

Gemeente Alphen aan den Rijn

Stadhuisplein 1
2405 SH ALPHEN AAN DEN RIJN

Postadres

Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	22 maart 2021	Contactpersoon	[REDACTED]	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	2021-002280	Telefoon	[REDACTED]		
Ons kenmerk	D2021-03-001576	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk		Onderwerp	Externe veiligheid buisleidingen Bed & Breakfast Benthuisen		
Uw brief van	8 maart 2021	Locatie	Hoogeveenseweg 17 Benthuisen		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte [REDACTED],

Op 8 maart 2021 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het realiseren van een Bed & Breakfast aan de Hoogeveenseweg 17, Benthuisen. Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

Beschrijving plangebied

Beoogd wordt om een Bed & Breakfast te realiseren aan de Hoogeveenseweg 17 te Benthuisen.

Advies

Op basis van de ingediende documenten kunnen wij concluderen dat er ten aanzien van de fysieke veiligheid aandachtspunten zijn.

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt met circa één minuut overschreden. Geadviseerd wordt om deze geringe overschrijding te accepteren, mede gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen welke (behoren te) voldoen aan het nieuwbouwniveau van het Bouwbesluit.
- De benodigde defensieve (secundaire) bluswaterwinplaats ligt niet binnen een afstand van 160 meter vanaf de brandweeringang. Geadviseerd wordt verbetering aan te brengen in de secundaire bluswatervoorziening, zodat een ontwikkelde brand adequaat kan worden geblust.
- Het plan is gelegen aan de Provincialeweg N209 (Hoogeveenseweg), waarover het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er wordt daarom geadviseerd om het B&B uit te voeren met een (mechanische) ventilatie die eenvoudig afgeschakeld kan worden, zodat het bouwwerk een schuilmogelijkheid kan zijn in geval van een toxische wolk.

- Vanwege de aanwezigheid van een aantal hogedruk aardgasleidingen ten westen van het plangebied is het van belang dat de aanwezigen in oostelijke richting kunnen wegvluchten, indien zich een calamiteit voordoet. Dit is voldoende mogelijk.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

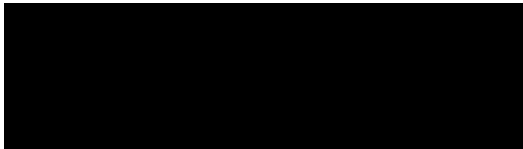
Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier is door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via info@vrhm.nl of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Lilian E.M. Weber-Teuben, MCPm,
Sectordirecteur Risico- en Crisisbeheersing Veiligheidsregio Hollands Midden

Digitaal verzonden aan:

- Gemeente Alphen aan den Rijn,  [@alphenaan-den-rijn.nl](mailto:info@alphenaan-den-rijn.nl)

In kopie verzonden aan:

-  [@odmh.nl](mailto:info@odmh.nl)

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

1. Inleiding

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2021-03-001576.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over de realisatie van een bed and breakfast aan de Hoogeveenseweg 17 te Benthuizen.

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- Begeleidend schrijven adviesaanvraag

2. Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Hogedrukaardgasleidingen- Fakkelfbrand
- Transport gevaarlijke stoffen N209 - Toxische wolk

2. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Mensenkenmerken

De aanwezige personen in een bed&breakfast zijn over het algemeen zelfredzaam. Aanwezige kinderen en ouderen worden beschouwd als verminderd zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de kinderen en ouderen kunnen begeleiden. Door de mogelijke onbekendheid met het gebouw is het van belang dat de aanwezigen geïnformeerd worden over de vluchtroutes, bijvoorbeeld doormiddel van het plaatsen van een kaart met daarop de vluchtroutes.

Mensen kunnen zowel wakend als slapend in het gebouw aanwezig zijn. Het risico niet tijdig te kunnen vluchten is groter wanneer mensen slapend aanwezig zijn vanwege de lagere mate van opmerkzaamheid (alertheid). De reactietijd voor ontvluchting is hierbij dan ook groter. Er kan ook niet zonder meer vanuit gegaan worden dat de aanwezigen bekend zijn met de inrichting van het gebouw en daarmee ook met de vluchtroutes.

Gebouw- en Plangebiedkenmerken

Het plangebied is in de huidige situatie niet in gebruik als bed&breakfast (logiesfunctie). Vanuit de aanvraag wordt niet duidelijk hoeveel personen maximaal in het bed&breakfast zullen verblijven.

