

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	:	2023
Zaaknummer	:	3220692
Datum	:	7 november 2023
Onderwerp	:	Vaststellen beheersverordening Molenbiotopen 2023

Voorstel:

1. de indiener van de inspraakreactie, zoals vermeld in het 'Overzicht indiener inspraakreactie ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023' (bijlage I) ontvankelijk te verklaren;
2. de ingediende inspraakreactie te beantwoorden op de wijze zoals vermeld in de 'Nota van beantwoording inspraakreactie ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023' (bijlage II);
3. de beheersverordening Molenbiotopen 2023, met identificatienummer NL.IMRO.0484.BVmolenbiotopen-VA01, met bijbehorende bestanden digitaal en analoog vast te stellen, waarbij gebruik is gemaakt van de ondergrond o_NL.IMRO.0484.BVmolenbiotopen-VA01.dxf, d.d.26 januari 2023.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

De huidige molenbeschermingsregels in de bestemmingsplannen c.q. beheersverordeningen van Alphen aan den Rijn zijn niet meer actueel. Dat betekent dat de molens –ingeval van bouwplannen in de nabijheid van de molens– niet afdoende beschermd kunnen worden en er onomkeerbare en ongewenste situaties kunnen ontstaan. Bescherming van de molens ziet enerzijds op waarborging van vrije windvang en anderzijds op het zicht op de molen. Het doel van deze herziening is om de molenbeschermingsregels weer in lijn te brengen met hetgeen is beschreven in de provinciale omgevingsverordening, zodat de molens weer op een juiste wijze zijn beschermd.

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is advies gevraagd aan adviseurs. Alle molenstichtingen/ beheerders zijn schriftelijk geïnformeerd. Door diverse molenstichtingen zijn inspraakreacties ingediend. De opmerkingen van de adviseurs zijn verwerkt in de beheersverordening. Het college heeft besloten op 10 oktober 2023 om de ontwerpbeheersverordening en het ontwerpbestemmingsplan Molenbiotopen 2023, vast te stellen. Over het vast te stellen bestemmingsplan Molenbiotopen 2023 volgt separate besluitvorming. Dit voorstel ziet toe op het vaststellen van de beheersverordening Molenbiotopen 2023.

Inleiding/aanleiding

Op 10 oktober 2023 heeft het college besloten om de ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023 vast te stellen en vrij te geven voor de inspraakperiode. De ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023 is voor een ieder ter inzage gelegd voor een periode van twee weken. Er is één inspraakreactie op de ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023 ingediend.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met de herziening worden de molenbeschermingsregels weer in lijn gebracht met hetgeen is beschreven in de provinciale omgevingsverordening, zodat de molens weer op een juiste wijze zijn beschermd.

Kader

- Artikel 3.1 en 3.38 e.v. (bestemmingsplan en beheersverordening) van de Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Besluit ruimtelijke ordening o.a. artikel 3.1.1 (Bro);
- Algemene wet bestuursrecht;
- Rijks, provinciaal en regionaal beleid;
- Gemeentelijk beleid, zoals het gemeentelijke watertakenprogramma;
- Geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen; – Omgevingswet 2024;
- Inspraakverordening gemeente Alphen aan den Rijn 2016;
- Omgevingsvisie “Groen gemeente met Lef!”, vastgesteld januari 2022
- Collegebesluit d.d. 10 oktober 2023, djuma nr. 3111446, betreffende het vaststellen ontwerpbestemmingsplan en ontwerpbeheersverordening ‘Molenbiotopen 2023, Alphen aan den Rijn’ en bij geen inspraakreacties of zienswijzen de gemeenteraad voor te stellen om de plannen vast te stellen.

