

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij bestemmingsplan Kop West, Alphen aan den Rijn

1 Aanleiding

Het bestemmingsplan Kop West maakt woningen en een ligplaats voor schepen mogelijk op de locatie gelegen aan de Hoorn 75-79 en de Ondernemingsweg 1A in Alphen aan den Rijn. Het plangebied ligt na het van kracht worden van het bestemmingsplan in de geluidszone van het gezoneerde industrieterrein Oude Rijn. Het plangebied ligt ook in de geluidszones van de wegen Hoorn, Energieweg en Ondernemingsweg.

Gebleken is dat niet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het industrielawaai kan worden voldaan, maar wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 55 dB(A). Hiervoor is het nodig dat enkele woningen een dove gevel krijgen. Het wegverkeerslawaaï van de Hoorn voldoet niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, maar wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB. Het wegverkeerslawaaï van de Energieweg en de Ondernemingsweg overschrijdt de voorkeursgrenswaarde niet. Daarom worden hogere geluidwaarden vastgesteld op grond van de artikelen 45 en 83 van de Wet geluidhinder.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor de locatie gelegen aan de Hoorn 75-79 en de Ondernemingsweg 1A in Alphen aan den Rijn de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden
Omschrijving	Aantal		
(water)woningen Kop West	330	Industrieterrein Oude Rijn	55 dB(A)
(water)woningen Kop West	330	Hoorn	63 dB

De volgende voorwaarden worden verbonden aan dit besluit hogere waarden:

1. De gevelwering van de (water)woningen in het plangebied dient ten minste 35 dB(A) te zijn.
2. (Water)woningen dienen een geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte te hebben.
3. Er mag, conform lid 3 van artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012, worden afgeweken van voorwaarde 1. Daarbij geldt voorwaarde 5.
4. Er mag worden afgeweken van voorwaarde 2, tenzij sprake is van (water)woningen met een gecumuleerde geluidsbelasting van meer dan 58 dB of van (water)woningen met een gevel waarop de geluidsbelasting vanwege het industrielawaai meer is dan 55 dB (A). Voorwaarde 5 is van toepassing wanneer wordt afgeweken van voorwaarde 2.

5. Om gebruik te kunnen maken van de voorwaarden 3 en 4 dient bij de aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen voor de afzonderlijke (water)woningen de geluidsbelasting vanwege het gezoneerde industrieterrein en vanwege de Hoorn te worden bepaald.
6. Indien de gecumuleerde geluidsbelasting (zonder aftrek) van een (water)woning meer is dan 53 dB dient de benodigde gevelwering te worden bepaald en in de aanvraag voor de omgevingsvergunning aangegeven te worden op welke wijze deze gevelwering wordt bereikt.
7. Indien de geluidsbelasting vanwege industrielawaai meer is dan 55 dB(A) dient een dove gevel te worden gerealiseerd. De benodigde gevelwering van de dove gevel dient te worden bepaald en in de aanvraag voor de omgevingsvergunning dient aangegeven te worden op welke wijze deze gevelwering wordt bereikt.
8. Indien een geluidsluwe gevel en buitenruimte noodzakelijk zijn dient in de aanvraag voor de omgevingsvergunning aangegeven te worden op welke wijze de geluidsluwe gevel en buitenruimte worden gerealiseerd.

Het volgende document maakt onderdeel uit van dit besluit:

- het door M+P opgestelde akoestisch onderzoek, kenmerk M+P.JJP.20.02.7, revisie 4 d.d. 14 januari 2022.

3 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het bestemmingsplan Kop West Alphen aan den Rijn.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan Kop West. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

4 Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit kunnen binnen zes weken een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De termijn begint op de dag na het ter inzage leggen van het besluit. Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van het beroep bevatten. Verder verzoeken wij een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent.

U kunt ook digitaal beroep indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <https://digitaaloket.raadvanstate.nl/> voor meer informatie over het digitaal indienen van beroep.

Aan de behandeling van een beroep zijn kosten verbonden.

Het indienen van beroep schort de werking van het besluit niet op.

Voorlopige voorziening

Heeft u een beroepsschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

De termijnen voor het indienen van beroep op het bestemmingsplan en het definitieve besluit tot het vaststellen van hogere waarden lopen gelijk op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder.

