



Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang : 2012
Registratienummer : 2011/16255
Datum : 17 mei 2011

Onderwerp : Bestemmingsplan N11-Goudse Schouw

Behoort bij besluitformulier met registratienummer 2011/14385.

Voorstel:

- 1 De indieners van de zienswijzen vermeld in Bijlage I, onder de nummers 1 tot en met 4 ontvankelijk te verklaren;
- 2 De zienswijze van de indieners vermeld in Bijlage I onder nummer 2 gedeeltelijk gegrond te verklaren;
- 3 De zienswijzen van de indieners vermeld in Bijlage I onder de nummers 1, 3 en 4 ongegrond te verklaren;
- 4 Het voorstel onder 2 en 3 te baseren op Bijlage I bij dit besluit. Hierin staat de samenvatting van de zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan en de overwegingen van de raad over de inhoud van de zienswijzen;
- 5 De toelichting van het ontwerp van het bestemmingsplan te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage II;
- 6 Op grond van artikel 6.12 lid 2 sub 1 Wro geen exploitatieplan vast te stellen omdat de kosten van de grondexploitatie anderszins verzekerd zijn;
- 7 Het bestemmingsplan met plannaam N11 – Goudse Schouw en met planidentificatie NL.IMRO.B105N11goudsschouw-0003 vast te stellen in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 5 aangegeven wijziging.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

Het bestemmingsplan N11 – Goudse Schouw vormt een nieuwe planologische regeling voor het realiseren van een fietsonderdoorgang onder de N11. Door deze regeling wordt tevens de bestaande afslag van de N11 richting Alphen aan den Rijn opgeheven en meer naar het westen verplaatst. De bestaande inrit naar de volkstuinen wordt verlegd en ter hoogte van de kruising van de Goudse Schouw en de Archeonlaan wordt een rotonde aangelegd. Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen. Alle binnengekomen zienswijzen zijn voorzien van een reactie en bij de stukken gevoegd, eventuele wijzigingen zijn doorgevoerd in het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan wordt voor vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad.

Inleiding

In het kader van het programma “Meer Veilig” wil Rijkswaterstaat de kruising N11 – Goudse Schouw ombouwen naar een ongelijkvloerse kruising. Hierdoor wordt het kruispunt veiliger en wordt de doorstroming van het verkeer over de N11 beter. Om het voor Rijkswaterstaat mogelijk te maken de plannen uit te voeren dient het bestemmingplan te worden aangepast.

Het bestemmingsplan zorgt ervoor dat er een veiliger situatie ontstaat door het realiseren van een ongelijkvloerse kruising waar nu nog sprake is van een gelijkvloerse kruising. Dit kan door de bestaande fietstunnel voor het Rietveldsepad breder en dieper te maken. Hierdoor kan al het verkeer gebruik maken van deze tunnel. Zo kunnen aan de noord- en zuidzijde van de N11 aparte op- en afritten voor het autoverkeer worden gemaakt en hoeft het verkeer op de N11 niet meer met verkeerslichten geregeld te worden.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met het bestemmingsplan N11 – Goudse Schouw beschikt de gemeente over een actueel juridisch planologisch kader dat de voorwaarden schept om de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied mogelijk te maken.

Kader

Overheden van diverse schaalniveaus hebben beleid dat van invloed is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Het gaat om Europa, Rijk, provincie en gemeente.

Op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om bestemmingsplannen vast te stellen. Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening van toepassing evenals afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Argumenten

Met het bestemmingsplan N11 – Goudse Schouw beschikt de gemeente over een actueel juridisch planologisch kader die de voorwaarden schept om de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied mogelijk te maken.

Participatie

In het kader van de bestemmingsplanprocedure vindt op diverse momenten communicatie met de burger plaats.

Het plan heeft vervolgens in de periode van 24 februari tot en met 6 april 2011 ter inzage gelegen. In deze periode zijn 4 zienswijzen ontvangen.

In het kader van artikel 3.8 van de Wro is het ontwerpbestemmingsplan tevens voorgelegd aan de volgende instanties: Provincie Zuid-Holland, Inspectie VROM, Rijkswaterstaat en het Hoogheemraadschap van Rijnland. Deze instantie hebben geen zienswijzen ingediend.

