

Vincent van Goghweg

bestemmingsplan



DIENSTWIKEN

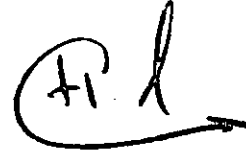
Bestemmingsplan Vincent van Goghweg

Gemeente Zaanstad

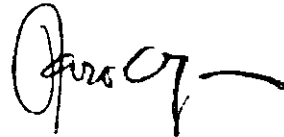
36775
15.MEI 2009

met uitzondering van:
- de met rode omlijning aangegeven gebied op de
plankaart: de aanduiding "tracé fiets/voetpad"
binnen de bestemming "tuinen" aan de Paulus
Potterhof, huisnummers 18 t/m 23;

Goedkeuring bij besluit van heden nr. *cg-5749*
Haarlem: 12 MEI 2009
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland



voorzitter
H.C.J.L. Borghouts



provinciesecretaris
H.W.M. Oppenhuis de Jong

Procedure

Datum
20 nov. 2008

Raad

Gedeputeerde staten

beroep

Projectleider : A. van Luijk

Copyright © 1994
Holt, Rinehart & Winston
All rights reserved.



Holt, Rinehart & Winston
New York, New York

Printed in the United States of America

Holt, Rinehart & Winston
New York, New York

Inhoud van de toelichting

1. Inleiding	6
1.1 Aanleiding en doelstelling	6
1.2 Plangebied	6
1.3 Planvorm	8
1.4 Vigerende regelingen	8
1.5 Opzet van de toelichting	8
2. Beleidskader	9
2.1 Europees beleid	9
2.2 Rijksbeleid	10
2.3 Provinciaal en regionaal beleid	15
2.4 Lokaal beleid	19
3. Ruimtelijke en functionele analyse	32
3.1 Geschiedenis van het plangebied	32
3.2 Structuur van het plangebied	34
3.3 Cultuurhistorische en archeologische waarden	42
3.4 Groen- en waterstructuur	44
3.5 Functionele structuur	46
3.6 Verkeersstructuur	48
4. Onderzoeken	51
4.1 Milieuonderzoek	51
4.2 Geur	54
4.3 Luchtkwaliteit	55
4.4 Bedrijven	55
4.5 Bodemonderzoek	56
4.6 Natuurwaarden	56
4.7 Waterparagraaf	58
5. Gebiedsvisie	63
5.1 Visie op het plangebied	63
5.2 Ontwikkelingen	64
6. Beschrijving planvorm en bestemmingsregeling	68
6.1 Gekozen planvorm	68
6.2 Bestemmingsregeling	68
6.3 Handhaving	71
7. Uitvoerbaarheid	72
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	72
7.2 Ambtshalve wijzigingen	92
7.3 Economische uitvoerbaarheid	93
8. Overleg ex artikel 10 Bro	95

Bijlagen:

- Toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten - functiemenging;
- Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten;
- Milieuonderzoek.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Op 21 november 2000 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad de 'Inhaalslag Bestemmingsplannen' vastgesteld. Hiermee heeft het gemeentebestuur besloten tot een grootschalige actualisering van de bestemmingsplannen voor bestaand stedelijk gebied in Zaanstad. Het doel van deze inhaalslag is het actualiseren van verouderde bestemmingsplannen en het maken van bestemmingsplannen voor zogeheten 'witte vlekken'. Dit zijn gebieden waar tot op heden geen bestemmingsplan voor is gemaakt.

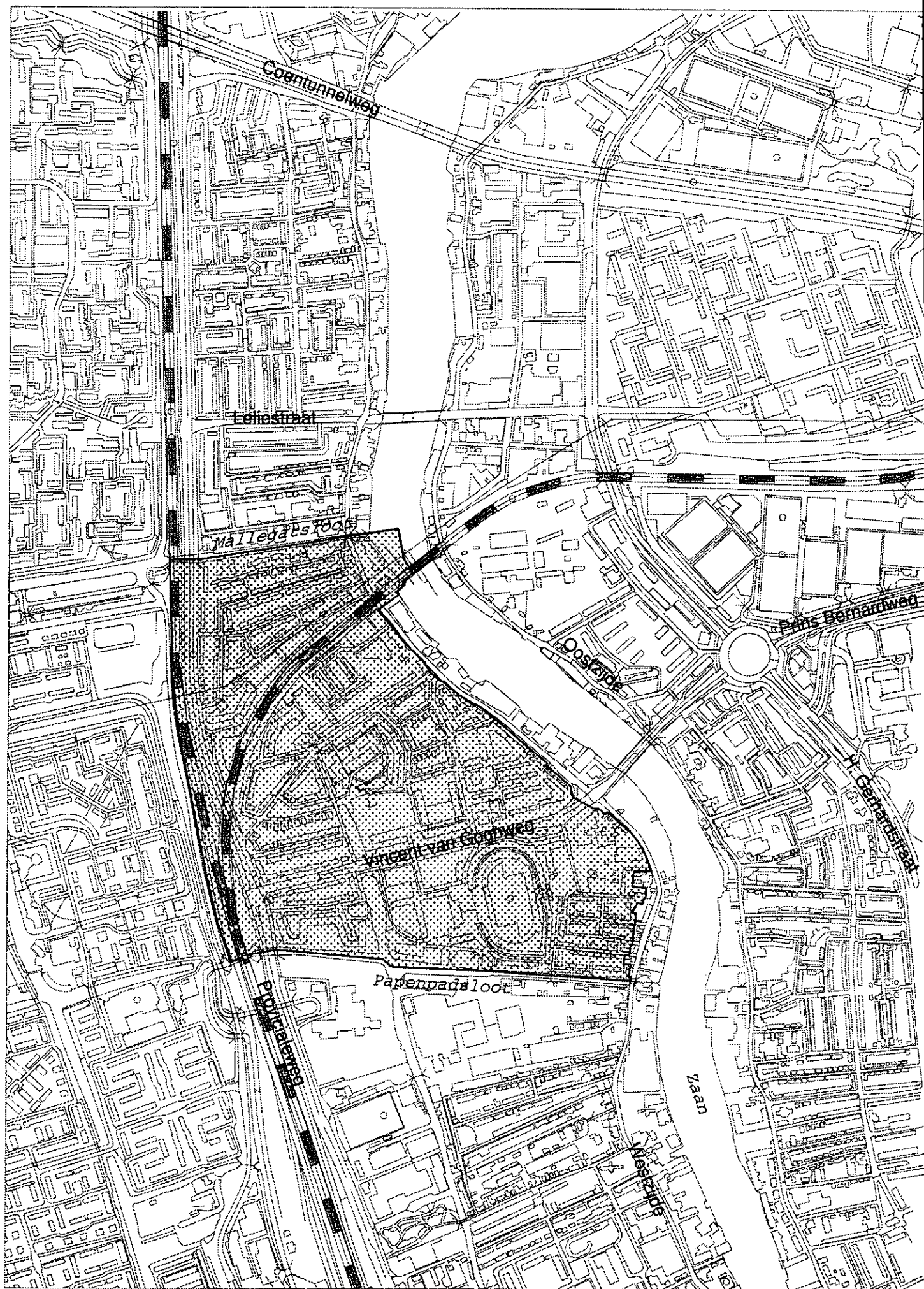
De inhaalslag bevat een overzicht van de op te stellen bestemmingsplannen en de volgorde waarin dat zal gebeuren met een tijdspad. Ook de in- en externe communicatie rond het maken van deze bestemmingsplannen en het te volgen planvormingsproces zijn geregeld.

Bestemmingsplan Vincent van Goghweg maakt onderdeel uit van de "inhaalslag bestemmingsplannen". Het bestemmingsplangebied Vincent van Goghweg te Zaandam is een bestaand woongebied waar de komende jaren enkele nieuwe ontwikkelingen verwacht worden. Deze worden met een vrijstelling op grond van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening danwel via een projectbesluit op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening gerealiseerd. Er gelden op dit moment negen bestemmings- en uitwerkingsplannen voor het bestemmingsplangebied Vincent van Goghweg, die voornamelijk in de jaren '60 en '90 zijn vastgesteld. Deze bestemmingsplannen zijn veelal niet meer afgestemd op de inzichten van de huidige tijd.

Het doel van het bestemmingsplan is om een planologisch/juridisch kader te bieden voor het behouden en versterken van de woonfunctie en om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan. Dit doel zal worden bereikt door de wijze van bestemmen zodanig te kiezen dat 'wonen' en 'bedrijfsvoering' aan de eigentijdse wensen worden aangepast. Bij alle mogelijkheden die daartoe geboden worden, dient het karakter van het plangebied te worden behouden. Het bestemmingsplan biedt daarnaast een basis voor de bescherming van het woon- en leefmilieu.

1.2 Plangebied

Het gebied wordt globaal begrensd door de Mallegatsloot in noordelijke richting, de Westzijde in oostelijke richting, de Papenpadsloot in zuidelijke richting en het spoor in westelijke richting. Zie figuur 1: Ligging plangebied.



1.3 Planvorm

Het bestemmingsplan vervult in dit plangebied in belangrijke mate een beheers- en gebruiksfunctie en staat in beperkte mate ontwikkelingen toe. De juridische planvorm is afgestemd op het behoud van de aanwezige functies.

1.4 Vigerende regelingen

Het bestemmingsplan "Vincent van Goghweg" vervangt (geheel of gedeeltelijk) de volgende plannen:

- Uitwerkingsplan Oase;
- Uitwerkingsplan Vincent van Goghweg;
- Bestemmingsplan Harenmakersbuurt;
- Bestemmingsplan Houtveld I;
- Uitwerkingsplan Hoornselijn-West;
- Bestemmingsplan Schilders- en Waddenbuurt;
- Uitbreidingsplan in Onderdelen Lyceumbuurt;
- Uitbreidingsplan Lyceumbuurt;
- Uitbreidingsplan in Hoofdzaak Zaandam;
- Koepelbestemmingsplan Beperkingengebied Schiphol;
- Aanvullende bestemmingsplanvoorschriften 1985.

1.5 Opzet van de toelichting

De toelichting behorende bij een bestemmingsplan geeft uitleg over -en een onderbouwing voor- de in de voorschriften en op de plankaart opgenomen bestemmingen en regels. De toelichting is hiertoe als volgt opgebouwd: hoofdstuk 2 'Beleidskader' geeft een globale beschrijving van voor het plangebied relevant beleid. In hoofdstuk 3 'Ruimtelijke en functionele analyse' wordt een beschrijving gegeven van ruimtelijke en functionele invulling van het plangebied. Daarin komen onder meer de stedenbouwkundige invulling van het gebied en de verkeersstructuur aan de orde. Ook wordt hierin aangegeven hoe de beleidsregels uit de in hoofdstuk 2 genoemde beleidsstukken zijn terug te vinden en toegepast op het voorliggende plangebied. In hoofdstuk 4 'Onderzoeken' worden de resultaten beschreven van de voor het bestemmingsplan relevante en uitgevoerde onderzoeken. In hoofdstuk 5 'Gebiedsvisie' worden de knelpunten beschreven die in het gebied voorkomen en wordt zo mogelijk een oplossing geboden. Wanneer beleid en de ruimtelijke en functionele analyse niet met elkaar overeenkomen, kan bijvoorbeeld sprake zijn van een knelpunt waarvoor in het bestemmingsplan een oplossing gevonden moet worden. Hoofdstuk 6 'Beschrijving planvorm en bestemmingsregeling' bevat de juridische plantoelichting. Daar waar de voorschriften toelichting behoeven is in dit hoofdstuk een uitleg van de juridische regeling gegeven.

Hoofdstuk 7 'Uitvoerbaarheid' geeft in 'Maatschappelijke uitvoerbaarheid' de resultaten van inspraak die ten behoeve van het bestemmingsplan is gevoerd en geeft in 'Economische uitvoerbaarheid' een economische onderbouwing van de in het plan opgenomen ontwikkelingen. Hoofdstuk 8 'Overleg ex artikel 10 Bro' geeft ten slotte de resultaten van het overleg met diverse instanties en instellingen in het kader van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985.

2. Beleidskader

2.1 Europees beleid

2.1.1 Kaderrichtlijn luchtkwaliteit

In september 1996 is de Europese Kaderrichtlijn luchtkwaliteit (92/62/EG) in werking getreden, waarin de grondbeginselen van het Europese luchtkwaliteitsbeleid zijn vastgelegd. Deze kaderrichtlijn is uitgewerkt in zogeheten 'dochterrichtlijnen' voor verschillende luchtverontreinigende stoffen. In 1999 trad de eerste dochterrichtlijn (99/30/EG) voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof en lood in werking. Deze dochterrichtlijn stelt met betrekking tot de kwaliteit van de lucht voor deze stoffen grenswaarden vast en geeft plandrempels en alarmdrempels. In 2001 is de tweede dochterrichtlijn in werking getreden voor benzeen en koolmonoxide (2000/69/EG). De derde en tot nu toe laatste is de dochterrichtlijn betreffende ozon in de lucht (2002/3/EG), die begin 2004 in werking is getreden.

De Richtlijn luchtkwaliteit is van grote betekenis voor de ruimtelijke ordening. Alle gebiedsontwikkelingen die de aanleg van wegen, woonwijken, de inrichting van bedrijfsterreinen en industriële gebieden behelzen, maar ook ontwikkelingen in het landelijk gebied hebben consequenties voor de luchtkwaliteit. De overheid dient bij ontwikkelingen rekening houden met de effecten van haar plannen om te waarborgen dat de kwaliteit van de lucht beschermd of verbeterd wordt. Via de Kaderrichtlijn wordt getracht tot een betere bescherming van de volksgezondheid, flora en fauna en ook van cultureel en historisch erfgoed te komen. Bij de aanleg van grote wegen en drukke woonwijken dient, onder meer, rekening te worden gehouden met de grenswaarden voor stikstofoxide (NO_x) en fijn stof (PM_{10}).

2.1.2 Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)

Sinds december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) van kracht. De kaderrichtlijn stelt zich tot doel landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater te beschermen om:

- van water afhankelijke ecosystemen in stand te houden en te verbeteren;
- de beschikbaarheid van water veilig te stellen en het duurzaam gebruik te bevorderen;
- het aquatisch milieu in stand te houden en te verbeteren door het voorkomen van verontreiniging;
- de gevolgen van overstroming en droogte te beperken.

De Kaderrichtlijn harmoniseert daarmee het waterbeleid binnen de EU-lidstaten, en stimuleert daarmee een Europa-brede, gelijkwaardige aanpak van de beleidsvragen op het gebied van grond- en oppervlaktewater. De stroomgebiedbenadering biedt volop kansen om grensoverschrijdende afspraken te maken over een betere waterkwaliteit. Voor Nederland als laaggelegen delta is dat een belangrijk winstpunt. Daarnaast legt de Kaderrichtlijn nieuwe uitdagingen bij de waterbeheerders, zoals het expliciet maken van de te realiseren ecologische doelen en het verder terugdringen of zelfs uitbannen van gevaarlijke stoffen in het water. Ten slotte zet de richtlijn aan tot

duurzaam gebruik van water door prijsbeleid als instrument in te zetten. De economie krijgt daarmee veel nadrukkelijker dan voorheen een plek binnen het waterbeheer.

Op dit moment wordt gewerkt aan de beschrijving van de stroomgebiedsdistricten. In 2009 dient voor elk stroomgebied een Stroomgebiedbeheersplan (SGBP) te zijn opgesteld. De doelen van elk SGBP dienen in 2015 te zijn bereikt, waarna een tweede SGBP zal worden opgesteld voor de termijn 2015-2021. Uiteindelijk zal elke zes jaar per stroomgebied een nieuw beheersplan worden opgesteld, waarin de na te streven doelen zijn vastgelegd.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Nota Ruimte

De ministeries van VROM, LNV, V&W en EZ hebben in de "Nota Ruimte"¹ het rijksbeleid voor de ruimtelijke ordening verwoord. Op 17 mei 2005 nam de Tweede Kamer de Nota Ruimte aan. De Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ermee ingestemd. De beleidsopgaven en -doelen van de "Nota Ruimte" zijn:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Een belangrijk thema van nationaal belang vormt de mainport Schiphol. Vastgesteld is dat er buiten de in de verstedelijkingsafspraken vastgelegde locaties (i.e. Saendelft) geen nieuwe uitleglocaties kunnen worden ontwikkeld ten behoeve van woningbouw binnen en direct gelegen aan de 20Ke contour behorende bij het vijfbanenstelsel. Dit betekent voor Zaanstad een duidelijke opgave om toekomstige woningbouw te zoeken in herstructurering, intensivering en verdichting in het bestaande stedelijk gebied.

Voor afzonderlijke steden en dorpen in Nederland kent het ruimtelijke rijksbeleid met betrekking tot de basiskwaliteit van steden, dorpen en bereikbaarheid in de Nota Ruimte enkele pijlers, waarvan de volgende relevant zijn voor dit bestemmingsplan: borging van de kwaliteit van de economische en stedelijke netwerken en borging van milieukwaliteit, externe veiligheid, waterhuishouding en cultuurhistorische waarden. De betekenis van deze borging van de basiskwaliteit ligt in de toetsing van nieuwe ontwikkelingen aan de gevolgen voor natuur, milieu, waterhuishoudkundige, cultuurhistorische en archeologische aspecten

2.2.2 Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding wordt het stedelijk watersysteem als belangrijke drager voor stadslandschappen aangemerkt. Hierbij worden aan het stedelijk watersysteem ecologische, land-

¹ Vastgesteld door het kabinet op 23 april 2004, Kamerstukken II 2004/05, 29 435

schappelijke en recreatieve waarden toegekend die de basis moeten vormen voor een hoogwaardig woon-, werk-, en leefklimaat in de bebouwde kom en de directe leefomgeving. Op het gebied van stedelijk waterbeheer wordt onder andere het beleid met betrekking tot riolering en milieu aangegeven, en met name, het saneren van de voor de gezondheid en milieu gevaarlijke riooloverstorten.

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) worden de doelstellingen gegeven met betrekking tot de stedelijke watersystemen. Deze doelstellingen kunnen worden vormgegeven door gebieden meer zelfvoorzienend te maken door waterconservering te stimuleren en waterbuffering te bevorderen. Grotere stadswateren, zoals De Zaan, vervullen een transportfunctie. Het netwerk van watersystemen vormt, samen met een groen netwerk, de ecologische verbinding tussen stad en ommeland. Bronnen van verontreiniging zoals overstorten en diffuse belasting moeten worden geminimaliseerd, zodat een goede kwaliteit van water en waterbodembodem ontstaat. Een groot deel van de neerslag wordt niet meer onmiddellijk afgevoerd, maar opgeslagen in het oppervlaktewater, geïnfiltreerd in de bodem en gebruikt voor specifieke doeleinden.

De NW4 pleit voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte scheppend voor gebiedsgericht maatwerk binnen generieke grenzen.

In nieuwbouwgebieden wordt het ambitie niveau van 60% afkoppelen genoemd. Hierbij wordt aangegeven dat de kosten van het afkoppelen in dezelfde orde van grootte zullen liggen als van het aanleggen van een bergbezinkvoorziening om aan de basisinspanning riolering te kunnen voldoen. Met name wordt benadrukt dat maatwerk op lokaal niveau belangrijk is in verband met specifieke omstandigheden, zoals bijvoorbeeld de ondergrond. Hierbij kan maatwerk van het water- en rioleringsstelsel een positieve bijdrage leveren aan een maximaal milieurendement.

Een belangrijk ander punt dat genoemd wordt met betrekking tot water in stedelijk gebied, is het duurzaam bouwen. Hierbij zijn een aantal aspecten van belang die problemen in nieuw stedelijk gebied kunnen voorkomen. Ten eerste wordt het toepassen van andere, minder milieubezwaarlijke bouwmaterialen genoemd. Hierdoor kunnen diffuse verontreinigingen tegen worden gegaan. Verder is het kruipruimteloos bouwen een maatregel die wordt genoemd als onderdeel van duurzaam bouwen om grondwateroverlast te voorkomen in stedelijk gebied bij hoge of wisselende grondwaterstanden. Een laatste aspect dat volgens de Vierde Nota Waterhuishouding nog de aandacht verdient, is het benutten van regenwater en hergebruik. Hiervoor zijn nog verschillende onderzoeken gaande om het milieuhygiënisch rendement, volksgezondheid en economische haalbaarheid te onderzoeken.

2.2.3 "Anders omgaan met water", Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw

Aanvullend op de Vierde Nota is op 31 augustus 2000 het rapport 'Waterbeleid voor de 21^e eeuw' verschenen; ontwikkelingen kort na het verschijnen van de Vierde Nota gaven al aan dat aanscherping

noodzakelijk was. Naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw zoals genoemd in bovengenoemd rapport, heeft het kabinet zijn standpunt bepaald in de nota 'Anders omgaan met water' (2000).

Het benadrukt dat het antwoord op de problemen niet alleen ligt in technische oplossingen, maar vooral ook in het ruimte geven aan water. Daarnaast moeten we meer gebruik maken van de mogelijkheid om water vast te houden. Als meer water vasthouden niet zomaar gaat, moeten er voorzieningen worden aangelegd om tijdelijk water te bergen. Pas als deze twee mogelijkheden, vasthouden en bergen, zijn gebruikt of niet mogelijk zijn, mag het overtollige water worden afgevoerd naar elders.

In het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' is tevens vastgelegd dat er een 'watertoets' diende te komen. Het rijk, provincies, gemeenten en waterschappen hebben hiertoe vervolgens in februari 2001 de 'Startovereenkomst Waterbeheer 21^{ste} eeuw' (WB21) ondertekend.

De "watertoets" is het hele proces van vroegtijdig informeren van het waterschap, het adviseren, het afwegen en uiteindelijk het beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De "watertoets" geeft de inbreng van water een plaats in de procedures over ruimtelijke plannen en besluiten, zoals streek- en bestemmingsplannen, en vormt als het ware een verbindende schakel tussen het waterbeheer en de ruimtelijke ordening. De "watertoets" heeft, zoals vastgelegd in de Startovereenkomst WB21, een integraal karakter: alle relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen (naast veiligheid en wateroverlast ook waterkwaliteit en verdroging).

2.2.4 Nationaal Bestuursakkoord Water

In de Startovereenkomst WB21 spraken rijk, provincies, gemeenten en waterschappen tevens af een 'Nationaal Bestuursakkoord Water' (NBW) te maken. Het NBW heeft tot doel om in 2015 het watersysteem op orde te hebben en daarna op orde te houden anticiperend op veranderende omstandigheden, zoals onder andere de verwachte klimaatsverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van het verharde oppervlak. Het NBW is op 2 juli 2003 door deelnemende partijen ondertekend.

2.2.5 Nota Mobiliteit

De Planologische KernBeslissing Nota Mobiliteit² geeft de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia. De beleidsdoelen zijn:

- het verbeteren van de internationale bereikbaarheid;
- het verbeteren van de interne en onderlinge bereikbaarheid van de nationale stedelijke netwerken en economische kerngebieden;

² Kamerstukken II 2004/05, 29 644

- een goed functionerend systeem voor het vervoer van personen en goederen als essentiële voorwaarde voor economische ontwikkeling;
- het inzetten op proces- en technologie-innovatie ter realisering van de beleidsdoelen.

De uitgangspunten bij het realiseren van deze beleidsdoelen zijn betrouwbare reistijden, vlotte en veilige verkeersafwikkeling binnen de (inter)nationale wettelijke en beleidsmatige kaders van milieu en leefomgeving.

Centraal staat dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid zijn essentieel om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken. Deze Nota Mobiliteit geeft aan op welke wijze het kabinet dat wil doen. De Nota Mobiliteit is een uitwerking van de Nota Ruimte en bij de totstandkoming van dit beleidsvoornemen hebben provincies, WGR-plusregio's, gemeenten en waterschappen conform de Planwet Verkeer en Vervoer hun bijdragen geleverd.

Nederland beschikt over een uitgebreid hoofdvaarwegennet dat de belangrijkste economische kerngebieden, het onderliggend vaarwegennet en het trans-Europese vaarwegennet met elkaar verbindt. Binnen het plangebied ligt een gedeelte van De Zaan. De Zaan maakt deel uit van het hoofdvaarwegennet.

De rijksoverheid streeft naar betrouwbare reistijden van goederen over het water en wil de autonome groei van dit vervoer mogelijk maken zonder dat dit de reistijd langer of onzekerder maakt. Daarvoor neemt het rijk maatregelen om de onderhoudsachterstanden op de waterwegen weg te werken en specifieke capaciteitsknelpunten op te lossen. De prioriteit ligt daarbij op de hoofdverbindingssassen. Het doel is in 2020 te voldoen aan de geformuleerde streefbeeldens voor breedte, diepte en vrije doorvaarhoogte, en een gemiddelde structurele wachttijd bij sluizen van niet meer dan dertig minuten.

2.2.6 Nota Belvedere

In de Nota Belvedere wordt het belang van de cultuurhistorie voor de ruimtelijke inrichting geschetst. Het streven is om cultuurhistorische elementen (zoals oude wegen, waterlopen, verkavelingspatronen, nederzettingvormen, gebouwde en archeologische monumenten) een rol te laten spelen bij ruimtelijke inrichtingsplannen. Deze cultuurhistorische elementen moeten als inspiratiebron dienen voor concrete plannen. Zaanstad behoort in de Nota tot de Monumentensteden (steden met meer dan 200 monumenten). De uitgangspunten van de nota zijn verwerkt in de Cultuurhistorische Waardenkaart.

2.2.7 Verdrag van Malta/Wet op de archeologische monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de 'Vernieuwde monumentenwet 1988' van kracht geworden. Hierin zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta verwerkt. Het belangrijkste nieuwe punt van deze wet is de bescherming van archeologische vindplaatsen.

In Nederland is ervoor gekozen om de bescherming van de archeologische vindplaatsen via het bestemmingsplan te regelen. Het komt

er op neer dat de komende tien jaar de gemeenten in alle bestemmingsplannen moeten aangegeven welke gebieden van archeologische waarde zijn. Dit wordt geregeld in de vernieuwde Monumentenwet 1988.

De ligging en omvang van deze gebieden van archeologische waarde wordt gebaseerd op in het verleden gedane archeologische vondsten, op oude kaarten, op de bodemsoort, op oude plaatsnamen en op nog veel meer gegevens. De provincie bepaalt welke gebieden *minimaal* in een bestemmingsplan moeten worden aangewezen. Deze door de provincie aangewezen gebieden staan als 'gebieden van hoge archeologische waarde' of als 'gebieden van zeer hoge archeologische waarde' op de Provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart. Een gemeente mag meer aanwijzen, minder of niets mag niet. De gebieden die de gemeente Zaanstad extra kan aanwijzen, staan op het archeologische deel van de Gemeentelijke Cultuurhistorische Waardenkaart aangegeven als gebieden van lokale, regionale of nationale waarde.

Wanneer in de in het bestemmingsplan aangewezen 'archeologiegebieden' graafwerkzaamheden plaats gaan vinden, kan de gemeente in de bouwvergunning of de aanlegvergunning voor deze werkzaamheden eisen stellen om te voorkomen dat vindplaatsen in de bodem worden aangetast (b.v. het laten uitvoeren van een vooronderzoek of een opgraving of het treffen van beschermingsmaatregelen).

Bovenstaande eisen kunnen in principe alleen worden gesteld aan bouw- of graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 100 m². In het bestemmingsplan kan de gemeente beargumenteerd voor bepaalde gebieden een groter of kleiner oppervlak kiezen.

Op nieuwbouw na kan het normale grondgebruik in de archeologiegebieden, zoals dat altijd al heeft plaatsgevonden, gewoon doorgaan. Daar worden geen voorwaarden aan verbonden.

