

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	:	2017
Registratienummer	:	165761
Datum	:	21 november 2017
Onderwerp	:	Vaststellen beheersverordening Heimanswetering,

Voorstel:

- 1 De Beheersverordening Heimanswetering, Alphen aan den Rijn 2018 met identificatienummer NL.IMRO.0484.Aheimanswetering-VA01 met de bijbehorende bestanden vast te stellen;
- 2 de analoge afgeleide verbeelding van de Beheersverordening Heimanswetering, Alphen aan den Rijn 2018 vast te stellen;
- 3 geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

Op grond van artikel 3.1, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening geldt dat een bestemmingsplan niet ouder mag zijn dan 10 jaar. Door een aanstaande wijziging van de Wet ruimtelijke ordening komt deze actualisatieplicht te vervallen. De datum waarop deze wijziging in werking treedt, is nog niet bekend. Aangezien het bestemmingsplan Heimanswetering inmiddels ouder is dan 10 jaar is ervoor gekozen om niet de wetswijziging af te wachten maar een beheersverordening op te stellen voor het gebied van de Heimanswetering. Hiermee wordt het planologisch regime voor dit gebied weer actueel. Het bestemmingsplan Molenwetering, eerste herziening (Leegwaterweg) ligt ook in dit plangebied. Omdat dit bestemmingsplan pas in 2016 is vastgesteld en derhalve actueel is, wordt dit plan niet meegenomen in onderhavige beheersverordening. Oorspronkelijk was het de bedoeling om het bedrijventerrein Heimanswetering op te nemen in het bestemmingsplan Alphen Stad. Uiteindelijk is gekozen om dit niet te doen, om de voortgang van het bestemmingsplan Alphen Stad niet te belemmeren. Uit onderzoek bleek namelijk dat binnen het gebied Heimanswetering nog een aantal knelpunten opgelost moet worden, wat nog enige tijd zal kosten om deze adequaat op te lossen.

Inleiding

Voor bedrijventerrein Heimanswetering in Alphen aan den Rijn geldt het bestemmingsplan Heimanswetering. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 1 maart 2007 en meer dan 10 jaar oud. Dit betekent dat het plan dient te worden geactualiseerd.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het vaststellen van een actueel planologisch regime voor de Heimanswetering. Hiermee wordt tevens voldaan aan de verplichting om ruimtelijke plannen actueel te houden en kunnen weer leges worden geheven voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan danwel de beheersverordening.

Kader

In februari 2017 bent u per brief (kenmerk 127350) geïnformeerd over de stand van zaken van de actualisering van het bestemmingsplannenbestand binnen onze gemeente. De actualisering wordt voortgezet op grond van het 'Meerjarenplan bestemmingsplannen 2015–2025' (hierna: Meerjarenplan, kenmerk 2015/9503). In het Meerjarenplan worden grootschalige gebieden thematisch aangepakt, waarmee in de nabije toekomst de overgang van het (actuele) bestemmingsplanbestand naar één omgevingsplan vloeiend kan verlopen. Het eerste grote plangebied hiervan vormt het stadsgebied van Alphen aan den Rijn, de grote woonwijken, de Stationsomgeving en het Zegerslootgebied. Het bestemmingsplan Alphen Stad vervangt daarmee bijna 20 bestemmingsplannen. Ook worden met de actualisering andere doelen gediend, te weten uniformiteit ten aanzien van de inhoud van de bestemmingsplannen en ook qua werkwijze, gelet op de verschillende systematieken van de drie voormalige gemeenten. In genoemde brief is hier uitgebreider op ingegaan.

Wetsvoorstel afschaffing actualisatieplicht

Momenteel is een wetswijziging in voorbereiding (wetsvoorstel 34666) dat strekt tot afschaffing van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen en beheersverordeningen die elektronisch raadpleegbaar zijn. Het is echter nog niet bekend wanneer de voorgestelde wet in werking zal treden. Het wetsvoorstel tot het verlaten van de actualiseringsplicht doet echter niets af aan de bevoegdheid van gemeenten om bestemmingsplannen en beheersverordeningen vast te stellen. Ondanks dat actualisering straks niet meer verplicht is voor elektronisch raadpleegbare bestemmingsplannen, is actualisering nog steeds wenselijk uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening. Gemeenten blijven verantwoordelijk voor een goede ruimtelijke ordening en daarmee samenhangend een actueel planologisch regime, ook zonder generieke actualiseringsplicht. Deze verantwoordelijkheid wordt straks onder de Omgevingswet niet anders. Actualisering wordt voortgezet op grond van het Meerjarenplan.

Tussenoplossing

In de tussenliggende periode wordt voor een aantal gebieden, in afwachting van deze actualisering een beheersverordening voorbereid zodat eerder een actueel planologisch kader wordt gecreëerd. De beheersverordening wordt daarmee als een tussenoplossing ingezet, daar hiermee de overstap naar het opstellen van een Omgevingsplan nog niet wordt vereenvoudigd en ook uniformiteit niet wordt bereikt). Het instrument beheersverordening wordt voor een aantal bestemmingsplannen ingezet, die ouder zijn dan 10 jaar. Naast het bestemmingsplan Heimanswetering zijn nog een aantal bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar. Voor die plannen wordt op korte termijn een voorstel tot vaststelling van een beheersverordening gedaan.

