ONTWERPBESCHIKKING
omgevingsvergunning uitgebreid

Besluit van burgemeester en wethouders van Alblasserdam.

Onderwerp
Wij hebben op 18 juli 2014 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Schenk Papendrecht B.V. De aanvraag heeft betrekking op een inrichting voor een transportbedrijf gelegen aan Nieuwland Parc 113 te Alblasserdam. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 134711.

De volgende activiteiten conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, zijn aangevraagd:
- planologisch afwijken van het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- milieu, oprichting van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e).

Besluit
Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 2.1, lid 1, onder e, artikel 2.14, paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) hebben wij besloten:

I de omgevingsvergunning te verlenen voor de oprichting van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e) voor het parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke en ongevaarlijke stoffen en de opslag van smeermiddelen in bovengrondse tanks en emballage;

II de omgevingsvergunning voor het planologisch afwijken van het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo) te verlenen;

III dat de in bijlage A genoemde overgelegde stukken onderdeel uitmaken van deze beschikking;

IV aan deze vergunning de bijgevoegde voorschriften te verbinden;

V dat de voorschriften uit paragraaf 3.2 en 3.3 nog drie jaar nadat de beschikking zijn geldigheid heeft verloren van kracht blijven.

Bijlagen
Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Wij hebben de procedurele overwegingen en de activiteitgebonden overwegingen in bijlage B opgenomen.

Zienswijzen
Vanaf de dag van de ter inzage legging kan een ieder gedurende 6 weken schriftelijke of mondelinge zienswijzen inbrengen bij burgemeester en wethouders van Alblasserdam, namens dezen Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Hierna zullen wij een definitief besluit opstellen waartegen belanghebbenden beroep kunnen instellen.

Beroep

Tegen de definitieve beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Alblasserdam,
namens dezen,
Hoofd Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op:

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:
- Schenk Papendrecht B.V., t.a.v. de heer A. Schenk,
  Nieuwland Parc 113, 2952 DB Alblasserdam;
- Stesmi Milieu- & Kwaliteitsadvies, t.a.v. de heer S.A.A. Smits,
  Christiaansdreef 11, 5503 EJ Veldhoven;
- Burgemeester en wethouders van Alblasserdam,
  Postbus 2, 2950 AA Alblasserdam;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. de afdeling Expertise en Advies brandweer,
  Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Waterschap Rivierenland,
  Postbus 599, 4000 AN Tiel;
- Provincie Zuid-Holland,
  Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Bijlage
A. Opsomming gegevens die onderdeel uitmaken van de vergunning.
B. Overwegingen en voorschriften milieu.
C. Ontwerp verklaring van geen bedenkingen.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder de nummers: 134711 (OZHZ) en 1257687 (Mozaïek).

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning:

- Toelichting aanvraag Omgevingsvergunning, Update 31 december 2014;
- QRA, Peutz, Rapportnummer F 19700-4-RA-004 d.d. 24 februari 2015;
- Ruimtelijke onderbouwing, Peutz, Rapportnummer F 19700-5-RA-002, d.d. 24 februari 2015;
- NRB-analyse, 31 december 2014;
- Aanvraagformulier handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- Beantwoording verzoek aanvullende gegevens (totaal 5 pagina's);
- 1373917 Aanvraagformulier inrichting of mijnbouwwerk oprichting of veranderen (Milieu);
- Akoestische rapport, 8 juli 2014, Rapport AV.0819-5, AV Consulting B.V.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder de nummers: 134711 (OZHZ) en 1257687 (Mozaïek).

In deze bijlage worden de procedurele overwegingen en de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften vermeld.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager
Op 18 juli 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Schenk Papendrecht B.V.

Projectbeschrijving
Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het oprichten van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo en het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo. De inrichting is gelegen aan Nieuwland Parc 113 te Alblasserdam, kadastraal bekend gemeente Alblasserdam, sectie B, nummer 4330 (gedeeltelijk).

De inrichting valt in hoofdzaak onder Bijlage I, Onderdeel C, categorie 13.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting voor het meer dan 24 uur parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen en voor het gelijktijdig parkeren van meer dan 3 vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen. Tot de inrichting behoort geen gpbv-installatie (in Nederland beter bekend als IPPC-installaties). Gpbv staat voor geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging. Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) is niet van toepassing.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het in werking hebben van een inrichting voor transportdoeleinden waarbij vervoerseenheden al dan niet met gevaarlijke stoffen worden geparkeerd binnen de inrichting. Waar in deze beschikking over "parkeren" is gesproken kan ook "stallen" worden gelezen.

De hoofdactiviteit van Schenk betreft het vervoeren van vloeistoffen en dan met name brandbare vloeistoffen en/of tot vloeistof verdichte gassen. Binnen de inrichting worden tankwagens (tijdelijk) geparkeerd:
- in afwachting zijn van een laad- of losopdracht;
- aan het einde van de werkdag, in afwachting van de volgende dag;
- in geval van chauffeurswissels.

Binnen de inrichting is tevens sprake van het stallen/ opslaan van lege en niet gereinigde tankcontainers. Daarnaast vindt er op- en overslag plaats van ongevaarlijke vloeistoffen, met name minerale smeerolie. De totale doorzet aan smeermiddelen is circa 12.500 m^3 per jaar.

Huidige (vergunning)situatie
Op 21 april 2006 is een melding Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer ontvangen voor het oprichten en in werking brengen van de inrichting. Op 6 februari 2008 is een melding Besluit opslag- en tansportbedrijven milieubeheer ontvangen voor de uitbreiding van de inrichting met een loods.
In de huidige situatie valt de inrichting thans onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit).

Procedure (uitgebreid)
De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich in onderhavige aanvraag niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving en artikel 2.4 lid 1 Wabo en artikel 3.3 en categorie 13 uit onderdeel C van bijlage 1 van het Bor, zijn wij het bevoegd gezag om op deze aanvraag te beslissen. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 oktober 2014 in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken de aanvraag aan te vullen. Met onze brief van 8 december 2014 hebben wij de termijn voor het indienen van de aanvullende gegevens verlengd tot uiterlijk 31 december 2014. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 31 december 2014. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag nogmaals getoetst op volledigheid. Op 9 februari 2015 hebben wij de aanvrager geïnformeerd over de beoordeling van de aanvullende gegevens en de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag binnen vier weken aan te vullen. Deze aanvullende gegevens hebben wij op 2 maart 2015 ontvangen.
Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen op de fysieke leefomgeving. De procedure is na ontvangst van alle aanvullingen voortgezet. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag voor de eerste keer is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 85 dagen.
Met onze brief van 9 september 2014 hebben wij de beslistermijn eenmalig verlengd met zes weken omdat er een verzoek is gedaan aan burgemeester en wethouders van de gemeente Alblasserdam om het beschikbare geluidbudget te verruimen. De definitieve besluitdatum zou gelet hierop 22 mei 2015 zijn.

Om de procedure op de juiste manier te doorlopen is naast een beslissing van het college op de aanvraag, een 'verklaring van geen bedenkingen' van de Raad van gemeente Alblasserdam nodig. Daarom is op 12 januari 2015 met de aanvrager afgesproken dat de definitieve besluitdatum een maand wordt opgeschoven naar uiterlijk 22 juni 2015.

Advies en verklaring van geen bedenkingen

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo. Het betreft een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan. In een dergelijk geval kan de omgevingsvergunning niet worden verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.

De gemeenteraad van Alblasserdam heeft op grond van artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor besloten op 21 april 2015 een ontwerpverklaring van geen bedenking (vvgb) te verlenen. Deze is toegevoegd als bijlage C.

Advies, verklaring van geen bedenkingen over de aanvraag

In artikel 2.26 en 2.27 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. De gemeente Alblasserdam is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur.

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid heeft aan de gemeente Alblasserdam verzocht om een verklaring van geen bedenking te vragen bij de gemeenteraad van Alblasserdam. Op 23 april 2015 hebben wij van de gemeenteraad van Alblasserdam het advies ontvangen in de vorm van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (vvgb). Deze ontwerpverklaring van geen bedenkingen maakt deel uit van deze beschikking.

Daarnaast geldt op grond van artikel 6.18 van het Bor dat op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening overeenkomstig van toepassing is.
Mede naar aanleiding hiervan en in het kader van een algemene belangafweging hebben wij tijdens de ter inzage legging van het plan advies gevraagd aan:

1. Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
2. Waterschap Rivierenland;
3. Provincie Zuid-Holland.

Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 12 lid 3 van het Bevi hebben wij ons laten adviseren door de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ).
Wij hebben van de VRZHZ op 10 oktober 2014 advies ontvangen. Dit advies is overgenomen en verwerkt in deze vergunning. Verwezen wordt naar de paragraaf en voorschriften over externe veiligheid.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit milieubeheer

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit (onder andere) categorie 13.4 van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor).
De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit.
Dit zijn inrichtingen waarvoor de vergunningplicht blijft gelden, maar die voor een deel van de activiteiten te maken krijgen met de voorschriften die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen.
Voor de volgende aangevraagde activiteiten houdt in dat moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling. Het betreft de volgende activiteiten:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor de hiervoor genoemde activiteiten geldt tevens hoofdstuk 1, hoofdstuk 2, afdelingen 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit in verband met de overgangsbepalingen.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van die activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit expliciet de mogelijkheid biedt. Wij hebben geen aanvullende maatwerkvoorschriften opgenomen. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

De verandering van de inrichting moet worden gemeld. Dit is op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Wij beschouwen de vergunningaanvraag ook als melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

RIE / IPPC

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de onderhavige inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie.

Coördinatie met de Waterwet

Omdat deze beschikking geen betrekking heeft op een inrichting waarvoor ook een watervergunning nodig is voor het lozen van stoffen uit artikel 6.1 van de Waterwet en omdat er zich binnen de inrichting geen IPPC-installatie bevindt is de coördinatieregeling van paragraaf 3.5 van de Wabo niet van toepassing.

E-PRTR

De inrichting is, gelet op de in de aanvraag overgelegde gegevens niet rapportageplichtig ingevolge artikel 5, eerste lid, van de EG-verordening PRTR.

Milieueffectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten, staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoefde bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd.

Natuurbeschermingswet

De aanwezigheid van een Natura 2000-gebied heeft invloed op plannen op het gebied van ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer.

Zo mogen bedrijven in of nabij een Natura 2000-gebied niet te veel NO_x uitstoten, en bedrijfsterreinen en wegen mogen maar een beperkte geluidshinder geven, afhankelijk van de te beschermen flora- en faunasoorten.

Naast beperkingen voor een aantal sectoren biedt Natura 2000 tegelijkertijd ook kansen voor bijvoorbeeld recreatie. De Europese Commissie heeft als wettelijk kader de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 om de bescherming en het behoud van Natura 2000-gebieden af te dwingen.

Ten noorden van de inrichting ligt op 3 kilometer afstand het Volgelrichtlijngebied Boezems Kinderdijk.
Ten noordoosten van de inrichting ligt op 6 kilometer afstand het Vogelrichlijngebied Donkse Laagten.
Ten zuidoosten van de inrichting ligt op 6 kilometer afstand het Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebied Biesbosch.

De directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland gemandateerd om besluiten (met uitzondering van handhavingsbesluiten) te nemen met betrekking tot de Natuurbeschermingswet. Daarom heeft de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid op 9 september 2014 advies gevraagd aan Omgevingsdienst Haaglanden.

Op 29 september 2014 heeft Omgevingsdienst Haaglanden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid geadviseerd dat geen vergunning of verklaring van geen bedenkingen nodig is voor de Natuurbeschermingswet. De aanvrager heeft dan ook geen handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden aangevraagd. Gezien de aard en locatie van de inrichting zijn alleen mogelijke effecten van stikstofdepositie aan de orde. De relevante bronnen van stikstofemissie zijn verkeersbewegingen. Uit onderzoek van Rijkswaterstaat blijkt dat de invloedssfeer van wegverkeer maximaal 3-5 km bedraagt. Binnen straal van 3 km bevinden zich geen stikstofgevoelige beschermde natuurgebieden. Uit een inschatting van de stikstofdepositie blijkt dat effecten op de nabijgelegen Natura-2000 gebieden kunnen worden uitgesloten. Op basis van de aanvraag komen wij tot de conclusie dat, gelet op de aard en omvang van de activiteiten van de inrichting, effecten op de nabij gelegen Natura 2000-gebieden Boezems Kinderdijk, Biesbosch en het beschermde natuurmonument Huys ten Donck kunnen worden uitgesloten.

Uit de toetsing blijkt aldus, dat met zekerheid vaststaat dat de aangevraagde activiteiten de natuurlijke kenmerken van het Natura-2000 gebied niet verder zullen aantasten.

INHOUDELIJKE BEOORDELING IN HET KADER VAN DE WABO - MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Bij vergunningverlening in het kader van de Wabo wegen wij zo veel mogelijk de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af (integrale afweging). Dit doen wij om een zo hoog mogelijk milieurendement te krijgen.
In elk geval worden de milieugevolgen getoetst op het gebied van bodem, lucht, geluid, externe veiligheid, afvalwater, energiegebruik, water en grondstoffen en afvalstoffen. Bij deze toetsing worden ook toekomstige ontwikkelingen van de omgeving betrokken.
Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen en andere beleidskaders. Ook houden wij rekening met de voor de aangevraagde activiteiten geldende richtlijnen.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met
1. BBT-conclusies, en
2. bij Mor aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Ad 1

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor).

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:
- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;

- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Ad 2
Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling Omgevingsrecht (Mor):

- NeR: Nederlandse emissierichtlijn lucht (juli 2012);
- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming (maart 2012);
- PGS 15: opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (december 2011).

Conclusies BBT
De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval
Afvalpreventie
Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door interne recycling. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven (InfoMil februari 2006), het Handboek wegen naar preventie bij bedrijven (InfoMil, april 2006) en in hoofdstuk 13 van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) 2009-2021. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven (InfoMil, februari 2006) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. Binnen de inrichting komen de volgende afvalstoffen in kleine hoeveelheden vrij:

- metaalafval;
- papier en karton;
- lege ongereinigde emballage van smeermiddelen;
- gevaarlijke stoffen van onderhouds- en reparatiewerkzaamheden;
- KGA van kantooractiviteiten;
- huishoudelijk afval;
- slib en olie uit de OBAS en straatkolken.

De totale hoeveelheid afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding
In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.
Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan afvalscheiding is beschreven in de handreiking van InfoMil "Afvalscheiding bij vergunningplichtige bedrijven" van juli 2001.

In het LAP is aangegeven dat voor bepaalde afvalstoffen die vrijkomen binnen de inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:
- metaalafval;
- papier en karton;
- gevaarlijk afval;
- huishoudelijk afval;
- slib uit straatkolken.

Conclusie
Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Afvalwater
Vanuit de inrichting wordt niet-verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater geloosd. Hemelwater wordt geloosd op het gemeentelijk hemelwaterriool en huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Er vindt geen lozing op het oppervlaktewater plaats.

Voor genoemde activiteiten zijn de regels uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend.

Bodem
Het kader voor de bescherming van de bodem
Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten
Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:
1. opslag smeermiddelen in tanks;
2. vullen bovengrondse opslagtanks vanuit transportmiddel;
3. transport smeermiddelen vanuit opslagtanks middels een bovengrondse leiding;
4. mobiele pomp ten behoeve van het verpompen smeermiddelen;
5. opslag smeermiddelen in emballage;
6. aftappen en vullen emballage met smeermiddelen;
7. parkeren van voertuigen met bodembedreigende stoffen;
8. opslag bodembedreigende vloeistoffen in emballage;
9. klein onderhoud of reparatie aan motorvoertuigen.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:
- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C. Voor Schenk geldt dat de in onderhavige opgenomen vergunningvoorschriften niet gelden voor de volgende activiteit:
- opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

In de bijlage bij de aanvullende gegevens is voor de bodembedreigende activiteiten genoemd onder 1 tot en met 6 de bodemrisicoanalyse uitgewerkt en is getoetst aan de combinaties van voorzieningen en maatregelen (cmv) uit de NRB. De overige punten zijn hieronder behandeld.

7. Parkeren van voertuigen met bodembedreigende stoffen
Binnen de inrichting worden tankwagens voor het vervoer van bodembedreigende stoffen geparkeerd. Deze kunnen zowel vol als leeg zijn. De activiteit 'transport op bedrijfsterrein in tankwagens' is hier niet verder opgenomen. De reden hiervoor is dat dit type transport betrekking heeft op voertuigen die op de openbare weg wordt gebruikt. Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg gelden speciale voorschriften (ADR), die de kans op ongevallen en bodemverontreiniging aanzienlijk beperken. Op grond van de NRB is het risico van bodemverontreiniging voldoende verwaarloosbaar als de tankwagens voldoen aan de ADR-Richtlijnen en de parkeerplaats voor de tankwagens worden geparkeerd vloeistofkerend is uitgevoerd. Op de parkeerplaats mag een rioolstelsel aanwezig zijn dat bij een incident afgesloten kan worden. Door het stellen van voorschriften met betrekking tot voorzieningen en gedrag wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gecreëerd.