In de praktijk betekent dit dat bij de werkzaamheden waarvoor een bouw- of aanlegvergunning nodig is of een vrijstelling op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de gemeente de aanvrager eerst een verkennend onderzoek laat uitvoeren om vast te stellen of er iets van archeologische waarde in de bodem zit, en zo ja, hoe diep dit zit. Blijkt dat er niets zit, dan kunnen de werkzaamheden verder zonder problemen doorgaan. Blijkt er wel wat te zitten dan kan de aanvrager van de vergunning verplicht worden de bouwplannen aan te passen om de vindplaats te beschermen (behoud *in situ* door b.v. een laag zand van bepaalde dikte aan te brengen, schroefpalen te gebruiken in plaats van heipalen, het gebouw iets verderop te bouwen of geen parkeerkelder maar parkeerplaatsen aan te leggen). Wanneer de aanvrager dit niet wil of kan doen, dan moet hij de vindplaats laten opgraven (behoud *ex situ*).

Zijn de kosten van het opgraven voor de aanvrager niet redelijk dan kan de aanvrager de gemeente om een bijdrage in deze zogenaamde *excessieve kosten* vragen. De gemeente zal zelf in een verordening of nota moeten aangeven wanneer de kosten voor de aanvrager excessief zijn.

2.2.8 Luchthavenindelingbesluit

Op 2 september 2004 zijn het nieuwe Luchthavenverkeersbesluit en Luchthavenindelingbesluit Schiphol van kracht geworden. Het Luchthavenindelingbesluit stelt regels omtrent de bestemming en het gebruik van gronden binnen het beperkingengebied zoals dat op kaart bij dit besluit is aangegeven. Voor dit beperkingengebied zijn nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in beginsel niet toegestaan. Bestaande gevoelige objecten zijn, voor zover die objecten rechtmatig aanwezig zijn, wel toegestaan. Voorts zijn er beperkingen gesteld aan de bouwhoogte.

2.2.9 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI)

Op 28 oktober 2004 is het BEVI in werking getreden om risico's waaraan de burger wordt blootgesteld te minimaliseren. Gemeenten zijn in het kader van BEVI verplicht (urgente) saneringssituaties in beeld te brengen en de risicocontouren in het bestemmingsplan op te nemen. Dit moet binnen drie jaar na inwerkingtreding zijn gebeurd voor urgente situaties, voor de overige gevallen uiterlijk in 2010. Onderdeel van BEVI is de sanering van LPG tankstations. Dit betekent dat sanering in gang gezet wordt van LPG-tankstations die zowel het Plaatsgebonden Risico (PR) en Groepsgebonden Risico (GR) overschrijden. Deze saneringsoperatie moet zijn afgerond in 2010.

2.2.10 Wet luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een wijziging van hoofdstuk 5, titel 2, van de Wet milieubeheer in werking getreden. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken en om mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit samen om de luchtkwaliteit te verbeteren tot de normen in de gebieden waar nu de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden).

Projecten die 'niet in betekenende mate (NIBM)' bijdragen aan de luchtverontreiniging, mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂).

2.3 Provinciaal en regionaal beleid

2.3.1 Streekplan Noord-Holland Zuid

Het provinciale ruimtelijke beleid is verankerd in het streekplan Noord-Holland Zuid (17 februari 2003). Het streekplan geeft het ruimtelijke beleid weer tot circa 2020. De ambitie is om de bestaande kwaliteiten te behouden en deze uit te bouwen tot de florerende en dynamische samenleving van 2020 door het versterken van de eco-

nomische motor met gelijktijdige zorg voor leefbaarheid, waterhuishouding en bereikbaarheid.

De ruimte waarbinnen deze ambities worden gerealiseerd, is schaars. Daarom wordt ingezet op zuinig en efficiënt ruimtegebruik door het ruimtebeslag te beperken en in de steden, waar mogelijk, te verdichten door ICT (Intensiveren, Combineren en Transformeren).

Het streekplan kent zeven opgaven; ruimte voor water, ontwikkeling van waardevolle landschappen, een bereikbare netwerkstad, ruimte voor wonen, ruimte voor werken, een economische bestaansbasis voor de landbouw en behoud en ontwikkeling van cultuurhistorische waarden. Voor Zaanstad zijn deze opgaven in het streekplan volledig uitgewerkt. De belangrijkste ruimtelijke opgaven voor Zaanstad zijn:

- behoud van het groen en de landschappelijke kwaliteiten;
- beter benutten van bestaande weg- en openbaar vervoerinfrastructuur, maar ook de aanleg van nieuwe infrastructuur;
- intensiveren, combineren en transformeren binnen het bestaande stedelijke gebied;
- voldoende nieuwe ruimte voor bedrijvigheid, verbreding van de economische sector en herstructurering van bestaande locaties.

2.3.2 Regionaal Structuurplan 1995-2005 (herziene uitgave 1998)

Het regionaal structuurplan van het Regionaal Orgaan Amsterdam (ROA) is een regionaal afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen het ROA-gebied. Hoofddoelstellingen van het structuurplan zijn:

- inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen door het bieden van ruimte voor het functioneren van wonen, werken, verplaatsen en recreëren;
- het creëren van een internationaal aantrekkelijk en concurrerend vestigingsmilieu voor zowel bedrijven als werknemers, ook op het gebied van wonen en voorzieningen;
- het tegelijkertijd verhogen van de kwaliteit van het milieu.

Gestreefd wordt naar bundeling en concentratie van verstedelijking en naar intensief ruimtegebruik door verdichting, herstructurering en revitalisering van verouderde woon- of werkgebieden.

2.3.3 Provinciaal Waterbeleid

In de provincie Noord-Holland wordt gewerkt aan drie zogenaamde stroomgebiedsvisies. In deze stroomgebiedsvisies staan de problemen en knelpunten per gebied inclusief de te nemen maatregelen, waaronder waterberging. Het gaat om het op orde brengen en klimaatproof maken van de watersystemen. Het hoogheemraadschap Noorderkwartier voert de 'Deelstroomgebiedsvisie Noorderkwartier' uit. Belangrijke richtinggevende documenten zijn het Nationaal Bestuursakkoord Water (ondertekend op 2 juli 2003) en de Provinciale Nota "Evenwichtig omgaan met water".

In "Evenwichtig Omgaan met Water" geeft de provincie aan hoe de Startovereenkomst Waterbeheer 21^e eeuw op hoofdlijnen verder uitgewerkt wordt in Noord-Holland.

De stedelijke wateropgave is in waterplannen uitgewerkt. Het waterplan is op 30 januari 2006 vastgesteld door Provinciale Staten. Het beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders gaan waterschappen en gemeenten maatregelen treffen om ons te beschermen tegen wateroverlast en om de waterkwaliteit te

verbeteren. Het opstellen van een waterplan is een wettelijke taak van de provincie.

Om de waterkwaliteit in Noord-Holland te verbeteren, worden in het waterplan stappen beschreven om aan de Europese kaderrichtlijn water (KRW) te voldoen. Provinciale Staten stellen in 2009 waterkwaliteitsdoelen vast die samen met de waterschappen, gemeenten en maatschappelijke organisaties worden geformuleerd.

2.3.4 Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan (PVVP)

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 17 februari 2003 het Verkeers- en Vervoersplan Noord-Holland vastgesteld. Met dit plan met de titel "Ruimte voor mobiliteit" geeft de provincie op hoofdlijnen aan welke visie en doelen zij heeft op het gebied van verkeer en vervoer. Daarbij is vanaf 2004 het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur opgenomen. Het is opgedeeld in een beleids- en een programmadeel. Het laatste wordt ieder jaar geactualiseerd, zodat de provincie flexibel kan inspelen op nieuwe ontwikkelingen. Het provinciale Locatiebeleid wordt apart uitgewerkt. Het hieronder genoemde RVVP en het uit te werken regionale locatiebeleid dienen te passen binnen de provinciale kaders. Voor Zaanstad geldt het regionale beleidskader.

2.3.5 Regionaal Verkeers- en Vervoersplan ROA (RVVP)

De stadsregio Amsterdam heeft een beleidskader op het gebied van verkeer en vervoer, het Regionaal Verkeer & Vervoerplan. Het is richtinggevend voor de beleidsontwikkeling van de komende 10 jaar en voor de uitvoering van de exploitatie van het openbaar vervoer en de subsidieverlening op het gebied van infrastructuur en verkeersveiligheid. Het Regionaal Verkeer-en-Vervoerplan (RVVP) is een belangrijk onderdeel van de Regionale Agenda van de Stadsregio Amsterdam, het werkprogramma voor de bestuursperiode 2006- 2010. Onderdeel van het RVVP is een uitvoeringsprogramma waarin de verantwoordelijkheden ten aanzien van beleid en uitvoering van projecten zijn vastgelegd.

Het RVVP is door de Stadsregio Amsterdam gemaakt in samenspraak met gemeenten, andere overheden en een aantal betrokken belangenorganisaties. Het opstellen van het RVVP kende drie onderdelen:

- de strategische fase, waarin de verkeers- en vervoersopgaven van de regio zijn benoemd en geprioriteerd. Daarnaast is er een analyse gemaakt van het instrumentarium dat de overheid ten dienste staat om de oorzaken van de knelpunten weg te nemen.
- de beleidsuitwerking, waarin de oplossingsstrategieën zijn uitgewerkt. Er is aangegeven welke instrumenten ingezet gaan worden op welke manier en in welk gebied. Samen met de uitkomst van de strategische fase vormt dit het RVVP.
- het uitvoeringsprogramma, waarin concrete maatregelen (inclusief afspraken over financiën en verantwoordelijkheden) zijn vastgelegd voor de korte termijn (tot 2010) en met een doorkijk naar de lange termijn van 2010 tot 2030.

2.3.6 Provinciaal Milieubeleidsplan

Als gevolg van de internationalisering wordt steeds meer natuur- en milieuregelgeving in relatie tot de ruimtelijke ontwikkeling in Europees verband vastgesteld. Dit geldt vooral op het gebied van klimaatbeleid, landbouw- en natuurbeleid en voor het beleid op het

gebied van externe veiligheid. De rol van de provincie ligt vooral in de sfeer van de handhaving. Op het gebied van natuur wordt een meerjaren uitvoeringsprogramma opgesteld voor het opheffen van infrastructurele knelpunten in provinciale wegen vaarwegen. Wat betreft externe veiligheid heeft de provincie Noord-Holland een veiligheidsrisicokaart beschikbaar op Internet.

Op het gebied van geluidhinder houdt de provincie zich bezig met de leefbaarheid rond Schiphol, het vaststellen van geluidproductieplafonds voor provinciale infrastructuur en het ontwikkelen en toepassen van lokaal geluidbeleid.

Ten aanzien van luchtkwaliteit houdt de provincie zich bezig met het opstellen en uitvoeren van de luchtkwaliteitstoets.

Op het gebied van bodem wordt met name beleid ontwikkeld voor een afwegingskader voor meervoudig (ondergronds) ruimtegebruik. Tenslotte werkt de provincie wat betreft duurzaam waterbeheer aan het opstellen van een stroomgebiedvisie en de provinciale uitwerking van de landelijke watertoets.

2.3.7 Provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart

Een belangrijk instrument voor het provinciaal beleid is de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart 2001. Op deze kaart staan de gebieden die voor Noord-Holland van historisch-geografisch en archeologisch belang zijn. Ook worden de beschermde monumenten aangegeven. Doel van de kaart is de cultuurhistorische waarden binnen de provincie zichtbaar te maken, zodat de ruimtelijke inrichters van goede informatie worden voorzien met betrekking tot deze waarden en daarmee rekening kunnen houden of ze zelfs als inspiratiebron kunnen gebruiken.

2.3.8 Provinciaal Actieplan Luchtkwaliteit 2005 (Provincie Noord-Holland)

De nationale luchtkwaliteit is sinds de jaren tachtig sterk verbeterd. Tegelijkertijd is geconstateerd dat de luchtkwaliteit nog niet voldoet aan de in Europees verband afgesproken normstelling. Twee stoffen vormen voor provincie Noord-Holland in de periode tot 2010 een probleem: stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). Gezien de toekomstige beleidsontwikkelingen, waarbij onder meer de roetfilter verplicht wordt, zal het meest hardnekkige probleem het etmaalgemiddelde van fijn stof (PM_{10}) zijn in het stedelijk-industriële zuiden van de provincie en langs de drukke wegen in het stedelijke gebied. De belangrijkste bronnen voor PM_{10} zijn de industrie, energieopwekkers, raffinaderijen, landbouw en verkeer. Voor NO_2 geldt dat het verkeer de belangrijkste bron vormt.

In het provinciaal actieplan is voor de provincie Noord-Holland een prognose voor de achtergrondconcentratie van fijn stof berekend.

2.3.9 ROA detailhandelsbeleid

Het ROA Detailhandelsbeleid "Selectieve dynamiek" is op 13 december 2005 vastgesteld door de Regioraad van het ROA (tegenwoordig Stadsregio Amsterdam) en geeft inzicht in hoe op regionaal niveau het detailhandelsbeleid in de jaren 2006 – 2010 uitgevoerd moet worden. De gemeente Zaanstad hanteert bij haar detailhandelsbeleid (onder meer) de onderstaande uitgangspunten:

- detailhandelsvestigingen zijn louter gevestigd in verstedelijkt of te verstedelijken gebied: hoofdwinkel-, stadsdeel- of wijkwinkelen; solitaire vestigingen binnen verstedelijkt of te verstedelijken gebied zijn in principe uitgesloten;

- de bestaande winkelstructuren zullen door middel van offensief beleid versterkt moeten worden;
- clustering van detailhandel en voorzieningen is een leidend principe.

2.4 Lokaal beleid

2.4.1 Structuurschets Zaanstad

In de op 24 februari 2004 vastgestelde structuurschets 'Dansen op het Veen' wordt de ruimtelijke ontwikkeling van Zaanstad tot 2015 geschetst. Op verschillende niveaus doen zich de komende decennia belangrijke ontwikkelingen voor, die vragen om een integrale en samenhangende visie op de ruimtelijke ontwikkeling. Zij vormen de aanleiding tot het maken van dit document. Voor het overgrote deel is hierbij gebruik gemaakt van bestaande visies en onderzoeken. Het is daarmee dus vooral een document geworden, dat samenhang aanbrengt en op onderdelen zaken concreter maakt. De structuurschets sluit nauw aan bij het Zaans Meerjarig Ontwikkelprogramma. Deze schets heeft echter een langere tijdshorizon (2015 en daarna) en richt zich op de ruimtelijke ontwikkeling van Zaanstad.

Zaanstad wil de economische structuur versterken. Daarvoor is nodig, dat de dagelijkse dingen goed gedaan worden, dat er meer sfeer komt in de stad, en dat Zaanstad zich regionaal meer in de etalage zet. Deze zienswijze biedt richting aan de beantwoording van de geformuleerde vragen.

Zaanstad wil een bedrijvige stad worden, met stedelijke allure en dorps vitaliteit, in een aantrekkelijke omgeving. Het gaat er daarbij vooral om de sterke punten verder uit te bouwen. Zaanstad faciliteert daartoe haar industrie en havengerelateerde bedrijvigheid en ontwikkelt binnenstedelijk mogelijkheden voor diverse vormen van bedrijvigheid. Uitgangspunt is het behoud van de diversiteit van de verschillende woonmilieus en van de van oudsher sterke menging van wonen en werken. Verstedelijking vindt vooral plaats rond de knooppunten bij de stations. In eerste instantie staan hierbij Inverdan en Poort Clam Dijke centraal. Tegelijkertijd wordt gewaakt, dat de diversiteit behouden blijft, zowel in de dorpen als in het stedelijke Zaandam. De dorpslinten blijven in stand. De groen/blauwe structuur van parken en sportparken wordt versterkt. De samenhang tussen De Zaan, binnenstedelijke en buitenstedelijke groengebieden wordt verder ontwikkeld. Dit wordt nader uitgewerkt in gebiedstyperingen en -profielen. Deze leveren - behalve een inspirerend beeld - ook een instrumentarium voor de sturing van de ruimtelijke ontwikkeling.

2.4.2 De Koers van Zaanstad

In 1997 heeft de gemeente met de Zaanse burgers een visie op de stad ontwikkeld: 'Plannen met Zaanstad'. De centrale opgave in deze visie is nog steeds actueel, namelijk: 'de stad moet een effectief antwoord vinden op de afnemende industriële activiteit en de effecten die dit heeft op de stad en haar inwoners. De economische structuur van de stad moet meer divers en sterker worden gemaakt, terwijl tegelijkertijd de sociale kwaliteit van de stad wordt verbeterd.' Wel wordt er geconstateerd dat de oorspronkelijke visie is vervaagd en er is behoefte aan een herijking. Dit resulteerde in het opstellen van 'De Koers van Zaanstad' in juni 2004.

2.4.3 Z'MOP-II (Zaans Meerjaren Ontwikkelingsprogramma)

Het programma dat Zaanstad heeft voor het grotestedenbeleid (GSB) heet het Zaans Meerjaren Ontwikkelingsprogramma (Z'MOP-II). De gemeenteraad heeft het Z'MOP-II op 10 november 2004 vastgesteld. Het GSB-geld is bedoeld om diverse problemen in grote steden aan te pakken. Tegelijk wil het grotestedenbeleid de steden een extra impuls geven. Het Rijk wil dat de dertig grote steden die horen bij het grotestedenbeleid krachtige steden worden, waarin zichtbare resultaten worden geboekt, met een minimum aan bureaucratie. Kortom, steden die kansen bieden aan hun burgers en waar het veilig en prettig is om te verblijven.

Om die krachtige stad te realiseren is in het grotestedenbeleid een aantal doelstellingen geformuleerd. Zaanstad moet deze doelen realiseren. De doelstellingen zijn:

- het verbeteren van de objectieve en de subjectieve veiligheid. Het moet veiliger zijn en mensen moeten zich veiliger voelen;
- het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving, bijvoorbeeld schonere straten of opgeknapte wegen;
- het verbeteren van de sociale kwaliteit van de leefomgeving;
- het vasthouden van mensen met een hoger- en gemiddeld inkomen in de stad;
- het vergroten van economische kracht van de stad.

Het Z'MOP-II beschrijft de visie en de ambities van Zaanstad en geeft een samenhangende analyse van de kansen en bedreigingen. In deze nota staan geen nieuwe visies of beleid. Het is een samenvatting van het gemeentelijk beleid vanuit de GSB-invalshoeken: sociaal, integratie en veiligheid, economie en fysiek.

2.4.4 Kadernota Wonen

In september 2003 is de Raad van Zaanstad akkoord gegaan met de Kadernota Wonen. In deze nota worden strategische keuzes gedaan voor het woonbeleid voor de komende jaren. Enerzijds wordt aandacht gevraagd voor 'de nieuwe woningnood' onder specifieke doelgroepen, anderzijds voor de wenselijkheid van kwaliteit en economische structuurversterking op langere termijn. De nota geeft geen gedetailleerd beeld, maar behandelt de hoofdlijnen van het beleid. Het geeft weer waar de gemeente voor staat, wat ze wil bereiken en wat de inzet zal zijn bij onderhandelingen met externe partners met wie de doelstellingen gerealiseerd moeten worden.

In de nota staan vijf thema's centraal:

- de bouwproductie;
- de woningbehoefte en de doorstroming;
- de kwaliteit van de woningvoorraad en de woonomgeving;
- de stad stadser en de dorpen dorps: diversiteit aan woonmilieus;
- de samenwerking met producenten en beheerders van woningen.

Per thema wordt een analyse gegeven van de trends en ontwikkelingen en worden strategische keuzes geformuleerd. Aan elk van deze keuzes is een aantal beleidsmaatregelen gekoppeld.

2.4.5 Cultuurhistorische Waardenkaart Zaanstad (2006)

De gemeente Zaanstad vindt het wenselijk dat het monumentenbeleid (incl. archeologie, cultuurhistorie, historische geografie en stedenbouw- en landschapskunde) integraal onderdeel uitmaakt van haar ruimtelijk orderingsbeleid. Cultuurhistorische Waardenkaarten,

cultuurhistorische verkenningen, cultuurhistorische effectrapportages en beeldkwaliteitplannen, zijn hiervoor geschikte middelen.

In 1999 is de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW-kaart) van de gemeente Zaanstad door het gemeentebestuur goedgekeurd als beleidsinstrument voor het opstellen van bestemmingsplannen. Hiermee was Zaanstad de eerste gemeente met een eigen CHW-kaart. Op de kaart staan alle gebieden binnen de gemeente aangegeven, die van cultuurhistorisch belang zijn, bijvoorbeeld door een historisch stratenpatroon, oude dijken of oude verkaveling.

In de CHW-kaart is opgenomen een overzicht van alle beschermde monumenten binnen Zaanstad (Zaanse huizen, fabrieken, pakhuizen, arbeidershuizen, kantoren, molens, enz.) en gebieden van archeologische waarde (bijvoorbeeld terreinen met resten van prehistorische bewoning, middeleeuwse boerderijen, oude molenplaatsen of voormalige traankokerijen).

De CHW-kaart wordt regelmatig aangepast, omdat gebieden en gebouwen kunnen afvallen door sloop, brand of herinrichting en er komen gebieden of gebouwen bij door archeologische ontdekkingen of door plaatsing op de monumentenlijst.

Het is de bedoeling dat bij het opstellen van structuurplannen, bestemmingsplannen, infrastructurele plannen, natuurontwikkelingsplannen, bouwplannen en plannen met betrekking tot aanpassing van de grondwaterstand zwaarwegend rekening gehouden wordt met de aanwezige cultuurhistorische waarden binnen een bepaald gebied. Zo kan bij herstructurering van een woonbuurt een oud stratenpatroon worden gehandhaafd, bij planning van een nieuwbouwwijk kunnen oude dijken, boerderijen of archeologische vindplaatsen in het ontwerp worden opgenomen en kan getracht worden leegstaande fabrieken of pakhuizen voor sloop te behoeden door ze een nieuwe functie te geven (kantoor, woning).

Het is dus de bedoeling dat er niet alleen rekening wordt gehouden met de aanwezige cultuurhistorische (en dus ook de archeologische) waarden binnen een bepaald gebied, maar dat deze waarden ook worden gebruikt als onderdeel voor de inrichting van dit gebied. Op deze manier draagt de CHW-kaart bij aan het behoud van de cultuurhistorische waarden binnen Zaanstad.

Op de CHW-kaart staan de gebieden aangegeven die binnen de gemeente van cultuurhistorisch belang zijn. Dit zijn de gebieden waarin nog historisch-geografische waarden aanwezig zijn, zoals bijvoorbeeld een historisch stratenpatroon, oude dijken of oude verkaveling.

Historisch-geografische waarden zijn waarden van historisch belang die verbonden zijn aan de inrichting door de mens van het landschap zoals: oude wegen, dijken, nederzettingsvormen, droogmakerijen, terpen, kanalen, verkavelingspatronen, etc.

Archeologische waarden zijn de in de bodem aanwezige resten van menselijke activiteiten uit het verleden zoals: funderingen van gebouwen, resten van kastelen, kuilen met afval, verbrande huizen, gezonken schepen, splinters vuursteen, etc..

2.4.6 Z'MOP-II Uitvoeringsnotitie Cultuurhistorie en Monumenten Zaanstad 'Parels Rijgen' (2005)

Aansluitend bij de Koers van Zaanstad is er uitwerking gegeven aan één van de integrale thema's van de fysieke poot: cultuurhistorie. De

doelen voor de komende jaren worden beschreven, alsmede de uitvoerbaarheid hiervan. Belangrijk thema is naast monumentenzorg en restauratie ook het op de kaart zetten van Zaanstad als het oudste industriegebied van Europa met een schat aan industrieel erfgoed. Samen met de disciplines stedenbouw, landschap, toerisme, cultuur en economie en met de programma's kan Zaanstad haar parels tot een waardevolle ketting rijgen.

De notitie geeft inzicht in de huidige werkzaamheden en de mogelijkheden die er zijn om de belangrijke positie die Zaanstad heeft als stad met veel industrieel erfgoed beter vorm te geven en uit te nutzen. Hiervoor is de samenwerking met partners buiten de gemeente en een interdisciplinaire aanpak binnen de gemeente als geheel van groot belang.

'Parels Rijgen' is op 24 maart 2005 door de gemeenteraad vastgesteld.

2.4.7 Monumentennota 'Toekomst met Historie' (1999)

Bovengenoemde uitvoeringsnotitie dient in relatie gezien te worden met de inhoud van de huidige monumentennota 'Toekomst met Historie' die op 29 april 1999 door de gemeenteraad is vastgesteld. Deze nota dient als plaatsbepaling en omschrijving van de taken van monumentenzorg en archeologie binnen de gemeentelijke organisatie, waarbij wordt ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen. Het gaat hierbij om het behoud van de cultuurhistorische waarden en het versterken van de identiteit van de stad en de dorpen. Aandachtspunten zijn naast monumenten, historisch belangwekkende omgevingen en archeologische vindplaatsen, ook bouwhistorisch onderzoek, jongere bouwkunst, historische interieurs en historisch groen. Het monumentenbeleid (incl. archeologie, cultuurhistorie en historische geografie) dient een integraler onderdeel te gaan uitmaken van het gemeentelijk beleid. Dit verlangt een actievare betrokkenheid, waarbij in een vroeg stadium in de planvorming rekening wordt gehouden met - en op beleidsniveau wordt meegewerkt aan - de bescherming van de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente. Een direct uitvloeisel van de monumentennota zijn de Cultuurhistorische Waardenkaart Zaanstad en de (mede) hierop gebaseerde adviezen met betrekking tot cultuurhistorie (chw-adviezen).

2.4.8 Waterplan

De gemeente Zaanstad is in samenwerking met het Hoogheemraadschap Noord Hollands Noorderkwartier gestart met het opstellen van een waterplan. Het doel van dit waterplan zal driedelig zijn en als volgt te omschrijven:

- het op korte en lange termijn komen tot een goed, beheersbaar en aantrekkelijk watersysteem van voldoende kwaliteit dat op de gewenste gebruiksfunctie is afgestemd;
- afstemming van beleid en beheer van de gemeente en de waterbeheerder;
- betrokkenheid bij en verantwoordelijkheid voor het water in Zaanstad voor de burger.

Het waterplan moet in de komende periode richting gaan geven voor toekomstige gemeentelijke plannen voor het stedelijk gebied van Zaanstad. Daarbij zal ook worden gekeken naar de omringende watersystemen die invloed kunnen hebben op het watersysteem van Zaanstad. Het strategische gedeelte krijgt een termijn van 10-15 jaar,

het uitvoeringsprogramma een termijn van 1-4 jaar. Het waterplan zal voorstellen doen:

- om de afstemming en de samenwerking tussen beheerders, beleidsmakers en gebruikers die direct en indirect met het water te maken hebben, te verbeteren;
- om de waterkwaliteit en -kwantiteit integraal en duurzaam te verbeteren en zonodig in ruimtelijke plannen vast te leggen;
- voor een maatregelenlijst met daaraan gekoppeld een uitvoeringsprogramma met begroting;
- voor het communiceren van de uitgangspunten van het waterplan, zowel in- als extern.

In het waterplan zullen de doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water worden geïmplementeerd. Het Waterplan Zaan Blauw is op 20 april 2006 door de gemeenteraad vastgesteld.

2.4.9 Waterbeheersplan 3 2007-2009

In het Waterbeheersplan 3 (WBP3) is het beleid vastgelegd voor het beheer van sloten, vaarten en boezemkanaal waarvoor het hoogheemraadschap Noorderkwartier verantwoordelijk is. Het plan is erop gericht een goede uitgangspositie te creëren voor het vierde Waterbeheersplan, waarin te zijner tijd de doelen, acties en maatregelen komen te staan die in 2015 conform de Europese Kaderrichtlijn Water gerealiseerd moeten zijn.

