

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	: 2016
Registratienummer	: 2014/52265
Datum	: 10 november 2015
Onderwerp	: Voorstel tot gewijzigde vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn"

Behoort bij besluitformulier met registratienummer 2014/52172.

Voorstel:

1. De indieners van de zienswijzen, vermeld in Bijlage I, onder de nummers 1 tot en met 36 ontvankelijk te verklaren;
2. De zienswijzen van de indieners vermeld in Bijlage I, onder de nummers 2, 10, 11, 16, 18, 19, 26, 30, 34 en 36 gegrond te verklaren;
3. De zienswijzen van de indieners vermeld in Bijlage I, onder de nummers 5, 6, 14, 17, 20, 22, 25, 28, 29, 32 en 33 gedeeltelijk gegrond te verklaren;
4. De zienswijzen van de indieners vermeld in Bijlage I, onder de nummers 1, 3, 4, 7, 8, 9, 12, 13, 15, 21, 23, 24, 27, 31 en 35 ongegrond te verklaren;
5. De zienswijzen te beantwoorden, overeenkomstig Bijlage I en het voorstel onder 2 tot en met 4 te baseren op Bijlage I van dit besluit;
6. De toelichting, regels en verbeelding(en) van het bestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn" aan te passen, overeenkomstig hetgeen in Bijlage I is aangegeven;
7. Het bestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn" met identificatienummer NL.IMRO.0484.13BPBGvanRW11totR-VA01 digitaal met de bijbehorende bestanden vast te stellen, in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 6 aangegeven wijzigingen;
8. De analoge afgeleide verbeelding(en) van het bestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn" vast te stellen;
9. Geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6:12, tweede lid onder a, van de Wet ruimtelijke ordening omdat het een conserverend bestemmingsplan betreft waarin geen grondexploitatie aan de orde is;

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat bestemmingsplannen vanaf 1 juli 2013 niet ouder mogen zijn dan 10 jaar. Om die reden is de gemeente Alphen aan den Rijn bezig met de actualisatie van haar bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn" maakt onderdeel uit van deze actualisatieslag.

De doelstelling van de actualisatieslag is enerzijds vernieuwing en uniformering van de bestemmingsplannen en anderzijds het kunnen beschikken over digitaal raadpleegbare en uitwisselbare bestemmingsplannen. Met de actualisatie van bestemmingsplannen wordt gestreefd naar een "bij de tijds" planologisch en juridisch kader en een uniforme regeling voor het grondgebied van de (nieuwe) gemeente Alphen aan den Rijn.

Het bestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn" heeft door zijn status als actualisatieplan een conserverend karakter. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden niet toegestaan, bestaande (niet benutte) rechten worden evenwel gerespecteerd. Het plangebied van het oorspronkelijke bestemmingsplan "Tussen Rijn en Rijksweg" (2002) is uitgebreid met het gebied de Barrepolder, nabij de grens met de gemeente Zoeterwoude en een gedeelte van het Oostvaartpark, ten oosten van de kern Hazerswoude-Rijndijk. Tevens is Rijksweg 11, die juridisch mogelijk is gemaakt middels een Tracébesluit, toegevoegd aan het plangebied. De 1ste herziening van het bestemmingsplan "Tussen Rijn en Rijksweg" (2007) tenslotte, is bij de actualisering van het bestemmingsplan betrokken. Daar waar nodig is de herziening inhoudelijk in overeenstemming gebracht met de huidige wet- en regelgeving en de feitelijke omstandigheden.

Inleiding

De gemeente Rijnwoude en per 1 januari 2014 haar rechtsopvolger, de gemeente Alphen aan den Rijn, is al enige tijd bezig met het actualiseren van de bestemmingsplannen voor haar grondgebied. Om deze reden is ook het concept ontwerpbestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn" opgesteld. Dit plan omvat de gronden vanaf de N 11 tot de Oude Rijn, exclusief de kern Hazerswoude-Rijndijk, vanaf de gemeentegrens met Zoeterwoude tot aan de Leidse Schouw. Grotendeels geldt voor deze gronden nu het bestemmingsplan "Tussen Rijn en Rijksweg", vastgesteld op 31 oktober 2002. Daarnaast gelden nog enkele oudere bestemmingsplannen. Gezien de datering van deze plannen is actualisatie vereist. Verder is ook het Tracébesluit voor rijksweg 11 (N 11) opgenomen.