Argumenten, eventuele risico's en eventuele alternatieven

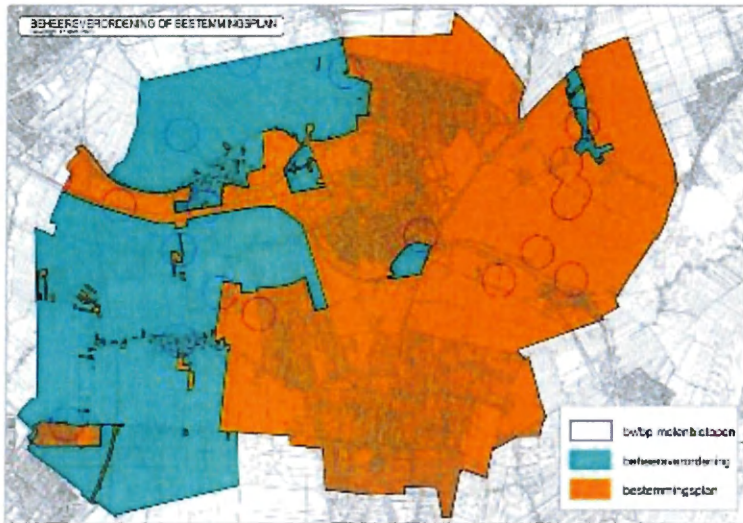
De herziening heeft ten doel de molenbeschermingsregels te actualiseren, zodat de molens weer op een juiste wijze zijn beschermd. Dit draagt bij aan de bescherming van de (kern)kwaliteiten landschap en cultuurhistorie uit de gemeentelijke omgevingsvisie. Aanvullend wordt verwezen naar de toelichting van voorliggend plan.

Waarom een beheersverordening én bestemmingsplan Molenbiotopen?

De molens liggen verspreid over de gehele gemeente Alphen aan den Rijn. Vanuit jurisprudentie in januari en met name oktober 2020 is het niet mogelijk gebleken om via een bestemmingsplan voorschriften toe te voegen aan een beheersverordening. Beide instrumenten zijn verschillend en hebben een verschillende juridische basis. Uit deze uitspraken is daarnaast gebleken dat het toevoegen van voorschriften aan beheersverordeningen slechts mogelijk is als hiervoor afzonderlijke wijzigingsbesluiten worden opgesteld of door het in één keer vaststellen van een (paraplu)herziening voor alle beheersverordeningen in de gemeente (zoals in andere gemeenten ook gebruikelijk is).

Deze inzichten hebben er toe geleid dat twee ruimtelijke plannen in procedure zijn gebracht. Hierbij is het bestemmingsplan Molenbiotopen als ontwerp in procedure gebracht voor die delen in de gemeente waar

reeds bestemmingsplannen van toepassing zijn en de beheersverordening Molenbiotopen voor die delen in de gemeente waar beheersverordeningen van toepassing zijn.



Afbeelding: Plangebied en inzicht in onderscheid beheersverordening en bestemmingsplan (inclusief molenbiotopen).

Waarom verschilt de ter inzage termijn van de beheersverordening ten opzichte van het bestemmingsplan?

Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 mag de gemeente nog een *ontwerp* van een bestemmingsplan ter inzage leggen (tot en met één dag voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dus 31 december 2023). Een beheersverordening moet echter vóór 1 januari 2024 *vastgesteld* zijn.

Op grond van de Wro geldt geen verplichte openbare voorbereidingsprocedure voor een beheersverordening waarmee ingezetenen en belanghebbenden betrokken worden bij de besluitvorming. Daarnaast biedt de inspraakverordening 2016 onder andere de mogelijkheid om een kortere inspraaktermijn dan zes weken aan te houden. De beheersverordening ziet op het overnemen van regels van de provincie waarbij nauwelijks beleidsvrijheid bestaat. Het plan is in een eerder stadium uitvoerig onder de aandacht gebracht van alle molenstichtingen/ beheerders.

Er zijn diverse reacties ingediend. Deze reacties zijn verwerkt in de ontwerpplannen. Dit rechtvaardigt een kortere inspraaktermijn van twee weken i.p.v. 6 weken. Bij indiening van inspraakreacties is het onvermijdelijk dat de afdoening zal plaatsvinden onder de Omgevingswet.

De herziening heeft ten doel de molenbeschermingsregels te actualiseren, zodat de molens weer op een juiste wijze zijn beschermd. Dit draagt bij aan de bescherming van de (kern)kwaliteiten landschap en cultuurhistorie uit de gemeentelijke omgevingsvisie. Aanvullend wordt verwezen naar de toelichting van voorliggende plannen.

