

Vlasman Betonbewerkings- en
Slooptechnieken BV
[REDACTED]
Postbus 16
2400 AA ALPHEN AAN DEN RIJN

Stadhuisplein 1
Postbus 13
2400 AA Alphen aan den Rijn
Telefoon: 14 0172
E-mail: gemeente@alphenaandenrijn.nl
Website: www.alphenaandenrijn.nl

Uw kenmerk
2012685

Ons kenmerk
V2016/128

Datum
6 oktober 2017

Contactpersoon
M. le Febre

Doorkiesnummer
(0172) 464815

Afdeling
PDV Vergunningen

Onderwerp
Besluit omgevingsvergunning uitgebreide procedure

Geachte [REDACTED],

Op 26 februari 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor **het uitbreiden van de bedrijfshal en het kantoorgebouw, het realiseren van een bedrijfswoning, het realiseren van een erfafscheiding, het plaatsen van een keerwand/geluidsscherm, het afwijken van het bestemmingsplan, het plaatsen van reclame, het verplaatsen van de uitrit, het aanleggen van terreinverharding en beplantingsplan en veranderen van de inrichting, geregistreerd onder nummer V2016/128.**

Plaatselijk bekend: **Steekterweg 27 te Alphen aan den Rijn**

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikelen 2.1, 2.2, 2.10, 2.11, 2.12, 2.14 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en tevens besluiten wij gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh, de hogere waarden zoals vermeld in onderstaande tabel 1 vast te stellen:

Tabel 1: Vast te stellen hogere waarden

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Steekterweg 27	1	Steekterweg	53

Dit op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

mw. mr. A. Habets-Brunt
Teamleider Vergunningen

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a, Wabo);
- werk of werkzaamheden uitvoeren (artikel 2.1, lid 1 onder b, Wabo);
- het handelen in strijd met regels ro (artikel 2.1, lid 1 onder c, Wabo);
- het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e, Wabo);
- een uitrit aanleggen of veranderen (artikel 2.2, lid 1 onder e, Wabo).

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is beoordeeld aan artikelen 2.1, 2.2, 2.10, 2.11, 2.12, 2.14 en 2.18 van de Wabo) en artikel 110c lid 1 Wgh, waar de procedure wordt gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Planbeschrijving

Op 26 februari 2016 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor ingediend voor een bedrijfsuitbreiding, het realiseren van een bedrijfswoning, het realiseren van een erfafscheiding, het plaatsen van een keerwand/geluidsscherm, het afwijken van het bestemmingsplan, het verplaatsen van de uitrit, het aanleggen van terreinverharding en beplantingsplan en veranderen van de inrichting op het adres Steekterweg 27 te Alphen aan den Rijn.

Inzake deelactiviteit het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a, Wabo):

Redelijke eisen van welstand

Op 8 maart 2016 heeft de commissie ruimtelijke kwaliteit Dorp, Stad en Land aangegeven dat het project voldoet aan redelijke eisen van welstand, zoals beschreven in de gemeentelijke welstandsnota.

Bouwverordening

Het project is getoetst aan de bepalingen van de bouwverordening van de gemeente Alphen aan den Rijn.

Bouwbesluit

Het project is getoetst aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012. Met het oog hierop is het gewenst aan de vergunning voorwaarden te verbinden.

Inzake deelactiviteit werk of werkzaamheden uitvoeren (artikel 2.1, lid 1 onder b, Wabo)

Bodemgesteldheid

Het bij de aanvraag behorende historisch onderzoek is beoordeeld door de vakgroep 'Bodem' van de omgevingsdienst Midden-Holland. Hieruit blijkt dat er voldoende inzicht is in de bodemgesteldheid. Er zijn geen beletselen om vergunning te verlenen voor deze deelactiviteit.

Inzake deelactiviteit Handelen in strijd met regels ro (artikel 2.1, lid 1 onder c, Wabo):

Bestemmingsplan

Het bouwplan past niet binnen het bestemmingsplan “Limes” (hierna: bestemmingsplan).

Volgens het ter plaatse geldende bestemmingsplan heeft het betreffende perceel de bestemmingen “Bedrijf” “Tuin” en “Water” (artikelen 4 en 18 en 22), de dubbelbestemming “Waarde-Archeologie” (artikel 31) de functieaanduiding “Bedrijf tot en met categorie 3.2” en de gebiedsaanduiding “vrijwaringszone-molenbiotoop” (artikel 38).

Het voorliggende plan kent de volgende strijdigheden met het bestemmingsplan:

- het plan is in strijd met artikel 4, lid 4.2.1, sub a onder 1. De bebouwing wordt buiten het bouwvlak gerealiseerd;
- het plan is in strijd met artikel 4, lid 4.2.1, sub b onder 4 en 5. Het geluidsscherm ten oosten van het perceel wordt 5 meter hoog;
- het plan is in strijd met artikel 18, lid 18.1. De woning en het water zijn niet ten behoeve van de bestemming Tuin;
- het plan is in strijd met artikel 18, lid 18.2 onder a. De erfafscheidingen zijn respectievelijk 3 meter en 6 meter hoog;
- het plan is in strijd met artikel 18, lid 18.2. De uitbreiding van de loods valt ook voor het grootste gedeelte binnen de bestemming Tuin;

Omdat het plan in strijd is met het bestemmingsplan is er gekeken of er middels een binnenplanse of een Bor ontheffingsmogelijkheid medewerking aan het onderhavige plan kan worden verleend. In het bestemmingsplan is er voor de eerder genoemde strijdigheden geen binnenplanse ontheffing opgenomen. Van een ontheffing als bedoeld in artikel 4 van Bijlage II van het Bor kunnen we ook geen gebruik maken.

Het onderliggende plan kan alleen met toepassing van een uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in artikel 3.10 van de Wabo worden verleend. Dit betekent dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Middels toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° kan medewerking worden verleend door het afgeven van een omgevingsvergunning.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het maatschappelijk draagvlak voor realisatie van het plan wordt groot geacht, aangezien er met de realisatie van het plan een kwaliteitswinst voor het bedrijf en de omgeving wordt geboekt.

Kader

Ruimtelijke onderbouwing

Voor deze procedure is een ruimtelijke onderbouwing vereist, waarin het plan wordt toegelicht en wordt aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ten aanzien van de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, dient op grond van artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) te worden voldaan aan het bepaalde in de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De ruimtelijke onderbouwing “Steekterweg 27, met het kenmerk van 27 maart 2017 voldoet hier aan. De voornoemde ruimtelijke onderbouwing is als bijlage -A- opgenomen en maakt tevens onderdeel uit van het besluit.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 21 mei 2014 heeft de raad van de gemeente Alphen aan den Rijn een lijst met aangewezen gevallen vastgesteld, waarvoor er bij een uitgebreide procedure geen verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld in de artikelen 2.27 en 3.11 van de Wet algemene bepalingen (Wabo) juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) van de raad is vereist. De onderhavige aanvraag voldoet niet aan de categorieën van gevallen op de voornoemde lijst van 21 mei 2014. Derhalve is er een VVGB van de gemeenteraad nodig.

Op 15 juni 2017 is het onderhavige plan voorgelegd aan de raad. De raad heeft het plan niet aan zich gehouden en de gevraagde VVGB afgegeven.

Uit de ingediende bescheiden, onder andere, de ruimtelijke onderbouwing, blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De omgevingsvergunning wordt op basis hiervan verleend.

Exploitatieplan

Op grond van artikel 6.12, eerste lid en derde lid, Wro stelt de gemeenteraad of het college een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur (het Besluit ruimtelijke ordening, hierna: Bro) aangewezen bouwplan is voorgenomen.

In artikel 6.12, eerste lid, Wro juncto artikel 6.2.1 Bro worden bouwplannen aangewezen waarvoor een exploitatieplan vastgesteld dient te worden.

Op grond van artikel 6.12, eerste lid en derde lid, Wro stelt de gemeenteraad of het college een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur (het Besluit ruimtelijke ordening, hierna: Bro) aangewezen bouwplan is voorgenomen.

In artikel 6.12, eerste lid, Wro juncto artikel 6.2.1 Bro worden bouwplannen aangewezen waarvoor een exploitatieplan vastgesteld dient te worden.

Het plan ziet op de bouw van een woning, waarvoor op grond van artikel 6.2.1 Bro een exploitatieplan vastgesteld dient te worden.

Op grond van artikel 6.12, tweede lid, Wro kan echter besloten worden geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd zijn.

Het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing is op kosten van aanvrager gedaan en aangeleverd. De plankosten worden verhaald via de legesverordening en met de aanvrager is een planschadevergoedingsoverkomst gesloten. Hierdoor zijn de kosten anderszins verzekerd. Er zijn geen andere kosten mee gemoeid.

