

omgevingsvergunning
 woonwagenwoningen
 Goudse Rijpad
 Gemeente Alphen aan den Rijn



Planstatus: concept

Plan identificatie: NL.IMRO.0484.GoudseRijpad-CO01

Datum: 2023-06-30

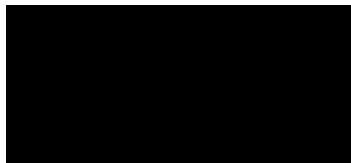
Contactpersoon Buro SRO: R. van der Made

Kenmerk Buro SRO: SR220134

Opdrachtgever: Alphen aan den Rijn

Buro SRO
't Goylaan 11
3525 AA Utrecht
030-2679198
www.buro-sro.nl

BTW nummer:
KvK nummer:
Rabobank rekeningnummer:



Inhoudsopgave

1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging van het plangebied	5
1.3 Geldend planologisch regime	7
1.4 Leeswijzer	8
2 Planbeschrijving	9
2.1 Huidige situatie	9
2.2 Toekomstige situatie	11
3 Beleidskader	13
3.1 Rijksbeleid	13
3.2 Provinciaal beleid	15
3.3 Gemeentelijk beleid	19
4 Uitvoerbaarheid	21
4.1 Milieueffectrapportage	21
4.2 Bedrijven en milieuzonering	22
4.3 Luchtkwaliteit	23
4.4 Geluid	24
4.5 Bodem	26
4.6 Externe veiligheid	26
4.7 Ecologie	32
4.8 Archeologie en cultuurhistorie	34
4.9 Water	36
4.10 Verkeer en parkeren	39
5 Uitvoerbaarheid	41
5.1 Economische uitvoerbaarheid	41
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Alphen aan den Rijn is voornemens het bestaande woonwagenterrein aan het Goudse Rijkpad in Alphen aan den Rijn uit te breiden. Het uitbreidingsdeel sluit aan op het bestaande woonwagenterrein en is voorzien binnen het bestaande bebouwingscluster. Er zullen 13 woonwagenwoningen worden toegevoegd.

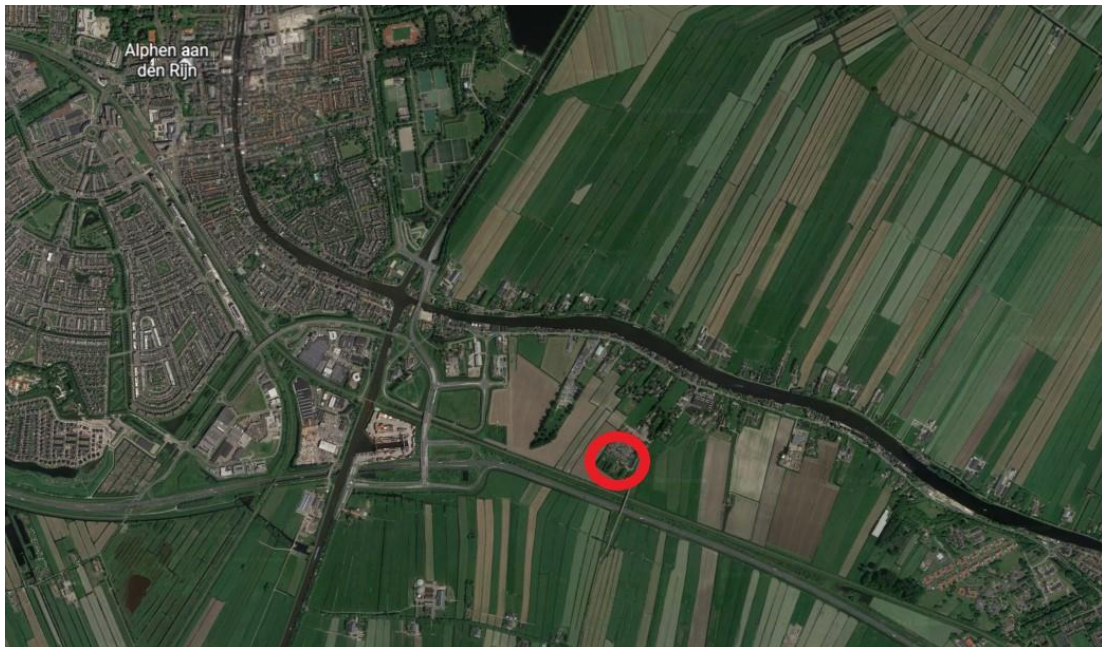
Het initiatief past niet binnen de mogelijkheden van het geldende bestemmingsplan 'Limes', vastgesteld op 27 september 2012. Hierin hebben deze gronden de bestemming 'Bedrijf'. Met een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) kan afgeweken worden van het bestemmingsplan. In dit geval wordt een uitgebreide procedure doorlopen.

Een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden afgegeven indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De vergunning moet dan ook voorzien zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ten zuidoosten van de bebouwde kom van Alphen aan den Rijn, in de ten zuiden van de Oude Rijn gelegen Steekterpolder. Op de onderstaand afbeeldingen is het plangebied te zien als onderdeel van het terrein met woonwagens aan het Goudse Rijkpad. In het oostelijke deel van het plangebied zijn/waren autosloperijen gevestigd en het westelijke deel is in gebruik als speelveld. De planlocatie is kadastraal bekend onder gemeente Alpen aan den Rijn, sectie G, perceelnummers 1376 en 1377.

De navolgende afbeeldingen tonen de globale ligging en begrenzing van het plangebied.



Globale ligging plangebied (plangebied rood omkaderd, bron: Google Earth)



Globale begrenzing (plangebied is rood omkaderd, bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Geldend planologisch regime

Voor de gronden in het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Limes', vastgesteld door de raad van de gemeente Alphen aan den Rijn op 27 september 2012.

De navolgende afbeelding toont een uitsnede van het geldende bestemmingsplan.



Uitsnede bestemmingsplan; plangebied is rood omkaderd (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

In het geldende bestemmingsplan hebben de gronden in het plangebied grotendeels de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - autosloperij'. Verder zijn de bestemmingen 'Groen', Verkeer - Verblijfsgebied' en 'Water' van toepassing. Er zijn drie bouwvlakken aanwezig, waarbij er voor twee bouwvlakken een maximum bouwhoogte van 4 m geldt en voor één bouwvlak een maximum bouwhoogte van 6 m geldt.

Paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie

Het bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie" (vastgesteld op 27 januari 2022) is van toepassing op het initiatief. In artikel 5.3 van dit bestemmingsplan staat beschreven dat het verboden is om zonder vergunning werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren zoals benoemd in artikel 5.3.1. Voor werken en werkzaamheden als het aanleggen van verhardingen en het dempen van sloten, wat onderdeel is van het initiatief, dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden. Op het aspect cultuurhistorie wordt ingegaan in toelichting paragraaf 4.8.2.

Parapluplan Parkeren

Het bestemmingsplan “Parapluplan Parkeren” (onherroepelijk, vastgesteld op 21 september 2017) is van toepassing op het initiatief. Het doel van dit bestemmingsplan is om de parkeernormen uit eerdere bestemmingsplannen te vervangen door uniforme bepalingen vast te stellen die verwijzen naar beleidsregels voor parkeernormen. Op het aspect parkeren wordt ingegaan in toelichting paragraaf 4.10.2.

Parapluplan Archeologie

Het bestemmingsplan “Parapluplan Archeologie” (onherroepelijk, vastgesteld op 28 maart 2019) is van toepassing op het initiatief. Conform dit bestemmingsplan is de locatie gelegen binnen de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’. In artikel 4.3 van dit bestemmingsplan staat beschreven dat het verboden is om op of in de gronden met de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie 3’ zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de in artikel 4.3 lid a werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren. De aanvrager van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, overlegt bij het indienen van de aanvraag een archeologisch rapport waarin de archeologische waarde van het terrein, dat blijkt de aanvraag naar het oordeel van het bevoegd gezag wordt verstoord, in voldoende mate is vastgesteld. Voor dit onderdeel wordt verwezen naar de toelichting paragraaf 4.8.1.

In het geldende bestemmingsplan is de realisatie van de 13 woonwagenwoningen niet mogelijk. Ook zijn er geen binnenplanse afwijkingen toepasbaar. Medewerking is mogelijk op basis van een uitgebreide planologische afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a sublid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden afgegeven indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante rijks-, provinciale, en gemeentelijke beleid opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst aan de hand van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tot slot bevat hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, waarbij de uitkomsten van de inspraak en overlegmomenten zijn opgenomen.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt ten zuiden van bestaande woonwagens aan het Goudse Rijkpad te Alphen aan den Rijn. Op dit moment kent het plangebied grotendeels de bestemming 'Bedrijf'. De locatie was in gebruik ten behoeve van een autosloperij. De bebouwing bestaat uit enkele romneyloodsen en enkellaagse gebouwen, waarvan er een aantal in zwaar verval zijn. De rest van de planlocatie is voornamelijk begroeid met gras, struikvegetatie, opgaand in dichter struweel en hoge bomen die de locatie omsluiten. De locatie wordt gebruikt als illegale stortplaats voor huisafval, auto-onderdelen en ander grofvuil. Het terrein kan worden aangemerkt als vervallen en heeft een laag kwaliteitsbeeld.

De planlocatie is voornamelijk omgeven door de polders van het veenweidegebied; akkerland en graslanden met vee. Er liggen vele sloten rondom de locatie. 600 m in noordelijke richting ligt de rivier de Oude Rijn, met aan de zuidoever de Steekterweg. Het Goudse Rijkpad verbindt de Steekterweg met het sierteeltgebied rondom Boskoop. Aan de zuidzijde, op circa 100 m afstand, zijn de rijksweg N11 en de spoorweg Utrecht-Leiden belangrijke structuurbepalende elementen in het landschap.

De onderstaande afbeeldingen tonen een impressie van het plangebied.





Impressie foto's plangebied huidige situatie (bron: Kwinfra B.V.)

