

Planidentificatie: NL.IMRO.0484.HDschoolpleincsggh-ON01

Planstatus: ontwerp

Datum: 24-05-2023

# Bestemmingsplan Schoolplein CSG Groene Hart Rijnwoude

# Bestemmingsplan Schoolplein CSG Groene Hart Rijnwoude

## Gemeente Alphen aan den Rijn

### Ontwerp

|                           |                                      |
|---------------------------|--------------------------------------|
| Rapportnummer:            | P05681_3                             |
| IMRO-identificatienummer: | NL.IMRO.0484.HDschoolpleincsggh-ON01 |
| Datum:                    | 24 mei 2023                          |
| Opdrachtgever:            | Gemeente Alphen aan den Rijn         |
| Projectteam BRO:          | WdR, MvDn                            |
| Concept:                  | Oktober 2022                         |
| Voorontwerp:              |                                      |
| Ontwerp:                  | Mei 2023                             |
| Vaststelling:             |                                      |
| Bron foto kaft:           | BRO                                  |

BRO  
Hoofdvestiging  
Bosscheweg 107  
5282 WV Boxtel  
T +31 (0)411 850 400  
E [info@bro.nl](mailto:info@bro.nl)

## Toelichting

## Inhoudsopgave

pagina

|                                                                      |           |
|----------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.INLEIDING</b>                                                   | <b>4</b>  |
| 1.1 Aanleiding                                                       | 4         |
| 1.2 Project N207-Zuid                                                | 4         |
| 1.3 Plangebied                                                       | 5         |
| 1.4 Vigerend bestemmingsplan                                         | 8         |
| 1.5 Leeswijzer                                                       | 9         |
| <br>                                                                 |           |
| <b>2.PLANBESCHRIJVING</b>                                            | <b>10</b> |
| 2.1 Inleiding                                                        | 10        |
| 2.2 Toekomstige situatie                                             | 10        |
| <br>                                                                 |           |
| <b>3.Beleidskader</b>                                                | <b>12</b> |
| 3.1 Rijksbeleid                                                      | 12        |
| 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)                                | 12        |
| 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)           | 13        |
| 3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking                           | 13        |
| 3.2 Provinciaal beleid                                               | 14        |
| 3.2.1 Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland                         | 14        |
| 3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland                              | 15        |
| 3.3 Gemeentelijk beleid                                              | 19        |
| 3.3.1 Structuurvisie Alphen aan den Rijn 2031 'De Stad van Morgen'   | 19        |
| 3.3.2 Omgevingsvisie Alphen aan den Rijn: "Groene gemeente met lef!" | 20        |
| 3.3.3 Groene gemeente met lef – beleidsnotitie bomen 2017            | 21        |
| <br>                                                                 |           |
| <b>4.OMGEVINGSASPECTEN</b>                                           | <b>23</b> |
| 4.1 Verkeer en parkeren                                              | 23        |
| 4.1.1 Toetsingskader                                                 | 23        |
| 4.1.2 Conclusie                                                      | 23        |
| 4.2 Geluid                                                           | 23        |
| 4.2.1 Toetsingskader                                                 | 23        |
| 4.2.2 Conclusie                                                      | 24        |
| 4.3 Luchtkwaliteit                                                   | 24        |
| 4.3.1 Toetsingskader                                                 | 24        |
| 4.3.2 Conclusie                                                      | 24        |
| 4.4 Bedrijven en milieuzonering                                      | 25        |
| 4.4.1 Toetsingskader                                                 | 25        |
| 4.4.2 Onderzoek                                                      | 25        |

|                                           |               |
|-------------------------------------------|---------------|
| 4.4.3 Conclusie                           | 26            |
| 4.5 Kabels en leidingen                   | 26            |
| 4.6 Externe veiligheid                    | 26            |
| 4.6.1 Toetsingskader                      | 26            |
| 4.6.2 Onderzoek                           | 27            |
| 4.6.3 Conclusie                           | 27            |
| 4.7 Ecologie                              | 28            |
| 4.7.1 Toetsingskader                      | 28            |
| 4.7.2 Onderzoek                           | 29            |
| 4.7.3 Conclusie                           | 31            |
| 4.8 Bodem                                 | 31            |
| 4.8.1 Toetsingskader                      | 31            |
| 4.8.2 Onderzoek                           | 31            |
| 4.8.3 Conclusie                           | 32            |
| 4.9 Water                                 | 32            |
| 4.9.1 Toetsingskader                      | 32            |
| 4.9.2 Onderzoek                           | 34            |
| 4.9.3 Conclusie                           | 35            |
| 4.10 Archeologie                          | 35            |
| 4.10.1 Toetsingskader                     | 35            |
| 4.10.2 Onderzoek                          | 36            |
| 4.10.3 Conclusie                          | 36            |
| 4.11 Cultuurhistorie                      | 36            |
| 4.11.1 Toetsingskader                     | 36            |
| 4.11.2 Onderzoek                          | 37            |
| 4.11.3 Conclusie                          | 37            |
| 4.12 M.e.r.-beoordeling                   | 37            |
| <br><b>5. JURIDISCHE PLANOPZET</b>        | <br><b>39</b> |
| 5.1 Inleiding                             | 39            |
| 5.2 Plansystematiek                       | 39            |
| 5.3 Bestemmingen                          | 41            |
| <br><b>6. UITVOERBAARHEID</b>             | <br><b>42</b> |
| 6.1 Economische uitvoerbaarheid           | 42            |
| 6.1.1 Financieel economische haalbaarheid | 42            |
| 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid      | 42            |
| 6.2.1 Vooroverleg                         | 43            |
| 6.2.2 Participatie                        | 43            |
| 6.2.3 Vaststellingsprocedure              | 43            |

## **SEPARATE BIJLAGEN**

Bijlage 1: Quicksan ecologie schoolplein Hazerswoude-Dorp

# 1. INLEIDING

## 1.1 Aanleiding

In het kader van het Project N207-Zuid zal een klein deel van een nieuwe ontsluitingsweg ten noorden van Hazerswoude-Dorp over een bestaand schoolplein van de CSG Groene Hart Rijnwoude komen te liggen. De reden hiervoor is dat zo goed kan worden aangesloten op de lokale fietsverbinding langs de nabijgelegen sportvelden (Sportparklaan).

In overleg met het schoolbestuur is besloten om aan de westzijde van de school een nieuw en ook groter schoolplein aan te leggen passend bij het huidige aantal leerlingen. Ook de fietsenstalling wordt uitgebreid, zodat de fietsen van alle leerlingen bij elkaar staan en niet verspreid over het gebied bij het parkeerterrein, de sporthal en de basisscholen. De school heeft de ambitie een groen/blauw plein te realiseren. Dit plein is niet toegestaan binnen de geldende bestemming. Hiervoor dient de geldende beheersverordening Hazerswoude-Dorp 2017 te worden aangepast. Via onderhavig bestemmingsplan komt hier een nieuwe bestemming op basis waarvan het schoolplein wel kan worden aangelegd en gebruikt.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het nieuw juridisch-planologisch kader waarmee de aanleg van het schoolplein geborgd is.

## 1.2 Project N207-Zuid

Voor het Project N207-Zuid zijn een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) en een bestemmingsplan in procedure gebracht. In deze plannen is de voorkeursvariant 'Maatregelenpakket N207 Zuid met noord-west afslag N209-Dorpsstraat' (inclusief een zuidwestelijke wijkontsluitingsweg) verwerkt.

De aanpassingen aan de provinciale weg N209 in Hazerswoude-Dorp worden mogelijk gemaakt in het PIP. Op verzoek van de gemeente Alphen aan den Rijn is besloten om de nieuwe lokale wegen in Hazerswoude-Dorp niet in het PIP mee te nemen, maar hiervoor een bestemmingsplan in procedure te brengen. Hier is dus de gemeente Alphen aan den Rijn de initiatiefnemer. Beide ruimtelijke procedures worden nauwkeurig op elkaar afgestemd zowel qua inhoud als qua proces.

Voor Hazerswoude-Dorp betekent dit een nieuwe rotonde ten noorden van het dorp met een aansluiting op het zogenaamde scholeneiland en de Katjesweg. De aansluitingen bij de Ridder van Montfortlaan en bij de Burgemeester Warnakade veranderen. Ook wordt de kruising met de Dorpsstraat opnieuw ingericht en wordt de bestaande rotonde Weidelanden naar het zuiden verplaatst (met een bypass) en aangesloten op een nieuwe zuidwestelijke wijkontsluitingsweg (zie ook figuur 1.1). De huidige aansluiting van de Katjesweg op de N209 wordt afgesloten. Er komt een vrij liggend fietspad nabij de noordelijke rotonde. Hiermee wordt een veilige oversteek gecreëerd van het fietspad ten westen van de N209 naar het scholeneiland. Scholieren kunnen hier een veiligere oversteek maken.

Een klein deel van een nieuwe ontsluitingsweg in het kader van het Project N207-Zuid, die is meegenomen in het Provinciaal Inpassingsplan, zal komen te liggen over het bestaande schoolplein van de middelbare school CSG Groene Hart Rijnwoude. Derhalve is besloten om een nieuw schoolplein aan te leggen aan de westzijde van de school.



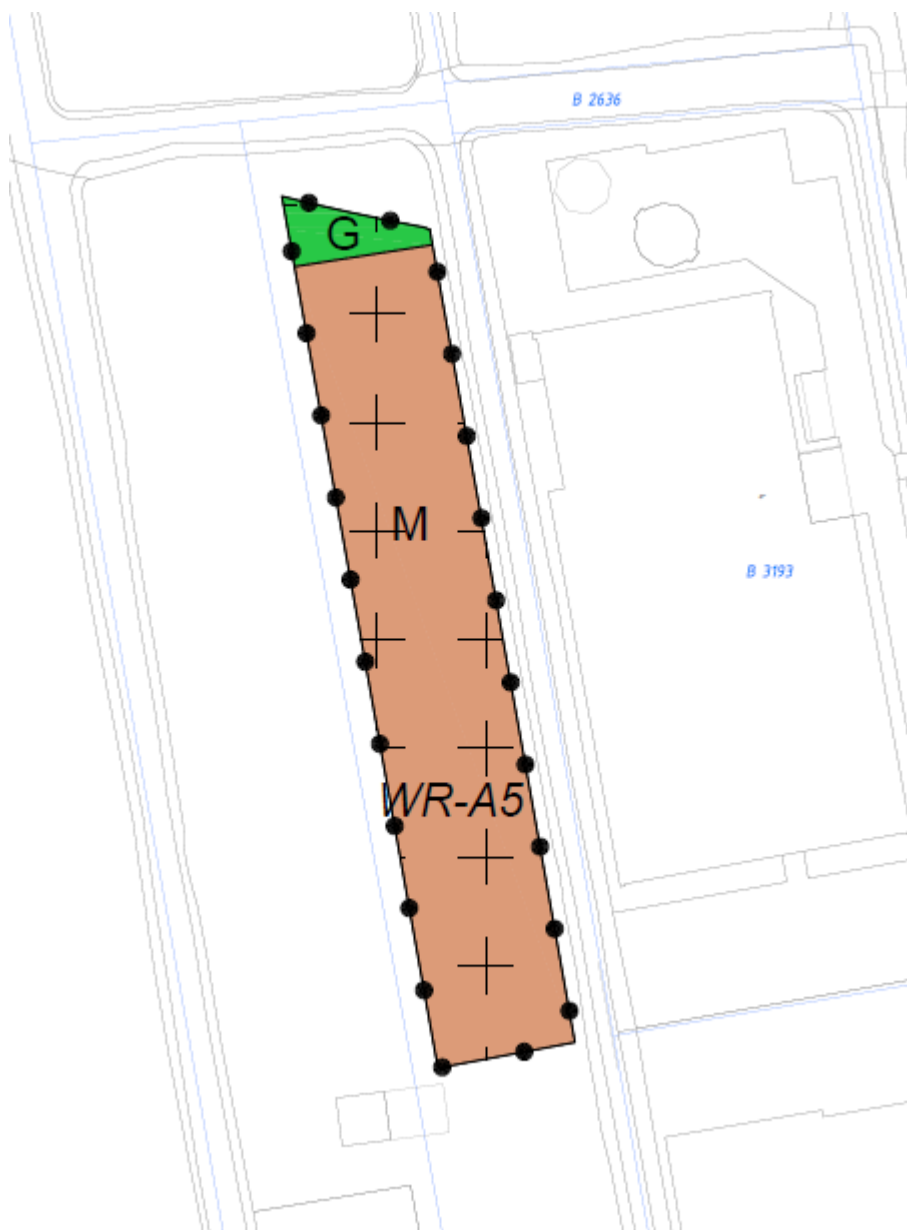
Figuur 1.1 Schematische weergave Maatregelenpakket N207 Zuid met noordwest afslag N209-Dorpsstraat