Voorgesprek met provincie

Uit een eerder voorgesprek met de provincie (d.d. 15/09/2016) is het volgende geconcludeerd:

- Op basis van de Verordening Ruimte is hier sprake van een ontwikkeling die moet worden aangemerkt als een aanpassingsplan. Het kan niet onder de lichtere categorie "inpassing" worden geschaard omdat de bedrijfsfunctie van Vlasman Betonbewerkings- en Slooptechnieken BV niet direct aansluit bij de gebiedseigen, bestaande identiteit en structuur. De uitbreiding van bebouwing is ook meer dan 10%.

- Bij aanpassing kunnen provincie en gemeente hogere eisen stellen aan verbetering van ruimtelijke kwaliteit, ook als het gaat voor een bestaand bedrijf. In ruil voor deze zware planologische medewerking is het niet ongebruikelijk om ook stevige compensatiemaatregelen te verlangen.

De verbetering van de ruimtelijke kwaliteit is essentieel voor het slagen van de afwijkingsprocedure. Een landschappelijk inpassingsplan is daartoe opgesteld en op 13 oktober 2016 definitief door aanvrager aangeleverd. Het landschappelijk inpassingsplan heeft de instemming van de gemeente (landschapsontwerper en stedenbouwkundige).

De Ruimtelijke Onderbouwing is op 27 maart 2017 opgesteld en aangeleverd.

De laatste aangepaste documenten in deze zaak zijn op 4 april 2017 ingediend. Op 28 april 2017 is aan de provincie Zuid-Holland in deze zaak verzocht om tot een afronding te komen van het zogeheten vooroverleg artikel 3.1.1 Bro.

Op 24 mei 2017 heeft de provincie Zuid Holland_aangegeven, dat zij akkoord gaat met de voorgenomen planontwikkeling.

Molenbiotoop

Volgens artikel 38, lid 38.2 van het bestemmingsplan mag, onverminderd het overigens in deze regels met betrekking tot het bouwen gestelde, op de gronden met de nadere aanduiding "vrijwaringszone-molenbiotoop" als volgt worden gebouwd:

- a. binnen de straal van 100 meter, gerekend vanuit het middelpunt van de molen, mag geen nieuwe bebouwing worden opgericht of beplanting aanwezig zijn, hoger dan de onderste punt van de verticaal staande wiek;
- b. binnen de straal van 100 tot 400 meter, gerekend vanuit het middelpunt van de molen, mag:
 1. als de molen is gelegen buiten de bebouwingscontour, de maximale hoogte van nieuwe bebouwing en beplanting niet meer bedragen dan 1/100ste van de afstand tussen bouwwerk en/of beplanting en het middelpunt van de molen, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek;
 2. als de molen is gelegen binnen de bebouwingscontour, de maximale hoogte van nieuwe bebouwing of beplanting niet meer bedragen dan 1/30ste van de afstand tussen bebouwing en/of beplanting en het middelpunt van de molen, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticale staande wiek.

De afstand van het middelpunt tot het terrein van Vlasman bedraagt 310 meter. De molen is op een terp gelegen en de omliggende polder is +/- 1,50 meter lager gelegen. Hierdoor voldoet het bouwplan ruim aan de eisen zoals gesteld in artikel 38, lid 38.2 onder b1 van het bestemmingsplan.

Wij zijn tevens van mening dat door de reeds sinds eeuwen aanwezige opgaande beplanting/het broekbosje alhier, opgaand groen aan de zuidzijde van de kavel van Vlasman de windvang van de molen door het onderhavige plan niet wordt verslechterd. De molen heeft immers altijd goed kunnen functioneren.

Inzake deelactiviteit een uitweg te maken of te veranderen (artikel 2.2, lid 1 onder e, Wabo) Het maken, veranderen van een uitweg

De aanvraag om omgevingsvergunning voor het maken van een uitweg is verleend omdat:

- a. het verkeer op de weg niet in gevaar wordt gebracht;
- b. er geen openbare parkeerplaats verloren gaat;
- c. het uiterlijk aanzien van de omgeving niet op onaanvaardbare wijze wordt aangetast;
- d. het openbaar groen niet op onaanvaardbare wijze wordt aangetast.

Ter inzage legging

Vanaf 3 augustus 2017 heeft een ontwerp van de deze beschikking voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroepsclausule

Tegen een verleende omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met de uitgebreide voorbereidingsprocedure kunnen belanghebbenden, binnen 6 weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep aantekenen bij de Rechtbank Den Haag, team bestuursrecht 1, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit kan alleen als er tijdens de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit zienswijzen zijn ingediend door deze belanghebbenden of als de belanghebbenden redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen naar voren hebben gebracht.

De omgevingsvergunning treedt direct in werking nadat de bekendmaking ervan heeft plaatsgevonden. Ook het indienen van een beroepschrift schorst de werking van de omgevingsvergunning niet. In geval er een groot belang bestaat bij het niet in werking treden van de omgevingsvergunning dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Rechtbank Den Haag, team bestuursrecht 1, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Bijlagen behorend bij de beschikking:

- 2012685_1481105044811_J425_Steekterweg_bodem_rap2.pdf;
- 2012685_1482238636052_0316_BA03_2016_11_08.pdf;
- 2012685_1482240097001_14530-SIT-01_08-11-2016.pdf;
- 2012685_1482241039181_Landschappelijk_inpassingsplan_13_10_2016.pdf;
- 2012685_1482241223467_0316_BV01_2016_11_22.pdf;
- 2012685_1482241436341_0316_BV02_2016_12_20.pdf;
- 2012685_1491210832149_AV0078i-15_AKO.pdf;
- 2012685_1491332279372_RO-ROB-81034410-CO02-TOTAAL-3-2017.pdf;
- 2012685_1445947937731_BA-02_22-10-2015.pdf;
- 2012685_1445948270150_15536_Bouwbesluit_berekeningen.pdf;
- 2012685_1445948503769_15015__EPC_Woonhuis_20151022.pdf;
- 2012685_1445949275038_DO-01-05_Gebruiksfuncties_12-10-2012.PDF;
- 2012685_1445949418112_DO-01-03_Dak_12-10-2012.pdf;
- 2012685_1445949699090_BT-01-02_Gevels_12-10-2012.pdf;
- 2012685_1445949820059_BT-01-01_Plattegrond_12-10-2012.pdf;
- 2012685_1452437166382_BA-01_22-10-2015.pdf;
- 2012685_1453132425760_14530-SIT-01_18_01_2016.pdf;
- 2012685_1453132584526_2015-12-07_20.45.58.jpg;
- 2012685_1456495638336_0316_BA04_2016_02_26.pdf;
- 2012685_1456495798502_2016-02-05_16.13.57.jpg;
- 2012685_1456496451983_papierenformulier.pdf;
- 2012685_1456496451993_publiceerbareaanvraag.pdf;
- 2012685_1478030051863_2015359_daglichtberekening_v1.pdf;
- 2012685_1478030188534_2016359_ventilatieberekening_v1.pdf;
- 2012685_1478030257925_DO-01-01.PDF;

Ons kenmerk	Datum	Blad
V2016/128	6 oktober 2017	7 van 36

- 2012685_1478030329197_DO-01-02.PDF;
- 2012685_1478030400029_DO-01-04.PDF;
- 2012685_1478030459172_DO-01-06_24-06-2016.pdf;
- 2012685_1478030517493_DO-01-07.PDF;
- 2012685_1478030583488_DO-01-08.PDF;
- 2012685_1478030929282_1301F072_bodemonderzoek.pdf;
- 2012685_1478031341001_Rapport_20100068-20160220g-1.pdf;
- 2012685_1481104888466_20160316_Toelichting_op_aanvraag_2016_10_16.pdf;

Ons kenmerk
V2016/128

Datum
6 oktober 2017

Blad
8 van 36

Bijlage -A-

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag, van 27 maart 2017.

Ons kenmerk
V2016/128

Datum
6 oktober 2017

Blad
9 van 36

Hogere Waarden Wet geluidhinder

ONTWERPBESCHIKKING

Datum besluit :

GEGEVENS LOCATIE

Naam locatie : Steekterweg 27 te Alphen aan den Rijn

Adres : Steekterweg 27 te Alphen aan den Rijn

Ons kenmerk : 2017148465

Kavel / Perceel : Alphen aan den Rijn Sectie G nummer 719

De Omgevingsdienst Midden-Holland voert milieutaken uit in opdracht van de gemeente Alphen aan den Rijn. Eén van de milieutaken is het vaststellen van hogere geluidwaarden in het kader van de Wet geluidhinder.

Op de locatie Steekterweg 27 te Alphen aan den Rijn wordt een woning mogelijk gemaakt. Dit betekent dat een nieuwe geluidsgevoelige functie gerealiseerd wordt. De woning wordt gebouwd binnen de geluidszone van de Steekterweg.