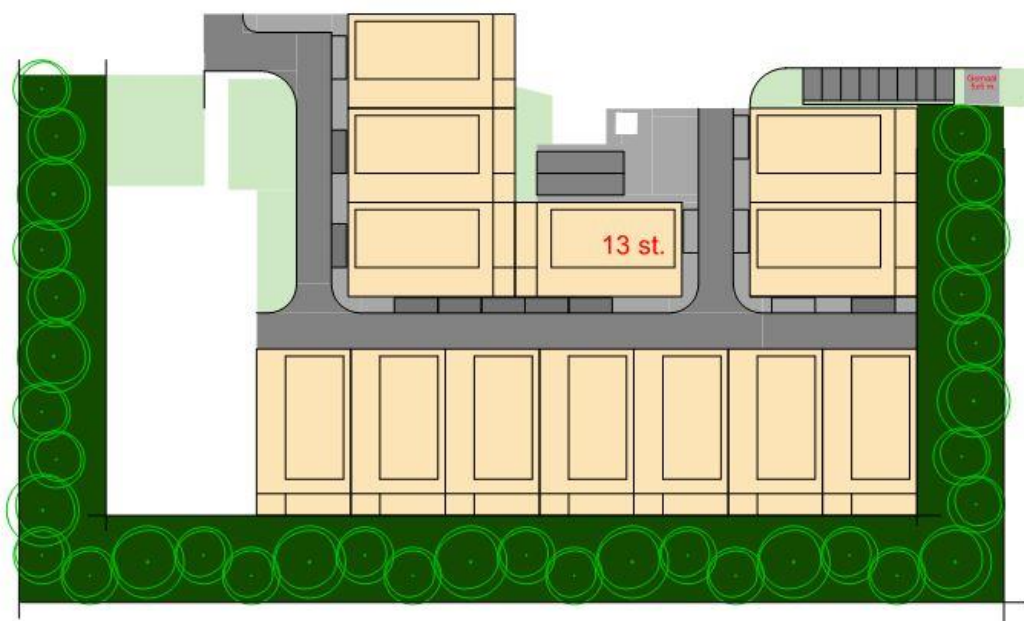
2.2 Toekomstige situatie

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de herinrichting van het plangebied waar de autosloperij was gevestigd. Het bebouwingscluster aan het Goudse Rijpad wordt uitgebreid met 13 woonwagenwoningen. Een woonwagenwoning heeft een omvang van 23 x 13 m. Bij elke woonwagenwoning wordt een voorziening gebouwd waarmee de te plaatsen woonwagenwoningen aangesloten kunnen worden op de nutsvoorzieningen.

De maximale afmetingen van een woonwagenwoning zijn 16 x 7 m (112 m²), met de mogelijkheid voor dakoverstekken van maximaal 0,5 m per zijde. Het gaat om woonwagens van één bouwlaag, eventueel met een flauwe kap.

De ruimten tussen de woonwagenwoningen wordt ingericht als ontsluitingsweg en voor parkeervoorzieningen. Voor de verdere ontsluiting van de nieuwe woonwagenwoningen wordt gebruik gemaakt van de bestaande weg (Goudse Rijpad). Het omliggende groen, dat het bebouwingscluster 'inpakt', blijft behouden.

Onderstaande afbeelding toont een grofmazige situatietekening van de beoogde ontwikkeling.



Situatietekening beoogde ontwikkeling

Het structuurplan heeft als uitgangspunt om de erfbeplantingszone rondom de nieuwe ontwikkeling te behouden en indien nodig aan te vullen met nieuwe aanplant. De erfbeplanting speelt een belangrijke rol in de beleving van dit gebied, omdat het een gesloten element vormt in een afwisselend open/gesloten landschap. Door de omzoming rondom de planlocatie aan te brengen wordt het woonwagenkamp een soort 'enclave/kamer' in het overgangsgebied van aaneengesloten lintbebouwing met erfbeplanting aan de Steekterweg naar het open agrarische landschap in de richting van de N11.

Het omzomen van het woonwagengebied zorgt voor een duidelijke afbakening van het gebied ten opzichte van het omringende landschap. Dit idee is afkomstig van het beeldkwaliteitsplan van het bestemmingsplan 'Steekterpoort II', waaruit aanknopingspunten zijn gehaald voor de bovengenoemde ruimtelijke opzet. Het Goudse Rijpad maakt deel uit van de context waarin deze opzet tot stand is gekomen.

Door bestaande watergangen te dempen en bijbehorende taluds op te heffen, kan het huidige terrein op een efficiëntere en kwalitatief betere manier ruimtelijk worden ingericht. Dit leidt tot het samenvoegen van gronden die voorheen werden gescheiden door watergangen, wat een schaalvergroting van het perceel tot gevolg heeft. Hierdoor ontstaat er meer ruimte om een kwalitatief woongebied te creëren waarin wonen, 'groen', speelvoorziening(en) en verkeersafwikkeling samenkomen. Uiteraard worden oppervlaktes toegenomen verharding en te dempen watergangen gecompenseerd (zie ook toelichting paragraaf 4.9).

Het structuurplan zorgt voor twee aansluitingen op de bestaande verkeersstructuur, waardoor er een rondgang voor langzaam en gemotoriseerd verkeer ontstaat. Daardoor integreert de ontwikkeling goed in de bestaande situatie en verbetert deze tegelijkertijd. De ontsluiting van het gebied vindt plaats via de huidige centrale entree.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) in werking getreden. Deze visie bevat de hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Dit is een combinatie van beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, en nieuw strategisch beleid. De grote en complexe opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland gaan veranderen. De NOVI bevat een toekomstperspectief met de ambities van het Rijk. In de NOVI zijn 21 nationale belangen met bijbehorende opgaven geformuleerd. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond.

Planspecifiek

De aard en kleinschaligheid van de voorgenomen ontwikkeling maakt dat er geen direct raakvlak is met het Rijksbeleid.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur respectievelijk bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn 14 nationale belangen opgenomen die in de Nationale omgevingsvisie (NOVI) zijn herbevestigd. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden en onder andere op 27 mei 2020 op onderdelen aangevuld.

Planspecifiek

Het plangebied wordt in het Barro aangegeven als onderdeel van de Romeinse Limes. De Romeinse Limes wordt in het Barro aangegeven als erfgoed van uitzonderlijke waarde. Wanneer hier een ontwikkeling plaatsvindt, is het van belang dat de kernkwaliteiten van het gebied behouden blijven. In het Barro wordt doorverwezen naar de betreffende provincie voor de uitwerking van de kernkwaliteiten. In de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland zijn de kernkwaliteiten verder uitgewerkt. Hieruit blijkt tevens dat het plangebied zich binnen de Neder-Germaans Limes bevindt. In toelichting paragraaf 3.2.2 en toelichting paragraaf 4.8.1 wordt hier nader op ingegaan.

Het plangebied van de voorliggende ontwikkeling ligt niet binnen één van de andere 14 beschreven onderwerpen uit het Barro. De ontwikkeling is niet strijdig aan het gestelde in dit besluit.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

De 'stappen van de ladder' worden in artikel 3.1.6, leden 2 - 4 Bro als volgt omschreven:

2. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.
3. Indien in een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid toepassing is gegeven aan artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de wet kan bij dat bestemmingsplan worden bepaald dat de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een motivering als bedoeld in het tweede lid eerst wordt opgenomen in de toelichting bij het wijzigings- of het uitwerkingsplan als bedoeld in dat artikel.
4. Een onderzoek naar de behoefte als bedoeld in het tweede lid, heeft, in het geval dat een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid, ziet op de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en dit onderzoek betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de beoordeling van de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, slechts tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening

Planspecifiek

Conform artikel 1.1.1, eerste lid onder i van het Bro wordt onder een stedelijke ontwikkeling verstaan: een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.' Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat de ondergrens van wat als nieuwe stedelijke ontwikkeling moet worden gezien, bij 12 nieuwe woningen ligt. Een woonwagenwoning heeft in algemene zin geen groter ruimteslag dan een reguliere woning. Een woonwagenwoning en een reguliere woning zijn naar aard en omvang vergelijkbaar. Het voorgenomen plan, dat bestaat uit de realisatie van 13 woonwagenwoningen. Hiermee is de ontwikkeling aan te merken als stedelijke ontwikkeling. Daarom wordt in het kader van een goede ruimtelijke ordening de behoefte aan de woningen en de ligging in het bestaand gebied hieronder beschouwd.

Behoefte

In toelichting paragraaf 3.3.2 is een samenvatting en beschouwing van de woonvisie opgenomen. Hieruit blijkt dat er behoefte bestaat aan woningbouw binnen de gemeente. De beoogde ontwikkeling van woonwagenwoningen draagt bij aan de woningbehoefte, maar voorziet weliswaar in een specifieke behoefte.

De regio Holland Rijnland heeft in januari 2021 een inventarisatie afgerond voor wat betreft de behoefte naar woonwagens/woonwagenwoningen binnen de regio. Hieruit blijkt dat er op korte termijn (0 tot 5 jaar) 50 woonwagenbewoners op zoek zijn naar een woonwagen. Bovenop de 50 extra woonwagens voor de korte termijn is er voor de (middel)lange termijn (5 tot 20 jaar) behoefte aan maximaal 55 extra woonwagens in de regio. In de gemeente Alphen aan den Rijn is er op korte termijn behoefte aan 11 woonwagens.

Bestaand stedelijk gebied

Op grond van de BSD-kaart (bestaand stads- en dorpsgebied) contour die de provincie Zuid-Holland in het verleden hanteerde ligt de planlocatie buiten bestaand stads- en dorpsgebied. In artikel 3.1.6 van het Bro is bepaald dat indien er sprake is van een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, de toelichting een motivering dient te bevatten waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Het initiatief heeft betrekking op de uitbreiding van bestaande woonwagens die zich al buiten stedelijk gebied bevinden. Het is passend om te voorzien in de behoefte aan extra

woonwagens/woonwagenwoningen buiten het bestaand stedelijk gebied op deze locatie, gelet op de huidige bestemming van de gronden ('Bedrijf') en de omvang van de stedelijke ontwikkeling.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

De meeste recente versie van de Omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland is in werking getreden op 1 april 2023. De Omgevingsvisie bestaat uit vier onderdelen:

1. Ruimtelijke hoofdstructuur

De ruimtelijke hoofdstructuur toont de essentie en de samenhang van verschillende ruimtelijke beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie. Het integrale kaartbeeld van de ruimtelijke hoofdstructuur is opgebouwd uit de volgende kaartbeelden:

- het dagelijks stedelijk systeem, dat bestaat uit de stedelijke agglomeratie en de daarmee via hof (hoogwaardig openbaar vervoer) verbonden regiokernen;
- de hoogstedelijke zone tussen Leiden en Dordrecht;
- het logistiek-industriële systeem van mainport, greenports langs vaarwegen en zware infrastructuur;
- de samenhang van grote landschappelijke eenheden met de stedelijke agglomeratie;
- de groene ruimte en de groenblauwe structuur;
- het bodem- en watersysteem;
- energie.

2. Ambities en sturing

De provincie wil meer vertrouwen geven aan maatschappelijke initiatieven. De provincie werkt daarom vanuit een aantal sturingsprincipes: opgavegericht, provinciaal belang en maatwerk.

De provincie heeft zes richtinggevende ambities in de fysieke leefomgeving. Deze ambities zijn geworteld in de historie, ligging en economische structuur van Zuid-Holland en zijn gekoppeld aan de strategische uitdagingen waar de regio voor staat. De provincie heeft de volgende ambities:

- naar een klimaatbestendige delta;
- naar een nieuwe economie: the next level;
- naar een levendig meerkernige metropool;
- energievernieuwing;
- best bereikbare provincie;
- gezonde en aantrekkelijke leefomgeving.