### 1.3 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van de kern Hazerswoude-Dorp, nabij de middelbare school, de sporthal en de sportvelden. Het plangebied bestaat uit het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Hazerswoude, sectie B, nummer (ged.) 3827 en heeft een oppervlakte van circa 1.011 m<sup>2</sup>. Het plangebied is momenteel grotendeels in gebruik als agrarische grond voor de veehouderij en/of akkerbouw. Een 'restgebiedje' ten noorden van het nieuwe schoolplein grenst aan het Inpassingsplan "N207-Zuid" en krijgt de bestemming Groen. Deze gronden maken ook onderdeel uit van het plangebied. In figuur 1.2 is de luchtfoto ter plaatse van het plangebied weergegeven. Figuur 1.3 toont de exacte begrenzing van het plangebied.



Figuur 1.2 Luchtfoto ter plaatse van plangebied (bron: Google Maps)



Figuur 1.3 Plangebied met bestemming Maatschappelijk en Groen en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 5'

## 1.4 Vigerend bestemmingsplan

### Beheersverordening Hazerswoude-Dorp 2017

Het noordelijke deelgebied van het plangebied is gelegen binnen de beheersverordening 'Hazerswoude-Dorp 2017', zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn op 25 januari 2018. Met deze beheersverordening zijn de onderliggende, verouderde bestemmingsplannen voor een nieuwe periode van toepassing verklaard. Het betreft de plannen:

- Bestemmingsplan Hazerswoude-Dorp, vastgesteld door de raad op 8 maart 2007.
- Zuidhof, vastgesteld door de raad op 27 maart 2003.
- 1e partiële herziening Hazerswoude-Dorp, vastgesteld door de raad op 22 april 2010.

Verder zijn enkele omgevingsvergunningen positief bestemd, niet van toepassing zijnde artikelen geschrapt en is de parkeerbepaling toegevoegd conform het 'Parapluplan Parkeren', dat op 21 september 2017 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Het plangebied is hiermee gelegen in het bestemmingsplan Hazerswoude-Dorp. Figuur 1.4 toont een uitsnede van de plankaart (verbeelding) van bestemmingsplan 'Hazerswoude-Dorp' ter plaatse van het deelgebied 1. Op basis hiervan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is de aanleg van het schoolplein niet voorzien. Om de ontwikkelingen mogelijk te maken is derhalve een partiële herziening van de bestemmingsplannen/beheersverordeningen noodzakelijk.



Figuur 1.4 Uitsnede plankaart bestemmingsplan Hazerswoude-Dorp (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Voor de gronden geldt ook de beheersverordening Cultuurhistorie, vastgesteld op 27 januari 2022. Met de dubbelbestemmingen die in deze beheersverordening zijn opgenomen, worden de aanwezige cultuurhistorische waarden beschermd. Voor de gronden binnen het plangebied is geen dubbelbestemming opgenomen.

### **Parapluplannen Archeologie en Parkeren**

De parapluplannen Archeologie en Parkeren, respectievelijk vastgesteld op 28 maart 2019 en 21 september 2017, zijn van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente Alphen aan den Rijn.

Met het Parapluplan Archeologie wordt het gemeentelijke archeologiebeleid doorvertaald in dubbelbestemmingen archeologie, waarmee een vergunningsplicht geldt voor het verrichten van (bouw)werkzaamheden die een bedreiging kunnen vormen voor de archeologische waarden.

Met het Parapluplan Parkeren wordt het gemeentelijke parkeerbeleid als vastgelegd in de gemeentelijke Parkeernota gekoppeld aan alle bestemmingsplannen. Bij aanvragen voor een omgevingsvergunning moet nu worden getoetst of wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen.

## **1.5 Leeswijzer**

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt de Milieueffectrapportage beschreven. En in hoofdstuk 4 het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 5 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 6 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de uitvoerbaarheid aan de orde.

## 2. PLANBESCHRIJVING

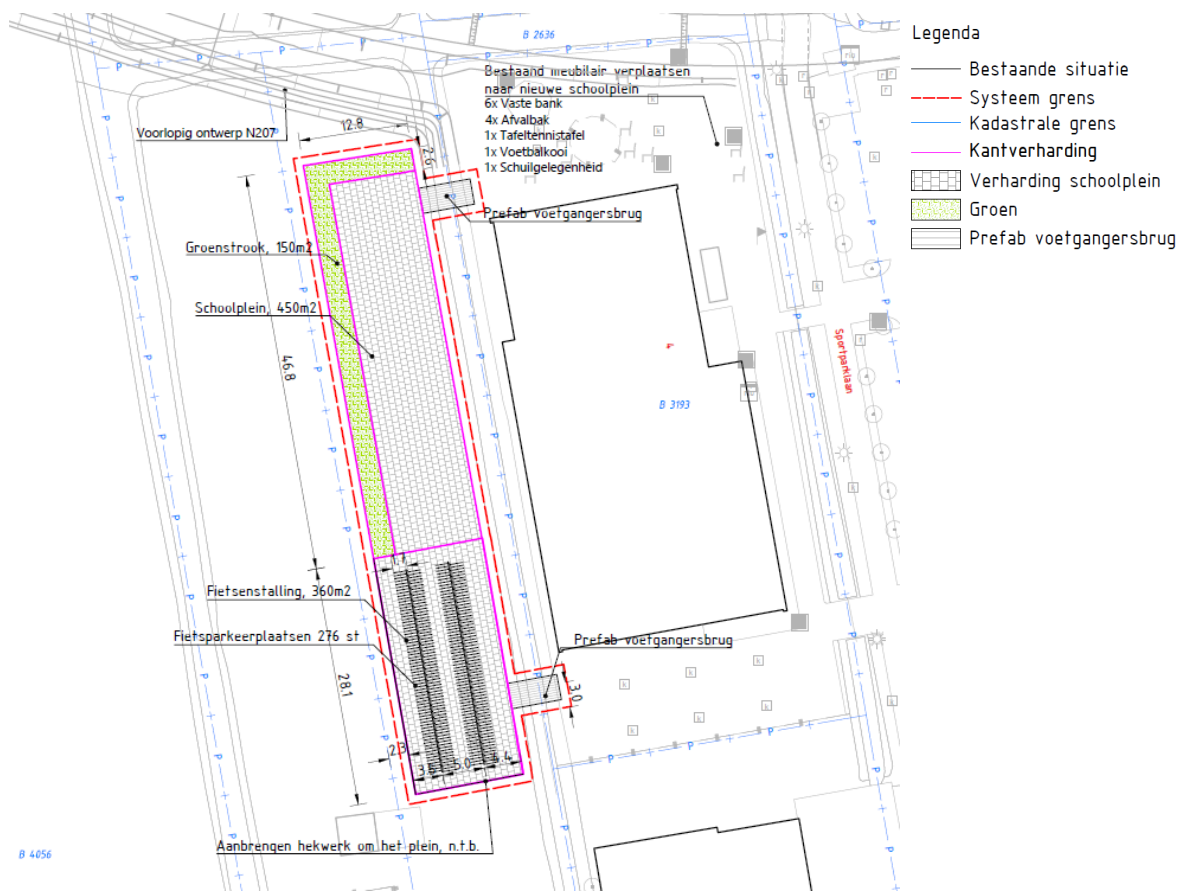
### 2.1 Inleiding

De problemen met de doorstroming, bereikbaarheid en leefbaarheid in het projectgebied N207-Zuid nemen de komende jaren verder toe als gevolg van de autonome groei van het wegverkeer. De ambitie voor de N207 Zuid betreft daarom het verbeteren van de knelpunten op het gebied van doorstroming, de bereikbaarheid en de leefbaarheid o.a. in Hazerswoude-Dorp. Om de knelpunten op te lossen en de ambities te realiseren is een pakket van maatregelen opgesteld onder de naam 'Maatregel-pakket N207 Zuid met noordwest afslag N209-Dorpsstraat'. Dit is gebeurd nadat vijf verschillende varianten de revue zijn gepasseerd en zijn onderzocht op hun effecten door middel van het doorlopen van de MER-procedure. In het ontwerpbestemmingsplan 'Verkeersmaatregelen Hazerswoude-Dorp' met IDN-nummer: NL.IMRO.0484.HDverkeersmaatrgln-ON01 en het ontwerp provinciaal inpassingsplan 'N207-Zuid' met IDN-nummer: NL.IMRO.9928.DOSx2017x0005372IP-OW01 is hier nader op ingegaan.

### 2.2 Toekomstige situatie

Een klein deel van een nieuwe ontsluitingsweg in het kader van het Project N207-Zuid, die is meegenomen in het Provinciaal Inpassingsplan, zal in het noorden van Hazerswoude-Dorp over het bestaande schoolplein van de middelbare school CSG Groene Hart Rijnwoude komen te liggen. Met het aanleggen van deze nieuwe ontsluitingsweg kan goed aangesloten worden op de lokale fietsverbinding langs de nabijgelegen sportvelden (Sportparklaan).

In overleg met het schoolbestuur is besloten om aan de westzijde van de school een nieuw en ook groter schoolplein van 960 m<sup>2</sup> aan te leggen passend bij het huidige aantal leerlingen. Ook de fietsenstalling wordt uitgebreid, zodat de fietsen van alle leerlingen bij elkaar staan en niet verspreid over het gebied bij het parkeerterrein, de sporthal en de basisscholen. De fietsenstalling beslaat circa 360 m<sup>2</sup> van het schoolplein en biedt ruimte voor het parkeren van circa 276 fietsen. De school heeft de ambitie een groen/blauw plein te realiseren. Figuur 2.1 toont een impressie van hoe de toekomstige inrichting van het schoolplein eruit kan komen te zien, deze inrichting is nog niet definitief.



