

College van burgemeester en wethouders van de
Gemeente Alphen aan den Rijn
Mevrouw mr. G.J. Faken-Oudekerk
Postbus 2400 AA
Alphen aan den Rijn

Postadres

Postbus 1123
2302 BC Leiden
advies@vrhm.nl
www.vrhm.nl

Verzenddatum: 19 mei 2017
Zaaknummer: Z-2017-069733
Ons kenmerk: UIT-2017-067409
Uw brief van: 18 april 2017

Contactpersoon: Simone Ververs
Telefoon: 06 1952 0108
E-mail: advies@vrhm.nl
Onderwerp: Bestemmingsplan "Alphen Stad"

Bijlage:

Graag bij correspondentie kenmerk en onderwerp vermelden.

Geacht College,

Op 18 april 2017 hebben wij uw verzoek om advies per e-mail ontvangen. Dit adviesverzoek betreft. Dit adviesverzoek betreft de vaststelling van het bestemmingsplan "Alphen Stad".

De informatie en afspraken over dit dossier zijn door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) betrokken in en vertaald naar dit advies. Onderstaand treft u de conclusies van onze analyse (zie het bijgevoegde adviesrapport) aan.

Opmerkingen ten aanzien van het plangebied

Het bestemmingsplan "Alphen Stad" is conserverend. Wel zijn er vanuit de gemeente Alphen wensen om hier enigszins flexibel mee om te gaan. De volgende risicobronnen zijn relevant voor het plangebied:

- N11 en N207, vervoer gevaarlijke stoffen. (toxische wolk)
- Hogedruk aardgasleidingen A-515 en W-517-02
- De bedrijven Hoogvliet B.V., Avery Dennison Materials B.V., Mavon B.V. en Kluthe B.V.
- LPG tankstations aan de Zegerbaan en de Azielaan.

Voor de N11 en de N207 geldt dat er ter hoogte van het plangebied geen sprake is van een 10-6 contour voor het plaatsgebonden risico.

Het groepsrisico is voor beide N wegen kleiner dan 0,1 maal de orientatiewaarde.

De 10-6 contour voor het plaatsgebonden risico ligt voor beide hogedruk aardgasleidingen op de leiding, en heeft derhalve geen invloed op het plangebied.

Het groepsrisico is voor beide hogedruk aardgasleidingen ter hoogte van het plangebied kleiner dan 0,1 maal de orientatiewaarde.

De bovengenoemde bedrijven liggen op zodanige afstand van het plangebied dat alleen een toxische wolk relevant is.

Voor beide LPG tankstations geldt dat de 10-6 contour voor het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het plangebied. Het groepsrisico blijft voor beide tankstations onder de orientatiewaarde.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard, dus het groepsrisico neemt niet toe.

Om het groepsrisico te kunnen verantwoorden zijn de volgende maatregelen genomen en (zoveel als mogelijk) geborgd in het bestemmingsplan:

- In de planregels is opgenomen dat nieuwe gebouwen voorzien moeten worden van mechanische ventilatie die met één druk op de knop kan worden afgesloten;
- Op de verbeelding en in de planregels is opgenomen dat binnen 60 en 160 meter vanaf de LPG-vulpunten respectievelijk '(beperkt) kwetsbare gebouwen' en 'zeer kwetsbare gebouwen' zijn uitgesloten;
- Op de verbeelding en in de planregels is opgenomen dat binnen een afstand van 80 meter vanaf de N11 en de N207 de vestiging van 'zeer kwetsbare gebouwen' niet zijn toegestaan;
- Op de verbeelding en in de planregels is opgenomen dat binnen de 100% letaalzone van de hogedruk aardgasleidingen nieuwe "zeer kwetsbare gebouwen" niet zijn toegestaan.

Het College van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad van de gemeente Alphen aan den Rijn acht het groepsrisico, na het nemen van de voorgestelde maatregelen, aanvaardbaar.

Advies:

- Communiceer bij een calamiteit binnen het plangebied duidelijk aan de burgers om welk scenario het gaat, zodat het handelingsperspectief duidelijk is.
- Maak in verband met een mogelijke toxische wolk luchtverversingssystemen met één handeling afsluitbaar (is reeds in de beleidsvisie EV van april 2016 opgenomen).

Voor informatie kunt u contact opnemen met mw. S. Ververs, coördinator Risicoadvies van VRHM, via advies@vrhm.nl of via 06-19520108.

Ik verwacht u met dit advies van dienst te zijn geweest.
Graag ontvangen wij een afschrift van het door u genomen besluit.

Met vriendelijke groet,



H.E.N.A. Meijer
Directeur Veiligheidsregio Hollands Midden

Bijlage:

- Adviesrapport

Bijlage 1 Adviesrapport

Betreft advies behorende bij briefkenmerk UIT-2017-067409

Betreft: Risicobeoordeling bestemmingsplan "Alphen Stad".