3. Omgevingskwaliteit

Onder 'omgevingskwaliteit' wordt verstaan: het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. De volgende onderdelen vormen de basis van de omgevingskwaliteit:

- een beschrijving van de unieke kwaliteiten van Zuid-Holland: de drie deltalandschappen, de Zuid-Hollandse steden en de strategische ligging in internationale netwerken;

- een beschrijving van de bestaande omgevingskwaliteit op basis van de leefomgevingstoets, met aandacht voor aspecten van milieukwaliteit. Hiertoe implementeert de provincie de beleidscyclus en monitor Omgevingskwaliteit;
- een nadere uitwerking van het provinciale beleid voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, op basis van de 'kwaliteitskaart' en de 'richtpunten ruimtelijke kwaliteit'.

4. Beleidskeuzes

De provincie heeft in de Omgevingsvisie een overzicht gemaakt van samenhangende beleidskeuzes (zie Omgevingsvisie Zuid Holland).

Planspecifiek

1. Ruimtelijke hoofdstructuur

De ruimtelijke hoofdstructuur is voor het beoogde initiatief niet direct van belang gezien de aard en omvang van het initiatief.

2. Ambities en sturing

De ambities van de provincie zijn niet specifiek van toepassing voor het beoogde initiatief, maar vormen tevens geen belemmering voor de herontwikkeling.

3. Omgevingskwaliteit

Voor de beoogde ontwikkeling is de omgevingskwaliteit van belang. Ruimtelijke ontwikkelingen die maatschappelijk en economisch gewenst zijn, moeten bijdragen aan de balans tussen de instandhouding, benutting en versterking van de bestaande gebiedskwaliteiten. Deze vinden hun grondslag in de drie onderscheiden deltalandschappen. Het plangebied is gelegen in bijzonder reliëf. De kwaliteitskaart en de bijbehorende richtpunten geven richting aan de wijze waarop ontwikkelingen kunnen inspelen op ruimtelijke gebiedskwaliteiten. Navolgend wordt ingegaan op de relevante kaartlagen hiervan.

Laag van de ondergrond

Het plangebied bevindt zich in een 'Bijzonder reliëf - oude stroomgordels en geulafzettingen'. De komgronden en oeverwalgebieden van het riviereengebied in Zuid-Holland zijn opgebouwd uit rivierklei en liggen vooral in het oosten van de provincie. Ze zijn vermengd met de veenondergrond. De oeverwallen vormen plaatselijk hogere/drogere delen binnen het veengebied. Dit is terug te zien in het landschap.

De beoogde ontwikkeling ziet op de realisatie van woonwageningen binnen een bestaand bebouwingscluster. Hierbij worden de onregelmatige patronen en het reliëf niet aangetast.

Laag van de cultuur- en natuurlandschappen

De structuur in de veengebieden is sterk bepaald door de rivieren en veenstromen, de op enige afstand daarvan aangelegde wetingen en andere ontginningsbasissen. Loodrecht daarop staan de (regelmatige)verkavelingspatronen. Met de beoogde ontwikkeling worden woonwageningen binnen de bestaande linten/structuren gerealiseerd. Kenmerkende landschapselementen worden niet aangetast. Ook wordt geen afbreuk gedaan aan de waarden van het veenweidelandschap, zoals de kenmerkende openheid.

4. Beleidskeuzes

De ontwikkeling sluit aan bij de beleidskeuze 'behoud en versterking ruimtelijke kwaliteit'. Het ruimtelijke kwaliteitsbeleid bestaat uit de voorgenoemde lagen van de kwaliteitskaart. De beoogde ontwikkeling zorgt voor een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast zijn er gebiedsprofielen opgesteld, gezamenlijk

met decentrale overheden en andere partijen in de regio. De gebiedsprofielen hebben de status van handreiking, maar nadrukkelijk niet de status van toetsingskader.

Conclusie

Met de beoogde ontwikkeling zijn er geen belemmeringen vanuit de Omgevingsvisie. De ruimtelijke kwaliteit wordt verbeterd en er wordt voldaan aan de kwaliteitskaart. De beoogde herontwikkeling past binnen de Omgevingsvisie en is in lijn met de provinciale ambities.

3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

Tegelijk met de Omgevingsvisie is de Omgevingsverordening Zuid-Holland op 1 april 2023 in werking getreden. In de verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke ontwikkelingen. De Omgevingsverordening draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke beleid zoals dat benoemd is in de Omgevingsverordening. De verordening omvat in aanvulling op de Omgevingsvisie toetsbare criteria waaraan planvorming moet voldoen.

Ruimtelijke kwaliteit

In artikel 6.9 lid 5 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat een bestemmingsplan, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit, kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling:

- a. *de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit, waardoor de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft. In dit geval is er sprake van inpassen;*
- b. *de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar veroorzaakt wijziging op structuurniveau. Een dergelijke ontwikkeling wordt alleen toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit. In dit geval is er sprake van aanpassen;*
- c. *de ruimtelijke ontwikkeling past niet binnen de bestaande gebiedsidentiteit. Een dergelijke ontwikkeling wordt uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door een integraal ontwerp. Daarin wordt behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd en wordt ook rekening gehouden met de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit. In dit geval is er sprake van transformeren.*

Ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit is sprake van een vorm van inpassen (sub a), omdat de ontwikkeling zich afspeelt op het niveau van een kavel en past bij de aard en de schaal van het gebied. Met de stedenbouwkundige invulling van de beoogde ontwikkeling is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande gebiedsidentiteit. De relevante richtpunten van de kwaliteitskaart zijn in toelichting paragraaf 3.2.1 toegelicht. Hieruit blijkt dat het beoogde plan aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart voldoet.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waarvoor beschermingscategorie 3 geldt. In artikel 6.9a van de Omgevingsverordening is opgenomen dat een bestemmingsplan voor een locatie in het buitengebied in een ruimtelijke ontwikkeling kan voorzien, mits de openheid en het groene karakter van het landschap niet onevenredig worden aangetast. In de motivering moeten de volgende kwaliteiten betrokken worden:

- a. de openheid en de structuur van het landschap en de vergezichten daarin;
- b. de relatie tussen stad en buitengebied en het onderscheid daartussen;
- c. het groene karakter, het type functies en de kenmerkende verschijningsvormen van het landschap;
- d. de herkenbaarheid van de ontstaansgeschiedenis van het landschap.

De voorgenomen ontwikkeling heeft betrekking op de uitbreiding van een terrein met woonwagens. Dit is voorzien op gronden die een bedrijfsbestemming hebben en reeds tot een bebouwingscluster in het buitengebied behoren. Dit bebouwingscluster wordt en blijft afgeschermd door een dichte groenstructuur. Het onderscheid tussen stad en buitengebied blijft vergelijkbaar met de huidige situatie. De openheid en het groene karakter van het omliggende landschap wordt niet aangetast.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In artikel 6.10 lid 1 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat *'een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:*

- a. *de toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening;*
- b. *indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van grote buitenstedelijke bouwlocaties.*

Bij het voorgenomen plan is in toelichting paragraaf 3.1.3 ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking. Sub b is niet van toepassing. De ontwikkeling bevindt zich buiten het bestaand stads- en dorpsgebied maar is kleiner dan 3 hectare. Daarmee wordt er voldaan aan artikel 6.10 lid 1 van de Omgevingsverordening.

Archeologie en Romeinse Limes

In artikel 6.27 lid 4 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat: *'een bestemmingsplan voor gronden binnen de Romeinse Limes met een hoge of zeer hoge archeologische verwachtingswaarde, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 8 in bijlage II, bevat bestemmingen en daarbij behorende regels die de verwachte archeologische waarden beschermen'*. Dat is gebeurd in het 'Parapluplan Archeologie'. Omdat de vrijstellingsgrenzen (100 m² of groter en dieper dan 30 cm onder het maaiveld) overschreden worden, zijn archeologische onderzoeken uitgevoerd. Die komen in toelichting paragraaf 4.8.1 aan bod.

Risico's van klimaatverandering

In artikel 6.27a van de Omgevingsverordening is opgenomen dat rekening gehouden moet worden met de gevolgen van de risico's van klimaatverandering, tenminste voor zover het betreft de risico's ten aanzien van:

- a. wateroverlast door overvloedige neerslag;
- b. overstroming;
- c. hitte;
- d. droogte.

Wateroverlast door overvloedige neerslag

Uit de Klimaatatlas van Zuid-Holland blijkt dat op de beoogde situatie geen sprake is van overlast bij extreme neerslag.

Overstroming

De kans op overstromingen is per locatie anders. Overstromingen vanuit rivieren, meren of zeeën kunnen voor grote overlast zorgen. Het is dan ook van belang dat de overstromingskans zo klein mogelijk is. Uit het raadplegen van de klimaatatlas Zuid-Holland blijkt dat voor het plangebied een kleine kans op overstromingen van tussen de 1/300 per jaar en 1/3.000 per jaar geldt. Het thema overstromingen is gelet op de aard en omvang van het initiatief verder niet van belang.

Hitte

In het landelijk gebied is het thema hittestress minder van belang dan in het stedelijk gebied. Desondanks zorgt het planten van de nieuwe bomen voor meer groen en schaduw. Dit levert een bijdrage aan het

tegengaan van hittestress. Ter plaatse van het plangebied is geen sprake van een hogere gevoelstemperatuur.

Droogte

Droogte leidt tot een verhoogde watervraag en toenemende watertekorten, wat een langdurig effect op grond- en oppervlaktewaterstanden heeft. Langdurige droogte kan leiden tot bijvoorbeeld schade aan funderingen, verdroging van groen, een slechte oppervlaktewaterkwaliteit, versnelde bodemdaling en hittestress. Om droogte te voorkomen kunnen onder andere eisen gesteld worden aan het openbaar groen, oppervlaktewater en de gewenste grondwaterstand. Door water binnen en rondom het plangebied vast te houden wordt droogte tegengegaan. In de huidige situatie zijn er al verschillende watergangen aanwezig rond het plangebied. Ter plaatse van het plangebied is geen sprake van droogte.

Conclusie

Gezien het voorgaande dient geconcludeerd te worden dat er geen belemmeringen zijn vanuit de Omgevingsverordening voor de onderhavige nieuwe ontwikkelingen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie 1.0 Alphen aan den Rijn

Op 27 januari 2022 heeft de gemeenteraad Alphen aan den Rijn de Omgevingsvisie Alphen aan den Rijn "Groene gemeente met lef!" (hierna: de Omgevingsvisie) vastgesteld. De Omgevingsvisie is een visiedocument waarin de langetermijnkeuzes van de gemeente zijn beschreven voor de fysieke leefomgeving. De gemeente Alphen richt zich daarbij op ontmoeten en verbinden, duurzaam en groen en vitaal wonen en leven. De omgeving is alles buitenshuis, dus alles wat nodig is om te wonen, te werken, te leren en te ontspannen of sporten. Het gaat bijvoorbeeld over lucht en water, wegen en gebouwen. De omgevingsvisie gaat uit van 5 integrale ontwikkelrichtingen/thema's, waarvan de gemeente de ambitie heeft gesteld deze thema's zo goed mogelijk uit te voeren. De volgende 5 thema's komen aan bod in de Omgevingsvisie:

1. gezonde vergroening;
2. samen sterker;
3. waardevol buitengebied;
4. landschappelijke versterking;
5. duurzaam ondernemen.

