

Alphen aan den Rijn

Behoort bij besluit van burgemeester en
wethouders van Alphen aan den Rijn
met kenmerk: V2021/923
Datum: 13-7-2022

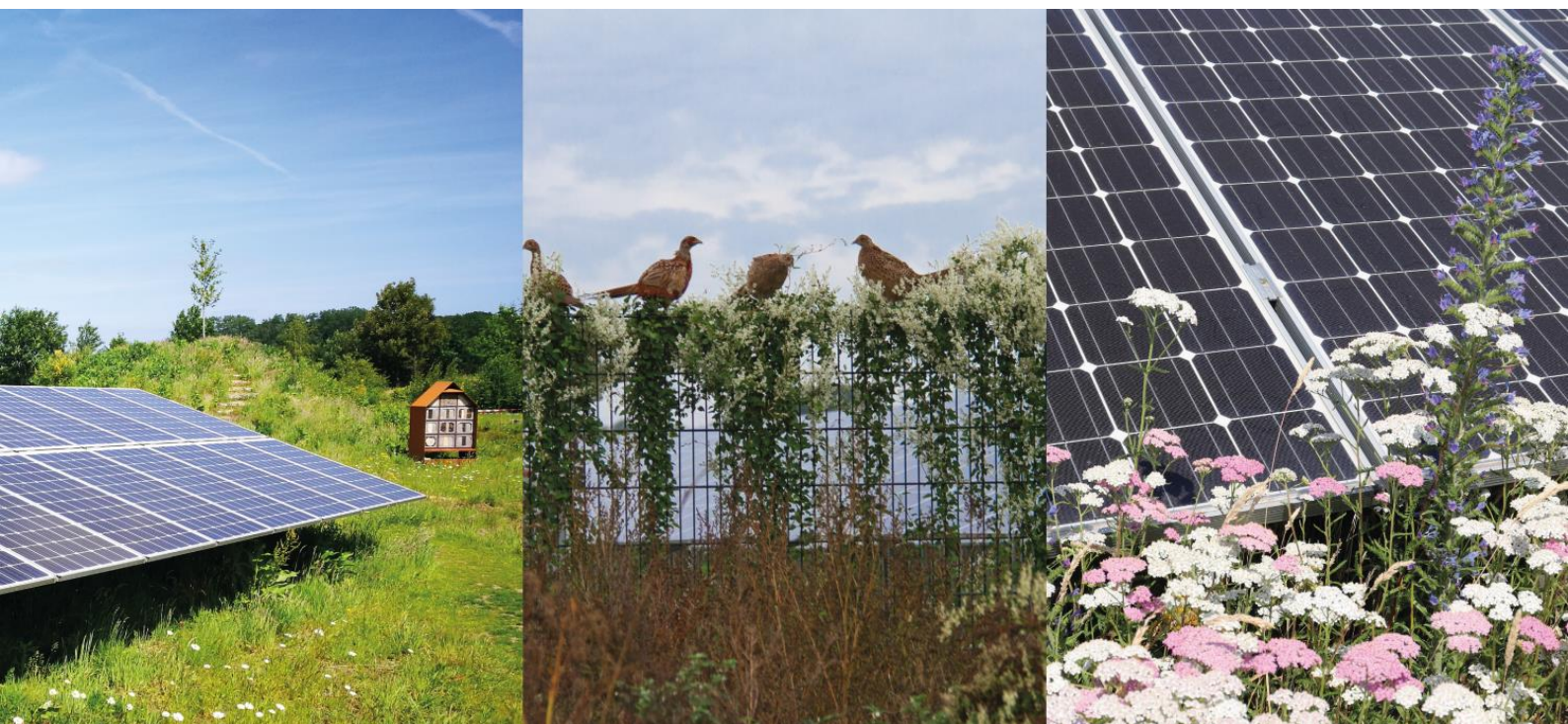


6522383_1638448562715_211202_Ruimtelijke_Onderbouwing_Zon
nepark_ITC-PCT_v2Sent


Eelerwoude

Op weg naar 100% natuurinclusief ➤

Ruimtelijke Onderbouwing Zonnepark ITC-PCT, Hazerswoude-Dorp



Eelerwoude werkt

met passie aan een mooi

en groen Nederland

Opdrachtgever:

Sunvest Ontwikkeling B.V.
Maarssebroeksedijk 37
3542 DM Utrecht

Opdrachtnemer:

Eelerwoude
[Onze vestigingen](#)
088-1471100
info@eelerwoude.nl
www.eelerwoude.nl

Projectgegevens:

Projectnummer:	201965
Datum:	1-12-2021
Projectleider:	T. Rood
Opgesteld:	T. Rood
Gecontroleerd:	MB
Status:	Concept
Versie:	1

© 2021 Eelerwoude

Dit rapport is enkelzijdig opgemaakt.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerend planologisch regime	7
1.4	Leeswijzer	8
2	Planbeschrijving	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Beschrijving huidige situatie plangebied	9
2.3	Het zonnepark	10
2.4	Landschappelijke inpassing	14
3	Beleidskaders.....	18
3.1	Inleiding	18
3.2	Rijksbeleid.....	18
3.3	Provinciaal beleid	21
3.4	Regionaal beleid	27
3.5	Gemeentelijk beleid.....	28
4	Waardentoets	30
4.1	Inleiding	30
4.2	Natuurwaarden	30
4.3	Archeologische waarden	31
4.4	Cultuurhistorische waarden	33
4.5	Water.....	34
5	Milieuaspecten.....	38
5.1	Inleiding	38
5.2	Bodem	38
5.3	Geluid	39
5.4	Luchtkwaliteit	39
5.5	Externe veiligheid	40
5.6	Bedrijven en milieuzonering.....	41
5.7	Verkeer en parkeren.....	41
5.8	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	41
5.9	Kabels en leidingen.....	42
5.10	Lichtreflectie	42
5.11	Elektromagnetische straling	43

5.12	Conclusie.....	43
6	Uitvoerbaarheid	44
6.1	Inleiding	44
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	44
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	44
6.4	Economische uitvoerbaarheid	45
	Bijlagen.....	46

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Nederlandse overheid heeft in juni 2019 het Klimaatakkoord vastgesteld. Het centrale doel binnen dit akkoord is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen met 49% in 2030 ten opzichte van 1990. Voor de elektriciteitssector geldt hierbij een opgave om in eerste instantie in 2030 de CO₂-emissies met tenminste 20,2 Mton te verminderen. In het verlagen van deze uitstoot is het van belang om energie op te wekken met hernieuwbare bronnen. In het Energieakkoord is afgesproken dat in 2033 het aandeel hernieuwbare energieopwekking 16% dient te zijn. Daarnaast spelen zich ook andere ruimtelijke vraagstukken af, zoals het spanningsveld tussen landbouw en natuur en het grote beslag op ruimte. Het is wenselijk om deze vraagstukken integraal mee te nemen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Ook de provincie Zuid-Holland wil in 2050 een groot deel van haar CO₂-uitstoot verminderen. De provincie Zuid-Holland werkt mee aan Europese en nationale energiedoelen om de CO₂-uitstoot te verminderen en het energieverbruik te reduceren. Het gaat om een CO₂-reductie van 85 - 95% in 2050 ten opzichte van 1990. Om deze doelstellingen te halen wil de provincie inzetten in het opwekken van duurzame energie. Vanuit de RES 1.0 van Holland Rijnland is een opgave geformuleerd om in 2030 1,14 TWh aan grootschalige opwek van duurzame energie te hebben. Gemeente Alphen aan den Rijn sluit zich aan bij de doelen en ambities uit de RES en wil in 2050 volledig energieneutraal zijn.

Ook in het landelijk gebied wordt gezocht naar geschikte locaties voor het plaatsen van zonnepanelen om op die manier een bijdrage te kunnen leveren aan de transitie naar de opwekking van duurzame energie. Sunvest Ontwikkeling B.V. (hierna: Sunvest) heeft een plan gemaakt voor de ontwikkeling van een grondgebonden zonnepark op een drietal kadastrale percelen in Hazerswoude-Dorp (kadastrale gemeente Hazerswoude, sectie D, nummers 765, 931, 1278, 1352 en 1353).

Voor de realisatie van het grondgebonden zonnepark wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van de bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo). Deze voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de vergunningsaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van Zoetermeer en ten zuidwesten van Alphen aan den Rijn. Het plangebied van het voorgenomen zonnepark is gelegen in het buitengebied van Hazerswoude-Dorp binnen de gemeente Alphen aan den Rijn (tot 2013 gemeente Rijnwoude). Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de watergang Eerste Tocht. De zuidzijde wordt begrensd door watergang de Tweede Tocht. Het totale oppervlakte van het plangebied beslaat circa 19,6 hectare en wordt momenteel gebruikt als gras- en bouwland voor agrarische doeleinden. Onderstaande afbeeldingen geven de ligging van het plangebied in relatie tot de (directe) omgeving weer.



Afbeelding 1. Ligging plangebied in relatie tot de omgeving.



Afbeelding 2. Weergave plangebied.

1.3 Vigerend planologisch regime

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'PCT terrein' van de voormalige gemeente Rijnwoude. Dit bestemmingsplan is op 23 september 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van Rijnwoude. Daarnaast zijn de volgende bestemmingsplannen ook van toepassing op het plangebied:

- 'Parapluplan Parkeren', vastgesteld door de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn op 21 september 2017.
- 'Parapluplan Archeologie', vastgesteld door de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn op 28 maart 2019.
- 'Paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie', vastgesteld door de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn op 28 april 2021.

Op 1 januari 2014 zijn de gemeenten Alphen aan den Rijn, Boskoop en Rijnwoude gefuseerd tot één gemeente. Vanaf die datum gaat de gemeente verder onder de naam Gemeente Alphen aan den Rijn.

Binnen het bestemmingsplan 'PCT terrein' kent voorliggend plangebied de enkelbestemming 'Agrarisch – Boomsierteelt – Uit te werken'. Daarnaast kent een deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Tevens loopt door het plangebied een waterleiding, welke de dubbelbestemming 'Leiding – Water kent'. Ook kent het plangebied een gebiedsaanduiding, welke bedoeld is om een straalpad vrij te houden van hoge bouwwerken. Dit straalpad kent de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone-straalpad'.

Het 'Parapluplan Parkeren' heeft geen inhoudelijke raakvlakken met onderhavig plangebied. Binnen het 'Parapluplan Archeologie' kent het plangebied twee archeologische dubbelbestemmingen, namelijk: 'Waarde – Archeologie 6 (noodzijde van het plangebied)' en 'Waarde – Archeologie 5 (zuidzijde van het plangebied)'. Binnen het 'Paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie' kent het gehele plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie - Uitvoeren werk(zaamheden)'.



Afbeelding 3. Uitsnede bestemmingsplan 'PCT terrein' met het plangebied rood omkaderd (bron: ruimtelijkeplannen.nl).



Afbeelding 4. Uitsneden bestemmingsplannen 'Parapluplan Archeologie' (links) en 'Paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie' (rechts) met het plangebied weergegeven binnen het rode kader (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

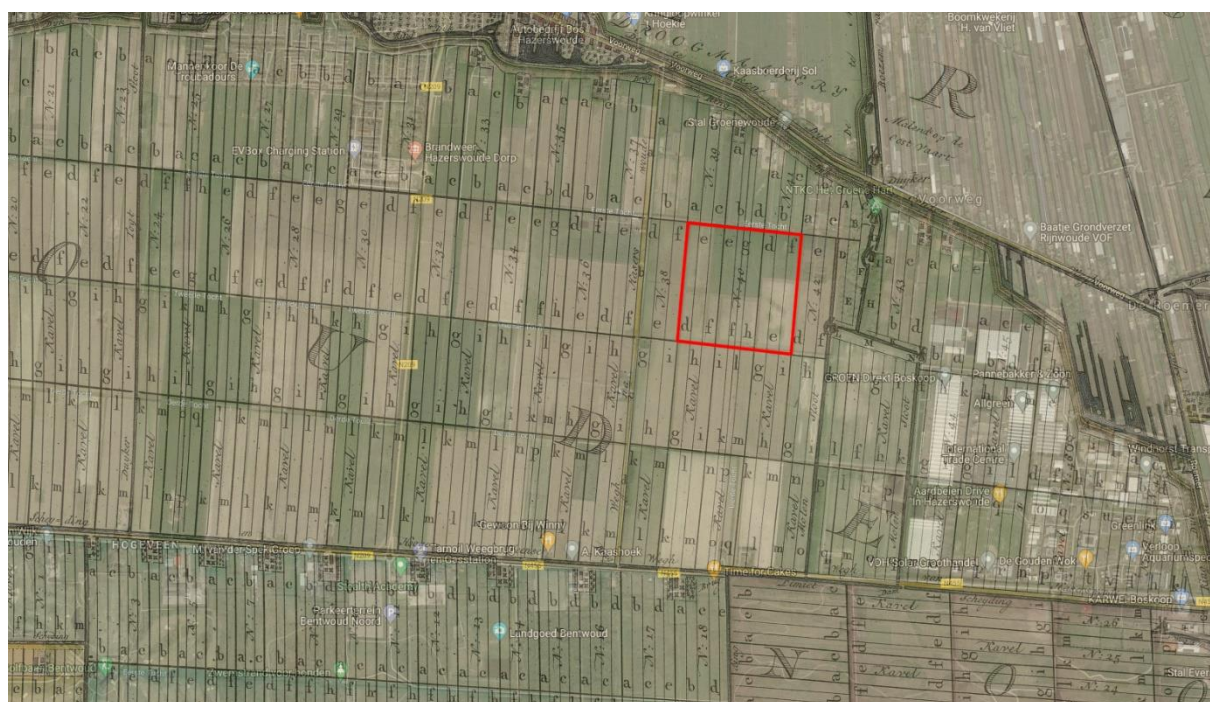
2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie van het plangebied nader toegelicht en wordt het plan voor het voorgenomen zonnepark beschreven. Ten behoeve van het zonnepark is door Haver Droeze een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld, 'Landschappelijk inpassing zonnepark ITC PCT Hazerswoude-Dorp', waarin de landschappelijke inpassing van het zonnepark nader wordt toegelicht en onderbouwd. Deze is als separate bijlage opgenomen bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

2.2 Beschrijving huidige situatie plangebied

2.2.1 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied voor Zonnepark ITC PCT is gelegen in de Noordplaspolder in het Groene Hart, ten zuidoosten van de kern Hazerswoude-Dorp. In de directe omgeving zijn de plaatsen Alphen aan den Rijn, Boskoop en Zoetermeer gelegen. De Noordplaspolder is een oude droogmakerij, waarbij het plangebied is gelegen op de overgang van de lage droogmakerij naar de hogere veenpolders ten noorden van Hazerswoude-Dorp.