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland van 16 april 2012 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Alphen aan den Rijn op 5 maart 2019.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van industrielawaai en wegverkeerslawai. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De voorkeursgrenswaarden voor industrielawaai en wegverkeerslawai gelden op grond van de artikelen 44 en 82 van de Wet geluidhinder en bedragen 50 dB(A) respectievelijk 48 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde voor industrielawaai geldt op grond van artikel 45 van de Wet geluidhinder en bedraagt 55 dB(A). De maximale grenswaarde voor wegverkeerslawai geldt op grond van artikel 83 en bedraagt 63 dB. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van een hogere waarde is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Dit geldt op grond van de artikelen 45 en 83 jo. artikel 110a lid 1 en 3 van de Wet geluidhinder. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wet geluidhinder de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

6 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als een woonwijk in een binnenstedelijk gebied. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van de weg waarvoor de hogere waarde wordt verleend. Voor de tweedelijsbebouwing van deze weg kan het geluid van het industrielawaai bepalend zijn.

Toetsing Wet geluidhinder - industrielawaai

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidsbelasting vanwege het gezoneerde industrieterrein Oude Rijn bij de woningen tussen de 40 en de 57 dB(A) ligt. Bij een aantal woningen wordt de voorkeursgrenswaarde voor het industrielawaai van 50 dB(A) overschreden, bij enkele woningen wordt de maximale grenswaarde van 55 dB(A) overschreden. De gevels van woningen waarop de maximale grenswaarde wordt overschreden zullen doof worden uitgevoerd, zodat deze gevels niet hoeven te worden getoetst.

Maatregelen

Aan het belang van de gezamenlijke bedrijven op het industrieterrein wordt een groter gewicht toegekend dan aan het belang van de bewoners van het plangebied. Er zullen geen maatregelen worden getroffen om de geluidsemissie van de bedrijven terug te dringen. Het bestemmingsplan is zo opgezet dat in de westzijde van het plangebied alleen bedrijven mogen worden gevestigd, deze bedrijfsbebouwing zal enige afschermende werking hebben voor de achterliggende woningen.

Conclusie industrielawaai

Voor alle (water)woningen in het plan wordt dezelfde hogere waarde van 55 dB(A) vastgesteld. Gevels met een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A) zullen doof worden uitgevoerd, zodat hierop niet hoeft te worden getoetst. Deze aanpak is gekozen om de aanwezige industrie zo weinig mogelijk te hinderen door het bestemmingsplan Kop West.

Bij een geluidsbelasting tot 55 dB(A) is het niet nodig om nadere voorschriften te stellen voor de gevelwering van de woning, de minimum eis is voldoende om te kunnen voldoen aan de voorwaarde. Voor de woningen met een dove gevel stellen wij in dit hogere waarden besluit de voorwaarde dat bij het indienen van de omgevingsvergunning bouwen moet worden aangetoond dat de gevelwering voldoende is om aan het binnenniveau te voldoen. Volgens het bestemmingsplan moet aan de voorwaarden uit het hogere waarden besluit worden voldaan, waarmee rechtszekerheid bestaat dat de voorwaarden worden opgevolgd.

Toetsing Wet geluidhinder - wegverkeerslawaa

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van de door de Omgevingsdienst Midden-Holland aangeleverde prognose voor de verkeersintensiteiten in 2030, die ook bruikbaar is voor 2031 en 2032. In deze intensiteiten is geen rekening gehouden met de verkeersaantrekkende werking van het plan zelf. De verkeersaantrekkende werking blijkt uit het stikstofonderzoek, opgesteld door Mees, kenmerk 19176.01.ST d.d. 31 maart 2022. De verkeersgeneratie van 3.201 voertuigen per weekdag op de gezamenlijke toe- en afvoerwegen ligt ver onder de intensiteit van 17.125 mvt/etmaal op de Hoorn, waarmee de verkeersgeneratie van het plan te verwaarlozen is in vergelijking met de aanwezige verkeersintensiteit.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de Hoorn bij de woningen varieert van minder dan 40 dB tot 63 dB. De maximale grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Maatregelen

Op de Hoorn ligt dicht asfalt beton. Het is redelijkerwijs niet mogelijk om deze wegverharding te vervangen door een stiller type omdat bij de heersende verkeersintensiteit stillere wegverhardingen niet zijn bestand tegen de krachten van het verkeer. Een geluidsscherm langs de Hoorn moet voor de

hogere woonlagen van de eerstelijnsbebouwing zo hoog zijn dat dit stedenbouwkundig niet meer inpasbaar is. Hiermee resteren de getroffen maatregelen. Namelijk het op enige afstand van de Hoorn plaatsen van de eerstelijnsbebouwing en deze bebouwing laten zorgen voor afscherming van de achterliggende woningen.

