

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	:	2018
Zaaknummer	:	187173
Datum	:	5 juni 2018
Onderwerp	:	Vaststellen beheersverordening Aarlanderveen 2018.

Voorstel:

- 1 de beheersverordening Aarlanderveen 2018 met identificatienummer NL.IMRO.0484.AVaarlanderveen-VA01 met de bijbehorende bestanden vast te stellen;
- 2 de analoge afgeleide verbeelding van de beheersverordening Aarlanderveen 2018 vast te stellen;
- 3 geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

Op grond van artikel 3.1, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening geldt dat een bestemmingsplan niet ouder mag zijn dan 10 jaar. Door een aanstaande wijziging van de Wet ruimtelijke ordening komt deze actualisatieplicht te vervallen. De datum waarop deze wijziging in werking treedt, is nog niet bekend. De wetswijziging geldt echter alleen voor die plannen die digitaal raadpleegbaar zijn. Het bestemmingsplan Aarlanderveen is op dit moment nog niet digitaal te raadplegen. Aangezien het bestemmingsplan Aarlanderveen per 27 november 2018 10 jaar oud is, is ervoor gekozen om een beheersverordening op te stellen voor het gebied van Aarlanderveen. In de beroepsfase van dit bestemmingsplan (Aarlanderveen, uit 2008) is bij uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 april 2010 besloten om goedkeuring te onthouden aan een aantal planonderdelen rondom het perceel Noordeinde 62. Door deze uitspraak is voor dit perceel op onderdelen het oudere bestemmingsplan Aarlanderveen uit 1991 nog van kracht. Gelet hierop is besloten om tevens het oudere bestemmingsplan Aarlanderveen (1991) op te nemen in het plangebied van deze verordening, voor zover deze nog van kracht is. Hiermee wordt het planologisch regime voor dit gebied weer actueel en kan het bovendien digitaal geraadpleegd worden. De overige bestemmingsplannen in het gebied, te weten: bestemmingsplan Noordeinde 20/20a, bedrijfsverplaatsing firma Kamer en Dorpsstraat 25-29 Aarlanderveen maken geen deel uit van de beheersverordening, aangezien deze nog actueel zijn.

Inleiding/aanleiding

Actualisering van het bestemmingsplannenbestand binnen onze gemeente wordt voortgezet op grond van het 'Meerjarenplan bestemmingsplannen 2015–2025'. In de tussenliggende periode wordt voor een aantal gebieden, in afwachting van deze actualisering een beheersverordening voorbereid. Er zijn reeds 7 beheersverordeningen vastgesteld. Het onderhavige raadsbesluit ziet op het gebied van Aarlanderveen, waarvoor het bestemmingsplan Aarlanderveen hoofdzakelijk geldt. Dit bestemmingsplan is op 27 november 2008 vastgesteld.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het vaststellen van een planologisch regime voor Aarlanderveen, die digitaal raadpleegbaar is. Hiermee wordt tevens voldaan aan de verplichting om ruimtelijke plannen actueel te (blijven) houden en kan voortgezet worden met het heffen van leges voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan danwel de beheersverordening.

Kader

In februari 2017 bent u per brief (kenmerk 127350) geïnformeerd over de stand van zaken van de actualisering van het bestemmingsplannenbestand binnen onze gemeente. De actualisering wordt voortgezet op grond van het 'Meerjarenplan bestemmingsplannen 2015–2025' (hierna: Meerjarenplan, kenmerk 2015/9503). In het Meerjarenplan worden grootschalige gebieden thematisch aangepakt, waarmee in de nabije toekomst de overgang van het (actuele) bestemmingsplanbestand naar één omgevingsplan vloeiend kan verlopen. Het eerste grote plangebied hiervan is het bestemmingsplan Alphen Stad geweest. Ook worden met de actualisering andere doelen gediend, te weten uniformiteit ten aanzien van de inhoud van de bestemmingsplannen en ook qua werkwijze, gelet op de verschillende systematieken van de drie voormalige gemeenten. In genoemde brief is hier uitgebreider op ingegaan.

Wetsvoorstel afschaffing actualisatieplicht

Er is een wetswijziging in voorbereiding (kenmerk wet 34666) dat strekt tot afschaffing van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen en beheersverordeningen die elektronisch raadpleegbaar zijn. De wet is reeds vastgesteld, alleen is echter nog niet bekend wanneer de wet daadwerkelijk in werking treedt. Bovendien geldt dat ook na deze wetswijziging de plannen digitaal raadpleegbaar dienen te zijn. Het bestemmingsplan Aarlanderveen is op dit moment nog niet digitaal te raadplegen.

De aanstaande wetswijziging tot het verlaten van de actualiseringsplicht doet bovendien niets af aan de bevoegdheid van gemeenten om bestemmingsplannen en beheersverordeningen vast te stellen. Ondanks dat actualisering straks niet meer verplicht is voor elektronisch raadpleegbare bestemmingsplannen, is actualisering nog steeds wenselijk uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening. Gemeenten blijven verantwoordelijk voor een goede ruimtelijke ordening en daarmee samenhangend een actueel planologisch regime, ook zonder generieke actualiseringsplicht. Deze verantwoordelijkheid wordt straks onder de Omgevingswet niet anders. Actualisering wordt voortgezet op grond van het Meerjarenplan.

Tussenoplossing

In de tussenliggende periode wordt voor een aantal gebieden, in afwachting van deze actualisering een beheersverordening voorbereid. Op deze wijze kunnen de plannen ook digitaal ingezien worden. De beheersverordening wordt daarmee als een tussenoplossing ingezet, daar hiermee de overstap naar het opstellen van een Omgevingsplan nog niet wordt vereenvoudigd en ook uniformiteit niet wordt bereikt. Het instrument beheersverordening wordt voor een aantal bestemmingsplannen ingezet, die ouder zijn dan 10 jaar of deze termijn bijna naderen.

