

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	: 2014
Registratienummer	: 2014/6181
Datum	: 4 maart 2014
Onderwerp	: Vaststellen bestemmingsplan N207-Noord en Compensatieplan verbreding N207

Behoort bij besluitformulier met registratienummer 2014/6171.

Voorstel:

- 1 kennis te nemen van de ingediende zienswijze en de in bijlage I van dit besluit opgenomen Nota zienswijzen vast te stellen;
- 2 De regels, de verbeelding en bijbehorende documenten van het ontwerpbestemmingsplan N207-Noord te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage II van dit besluit;
- 3 Het bestemmingsplan N207-Noord, met identificatienummer NL.IMRO.0484.B110N207noordadr-VA01 digitaal met de bijbehorende bestanden, vast te stellen in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 2 aangegeven wijzigingen;
- 4 De analoge afgeleide verbeelding van het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen;
- 5 Geen exploitatieplan vast te stellen aangezien geen sprake is van een aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening;
- 6 Het 'Compensatieplan weidevogelgebied verbreding N207 tussen Alphen aan den Rijn en Leimuiden' vast te stellen;
- 7 Om de uitvoering van het onder punt 7 vermelde compensatieplan te garanderen, een compensatieovereenkomst te sluiten met de initiatiefnemer;

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

De provincie Zuid-Holland bereidt momenteel de reconstructie van de N207 voor om de doorstroming van het verkeer op het deel tussen Alphen aan den Rijn en Leimuiden te verbeteren. Deze reconstructie bestaat uit een verbreding van de N207 tussen Alphen aan den Rijn en de Kruisweg naar 2 x 2 rijstroken met busstroken. Voorts zal een busbaan tussen de Kruisweg en de brug over de Drecht in Leimuiden worden aangelegd. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken, moeten de bestemmingsplannen in zowel Alphen aan den Rijn als Kaag en Braassem worden aangepast.

Inleiding

De provincie Zuid-Holland bereidt momenteel de reconstructie van de N207 voor om de doorstroming van het verkeer op het deel tussen Alphen aan den Rijn en Leimuiden te verbeteren. De eerste fase bestaat uit een verbreding van de N207 tussen Alphen aan den Rijn en de Kruisweg naar 2 x 2 rijstroken met busstroken. Voorts zal wordt een busbaan tussen de Kruisweg en de brug over de Drecht aangelegd. Voorliggend bestemmingsplan maakt het mogelijk om de aanpassingen aan de weg op het grondgebied van de gemeente Alphen aan den Rijn ook daadwerkelijk uit te voeren. Het gaat dan om het gedeelte vanaf de kruising Eisenhowerlaan-Herenweg tot de gemeentegrens.

Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken, moeten de bestemmingsplannen in zowel Alphen aan den Rijn als Kaag en Braassem worden aangepast. In dit kader heeft eind 2012 het voorontwerpbestemmingsplan voor de inspraak ter inzage gelegen. Daarnaast is het bestemmingsplan toegezonden aan de bestuurlijke vooroverleginstanties. Naar aanleiding hiervan zijn zes reacties ontvangen. Deze reacties zijn in de 'Nota van inspraak- en vooroverlegreacties en ambtshalve wijzigingen' samengevat en voorzien van een reactie. De reacties hebben aanleiding gegeven tot aanpassing van het bestemmingsplan. Daarnaast zijn een aantal ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. Op hoofdlijnen is het (ontwerp)bestemmingsplan echter gelijk gebleven. Het ontwerpbestemmingsplan heeft in juni/juli 2013 ter inzage gelegen. Hierop is één zienswijze ontvangen. Deze zienswijze, die in bijlage I bij het dit raadsvoorstel is samengevat en voorzien van een reactie, geeft geen aanleiding tot aanpassing van de planregels en/of verbeelding. Twee andere aspecten die een nadere toelichting behoeven zijn geluid en weidevogelcompensatie.

