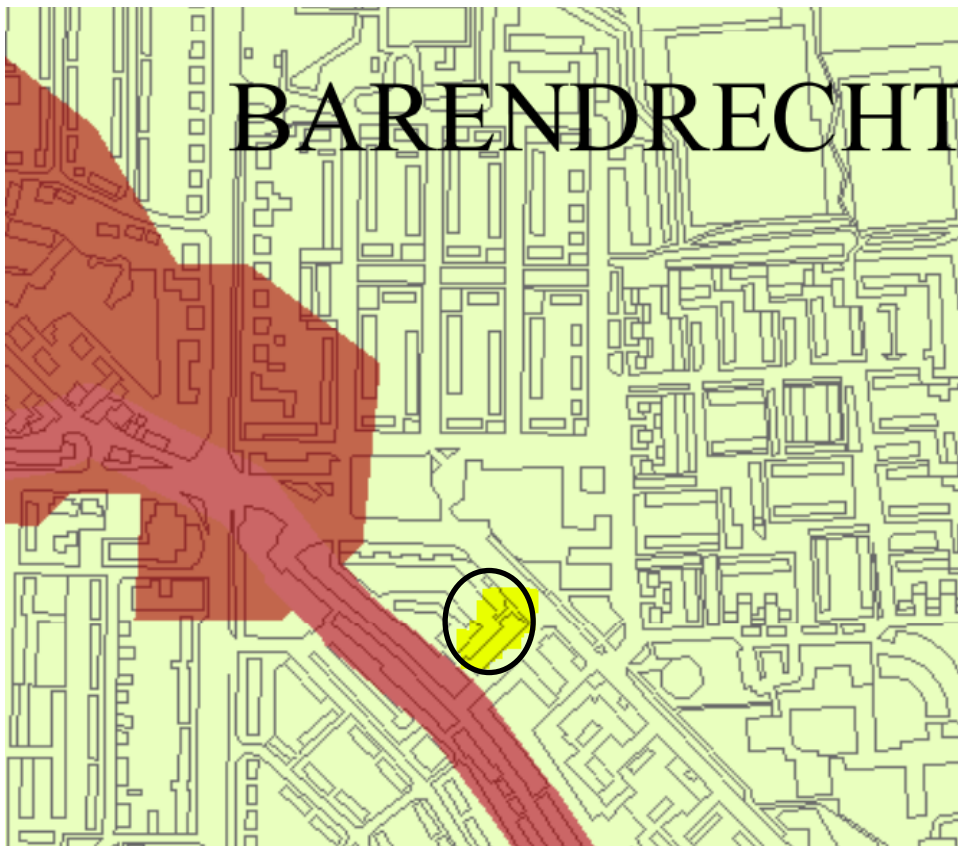
Rond het jaar 1000 werden de veengebieden op IJsselmonde ontgonnen. Door het graven van sloten werd het veen ontwaterd waardoor het gebied weer geschikt werd voor bewoning en landbouw. De oudste middeleeuwse bewoningssporen vinden we in het hart van IJsselmonde op een veenondergrond. Vindplaatsen uit de 11e - 13e eeuw in Barendrecht kennen we uit Bijdorp en uit Vrijenburg. Door het inklinken van de bodem als gevolg van het ontwateren van het veen kwamen de ontgonnen gebieden zo laag te liggen dat ze op den duur door dijken beschermd moesten worden tegen binnendringend rivierwater. De voortgaande klink van het veengebied zorgde er uiteindelijk voor dat de bewoning daar tot een eind kwam en zich naar het zuiden, richting Maas, verplaatste. In de wijken Waterkant en Havenkwartier zijn in de ondergrond de resten van een dijk aangetroffen. De dijk maakte deel uit van het dijkensysteem om de Riederwaard, een grote middeleeuwse polder in Midden-IJsselmonde. Over een afstand van meer dan 700 meter zijn op en aan de noordzijde van de dijk bewoningssporen - resten van houten huizen, kuilen, sloten en greppels - uit de 13e en 14e eeuw aangetroffen. Zeer waarschijnlijk gaat het om resten van het middeleeuwse dorp Carnisse. Deze nederzetting is bij de overstroming van de Riederwaard in 1373 verdronken. Dit geldt ook voor de uit historische bronnen bekende middeleeuwse dijknederzetting Barendrecht - waarvan de kerk in 1264 werd gesticht - en die in 1373 ten onder ging.

Het plangebied is gelegen in de Binnenlandse Polder, die werd gevormd in 1483.

6.1.3 Archeologische verwachting

Het plangebied maakt deel uit van een archeologisch kansrijk gebied. Op de “Archeologische Waardenkaart” Barendrecht wordt aan de locatie een redelijk tot hoge archeologische verwachting toegekend. In het (voorheen geldende) bestemmingsplan ‘Woongebied-Oost’ geldt voor deze locatie een bouwregeling en een aanlegvergunning (nu: omgevingsvergunning) voor bouw- en graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 0,8 meter beneden maaiveld en die tevens een oppervlakte beslaan van meer dan 200 vierkante meter. Zie groene kleur en legenda onderstaande kaart.