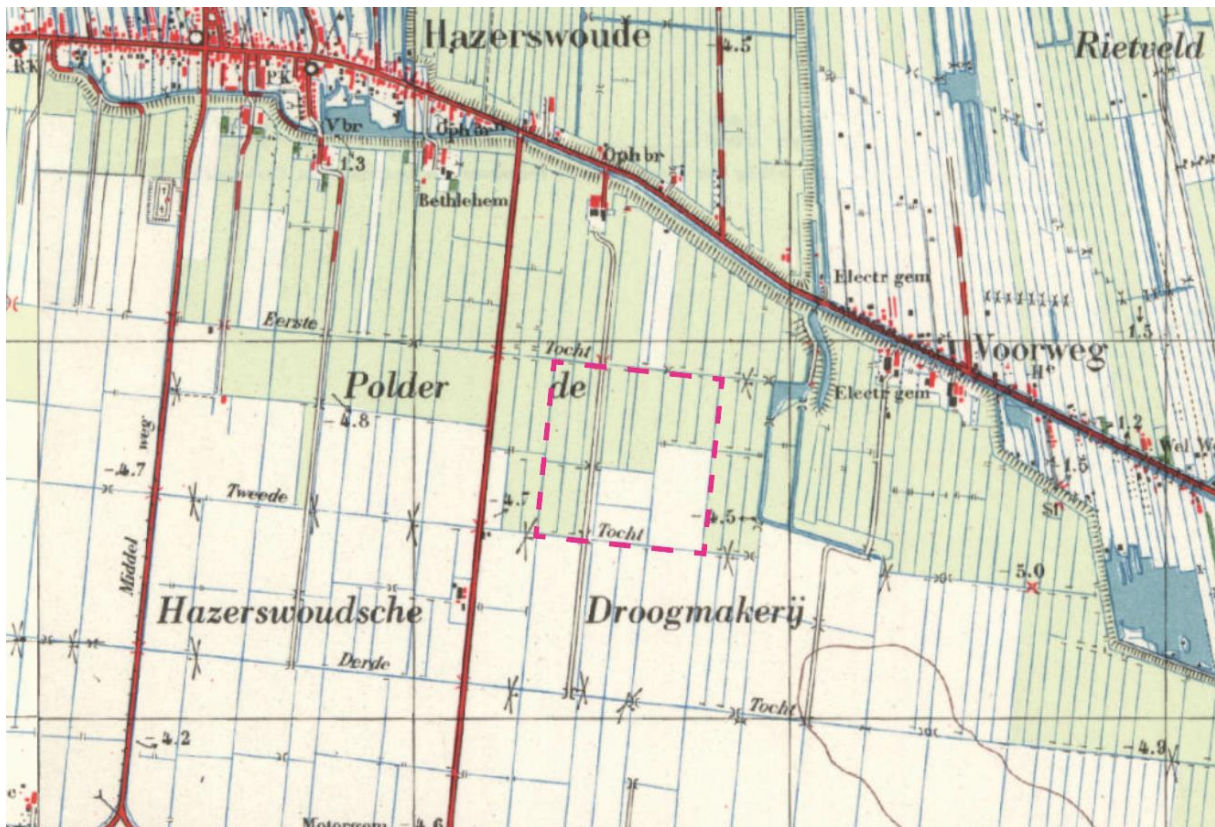
Afbeelding 5. De Noordplaspolder (1767) geprojecteerd op een luchtfoto van de huidige situatie (bronnen: Google Maps, Nationaal Archief en Friesland op de kaart).

Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 19,6 hectare, waarvan netto circa 64% (12,5 ha.) wordt gebruikt voor de opstelling van zonnepanelen (pv-panelen). Daarnaast wordt 36% (7,1 ha.) gebruikt voor de landschappelijke inpassing en versterking van de ecologische waarden en biodiversiteit in het plangebied. Het plangebied heeft een open karakter en wordt gebruikt voor agrarische doeleinden. Vanaf de weg gezien, is voorliggend plangebied wat verder vanaf de weg gelegen. Vanaf de Middenweg (westzijde) is het plangebied op circa 150 meter afstand gelegen. Vanaf de Voorweg (noordzijde) is de afstand ruim 325 meter, gemeten vanaf de kortste afstand.

2.2.2 Het landschap

Het plangebied voor het voorgenomen zonnepark is gelegen in een droogmakerij. In het plangebied zijn woudeerdgronden te vinden, de naam verwijst naar de wouden die in het natte landschap staan op zwarte gronden. De moerige, kleiige gronden waren niet aantrekkelijk om op te wonen of te beweiden. Het vee zakte weg en de continu rottende ondergrond maakte de plek ook niet aantrekkelijk om te wonen. In de Middeleeuwen kwam daar verandering in, men begon het land droog te malen. Gebieden werden omdijkt en met molens werden deze omdijkte polders drooggemalen. Op de oude historische kaarten (zie bijv. afbeelding 5) is het fijnmazige verkavelings- en slotenpatroon te herkennen van de droogmakerij.

Op de historische kaart van 1950 (afbeelding 6) is een schaalvergroting te zien in de grootte van de percelen en de afstand van de sloten tussen deze percelen aan de zuidkant van het plangebied. Het gebied rondom het plangebied kreeg een groter aandeel in de landbouw. De voedselrijke ondergronden en drooggemalen polders zorgden voor welvaart in het gebied. De afgelopen jaren is vooral de teelt-industrie in het gebied geïntensiveerd. Het Pot- en Containersteelt Terrein (PCT) samen met het naastgelegen International Trade Center (ITC) en Greenport Boskoop zorgen voor een enorme economische ontwikkeling in het gebied.



Afbeelding 6. Historische kaart 1950 (bron: topotijdreis.nl/kadaster).

2.3 Het zonnepark

2.3.1 Initiatief voor het zonnepark

Sunvest heeft samen met de grondeigenaren een plan gevormd voor de realisatie van een grondgebonden zonnepark in de gemeente Alphen aan den Rijn. Sunvest wilt samen met de grondeigenaren bijdragen aan de transitie naar duurzame energie. Dit doen zij doormiddel van de ontwikkeling van natuurlijke zonneparken. Sunvest ontwikkelt, financiert, bouwt en exploiteert deze natuurlijke zonneparken, waarbij zij bij alle zonneparken concrete maatregelen ten behoeve van de verbetering van de biodiversiteit en de landschappelijke inpassing. Samen met de betrokken grondeigenaren is Sunvest tot een plan gekomen voor de realisatie van een grondgebonden zonnepark van circa 19,6 hectare (bruto).

2.3.2 Locatiekeuze

De gemeente Alphen aan den Rijn heeft het doel om in 2050 volledig energieneutraal te zijn. Daarnaast wil de regio in 2030 1,14 TWh aan grootschalige opwek van energie hebben. Om deze doelen te halen zal de komende jaren geïnvesteerd moeten worden in projecten voor de opwekking van duurzame energie, zoals het voorgenomen zonnepark. Sunvest wil in samenwerking met de betrokken partijen daar een bijdrage aan leveren. Het voorgenomen zonnepark is gelegen op fase 4 van het PCT-terrein. Dit is de laatste fase van de ontwikkeling van het bedrijventerrein. De verwachting is dat in 2050 een start zal worden gemaakt met fase 4. Het voorgenomen zonnepark dient hiermee als een tijdelijk pauzelandchap. Sunvest wil hiermee een bijdrage leveren aan de duurzame ontwikkeling van het ITC-PCT-terrein en het bedrijventerrein voorzien van de opwekking van duurzame energie.

Met de ontwikkeling van voorliggend zonnepark wil Sunvest samen met de grondeigenaren en betrokken partijen een bijdrage leveren, aan de transitie naar de opwekking van duurzame energie én tegelijkertijd bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van Greenport Boskoop.

Samenwerking met het ITC-PCT bedrijventerrein

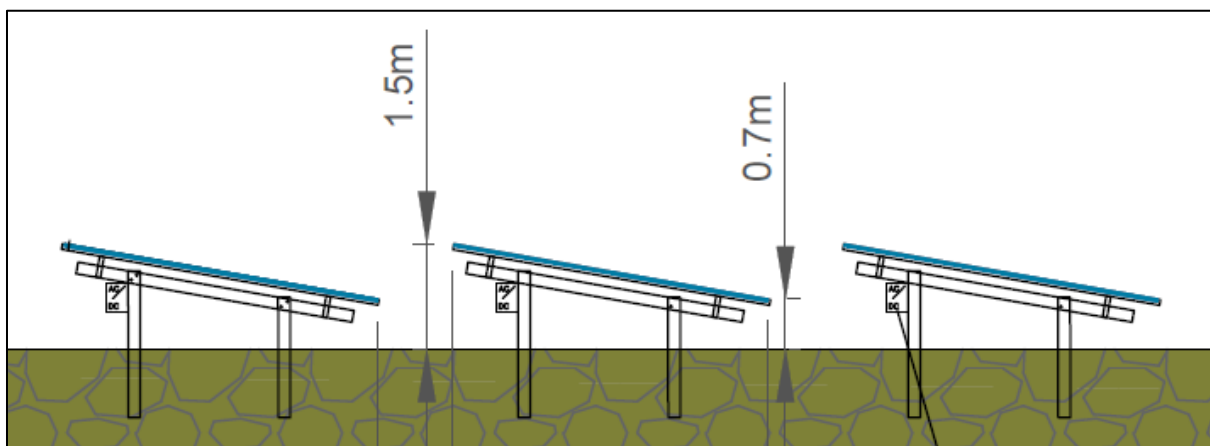
Het zonnepark ITC-PCT wordt ontwikkeld met een link naar ITC-PCT bedrijventerrein. Sunvest is samen met Equans en de gemeente Alpen aan de Rijn een oplossing aan het uitwerken waarbij de opgewekte stroom van het zonnepark kan worden geleverd aan de bedrijven op het ITC-PCT terrein, die op deze manier toegang krijgen tot lokaal opgewekte duurzame stroom. De exacte technische oplossing om te komen tot een zo duurzaam en efficiënt mogelijk systeem wordt momenteel nog door de partijen nog onderzocht.

2.3.3 Technische gegevens zonnepark

Het totale plangebied van het voorgenomen zonnepark bedraagt circa 19,6 ha. Hiervan wordt 12,5 hectare (64%) gereserveerd voor de opstelling van pv-panelen en wordt circa 7,1 hectare (36%) gebruikt voor de landschappelijke inpassing en de versterking van de biodiversiteit en ecologie.

Opstelling pv-panelen

Het zonnepark wordt ingericht met een zuidoriëntatie, waarbij de rijen zonnepanelen het herkenbare verkavelingspatroon volgen. Hiermee worden de structuren van de droogmakerij, welke kenmerkend zijn voor het gebied, behouden. De onderzijde van de panelen worden op circa 0,7 meter hoogte boven het maaiveld gesitueerd. Zo kunnen er verschillende graslandtypen ontwikkeld worden, waaronder nat grasland en vochtig kruidenrijk grasland. De maximale hoogte van de panelen is 1,5 meter boven het maaiveld. Tussen de panelen wordt ruimte vrijgelaten zodat regenwater de bodem onder de panelen kan bereiken.



Afbeelding 7. Impressie opstelling pv-panelen (bron: Sunvest).

Fundering

De draagconstructies van de zonnepanelen worden niet gefundeerd. Ten behoeve van de stabiliteit van de zonnepanelen worden stalen palen de grond in geheid. Een sonderingsonderzoek voorafgaand aan de bouw bepaald uiteindelijk de exacte diepte die nodig is om de frames stevig genoeg te plaatsen. Na de exploitatieperiode van 25 jaar worden deze op een eenvoudige wijze, zonder graafwerkzaamheden, uit de grond getrokken. Betonnen funderingen zijn niet benodigd.

Technische installaties

Binnen het zonnepark worden vier transformatorstations van 6 MVA en een inkoopstation gerealiseerd. Het inkoopstation en de transformatoren/converters worden zoveel uit het zicht geplaatst. Daarnaast worden de technische installaties uitgevoerd in een kleur welke niet opvalt in het landschap.

Aansluiting netbeheerder

Het plangebied ligt naast het bedrijventerrein ITC-PCT. Het voorgenomen zonnepark wordt aangesloten op de dichtstbijzijnde netaansluiting van de netbeheerder Liander. Hierover zijn afspraken gemaakt met de netbeheerder. De exacte uitwerking wordt in overleg met de netbeheerder in het vervolgproces nader vormgegeven.

