
MEMO

Van : Twan Giesen , Tanja Bremer

Project : Mercon Kloos

Opdrachtgever : Whoonapart

Datum : 14-02-2019

Betreft : Memo luchtkwaliteit



Inleiding

Even ten noorden van het dorpsgebied van Alblasterdam bevindt zich het terrein Mercon-Kloos. De bedrijfsactiviteiten die zich hier decennia lang hebben afgespeeld, zullen binnen afzienbare tijd worden beëindigd. Het terrein gaat daarmee een nieuwe toekomst tegemoet als woonlocatie voor maximaal 254 woningen. Naast een woonfunctie wordt in het gebied nog een (boutique)hotel, een museum, een shop en horeca gerealiseerd. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Beleidsmatige aspecten

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1 Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³
fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg /m ³

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

Besluit niet in betekenende mate

In dit Besluit niet in betekenende mate is bepaald in welke gevallen een plan vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een plan heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een plan valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

Besluit gevoelige bestemmingen

Volgens het Besluit gevoelige bestemmingen is de vestiging van een nieuwe gevoelige bestemming niet zonder meer mogelijk op een locatie die (gedeeltelijk) binnen 300 meter vanaf de rand van een rijksweg is gelegen, dan wel binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg, en waar sprake is van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. De vestiging van een dergelijke bestemming is alleen mogelijk indien dit niet leidt tot een toename van het aantal ter plaatse verblijvende personen.

Onderzoek

In het plan wordt geen gevoelige bestemming zoals genoemd in Besluit gevoelige bestemmingen gerealiseerd.

Zoals in de inleiding is vermeld zullen in de beoogde situatie de bedrijfsactiviteiten in het plangebied worden beëindigd. Hierdoor is ter plaatse van het plangebied sprake van een afname van het vrachtverkeer en een verbetering van de luchtkwaliteit.

Als gevolg van de beoogde ontwikkeling wordt een toename verwacht van maximaal 1900 mv/etmaal (weekdaggemiddelde) over de ontsluitingsweg West Kinderdijk. Middels de NIBM-tool is de planbijdrage in 2020 en 2030 berekend, zie figuur 1.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2020	Jaar van planrealisatie		2030
Extra verkeer als gevolg van het plan			Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1900	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1900
Aandeel vrachtverkeer		5,0%	Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,51	Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,64
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,33		PM ₁₀ in µg/m ³	0,29

Figuur 1 NIBM-tool 2020 en 2030

Via de monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl), die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort, is bekeken hoe hoog de concentraties luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van het plangebied zijn. Aansluitend aan het plangebied is de West Kinderdijk gelegen waarvoor in de monitoringstool toetspunten zijn opgenomen. In figuur 2 is de ligging van toetspunten weergegeven.



Figuur 2 Maatgevende toetspunten nabij het plangebied (bron: NSL-monitoringstool)

In tabel 2 en 3 zijn de achtergrondconcentraties ter plaatse van de maatgevende weg de West Kinderdijk weergegeven en is getoetst of in 2020 en 2030 aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer wordt voldaan. Er is uitgegaan van de hoogste achtergrondconcentratie ter plaatse van de maatgevende weg.

Tabel 2: Toetsing (2020) aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer

Stofcategorie	Maximale planbijdrage 2020 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) volgens NIBM rekentool	Hoogste achtergrond concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) 2020 (West Kinderdijk)	Maximaal optredende concentratie 2020 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Grenswaarde Wm ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)
NO₂	1,51	23,4	24,91	40
PM₁₀	0,33	20,3	20,63	40
PM_{2,5}	0,33	12,3	12,63	25

Tabel 3: Toetsing (2030) aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer

Stofcategorie	Maximale planbijdrage 2030 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) volgens NIBM rekentool	Hoogste achtergrond concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) 2030 (West Kinderdijk)	Maximaal optredende concentratie 2030 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Grenswaarde Wm ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)
NO₂	0,64	16,1	16,74	40
PM₁₀	0,29	17,4	17,69	40
PM_{2,5}	0,29	9,8	10,09	25

Uit tabel 2 en 3 blijkt dat wanneer de maximale planbijdrage bij de concentraties luchtverontreinigende stoffen worden opgeteld zowel in 2020 als ook in 2030, alsnog ruimschoots aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer wordt voldaan ter plaatse van de maatgevende weg West Kinderdijk. Omdat direct langs deze weg ruimschoots aan de grenswaarden wordt voldaan, zal dit ook ter plaatse van het plangebied het geval zijn. Concentraties luchtverontreinigende stoffen nemen immers af naarmate een locatie verder van de weg ligt. Ook nemen door gebruikmaking van steeds betere technieken de achtergrondconcentraties luchtverontreinigende stoffen jaarlijks af, hetgeen ook blijkt uit tabel 3.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit staat de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.