2. Gebieden met een hoge archeologische verwachting.
-  2.1 De archeologische waarden zijn te verwachten dieper dan 50 cm beneden het maaiveld.
 -  2.2 De archeologische waarden zijn te verwachten dieper dan 80 cm beneden het maaiveld.
3. Gebieden met een redelijk hoge archeologische verwachting.
-  3.1 De archeologische waarden zijn te verwachten dieper dan 50 cm beneden het maaiveld.
 -  3.2 De archeologische waarden zijn te verwachten dieper dan 80 cm beneden het maaiveld.



Afbeelding 6.1: Archeologische waardenkaart met het plangebied (geel)

Binnen de contouren van het bestemmingsplangebied zijn nog geen archeologische vindplaatsen bekend.

In de (directe)omgeving van het bestemmingsplangebied bevinden zich vindplaatsen uit de Middeleeuwen en Nieuwe tijd. Sporen uit de Middeleeuwen kunnen samenhangen met de eerste ontginningsfase (vanaf circa 1000 na Chr.) van het gebied en met de bewoning na de 14e-eeuwse overstromingen, waarbij in de latere periode vooral de dijken belangrijke bewoningslinten zijn.

6.1.4 Monumentenzorg

Binnen het plangebied bevinden zich geen monumenten.

6.1.5 Landschappelijke en Cultuurhistorische waarde

In het plangebied zijn geen landschappelijke en cultuurhistorische waarden aanwezig.

6.2 Onderzoek

Waarde – Archeologie

Voor het gehele plangebied (Waarde Archeologie) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 200 m² en die tevens dieper reiken dan 80 cm beneden maaiveld.

6.3 Conclusie

Conform de Archeologische Waardenkaart Barendrecht is de locatie van de doorsteek aangemerkt als een gebied met een redelijk hoge trefkans op archeologische sporen. Omdat op dit moment nog geen detailgegevens beschikbaar zijn over de aard en omvang van de werkzaamheden voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling wordt in een later stadium bezien of in het plangebied een nader onderzoek uitgevoerd moet worden. Tot dat moment is in dit bestemmingsplan een beschermende regeling opgenomen ten einde de potentiële archeologische waarden in het plangebied te beschermen.

Gelet op het voorgaande levert het aspect archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan.

7 Milieu

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

7.2 Bodemkwaliteit

7.2.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Op 1 januari 2006 is de Wbb ingrijpend aangepast omdat het beleid met betrekking tot bodemsaneringen veranderde. De Wbb kent nu een viertal regelingen die alle vier een ander onderdeel van bodembescherming voor hun rekening nemen:

- Een regeling voor de bescherming van de bodem waarin ook staat dat degene die de bodem verontreinigt, zelf verantwoordelijk is voor het verwijderen van de vervuiling. De overheid kan dwingen tot sanering als de verontreiniging na 1987 is ontstaan;
- Een bijzondere regeling voor de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging die is ontstaan als gevolg van een ongewoon voorval (calamiteit);
- Een regeling voor de verontreiniging die is ontstaan voor de Wbb in werking trad in 1987 (historische bodemverontreiniging). Ook in die gevallen geldt dat de vervuiler zelf de verontreiniging verwijdert. Als er geen vervuiler (meer) is, omdat het bedrijf niet meer bestaat en er geen rechtsopvolger is, zal de sanering door de overheid worden uitgevoerd;
- Een regeling voor de aanpak van verontreiniging in de waterbodem. Rijkswaterstaat heeft vooral met deze regeling te maken. De regeling geldt voor alle waterbodemverontreiniging, of de vervuiling nu voor of na 1987 is ontstaan.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Het beheer van waterbodems is overgeheveld van de Wet bodembescherming naar de Waterwet. Voor de Invoeringswet Waterwet is in overgangsrecht bepaald dat de Wet bodembescherming van toepassing blijft op sanering die vóór inwerkingtreding van de Waterwet als ernstig én spoedeisend zijn beschikt. Dergelijke saneringen worden onder het oude recht afgerond. Zodra het Wbb-bevoegde gezag (de Minister van Verkeer en Waterstaat of gedeputeerde staten) het evaluatieverslag van de sanering heeft goedgekeurd, vervalt het overgangsrecht en is de Waterwet volledig van toepassing.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen

geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is het mogelijk maken van maatschappelijke ontwikkelingen door het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie, zonder daarbij kwaliteit van de bodem en/of het oppervlaktewater te schaden. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren.