Figuur 2.1 Impressie toekomstige inrichting schoolplein

Het plein is niet toegestaan binnen de geldende bestemming. Hiervoor dient de geldende beheersverordening Hazerswoude-Dorp 2017 te worden aangepast. Via onderhavig bestemmingsplan komt hier een nieuwe bestemming op basis waarvan het schoolplein wel kan worden aangelegd en gebruikt.

### Grondbeleid

Omdat een gedeelte van de nieuwe ontsluitingsweg van het Project N207-Zuid over het bestaande schoolplein van de middelbare school CSG Groene Hart Rijnwoude komen te liggen, wordt een nieuw schoolplein aangelegd aan de westzijde van de school. De beoogde ontwikkeling zal door middel van actief grondbeleid tot stand komen. De gemeente is in gesprek en voert onderhandelingen met de betreffende eigenaar. De gemeente is voornemens om binnen vijf jaar een aanvang te maken met de (aanleg)werkzaamheden. De inzet van de gemeente is er daarom op gericht om de gronden op kortst mogelijke termijn te verwerven. Er wordt getracht deze gronden minnelijk te verwerven. Omdat het kunnen beschikken over deze gronden van groot belang is voor het mogelijk maken van de ontwikkeling, zal de gemeente in het uiterste geval dat niet op een minnelijke manier tot overeenstemming wordt gekomen, overgaan tot onteigening. Vanwege de uitgebreide doorlooptijd van een onteigeningsprocedure en het tijdig kunnen beschikken over de benodigde gronden worden daarom parallel aan het minnelijke traject ook de voorbereidingen voor deze procedure gestart.

## 3. BELEIDSKADER

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2024, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Deze is op 11 september 2020 naar de Tweede Kamer gestuurd. Hierin zijn de kaders van het nieuwe rijksbeleid opgenomen. In het kader van de nahanprocedure kunnen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) nog opmerkingen en wensen van de Tweede Kamer worden verwerkt. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de NOVI als structuurvisie uit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak. Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Welke zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven. De drie afwegingsprincipes zijn:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
- Afwentelen wordt voorkomen.

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht, welke 'nationale belangen' genoemd worden. De NOVI richt zich op 21 nationale belangen. Deze worden geografisch weergegeven via de Nationale hoofdstructuur.

#### ***Doorwerking plangebied***

Het bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een nieuw schoolplein voor een bestaande middelbare school. Gezien de aard en omvang van het initiatief kan worden gesteld dat geen nationale belangen uit de Nationale Omgevingsvisie in het geding zijn.

### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Omgevingsvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de NOVI die juridische borging vragen, zijn geborgd in de AMvB Ruimte, uitgewerkt in het Barro en Rarro. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

#### ***Doorwerking plangebied***

Het plangebied is niet gelegen in of nabij zones, ruimtereserveringen of gebieden die op grond van het Barro of Rarro zijn aangewezen. Er zijn geen dubbelbestemmingen of gebiedsaanduidingen die op grond van deze regelgeving door moeten werken in het bestemmingsplan. Het plan is niet in strijd met de AMvB Ruimte.

### 3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is de zogenaamde ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *"De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."*

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien" (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

#### ***Doorwerking plangebied***

De ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing op het voorliggende initiatief om een schoolplein aan te leggen bij een bestaande middelbare school. Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro wordt onder stedelijke ontwikkeling verstaan een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Het plangebied beslaat 1.011 m<sup>2</sup> voor schoolplein en groen. De aanleg van een schoolplein van circa 960 m<sup>2</sup> bij een bestaande middelbare school valt ook niet onder andere stedelijke voorzieningen. Daartoe wordt verwezen naar de "Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking" van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, waarin staat dat onder "andere stedelijke voorzieningen" accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoorsport en leisure moeten worden verstaan. Dit wordt onderschreven door jurisprudentie.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland

De Provincie Zuid-Holland bereidt zich voor op de nieuwe Omgevingswet die naar verwachting 1 januari 2024 ingaat. Het Omgevingsbeleid bestaat uit al het beleid voor de fysieke leefomgeving in Zuid-Holland. In het omgevingsbeleid wordt rekening gehouden met de samenhang tussen verschillende sectoren, zoals mobiliteit, wonen en natuur. Gedeputeerde Staten hebben het Omgevingsbeleid Zuid-Holland vastgesteld dat bestaat uit de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening. Het Omgevingsbeleid vervangt alle voorgaande beleidsplannen en verordeningen voor de fysieke leefomgeving. Met het samenbrengen van verschillende beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving tot één integraal Omgevingsbeleid sorteert de provincie voor op de Omgevingswet.

De Omgevingsvisie bestaat uit de volgende onderdelen:

- Een introductie op het Omgevingsbeleid, waarin opgenomen de ruimtelijke hoofdstructuur;
- De ontwikkelrichting die is opgenomen in het deel Ambities en sturing;
- Een beschrijving van de omgevingskwaliteit van Zuid-Holland, waaronder de provinciale inzet voor ruimtelijke kwaliteit;
- Samenhangende beleidskeuzes, integraal toegankelijk via de digitale raadpleegomgeving.

Het omgevingsbeleid betreft een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid.

De Omgevingsvisie Zuid-Holland is op 1 april 2019 inwerking getreden. Vervolgens is deze Omgevingsvisie voor de laatste keer geconsolideerd op 1 april 2023.

Het Omgevingsprogramma Zuid-Holland is in werking getreden op 7 augustus 2021. De laatste geconsolideerde versie van het Omgevingsprogramma dateert van 1 april 2023.

De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) gaat gelden vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) is op 15 december 2021 vastgesteld door Provinciale Staten. Vervolgens is deze Omgevingsverordening voor de laatste keer geconsolideerd op 1 april 2023.

#### *Behouden en versterken landschappen*

Zuid-Holland bestaat uit een groot aantal kenmerkende landschappen. Elk landschap heeft zijn eigen karakteristieken en grondgebruik. Het is wenselijk de ruimtevragen op een vergelijkbare manier af te wegen in relatie tot de landschappelijke en bovenregionale context en dit niet per gemeente op verschillende wijze in te vullen. Elke ontwikkeling op zich vraagt om een maatwerkafweging.

Op deze wijze ontstaat een goede balans tussen het belang van gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde van de Zuid-Hollandse landschappen en het belang van ruimte voor ontwikkeling.

De provincie zet in op een betere, gebiedsgerichte verweving van de verschillende 'klassieke' functies in de groene ruimte (landbouw, natuur, recreatie, water, cultuurhistorie) en een betere relatie tussen stad en land. Daarmee wil de provincie gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde van de verschillende Zuid-Hollandse landschappen behouden en versterken. De klimaat- en energie-efficiënte samenleving stelt nieuwe eisen aan de groene ruimte. Deze worden zo veel mogelijk ingepast met behoud of zelfs verbetering van bestaande functies.

De provincie wil samen met haar partners een kwaliteitsslag maken in de groene ruimte binnen en buiten de stad, zodanig dat de intrinsieke waarden worden beschermd en versterkt, en dat de groene ruimte aansluit bij de vraag van de gebruikers en bewoners, toekomstbestendig is en bijdraagt aan de identiteit en ruimtelijke kwaliteit van Zuid-Holland.

### *Behoud en versterking ruimtelijke kwaliteit*

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit. In de gehele provincie, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, beoogt het kwaliteitsbeleid een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijke kwaliteit). In paragraaf 3.3.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland wordt nader ingegaan op de ruimtelijke kwaliteit.

### *Versterking groenblauwe structuur*

De groenblauwe structuur is een samenhangend stelsel van verschillende groene ruimtes en routes die stad en land met elkaar verbinden: de grote parken en groenblauwe dooradering in de stad, recreatieve stad-land verbindingen en poorten, recreatiegebieden om de stad, de groene buffers en belangrijke recreatieve routes in het landelijk gebied. Er ligt een opgave om deze structuur te behouden en waar nodig te versterken, zodat er voldoende ruimte is voor groen en water binnen steden en dorpen en er voldoende verbindingen zijn met groen en water in het landelijk gebied.

Er ligt een opgave om de groene kwaliteiten zowel binnen als buiten de stad te versterken en de samenhang tussen stedelijke parken, recreatiegebieden, natuurgebieden en agrarisch landschap te vergroten. De provincie zet daarom in op de groenblauwe structuur. Dat is een samenhangend stelsel van verschillende groene ruimtes en routes die stad en land met elkaar verbinden: de grote parken en groenblauwe dooradering in de stad, recreatieve stad-land verbindingen en poorten, recreatiegebieden om de stad, de groene buffers en belangrijke recreatieve routes in het landelijk gebied. De groenblauwe structuur staat in verbinding met de gebieden van bijzondere kwaliteit (natuur en kroonjuwelen), de erfgoedlijnen en de overige landschappen in de provincie. Het fietsnetwerk, waarvan ook de veren in de provincie deel uitmaken, vormt een belangrijke drager van de groenblauwe structuur. Het is een gezamenlijke opgave van provincie, gemeenten en andere partijen om deze structuur in stand te houden, waar nodig verder te ontwikkelen en barrières op te heffen, om zo de kwaliteit en samenhang te verbeteren.

De provincie ziet de stedelijke groen- en waterstructuur als een integraal onderdeel van de (boven)regionale groenblauwe structuur. De stedelijke parken en de groenblauwe dooradering vormen als het ware de uitlopers en haarvaten van de landschappen buiten de stad. Met de verdichtingsopgave van het bestaand stads- en dorpsgebied wordt de groene ruimte als tegenhanger van de stedelijke dynamiek nog belangrijker voor rust, ruimte en leefkwaliteit. De stedelijke groen- en waterstructuur kan met het oog op klimaatverandering dienen als klimaatbuffer bij hittestress, droogte en wateroverlast. De regulatiefunctie van de bodem kan daar een belangrijke bijdrage aan leveren.

## **3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland**

De Omgevingsverordening Zuid-Holland (geconsolideerd vastgesteld op 1 april 2023) vormt de juridisch bindende doorvertaling van de ambities uit de omgevingsvisie. Zo zijn er instructieregels in opgenomen voor gemeenten en waterschappen en zijn er bijvoorbeeld nadere regels gesteld ten aanzien van landbouw, bodembeheer, natuur en milieubeschermingsgebieden. Aan de hand van de kaartbladen behorende bij de verordening is gekeken welke regels uit de omgevingsverordening op het voorliggende plan van toepassing zijn.