Gebleken is dat ter plaatse van de woning niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het wegverkeerslawaai kan worden voldaan, maar wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 53 dB. Daarom wordt een hogere waarde vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn concludeert dat geluidsreducerende maatregelen niet mogelijk zijn en acht het daarom noodzakelijk om hogere geluidswaarden voor deze locatie vast te stellen.

Op grond hiervan besluit het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh, de hogere waarden zoals vermeld in onderstaande tabel 1 vast te stellen:

Tabel 2: Vast te stellen hogere waarden

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Steekterweg 27	1	Steekterweg	53

Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het bestemmingsplan "Limes"

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De ontwerpbeschikking ligt ter inzage van 3 augustus 2017 tot en met 13 september 2017, tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan.

Wetgeving

Het vaststellen van hogere waarden wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland van 16 april 2012 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Alphen aan den Rijn op 22 december 2015.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 82 van de Wet geluidhinder en bedraagt 48 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder en bedraagt 53 dB. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van hogere waarden is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval zijn er geen hogere waarden nodig. Het onderzoek naar maatregelen wordt uitgevoerd op grond van artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van hogere waarden mogelijk. Dit geldt op grond van artikel 83 jo. artikel 110a lid 1 en 3 van de Wet geluidhinder. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wet geluidhinder de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland; daarin is geregeld hoe hogere waarden worden vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

De op het besluit betrekking hebbende stukken

Het volgende stuk heeft betrekking op de hogere waarden beschikking:

– Akoestisch rapport: “Realisatie woning Steekterweg 27 Alphen aan den Rijn”, opgesteld door de Av Consulting, kenmerk 20100068–20160220, d.d. 9 september 2016.

Motivering

De omgeving is te kenmerken als buitenstedelijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van wegverkeer in de directe omgeving.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï van 48 dB met 5 dB wordt overschreden. De maximale grenswaarde van 53 dB wordt niet overschreden.

Maatregelen

Maatregelen ter reductie van de geluidsniveaus zijn:

- Stil asfalt. Het toepassen van stil asfalt in deze situatie waarin het gaat om de bouw van een woning wordt als niet kosteneffectief gezien.
- Schermen. Een geluidsscherm langs de weg zal onderbroken moeten worden in verband met inrit waardoor het akoestisch effect zal tegenvallen.

Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren stuiten op bezwaren van financiële aard.

De minimale gevelwering van 20 dB vanuit het Bouwbesluit is onvoldoende om het binnenniveau van 33 dB te garanderen. Extra gevelwering is voor dit plan nodig.

Geluidsluwe gevel/ buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat bij hogere waarden van meer dan 53 dB wegverkeerslawaaï woningen gerealiseerd dienen te worden met een geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte. Bij het van toepassing zijn van een geluidsluwe gevel dient op elke verdieping met één of meer verblijfsruimten ten minste één verblijfsruimte (bij voorkeur in te richten als slaapkamer) aan de geluidsluwe gevel te zijn gesitueerd.

In dit geval wordt de waarde van 53 dB niet overschreden. Er gelden geen aanvullende voorwaarden vanuit de beleidsregel.

Kadastrale registratie

Dit besluit wordt overeenkomstig artikel 110i van de Wet geluidhinder geregistreerd bij het kadaster.

De locatie Steekterweg 27 ligt op het kadastrale perceel: APN01 sectie G nummer 719.

Nadere informatie

Voor vragen kunt u contact opnemen met het team Geluid, Lucht, Ecologie en Veiligheid van de Omgevingsdienst Midden-Holland, telefoonnummer 088-5450000 of info@odmh.nl.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn
namens dezen,
Hoofd Afdeling Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland,
Drs. A. Lasee

Dit document is digitaal vastgesteld. Er staat daarom geen handtekening onder.

Een exemplaar van deze beschikking is gestuurd aan:

– Gemeente Alphen aan den Rijn, Postbus 13, 2400 AA Alphen aan den Rijn

Bijlagen bij dit besluit:

1. Figuur Situering woning;
2. Akoestisch rapport: "Realisatie woning Steekterweg 27 Alphen aan den Rijn", opgesteld door de Av Consulting, kenmerk 20100068-20160220, d.d. 9 september 2016.

The site plan shows a residential development with a central pond (vijver) of 498m². The pond is surrounded by green spaces (bestemming "GROEN" and "TUIN") and a new house (nieuwe woning). The plan includes parking areas (parkeren lichte bedrijfswagens), a school point (schoolpunt), and a green area (groen gebied). The pond is labeled "vijver 498m²". The green areas are labeled "bestemming 'GROEN'" and "bestemming 'TUIN'". The new house is labeled "nieuwe woning". The plan also shows a parking area (parkeren lichte bedrijfswagens), a school point (schoolpunt), and a green area (groen gebied). The pond is labeled "vijver 498m²". The green areas are labeled "bestemming 'GROEN'" and "bestemming 'TUIN'". The new house is labeled "nieuwe woning". The plan also shows a parking area (parkeren lichte bedrijfswagens), a school point (schoolpunt), and a green area (groen gebied).

Figuur 1: Situering woning

Inzake deelactiviteit het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e, Wabo):

Op 26 februari 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012685. De aanvraag van Vlasman Betonbewerkings- en Slooptechnieken B.V. (Vlasman) heeft betrekking op een locatie voor de opslag van puin met een onderhoudswerkplaats voor eigen materieel en stalling op de locatie Steekterweg 27 in Alphen aan den Rijn, kadastraal bekend als sectie G, nummer 878.

De vergunning wordt aangevraagd voor de onderdelen:

- het veranderen van een inrichting (Milieu, artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo)

Vergunde situatie

Voor de locatie waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden is voor het onderdeel milieu een revisievergunning van 6 mei 2009 (kenmerk 2007/13306) van toepassing. De vergunning is van rechtswege een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo geworden.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wabo:

- I. op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo aan Vlasman Betonbewerkings- en Slooptechnieken B.V. de aangevraagde vergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting gelegen aan de Steekterweg 27 in Alphen aan den Rijn en daarbij van de vergunning van 6 mei 2009 (kenmerk 2007/13306):
 - 1) de voorschriften van hoofdstuk 4 in te trekken en te vervangen door de voorschriften 2.1 t/m 2.8 behorende bij dit besluit;
 - 2) de voorschriften van paragraaf 2.2 in te trekken en te vervangen door voorschriften 3.1, 3.3 en 3.4 behorende bij dit besluit;
 - 3) de voorschriften van hoofdstuk 7 in te trekken en te vervangen door voorschrift 3.2 behorende bij dit besluit;
 - 4) de voorschriften 8.1.1 en 8.1.3 in te trekken en te vervangen door voorschrift 2.6 behorende bij dit besluit.
- II. op grond van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit dat ter plaatse van de aftankplaats voor AdBlue (nieuwe activiteit) en ter plaatse van de nieuwe werkplaats de bodemkwaliteit vast te leggen via een nulsituatiebodemonderzoek. Het onderzoek moet worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit. De onderzoeken moeten voldoen aan NEN 5740 en richten zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden.
- III. dat de in paragraaf "documenten" met een asterisk gemerkte stukken, onderdeel uitmaken van de vergunning voor het onderdeel milieu. De overige documenten dienen slechts als achtergrondinformatie en maken, omwille van de flexibiliteit van deze vergunning, geen deel uit van het onderdeel milieu.

Wij willen u wijzen op de volgende punten:

- In artikel 2.25 van de Wabo is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de vergunninghouder, de vergunninghouder dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.
- Ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

Documenten

De omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu wordt verleend onder de bepaling dat bepaalde stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De hieronder genoemde stukken die zijn gemarkeerd met een * maken deel uit van de vergunning.

- a. Aanvraagformulier omgevingsvergunning van 26 februari 2016 met nummer 2012685 met als bijlagen:
 - 1) Projectbeschrijving, uitbreiding bedrijfshal, realiseren bedrijfswoning en herinrichting bedrijfsterrein van 10 januari 2016.
 - 2) Akoestisch onderzoek van 23 december 2015 met kenmerk AV.0078-11 van AV consulting B.V. (vervangen).
 - 3) Ventilatieberekening, versie 1 van 6 oktober 2015 (vervangen).