Financiële consequenties

Op grond van artikel 6.12 Wro dient de gemeenteraad bij een bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen. Het doel van een exploitatieplan is om bijkomende kosten te verhalen op ontwikkelaars in het plangebied. Op grond van artikel 6.12, tweede lid Wro kan de gemeenteraad bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Een exploitatieplan is niet nodig bij dit bestemmingsplan, omdat het verhaal van kosten op andere wijze verzekerd is.

Locatiegegevens

Het gebied waarvoor een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid is gelegen ter plaatse van de kruising N11 en Goudse Schouw, tussen kilometeraanduiding 11.4 en 11.9 van de provinciale weg N11 in Alphen aan den Rijn.

Realisatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan N11 – Goudse Schouw door de gemeenteraad, wordt iedereen die een zienswijze heeft ingediend persoonlijk op de hoogte gebracht van de beantwoording van de reacties.

Het plan zal vervolgens gedurende zes weken ter inzage liggen. In deze periode kan beroep worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,



Besluit

Gemeenteraad

Jaargang : 2012
Registratienummer : 2011/16255

Onderwerp : Bestemmingsplan N11–Goudse Schouw

Behoort bij besluitformulier met registratienummer 2011/14385.

De raad van de gemeente Alphen aan den Rijn, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 mei 2011, en gehoord de beraadslagingen in de raad van 26 januari 2012,

besluit:

- 1 De indieners van de zienswijzen vermeld in Bijlage I, onder de nummers 1 tot en met 4 ontvankelijk te verklaren;
- 2 De zienswijze van de indieners vermeld in Bijlage I onder nummer 2 gedeeltelijk gegrond te verklaren;
- 3 De zienswijzen van de indieners vermeld in Bijlage I onder de nummers 1, 3 en 4 ongegrond te verklaren;
- 4 Het voorstel onder 2 en 3 te baseren op Bijlage I bij dit besluit. Hierin staat de samenvatting van de zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan en de overwegingen van de raad over de inhoud van de zienswijzen.
- 5 De toelichting van het ontwerp van het bestemmingsplan te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage II;
- 6 Op grond van artikel 6.12 lid 2 sub 1 Wro geen exploitatieplan vast te stellen omdat de kosten van de grondexploitatie anderszins verzekerd zijn;
- 7 Het bestemmingsplan met plannaam N11 – Goudse Schouw en met planidentificatie NL.IMRO.B105N11goudsschouw-0003 vast te stellen in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 5 aangegeven wijziging;
- 8 ***een rapportage te laten opstellen over:***
 - a. ***een verkeersveiliger oplossing bij de op- en afritten ter hoogte van het Rietveldsepad waar de voertuigen de (brom)fietzers en voetgangers gaan kruisen danwel***
 - b. ***een scheiding van de verkeersstromen, door bijvoorbeeld een fietstunnel of fietsbrug aan te leggen;***
- 8 ***dat de raad door het college voor 1 juni 2012 in zijn vergadering wordt geïnformeerd over de resultaten (zowel mogelijkheden als onmogelijkheden) van de onder 8a en 8b genoemde punten.***

Gewaarmerkte bijlage(n):

- bijlage: Bestemmingsplan N11 – Goudse Schouw , met planverbeelding;
- bijlage I: overzicht zienswijzen t.o.v. het ontwerp bestemmingsplan;
- bijlage II: overzicht wijziging toelichting.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 januari 2012.