Verlengingsbesluit geen optie

Het instrument verlengingsbesluit kan worden ingezet voor die bestemmingsplannen die nu nog niet ouder zijn dan 10 jaar en waarvan het ontwerp voor 1 juli 2008 ter inzage is gelegd. Nu dat voor geen van de plannen geldt die op korte termijn moeten worden geactualiseerd, kan dit instrument nu niet worden toegepast. Voor een aantal plannen geldt dat pas in 2018 de tienjaarstermijn verstrijkt. Indien het voornoemde wetsvoorstel 'afschaffing actualiseringsplicht' in werking treedt en de plannen zijn digitaal raadpleegbaar hoeft geen beheersverordening te worden opgesteld.

Industrieterrein Koudekerk aan den Rijn	01-juli-13	beheersverordening
Buitengebied West	01-juli-13	beheersverordening
Hoorn West	01-juli-13	beheersverordening
Zegerslootgebied	01-juli-14	beheersverordening
Prins Hendrikstraat 2005	21 april 15	beheersverordening
Heimanswetering	01-mrt-17	beheersverordening
Hazerswoude-Rijndijk	17-apri-18	beheersverordening
Kerk en Zanen	29 april-18	vooralsnog beheersverordening
Koudekerk a/d Rijn	09-juli-18	vooralsnog beheersverordening
Aarlanderveen	27-nov-18	vooralsnog beheersverordening
Bentwoud	11-dec-18	vooralsnog beheersverordening
Hazerswoude-Dorp	08-mrt-17	beheersverordening

Tabel: overzicht bestemmingsplannen die wordt geactualiseerd, in afwachting van Meerjarenplan

Raadsvoorstellen

Elke beheersverordening wordt in een apart voorstel aan de raad voorgelegd. Elk plangebied heeft namelijk zijn eigen voorgeschiedenis en toelichting. Het is niet efficiënt om dit van alle beheersverordeningen in één raadsvoorstel te beschrijven. Daarnaast moet worden voorkomen dat besluitvorming bij de ene beheersverordening vertragend kan werken voor de andere beheersverordeningen.

Het onderhavige raadsbesluit ziet op het gebied van bedrijventerrein Heimanswetering. Andere gebieden volgen in Q1 en Q2 2018.

Argumenten

Zoals onder het kader is beschreven, wordt in afwachting van de actualisering op grond van het Meerjarenplan nu reeds een actueel planologisch kader gecreëerd. Dit kan een bestemmingsplan zijn of een beheersverordening.

Keuze beheersverordening

Op grond van artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan de raad in afwijking van artikel 3.1 van de Wro voor die delen van het grondgebied van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vaststellen. Een beheersverordening is in principe vormvrij. Bij een beheersverordening zijn wel een toelichting, regels (vanuit het geldende bestemmingsplan) en een verbeelding nodig. Daarnaast geldt dat vergunningen die daarna met een uitgebreide procedure zijn verleend ook blijven gelden.

Participatie

Op grond van de Wro geldt geen verplichte openbare voorbereidingsprocedure voor een beheersverordening waarmee ingezetenen en belanghebbenden betrokken worden bij de besluitvorming. Daarnaast bepaalde de inspraakverordening 2016 dat onder andere geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen. Aangezien hier sprake van is, is geen inspraak verleend.

Financiële consequenties

De kosten voor het opstellen van beheersverordeningen worden gedekt uit het reguliere budget voor actualisatie van bestemmingsplannen. De uren van de Omgevingsdienst vallen binnen de reeds ingekochte uren. Hier tegenover staat dat met het vaststellen van de beheersverordeningen weer leges geheven kunnen worden voor diensten die verband houden met de beheersverordening.

Locatiegegevens

Het plangebied betreft het bedrijventerrein Heimanswetering en wordt begrensd door de Staalweg, het Amerpad, de Nuovaweg en gedeeltelijk de Heimanswetering.

Realisatie

Tegen het besluit tot vaststelling van een beheersverordening staat geen beroep open. Dit betekent dat de beheersverordening direct na publicatie in werking treedt.

Bijlage(n):

- Beheersverordening Heimanswetering, Alphen aan den Rijn 2018;

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

Jaargang	:	2017
Registratienummer	:	165761
Onderwerp	:	Vaststellen beheersverordening Heimanswetering,

De raad van Alphen aan den Rijn, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 november 2017,

besluit:

- 1 de Beheersverordening Heimanswetering, Alphen aan den Rijn 2018 met identificatienummer NL.IMRO.0484.Aheimanswetering-VA01 met de bijbehorende bestanden vast te stellen;
- 2 de analoge afgeleide verbeelding van de Beheersverordening Heimanswetering, Alphen aan den Rijn 2018 vast te stellen;
- 3 geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening.

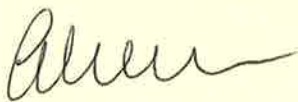
Gewaarmerkte bijlage(n):

- Beheersverordening Heimanswetering, Alphen aan den Rijn 2018
- Verbeelding

Vastgesteld in de openbare vergadering van 25 januari 2018.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,



drs J.A.M. Timmerman

de voorzitter,



mr. drs. J.W.E. Spies