8. Opslag bodembedreigende vloeistoffen in emballage
Binnen de inrichting worden bodembedreigende stoffen, zoals verf, beits, thinner, (was)benzine, terpentine en gevaarlijke afvalstoffen in emballage opgeslagen.
Deze stoffen moeten worden opgeslagen boven een bodembeschermende voorziening. Op grond van de NRB is het risico van bodemverontreiniging voldoende verwaarloosbaar als de stoffen boven een lekbak in combinatie met organisatorische maatregelen (visuele inspectie en absorptie materialen) worden geplaatst.

9. Klein onderhoud of reparatie aan motorvoertuigen
Inpandig vindt klein onderhoud of beperkte reparatie aan motorvoertuigen plaats (regulier en groot onderhoud wordt elders uitgevoerd). Op grond van de NRB is het risico van bodemverontreiniging voldoende verwaarloosbaar omdat de vloer van de werkplaats vloeistofkerend is uitgevoerd in combinatie met organisatorische maatregelen (o.a. visuele inspectie) of de werkzaamheden met olie en oliehoudende apparatuur boven een lekbak in combinatie met organisatorische maatregelen (visuele inspectie en absorptie materialen) plaats vinden.

Omdat de binnen de inrichting aanwezige olie- benzine-afscheider slechts een preventief karakter heeft en er geen noodzaak toe bestaat, zijn er in deze beschikking verder geen eisen aan deze voorziening gesteld.

Voor de opslag van smeermiddelen is afdeling 2.4 en paragraaf 3.4.9 (opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank) van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.
Met de genoemde voorzieningen en maatregelen en de in deze vergunning en het Activiteitenbesluit opgenomen voorschriften worden voor de bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico gecreëerd.
Aan het uitgangspunt van de NRB is daarom voldaan.

Beoordeling en conclusie
Wij hebben de paragraaf uit de aanvraag betreffende de bodembeschermende maatregelen beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit deze paragraaf blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn, voor de onderdelen, waarvoor het Activiteitenbesluit niet rechtsreeks werkend is, in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Nulsituatieonderzoek
Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is een nulsituatieonderzoek meestal noodzakelijk.
Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.
Een nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.
Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen;
- de locale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is reeds een verkennend- en nulsituatiebodemonderzoek in bezit en daarom niet nogmaals bij de aanvraag gevoegd. Het betreft het "Rapport betreffende een verkennend bodemonderzoek Nieuwlandparc te Alblasserdam" van IDDS, met kenmerk EM070096/JTM/rap1 en datum 30 november 2007.
Het nulsituatie bodemonderzoek is uitgevoerd conform de geldende richtlijnen. De nulsituatie ter plaatse van de inrichting is in voldoende mate vastgelegd. Een nieuw nulsituatie-onderzoek is voor deze aanvraag niet vereist.

Bij beëindiging van de bodembedreigende activiteiten dient een eindsituatie onderzoek te worden uitgevoerd. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

De voorschriften met betrekking tot het bodemonderzoek naar de eindsituatie (paragraaf 3.2 van deze beschikking) en de herstelplicht (paragraaf 3.3 van deze beschikking) bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 5.9 onder d van het Bor gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken.

Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. In de vergunning zijn daarom, naast een registratieverplichting, geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

Externe veiligheid

Beoordelingskader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

In het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, dat de basis van het huidige risicobeleid is dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico (hierna PR) niet hoger is dan is genormeerd;
- het groepsrisico (hierna GR) kan worden verantwoord.

Zowel het PR als het GR wordt in navolgende alinea's toegelicht.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het PR is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De bij deze vergunningverlening gehanteerde normering voor het PR is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) en is 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Binnen deze PR 10^{-6} contour mogen geen zogenaamde kwetsbare objecten (scholen, ziekenhuizen, grote kantoren en locaties waar zich grote aantallen mensen kunnen bevinden) zijn gevestigd. De norm is in deze gevallen een grenswaarde. Bevinden er zich beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijfsgebouwen waar relatief weinig mensen (minder dan 50) zich kunnen bevinden) binnen de PR-10^{-6} contour, dan geldt de norm als een richtwaarde. Dat betekent dat er zwaar wegende redenen moeten zijn om deze objecten binnen de PR-10^{-6} contour te accepteren.

Groepsrisico (GR)
Het GR geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootheid GR is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren.

Voor het GR geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde (OW), die bepaalt dat een incident met tien of meer doden slechts met een kans van 1 op de 100.000 per jaar mag voorkomen (10^{-5}).
Voor een ongeval met 100 of meer doden geldt dat dit slechts met een kans van 1 op 10 miljoen jaar (10^{-7}) mag voorkomen.
Voor een ongeval met 1.000 of meer doden geldt een kans van 1 op de 1 miljard jaar (10^{-9}).
De oriëntatiewaarde is geen harde norm, maar een norm die richtinggevend is. Het GR moet wel altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het GR is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
Gelet op artikel 2 lid 1 onderdeel b van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is er sprake van een inrichting vallend onder de reikwijdte van dit Besluit. Dit omdat de opslag van giftige stoffen in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) plaatsvindt in hoeveelheden groter dan de in kolom 2 van deel 2 van bijlage I van het Brzo 1999 genoemde hoeveelheid van 50 ton.

Aangevraagde risicovolle activiteiten
Op het terrein van Schenk kunnen maximaal 44 vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen geparkeerd worden. In totaal kunnen er 165 vervoerseenheden binnen de inrichting aanwezig zijn.
De hierbij representatieve en risicobepalende gevaarlijke stoffen betreffen brandbare vloeistoffen (ADR-klasse 3) en giftige vloeistoffen (ADR-klasse 6.1). Deze stoffen zijn middels de aanvraag/ QRA beperkt tot LF1, of LF2, LT1.
Vanwege voornoemde activiteiten kunnen ook incidenten plaatsvinden, waarbij brand en wolkexplosies respectievelijk giftige dampen kunnen ontstaan. Hierdoor vormen deze activiteiten een risico voor de omgeving.
Het parkeren van tankwagens of tankcontainers gevuld met ADR-klasse 2 stoffen met bijkomende gevaren brandbaar en/of giftig is alsmede het opslaan van volle tankcontainers niet aangevraagd en daarmee niet toegestaan.

Kwantitatieve Risico Analyse (QRA)
Vanwege de potentiële risico's voor de omgeving is een QRA uitgevoerd voor het geheel van de bestaande en aangevraagde bedrijfsactiviteiten. De locaties waar risicobepalende activiteiten plaatsvinden en het maximaal aantal tankwagens beladen met gevaarlijke stoffen zijn in deze QRA vastgelegd. Deze locaties zijn gelegen op het middelste deel van het terrein, zoals aangegeven op de Lay-out tekening f3.1 in de QRA.
Het rapport van deze QRA (kenmerk: F 19700-4-RA-004, Peutz BV, 24 februari 2015) maakt deel uit van de aanvraag en de beschikking.
De QRA is uitgevoerd overeenkomstig de hiervoor geldende Handleiding Risicoberekeningen Bevi versie 3.2 (Hari).
De resultaten van de QRA zijn door ons getoetst aan de grens- en richtwaarden voor het PR en aan de oriëntatiewaarde voor het GR.

Beoordeling plaatsgebonden risico (PR)
Uit de QRA blijkt dat het scenario van het catastrofaal falen van een tankwagen gevuld met brandbare vloeistoffen grotendeels bepalend is voor het PR van de gehele inrichting. In mindere mate wordt het PR bepaald door het scenario van het catastrofaal falen van een tankwagen gevuld met giftige vloeistof.
Ter waarborging van de externe veiligheid zijn de uitgangspunten van de maatgevende scenario's voor het plaatsgebonden risico vastgelegd in deze beschikking.

De PR 10^{-6} contour reikt tot buiten de inrichting. Deze contour wordt in hoofdzaak veroorzaakt door het parkeren van tankwagens beladen met brandbare vloeistoffen ADR-klasse 3.
Binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich geen -al dan niet geprojecteerde- kwetsbare objecten.
Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico.
Binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich drie beperkt kwetsbare objecten (bedrijfsgebouwen kleiner dan 1.500 m^2 en minder dan 50 personen). Daarmee wordt niet voldaan aan de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.
In de QRA wordt in de toelichting op de risico's aangetoond dat in geval van catastrofaal falen van een tankwagen gevuld met brandbare vloeistoffen bij een plasbrand de warmtestraling op de gevels van de betreffende (beperkt kwetsbare) buurbedrijven niet leidt tot brandoverslag.