Het besluit heeft alleen betrekking op steenachtige materialen. Voor grond en baggerspecie in oppervlaktewater en op landbodems gelden aparte regels die ook in het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen; in tegenstelling tot bouwstoffen kunnen ze weer definitief deel gaan uitmaken van de bodem. Bij het toepassen van bouwstoffen geldt voor alle bouwstoffen dat ze terugneembaar moeten worden toegepast en niet vermengd mogen raken met de bodem. Bouwstoffen moeten later, wanneer het werk zijn functie verliest, weer kunnen worden verwijderd. Tot slot zijn in het Besluit bodemkwaliteit de kwaliteitsregels voor, onder meer, bodemonderzoek, bodemsanering en laboratoriumanalyses die worden uitgevoerd door adviesbureaus, laboratoria en aannemers (bodemintermediairs) vastgelegd. Deze regels zijn bekend onder de naam Kwalibo (kwaliteitsborging in het bodembeheer).

Kwalibo staat voor kwaliteitsborging in het bodembeheer. Het is een van de maatregelen om het bodembeheer te verbeteren. Kwalibo kent drie speerpunten:

- Kwaliteitsverbetering bij de overheid;
- Versterking van het toezicht en de handhaving;
- Erkenningregeling bodemintermediairs (adviesbureaus, laboratoria en aannemers).

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Wonw): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Wonw) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Deze afstemmingsregeling is opgenomen in artikel 6.2c van de Wabo. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften dienen op grond van artikel 8, vierde lid, van de Woningwet in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Beleidsnota "Ondergrond van Barendrecht"

Op 30 juni 2015 heeft de gemeente Barendrecht de beleidsnota "Ondergrond van Barendrecht" vastgesteld. Getoetst aan de ambities van Barendrecht op het gebied van duurzaamheid, economie, bescherming van het grondwater en bescherming van de aanwezige archeologische waarden in de bodem zijn er 4 prioriteiten in deze beleidsnota voor het gebruik van de ondergrond vastgelegd:

- drager voor de bovengrondse functies met het oogmerk onze duurzaamheids- en economische ambities te kunnen verwezenlijken;
- bescherming van onze archeologische bodemschatten;
- bescherming van de zoetwatervoorraad zodat deze beschikbaar blijft voor toekomstig gebruik;
- benutten van het potentieel van de ondergrond voor een duurzame, lokale energievoorziening

Er wordt onder andere aangegeven wat de huidige en toekomstige functies in de ondergrond van Barendrecht zijn en hoe dit zal worden getoetst. Binnen het plangebied voor het postzegelbestemmingsplan zijn geen gegevens over ondergrondse tanks bekend.

7.2.2 Onderzoek

Bodemkwaliteitskaart

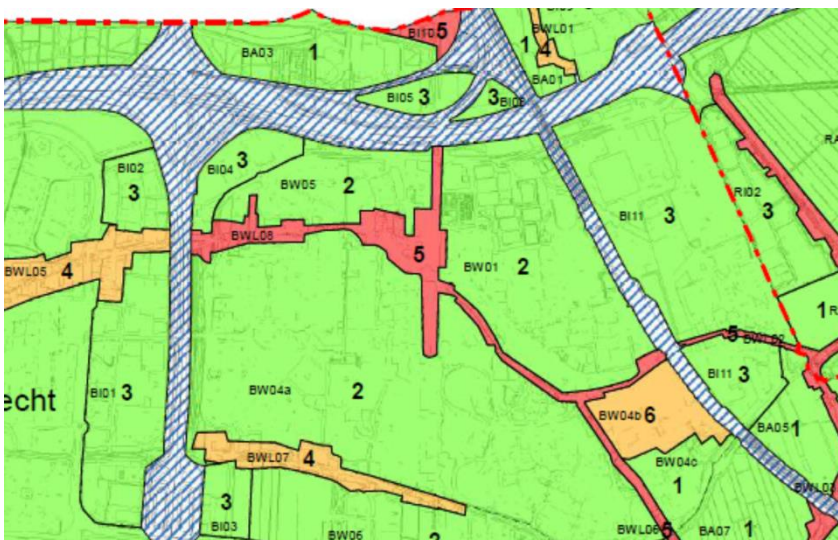
De locatie voor de doorsteek ligt binnen zone 2 van de regionale bodemkwaliteitskaart Barendrecht / Ridderkerk. Deze kaart is vastgesteld op 19 november 2014. De bovengrond voor de zone voldoet aan de klasse Achtergrondwaarde. De ondergrond voldoet tevens aan de klasse Achtergrondwaarde.

Kadastrale aantekening art. 55 Wbb op perceel D 8822 (ged.)

GS van Zuid Holland hebben een beschikking ernst en urgentie afgegeven in verband met een ernstig geval van bodemverontreiniging. Deze beschikking heeft betrekking op de percelen kadastraal bekend gemeente Barendrecht, sectie D. nummers 6595, 8822 en 11151.