### *Ruimtelijke kwaliteit*

Paragraaf 6.2.2 Ruimtelijke kwaliteit van de Omgevingsverordening bevat bepalingen ten aanzien van bestemmingsplannen voor ruimtelijke ontwikkelingen. Onderstaand zijn de belangrijkste passages uit

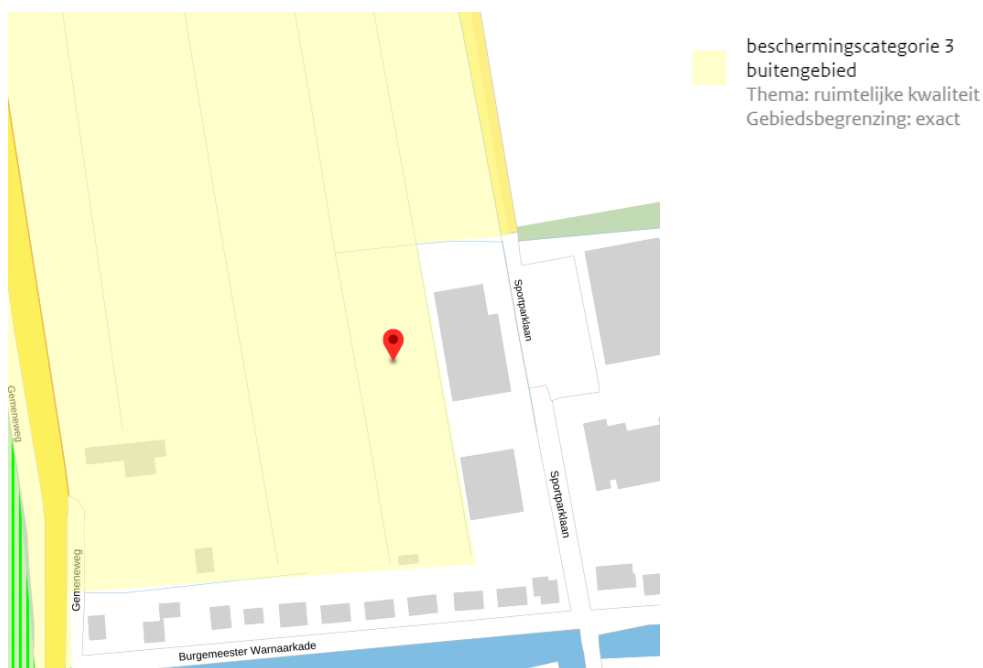
de bepaling (6.9 Ruimtelijke kwaliteit) overgenomen die van toepassing zijn op onderhavig bestemmingsplan.

1. Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, mits is aangetoond dat de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft.
2. Om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen wordt in het bestemmingsplan rekening gehouden met de beschermingscategorie, het gebiedstype en de relevante richtpunten voor ruimtelijke kwaliteit, zoals vermeld op kaart 14 bijlage II (zie figuur 3.1) en beschreven in de omgevingsvisie beleidskeuze landschap.
3. Bij het beantwoorden van de vraag of bij een beoogde ruimtelijke ontwikkeling de ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd kan blijven, wordt de schaalverdeling inpassen, aanpassen en transformeren gehanteerd als bedoeld in het vijfde lid.
4. Een bestemmingsplan kan een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maken, mits een zorgvuldige afweging is gemaakt over de locatiekeuze. De motivering gaat in op de beschreven kenmerken en waarden van het gebied en de effecten van de ontwikkeling daarop. Deze vereisten gelden voor zover het gaat om een ruimtelijke ontwikkeling waarbij:
  - a. een of meer richtpunten voor ruimtelijke kwaliteit in het geding zijn zoals beschreven in de omgevingsvisie beleidskeuze landschap; of
  - b. sprake is van aanpassen of transformatie als bedoeld in het vijfde lid.
5. Een bestemmingsplan kan voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling onder de volgende voorwaarden:
  - a. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit, waardoor de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft. In dit geval is er sprake van inpassen;
  - b. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar veroorzaakt wijziging op structuurniveau. Een dergelijke ontwikkeling wordt alleen toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit. In dit geval is er sprake van aanpassen;
  - c. de ruimtelijke ontwikkeling past niet binnen de bestaande gebiedsidentiteit. Een dergelijke ontwikkeling wordt uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door een integraal ontwerp. Daarin wordt behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd en wordt ook rekening gehouden met de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit. In dit geval is er sprake van transformeren.
6. Specifieke regels voor de gebiedstypen als bedoeld in de artikelen 6.9a, 6.9b, 6.9c, 6.9d, 6.9e, 6.9f en 6.9g, worden in acht genomen tenzij een zwaarwegend openbaar belang hieraan in de weg staat.
7. Om de ruimtelijke kwaliteit per saldo gelijk te houden of te waarborgen kan het nodig zijn om aanvullende maatregelen te nemen bij aanpassen en transformeren. Aanvullende ruimtelijke maatregelen kunnen bestaan uit een combinatie van:
  - a. duurzame sanering van bestaande bebouwing, kassen en boom- en sierteelt;
  - b. wegnemen van verharding;
  - c. toevoegen of herstellen van kenmerkende landschapselementen;
  - d. andere maatregelen waardoor de ruimtelijke kwaliteit verbetert, waarbij
    - i. aanvullende maatregelen worden getroffen binnen het plangebied van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling, tenzij kan worden gemotiveerd dat dat onmogelijk

- is. In dat geval kunnen ook ruimtelijke maatregelen buiten het plangebied worden betrokken in de motivering;
- ii. indien aanvullende maatregelen niet volstaan, financiële compensatie wordt toegepast.
8. Een bestemmingsplan voor een gebied met beschermingscategorie 3, zijnde Buitengebied, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 14 in bijlage II, kan ontwikkelingen mogelijk maken die kunnen vallen onder noemer inpassen, aanpassen of transformeren en die in overeenstemming zijn met artikel 6.9a.
  9. Een bestemmingsplan voor een gebied met beschermingscategorie 2, zijnde Recreatiegebied, Belangrijk weidevogelgebied of Groene buffer, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 14 in bijlage II, kan in beginsel slechts ontwikkelingen mogelijk maken die vallen onder de noemer inpassen of aanpassen en die in overeenstemming zijn met de artikelen 6.9b, 6.9c of 6.9d.
  10. Een bestemmingsplan voor een gebied met beschermingscategorie 1, zijnde Kroonjuweel cultureel erfgoed, Natuur Netwerk Nederland of Beschermd grasland in de Bollenstreek, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 14 in bijlage II, kan slechts ontwikkelingen mogelijk maken die vallen onder de noemer inpassen en die in overeenstemming zijn met de artikelen 6.9e, 6.9f of 6.9g.
  11. Transformatie is mogelijk in de beschermingscategorieën bedoeld in het negende en tiende lid voor de ontwikkeling van bovenlokale infrastructuur of van natuur- en recreatiegebieden of van grote buitenstedelijke bouwlocaties bedoeld in artikel 6.10. De voorwaarden als bedoeld in het vijfde lid zijn van overeenkomstige toepassing.
  12. Voor zover een ruimtelijke ontwikkeling als bedoeld in het eerste lid een significante aantasting tot gevolg heeft van de wezenlijke kenmerken en waarden van belangrijke weidevogelgebieden, recreatiegebieden rond de stad, of karakteristieke landschapselementen, wordt deze aantasting gecompenseerd. Gedeputeerde staten leggen de vereisten betreffende de aard en omvang van de compensatie en het moment waarop de compensatie gerealiseerd moet zijn, vast in een beleidsregel over de compensatie bij nieuwe ontwikkelingen. De motivering bij het bestemmingsplan bevat een verantwoording over de wijze van compensatie.

Voor het realiseren van een nieuw schoolplein geldt dat er sprake is van 'aanpassen' (zie sub b onder lid 5 in artikel 6.9). Een ontwikkeling wordt alleen toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten ruimtelijke kwaliteit.

De locatie van het nieuwe schoolplein is gelegen binnen de beschermingscategorie 3 (zie figuur 3.1) en er wordt op verschillende manieren voldaan aan de bepalingen uit artikel 6.9. Onderstaand wordt hier nader op ingegaan.



Figuur 3.1 Uitsnede Interim Omgevingsverordening  
(bron: ruimtelijkeplannen.nl)

### *Beschermingscategorie 3*

De provincie hecht waarde aan onbebouwde open landschappen, mede omdat het bebouwen van landschappen in de regel een onomkeerbaar proces is. De provincie wil de zichtbare en dus beleefbare waarde van de verschillende landschappen behouden en beschermen en op passende wijze benutten. De druk van de verstedelijking op de openheid van het landschap is groot en dit betekent dat zorgvuldig moet worden afgewogen welke ontwikkelingen in welk landschap wenselijk zijn.

### *Artikel 6.9a Beschermingscategorie 3 Buitengebied*

1. Een bestemmingsplan voor een locatie binnen buitengebied waarvan de plaats geometrisch is verbeeld op kaart 14 in bijlage II kan voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling mits de openheid en het groene karakter van het landschap niet onevenredig wordt aangetast, blijkens een afdoende motivering die tevens ingaat op de keuze voor een locatie buiten bestaand stads- en dorps gebied.
2. In de motivering worden de volgende kwaliteiten betrokken:
  - a. de openheid en de structuur van het landschap en de vergezichten daarin;
  - b. de relatie tussen stad en buitengebied en het onderscheid daartussen;
  - c. het groene karakter, het type functies en de kenmerkende verschijningsvormen van het landschap;
  - d. de herkenbaarheid van de ontstaansgeschiedenis van het landschap.

Een klein deel van een nieuwe ontsluitingsweg met bijbehorende inpassing, die in het Provinciaal Inpassingsplan voor het project N207 Zuid is opgenomen, komt te liggen over het huidige schoolplein. Daarom wordt het schoolplein verplaatst. Er is gekozen om de fietsbrug ten noorden van de nieuwe rotonde (maatregelen in het PIP) te situeren zodat de fietsbrug samen met de lager gelegen rotonde als een ensemble de markering wordt van de nieuwe noordelijke entree van Hazerswoude-Dorp, ook qua landschappelijke beweging. De nieuwe fietsbrug vormt dus een nieuwe entree van het dorp. Het vormt de overgang tussen buitengebied en het dorp. Op het zuidelijk talud van het fietsbrugtalud komt

lage struikbeplanting, wat de ruimtelijke structuur versterkt en waarmee het contrast tussen open polder en verdicht dorpsgebied. Het schoolplein komt ten zuiden van de fietsbrug en de oostelijke ontsluiting van de rotonde te liggen en sluit hiermee aan op het dorpsgebied. Door het talud van het nieuwe fietspad wordt de locatie van het nieuwe schoolplein als het ware geïsoleerd. Er vormt zich zo een afscheiding van het grotere omliggende landschap. Tussen de oostelijke ontsluiting van de rotonde het schoolplein komt een groenstrook te liggen welke o.a. qua beplanting kan aansluiten bij het zuidelijk talud van de fietsbrug en/of open graslandschap. Hier kan ook water worden gerealiseerd. De bestaande watergangen blijven behouden. De gebiedsidentiteit wordt niet aangepast, op het schoolplein wordt er geen bebouwing opgericht. Hierdoor ontstaat er geen visuele barrière en is er ter plaatse van het nieuwe schoolplein geen aantasting van het open landschap. Bij de inrichting van het schoolplein wordt rekening gehouden met de omliggende landschappelijke structuren.

Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan bovenstaande voorwaarden uit de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Er wordt voldoende rekening gehouden met de richtpunten voor ruimtelijke kwaliteit.

#### *Conclusie*

Rekening houdend met de relevante bepalingen uit de Omgevingsverordening Zuid-Holland kan worden geconcludeerd dat het plan niet in strijd is met de opgenomen bepalingen.

### **3.3 Gemeentelijk beleid**

#### **3.3.1 Structuurvisie Alphen aan den Rijn 2031 'De Stad van Morgen'**

De structuurvisie 2031 (vastgesteld 11 juni 2013) is een visie op de ruimtelijke structuur van Alphen aan den Rijn in 2031. Met deze visie geeft de gemeente richting aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. De gemeente Alphen aan den Rijn zet in haar visie in op de pijlers 'Intense Stad', 'Vitale Dorpen' en 'Waardevol Landschap'. Deze visie is van grote beschrijvende aard. Het geeft enkel richtlijnen en kaders waarbinnen de gemeente zich kan ontwikkelen. Hierin komt een sterk contrast tussen stedelijkheid, dorpen en buitengebied naar voren. Hierbinnen vormen water en groen de beeldbepalende structuur.