2.3.4 Toegankelijkheid en ontsluiting

Voor de ontsluiting van het zonnepark zijn op dit moment een drietal opties opgenomen. Deze drie opties zijn opgenomen omdat voorliggend plangebied geen directe ontsluiting op openbare wegen kent. Naar alle waarschijnlijkheid zal het zonnepark worden ontsloten via de zuidoostzijde van het plangebied. Hiermee ontsluit het zonnepark zich op het toekomstige uitbreiding van het ITC-PCT-terrein, welke de komende jaren wordt gerealiseerd. In 2022 zal ten behoeve van de uitbreiding van het ITC-PCT-terrein een nieuwe openbare weg worden gerealiseerd, welke aansluit op het plangebied voor voorliggend zonnepark. Hiervoor worden met de ontwikkelende partij van het ITC-PCT-terrein afspraken gemaakt. Mocht het niet lukken om aan de zuidoostzijde een ontsluiting te maken, dan vindt de ontsluiting plaats aan de noordzijde of zuidwestzijde van het plangebied.

Binnen het zonnepark zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van onverharde paden en anderzijds halfverharding. Voor wat betreft de bereikbaarheid van de hulpdiensten in het geval van calamiteiten worden de toegangswegen en beheerpaden tot aan de transformatorstations geschikt gemaakt voor zwaardere voertuigen, waaronder bluswagens.

2.3.5 Bouw

De start van de bouw is afhankelijk van het moment waarop de vergunningen zijn verleend, de netaansluiting met voldoende transportcapaciteit opgeleverd kan zijn en de benodigde rijkssubsidies zijn toegewezen. De aanlegfase van de panelen en bijbehorende installaties beslaat een tijdsperiode van meerdere maanden.

2.3.6 Looptijd

Het zonnepark heeft een exploitatiefase van 25 jaar. Na dit termijn zal het zonnepark volledig worden ontmanteld en wordt de grond teruggebracht naar de huidige staat van gebruik.

2.3.7 Communicatie en participatie

Sunvest hecht veel waarde aan de betrokkenheid van de lokale gemeenschap in gemeente Alphen aan den Rijn. Hiertoe heeft zij een participatieplan opgesteld (zie separate bijlage). Het participatieplan beschrijft hoe de lokale gemeenschap financieel kan mee participeren en op welke zij betrokken zijn bij het proces rondom de voorgenomen ontwikkeling.

In februari 2021 heeft de gemeente Alphen aan den Rijn positief ingestemd met het ingediende principeverzoek voor de ontwikkeling van het voorgenomen zonnenveld. Hierna heeft Sunvest het participatietraject in gang gezet, zoals beschreven in het participatieplan.

Procesparticipatie (ontwerpfase)

Sunvest vindt het belangrijk dat alle belanghebbenden duidelijk geïnformeerd worden over de verschillende fasen van de planontwikkeling. Daarnaast wil Sunvest ook input verkrijgen vanuit de omgeving, zodat het plan voor het voorgenomen zonnepark leidt tot een beter plan en het voorgenomen zonnepark gedragen wordt door de omgeving.

In de ontwerpfase heeft Sunvest met omwonenden, overheden en belangenorganisaties gesproken om tot een definitief ontwerp te komen. Zo heeft Sunvest middels keukentafelgesprekken gesproken met een aantal direct omwonenden en daarnaast is op 25 mei 2021 een digitale informatieavond georganiseerd voor alle direct omwonenden en inwoners van Hazerswoude-Dorp. Daarnaast heeft op 8 juli 2021 een informatieavond plaats gevonden voor de gehele gemeente Alphen aan den Rijn.

Verder zijn de belangenorganisaties, zoals de gemeente Alphen aan den Rijn, Energiecoöperaties Energiek Alphen aan den Rijn en Rijnland Energie, Liander, Oasen en het Hoogheemraadschap van Rijnland diverse overleggen geweest inzake de planontwikkeling. Deze partijen zijn vanaf de start van de ontwerpfase nauw betrokken bij de ontwikkeling van het zonnepark.

Zie voor een uitgebreide toelichting op de procesparticipatie het separate participatieplan in de bijlagen.

Financiële participatie (operationele fase)

Samen met Energiek Alphen aan den Rijn en Rijnland Energie heeft Sunvest een financieel participatieplan gemaakt voor omwonenden en inwoners uit de gemeente Alphen aan den Rijn. De partijen hebben een samenwerkingsovereenkomst opgesteld waarin de afspraken voor de financiële participatie en de samenwerking hiervoor zijn vastgelegd. De platformen die Sunvest gebruikt zijn de volgende:

1. Postcoderoosproject in samenwerking met Energiek Alphen aan den Rijn.
2. Lokale zon op dak actie.
3. Omgevingsfonds en duurzaamheidsfonds.

Het volledige financieel participatieplan (zie separate bijlage) wordt voorgelegd en verder afgestemd met de energiecoöperaties en zal bij akkoord aan de gemeente worden voorgelegd. Voorafgaand aan de bouw van het zonnepark zal het financieel participatieplan verder geconcretiseerd en gerealiseerd worden.

2.4 Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van het voorgenomen zonnepark, Zonnepark ITC-PCT, is beschreven in een landschappelijk inrichtingsplan, opgesteld door Haver Droeze. Het landschappelijk inrichtingsplan is als bijlage bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgenomen. In deze paragraaf worden de hoofdpunten van de landschappelijke inpassing toegelicht. De landschappelijke inpassing van het zonnepark is tot stand gekomen op basis van een beleidsanalyse, landschapsanalyse en de technische uitgangspunten.



Afbeelding 8. Landschappelijke inrichtingstekening Zonnepark ITC-PCT (bron: Haver Droeze).

2.4.1 Schaal van het landschap en directe omgeving

Bij het plaatsen van de pv-panelen wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met het karakter van het landschap. De plaatselijke kwaliteiten die benut worden zijn ten eerste de orthogonale structuren van de droogmakerij. De watergangen, sloten en greppels worden zoveel mogelijk gehandhaafd in hun huidige vorm. Het zonnepark past in de vorm van drie grote rechthoeken in de richting van de pragmatisch vormgegeven droogmakerij.

Recreatie en beleefbaarheid

Aan de zuid- en noordkant wordt het zonnepark ingepast met struweelranden, maar het zonnepark wordt niet volledig onzichtbaar. Een open landschap is een belangrijk kenmerk voor de Hollandse droogmakerijen. Vanuit het oogpunt van beleefbaarheid is geoorloofd om het zonnepark op verschillende momenten te kunnen zien. Van veraf kan het zonnepark gezien worden vanaf de Voorweg of de N455. Langs de oevers van het zonnepark vormt een rietkraag een levendige groengele rand. Deze rand en een struweelsingel verbergen de onderstellen van de zonnepanelen het grootste deel van het jaar.

2.4.2 Schaal van het zonnepark

Natuurlijke inpassing van het zonnepark

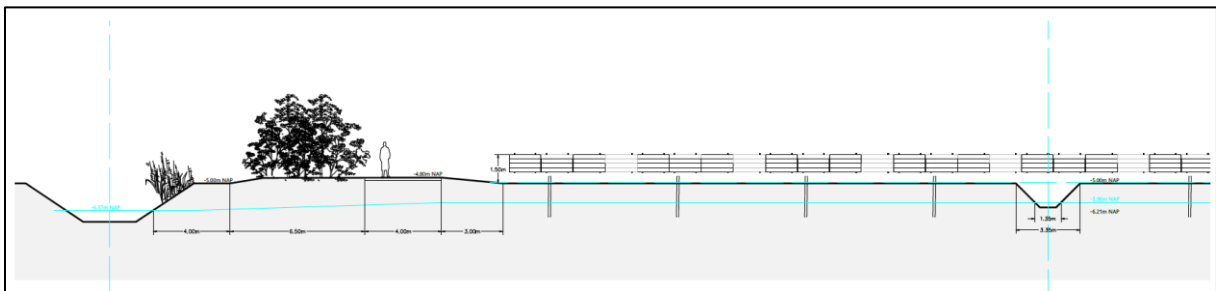
Doordat er geringe verschillen in de waterstand bestaan, kunnen er verschillende soorten natuur voorkomen binnen het plangebied. Onder de panelen worden, afhankelijk van de bodemcondities, verschillende graslanden gerealiseerd.

Voor de landschappelijke inpassing is het belangrijkste middel, het ontwikkelen van een biodivers gras- en kruidenvegetatie, waar mogelijk beheerd door schapen en waar nodig door maaien en hooien. Hieraan worden enkele singels met struweel en halfhoog opgaand hout toegevoegd welke een ruimtelijke werking (zichtbaarheid) hebben in de polder en van belang zijn voor struweelvogels.

Westelijke veld (1)

Het westelijke veld wordt een zilt- en overstromingsgrasland dat bestaat uit vegetaties met grassen, russen en kruiden op vochtige kleigronden. Zilt- en overstromingsgrasland is onder andere van nationaal belang als leefgebied voor haften en bedreigde broedvogels, zoals de kluut en de grutto. Ondanks de afwezig van openheid in voorliggend zonnepark, is het voor deze diergroep wel mogelijk om in dit gebied te foerageren.

In dit deel van het plangebied worden tevens sloten toegevoegd en wordt de uitkomende grond gebruikt om het perceel aan de randen iets op te hogen (kades). In de sloten kan zich een natte vegetatie ontwikkelen en bij veel neerslag, waarbij het water wordt vastgehouden door de kade langs de rand van het perceel, kan op het land een plas-dras situatie ontstaan.



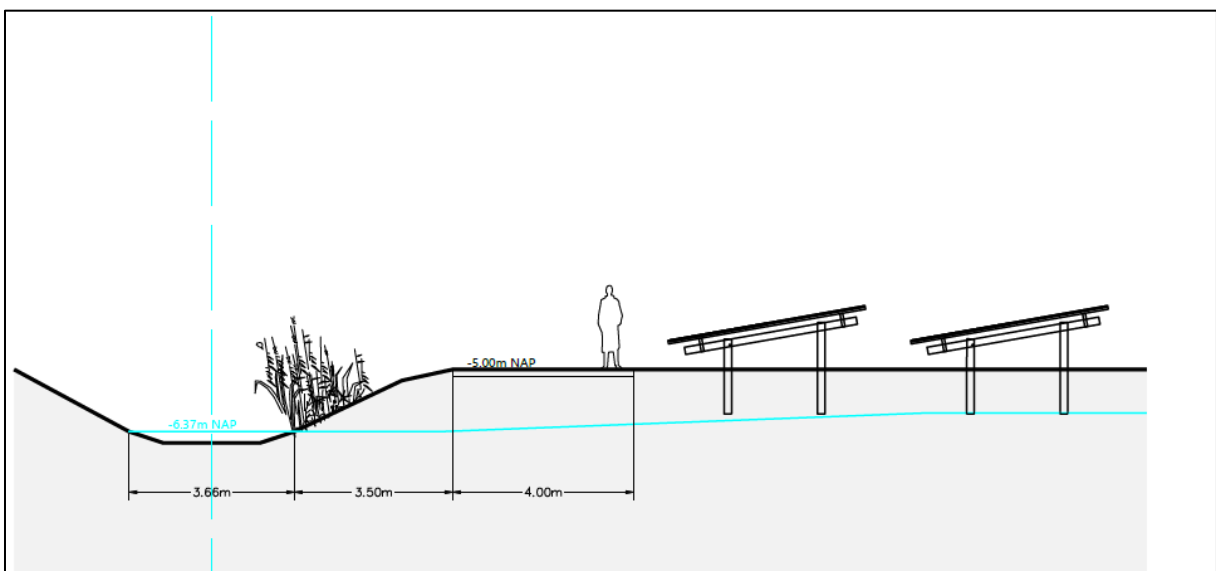
Afbeelding 9. Profiel 1 ter plaatse van het westelijk veld (bron: haver Droeze).

Noordoostelijke veld (3)

In het noordoostelijke veld wordt uitgegaan van kruidenrijk grasland. De velden worden niet bemest, waardoor een mogelijkheid bestaat voor het bestaan van de diverse soorten, waaronder de bochtige klaver en waterkruiskruid. Deze kruidenrijke graslanden zijn vooral van belang voor vlinders, welke weer als voedselbron dienen voor foeragerende weidevogels rondom het plangebied.

Zuidoostelijke veld (2)

Het zuidoostelijke grasland heeft de droogste condities van de drie graslanden. Door de ondergrondse condities kan glanshaverhooiland voorkomen op dit veld. Graslanden van een goede kwaliteit kennen een grote kruidenrijkdom. Deze graslanden zijn van belang voor onder andere de beemdtkroon en beemdooievaarsbek. Glanshaverhooiland is van zeer groot belang als leefgebied voor kwartelkoning.



Afbeelding 10. Profiel 6 ter plaatse van het zuidoostelijke veld (bron: haver Droeze).

(Riet)oevers (5 en 7)

Langs de diverse oevers in en rondom het plangebied wordt in overleg met het hoogheemraadschap een rietkraag ontwikkeld die 1,5 meter hoog kan worden en een refugium (toevluchtsoord) biedt voor vogels en kleine dieren. In de rietkraag zullen ook andere planten zoals Kattestaart en Moerasvergeetmenietje zich ontwikkelen.

Kades en opgaand groen rondom het zonnepark (4 en 5)

Op de hogere kades worden aan de noord- en zuidzijde struweelsingels aangeplant. Deze struweelsingels zorgen voor beschutting, nest- en foerageerplek voor verschillende soorten vogels. Bloemrijk grasland op de bermen vult hun habitat hierbij aan. Het opgaande groen is ook van belang voor de marterachtigen.



Afbeelding 11. Opgaand groen in de polder (bron: landschappelijk inrichtingsplan Haver Droeze).

3 Beleidskaders

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan, de realisatie van het zonnepark, wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Nederland staat in de komende jaren voor een aantal opgaven van nationaal belang. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink zullen veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten zijn:

- 1) Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- 2) Duurzaam economisch groeipotentieel.
- 3) Sterke en gezonde steden en regio's.
- 4) Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd namelijk; 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en 3) Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen. Ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

Bovenstaande opgaven manifesteert zich rond een van de vier prioriteiten, namelijk prioriteit 1 'Ruimte voor klimaatadaptatie energietransitie'. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het Klimaatakkoord zijn bepaald.