Ten westen van het plangebied zijn verschillende hogedruk aardgasleidingen gelegen. In geval van een calamiteit is het voldoende mogelijk om in oostelijke richting (via de Hogeveenseweg) van de bron af te vluchten.

Incidentkenmerken

Voor dit plangebied is een gebouwbrand een relevant scenario. Gezien de nieuwbouw zal een brand zich op basis van de bouweisen niet snel naar andere bouwwerken uitbreiden. Het bed&breakfast zal verder moeten voldoen aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit.

Vanwege de aanwezigheid van een aantal hogedruk aardgasleidingen dient er rekening gehouden te worden met het scenario fakkelbrand.

Fakkelbrand

Voor aardgastransportleidingen is een directe bronbestrijding van een incident door de brandweer niet wenselijk vanwege de aanhoudende toevoer van aardgas uit het kapotte leidingdeel. Een brand zal zich manifesteren in de vorm van een fakkelbrand. De brandweer zal zich richten op de secundaire branden die kunnen ontstaan.

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. De effecten van een fakkelbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. De warmtestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en schadebeeld.

Eigenschappen hogedrukaardgasleiding

In onderstaande tabel zijn de eigenschappen van de hogedrukaardgasleidingen opgenomen:

Naam	Druk (bar)	Diameter (inch)	Afstand tot plangebied (meter)
A-518	66	30	Circa 285m
A-553	66	36	Circa 295m
A-803	80	48	Circa 325m

Verbeelding fakkelbrandscenario



A-518 (afstand tot het plangebied circa 285 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 140 meter	Nee	> 36 kW
Oranje	Tot 380meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 590 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

A-553 (afstand tot het plangebied circa 295 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 170 meter	Nee	> 36 kW
Oranje	Tot 450 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 700 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

A-803 (afstand tot het plangebied circa 325 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 220 meter	Nee	> 36 kW
Oranje	Tot 620 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 980 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

Uitleg bovenstaande afbeelding (schade beeld)

- Rood: onherstelbare schade, alle brandbare materialen gaan branden.
- Oranje: gemiddelde schade brandhaarden en vervorming van kunststof.
- Geel: lichte schade geen branden afbladderende verf en ernstige verkleuring.

Toxische wolk

Bij een calamiteit op de N209 waarbij een toxische wolk vrijkomt is het handelingsperspectief voor de aanwezigen schuilen binnen een bouwwerk. Bouwwerken kunnen hiervoor enige tijd bescherming bieden, mits de ramen en deuren gesloten kunnen worden en de (mechanische) ventilatie afgeschakeld kan worden. Er wordt dan ook geadviseerd om de bouwwerken te voorzien van de mogelijkheid om de ventilatie met één druk op de knop af te kunnen schakelen.

In het toekomstige Bbl is in artikel 4.126, lid vier geregeld dat de mechanische ventilatievoorziening bij een externe calamiteit handmatig moet kunnen worden uitgeschakeld.

Omgevingskenmerken

Bereikbaarheid

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De planlocatie bevindt zich in het buitengebied van Benthuizen en is gesitueerd aan de doorgaande weg (Hogeveenseweg). De locatie is goed bereikbaar en de wegafmetingen zijn voldoende. De ontsluiting zal plaatsvinden via de Hogeveenseweg.

Alarmering aanwezigen

Voor alarmering van de bevolking, bij calamiteiten buiten het bouwwerk, wordt gebruik gemaakt van de waarschuwings-alarmeringssirene. De meest nabijgelegen WAS-paal ligt op circa twee kilometer. Regelier wordt voor de sirene een dekkingscirkel van 800 meter aangehouden.

Gezien de ontwikkelingen van het NL-alertsysteem en daarmee op termijn de afschaffing van de WAS-palen wordt niet geadviseerd alsnog een WAS-paal voor dit gebied te voorzien.

Interventiekenmerken

Een adequate bluswatervoorziening en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

Offensieve bluswatervoorziening

In de bestaande situatie is nabij het plangebied een brandkraan aanwezig die dienst kan doen als offensieve (primaire) bluswatervoorziening ten behoeve van de brandweer.

Defensieve bluswatervoorziening

De benodigde defensieve (secundaire) bluswaterwinplaats ligt niet binnen een afstand van 160 meter vanaf de brandweeringang. Geadviseerd wordt verbetering aan te brengen in de secundaire bluswatervoorziening, zodat een ontwikkelde brand adequaat kan worden geblust

Opkomsttijd

De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt overschreden. De wettelijke norm bedraagt acht minuten voor gebouwen met een logiesfunctie. Er is een gemiddelde overschrijding van de opkomsttijd van circa één minuut. Geadviseerd wordt om deze geringe overschrijding te accepteren, mede gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen welke (behoren te) voldoen aan het nieuwbouwniveau van het Bouwbesluit.