2.4.10 Beheersplan Waterkeringen 2006-2010

Het Beheersplan Waterkeringen beschrijft het beleid en de randvoorwaarden voor het dagelijks beheer van de primaire en regionale waterkeringen van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Met betrekking tot ruimtelijke ordening wil het hoogheemraadschap:

- actief deelnemen in het planproces van ruimtelijke plannen;
- bij het toepassen van de watertoets ook alle relevante waterkeringsaspecten meenemen;
- verwijzingen naar de Keur en legger op laten nemen in het bestemmingsplan om de waterkeringstaak hierin goed te verankeren;
- vrijwaringszones vaststellen en in bestemmingsplannen laten opnemen;
- beleid vaststellen over het financieren van extra kosten die zijn verbonden aan verhoging van het beschermingsniveau achter een waterkering als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen.

2.4.11 Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2006

Op 1 september 2006 is de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier in werking getreden. In deze verordening zijn regels opgenomen voor het beheer, gebruik en onderhoud van waterstaatswerken.

De regels in de keur zijn onder te verdelen in twee categorieën: gebodsbepalingen en verbodsbepalingen.

Met de geboden worden derden verplicht het aan hen toegewezen onderhoud aan waterstaatswerken uit te voeren. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het onderhouden van walkanten en het schoonhouden van sloten.

De verboden zijn er om te voorkomen dat wijzigingen worden aangebracht in waterstaatswerken, waardoor ze niet (goed) meer functioneren. Zo is het bijvoorbeeld verboden om zonder toestemming van het hoogheemraadschap een steiger in het water aan te leggen. In de keur staan ook enkele gedoogplichten beschreven. Eigenaren van een stuk land met of in de buurt van een waterstaatswerk dienen medewerkers en machines van het hoogheemraadschap op hun percelen toe te laten voor het verrichten van onderhoudswerkzaamheden. Eigenaren van land dat als waterbergingsgebied is aangewezen, zijn verplicht om tijdelijke waterberging op dat land toe te staan. De regels uit de keur zijn vastgelegd in een zogeheten keurdocument. Een voor het plangebied nog vast te stellen legger bevat kaartmateriaal met beheersinformatie. Die legger bepaalt waar de geboden en verboden uit de keur van toepassing zijn. Het hoogheemraadschap controleert regelmatig of de regels uit de keur worden nageleefd. Dat gebeurt via een zogeheten schouw. Deze controle wordt vooraf aangekondigd via de regionale of lokale media. Bij overtredingen kunnen sancties worden opgelegd, variërend van geldboetes tot zelfs gevangenisstraffen.

Onder bepaalde voorwaarden kan van de regels in de keur worden afgeweken. Daarvoor is een zogeheten keurontheffing nodig. Particulieren en bedrijven kunnen bij het hoogheemraadschap een aanvraag voor een keurontheffing indienen, bijvoorbeeld om een steiger langs de waterkant aan te leggen. De aanvraag wordt door technici, en soms ook juristen, van het hoogheemraadschap beoordeeld. Zij bepalen of een keurontheffing kan worden afgegeven en zo ja, welke voorwaarden daaraan verbonden zijn. Tegen een besluit tot verlening of weigering van een ontheffing kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bezwaar en beroep worden aangetekend. Keurontheffingen kunnen voor bepaalde of onbepaalde tijd worden afgegeven. Vaak worden er beperkingen of voorschriften aan verbonden, gericht op de bescherming van het water of de waterkering. De keurontheffing is zo een instrument om de aanleg van kunstwerken en het medegebruik van watersystemen en waterstaatswerken mogelijk te maken en te begeleiden.

2.4.12 Gemeentelijk Rioolplan (2001)

Het beleid voor de inzamelingen en afvoer van afvalwater is door de gemeente Zaanstad vastgelegd in het 'Gemeentelijk Rioolplan 2001-2005'. Het plan is door de gemeenteraad op 20 december 2001 vastgesteld. De in het kader van dit bestemmingsplan belangrijkste uitgangspunten van beleid zijn:

- inzamelen van het echt vuile afvalwater en het laten transporteren naar de rioolwaterzuivering;
- het afvoeren van relatief schoon regenwater naar het oppervlaktewater;
- beperken van vuiluitworp naar het oppervlaktewater door afvalwater;
- beperken van overlast;
- doelmatig beheer en goed gebruik van de riolering.

2.4.13 Verkeersplan Zaanstad (1999, geactualiseerd 2004)

Op grond van afspraken uit het convenant Duurzaam Veilig, gesloten tussen Rijk, Provincie en de VNG, is het Verkeersplan Zaanstad tot stand gekomen. Het verkeersplan is op 25 november 1999 door de gemeenteraad vastgesteld. Het belangrijkste onderdeel van dit plan

is de wegcategorisering van de binnen de gemeente gelegen wegen. Doel van het categorisering van wegen is te komen tot voor de weggebruiker herkenbaar wegtypes en het daarbij behorende gedrag.

De hoogste categorie is de stroomweg. Hiertoe behoren met name de auto(snel)wegen. Deze weg is gericht op het snel laten doorstromen van het verkeer. De laagste categorie wordt gevormd door de erftoegangswegen. Dit zijn hoofdzakelijk wegen in woongebieden. De weg wordt gebruikt door auto's en fietsers. Het verkeer moet echter ook rekening houden met spelende kinderen, overstekende voetgangers en invoegende auto's. Van de weggebruiker wordt een lage snelheid verwacht. De inrichting van de weg moet dit duidelijk maken, bijvoorbeeld door het aanbrengen van drempels of versmalingen.

De tussenliggende categorie is de gebiedsontsluitingsweg. Deze vormen een schakel tussen de stroomwegen en de erftoegangswegen. Vaak vormen zij ook een verbinding tussen verschillende delen van de stad. De wegen dienen grotere stromen verkeer af te wikkelen. Doorstroming is belangrijk, de snelheid ligt echter duidelijk lager dan op stroomwegen.

In 2003 is de wegcategorisering geactualiseerd op basis van ervaringen en nieuwe ontwikkelingen die zich op landelijk niveau hebben voorgedaan. De hieruit resulterende wegcategoriseringskaart met bijbehorende inrichtingseisen is door de gemeenteraad vastgesteld op 26 februari 2004.

2.4.14 Openbaar Vervoervisie concessiegebied Zaanstreek (2003)

Op 9 oktober 2003 is de Openbaar Vervoervisie concessiegebied Zaanstreek (OV-visie) door de gemeenteraad van Zaanstad vastgesteld. In de OV-visie is het openbaar vervoerbeleid van de gemeenten Oostzaan en Zaanstad vastgelegd.

In het openbaar vervoernetwerk worden de NS-stations Zaandam en Krommenie-Assendelft als knooppunten beschouwd. Hier komen bus en trein bij elkaar zodat passagiers van netwerk kunnen wisselen.

De gemeente Zaanstad is zelf geen bevoegd gezag ten aanzien van het openbaar vervoer, het ROA is de formele opdrachtgever. Om bij de aanbesteding van het openbaar busvervoer Zaanse wensen in te kunnen brengen is in de OV-visie een ideaal openbaar vervoernetwerk geschetst. De basis van het ideale busnetwerk wordt gevormd door ontsluitende lijnen die woongebieden met het ziekenhuis, het centrum van Zaandam en de knooppunten verbinden. Daarnaast zijn er verbindende buslijnen die inwoners over grotere afstand snel vervoeren. In de spitsuren zijn er lijnen die de woongebieden rechtstreeks met een aantal belangrijke werkgelegenheidsgebieden verbinden. In late avonduren is er een aangepast net. Naast deze reguliere lijnen acht de gemeenteraad ook een collectief vraagafhankelijk vervoerssysteem (CVV) zeer wenselijk.

Ook is in de OV-visie de rol van de gemeente als wegbeheerder aangegeven. Bushaltes dienen te voldoen aan nog nader te formuleren eisen van toegankelijkheid en comfort. Daarnaast kan de gemeente door verkeersmaatregelen of weginrichting de doorstroming van het

openbaar vervoer bevorderen. Dit zal in de diverse projecten als aandachtspunt worden meegenomen.

In het kader van de ketenmobiliteit dienen op openbaar vervoerknooppunten fietsenstallingen aanwezig te zijn. De gemeente zal zelf geen betaalde stallingmogelijkheden exploiteren maar verzoeken van derden in principe positief beoordelen. Op de stations Krommenie-Assendelft, Kogerveld en Koog-Zaandijk dienen P&R-terreinen beschikbaar te zijn. 'Kiss & Ride' dient op alle stations beschikbaar te zijn.

2.4.15 Nota Bouwen en Parkeren en Nota Actualisatie Woninggebonden Parkeernormen (1999)

Uitgangspunt van de in 1999 vastgestelde nota 'Bouwen en Parkeren' was het door de hogere overheden opgelegde sturende parkeerbeleid. De parkeernormen zijn aangepast aan dit beleid. Inmiddels is een actualisatieproces gaande waarin de parkeernormen worden aangepast aan het nieuwe ruimtelijke orderingsbeleid van de hogere overheden. Daarin wordt onderscheid gemaakt tussen het enerzijds accommoderen van de vraag naar parkeerplaatsen vanwege het toenemende autobezit. Dit speelt met name in de woongebieden. Vandaar dat op 24 maart 2005 de nota 'Actualisatie Woninggebonden Parkeernormen' door de raad is vastgesteld. In deze actualisatie is voorzien in ruimere parkeernormen in de woongebieden. Met betrekking tot het autogebruik geldt nog het stringente, sturende beleid uit de 'Nota Bouwen en Parkeren'.

2.4.16 Structuurvisie retail-leisure Gemeente Zaanstad (2001)

Op 3 augustus 2001 is de "Structuurvisie retail-leisure Gemeente Zaanstad" vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad. Hierin staan de hoofdlijnen voor het te voeren detailhandels- en leisurebeleid. Per (woon)wijk of deel van de stad is aangegeven welke winkels, horeca etc. worden toegestaan en onder welke voorwaarden. Daarnaast is ten aanzien van niet-locatiegebonden detailhandel, zoals detailhandel op industrieterreinen, het beleid vastgelegd.

Voor woonwijken geldt in algemene zin dat er gekozen is voor een top-down benadering, waarbij het draagvlak uitgangspunt is voor het toegestane aantal meters vloeroppervlak detailhandel. In een aantal woonwijken blijkt dat er eerder sprake moet zijn van inkrimpen en herstructurering van het aantal meters dan uitbreiding. Winkelcentra zullen in de toekomst meer deel moeten uitmaken van het hart van de wijk, er zal gezocht worden naar verknoping met andere wijkvoorzieningen zoals scholen en wijkcentra. Ook kan er in uitzonderingsgevallen beperkt detailhandel in de aanloopgebieden worden toegestaan. Hierbij gelden de volgende richtlijnen:

- de locatie dient te liggen binnen een straal van 150 meter rond een bestaand buurt- of wijkwinkelcentrum;
- de locatie dient te liggen aan een doorgaande weg (aanlooproute naar het winkelcentrum);
- de vestiging mag niet groter zijn dan 100 m² verkoopvloeroppervlak;
- het totaal te realiseren winkelvolumen in het gebied mag niet meer zijn dan 10% van het totaal winkeloppervlak van het desbetreffende buurt- of wijkwinkelcentrum.

De aanvraag zal per geval worden getoetst en beoordeeld. Momenteel wordt er door de gemeente Zaanstad gewerkt aan een nieuw uitvoeringsplan detailhandel.

2.4.17 De opgave voor Zaanstad voor wonen met zorg (2004)

In de nota 'De opgave voor Zaanstad voor wonen met zorg' die op 14 oktober 2004 door de raad is vastgesteld, is de ambitie geformuleerd dat er in de periode tot en met 2015 4.000 voor ouderen en andere zorgvragers geschikte woningen aan de voorraad moeten worden toegevoegd. Deze toevoeging is nodig vanwege vergrijzing van de bevolking en omdat ouderen steeds langer zelfstandig wonen. De nota gaat ervan uit dat de helft van deze opgave via nieuwbouw en de helft via het aanpassen van bestaande woningen te realiseren is. Er zijn zowel nultredenwoningen nodig (gelijkvloers) als zorgwoningen (woningen die geschikt zijn voor mensen met een intensieve zorgvraag). Het huidige nieuwbouwbeleid voorziet in minstens 20% voor ouderen geschikte woningen. De opgave betreft niet alleen de sociale sector, maar ook de marktsector en het betreft zowel koop als huur.

2.4.18 Welstandsnota Zaanstad (2002)

Op 28 februari 2002 is de Welstandsnota Zaanstad vastgesteld door de gemeenteraad van Zaanstad. Hierin is het welstandsbeleid van en voor de gemeente vastgelegd. Onder meer zijn gebiedsgerichte welstandscriteria aangegeven. Heel Zaanstad is onderverdeeld in verschillende gebieden die afzonderlijk ruimtelijk (-functioneel) geanalyseerd, getypeerd en beschreven zijn. (Het bestemmingsplangebied Vincent van Goghweg behoort tot de in de Welstandsnota beschreven deelgebieden 1c en 1d). Daarbij zijn vervolgens criteria aangegeven die bij het welstandstoezicht van belang zijn. Een doel van de nota is om tot een eenduidig en samenhangend toetsingskader en beleid te komen, maar ook om als inspiratiebron te dienen voor degenen die (bouw)plannen maken.

In de Welstandsnota worden criteria voor specifieke bouwwerken genoemd zoals Zaanse huizen, houten pakhuizen en loodsen, en stenen pakhuizen en fabrieken. Aanvragen van bouwvergunningen zullen door de welstandscommissie worden beoordeeld op grond van de criteria zoals deze verwoord staan in de nota.

De gemeenteraad heeft op 13 maart 2008 de geactualiseerde welstandsnota vastgesteld. Actualisatie betreft onder andere uitbreiding met enkele nieuwe gebieden en criteria voor specifieke Zaanse objecten zoals molens en de stolpboerderijen.

2.4.19 GSM beleid Zaanstad (1999)

Het GSM beleid is op 16 november 1999 door burgemeester en wethouders van Zaanstad vastgesteld. De gemeente Zaanstad werkt mee aan de plaatsing van zendinstallaties. Dit betekent niet dat exploitanten van mobiele telefonie de vrije hand krijgen om zendinstallaties te plaatsen. Uitgangspunt van het beleid is dat er geen 'witte vlekken' mogen ontstaan. Voor het plaatsen van een zendinstallatie kan een bouwvergunning nodig zijn. Voor plaatsing van bouwvergunningsplichtige zendinstallaties spelen de stedenbouwkundige aspecten een belangrijke rol. Hieronder vallen begrippen als ruimtelijke ordening, landschappelijke en ruimtelijke inpassing, horizonvervuiling, openbare ruimte alsmede de welstandseisen.

Het bestemmingsplangebied Vincent Van Goghweg valt voor wat het GSM-beleid betreft onder de categorie "woongebieden". Voor deze gebieden gelden de volgende uitgangspunten:

- plaatsing bij voorkeur niet in het woongebied en/of op woongebouwen;
- plaatsing wel toegestaan op andere bouwwerken dan woongebouwen indien voor een dekkend netwerk noodzakelijk;
- reeds geplaatste zendinstallaties op woongebouwen zullen te zijner tijd moeten worden verplaatst;
- bij voorkeur één hogere mast in plaats van meerdere kleine masten;
- geen zendmasten in beschermd dorpsgezichten;
- exploitanten dienen zoveel mogelijk gebruik te maken van gezamenlijke opstelpunten.

2.4.20 Pleisterplaatsen langs de Zaan (2000).

Op het gebied van het toerisme is de Zaanstreek kansrijk. Met haar oude historie te zien op de Zaanse Schans en langs de oevers van De Zaan, haar uitgestrekte veenweidegebieden en de nabijheid van Amsterdam liggen er vele toeristische kansen. Verbindend lint in de Zaanstreek vormt de waterweg De Zaan. De Zaan verknoopt als het ware de toeristische attracties in het gebied: oude stads- en dorpskernen, industrieel erfgoed zoals pakhuis Mercurius en de Verkadefabrieken, musea en veenweidegebieden. Eén van de specifieke onderdelen in het toerisme is de bevordering van het watertoerisme op De Zaan. Gebleken is dat er behoefte bestaat aan aanlegplaatsen met voorzieningen voor de watertoerist. Dit heeft geresulteerd in het plan 'Pleisterplaatsen langs de Zaan', welke door de gemeenteraad van Zaanstad is vastgesteld op 25 mei 2000. Dit plan heeft tot doel de watertoerist langer in de Zaanstreek te behouden door:

- verbeteren van de bereikbaarheid van veenweidegebieden vanaf De Zaan;
- optimaal benutten van de knooppunten te weten de sluisjes die De Zaan met het veenweidegebied verknopen;
- verbeteren van de mogelijkheden om boodschappen te doen voor toervaarders over De Zaan;
- stimuleren van bezoeken aan industrieel erfgoed vanaf het water.

Niet elke pleisterplaats zal aan al deze doelstellingen kunnen voldoen, maar het geheel aan pleisterplaatsen zal dit wel.

2.4.21 Bedrijven in woonhuizen en ruimtelijke ordening (1998)

Het "bedrijf-aan-huisbeleid" van de gemeente Zaanstad bestaat uit twee componenten. In de eerste plaats is in de brief van 29 september 1987 van het gemeentebestuur aan de Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Zaanland het beleid omtrent "Bedrijven in woonhuizen en ruimtelijke ordening" vastgelegd. Onderdeel van die brief vormen de randvoorwaarden die zijn vastgesteld in het kader van de toepassing van de door de raad van de gemeente Zaanstad in januari 1983 vastgestelde "Richtlijnen onttrekking woonruimte aan haar bestemming". Deze twee componenten zijn samengevoegd in een bijlage die is gevoegd bij de door de gemeenteraad op 29 januari 1998 vastgestelde "Evaluatie vrijstellingenbeleid ruimtelijke ordening". Het aldus geformuleerde gemeentelijke beleid omtrent bedrijven in woonhuizen houdt het volgende in:

Ten aanzien van die gebieden waar alleen een pure woonbestemming geldt, wordt een terughoudend selectief beleid gevoerd met

betrekking tot de vestiging van bedrijven in woonhuizen, ongeacht of het dienstverlening, detailhandel of een ambachtelijke branche betreft. In zo'n situatie staat de woonfunctie voorop, zowel wat de woning als de wijk betreft en hierop mag zo min mogelijk inbreuk worden gemaakt. De bedrijfsvestiging moet daarom ten opzichte van het woonhuis van ondergeschikte betekenis zijn. Van ondergeschiktheid is sprake, indien de vestiging beperkt blijft tot 45 m² en maximaal eenderde van de vloeroppervlakte van het woonhuis.

De bedrijfsvestiging mag geen negatieve invloed hebben op de omgeving, zowel ten aanzien van het functioneren op zich, als ten aanzien van de neveneffecten (bijvoorbeeld verkeersaantrekkende werking, parkeeroverlast). De bedrijfsvestiging moet een activiteit betreffen die in principe ook kleinschalig is en ondergeschikt blijft en die geen aanzet is tot een verdere verdringing van de woonfunctie.

De vestiging van bedrijven in detailhandel en ambachtelijke bedrijven met verkoopactiviteiten mag alleen plaatsvinden in de daartoe geschikte gebieden. Dit zijn de specifieke winkelcentra en de gebieden waar een vermenging van functies ingevolge het bestemmingsplan mogelijk is.

2.4.22 Horecabeleid (1997)

Het horecabeleid is vastgelegd in de nota 'Geïntegreerd Horecabeleid', die door de gemeenteraad van Zaanstad op 4 september 1997 is vastgesteld. Een algemene doelstelling in deze nota is dat uitbreiding van horeca in woongebieden alleen is toegestaan als de horecafunctie een positieve invloed heeft op het woon- en leefklimaat of op bepaalde restaurantvoorzieningen. Daarnaast moet er aandacht worden besteed aan het voorkomen en beperken van overlast door horecabedrijven. In principe mogen er in woonwijken geen nieuwe horecazaken met vrije sluitingstijden worden gevestigd. Wel mogen initiatieven op het gebied van versterking van de toeristische en recreatieve aantrekkingskracht van Zaanstad aangemoedigd worden.

2.4.23 Coffeeshops (1998)

Het door burgemeester en wethouders op 17 november 1998 vastgestelde coffeeshopbeleid van Zaanstad, kent een maximumstelsel en een concentratiebeleid. Vanwege de juridische status van deze bedrijfstak en het geformuleerde coffeeshopbeleid zijn er geen coffeeshops binnen het plangebied Vincent van Goghweg toegestaan.

2.4.24 Nota Prostitutiebeleid Zaanstad (2000)

Het prostitutiebeleid van Zaanstad is vastgelegd in de Nota Prostitutiebeleid Zaanstad, die door de gemeenteraad op 21 september 2000 is vastgesteld. Vanwege de beheersbaarheid van dit beleidsveld heeft de nota een regionale basis. Het beleid wordt afgestemd met de acht gemeenten binnen de politieregio Zaanstreek Waterland. Het op deze nota gebaseerde vergunningenstelsel is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarin wordt onder meer de vestiging van seksinrichtingen, escortbedrijven en sekswinkels geregeld. In de beleidsnota is de systematiek van een maximumstelsel en een concentratiebeleid opgenomen.

2.4.25 Verordening Speelautomaten (2001)

Het kansspelbeleid van Zaanstad is vastgelegd in de Verordening Speelautomaten, die is vastgesteld door de gemeenteraad van Zaanstad op 22 februari 2001. Deze verordening regelt onder meer de vestiging van speelautomatenhallen. De in de verordening gehanteerde systematiek is gebaseerd op een maximumstelsel en een con-

concentratiebeleid. Volgens de Verordening Speelautomaten mogen er maximaal twee speelautomatenhallen gevestigd worden binnen een in de verordening aangegeven gebied in Zaanstad centrum. In het plangebied komen geen speelautomatenhallen voor.

2.4.26 Nota Erfbebouwing (2007)

Bouwplannen voor bouwwerken op erven die in strijd zijn met bestemmingsplannen en/of andere planologische regelingen dienen te worden getoetst aan de Nota Erfbebouwing. De meest recente versie van deze nota is op 18 september 2007 door burgemeester en wethouders vastgesteld.

De nota geldt voor het oprichten van erfbebouwing bij woningen binnen en buiten de bebouwde kom. De nota geeft algemene uitgangspunten die gelden voor alle zij- en achtererven. Aan een bouw-aanvraag voor bebouwing van een zij- of achtererf dat niet aan een openbare weg, aan openbaar water of aan openbaar groen grenst, wordt in het algemeen door middel van vrijstelling medewerking verleend indien het bouwplan binnen de in de nota aangegeven maatvoering en situering past. Aan een bouw-aanvraag voor bebouwing van een zij- of achtererf dat wel aan een openbare weg, aan openbaar water of aan openbaar groen grenst wordt medewerking verleend indien het bouwplan binnen de in de nota aangegeven maatvoering en situering past én de plaatselijke situatie de realisatie van het bouwplan toelaat. Er wordt onderscheid gemaakt in kleine en middelgrote erven (< 300 m²) en grote erven (> 300 m²). De nota geeft ook aan wanneer medewerking wordt verleend aan de realisering van een erker.

2.4.27 Handhavingslexicon

De gemeenteraad van de Gemeente Zaanstad heeft in 2001 de nota "Bestuurlijk Handhaven in Zaanstad" vastgesteld.

De term handhaving wordt op diverse manieren gebruikt. Handhaving in ruime zin wil zeggen: het bewerkstelligen dat gestelde regels worden nageleefd, voor zover dit niet spontaan geschiedt. Daarbij hoeft niet alleen aan dwangmiddelen te worden gedacht, het kan ook gaan om voorlichting, overreden of waarschuwen.

In deze nota wordt vooral aandacht besteed aan handhaving in enge zin: handhaving op basis van bestuurlijke bevoegdheden. Voor het ruimtelijke bestuursrecht geldt de beginselplicht tot handhaven als uitgangspunt. Alleen in bijzondere situaties, die uit de jurisprudentie voortvloeien, kan van deze beginselplicht worden afgeweken. Het toepassen van bestuurlijke handhaving heeft in eerste instantie de voorkeur boven strafrechtelijke handhaving. Door enige vorm van bestuurlijke dwang toe te passen ontstaat namelijk vrij direct een norm-conforme situatie. Het strafrecht komt in beeld bij de overtreder, die niet gevoelig blijkt te zijn voor bestuurlijke sancties. Om het handhavingsbeleid goed vorm te geven is een handhavingprogramma nodig.

3. Ruimtelijke en functionele analyse

3.1 Geschiedenis van het plangebied

3.1.1 Inleiding

De ontwikkeling van het plangebied laat zich globaal indelen in de volgende ontstaansperioden:

De Zaan is een oude rivierloop die teruggaat tot 5000 v. Chr. De eerste bebouwing dateert waarschijnlijk uit de 14^e/15^e eeuw en vond plaats langs de dijk.

De middeleeuwse kern van Zaandam ligt rond de Dam. Van daaruit werden de middeleeuwse dijken aan de weerszijden van De Zaan (de Oost- en Westzijde) langzaam uitgebouwd. In de 17^e eeuw was de Westzijde vanaf de Dam tot aan Zandijk bewoond. In het veld ten westen van de Westzijde stonden molens. De paden naar de molens raakten in de 17^e en 18^e eeuw uitgebouwd. Zo ontstonden de zijstraten (paden) haaks op de Westzijde: het Papenpad, het Bouwmanspad, het Kauwerspad (voorheen Papierpad) en Ameland.

Dwars door het plangebied en evenwijdig aan De Zaan loopt De Vaart waarover de grondstoffen naar de molens werden vervoerd en de eindproducten werden afgevoerd. Via de Mallegatsloot/Mallegatsluis en de Papenpadsloot/Papenpadsluis kon De Zaan worden bereikt.

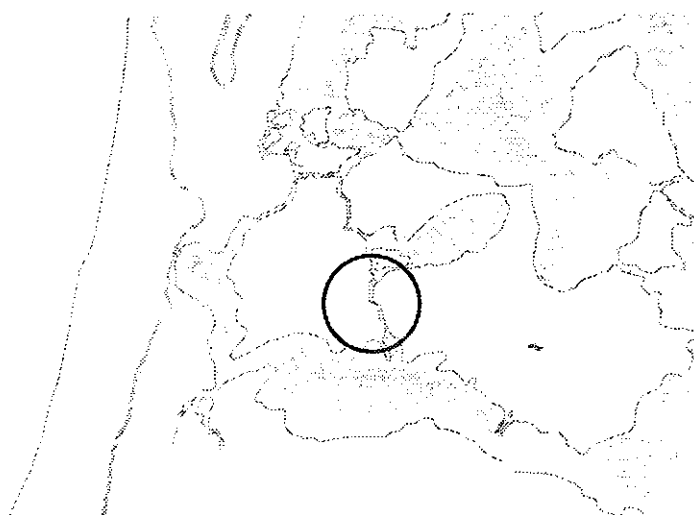
In de 19^e eeuw en de eerste helft van de 20^e eeuw verrezen langs de westelijke Zaanoever fabrieken, terwijl de molens in het veld plaats moesten maken voor woningbouw en een ziekenhuis. De weilanden tussen de paden werden uitgebouwd.