Het Nationaal Programma RES vormt een platform voor onderling samenwerken, vergelijken, leren en uitdagen. De energietransitie kan een hefboom zijn voor kwaliteitsverbetering, zowel ruimtelijke als bijvoorbeeld voor ecologische, economische of sociale verbeteringen. Zonneparken kunnen bijvoorbeeld economische dragers voor het landelijk gebied worden. Daarnaast moeten zonneparken in het landschap worden ingepast. De afwegingprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Vanuit diezelfde principes hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met voorliggend plan wordt een bijdrage geleverd aan de ambities in de NOVI. Het zonnepark draagt bij aan de opwekking van duurzame energie door middel van zonnepanelen en draagt hiermee bij aan een reductie van de uitstoot van broeikasgassen. Het zonnepark wordt landschappelijk en ecologisch ingepast waarmee er tevens een bijdrage wordt geleverd aan de biodiversiteit in het gebied.

3.2.2 Structuurvisie infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarin is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. Nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen leiden tot bijstelling van de rijksdoelen.

Naast de inzet van rijksinvesteringen voor het behalen van de ambities, kunnen ook kennis, bestuurlijke afspraken en kaders worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken.

Eén van de thema's in de structuurvisie is energie. Volgens de ambitie in Nederland is 2040 voorzien van een robuust internationaal energienetwerk en is de energietransitie in een vergevorderd stadium. De komende jaren zal de vraag naar elektriciteit nog blijven groeien. Er is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energie nodig om de ambities voor beperking van de CO₂- uitstoot te behalen en een robuust duurzaam energienetwerk te realiseren. Deze energiebronnen (waaronder zonne-energie) hebben veel ruimte nodig. Dit betekent dat er voldoende ruimte moet worden gereserveerd om de gewenste toename van het aandeel duurzame energiebronnen te verwezenlijken.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plan bestaat uit de ontwikkeling van een grondgebonden zonnepark. Met de ontwikkeling wordt een bijdrage geleverd aan bovengenoemde ambities. Overige nationale belangen worden hier niet door geschaad.

3.2.3 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale

kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen. De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'.

Het aanleggen van een zonnepark is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State ¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding.

Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_17_2460 en ak_zwo_17_2461). Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing. In een uitspraak van 23 januari 2019² is dit nog eens bevestigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing.

3.2.4 Klimaatakkoord

Het Klimaatakkoord is vastgesteld op 28 juni 2019. In het Klimaatakkoord heeft het kabinet de landelijke ambities en doelstellingen vastgelegd. Centraal hierin staat het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708. ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724.

² ECLI:NL:RVS:2019:178, uitspraak 201804681/1/A1

Met de realisatie van voorliggend zonnepark wordt netto circa 12,5 ha aan grondgebonden zonnepanelen geplaatst. Deze wekken gezamenlijk circa 26 MWp/jaar aan duurzame elektriciteit op uit zonne-energie. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de reductie van broeikasgassen.

3.2.5 Rijk investeert in duurzame energie

De Rijksoverheid heeft de afgelopen jaren diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonneparken kan SDE++ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidieregeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk initiatieven voor het opwekken van duurzame energie, zoals in voorliggend zonnepark, stimuleert. Voor de realisatie van het zonnepark zal door de initiatiefnemer de SDE++ subsidie worden aangevraagd.

3.2.6 Conclusie rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de gestelde beleidskaders van het Rijk, zowel op het gebied van duurzame energieopwekking als op het gebied van landschappelijke inpassing en de versterking van biodiversiteit. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 heeft Provinciale Staten de Omgevingsvisie- en verordening Zuid-Holland vastgesteld en is op 1 april 2019 in werking getreden. Op 16 juni 2021 heeft Provinciale Staten besloten tot wijziging van de Omgevingsvisie- en verordening Zuid-Holland inzake Koers 2020, deze is in werking getreden op 7 augustus 2021. Het omgevingsprogramma is door Gedeputeerde Staten op 6 april 2021 vastgesteld en per 7 augustus 2021 in werking getreden.

De Omgevingsvisie vormt samen met het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening het gezamenlijke Omgevingsbeleid van Zuid-Holland. Dit Omgevingsbeleid omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Met het Omgevingsbeleid bereidt Provincie Zuid-Holland zich voor op de nieuwe Omgevingswet. Met het Omgevingsbeleid wil de provincie sturing geven aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

Met de omgevingsvisie wil de provincie Zuid-Holland richting en ruimte geven aan het verbeteren van ruimtelijke kwaliteit. Hierbij is de essentie dat initiatieven enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten en anderzijds specifieke kwaliteiten toevoegen aan de omgeving die te maken hebben met de samenleving van vandaag. De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en omgevingskwaliteit. In de gehele provincie Zuid-Holland, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, beoogt het kwaliteitsbeleid een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengevat in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten en een aantal bepalingen in de verordening. Doel van de kaart is om nieuwe ontwikkelingen binnen de provincie op een logische en aantrekkelijke manier te verbinden aan een plek in Zuid-Holland. De vier kwaliteitskaarten zijn:

1. Laag van de ondergrond.

2. Laag van de cultuur- en natuurlandschappen.
3. Laag van de stedelijke occupatie.
4. Laag van de beleving.

Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. De gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact in specifieke gevallen is. In dit licht wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkeling: inpassing, aanpassing en transformatie.

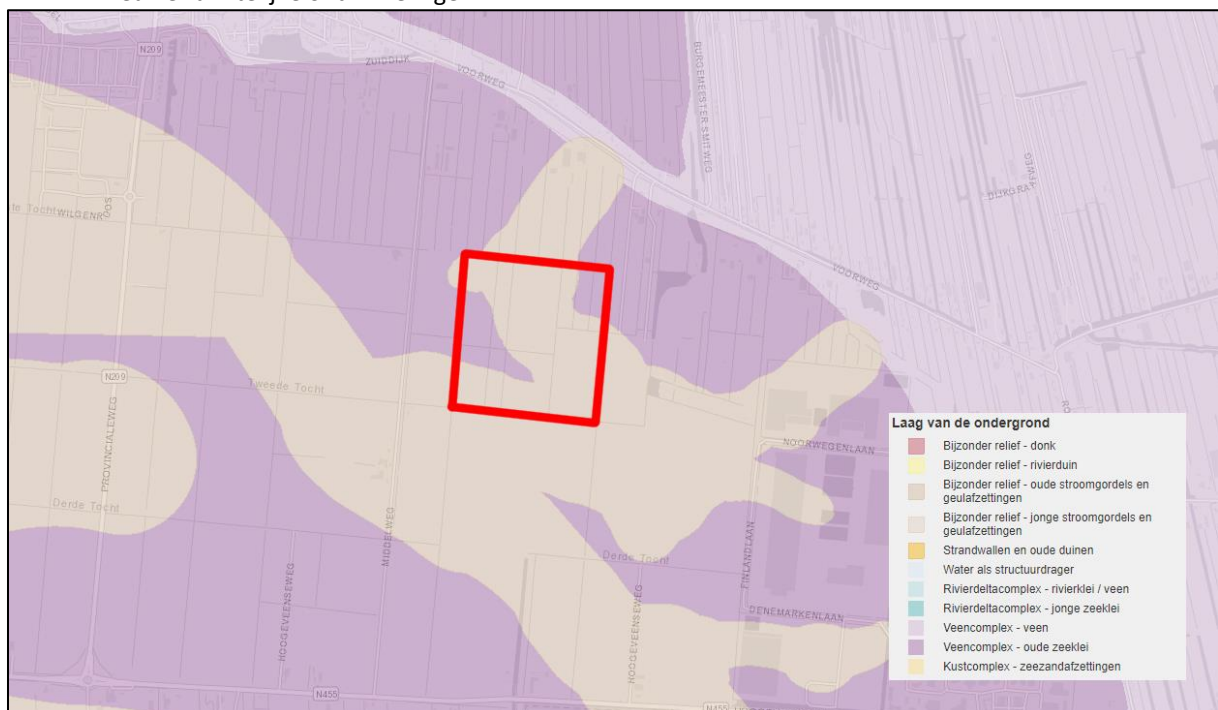
Kwaliteitskaarten

De kwaliteitskaart is voor de provincie een belangrijk instrument om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Voor alle vier de lagen zijn per laag de kenmerken benoemd en uitgewerkt in zogeheten richtpunten. Deze richtpunten beschrijven op welke manier kwaliteit in een gebied behouden of versterkt kan worden bij nieuwe ontwikkelingen. Hieronder wordt per laag beknopt ingegaan op de richtpunten in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling.

1. Laag van de ondergrond

Het plangebied is gelegen in het veencomplex- Oude zeelei, bijzonder reliëf en aardkundige waarden. Hierbij zijn de volgende richtpunten van toepassing:

- Veencomplex:
 - o Ontwikkelingen in droogmakerijen leveren een bijdrage aan een duurzame waterhuishouding.
- Bijzonder reliëf
 - o Ontwikkelingen houden de onregelmatige patronen en het reliëf in het landschap herkenbaar en in stand.
 - o Waar mogelijk worden de archeologische waarden van deze structuren meer herkenbaar gemaakt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.



Afbeelding 12. Uitsnede laag van de ondergrond (bron: Omgevingsvisie Zuid-Holland).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

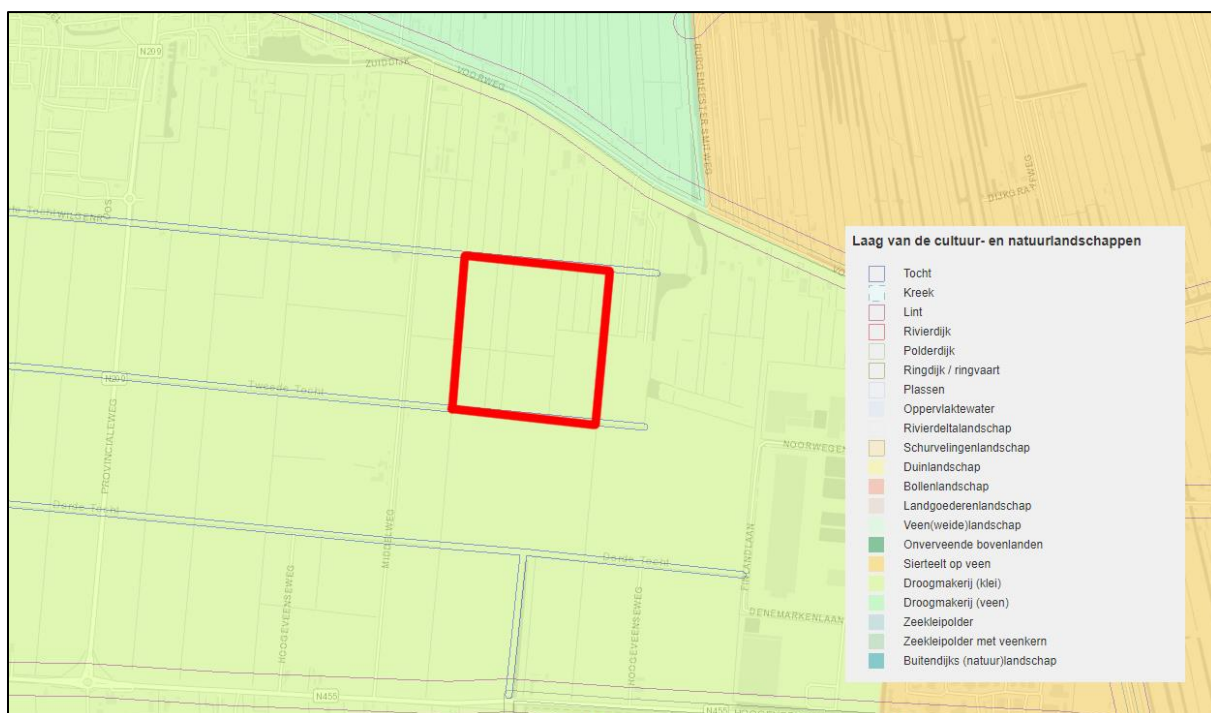
Met de voorgenomen ontwikkeling worden de bestaande kavelpatronen, zoals ontstaan zijn door de droogmakerij behouden. Hiermee wordt het herkenbare landschap in stand gehouden. Met de landschappelijke inpassing wordt rekening gehouden met de waterhuishouding, maar ook met de 'Handreiking

ruimtelijke kwaliteit zonne-energie Zuid-Holland'. Zie hiervoor tevens paragraaf 2.4 en het separate landschappelijk inrichtingsplan in de bijlage.

2. Laag van de cultuur- en natuurlandschappen

Het plangebied voor het voorgenomen zonnepark is gelegen in een Droogmakerij (klei). Hierbij behorende volgende richtpunten:

- De droogmakerij blijft als eenheid herkenbaar door het beleefbaar houden van de randen (ringdijk of – vaart) en het hoogteverschil tussen laaggelegen droogmakerij en omringend land.
- Behoud van de (ring)dijk en/of vaart als herkenbare landschappelijke structuurdrager en begrenzing van de droogmakerijpolders.
- Nieuwe ontwikkelingen in de droogmakerij worden vormgegeven als eigentijdse objecten aan de ontginningslijnen, passend bij de schaal en het patroon van de rechthoekige verkaveling, met strakke groene omzoming en behoud van ruime doorzichten.



Afbeelding 13. Uitsnede laag van de cultuur- en natuurlandschappen (bron: Omgevingsvisie Zuid-Holland).