Fakkelbrand

Voor aardgastransportleidingen is een directe bronbestrijding van een incident door de brandweer niet wenselijk vanwege de aanhoudende toevoer van aardgas uit het kapotte leidingdeel. Een brand zal zich manifesteren in de vorm van een fakkelbrand. Brandweer zal zich richten op de secundaire branden die kunnen ontstaan. Bluswatervoorzieningen hebben alleen nut voor het afschermen van de omgeving en het bestrijden van secundaire branden. Voor de bluswatervoorziening wordt teruggevallen op de voorziening die al voor de aanwezige bouwwerken en omgeving is gerealiseerd.

De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid zijn beperkt. Dit komt mede door het ontbreken van de ontwikkeltijd van het incident en doordat de hittestraling binnen het invloedsgebied te hoog voor de hulpdiensten is om op te kunnen treden. De hulpverleningsdiensten zullen zich daardoor voornamelijk richten op:

- het blussen van secundaire branden
- het redden en verlenen van eerste hulp aan slachtoffers
- het ontruimen van het gebied nadat de gasleiding is afgesloten.

3. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een gebouwbrand vanuit ruimtelijke ordeningsoogpunt goed. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg is voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplanadvies zijn geen bezwaren. Het veilig ontvluchten vanuit de woningen als ook de overige brandveiligheidsonderdelen binnen de percelen komen in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren.

Fakkelbrand

Vanwege de aanwezigheid van een aantal hogedruk aardgasleidingen in de directe omgeving wordt aanbevolen om de bouwwerken zodanig te ontwerpen dat mensen hier voorlopig kunnen schuilen tegen de hittestraling die vrijkomt bij het scenario fakkelbrand. De bouwwerken dienen dan ook beschermd te zijn tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) als gevolg van een fakkelbrand. Hierbij kan voor de gevels, gericht naar de aardgasleiding, gedacht worden aan blinde gevels of het beperken van het glasoppervlak.

In geval van een calamiteit (fakkelbrand) met de hogedruk aardgasleiding dient er vanuit de bouwwerken gevlucht te kunnen worden naar veilig gebied. Voor de ontvluchting vanuit de objecten is het dan ook wenselijk om minimaal één (nood)uitgang van de aardgasleiding af te richten en in voldoende mate aan te laten sluiten op de reeds bestaande infrastructuur in de omgeving.

Toxische wolk

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk nog niet geborgd. Onduidelijk is of de mechanische ventilatie eenvoudig afschakelbaar is. Voor het scenario toxische wolk adviseer ik u het mechanische ventilatiesysteem eenvoudig door de bewoners in de eigen woning centraal uit te kunnen laten zetten. Dit kan bijvoorbeeld door de stekker van het ventilatiesysteem eenvoudig bereikbaar te maken.

Bestrijdbaarheidsscenario

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Voor de relevante scenario's in/nabij het plangebied geldt dat het ongevalsscenario al heeft plaatsgevonden of nog in volle gang is wanneer hulpdiensten arriveren. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van de genoemde scenario's.

Gebouwbrand

De opkomsttijd van de brandweer wordt met circa één minuut overschreden. Direct voor Hogeveenseweg 17 is een brandkraan gelegen die dienst kan doen als offensieve bluswatervoorziening. Een secundaire bluswatervoorziening is niet direct voorhanden. Er wordt dan ook geadviseerd om verbetering in de secundaire bluswatervoorziening (open water) te realiseren ten behoeve van de bestrijding van een gebouwbrand.

Fakkelbrand

Voor aardgastransportleidingen is een directe bronbestrijding van een incident door de brandweer niet wenselijk vanwege de aanhoudende toevoer van aardgas uit het kapotte leidingdeel. Een brand zal zich manifesteren in de vorm van een fakkelbrand. De brandweer zal zich richten op de secundaire branden die kunnen ontstaan. Bluswatervoorzieningen hebben alleen nut voor het afschermen van de omgeving en het bestrijden van secundaire branden. Voor de bluswatervoorziening wordt teruggevallen op de voorziening die al voor de aanwezige bouwwerken en omgeving is gerealiseerd.