Conclusie plaatsgebonden risico
Gegeven het feit dat de grenswaarde voor kwetsbare objecten niet wordt overschreden en gelet op de in de QRA gegeven motivering wordt overschrijden van de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten acceptabel geacht.

Wij vinden de ligging van de drie beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} acceptabel omdat:
- de contour is niet gelegen over een kantoor behorend bij een beperkt kwetsbaar object;
- in het weekend, wanneer de meeste risicovolle activiteiten plaatsvinden, een beperkt aantal mensen aanwezig is in de beperkt kwetsbare objecten;
- het maatgevend brandscenario niet resulteert in brandoverslag naar de beperkt kwetsbare objecten;
- de vluchtroute vanuit de beperkt kwetsbare objecten zodanig is gesitueerd dat niet wordt blootgesteld aan de warmtestraling van het brandscenario.

Beoordeling van het groepsrisico
Uit de QRA komt naar voren dat het GR de oriëntatiewaarde niet overschrijdt. Het GR bevindt zich onder de 10% van de oriëntatiewaarde.
Het berekende GR wordt grotendeels bepaald door het scenario van het catastrofaal falen van een tankwagen gevuld met giftige vloeistof.
Ter waarborging van de externe veiligheid zijn de uitgangspunten van de maatgevende scenario's voor het GR vastgelegd in deze beschikking.

Verantwoording van het groepsrisico
Overeenkomstig artikel 12, derde lid, van het Bevi is de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna: VRZHZ) verzocht om in verband met het GR advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. De VRZHZ heeft met een brief van 10 oktober 2014 met kenmerk 2014/3400/CA geadviseerd. Dit advies is gebruikt voor de onderstaande verantwoording.

Het GR is verantwoord aan de hand van de volgende punten:
1. de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
2. de vergelijking van GR met de oriëntatiewaarde;
3. de verandering van het GR;
4. maatregelen om het GR te beperken;
5. mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
6. de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied;
7. resteffect.

De Handreiking verantwoordingsplicht GR (hierna: Handreiking GR) en de beleidsregel groepsrisico en ruimtelijke ordening zijn toegepast als achtergronddocument.

1. De dichtheid van personen in het invloedgebied van de inrichting.
Voor de bevolkingsdichtheid is uitgegaan van de kerncijfers uit de PGS 1, deel 6. Wij hebben deze gegevens geverifieerd en achten deze voldoende voor de groepsrisicoberekening.

2. De vergelijking van GR met de oriëntatiewaarde.
Het door de inrichting veroorzaakte GR is vastgesteld in de QRA. Het berekende maximale GR bij f $5 \cdot 10^{-8}$ en N 40 is factor 0,08 van de oriëntatiewaarde.

3. De verandering van het GR.
Op Nieuwland Parc 113 was niet eerder een Bevi inrichting gevestigd. Derhalve is iedere toename van het groepsrisico een stijging en niet eerder door ons verantwoord.

4. Maatregelen om het GR te beperken.
Preventieve maatregelen en voorzieningen dienen ter voorkoming van incidenten of escalatie en uitbreiding van incidenten. Deze aangevraagde en aanvullende maatregelen vinden een grondslag in de geldende richtlijnen op het gebied van opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen (PGS 15) en brandveilig gebruik (Bouwbesluit). Verder zijn er maatregelen in de aanvraag aangegeven, zoals het verhoogd stallen van vervoerseenheden op een vloer onder afschot. Voorstaande maatregelen zijn gewaarborgd in de voorschriften die zijn gesteld in deze vergunning.

5. Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp.
Beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende en adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, en aan de brandweer zorgnorm.

Ten aanzien van de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening hanteert de VRZHZ de richtlijnen zoals beschreven in de NVBR publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid".

In de vergunning zijn middelen en maatregelen voorgeschreven in geval van calamiteiten en met betrekking tot de wijze van stalling van voertuigen beladen met gevaarlijke stoffen.

Bereikbaarheid
Voor deze inrichting volgt het advies dat de inrichting goed bereikbaar dient te zijn voor de hulpverleningsdiensten. De inrichting is slechts via één zijde te bereiken, waardoor niet in alle situaties bovenwinds aangereden kan worden. De hulpdiensten zullen in dat geval met adembescherming het terrein moeten betreden. Op het terrein zelf zijn de objecten goed te bereiken en kan er rondom worden gereden.

Bluswatervoorziening en brandbestrijdingsmiddelen
Op het terrein is een geboorde put met een bluswatercapaciteit van 90 m^3/h aanwezig. Aan de straatzijde zijn meerdere ondergrondse brandkranen aanwezig. De aanwezige bluswatervoorziening is toereikend. De voorziening is geborgd in de voorschriften.

Brandweer zorgnorm
Hieronder wordt verstaan een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De zorgnorm voor deze inrichting is vastgesteld op 10 minuten. Hieraan wordt voldaan.

6. De zelfredzaamheid van personen binnen het invloedgebied.
De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het invloedgebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Binnen het invloedgebied zijn verminderd zelfredzame personen aanwezig. Deze bevinden zich op meer dan 800 meter afstand van de inrichting. Gelet op deze afstand worden specifieke maatregelen ten aanzien hiervan niet nodig geacht. Voor het overige bevinden zich binnen het invloedgebied zelfredzame personen. In de vergunning voorgeschreven dat Schenk aan omliggende bedrijven voorlichting moet geven over hoe te handelen bij een ernstige calamiteit met gevaarlijke stoffen.

7. Resteffect
Het resteffect geeft een inschatting van het aantal doden, gewonden en materiële schade bij de representatieve scenario's, ondanks de getroffen maatregelen.

Door het nemen van de maatregelen zoals in deze beschikking zijn vastgelegd zal de kans op veel slachtoffers bij een ongeval op de inrichting relatief klein zijn. Ondanks de preventieve maatregelen blijft er een risico aanwezig.
Indien de plasbeperkende maatregelen onvoldoende werken, kan een brand zich hebben uitgebreid naar een volgende tankwagen, alvorens de brandweer een effectieve inzet heeft gedaan. Hierdoor kunnen alsnog giftige of brandbare vloeistoffen ongecontroleerd vrijkomen. Hierdoor zal de omgeving langere tijd worden blootgesteld aan een toxische (rook)wolk, waardoor langdurig schuilen genoodzaakt is.

Conclusie GR
Gelet op het thans vastgestelde GR en gelet op de reeds uitgevoerde dan wel voorgeschreven preventieve en preparatieve maatregelen worden de aangevraagde bedrijfsactiviteiten verantwoord en vergunbaar geacht.

(Intern) bedrijfsnoodplan
Schenk beschikt over een intern noodplan. Dit plan moet actueel zijn, daarom is het niet aan de aanvraag toegevoegd. In onderhavige vergunning zijn hieromtrent voorschriften opgenomen.

Parkeren van tankwagens
Het parkeren van volle en lege tankwagens gebeurt op de parkeerplaats. Aangezien de vrachtwagens moeten voldoen aan de ADR-richtlijnen, en de risico's op deze wijze in voldoende mate worden afgedekt, worden ten aanzien van de eisen aan de vrachtwagens geen aanvullende voorschriften opgenomen. Wel worden voorschriften opgenomen over de minimale afstand tussen de geparkeerde vrachtwagens. In de voorschriften en in het actuele noodplan is opgenomen dat de vrachtwagens in geval van een calamiteit ongehinderd van de inrichting moeten kunnen worden verwijderd.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader externe veiligheid dat betrekking heeft op het oprichten en in werking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Veiligheid
In het kader van een integrale invulling van de brandveiligheidsvoorschriften in de beschikking is door ons advies aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid gevraagd. Het advies is hieronder en in de voorschriften verwerkt.

Opslag en gebruik van verpakte gevaarlijke stoffen
Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen (waaronder gasflessen) zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de richtlijn PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (2011) opgesteld.

Dit betreft een informatiedocument over BBT waar aan getoetst dient te worden zodoende de risico's bij opslag van gevaarlijke stoffen te minimaliseren door eisen te stellen aan de opslagvoorziening.

Voor kleine onderhoudswerkzaamheden zijn kleine hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig binnen de inrichting. De stoffen die onder de werkingssfeer van de PGS 15 vallen worden opgeslagen in een losse kast die voldoet aan de eisen uit de PGS 15. De kast is geplaatst in de loodsruimte. De capaciteit van deze kast bedraagt maximaal 150 liter/kilogram gevaarlijke stoffen.
De gevaarlijke stoffen in emballage die in de kast worden opgeslagen kunnen o.a. spuitbussen met smeermiddelen, spuitlak, verf en beits in blik, thinner, wasbenzine/ benzine, terpentine, vloeibare gevaarlijke afvalstoffen zijn.