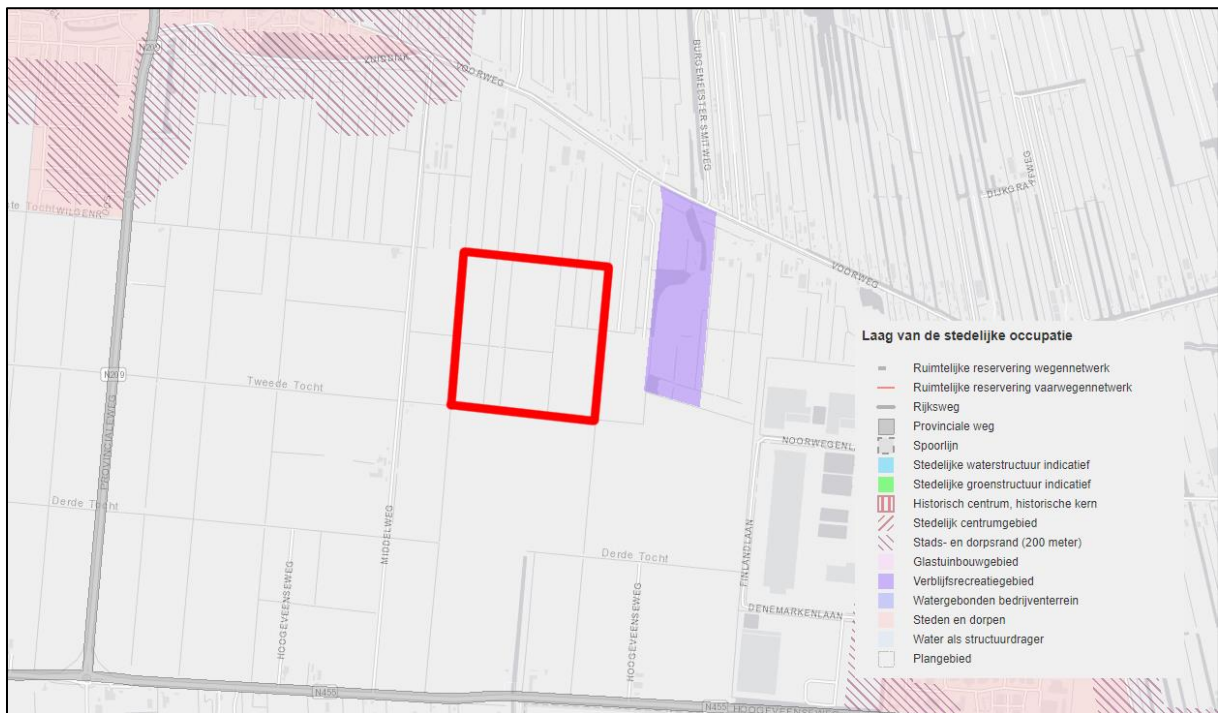
Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De droogmakerij vormt de basis voor voorliggende ontwikkeling. Door het bestaande kavelpatroon aan te houden blijven de ontginningslijnen zichtbaar. In het voorgenomen zonnepark worden ook geen afwijkende lijnen gerealiseerd, waardoor de rechthoekige verkaveling behouden blijft. Zo wordt ook de landschappelijke inpassing afgestemd op de kwaliteiten van de droogmakerij en blijven diverse doorzichten behouden. Het voorgenomen zonnepark wordt een eigentijds object in de droogmakerij en doet geen afbreuk aan de structuur en eenheid van de droogmakerij.

3. laag van stedelijke occupatie

Voor het plangebied gelden richtpunten ten aanzien van energieopwekking, aangezien zonneparken invloed kunnen hebben op het landschap, maar ook kunnen bijdragen aan landschappelijke kwaliteit. Het volgende richtpunt is van toepassing:

- Bij de plaatsing van nieuwe bouwwerken voor energieopwekking is altijd een zorgvuldige locatiekeuze en inbedding in de omgeving van belang. Een beeldkwaliteitsparagraaf moet inzicht geven in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van deze bouwwerken op de (wijde) omgeving.



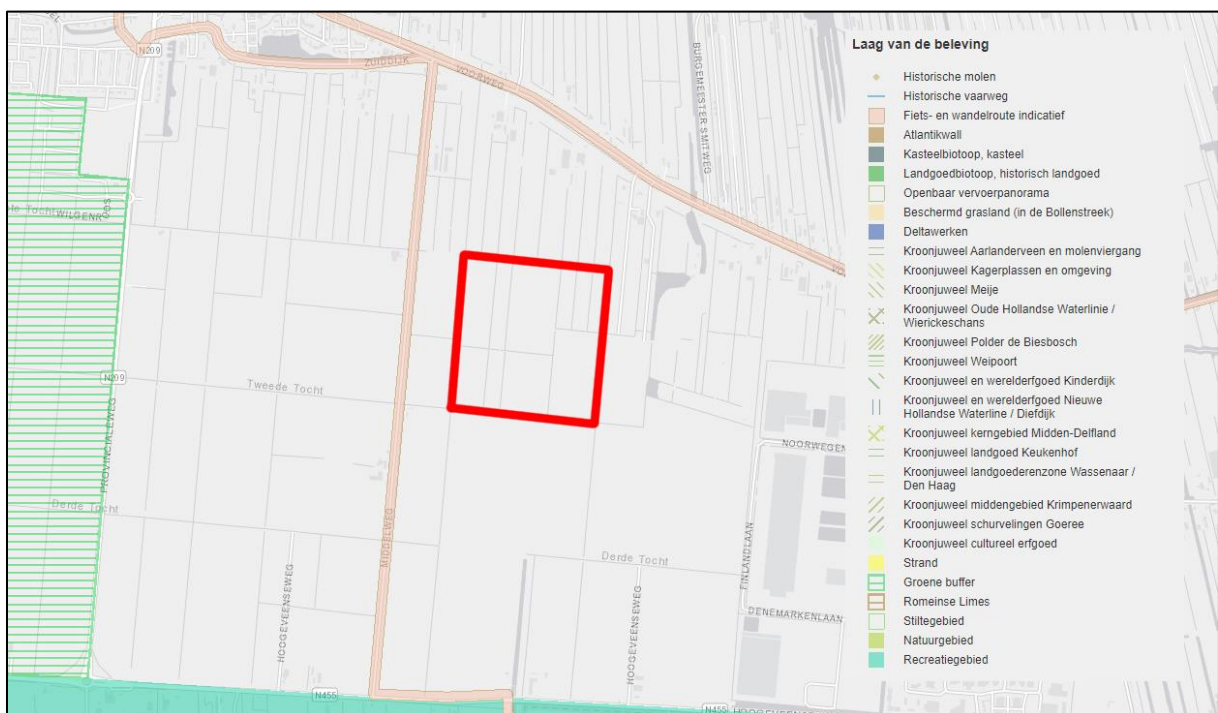
Afbeelding 14. Uitsnede laag van de stedelijke occupatie (bron: Omgevingsvisie Zuid-Holland).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In paragraaf 2.4 en het separate landschappelijke inrichtingsplan is beschreven hoe het voorgenomen zonnepark landschappelijk wordt ingepast. In het landschappelijk inrichtingsplan zijn diverse materiaalkeuzes benoemd en is een beplantings- en beheer paragraaf opgenomen, zodat de kwaliteit van de landschappelijke inpassing ook gewaarborgd wordt.

4. laag van de beleving

Deze laag is niet van toepassing op voorliggend plangebied.



Afbeelding 15. Uitsnede laag van de beleving (bron: Omgevingsvisie Zuid-Holland).

het bedrijventerrein. Hiermee past het voorgenomen zonnepark binnen de ambities van de omgevingsvisie Zuid-Holland.

Omgevingsprogramma Zuid-Holland

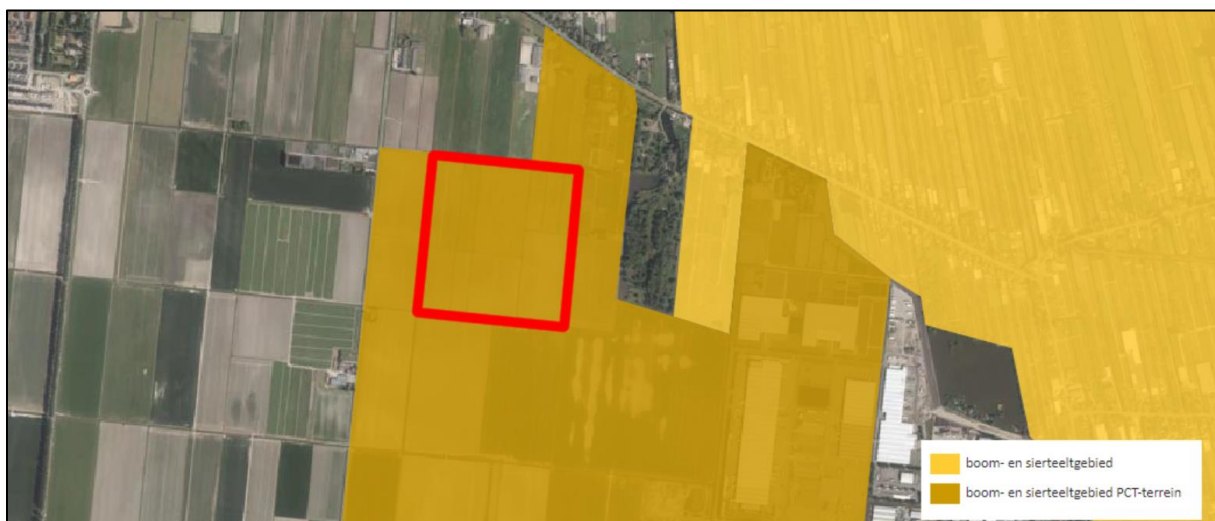
In het omgevingsprogramma zijn geen nadere maatregelen opgenomen ten aanzien van de opwekking van zonne-energie middels grondgebonden opstellingen.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

In de omgevingsverordening wordt ingegaan op de specifieke regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met betrekking tot zonneparken zijn geen specifieke regels opgenomen in de Omgevingsverordening. Daarnaast is het plangebied ook niet in een beschermingsgebied gelegen, zoals het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Wel is het PCT-terrein opgenomen in de Omgevingsverordening. Artikel 6.16 van de Omgevingsverordening stelt regels ten aanzien van functies binnen de aanduiding voor het PCT-terrein. In de basis zijn bedrijven en functies toegestaan ten behoeve van de boom- en sierteelt en de daarbij behorende voorzieningen. Echter is zijn afwijkingen mogelijk, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de omvang en de bruikbaarheid van het boom- en sierteeltgebied.



Afbeelding 17. Uitsnede kaart behorende bij artikel 6.16 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (bron: Omgevingsverordening Zuid-Holland).

Het voorgenomen zonnepark zorgt niet voor een aantasting van de omvang en de bruikbaarheid van het boom- en sierteelt gebied. Het zonnepark zorgt tenslotte voor een bijdrage aan de stroomvoorziening van het PCT-terrein en dient daarnaast als pauzelandschap. Wanneer de laatste fase van het bedrijventerrein van start gaat is naar verwachting de looptijd van het zonnepark afgelopen. Hiermee zorgt het voorgenomen zonnepark niet voor een onevenredige aantasting van het boom- en sierteeltgebied.

3.3.2 Conclusie provinciaal beleid

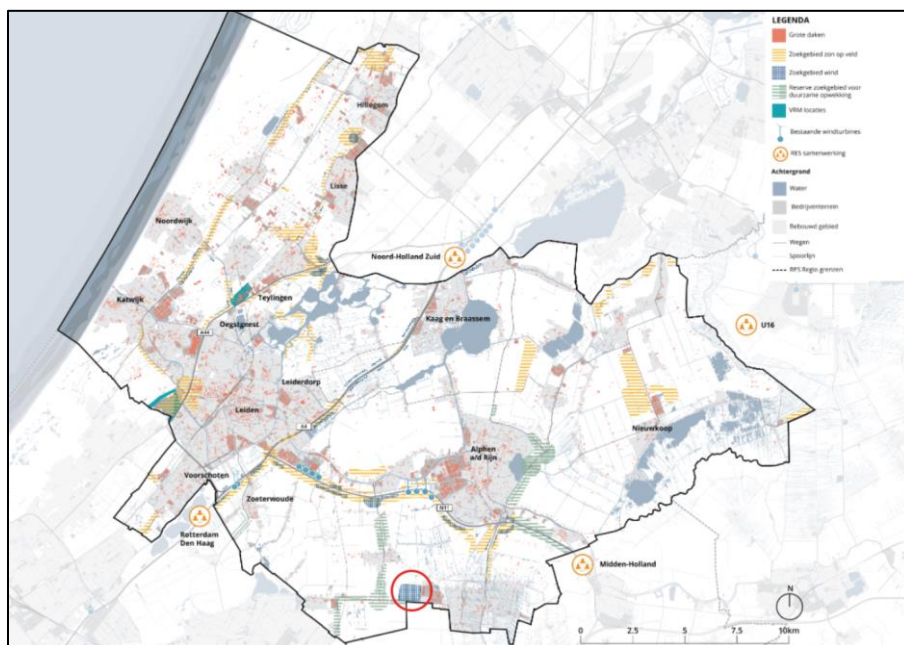
Voorliggend plan is in lijn met de ambities en het Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 RES 1.0 Holland Rijnland

Met het Nationaal programma RES stuurt de Rijksoverheid aan op een regionale aanpak van de energietransitie. Het is de doorvertaling van het Parijs-akkoord en het Klimaatakkoord van het Rijk naar een regionale schaal. In het programma is Nederland onderverdeeld in 30 regio's, die samen bijdragen aan de opwekking van 35 TWh aan duurzaam opgewekte energie. Gemeenten, provincie, waterschap en andere stakeholders uit eenzelfde regio werken gezamenlijk aan het opstellen van één document met daarin de contouren van de strategie voor besparing, grootschalige opwek van duurzame energie en de warmtetransitie.