De locatie betreft een voormalige chemische wasserij, bekend als Stoomerette 't Vlak, die van 1974 tot 1993 gebruik heeft gemaakt van PER (tetrachlooretheen) en TRI (trichlooretheen) voor de reiniging van kleding. In 1993 is de reiniging gestopt.

Er is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging met PER, TRI, DCE en VC in de grond en het grondwater. De verontreinigingen bevinden zich op een diepte van circa 2-7,5 m-mv. Bij het huidige dan wel toekomstige bodemgebruik is geen sprake van humane-, verspreidings- en/of ecologische risico's.



Afbeelding 7.1: bodemkwaliteitskaart Barendrecht

7.2.2 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling van de doorsteek. Mede omdat er geen bodemroerende activiteiten plaats vinden.

7.3 Akoestische aspecten

7.3.1 Kader

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten (zoals een woning of school) of een nieuwe geluidbron (zoals een weg, spoorlijn of industrieterrein)

In de Wet geluidhinder is aangegeven dat langs wegen met een maximale wettelijke rijsnelheid van 30 km/uur geen onderzoekszone aanwezig is, waardoor deze wegen niet onderzoeksplichtig zijn. Dit betekent dat de Wet geluidhinder niet van toepassing voor de realisatie van de doorsteek. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt een oordeel over de veranderde geluidsituatie ter plaatse van de woning direct naast het te slopen Remax makelaarsgroep pand (Binnenlandse Baan 26).

Om een oordeel te geven van de akoestische situatie vanwege het verkeer op de nieuwe weg wordt aangehaakt bij het normenstelsel voor gezonde wegen in stedelijk gebied. In de volgende tabel is aangegeven wat de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is in de Wgh voor woningen in stedelijk gebied.

Situatie	Situatie	Voorkeursgrenswaarde	Maximale ontheffingswaarde
Bestaande woning nieuwe weg	Stedelijk	48 dB (artikel 82 Wgh)	63 dB (art. 83 lid 3 Wgh)

Daarnaast is de cumulatieve geluidbelasting inzichtelijk gemaakt vanwege het verkeer op zowel de nieuwe weg, de Onderlangs als op de Binnenlandse Baan.

7.3.2 Onderzoek

In juli 2016 is er naar aanleiding van de doorsteek een akoestisch onderzoek (Notitie – wegverkeerslawaaï, 14 november 2016) uitgevoerd (zie bijlage 1). Het opgestelde rekenmodel behorende bij het bestemmingsplan 'Centrumgebied voormalig Postkantoor en Brandweerlocatie' dient als basis voor de berekeningen van dit akoestisch onderzoek. Het onderzoek van dit bestemmingsplan is in februari 2016 uitgevoerd.

Daarnaast zijn er voor 't Vlak en de Onderlangs verkeerstellingen uitgevoerd in de periode van 10 maart tot en met 24 maart. Uit deze gegevens is naast de etmaalintensiteit, de verdeling van het verkeer in de dag-, avond- en nachtperiode en de samenstelling van het verkeer in deze perioden afgeleid. In dit onderzoek is het prognosejaar 2030 beschouwd in overeenstemming met de prognosegegevens voor de Binnenlandse Baan. Voor de autonome groei van het wegverkeer is 1% per jaar aangehouden. Aangenomen is dat de telgegevens voor 't Vlak ook representatief zijn voor de doorsteek Binnenlandse Baan. Voor de Binnenlandse Baan zijn verkeersgegevens overgenomen uit het meeste recente verkeersmodel dat specifiek is opgesteld voor de nieuwe invulling van het centrumplan in de gemeente Barendrecht. De gegevens zijn aangeleverd voor de situaties dat de Lindehoevelaan als 50 km/uur (huidige situatie) en 30 km/uur wordt uitgevoerd

(mogelijke variant toekomstige situatie). De aangeleverde verkeersgegevens hebben betrekking op het prognosejaar 2030.

Resultaten:

In de nieuwe situatie, met de doorsteek ter plaatse van het Remaxpand, ondervinden de woningen Binnenlandse Baan 26 en 't Vlak 1a, 2a, 3a, 4a een geluidsbelasting die hoger is dan voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De geluidsbelasting bedraagt maximaal 51 dB bij de woning Binnenlandse Baan 26 op de zijgevel van deze woning. Op de achtergevel is een maximale geluidsbelasting berekend van 47 dB.

Op de woningen 't Vlak 1a, 2a, 3a, 4a is een geluidsbelasting van maximaal 49 dB berekend en treedt op, op de noordwestgevel van de woningen. Aan deze zijde van de bovenwoningen is de galerij met de entree van de appartementen gesitueerd. De woning Middenbaan 80a ondervindt een geluidsbelasting van maximaal 45 dB in deze situatie.