Binnen de vijf thema's zijn vervolgens een aantal doelen gesteld om de ambities per thema te bereiken.

Planspecifiek

Zoals gezegd zijn aan de vijf integrale opgaven doelen gekoppeld. Het initiatief versterkt de landschappelijke kwaliteiten van het plangebied, draagt bij aan een gevarieerde woonomgeving en behoudt de kenmerkende openheid van het landschap rondom Alphen aan den Rijn. De realisatie van dertien woonwagenvoningen levert een bijdrage aan de gestelde aandachtspunten in het gebied.

Derhalve kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met de omgevingsvisie.

3.3.2 Woonvisie 2021 - 2025

In deze visie geeft de gemeente aan hoe zij op het gebied van wonen willen door ontwikkelen tot een knooppunt van landschap en stad met vitale kernen. Deze uitdagingen pakt de gemeente aan door te innoveren, experimenteren en te vernieuwen. In de woonvisie wordt focus aangebracht op die thema's en opgaven waar de gemeente ook echt invloed op kan uitoefenen. De gemeente onderscheidt invloed op 3 niveaus: wat kan de gemeente zelf doen, wat kan de gemeente in samenwerking met partners doen en wat kan de gemeente beïnvloeden?

De woonvisie is een uitwerking en verdieping van de Omgevingsvisie (GOVI) en bevat daarom een deel 'visievorming'. De ambities en opgaven uit de Omgevingsvisie worden op het thema wonen nader uitgewerkt in beleid. Het gaat hierin om de volgende thema's:

1. Voldoende bereikbare woningen;
2. Aandacht voor senioren en bijzondere doelgroepen met een zorgvraag;
3. Gezonde vergroening en landschappelijke verstedelijking;
4. Verduurzaming van de gebouwde omgeving.

Planspecifiek

Met de beoogde ontwikkeling worden er dertien woonwagenwoningen toegevoegd. In de woonvisie wordt niet specifiek gesproken over het realiseren van extra woonwagenwoningen, maar spreekt de gemeente wel over het behouden van haar positie als een betaalbare 'volledige' gemeente. In de woonvisie wordt aangegeven dat de gemeente door middel van een gedifferentieerd woningaanbod voldoende woningen wil bieden voor groepen die in de knel zitten. Het toevoegen van de woonwagenwoningen speelt in op deze vraag.

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met de Woonvisie 2021 - 2025 van de gemeente Alphen aan den Rijn.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Naast de Wet milieubeheer is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- a. het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
- b. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
- c. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
- d. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Sinds 16 mei 2017 geldt er een directe werking van het Europees recht. Daarom is per 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- de initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (artikel 7.28 Wet milieubeheer).

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing.

Planspecifiek

Uit een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2018:2414, 18 juli 2018) dat het antwoord op de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Daarbij mogen de bestaande planologische mogelijkheden worden meegewogen bij de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

Met de voorgenomen ontwikkeling worden 13 woonwagenwoningen toegevoegd. De bebouwings- en gebruiksmogelijkheden nemen slechts in beperkte mate toe. Er kan dan ook gesteld worden dat het bij

project, gelet op de aard en de omvang, geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Dit betekent dat het Besluit milieueffectrapportage niet van toepassing is en dat er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt.

Desondanks zijn in het kader van dit ruimtelijk plan de belangrijkste milieuaspecten waaronder bodem, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en ecologie in beeld gebracht. Hieruit is niet gebleken dat er sprake is van een ontwikkeling die een forse invloed heeft op het milieu. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De huidige onderzoeken geven voldoende inzicht in de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent dit ruimtelijke plan te nemen. Het opstellen van een milieueffectrapportage zal geen verder inzicht verschaffen op de relevante milieuaspecten.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucolour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Planspecifiek

De gronden in het plangebied hebben in het bestemmingplan 'Limes' de bestemming 'Bedrijf'. De beoogde ontwikkeling bestaat uit woonwagenvoningen. Omdat het initiatief uit gevoelige bestemmingen bestaat, moet beoordeeld worden of de omliggende bedrijven en activiteiten beperkt worden in hun bedrijfsvoering vanwege de beoogde ontwikkeling. Daarnaast moet bepaald worden of bedrijven en activiteiten in de omgeving een belemmering vormen voor een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde woonwagenvoningen.

Het plangebied ligt nabij verschillende bestemmingen zoals bedrijfsterreinen, wonen, water, weg, groen en agrarisch. Het ligt daarmee in een gemengde omgeving. Voor het bepalen van richtafstanden voor bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen is daarom uitgegaan van omgevingstype 'gemengd gebied'.

Het dichtstbijzijnde bedrijf is [REDACTED]. Dit bedrijf is gelegen aan het Goudse Rijkpad 8. Het betreft een aannemersbedrijf waar ook materieel wordt verhuurd. Dit betreft een categorie 3.1 bedrijf waar volgens de

VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' een ruimtelijke scheiding benodigd is van 50 m. Gezien de grote afstand van minimaal 140 m tot de nieuwe woonwagenvoningen wordt het bedrijf niet als belemmering gezien voor de beoogde ontwikkeling.

Op het bedrijventerrein Steekterpoort zijn bedrijven van maximaal milieucategorie 3.2 mogelijk. De maximale richtafstand bedraagt 100 m. Aan deze richtafstand wordt met een afstand van circa 300 m ruimschoots voldaan.

Conclusie

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat beoogde ontwikkeling geen belemmering zal ondervinden vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

4.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in een de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3% bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3% bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen'.

Een belangrijk onderdeel voor de verbetering van de luchtkwaliteit is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Binnen dit NSL, dat sinds 1 augustus 2009 in werking is, werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Vanaf 1 januari 2015 geldt er ook een grenswaarde voor een kleinere fractie van fijn stof namelijk PM_{2,5}. De grenswaarde voor PM_{2,5} bedraagt 25 µg/m³. Gezien het grote verschil tussen de grenswaarde en de achtergrondconcentratie zullen overschrijdingen van deze grenswaarde niet vaak voorkomen. Het blijkt dat als de grenswaarde voor PM₁₀ niet wordt overschreden, er geen overschrijding van de grenswaarde voor PM_{2,5} zal zijn. Het is de verwachting dat door het schoner worden van de autotechniek de concentratie van met name stikstofdioxide in de toekomst nog verder afneemt

Besluit gevoelige bestemmingen

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Het Besluit gevoelige bestemmingen is gebaseerd op artikel 5.16a van de Wet milieubeheer. Met het Besluit wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale- en rijkswegen beperkt. Dit heeft consequenties voor de ruimtelijke ordening.

Het Besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), in het bijzonder kinderen, ouderen en zieken. Indien een project betrekking heeft op een gevoelige bestemming en geheel of gedeeltelijk is gelegen op een afstand van 300 m aan weerszijden van rijkswegen en 50 m langs provinciale wegen (gemeten vanaf de rand van de weg) mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen als overschrijding van de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ dreigt/plaatsvindt.

De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming:

- scholen;
- kinderdagverblijven;
- verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Het gaat niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten.

In het kader van het opstellen van een bestemmingsplan moeten er twee aspecten in beeld gebracht worden. Ten eerste of de luchtkwaliteit de nieuwe functie toelaat. Ten tweede moet bekeken worden of het plan de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' verslechtert. Indien het plan wel 'in betekenende mate' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit, is het van belang om te toetsen of de grenswaarden niet overschreden worden. Indien geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt, kan het plan alsnog gerealiseerd worden.

Planspecifiek

Het voorgenomen project is aan te merken als een project dat 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is daardoor, op grond van artikel 4 van de Regeling NIBM, niet noodzakelijk.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is met behulp van de 'Atlas leefomgeving' gekeken naar de luchtkwaliteit in en rondom het plangebied. De achtergrondconcentraties over 2020 van fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) nabij het plangebied bedragen respectievelijk maximaal 16,0 µg/m³ PM₁₀, 8,6 µg/m³ PM_{2,5} en 16,7 µg/m³ NO₂. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijke grenswaarden van 40 µg/m³ voor fijnstof PM₁₀ en stikstofdioxide en 25 µg/m³ voor fijnstof PM_{2,5}.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (woonwagendplaatsen, ligplaatsen voor woonschepen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen (onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, kinderdagverblijven).

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek

Het plangebied is gelegen binnen de zones van het Goudse Rijkpad, de spoorweg en de rijksweg N11. Woonwagendwoningen zijn in het kader van de Wgh geluidsgevoelige objecten, net als reguliere woningen. Derhalve is er een akoestisch onderzoek wegverkeer- en spoorweglawaai uitgevoerd (ODMH, A-2022-002085, d.d. 8 maart 2023, zie [bijlagen bij toelichting](#), bijlage 1).

Geluidsbelasting als gevolg van weg en spoor

De geluidsbelasting op woonwagenwoningen bedraagt ten hoogste:

- 53 dB als gevolg van wegverkeerslawaaï (N11). De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt hierbij wel overschreden, maar de maximale grenswaarde van 53 dB niet.
- 57 dB als gevolg van spoorweglawaaï. De voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt hierbij wel overschreden, maar de maximale grenswaarde van 68 dB niet.

Hierbij is al rekening gehouden met de realisatie van een geluidsscherm op de zuidwestelijke erfgrans van het plangebied (zie navolgende afbeelding voor de positionering). In het hogere waardenbesluit, en in de omgevingsvergunning, zal een voorschrift opgenomen worden waardoor de realisatie en instandhouding van een geluidsscherm wordt geborgd dat aan de volgende specificaties voldoet:

- ten minste 2 m hoog ten opzichte van het maaiveld;
- ten minste 92 m lang;
- massa ten minste 15 kg/m².



Positionering geluidsscherm (blauwe lijn, bron: ODMH)

Wet geluidhinder en hogere waarden

Vanuit de Wet geluidhinder bestaat er geen bezwaar tegen de bouw van de 13 woonwagenwoningen. Voor 13 woonwagenwoningen dienen hogere waarden van 53 dB vastgesteld te worden vanwege wegverkeer op de N11. Voor 9 woonwagenwoningen zijn hogere waarden van respectievelijk 56 en 57 dB nodig vanwege railverkeer op de spoorbaan Leiden - Utrecht.

Het ontwerpbesluit hogere waarden is als bijlage bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing gevoegd (ODMH, zie bijlagen bij toelichting, bijlage 2).

Woon- en leefklimaat

Het woon- en leefklimaat binnen het plangebied varieert van matig tot tamelijk slecht. Dit is gebruikelijk voor een plangebied dicht op een rijksweg en een spoorbaan.

Gevelwering

Het akoestisch onderzoek geeft geen uitsluitel over de gevelwering in het kader van afdeling 3.1 van het Bouwbesluit (binnenniveau van 33 dB). Een onderzoek naar de gevelwering moet hierover in het vervolg van de procedure uitsluitel bieden.

Conclusie

Gezien het bovenstaande zijn er geen belemmeringen betreft het aspect geluid, mits er aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan.

4.5 Bodem

In het kader van een ruimtelijk plan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er soms een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd in het plangebied. Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem waarop deze ontwikkelingen plaatsvinden geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel.