Gemeente Alphen aan den Rijn is aangesloten bij de Regionale Energiestrategie Holland Rijnland. In samenwerking met 13 regiogemeente, twee waterschappen en de provincie Zuid-Holland wordt in de RES 1.0 de ambities en keuzes beschreven om in 2050 energieneutraal te zijn. De ambitie uit de RES 1.0 voor energiebesparing is 1,1 TWh in 2030 oftewel minimaal 11% ten opzichte van 2014. Daarnaast heeft Holland Rijnland de ambitie om in 2030 om 1,14 TWh aan grootschalige opwek te hebben. Hiervan is 0,09 TWh al gerealiseerd, waardoor Holland Rijnland voor 2030 1,05 TWh aan aanvullende opwek van hernieuwbare elektriciteit gerealiseerd wil hebben. Hiermee wil Holland Rijnland als regio een goede bijdrage leveren om te komen tot de landelijke opwek van 35 TWh. Om te komen tot een opwek van 1,05 TWh wordt ingezet op een combinatie tussen de opwekking doormiddel van zon op dak, zonneparken en windturbines. Hierbij is de verhouding van 0,25 TWh voor zon op grote daken en 0,89 TWh voor zonneparken en wind op land. Om invulling te geven aan dit doel worden op de kaart (zie onderstaande afbeelding) aangegeven zoekgebieden nader onderzocht.



Afbeelding 18. Kaart met zoekgebieden (bron: RES 1.0 Holland Rijnland).

Voorliggend zonnepark sluit met een opwekvermogen van circa 26 MWp aan bij de doelstelling uit de RES 1.0. Met een opwekvermogen van circa 26 MWp wordt een bijdrage geleverd aan de energiedoelen om te komen tot een totaal van 1,14 TWh aan grootschalig opwek van duurzame energie. Het plangebied van de voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij de bestaande plannen voor de uitbreiding van het ITC-PCT-terrein. Naast dit terrein is een zoekgebied voor windenergie gelegen. Op 24 juni 2021 heeft de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn de RES 1.0 gewijzigd vastgesteld, waarbij alle zoekgebieden voor windmolens op het Alphens grondgebied komen te vervallen. In gemeente Alphen aan den Rijn werd voor windmolens en

zonneparken vooral ruimte gezocht langs de N11 en op het ITC-PCT-terrein bij Hazerswoude-Dorp en Boskoop. Dit betekent dat de gemeente Alphen aan den Rijn opnieuw op zoek moet gaan naar zoekgebieden.

Voorliggend plan geeft een andere invulling dan windmolens, namelijk de opwekking van duurzame energie middels grondgebonden zonnepanelen, maar draagt in zekere mate wel bij aan de opwekking van duurzame energie. Daarnaast staan de betreffende zoekgebieden nog niet vast. Komende periode worden aanvullende kansen en zoekgebieden verder verkend. Het voorgenomen zonnepark sluit goed aan bij de ambities en ontwikkeling van het ITC-PCT-terrein, waarbij koppelkansen worden onderzocht. Tevens wordt het plangebied en de directe omgeving landschappelijk versterkt doormiddel van een zorgvuldige landschappelijke inpassing, waar kenmerkende structuren van de droogmakerij worden behouden en de ecologie en biodiversiteit worden versterkt. Zie hiervoor tevens paragraaf 2.4 en het separate landschappelijk inpassingsplan.

3.4.2 Conclusie regionaal beleid

Voorliggend plan past binnen de regionale ambities op het gebied van de energietransitie. Met een opgewekt vermogen van circa 26 MWp draagt het initiatief bij aan het doel om te komen tot een totaal van 1,14 TWh aan grootschalig opwek van duurzame energie. Daarnaast draagt de landschappelijke inpassing bij aan de versterking van de ruimtelijke- en landschappelijke kwaliteit.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Duurzaamheidsprogramma 2021-2030

Op 23 april 2021 heeft de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn het Duurzaamheidsprogramma 2021-2030 aangenomen. Met het Duurzaamheidsprogramma wil de gemeente Alphen aan den Rijn een doorkijk geven naar 2050, met een vertaling naar ambities voor 2030. Voor 2025 benoemt de gemeente concreet te behalen resultaten als opmaat naar deze ambities.

Gemeente Alphen aan den Rijn sluit zich op lange termijn aan bij de nationale ambities in 2050. Dit betekent dat de gemeente in 2050 volledig energieneutraal, circulair en klimaatbestendig is. Daarnaast biedt de gemeente in 2050 een diversiteit aan plant- en diersoorten. In het Duurzaamheidsprogramma beschrijft de gemeente hoe zij tot die doelstelling willen komen. Binnen de gemeente Alphen aan den Rijn wordt op dit moment circa 6.300 TJ aan energie verbruikt.

In 2050 wil de gemeente dat minstens 80% van energie uit duurzame energiebronnen uit eigen gemeente komt. Ten aanzien van de opwek van hernieuwbare/duurzame energie volgt de gemeente de lijn van de RES 1.0. Daarnaast zijn door inwoners ook kansen benoemd voor opwek op onder andere bedrijventerreinen. Om het doel uit de RES te halen heeft de gemeente geformuleerd dat er ongeveer 1400-1500 ha. (zuid-opstelling en geen windturbines) aan zonneparken noodzakelijk is binnen de gehele regio.

Het doel voor 2050 wordt in het Duurzaamheidsprogramma vertaald naar ambities voor 2030. Voor de lokale ambities in 2030 vormen de nationale ambities en de RES de basis. In 2030 wil Alphen aan den Rijn 20% hernieuwbare energiegebruik hebben ten opzichte van het totale bruto verbruik. De maatregelen en acties die gemeente op korte termijn wil oppakken is onder andere het starten van projecten voor twee kansrijke gebieden om te komen tot realisatie van grootschalige duurzame opwek.

Daarnaast worden mogelijkheden verkend om het bedrijventerrein te verduurzamen in combinatie met de realisatie van het zonnepark. Hiervoor is Sunvest in overleg met de betrokken partijen om te verkennen of het bedrijventerrein zichzelf kan gaan voorzien van lokaal opgewekte duurzame elektriciteit uit zon en wind, onafhankelijk van het publieke elektriciteitsnet.

Biodiversiteit

De biodiversiteit neemt sterk af. Behoud en uitbreiding van biodiversiteit en natuur is van groot belang voor de gemeente. De gemeente wil dan ook de komende jaren actief zorgen voor het behoud en uitbreiding van biodiversiteit en natuur. De ambitie voor 2030 is dat vanaf 2021 de biodiversiteit is toegenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het voorgenomen zonnepark draagt bij aan de doelstellingen van de gemeente Alphen aan den Rijn om in 2030 20% hernieuwbare energiegebruik te hebben en in 2050 80% van de duurzaam opgewekte energie uit eigen gemeente komt. Daarnaast draagt voorliggend zonnepark bij aan het doel om te starten met projecten in twee kansrijke gebieden. Vanwege de realisatie van een grondgebonden zonnepark op het ICT-PCT-terrein kan met voorliggend plan een bijdrage worden geleverd aan de verduurzaming op het ICT-PCT-terrein. Hierover is de initiatiefnemer reeds in gesprek met de betrokken partijen. Met de realisatie van het zonnepark wordt dus niet alleen een bijdrage geleverd op gemeentelijk niveau, maar ook op lokaal niveau.

Het zonnepark wordt daarnaast ook landschappelijk ingepast. Hiermee wordt de ruimtelijke- en landschappelijke kwaliteit versterkt en wordt de biodiversiteit ook vergroot. Door de realisatie van de diverse graslanden, passend bij de verschillende waterstanden, worden diverse verschillende leefgebieden voor verschillende plant- en diersoort gecreëerd. Hiermee sluit de ontwikkeling aan op het Duurzaamheidprogramma 2021-2030.

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

Eelerwoude heeft een toetsing van de voorgenomen ontwikkeling van het zonnepark aan de natuurwetgeving en het natuurbeleid (Wet natuurbescherming) uitgevoerd om duidelijk te maken hoe de ontwikkeling gerealiseerd kan worden binnen de kaders van de natuurbescherming. De rapportage van deze toetsing is als bijlage opgenomen. In de hiernavolgende paragrafen volgen de belangrijkste conclusies uit het onderzoek.

4.2.1 Soortenbescherming

Soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt

De ontwikkeling zal naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied, van een aantal beschermde soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt. Het betreft soorten als vos, haas, konijn, mol, diverse algemene muizen en kleine marterachtigen bunzing, hermelijn en wezel. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten, omdat er sprake is van een tijdelijke en plaatselijke verstoring, er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft.

Soorten waarvoor géén provinciale vrijstelling geldt

Met de volgende soorten en/of soortgroepen dient rekening te worden gehouden.

Rugstreeppad

De rugstreeppad betreft een mobiele soort die aangetrokken wordt door open gebieden met goed vergraafbare bodem. In de voortplantingsperiode van rugstreeppad, van april tot en met juli, wordt aanbevolen alert te zijn op aanwezigheid van rugstreeppad om vestiging van de soort voor of tijdens de werkzaamheden te voorkomen. Indien een rugstreeppad wordt aangetroffen, neem dan direct contact op met een ecoloog. Indien de soort zich (nog) niet heeft gevestigd, mag diegene als ter zake kunde het dier verplaatsen naar geschikt, alternatief terrein.

Broedvogels

Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, als ook op het wegnemen van nesten van vogels. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen³ uit te voeren.

Algemene zorgplicht

In de Wet natuurbescherming is in artikel 1.11 een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermde soorten en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die

³ het kader van de Wet natuurbescherming wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. Globaal gaat het echter om de periode van 1 maart tot 15 juli.

voor iedereen geldt. Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer er redelijkerwijs een andere oplossing voor is, bijvoorbeeld door de dieren te verplaatsen naar een ander gebied.

4.2.2 Gebiedsbescherming

Niet stikstof-gerelateerde effecten:

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen Natura 2000-gebieden. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maakt dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Stikstof-gerelateerde effecten:

In de Wet Stikstofreductie en Natuurherstel welke op 1 juli 2021 in werking is getreden zijn tijdelijke stikstofdeposities voor bouwactiviteiten vrijgesteld van vergunningplicht. Een stikstofberekening voor de tijdelijke depositie die wordt veroorzaakt door sloop- en bouwwerkzaamheden is momenteel niet noodzakelijk. Daarnaast wordt de bouw van het zonnepark uitgevoerd met zo duurzaam mogelijke (indien mogelijk elektrisch) mobiele werktuigen. Het zonnepark is zelf geen inrichting, welke zorgt voor uitstoot van stikstof, waardoor een toetsing van de exploitatiefase niet aan de orde is. Volledigheidshalve is door Hedgehog Company B.V. een stikstofberekening uitgevoerd, welke separaat bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing is bijgevoegd. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de uitkomsten in alle scenario's en op alle rekenpunten ten hoogste 0,00 mol/ha/jr. bedragen.

4.2.3 Bescherming houtopstanden

Er worden binnen het plangebied geen bomen gekapt. Een nadere toetsing van houtopstanden is daarom niet noodzakelijk.

4.2.4 Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied en omliggende gebied maakt geen onderdeel uit van het NNN. Met de voorgenomen werkzaamheden worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN. Van afname van areaal is geen sprake. Tevens worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN significant aantasten. Bovendien kent de NNN in Zuid-Holland geen externe werking. Een toetsing aan het NNN-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

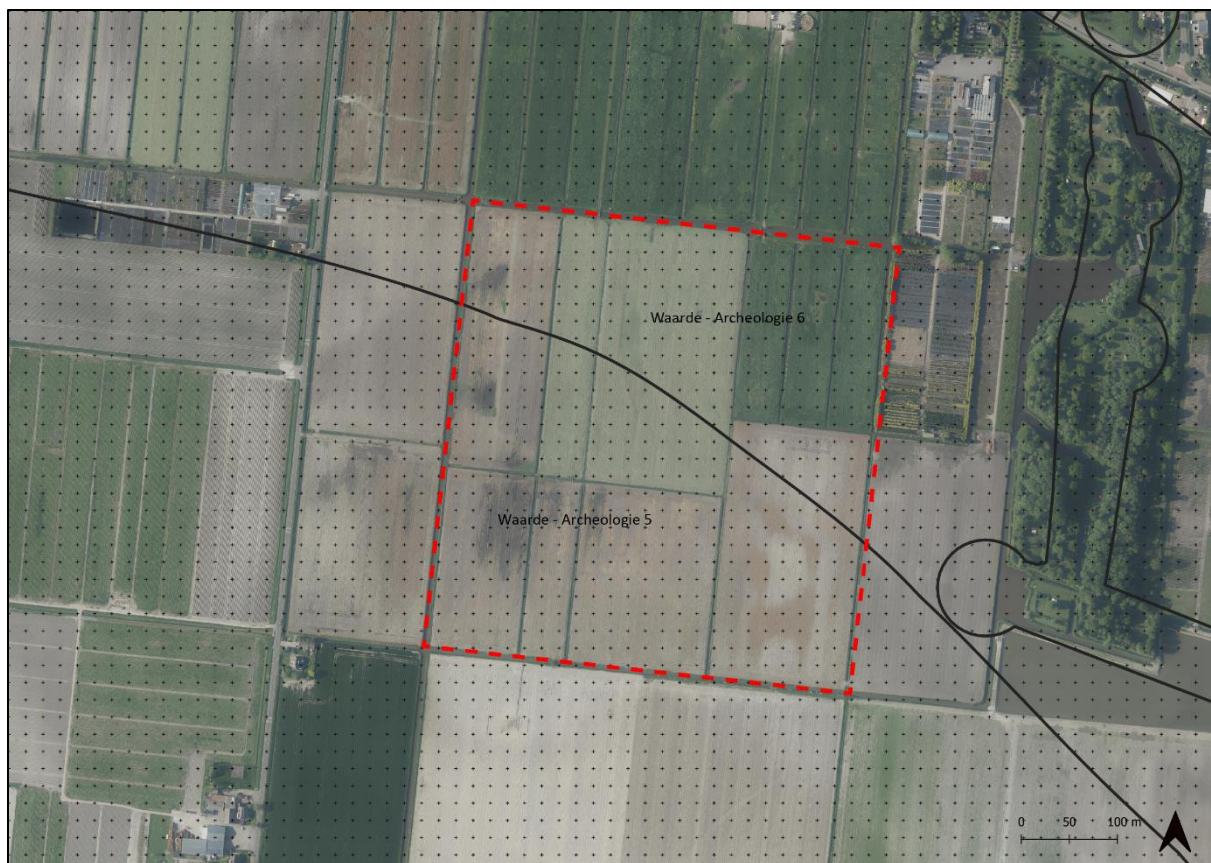
4.2.5 Uitvoerbaarheid

Vanuit de eisen van het natuurbeleid NNN is het plan uitvoerbaar. Ook vanuit de Wet natuurbescherming is het plan uitvoerbaar met betrekking tot de onderdelen gebiedenbescherming en houtopstanden. Wel dient tijdens de werkzaamheden rekening gehouden te worden met het broedseizoen van vogels, aanwezigheid van ringslang en het voorkomen van het vestigen van de rugstreeppad.