Saneringssituatie geluid

Als gevolg van de herinrichting van de N207 neemt de geluidbelasting ten gevolge van de N207 toe. Dit leidt bij de woningen Ridderbuurt 1 en 1b tot een saneringssituatie in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) en bij de woningen aan de Alida de Jongstraat tot een reconstructie Wgh. De gemeente heeft in samenspraak met de wegbeheerder, de provincie Zuid-Holland, geconcludeerd dat de geluidbelasting op de gevels van deze woningen kan worden verminderd door het plaatsen van een absorberend geluidscherm met een lengte van 120 meter en een hoogte van 3 meter. Deze maatregel is doelmatig in de zin van de Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder. Dit scherm wordt binnen het bestemmingsplan N207-Noord mogelijk gemaakt. Met deze voorzieningen wordt de reconstructiesituatie ter hoogte van de Alida de Jongstraat opgeheven. Ten aanzien van de geluidschermen geldt dat deze moeten zijn geplaatst voor dat de weg met 2*2 rijstroken en busstroken in gebruik mag worden genomen.

De saneringssituatie ter hoogte van de Ridderbuurt 1 en 1b wordt niet opgelost. Aan de Minister van Infrastructuur en Milieu is voorgesteld om een Saneringsprogramma vast te stellen en voor de saneringswoningen Ridderbuurt 1 en Ridderbuurt 1b een ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidbelasting vast te stellen. De gemeente is verantwoordelijk voor het akoestisch onderzoek en de voorbereiding van het Saneringsprogramma. De Minister van Infrastructuur en Milieu is bevoegd gezag en neemt een besluit over het Saneringsprogramma en stelt waarden vast voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting op

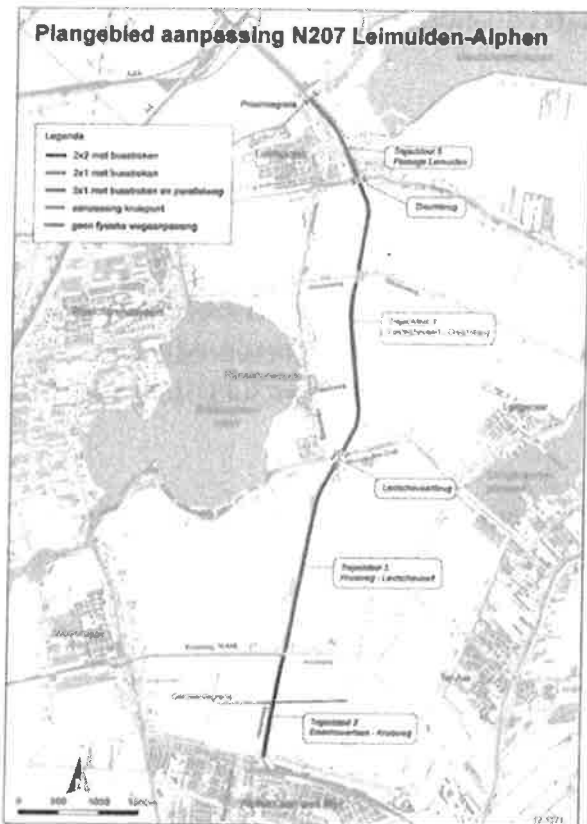
de betrokken woningen. Op 17 februari 2014 heeft de minister dit besluit genomen en het saneringsprogramma vastgesteld.

Weidevogelcompensatie

De verbreding van de N207 heeft gevolgen voor het belangrijk weidevogelgebied dat ten noorden van Alphen aan den Rijn aan weerszijden van de N207 is gelegen. Belangrijke weidevogelgebieden zijn agrarisch gebieden die worden gekenmerkt door een hoge weidevogeldichtheid. Deze gebieden maken geen onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), maar worden planologisch beschermd via de Structuurvisie en daardoor is de beleidsregel compensatie natuur, recreatie en landschap Zuid-Holland (2013) van toepassing (hierna 'beleidsregel').