Bij een bestemmingswijziging is een bodemonderzoek slechts noodzakelijk, indien de bestemmingswijziging tevens een wijziging naar een strenger bodemgebruik inhoudt. Bij een bestemmingswijziging die een gelijkblijvend of minder streng bodemgebruik oplevert, is de bodemkwaliteit in het kader van de bestemmingswijziging niet relevant en is bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Planspecifiek

In de beoogde situatie worden 13 woonwagenwoningen gerealiseerd aan het Goudse Rijkpad in Alpen aan den Rijn. In 2017 zijn bodem- en grondwateronderzoeken uitgevoerd (Antea group, 2016274909, d.d. 1 februari 2017, zie bijlagen bij toelichting, bijlage 3). Hieruit is gebleken dat de bodem slechts matig verontreinigd is en de kwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. In 2020 is de eigenaar verplicht om de bodem te saneren. Hierna is geen sprake meer geweest van een intensief, professioneel bedrijfsmatig gebruik van het plangebied. Het perceel is in 2020 gesaneerd en goedgekeurd. Hiermee is de bodem voldoende onderzocht en geschikt voor de woonwagenwoningen.

Conclusie

Er kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen belemmering zal ondervinden vanuit het aspect bodem.

4.6 Externe veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;

- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels en horeca. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶-contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵-contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen zijn er de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen geweest. Zo is er een nieuw Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en een Structuurvisie buisleidingen. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een ruimtelijk plan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

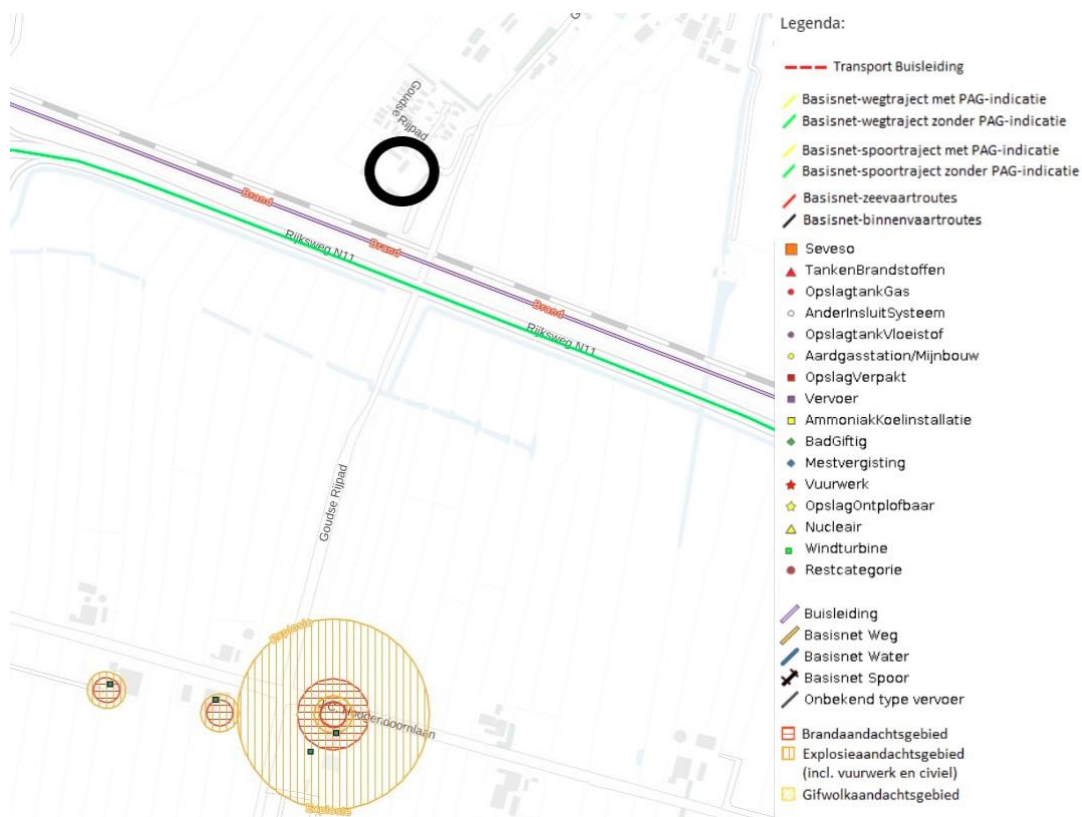
Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

Indien een ruimtelijk plan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

Planspecifiek

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is bepaald dat woningen kwetsbare objecten zijn. Ook woonwagenwoningen worden als kwetsbare objecten beschouwd. Voor de beoordeling of in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen, buisleidingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd.



Risicokaart externe veiligheid (Bron: Atlas leefomgeving)

Inrichtingen gevaarlijke stoffen

Op grotere afstand liggen risicovolle bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen. Het voor het plangebied relevante incident is het vrijkomen van giftige (rook)gassen. Zoals in de Beleidsvisie EV van Alphen aan den Rijn opgenomen moet de mechanische ventilatie met één druk op de knop uitgeschakeld kunnen worden in geval van een incident in de omgeving. Dit voorkomt dat bij een incident in de omgeving giftige (rook)gassen naar binnen worden gezogen.

Buisleidingen

Ten zuiden van het plangebied is, op ongeveer 90 m afstand, de hogedrukaardgasleiding A-515 gelegen. Het invloedsgebied van deze gasleiding is 430 m vanaf de gasleiding. Het plangebied ligt volledig binnen het invloedsgebied van de gasleiding. De locatie ligt binnen de 100% letaliteitszone. Het is in de Beleidsvisie EV opgenomen dat binnen de 100% letaliteitszone functies voor verminderd zelfredzame personen uitgesloten moeten worden. In dit geval is er geen sprake van verminderd zelfredzame personen. Wel moet er rekening gehouden worden met de bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen, vluchtroutes en risicocommunicatie.

Transport gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

Over de N11 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Deze weg is op ongeveer 135 m afstand van het plangebied gelegen. Vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N11 en de ligging binnen 200 m van deze weg, moet er een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaatsvinden (artikel 7 van het Bevt). Er moet worden ingegaan op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Beperkte verantwoording groepsrisico

In het kader van externe veiligheid is het transport van gevaarlijke stoffen over de N11 en transport via buisleidingen relevant. Het plangebied ligt binnen verschillende invloedsgebieden. In het kader van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid is het volgende van belang:

- De toekomstige bewoners zijn voldoende zelfredzaam, als er maatregelen worden genomen (voldoende afstand woonwageningen onderling, materiaal en situering woonwageningen).
- Maatregelen nemen op de aspecten bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen, vluchtroutes en risicocommunicatie.
- Mechanische ventilatie uitvoeren met de mogelijkheid om deze met één druk op de knop uit te kunnen schakelen.
- De tekening moet worden aangevuld met hoe en op welke wijze het terrein door een brandweervoertuig benaderd kan worden. Hierbij moet worden ingegaan op de breedte en belastbaarheid van de wegen, de toegangswegen en de bluswatervoorzieningen.

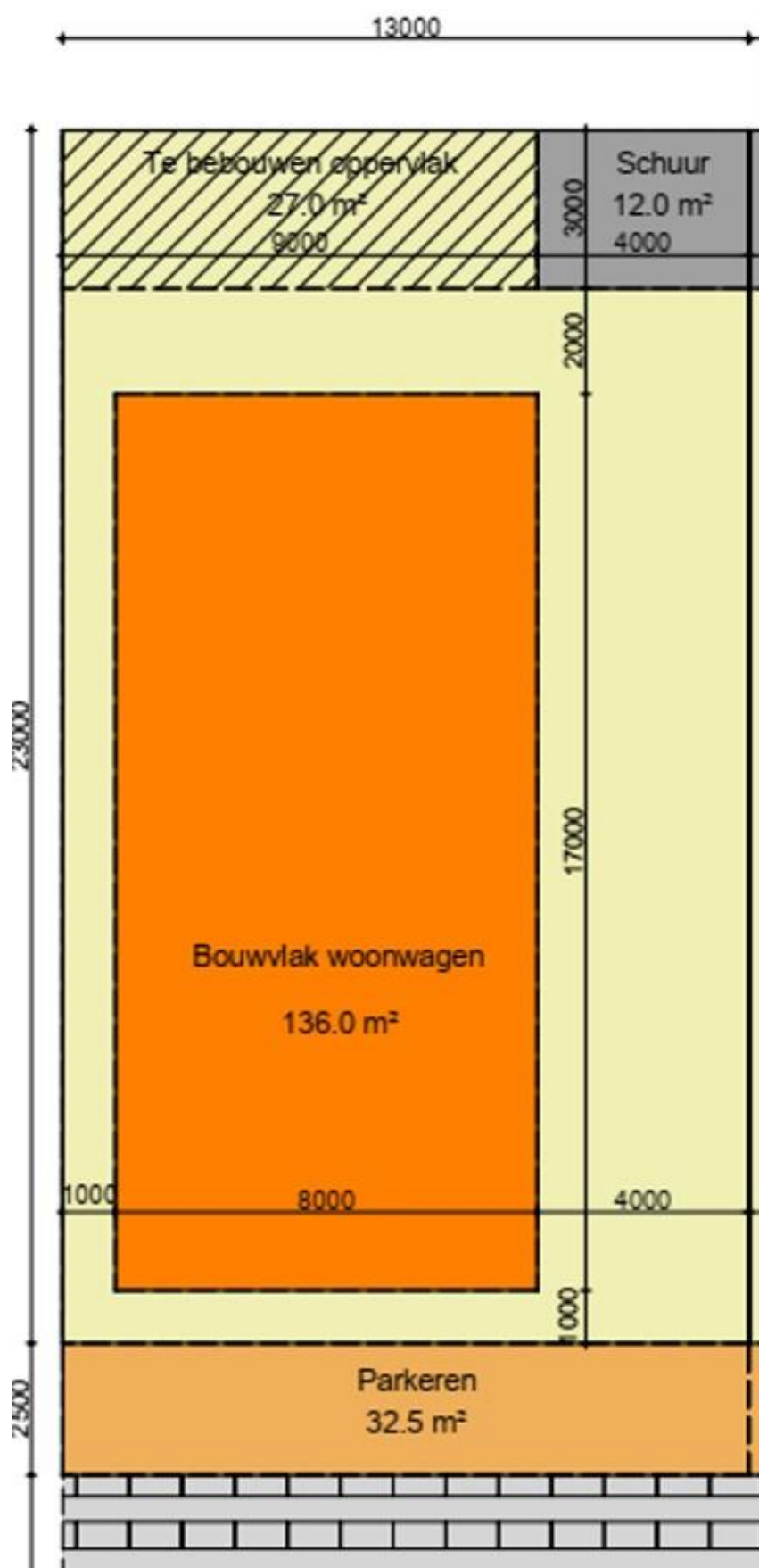
Advies veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Hollands Midden (2023-002478, d.d. 21 maart 2023, zie [bijlagen bij toelichting](#) bijlage 4) heeft een advies uitgebracht. Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en/of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren de veiligheidsregio het volgende:

- De offensieve bluswatervoorziening (voor de bestrijding van kleine branden) is nog niet geprojecteerd in het plangebied. De veiligheidsregio ontvangt te zijner tijd graag een voorstel met de projecteringstekeningen van de brandkranen en eventuele andere bluswaterwinmogelijkheden, inclusief de gereserveerde opstelplaats van het brandweervoertuig.
- Ook de defensieve bluswatervoorziening (open water) is nog niet geprojecteerd. De benodigde defensieve bluswatervoorziening (voor de bestrijding van grotere branden) ziet de brandweer vanwege de ruimtelijke relevantie graag op korte termijn ter advisering voorgelegd. Open water is pas als defensieve bluswatervoorziening te gebruiken, indien het voldoet aan de voorwaarden die daarvoor van toepassing zijn.
- Op bouwtechnische gronden (Bouwbesluit 2012) kan niet altijd voorkomen worden dat een brand van de ene woonwagening kan overslaan naar de andere. Dit kan wél voorkomen worden door voldoende afstand tussen de woonwageningen aan te houden. In de richtlijn wordt een afstand van ongeveer vijf meter voldoende geacht. Er wordt dan ook geadviseerd om deze richtlijn

aan te houden en de woonwagenwoningen vijf meter van elkaar te situeren. Zoals op de navolgende afbeelding is weergegeven, wordt deze afstand gehanteerd.