In de voorschriften hebben wij voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen verwezen naar de relevante voorschriften van de PGS 15.

Opslag gasflessen
Aangevraagd is de opslag van gasflessen met propaan. In totaal wordt er binnen de inrichting 150 liter (waterinhoud) gas opgeslagen. De opslag van gasflessen met een (gezamenlijke) waterinhoud van meer dan 125 liter valt onder de werkingssfeer van PGS 15. De opslag van gasflessen kan een risico vormen voor de omgeving. Dit risico wordt voldoende afgedekt door het stellen van voorschriften. In verband hiermee hebben wij de toepasselijke voorschriften uit de PGS 15 aan de vergunning verbonden.

Conclusie
Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

Geluid
Aanvraag
Bij de vergunningaanvraag is een akoestisch rapport gevoegd, opgesteld door AV Consultants (Rapport AV.0819-5, d.d. 8 juli 2014) (hierna: het rapport). Op basis van de gegevens bij de aanvraag is met behulp van een rekenmodel de geluidemissie bepaald. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

Omgeving
Schenk is gevestigd aan het Nieuwland Parc 113 te Alblasserdam. De locatie is gelegen in het gebied Nieuwland Parc aan de zuidoostzijde van het gezoneerd industrieterrein "Aan de Noord". De directe omgeving van de inrichting is te omschrijven als industrieterrein. De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn gelegen in de zone buiten het gezoneerd industrieterrein op ongeveer 450 meter ten zuiden van de inrichting in de kern van Papendrecht.

Wettelijk kader
Het industrieterrein "Aan de Noord" is gelegen op het grondgebied van de gemeenten Alblasserdam, Papendrecht en Hendrik-Ido-Ambacht. Rondom het industrieterrein is een geluidzone vastgesteld. Op grond van artikel 163 van de Wet geluidhinder is de gemeente Alblasserdam, als gemeente waarin het industrieterrein geheel of hoofdzakelijk ligt, aangewezen als zonebeheerder.
Bij het besluit op de aanvraag moeten de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen worden. De zonebeheerder zal daarvoor een zogenoemde zonetoets uitvoeren. Als uitgangspunt daarbij geldt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Daarnaast mag de geluidbelasting bij woningen binnen de zone niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG).

Om een zonetoets doelmatig te kunnen uitvoeren maakt de zonebeheerder gebruik van een zonebeheermodel. In dit model staan alle relevante gegevens over bronnen, overdracht en beoordelingspunten.
Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus.

Bedrijfssituaties
De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral bepaald door transportbewegingen, handelingen met vrachtwagens en activiteiten met terminaltrekkers en heftrucks. Mede van invloed op de geluiduitstraling zijn de activiteiten die in de bedrijfsgebouwen plaatsvinden en de installaties op het dak van die gebouwen. De door de inrichting veroorzaakte geluidbelasting op de omgeving is in kaart gebracht in het rapport.

Onder representatieve bedrijfsomstandigheden vinden er gedurende het gehele etmaal werkzaamheden / activiteiten plaats. Binnen de inrichting vinden de volgende geluidrelevante akoestische activiteiten plaats:
- activiteiten met heftrucks in de dag- , avond- en nachtperiode;
- activiteiten met terminalstacker in de dagperiode;
- vrachtwagenbewegingen op het terrein van de inrichting gedurende de dag-, avond- en nachtperiode;
- het manoeuvreren van de vrachtwagens op het terrein van de inrichting gedurende de dag- , avond- en nachtperiode;
- voertuigbewegingen van personenauto's van personeel en klanten in de dag-, avond- en nachtperiode.

Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten.

De aanvraag gaat uit van:
- dagperiode: 67 vrachtwagens;
- avondperiode: 50 vrachtwagens;
- nachtperiode: 49 vrachtwagens.

Buiten de representatieve werkzaamheden wordt geen activiteit aangevraagd als incidentele bedrijfssituatie zoals in de Handreiking is bedoeld.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau
In het rapport is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour), bij vergunningspunten en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft met het rekenmodel dat hoort bij het akoestisch rapport een inpassingstoets uitgevoerd. Uit deze inpassingstoets is gebleken dat de berekende geluidimmissie niet leidt tot overschrijding de grenswaarden uit de Wet geluidhinder.

Er wordt voldaan aan BBT. Er is sprake van een modern wagenpark en materieel. Verdere bronmaatregelen dan welke in de aanvraag worden genoemd, zijn niet nodig. Het geluidniveau wordt met name veroorzaakt door de aantallen vrachtwagens en het relatief hoge aantal transportbewegingen in de avond- en nachtperiode en kan niet verder worden beperkt.

Maximaal geluiddrukniveau
Op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is de grenswaarde voor het maximale geluidniveau 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidniveau zijn het manoeuvreren en het rijden van vrachtwagens en laad- en losgerelateerde activiteiten met heftrucks en manoeuvreren van de terminalstacker. Een berekening geeft aan dat het maximaal geluidniveau ter plaatse van de meest dichtbij gelegen woningen ten hoogste 42 dB(A) bedraagt. Ter plaatse van de woningen zal geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvinden.

Het maximaal geluiddrukniveau is daarnaast bepaald op 4 toetspunten op 50 meter van de inrichting. Als gevolg van deze activiteiten bedraagt ter plaatse van de toetspunten het maximale geluidniveau ten hoogste 64 dB(A) gedurende de dag- en avond- en nachtperiode.

Verkeersaantrekkende werking
Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

Trillingen
Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Zonebeheerplan
Hoewel zonebeheer geen onderdeel vormt van het toetsingskader dat geldt voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo willen we toch een en ander daarover opnemen.[1] Dit is enkel bedoeld ter informatie en is ook niet betrokken bij afwegingskader dat geldt met betrekking tot de aanvraag.
Voor het terrein Aan de Noord wordt door de zonebeheerder gebruik gemaakt van een zonebeheerplan.
Het zonebeheerplan is een instrument voor inventariseren, informeren en bijhouden van de (beschikbare) geluidruimte binnen de zone. Bij het zonebeheerplan is een geluidverdeelplan opgesteld waarin met dit doel een verdeling van de geluidruimte binnen de zone is gemaakt.

Omdat de aanvraag niet voldeed aan de ruimte die krachtens het verdeelplan aan het perceel Nieuwland Parc 113 was toegekend, heeft de zondebeheerder, i.c. het college van burgemeester en wethouders van Alblasserdam op 13 oktober 2014 het geluidbudget zo aangepast dat de aangevraagde activiteiten daarbinnen kunnen worden uitgevoerd.

[1] Het is de intentie om zonebeheer in de toekomst te regelen via het bestemmingsplan. Alsdan geldt dat de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo dient te worden aangevraagd.

Lucht

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. Deze eisen zijn weergegeven in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

a. de emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden, of
b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit, of
c. de bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekenende mate' (NIBM), of
d. het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

In opdracht van de aanvrager is door adviesbureau Peutz een onderzoek naar de luchtkwaliteit verricht en gerapporteerd. Het betreft het onderstaande rapport "Luchtkwaliteit in de omgeving ten gevolge van de activiteiten van Schenk Papendrecht B.V. te Alblasserdam" opgesteld door adviesbureau Peutz BV, kenmerk KvdN/DTr/TvdE/F 19700-3-RA en datum 1 februari 2012.

In het luchtkwaliteitsonderzoek is de bijdrage van de gehele inrichting en van de verandering van de inrichting op de luchtkwaliteit bepaald. Het rapport is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Volledigheidshalve is door de OZHZ een controleberekening uitgevoerd. Sinds de uitgifte van het rapport zijn sommige uitgangspunten gewijzigd. Het betreft onder andere de emissiekentallen voor het verkeer en de grootschalige achtergrondconcentraties in de gemeente. Ook zijn ter controle twee extra toetspunten toegevoegd. Een ter plaatse van de in- en uitrit van de inrichting en de andere ter plaatse van enkele winkels ten noordoosten van de inrichting. Van deze herberekening is geen separaat rapport uitgebracht. De resultaten zijn desgewenst opvraagbaar bij de OZHZ.

Uit de herberekening blijkt dat de resultaten van het onderzoek van Peutz nog steeds representatief zijn. De resultaten van de herberekening waren zelfs iets gunstiger dan van het onderzoek van Peutz. De uitkomsten van het rapport van Peutz zijn daarmee nog steeds actueel.

De concentraties van de stoffen PM10 en NO_2 zijn getoetst aan de wettelijke normen. Daaruit blijkt dat in de aangevraagde situatie aan het gestelde onder a wordt voldaan. De grenswaarden voor de luchtkwaliteit worden niet overschreden.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften op het aspect luchtkwaliteit.