De intense stad is niet van toepassing op voorliggend project. 'Vitale Dorpen' en 'Waardevol Landschap' worden hier kort besproken.

In de visie worden de dorpen, waaronder Hazerswoude-Dorp, gezien als bijzondere parels waarin ruimtelijke ontwikkeling met respect voor maat, schaal en cultuurhistorie worden ingepast. De dorpskernen zijn karakteristiek en nodigen uit tot ontmoeting en interactie. De dorpen zijn goed verbonden, zowel voor dagelijks vervoer als recreatief waarbij ontwikkelingen met een verkeersaantrekkende werking zijn geconcentreerd rond de provinciale wegen.

Het open landschap in de gemeente Alphen aan den Rijn richt zich met name op agrarische productie en recreatie. De regionale en lokale recreatieve routes zijn goed op elkaar aangesloten en maken het gebied goed toegankelijk. Daarnaast bestaan er diverse recreatie bestemmingen in het buitengebied.

### ***Doorwerking plangebied***

Het project heeft tot doel om een nieuw en groter schoolplein aan te leggen ten westen van de bestaande middelbare school CSG Groene Hart Rijnwoude. In het kader van het Project N207-Zuid zal een klein deel van een nieuwe ontsluitingsweg ten noorden van Hazerswoude-Dorp over het bestaande schoolplein van de CSG Groene Hart Rijnwoude komen te liggen, zodat goed kan worden aangesloten op de lokale fietsverbinding langs de nabij gelegen sportvelden. Omdat met deze ontwikkeling het bestaande schoolplein wordt verkleind is er besloten om een nieuw schoolplein aan te leggen om zorg te dragen dat er nog voldoende buitenruimte beschikbaar is voor de middelbare school. Het schoolplein draagt bij aan het verblijfsklimaat van de school en daarmee aan de kwaliteit van de leefomgeving. De nieuwe ontsluitingsweg draagt bij aan een betere kwaliteit van de leefomgeving en een veilige en bereikbare regio en dorpskern.

De plannen voor de aanleg van een schoolplein ten westen van de bestaande middelbare school is niet in strijd met de pijlers 'Vitale Dorpen' en 'Waardevol Landschap' uit de structuurvisie.

### **3.3.2 Omgevingsvisie Alphen aan den Rijn: "Groene gemeente met lef!"**

In januari 2022 is de Omgevingsvisie Alphen aan den Rijn 2021: "Groene gemeente met lef" vastgesteld. De Omgevingsvisie is vastgesteld om te voldoen aan de Omgevingswet.

In de omgevingsvisie wordt de visie op de bescherming én benutting van de fysieke leefomgeving beschreven. Bij bescherming doelt de gemeente op een veilige en gezonde leefomgeving met goede omgevingskwaliteit. Bij benutting doelt de gemeente op het gebruik en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving op basis van maatschappelijke behoeften.

De missie en centrale waarden vormen het overkoepelende kader voor de omgevingsvisie. De missie van de Omgevingsvisie is:

*"Voor alle inwoners een beter leven (geluk, welbevinden) met (positieve) gezondheid en duurzaamheid als basis voor sociaal, economisch en ruimtelijk beleid"*

De centrale waarden zijn:

- een gemeente van ontmoeten en verbinden;
- duurzame en groene gemeente;
- vitale woon- en leefgemeente.

### ***Doorwerking plangebied***

De visie en de lagen van de diverse ontwikkelrichtingen komen samen in een omgevingsvisiekaart. Het plangebied is gelegen binnen het Openbaar Groen en gedeeltelijk Akkerbouw (Droogmakerijen). Ten oosten van het plangebied loopt een afwateringsstelsel (bruine lijn), zie figuur 3.2.



Figuur 3.2 Uitsnede kaart Omgevingsvisie Alphen aan den Rijn (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Met het realiseren van een nieuwe ontsluitingsweg ten noorden van Hazerswoude-Dorp (in het kader van het Project N207-Zuid) zal een klein deel over het bestaande schoolplein van de CSG Groene Hart Rijnwoude komen te liggen. De reden hiervoor is dat zo goed kan worden aangesloten op de lokale fietsverbinding langs de nabijgelegen sportvelden (Sportparklaan). De nieuwe wegen (in het kader van het Project N207-Zuid) hebben tot doel om Hazerswoude-Dorp beter bereikbaar en veiliger te maken. Het zorgt voor een betere interne (verkeers-)doorstroming en het project zorgt voor kortere verbindingen van en naar de N209 waardoor de leefbaarheid wordt vergroot. Aan de westzijde van de school wordt een nieuw en ook groter schoolplein aangelegd, zodat er in de toekomst voldoende veilige buitenruimte beschikbaar is voor de middelbare school.

### 3.3.3 Groene gemeente met lef – beleidsnotitie bomen 2017

De gemeente Alphen aan den Rijn heeft de ambitie om zich als 'Groene Gemeente' te presenteren. De gemeente ligt midden in het Groene Hart Rijnwoude. Bomen zorgen voor een gezonde leefomgeving. De bomen in de openbare ruimte zijn van groot belang voor de stad Alphen aan den Rijn en voor de andere kernen (Boskoop, Hazerswoude-Dorp, Hazerswoude-Rijndijk, Koudekerk aan den Rijn, Benthuizen, Aarlanderveen en Zwammerdam). Er is behoefte aan het formuleren van een helder, actueel en inzichtelijk bomenbeleid, een groenstructuurplan en een nota beschermwaardige bomen. De Beleidsnotitie Bomen, aangevuld met relevante bijlagen, heeft tot doel om afspraken en beleidsvoornemens voor de bomen goed vast te leggen. Zo houdt de gemeente haar kwalitatief hoogwaardige groene leefomgeving in stand.

In het Alphense bomenbeleid is aandacht voor kwaliteit en diversiteit van bomen. De gemeente verzorgt, (her)plant en beschermt bomen. In de gemeente staan ongeveer 46.000 bomen. Zij spelen een belangrijke rol bij de groenbeleving van onze inwoners en dragen bij aan een gezonde en fraaie woonomgeving.

#### ***Doorwerking plangebied***

Op de bomenkaart zijn alle gemeentelijke bomen in de openbare ruimte weergegeven. Voor op de bomenkaart aangeduide beschermwaardige bomen en potentieel beschermwaardige bomen (gemeentelijk en particulier) geldt een vergunningplicht voor kappen.

Voor alle gemeentelijke bomen geldt een herplant-/ compensatieplicht. Als een boom niet wordt herplant, is een bijdrage verschuldigd. In het plangebied en op het terrein van de school zijn op de bomenkaart geen beschermwaardige bomen, potentieel beschermwaardige bomen of niet beschermwaardige gemeentelijke bomen opgenomen.

## 4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

### 4.1 Verkeer en parkeren

#### 4.1.1 Toetsingskader

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op de parkeervraag en het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen op treden en of dit een effect heeft op de parkeervraag en de verkeersgeneratie.

#### 4.1.2 Conclusie

Met onderhavig bestemmingsplan wordt er parallel aan het bestaande fietspad Sportparklaan een nieuwe weg aangelegd, die aangesloten wordt op een nieuwe rotonde ten noorden van het dorp. Dit wordt de nieuwe verbinding tussen de Katjesweg en de N209.

Met de nieuwe ontsluitingsweg die voor een klein gedeelte over het bestaande schoolplein van de CSG Groene Hart Rijnwoude komt te liggen kan er goed aangesloten worden op de lokale fietsverbinding langs de nabijgelegen sportvelden (Sportparklaan). De nieuwe wegen (in het kader van het Project N207-Zuid) hebben tot doel om Hazerswoude-Dorp beter bereikbaar en veiliger te maken. Het zorgt voor een betere interne (verkeers-)doorstroming en het project zorgt voor kortere verbindingen van en naar de N209. Omdat er met de nieuwe ontsluitingsweg het bestaande schoolplein wordt doorkruist wordt er ten westen van de school een nieuw schoolplein aangelegd zodat voldoende veilige buitenruimte beschikbaar is voor de middelbare school.

Onderhavig plan maakt de verplaatsing van een bestaand schoolplein mogelijk. Met deze ontwikkeling is er geen sprake van een toename van verkeersbewegingen. Het aanleggen van het nieuwe schoolplein brengt op zichzelf geen parkeervraag met zich mee. Aan de wegen worden in het kader van dit bestemmingsplan ook geen nieuwe functies gerealiseerd. Wel worden er enkele extra parallelle parkeerhavens gerealiseerd aan de nieuwe weg tussen de Katjesweg en de Heerenlaan, ter verlichting van de huidige parkeervoorzieningen van het sportcomplex en scholencluster.

Het aanleggen van het nieuwe schoolplein heeft geen negatieve gevolgen voor het aspect verkeer en parkeren.

### 4.2 Geluid

#### 4.2.1 Toetsingskader

##### Wegverkeer

Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

#### 4.2.2 Conclusie

Een buitenruimte/schoolplein voor een middelbare school betreft geen geluidsgevoelige functie. In het kader van de Wet Geluidhinder is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk.

### 4.3 Luchtkwaliteit

#### 4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- Het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM.
- Het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> (1,2µg/m<sup>3</sup>).

#### 4.3.2 Conclusie

Onderhavig plan maakt de verplaatsing van een bestaand schoolplein mogelijk. Met deze ontwikkeling is er geen sprake van een toename van verkeersbewegingen. Het plan daagt daardoor niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Aangetoond moet worden wat de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied is. De achtergrondwaarden kunnen bepaald worden met behulp van de NSL-monitoringstool. Deze staan weergegeven in tabel 4.1. Uit de tabel kan geconcludeerd worden dat de achtergrondwaarden ter plaatse van een maatgevend meetpunt in de omgeving ruim onder de norm liggen.

| Meetpunt    | NO <sub>2</sub> µg/m <sup>3</sup> | PM <sub>10</sub> µg/m <sup>3</sup> | PM <sub>10</sub> overschrijdingsdagen | PM <sub>2.5</sub> µg/m <sup>3</sup> | Jaar |
|-------------|-----------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|------|
| 16007560    | 18.0                              | 16.4                               | 6.0                                   | 8.6                                 | 2020 |
| 16007561    | 17.9                              | 16.7                               | 6.0                                   | 8.8                                 | 2020 |
| 16007745    | 18.2                              | 16.7                               | 6.0                                   | 8.9                                 | 2020 |
| 16007744    | 17.7                              | 16.7                               | 6.0                                   | 8.8                                 | 2020 |
| <b>Norm</b> | <b>40</b>                         | <b>40</b>                          | <b>35</b>                             | <b>25</b>                           |      |

Tabel 4.1: Achtergrondwaarden (Bron: NSL-monitoringstool)

Ten behoeve van het PIP 'N207-Zuid' en het bestemmingsplan 'Verkeersmaatregelen Hazerswoude-Dorp' zijn onderzoeken uitgevoerd om de effecten van de plannen op het aspect luchtkwaliteit in beeld te brengen. Er wordt voldaan aan de wettelijke eisen op het gebied van luchtkwaliteit en mitigerende maatregelen zijn niet nodig. Ook conflicteren de ontwikkelingen niet met de ambities zoals beschreven in het Schone Lucht Akkoord. De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied wordt acceptabel geacht. Het aspect luchtkwaliteit zorgt niet voor belemmeringen voor dit plan.