Participatie

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is advies gevraagd aan adviseurs. Alle molenstichtingen/ beheerders zijn schriftelijk geïnformeerd. Door diverse molenstichtingen zijn inspraakreacties ingediend. Van de reacties is een nota van vooroverleg opgesteld. Tevens heeft inhoudelijk overleg met de provincie plaatsgevonden. De opmerkingen van de adviseurs zijn verwerkt en de/ beheersverordening is hierop aangepast.

Inspraakreacties

Op 10 oktober 2023 heeft het college besloten om de ontwerpplannen vrij te geven voor een reactie dan wel een zienswijze. Zowel de ontwerpbeheersverordening als het ontwerpbestemmingsplan is met alle bijlagen aan alle molenstichtingen verzonden. De stukken zijn fysiek op het gemeentehuis ter inzage gelegd en elektronisch zijn de plannen raadpleegbaar gesteld. Op de ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023 is één inspraakreactie ingediend. Met de indiener van de inspraakreactie is gesproken. De indiener van de inspraak heeft zijn reactie toegelicht en vanuit de gemeente is het doel van de herziening om de molenbeschermingsregels toegelicht. De indiener van de inspraak geeft aan dat het windrecht van de Korenmolen Nieuw Leven in 1968 door de toenmalige Gemeente Hazerswoude is afgekocht. Hierdoor kan er geen molenbeschermingszone voor de molen worden opgenomen. Verzoek is om de molenbeschermingszone te verwijderen uit de ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023. In Bijlage I, behorend bij dit raadsbesluit, is de indiener van de inspraakreactie vermeld (voor extern gebruik is tevens een geanonimiseerde versie hiervan opgesteld). In de Nota van beantwoording inspraakreactie ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023 is de inspraakreactie weergegeven en voorzien van een uitvoerige beantwoording (zie bijlage II, behorend bij dit raadsbesluit). De inspraakreactie geeft geen aanleiding tot plaanpassing. Diverse instanties, zoals de molenstichtingen en de provincie hebben positief gereageerd op de herziening.

Financiële consequenties

Het bestemmingsplan dan wel beheersverordening hebben een beheersmatig karakter zodat geen afzonderlijke exploitatie behoeft te worden opgesteld. Financiering vindt plaats uit de (bestaande) budgetten.

Voor de wijziging van de planologische regimes is door SAOZ een planschade risico inventarisatie opgesteld. Als gevolg van de wijzigingen zal geen planologische schade ontstaan.

Realisatie

Tegen de vaststelling van de beheersverordening staat geen beroep open.

Gewaarmerkte bijlage(n)

Beheersverordening Molenbiotopen 2023 bestaande uit een toelichting, regels, bijlage en verbeelding.

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

Besluit

Gemeenteraad

Jaargang : 2023
Zaaknummer : 3220692
Datum : 7 november
Onderwerp : Vaststellen beheersverordening Molenbiotopen 2023

De raad van Alphen aan den Rijn,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2023,

besluit:

1. de indiener van de inspraakreactie, zoals vermeld in het 'Overzicht indiener inspraakreactie ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023' (bijlage I) ontvankelijk te verklaren;
2. de ingediende inspraakreactie te beantwoorden op de wijze zoals vermeld in de 'Nota van beantwoording inspraakreactie ontwerpbeheersverordening Molenbiotopen 2023' (bijlage II);
3. de beheersverordening Molenbiotopen 2023, met identificatienummer NL.IMRO.0484.BVmolenbiotopen-VA01, met bijbehorende bestanden digitaal en analoog vast te stellen, waarbij gebruik is gemaakt van de ondergrond o_NL.IMRO.0484.BVmolenbiotopen-VA01.dxf, d.d.26 januari 2023.

Gewaarmerkte bijlage(n):

Beheersverordening Molenbiotopen 2023, bestaande uit een toelichting, regels, bijlage en verbeelding.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 14 december 2023.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,



drs J.A.M. Timmerman

de voorzitter,



mr. drs. J.W.E. Spies