Verruimde reikwijdte

Preventie

Een onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het Ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, een exploitatieplan, de regels in een provinciale verordening of een AMvB of met een voorbereidingsbesluit.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing van het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt; of;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (projectbesluit).

Daarnaast kan, ondanks dat sprake is van strijd met de regels in een provinciale verordening of AMvB, worden afgeweken van het bovenstaande indien deze afwijking elders in die algemene regels mogelijk wordt gemaakt.

Ten slotte kan, ondanks dat sprake is van strijd met een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit de omgevingsvergunning worden verleend indien deze afwijking in dat plan of besluit mogelijk wordt gemaakt.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere werkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Werkgebied" is vastgesteld; daarnaast is op 27 augustus 2014 het bestemmingsplan "Herstelplan Alblasserdam" als ontwerp ter inzage gelegd.

De aangevraagde activiteit is in strijd met artikel 3 lid 3.4 van de specifieke gebruiksregels van de bestemming 'Bedrijventerrein'. Deze strijdigheid niet kan worden weggenomen met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid als genoemd in artikel 3 lid 3.6 van de planvoorschriften. Op basis van deze wijzigingsbevoegdheid is het alleen mogelijk risicovolle inrichtingen toe te staan mits de risicocontour niet buiten de perceelgrens van de risicovolle inrichting valt. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en het beginsel van een goede ruimtelijke ordening merken wij samenvattend het volgende op: Schenk is voornemens om ter plaatse van haar inrichting
gelegen aan het Nieuwland Parc 113 te Alblasserdam haar activiteiten uit te breiden. In de huidige situatie valt de inrichting onder het Activiteitenbesluit. Binnen de inrichting worden in de huidige situatie slechts bitumineuze stoffen en smeermiddelen opgeslagen. Deze activiteiten zullen worden uitgebreid met het tijdelijk stallen van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen.

De voornoemde activiteiten leiden er toe dat de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) komt te vallen.
Zowel het vigerende bestemmingsplan "Werkgebied" dat op 26 november 2013 is vastgesteld als het thans in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Herstelplan Alblasserdam" dat op 27 augustus 2014 als ontwerp ter inzage is gelegd voorziet niet in de vestiging van een Bevi-inrichting ter plaatse van het betreffende perceel. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld omdat de activiteiten van Schenk, met uitzondering van de risico's die gekoppeld zijn aan de stalling van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen, volledig inpasbaar zijn binnen het vigerende bestemmingsplan. Deze ruimtelijke onderbouwing richt zich in hoofdzaak op het aspect externe veiligheid. De ruimtelijke onderbouwing is intern getoetst en akkoord bevonden. De ruimtelijke onderbouwing met QRA laten zien dat de inpassing zo optimaal mogelijk is.

De integrale ruimtelijke onderbouwing van Peutz (rapportnummer F 19700-5-RA-002, datum 24 februari 2015) is opgenomen in bijlage A en maakt onderdeel uit van de overwegingen behorende bij deze beschikking.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3° Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

INHOUDSOPGAVE VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMEEN 26
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid 26
1.2 Instructies 27
1.3 Gedragsvoorschriften 27
1.4 Bedrijfsbeëindiging 28
2 AFVALSTOFFEN 28
2.1 Afvalscheiding 28
2.2 Opslag van afvalstoffen 28
3 BODEM 29
3.1 Doelvoorschriften 29
3.2 Eindonderzoek 30
3.3 Herstelplicht (bodemsanering) 30
4 ENERGIE 30
5 EXTERNE VEILIGHEID 31
5.1 Algemeen 31
5.2 De opslag van tankcontainers en het parkeren van voertuigen/ opleggers 31
5.3 Noodplan en brandbestrijding 33
5.4 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kilogram 35
5.5 Gasflessen 35
6 GELUID 35

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMEEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1
Bij de toegang tot de inrichting moet een actuele en overzichtelijke plattegrond aanwezig zijn met daarop minimaal de volgende punten:
- een noordpijl;
- de aanwezige gebouwen;
- alle installaties die van belang zijn voor de hulpdiensten;
- begaanbare wegen voor de hulpdiensten;
- alle locaties waar gevaarlijke stoffen gebruikt of opgeslagen worden;
- opslag van stoffen die risicovolle situaties kunnen veroorzaken;
- ontruimingszones;
- locatie van bluswater aansluitingsmogelijkheden;
- parkeervaknummers.

Toelichting: Bij installaties moet in ieder geval gedacht worden aanbrandbeveiligingsinstallaties en installaties met gevaarlijke stoffen. Bij opslagen moet ook gedacht worden aan risico's veroorzaakt door andere risico's dan door de gevaarlijke stoffen (denk aan broei, instortingsgevaar e.d.).

1.1.2
Buiten openingstijden mag de inrichting niet toegankelijk zijn voor onbevoegden. Op het terrein van de inrichting moet een vast en tenminste 1,8 m hoog hek- of gaaswerk van onbrandbaar materiaal.

1.1.3
De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4
Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.1.5
Het terrein van de inrichting moet te allen tijde toegankelijk zijn voor hulpverlenende diensten. De minimale breedte van de toegangsweg moet 3,55 m zijn.

1.1.6
Bij de toegangspoort van de inrichting moet een duidelijk leesbare instructie zijn aangebracht met betrekking tot de veiligheidshandelingen, de eerste hulp bij ongevallen en een alarmregeling.

1.1.7
Van alle gevaarlijke stoffen in voertuigen en alle gevaarlijke stoffen in emballage moet een actueel journaal worden bijgehouden, welke direct voor de hulpdiensten beschikbaar is. In het journaal moeten ten minste de volgende gegevens beschikbaar zijn:

a. het UN-nummer;
b. de juiste vervoersnaam en bij stoffen die niet zijn voorzien van een uniek UN-nummer de chemische benaming;
c. klasse van de stof zoals vermeld in het ADR;
d. de classificatiecode of Gevi-code van de stof zoals genoemd in het ADR;
e. parkeervaknummer.

Voor lege ongereinigde containers is het voldoende indien de klasse(n) en locatie(s) worden aangegeven op de plattegrond, zoals bedoeld onder voorschrift 1.1.1, met de opmerking "Leeg Ongereinigd".

Toelichting:
Voor de invulling van dit journaal mag gebruik worden gemaakt van het CRP (Centraal RegistratiePunt gevaarlijke stoffen), middels een directe verbinding met het eigen registratiesysteem.

1.2 Instructies

1.2.1
De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende personeel dat kundig is aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2.2
De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Gedragsvoorschriften

1.3.1
De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen hinderlijke directe lichtstraling buiten de inrichting of naar boven gericht waarneembaar is.

1.3.2
Binnen de openingstijden mogen anderen dan het personeel van de inrichting uitsluitend onder toezicht in de inrichting aanwezig zijn.

1.3.3
Gevaarlijke vloeistoffen mogen niet worden overgeslagen met uitzondering van calamiteitensituaties of situaties waaruit een calamiteit kan ontstaan zoals een technisch mankement aan een tankwagen waarbij verplaatsing en/of vervoer niet mogelijk is vanuit het oogpunt van veiligheid. Bovenstaande mag alleen plaatsvinden onder toezicht van 2 vakbekwame personeelsleden van Schenk B.V.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

1.4.1
Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.4.2
Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1
Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf gescheiden af te voeren:
- metaalafval;
- papier en karton;
- gevaarlijk afval;
- huishoudelijk afval;
- slib uit straatkolken;

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1
Afvalstoffen mogen niet in de inrichting worden verbrand, gestort of begraven.

2.2.2
Het bewaren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden.
Van de afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.

2.2.3
Verontreinigde lege emballage die veiligheidsrisico's meebrengt of bodembedreigend is, moet worden behandeld als gevulde emballage.

2.2.4
De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.5
De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen (conform ADR).

2.2.6
Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 BODEM

3.1 Doelvoorschriften

3.1.1
Het bodemrisico van
- vullen bovengrondse opslagtanks vanuit transportmiddel;
- transport smeermiddelen vanuit opslagtanks middels een bovengrondse leiding;
- mobiele pomp ten behoeve van het verpompen smeermiddelen;
- aftappen en vullen emballage met smeermiddelen;
- parkeren van voertuigen met bodembedreigende stoffen;
- opslag bodembedreigende vloeistoffen in emballage;
- klein onderhoud of reparatie aan motorvoertuigen.

moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.1.2
Het parkeren van volle tankwagens dient te geschieden boven een vloeistofkerende vloer (asfaltbitumen) welke is voorzien van voldoende afschot naar de rijpaden die voorkomt dat vloeistof zich over het terrein van de inrichting kan verspreiden.