De Vaart, de Papenpadsloot en de Mallegatsloot, beiden met hun sluizen, bleven bewaard. De brede, oost-west lopende Vincent van Goghweg deelde het plangebied vanaf de jaren zestig in twee delen. In de jaren tachtig en negentig van de vorige eeuw maakten de bedrijven langs de Zaanoever langzaam plaats voor woningbouw.

3.1.2 Landschapsvorming

Een dynamisch proces van landschapsvorming in het Holocene-tijdperk is de basis geweest voor het rijke en veelzijdige landschap van Zaanstad. Na de laatste ijstijd, vanaf 5000 v. Chr. komt de land- en bodemvorming in westelijk Nederland op gang doordat zich een duidelijke kustlijn ontwikkelde. Achter de door de zee opgeworpen duinenrij droegen Rijn, Maas en Schelde bij aan een rijke delta. Het landschap kreeg zijn vorm door een gelijktijdig proces van veenvorming, zeeinvloeden en invloeden vanuit rivierstromen. Het proces van natuurlijke landschapsvorming heeft tot ongeveer 1000 n. Chr. geduurd. De Zaan is een erfenis uit deze periode.

Het onderstaande beeld geeft een indruk van het gebied in die tijd. Het plangebied is rood omcirkeld.



Bron: Bargeman, G, P. Bijvoet en M. de Hoog, 1995: *Atlas Zaanstad, stadsmorfologische studie, Zaanstad/Amsterdam*, blz. 7.

3.1.3 Landschapsontginningen

Rond het jaar 1000 begon men het natte veenweidegebied dat ontstaan was in de luwte van duinen en strandwallen, te ontginnen. Er werden sloten gegraven voor turfwinning en afvoer van het water. Het verkregen land werd gebruikt voor akkerbouw. Er ontstond een slotenpatroon dat tot op de dag van vandaag terug te vinden is. Dorpen als Westzaan, Assendelft en Krommenie ontstaan in deze periode.

Door stijging van het water verdween de akkerbouw en werd het land omgezet in weiland. Om het land te beschermen tegen overtollig water werden er dijken gebouwd langs omliggende wateren, waaronder De Zaan. Aan deze dijken vestigden zich nieuwe bewoners waaruit weer gemeenschappen ontstonden zoals ook de dorpen Zandijk en Koog aan de Zaan. Windmolens pompte het overtollige water uit de polder.

Het bestemmingsplangebied Vincent van Goghweg is onderdeel van de deelgemeente Zaandam en is in stedenbouwkundig opzicht onderdeel van de lintbebouwing die langs de hele Zaan te vinden is. Aan dergelijke linten zijn woningen en kleinere bedrijvigheid vaak naast elkaar te vinden. Ook in dit gedeelte zijn nog historische Zaanse houtbouwwoningen en molens te vinden.

De Westzijde is onderdeel van de oude bedijkingen met haaks daarop de paden die ontginning van de achterliggende gronden mogelijk maakte. De zo ontstane kamstructuur is nog steeds leesbaar in de loop van de wegen en de manier van verkavelen van de verschillende latere bebouwingen.

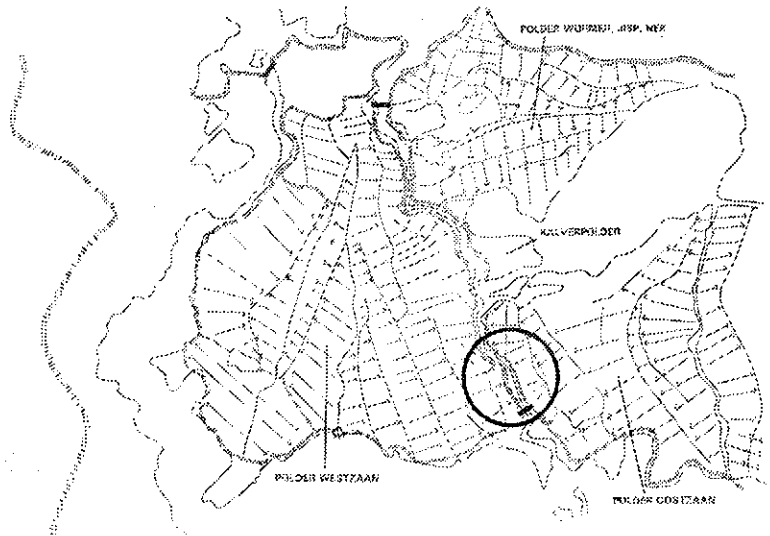
3.1.4 Bloeiperiode van industrie

Met het verdwijnen van de landbouw als belangrijkste inkomstenbron verschuift vanaf de 16^e eeuw het zwaartepunt naar de industrie en de handel. Vele soorten molens ondersteunden de scheepsbouw en vervaardiging van verhandelbare producten. In 1731 werden er 43 molens geregistreerd in Koog. De typische Zaanse bouwstijl, met de groengeverfde huizen en rijk houtsnijwerk dateert uit deze periode.

De stoommachine vervangt vanaf het midden van de 19^e eeuw de molen en is van grote invloed op de ontwikkeling in Koog. Grote fabrieken verrezen langs De Zaan waar ze goed bereikbaar waren voor aan- en afvoer van grondstoffen en producten. Ook bij uitbreiding werd deze gunstige ligging ten opzichte van het water niet prijsgegeven. Ondanks afbraak van historische panden ten behoeve van de industrie wordt de in deze periode ontstane menging van Zaanse huizen, molens en grote fabriekscomplexen vanwege het leesbare historische karakter als waardevol bestempeld.

3.1.5 Uitbreiding met wijken en infrastructuur door schaalvergroting van de stad

Door een sterke bevolkingstoename is er sprake van schaalvergroting in de 20^e eeuw; er zijn meer woningen nodig. Met name na de Tweede Wereldoorlog vinden uitbreidingen plaats waardoor ook binnen plangebied Vincent van Goghweg een dichtbebouwd weefsel van woningen ontwikkeld werd. Voor de verkaveling werden veelal de richtingen uit het oude lint met haar dwarspaden gehandhaafd. Hieronder een afbeelding die daarvan een goede indruk geeft. Het plangebied is rood omcirkeld.



Bron: Bargeman, G, P. Bijvoet en M. de Hoog, 1995: Atlas Zaanstad, stadsmorfologische studie, Zaanstad/Amsterdam, blz. 13.

3.2 Structuur van het plangebied

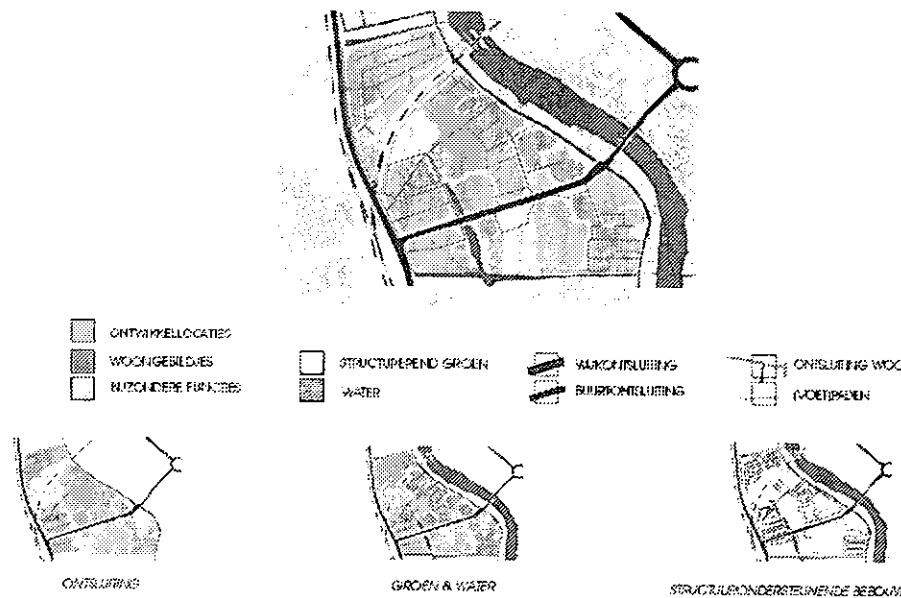
Het bestemmingsplangebied wordt begrensd door:

- Aan de noordzijde : Mallegatsloot
- Aan de oostzijde : Westzijde
- Aan de zuidzijde : Papenpad
- Aan de westzijde : het spoor

Bovengenoemde begrenzingen zijn tevens sterke structuurbepalers. De richtingen van de verschillende grenzen worden veelal opgenomen in de verschillende straatpatronen, bouwblokken, groen- en watervoorzieningen.

Hieronder wordt de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied weergegeven.

RUIMTELIJK - FUNCTIONELE STRUCTUUR



Het gebied wordt ontsloten vanaf de Provincialeweg die ten westen van het plangebied is gelegen. De Vincent van Goghweg is in het plangebied de belangrijkste oost-west verbinding die niet alleen de Provincialeweg en het lint met elkaar verbindt, maar tevens de verbinding met de oostzijde van De Zaan maakt (via de Prins Bernhardbrug). Voor de noord-zuid ontsluiting binnen het gebied is het lint langs De Zaan van groot belang. Alle deelgebieden takken aan op deze verkeersader. De doorsnijding van het gebied door de spoorbaan heeft wel ruimtelijke consequenties maar heeft door het ontbreken van opstapplaatsen geen functie als verbinding binnen het gebied.

De interne structuur van het plangebied 'Vincent van Goghweg' wordt bepaald door de dijk langs De Zaan en de dwars hierop gelegen paden met de in diepte variërende bebouwing; de zogenaamde kamstructuur. De oorspronkelijke manier van verkavelen, zoals dat al vanaf de 14^e eeuw geschiedt, is nog steeds structuurbepalend in dit gebied.

De Westzijde

Aan de Westzijde zijn de verschillen tussen De Zaan en de landzijde minder ingrijpend dan aan de Oostzijde. In tegenstelling tot de Oostzijde worden aan deze zijde van De Zaan niet op grote schaal bedrijven vervangen door woningbouw (een uitzondering nabij het plangebied is bijvoorbeeld de locatie van de voormalige factorij Pieter Bon waar een appartementencomplex is gerealiseerd).

Over de hele Westzijde zijn nog bedrijventerreinen te vinden die zeer verschillend van beeld zijn, monumentaal zoals het Verkadecomplex (direct ten zuiden van het plangebied), het vrijwel lege Nuon-terrein ten zuiden van de Prins Bernhardbrug en een verzameling bedrijven met een lagere beeldkwaliteit, zoals de Dekamarkt in het noordelijke deel van de Westzijde.

Het buiten het plangebied vallende gedeelte wordt gekenmerkt door relatief grote panden waarbij de begane grond veelal als winkel in gebruik is en de verdiepingen bewoond worden.

Dit aanloopgebied van het centrum gaat richting het noorden, het bestemmingsplangebied, langzaam over in een gedeelte met woningen in verschillende stijlen waarvan een groot deel kleiner van schaal is dan de panden nabij het centrum.

Het beeld aan de westkant van de Westzijde tussen Vincent van Goghweg en de spoorlijn wordt voornamelijk bepaald door kleinschalige woningbouw en een schoolgebouw, de voormalige Jedelooschool, een pand met duidelijke stijlenmerken uit het begin van de twintigste eeuw. Dit gebouw zal een tweede leven krijgen, waarbij in het bestaande hoofdgebouw woningbouw zal plaatsvinden. De architectonische waarde is van een zo hoog niveau dat behoud van de beeldkwaliteit de bedoeling is. De ontwikkeling van het "achterterrein" van de locatie 'Jedelooschool' betreft een toekomstige woningbouwontwikkeling en wordt nog niet middels dit bestemmingsplan geregeld.



Jedelooschool



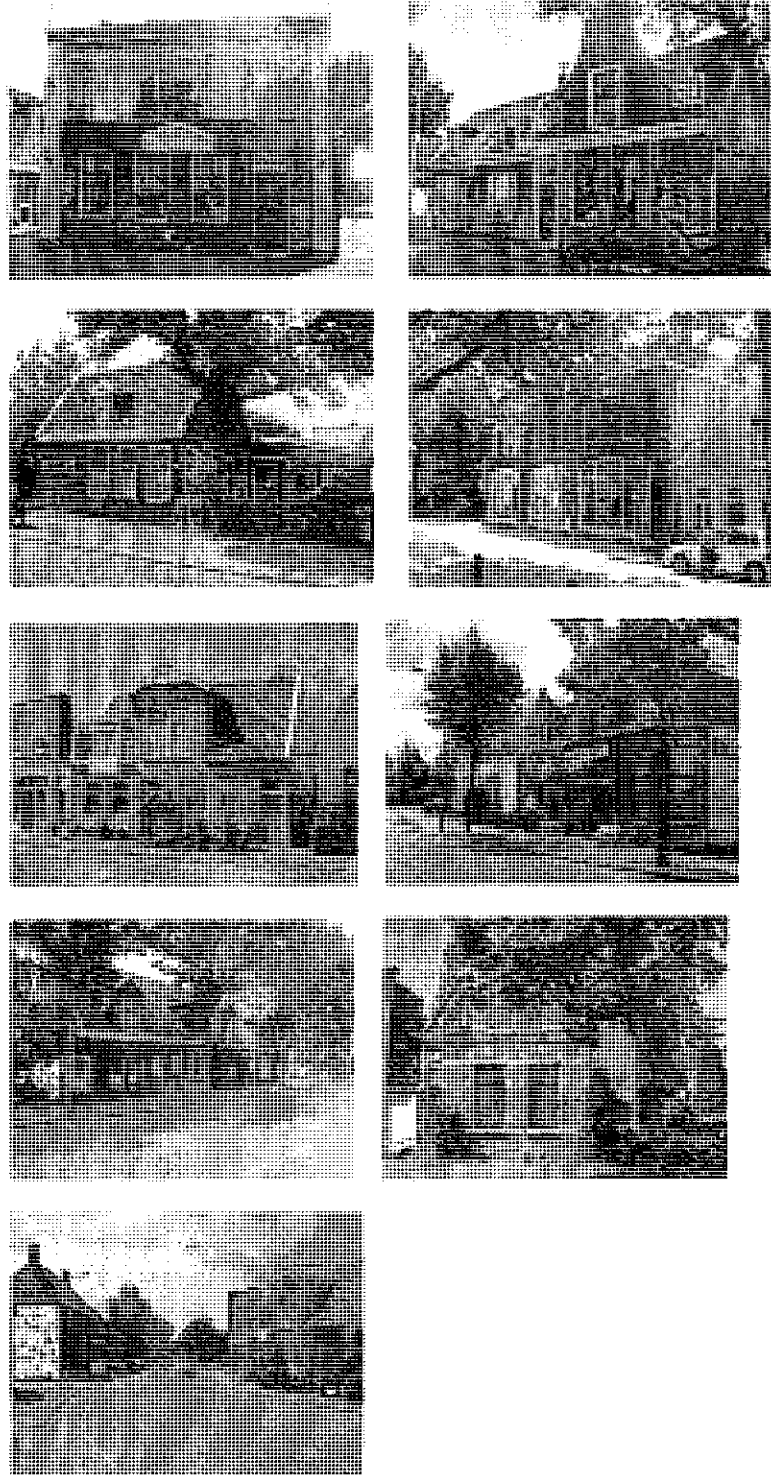
Jedelooschool

De bebouwing aan de Westzijde kent een verscheidenheid aan functies. Deze diversiteit is terug te zien in de verschillende panden wat betreft stijl, grootte en detaillering.

De panden met woningen, winkels en overige voorzieningen zijn in grote lijnen te verdelen in verschillende groepen met overeenkomende stijlenmerken. Deze groepen zijn voor een deel in elkaars nabijheid te vinden. De schaal van de woningen varieert over de gehele Westzijde.

De villa's kenmerken zich door twee hoge bouwlagen met soms een derde laag in de vorm van een kap. De detaillering is zeer divers. De foto's hieronder illustreren de diversiteit in bebouwing. Het betreft

hier voornamelijk woningbouw. In enkele gevallen bevindt zich een andere functie op de begane grond, zij het dat hierbij de verschijningsvorm van het pand in tact is gelaten.

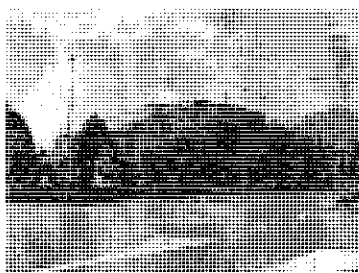
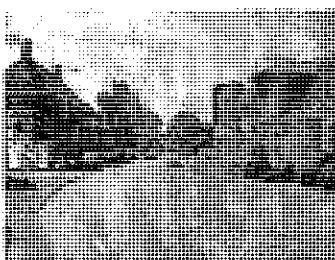
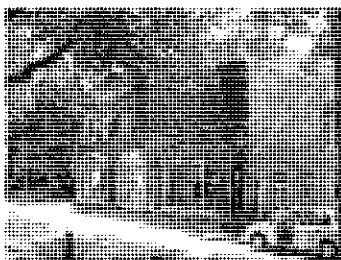
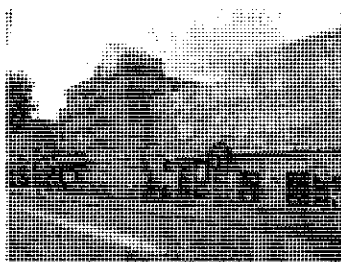


De kleinere panden bestaan voornamelijk uit woningen in verschillende vormen waarbij in de meeste gevallen een kap onderdeel uitmaakt van de tweede of derde laag. Er komen veel verschillende kappen voor en de afwerking varieert van heel eenvoudig tot zeer gedetailleerd.

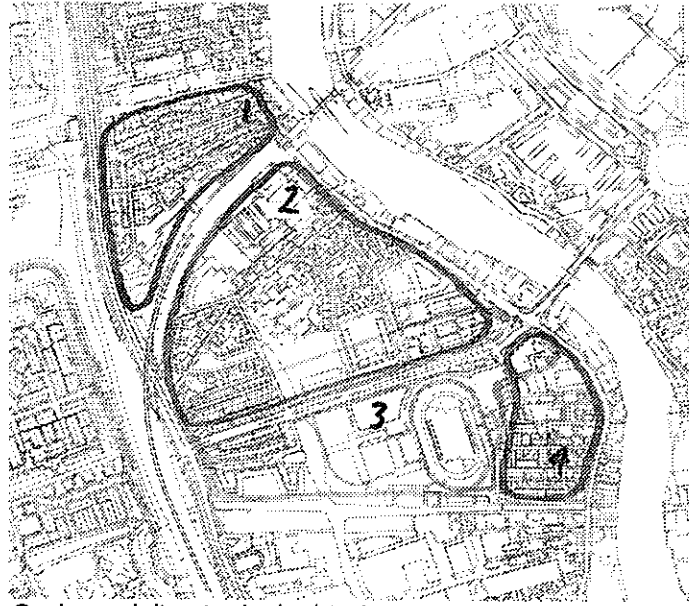
De duidelijk herkenbare Zaanse panden variëren van eenvoudige houten huizen tot de chique variant van een stenen onderbouw met daarboven een pronkgevel. De meeste hebben nog hun oorspronkelijke vormgeving. Een aantal heeft later toegevoegde uitbouwen. Waar winkels op de begane grond zijn gevestigd is dit in de meeste gevallen in overeenstemming met het pand gedaan.

Een algemene typering voor de bovengenoemde bebouwing is de oriëntatie naar de straatzijde. De panden hebben een duidelijke voor- en zijkant en zijn ondanks variaties in typering helder en gelijk in opbouw: verticaal gelede onderbouw met daarboven een dakopbouw.

De woningbouw wordt afgewisseld met bebouwing met een openbare functie of bedrijfsfunctie, die afwisselend groot en klein van schaal zijn. De afwisseling van overwegend kleinschalige woningbouw en grootschalige overige bebouwing is typerend voor het beeld van het lint. Hieronder enkele voorbeelden van grotere bouwmassa's.



Er zijn voorts vier, zich van elkaar onderscheidende, deelgebieden te benoemen. Deze indeling heeft slechts een beschrijvende functie zodat de buurt inzichtelijk gemaakt kan worden.



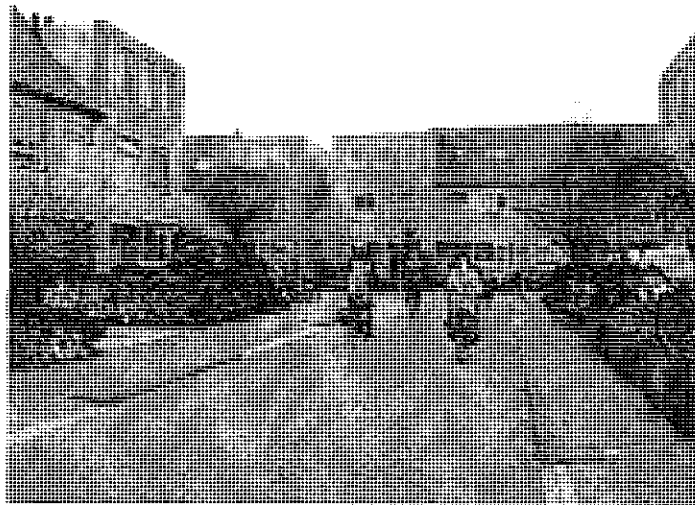
Onderverdeling in deelgebieden

De Waddenbuurt ten noorden van de spoorlijn (deelgebied 1)

De stedenbouwkundige uitleg van deze buurt dateert al uit de 17^{de} eeuw. De heldere padenstructuur is goed zichtbaar door de lange aaneengesloten bebouwing in straten als Schiermonnikoog en Ameland.

Met de komst van de spoorlijn in 1884 doet zich een nieuwe situatie voor, waarbij de 'oksel' tussen het spoor en de Provincialeweg later wordt benut voor de plaatsing van het Pascal College. De zone ten noorden van het spoor wordt gebruikt als groene buffer en overgang naar de woonwijk.

Tussen de Provincialeweg en de 'Waddenbuurt' ligt de Parallelweg die begin 20^e eeuw is aangelegd om met representatieve woningen het aanzien van de achterliggende buurten vanaf de Provincialeweg op te vijzelen. De woningen zijn rond de jaren '40 van de 20^e eeuw gebouwd.



Gerard Doustraat

De Schildersbuurt ten zuiden van de spoorlijn (deelgebied 2)

De stedenbouwkundige opzet van deze wijk heeft in latere tijd haar vorm gekregen. De bebouwing die veelal stamt uit het begin van de 20^e eeuw, schikt zich op ontspannen wijze naar de richtingen van het spoor uit 1884, de dijk uit de 14^e/ 15^e eeuw, de Provincialeweg uit 1932, en de Vincent van Goghweg uit 1940. Doordat op zorgvuldige wijze de verschillende richtingen van bovenstaande structuren zijn opgenomen, doet het gebiedje aan als een samenhangende wijk. De straten in de wijk dragen namen van vaderlandse schilders. De Vincent van Goghweg is een van de belangrijkste oost-west-routes in Zaanadam-West.



Frans Halsstraat



Oever / Achterstraat van der Holstraat

Het Zaanlands Lyceum en omgeving (deelgebied 3)

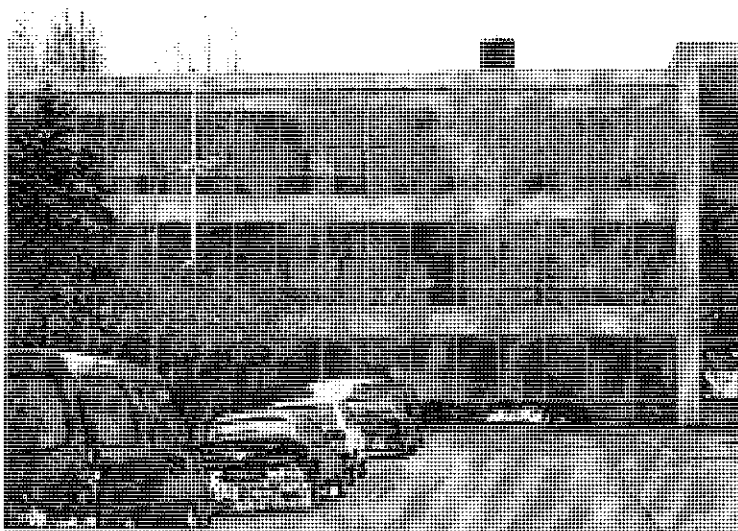
Dit zuidelijke gedeelte van de Schildersbuurt kenmerkt zich door meerdere grotere volumes in de vrije ruimte zoals Het Zaanlands Lyceum, enkele autonome woonblokken, het kantongerecht en de atletiekbaan. Het beeld dat hier overheerst is er een van losse elementen in het groen.

De Vincent van Goghweg is in het plangebied de belangrijke verkeersweg, tussen de Provincialeweg en de Westzijde, aansluitend op de Prins Bernhardbrug. Het eerste deel van de Vincent van Goghweg (van Westzijde tot Vaart) werd in 1938 aangelegd, als de J.A. Laanweg. Eind jaren '50 werd de straat verder doorgetrokken. Toen werd ook de naam gewijzigd. De Vincent Van Goghweg kreeg een belangrijke functie in het oost-west verkeer. De naam is uiteraard gekozen in verband met de belendende Schildersbuurt.



Vincent van Goghweg in oostelijke richting

Het Zaanlands Lyceum (een openbare scholengemeenschap) is sedert 1963 gevestigd aan de Vincent van Goghweg. In het Zaanlands Lyceum zijn een Havo-, een Atheneum- en een Gymnasiumafdeling samengebracht.



Vleugel van het Zaanlands Lyceum

In Zaandam is sedert de inwerkingtreding van de Wet op de Rechterlijke Organisatie (1838) een kantongerecht gevestigd, thans in een nieuw gebouw aan de Rembrandtstraat 23, daarvoor tot einde jaren '70 aan de Czaar Peterstraat. Het kanton Zaandam omvat de ge-

meenten Oostzaan, Wormerland en Zaanstad en maakt deel uit van het Arrondissement Haarlem, welk arrondissement weer deel uitmaakt van het ressort van het gerechtshof te Amsterdam.



Kantongerecht

In 1933 werd in Zaandam de Atletiekvereniging Zaanland opgericht. In 1965 verhuisde Atletiekvereniging Zaanland van het Verkade-terrein naar de huidige accommodatie aan de zuidzijde van de Vincent van Goghweg te Zaandam.

Gebied ten westen van de Westzijde tussen de Vincent van Goghweg en het Papenpad (4)

De padenstructuur is hier nog oorspronkelijk. Bovendien is het beeld van voorname bebouwing aan de Westzijde en eenvoudige huizen langs de dwarspaden hier eveneens nog aanwezig. De menging van wonen en werken binnen deze voor Zaanstad kenmerkende kamstructuur is ook hier goed zichtbaar. Langs de dwarspaden liggen een school en woningen en langs het lint woningen en detailhandel.

3.3 Cultuurhistorische en archeologische waarden

3.3.1 Cultuurhistorische waarden

De oudste kern van het plangebied vormt de Westzijde met haaks daarop de paden. De dijk is ruggengraat van de bebouwing en dient, evenals de paden als zodanig bewaard te blijven. Het slotensysteem (Vaart, Papenpadsloot en Mallegatsloot) is een overblijfsel van het waterwegennet uit de 17^e en 18^e eeuw en dient als zodanig te worden gehandhaafd. De bebouwing langs de Westzijde en de paden varieert in architectonische kwaliteit. De Schildersbuurt is als wijk uit de late 19^e eeuw en de 20^e eeuw van hoge architectonische kwaliteit.