- 4) Rapport EPC berekening, project nr. 15015, versie 0 van 22 oktober 2015.
 - 5) Tekening: situatie, bestaande – en nieuwe situatie, plattegrond van 18 januari 2016, tekeningnr. SIT-01 (vervangen).
 - 6) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, bestaande toestand, plattegronden van 12 oktober 2012, tekeningnr. BT-01-01.
 - 7) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, bestaande toestand, gevels en doorsnede van 12 oktober 2012, tekeningnr. BT-01-02.
 - 8) Tekening: Aanvraag omgevingsvergunning, plattegrond, gevels en doorsnede, situatie, tekeningnr. BA-01 van 2 oktober 2015.
 - 9) Tekening: Aanvraag omgevingsvergunning, detaillering, tekeningnr. BA-02 van 22 oktober 2015.
 - 10) Tekening: Aanzichten/ geluidsscherf van 18 januari 2016, tekeningnr. 0316_BA03 (vervangen).
 - 11) Tekening: Detailtekening van 11 februari 2016, tekeningnr. 0316_BA04.
 - 12) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, details van 12 oktober 2012, tekeningnr. BT-01-06.
 - 13) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, plattegrond begane grond van 12 oktober 2012, tekeningnr. DO-01-01 (vervangen).
 - 14) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, plattegrond verdieping van 12 oktober 2012, tekeningnr. DO-01-02 (vervangen).
 - 15) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, plattegrond dak van 12 oktober 2012, tekeningnr. DO-01-03.
 - 16) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, gevels van 12 oktober 2012, tekeningnr. DO-01-04 (vervangen).
 - 17) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, overzichtstekening, BVO/GO/gebruiksfuncties van 12 oktober 2012, tekeningnr. DO-01-05.
 - 18) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, details van 12 oktober 2012, tekeningnr. DO-01-06 (vervangen).
- b. Aanvullende informatie ingediend op 20 december 2016, met als bijlage:
- 1) * Toelichting op aanvraag om een omgevingsvergunning, Activiteit wijziging milieu van Xtensief B.V.
 - 2) Ruimtelijke onderbouwing 'Steekterweg 27' t.b.v. omgevingsvergunning Wabo-procedure van 20 december 2016.
 - 3) Landschappelijk inpassingsplan, Vlasman Betonbewerkings- en slooptechnieken BV van 13 oktober 2016 opgesteld door Vink Tuin en Landschap.
 - 4) Akoestisch onderzoek van 14 december 2016 met kenmerk AV.0078-13 van AV consulting B.V. (vervangen).
 - 5) Akoestisch onderzoek van 15 september 2016 met kenmerk 20100068-20160220g-1 van AV consulting B.V. genaamd: Akoestisch onderzoek geluidwering gevels nieuwbouw woning Steekterweg 27 Alphen aan den Rijn.
 - 6) Rapport betreffende een actualiserend historisch onderzoek Steekterweg 27 te Alphen aan den Rijn, opgesteld door IDDS van 30 november 2016 met kenmerk: 1606J425/DBI/rap2;.
 - 7) Rapport betreffende een verkennend bodemonderzoek Steekterweg 27 te Alphen aan den Rijn van 14 maart 2013 kenmerk 1301F072/DBI/rap2 opgesteld door IDDS.
 - 8) Ventilatieberekening, versie 1 van 24 juni 2016, opgesteld door Alphaplan.
 - 9) Daglichtberekening, versie 1 van 24 juni 2016, opgesteld door Alphaplan.
 - 10) Tekening: gevelaanzichten opslag van 20 december 2016, tekeningnr. 0316_BV02.
 - 11) Tekening: Ontwerp wasplaats van 22 november 2016, tekeningnr. 0316_BV01.

- 12) Tekening: situatie, bestaande – en nieuwe situatie, plattegrond van 8 november 2016, tekeningnr. SIT-01.
- 13) Tekening: Aanzichten/ geluidsscherm van 18 januari 2016, tekeningnr. 0316_BA03, laatst gewijzigd 8-11-2016.
- 14) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, plattegrond begane grond van 12 oktober 2012, tekeningnr. DO-01-01, laatst gewijzigd 24 juni 2016.
- 15) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, plattegrond verdieping van 12 oktober 2012, tekeningnr. DO-01-02, laatst gewijzigd 24 juni 2016.
- 16) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, gevels van 12 oktober 2012, tekeningnr. DO-01-04, laatst gewijzigd 24 juni 2016.
- 17) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, nieuwe toestand, details van 24 juni 2016, tekeningnr. DO-01-06.
- 18) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, rioleringstekening van 24 juni 2016, tekeningnr. DO-01-07.
- 19) Tekening: uitbreiding bedrijfshal en kantoorgebouw, daglicht en ventilatie van 24 juni 2016, tekeningnr. DO-01-08.

Aanvulling van de aanvraag van 23 februari 2017

- 1) Akoestisch onderzoek van 23 februari 2017 met kenmerk AV.0078i-14 van AV consulting B.V. (Vervangen).

Aanvulling van de aanvraag van 4 april 2017

- 2) * Akoestisch onderzoek van 24 maart 2017 met kenmerk AV.0078i-15 van AV consulting B.V.

Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de uitgebreide procedure (paragraaf 3.3 Wabo). Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het Bor en de Mor daaraan stellen. De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de inrichting zodat burgemeester en wethouders tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing kan komen, derden in staat zijn in de vergunningprocedure effectief voor hun rechten op te komen en de aanvrager uiteindelijk zal kunnen beschikken over een vergunning die in termen van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid als adequaat is aan te merken.

Op 20 december 2016, 23 februari 2017 en 4 april 2017 is de aanvraag aangevuld.

Bevoegd gezag

Op de inrichting zijn de volgende categorieën uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor van toepassing: categorie 28.1.a. onder 2° (bedrijfsafvalstoffen meer dan 5 m³ zijnde puin) en onder 4° (gevaarlijke afvalstoffen zijnde asbest), categorie 28.4.a onder 6° (inrichting voor de opslag van andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer).

Daarnaast is getoetst aan categorie 28.4.a onder 5° (van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen) en 28.4.c. onder 1° (o.a. mechanisch scheiden, mengen enz. van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit van meer dan 15.000 ton per jaar). Voor 28.4.a. onder 5° geldt dat onder 28.9.b. een uitzondering is gemaakt voor inrichtingen waar uitsluitend gevaarlijke stoffen worden opgeslagen die zijn ontstaan bij o.a. onderhouds- of herstelwerkzaamheden die buiten de inrichting zijn verricht door degene die de inrichting drijft. Daarnaast is de capaciteit van Vlasman lager dan 15.000 ton per jaar. De bedrijfsactiviteiten vallen niet onder de werking van de Richtlijn industriële emissies (RIE, richtlijn 2010/75/EU).

Gelet op bovenstaande beschrijving, alsmede op het bepaalde van artikel 2.4 van de Wabo juncto hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Wetgeving

Inleiding

Vlasman Betonbewerkings- en Slooptechnieken B.V. (de aanvrager) heeft een veranderingsvergunning aangevraagd. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Op uw bedrijf zijn diverse wet- en regelgeving van toepassing. Hieronder worden de meest relevante weergegeven met toelichting.

Milieueffectrapportage

De aanvraag omvat geen activiteiten die worden genoemd in onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Er is voor de inrichting dan ook geen verplichting tot het opstellen van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling. Voor het bevoegd gezag is er eveneens geen verplichting tot het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1. In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallaties;

- paragraaf 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- paragraaf 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
- paragraaf 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- paragraaf 3.4.11. Op- en overslaan van verwijderd asbest;
- voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, de afdelingen 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Met het aanvragen van de omgevingsvergunning wordt tevens melding gedaan van activiteiten waarvoor in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit regels zijn gesteld. De aanvraag wordt voor die onderdelen gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Beste beschikbare technieken

Volgens artikel 2.22 lid 2 van de Wabo worden aan de vergunning voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen of – indien dit niet mogelijk is – zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Hierbij wordt uitgegaan van de beste beschikbare technieken (BBT). De bijlage van de Mor bevat een lijst met documenten waarmee het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor het milieuaspect rekening moet houden.

Om te kunnen bepalen wat de BBT zijn voor de aangevraagde activiteiten is gebruik gemaakt van de tabel van de bijlage van de Mor genoemde documenten:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2012;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsactiviteiten (NRB), maart 2012.

De voorschriften, die een onderdeel vormen van deze vergunning, bieden in het algemeen de grootst mogelijke bescherming tegen deze nadelige gevolgen voor het milieu conform het gestelde in artikel 2.22 lid 2 van de Wabo. De voorschriften zijn gebaseerd op de aangewezen BBT-documenten voor zover van toepassing.

Voorgenomen veranderingen

De aanvraag is ingediend voor:

- 1) Het herinrichten van de terreinindeling;
- 2) het uitbreiden van de bedrijfshal;
- 3) het herinrichten van de bedrijfshallen;
- 4) het realiseren van een geluidscherm;
- 5) het realiseren van een bedrijfswoning;
- 6) het wijzigen van de in- en uitrit;
- 7) het aanpassen van de bedrijfstijden en;
- 8) het aanpassen van de bedrijfstijden van de puinbreekinstallatie.

