

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij bestemmingsplan Stationsomgeving – blok 34 in Alphen aan den Rijn

1 Aanleiding

Binnen het plangebied worden nieuwe woningen gerealiseerd, dit zijn geluidsgevoelige functies. Het plangebied ligt binnen de geluidszone van de Laan der Continenten, de Doctor J.M. Den Uylsingel en de spoorlijn Alphen aan den Rijn – Leiden.

Wegverkeerslawaaï

Gebleken is dat op de gevels van de nieuwe woningen niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het wegverkeerslawaaï (Laan der Continenten) kan worden voldaan. Wel kan voldaan worden aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB. Daarom worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder. Ten gevolge van het verkeer op de Doctor J.M. Den Uylsingel kan wel voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde.

Spoorweglawaaï

Gebleken is dat ter plaatse van een deel van de woningen niet aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB uit het Besluit geluidhinder (hierna: Bgh) kan worden voldaan, maar wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 68 dB. Daarom worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond artikel 4.10 van het Bgh.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor het plangebied gelegen aan de dr. A.D. Sacharovlaan 2 en 2a Alphen aan den Rijn de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Blok A	133	spoorlijn Alphen aan den Rijn - Leiden	63
		Laan der Continenten	58
Blok B	55	spoorlijn Alphen aan den Rijn - Leiden	62

Om aan het gemeentelijk geluidsbeleid te voldoen zijn maatregelen nodig zoals het realiseren van een gesloten borstwering, absorberende plafonds, gehele buitenruimte verglazen of het plaatsen van een tuinscherm. De volgende voorwaarde wordt dan ook verbonden aan dit besluit hogere waarden:

1. Om een geluidsluwe gevel en buitenruimte te realiseren dienen de maatregelen zoals opgenomen in bijlage iv van het akoestisch onderzoek uitgevoerd en in stand gehouden te worden.

Het volgende document maakt onderdeel uit van dit besluit:

- Project 'Spoorzone Alphen aan den Rijn'; Onderzoek wegverkeer- en spoorweglawaaier, referentie 05952-51992-02v4, d.d. 2 november 2020 opgesteld door Cauberg Huygen.

3 Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit kunnen binnen zes weken een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. U kunt alleen beroep instellen wanneer u gereageerd heeft op het ontwerpbesluit of als u dat buiten uw schuld niet heeft gedaan.

De termijn begint op de dag na het ter inzage leggen van het besluit. Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van het beroep bevatten. Verder verzoeken wij een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent.

U kunt ook digitaal beroep indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <https://digitaaloket.raadvanstate.nl/> voor meer informatie over het digitaal indienen van beroep.

Aan de behandeling van een beroep zijn kosten verbonden.

Het indienen van beroep schort de werking van het besluit niet op.

Voorlopige voorziening

Hebt u een beroepschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het bestemmingsplan Stationsomgeving – blok 34, Alphen aan den Rijn.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

De termijnen voor het indienen van beroep op het bestemmingsplan en het definitieve besluit tot het vaststellen van hogere waarden lopen gelijk op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder.

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland van 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), vastgesteld door de gemeente Alphen aan den Rijn op 12 maart 2019.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaaï. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB. De voorkeursgrenswaarde voor railverkeer geldt op grond van artikel 4.9 van de Bgh en bedraagt 55 dB voor woningen.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wgh en bedraagt 63 dB (binnenstedelijke situatie) en 53 dB (buitenstedelijke situatie) voor wegverkeerslawaaï. Voor geluidsgevoelige functies gelegen binnen de zone van een autosnelweg geldt altijd het beschermingsniveau voor buitenstedelijk gebied. Voor railverkeer geldt op grond van artikel 4.10 Bgh een maximale grenswaarde van 68 dB voor woningen.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van hogere waarden is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Dit geldt op grond van artikel 83 jo. artikel 110a lid 1 en 3 van de Wgh. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste geluidsgevoelige functies (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

6 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als binnenstedelijk gebied. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van de wegen rond de locatie en de spoorlijn Alphen aan den Rijn - Leiden.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï van 48 dB ten gevolge van het verkeer op de Laan der Continenten wordt overschreden. De maximale grenswaarde van 63 dB die geldt ten gevolge van de N11 wordt niet overschreden. Ten gevolge van het verkeer op de Doctor D.M. Den Uytsingel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden. Daarnaast wordt de voorkeursgrenswaarde van 55 dB ten gevolge van het spoorweglawaaï overschreden. De maximale grenswaarde van 68 dB wordt echter niet overschreden.

Toetsing Wet geluidhinder

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het verkeer op de Laan der Continenten en de spoorlijn wordt overschreden op de nieuw te bouwen woningen.