De raad van de gemeente Alphen aan den Rijn,

de griffier,

de voorzitter,



AMENDEMENT

agendapunt 8 raadsvergadering 26 januari 2012

Onderwerp: bestemmingsplan N11 – Goudse Schouw

De raad van de gemeente Alphen aan den Rijn in vergadering bijeen d.d. 26 januari 2012

Ondergetekende(n) stelt/stellen het volgende amendement voor:

Het besluitpunt 7 aan te vullen als volgt (zie cursief in vet) en toe te voegen punt 8, luidende als volgt (zie cursief in vet) :

Besluit:

- 1 De indieners van de zienswijzen vermeld in Bijlage I, onder de nummers 1 tot en met 4 ontvankelijk te verklaren;
- 2 De zienswijze van de indieners vermeld in Bijlage I onder nummer 2 gedeeltelijk gegrond te verklaren;
- 3 De zienswijzen van de indieners vermeld in Bijlage I onder de nummers 1, 3 en 4 ongegrond te verklaren;
- 4 Het voorstel onder 2 en 3 te baseren op Bijlage I bij dit besluit. Hierin staat de samenvatting van de zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan en de overwegingen van de raad over de inhoud van de zienswijzen;
- 5 De toelichting van het ontwerp van het bestemmingsplan te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage II;
- 6 Op grond van artikel 6.12 lid 2 sub 1 Wro geen exploitatieplan vast te stellen omdat de kosten van de grondexploitatie anderszins verzekerd zijn;
- 7 Het bestemmingsplan met plannaam N11 – Goudse Schouw en met planidentificatie NL.IMRO.B105N11goudsschouw-0003 vast te stellen in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 5 aangegeven wijziging;
- 8 ***een rapportage te laten opstellen over:***
 - a ***een verkeersveiliger oplossing bij de op- en afritten ter hoogte van het Rietveldsepad waar de voertuigen de (brom)fietsers en voetgangers gaan kruisen danwel***
 - b ***een scheiding van de verkeersstromen, door bijvoorbeeld een fietstunnel of fietsbrug aan te leggen;***
- 9 ***dat de raad door het college voor 1 juni 2012 in zijn vergadering wordt geïnformeerd over de resultaten (zowel mogelijkheden als onmogelijkheden) van de onder 8a en 8b genoemde punten.***

Toelichting:

De bedoeling is dat ter hoogte van de Goudse Schouw (nabij het Archeon) er een ongelijkvloerse kruising komt met op- en afritten. Aanleiding voor dit plan is om de

verkeersveiligheid te verbeteren door kopstaartbotsingen na de tunnel bij het stoplicht te voorkomen en het verkeer vanaf de N11 beter te laten doorstromen.

Gevolg van het huidige plan is echter dat voetgangers en (brom)fietzers bij de op- en afritten voortaan tweemaal de autobaan moeten kruisen bij het Rietveldsepad. Door de kruising ongelijkvloers te maken neemt inderdaad de verkeersveiligheid op de N11 toe, maar doordat voetgangers en (brom)fietsverkeer – welke eerder van de fietstunnel bij het Rietveldsepad gebruik konden maken – nu het autoverkeer moet kruisen neemt die verkeersveiligheid weer af.

Anthony Polychronakis
PvdA

Joost van Beek
CDA

Rob de Vries
Trots



Bijlage 1 behoort bij het besluit van de raad van Alphen aan den Rijn van 26 januari 2012, nr 2011/16255.

Overzicht van de zienswijzen die zijn ingebracht tegen het ontwerp van het bestemmingsplan N11 – Goudse Schouw en de conclusie over die zienswijzen.

Overzicht

- 1 Tuinvereniging Spoorzicht, kenmerk 2011/12582;
- 2 IVN, Vereniging voor natuur- en milieueducatie Alphen aan den Rijn e.o., kenmerk 2011/7790;
- 3 M. Vergeer en A. van Dorp namens de bewoners van het Rietveldsepad, kenmerk 2011/13036;
- 4 M. Vergeer en L. Vergeer, minicamping Polderflora, kenmerk 2011/13039

Inhoud van de zienswijzen en de conclusie daarop

Ad 1

De ecologische verbindingszone wordt nodeloos opgeofferd.

Dit is onjuist. Uit het geluids- en luchtonderzoek blijkt dat er geen belemmeringen bestaan voor de realisatie van het plan. In het Ecologisch werkprotocol is vastgelegd op welke wijze tijdens de uitvoering belangrijke soorten gespaard worden.

De nieuwe wegen zullen het lawaai en de verontreiniging doen toenemen.