4.3 Archeologische waarden

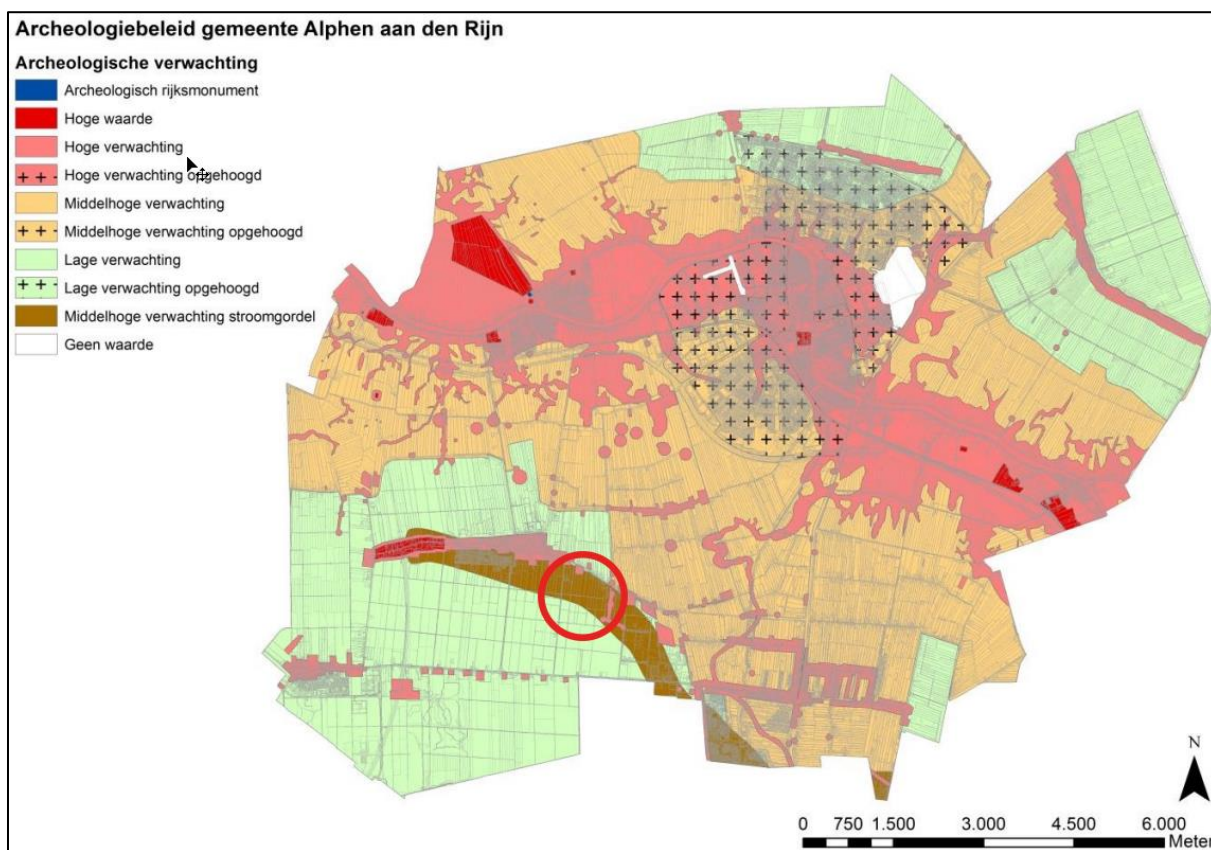
Aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het verdrag van Malta en de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

In het paraplubestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie' van de gemeente Alphen aan den Rijn zijn archeologisch waardevolle gebieden vastgelegd middels de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 5' en 'Waarde – Archeologie 6'. Binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' is het verboden om werken of werkzaamheden uit te voeren, tenzij de werken of werkzaamheden niet dieper gaan dan 0,3 meter onder het maaiveld en over een totale oppervlakte kleiner dan 10.000 m². Binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' geldt de vrijstelling tot een diepte van 2,5 meter en over een totale oppervlakte kleiner dan 1.000 m².



Afbeelding 19. Archeologische dubbelbestemmingen uit Parapluplan Archeologie (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

Daarnaast kent de gemeente Alphen aan den Rijn ook een archeologische beleidskaart (zie onderstaande afbeelding). Op deze archeologische beleidskaart kent het plangebied een lage en middelhoge verwachting, wat overeenkomstig is met de dubbelbestemmingen uit het 'Parapluplan Archeologie'.



Afbeelding 20. Beleidskaart archeologie bron Gemeente Alphen aan den Rijn).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling, de realisatie van het zonnepark, is in juli 2021 door RAAP een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is separaat bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing bijgevoegd. blijkt dat in het plangebied geen archeologische resten bedreigd worden. Voor alle archeologische periodes geldt in het plangebied namelijk een lage, lage tot middelhoge of 'geen' archeologische verwachting. Daarom wordt in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk geacht.

Tot slot blijft ten allen tijde de archeologische meldingsplicht van kracht. Dit betekent dat wanneer bij werkzaamheden archeologische vondsten worden aangetroffen waarvan kan worden aangenomen dat dit archeologische waardevolle vondsten betreffen, dit gemeld wordt bij het bevoegd gezag.

4.4 Cultuurhistorische waarden

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het projectgebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Gemeente Alphen aan den Rijn heeft middels het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie' de cultuurhistorische waarden geborgd. Op basis van een inventarisatie is een cultuurhistorische waardenkaart opgesteld en opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan. Deze cultuurhistorische waardenkaart vormt de basis voor het cultuurhistorisch beleid, waaronder planologische borging in het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Cultuurhistorie'.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Een bestaande watergang (tussen het westelijke veld en de twee oostelijke velden) binnen het plangebied is opgenomen op de cultuurhistorische waardenkaart (ID 202353). Deze watergang kent een hoge waardering en

is onderdeel van de tochtenstructuur van de droogmakerijen van de Noordplas. Hierbij zijn het tracé en profiel waardevol. Met de voorgenomen ontwikkeling en bijbehorende landschappelijke inpassing worden de waterstaatkundige structuur van de tocht niet aangepast. De betreffende tocht wordt niet gedempt en het tracé en profiel worden niet aangepast. De bestaande kwaliteiten worden behouden en vanwege het extensieve gebruik ook versterkt.

Daarnaast is het plangebied onderdeel van de Grote Polder onder Hazerswoude en Hoogeveen (ID 103040). Dit betreft de droogmakerij, namelijk de polder binnen de drooggemaakte Noordplas. In hoofdstructuur is dit nog een gave droogmakerij, maar plaatselijk zijn er sterke veranderingen (uitbreiding Hazerswoude, recreatiegebied ten zuiden van Hoogeveenseweg, aanleg HSL). Daardoor is de polder als geheel minder gaaf. Met de realisatie van het zonnepark worden de bestaande structuren van de droogmakerij behouden. Hierdoor wordt de hoofdstructuur niet aangetast.

Ook is het plangebied een onderdeel van het inundatiegebied Leids Ontzet (ID 503006). Dit gebied is deels veranderd door stedelijke uitbreiding en uitbreiding kwekerijen, maar ook droogmaking Noordplas. Ook hier geldt dat de hoofdstructuur van het plangebied niet aangetast wordt, maar behouden wordt.

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot onevenredige aantasting van de cultuurhistorische waarden in het plangebied en de omgeving van het plangebied.

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het projectgebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en toonaangevend voorbeeld in de wereld. Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Provinciaal beleid

De provincie werkt nauw samen met Waterschappen om haar ambities te realiseren. Hiervoor hebben de waterschappen eigen regionale waterbeheerplannen opgesteld. De Provinciale Staten hebben de wettelijke bevoegdheid tot het instellen en opheffen van waterschappen, tot regeling van hun gebied, taken, inrichting, samenstelling van hun bestuur en tot de verder reglementering van waterschappen. De manier waarop de waterschappen hun taak uitoefenen is onderhevig aan provinciaal toezicht doordat het waterbeheerplan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft. Dus de provincie stelt de regels en de waterschappen doen verder de uitvoering van het waterbeheer.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De provincie Zuid-Holland hecht veel waarde aan dubbel ruimtegebruik binnen het plangebied. Met de voorgenomen realisatie van het zonnepark en de daarbij horende landschappelijke inpassing worden maatregelen genomen om hemelwater onder de pv-panelen langer vast te houden. Zo worden op het meest westelijke veld (1) afknijpstuwjes geplaatst om hemelwater kort vast te houden, om zo langzaam het hemelwater te lozen op het oppervlakte water. Hiermee wordt ingezet op dubbel ruimtegebruik.

Hoogheemraadschap van Rijnland

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2016-2021. In het waterbeheerplan wordt het waterbeleid beschreven voor de primaire taakgebieden van het Hoogheemraadschap. Rijnland wil de komende periode het volgende bereiken:

- Waterveiligheid: Bescherming tegen overstromingen vanuit zee en de rivieren.
- Voldoende Water: Er is voldoende water. Niet te veel en niet te weinig, passend bij het gebruik.
- Schoon en gezond water: Rijnlands water is schoon, zodat de mens, de natuur en economie er optimaal gebruik van kunnen maken.
- Waterketen: Het afvalwater wordt optimaal gezuiverd en de grondstoffen hergebruikt

De vier doelstellingen zijn verder uitgewerkt in het Waterbeheerplan. Deze doelstellingen vinden onder andere een concretere doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap: de Keur, Legger, stimuleringsmiddelen en communicatie.

Keur

De keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen, behorende bij de regels van de Keur, vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De leggerkaart is geraadpleegd. Een uitsnede hiervan is weergegeven in afbeelding 21. Daarnaast is in afbeelding 22 een detail van de watergangen met bijbehorende kern- en beschermingszone weergegeven. Zoals weergegeven is aan de noord- en westzijde van het plangebied een primaire watergang gelegen. De overige watergangen kennen de status 'overig'. Voor de primaire watergang, welke in onderhoud zijn van het Hoogheemraadschap geldt dat er een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden is vastgelegd (zie tevens afbeelding 22). Voor de overige watergangen betreft dit 2 meter. De afmetingen van de beschermingszone zijn gebaseerd op de ruimte die noodzakelijk is voor het uitvoeren van onderhoud en/of inspectie aan de watergang. In voorliggend plan blijven de beschermingszones van de primaire watergangen, welke in beheer

zijn van het Hoogheemraadschap, bereikbaar voor het Hoogheemraadschap. Het beheer van de overige watergangen ligt bij de initiatiefnemer.



Afbeelding 21. Uitsnede legger (bron: Hoogheemraadschap van Rijnland).



Afbeelding 22. Detailuitsnede van de legger (bron: Hoogheemraadschap van Rijnland).

Digitale watertoets

Op 11 november 2021 is de digitale watertoets uitgevoerd voor de voorgenomen ontwikkeling. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen, waaruit blijkt dat de zogenaamde normale procedure wordt doorlopen bij Hoogheemraadschap van Rijnland. Een uitdraai van de digitale watertoets is separaat bijgevoegd. Voorliggend plan wordt met het Hoogheemraadschap afgestemd. De initiatiefnemer staat in nauw contact met de het Hoogheemraadschap van Rijnland. Daarnaast wordt met de landschappelijke inrichting rekening gehouden met de aanwezigheid van de watergangen. Zie hiervoor paragraaf 2.4 en het separate landschappelijk inrichtingsplan.

Opbarstrisico

Het gebied rondom het voorgenomen zonnepark is gevoelig voor het opbarsten van de bodem bij ontgravingen. Tevens kunnen in het gebied zandbanen voorkomen, wat het risico van opbarsten van de waterbodems vergroot. Onder het gebied is een zoutbel gelegen en moet bij ontgravingen rekening worden gehouden met een mogelijk risico op opbarsten. Hiervoor is nauw contact met het Hoogheemraadschap. Op dit moment wordt door Fugro een onderzoek uitgevoerd naar het opbarstrisico. Dit onderzoek, inclusief monitoring, duurt circa 3 maanden, waarbij na 2 weken de eerste data van het bekend is.

Drinkwaterleiding Oasen

Door het plangebied loop een waterleiding van Oasen (zie tevens paragraaf 1.3). De voorgenomen plannen zijn met Oasen afgestemd en de voorgenomen plannen zijn in lijn met de verwachtingen van Oasen. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling wordt een berekening uitgevoerd naar de impact van de voorgenomen plannen in relatie tot de drinkwaterleiding. Voor Oasen is het een vereiste is dat hier geen negatieve resultaten uitkomen. Deze berekening zal voorafgaand de start van de bouw overhandigd worden.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Bodem.
- Geluid.
- Luchtkwaliteit.
- Externe veiligheid.
- Bedrijven en milieuzonering.
- Verkeer en parkeren.
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling.
- Kabels en leidingen.
- Lichtreflectie.
- Elektromagnetische straling.