Ad 1

Het terrein wordt als gevolg van de bouw van een nieuwe bedrijfshal opnieuw ingericht waardoor de logistieke routing wordt gewijzigd. De weegbrug wordt nabij de tankplaats (met de mogelijkheid tot afleveren van AdBlue) voorzien en op het achterterrein wordt een aantal vakken gecreëerd voor de opslag van puin. Op de voormalige plaats van de weegbrug wordt een aantal opslagunits en gasflessenopslag gecreëerd voor diverse materialen. In de aanvraag is aangegeven dat de voorgenomen wijzigingen geen negatieve invloed hebben op het aantal in- en externe vervoersbewegingen.

Ad 2 en 3

Een aantal activiteiten vindt nu op het buitenterrein plaats. Door de bouw van de bedrijfshal en gewijzigd gebruik van de bestaande hallen kunnen bepaalde activiteiten in de hal worden uitgevoerd.

Ad 4

Ten behoeve van de afscherming van geluid wordt een aantal geluidschermen gebouwd waarmee voldaan kan worden aan de geluidvoorschriften.

Ad 6

Om geluidoverlast te beperken is gevraagd de inrit te mogen verplaatsen. De geluidimmissie op de omliggende woningen wordt hierdoor verlaagd.

Ad 7

Ten opzichte van de vergunde situatie worden verruimde bedrijfstijden aangevraagd. Dit betreft met name werkzaamheden in de nachtelijke uren als gevolg van calamiteiten en extra verkeersbewegingen in de periode voor 07:00 uur door bedrijfswagens die vertrekken naar de werklocaties. Door het verplaatsen van de in- uitrit naar de nieuwe locatie, in combinatie met een verplichte rijroute richting Alphen aan den Rijn wordt een situatie aangevraagd waarbij zo min mogelijk geluidsoverlast wordt veroorzaakt op de aangrenzende woningen.

Ad 8

Ten opzichte van de bestaande milieuvergunning waarbij het gebruik van een mobiele puinbreker vier periodes van twee dagen per jaar is vergund, wordt een wijziging aangevraagd voor twee periodes per jaar van maximaal vijf dagen.

Motivering

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo)

Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de buitenactiviteiten. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode. De activiteiten in de avond- en nachtperiode zijn nieuw; deze zijn niet opgenomen in de vigerende vergunning.

De veroorzaakte geluidsniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport, "Akoestisch onderzoek Vlasman Betonbewerkings- en Slooptechnieken B.V. Steekterweg 27" Alphen aan den Rijn, opgesteld door AV Consulting B.V.. Het rapport heeft als kenmerk AV.0078i-15 met datum 24 maart 2017.

Het geluid van de inrichting wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt) en de incidentele bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting ten hoogste twaalf keer per jaar veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Op 10 juni 2015 is de eerdere afgegeven omgevingsvergunning van 14 november 2013 door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd. Nadien is de aanvraag aangepast. De belangrijkste aspecten die gewijzigd zijn, zijn als volgt:

- Het geluid dat wordt veroorzaakt op de nieuwe inrit meenemen bij de directe hinder van de inrichting;
- Het plaatsen van een geluidsscherm langs de oostzijde van de nieuwe inrit met een hoogte van 3,0 meter en een lengte van 40 meter;
- Het plaatsen van een geluidsscherm langs de oostzijde van het bedrijfsterrein voor de woningen aan de Steekterweg nrs. 25, 25a en 25b met een hoogte van 5,0 meter en een lengte van 80 meter.

Bij de beoordeling is rekening gehouden met deze aanpassingen.

Representatieve bedrijfssituatie

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

De gemeente Alphen aan den Rijn heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Vanwege de nieuw aan te vragen activiteiten in de avond- en nachtperiode toetsen wij daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. Om de woonomgeving te karakteriseren is het referentieniveau in kaart gebracht. Het referentieniveau wordt volgens de IL-HR-15-01 gedefinieerd als de hoogste waarde van de volgende twee geluidsniveaus:

1. Het L95 van het omgevingsgeluid.
2. Het optredende equivalente geluidniveau L_{Aeq} in dB(A), veroorzaakt door zoneringsplichtige wegverkeerbronnen, minus 10 dB.

De in het akoestisch onderzoek (van 24 maart 2017) gepresenteerde referentiemetingen (voor het L95) zijn niet gebruikt bij de bepaling van het referentieniveau. Hiertoe zijn alleen de berekeningen-resultaten van het geluid van wegverkeer beschouwd.

Woningen aan de Steekterweg nrs. 25a en 25b

Voor de woningen aan de Steekterweg nrs. 25a en 25b is in het akoestisch onderzoek een berekening uitgevoerd naar het wegverkeerslawaai. Voor de woningen aan de Steekterweg nrs. 25a en 25b is een equivalent geluidsniveau van 38 dB(A) etmaalwaarde berekend na aftrek van 10 dB conform IL-HR-15-01. De woonomgeving kan voor deze woningen daarmee worden gekarakteriseerd als 'landelijke omgeving'; 40 dB(A) etmaalwaarde.

Het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van deze woningen bedraagt ten hoogste 37 dB(A), 25 dB(A) en 30 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Er wordt daarmee voldaan aan de richtwaarde.

Woningen aan de Steekterweg nrs. 23, 80h, 86 en 88

Ook voor de woningen aan de Steekterweg nr. 23, 80h, 86 en 88 is onderzoek uitgevoerd naar het wegverkeerslawaai. De woningen liggen op korte afstand van de Steekterweg. Op basis van de rekenresultaten kan voor deze woningen het geluid worden gekarakteriseerd als een 'woonwijk in de stad': 50 dB(A) etmaalwaarde.

Het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van deze woningen bedraagt ten hoogste 41 dB(A), 28 dB(A) en 32 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Er wordt daarmee voldaan aan de richtwaarde.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. Bij de vastlegging van de norm voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is gekozen om niet in alle gevallen de berekende waarden op te nemen. De reden hiervoor is dat de berekende waarden in de meeste gevallen onder de richtwaarde voor 'landelijke omgeving' liggen (40 dB(A) etmaalwaarde). Deze richtwaarde is als ondergrens gebruikt bij de vastlegging van de norm. Hiermee wordt voldoende bescherming geboden tegen geluidsoverlast voor de woningen.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industriellawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente geluidsniveau van de inrichting uitkomen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat voor de woningen aan de Steekterweg nrs. 23, 25a, 25b, 80h, 86 en 88 het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de inrichting 40 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. De streefwaarden voor de maximale geluidsniveaus zijn daarmee 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in respectievelijk in de dag-, avond- en nachtperiode. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Na de vernietiging van de eerder afgegeven omgevingsvergunning zijn aanvullende geluidsmetingen uitgevoerd. De optredende maximale geluidsniveaus van een aantal op de nieuwe inrit rijdende vrachtwagens zijn op 7 december 2015 gemeten door AV Consulting B.V. ter plaatse van de hoogst belaste woning aan de Steekterweg 86. De resultaten zijn gerapporteerd in het akoestisch rapport van 24 maart 2017. Hieruit blijkt dat onder normale omstandigheden het weg-/aanrijden van vrachtwagens in de nachtperiode hoogstens 60 dB(A) veroorzaakt.

De mede op basis van de aanvullende metingen berekende maximale geluidsniveaus ter plaatse van de woningen aan de Steekterweg bedragen ten hoogste 61 dB(A), 60 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De streefwaarde wordt ter plaatse van de beoordelingspunten in de dag-, avond- en nachtperiode overschreden. De overschrijding wordt veroorzaakt door het rijden van vrachtwagens. Deze activiteit is inherent verbonden aan de bedrijfsvoering. Voor deze activiteit is de bronsterkte gehanteerd die bij een normale bedrijfsvoering op zal treden. Het terugbrengen van de bronsterkte is redelijkerwijs niet mogelijk.

Ter reductie van de optredende geluidsniveaus worden twee geluidsschermen geplaatst. Om te kunnen voldoen aan de streefwaarde voor het maximale geluidsniveaus zouden deze schermen moeten worden verlengd en verhoogd. Deze additionele maatregel past niet meer in het principe van BBT. Zonder additionele maatregel voldoen de maximale geluidsniveaus aan de grenswaarde van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Daarmee worden de berekende maximale geluidsniveaus toelaatbaar geacht.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) etmaalwaarde en de grenswaarde 65 dB(A) etmaalwaarde. Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) etmaalwaarde. Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde is gewaarborgd.

Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van 100 meter van de nieuwe inrit reeds opgenomen in het heersend verkeersbeeld en valt daarmee buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Aan de voorkeursgrenswaarde wordt daarmee voldaan.

Incidentele bedrijfssituatie

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$)

Vlasman vraagt vergunning aan voor een incidentele bedrijfssituatie. Het betreft twee keer per jaar puinbreken met een mobiele puinbreker (gedurende maximaal vijf dagen). De puinbreker is gedurende 6,5 uur effectief in werking in de dagperiode. Daarbij zal de mobiele rupskraan en de shovel acht uur in de dagperiode in werking zijn. Hierdoor zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden.