7.3.3 Conclusie

Direct langs de nieuwe doorsteek zijn de woningen 't Vlak 1a, 2a, 3a en 4a en de woningen Binnenlandse Baan 26 gelegen. Het verkeer op de nieuwe doorsteek veroorzaakt ter plaatse van deze woningen een geluidsbelasting die varieert van 47 tot 51 dB. Op de woning Binnenlandse Baan 26 is op de zijgevel van de woning de hoogste geluidsbelasting berekend van 51 dB.

Om de geluidsbelasting op de gevels en in de tuin van de woning Binnenlandse Baan 26 te reduceren is de bouw van een tuinmuur met een hoogte van 2 m op de perceelsgrens mogelijk. Een tuinmuur over de volle lengte van het perceel, aansluitend op de te handhaven garageboxen, (lengte tuinmuur 26 m) leidt er toe dat in beide tuinen de geluidsbelasting kan worden gereduceerd tot een waarde die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt.

Voor de achterzijde van de (boven)woningen 't Vlak 1a, 2a, 3a en 4a en op de zijgevel van de woning Binnenlandse Baan 26 wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Voor zover aan deze zijde verblijfsruimten zijn gelegen kan uitsluitend worden aangetoond dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu in het geval de bestaande geluidwering van de gevels zodanig is dat in deze verblijfsruimten sprake is van een geluidsniveau die de waarde van 33 dB niet overschrijdt. Hiervoor moet een gevelweringsonderzoek worden uitgevoerd.

7.4 Luchtkwaliteit

7.4.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ vastgesteld op 11 juni 2011 voor PM₁₀ en 1 januari 2015 voor NO₂. Daarnaast is per 1 januari ook voor zeer fijn stof (PM_{2,5}) een jaargemiddelde grenswaarde van kracht. Deze grenswaarde bedraagt 25 µg/m³.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

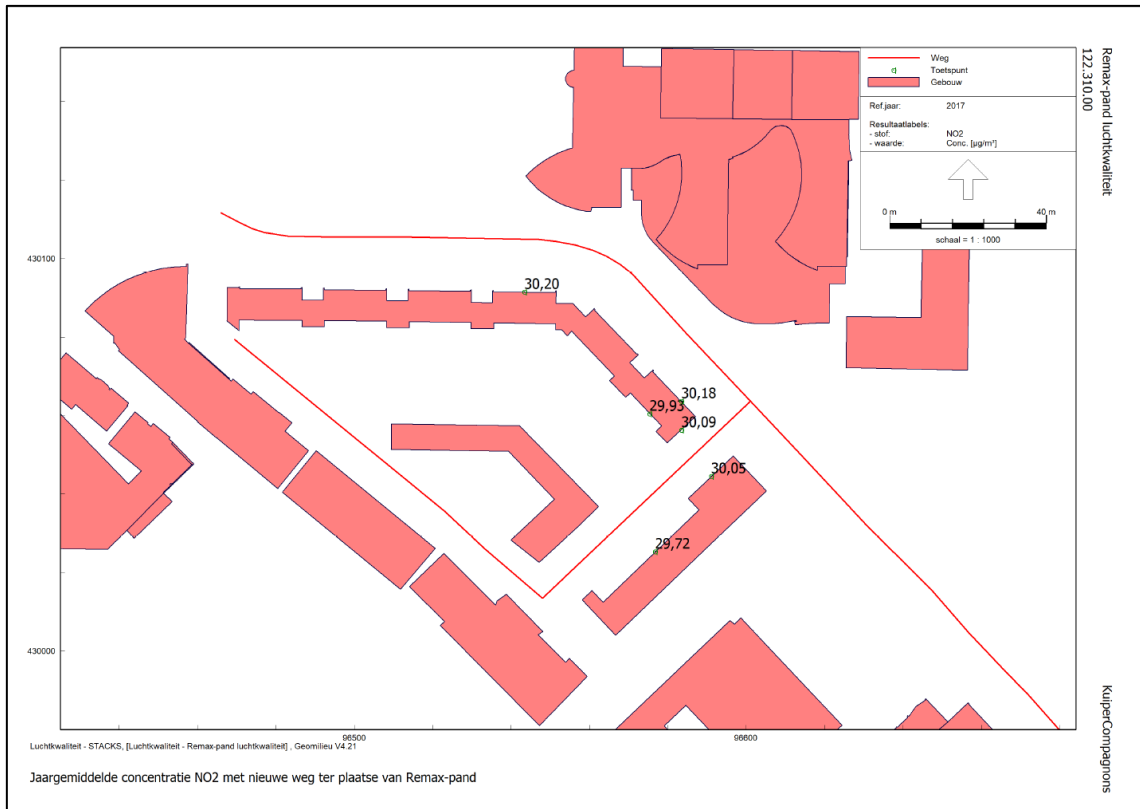
Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