Het plangebied Vincent van Goghweg heeft raakvlakken met gebieden die genoemd worden in de Cultuurhistorische Waardenkaart Zaanstad 2006. Hieronder volgt een beschrijving van deze gebieden:

Westzijde

Als onderdeel van de lage dijk is de Westzijde van regionaal belang. Het maakt deel uit van het samenstel van dijklint met wegsloot (hier

in 1857 gedempt) en dwarspaden richting De Zaan en behoort als zodanig tot de dragende structuurelementen van de Zaanstreek. De bebouwing aan weerszijden van de Westzijde ten zuiden van de Vincent van Goghweg is van lokaal belang.

Waddenbuurt

De Waddenbuurt omvat een reeks van dwarspaden welke nog onderdeel uitmaken van de oorspronkelijke structuur van dijklint met dwarspaden. Dit is van lokaal belang.

De Vaart

Als gevolg van allerlei ruimtelijke veranderingen in het gebied is de van oorsprong ruim 2 km lange De Vaart inmiddels op diverse plekken gedempt. Oorspronkelijk liep de evenwijdig aan De Zaan gegraven vaarweg van de Hogedijk tot aan de Mallegatsloot. De Vaart diende voornamelijk voor het houttransport van de nabij gelegen houthandels en zagerijen. Als oorspronkelijke waterweg is De Vaart van lokaal belang.

Gebied aan weerszijden van de Westzijde tussen de Vincent van Goghweg en het Papenpad

De padenstructuur is hier nog oorspronkelijk. Bovendien is het beeld van voorname bebouwing aan de Westzijde en eenvoudige huizen langs de dwarspaden hier eveneens nog aanwezig. Het gebied met de bebouwing is daarom van lokaal belang.

Om de historisch-geografische waarden te behouden, is het wenselijk het bestaande stratenpatroon te handhaven. Bij eventuele sloop of nieuwbouw van gebouwen binnen de gebieden met historisch-geografische waarden is het gewenst een soortgelijk bouwvolume en uiterlijk en een soortgelijke oriëntatie als van het gesloopte pand of de gesloopte panden terug te plaatsen.

3.3.2 Archeologische waarden

De dijk (Westzijde) is als middeleeuwse waterkering van groot archeologisch belang. Langs de Westzijde en de paden liggen resten van 17^e en 18^e eeuwse bewoning en industrie in de grond verborgen. Het gebied Vincent van Goghweg staat genoemd in de Cultuurhistorische Waardenkaart Zaanstad en is als volgt aangegeven.

De langs de Zaanoevers gelegen Westzijde en Oostzijde in Zaanadam en de dijkweg langs De Zaan vanaf Koog aan de Zaan tot Wormerveer zijn oude bewoningslinten en dateren in ieder geval uit de 14^e tot 15^e eeuw. In de 17^e en 18^e eeuw werden zijpaden aangelegd. Verwacht kan worden dat in de bodem resten van de middeleeuwse en postmiddeleeuwse bewoning, scheepswerven en industrie kunnen worden aangetroffen. De Zaanoevers zijn vanwege de aanwezigheid van resten van scheepswerven en vroege industriële activiteiten van (inter)nationaal belang.

In het plangebied zijn veel bijzondere archeologische waarden. De gemeente Zaanstad streeft naar behoud van de archeologische waarden in de bodem. Wanneer dit niet mogelijk is zullen deze waarden door middel van een archeologisch onderzoek op een andere wijze moeten worden veiliggesteld.

Wanneer in het plangebied graafwerkzaamheden plaatsvinden zal rekening moeten worden gehouden met archeologisch onderzoek. In

een aantal gevallen zal dit zelfs verplicht zijn. Op de plankaart zijn de gebieden met archeologische waarden weergegeven. In de voorschriften is de verplichting tot een inventariserend archeologisch onderzoek geregeld. Dit is afhankelijk van de grootte van het project. Een inventariserend archeologisch onderzoek houdt in dat bijvoorbeeld door het zetten van boringen of het graven van kleine sleuven wordt gekeken of een terrein van archeologische waarde is. Blijkt dit inderdaad zo te zijn dan dient te worden bekeken welke oplossingen mogelijk zijn. Bijvoorbeeld op een andere plek bouwen of gebied door een archeologisch bureau te laten afgraven.

3.3.3 Bouwkundige en monumentale waarden

In het gebied komen rijks-, provinciale en (potentiële) gemeentelijke monumenten voor:

Westzijde 428, 430 en 432 zijn drie voormalige brug-/spoorwegwachterswoningen (ca. 1883). Dit zijn rijksmonumenten.

Op Ameland 18 staat het houten graanpakhuis 'de Zeug' uit 1695. Dit pand staat op de provinciale monumentenlijst.

Het voormalig Sportfondsenbad Zaanland uit 1939 (Mauvestraat 162) is sinds oktober 2006 een gemeentelijk monument.

Voor rijksmonumenten gelden de bepalingen die in de Monumentenwet 1988 staan en voor gemeentelijke monumenten is de Monumentenverordening 2005 van kracht. Voor wijzigingen aan de rijks- en gemeentelijke monumenten dient een monumentenvergunning door de gemeente worden afgegeven. Voor de provinciale monumenten is de provincie Noord-Holland op basis van de provinciale monumentenverordening bevoegd voor wat betreft de verlening van monumentenvergunningen. De monumenten staan op de plankaart aangeduid.

De volgende panden in het plangebied staan op de lijst van karakteristieke bedrijfspanden:

Westzijde 181 (Verenigingsgebouw)

Westzijde 213 a-c (fitnesscentre)

Westzijde 237 d-e (snackbar)

Westzijde 245 (drukkerij)

Westzijde 267 (café)

Nicolaas Maesstraat 2 (schoolgebouw)

3.4 Groen- en waterstructuur

In de 14^e-15^e eeuw vestigen de eerste bewoners zich aan of in de buurt van de dijk die bescherming moest bieden tegen De Zaan. De landschappelijke cultivering die daarop volgde, heeft zijn sporen nagelaten in de verkaveling van bebouwingen en de ontwikkeling van infrastructuur. Groen en water zijn hierbij echter als structurerende elementen zo goed als verdwenen en hebben veelal plaatsgemaakt voor verharding.

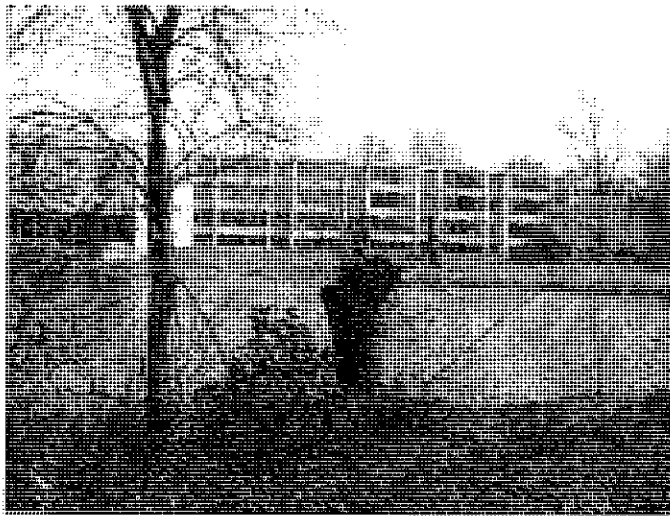
Groen heeft op de meeste plaatsen een inrichtingsfunctie.

Slechts op enkele plaatsen is groen aangewezen als structureel groen. Langs het spoor en langs De Vaart heeft het groen een structurerend karakter. Het vrijhouden van deze groengebieden is van belang voor het leesbaar houden van het stedelijk landschap. Van belang is het om langs De Vaart een samenhangende en eenduidige oever te hebben die het water begeleidt.

De vegetatie in de tuinen van bewoners en de enkelvoudige rij bomen langs de verschillende straten bepalen voor het overige het groen in de buurt.



Groen langs het spoor



Groen langs het water



Groen in de buurt

De Zaan, zij het voor een groot gedeelte buiten het bestemmingsplangebied gelegen, heeft een sterke invloed op de steden-

bouwkundige uitleg van het gebied. De eerder beschreven oorspronkelijke nederzettingen in Zaanstad geschiedden onder andere langs de rivier. Deze bebouwing langs de hoger gelegen dijken langs De Zaan vormde op haar beurt weer het vertrekpunt voor de dwarspaden loodrecht op deze linten.

Zowel de noordgrens als de zuidgrens van het bestemmingsplangebied worden gevormd door dwarssloten te weten de Mallegatsloot en de Papenpadsloot. Dit zijn oorspronkelijke waterverbindingen die vervoer van goederen tussen De Zaan en het achterland mogelijk maakten.

De Vaart is een noord-zuid georiënteerd water dat, evenwijdig aan De Zaan, verschillende dwarssloten verbindt. Komend vanuit het centrum van Zaandam en eindigend bij het Regio College binnen dit bestemmingsplangebied kan gezegd worden dat dit water onderdeel is van een hoofdstructuur. Hierbij kan opgemerkt worden dat het water op vele plekken vergezeld wordt door een langzaam verkeersroute (fiets- /voetgangerspad) en bijbehorend groen.



De Vaart

3.5 Functionele structuur

3.5.1 Wonen

Het gebied 'Schilders-Waddenbuurt' vormt een woongebied met slechts op beperkte schaal andere bestemmingen dan wonen. Het woningbestand geeft een relatief dichtbebouwde woonwijk te zien van ongeveer 2250 woningen en behelst grotendeels de oudste woningvoorraad van Zaanstad. Een groot deel van de bebouwing is van vóór 1950. Tussen 1950 en de jaren '90 is er weinig bijgebouwd (alleen bijvoorbeeld het gebied 'Oase'). Sedert de laatste jaren zijn er weer enkele binnenstedelijke nieuwbouwplannen in ontwikkeling; in hoofdstuk 5 'Gebiedsvisie' wordt beschreven wat dat voor het plangebied betekent.

De bestaande woningen staan in meerderheid als koopwoning geregistreerd. Het gaat hierbij zowel om eengezins- als om meergezinswoningen. Daarnaast zijn er meergezinswoningen die grotendeels als huurwoning door een plaatselijke corporatie of landelijke toegelaten instelling verhuurd worden.

Om verschillen in de woningvoorraad te kunnen bewerkstelligen mogen bij toekomstige woningbouwplannen huur en/of koop in het middeldure of dure segment niet ontbreken.

De ontwikkelingskansen of -mogelijkheden binnen het plangebied liggen daar waar met enig binnenstedelijk bouwen het woon- en/of leefmilieu in kwalitatieve zin kan worden opgewaardeerd. Hierbij mag niet onvermeld blijven dat vanwege de oude woningvoorraad de behoefte aan renovatie of vervangende nieuwbouw zich in toenemende mate zal voordoen.

3.5.2 Detailhandel

De detailhandel is vooral gesitueerd in het winkelcentrum aan de Piet Mondriaanstraat. Hier is een vestiging van de Dekamarkt. Er is tevens een slijterij en een bloemenzaak gevestigd. De supermarkt heeft ook een bovenwijkse functie. Er zijn in de nabijheid van dit 'centrum', maar vallend buiten dit bestemmingsplan, enige andere speciaalzaken te vinden. Het is niet te verwachten dat er – behalve de uitbreiding van de genoemde Dekamarkt - enige uitbreiding van de detailhandel in dit gebied plaats zal vinden.

Vanuit wijk economisch opzicht zijn geen grote ontwikkelingen te verwachten. De plannen in dit gebied zijn voornamelijk gericht op wonen. Voorzover er sprake is van een combinatie van wonen en werken past dit binnen de kaders van het bestemmingsplan. Er zijn in dit gebied geen binnenstedelijke bedrijfsterreinen die een economische potentie hebben. Er zijn in het plangebied op economisch vlak dan ook geen grote ontwikkelingen te verwachten.

3.5.3 Horeca

Binnen het plangebied is er (met name langs de Westzijde) in beperkte mate sprake van horeca in de categorieën 1 en 2 (lichte en middelzware horeca) in de vorm van een restaurant, snackbar en cafébedrijf.

De genoemde functies worden vanuit het gemeentelijk horecabeleid ondersteund. Daarnaast is in het horecabeleid vastgelegd dat horeca-initiatieven op het gebied van versterking van de toeristische en recreatieve aantrekkingskracht van Zaanstad aangemoedigd dienen te worden.

3.5.4 Sport

De Atletiekbaan Zaanland aan de J.A. Laanplein wordt gebruikt door de 'Atletiekvereniging Zaanland' en door het Zaanlands Lyceum. Er zijn geen plannen de bestaande situatie te wijzigen.

3.5.5 Onderwijs

Er is één kinderdagopvangverblijf gevestigd in het plangebied: de "Steltloper".

Het voortgezet onderwijs wordt vertegenwoordigd door het "Zaanlands Lyceum" en het 'Pascal College'.

Ook zijn de volgende instellingen voor beroepsonderwijs in het plangebied gevestigd: 'Zaanlands Techniek' en 'Stichting Regio College voor Beroepsonderwijs en Educatie Zaanstreek Waterlanden'.

3.5.6 Zorg

Het Orthopedagogisch Dagcentrum Pinokkio is gevestigd aan de Frans Halsstraat. Het is een dagcentrum voor verstandelijk en geestelijk gehandicapte kinderen. Het centrum geeft ook ondersteuning aan

de ouders en maakt deel uit van de Stichting Odion. Het heeft een wijkoverstijgende functie.

Verspreid in de wijk zijn er voorzieningen voor de eerstelijnsgezondheidszorg, zo is er een huisartspraktijk en een tandartspraktijk gevestigd aan de Claude Monetstraat, een tandartspraktijk aan de Vincent van Goghweg en zijn er enkele praktijken van paramedici. In de nabijheid van het plangebied is een belangrijke tweedelijnsgezondheidsvoorziening, te weten het Zaan Medisch Centrum.

3.5.7 Openbare nutsvoorziening

Er is aan de Vincent van Goghweg ter hoogte van de J. van Goyenkade een bergbezinkbassin geplaatst. De bovenlaag maakt onderdeel uit van de reeds aanwezige groenstructuur.

3.6 Verkeersstructuur

3.6.1 Infrastructuur

In het plangebied ligt hoofdinfrastructuur in de vorm van de:

- Spoorlijn Amsterdam-Uitgeest;
- Spoorlijn Amsterdam-Enkhuizen;
- Provincialeweg N203;
- Vincent van Goghweg

3.6.2 Ontwikkelingen

Voor de spoorlijnen zijn binnen de gebiedsgrenzen geen specifieke plannen voorzien.

Voor de Provincialeweg N203 geldt onverkort dat de belangrijke ontsluitende functie op stedelijk niveau nu en in de toekomst gewaarborgd moet blijven.

De Vincent van Goghweg maakt deel uit van de (wijdmazige) verkeersruit om het centrum van Zaanandam en vervult net als de Provincialeweg een belangrijke rol in de stedelijke ontsluitingsstructuur van Zaanandam. Wel liggen de verkeersintensiteiten hier circa de helft lager dan op de Provincialeweg N203.

Het Verkeersplan Zaanstad omschrijft de Provincialeweg als een gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom van de hoogste categorie (A). Ten noorden van de spoorlijn is de maximumsnelheid 70 km/h, ten zuiden is deze 50 km/h. De Vincent van Goghweg is een gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 50 km/h en categorie B. Vanuit de laatste ontwikkelingen zijn voor deze wegen geen herzieningen te verwachten ten aanzien van de verkeerskundige status, ook niet ten aanzien van deze wegcategorisering. Wel is belangrijk om op te merken dat de Vincent van Goghweg nog niet de optimale weginrichting heeft zoals die bij een gebiedsontsluitingsweg categorie B zou moeten hebben. Het gaat daarbij om zaken als rijbaanindeling, parkeren en het aantal zijstraten.

De kans dat de verkeerskundige functie en het huidige ruimtebeslag in de toekomst reduceert, is zo goed als nihil. De genoemde wegen zullen de bestemming verkeersdoeleinden dan ook behouden.

De verblijfsfunctie van de Vincent van Goghweg is ondergeschikt aan het verkeersbelang. Voor alle andere weginfrastructuur is een verkeersdoeleinden bestemming niet nodig en kan met een verblijfsbestemming (met de mogelijkheid tot verkeersvoorzieningen) worden

volstaan. Dit laat onverlet dat op de ondergeschikte infrastructuur nog wel enig functioneel niveauverschil te onderscheiden is.

Primair geldt dit voor de route langs De Zaan (Westzijde) die behalve een verblijfsfunctie ook nog een behoorlijke verkeersfunctie vervult. Hoewel als verblijfsgebied geclassificeerd in 1999 zijn er voorstellen in ontwikkeling om dit traject (deels) meer als beperkte verkeersfunctie te zien en als zodanig te classificeren en in te richten. Alle andere wegen in het plangebied zijn in de alledaagse terminologie meestal met 'woonstraten' aan te duiden, en met 'erftoegangswegen' in de meer verkeerskundige terminologie van duurzaam veilig.

De diverse bouwplannen in het gebied hebben in het algemeen geen directe verkeerskundige consequenties. Een uitzondering geldt echter voor de plannen rond het Voorslagterrein (82 nieuwbouwwoningen). In deze plannen is reeds geanticipeerd op de gemeentelijke wens de aansluiting van de Govert Flinckstraat op de Vincent van Goghweg voor autoverkeer te verwijderen. De reden hiervoor is gelegen in de genoemde wegencategorisering van waaruit het aantal aansluitingen op de Vincent van Goghweg op dit moment te groot is (i.v.m. de verkeersveiligheid). De ontwikkeling van het Voorslagterrein biedt een kans om de ontsluiting van het nieuwbouwproject via de overige straten te realiseren (richting Vincent van Goghweg i.c. de Jan van Goyenkade en de Rembrandtstraat). Er blijft in ieder geval wel een fietspad vanaf de Vincent van Goghweg richting Govert Flinckstraat/Claude Monetstraat. Het voorliggende bestemmingsplan laat overigens beide mogelijkheden open (afsluiting voor autoverkeer en openhouden voor autoverkeer). Een en ander zal worden geregeld met een verkeersbesluit (in combinatie met de (her)inrichting van het openbaar gebied ter plaatse).

3.6.3 Fiets

Ten zuiden van de Vincent van Goghweg ligt het plan Inverdan (Stationsgebied) waarin diverse projecten zijn gepland. Voor het plangebied zijn er plannen voor een nieuw vrijliggend fietspad langs De Vaart.

3.6.4 Openbaar vervoer

Rondom de uitbreiding van Jordan Carwash aan de zuidzijde van de Vincent van Goghweg ligt een mogelijk probleempunt met het handhaven van de huidige haltevoorziening voor het openbaar vervoer (bus).

4. Onderzoeken

4.1 Milieuonderzoek

Het bestemmingsplan Vincent van Goghweg is een plan in het kader van de zogenaamde inhaalslag bestemmingsplannen. Dit betekent dat het in beginsel een bestemmingsplan is, waarin grotendeels de huidige bestemming van het gebied wordt vastgelegd. Voor een enkel deelgebied van het plangebied zijn ontwikkelingen te verwachten. Deze ontwikkelingen zijn en worden middels artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening mogelijk gemaakt en zijn in een aantal gevallen ook reeds in het bestemmingsplan opgenomen.

De gemeente Zaanstad heeft voor het plangebied een milieuonderzoek uitgevoerd. In het onderzoek is onderzoek verricht naar de navolgende aspecten:

- geluid
- beperkingengebied Luchthaven Schiphol
- externe veiligheid
- geur
- luchtkwaliteit
- bodem
- bestaande bedrijven
- natuurwaarden

Het milieuonderzoek heeft met name betrekking op de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied. In deze paragraaf zijn de uitkomsten en resultaten van het milieuonderzoek opgenomen. Het volledige milieuonderzoek is als bijlage opgenomen.

Geluid

De akoestische situatie van het bestemmingsplan Vincent van Goghweg is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) onderzocht. Binnen het plangebied bevinden zich meerdere geluidszones van wegen, een spoorlijn en een industrieterrein.

Industrielawaai

Binnen het bestemmingsplan Vincent van Goghweg bevindt zich de geluidszone van het industrieterrein 'Oostzijde'. Deze geluidszone is in 1988 vastgesteld in het "Zonebesluit industrieterrein Oostzijde". In figuur 2 van het milieuonderzoek is dit zonebesluit met de 50 en 55 dB(A)-contouren weergegeven. Als vervolg hierop is in 1993 door de Provincie Noord-Holland een saneringsprogramma opgesteld voor dit industrieterrein. Hierbij zijn de verschillende bedrijven gesaneerd en is de geluidbelasting van de gevels van de nabijgelegen woningen teruggebracht tot maximaal 55 dB(A). Van de destijds op het gezoneerde industrieterrein gesitueerde bedrijven is uitsluitend Danisco Zaandam BV (voorheen de Meypro) aanwezig. De bedrijven Marvelo, Sigma Coatings, Crown Food, Van Gelder en Professional Backing zijn inmiddels verdwenen. De geluidszone, zoals weergegeven in het vastgestelde zonebesluit, geeft daarom geen juist beeld meer van de geluidbelasting. In verband hiermee zijn de 50 en 55 dB(A)-contouren van het industrieterrein Oostzijde na sanering bepaald op basis van de vigerende milieuvergunning van Danisco Zaandam BV. De geluidszone zal door middel van het onderhavige bestemmingsplan en de bestemmingsplannen 'Van Spoorbrug tot

Sluis', 'Oud West' en 'Rosmolenwijk' worden gewijzigd en vastgesteld volgens figuur 4 van het milieuonderzoek. De gemeente Zaanstad is zelf zonebeheerder en zal de geluidszone in het zonebeheermodel aanpassen.

De zone industrielawaai beslaat uitsluitend een klein deel van het zuidoostelijk deel van het plangebied. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen binnen deze zone industrielawaai.

Spoorweglawaaai

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de invloedssfeer van de spoorlijnen Amsterdam-Alkmaar en Amsterdam-Enkhuizen.

De 55 dB en de 68 dB contour voor de huidige situatie en het jaar 2015 zijn berekend. De geluidscontouren zijn weergegeven in de figuren 6a en 6b van de milieubijlage.

De zonebreedte van het spoortraject Amsterdam-Enkhuizen bedraagt 100 meter. Voor het spoortraject Amsterdam-Alkmaar is de zone 300 meter tot de afslag Enkhuizen en 200 meter ten noorden van de afslag Enkhuizen. Het bestemmingsplan voorziet niet in geluidsgevoelige ontwikkelingen binnen deze zones.

Wegverkeerslawaaai

De Wet geluidhinder bepaalt dat alle wegen zones hebben, waarbinnen niet zonder meer nieuwe geluidsgevoelige bebouwing kan worden opgericht. In artikel 74 van de Wgh is de breedte van de geluidszones aan weerszijden van de weg vermeld. Voor de wegen in het plangebied betekent dit de navolgende zones:

Provinciale weg N203: 350 meter voor het gedeelte met 50 km/uur en 400 meter voor het gedeelte met 70 km/uur;

Vincent van Goghweg: 200 meter voor het westelijk deel van de weg met twee rijstroken en 350 meter voor het wegvak met vier rijstroken; Westzijde: 200 meter.

Voor de bepaling van de geluidsbelasting vanwege de wegen met een geluidszone is gebruik gemaakt van de Standaard Rekenmethode 1 van het Reken- en Meetvoorschrift Verkeerslawaaai 2002. Langs de wegen zijn de geluidscontouren berekend en voor het plan 'Vincent van Goghweg' in tabel 1.4 van het milieuonderzoek vermeld. In deze tabel zijn de geluidscontouren van 63 dB, 58 dB, 53 dB en 48 dB L_{den} op de waarneemhoogte van 5 meter vermeld. Hierbij is uitgegaan van de situatie zonder afscherming als gevolg van bebouwing ("vrije veld situatie").

Er heeft voor wat betreft de in het bestemmingsplan opgenomen geluidsgevoelige ontwikkelingen binnen deze zones in het kader van de desbetreffende vrijstelling/bouwvergunningverleningen reeds toetsing aan de geluidsnormen plaatsgevonden.

Beperkinggebied luchthaven Schiphol

Het plan Vincent van Goghweg bevindt zich geheel buiten het beperkingengebied bebouwing ten aanzien van de aspecten geluid en externe veiligheid vanwege de Luchthaven Schiphol. Op grond van artikel 2.2.2. van het Luchthavenindelingbesluit geldt voor een deel van het plangebied wel een hoogtebeperking. Op de plankaart is het gebied vermeld, waarbinnen geen objecten mogen worden opgericht of geplaatst die hoger zijn dan 150 meter.

Externe veiligheid

Voor woningen in het plangebied moet toetsing plaatsvinden aan het plaatsgebonden risico en is er een verantwoordingsplicht voor het

groepsrisico. De gevolgen van deze aspecten zijn voor het bestemmingsplan Vincent van Goghweg onderzocht.

Binnen het plangebied zijn geen inrichtingen aanwezig die een verhoogd risico geven. Buiten het plangebied bevindt zich een inrichting met potentieel een verhoogd risico tot binnen het plangebied. Het betreft hier de verffabriek Touwen en Co. aan de Oostzijde 300 te Zaandam. Voor het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Aan de hand daarvan zijn bij het bedrijf maatregelen getroffen, waardoor het plaatsgebonden risico voor de omliggende woningen aan de grenswaarde voldoet. De omliggende woningen grenzen nagenoeg direct aan het bedrijf. Door de getroffen maatregelen wordt er binnen het bestemmingsplan 'Vincent van Gogh' ruimschoots voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} voor het plaatsgebonden risico.

De in het plangebied gelegen Provincialeweg N203 is aangewezen als een weg, waarover gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd. Hier vinden op beperkte schaal transporten van gevaarlijke stoffen plaats. Als gevolg van de toename van het aantal personen langs de Provincialeweg door de realisering van het bestemmingsplan Inverdan zal er op termijn een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico plaatsvinden. Hierdoor is het niet wenselijk om gevaarlijke stoffen over de Provincialeweg N203 te vervoeren. De transporten kunnen worden omgeleid via de Dr. J.J. den Uylweg, Thorbeckeweg en de A8. In verband hiermee zal de Provincialeweg N203 tussen de Albert Heijnweg in Zaandam en de Guisweg in Zaandijk uit de 'Route gevaarlijke stoffen' worden gehaald, waardoor ter hoogte van het bestemmingsplan 'Vincent van Goghweg' geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen meer zal plaatsvinden. Het betreft geen verlegging van de route voor gevaarlijke stoffen, maar het schrappen van het genoemde deel van de Provincialeweg. De J.M. den Uylweg, de Thorbeckeweg en de A8 maken namelijk al deel uit van de route voor gevaarlijke stoffen.

Voor de bepaling van het groepsrisico heeft de gemeente Zaanstad aan Prorail vragen gesteld over de transportintensiteiten van de ammoniakwagons. Prorail heeft geantwoord dat het tot voor kort gebruikelijk was dat ook rekening werd gehouden met een abstracte reserve, i.c. 3000 wagons ammoniak per jaar. Inmiddels is de 'Prognose van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor' verschenen. Hierin is voor de spoorlijn Zaandam-Uitgeest een dergelijke reserve niet meer opgenomen. Er blijkt echter geen rekening te zijn gehouden met incidenteel transport van ammoniak. Volgens Prorail is de omvang van het incidentele transport echter zo gering dat deze geen overschrijding van de norm voor het plaatsgebonden risico in horizontale richting zal veroorzaken. Tevens stelt Prorail dat het incidentele transport geen overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico zal veroorzaken, zodat in dit verband eventueel te treffen maatregelen achterwege kunnen worden gelaten. Prorail stelt dat voor wat betreft de externe veiligheid uitgegaan kan worden van de beleidsvrije marktprognose van 0 voor de risicobenadering. Op basis hiervan is er voor het onderhavige bestemmingsplangebied geen sprake van een groepsrisico.