Het hoogste langtijdgemiddeld beoordelingsniveau treedt op bij de woning Steekterweg 88; dit niveau bedraagt 61 dB(A). Bij de woningen aan de Steekterweg nrs. 23, 25a, 25b, 80h, 86 en 88 wordt de streefwaarde die geldt voor de representatieve bedrijfssituatie overschreden. Het breken van puin is een activiteit die inherent verbonden is aan de inrichting, waarbij niet te vermijden is dat hoge geluidsniveaus worden opgewekt. Het is niet realistisch te eisen dat voor deze incidentele activiteit (tijdelijk) langere en/of hogere geluidschermen geplaatst moeten worden. Er wordt ten hoogste tien dagen per jaar – verdeeld over twee periodes van 5 dagen – puin gebroken. Daarbij komt dat in de vigerende vergunning het breken van puin als incidentele situatie reeds is toegelaten. Het voorschrift voor deze activiteit wijkt af van de toegelaten geluidsniveaus uit de vigerende vergunning omdat bij deze aanvraag twee geluidsschermen zijn aangevraagd waarmee de optredende geluidsniveaus lager zijn. Gelet op de hierbij te verwachten optredende geluidsbelastingen en het incidenteel voorkomen van deze bedrijfssituatie, kunnen wij deze toestaan. Wij hebben deze activiteit aangemerkt als incidentele bedrijfssituatie en daarmee uitgezonderd van de geluidsgrenswaarden als genoemd in het voorschrift 2.1.

Maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$)

De maximale geluidsniveaus die bij de woningen optreden tijdens het breken van puin zijn niet hoger dan de maximale geluidsniveaus die tijdens de representatieve bedrijfssituatie optreden. Daarmee is er geen separaat voorschrift opgenomen voor het maximale geluidsniveau tijdens het in werking zijn van de puinbreker.

Toelichting voorschriften

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus op deze punten zijn overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte met inachtnaam van de aangevraagde geluidsschermen.

Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Binnen de inrichting worden maatregelen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen.

Trillingen

Gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Stof

De werkzaamheden en activiteiten op de inrichting kunnen stofoverlast veroorzaken. In de vergunningvoorschriften van de revisievergunning van 2009 zijn in paragraaf 2.3 eisen opgenomen voor het opslaan en verwerken van (gebroken) puin en puingranulaat. Thans zijn de voorschriften ten aanzien van het op- en overslaan van goederen opgenomen in paragraaf 3.4.4 van het Activiteitenbesluit. Puin en puingranulaat zijn inerte goederen overeenkomstig de definitie in het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn eisen gesteld ter voorkoming van stofverspreiding en/of verontreiniging van de omgeving als gevolg van inerte goederen. De voorschriften uit de vergunning die betrekking hebben op het op- en overslaan van puin en puingranulaat zijn van rechtswege komen te vervallen.

Afvalwater

Algemeen beleid

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet (inwerkingtreding 22 december 2009), de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling voor afvalwater voorstaan zijn:

- de doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- de doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Bij de toepassing van de geldende regelgeving moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen. Bij Vlasman is sprake van een aantal directe lozingen van mogelijk door de bedrijfsvoering verontreinigd afvalwater en een indirecte lozing van bedrijfsafvalwater op de gemeentelijke riolering.

Vlasman wordt in het kader van het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type C-inrichting. In het Activiteitenbesluit is geregeld dat voor een aantal veelvoorkomende lozingen de vergunningplicht komt te vervallen en de algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit gelden. Voor lozing van de volgende afvalwaterstromen bij Vlasman zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing en zijn in deze vergunning geen lozingseisen opgenomen:

- hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

- verontreinigd hemelwater afkomstig van het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- afvalwater ontstaan bij het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen.

Op de lozing van bedrijfsafvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur.

Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. De genoemde voorschriften zijn in de oprichtingsvergunning van 2009 opgenomen.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (hierna: NRB). Dit beleid is gericht op het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de reguliere bedrijfsvoering binnen de afzonderlijke onderdelen/installaties van een bedrijf voor zover sprake is van een bodembedreigende situatie. Op basis van de bedrijfsactiviteiten en de gebruikte stoffen is vastgesteld dat de NRB het toetsingskader (voor de gehele bedrijf) vormt.

Bodembedreigende activiteiten

De aangevraagde bodembedreigende activiteiten bestaan uit:

- tankplaats voor AdBlue;
- werkplaats.

Volgens de toelichting bij de aanvraag en de plattegrondtekening worden de volgende vloeren vloeistofdicht uitgevoerd:

- de vloeren in de bedrijfshallen;
- de vloer van de tankplaats.

De tank- en wasplaats vallen onder de werking van het Activiteitenbesluit en zijn reeds vergund. De opslag van AdBlue is een nieuw aangevraagde activiteit. In de huidige vergunning zijn voorschriften opgenomen voor vloeistofkerende voorzieningen waardoor geen aanvullende voorschriften nodig zijn. Voor het afleveren van AdBlue gelden de eisen van het Activiteitenbesluit. De opslag van lege ongereinigde mobiele opslagtanks voor diesel (15 stuks) wordt niet beoordeeld als bodembedreigende activiteit.

Onderhoud van vloeistofkerende vloeren houdt in dat vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang moeten kunnen worden gekeerd dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem kan plaatsvinden. Daarnaast zijn gedragsregels gesteld ten aanzien van periodieke inspectie en het opruimen van gemorste en/of gelekte vloeistoffen.

Nulsituatie bodemonderzoek

Het bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB, gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is een nulsituatie bodemonderzoek noodzakelijk. Het onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Het nulsituatie bodemonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en). Een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek vindt plaats na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatie bodemonderzoek moet tenminste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende zijn bemonsterd en geanalyseerd.

Ter plaatse van de AdBlue tank (nieuwe activiteit) en de nieuwe werkplaats moet de bodemkwaliteit worden vastgelegd via een nulsituatiebodemonderzoek. De onderzoeken moeten voldoen aan NEN 5740 en zich uitsluitend richten op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden. In het besluit is de verplichting tot het uitvoeren van het nulsituatieonderzoek op grond van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit opgenomen.

Alvorens het onderzoek wordt uitgevoerd, kan een onderzoeksopzet ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Eindsituatie bodemonderzoek

Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) dient de eindsituatie bodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is. Dit is vastgelegd in voorschrift 2.11 lid 3 van het Activiteitenbesluit.

(Externe) Veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn aan activiteiten die brand of explosies kunnen veroorzaken en aan activiteiten die bij brand gevaarlijk kunnen zijn of schadelijk kunnen zijn voor het milieu.

Brzo 2015

De in de aanvraag beschreven activiteiten en opslagen vallen buiten de grenzen voor stoffen en hoeveelheden als genoemd in de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012. Daardoor valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 en is er dus geen verplichting tot een extern veiligheidsrapport of zorgplicht (lagedrempelinrichting).

PGS-richtlijnen

Voor gevaarlijke installaties en activiteiten zijn richtlijnen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) opgesteld, waarin technische en organisatorische maatregelen zijn opgenomen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen zoveel mogelijk te beperken. PGS nummers 7, 8, 9, 12, 13, 15, 16, 18, 19, 22, 23, 24, 25, 28, 29, 30 en 33-1 zijn opgenomen in bijlage bij de Mor. Op grond van deze regeling moet met deze documenten rekening worden gehouden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Het doel van deze publicaties is in hoofdlijnen een overzicht te geven, op basis van de stand der techniek van de voorschriften, eisen, criteria en voorwaarden die kunnen worden toegepast door overheden bij vergunningverlening aan en toezicht op bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen.

PGS 15

De PGS 15 richtlijn is een richtlijn waarin diverse voorwaarden met technische en organisatorische maatregelen zijn opgenomen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gewaarborgd. Voor de bepaling van dit aanvaardbare beschermingsniveau wordt uitgegaan van de huidige stand der techniek die geldt voor de bouwkundige uitvoering van opslagvoorzieningen, brandbestrijdingssystemen en arbeidsmiddelen.

Binnen de inrichting worden in beperkte mate verpakte gevaarlijke (afval)stoffen opgeslagen. In de voorschriften zijn eisen gesteld aan de opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen.

Ondanks dat de PGS15:2016 nog niet is opgenomen als BBT-document is wel aangesloten bij de eisen van de nieuwe versie van de PGS 15. Het is namelijk mogelijk om gemotiveerd af te wijken van de aangewezen BBT documenten als er nieuwe inzichten zijn over de stand der techniek. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit bevestigd in een uitspraak (ECLI:NL:RvS:2007:BC1391, 200700690/1). Op basis van die uitspraak is in deze situatie de PGS15:2016 voorgeschreven.