7.4.2 Onderzoek

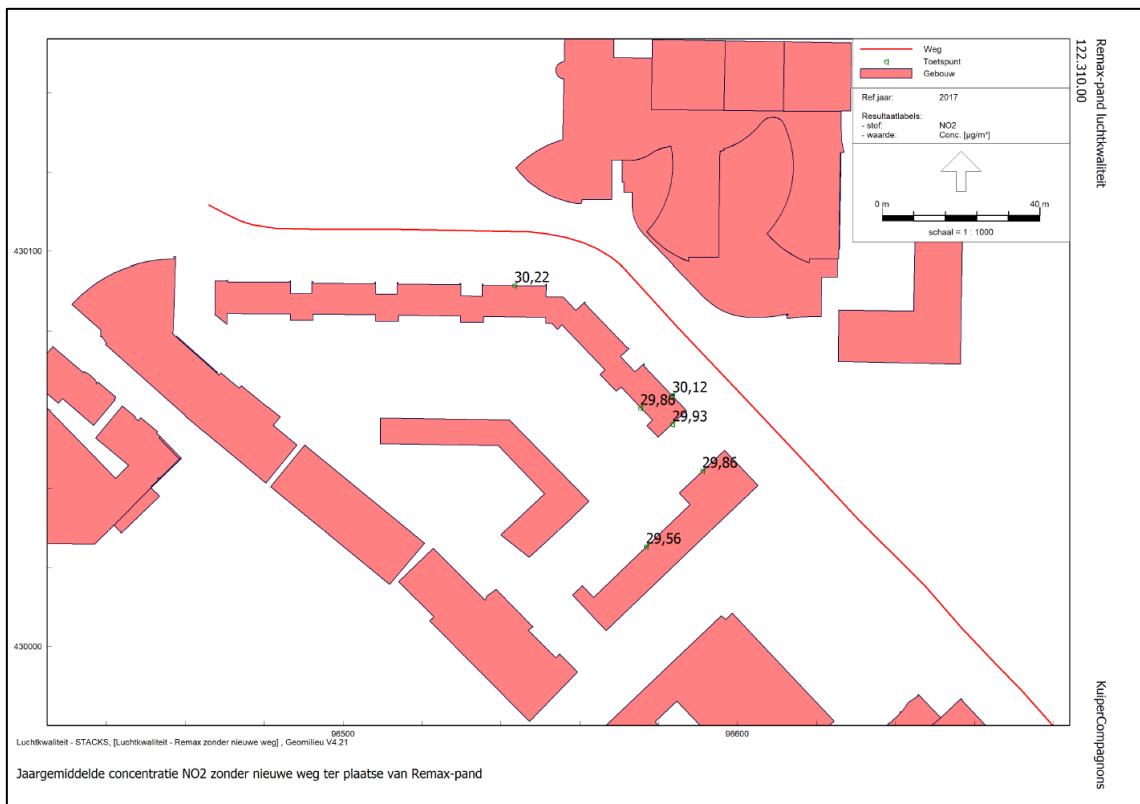
Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂ langs de wegen in beeld gebracht. Deze stof is voor wegverkeer de meest bepalende stof. Dit betekent dat als de grenswaarden voor NO₂ kan worden voldaan ook de stoffen PM₁₀ en PM_{2,5} geen grenswaarde overschrijding laten zien. Onderzoek is uitgevoerd naar de jaargemiddelde; concentraties langs de beschouwde wegen ter plaatse van de meest nabij gelegen bestaande woningen. Een berekening is uitgevoerd in de situatie dat de doorsteek niet is aangelegd en de situatie met de nieuwe doorsteek. Uitgangspunt zijn de verkeersgegevens voor het jaar 2026. Het referentiejaar waarin de luchtkwaliteit is beoordeeld is 2017. Berekend zijn de concentraties in het jaar 2017. Dit jaar kan als worstcase worden beschouwd omdat in de toekomst een verlaging van de achtergrondconcentraties wordt verwacht en een afname van de emissie van motorvoertuigen. Dit betekent als in het jaar 2017 kan worden voldaan aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit in latere jaren zonder meer kan worden voldaan aan deze grenswaarden.

In de onderstaande twee afbeeldingen zijn de resultaten met en zonder de doorsteek gepresenteerd.



Afbeelding 7.2a: Jaargemiddelde concentraties NO₂ met de doorsteek



Afbeelding 7.2b: Jaargemiddelde concentraties NO₂ zonder de doorsteek

Uit de resultaten blijkt dat de jaargemiddelde grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet wordt overschreden. De hoogst berekende concentratie bedraagt afgerond $30 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De toename van de jaargemiddelde concentratie NO_2 bedraagt $0,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Omdat het effect van het plan lager is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ is het planeffect NIBM.