Dit is ook onjuist aangezien het plan de toename van verkeer niet bevordert. Een toename van het verkeer is het gevolg van autonome groei in het verleden en in de toekomst. Het plan is bedoeld om een veilige afwikkeling van het verkeer te bevorderen. Dit blijkt uit het akoestisch onderzoek.

Er is niet gekeken naar het alternatief van het gebruik van de secundaire weg en het braakliggende terrein.

Er is wel gekeken naar dit alternatief maar het gebruik van de secundaire weg is niet mogelijk omdat een voldoende veilige afrit vanaf de N11 en een voldoende veilige aansluiting op de Goudse Schouw niet mogelijk is. Ten aanzien van het braakliggend terrein geldt nu dat het braak ligt maar het heeft een maatschappelijke bestemming en in de toekomst zal dit terrein dan ook als zodanig gebruikt kunnen worden.

Ad 2

Een verdere onderbouwing van het plan ontbreekt. Er ontbreekt informatie over de doorstroming van het recreatieve verkeer op het Rietveldsepad. Er is geen inzicht over mogelijke alternatieven

De ongelijkvloerse kruising wordt aangelegd in het kader van het programma “Meer veilig” van Rijkswaterstaat. De aanpak van het kruispunt heeft hierbij de eerste prioriteit omdat het

in verhouding tot de andere kruispunten bij de N11 het meest onveilig is. Dit heeft te maken met het feit dat, komend uit de richting Utrecht dit de eerste gelijkvloerse kruising is en dat dan direct na de verdiepte tunnelbak van het aquaduct men bij het weer omhoogrijden heel snel wordt geconfronteerd met stoplichten op het betrokken kruispunt. De keuze voor het huidige plan is een afweging geweest van verschillende oplossingen waarbij de onderhavige oplossing de meest veilige en effectieve oplossing is.

Een beschouwing over de gemeentelijke hoofdgroenstructuur ontbreekt. Er is geen inzicht over natuurcompensatie.

Het bestemmingsplan zal ten aanzien van de hoofdgroenstructuur met meer informatie uitgebreid worden. Voor wat betreft natuurcompensatie is het zo dat er hier geen sprake is van natuurwaarde waarop een compensatieplicht rust. Het ecologisch onderzoek geeft een inventarisatie van de natuurwaarden en het ecologisch werkprotocol, dat bij het bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd, geeft aan hoe de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd zodat geen schade aan de flora en fauna wordt toegebracht.

Waarom wordt een watergang ten noorden van de nieuwe afslag gedempt?

Er wordt alleen gedempt wat nodig is. Daarvoor komen wel nieuwe sloten in de plaats waardoor volgens de eisen van de waterbeheerder meer water wordt gecompenseerd dan dat er water gedempt wordt.

Ten aanzien van de voorschriften 3.1 en 6.1 zien wij graag dat opgenomen wordt dat de bestemming groen ook bestemd is voor natuur en een toevoeging voor wat betreft het water als leefgebied voor aquatische leefgemeenschappen.

Ten aanzien van de bestemming groen wordt het voorgestelde niet opgenomen omdat er geen sprake is van waardevolle natuur. Zie ook hiervoor. Voor wat betreft het water worden deze belangen gediend door de Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet.

Ad 3

Het fietsverkeer zou voorrang moeten krijgen.

Wij zijn het met u eens dat de fietsers de op- of afritten veilig moeten kunnen oversteken. Daarvoor zijn meerdere oplossingen mogelijk. Voorrang lijkt de meest voor de hand liggende oplossing, maar de technische uitwerking van het verkeersontwerp zal uitwijzen of dat ook zo is.

Het is niet duidelijk waar parkeervoorzieningen komen.

De bestemming verkeersdoeleinden staat parkeervoorzieningen toe. Er is echter geen behoefte aan parkeren bij de kruising en daarom worden er geen parkeerplaatsen aangelegd.

Er is behoefte aan het plaatsen van een verkeersbord om te voorkomen dat zwaar verkeer het Rietveldsepad opgaat.

Los van de bestemmingsplanprocedure zullen we op korte termijn in overleg maatregelen nemen.