## 4.4 Bedrijven en milieuzonering

### 4.4.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

#### *Richtafstanden*

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'<sup>1</sup>. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

### 4.4.2 Onderzoek

De voorliggende ontwikkelingen betreffen de aanleg van een nieuw schoolplein. Dit is geen milieuhinderlijke of milieugevoelige functies, het aspect geluid is wel relevant in relatie tot de omliggende woningen en overige geluidgevoelige functies. Op basis van de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering valt een school voor algemeen voortgezet onderwijs in milieucategorie 2 met bijbehorende richtafstand van 30 meter. Binnen een straal van 30 meter rondom het schoolplein zijn er geen milieugevoelige objecten gelegen.

<sup>1</sup> 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

#### 4.4.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

### 4.5 Kabels en leidingen

In en nabij het plangebied zijn geen kabels en leidingen gelegen die in het kader van dit bestemmingsplan een nadere aanduiding of dubbelbestemming dienen te krijgen, of anderszins van invloed zijn op de verdere planvorming.

### 4.6 Externe veiligheid

#### 4.6.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

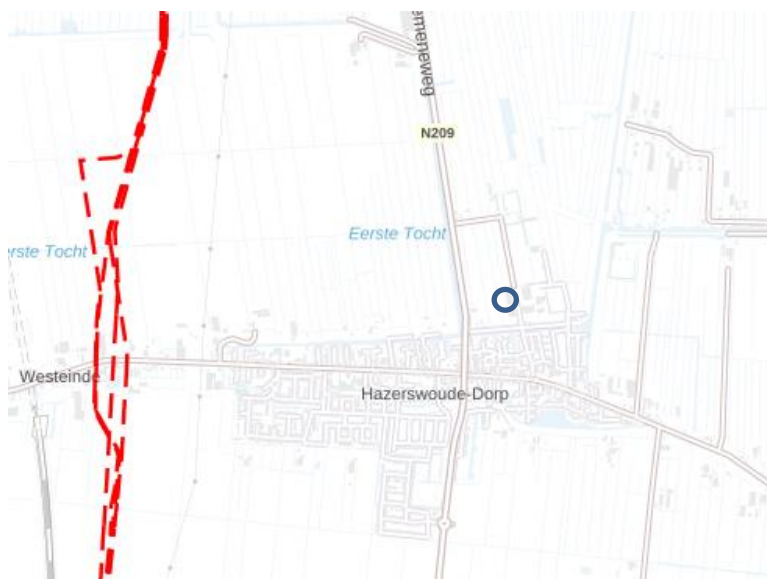
De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

#### 4.6.2 Onderzoek

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in het realiseren van een nieuw schoolplein. Een schoolplein kan gezien worden als een (beperkt) kwetsbaar object. De risicobronnen in (de omgeving) van het plangebied zijn geïnventariseerd op basis van de Risicokaart, figuur 4.1 toont een uitsnede van de risicokaart met het plangebied blauw omcirkeld.



Figuur 4.1 Uitsnede risicokaart (bron: Atlas leefomgeving)

##### *Inrichtingen*

In en rondom het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig.

##### *Buisleidingen*

Ten westen van het plangebied zijn buisleidingen gelegen op een afstand van minstens 1,6 kilometer afstand. Gezien deze afstand vormen de buisleidingen geen belemmering voor het planvoornemen. Het plangebied is niet gelegen binnen de invloedsgebieden van buisleidingen.

##### *Transport*

In en rondom het plangebied vinden geen transportbewegingen met gevaarlijke stoffen plaats.

#### 4.6.3 Conclusie

Uit bovenstaande gegevens blijkt dat wat betreft de omgevingsaspect externe veiligheid op voorhand geen bezwaren zijn tegen het aanleggen van een nieuw schoolplein ten westen van de bestaande middelbare school. In het kader van het PIP 'N207-Zuid' heeft de Veiligheidsregio Hollands Midden aangegeven dat langs wegen die als gevolg van het project worden ontlast de risico's afnemen. Op de nieuwe weginfrastructuur zijn de risico's nihil omdat deze buiten bebouwd gebied lopen. De Veiligheidsregio Hollands Midden concludeert dat het project 'N207-Zuid' een positief effect heeft op het aspect Externe Veiligheid.

## 4.7 Ecologie

### 4.7.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

#### **Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden.
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

#### **Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid**

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk,

genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

### Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

#### 4.7.2 Onderzoek

Om te bepalen of er met de voorgenomen ontwikkeling sprake is van overtreding van de geldende natuurwet- en regelgeving is er een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Deze quickscan flora en fauna is opgenomen als bijlage bij deze toelichting. In deze paragraaf zijn de belangrijkste conclusies opgenomen.

#### Natura 2000

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft De Wilck, een Vogelrichtlijngebied. De doelsoorten zijn kleine zwaan en smient. Rust- en foerageergebied van de aangewezen doelsoorten smient en kleine zwaan verdwijnt niet. Het projectgebied vormt geen geschikt foerageergebied voor smienten. De akkers en weilanden zijn intensief beheerd door landbouwers. Daarnaast is het ongeschikt als rustgebied door de nabijheid van de bebouwde kom en doorgaande wegen. Bovendien is er geen groot verlies aan oppervlakte van onverharde akker/weiland. Er blijft voldoende alternatieve ruimte in de buurt van De Wilck over als foerageergebied. Versturende effecten als gevolg van geluid, trilling, licht en beweging, die bij de bouwactiviteiten plaatsvinden, kunnen worden uitgesloten vanwege de afstand. Negatieve effecten op doelsoorten van De Wilck, smient en kleine zwaan, zijn uitgesloten.

Externe werking door projecten kan ook optreden door stikstofdepositie. De nieuwe toetskaders vragen om een toets of structurele toename van stikstofuitstoot kan optreden. Als wordt ingezoomd op dit plan gaat het om het aanleggen van bruggetjes over de sloot en aanbrengen van verharding op het weiland. Dit betreft kleinschalige activiteiten met weinig stikstofuitstoot en op grote afstand van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Het gebied Nieuwkoopse Plassen en De Haeck ligt op ongeveer 9.900 meter afstand. Op basis hiervan kan een negatief effect op het gebied worden uitgesloten.

De provincie doet in het kader van de N207 onderzoek naar de vergunningplicht voor stikstof. De verplaatsing van het schoolplein is nodig om de afwikkeling van verkeer uit het dorp naar deze weg mogelijk te maken. De verplaatsing van het schoolplein veroorzaakt geen effect als de provincie geen stikstofvergunning voor haar project om de N207 aan te passen krijgt.

Wel kan het project een kleine bijdrage leveren aan cumulatie bij het grote geheel van werkzaamheden bij de provinciale wegen N209 en N207 Zuid. Later in 2023 voert de provincie Zuid-Holland een passende beoordeling uit die uitwijzen of het project een natuurvergunning krijgt. De uitkomst hiervan wordt meegenomen bij de vaststelling van dit plan.

#### Natuurnetwerk Nederland (NNN) en weidevogelgebieden

Er is geen NNN gebied aanwezig binnen de plangrenzen. In de polders rondom Hazerswoude-Dorp is op bijna 600 meter afstand, onder de Galgweg, een NNN-gebied met kruiden- en faunairijk grasland aangewezen. Er is geen sprake van oppervlakteverlies en compensatie is niet aan de orde.

Er is geen belangrijk weidevogelgebied aanwezig in het plangebied. Dit type beschermd gebied is op 200 meter afstand aanwezig. Compensatie voor deze gebieden is niet aan de orde, omdat er geen oppervlakteverlies optreedt. De regelgeving omtrent belangrijke weidevogelgebieden is niet relevant bij dit project.

#### Beschermde houtopstanden

Een toetsing aan beschermde houtopstanden is niet nodig bij dit project. Het gaat om wettelijke meldplicht bij kap van bomenrijen van 20 of meer en/of grotere kavels met houtopstanden. Deze zijn in het plangebied niet aanwezig. Er zijn enkele bomen in boomspiegels op het oude schoolplein, buiten het huidige plangebied. Een rij coniferen staat langs de huidige fietsstalling op het schoolplein, waar mogelijk een bruggetje en een pad naar het nieuwe schoolplein doorheen loopt. Kap van dit groen is uitgezonderd van de meldplicht.

#### Soortenbescherming

Met beschermde soorten dient rekening te worden gehouden bij de voorgenomen aanleg van een nieuw schoolplein bij de CSG Groene Hart Rijnwoude in Hazerswoude-Dorp. Het plangebied is geschikt voor algemene broedvogels, rugstreeppad (na het bouwrijp maken van de tracés) en algemeen voorkomende kleine zoogdieren en amfibieën. Werkzaamheden in en bij het plangebied kunnen vliegroutes en foerageergebied van vleermuizen beïnvloeden.

Voor algemene broedvogels, vleermuizen, rugstreeppadden en algemeen voorkomende soorten moet gewerkt worden volgens onderstaande aanbevelingen. Aanvullend onderzoek naar strikt beschermde soorten is niet nodig.

Om negatieve effecten op beschermde soorten te voorkomen, is het belangrijk de volgende werkwijze aan te houden:

Het zoveel mogelijk verjagen van aanwezige dieren voorafgaand aan de werkzaamheden, indien dit niet volledig lukt de dieren weg te vangen (bijvoorbeeld in vallen waarin zij kunnen overleven) en uit te zetten op plaatsen waar zij verder ongestoord verder kunnen leven.

- Het uitvoeren van de graafwerkzaamheden in waterkanten van watergangen in één richting, zodat algemene soorten kunnen vluchten.
- Voorafgaand aan de werkzaamheden in de watergang het water te verstoren (bijvoorbeeld door met een emmer of stok het water in beweging te brengen). Hierdoor kunnen soorten in het water wegvluchten.

- Werk buiten het vogelbroedseizoen (het broedseizoen loopt grofweg van half maart tot half juli), of na inspectie van de locatie op broedende vogels tijdens het broedseizoen.
- Onderneem actie om te voorkomen dat tijdens de werkzaamheden rugstreeppadden de locatie gaan koloniseren. Vestiging van rugstreeppadden kan voorkomen worden door in de periode april-september te voorkomen dat ondiepe plassen ontstaan, waarin deze soort eieren kan afzetten, en te voorkomen dat vergraafbare grond aanwezig is.
- Voer de werkzaamheden uit bij daglicht, om lichtverstoring voor vleermuizen te voorkomen.
- Voorkom het extra verlichten van sloten bij oplevering van de nieuwe situatie na aanleg van het nieuwe schoolplein.

Deze maatregelen moeten worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol, voordat de werkzaamheden in het kader van dit initiatief starten.

#### **4.7.3 Conclusie**

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

### **4.8 Bodem**

#### **4.8.1 Toetsingskader**

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. Derhalve is een bodemonderzoek conform de NEN 5740 richtlijnen noodzakelijk.

De Provincie Zuid-Holland en de gemeenten, Alphen aan de Rijn en Waddinxveen worden, voor wat betreft hun taken op het gebied van bodem, ondersteund door de Omgevingsdienst Midden-Holland. De omgevingsdiensten houden o.a. toezicht op de uitvoering van het beleid van de gemeenten voor wat betreft het hergebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen.