Maatregelen

Op basis van het akoestisch onderzoek is aangetoond dat de geluidsbelasting niet verlaagd kan worden tot de voorkeursgrenswaarde door het treffen van maatregelen. Om de geluidsbelasting te reduceren worden onderstaande maatregelen onderscheiden:

1. Maatregelen aan de bron. Hiermee worden maatregelen aangeduid als het toepassen van stillere wegdekverhardingen en het beperken van de hoeveelheid verkeer.
2. Maatregelen tussen de bron en de waarnemer (in de overdracht). Hierbij gaat het om de realisering van geluidswallen en geluidsschermen, maar ook om maatregelen van stedenbouwkundige aard (afstand weg-woning).

Maatregelen aan de bron

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB vanwege verkeerslawaaï kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidsreducerend asfalt. Er is sprake van een grotere overschrijding dan 4 dB ten gevolge van het wegverkeer op de Laan der Continenten. Bij toepassing van een stil type asfalt zal niet aan de voorkeursgrenswaarde worden voldaan. Hiermee is de maatregel niet doeltreffend. Het aanbrengen van een stiller asfalttype is bovendien om verkeerkundige en financiële redenen niet mogelijk. De Laan der Continenten is een belangrijke ontsluitingsweg met een rotonde en spoorovergang ter hoogte van het plangebied. Gezien deze kruisingen zal er bij het toepassen van een geluidsreducerend wegdek groot en snel kwaliteitsverlies optreden door het afremmende en optrekkende verkeer.

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de voornoemde weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling en wordt daarom niet als reële maatregel beschouwd. Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidsreductie. Voor een geluidsreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van de gemeente voorzien hier niet in.

Een mogelijke bronmaatregel aan een spoorlijn is het toepassen van raildempers op (een deel van) het spoortraject tussen Alphen aan den Rijn en Leiden. Het effect van raildempers bedraagt circa 2 tot 3 dB. Deze maatregel is niet doeltreffend om de geluidsbelasting te reduceren tot aan de

voorkeursgrenswaarde. Aanpassingen aan het spoor is voor een project van deze omvang bovendien financieel niet doelmatig.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Door de hoogte van de nieuwbouw gebouwen en de korte afstand tot de (spoor)weg kan alleen voldoende geluidreductie worden gerealiseerd (bij het merendeel van de bouwlagen) door een aanzienlijk hoog geluidsscherm te plaatsen langs de Laan der Continenten en het spoor. Vanwege de korte afstand tot het project en om stedenbouwkundige redenen zijn geluidsschermen niet wenselijk.

Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren stuiten op bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële aard.

Cumulatie

Het plangebied wordt belast door wegverkeer en de spoorlijn.

De gecumuleerde geluidsbelasting van weg en spoor samen bedraagt maximaal 64 dB. Deze geluidsbelasting komt voor op Blok A aan de noord- en westgevel. De hoogste geluidsbelasting van de afzonderlijke bron bedraagt hier 59 dB inclusief aftrek en 64 dB exclusief aftrek. Dit betekent dat de gecumuleerde geluidsbelasting niet hoger is dan de geluidsbelasting van de afzonderlijke bron. De gecumuleerde geluidsbelasting staat het verlenen van hogere waarden dan ook niet in de weg.

Toetsing beleidsregel

Geluidsluwe gevel en buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaaï en/of 60 dB spoorweglawaaï de woning gerealiseerd dient te worden met een geluidsluwe gevel. Een gevel is geluidsluw als voor deze gevel voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Bij het van toepassing zijn van een geluidsluwe gevel dient op elke verdieping met één of meer verblijfsruimten ten minste één verblijfsruimte (bij voorkeur in te richten als slaapkamer) aan de geluidsluwe gevel te zijn gesitueerd.

Verder dient ten minste één buitenruimte van een woning aan een geluidsluwe gevel dient te zijn gesitueerd. Indien hier niet aan kan worden voldaan, dient een gevel te zijn voorzien van een afsluitbare buitenruimte.

Uit het onderzoek blijkt dat ca. 98 woningen een geluidsbelasting hoger dan 53 dB ondervinden vanwege de Laan der Continenten, en/of hoger dan 60 dB vanwege spoorweglawaaï. Deze woningen dienen te voldoen aan deze aanvullende voorwaarden uit het geluidsbeleid. Deze woningen zijn gelegen aan de westzijde van beide blokken en de noordzijde van blok A. Hiervan hebben een aantal woningen direct een geluidsluwe gevel waaraan een verblijfsruimte is gesitueerd.