- Er wordt in de omgevingsvergunning gesproken over het mogelijk aanleggen van een tweede ontsluitingsweg in het kader van de sociale veiligheid. Deze weg zou dan mogelijk aansluiten op de nieuwe weg en de toegangsroute naar het hondenlosloopgebied. Ook voor de hulpdiensten zou dit een verbetering in de bereikbaarheid van het plangebied opleveren. Indien er wordt besloten om een tweede onafhankelijke weg aan te leggen, wordt geadviseerd om deze te laten voldoen aan de eisen van een brandweervoertuig.
- Vanwege de aanwezigheid van diverse risicobronnen in de directe omgeving van de planlocatie worden de volgende maatregelen geadviseerd:
 1. Voer de woningen uit met een mechanisch ventilatiesysteem die afschakelbaar is.
 2. Voorzie de woningen in ten minste één (nood)uitgang die van de risicobronnen af is gericht.
 3. Om bij de materiaalkeuze van de woonwagenwoningen te kiezen voor zo veel mogelijk niet-brandbare materialen, de woonwagenwoningen met de korte zijde op de risicobron (N11/aardgasleiding) te plaatsen en het glasoppervlak aan de zijde van de risicobronnen te beperken.



Afstand tussen woonwagenwoningen

Conclusie

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid, met inachtneming van het advies van de veiligheidsregio, geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling. De door de veiligheidsregio geadviseerde maatregelen zullen waar nodig als voorwaarden in de omgevingsvergunning opgenomen worden.

4.7 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is per 1 januari 2017 de Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Onder de Wet natuurbescherming vervallen de tabellen 1, 2 en 3 waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kunnen voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

Met de voorgenomen ontwikkeling worden dertien woonwagenvoningen toegevoegd. Op de planlocatie staan twee schuren waarvan er één in zwaar verval is. Daarnaast staat er één vervallen woonwagen. Op de rest van de planlocatie is voornamelijk bedekt met gras, struikvegetatie (met name braam), opgaand in dichter struweel en hoge bomen (essen) die de locatie omsluiten. Het plangebied zou geschikt kunnen zijn voor beschermde flora en fauna. Derhalve is er voor de locatie een quickscan ecologie uitgevoerd (Kwinfra, E22074-RAP-01, d.d. 1 november 2022, zie bijlagen bij toelichting, bijlage 5). Hieruit kan het volgende geconcludeerd en geadviseerd worden:

- De planlocatie biedt broedgelegenheid voor verschillende vogelsoorten. Indien broedende vogels aanwezig zijn mogen die en hun nest niet verstoord of gedood worden. Dit is in strijd met de Wet natuurbescherming. Jaarrond beschermde nesten of rustplaatsen op de planlocatie zijn wel uitgesloten. Het advies is om de werkzaamheden in ieder geval buiten het broedseizoen te starten en te voorkomen dat er vogels gaan broeden. Het broedseizoen loopt vanaf half maart tot half augustus. In het geval dat het niet mogelijk is om de werkzaamheden in deze periode te plannen, dient er voorafgaand een eenmalige inspectie plaats te vinden, gericht op de aanwezigheid van broedende vogels.
- De planlocatie is niet geschikt voor verblijfplaatsen van vleermuizen en vormt ook geen essentieel foerageergebied of trekroute. Toch kunnen de werkzaamheden wel verstorend werken voor vleermuizen. Vandaar het advies om geen werkzaamheden te verrichten na zonsondergang en bij eventuele verlichting van het terrein te kiezen voor vleermuisvriendelijkere verlichting. Er zijn verschillende partijen die deze verlichting aanbieden. Belangrijk hierbij is de lichtkleur, bij voorkeur is deze amberkleuring, roodachtig of oranje. Groen licht is wel verstorend voor vleermuizen en is in veel gevallen ten onrechte aangeraden als natuurvriendelijke verlichting.
- In de nabije omgeving van de planlocatie komen rugstreeppadden voor en deze zijn ook op de planlocatie te verwachten aan de hand van hun habitateisen. Met name de hopen los materiaal van grofvuil, auto-onderdelen en huisvuil creëren een uitstekende plek om te overwinteren. Het is niet uit te sluiten dat de werkzaamheden negatief effect heeft op de soort doordat deze verstoring of doding als gevolg hebben. Om negatieve effecten op deze soort uit te sluiten en overtreding van artikel 3.5 lid 2 en lid 3 van de Wet natuurbescherming te voorkomen wordt geadviseerd om mitigerende maatregelen te treffen en een ontheffing aan te vragen voor het vernielen van vaste

rustplaatsen en het verstoren van de soort. Het advies is om de ontheffing aan te vragen op basis van de volgende beschermingsmaatregelen. In de periode kort na de winterrustperiode (eind april, afhankelijk van het weer) een amfibieënscherm plaatsen rondom het plangebied. Op het moment dat de rugstreeppadden hun winterrustplek verlaten en op zoek gaan naar voortplantingswateren, moet voorkomen worden dat dergelijke wateren/ondiepe plassen en schuilplekken op de planlocatie aanwezig zijn. Zo zullen de rugstreeppadden die mogelijk overwinterd hebben in het plangebied, wegtrekken naar geschikte voortplantingswateren in de omgeving. Vervolgens dient het amfibieënscherm geplaatst te worden, conform het BIJ12 Kennisdocument – Rugstreeppad. Deze maatregelen dienen uitgevoerd te worden onder begeleiding van een ecoloog. Belangrijk is dat er tijdens de winterrustperiode (eind september-half april) geen losliggende materialen, grofvuil etc. verwijderd mogen worden.

- Het voorkomen van wettelijk beschermde soorten libellen, dagvlinders en overige ongewervelden is uit te sluiten. Negatieve effecten op beschermde vissen, planten en grondgebonden zoogdieren zijn ook uitgesloten. Er hoeft geen extra rekening gehouden te worden met deze soorten, echter geldt te allen tijde de Algemene Zorgplicht en zal het doden, verstoren of schade doen aan alle plant- en diersoorten zoveel mogelijk vermeden moeten worden.

Zorgvuldig handelen rugstreeppad

Om te bepalen of er daadwerkelijk ontheffing aangevraagd dient te worden voor het vernielen van vaste rustplaatsen en het verstoren van de rugstreeppad is nader onderzoek uitgevoerd (Kwinfra B.V., E23001-RAP-02, d.d. 15 maart 2023, zie [bijlagen bij toelichting](#), bijlage 6).

De resultaten van de quickscan hebben geleid tot de conclusie dat het plangebied geschikte functies kan hebben voor de rugstreeppad. Omdat voortplantingswateren in de directe omgeving van de planlocatie ontbreken, wordt geconcludeerd dat de planlocatie slechts in een beperkte periode (winterrust) geschikte verblijfplaatsen kan bieden.

Er is onlangs een activiteitenplan opgesteld om een ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming in te dienen. In het activiteitenplan staat beschreven dat er een ontheffing nodig is voor artikel 3.5 lid 2, het opzettelijk verstoren van habitatrictlijnsensoorten, en lid 4, het vernielen van een vaste rustplaatsen. Een uitgebreide bureaustudie en second-opinion overleg met collega deskundige ecologen heeft geresulteerd in een wijziging van de zienswijze. Geconcludeerd wordt dat er bij dit project geen sprake is van de overtreding van bovengenoemde verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming, maar dat er wel een passend dwingend advies geschreven dient te worden in het kader van zorgvuldig handelen.

De belangrijkste reden voor de wijziging is het feit dat het plangebied geen essentieel leefgebied vormt. Er blijft voldoende winterrustgelegenheid over in de directe omgeving, waardoor het leefgebied van de rugstreeppad intact blijft. Het intact blijven van het leefgebied is een belangrijke voorwaarde in het kader van de wettelijke bescherming van de soort. Rustplaatsen op zich zelf staand genieten, in het geval van rugstreeppadden, niet dezelfde wettelijke bescherming. Het risico op doding van rugstreeppadden kan voorkomen worden door zorgvuldig te handelen onder begeleiding van een deskundig ecoloog. Een alternatieve verblijfplaats kan worden aangelegd, zodat eventueel aangetroffen rugstreeppadden naar deze verblijfplaatsen begeleid kunnen worden. Overtreding van verbodsbepalingen worden hierdoor voorkomen.

De volgende werkwijze dient ervoor te zorgen dat er geen verbodsbepalingen van artikel 3.5 uit de Wet natuurbescherming worden overtreden.

Ongeschikt maken en houden van het plangebied:

Onder begeleiding van de ecoloog zullen handmatig, losliggende materialen en grofvuil worden gelicht, waarna de ecoloog zorgvuldig de plek zal inspecteren op de aanwezigheid van amfibieën, met het zwaartepunt op rugstreeppadden. Eventueel gevonden rugstreeppadden (en overige soorten) zullen in een emmer worden geplaatst en worden begeleid naar de alternatieve verblijfplaats. Wanneer de mogelijke verblijfplaatsen zijn verwijderd en vrij zijn van rugstreeppadden zal de planlocatie bovengronds gemaaid worden met een bosmaaier om de locatie verder onderschikt te maken voor de soort. Het plangebied dient ongeschikt gehouden te worden gedurende de werkzaamheden. Dit houdt in dat er geen plasvorming mag ontstaan (bijv. door bandensporen) en mogen er ook geen nieuwe winterverblijfplaatsen ontstaan in de

periode (juli-oktober) door bijvoorbeeld hopen zand en aarde. Ook dient de vegetatie op het plangebied kort te blijven tot maximaal 10 centimeter hoog.