3.1.3
Indien een vloer vloeistofkerend is uitgevoerd, moet de vloer periodiek visueel worden geïnspecteerd en moet het opruimen van gelekte of gemorste stoffen zijn gewaarborgd. Hiertoe moet binnen de inrichting een procedure incidentenmanagement aanwezig zijn.

3.1.4
Een bodembeschermende voorziening moet door de vergunninghouder periodiek op deugdelijkheid en doelmatigheid worden geïnspecteerd (bedrijfsinterne controle). De frequentie van deze controle alsmede de te beoordelen onderdelen worden vastgelegd in het inspectierapport. Dit rapport moet altijd in de inrichting aanwezig zijn en moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.

3.2 Eindonderzoek

3.2.1
Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk 3 maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

3.2.2
Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dienen te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek.

3.3 Herstelplicht (bodemsanering)

3.3.1
Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 5.7.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen 6 maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie.

3.3.2
Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

3.3.3
Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaats vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

4 ENERGIE

4.1
Het energiegebruik van de inrichting dient jaarlijks te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m^3) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

4.2
De registratie bedoeld in voorschrift 4.1 dient tenminste drie jaar te worden bewaard en te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag te worden getoond.

5 EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Algemeen

5.1.1
In de inrichting moet een actueel handboek aanwezig zijn. Ten aanzien van de hieronder genoemde onderwerpen moeten in het handboek concrete procedures of werkinstructies zijn opgenomen. Het betreft de volgende onderwerpen:

- de voorschriften van de omgevingsvergunning(en) op het gebied van de activiteit milieu;
- een overzicht van opleidingen en trainingen op het gebied van het bedienen van transportmaterieel, de voorbereiding op noodsituaties, de kennis van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen;
- taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het personeel;
- het interne noodplan;
- het uitvoeren van bedrijfsinterne inspecties.

5.1.2
Iedereen die toegang heeft tot de inrichting moet bekend zijn met de algemene veiligheidsvoorschriften en de voorschriften in geval van noodsituaties.

5.1.3
Er dient zorg gedragen te worden dat aan alle omliggende bedrijven geheel of gedeeltelijk gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour PR 10^{-7} voorlichting wordt gegeven hoe te handelen in geval van een ernstige calamiteit met gevaarlijke stoffen binnen de inrichting.

5.1.4
Op het gehele terrein geldt een rookverbod en een verbod voor open vuur. Hiervoor dient een symbool overeenkomstig NEN 3011:2004, goed zichtbaar, bij de ingang van het terrein te worden aangebracht.

5.1.5
Binnen de inrichting moet gedurende de dagperiode tijdens de werkweek personeel aanwezig zijn.

5.2 De opslag van tankcontainers en het parkeren van voertuigen/ opleggers

5.2.1
Geparkeerde tankwagens en overige geparkeerde voertuigen dienen te worden geparkeerd in de wegrijrichting.

5.2.2
Tankwagens mogen alleen op de bij de aanvraag behorende tekening aangewezen locaties geparkeerd worden. Uitzondering hierop zijn tankwagens die komen lossen en laden.

5.2.3
De afstand tussen tankwagens voor het vervoer van brandbare vloeistoffen en brandbare gebouwen (niet zijnde woningen) bedraagt ten minste 10 meter.

5.2.4
Tankwagens voor het vervoer van gevaarlijke stoffen moeten na aanwijzing van de hulpdiensten te allen tijde bij een calamiteit vrijelijk van de inrichting verwijderd kunnen worden.

5.2.5
Binnen de inrichting mogen maximaal 44 tankwagens beladen met gevaarlijke of CMR-stoffen worden geparkeerd. De aantallen en hoeveelheden genoemd in tabel 3.1 van de QRA, met kenmerk F19700-40RA-004, d.d. 24 februari 2015, gelden daarbij als maximum.

5.2.6
De terreinindeling dient zo te zijn gesitueerd dat bij een lekkage, geen gevaarlijke stoffen in de gemeentelijke riolering of het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

5.2.7
De vloer van het terreingedeelte waar voertuigen beladen met gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen worden geparkeerd, moet zijn vervaardigd van asfaltbitumen of ander niet brandgevaarlijk materiaal. Een vloer moet voldoende stabiliteit bieden en geëgaliseerd zijn en zodanig zijn uitgevoerd dat geen plasvorming onder de tankwagens kan plaatsvinden.

5.2.8
De bedrijfsriolering dient in geval van calamiteiten doelmatig afsluitbaar te zijn ten opzichte van het gemeentelijk rioleringsstelsel.

5.2.9
Aan vervoerseenheden en tankcontainers beladen met gevaarlijke stoffen die zijn geclassificeerd overeenkomstig het ADR en lege niet gereinigde vervoerseenheden en tankcontainers, mogen slechts kleine (onderhouds)werkzaamheden worden verricht, mits daarbij geen open vuur wordt gebruikt.

5.2.10
In de inrichting mogen uitsluitend verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen worden opgeslagen, die krachtens de Wet vervoer gevaarlijke stoffen voor het vervoer zijn toegelaten.

5.2.11
In de inrichting mogen gevaarlijke stoffen uit de ADR/IMDG-code klasse 2.2, 3, 6, 8 en 9 en CMR-stoffen worden opgeslagen.

5.2.12
Losse tankcontainers beladen met gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen mogen binnen de inrichting niet aanwezig zijn, tenzij zij deze op een chassis zijn geplaatst en in die hoedanigheid vallen onder de definitie van tankwagen.

5.2.13
Het parkeren van beladen tankwagens of tankcontainers gevuld met ADR-klasse 2 stoffen met bijkomende gevaren brandbaar en/of giftig is niet toegestaan.

5.2.14
Lege niet gereinigde tankwagens en tankcontainers waarin zich ladingrestanten bevinden met ADR-klasse 2 stoffen met bijkomende gevaren brandbaar en/of giftig moeten zijn voorzien van een inhoudsmeter die in procenten van het tankvolume de vulgraad aanwijst.

5.2.15
Voertuigen beladen met gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen en lege ongereinigde tankcontainers waar in gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3 of 6 zijn vervoerd mogen uitsluitend op hiertoe bestemde middelste gedeelte van het open terrein worden geparkeerd respectievelijk worden opgesteld.

5.2.16
Voertuigen beladen met gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen en lege ongereinigde tankcontainers moeten zodanig zijn geparkeerd en opgeslagen dat ze altijd voor inspectie bereikbaar zijn.

5.2.17
Op de binnen de inrichting aanwezige met ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen beladen voertuigen en op lege ongereinigde tankopleggers of tankcontainers met ladingrestanten van ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen, dient etikettering aanwezig te zijn overeenkomstig de hiervoor geldende bepalingen van het ADR. Deze voertuigen, tankopleggers en tankcontainers moeten zodanig worden geplaatst dat de etikettering zichtbaar blijft.

5.2.18
Met betrekking tot een voertuig, tankoplegger of tankcontainer en lege ongereinigde vervoerseenheden dient een vervoersdocument aanwezig te zijn welke voldoet aan de hiervoor geldende bepalingen van het ADR voor het nederleggen van een gevaarlijke stof tijdens het vervoer.

5.2.19
Rond elk op het open terrein van de inrichting geparkeerd voertuig beladen met gevaarlijke stoffen en /of CMR-stoffen, moet horizontaal gemeten een ruimte van 2 m vrij zijn. Dit geldt niet voor voertuigen met een lading uit dezelfde gevarenklasse.

5.2.20
De binnen de inrichting geparkeerde vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen mogen niet toegankelijk zijn voor onbevoegden.

5.3 Noodplan en brandbestrijding

5.3.1
De inrichting moet beschikken over een actueel noodplan dat voldoet aan de eisen uit hoofdstuk 3.19 van de PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012). De inhoud van dit noodplan moet in overleg met de brandweer worden vastgesteld en worden goedgekeurd door het bevoegd gezag.

5.3.2
Tenminste éénmaal per drie jaar moet het interne noodplan worden geëvalueerd, beproefd en zo nodig gewijzigd. Bij de evaluatie wordt rekening gehouden met veranderingen die zich in de inrichting hebben voorgedaan, nieuwe kennis en inzichten.

5.3.3
Medewerkers die een taak vervullen binnen het noodplan, dienen hiervoor doelmatig en aantoonbaar (intern) opgeleid en getraind te zijn. De direct relevante instructies en procedures dienen zodanig te worden geoefend dat de betreffende functionarissen de vaardigheid bezitten om adequaat op te kunnen treden.

Toelichting: Hierbij moet gedacht worden aan de processen, activiteiten binnen de inrichting en over de risico's gebonden aan de activiteiten en de aanwezige gevaarlijke stoffen.