Conclusie wegverkeerslawaai

Voor alle (water)woningen in het plan wordt dezelfde hogere waarde van 63 dB vastgesteld. Hiermee geldt vanuit het Bouwbesluit 2012 de voorwaarde dat de gevelwering van alle (water)woningen minstens 35 dB(A) is. Bij het aanvragen van de omgevingsvergunning kan worden voorkomen dat alle woningen deze hoge geluidswering krijgen. De initiatiefnemer heeft het voornemen gebruik te maken van lid 3 van artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012. Dit lid geeft de mogelijkheid om bij het verlenen van een vergunning een lagere geluidswering te accepteren. Om dit vast te leggen hebben wij voorwaarden gesteld in het voorliggende hogere waarden besluit. Bij de aanvraag omgevingsvergunning dient te worden aangetoond welke geluidsbelasting voor het te hanteren peiljaar geldt. Indien deze geluidsbelasting meer is dan 53 dB zonder aftrek is de minimum eis in het Bouwbesluit 2012 niet meer voldoende om aan de voorwaarde voor het binnenniveau in de Wet geluidhinder te kunnen voldoen. Er dient dan aangegeven te worden welke gevelmaatregelen zullen worden getroffen. Volgens het bestemmingsplan moet aan de voorwaarden uit het hogere waarden besluit worden voldaan, waarmee rechtszekerheid bestaat dat de voorwaarden worden opgevolgd.

Cumulatie

De (water)woningen worden belast door het industrielawaai van de Oude Rijn en door het wegverkeerslawaai van de Hoorn. De gecumuleerde geluidsbelasting die uit dit hogere waarden besluit volgt bedraagt 64 dB en ligt boven de hoogst toelaatbare geluidsbelasting die voor wegverkeerslawaai toelaatbaar is. Wij achten de geluidsbelastingen van de (water)woningen toch toelaatbaar omdat uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de woningen met een geluidsbelasting van 63 dB vanwege wegverkeer een geluidsbelasting hebben van 50 dB(A) voor het industrielawaai. De feitelijke gecumuleerde geluidsbelasting van deze woningen blijft (afgerond) 63 dB. Een gecumuleerde geluidsbelasting van 63 dB overschrijdt de maximaal toelaatbare geluidsbelasting van 63 dB niet en is hiermee toelaatbaar.

Toetsing beleidsregel – industrielawaai en wegverkeerslawaai

In de beleidsregel zijn voorwaarden opgenomen voor een woning waarbij de geluidsbelasting op een (dove) gevel meer is dan 55 dB(A) voor industrielawaai en voor een woning waarbij de geluidsbelasting meer is dan 53 dB voor wegverkeerslawaai. De woning dient dan te worden gerealiseerd met een geluidsluwe gevel en een geluidsluwe buitenruimte. Een gevel is geluidsluw als voor deze gevel wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Bij het van toepassing zijn van een geluidsluwe gevel dient op elke verdieping met één of meer verblijfsruimten ten minste één verblijfsruimte (bij voorkeur in te richten als slaapkamer) aan de geluidsluwe gevel te zijn gesitueerd.

In het akoestisch onderzoek is bij de toetsing aan de beleidsregel niet uitgegaan van de invulling die het bestemmingsplan mogelijk maakt, maar van de stedenbouwkundige invulling. Wij gaan hiermee akkoord omdat op deze wijze beter kan worden aangegeven welke maatregelen voor welke woningen noodzakelijk zijn.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het mogelijk is om de woningen waarvoor dit noodzakelijk is te voorzien van een geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte. Voor het bestemmingsplan is hiermee voldoende aannemelijk gemaakt dat aan de beleidsregel kan worden voldaan. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning bouwen zal voor de afzonderlijke (water)woningen nagegaan moeten worden wat de geluidsbelasting is en of de voorwaarden voor de geluidsluwe gevel en

buitenruimte gelden. Wanneer dit zo blijkt te zijn zal aangegeven moeten worden op welke wijze de geluidsluwe gevel en buitenruimte worden gerealiseerd.

7 Kadastrale registratie

Op grond van het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder zullen wij een afschrift van het definitieve besluit zenden aan het Kadaster voor aantekening in de kadastrale registratie.

De locatie van de percelen is weergegeven in de figuur in bijlage 1.

De te registreren kadastrale percelen zijn:

Gemeente	Sectie	Perceelnummer
Alphen aan den Rijn	A	5619
Alphen aan den Rijn	A	6807
Alphen aan den Rijn	A	6808
Alphen aan den Rijn	A	6122
Alphen aan den Rijn	A	8445

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,
namens dezen,
C. van Houtum,
Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bijlage 1, Locatie plangebied