Voor zover CMR-stoffen en de verpakte gevaarlijke (afval)stoffen in hoeveelheden worden opgeslagen die de drempelwaarde van tabel 1.2 van de PGS 15:2016 overschrijden moeten de stoffen in een opslagvoorziening worden opgeslagen. In de aanvraag is aangegeven dat wordt voldaan aan de eisen van de PGS 15. In de voorschriften is opgenomen dat verpakte gevaarlijke stoffen, behoudens de werkvoorraad, moeten worden opgeslagen in een opslagvoorziening die voldoet aan de PGS 15.

Gasflessen

Binnen het bedrijf worden gasflessen (1.520 liter) op het achterterrein en aan de westzijde nabij de opslagunits opgeslagen en is een werkvoorraad op een aantal werkplekken aanwezig ten behoeve van laswerkzaamheden. De locatie voor de opslag van gasflessen wijzigt, maar de opslagcapaciteit blijft gelijk. Er zijn reeds voorschriften voor de opslag van gasflessen in de vergunning opgenomen, maar die verwijzen naar een verouderde versie van de PGS 15. De gezamenlijke waterinhoud van de opgeslagen gasflessen bedraagt meer dan 125 liter, zodat gewijzigde voorschriften voor de opslag van gasflessen zijn opgenomen in de voorschriften. Omdat ook een werkvoorraad aan verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig is, is ook een voorschrift opgenomen voor de opslag en handelingen met die stoffen.

Conclusie

Namens burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn concludeert de Omgevingsdienst Midden-Holland dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, krachtens artikel 2.14 van de Wabo, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate beperkt door het stellen van de bij deze beschikking behorende voorschriften en onder de condities zoals vermeld in deze beschikking.

Begrippenlijst

Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

ADR

De op 30 september 1957 te Genève tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).

Afvalstoffenlijst

Afvalstoffenlijst als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

A&V-beleid en AO/IC

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle-systeem (AO/IC) zoals aangegeven in het Landelijk Afvalbeheer Plan 2009–2021.

BBT

Beste beschikbare technieken

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

Doelmatig beheer van afvalwater

Zodanig beheer van afvalwater dat daarbij rekening wordt gehouden met de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.29a van de wet.

Gevaarlijke stoffen

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

LAP

Landelijk afvalbeheerplan 2009–2021 van 3 december 2014

Lozen

Het brengen van:

- 1°. afvalwater of andere afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam;
- 2°. afvalwater of overige vloeistoffen op of in de bodem;
- 3°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar hemelwaterstelsel;
- 4°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar ontwateringstelsel;
- 5°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar vuilwaterriool;
- 6°. afvalwater of andere afvalstoffen in een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, of
- 7°. afvalwater of andere afvalstoffen met behulp van een werk niet zijnde een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater op een zuiveringstechnisch werk.

Ministeriële regeling

Activiteitenregeling milieubeheer.

Ons kenmerk
V2016/128

Datum
6 oktober 2017

Blad
29 van 36

MOR

Regeling omgevingsrecht.

NEN

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Midden-Holland.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

PGS 15

Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016).

Verpakking

Een verpakking die is toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vervoerseenheid met gevaarlijke stoffen

Een voertuig, oplegger of aanhanger met een conform het ADR voor het vervoer van gevaarlijke stoffen toegelaten tank, tankcontainer, tankbatterij, laadketel, laadruimte of laadvloer waarin gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek, bedoeld in artikel 2.11, eerste en derde lid, zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wm

Wet milieubeheer.

Zuiveringsvoorziening

Werk voor het zuiveren van afvalwater, dat geen zuiveringstechnisch werk is.

Voor zover een DIN-, NVN-, NEN-, NEN-EN- of NEN-ISO-norm of richtlijn, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning van kracht is geworden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft – de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Adressen

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690390. (www.nen.nl)

PGS

De PGS-richtlijnen (incl. errata) zijn te vinden op: www.prgs.nl.

Stichting Bouwresearch, Postbus 1819, 3000 BV ROTTERDAM, – telefoon 010-4117276/4123528, Telefax 010-4130175.

BRL Richtlijnen (mbt bodembeheer) zijn te downloaden op de website van www.sikb.nl.

Voorschriften

ALGEMEEN

Op de aangevraagde wijzigingen zijn, voor zover in deze beschikking niet anders wordt vermeld en relevant voor de aangevraagde wijzigingen, de voorschriften zoals opgenomen in de oprichtingsvergunning van 6 mei 2009 (kenmerk 2007/13306) van toepassing als ware zij hier letterlijk vermeld.

GELUID

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings- punten	Omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag [1,5 m]	Avond [5 m]	Nacht [5 m]
		07.00– 19.00 uur	19.00– 23.00 uur	23.00– 07.00 uur
1, 9 en 13	Steekterweg 25a en 25b	40	35	30
3	Steekterweg 23	41	35	30
6	Steekterweg 80h	40	35	30
8	Steekterweg 86	40	35	32
14	Steekterweg 88	40	35	30

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelin- gs- punten	Omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag [1,5 m]	Avond [5 m]	Nacht [5 m]
		07.00– 19.00 uur	19.00– 23.00 uur	23.00– 07.00 uur
1, 9 en 13	Steekterweg 25a en 25b	59	53	53
3	Steekterweg 23	61	50	50
6	Steekterweg 80h	56	54	54
8	Steekterweg 86	58	60	60
14	Steekterweg 88	54	53	53

In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting inclusief het in werking zijn van de mobiele puinbreker, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten	Omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag [1,5 m]	Avond [5 m]	Nacht [5 m]
		07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur
1, 9 en 13	Steekterweg 25a en 25b	50	--	--
3	Steekterweg 23	47	--	--
6	Steekterweg 80h	47	--	--
8	Steekterweg 86	49	--	--
14	Steekterweg 88	51	--	--

De posities van de in de voorschriften opgenomen beoordelingspunten zijn aangegeven in figuur 1 van het akoestisch rapport van AV-consulting, kenmerk AV.0078i-15, d.d. 24 maart 2017.

Conform het akoestisch onderzoek bij de aanvraag dienen de geluidsschermen geplaatst te worden rondom het terrein, zoals deze zijn omschreven en weergegeven in het akoestisch rapport van AV-consulting, kenmerk AV.0078i-15 van 24 maart 2017.

Er mag maximaal twee keer per kalenderjaar gedurende maximaal vijf opeenvolgende dagen puin worden gebroken tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

Voor het puinbreken genoemd in voorschrift 2.6 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:

- de datum waarop de activiteit heeft plaatsgevonden;
- de begin- en eindtijd van deze activiteit;
- eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidsbelasting gedurende deze activiteit zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

De Handleiding meten en rekenen industrielawaai uitgave 1999 is van toepassing bij het bepalen van de in voorgaande voorschriften toegestane waarden.

OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN

De opslag van CMR-stoffen en verpakte gevaarlijke (afval)stoffen tot 10 ton, niet zijnde asbest, die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 en waarvan de ondergrens genoemd in tabel 1.2 van deze PGS 15 wordt overschreden dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 3.1 t/m 3.4 (met uitzondering van voorschrift 3.4.12), 3.5 t/m 3.7, 3.10 t/m 3.18 en voorschrift 3.19.1 van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15.

De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) waarvan de ondergrens genoemd in tabel 1.2 van deze PGS 15 wordt overschreden en die niet als werkvoorraad kunnen worden beschouwd moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte (opslagvoorziening) plaatsvinden en dient te voldoen aan:

1. de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.3;
2. paragraaf 6.2 met uitzondering van 6.2.3 en 6.2.4;
3. paragraaf 6.3 voor zover de opslag in een brandveiligheidsopslagkast plaatsvindt.

Het opslaan van een werkvoorraad aan gevaarlijke stoffen als bedoeld in voorschrift 3.1.3 van PGS 15, dient plaats te vinden in een deugdelijke en gesloten verpakking die bestand is tegen de desbetreffende gevaarlijke stof. Het opslaan van een werkvoorraad aan brandbare vloeistoffen van meer dan 50 liter vindt plaats boven een lekbak.

Gevaarlijke afvalstoffen dienen regelmatig, doch ten minste éénmaal per jaar op zorgvuldige wijze te worden afgevoerd door een daartoe erkend bedrijf.

Toestemming inzake deelactiviteit **het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a, Wabo):**

1. Aanvang werkzaamheden

De werkzaamheden dienen binnen een termijn van 6 maanden na dagtekening van de vergunning worden aangevangen.

2. Melden

De volgende onderdelen worden tenminste 2 werkdagen voor de aanvang gemeld aan het team Veiligheid & Inspectie, afdeling Leefbaarheid en Veiligheid:

1. de aanvang van de werkzaamheden;
2. het inbrengen van de funderingspalen/damwanden;
3. het storten van beton;
4. het gereedkomen van de werkzaamheden;
5. gegevens van degene die de bouwwerkzaamheden zal uitvoeren.

