

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	:	2020
Registratienummer	:	290762
Datum	:	11 februari 2020
Onderwerp	:	Gewijzigd bestemmingsplan Alphen Stad (als gevolg van bestuurlijke lus tussenuitspraak Raad van State).

Voorstel:

- 1 Kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201803820/1/R3) inzake het bestemmingsplan Alphen Stad waarin zij, naar aanleiding van het ingediende beroep de raad opdraagt om met toepassing van artikel 8:51 d van de Algemene wet bestuursrecht (bestuurlijke lus) de geconstateerde gebreken inzake de wijze van bestemmen van het perceel Hooftstraat 254, het aantal evenementen op de Zegerplas en de verwijzing naar het evenementenbeleid ten aanzien van geluidsnormen te herstellen;
- 2 Het bestemmingsplan Alphen Stad, met identificatienummer NL.IMRO.0484.01alphenstad-VA01 in digitale en analoge vorm vastgesteld op 22 februari 2018, in navolging van de onder beslispunt 1 genoemde tussenuitspraak, op genoemde gebreken te herstellen en te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage I van het raadsbesluit;
- 3 Het gewijzigde bestemmingsplan Alphen Stad, met identificatienummer NL.IMRO.0484.01alphenstad-VA02 digitaal met de bijbehorende bestanden vast te stellen in overeenstemming met de hiervoor onder punt 2 genoemde wijzigingen;
- 4 Geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6.12, tweede lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening, omdat de kosten van de grondexploitatie anderszins zijn verzekerd;
- 5 Dit besluit op de voorgeschreven wijze bekend te maken en de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State alsmede de partijen dit besluit mede te delen.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

Op 18 december 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan op een aantal beroepschriften die zijn ingediend tegen het bestemmingsplan Alphen Stad. Dit betekent dat er nog zaken moet worden hersteld alvorens de

Raad van State een definitieve uitspraak doet. Deze gebreken hebben betrekking op het aantal evenementen op de Zegerplas, de planregeling voor geluidsnormen bij evenementen en de wijze van bestemmen van het perceel Hoofstraat 254. Door middel van een aanpassing in de planregels en op de verbeelding worden de gebreken hersteld. Wat betreft de beroepschriften die betrekking hebben op de herontwikkeling van het Rode Dorp en de wijze van bestemmen van de percelen Helmhof 28 en 30 geldt dat deze bij voornoemde uitspraak ongegrond zijn verklaard. Hiervoor geldt dus dat sprake is van een definitieve uitspraak.

Inleiding

Op 22 februari 2018 heeft uw raad het bestemmingsplan Alphen Stad vastgesteld. Hiertegen zijn een aantal beroepschriften ingediend die op 1 oktober 2019 zijn behandeld tijdens een zitting bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op 18 december 2019 heeft de Raad van State hierover een tussenuitspraak gedaan. Dit betekent dat er nog zaken moet worden hersteld alvorens de Raad van State over deze beroepschriften een definitieve uitspraak doet. Deze gebreken hebben betrekking op het aantal evenementen op de Zegerplas, de planregeling voor geluidsnormen bij evenementen en de wijze van bestemmen van het perceel Hoofstraat 254.

Wat betreft de beroepschriften die betrekking hebben op de herontwikkeling van het Rode Dorp en de wijze van bestemmen van de percelen Helmhof 28 en 30 geldt dat deze bij voornoemde uitspraak ongegrond zijn verklaard. Hiervoor geldt dus dat sprake is van een definitieve uitspraak.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door het herstel van de geconstateerde gebreken kan de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State einduitspraak doen zodat het bestemmingsplan onherroepelijk kan worden.

Kader

- Raadsbesluit d.d. 22 februari 2018 tot vaststelling bestemmingsplan Alphen Stad;
- Tussenuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 18 december 2019 (zaaknummer 201803820/1/R3, ECLI:NL:RVS:2019:4340)

Argumenten

De geconstateerde gebreken worden hierna toegelicht waarbij tevens wordt aangegeven op welke wijze deze worden hersteld. De voorgestelde wijzigingen zien alleen op de onderdelen waar de tussenuitspraak betrekking op heeft en hebben geen invloed op andere bestemmingen of andere regels uit het bestemmingsplan Alphen Stad c.q. andere bestemmingsplannen.