Transportleidingen

Langs de Vincent van Goghweg en de Provincialeweg ligt een hoge druk transportleiding van de Gasunie van 40 bar. De diameter van deze leiding is 8 inch. Volgens de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgasleidingen', d.d. 26.11.1984, bedraagt de toetsingszone voor de bebouwing tot deze leiding 20 meter.

Het ministerie van VROM is bezig met het opstellen van nieuw beleid voor onder andere aardgastransportleidingen. Dit beleid zal worden opgenomen in de nieuwe AMvB buisleidingen. Tot op heden is deze AMvB nog niet vastgesteld en gepubliceerd. Voor zover nu bekend zal ernaar worden gestreefd om de buisleidingen op een dusdanige diepte te leggen dat de plaatgebonden risicocontour van 10^{-6} niet breder dan de buisleiding zal zijn, waardoor de risicocontour niet buiten de diameter van de buisleiding ligt.

Tevens zullen in de nieuwe AMvB buisleidingen nieuwe inventarisatieafstanden (IA) worden opgenomen, die de toetsingsafstanden in de oude Circulaire zullen vervangen. Voor de onderhavige situatie, een 8 inch leiding met een gasdruk van 40 bar, betekent dit dat de nieuwe inventarisatieafstand voor deze gasleiding 95 meter aan weersijden van de leiding gaat bedragen. De vrijwaringszone is 4 meter. Genoemde afstanden zijn in de planvoorschriften opgenomen.

In het plangebied bevinden zich enkele 8 bar gasleidingen van het energiebedrijf, namelijk voor een klein deel langs de Rembrandstraat en langs de atletiekbaan en de Papenpadslot. De minimale afstand voor de bebouwing tot deze leidingen is 3,5 meter aan de weersijden van de leiding. Deze 3,5 meter afstand is gebaseerd op de norm NEN 72441.

4.2 Geur

In het plangebied zijn geen grote geuremitterende bedrijven aanwezig. De aanwezige geurbelasting is meestal afkomstig van bedrijven langs De Zaan en United Biscuits (voorheen Verkade). United Biscuits valt onder de bijzondere regelingen voor specifieke branches in de NeR (Nederlandse Emissie Richtlijn lucht). Voor 'beschuit- en banketbakkerijen' geldt een richtinggevende waarde ter plaatse van te beschermen geurgevoelige objecten. Onder deze geuremissie wordt verondersteld dat een niveau van minder dan 12% gehinderden optreedt. Uit een recent geuronderzoek van United Biscuits, dat behoort bij hun aanvraag voor de nieuwe milieuvergunning, blijkt dat de geurcontour van 10 geur eenheden/ m^3 (ge/ m^3) als 98 percentiel voor een klein deel over het plangebied gaat. Binnen deze contour bevinden zich, voor het onderhavige bestemmingsplan, enkele woningen van het woonblok Olieslagerspad 39-45. Overigens zijn de woningen langs de Papenpad, die zich buiten het plangebied bevinden, bepalend voor de geurimmissie. Deze woningen bevinden zich ook binnen de geurcontour en bevinden zich ten opzichte van het bedrijf op een kortere afstand dan de woningen langs het Olieslagerspad. United Biscuits dient op basis van de Wet milieubeheer een inspanning te leveren om te kunnen voldoen aan de geurcontour van 10 ge/ m^3 als 98 percentiel op de dichtstbijzijnde woningen. Hiermee wordt ook binnen het plangebied op termijn voldaan aan de immissierichtlijnen volgens de NeR.

4.3 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit

In het milieuonderzoek is de luchtkwaliteit van het onderhavige bestemmingsplan onderzocht. De resultaten hiervan zijn voor de onderzochte stoffen hieronder weergegeven:

Stikstofdioxide (NO₂)

Uit resultatentabellen blijkt dat de grenswaarde van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie niet worden overschreden. Bovendien wordt de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³ niet één keer overschreden, terwijl dit maximaal 18 keer per jaar is toegestaan. Stikstofdioxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Fijn stof (PM10)

Uit resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor fijn stof ruimschoots aan de grenswaarde van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie wordt voldaan. Bovendien wordt de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie minder dan 35 keer per jaar overschreden.

Fijn stof vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Benzeen

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor benzeen ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 10 µg/m³.

Benzeen vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Zwavel dioxide (SO₂)

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor zwavel dioxide ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 20 µg/m³ en dat de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie van 125 µg/m³ 0 keer wordt overschreden.

Zwavel dioxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Koolmonoxide (CO)

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor koolmonoxide ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor het 98 percentiel van het 8 uurgemiddelde van 10 mg/m³ (10000 µg/m³).

Koolmonoxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Benzo(a)pyreen (BaP)

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor benzo(a)pyreen ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 1 ng/m³. Benzo(a)pyreen vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Conclusie

Uit de berekeningen blijkt dat er geen overschrijdingen zijn van de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.4 Bedrijven

Binnen het plangebied Vincent van Goghweg zijn zowel bedrijven als woningen aanwezig, zodat daar sprake is van een gebied met func-

tiemenging. Er is een inventarisatie naar de bestaande bedrijven uitgevoerd en de resultaten daarvan zijn weergegeven in tabel 5 van bijlage 4.1.

Uit de resultaten blijkt dat zeven bedrijven een maatbestemming dienen te krijgen, namelijk:

Adres	Nr.	Naam
AMELAND	2-4	STUKADOORSBEDRIJF BEIJER
AMELAND	16	AUTOLAS
AMELAND	18	DE ZEUG TIMMER- EN RESTAURATIEBEDRIJF B.V.
VINCENT V GOGHWEG	46	JORDAN CARWASH ZAANDAM B.V.
FRANS HALSSTRAAT	42	AUTOBEDRIJF D. SMIT
WESTZIJDE	211f	STOMERIJ
WESTZIJDE	245	DELTA DRUKKERIJ

Op een aantal locaties wordt horeca tot maximaal categorie 2, zoals gedefinieerd in de Staat van Horeca-activiteiten, toelaatbaar geacht. Dit betreffen met name de horecabedrijven langs de Westzijde. Deze horecabedrijven worden daar toelaatbaar geacht.

Er zijn twee bedrijven buiten het plangebied, die invloed hebben op het plangebied, namelijk United Biscuits aan de Westzijde en het gasdistributiestation van de Gasunie, eveneens aan de Westzijde. Ondanks het feit dat deze bedrijven invloed hebben op het plangebied, bieden de afgegeven milieubeheervergunningen voldoende waarborgen om daadwerkelijk de nadelige gevolgen voor het milieu op het plangebied te voorkomen. Voor United Biscuits is in het milieuonderzoek apart ingegaan op het aspect geur voor het onderhavige bestemmingsplan.

4.5 Bodemonderzoek

Het plangebied Vincent van Goghweg bevindt zich in een stedelijk gebied dat naast eeuwenlange bewoning ook veel industrie kent danwel heeft gekend. Als gevolg hiervan is het gebied heterogeen verontreinigd geraakt. Ook is er sprake van een stedelijke ophooglaag die een verhoging van de achtergrondwaarden van zware metalen en PAK veroorzaakt. Gezien de aanwezige verontreinigingen moet in principe voor elke gebruikswijziging, bouwplan, verkooptransacties en dergelijke een bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Hierop bestaan echter uitzonderingen en vrijstellingen. De gemeente zal dit per geval beoordelen.

4.6 Natuurwaarden

Inleiding

De minister van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteitserij heeft geen delen van het plangebied aangemeld en/of aangewezen als Speciale Beschermingszone in de zin van artikel 4 van de Vogelrichtlijn en artikel 3 en 4 van de Habitatrichtlijn. Ook heeft de Nederlandse regering geen delen van het plangebied aangewezen als natuurmonument. De natuurwaarden van het aanwezige groen in de woonbuurten zijn in het algemeen niet erg hoog.

In augustus 2003 is door de gemeente Zaanstad een quick-scan uitgevoerd naar de natuurwaarden van het plangebied Vincent van Goghweg. Met behulp van deze scan en aanvullende informatie uit

verschillende bronnen, zoals het Groenstructuurplan, zijn de natuurwaarden globaal in het milieuonderzoek beschreven.

Beschermde soorten

Krachtens de Flora- en faunawet strikt beschermde soorten zoals de noordse woelmuis en de rugstreeppad komen niet in het plangebied voor. Deze dieren hebben hun leefgebied in het natte veenweidegebied. Vleermuisensoorten, zoals dwergvleermuis, laatvlieger en meervleermuis, zijn eveneens beschermd en zouden in het plangebied kunnen voorkomen. Vleermuizen kunnen zich in holle bomen of tussen de spouwmuren van woonhuizen vestigen. Grotere gebouwen kunnen eveneens vleermuizen huisvesten.

In enkele delen van het plangebied zijn incidenteel panden aanwezig waarvan het dak, afhankelijk van de bouwkundige staat, mogelijk geschikt is voor het verblijf van gierzwaluwen. Dit geldt met name voor de oudere woonbebouwing in het noorden van het plangebied, zoals aan de straat Ameland, en in het zuiden van het plangebied, zoals aan de Haremakersstraat en het Kauwerspad. Ook langs de Westzijde zijn panden te vinden die mogelijk geschikt zijn voor deze vogelsoort, waaronder enkele oude houten Zaanse huizen. Bij sloop, renovaties en dakherstel zal aan broedplaatsen van Gierzwaluwen, maar ook aan de eventuele aanwezigheid van vleermuizen, aandacht moeten worden besteed.

Groenvoorziening

De natuurwaarden van het aanwezige groen in de woonbuurten zijn in het algemeen niet erg hoog. In de Schilders- en Waddenbuurt is zowel ten noorden als ten zuiden van de spoorlijn het groen voornamelijk aanwezig in de vorm van tuinen, bomen of perken. In veel straten zijn deze groene elementen echter niet of nauwelijks aanwezig. Ten zuiden van de spoorlijn kent deze buurt meer openbaar groen dan in het noordelijke deel. Ten westen van de Piet Mondriaanstraat is bijvoorbeeld een bosachtig gedeelte te vinden. Langs De Vaart, langs delen van de Vincent van Goghweg en rond schoolgebouwen zijn stroken bos, gras, en perken te vinden. Een groene oase in dit gebied is verder het Dr. C.W.H. van Raaltenpark, een parkachtig woongebied met veel tuinachtige sierbeplanting, bosstroken en dikke (kastanje)bomen.

Ten zuiden van de Vincent van Goghweg zijn ook veel straten relatief arm aan groen, zoals in de omgeving van de Harenmakersstraat. De Mauvestraat ten westen van de atletiekbaan is daarentegen door de aanwezigheid van tuinen en bomen groener van karakter. Rond het Zaanlands Lyceum en de atletiekbaan zijn enkele bosstroken te vinden. Een relatief groot bosoppervlak bevindt zich ten zuiden van het lyceum langs de Papenpadsloot. De kans is groot dat er hier (bos)vogels verblijven en nestelen. Langs het spoor is, onder meer ten zuiden van de Terschellingstraat, eveneens een bosstrook aanwezig waar stadsvogels van kunnen profiteren.

Water

Ter hoogte van de spoorbrug is De Zaan voor een klein deel binnen het plangebied gelegen. De oever is hier bebouwd. Zowel de noord- als de zuidgrens van het plangebied worden gevormd door dwarssloten van De Zaan, respectievelijk de Mallegatsloot en de Papenpadsloot. Evenwijdig aan De Zaan ligt De Vaart. De wateren binnen het plangebied zijn allemaal beschoeid, waardoor er meestal geen oeverbegroeiing van betekenis te vinden is. Langs de spoorloot en bijvoorbeeld de Mallegatsloot is incidenteel een voedselrijke rietve-

getatie en soms veel kroos en kikkerbeet aanwezig. Opmerkelijk is het voorkomen van soorten van een brak milieu, zoals ruwe bies en zeebies.

Advies bij ontwikkelingen

In hoofdzaak is het plan Vincent van Goghweg een conserverend plan. Er zijn nauwelijks nieuwe ontwikkelingen die ten koste kunnen gaan van de aanwezige natuurwaarden. Indien toch ontwikkelingen plaatsvinden, zal bij sloop, renovaties en dakherstel aan broedplaatsen van gierzwaluwen, maar ook aan de eventuele aanwezigheid van vleermuizen, aandacht moeten worden geschonken. Sloop of renovatie van gebouwen waarin mogelijk gierzwaluwen nestelen, dient bij voorkeur niet te worden uitgevoerd van begin april tot half augustus, de broedperiode van deze vogelsoort.

Vleermuizen kunnen bijna het gehele jaar in spleten van bomen of in spouwmuren van gebouwen voorkomen. Aanbevolen wordt in een vroegtijdig stadium van de planning van sloop- of renovatiewerkzaamheden vast te stellen of er vleermuizen in het gebouw zitten. Indien een vleermuisverblijf wordt aangetroffen, kan het beste gewacht worden met de aanvang van de werkzaamheden tot de vleermuizen hun zomer- dan wel winterverblijf hebben verlaten. In het algemeen is de meest geschikte periode om werkzaamheden uit te voeren van half augustus tot eind oktober.

Voor wat betreft het verwijderen van vegetaties wordt geadviseerd bomen en struiken altijd te controleren op de aanwezigheid van vogelnesten, vogels in hun winterslaapplaats en vleermuizen (holle bomen). Vegetaties kunnen het beste verwijderd worden buiten het broedseizoen (d.w.z. van augustus tot maart). Geadviseerd wordt in alle jaargetijden na te gaan of er beschermde planten of dieren als kleine zoogdieren en amfibieën in het te verwijderen groen aanwezig zijn.

4.7 Waterparagraaf

Organisatie

Het algemeen toezicht op de waterhuishouding berust bij de Provincie Noord-Holland. Het waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeheer wordt uitgevoerd door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het rioolbeheer wordt uitgevoerd door de gemeente Zaanstad.

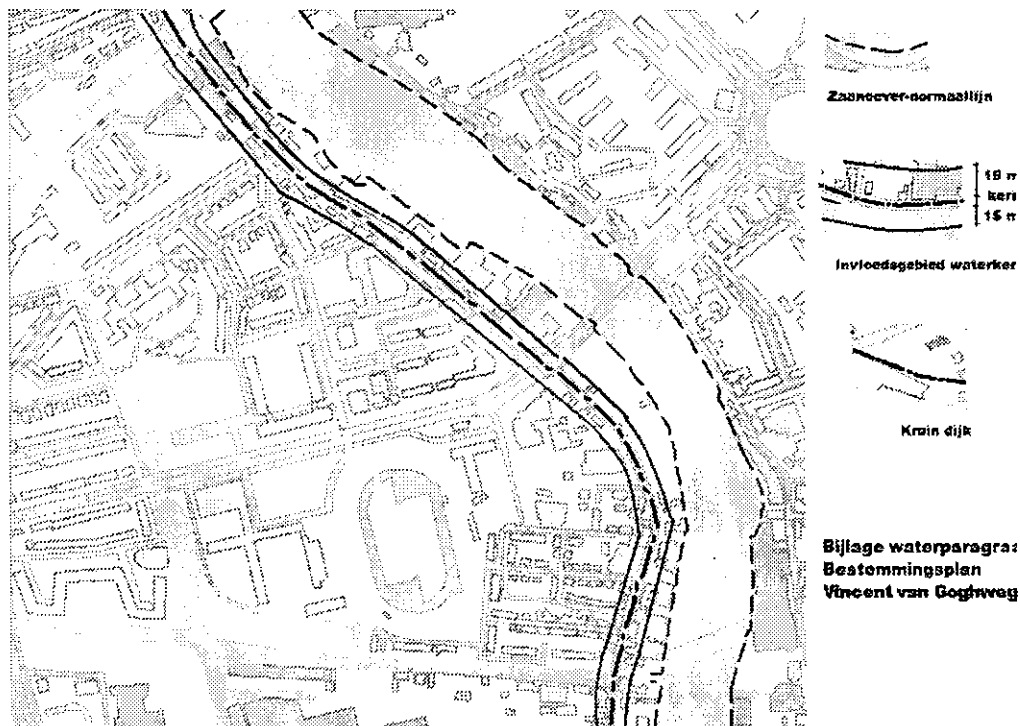
Waterstructuur

Het bestemmingsplan gebied Vincent van Goghweg maakt waterhuishoudkundig onderdeel uit van de polder Westzaan. Aan de oostzijde ligt de dijk tussen de polder en het Schermerboezem. Een klein gebiedje, tussen de Westzijde en Zaan, hoort waterhuishoudkundig gezien bij het Schermerboezemgebied.

Waterkering

De Westzijde is een dijk. Deze dijk keert het water tussen De Zaan c.q. Schermerboezem (NAP-0,50 m) en de polder Westzaan (NAP-1,04 m). In de keur van het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier worden waterkeringen onderverdeeld in het dijklichaam en een aangrenzende beschermingszone. Op grond van de keur zijn binnen de begrenzing van het dijklichaam en de beschermingszone bepaalde handelingen verboden. Het dagelijks bestuur van het

hoogheemraadschap kan van deze verboden ontheffing verlenen. Onderstaand zijn indicatief de beschermingszone en het dijklichaam aangegeven



Oppervlaktewater

Er is relatief weinig oppervlaktewater in dit stedelijk gebied. De grote watergangen zijn de Papenpadsloot en de watergang langs Jan van Goyenkade (De Vaart). Kleinere watergangen zijn te vinden langs de spoorbaan en achter de woningen in de Gerard Doustraat.

De watergangen voldoen aan het streefbeeld zoals door de waterschappen voor stedelijk water omschreven, door het regelmatige doorspoelen met behulp van een gemaaltje nabij de spoorbrug over De Zaan.

De eerder genoemde kleinere watergangen zijn van essentieel belang om de kwaliteit van het water enigszins in stand te kunnen houden.

Het dempen van water dient één op één gecompenseerd te worden. Omdat de waterhuishoudkundige situatie niet mag verslechteren zal toename van verharding, door bijvoorbeeld nieuwbouw, gecompenseerd moeten worden door 33% van de verhardingstoename met het graven van oppervlakte water in hetzelfde peilgebied.

Het dempen van boezemwater is niet toegestaan. Bijzondere regels gelden ten aanzien van de Zaannormaallijn (zie tekening). Aan de landzijde mag gedempt worden.

In De Zaan is het onder voorwaarden toegestaan steigers te bouwen. Ontheffingen voor het bouwen van steigers kunnen verleend worden door het Hoogheemraadschap. Het beleid en voorwaarden voor het verlenen van deze ontheffingen zijn vastgelegd in het beleidsplan van het Hoogheemraadschap: 'Zorg voor de Zaan'.

Grondwater

Het polderpeil is NAP -1.04 m. De hoogte van het maaiveld varieert tussen NAP en NAP - 0.25 m. De drooglegging (verschil tussen pol-

derpeil en het maaiveld) is dus tussen 104 cm en 80 cm. Deze drooglegging is minimaal. De mate van ontwatering (verschil tussen maaiveld en grondwaterspiegel) varieert afhankelijk van de afstand tot een watergang en het bij inrichting gebruikte ophoogmateriaal.

Het grondwaterpeil zal in de tijd variëren doordat regenwater afgevoerd moet worden via de bodem en er onttrekking plaats vindt door bomen en struiken. Dit verdampingseffect vindt vooral plaats in de zomer.

Daadwerkelijke aanpassingen van het grondwaterniveau zijn alleen mogelijk door extra watergangen te maken en zo afstanden te verkleinen. Het gebruik van het maaiveld zal afgestemd moeten worden op de hoogte van de grondwaterspiegel.

De kwaliteit van het grondwater is niet bekend. De kwaliteit van het grondwater belemmert de bestemmingen niet.

Rioleringen

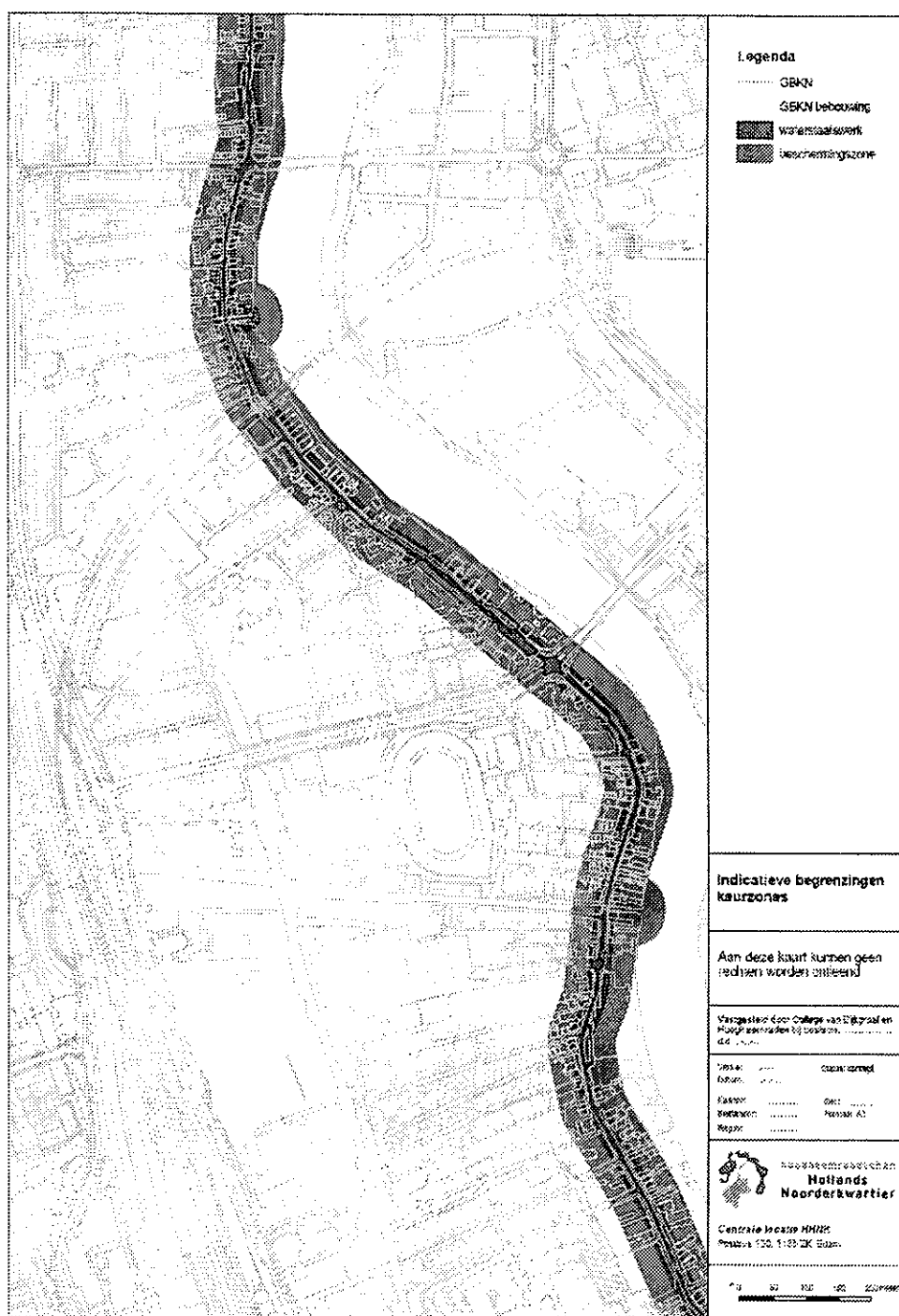
In het overgrote deel van het plangebied ligt een gemengd stelsel. Afvalwater en regenwater ingezameld via kolken en dakgoten worden via vrijval riolen afgevoerd naar het hoofdrioolgemaal nabij het Pascal College en verpompt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. In het buurtje tussen de Piet Mondriaanstraat en de Francisco Goyastraat ligt een verbeterd gescheiden stelsel.

Ten noorden van de Vincent van Goghweg ter hoogte van de Jan van Goyenkade is in 2003 een bergbezinkbassin gebouwd om te kunnen voldoen aan de Basisinspanning (- 50 % emissie reductie op het oppervlaktewater).

Bij overbelasting van het riool zal dit bergbezinkbassin vollopen met water en vuil. Na de periode van overbelasting lopen het water en vuil weer terug het rioolstelsel in. Bij langdurige overbelasting stort het riool over naar het oppervlaktewater met verdund rioolwater.

Keur

In de Keur Hollands Noorderkwartier 2006 worden waterkeringen onderverdeeld in het zogenaamde waterstaatswerk en de aangrenzende beschermingszones. Op grond van de keur zijn binnen de begrenzing van het waterstaatswerk en de beschermingszones bepaalde handelingen verboden. Het dagelijks bestuur van het hoogheemraadschap kan van deze verboden ontheffing verlenen. De Westzijde is een dijk en is als zodanig op de plankaart aangegeven. Onderstaand afbeelding geeft indicatief de beschermingszone en het dijklichaam aan.



Watertoetsoverleg

In zijn algemeenheid geldt dat naar de mening van het hoogheemraadschap voor wat betreft de waterkeringen bij de uitwerking van een bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met het vigerend streekplan, provinciaal Waterplan, de Keur Hollands Noorderkwartier 2006 en het Beheersplan Waterkeringen 2006-2010 van het hoogheemraadschap. Bij waterkeringen gaat het zowel om waterkerende grondlichamen als waterkerende constructies en kunstwerken (sluizen, kademuren en damwanden).

In het watertoetsoverleg van 1 september 2003 met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier zijn de volgende opmerkingen geplaatst: De vervangende nieuwbouw mag het watersysteem niet verslechteren. Compensatiegebieden kunnen worden aangewezen in of rondom het plangebied als groen of water plaats maken voor nieuwbouw. De functies van het oppervlaktewater kunnen op de kaart nader worden aangeduid. De dijken dienen op de plankaart duidelijk te worden weergegeven evenals (pers)leidingen. Kopsloten zijn over het algemeen ongewenst.

Kortheidshalve kan worden verwezen naar het vorenstaande. Voorts kan worden aangegeven dat - indien noodzakelijk - bergbezinkbasins kunnen worden toegevoegd binnen de bestemming "Verkeersdoeleinden" en "Verblijfsdoeleinden". Waterpartijen kunnen worden gerealiseerd binnen de bestemmingen "Verkeersdoeleinden", "Verblijfsdoeleinden", "Verblijfsdoeleinden groen", "Groenvoorzieningen".

5. Gebiedsvisie

5.1 Visie op het plangebied

Het bestemmingsplangebied Vincent van Goghweg is een zeer gevarieerd gebied met contrastrijke elementen.

In hoofdstuk 3 is reeds aandacht besteed aan het historische lint dat langs het bestemmingsplangebied Vincent van Gogh loopt (in casu de Westzijde). De oostzijde van de Westzijde valt hoofdzakelijk buiten het onderhavige plangebied; dit gebied is begrepen in het bestemmingsplan "Van Spoorbrug tot Sluis". Een belangrijk kenmerk is dat het lint aan twee zijden begeleid wordt door bebouwing die een wezenlijk onderdeel van het stedenbouwkundige geheel vormt. De samenhang is van belang en dient bij de beoordeling van bouwplannen niet uit het oog verloren te worden.

Er zijn ook verder deelgebiedjes te onderscheiden die zich kenmerken door een duidelijke stedenbouwkundige eenheid. Bij de beschrijving van de structuur van het gebied (zie ook hoofdstuk 3 van deze toelichting) zijn de specifieke kenmerken van de deelgebieden verder toegelicht. Door de (als waardevol bestempelde) gegroeide samenhang tussen de bebouwing van de deelgebieden zal er conserverend bestemd worden. Grotere ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan en een verdichting van het gebied betreffen, zijn getoetst op stedenbouwkundige kenmerken van de omgeving. Streven hierbij is dat toevoegingen een meerwaarde hebben voor de hybride wijk met kenmerken uit verschillende tijden.