De gemeenten Alphen aan de Rijn en Waddinxveen hebben beleid geformuleerd met betrekking tot grondverzet. Dit beleid is vastgelegd in de Bodembeheernota met bijhorende bodemkwaliteitskaarten van de betreffende gemeenten: Nota Bodembeheer Midden-Holland en Zoetermeer. In de bodembeheernota is gebied specifiek beleid geformuleerd.

#### **4.8.2 Onderzoek**

Het plangebied wordt in de toekomstige situatie gebruikt als schoolplein. Op basis van de Bodemfunctieklassenkaart is het plangebied aangeduid als landbouw/natuur. Alle gehalten voldoen aan de

Achtergrondwaarden (AW2000). Het plangebied is niet verdacht voor bodemverontreiniging. Er worden geen bouwwerken gerealiseerd. Tevens is er geen sprake van langdurig verblijf van personen. Een onderzoek naar de bodemgesteldheid is niet nodig.

#### **4.8.3 Conclusie**

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

### **4.9 Water**

#### **4.9.1 Toetsingskader**

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Bij het thema Water spelen regels en randvoorwaarden een belangrijke rol. De regelgeving en het beleid op het gebied van Water schrijven voor dat projecten de waterhuishouding niet negatief mogen beïnvloeden. In veel gevallen zijn mitigerende en/of compenserende maatregelen noodzakelijk (en verplicht) om negatieve effecten te beperken. Deze randvoorwaarden leiden er dan ook toe dat de uiteindelijke effecten, na mitigatie en compensatie, beperkt zullen zijn.

Relevant beleid, wet- en regelgeving vanuit het Rijk is:

- Nationaal Waterplan;
- Nationaal Bestuursakkoord Water (actueel, 2008) - NBW;
- Kader Afstromend Wegwater - KAW (Ministerie van I&M, 2014);
- Waterwet (waaronder ook Blbi, artikel 3.4 en 3.5);
- Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
- Wro/Bro (Wet/Besluit ruimtelijke ordening).

Relevant beleid, wet- en regelgeving vanuit de provincie is:

- Omgevingsverordening Zuid-Holland (Water maakt hier onderdeel van uit);
- Waterplan;

Relevant beleid, wet- en regelgeving voor Hoogheemraadschap van Rijnland is:

- Waterbeheerplannen (2016);
- Watergebiedsplannen, polderplannen;
- Keurkwartet met
  - Keur (2020) voor Rijnland;
  - Algemene- en Beleidsregels;
  - Legger voor Oppervlaktewateren en (Regionale) Waterkeringen;
- Peilbesluiten;
- Beleidskader Normering Wateroverlast;
- Nota Waterkeringen, deel 2 beleidsregels;
- Adviesnota grondwater;
- Nota Peilbeheer;

De Keur is het wettelijk kader van de waterschappen voor de bescherming van waterlopen en waterkeringen. De Keur is een afzonderlijke verordening van de waterschappen. De Keur stelt in ieder geval dat het verboden is om op enige wijze:

- de doorstroming in wateren te belemmeren of te stremmen;
- nieuwe wateren te graven of te hebben;
- wijzigingen aan te brengen in de loop of afmetingen van de wateren of deze geheel of gedeeltelijk te vernauwen, te verkleinen, te verondiepen of te dempen;
- werken uit te voeren in waterkeringen.

Mits het belang van een adequate waterbeheersing en goede waterhuishouding niet wordt geschaad, kan aan particulieren of instanties vrijstelling of vergunning worden verleend voor het aanpassen van oppervlaktewater, dijken en kunstwerken.

Op basis van de Keur met Uitvoeringsregels, de Algemene Regels en de Beleidsregels en de Leggers voor Oppervlaktewateren en (Regionale) Waterkeringen beoordeelt het waterschap of ingrepen in de buurt van waterlopen en waterkeringen toegestaan zijn.

Om water goed in te passen bij de inrichting van stad en land is de Watertoets in het leven geroepen. In de startovereenkomst Waterbeleid voor de 21e eeuw (WB21) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) hebben de gezamenlijke overheden bepaald dat 'water een sturend principe moet zijn in de ruimtelijke ordening'. De watertoets is een procesinstrument met als doel om bij ruimtelijke ontwikkelingen in een vroeg stadium aandacht te besteden aan de inrichting van de waterhuishouding (inclusief grondwater en waterkwaliteit). Het uitvoeren van de watertoets betekent in feite dat de initiatiefnemer en de waterbeheerder samenwerken bij de uitwerking van ruimtelijke plannen. Op deze manier kunnen negatieve effecten van ruimtelijke plannen op het watersysteem in het gebied (zoals wateroverlast, een achteruitgaande waterkwaliteit of verdroging) worden voorkomen en de mogelijke kansen voor het watersysteem worden benut. Het resultaat van de Watertoets is een goede verankering van wateraspecten in een ruimtelijk plan, de waterparagraaf genoemd. De uitwerking van deze samenwerking voor wateraspecten is geborgd in overleggen met de provincie die het afgelopen jaar hebben plaatsgevonden.

Relevant beleid vanuit de gemeenten Alphen aan den Rijn staat beschreven in de Structuurvisie 2031 Alphen aan den Rijn en het Uitvoeringsprogramma 2018-2022.

#### *NBW*

Het Rijk, provincies (IPO), gemeenten (VNG) en de Unie van Waterschappen hebben in 2003 het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) ondertekend. Doel van het NBW is een duurzaam en klimaatbestendig beheer van het water ('water moet een sturend principe zijn in de ruimtelijke ordening'). In 2008 zijn de afspraken uit het NBW geactualiseerd. De actuele versie gaat in op klimaatveranderingen, de stedelijke wateropgave en de ontwikkelingen in woningbouw en infrastructuur. Ook is er meer aandacht voor de implementatie van de Kaderrichtlijn Water waarvoor afspraken zijn gemaakt over het realiseren van schoon en ecologisch gezond water. Relevante aspecten uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) zijn:

- toepassen van de Watertoets als procesinstrument op alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de Watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen;
- geen afwenteling van problemen richting benedenstroomse gebieden;

- toepassen van de trits vasthouden - bergen - afvoeren, met als eerste insteek het vasthouden van water;
- toepassen van de trits schoon houden - zuiveren - schoon maken, met als eerste insteek het voorkomen van vermenging van schoon hemelwater van dakvlakken en afvalwater en het gebruik van bijvoorbeeld een bodempassage voor hemelwater van druk bereden straatvlakken.

#### KAW

Conform het principe zoals beschreven in het Kader Afstromend Wegwater (Ministerie van I&M, 2014), toepasbaar voor voornamelijk rijkswegen maar ook voor dit project te hanteren, is de voorkeursvolgorde voor het omgaan met afstromend wegwater van wegen en kunstwerken als volgt:

1. infiltratie in de bodem;
2. lozing op aangewezen oppervlaktewaterlichaam;
3. lozing op regenwaterriolering;
4. lozing op niet-aangewezen oppervlaktewaterlichaam.

#### *Omgevingsverordening*

De Omgevingsverordening Zuid-Holland betreft regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. De Omgevingsverordening (onderdeel Water) richt zich in de eerste plaats tot de waterschappen en vormt het kader voor de uitoefening van hun taken. De verordening bevat onder andere normen voor regionale waterkeringen, regels voor het grondwaterbeleid en de regelgeving voor de gecoördineerde projectprocedure voor waterstaatwerken, de plannen die nodig zijn voor het beheer van watersystemen, de aanleg en het beheer van waterstaatswerken. In de verordening wordt aangegeven aan welke veiligheidseisen de regionale keringen moeten voldoen. Van belang voor een wegproject zijn vooral de normen voor waterveiligheid, normen voor waterkwantiteit en de beperkingen ten aanzien van handelingen in het watersysteem.

#### **4.9.2 Onderzoek**

Het plangebied is gelegen in de Polder de Noordplas – Katjespolder. Zomerpeil is -5,62 (mNAP) en winterpeil is -5,72 (mNAP). Volgens de kaart kwetsbare kwelgebieden van het Hoogheemraadschap Rijnland is het plangebied gelegen in kwetsbaar kwelgebied. Er is gevaar voor opbarsting. De kans op opbarsten van de waterbodem kan ontstaan bij het aanbrengen van te brede / diepe watergangen.

De aanleg van een nieuw schoolplein heeft invloed op de waterhuishouding. Er is sprake van een toename van verhard oppervlak. De aanleg van verhard oppervlak moet worden gecompenseerd binnen het desbetreffende peilgebied. De toename van verhard oppervlak moet gecompenseerd worden met wateroppervlak, waarbij het Hoogheemraadschap van Rijnland een compensatieverhouding van 15% hanteert. Als halfverharding wordt toegepast, dan wordt dit beschouwd als volledige verharding.

De definitieve inrichting van het schoolplein is nog niet bekend. Het plangebied heeft een oppervlakte van 1.011 m<sup>2</sup> en het gedeelte dat wordt bestemd als schoolplein heeft een oppervlakte van 960 m<sup>2</sup>. Daarmee valt de toename van de verharding tussen de 500 m<sup>2</sup> en 5.000 m<sup>2</sup> en is de Algemene regel van het Hoogheemraadschap van Rijnland met meldplicht van toepassing. Watercompensatie kan worden gerealiseerd door beperkte verruiming van de toekomstige wegsloot die in het kader van het PIP is voorzien en het graven van een nieuwe watergang ter plaatse van het bestaande schoolplein.

Bij ontgraven voor de watercompensatie kan opbarstgevaar ontstaan. In verband hiermee is een opbarstberekening uitgevoerd. Uit de berekening komt naar voren dat sloten conform het profiel van de

gemeente met een breedte op waterlijn van 6 meter stabiel zijn. In de realisatiefase zullen wel aanvullende maatregelen genomen moeten worden om opbarsten van de waterbodem te voorkomen, bijvoorbeeld de watergangen in den natte te graven.

Het schoolplein dient naar de watergang af te wateren. Er mag niet worden aangesloten op het vuilwaterriool.

Het nieuwe schoolplein en uitbreiding van de fietsenstalling worden aan de noord- en zuidzijde van het schoolgebouw ontsloten via twee nieuw te realiseren bruggen over een overige watergang die geen waardevolle oever conform kaart 1 bij de Keur en uitvoeringsregels van het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft. De bruggen kunnen daarmee volgens de zorgplicht met erkende maatregel aangebracht worden. Daarbij dient rekening gehouden te worden met de richtlijnen conform werken in kwelgevoelige gebieden van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

#### **4.9.3 Conclusie**

Met het verplaatsen en vergroten van het schoolplein en de fietsenstalling neemt het verhard oppervlak toe. Dit dient gecompenseerd te worden door het graven van oppervlaktewater in hetzelfde peilgebied. Vanuit de waterbeheerder het Hoogheemraadschap van Rijnland is de Algemene regel met meldplicht van toepassing. In de directe nabijheid van het plangebied kan watercompensatie worden gerealiseerd. Voor de ontsluiting worden twee bruggen over een overige watergang aangelegd. Deze kunnen volgens de zorgplicht met erkende maatregel aangebracht worden. Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

### **4.10 Archeologie**

#### **4.10.1 Toetsingskader**

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die naar verwachting in 2023 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2023 een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

De plangebieden binnen de gemeente Alphen aan den Rijn, bevinden zich binnen het ‘Parapluplan Archeologie’, dat op 28 maart 2019 is vastgesteld. Binnen dit bestemmingsplan valt het plangebied binnen de archeologisch dubbelbestemming Waarde – Archeologie 5. Volgens de bijbehorende planregels is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen groter dan respectievelijk 10.000 m<sup>2</sup> en dieper dan respectievelijk 30cm -mv. De archeologische dubbelbestemmingen binnen het parapluplan zijn gebaseerd op de geactualiseerde beleidskaart van de gemeente Alphen aan den Rijn,

waarin het archeologiebeleid van de voormalige gemeenten Alphen aan den Rijn, Boskoop en Rijnwoude zijn samengebracht.

Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

#### **4.10.2 Onderzoek**

Met onderhavige ontwikkeling wordt er een nieuw schoolplein voor het CSG Groene Hart aangelegd van 960 m<sup>2</sup>. Het plangebied heeft in totaal een oppervlakte van 1.011 m<sup>2</sup>. Er vinden geen werken of werkzaamheden plaats die dieper dan 0,3 meter onder het maaiveld en over een totale oppervlakte groter dan 10.000 m<sup>2</sup> worden uitgevoerd, derhalve is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. De dubbelbestemming Waarde – Archeologie blijft gehandhaafd, hiermee is het behoud en de bescherming van archeologische waarden geborgd.

#### **4.10.3 Conclusie**

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

### **4.11 Cultuurhistorie**

#### **4.11.1 Toetsingskader**

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) dient in het plan rekening gehouden te worden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie heeft onder andere betrekking op de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het gebied. In het plan moet beschreven worden hoe met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan.

De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Het beleid van de provincie Zuid-Holland sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

#### Bestemmingsplan en beheersverordening Cultuurhistorie Alphen aan den Rijn

Waardevolle landschappen, landschapselementen, gebouwde objecten en stedenbouwkundige deelgebieden in de gemeente Alphen aan den Rijn zijn in kaart gebracht in de cultuurhistorische waardenkaart. Deze kaart is uitgewerkt in het bestemmingsplan 'Cultuurhistorie', vastgesteld op 27 januari 2022 en in de beheersverordening 'Cultuurhistorie', vastgesteld op 27 januari 2022. Het doel van het bestemmingsplan is om het erfgoed voor de toekomstige generaties te behouden. De Erfgoedverordening wordt herzien om de bredere bescherming van erfgoed te realiseren en de cultuurhistorische waarden als zodanig te beschermen.

#### 4.11.2 Onderzoek

Op basis van de cultuurhistorische atlas van de provincie Zuid-Holland is het plangebied aangeduid als Droogmakerij. De droogmakerijen zijn oorspronkelijk veenplassen, die van de 17e tot in de 20e eeuw zijn drooggemaakt. Een uitzondering vormt de Zoermeersche Meerpolder (1614) die teruggaat op een natuurlijk meer. De droogmakerijen worden over het algemeen gekenmerkt door een zeer regelmatige strokenverkaveling en een ligging van de boerderijen langs de rand of op het 'oude' land (het 'bovenland'). Daarnaast kan het hoogteverschil met omringend, niet afgegraven gebied (de veenontginningen) zeer opvallend zijn. Het verschil kan oplopen tot meer dan vier meter.

Op basis van de beheersverordening 'Cultuurhistorie' heeft het plangebied geen specifieke aanduiding. In en rondom het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden van belang. Onderhavige ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op het aspect cultuurhistorie.

#### 4.11.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

### 4.12 M.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet de gemeente beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten die zijn opgenomen in het Besluit m.e.r. bijlage D. Voor deze activiteiten bepaalt het bevoegd gezag of een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage noodzakelijk.
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Met dit bestemmingsplan wordt de realisatie van een schoolplein mogelijk gemaakt. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. overschrijdt.

#### ***Doorwerking plangebied***

De ontwikkeling van een schoolplein wordt niet genoemd in de lijst C en D van het Besluit m.e.r.. Het kan echter zijn dat de ontwikkeling wel kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject. Volgens de Raad van State (201609536/1/A1) is het antwoord op de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage, afhankelijk van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen.

De concrete omstandigheid in dit geval is het ontwikkelen van een schoolplein. Voorts ligt de locatie niet in of nabij een beschermd natuurgebied en is er geen risico op verontreiniging. Ook leidt de ontwikkeling niet tot hinder voor omliggende functies. Er worden geen gevaarlijke stoffen gebruikt en/of – technologieën toegepast, waardoor er geen sprake is van risico op ongevallen. Ook blijkt uit dit bestemmingsplan dat er geen sprake is van nadelige gevolgen voor het milieu. Voorgaande maakt dat de ontwikkeling in het plangebied niet kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingstraject in de zin van categorie 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Derhalve is het niet noodzakelijk een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

## 5. JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan ‘Verplaatsing Schoolplein CSG Groene Hart Rijnwoude, Hazerswoude-Dorp’ beschreven.

### 5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is een juridisch bindend plan dat bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, waarbij de regels de gebruiks- en bouwmogelijkheden van de gronden regelen en de verbeelding de rol heeft van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave, verantwoording en onderbouwing van het bestemmingsplan en als uitleg bij de verbeelding en regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvoi. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

### 5.2 Plansystematiek

Dit bestemmingsplan is opgesteld met als doel om een nieuw schoolplein te realiseren ten westen van de bestaande middelbare school CSG Groene Hart Rijnwoude in het noorden van de kern Hazerswoude-Dorp.

De regels en de verbeelding zijn zodanig opgesteld dat de bouw- en gebruiksmogelijkheden daarvoor een juridisch kader bieden.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

#### *Hoofdstuk 1: inleidende regels*

Dit hoofdstuk bestaat uit de begripsbepalingen (artikel 1) en de wijze van meten (artikel 2). In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van diverse in het bestemmingsplan gebruikte begrippen/termen. De begripsbepalingen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Artikel 2 bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlakten, percentages,

hoogte, diepte, breedte en dergelijke. Hiermee kan op een eenduidige manier toepassing worden gegeven aan de regels.

#### *Hoofdstuk 2: bestemmingsregels*

In dit hoofdstuk zijn de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen opgenomen (enkel- en dubbelbestemmingen). De opbouw van de bestemmingen is als volgt (met dien verstande dat een specifieke bestemming niet alle genoemde elementen hoeft te bevatten):

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

De in het plangebied aanwezige bestemmingen zijn met bestemmingsvlakken op de verbeelding aangegeven. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Ook kunnen aanduidingen die betrekking hebben op het gebruik (functieaanduidingen) zijn opgenomen. Middels deze functieaanduidingen is een specifiek gebruik ter plaatse bestemd of uitgesloten. Daarnaast wordt in de regels per bestemming bepaald waar en onder welke voorwaarden gebouwen mogen worden gebouwd. In de volgende paragraaf worden de in het plan opgenomen bestemmingen per bestemming nader beschreven.

#### *Hoofdstuk 3: algemene regels*

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben. Deze bestaan uit de volgende onderdelen:

- anti-dubbeltelregel: deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- algemene gebruiksregels: in deze regels is opgenomen welke vormen van gebruik in ieder geval als strijdig gebruik worden beschouwd.
- algemene afwijkingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels van dit bestemmingsplan ten behoeve van niet-ingrijpende gebruiks- en/of bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- algemene wijzigingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om bestemmingen te wijzigen ten behoeve van kleine overschrijdingen van bestemmingsgrenzen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

#### *Hoofdstuk 4: overgangs- en slotregels*

Dit hoofdstuk bevat het voor elk bestemmingsplan verplichte overgangsrecht voor bouwen en gebruik en de slotregel met daarin de citeertitel van de planregels.

## 5.3 Bestemmingen

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit de volgende (enkel)bestemmingen.

### *Maatschappelijk*

Het nieuwe schoolplein heeft de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen en is alleen bedoeld voor voorzieningen op het gebied van onderwijs. O.a. fietsparkeervoorzieningen zijn hier toegestaan. Op het schoolplein mogen alleen gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen worden gebouwd. Daarnaast zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals. speelvoorzieningen, palen en masten toegestaan.

### *Groen*

Een 'restgebiedje' ten noorden van het nieuwe schoolplein grenst direct aan het provinciaal inpassingsplan 'N207 Zuid'. Deze gronden hebben de bestemming 'Groen' gekregen.

### *Dubbelbestemming*

Naast de enkelbestemmingen ligt er ook een dubbelbestemming binnen het plangebied. Het gaat om dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' die is bedoeld voor het behoud en de bescherming van archeologische waarden.

## 6. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

#### 6.1.1 Financieel economische haalbaarheid

Op grond van afdeling 6.4. van de Wro geldt voor de gemeente de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Bro. Het Bro stelt kostenverhaal verplicht in geval er sprake is van een van de volgende bouwplannen:

- de bouw van één of meer woningen en andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits tenminste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de aanleg van een nieuw schoolplein met een oppervlakte van 960 m<sup>2</sup>. Er is derhalve geen sprake van een of meerdere bouwplannen als bedoeld in het Bro en dus is kostenverhaal niet aan de orde.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er zijn wettelijke eisen met betrekking tot de voorbereiding en totstandkoming van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 Wro bepaalt dat op de voorbereiding van een bestemmingsplan de in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van toepassing is. Dit houdt in dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Dientengevolge zijn de volgende stappen te onderscheiden:

- Vooroverleg;
- Participatie
- Vaststellingsprocedure.

### **6.2.1 Vooroverleg**

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat het college van burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Een voorontwerpversie van het plan is in het kader van dit wettelijk vooroverleg toegezonden aan de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland, en de Veiligheidsregio (brandweer). Van de provincie Zuid-Holland is een positieve ambtelijke reactie ontvangen dat een en ander goed is afgestemd met het provinciaal Inpassingsplan N207 Zuid.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft aangegeven dat de in het plan opgenomen uitgangspunten voor de benodigde watercompensatie correct zijn. De uitwerking van de watercompensatie moet nader met het Hoogheemraadschap worden afgestemd.

De Veiligheidsregio heeft aangegeven dat er vanuit de fysieke veiligheid voor de aanpassingen van het schoolplein geen bijzonderheden zijn.

### **6.2.2 Participatie**

In overleg met het schoolbestuur is besloten om aan de westzijde van de school een nieuw en ook groter schoolplein aan te leggen. Het bestaande schoolplein zal verdwijnen. De gemeente is met de eigenaar van de betreffende grond in gesprek.

### **6.2.3 Vaststellingsprocedure**

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Als onderdeel van deze procedure wordt het bestemmingsplan gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd voor zienswijzen.

Met de kennisgeving van de ter inzagelegging van het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan zal de formele procedure voor de vaststelling van start gaan. Als onderdeel van deze procedure zal het ontwerp van dit bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd voor het inbrengen van zienswijzen. Gelijktijdig met de plaatsing van de kennisgeving zal het ontwerpbestemmingsplan langs elektronische weg worden toegezonden aan de reeds betrokken gemeenten, provincie, waterschappen en uitvoeringsdiensten van het Rijk.





**Gemeente Alphen aan den Rijn**

Stadhuisplein 1

Postbus 13

2400 AA Alphen aan den Rijn

Telefoon 14 0172

[gemeente@alphenaaandenrijn.nl](mailto:gemeente@alphenaaandenrijn.nl)

[www.alphenaaandenrijn.nl](http://www.alphenaaandenrijn.nl)