Verlengingsbesluit geen optie

Het instrument verlengingsbesluit kan worden ingezet voor die bestemmingsplannen die nu nog niet ouder zijn dan 10 jaar en waarvan het ontwerp voor 1 juli 2008 ter inzage is gelegd. Hiermee wordt echter (in tegenstelling tot de beheersverordeningen) niet bereikt dat de bestemmingsplannen, waarbij dat van toepassing is, digitaal te raadplegen zijn. Vandaar dat gekozen is voor het opstellen van een beheersverordening.

Voor een aantal bestemmingsplannen geldt dat pas na 2018 de tienjaarstermijn verstrijkt. Indien de voornoemde wet 'afschaffing actualiseringsplicht' in werking treedt én die bestemmingsplannen digitaal raadpleegbaar zijn, hoeft voor die komende plannen geen beheersverordening te worden opgesteld.

Plannaam:	Verlopen per:	Maatregel:
Stationsomgeving	23-11-16	beheersverordening, vastgesteld 21-06-2017
Industrierrein Koudekerk aan den Rijn	01-07-13	beheersverordening, vastgesteld 21-09-2017
Heimanswetering	01-03-17	beheersverordening, vastgesteld 25-01-2018
Hazerswoude-Dorp	08-03-17	beheersverordening, vastgesteld 25-01-2018
Hazerswoude-Rijndijk	17-04-18	beheersverordening, vastgesteld 15-03-2018
Hoorn West	01-07-13	beheersverordening, vastgesteld 15-03-2018
Buitengebied Alphen West	01-07-13	beheersverordening, vastgesteld 15-03-2018
Koudekerk aan den Rijn	09-07-18	beheersverordening
<i>Aarlanderveen</i>	<i>27-11-18</i>	<i>beheersverordening</i>
Bentwoud	11-12-18	beheersverordening

Tabel: overzicht bestemmingsplannen die wordt geactualiseerd, in afwachting van Meerjarenplan

Raadsvoorstellen

Elke beheersverordening wordt in een apart voorstel aan de raad voorgelegd. Elk plangebied heeft namelijk zijn eigen voorgeschiedenis en toelichting. Het is niet efficiënt om dit van alle beheersverordeningen in één raadsvoorstel te beschrijven. Daarnaast moet worden voorkomen dat besluitvorming bij de ene beheersverordening vertragend kan werken voor de andere beheersverordeningen. Er zijn reeds 7 beheersverordeningen vastgesteld. Het onderhavige raadsbesluit ziet op het gebied van Aarlanderveen. De beheersverordeningen voor Koudekerk aan den Rijn en Bentwoud volgen in een apart voorstel.

Argumenten , eventuele risico's en eventuele alternatieven

Zoals onder het kader is beschreven, wordt, in afwachting van de actualisering op grond van het Meerjarenplan, voor de tussenliggende periode een beheersverordening voorbereid.

Op grond van artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan de raad in afwijking van artikel 3.1 van de Wro voor die delen van het grondgebied van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vaststellen. Een beheersverordening is in principe vormvrij. Bij een beheersverordening zijn wel een toelichting, regels (vanuit het geldende bestemmingsplan) en een verbeelding nodig. Daarnaast geldt dat vergunningen die daarna met een uitgebreide procedure zijn verleend ook blijven gelden.

Duurzaamheid

Onderhavig besluit heeft positieve noch negatieve effecten op een duurzaam Alphen aan den Rijn.

Participatie

Op grond van de Wro geldt geen verplichte openbare voorbereidingsprocedure voor een beheersverordening waarmee ingezetenen en belanghebbenden betrokken worden bij de besluitvorming. Daarnaast bepaalde de inspraakverordening 2016 dat onder andere geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen. Aangezien hier sprake van is, is geen inspraak verleend.

Financiële consequenties

De kosten voor het opstellen van beheersverordeningen worden gedekt uit het reguliere budget voor actualisatie van bestemmingsplannen. De uren van de Omgevingsdienst vallen binnen de reeds ingekochte uren. Hier tegenover staat dat met het vaststellen van de beheersverordeningen voortgezet kan worden met het heffen van leges voor diensten die verband houden met de beheersverordening.

Realisatie

Tegen het besluit tot vaststelling van een beheersverordening staat geen beroep open. Dit betekent dat de beheersverordening direct na publicatie in werking treedt.

Bijlage(n)

- Raadsvoorstel- en besluit;
- Beheersverordening Aarlanderveen 2018.

Gewaarmerkte bijlage(n)

- Beheersverordening Aarlanderveen 2018;
- Verbeelding beheersverordening Aarlanderveen 2018.

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

Besluit

Gemeenteraad

Jaargang	: 2018
Zaaknummer	: 187173
Onderwerp	: Vaststellen beheersverordening Aarlanderveen 2018.

De raad van Alphen aan den Rijn,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 juni 2018,

besluit:

- 1 de beheersverordening Aarlanderveen 2018 met identificatienummer NL.IMRO.0484.AVaarlanderveen-VA01 met de bijbehorende bestanden vast te stellen;
- 2 de analoge afgeleide verbeelding van de beheersverordening Aarlanderveen 2018 vast te stellen;
- 3 geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening.

Gewaarmerkte bijlage(n):

- Beheersverordening Aarlanderveen 2018;
- Verbeelding beheersverordening Aarlanderveen 2018.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 12 juli 2018.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,



drs J.A.M. Timmerman

de voorzitter,



mr. drs. J.W.E. Spies