Evenementen op de Zegerplas

Een aantal bewoners van de Barnsteenstraat is van oordeel dat er te veel evenementen in het Zegerslootgebied kunnen worden gehouden en zij daarvan (geluids)overlast ondervinden. Ook is niet duidelijk of op de Zegerplas zelf evenementen zijn toegestaan. Dit vanwege het feit dat in de tabel bij artikel 38.2 van de planregels bij evenementen op de Zegerplas overal 'pm' staat.

Tijdens de zitting op 1 oktober 2019 is aangegeven dat het bestemmingsplan zo moet worden gelezen dat geen evenementen op de Zegerplas zijn toegestaan. Ten aanzien hiervan is de Raad van State van oordeel dat uit de verbeelding in combinatie met de planregels niet duidelijk blijkt dat op grond van het bestemmingsplan op de Zegerplas geen evenementen zijn toegestaan. Dit moet worden hersteld.

Aanpassing bestemmingsplan

In de tabel in artikel 38.2 van de planregels worden bij de evenementenlocatie Zegerplas alle 'pm'-posten vervangen voor 0 (lees: nul). Hiermee is geborgd dat vanuit het bestemmingsplan geen evenementen op de Zegerplas zijn toegestaan.

Planregel voor geluidsnormen bij evenementen

Daarnaast is wat betreft de maximale geluidbelasting bij evenementen op de gevels van omwonenden geen goede regeling opgenomen. De huidige dynamische verwijzing naar de Nota Evenementenbeleid zoals opgenomen in de planregels (artikel 38.2, lid i) is in strijd met het Besluit ruimtelijke ordening omdat niet is aangegeven op de uitoefening van welke bevoegdheid het voornoemde artikel betrekking heeft. De Raad van State heeft aangegeven dat dit kan worden hersteld door in de planregels zelf de maximale geluidbelasting op te nemen of een statische verwijzing op te nemen naar het Evenementenbeleid. Dat betekent dat aanpassing van het evenementenbeleid geen rechtstreekse werking naar het bestemmingsplan heeft maar dat dat apart moet worden herzien.

Met inachtneming van de uitspraak wordt in de bestemmingsplanregels een tabel opgenomen met geluidsnormen. Dit is dezelfde tabel als in het op 20 april 2017 door de raad vastgesteld Evenementenbeleid.

Hoofstraat 254

Ten aanzien van het perceel Hooftstraat 254 heeft de Raad van State besloten om niet zelf in de zaak te voorzien omdat de eigenaar en uw raad verschillen van mening over op welk deel van het perceel de aanduidingen "maximum aantal woningen: 4" en "maximum bebouwd oppervlakte: 390 m²" moet worden gelegd.

Partijen verschillen niet van mening over de insteek van de aanpassing van het bestemmingsplan. Ter plaatse moeten aanduidingen worden opgenomen die regelen dat vier woningen zijn toegestaan en dat een maximaal bebouwd oppervlak van 390m² geldt, hetgeen voortvloeit uit hetgeen maximaal was toegestaan op grond van het voorgaande bestemmingsplan Groot-Centrum. Er was alleen verschil van mening over hoe dit te regelen. Hetgeen uw raad op 31 oktober 2019 heeft besloten, komt niet overeen met het voorstel van de eigenaar destijds. Na de tussenuitspraak heeft overleg met de eigenaar plaatsgevonden en wordt voorgesteld het bestemmingsplan op de navolgende wijze aan te passen.