5.3.4
De oefeningen van het noodplan met interne noodorganisaties dienen regelmatig doch minimaal één keer in het jaar plaats te vinden en te worden geregistreerd.

5.3.5
In geval van een noodsituatie moeten de voor de noodsituatie relevante gegevens aan de hulpdiensten ter beschikking worden gesteld.

Toelichting: Hierbij kan ook gedacht worden aan een bedrijfsdeskundige die vragen kan beantwoorden.

5.3.6
Op het terrein dient een bluswatervoorziening aanwezig te zijn, die gedurende 4 uur een capaciteit kan leveren van 90 m^3/uur bij 8 bar.

5.3.7
Indien de voorziening dusdanig ingevuld wordt dat een tankautospuit de gevraagde druk levert, hoeft het systeem niet getest te worden op 8 bar, maar moet de toevoer wel dusdanig hoog zijn, dat de tankautospuit de gevraagde capaciteit op kan wekken zonder het systeem vacuüm te trekken.

5.3.8
Ten behoeve van een adequate ontruiming naar voorbereide verzamelplaatsen en veilig optreden van de hulpdiensten bij incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen dient tenminste één windvaan binnen de inrichting aanwezig te zijn. Windvanen dienen voor aanwezigen binnen de inrichting en opkomende hulpdiensten buiten de inrichting voldoende zichtbaar te zijn aangebracht. Windvanen moeten dusdanig zijn geplaatst dat deze niet in de "schaduw van bouwwerken" en voldoende op de wind zijn gelegen.

5.3.9
De bluswatervoorziening dient te allen tijde door brandweervoertuigen bereikbaar te zijn.

5.3.10
De bluswatervoorziening dient te allen tijde doelmatig onderhouden te zijn.

5.3.11
Op het terrein dient een te allen tijde goed bereikbare en te verplaatsen hoeveelheid schuimvormend middel van tenminste 1000 liter, op basis van een verschuimingpercentage van 3%, aanwezig te zijn. Het schuimvormend middel dient aantoonbaar geschikt te zijn voor de bestrijding van incidenten met stoffen die aanwezig kunnen zijn op het terrein en complementair te zijn met het schuimvormend middel van de overheidsbrandweer.

5.3.12
Het schuimvormende middel dient tenminste één maal per jaar te worden gecontroleerd op vlokvorming, verontreiniging en sedimentatie volgens NEN 1568. Het middel is van een dusdanige kwaliteit dat de specificaties van de fabrikant gehandhaafd blijven. Het middel is op een goede manier opgeslagen waardoor de kwaliteit gehandhaafd blijft. De tanks, leidingen, pakkingen en appendages mogen niet door het middel kunnen worden aangetast. Van de controles worden aantekeningen gemaakt. Het keuringsrapport dient aanwezig te zijn en kan te allen tijde getoond worden.

5.3.13
Binnen de inrichting dienen twee mobiele schuimblussers met elk een inhoud van minimaal 25 liter aanwezig te zijn.

5.3.14
Op het gehele terrein geldt een rookverbod en een verbod voor open vuur. Hiervoor dient een symbool overeenkomstig NEN 3011:2004, goed zichtbaar, bij de ingang van het terrein worden aangebracht.

5.4 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kilogram

5.4.1
Binnen de inrichting mogen maximaal 150 kilogram/ liter verpakte gevaarlijke stoffen in emballage aanwezig zijn.

5.4.2
De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in PGS 15:2011 moet in speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27

5.4.3
Een brandveiligheidsopslagkast dient te voldoen aan de eisen uit paragraaf 3.10 van de PGS 15:2011 en te worden opgesteld, ingericht en gebruikt overeenkomstig bijlage E van de PGS 15:2011

5.4.4
Lege ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen met uitzondering van de opvangcapaciteit van de lekbak.

5.5 Gasflessen

5.5.1
De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemd deel van de inrichting en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3, met uitzondering van de paragrafen 3.3, 3.8, 3.9, 3.10, 3.12, 3.13, 3.14 en 3.24, en moet voldoen aan de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS15:2011 versie 1.0 (december 2011).

5.5.2
Gasflessen buiten een opslagvoorziening moeten voldoen aan de voorschriften 6.2.3, 6.2.10 en 6.2.14 van PGS 15.

6 GELUID

6.1
Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt				Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dB(A)		
Omschrijving	Rijksdriehoekscoördinaten		Hoogte	Dag	Avond	Nacht
	(X,Y)					
Waarneempunt Schenk 1	105936,44	428708,26	5	50,5	52,4	49,3
Waarneempunt Schenk 2	106195,00	428437,41	5	36,9	38,6	35,6
Waarneempunt Schenk 3	105863,78	428573,24	5	49,0	50,3	47,2
Waarneempunt Schenk 4	105982,40	428437,41	5	45,8	46,8	43,7

6.2

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt				Maximaal geluiddrukniveau dB(A)		
Omschrijving	Rijksdriehoekscoördinaten		Hoogte	Dag	Avond	Nacht
	(X,Y)					
Waarneempunt Schenk 1	105936,44	428708,26	5	64	64	64
Waarneempunt Schenk 2	106195,00	428437,41	5	53	53	53
Waarneempunt Schenk 3	105863,78	428573,24	5	63	63	63
Waarneempunt Schenk 4	105982,40	428437,41	5	60	60	60

6.3

De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

BEGRIPPEN

ADR:
Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

ADR klasse :
Klasse 2: gassen
Klasse 3: brandbare vloeistoffen
Klasse 5.1: oxiderende stoffen
Klasse 6.1: giftige stoffen
Klasse 8: bijtende stoffen
Klasse 9: diverse gevaarlijke stoffen

AFGEWERKTE OLIE:
Dit begrip is gedefinieerd in het Besluit inzamelen afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN:
Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:
Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):
Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVI
Besluit externe veiligheid inrichtingen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:
Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:
Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:
Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:
De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOANALYSE:
Inventarisatie methode om bodemrisico('s) vast te stellen.

BEVOEGD GEZAG:
De gemeente Alblasserdam en namens deze de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

BRZO:
Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo 1999).

CMR-stof:
Stof of preparaat die volgens bijlage I bij richtlijn nr. 67/548/EEG geclassificeerd is als Kankerverwekkend categorie 1 of 2 of als Mutageen categorie 1 of 2 of als «Voor de voortplanting vergiftig» categorie 1 of 2.

CMV:
Combinaties van voorzieningen en maatregelen.

EMBALLAGE:
Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:
De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

E-PRTR:
Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (European Pollutant Release Transfer). De instelling van dit register is vastgelegd in verordening (EG).
Nr. 166/2005.

GASFLES:
Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van een aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 liter.

GELUIDBELASTING:
De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):
Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GELUIDZONE:
In een bestemmingsplan op grond van de Wet geluidhinder vastgelegde zone rond een industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:
Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GROEPSRISICO:
De kans dat per jaar in één keer een groep van ten minste een bepaalde grootte het slachtoffer wordt van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt in een FN-curve weergegeven.

INVLOEDSGEBIED:
Gebied waarin volgens bij regeling van Onze Minister gestelde regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):
Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LEEG NIET GEREINIGD/ LEEG ONGEREINIGD
Vervoerseenheid of tankcontainer waarin zich nog vloeibare lading bevindt die niet uit de ladingtank verwijderd kan worden zonder te ontgassen of te ventileren.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAmax):
Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-norm:
Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:
Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:
Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE-ONDERZOEK:
Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

PGS:
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn).

De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PLAATSGEBONDEN RISICO:
De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:
Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd.
Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PREVENTIE:
Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:
Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RISICO:
De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VERVOERSEENHEID:
Voertuig, oplegger of aanhanger.

VERVOERSEENHEID MET GEVAARLIJKE STOFFEN:
Voertuig, oplegger of aanhanger met een conform het ADR voor het vervoer van gevaarlijke stoffen toegelaten tank, tankcontainer, tankbatterij, laadketel, laadruimte of laadvloer waarin gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:
Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:
Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden (overeenkomstig Barim).

ZONE (GELUID):
In een bestemmingsplan vastgelegde zone rond een industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder de nummers: 134711 (OZHZ) en 1257687 (Mozaïek)

Gemeente
Alblasserdam

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 maart 2015 met betrekking tot verklaring van geen bedenkingen voor locatie Nieuwland Parc 113.

BESLUIT:

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het toevoegen van een risicovolle inrichtin op de locatie Nieuwland Parc 113 te Alblasserdam;
2. Deze verklaring na afloop van de zienswijzenprocedure definitief te verklaren op het moment dat blijkt er geen zienswijzen zijn ingediend.

Alblasserdam, 21 april 2015
De raad voornoemd,

griffier

voorzitter