Het bestemmingsplangebied is begin jaren 90 aangewezen als gebied om binnenstedelijk te bouwen. Vrijgekomen ruimte als gevolg van het verdwijnen van functies, zoals op de voormalige schoollocaties, biedt kansen voor het realiseren van woningbouw. Een totaalvisie heeft vooralsnog ontbroken voor het gebied, zij het dat elk plan vanuit een stedenbouwkundige visie voor de desbetreffende locaties is ontwikkeld. Dit heeft tot gevolg gehad dat er een individuele toetsing van de bouwplannen heeft plaatsgehad zoals dat niet ongebruikelijk is bij initiatieven. Zo is bij de plannen gekeken of de plannen zich goed verhielden tot hun omgeving en daarmee geen afbreuk deden aan, dan wel een versterking betroffen van de specifieke kwaliteiten van de plek.

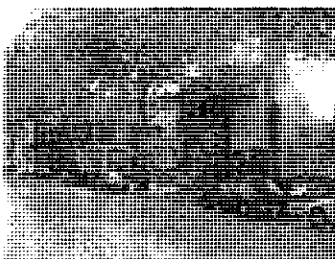
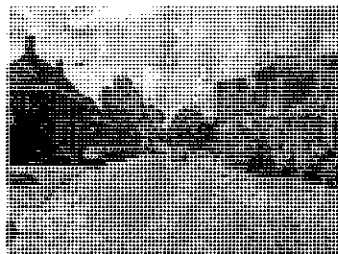
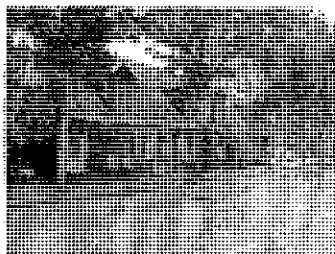
Voor zwembad Zaanland en omstreken is in opdracht van de gemeente een conceptvisie geschreven. In deze visie zijn twee deelgebieden onderscheiden die overlappen met het bestemmingsplangebied. Het betreft de deelgebieden 3 en 4 als beschreven in hoofdstuk 3 van deze toelichting. Bij ontwikkelingen wordt gestreefd naar versterking van de aanwezige structuren.

Het groen ten zuiden van het Zaanlands Lyceum en langs De Vaart zal mogelijk, als onderdeel van de rand van Inverdan (de plannen voor het centrum van Zaanstad) ontwikkeld kunnen worden. Hiervoor zijn in de genoemde visie verschillende modellen besproken.

Het is raadzaam een stedenbouwkundige visie/een wijkplan op te stellen die bijvoorbeeld wenselijke ontwikkelingen tot 2015 beschrijft. Verderop in dit hoofdstuk worden enkele grotere plannen die momenteel spelen, beschreven.

Het is de bedoeling om het 'oorspronkelijke beeld' van het bebouwingslint zoveel mogelijk te behouden en versterken, bijvoorbeeld door bij nieuw- en verbouwplannen aan te sluiten op karakteristieke schaal, maatvoering en ritmiek. De in hoofdstuk 3 beschreven beeldkwaliteit van het plangebied kent de volgende functies:

- behoud en bescherming van waardevolle (groepering van) bebouwing;
- een hulpmiddel voor de invulling van locaties en de omgang met beeldverstorende elementen;
- richting geven aan de mogelijke interpretaties in het bestemmingsplan;
- middel voor het enthousiast maken van bewoners, winkeliers, bestuurders en bouwers voor behoud en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.



5.2 Ontwikkelingen

In het gebied zijn de volgende ontwikkelingen gaande die gevolgen hebben voor de inhoud van het voorliggende bestemmingsplan.

1. Voorslagterrein/woningbouwproject "De Zwarte Bruinvisch":

Burgemeester en wethouders hebben bij besluit van 29 juli 2005 vergunning verleend voor de realisering van 82 woningen op het zogeheten "Voorslagterrein" aan de noordzijde van de Vincent Van Goghweg. Het betreft de realisering van een appartementencomplex (met enige bijbehorende commerciële ruimte in de plint) van vier tot zes bouwlagen en vier rijen eengezinswoningen van (maximaal) drie lagen. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft bij uitspraak van 26 maart 2008 in hoger beroep de desbetreffende uitspraken van de rechtbank Haarlem vernietigd voorzover daarbij de rechtsgevolgen van de beslissing op bezwaar in stand zijn gehouden. De Afdeling

overwoog dat burgemeester en wethouders ten onrechte niet hebben gemotiveerd dat ondanks het verlies aan parkeerplaatsen voldoende parkeerplaatsen voor de buurt overblijven. Inmiddels is er nader onderzoek gedaan naar de (omvang van de) parkeerbehoefte vanuit de buurt. Uitgaande van het geconstateerde gebruik van de huidige parkeerplaatsen door de buurtbewoners zal er na realisering van de Zwarte Bruinvisch een tekort van 9 parkeerplaatsen ten behoeve van de buurt ontstaan. Aangezien het bouwplan zelf een "overmaat" van 4 parkeerplaatsen bevat, blijft er een aanvullende behoefte vanuit de buurt over van 5 parkeerplaatsen. Strikt genomen zou de aanleg daarvan overigens niet nodig zijn gelet op de aanwezigheid van 16 (langs)parkeerplaatsen aan zuidzijde van de Vincent van Goghweg binnen normloopafstand waar altijd voldoende ruimte is, zo is ook gebleken uit het parkeeronderzoek. In overleg met de ontwikkelaar is desalniettemin besloten 7 extra parkeerplaatsen aan te leggen. De bestemming "Verblijfsdoeleinden" ter plaatse biedt voldoende ruimte daarvoor; eventueel kunnen de extra parkeerplaatsen ook worden aangelegd op de gronden met de bestemming "Verblijfsdoeleinden groen".

2. Jedeloo-school;

Burgemeester en wethouders hebben bij besluit van 18 december 2007 vergunning aan Parteon verleend voor de realisering van 32 appartementen in het voormalige hoofdgebouw van de Jedeloo-school aan de Westzijde. Dit voormalig hoofdgebouw van de school heeft daarom de bestemming "Woondoeleinden" gekregen. Er waren voorts plannen voor de realisering van 52 eengezinswoningen op het achtergelegen terrein. Er is een voorlichtingsavond geweest voor omwonenden waarbij omwonenden de mogelijkheid hebben gekregen om hun bezwaren toe te lichten. Bewoners zijn tegen de hoeveelheid en sturen aan op minder woningen. Als gevolg hiervan is het aantal van 52 eengezinswoningen teruggebracht naar 36 eengezinswoningen. Aangezien er nog geen vergunning is verleend voor de realisering van de woningen op het achterterrein heeft dit terrein nog de bestemming "Maatschappelijke doeleinden" gekregen.

3. Paulus Potterhof;

De gronden zijn aan bewoners van de panden Paulus Potterhof 18-23 verkocht met daarop een erfdienstbaarheid gevestigd ten behoeve van openbare ruimte en in het bijzonder de mogelijke aanleg van een fietspad vanuit Inverdan/Overtuinen in noordelijke richting. De tracékeuze c.q. de uitwerking van het tracé voor dit fietspad wordt vanuit de gemeente voorbereid door de werkgroep Overtuinen. De keuze tussen een tracé ten westen van De Vaart of ten oosten van De Vaart (ter plaatse van de bestemming "Verblijfsdoeleinden" langs de woningen Paulus Potterhof 18-23) is nog niet gemaakt. Het plan zal voorzien in zowel de aanleg van een fietspad aan de westzijde als aan de oostzijde van De Vaart (in het laatste geval zowel westelijk als oostelijk langs de bovengenoemde panden). De bestemming "Tuin" zal worden verruimd overeenkomstig de eigendomssituatie; de bestemmingen "Groenvoorzieningen" en "Water" zullen worden aangepast aan de feitelijke situatie ter plaatse.

4. Zwembad Mauvestraat;

Het voormalig Sportfondsenbad Zaanland uit 1939 (Mauvestraat 162) is sinds oktober 2006 een gemeentelijk monument (en als zodanig op de plankaart aangeduid). Het pand is onlangs door de gemeente verkocht aan een projectontwikkelaar. Het pand is in het bestemmingsplan qua situering en qua hoogtes "strak" bestemd. Het pand krijgt de woonbestemming met de mogelijkheid om deze bestemming te wijzigen in de bestemming "Gemengde doeleinden".

5. Voormalige Juliana van Stolbergsschool;

Dit betreft een leegstaand schoolgebouw op de locatie Nicolaes Maesstraat 2. In afwachting van meer duidelijkheid omtrent de toekomstige functie van het gebouw is de ruime bestemming 'Maatschappelijke doeleinden' toegekend.

6. Dekamarkt (Piet Mondriaanstraat);

Burgemeester en wethouders hebben besloten de procedure te starten voor de verlening van een vrijstelling/bouwvergunning voor de uitbreiding van de Dekamarkt. Het voornemen om vrijstelling/bouwvergunning te verlenen heeft met ingang van 5 juni 2008 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. De vrijstelling/bouwvergunning 1^e fase is bij besluit van 29 juli 2008 verleend. De uitbreiding is dan ook in het bestemmingsplan meegenomen.

7. Terrein hoek Vincent van Goghweg/Westzijde;

Parteon heeft plannen voor de realisering van een nieuw hoofdkantoor c.a. op dit terrein op de hoek van de Vincent van Goghweg en Westzijde. Gelet op het feit dat de bouwplannen van Parteon nog niet in voldoende mate zijn uitgekristalliseerd, zal de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" voor het terrein - conform het tot voor kort bestaande gebruik - worden gehandhaafd.

6. Beschrijving planvorm en bestemmingsregeling

In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen beschreven van de gehanteerde bestemmingen. Daarnaast worden aanduidingen, vrijstellingsbepalingen en wijzigingsbevoegdheden in de bestemmingsregeling aangestipt voorzover deze een nadere toelichting behoeven.

6.1 Gekozen planvorm

De juridische planvorm is afgestemd op het behoud van de aanwezige functies en het kunnen realiseren van de bouwplannen voor enkele ontwikkelingen.

6.2 Bestemmingsregeling

De in het plangebied voorkomende functies zijn geregeld in een aantal voorschriften die zijn opgenomen in Hoofdstuk II van de voorschriften; deze regelen de bestemmingen en het gebruik van de gronden. Deze voorschriften, zijn aangevuld met artikelen betreffende de Begripsbepalingen, de Wijze van meten en een Anti-dubbeltelbepaling (zie Hoofdstuk I van de voorschriften). De Algemene bepalingen waaronder een algemene vrijstellingsbevoegdheid, en overgangsbepalingen, zijn terug te vinden in Hoofdstuk III.

De in het plangebied voorkomende bestemmingen zijn de volgende:

- Woondoeleinden (W)
- Tuinen (T)
- Erven (E)
- Garages en bergplaatsen
- Gemengde Doeleinden (GD)
- Detailhandel (D)
- Maatschappelijke Doeleinden (M)
- Bedrijfsdoeleinden (B)
- Groenvoorzieningen (GR)
- Recreatieve Doeleinden (R)
- Verkeersdoeleinden (V)
- Verblijfsdoeleinden (VD)
- Verblijfsdoeleinden groen (VDg)
- Verkeersdoeleinden railverkeer (VR)
- Water
- Primair Leidingen

In de algemene bepalingen zijn, onder meer, de volgende artikelen opgenomen:

- Geluidzones
- Archeologie
- Beperkingengebied Schiphol

6.2.1 Wonen/Tuinen/Erven/Garages en bergplaatsen

De meest voorkomende bestemming in het gebied betreft de woonbestemming. Woonhuizen zijn aangewezen voor 'Woondoeleinden (W)'. De bij de woning behorende gronden worden aangewezen voor 'Tuinen (T)' en/of 'Erven (E)', waarbij op gronden met de bestemming 'Tuinen' in beginsel niets mag worden gebouwd. Uitzondering hierop vormen uiteraard de vergunningvrije bouwwerken die ingevolge de Woningwet en het Besluit bouwvergunningvrije en licht-

bouwvergunningplichtige bouwwerken zijn geregeld. De gronden met de bestemming "Tuinen" kunnen in beginsel voor een ondergeschikt deel ook worden benut voor het parkeren (onder meer ter plaatse van de grondgebonden woningen in het project "De Zwarte Bruinvisch"); er zal voor het feitelijke gebruik van deze gronden voor parkeren overigens wel een uitwegvergunning moeten worden verleend.

Op gronden met de bestemming 'Erven' mag onder voorwaarden erfbebouwing worden opgericht, zoals een schuur, garage of berging.

Voor zover garageboxen apart zijn bestemd als 'Garages en bergplaatsen (G)' worden deze niet bij de erfbebouwingsregeling gerekend zoals hiervoor omschreven.

In het bestemmingsplan is een "beroepen en bedrijven aan huis regeling" opgenomen. Aan de hand van de Zaanse nota Bedrijven in woonhuizen en ruimtelijke ordening en de jurisprudentie met betrekking tot dit onderwerp is gekozen voor de "30%-70% regeling". Dat wil zeggen dat een beroep en/of bedrijf aan huis is toegestaan wanneer dat niet meer dan 30% van het bruto woonvloeroppervlak inclusief aan-, uitbouwen en bijgebouwen betreft, de oppervlakte niet meer dan 45 m² bedraagt en de woonfunctie behouden blijft. De vestiging van het beroep of bedrijf aan huis mag geen aanzet geven tot verdringing van de woonfunctie.

6.2.2 Gemengde doeleinden (GD)

De in het gebied voorkomende voorzieningen zoals detailhandel, kleine bedrijven, dienstverlening en lichte horeca, krijgen een bestemming 'Gemengde doeleinden (GD)'. Functies binnen deze bestemming zijn in beginsel uitwisselbaar. Op de verdiepingen mag, behoudens een enkele uitzondering, uitsluitend worden gewoond. Bedrijven worden toegestaan tot maximaal categorie A als bedoeld in de bij de voorschriften behorende "Staat van Bedrijfsactiviteiten - functiemenging". Voor een toelichting op deze Staat wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

Indien er ter plaatse sprake is van een bedrijf uit een hogere categorie dan wordt tevens een maatbestemming opgenomen; dit komt tot uitdrukking door de in het voorschrift opgenomen zinsnede 'alsmede voor'. Dat wil zeggen dat na het vertrek van het desbetreffende bedrijf een zelfde bedrijf kan terugkeren of een bedrijf van het soort dat past binnen de in zijn algemeenheid aanvaardbaar geachte categorie. Onder "lichte horeca" wordt verstaan: bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. "Zwaardere horeca" (categorie 2 van de Staat van Horeca-activiteiten) is middels een aanduiding op de plankaart geregeld (h2). Voor een toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze toelichting.

Terrassen behorende bij eventuele lichte horecavestigingen worden op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening van Zaanstad geregeld, zodat een regeling in het bestemmingsplan niet nodig is.

6.2.3 Detailhandel (D)

Deze bestemming is uitsluitend toegekend aan de (DEKA) supermarkt gevestigd aan de Piet Mondriaanstraat (inclusief de uitbreiding ervan).

6.2.4 Maatschappelijke doeleinden (M)

De maatschappelijke voorzieningen, zoals scholen, hebben de bestemming 'Maatschappelijke doeleinden' gekregen. Daar waar op de plankaart de aanduiding 'zonder gebouwen' (z) voorkomt mag niet worden gebouwd, met uitzondering van de ingevolge de Woningwet aangegeven vergunningsvrije bouwwerken geen gebouwen zijnde. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt bezien is het van belang dat deze ruimte open blijft.

6.2.5 Bedrijfsdoeleinden (B)

Bedrijven worden toegestaan tot maximaal de op de plankaart aangegeven categorie als bedoeld in de bij de voorschriften behorende "Staat van Bedrijfsactiviteiten - functiemenging". Indien er ter plaatse sprake is van een bedrijf uit een hogere categorie dan wordt tevens een maatbestemming opgenomen; dit komt tot uitdrukking door de in het voorschrift opgenomen zinsnede 'alsmede voor'. Dat wil zeggen dat na het vertrek van het desbetreffende bedrijf een zelfde soort bedrijf kan terugkeren of een bedrijf van het soort dat past binnen de in zijn algemeenheid aanvaardbaar geachte categorie.

6.2.6 Groenvoorzieningen (GR)

Structureel groen dat gehandhaafd dient te blijven, heeft in het bestemmingsplan de bestemming 'Groenvoorzieningen (GR)' gekregen. De rest van het groen dat in de wijk voorkomt, bijvoorbeeld bermen en stroken langs wegen, krijgt de bestemming 'Verblijfsdoeleinden (VD)', 'Verblijfsdoeleinden groen (VDg)' of 'Verkeersdoeleinden (V)'.

6.2.7 Recreatieve doeleinden (R)

Deze bestemming is toegekend aan de atletiekbaan ten zuiden van de Vincent van Goghweg. Ten hoogste 5% van dit terrein kan worden bebouwd.

6.2.8 Verkeers- en Verblijfsdoeleinden

Binnen de bestemming 'Verkeersdoeleinden' is de functie voor het afwikkelen van verkeer de belangrijkste functie. De wegen die als belangrijkste functie het afwikkelen van verkeer hebben, zijn de "stroomwegen" en de "gebiedsontsluitingswegen" conform het gemeentelijk wegcategoriseringsplan (Verkeersplan Zaanstad 1999 + actualisatie 2004). Er is ook een specifieke verkeersbestemming voor de spoorlijn c.a. ('Verkeersdoeleinden railverkeer').

Binnen de bestemming 'Verblijfsdoeleinden' is de verblijfsfunctie het belangrijkste. De functie verkeer is hieraan ondergeschikt. Binnen deze bestemming zijn - behalve de buurtontsluitingswegen - ook groenvoorzieningen en parkeerplaatsen geregeld. Dat houdt in dat deze functies binnen de bestemming 'Verblijfsdoeleinden' uitwisselbaar zijn; daar waar nu parkeerplaatsen zijn kan groen aangebracht worden en andersom. Bij een verandering die past binnen de bestemming, hoeft daardoor niet telkens een vrijstellingsprocedure te worden gevolgd. De bestemming 'Verblijfsdoeleinden groen' is toegekend aan die verblijfsgebieden met overwegend een groen karakter. De Westzijde heeft eveneens een functie als waterkering en is ook aldus aangeduid ("primaire waterkering"). Dit betreft de "kernzone" oftewel dat deel van de waterkering dat feitelijk voor de huidige veiligheid zorgt. Bij een dijk is dat het dijklichaam (de kunstmatige verhoging boven het maaiveld) inclusief de bermen. In de Keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier zijn voor deze "kernzone" regels opgenomen ten aanzien van bouwen en diverse andere activiteiten. Binnen de beschermingszone (landzijde) en kernzone is

voor bouwactiviteiten en de aanleg van parkeerplaatsen een ontheffing van het Hoogheemraadschap nodig.

6.2.9 Water

Deze bestemming is toegekend aan de watergangen die deel uitmaken van de hoofdwaterstructuur.

6.2.10 Primair leidingen

Deze bestemming is toegekend aan de leidingen waarbij externe veiligheidsaspecten spelen. De toetsings- en vrijwaringszones zijn verder geregeld in het desbetreffende artikel in de planvoorschriften

6.2.11 Archeologie

Wanneer in de gebieden die op de plankaart zijn aangegeven als 'archeologisch waardevol gebied' en 'archeologisch onderzoeksgebied', graafwerkzaamheden van enige omvang plaatsvinden zal rekening moeten worden gehouden met archeologisch onderzoek. In een aantal gevallen zal dit zelfs verplicht kunnen zijn. Binnen de bedoelde gebieden geldt een aanlegvergunningvereiste waarmee bescherming van de (mogelijke) archeologische waarden wordt beoogd.

6.3 Handhaving

In algemene zin geldt ook voor het plangebied Vincent van Goghweg dat handhaven moet worden opgetreden tegen overtreding van het bestemmingsplan. Dit houdt in dat er niet mag worden gebouwd in strijd met het bestemmingsplan en verder dat het gebruik in overeenstemming moet zijn met wat de gebruiksvoorschriften toelaten. In dit verband kan ook worden verwezen naar paragraaf 2.4.27 van deze toelichting.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpbestemmingsplan Vincent van Goghweg heeft met ingang van 6 maart 2008 tot en met 16 april 2008 voor een ieder terinzage gelegen. Binnen deze periode is op 13 maart 2008 een "inloopavond" gehouden in het Zaanlands Lyceum. Tijdens deze goed bezochte inloopavond hadden bezoekers de gelegenheid vragen te stellen en een mondelinge danwel schriftelijke zienswijze naar voren te brengen.

De inwoners en andere belanghebbenden in het plangebied zijn door middel van een bewonersbrief uitgenodigd voor de inloopavond. In deze brief is ook gewezen op de mogelijkheid om gedurende de termijn van terinzagelegging een zienswijze bij de gemeenteraad in te dienen. Daarbij is verzocht om met het indienen van een eventuele zienswijze niet te wachten tot de laatste dag van de periode van terinzagelegging om aldus misverstanden over de vraag of de zienswijze tijdig is ingediend, te voorkomen.

De volgende personen/instanties hebben gedurende de termijn van terinzagelgging een zienswijze naar voren gebracht:

	Naam	adres	Postcode en woonplaats	Registratienummer en registratiedatum
1	Bewonersvereniging Schildersbuurt Waddenbuurt Koog Bloemwijk	p/a Hobbe- mastraat 4	1506 JW Zaandam	2008/24596 d.d. 14 april 2008 (ook per email 2008/24352 d.d. 11 april 2008)
2	B.C. Koenen	Jan Steenstraat 14	1506 LN Zaandam	2008/24588 d.d. 14 april 2008
3	R. Stigter	Rembrandtstraat 38	1506 LT Zaandam	2008/24617 d.d. 14 april 2008
4	P. Drenth	Mauvestraat 15	1506 JE Zaandam	2008/25009 d.d. 15 april 2008
5	E. Koopman	Mauvestraat 15	1506 JE Zaandam	2008/24985 d.d. 15 april 2008
6	M.J. Schulz	Dr van Raalten- park 11	1506 LW Zaandam	2008/24986 d.d. 15 april 2008
7	M. Bregman en M. van Faassen	Frans Halsstraat 92	1506 LJ Zaandam	2008/24988 d.d. 15 april 2008
8	K. Middelbeek	De Factorij 37	1506 GT Zaandam	2008/24990 d.d. 15 april 2008
9	A. Baruch en T. Baruch-Muller	Dr. van Raalten- park 17	1506 LW Zaandam	2008/24989 d.d. 15 april 2008
10	P. en D. de Boer	De Factorij 16	1506 GT Zaandam	2008/25376 d.d. 16 april 2008
11	L. Rijlaarsdam	Dr. van Raalten- park 50	1506 LW Zaandam	2008/25374 d.d. 16 april 2008
12	J.A. van de Water-	Jan van Goyen-	1506 JN	2008/25691 d.d. 17

	Noorbergen	kade 7B	Zaandam	april 2008
13	S. Klijnsma	Dr. van Raalten-park 26	1506 LW Zaandam	2008/25901 d.d. 1 april 2008
14	A. van Paasschen	Dr. van Raalten-park 33	1506 LW Zaandam	2008/25907 d.d. 1 april 2008
15	R.M.L. Ates	Govert Flinck-straat 19	1506 LL Zaandam	2008/25906 d.d. 1 april 2008
16	G.J. Hoogenkamp	Jan van Goyen-kade 8	1506 JN Zaandam	2008/25904 d.d. 1 april 2008
17	J. Hessel-Otte	Dr. van Raalten-park 49	1506 LW Zaandam	2008/25899 d.d. 1 april 2008
18	J.G. Vervoort	Dr. van Raalten-park 37	1506 LW Zaandam	2008/25898 d.d. 1 april 2008
19	H. Boudier-Staal	Dr. van Raalten-park 31	1506 LW Zaandam	2008/25896 d.d. 1 april 2008
20	M.J.J. Visser	Dr. van Raalten-park 9	1506 LW Zaandam	2008/25895 d.d. 1 april 2008
21	W.J. Swarte-Tieleman	Dr. van Raalten-park 43	1506 LW Zaandam	2008/25894 d.d. 1 april 2008
22	M. Schenk en J. Schoen	Jan van Goyen-kade 12	1506 JN Zaandam	2008/25758 d.d. 1 april 2008
23	A. Giere	Westzijde 396	1506 GM Zaandam	2008/26942 d.d. 2 april 2008 (afgegeven op 16 april 2008)
24	J.S. van Houts	Westzijde 396	1506 GM Zaandam	2008/26943 d.d. 22 april 2008 (afgegeven op 16 april 2008)
25	P. Kroon en P. Wiersma	Westzijde 231	1506 GD Zaandam	2008/26039 d.d. 18 april 2008 (ook per email d.d. vrijdag 18 april 2008)
26	H.J. Bongers	Westzijde 215	1506 GD Zaandam	2008/27074 d.d. 22 april 2008
27	M. van Es	Frans Halsstraat 40	1506 LG Zaandam	2008/29651 d.d. 2 mei 2008
28	Bewonersvereniging Schildersbuurt Waddenbuurt Koog Bloemwijk	p/a Hobbe-mastraat 4	1506 JW Zaandam	2008/25903 d.d. 17 april 2008 (eerste aanvulling op zienswijze genoemd onder 1) 2008/26879 d.d. 22 april 2008 (tweede aanvulling op zienswijze genoemd onder 1; afgegeven op 16 april 2008)
29	N.A.M. van den Broek	Hobbemastraat 4	1506 JW Zaandam	2008/25902 d.d. 17 april 2008
30	C.J. Blonk	Govert Flinck-straat 11	1506 LK Zaandam	2008/24954 d.d. 15 april 2008
31	W. Kaper	Govert Flinck-straat 17	1506 LK Zaandam	2008/24984 d.d. 15 april 2008
32	R. de Cock en A. de Cock-Havik	Jan van Goyen-kade 6	1506 JN Zaandam	2008/25365 d.d. 16 april 2008

33	M. Wedekind en H. Dedert	Dr. van Raalten-park 23	1506 LW Zaandam	2008/25897 d.d. 17 april 2008
34	Mr. D. Elmhassani namens P. van der Brugge	Postbus 169	2000 AD Haarlem	2008/25751 d.d. 17 april 2008 (ook per fax d.d. 16 april 2008 2008/26042 d.d. 18 april 2008)
35	R.J. de Vos en M. Taherian	Paulus Potterhof 18	1506 JX Zaandam	2008/24997 d.d. 15 april 2008
36	Fam. C.J. van den Burg-Bruins	Paulus Potterhof 19	1506 JX Zaandam	2008/24949 d.d. 15 april 2008
37	S. Gül	Paulus Potterhof 20	1506 JX Zaandam	2008/25261 d.d. 16 april 2008
38	R.J.M. Bakker	Paulus Potterhof 21	1506 JX Zaandam	2008/25260 d.d. 16 april 2008
39	P. Kik	Paulus Potterhof 22	1506 JX Zaandam	2008/25490 d.d. 16 april 2008
40	Mr. W. Smit	Paulus Potterhof 23	1506 JX Zaandam	2008/26038 d.d. 18 april 2008 (ondertekend door de zoon van W. Smit en afgegeven op 16 april 2008)
41	Mr. W. Smit	Paulus Potterhof 23	1506 JX Zaandam	eveneens 2008/26038 d.d. 18 april 2008 (ondertekend door W. Smit zelf en eveneens afgegeven op 16 april 2008)
42	J. Gombert	Claude Monetstraat 23	1506 KC Zaandam	2008/21727 d.d. 2 april 2008
43	Gasunie	Postbus 444	2740 AK Waddinxveen	2008/21767 d.d. 2 april 2008
44	Schiethaven BV	Blooksven 32	1504 AN Zaandam	2008/22121 d.d. 3 april 2008
45	W. van Velzen	Rietschoofplein 18	1506 GV Zaandam	2008/22382 d.d. 4 april 2008
46	T. Beudeker	Westzijde 241	1506 GE Zaandam	2008/24574 d.d. 14 april 2008
47	Parteon	Postbus 22	1520 AA Wormerveer	2008/24570 d.d. 14 april 2008
48	J.A. Heermans	Ameland 18	1506 ZW Zaandam	2008/25308 d.d. 16 april 2008
49	O.H. Minjon namens Dreef Beheer	Postbus 10	1716 ZG Opmeer	2008/25888 d.d. 17 april 2008 (ook per fax d.d. 16 april 2008)
50	The Mall Architecten/Ontwerpers	Postbus 231	1940 AE Beverwijk	2008/26023 d.d. 18 april 2008 (ook per fax d.d. 16 april 2008)

De zienswijze van P. Kroon en P. Wiersma (25) is per email verzonden op 18 april 2008 en dus na afloop van de termijn van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan (die eindigde op 16 april 2008). De zienswijze van H.J. Bongers (26) is blijkens het poststempel verzonden op 20 april 2008 en dus eveneens na de termijn van terinzagelegging. De zienswijze van M. van Es (27) is blijkens het poststempel verzonden op 29 april 2008 en dus ook na de termijn van terinzagelegging. Deze zienswijzen zullen daarom buiten behandeling worden gelaten. Overigens zijn deze zienswijzen gelijklopend aan de zienswijzen van de personen/instanties genoemd onder 1-24. Hieronder volgt een samenvatting van de ingekomen zienswijzen en een reactie daarop van de gemeente. De behandeling van de zienswijzen zal deels op onderwerp geschieden. De resterende zienswijzen zullen per indiener worden behandeld.