Ad 4

De camping moet meegenomen worden in het onderzoek naar geluidstoename.

Er wordt slechts over een lengte van 830 m stil asfalt gebruikt.

De geluidsbelasting van de N11 neemt niet toe door het maken van een ongelijkvloerse kruising. De berekende hogere geluidbelasting is het gevolg van de autonome groei van het verkeer vanaf het moment van de aanleg van de N11 en door de verwachte groei van het verkeer in de komende 10 jaar.

Als de berekende geluidbelasting niet boven 58 dB komt kan volgens de Wet Geluidhinder een hogere grenswaarde voor de geluidgevoelige objecten worden vastgesteld, nadat aangetoond is dat het niet mogelijk is om met kosteneffectieve (doelmatige) maatregelen de toename van de geluidsbelasting te niet te doen.

Volgens de Wet Geluidhinder is het geen kosteneffectieve (doelmatige) maatregel om de N11 over een lengte van ca 3 km te voorzien van stil asfalt. Om die reden wordt niet gekozen voor stil asfalt over een lengte van 3 km.

Indien met kosteneffectieve maatregelen wel een reductie van de toename van de geluidbelasting bereikt kan worden kan voor het resterende deel van de toename een hogere grenswaarde voor geluidgevoelige objecten worden vastgesteld. Geluidgevoelige objecten zijn o.a. woningen. Een camping is geen geluidgevoelig object en is daarom niet meegenomen.

Het aanbrengen van stil asfalt over een lengte van 830 m geeft in verhouding tot de investering voldoende geluidreductie en is in de zin van de Wet geluidhinder een kosteneffectieve maatregel.

Om die reden is gekozen voor de combinatie van het aanbrengen van stil asfalt op de N11 over een lengte van 830 m en het aanvragen van een hogere grenswaarde voor geluidgevoelige objecten.

**Behoort bij het besluit van de raad van Alphen aan den Rijn van 26 januari 2012,
nr 2012/16255.
de griffier,**



**Bijlage II behoort bij het besluit van de raad van Alphen aan den Rijn van
26 januari 2012, nr 2011/16255**

Aan 4.3 Gemeentelijk beleid, bladzijde 16, worden na het kopje GVVP twee nieuwe kopjes met alinea's toegevoegd, te weten:

Groenbeleidsplan Alphen aan den Rijn

Het gemeentelijke groenbeleidsplan, dat een scope kent van 2011 tot en met 2021, geeft aan hoe de gemeente het groen in de stad en dorpen wil ontwikkelen. Alphen aan den Rijn wil een stad zijn met een groen imago, waar de verschillende soorten groen in balans zijn en waarin bomen een hoofdrol spelen. Ingezet wordt op de thema's duurzaamheid, ecologisch beheer, bomen, participatie/educatie/communicatie, ziekten/plagen, parken/ parels en samenhang groene beeldkwaliteit beheer/onderhoud. In het groenbeleidsplan wordt gekozen voor een strakke en rustige uitstraling van het openbaar groen in de wijken en de twee dorpskernen. Langs de groene hoofdstructuur op rotondes, in winkelgebieden en op bijzondere plekken wordt ingezet op een gevarieerd assortiment groen met hoge sier- en kijkwaarde.

Voor het onderhavige bestemmingsplan worden geen concrete uitgangspunten genoemd. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een belangrijke groenstructuur.

Alphen aan den Rijn – de stad van morgen

Alphen aan den Rijn werkt momenteel aan een nieuwe structuurvisie. Onder meer naar aanleiding van 'de week van de structuurvisie' (november 2010) is een ambitiedocument opgesteld waarin een aantal bouwstenen zijn geformuleerd. Deze bouwstenen dienen als uitgangspunt voor het verdere traject. Bereikbaarheid is één van de bouwstenen. Binnen de stad zelf wordt gevraagd om goede, veilige en snelle fietsroutes. De komende tijd vindt het visievormingsproces verder plaats waarna medio 2011 een nieuwe structuurvisie wordt vastgesteld.

**Behoort bij besluit van de raad van Alphen aan den Rijn van 26 januari 2012,
nr 2011/16255.**

De griffier,