Datum: 20 april 2017

Opstellers: Jaap Meijer vanuit Brandweer Hollands Midden, in overleg met Majella Roosjen van de GHOR en Barend Tamerus van de Politie eenheid Den Haag

Analyse:

Relevante scenario's:

Toxisch scenario

Bij opslag en vervoer van toxische stoffen kan ten gevolge van een ongeval of brand een toxische gaswolk ontstaan. Bij een ongeval met toxisch gas ontstaat direct een toxische gaswolk. Bij een percentage van de in het gebied aanwezige personen zal letaal letsel optreden door blootstelling aan de gaswolk. Bij de toxische scenario's zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het ontstaan bij letsel bij de aanwezige personen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. De omvang, verplaatsingsrichting en verstrooiing van de gaswolk is mede afhankelijk van de weersgesteldheid op dat moment.

Scenario hogedrukaardgasleiding

Voor de hogedrukaardgasleiding zijn drie scenario's van invloed op het plangebied (bij volledige breuk van de gasleiding):

- Uitstroom zonder ontsteking. Effect/schadebeeld: mogelijke drukeffecten met mogelijk letsel en schade aan gebouwen.
- Uitstroom met directe ontsteking. Effect/schadebeeld: fakkelbrand met mogelijk een vuurbal. Hierdoor ontstaan brandwonden. Er ontstaan secundaire branden.
- Uitstroom met vertraagde ontsteking. Effect/schadebeeld: gaswolkontbranding, mogelijk fakkelbrand. Brandwonden, mogelijke drukeffecten en longbeschadiging door inademing van hete verbrandingsproducten. Er ontstaan secundaire branden.

Naast de hierboven genoemde scenario's bij volledige breuk van de gasleiding is er kans op een kleine lekkage (lek met een diameter van 20 mm). Een dergelijke lekkage zou veroorzaakt kunnen worden door graafwerkzaamheden. Dit scenario leidt bij een ontsteking tot hoge warmtestraling in de directe omgeving van het incident (10-20 meter).

Scenario Bleve

Het maatgevende effect bij een ongeval tijdens vervoer en opslag van brandbaar gas is een zogenaamde Bleve (boiling liquid expandig vapour explosion). Er is onderscheid in het optreden van den zogenaamde 'warme' Bleve en 'koude' Bleve.

Een 'warme' Bleve kan alleen optreden als de opslagtank of tankwagen wordt aangestraald door een externe brandhaard, hierbij ontstaat een zogenaamd domino-effect, waarbij ten gevolge van een brand de druk in de opslagtank of tankauto zo hoog oploopt dat deze bezwijkt.

Bij een calamiteit met een enkele opslagtank of tankauto is er sprake van een zogenaamde 'koude' Blevé. Dit houdt in dat bij het instantaan falen van een tank of tankauto met tot vloeistof verdicht onder druk expandeert tot een gaswolk. Indien er sprake is van een zogenaamde 'koude' Blevé ontsteekt de dampwolk. Er ontstaat een vuurbal.

Voor zowel een 'warme' als een 'koude' Blevé geldt dat er zowel een drukgolf als een intense hittestraling optreedt.

Rampenbestrijding	
Materieel	Hoewel de kans op een zwaar ongeval of ramp met gevaarlijke stoffen in het algemeen klein is, blijft een restrisico aanwezig. Het restrisico geeft aan hoeveel slachtoffers en materiële schade er overblijven na het toepassen van risico reducerende maatregelen zoals alarmering, verbeteren bereikbaarheid en bluswatervoorziening en verhogen zelfredzaamheid. Het aantal gewonden zal een veelvoud zijn van het aantal berekende dodelijke slachtoffers. Ondanks alle voorgestelde maatregelen is er een kans dat er een calamiteit ontstaat waarvoor in de eerste uren de inzet van de hulpverleningsdiensten niet toereikend is, met name omdat tegelijk getracht wordt de bron te bestrijden en de omgeving te ontruimen.
Bereikbaarheid	De bereikbaarheid van het plangebied is voor de hulpdiensten voldoende.
Tijd	Aan de uiterste noord- en zuidkant van het plangebied wordt de aanrijtijd met ongeveer 3 minuten overschreden.
Bluswater	Er is voldoende bluswater voorhanden.
Slachtoffers	

Zelfredzaamheid	
Schuilen / vluchten	Er zijn binnen het plangebied voldoende mogelijkheden om te schuilen en te vluchten.
Mogelijkheden tot handelen	Bij goede communicatie met de burgers zijn er voldoende mogelijkheden tot handelen.
Alarmering	De dekking van de WAS installatie binnen het plangebied is voldoende.
Inschatten gevaar	