De melding dient telefonisch: 14 0172 of per mail: pbinspectie@aadrl.nl te geschieden. Bij de melding dient u het kenmerk en het adres te vermelden.

3. Uitzetten project

Indien het te bouwen project door de gemeente moet worden uitgezet, moet u minimaal 4 weken voor aanvang contact opnemen met de afdeling GEO-Informatie. Uw aanvraag voor het uitzetten kunt u sturen naar geo@alphenaandenrijn.nl. Wij nemen dan zo snel mogelijk contact met u op voor de planning.

4. Algemene sterkte van de bouwconstructie afdeling 2.1 Bouwbesluit

Een te bouwen bouwwerk heeft een bouwconstructie die duurzaam gedurende de in NEN-EN 1990 bedoelde referentieperiode voldoende bestand is tegen de daarop werkende krachten. Voor verbouw, het gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een bouwwerk, geldt het niveau zoals aangegeven in NEN 8700.

De volgende aan te leveren gegevens en bescheiden moeten minimaal drie weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden ter toetsing aan de afdeling PDV, team Vergunningen worden voorgelegd:

- Constructie tekeningen en berekeningen, gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte, stijfheid en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk zelf, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.

- Indien van toepassing: de kalenderstaten na uitvoering van de heiwerkzaamheden.

Constructieve gegevens kunt u aanleveren via het e-mailadres: jkleijn@alphenaandenrijn.nl.

5. Monitoringsplan

3 weken voor de start van de werkzaamheden dient er een monitoringsplan bij de gemeente ter goedkeuring worden aangeleverd. Dit ter voorkoming van schade aan de naastgelegen en tegenovergelegen woningen.

6. *Geluidhinder artikel 8.3 Bouwbesluit*

Werkzaamheden worden op een zodanige wijze uitgevoerd dat overmatige geluidshinder voor de omwonenden zoveel mogelijk beperkt wordt.

Lid 1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur uitgevoerd.

Lid 2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

7. *Trillingshinder artikel 8.4 Bouwbesluit*

Lid 1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B «Hinder voor personen in gebouwen» 2006.

8. *In gebruik nemen openbaar gebied*

Voor het in gebruik nemen van het openbaar gebied ten behoeven van containers, keten en bouwhekken etc. dient u een APV-ontheffing aan te vragen bij de gemeente Alphen aan den Rijn. Een aanvraag kan worden ingediend op www.alphenaandenrijn.nl.

9. *Grondverzet*

- Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
- Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 132: 'Werken in en met verontreinigde grond en verontreinigd (grond)water'.
- Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden-Holland dient een melding gedaan te worden. De Omgevingsdienst beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m³ schone grond dient ook een melding te worden gedaan. Beide meldingen kunnen via www.meldgrond.nl. Voor meer informatie kunt u de website van Omgevingsdienst Midden-Holland raadplegen: www.odmh.nl.

10. *Slopen en asbest*

indien uw gebouw van voor 1994 dateert, is het mogelijk dat het asbesthoudende materialen of apparaten bevat. Indien u bij de uitvoering van de verleende vergunning ook sloopwerkzaamheden uitvoert, dan wijzen wij u er op dat voor het verwijderen van asbest vaak een sloopmelding moet worden gedaan. Ook moet er bij het verwijderen van meer dan 10 m³ sloopafval een sloopmelding worden gedaan. Bij die sloopmelding dient een asbestinventarisatierapport te worden meegezonden.

Voor informatie hierover kunt u contact opnemen met het team Vergunningen van de gemeente Alphen aan den Rijn tel: 14 0172.

11. Voorwaarde brandweer Hollands Midden

Er dient op het terrein een bluswatervoorziening aangebracht te worden, daar de bedrijfshal/kantoor op een afstand ligt van meer dan 40 meter van de openbare weg.

Wilt u het onderstaande meedelen aan de aanvrager en/of gebruiker:

- Indien de aanvrager meer wil weten over (brand)veiligheid en de daarbij behorende activiteit bouwen, dan kunnen de onderstaande internetadressen hem of haar daarover informeren:
 1. www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bouwregelgeving
 2. www.brandweer.nl/hollandsmidden
- In het bouwwerk of op het bouwterrein tijdens het (ver)bouwen van het bouwwerk, waarop deze omgevingsvergunning activiteit bouwen betrekking heeft, adviseren wij de volgende documenten aanwezig te hebben:
- Een kopie van de omgevingsvergunning activiteit bouwen en de daarbij behorende tekeningen.
- Een overzicht van certificaten en/of keurmerken van de in het bouwwerk aanwezige (brand)veiligheidsinstallaties.
- Een overzicht van productinformatie en/of testrapportages van de aanwezige brandveiligheidsmaterialen die betrekking hebben op de brand- en rookwerendheid.
- Een bouwveiligheidsplan waarin de bereikbaarheid van hulpdiensten, bluswatervoorzieningen en brandveiligheidsvoorzieningen tijdens de bouw staan omschreven.

ISOR-classificatie:

Conform afspraak behoort u relevante functies te plaatsen op de risicokaart. Volgens de ISOR (Inventarisatiesysteem Overige Ramptypen)-classificatie valt het bouwwerk onder de volgende code: **N.V.T.**

Nader in te dienen gegevens:

De hieronder genoemde gegevens ontbreken in de aanvraag en zijn daarom nog niet getoetst. Wij adviseren u de aanvrager deze gegevens bij u als bevoegd gezag in te laten dienen, waarna de brandweer u hierover adviseert.

Om op tijd advies uit te kunnen brengen aan bevoegd gezag dienen de ingediende documenten minimaal vier weken voor installatie in ons bezit te zijn voor beoordeling:

- certificaten van toe te passen brandwerende voorzieningen;
- Projecteringstekening bluswatervoorziening.

12. Peilmaten

Vloerpeil:	Bestaand peil aanhouden
Eigendomsgrens:	Bestaand peil handhaven

13. Riolering

Vuilwater:	aansluiten op bestaande minigemaal van nr 27,
Schoonwater:	alle HWA naar sloot
Opmerkingen:	bestaande minigemaal moet verplaatst worden, het tracé van de drukrioolleiding moet verlegd worden.

Nieuwe plaats van het minigemaal en het tracé van de nieuwe drukrioolleiding moet in overleg met IB bepaald worden. De nieuwe plaats van het minigemaal moet met de auto bereikbaar blijven. Het minigemaal moet centraal aangebracht om het huishoudelijk afvalwater vanaf de bestaande bedrijven en woningen af te voeren. De bestaande capaciteit van het minigemaal mag niet worden overschreden. Alle werkzaamheden voor het verplaatsen worden door de gemeente aangebracht. Alle kosten voor het voorbereiden en het uitvoeren worden door de initiatiefnemer betaald. Om op tijd het verplaatsen te kunnen realiseren heeft de gemeente 3 manden nodig voor het voorbereiden en uitvoeren.

Aansluitrecht voor de nieuwe woning en bedrijf nodig, dit kunt u aanvragen op onderstaande site: [http://www.alphenaandenrijn.nl/Inwoners/Wonen verbouwen/Bouwen verbouwen/Riool aansluiting](http://www.alphenaandenrijn.nl/Inwoners/Wonen_verbouwen/Bouwen_verbouwen/Riool aansluiting)

Toestemming inzake deelactiviteit **een uitrit aanleggen of veranderen (artikel 2.2, lid 1 onder e, Wabo):**

1. Contact met wegbeheerder

Vier weken voor aanvang van de werkzaamheden dient u contact op te nemen met de wegbeheerder van de gemeente Alphen aan den Rijn, de heer W. Zuidhoek tel: 14 0172.

2. Melden aanvang werkzaamheden

De start van de werkzaamheden worden tenminste 2 werkdagen voor aanvang gemeld aan het team Veiligheid & Inspectie, afdeling Leefbaarheid en Veiligheid. De melding dient telefonisch: 14 0172 of per mail: pbinspectie@aadl.nl te geschieden. Bij de melding dient u het kenmerk en het adres te vermelden.

3. Tekening

voor de aanpassing/verlegging van de bestaande uitweg zal door de gemeente Alphen aan den Rijn een aanlegtekening worden gemaakt. De gemeente of aannemer legt de uitweg/aanpassingen aan volgens deze tekening.

4. Kosten aanleg

De kosten van de aanpassingen van de inrit, rijbaan, riolering, rijbaan, groenvak en het trottoir zijn voor uw rekening.

5. Tijdelijk opbreken

De gemeente mag de uitweg tijdelijk (laten) opbreken of blokkeren. Dit doen wij alleen om werkzaamheden uit te voeren aan of in de openbare weg.

6. Definitief opbreken

Als de uitweg niet meer wordt of kan worden gebruikt waarvoor hij is aangelegd, kan de gemeente deze uitweg definitief verwijderen voor uw rekening.