7.4.3 Conclusie

In het kader van de ruimtelijke ontwikkeling zijn in de omgeving van de doorsteek de jaargemiddelde concentraties NO_2 bepaald, de maatgevende stof voor wat betreft wegverkeer. Uit dit onderzoek blijkt dat de berekende waarden veel lager zijn dan de gestelde grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit en dat het planeffect als NIBM kan worden beschouwd.

Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit niet leidt tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in het plan.

7.5 Externe veiligheid

7.5.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (cRNVGS). Deze circulaire is gewijzigd per 31 juli 2012. In 2013 treedt het Besluit transportroutes

externe veiligheid (Btev) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de Basisnetten Weg, Spoor en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

7.5.2 Onderzoek

Het plangebied is niet gelegen nabij een risicobron. Ook zijn er geen risico-contouren die het plangebied raken.

7.5.3 Conclusie

Het aspect Externe Veiligheid vormt geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

7.6 Bedrijven en milieuzonering

7.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de aanwezige functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

7.6.2 Conclusie

Het bestemmingsplan maakt geen woningbouw mogelijk. Daarom dient er geen beoordeling plaats te vinden of een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd is bij realisatie van de ontwikkeling. Wel wordt er een extra verkeersweg (30km/u) gerealiseerd waarbij het aantal verkeersbewegingen toeneemt. Dit geeft hinder tot omliggende panden, maar doormiddel van geluid reducerende maatregelen (zie hoofdstuk 7.3.3) wordt het woon- leefklimaat in voldoende mate geborgd.

8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

In dit bestemmingsplan is er geen sprake van een aangewezen bouwplan in de zin van 6.2.1 Bro. Er is dan ook geen noodzaak voor het opstellen van een exploitatieplan en/of verhalen van kosten.

De garages boxen achter het pand aan de Binnenlandse baan 28 zijn momenteel in particulier eigendom. Voor de realisatie van het plan is het noodzakelijk dat de gemeente de garageboxen in bezit krijgt. De gemeente is in onderhandeling met de eigenaren van de garageboxen teneinde deze aan te kopen. Indien de onderhandelingen niet tot minnelijke aankopen leiden, kan de gemeente overgaan tot onteigening volgens de onteigeningswet.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Plan(vormings)proces

Het concept ontwerpbestemmingsplan is voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure toegezonden aan de betrokken instanties, zoals het Waterschap en Bureau Oudheidkundige Onderzoek Rotterdam (BOOR). De opmerkingen van deze instanties zijn verwerkt in dit bestemmingsplan.

Alle betrokkenen worden in een vroeg stadium geïnformeerd over de plannen.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

8.3 Handhavingsaspecten

Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

Vertaling naar bestemmingsregeling

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

9 Juridische plantoelichting

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opgestelde regels en de verbeelding. In tegenstelling tot de toelichting, zijn de regels en de verbeelding de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan.

9.1 Planmethodiek

Het postzegelbestemmingsplan ‘Doorsteek Binnenlandse Baan’ is een zogenaamd projectbestemmingsplan, er worden met behulp van het plan een ontwikkeling – een project – mogelijk gemaakt. Dit bestemmingsplan vervangt het geldende bestemmingsplan voor het plangebied.

Bestemmingsregeling

Bij de opzet van dit bestemmingplan is gekozen voor een globale bestemmingsregeling. Dat wil zeggen dat op de verbeelding voor iedere bestemming is aangegeven waar welke bebouwing is toegestaan: per perceel is doormiddel van een groot bouwvlak aangegeven waar de hoofdbebouwing gebouwd mag worden (de hoofdbebouwing is het belangrijkste gebouw op een perceel behorende bij de betreffende bestemming). Per bouwvlak is bepaald welke goot- en nokhoogte de hoofdbebouwing mag hebben. Doormiddel van een bebouwingspercentage is aangegeven hoeveel bebouwing is toegestaan in het bouwvlak. Daar waar geen percentage is opgenomen, mag het bouwvlak volledig worden bebouwd.

Erfbebouwing

Naast de hoofdbebouwing kent het plan ook mogelijkheden voor erfbouw. De hoofdregel daarbij is, dat zowel binnen als buiten het bouwvlak – afhankelijk van de bestemming – bijgebouwen mogen worden gebouwd, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden die zijn opgenomen in de regels.

Functies

In het plan is het toegestane gebruik van de gronden bepaald. In de regels is per bestemming bepaald welke gebruiksmogelijkheden binnen de bestemming gelden. Dat wil zeggen dat de gronden bestemd zijn voor een bepaald(e) functie of gebruik, afhankelijk van de voorwaarden in de regels. Zie voor informatie over de bestemmingen en aanduidingen ook paragraaf 9.2.