Conform de beleidsregel is binnen belangrijk weidevogelgebied het 'nee, tenzij'-regime van kracht. Dat betekent dat een ingreep niet is toegestaan, indien de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied significant wordt aangetast, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang, er geen reële alternatieven zijn, de negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten worden gecompenseerd. In het rapport 'Compensatieplan weidevogelgebied N207' dat ten behoeve van het bestemmingsplan is opgesteld, wordt nader toegelicht dat in het kader van de aanpassing van de N207 aan het 'nee, tenzij'-regime kan worden voldaan. Als gevolg van de verbreding van de N207 is sprake van beperkt extra ruimtebeslag en een toename van verstoring in weidevogelgebied. Daarnaast is sprake van een groot openbaar belang en zijn er geen reële alternatieven aanwezig.

Op basis van de omvang van het verstoord areaal en de mate van aantasting is aan de hand van de provinciale beleidsregel de compensatieopgave bepaald. Voor de verbreding van de N207 tussen Alphen en de Kruisweg dient de provincie Zuid-Holland 0,38 ha aan belangrijk weidevogelgebied te compenseren. Gelet op de beperkte omvang van het verlies aan weidevogelgebied en een compensatie daarvan aansluitend of in de directe omgeving van het projectgebied geen optie is, zal initiatiefnemer conform de beleidsregel deze compensatie door middel van een storting van een bedrag van € 37.132 in het Groenfonds van de provincie afkopen. In verband hiermee moet nog een compensatieovereenkomst worden gesloten tussen initiatiefnemer (GS) en het bevoegd gezag, te weten de raad. Ten aanzien van deze overeenkomst geldt op grond van artikel 7, lid 4 van de Beleidsregels compensatie het volgende: "Om de uitvoering van het compensatieplan te garanderen, sluiten de initiatiefnemer en het bevoegd gezag een compensatieovereenkomst waarin is aangegeven waar, hoe en wanneer de compenserende maatregelen zullen worden uitgevoerd en afgerond en hoe het beheer van het compensatiegebied geregeld is." Na instemming door uw raad zal deze overeenkomst worden gesloten.



Figuur plangebied

Beoogd maatschappelijk resultaat

Doel van deze bestemmingsplanwijziging is het planologisch mogelijk maken van de hiervoor genoemde infrastructurele aanpassingen, waardoor de doorstroming op de N207 tussen Alphen aan den Rijn en Leimuiden wordt verbeterd.

Kader

Inhoudelijk: Een van de wensen/uitgangspunten van de op 11 juli 2013 vastgestelde Structuurvisie Verkeer en vervoer is om het autoverkeer meer naar de randen van de stad te leiden. Dit zal de leefbaarheid in de stad vergroten. De N11 en N207 vormen de twee belangrijke regionale ontsluitingswegen voor Alphen aan den Rijn en de regio. Om de bereikbaarheid nu en in de toekomst te verbeteren streeft Alphen aan den Rijn naar een capaciteitsuitbreiding en verbreding van de N207 noord. Hierbij gaat het om de aanleg van vrije busbanen tot de A4 en 2x2 rijstroken tussen de Eisenhowerlaan en de gemeentegrens. Het gebruik ten behoeve van doelgroepenstroken is niet rechtstreeks toegestaan. Hiervoor moet apart een omgevingsvergunning voor worden verleend. Op dat moment zullen de gemeente en de provincie niet alleen de verkeersveiligheid analyseren, maar ook de gevolgen voor de omgeving en het milieu.

Juridisch: Het juridisch kader betreft de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.1. Wro) op basis waarvan de gemeenteraad bevoegd is een bestemmingsplan vast te stellen voor een bepaald gebied. De Nota van Uitgangspunten is op 29 maart 2012 door de gemeenteraad vastgesteld. Het bestemmingsplan N207-Noord is binnen deze uitgangspunten verder uitgewerkt.

Argumenten

Met de verbreding van de N207 verbetert de doorstroming van het verkeer tussen Alphen aan den Rijn en Leimuiden. Langs het weggedeelte tussen de Kruisweg en de brug over de Drecht worden busstroken aangelegd en tussen de Eisenhowerlaan en de Kruisweg komen twee extra rijstroken voor het verkeer. Met de verbreding wil de provincie, naast een betere doorstroming van het verkeer, ook het gebruik van het openbaar vervoer stimuleren. De verwachting is dat, als straks de bus ongehinderd kan doorrijden, meer mensen van het openbaar vervoer op dit traject gebruik zullen maken.