Rekening houdend met het voorheen geldende bestemmingsplan Groot-Centrum komen wij tot het volgende:

- Aanduiding 'maximaal vier woningen' kan bij nader inzien voor het gehele perceel gelden, dus voor het gedeelte dat in het bestemmingsplan Alphen Stad de functieaanduiding 'kantoor' heeft.
- Aanduiding 'maximaal bebouwd oppervlak: 390m²' moet gelden voor het gedeelte dat gelijk is aan het bouwvlak zoals opgenomen in het voorheen geldende bestemmingsplan Groot-Centrum.

Op basis van deze wijzigingen blijven de bouwmogelijkheden ongewijzigd ten opzichte van het vorige planologische regime en worden belangen van naastgelegen percelen niet geschaad.

Participatie

Wat betreft de aanpassing van de regeling voor Hoofstraat 254 geldt dat deze is voorgelegd aan de eigenaar van het perceel. Deze heeft aangegeven te kunnen instemmen met de voorgestelde wijziging.

Financiële consequenties

Op dit moment zijn er geen financiële consequenties. In de einduitspraak zal de Afdeling beslissen over de proceskosten en de vergoeding van het betaalde griffierecht.

Locatiegegevens

Het besluit heeft betrekking op het perceel Hoofstraat 254 en de Zegerplas. Wat betreft de aanpassing van de planregel over de geluidsnormen geldt dat deze voor alle evenementenlocaties geldt.

Realisatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt dit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd in Week en Beeld en de Staatscourant.

Bijlage(n):

- Bijlage I Wijzigingen bestemmingsplan Alphen Stad;
- Tussenuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201803820/1/R3) inzake het bestemmingsplan Alphen Stad.

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

Jaargang : 2020
Registratienummer : 290762
Onderwerp : Gewijzigd bestemmingsplan Alphen Stad

De raad van Alphen aan den Rijn, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 februari 2020,

besluit:

- 1 kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201803820/1/R3) inzake het bestemmingsplan Alphen Stad waarin zij, naar aanleiding van het ingediende beroep de raad opdraagt om met toepassing van artikel 8:51d van de Algemene wet bestuursrecht (bestuurlijke lus) de geconstateerde gebreken inzake de wijze van bestemmen van het perceel Hooftstraat 254, het aantal evenementen op de Zegerplas en de verwijzing naar het evenementenbeleid ten aanzien van geluidsnormen te herstellen;
- 2 het bestemmingsplan Alphen Stad, met identificatienummer NL.IMRO.0484.01alphenstad-VA01 in digitale en analoge vorm vastgesteld op 22 februari 2018, in navolging van de onder beslispunt 1 genoemde tussenuitspraak, op genoemde gebreken te herstellen en te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage I van het raadsbesluit;
- 3 het gewijzigde bestemmingsplan Alphen Stad, met identificatienummer NL.IMRO.0484.01alphenstad-VA02 digitaal met de bijbehorende bestanden vast te stellen in overeenstemming met de hiervoor onder punt 2 genoemde wijzigingen;
- 4 geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6.12, tweede lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening, omdat de kosten van de grondexploitatie anderszins zijn verzekerd;
- 5 dit besluit op de voorgeschreven wijze bekend te maken en de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State alsmede de partijen dit besluit mede te delen.

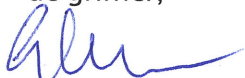
Gewaarmerkte bijlage(n):

- Bijlage I Wijzigingen bestemmingsplan Alphen Stad

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 maart 2020.

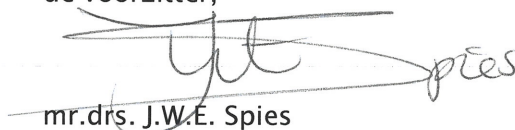
De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,



drs J.A.M. Timmerman

de voorzitter,



mr. drs. J.W.E. Spies

Bijlage 1

(zaaknummer 290762)

Wijzigingen bestemmingsplan Alphen Stad

(naar aanleiding van tussenuitspraak Afdeling Bestuursrechtpraak van de Raad van State, d.d. 18 december 2019 zaaknummer 201803820/1/R3).