5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.



Afbeelding 23. Uitsnede kaart bodemloket met het plangebied weergegeven (rode onderbroken contour) (bron: bodemloket.nl).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Om de bodemkwaliteit binnen het plangebied te bepalen is de kaart van het Bodemloket (bodemloket.nl) geraadpleegd. Op deze kaarten zijn gebieden aangewezen waar (mogelijk) sprake is geweest van bodemverontreiniging. Ook is informatie van uitgevoerde bodemonderzoeken te raadplegen. In afbeelding 23 is een uitsnede van de kaart van het bodemloket weergegeven. Hieruit blijkt dat er geen

bodemverontreinigingen bekend zijn binnen het plangebied. Wel is er in het verleden bodemonderzoek uitgevoerd op een tweetal plekken binnen het plangebied. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden ten behoeve van het 'plangebied PCT-terrein'. De resultaten van het uitgevoerde (historische) bodemonderzoek geven aan dat de (voormalige) activiteiten en/of de onderzoekslocatie voldoende zijn onderzocht in het kader van de Wet bodembescherming. Een zonnepark is verder op zichzelf geen gevoelige functie. Wat betreft het aspect bodem zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling en is nader bodemonderzoek niet aan de orde.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende drie punten worden voldaan:

- de normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen;
- bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
- op en rond het projectgebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh stelt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen een geluidzone de grenswaarden uit de Wgh in acht genomen moeten worden wat betreft de geluidsbelasting van de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Een zonnepark is geen geluidgevoelige functie. Met de realisatie van het zonnepark worden ook geen geluidgevoelige functies aangebracht, waardoor het zonnepark zelf geen bescherming tegen geluidsoverlast vereist. In het kader van een goede ruimtelijke ordening worden de richtafstanden uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' aangehouden. Voor transformatorstations met een vermogen minder dan 10 MVA geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid. Transformatorstations met een vermogen tot 100 MVA geldt een richtafstand van 50 meter. Binnen het zonnepark worden vier transformatoren van 6 MVA en inkoopstation geplaatst. De dichtstbijzijnde gevoelige (woon)bestemmingen zijn gelegen op meer dan 100 meter van de rand van het plangebied. Hiermee wordt voldoende afstand tot de woningen gehouden, waardoor er geen sprake zal zijn van geluidshinder door de installaties in het zonnepark. Een goed woon- en leefklimaat voor het aspect geluid kan worden gegarandeerd.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Om te berekenen of de ontwikkeling met het aantal verkeersbewegingen een negatieve impact heeft op de luchtkwaliteit, is er een NIBM-tool ontwikkeld. In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op grond van de NIBM-tool is een ontwikkeling 'in betekende mate' bij een toename van het aantal verkeersbewegingen met ruim 800 per dag (met 5% aandeel vrachtverkeer). In de voorgenomen ontwikkeling

wordt een zonnepark gerealiseerd. Dit leidt niet tot een sterke toename van het aantal verkeersbewegingen. Tijdens de bouwperiode neemt het aantal verkeersbewegingen tijdelijk toe, maar blijft ruimschoots onder de 800 per dag. Gedurende de exploitatiefase neemt het aantal verkeersbewegingen weer af en beperkt tot het beheer en onderhoud van het zonnepark. Hiermee leidt de ontwikkeling niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit én kan de ontwikkeling niet als 'niet in betekenende mate' worden gezien. Op basis hiervan wordt gesteld dat nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

5.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Om in beeld te brengen of er in het plangebied, of in de nabijheid daarvan, risicobronnen (productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen) aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Uit deze risicokaart blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen risicobronnen aanwezig zijn. Wel is het plangebied gelegen in een GPSOR-gebied met een kleine kans op een overstroming.

Een zonnepark kent geen verblijfsfunctie en de realisatie ervan leidt daarmee niet tot een toegenomen groepsrisico. Een zonnepark is daarnaast geen gevoelig object of inrichting dat formeel een veiligheidscontour kent. Wel betreft een zonnepark een inrichting dat energie in de vorm van elektriciteit opwekt en op het elektriciteitsnet levert. Om de veiligheid te waarborgen wordt rondom een klein deel van het zonnepark een hekwerk van maximaal 2 meter hoog geplaatst en staat op ruime afstand van de zonnepanelen waardoor onbevoegde personen niet bij de zonnepanelen kunnen. Het hekwerk wordt waar mogelijk achter struweel geplaatst, zodat het hekwerk zoveel mogelijk uit het zicht wordt onttrokken. Op plekken waar omliggende watergangen breder zijn dan 3 meter is geen hekwerk noodzakelijk. Bij het overgrote deel van het zonnepark is dit het geval.

Daarnaast wordt het zonnepark niet openbaar toegankelijk. Toegang tot het terrein voor beheer, onderhoud en calamiteiten wordt gefaciliteerd met een afgesloten poort. Met hulpdiensten, zoals de brandweer, worden afspraken gemaakt voor toegang in geval van nood. Binnen de landschappelijke inpassing wordt een hek geplaatst van maximaal 2 meter hoog met 20 cm ruimte ter hoogte van het maaiveld om kleine zoogdieren te laten passeren. Daarnaast wordt het park geaard en worden elektriciteitskabels ondergronds aangelegd.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

In zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid is het behouden en bevorderen van een goede kwaliteit van het leefmilieu een belangrijke doelstelling. Milieuzonering is hiervoor een belangrijk instrument. Milieuzonering betreft het aanbrengen van voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, en anderzijds milieugevoelige functies zoals wonen en recreëren. Meestal bestaat deze ruimtelijke scheiding uit het houden van een bepaalde afstand tussen deze milieubelastende en milieugevoelige functies. De grootte van de onderlinge afstand is afhankelijk van de mate van milieubelasting: een hogere belasting leidt tot een grotere afstand tussen de verschillende functies.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies.
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voor de benodigde technische installaties wordt een richtafstand voor geluid aangehouden van 30 meter. De dichtstbijzijnde woonbestemming ligt op ruim 115 meter van de rand van het zonnepark (overzijde Middelweg). Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand. Het aspect milieuzonering levert geen belemmeringen op voor de ontwikkeling.

5.7 Verkeer en parkeren

De realisatie van zonnepark ITC-PCT leidt niet tot een significante toename in verkeer. Enkel gedurende de aanleg- en ontmantelingsfase zal er tijdelijk een toename zijn van het aantal verkeersbewegingen. Tijdens de looptijd van het zonnepark beperkt het extra verkeer zich tot het beheer en onderhoud van het zonnepark. Dit beperkt zich tot een aantal keer per jaar. Het zonnepark wordt ontsloten via de zuidoostzijde en het bestaande PCT-terrein. Binnen het plangebied is voldoende ruimte om te parkeren ten tijde van onderhoud.

5.8 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze aangeeft of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een m.e.r. gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r..

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Het project maakt een (tijdelijke) functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. Dergelijke ontwikkelingen zijn geen onderdeel van de D-lijst van het Besluit m.e.r. Een m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. is niet benodigd voor het voorgenomen plan. Uit jurisprudentie is gebleken dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als een 'industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water' (cat. D 22.1), omdat een zonnepark geen thermische (verbrandings-)installatie betreft. In een zonnepark wordt immers geen thermische energie opgewekt of gebruikt voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, maar wordt stralingsenergie (zonlicht) rechtstreeks omgezet in elektrische energie. Daarnaast is uit diezelfde uitspraak gebleken dat een zonnepark evenmin kan worden aangemerkt als een 'stedelijk ontwikkelingsproject' (cat. D 11.2). Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Een zonnepark kan naar het oordeel van de Afdeling niet gelijk worden gesteld met dergelijke ontwikkelingen. Daarbij acht de Afdeling van belang dat de gevolgen voor het milieu van een zonnepark in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting. Om dit te voorkomen is een Landschappelijk inpassingsplan opgesteld door Eelerwoude (nadere toelichting in paragraaf 2.4). Een uitwerking van de milieuaspecten zijn in hoofdstukken 4 en 5 (dit hoofdstuk) te vinden. Daaruit blijkt dat het zonnepark geen milieugevolgen of hinder veroorzaakt voor de omgeving. Het zonnepark wordt aangelegd met respect voor de bodem en door de open cultuur is hier geen schade te verwachten. De constructie wordt zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en het systeem makkelijk demontabel is. De locatie is onderzocht op het gebied van aanwezige ecologische waarden. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt dus al grotendeels voldaan aan de eisen vanuit de m.e.r.-beoordeling.

Voor de volledigheid verwijzen wij ook naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin bevestigd wordt dat een vergelijkbaar project niet valt binnen de categorie D van het Besluit m.e.r. en er geen beoordeling nodig is. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder het zaaknummer 2019:2770.

De conclusie is dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor het milieu. Een nadere analyse in de vorm van een aanmeldnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling is vanwege het ontbreken van de activiteit in de D-lijst van het Besluit m.e.r. niet noodzakelijk.

5.9 Kabels en leidingen

In de buurt van het plangebied bevinden zich mogelijk een aantal kabels en leidingen die mogelijk een belemmering zijn voor het zonnepark. Zo loopt er een drinkwaterleiding door het plangebied. De voorgenomen ontwikkeling wordt afgestemd met de beheerder van de drinkwaterleiding, Oasen. Daarnaast wordt voorafgaand de bouw een KLIC-melding aangevraagd. Met de technische detailuitwerking van het zonnepark wordt rekening gehouden met de mogelijke aanwezigheid van deze kabels en leidingen.

5.10 Lichtreflectie

In het zonnepark worden pv-panelen van de modernste generatie toegepast. Deze zijn zwart of doorzichtig van kleur en voorzien van anti-reflectie coating die het licht grotendeels absorbeert. Zodoende ontstaat er geen hinderlijke schittering als gevolg van lichtweerskaatsing op de panelen. De panelen hebben een vlakke ligging, waardoor enige restschittering/glinstering niet tot overlast leidt. Daarnaast wordt het plangebied omzoomd

met een losse struweelhaag, waardoor het zicht (en daarmee ook mogelijke hinder van reflectie) wordt weggenomen.

5.11 Elektromagnetische straling

Omvormers en transformatoren veroorzaken extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF). Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (μT). Dit voorzorgsprincipe dient daarmee ook gehanteerd te worden bij de ontwikkeling van een zonnepark, door de afstand van een zonnepark tot woningen en andere gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 μT komt.

In het RIVM 'Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen' (RIVM-rapport 609300011/2009) wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. Hoe groter de afstand tot de bron, hoe meer de sterkte van de velden afneemt. Op een afstand van maximaal 7 meter van de onderzochte transformatorstations werd een straling van 0,4 μT gemeten. De woningen rondom het plangebied staan op geruime afstand van het zonnepark, waarmee kan worden aangenomen dat elektromagnetische straling geen gezondheidsrisico vormt en dus niet leidt tot een belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.12 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan omschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In de voorgaande hoofdstukken is omschreven op welke manier het voorgenomen plan past binnen het relevante gemeente-, regionale en landelijke overheidsbeleid. Ook is het plan getoetst aan de verschillende waarden en milieuaspecten. Hieruit is gebleken dat er voor de uitvoering van het project geen ruimtelijke en milieukundige belemmeringen zijn. Op dit aspect is het project dan ook uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Omgevingsproces

Sunvest betreft vanaf het begin de omgeving en belanghebbende organisaties om deze om feedback te vragen. Het omgevingsproces wordt in paragraaf 2.3.7 en het separaat bijgevoegde participatieplan (bijlage 2) toegelicht.

6.3.2 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro wordt het plan voorgelegd aan de vooroverlegpartners, waaronder:

Het Rijk

Geoordeeld is dat dit ruimtelijke plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Zuid-Holland

Het plan wordt voor vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, toegezonden aan de provincie Zuid-Holland.

Hoogheemraadschap van Rijnland

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is afstemming geweest met het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het Hoogheemraadschap is nauw betrokken bij ontwikkeling van het voorgenomen zonnepark, mede vanwege het opbarstrisico.

Veiligheidsregio Hollands Midden

Het plan is afgestemd met de Veiligheidsregio Hollands Midden. Hierbij zijn afspraken gemaakt omtrent de toegang tot het zonnepark bij calamiteiten. Zo krijgt de brandweer toegang tot het zonnepark middels een code en/of sleutel van het hek en halfverharde paden aangelegd, welke de asdruk van bluswagens aankunnen. De afspraken worden nader met elkaar uitgewerkt, daarnaast zal er dichterbij de realisatie van het zonnepark een veiligheidsprotocol worden opgezet.

6.3.3 Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning wordt voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van de terinzagelegging in deze ruimtelijke onderbouwing weergegeven.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

6.4.1 Kostenverhaal gemeente

De kosten die de gemeente maakt voor haar organisatie en behandelen van de vergunningaanvraag worden verhaald via de leges.

6.4.2 Financiering zonnepark

De realisatie van zonnepark ITC-PCT doet Sunvest voor eigen rekening en risico. Hierbij is het wel noodzakelijk dat het zonnepark in de nabijheid wordt aangesloten op het net. Hiertoe vindt afstemming plaats met de netbeheerder. Ook is er met de huidige energiemarkt SDE++ subsidie noodzakelijk, die kan worden aangevraagd nadat een omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark is verleend.

Bijlagen

1. landschappelijke inpassingsplan Zonnepark ITC-PCT (Haver Droeze)
2. Procesparticipatieplan
3. Financieel participatieplan
4. Archeologisch bureauonderzoek (RAAP)
5. Toetsing Wet natuurbescherming
6. Stikstofberekening (Hedgehog Company)
7. Watertoetsresultaat



Eelerwoude

Op weg naar 100% natuurinclusief ➤