Alternatieve rust-/winterverblijfplaats:

De alternatieve rust-/winterverblijfplaats bestaat in beginsel uit een heuvel zand en moet van de volgende afmetingen zijn: min. 1 m hoog; 1,5 m breed; 2 m lang. Op de heuvel liggen dakpannen of tegels ter isolatie. Rugstreeppadden zijn uitstekende gravers en zullen zich onder het zand en eventueel onder de tegels ingraven in de winterrustperiode. Bij de locatiebepaling van de verblijfplaats dient rekening gehouden te worden met de positie tegenover de zon (zoveel mogelijk zonne-uren) en de afwezigheid van barrières, zoals autowegen en fietspaden. Deze locatie dient de initiatiefnemer af te stemmen met de ecooloog.

Geconcludeerd wordt dat er bij dit project geen ontheffingsaanvraag nodig is. Het passend dwingend advies in het kader van zorgvuldig handelen is voldoende.

Gebiedsbescherming

De planlocatie zelf maakt geen deel uit van beschermd natuurgebied (Natura 2000 of Natuur Netwerk Nederland). Verder ligt het plangebied niet binnen een strategische reservering natuur en zijn er geen karakteristieke landschapselementen aanwezig. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Nieuwkoopse Plassen & De Haack' op 3,5 kilometer afstand. Het plangebied ligt dus buiten het beschermde natuurgebied en gelet op de werkzaamheden zijn negatieve effecten uit te sluiten. Gezien de verwachte toename aan stikstofdepositie in de gebruiksfase en de bouwphase en de afstand tot de beschermde gebieden treden er mogelijk effecten op.

Stikstofdepositie

Het initiatief gaat gepaard met enige uitstoot van stikstof, wat een effect kan hebben op Natura 2000-gebieden. Om die reden zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd, gebruik makend van de AERIUS Calculator 2022 (Buro SRO, d.d. 24 februari 2023, zie [bijlagen bij toelichting](#), bijlagen 7, 8 en 9). Het onderzoek richt zich zowel op de gebruiksfase als de aanlegfase. Uit de berekening blijkt dat de stikstofdepositie vanwege de beoogde ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden. Er geldt geen vergunningplicht op de grond van de Wet natuurbescherming voor het aspect stikstofdepositie.

Conclusie

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling geen belemmering zal ondervinden van het aspect ecologie.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet ingegaan. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen de bepalingen over omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving van de Erfgoedwet overgaan naar de Omgevingswet. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Onder andere de Monumentenwet is hierin opgegaan. Op basis van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Artikel 5.10 lid 1 van de Erfgoedwet stelt namelijk: 'Degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister'.

Planspecifiek

In het 'Parapluplan Archeologie' wordt het plangebied aangegeven met 'Waarde - Archeologie 3'. Een archeologisch onderzoek is verplicht bij bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm -Mv. Daarom is een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd (RAAP, 0925-6369, d.d. 2 februari 2017, zie [bijlagen bij toelichting](#), bijlage 10).

Op basis van de onderzoeksresultaten zijn twee vindplaatsen gedefinieerd en kan worden geconcludeerd dat bij bodemingrepen dieper dan het opgebrachte pakket zeker archeologische resten zullen worden verstoord.

Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt aanbevolen in het kader van de bestaande planvorming een vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) te nemen. In eerste instantie wordt geadviseerd om de vindplaatsen in het plangebied in situ te behouden, ofwel door geen bodemingrepen te laten plaatsvinden, ofwel door bijvoorbeeld ophoging. Behoud van de archeologische vindplaats(en) bij bodemingrepen dieper dan de huidige opgebrachte lagen is gezien de geringe diepteligging en de kwetsbaarheid van de (mogelijke) archeologische resten niet mogelijk. Indien toekomstige bodemingrepen de vindplaatsen bedreigen, is in het gehele plangebied een archeologisch vervolgonderzoek in de vorm van een inventariserend veldonderzoek (IVO) karterende/waarderende fase, bestaande uit een proefsleuvenonderzoek, uitgevoerd (Vestigia BV Archeologie & Cultuurhistorie, V22-5181, d.d. 9 februari 2023, zie bijlagen bij toelichting, bijlage 11).

Voor wat betreft de vervolgstappen en de uitwerking en rapportage (afronding) van het proefsleuvenonderzoek adviseert Vestigia het volgende:

1. Gezien het advies is de aanbeveling om de oosthoek en de te verwijderen bomenrijen op korte termijn op te graven en te integreren in het huidige onderzoek. De archeologische informatie blijft op die manier gebundeld binnen één rapportage.
2. Uitwerking van het onderzoek vindt verder plaats conform de beschreven uitkomsten en de aanpak beschreven in het PvE. Voor het onderdeel van analyse van de geselecteerde vondsten (materiaal categorieën) en monsters stelt Vestigia op basis van de aantallen een offerte op.
3. Indien op korte termijn geen besluit kan worden genomen over dit advies tot vervolgonderzoek, dan verdient het aanbeveling dit evaluatierapport op te werken naar een IVO-P (proefsleuven) standaardrapport.

Er kan worden geconcludeerd dat het aspect archeologie op voorhand geen belemmering vormt voor het initiatief, onder voorwaarde dat voldaan wordt aan de aanbevelingen uit het proefsleuvenonderzoek.

4.8.2 Cultuurhistorie

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Ruimtelijke plannen zijn een belangrijk instrument om cultuurhistorische waarden in een gebied te beschermen.

Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van ruimtelijke plannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden.

Planspecifiek

Het “Paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie” (vastgesteld op 27 januari 2022) is van toepassing op het initiatief. In artikel 5.3 van dit bestemmingsplan staat beschreven dat het verboden is om zonder vergunning werkzaamheden uit te voeren zoals benoemd in artikel 5.3.1. Onder andere voor het aanbrengen van verharding en het dempen van watergangen dient in het vervolg een omgevingsvergunning aangevraagd te worden. Verder staat in artikel 5.2.1 dat het gebruik in overeenstemming dient te zijn met de cultuurhistorische waarden.

De cultuurhistorische waardenkaart (april 2018) van de gemeente Alphen aan den Rijn geeft een overzicht van de vele honderden waardevolle landschappen, landschapselementen, gebouwde objecten en stedenbouwkundige deelgebieden die Alphen aan den Rijn karakter geven. De cultuurhistorische waardenkaart is bedoeld als basis voor toekomstig cultuurhistorisch beleid van de gemeente, waaronder planologische borging. Uit de cultuurhistorische waardenkaart blijkt het plangebied valt binnen de polder Steekt. Dit is een middeleeuwse veenontginning uit de periode < 1360. De polderstructuur van Steekt is op hoofdlijnen nog gaaf bewaard gebleven. In de 20e en 21e eeuw zijn de aanleg van spoorlijn en N11, verstedelijking aan de noordzijde en de aanleg van een ruilverkavelingsstructuur de belangrijkste

aanpassingen geweest. Verder zijn er binnen het plangebied geen monumenten of anderzijds cultuurhistorisch waardevolle objecten gelegen.

Er kan worden geconcludeerd dat het beoogde initiatief niet van negatieve invloed is op de cultuurhistorische waarden.

4.9 Water

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden. Op Europees en nationaal niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21e eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21e eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het WB21 worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlakte- en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning.

Waterschapsbeleid

Het hoogheemraadschap van Rijnland is in het plangebied het bevoegd gezag voor het beheer van waterkeringen, oppervlaktewater en (ondiep) grondwater. De drie hoofddoelen van dit beheer zijn:

- veiligheid tegen overstromingen;
- voldoende water;
- gezond water.

Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten en te beheren. Daarbij wil Rijnland dat watergangen en kunstwerken zoals gemalen op orde en toekomstvast worden gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering.

Rijnlands taken en bevoegdheden op het gebied van gezond water betreffen het zuiveren van afvalwater en het reguleren van lozingen op oppervlaktewater. Europese regelgeving (de Kaderrichtlijn Water) is hierbij

kaderstellend. Het voorkómen van verontreiniging en een goede inrichting van oppervlaktewateren dragen in belangrijke mate bij aan gezond water.

Met het oog op het zuiveren van afvalwater beheert Rijnlandrioolgemalen, persleidingen en zuiveringsinstallaties.

Aan de hand van het Waterbeheersplan werkt Rijnland aan zijn ambities. In het proces van ruimtelijke planvorming heeft Rijnland een adviserende rol. In de uitvoerings- en beheersfase van ruimtelijke plannen heeft Rijnland een regelgevende rol.

Keur 2020 en uitvoeringsregels

Op grond van de Waterwet is het hoogheemraadschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden. Denk hierbij aan handelingen in of nabij:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
- andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen);
- de bodem van kwelgevoelige gebieden.

Maar ook aan:

- onttrekken en lozen van grondwater;
- het aanbrengen van verhard oppervlak.

De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Wie bijvoorbeeld op een waterkering wil bouwen, moet een watervergunning aanvragen bij Rijnland (én een omgevingsvergunning bij de gemeente). In de uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt.

Indien de toename aan verharding minder bedraagt dan 500 m², dan geldt alleen de algemene zorgplicht. Indien de toename meer bedraagt (t/m 5.000 m²) is in de regels opgenomen dat het oppervlak van het ter compensatie aan te leggen water, minimaal 15% moet bedragen van het oppervlak van de toename aan verharding. Indien nieuwe compensatie moet worden gerealiseerd, moet deze voorafgaand aan het aanbrengen van de verharding zijn gerealiseerd, of gelijktijdig met het aanbrengen van de verharding worden gerealiseerd.

Riolering en afkoppelen

Voor zover het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het van belang dat er met het hoogheemraadschap afstemming plaatsvindt over het omgaan met afvalwater en hemelwater. Overeenkomstig het rijksbeleid gaat het hoogheemraadschap uit van een voorkeursvolgorde voor de omgang met deze waterstromen. Deze volgorde houdt in dat allereerst geprobeerd moet worden het ontstaan van (verontreinigd) afvalwater te voorkomen, bijvoorbeeld door het toepassen van niet uitlogende bouwmaterialen en het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en chemische onkruidbestrijding. Vervolgens is het streven vuil water te scheiden van schoon water, bijvoorbeeld door het afkoppelen van hemelwaterafvoeren van gemengde rioolstelsels. De laatste stap in de voorkeursvolgorde is het zuiveren van het afvalwater. De doelmatigheid daarvan wordt vergroot door het scheiden van de schone en de vuile stromen.

De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP), waarin de uiteindelijke afweging wordt gemaakt en waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal staat.

Planspecifiek

Watercompensatie

Het hoogheemraadschap van Rijnland hanteert het beleid dat bij het toevoegen van 500 m² of meer aan verharding gecompenseerd moet worden met oppervlaktewater. Onderstaande berekening geeft weer hoeveel water er gecompenseerd dient te worden:

- compensatie toe te voegen verharding (incl. kavels t.b.v. woonwagenvoningen) $4.816 \text{ m}^2 * 15\% = 722 \text{ m}^2$;
- te dempen watergangen $513 \text{ m}^2 * 100\% = 513 \text{ m}^2$;
- totaal: 1.235 m² water te compenseren.