Voor de overige woningen dienen aanvullende geluidswerende maatregelen getroffen te worden om een geluidsluwe zijde te realiseren. Om dit te bereiken zijn maatregelen nodig aan de buitenruimten van deze woningen:

- Realiseren van een gesloten borstwering (massa minimaal 15 kg/m², bv. glas of metselwerk) ter hoogte van het balkon bij woningen op de hoger gelegen bouwlagen en woningen die licht geluidsbelast zijn. De onderzijde van een bovengelegen balkon moet voorzien worden van geluidabsorptie.
- Voor de hoogst geluidsbelaste woningen is het noodzakelijk om bij voorkeur de gehele buitenruimte te verglazen om voldoende geluidsreductie te realiseren. In de buitenruimte dienen

buitenluchtcondities (6 dm³/s per m² vloeroppervlakte loggia) te heersen middels permanent geopende voorzieningen. Tevens dient het plafond van de loggia voorzien te worden van een geluidsabsorberend materiaal.

– Voor de woningen op de begane grond dient een tuinscherm rondom de voorziene tuin (oostzijde) geplaatst te worden.

In bijlage IV van het akoestisch onderzoek zijn de woningen aangeduid die over een geluidsluwe gevel en buitenruimte moeten beschikken en beschreven welke maatregelen nodig zijn.

7 Kadastrale registratie

Op grond van het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder zullen wij een afschrift van het definitieve besluit zenden aan het Kadaster voor aantekening in de kadastrale registratie.

De te registreren kadastrale percelen zijn:

Gemeente	Sectie	Perceelnummer
ALPHEN AAN DEN RIJN	A	8246
ALPHEN AAN DEN RIJN	B	10897

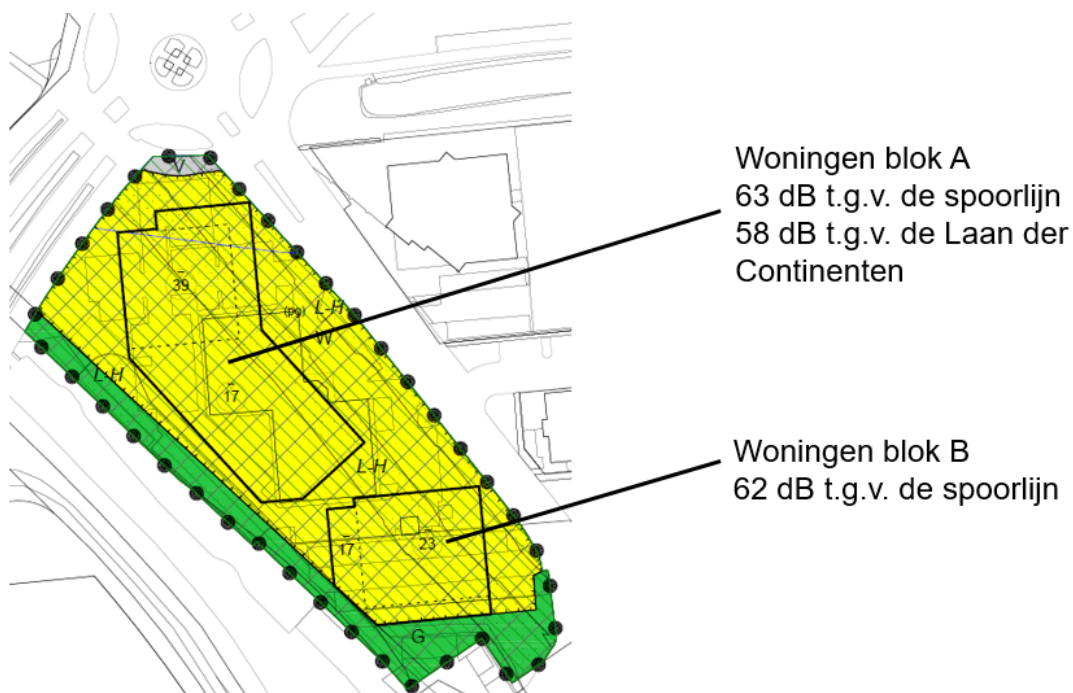
Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,
namens dezen,
drs. A. Lasee,
Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bijlagen bij dit besluit:

1. Figuur besluit hogere waarden.
2. Project 'Spoorzone Alphen aan den Rijn'; Onderzoek wegverkeer- en spoorweglawaaï, referentie 05952-51992-02v4, d.d. 2 november 2020 opgesteld door Cauberg Huygen (los bijgevoegd).

Bijlage 1 figuur besluit hogere waarden



Figuur 1 Besluit hogere waarden Stationsomgeving – blok 34, Alphen aan den Rijn

63 dB Vast te stellen hogere waarden

Datum : 1 december 2020