Flexibiliteit

Tenslotte is in de regels bij dit bestemmingsplan nog een aantal flexibiliteitsbepalingen (oftewel afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden) opgenomen die burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden om bij de uitvoering van het plan af te wijken van de algemene bestemmingsregeling of het plan op specifieke onderdelen te wijzigen. Bij toepassing van de flexibiliteitsbepaling moeten burgemeester en wethouders steeds afwegen of gebruikmaking van deze bevoegdheid niet leidt tot de aantasting van belangen van derden.

Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen (DURP)

Bij het opstellen van de verbeelding en de regels is uitgegaan van het handboek voor het opstellen van bestemmingsplannen dat is gebaseerd op de door het ministerie van VROM ontwikkelde DURP-standaarden. Dat wil zeggen dat een vaste indeling van verbeelding en regels

is aangehouden en dat de verbeelding getekend is op een wijze dat deze eenvoudig geschikt te maken is voor digitale toepassingen en uitwisseling met andere instanties (conform SVBP 2012).

9.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

De regels worden opgesteld conform de SVBP 2012.

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

In het bestemmingsplan is de volgende bestemming opgenomen:

Bestemming Verkeer - Verblijfsgebied

De voor *Verkeer – Verblijfsgebied* aangewezen zijn bestemd voor verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen en voet- en fietspaden, daaronder ook begrepen bij de bestemming behorende bouwwerken en voorzieningen, groen- en speelvoorzieningen, geluidwerende voorzieningen, nutsvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en kunstwerken.

Dubbelbestemming Waarde Archeologie 3

In het plangebied zijn de mogelijk aanwezige archeologische waarden beschermd door deze dubbelbestemming. Zie ook hoofdstuk 6.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

9.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

10 Procedure

10.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een procedure van een bestemmingsplan waarin een ruimtelijke ontwikkeling wordt gefaciliteerd, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden. Deze vooraankondiging heeft voor dit plan plaatsgevonden op 22 september 2016.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader van is het concept ontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de volgende instanties:

- Provincie Zuid Holland
- Waterschap

Het waterschap heeft geen aanleiding om maatregelen te nemen in het kader van waterbeheersing of vanuit de waterveiligheid en kan instemmen met voorliggend bestemmingsplan.

Voorliggend bestemmingsplan is niet in strijd met het provinciaal belang. Er zijn geen provinciale belangen in het geding. Het bestemmingsplan kan daarmee op instemmen van de provincie rekenen.

10.2 Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die voortvloeien uit de overlegreacties worden verwerkt in het vast te stellen bestemmingsplan. Ook worden - indien nodig - ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan is in de Staatscourant geplaatst en via elektronische weg bekend gemaakt. De kennisgeving is toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

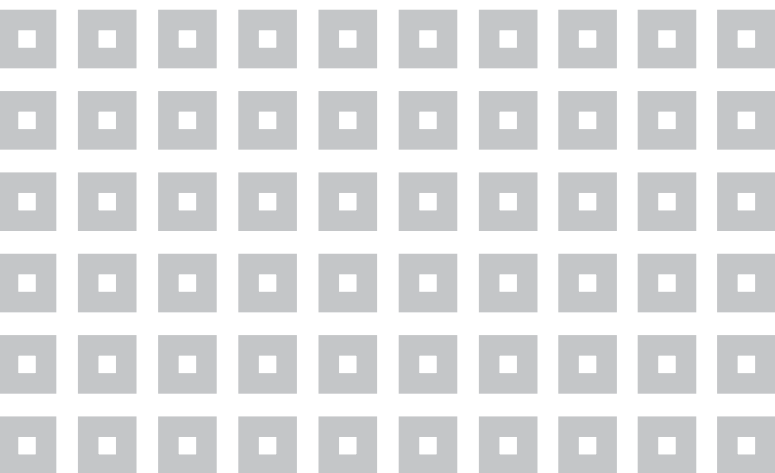
Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 17 februari t/m 30 maart 2017 ter inzage gelegen en op 7 maart 2017 was er een inloopavond. Tegen het ontwerpplan zijn 16 zienswijzen ontvangen. De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van het plan.

De stukken zijn met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb),

10.3 Vaststellingsfase

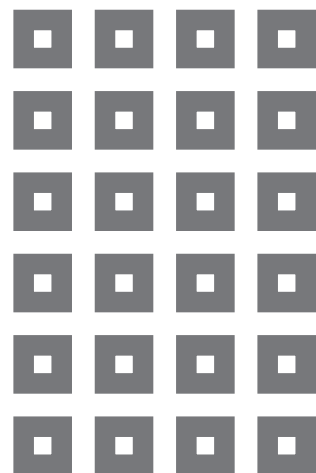
Op 27 juni 2017 is het bestemmingsplan vastgesteld door de gemeenteraad van Barendrecht.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Gebouw Thee 0

Van Nelleweg 3042

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69