In het plangebied zijn vooralsnog geen (grootschalige) ontwikkelingen te verwachten. Weliswaar vormt het gebied een onderdeel van de Oude Rijnzone, de ontwikkelingen die in dat verband spelen zullen niet op korte termijn zijn beslag krijgen. Vandaar dat de raad van de voormalige gemeente Rijnwoude er voor heeft gekozen om het nieuwe bestemmingsplan een conserverend karakter te laten hebben. Daar waar ontwikkelingen op enig moment wel actueel worden, bij voorbeeld op termijn Westvaartpark, kan er voor het gebied een bestemmingsplan worden opgesteld dat het nu vast te stellen planologische kader kan vervangen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een bestemmingsplan dat een actueel planologisch kader biedt voor het gebied vanaf Rijksweg 11 tot aan de Oude Rijn en vanaf de grens met de gemeente Zoeterwoude tot aan de Leidse Schouw. Burgers, bedrijven en andere belanghebbenden wordt hiermee in planologisch opzicht duidelijkheid geboden.

Kader

Het juridisch kader wordt gevormd door:

- Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Besluit ruimtelijke ordening (Bro);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Milieuwetgeving (o.a. Wet milieubeheer, Wet geluidhinder);
- Besluitformulier (2014-52172; besluit tot gewijzigde vaststelling ontwerpbestemmingsplan met bijbehorende stukken);

Het nieuwe bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en is daarmee in planologisch opzicht nauw verwant aan het thans nog vigerende bestemmingsplan "Tussen Rijn en Rijksweg". Het plan past voorts binnen de uitgangspunten van de samengestelde structuurvisie "Van droom naar daad", zoals in 2009 vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Rijnwoude.

Het vaststellen van een bestemmingsplan is de bevoegdheid van de raad. Het bestemmingsplan houdt rekening met beleidskaders op Europees-, Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk niveau.

Argumenten

Voor de weerlegging / beantwoording van de (in eerste en tweede termijn van terinzagelegging) ingediende zienswijzen wordt verwezen naar bijlage I "Nota beantwoording zienswijzen, met voorstel voor ambtshalve aanpassingen" Deze nota bevat ook een korte samenvatting van de op het ontwerpplan aan te brengen wijzigingen.

Externe veiligheid

Binnen het plangebied bevindt zich een hogedruk aardgastransportleiding (A 515). Deze leiding is eigendom van de Gasunie. De leiding bevindt zich parallel aan de spoorlijn Alphen -Leiden en ligt deels op maaiveldniveau. Reeds eerder is de aardgasleiding of delen daarvan onderworpen aan een risicoanalyse met betrekking tot het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Een uniforme berekening met inbegrip van alle gerealiseerde en nog te realiseren ruimtelijke ontwikkelingen ontbrak evenwel. Op aandrang van diverse partijen, waaronder de gemeente, heeft de Gasunie deze uniforme berekeningen alsnog uitgevoerd. De Veiligheidsregio en de Omgevingsdienst hebben zich inmiddels aan de berekeningen geconformeerd.

Participatie

Het ontwerpbestemmingsplan heeft door omstandigheden, gerelateerd aan de gemeentelijke herindeling, tweemaal ter inzage gelegen, namelijk van 5 december 2013 tot en met 19 januari 2014 en van 19 juni tot en met 30 juli 2014. Op 2 juli 2013 is in het gemeentehuis van de voormalige gemeente Rijnwoude een informatiebijeenkomst gehouden waar belanghebbenden en belangstellen zich desgewenst over het plan konden laten informeren. Het ontwerpbestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro voorgelegd aan diverse instanties, waaronder de provincie Zuid-Holland. De overlegreacties zijn verwerkt in een "Nota van beantwoording overlegreacties" en zijn verwerkt in het voorliggende ontwerpbestemmingsplan.

Tijdens de termijn van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn 36 zienswijzen ontvangen, waarvan 15 tijdens de eerste termijn en 21 tijdens de tweede termijn van terinzagelegging. Alle ingediende zienswijzen zijn ingediend binnen de daarvoor gestelde termijn(en) en zijn daarmee ontvankelijk. Enkele reclamanten hebben van beide mogelijkheden gebruik gemaakt waardoor de zienswijzen elkaar ten dele "overlappen". Op 8 oktober 2015 zijn reclamanten desgewenst in de raadscommissie Financiën en bestuurlijk en publiek domein in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen nader toe te lichten. De zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in de "Nota beantwoording zienswijzen met voorstel voor ambtshalve aanpassingen" Deze nota maakt als bijlage I deel uit van dit voorstel.