De compensatieopgave van de voorgenomen ontwikkeling is voorzien bij de grootschalige waterberging die vanwege het bedrijventerrein Steekterpoort wordt aangelegd. Dit bedrijventerrein ligt op 100-150 m afstand van de planlocatie en maakt onderdeel uit van hetzelfde peilgebied. De waterberging zal gereed zijn voordat de woonwagenvoningen gerealiseerd worden.

Riolering en afkoppeling

Met de beoogde ontwikkeling wordt het hemelwater gescheiden afgevoerd via het oppervlaktewater. Het vuilwater wordt via het nieuw aan te leggen riool en gemaal afgevoerd.

Grondwater

Het grondwaterpeil in de omgeving van het plangebied is door de sloten eromheen beheersbaar.

Convenant Klimaatadaptief Bouwen

Het hoogheemraadschap van Rijnland en vrijwel alle gemeenten in zijn beheergebied hebben zich met de ondertekening van het Convenant Klimaatadaptief Bouwen gecommitteerd om de huidige bouwopgave klimaatadaptief te ontwikkelen: verminderen van de kans op wateroverlast, hittestress, droogte en bodemdaling en vergroten van de biodiversiteit. Ook in artikel 6.27a van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is opgenomen dat rekening gehouden moet worden met de gevolgen van de risico's van klimaatverandering. In toelichting paragraaf 3.2.2 is hier aandacht voor.

Hevige neerslag leidt niet tot schade aan infrastructuur, gebouw, eigendommen of groen in de bebouwde omgeving, indien voldaan wordt aan de volgende eisen:

- 50 mm van een korte hevige bui (70 mm 1/100 jaar) moet op privaat terrein worden opgevangen en in 24-48 uur vertraagd worden afgevoerd (of neerslaggestuurd worden geleege);
- in het plangebied treedt geen schade op aan bebouwing en voorzieningen bij extreem hevige neerslag (90 mm 1/250 jaar).

Langdurige droogte leidt niet tot verdroging of schade aan de bebouwde omgeving, indien voldaan wordt aan de volgende eisen:

- de inrichting van het gebied is op de verwachte grondwaterstanden en de beschikbaarheid van zoetwater tijdens droogte afgestemd;
- er wordt naar gestreefd dat 50% van de jaarlijks gemiddelde neerslag in het plangebied geïnfiltreerd wordt.

In de omgeving van het plangebied zijn er door de omliggende sloten voldoende mogelijkheden voor waterberging.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmeringen veroorzaakt voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Verkeer en parkeren

4.10.1 Verkeer

Voor het maken van een inschatting van de hoeveelheid autoverkeer dat wordt gegenereerd bij ruimtelijke ontwikkelingen, zijn kencijfers verkeersgeneratie ontwikkeld. Onder verkeersgeneratie wordt hierbij verstaan de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (exclusief openbaar vervoer) die gedurende een gekozen tijdsperiode naar de beoogde ontwikkeling toe rijdt en hiervan wegrijdt.

Het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte (CROW) geeft in publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' deze kencijfers voor verkeersgeneratie. In de richtlijnen wordt onderscheid gemaakt op basis van de functie van de ontwikkeling (wonen, bedrijf, etc.) en op basis van de locatiekenmerken. Zodoende kan bij ruimtelijke ontwikkelingen voor vrijwel elke locatie een goed beeld worden verkregen wat de totale verkeersaantrekkende werking bedraagt.

Planspecifiek

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van dertien woonwagenwoningen. De planlocatie is gelegen in Alphen aan den Rijn. Hiervoor geldt een 'sterk stedelijk' woonmilieu in het 'buitengebied'. In de publicatie 'toekomstbestendig parkeren' van het CROW wordt een woonwagen/woonwagenwoning niet specifiek benoemd. Derhalve wordt uitgegaan van de categorie 'koop, huis, vrijstaand'. Hiervoor geldt een verkeersgeneratie van gemiddeld 8,2 per etmaal per woning. Dit komt voor dertien woonwagenwoningen neer op een gemiddelde verkeersgeneratie van 106,6 per etmaal. De gemiddelde verkeersgeneratie van 106,6 voertuigbewegingen per etmaal is een worstcasebenadering, omdat gebruik is gemaakt van het kencijfer voor een vrijstaande koopwoning. Een verkeersgeneratie van 75 voertuigbewegingen wordt realistischer geacht.

Om sociale veiligheid te waarborgen wordt voorgesteld om de mogelijkheid tot aanleg van een tweede ontsluitingsweg alvast in het structuurplan mee te nemen. Voorgesteld wordt deze te laten aansluiten op de nieuwe weg en de toegangsrouten naar het hondenlosloopgebied. Nader geotechnisch onderzoek (bodemsamenstelling, hoogteverloop, etc.) moet duidelijk maken of dit op eenvoudige wijze uit te voeren is.

Gezien de beperkte toename in de verkeersgeneratie kan gesteld worden dat het aspect verkeer geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.10.2 Parkeren

Het benodigde of gewenste aantal parkeerplaatsen bij ruimtelijke ontwikkelingen kan worden bepaald op basis van parkeerkencijfers of op basis van parkeernormen. Parkeerkencijfers zijn op de praktijk gebaseerde cijfers van de verwachte parkeerbehoefte. Parkeernormen staan voor het aantal vereiste parkeerplaatsen per type bestemming. Op basis van deze parkeernormen wordt parkeerbeleid veelal vormgegeven.

Het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte (CROW) geeft in publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen' richtlijnen voor parkeernormen. In de richtlijnen wordt onderscheid gemaakt op basis van de functie van de ontwikkeling (wonen, bedrijf, etc.) en op basis van de locatiekenmerken. Zodoende kan bij ruimtelijke ontwikkelingen voor vrijwel elke locatie een goed beeld worden verkregen of voorzien wordt in voldoende (auto)parkeerplaatsen. Voorts voorziet de publicatie in minimale voorwaarden voor parkeervoorzieningen.

Planspecifiek

Met de beoogde ontwikkeling worden dertien woonwagenwoningen gerealiseerd. Het parkeerbeleid van de gemeente Alphen aan den Rijn is vastgelegd in het 'Beleid Parkeernormen en parkeervoorzieningen 2020 gemeente Alphen aan den Rijn'. De planlocatie is gelegen in 'dorpen en buitengebied' van Alphen aan den Rijn. Voor een woonwagenwoning heeft de gemeente geen specifieke parkeernorm. Derhalve wordt er voor de beoogde ontwikkeling uitgegaan van een reguliere woning. Voor een woning met een GBO tussen de 50-80 m² geldt een parkeernorm van 0,9. Voor de dertien woonwagenwoningen geldt een parkeernorm van $0,9 \times 13 = 11,7$. In totaal dienen er afgerond twaalf parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Mochten

de beoogde woonwagenwoningen groter worden dan 80 m² geldt de parkeernorm voor een woning met een oppervlakte tussen de 80-100 GBO in m². In dat geval geldt er een parkeernorm van 1,1 per woning en een parkeerbehoefte van 14,3 (afgerond 15). Indien de woonwagenwoningen groter worden dan 100 m² geldt de parkeernorm voor een woning met een oppervlakte tussen de 100-130 m² GBO. In dat geval geldt een parkeernorm van 1,4 per woning en een parkeerbehoefte van 18,2 (afgerond 19).

Op de planlocatie is genoeg ruimte om aan de parkeernormen van de gemeente Alphen aan den Rijn te voldoen. Er wordt geadviseerd om de parkeerplaatsen aansluitend aan de woonwagenwoningen te situeren. In het structuurplan wordt rekening gehouden met twee parkeerplaatsen per woonwagenwoning. Hiermee komen er 26 parkeerplaatsen. Er wordt ruimschoots voldaan aan de parkeerbehoefte.

Derhalve kan geconcludeerd worden dat het aspect parkeren geen belemmering zal vormen voor de beoogde ontwikkeling.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Onder andere naar aanleiding van een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sublid 2 en 3 van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, dient onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van de vergunning. In principe dient bij deze vergunningverlening tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. De vaststelling van zo'n plan kan achterwege blijven indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, Wro niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, Wro niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van 13 woonwagenwoningen. De economische verantwoordelijkheid voor het project en het daarbij horende risico wordt volledig gedragen door de gemeente Alphen aan den Rijn. Het kostenverhaal wordt deels geregeld door de verkoop van de grond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, die in strijd is met het bestemmingsplan en waarvoor slechts een omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sublid 3 Wabo, stelt artikel 3.10 Wabo dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit houdt in dat het ontwerpbesluit conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen (artikel 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen in beroep gaan. De Wabo voegt hier aan toe dat het ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit op grond van de Wabo of het Besluit omgevingsrecht in bepaalde specifieke gevallen aan specifiek personen of instanties wordt gestuurd.

Participatie

Al vanaf 2016 bestaat het voornemen om de woonwagenlocatie aan het Goudse Rijkpad uit te breiden. De locatie biedt huisvesting aan een groep inwoners, die voorkeur geven aan het wonen in familieverband. Op het Goudse Rijkpad is inmiddels een nieuwe generatie opgegroeid, die de volwassen leeftijd heeft bereikt. Zij willen graag zelfstandig wonen op korte afstand van hun familieleden. Het merendeel van de voorziene uitbreidingsplaatsen zal aan deze nieuwe generatie worden toegewezen in overeenstemming met het wachttijstprotocol van de gemeente Alphen aan den Rijn.

De gemeente heeft voor alle woonwagenlocaties in Alphen aan den Rijn een extern adviesbureau ingehuurd, om tijdens transformatie- of uitbreidingsprojecten zorg te dragen voor een goede communicatie en verstandhouding. Periodiek stellen zij een nieuwbrief op waarin bewoners en toekomstige bewoners van het Goudse Rijkpad over de voortgang van het ontwikkelingsproces worden geïnformeerd.

Sinds 2021 is er ook een periodiek overleg met een aantal bewoners van de woonwagenlocatie, om samen met hen de inhoudelijke en procesmatige voortgang te bespreken en ideeën op te halen ter verbetering van de planvorming.

Voorafgaand aan de start van de ruimtelijke orderingsprocedure is een brief aan omwonenden verspreid om hen te informeren over de voorgenomen uitbreiding en hen erop te wijzen dat de ruimtelijke procedure binnenkort zal worden opgestart. Zoals gebruikelijk zal het voornemen tot afgifte van een omgevingsvergunning ter visie worden gelegd, waarbij belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze hierop kenbaar te maken.

Daarnaast is voor alle bewoners van de woonwagenlocatie een extra nieuwsbrief opgesteld, waarin de planvorming uitgebreid is beschreven en de startdatum van de ruimtelijke procedure is aangegeven.

Deze werkzaamheden hebben er borg voor gestaan dat belanghebbenden voldoende in de gelegenheid zijn gesteld hun inbreng tijdens de planvorming te leveren en omwonenden tijdig zijn geïnformeerd en in de gelegenheid zijn gesteld om aspecten van de planvorming, die mogelijk hun belang raken onder de aandacht te brengen.