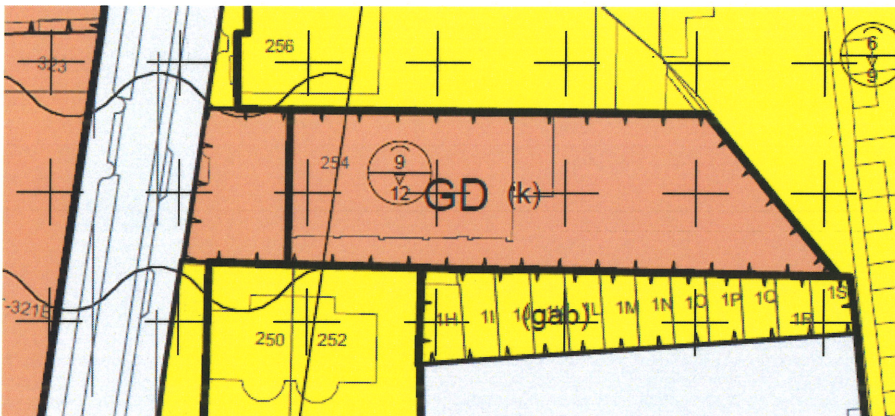
Door middel van het besluit worden de navolgende wijzigingen binnen het bestemmingsplan Alphen Stad doorgevoerd voor de volgende onderdelen:

1. Hoofstraat 254

Verbeelding

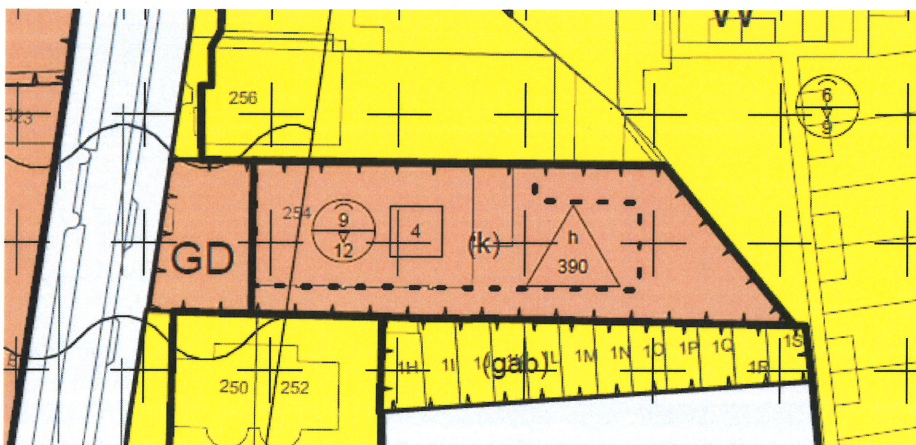
Bestemmingsplan Alphen Stad

Het perceel Hoofstraat 254 is in het bestemmingsplan Alphen Stad op de volgende wijze opgenomen op de verbeelding:



Herstelbesluit bestemmingsplan Alphen Stad

In het herstelbesluit bestemmingsplan Alphen Stad wordt het perceel als volgt opgenomen:



Planregels

Bestemmingsplan Alphen Stad

De planregels die gelden voor de locatie Hooftstraat 254 luiden in het bestemmingsplan Alphen Stad voor zover hier van toepassing als volgt:

Artikel 7 Gemengd

7.3 Specifieke bouwregels

- a. In uitzondering op artikel 7.2 sub a mogen bestaande bouwwerken buiten het bouwvlak in stand blijven;
- b. In uitzondering op artikel 7.2 sub a mogen uitbouwen aan de voorgevel van de woning buiten het bouwvlak worden gebouwd met dien verstande dat:
 1. de diepte van de uitbouw vanuit de voorgevel van het hoofdgebouw maximaal 1,5 meter bedraagt, waarbij geldt dat de afstand tot de voorste perceelsgrens minimaal 2 meter bedraagt;
 2. de breedte van de uitbouw maximaal 2/3 deel van de breedte van de voorgevel van het hoofdgebouw bedraagt;
 3. de bouwhoogte van de uitbouw aansluit op de eerste bouwlaag van het hoofdgebouw, met dien verstande dat een afwijking daarvan is toegestaan van maximaal 0,3 meter boven de bovenkant van de scheidingsconstructie met de tweede bouwlaag van het hoofdgebouw;
- c. In uitzondering op artikel 7.2 sub a en i mogen erf- en terreinafscheidingen binnen en buiten het bouwvlak worden gebouwd, met dien verstande dat:
 1. de bouwhoogte voor de voorgevelrooilijn maximaal 1 meter bedraagt;
 2. de bouwhoogte gelegen achter de voorgevelrooilijn maximaal 2 meter bedraagt;
 3. de bouwhoogte ten behoeve van de functie kantoren zoals genoemd in artikel 7.1 onder j en de bouwhoogte ten behoeve van de functie 'bedrijven tot en met categorie 2' zoals genoemd in artikel 7.1 onder k maximaal 2,5 meter bedraagt;
- d. In uitzondering op artikel 7.2 mogen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van nutsvoorzieningen binnen en buiten het bouwvlak worden gebouwd, met dien verstande dat:
 1. de bouwhoogte maximaal 4 meter bedraagt;
 2. de oppervlakte maximaal 20 m² bedraagt.

Herstelbesluit bestemmingsplan Alphen Stad

In het herstelbesluit bestemmingsplan Alphen Stad zijn de in kleur weergegeven regels toegevoegd aan het oorspronkelijke artikel:

7.3 Specifieke bouwregels

- a. In uitzondering op artikel 7.2 sub a mogen bestaande bouwwerken buiten het bouwvlak in stand blijven;
- b. [...];
- c. [...];
- d. [...];

3. Planregel geluid bij evenementen

Bestemmingsplan Alphen Stad

In het bestemmingsplan Alphen Stad is in artikel 38.2, lid i het volgende opgenomen:

‘De maximale geluidbelasting op gevels van woningen van derden bedraagt niet meer dan is aangegeven in de door het bevoegd gezag vastgestelde beleidsregels met betrekking tot evenementen, zoals die gelden ten tijde van het evenement’;

Herstelbesluit bestemmingsplan Alphen Stad

In het herstelbesluit bestemmingsplan Alphen Stad is artikel 38.2, lid i als volgt gewijzigd:

‘De maximale geluidbelasting op gevels van woningen van derden bedraagt niet meer dan is aangegeven in onderstaande tabel¹’:

	Richtlijnen geluid ²
I. Kleine evenementen (< 100 personen)	Geluidsbelasting op gevels van woningen van derden: <ul style="list-style-type: none">• gemiddelde belasting ($L_{eq,T}$) maximaal 70dB(A);
II. Middelgrote evenementen (100– 1.000 personen)	Geluidsbelasting op gevels van woningen van derden: <ul style="list-style-type: none">• gemiddelde geluidsniveau ($L_{eq,T}$) niet hoger zijn dan 80 dB(A) én 95 dB(C).
III. Grote evenementen (> 1.000 personen)	Geluidsbelasting op gevels van woningen van derden: <ul style="list-style-type: none">• gemiddelde geluidsniveau ($L_{eq,T}$) niet hoger zijn dan 80 dB(A) én 95 dB(C);
Kermis (Geluidsbelasting op gevels van woningen van derden: <ul style="list-style-type: none">• gemiddelde geluidsniveau ($L_{eq,T}$) niet hoger zijn dan 75 dB(A) én 90 dB(C) vanwege duur van evenement in dagen en uren.
Tent- en schuurfeesten	Geluidsbelasting op gevels van woningen van derden of 50 meter afstand van het podium: <ul style="list-style-type: none">• gemiddelde geluidsniveau ($L_{eq,T}$) niet hoger zijn dan 80 dB(A) én 95 dB(C);

¹ Deze tabel komt uit paragraaf 3.4 van het op 20 april 2017 vastgestelde evenementenbeleid.