Financiële consequenties

De kosten komen ten laste van het reguliere budget voor herziening van bestemmingsplannen en vallen daarmee binnen de begroting.

Locatiegegevens

Het plangebied van het bestemmingsplan 'Van Rijksweg 11 tot Rijn' omvat twee deelgebieden ten oosten en ten westen van de kern Hazerswoude-Rijndijk. Aan de westzijde valt de plangrens gedeeltelijk samen met de gemeentegrens van Zoeterwoude, dit met uitzondering van de perceel gedeelten waar in de toekomst mogelijk het bedrijventerrein Barrepolder (Groenendijk) wordt gerealiseerd. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan de Leidse Schouw en het gebied Molenwetering in Alphen aan den Rijn. De noordgrens ligt in het midden van de Oude Rijn. In het zuiden wordt het bestemmingsplan begrensd door de N11, waarbij de weg binnen het bestemmingsplan valt.

De twee deelgebieden zijn met elkaar verbonden door een strook ten zuiden van de kern Hazerswoude-Rijndijk.

Realisatie

Het betreft een grotendeels bestaand deels stedelijk, deels agrarisch ingericht gebied, waarin overigens geen actieve agrarische functies meer voorkomen, als gevolg van een in het verleden uitgevoerde ruilverkaveling.

Het bestemmingsplan treedt in werking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij beroep wordt ingesteld, in combinatie met een verzoek om voorlopige voorziening en/of schorsing bij de (voorzitter van de) Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage(n):

- Nota beantwoording zienswijzen met voorstel voor ambtshalve aanpassingen (Bijlage I);
- Ontwerpbestemmingsplan met toelichting, regels, verbeelding

en overige bijlagen:

Bestemmingsplan – bijlagen 1

Bestemmingsplan – bijlagen 2

Bestemmingsplan – verbeelding waardenkaart

Bestemmingsplan – verbeelding kaartblad 1

Bestemmingsplan – verbeelding kaartblad 2

Bestemmingsplan – verbeelding kaartblad 3

Bestemmingsplan – legenda

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

Besluit

Jaargang	: 2016
Registratienummer	: 2014/52265
Onderwerp	: Voorstel tot gewijzigde vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn"

Behoort bij besluitformulier met registratienummer 2014/52172.

De raad van de gemeente Alphen aan den Rijn, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 november 2015,

besluit:

- 1 de indieners van de zienswijzen, vermeld in Bijlage I, onder de nummers 1 tot en met 36 ontvankelijk te verklaren;
- 2 de zienswijzen van de indieners vermeld in Bijlage I, onder de nummers 2, 10, 11, 16, 18, 19, 26, 30, 34 en 36 gegrond te verklaren;
- 3 de zienswijzen van de indieners vermeld in Bijlage I, onder de nummers 5, 6, 14, 17, 20, 22, 25, 28, 29, 32 en 33 gedeeltelijk gegrond te verklaren;
- 4 de zienswijzen van de indieners vermeld in Bijlage I, onder de nummers 1, 3, 4, 7, 8, 9, 12, 13, 15, 21, 23, 24, 27, 31 en 35 ongegrond te verklaren;
- 5 de zienswijzen te beantwoorden, overeenkomstig Bijlage I en het voorstel onder 2 tot en met 4 te baseren op Bijlage I van dit besluit;
- 6 de toelichting, regels en verbeelding(en) van het bestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn" aan te passen, overeenkomstig hetgeen in Bijlage I is aangegeven;
- 7 het bestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn" met identificatienummer NL.IMRO.0484.13BPBGvanRW11totR-VA01 digitaal met de bijbehorende bestanden vast te stellen, in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 6 aangegeven wijzigingen;
- 8 de analoge afgeleide verbeelding(en) van het bestemmingsplan "Van Rijksweg 11 tot Rijn" vast te stellen;
- 9 geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6:12, tweede lid onder a, van de Wet ruimtelijke ordening omdat het een conserverend bestemmingsplan betreft waarin geen grondexploitatie aan de orde is;

Gewaarmerkte bijlage(n):

- Nota beantwoording zienswijzen met voorstel voor ambtshalve aanpassingen (Bijlage I);
- Ontwerpbestemmingsplan met toelichting, regels, verbeelding en overige bijlagen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 januari 2016.

De raad van de gemeente Alphen aan den Rijn,

de griffier,



drs. J.A.M. Timmerman

de voorzitter,



mr. drs. J.W.E. Spies