Participatie

In het kader van de bestemmingsplanprocedure heeft op diverse momenten communicatie met burger en bedrijven plaats gevonden. In het kader van de ter inzage legging van het zowel het voorontwerp- als het ontwerpbestemmingsplan is een informatieavond gehouden. Daarbij geldt dat degene die een reactie hadden ingediend, hierover actief zijn geïnformeerd. Met de eigenaar van de woning Ridderbuurt 1 en 1b heeft ook intensief overleg plaatsgevonden. Verder geldt dat burgers en bedrijven via de gemeentelijke website (en de landelijke site www.ruimtelijkeplannen.nl) op de hoogte worden gesteld van de stand van zaken van de bestemmingsplanprocedure.

Financiële consequenties

Op grond van artikel 6.12 Wro dient de gemeenteraad bij een bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Aangezien geen sprake is van een aangewezen bouwplan (als bedoeld in artikel 6.2.1 van Besluit ruimtelijke ordening) hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld. Verder geldt dat de provincie Zuid-Holland de kosten draagt voor het ontwerp, aanbesteding en uitvoering van de weg en alle daarbij behorende werkzaamheden.

Locatiegegevens

De reconstructie van de N207 ziet op het tracé vanaf de kruising Eisenhowerlaan-Herenweg tot en met de brug over de Drecht in Leimuiden (Zie hiervoor figuur plangebied). Het bestemmingsplan heeft betrekking op het gedeelte vanaf de kruising Eisenhowerlaan-Herenweg tot de gemeentegrens.

Realisatie

Na vaststelling door de gemeenteraad, wordt het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Indien mensen het niet eens zijn met het bestemmingsplan, kunnen ze beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Hierbij geldt dat alleen beroep kan worden ingediend door degene die ook een zienswijze heeft ingediend. Tegen de wijzigingen die zijn doorgevoerd bij de vaststelling kunnen ook andere belanghebbenden beroep indienen. In beginsel treedt het bestemmingsplan in werking na afloop van de beroepstermijn.

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'A' or 'G' shape with a vertical line extending upwards and a small loop at the bottom.

Besluit

Jaargang : 2014

Registratienummer : 2014/6181

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan N207-Noord en Compensatieplan verbreding N207

Behoort bij besluitformulier met registratienummer 2014/6171.

De raad van Alphen aan den Rijn, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 maart 2014,

besluit:

- 1 kennis te nemen van de ingediende zienswijze en de in bijlage I van dit besluit opgenomen Nota zienswijzen vast te stellen;
- 2 de regels, de verbeelding en bijbehorende documenten van het ontwerpbestemmingsplan N207-Noord te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage II van dit besluit;
- 3 het bestemmingsplan N207-Noord, met identificatienummer NL.IMRO.0484.B110N207noordadr-VA01 digitaal met de bijbehorende bestanden, vast te stellen in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 2 aangegeven wijzigingen;
- 4 de analoge afgeleide verbeelding van het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen;
- 5 geen exploitatieplan vast te stellen aangezien geen sprake is van een aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening;
- 6 het 'Compensatieplan weidevogelgebied verbreding N207 tussen Alphen aan den Rijn en Leimuiden' vast te stellen;
- 7 om de uitvoering van het onder punt 7 vermelde compensatieplan te garanderen, een compensatieovereenkomst te sluiten met de initiatiefnemer;

Gewaarmerkte bijlage(n):

- bestemmingsplan N207-Noord, inclusief bijlagen;
- verbeelding;
- bijlage I: samenvatting van de zienswijze die is ingebracht tegen het ontwerpbestemmingsplan N207-Noord en de overwegingen van de raad over de inhoud van deze zienswijzen;
- bijlage III: overzicht van de wijzigingen van de toelichting, regels, verbeelding en bijbehorende documenten van het bestemmingsplan N207-Noord. Deze wijzigingen zijn ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan N207-Noord.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 10 april 2014.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,

P.M.H. van Ruitenbeek

de voorzitter,

T.P.J. Bruinsma