Indieners zienswijzen 1-24

De zienswijzen ingediend door de personen/instanties genoemd onder 1-24 zijn nagenoeg gelijklopend en laten zich als volgt samenvatten.

Ontbreken van een visie op het gebied

De indieners van de zienswijzen 1-24 beklagen zich over het nog steeds ontbreken van een stedenbouwkundige (totaal)visie op het leef- en woonklimaat van het gehele plangebied. Zij betreuren het dat bouwprojecten ad hoc worden beoordeeld.

Reactie:

Er werden tot voor kort vooral gebiedsvisies opgesteld voor wijken waarin op grote schaal herontwikkeling en herinrichting zullen plaatsvinden. Daarvan is in het voorliggende plangebied geen sprake. Er zijn in het plangebied twee nieuwe woningbouwlocaties (De Zwarte Bruinvisch en de Jedelooschool). Voor beide locaties geldt dat daar reeds bebouwing heeft gestaan staat danwel nog steeds staat. Dat neemt niet weg dat inmiddels wel gewerkt wordt aan gebiedsvisies. Zaanstad is een stad in transformatie en de gemeente heeft als de eerstverantwoordelijke de taak om de hierbij horende processen in goede banen te leiden. Het richtinggevende kader voor onder meer het onderhoudende plangebied zal het grote aantal actuele beleidsvoornemens, programma's en projecten verbinden tot keuzen, kwaliteiten en interventies die bijdragen aan het meest wezenlijke voor bewoners en ondernemers: duurzame leefbaarheid in een vitale woonwerk-stad. Daarnaast maakt het richtinggevende kader duidelijk waar de prioriteiten op korte en lange termijn liggen en hoe het gebied Midden zich ontwikkelt ten opzichte van de rest van Zaanstad. In 2007 heeft de Raad ingestemd met een plan van aanpak waarin is vastgelegd welke fases worden doorlopen om tot een visie te komen. Het richtinggevende kader komt interactief in overleg met beleidsmakers, bewoners en ondernemers tot stand. Het proces moet in 2009 afgerond zijn.

Bebouwing Voorslagterrein en locatie Jedelooschool

De indieners van de zienswijzen 1-24 hebben er bezwaar tegen dat de bouwprojecten op het Voorslagterrein en het terrein van de Jede-

looschool reeds in het bestemmingsplan zijn geregeld terwijl de bouwvergunning voor de bebouwing van het Voorslagterrein door de Raad van State is afgewezen en de procedures met betrekking tot de herontwikkeling van de Jedelooschool nog niet zijn afgerond. Het tekort aan groen in de wijk speelt hierbij voor de indieners van de zienswijzen een grote rol. Er wordt ook gewezen op de aanwezigheid van monumentale bomen op het Voorslagterrein. Voor een enkeling is het Voorslagterrein ook van belang als een plek om de hond uit te laten. Genoemde terreinen zouden moeten worden benut voor het behoud c.q. de realisering van groen als compensatie voor het tekort aan groen in de wijk.

Reactie t.a.v. de bebouwing Voorslagterrein ("De Zwarte Bruinvisch"):

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 26 maart 2008 uitspraak gedaan naar aanleiding van het hoger beroep ingesteld betreffende de bouwvergunning/vrijstelling d.d. 29 juli 2005 voor het woningbouwproject "De Zwarte Bruinvisch". De beroepsgronden kwamen grotendeels overeen met de nu voorliggende zienswijzen. Het hoger beroep is door de Afdeling op één onderdeel na ongegrond geacht.

Het hoger beroep is uitsluitend in zoverre gegrond geacht dat de Raad van State constateerde dat door het gemeentebestuur in onvoldoende mate het verlies van openbare parkeerplaatsen in de overwegingen is betrokken. De Raad van State heeft niet geconcludeerd dat er onvoldoende parkeerplaatsen overblijven. In de uitspraak van de Raad van State wordt gesteld dat het college niet heeft gemotiveerd dat er - ondanks het verlies van de 57 parkeerplaatsen die destijds uitsluitend waren aangelegd ten behoeve van bezoekers van het voormalige theater De Speeldoos en nooit bedoeld waren voor de buurt en die slechts gedeeltelijk binnen het nieuwe plan gecompenseerd worden - voldoende parkeerplaatsen voor de buurt overblijven. Het gaat dus om de motivering of de huidige feitelijk aanwezige en door de buurt gebruikte parkeerplaatsen die ten gevolge van de realisering van het bouwplan verloren zullen gaan, in voldoende mate kunnen worden gecompenseerd hetzij binnen het bouwplan hetzij in de directe omgeving ervan.

Er heeft naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling recent aan de hand van parkeertellingen (april 2008) onderzoek plaatsgevonden naar de benodigde compensatie van de openbare parkeerplaatsen die zullen verdwijnen ten gevolge van de realisering van de Zwarte Bruinvisch. Uitgaande van het geconstateerde gebruik van de huidige parkeerplaatsen door de buurtbewoners zal er na realisering van de Zwarte Bruinvisch een tekort van 9 parkeerplaatsen ten behoeve van de buurt ontstaan. Aangezien het bouwplan zelf een "overmaat" van 4 parkeerplaatsen bevat, blijft er een aanvullende behoefte vanuit de buurt over van 5 parkeerplaatsen. Strikt genomen zou de aanleg daarvan overigens niet nodig zijn gelet op de aanwezigheid van 16 (langs)parkeerplaatsen aan zuidzijde van de Vincent van Goghweg binnen normloopafstand waar altijd voldoende ruimte is, zo is ook gebleken uit het parkeeronderzoek.

In overleg met de ontwikkelaar is desalniettemin besloten 7 extra parkeerplaatsen aan te leggen. De aanleg van deze extra parkeerplaatsen kan plaatsvinden binnen de bestemmingen "Verblijfsdoeleinden" en eventueel binnen de bestemming "Verblijfsdoeleinden groen".

Reactie t.a.v. de bebouwing terrein Jedelooschool:

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet uitsluitend voor het voormalige hoofdgebouw van de school aan de Westzijde in de bestemming "Woondoeleinden". Dit vloeit voort uit het feit dat er voor de realisering van appartementen in het voormalige hoofdgebouw aan de Westzijde bij besluit van 10 januari 2008 vrijstelling/bouwvergunning is verleend. Het feit dat er bezwaar is gemaakt tegen de vrijstelling/bouwvergunning neemt niet weg dat het gemeentebestuur (vooralsnog) uitgaat van realisering van de appartementen in het voormalige hoofdgebouw van de school. Er is inmiddels wel een bouwvergunning aangevraagd (d.d. 29 november 2007) voor de realisering van eengezinswoningen op het achtergelegen schoolterrein; deze vergunning is echter nog niet verleend. Dit achterterrein heeft in het plan dan ook nog - conform het tot voor kort bestaande gebruik - de bestemming "Maatschappelijke doeleinden" gekregen. Het voorliggende plan voorziet dan ook nog niet in de realisering van woningen op het achterterrein. De (bouw)vergunningverlening zal plaatsvinden via een procedure ex artikel 19, lid 2, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Maximum snelheid op de Westzijde

De indieners van de zienswijzen 1-24 hebben bezwaar tegen de in het milieuonderzoek bij de toelichting op het bestemmingsplan vermelde maximumsnelheid op de Westzijde van 50 km/u (waar deze nu nog 30 km/u bedraagt).

Reactie:

Er is in tabel 1.3. in Bijlage 3 ("Milieuonderzoek") bij de toelichting inderdaad sprake van een maximumsnelheid van 50 km/u op de Westzijde (per 2017, zowel ten zuiden als ten noorden van de Vincent van Goghweg). De maximumsnelheid is van belang voor het antwoord op de vraag of er langs de desbetreffende weg een geluidszone ingevolge de Wet geluidhinder ligt (waarbinnen dan regels gelden ten aanzien van de maximale geluidbelasting). Het bestemmingsplan regelt niet de maximumsnelheid; dit geschiedt op basis van de wegenverkeerswetgeving.

Ontbreken basisschool

De indieners van de zienswijzen 1-24 constateren dat - ondanks beloftes - er nog steeds geen basisschool ten noorden van de Vincent van Goghweg is geprojecteerd.

Reactie:

Er is niet bekend dat van de zijde van de gemeente een toezegging is gedaan voor de vestiging van een basisschool ten noorden van de Vincent van Goghweg. Wel wordt van de zijde van de gemeente onderkend dat in het gebied geen basisscholen zijn gevestigd. Deze constatering betreft overigens het gebied van de Schilders en Waddenbuurt en Oud Koog, een groter gebied dan waarop het voorliggende (ontwerp)bestemmingsplan betrekking heeft. De gemeente Zaanstad zal in samenwerking met de schoolbesturen een Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs opstellen. In het kader van dit

plan zal worden onderzocht hoe in de behoefte aan basisonderwijs in de gemeente Zaanstad kan worden voorzien. Vooralsnog zal daarbij worden uitgegaan van de bestaande locaties van basisscholen.

28. Bewonersvereniging Schildersbuurt Waddenbuurt Koog Bloemwijk

De Bewonersvereniging stelt in de eerste aanvulling op zijn zienswijze d.d. 12 april 2008 dat alle zienswijzen en bezwaren van de Bewonersvereniging als ingediend bij de vele projecten in de buurt ook van toepassing zijn op het voorliggend ontwerpbestemmingsplan. In de tweede aanvulling d.d. 22 april 2008 stelt de bewonersvereniging dat de Jedelooschool moet worden aangemerkt als een monument. De vereniging is er ook niet van overtuigd dat bebouwing van het achterterrein van de school noodzakelijk is om het behoud van het monumentale voorgebouw financieel haalbaar te maken. Daarbij dient ook in aanmerking te worden genomen dat zal worden gesloopt en gebouwd op een terrein waarvan het aannemelijk zou zijn dat er archeologische voorwerpen en fundamenteen aanwezig zijn. Sloop zal - naar de mening van de vereniging - niet leiden tot verbetering van het project. Dat is in afwijking van de gemeentelijke toezegging dat sloop alleen zou worden toegestaan als het een verbetering van het project zou zijn.

Reactie:

Er is bij brief van 24 april 2008 aan de bewonersvereniging gevraagd om een nadere precisering danwel concretisering in die zin dat wordt aangegeven op welke projecten wordt gedoeld en welke zienswijzen en bezwaren de bewonersvereniging wenst te handhaven. Het is immers niet op voorhand duidelijk in hoeverre wordt gedoeld op "projecten" die in het ontwerpbestemmingsplan zijn meegenomen en in hoeverre dit wellicht projecten betreft waarover reeds in het kader van bezwaar- en beroepsprocedures is beslist. De bewonersvereniging heeft niet gereageerd. Er zal dan ook niet worden ingegaan op de eerste aanvulling.

Er wordt korthedshalve verwezen naar de bovenstaande reactie naar aanleiding van de zienswijzen 1-24.

De sloopvergunning is inmiddels verleend; er is ook een aanvang gemaakt met de sloop. De desbetreffende gronden maken deel uit van het gebied dat op de plankaart is aangeduid als "archeologisch onderzoeksgebied". Daarvoor gelden de bepalingen van artikel 21 van de planvoorschriften die ertoe strekken mogelijke archeologische waarden te beschermen.

29. N.A.M. van den Broek

Van den Broek stelt - in aanvulling op soortgelijke zienswijzen als genoemd onder 1-24 - eveneens dat alle bezwaren en zienswijzen die hij de laatste jaren bij de diverse projecten heeft geuit, meegenomen moeten worden als zienswijze betreffende het voorontwerpbestemmingsplan.

Reactie:

In de onder 28 bedoelde brief d.d. 24 april 2008 aan de bewonersvereniging (verzonden t.a.v. de heer Van den Broek) is ook gevraagd

om dezelfde persoonlijke zienswijze van Van den Broek te preciseren dan wel te concretiseren. Ook in dit verband is beantwoording achterwege gebleven. Er zal dan ook niet worden ingegaan op deze aanvulling.

Er wordt korthedshalve verwezen naar de bovenstaande reactie naar aanleiding van de zienswijzen 1-24 en 28.

30. C.J. Blonk

In aanvulling op de zienswijzen zoals naar voren gebracht door de indieners van de zienswijzen 1-24 staat Blonk uitvoerig stil bij het gestelde in de Nota Ruimte ten aanzien van de bijdrage van groen aan de kwaliteit van steden en dorpen (mede als leefgebied van vogels).

Reactie:

Allereerst wordt korthedshalve verwezen naar de bovenstaande reactie naar aanleiding van de zienswijzen 1-24.

Voorts kan erop worden gewezen dat uit de Nota Ruimte voor Zaanstad ook een duidelijke opgave voortvloeit om toekomstige woningbouwmogelijkheden te zoeken in herstructurering, intensivering en verdichting van bestaand stedelijk gebied. Saendelft is de enige in Zaanstad beschikbare uitleglocatie (zie ook paragraaf 2.2.1. ("Nota Ruimte")) in de toelichting. Dientengevolge zal er ook in bestaand stedelijk gebied van Zaanstad moeten worden gezocht naar woningbouwlocaties.

31. W. Kaper

Kaper heeft eveneens bezwaar tegen de bebouwing van het Voorslagterrein vergelijkbaar met die verwoord in de zienswijzen 1-24. Tevens is hij van mening dat hoogte en dakvorm van de geprojecteerde nieuwbouw op het Voorslagterrein niet aansluiten op die van de omringende woonbebouwing.

Hij vreest ook dat de beoogde afsluiting van de weg naar de Vincent van Goghweg zal leiden tot meer verkeersdruk op de omliggende woonstraten.

Kaper wijst er voorts op dat de bestaande uit- en aanbouwen bij zijn woning (en andere woningen) niet passen binnen de planregeling bij de bestemming "Erven". Hij verzoekt de planregeling in die zin aan te passen dat de bestaande bebouwing in het plan past.

Reactie:

Allereerst wordt korthedshalve verwezen naar de bovenstaande reactie naar aanleiding van de zienswijzen 1-24.

De hoogte van de geprojecteerde bebouwing langs de Vincent van Goghweg bedraagt hoofdzakelijk 13 meter met een hoogteaccent van 19 meter ter plaatse van de hoek Vincent van Goghweg/De Vaart. De bestaande bebouwing ten oosten van het Voorslagterrein heeft een hoogte van 15 meter. De geprojecteerde rij woningen aan de westelijke zijde van de Govert Flinckstraat heeft een hoogte van 9 meter. De bestaande bebouwing aan de overzijde van de Govert Flinckstraat heeft een hoogte van 15 meter. De geschakelde woningen op het "binnenterrein" zijn met een maximale hoogte variërend van 3 tot 9 meter ook niet hoger dan vergelijkbare bestaande wonin-

gen in de omgeving. Het valt dan ook niet in te zien dat de hoogte van de geprojecteerde woningen te zeer zou afwijken van die van de aangrenzende bebouwing. Het woningbouwplan is - zoals in de Woningwet voorgeschreven - bij de bouwvergunningverlening in het kader van de welstandstoetsing qua vormgeving ook beoordeeld op de relatie met de bebouwing in de omgeving. Er is op dit aspect positief geoordeeld (advies d.d. 26 april 2005). De kapvorm is in dit bestemmingsplan overigens niet voorgeschreven. Los daarvan kan nog worden opgemerkt dat er geen noodzaak bestaat volledig aan te sluiten bij de stijl van de eerder gebouwde woningen.

Het bestemmingsplan voorziet niet expliciet in de afsluiting van de aansluiting Govert Flinckstraat/Vincent van Goghweg. Genoemde straten hebben respectievelijk de bestemmingen "Verblijfsdoeleinden" en "Verkeersdoeleinden". Beide bestemmingen sluiten "naadloos" op elkaar aan. Eventuele afsluiting van genoemde aansluiting voor het autoverkeer zal worden geregeld op basis van de verkeerswetgeving. Vermindering van het aantal aansluitingen op de Vincent van Goghweg kan uit een oogpunt van verkeersveiligheid gewenst zijn.

De erfbebouwingsregeling bij de bestemmingen "Tuinen" en "Erven" is aangepast aan de nieuwste gemeentelijke Nota Erfbebouwing (zie onderstaand bij 7.2. ("Ambtshalve aanpassingen")). Deze nota is bij besluit van 18 september 2007 door burgemeester en wethouders vastgesteld en geeft in algemene zin het toetsingskader voor beoordeling van aanvragen om bouwvergunningen voor aan-, uit- en bijgebouwen (waarbij het planologische aspect van voldoende ruimte en licht in zowel de eigen tuin als de tuinen van de burens van belang is). Deze nota is ook met die bedoeling opgenomen in het bestemmingsplan. Kaper heeft gelijk waar hij opmerkt dat zijn aan- en uitbouwen (en die bij verschillende andere woningen) niet passen binnen deze algemene regeling. Dit is evenwel geen aanleiding om de algemene erfbebouwingsregeling op deze "afwijkingen" aan te passen. Evenmin is er aanleiding om de bedoelde afwijkende aan- en uitbouwen aan te merken als hoofdbebouwing en aldus in de bestemming "Woondoeleinden" mee te nemen. De door Kaper bedoelde aan- en uitbouwen voldoen immers aan de omschrijving van "aan- en/of uitbouw" zoals gegeven in artikel 1 ("Begripsbepalingen"). Artikel 28 van de planvoorschriften ("Overgangsbepaling ten aanzien van bouwwerken") bepaalt bovendien dat (vergunde) bouwwerken die op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan afwijken van het plan, geheel of gedeeltelijk mogen worden vernieuwd of veranderd (en dus zeker mogen worden gehandhaafd).

32. R. de Cock en A. de Cock-Havik

In aanvulling op de zienswijzen zoals naar voren gebracht door de indieners van de zienswijzen 1-24 vragen De Cock en Cock-Havik ook om het opnemen van geluidwerende voorzieningen langs de Vincent van Goghweg. Door de toenemende drukte is de geluidbelasting naar hun mening te groot.

Reactie:

Allereerst wordt kortheidshalve verwezen naar de bovenstaande reactie naar aanleiding van de zienswijzen 1-24.

Geluidwerende voorzieningen zijn in de gegeven situatie met woningen die met hun slechts vier meter diepe voortuintjes nagenoeg direct langs de Vincent van Goghweg liggen, om stedenbouwkundige redenen zo niet onmogelijk dan wel ongewenst.

Voor wat betreft de woning van De Cock en Cock-Havik (Jan van Goyenkade 6) kan overigens nog worden opgemerkt dat deze een geluidbelasting ondervindt die lager ligt dan de saneringswaarde van 60 dB(A). In verband hiermee is deze woning niet opgenomen op de A- of B-lijst en komt de woning niet in aanmerking voor geluidsanering.

33. M. Wedekind en H. Dedert

In aanvulling op de zienswijzen zoals naar voren gebracht door de indieners van de zienswijzen 1-24 pleiten Wedekind en Dedert voor handhaving van de gebouwen van de Jedelooschool. Tevens verwachten zij grote parkeerproblemen ten gevolge van de bebouwing van het Voorslagterrein. Er is reeds sprake van een zeer drukke verkeerssituatie. Mede ten gevolge van de veranderende samenstelling van de bevolking zal er voor veel jonge kinderen een verkeersonveilige situatie ontstaan.

Reactie:

Allereerst wordt korthedshalve verwezen naar de bovenstaande reactie naar aanleiding van de zienswijzen 1-24.

Voor wat betreft de gebouwen van de Jedelooschool kan nog worden opgemerkt dat in het hoofdgebouw van de Jedelooschool appartementen zullen worden gerealiseerd. De vergunning daarvoor is bij besluit van 10 januari 2008 verleend. De bestaande bebouwing zal aldus worden gehandhaafd. De in het plan voor dit gebouw gegeven maatvoering is afgestemd op handhaving ervan. De sloopvergunning voor de achterliggende bebouwing is inmiddels verleend; het verzoek van buurtbewoners om een voorlopige voorziening is afgewezen. Er is inmiddels wel een bouwvergunning aangevraagd (d.d. 29 november 2007) voor de realisering van eengezinswoningen op het achtergelegen schoolterrein; deze vergunning is echter nog niet verleend. Dit achterterrein heeft in het plan dan ook nog de bestemming "Maatschappelijke doeleinden" gekregen; het voorliggende plan voorziet dan ook nog niet in de realisering van woningen op het achterterrein. De (bouw)vergunningverlening zal plaatsvinden via een procedure ex artikel 19, lid 2, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Voor wat betreft het Voorslagterrein kan nog worden opgemerkt dat de wijziging van de huidige functie van een deel van het terrein als parkeerterrein naar een functie als woningbouwlocatie niet zonder meer behoeft te leiden tot verkeersonveilige situaties.

34. Mr. D. Elmhassani namens P. van der Brugge

Van der Brugge heeft met name bezwaar tegen de geprojecteerde bebouwing van het Voorslagterrein (bouwplan "De Zwarte Bruinvisch"). Hij vreest een ernstige aantasting van zijn woon- en leefomgeving.

Hij wijst erop dat de Raad van State zijn hoger beroep betreffende de vrijstelling/bouwvergunning gegrond heeft verklaard. Van der Brugge

vraagt zich af of het gemeentebestuur de bouwvergunning zal kunnen handhaven gelet op het noodzakelijke onderzoek naar de effecten van de realisering van het bouwplan op de parkeersituatie in de buurt. Het is zijns inziens dan ook voorbarig en - mede gelet op het ontbreken van een ruimtelijke onderbouwing - onjuist om het bouwplan in het bestemmingsplan op te nemen.

Van der Brugge wijst erop dat het bouwplan op korte afstand van zijn woning zal/zou worden gerealiseerd en dat zijn woning ook is georiënteerd op de bouwlokatie. Lichtinval in en uitzicht vanuit de woning zullen drastisch worden verminderd c.q. aangetast (zo blijkt ook uit een rapportage van een bouwkundig bureau).

Hij acht het voorts bezwaarlijk dat realisering van het bouwplan ten koste zal gaan van groen en een intensief benut voetbalveld.

De realisering van het bouwplan zal ook leiden tot de afsluiting van de aansluiting van de Govert Flinckstraat op de Vincent van Goghweg. Dit zal de omliggende straten extra belasten, hetgeen de verkeersveiligheid niet ten goede zal komen.

Tevens betwijfelt Van der Brugge of wordt voldaan aan de eisen in-gevolge de nieuwe wetgeving betreffende de luchtkwaliteit.

Reactie:

Allereerst wordt kortheidshalve verwezen naar de bovenstaande reactie naar aanleiding van de zienswijzen 1-24 en 31.

Er kan voorts worden geconstateerd dat de woning van Van der Brugge is georiënteerd op de woningen die onderdeel uitmaken van het in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen bouwplan "De Zwarte Bruinvisch". De afstand tussen de woning van Van der Brugge en de dichtstbijzijnde ten zuiden daarvan gelegen geprojecteerde woning bedraagt 6-7 meter.

Van der Brugge heeft de consequenties van de realisering van het bouwplan "De Zwarte Bruinvisch" voor wat betreft de schaduwwerking op c.q. de lichtinval in zijn woning laten onderzoeken. De desbetreffende rapportage is als productie 4 bij de zienswijze gevoegd. De schaduwwerking is weergegeven voor de dagen 23 augustus, 22 september, 22 oktober, 22 november, 22 december, alle dagen om 12.00 uur. Geconstateerd wordt dat de zuidelijke gevel/voorgevel van de woning van Van der Brugge op alle genoemde tijdstippen achtereenvolgens in toenemende mate in de schaduw zal liggen en dat er ook sprake zal zijn van belemmering van de daglichttoetreding.

De woning van Van der Brugge is nu georiënteerd op het parkeerterrein en het groen. Dit uitzicht zal onmiskenbaar veranderen ten gevolge van de realisering van het bouwplan. Het uitzicht zal dan zijn op de zijgevel en achtertuin van de meest noordelijk langs de westzijde van de Govert Flinckstraat geprojecteerde woning (gelegen op een afstand van 6-7 meter van de woning van Van der Brugge). Dit zal ook consequenties hebben voor bezonning van en daglichttoetreding tot de woning van Van der Brugge.

De door Van der Brugge overlegde schaduwstudie van bureau Spektra bevat echter onjuistheden. Zo is geen rekening gehouden met de "verdraaiing" van de zon (die in de achtereen maanden (augustus, september etc.) steeds uit een andere richting schijnt). Ook kan - anders dan uit het rapport van Spektra blijkt - geen sprake zijn van op alle tijdstippen gelijke lengtes van de schaduw. De in opdracht van de gemeente gemaakt computertekeningen geven een ander - voor Van der Brugge minder ongunstig - beeld. Hoewel er sprake zal zijn

van meer schaduw (met name in de wintermaanden) en ook het uitzicht vanuit de woning van Van der Brugge zal verminderen, zijn deze nadelige effecten in een stedelijke omgeving als de onderhavige niet onacceptabel. Deze zijn in ieder geval niet dusdanig dat om die reden aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk is.

Ten behoeve van de vrijstelling/bouwvergunning is conform het toenmalige Besluit luchtkwaliteit een berekening gemaakt van de concentratie verontreinigende stoffen. Daarin is ook voor de peildatum 2015 de toename van de luchtverontreiniging meegenomen ten gevolge van de verkeersbewegingen die voortvloeien uit de realisering van het bouwplan (naast de autonome groei van het verkeer en de toename van het verkeer ten gevolge van de verbreding van de Bernhardbrug en het verkeersluw maken van de binnenstad). Er is gebleken dat wordt voldaan aan de normen van het (toenmalige) Besluit luchtkwaliteit 2005 (en daarmee ook aan de huidige Wet luchtkwaliteit).

- 35. **R.J. de Vos en M. Taherian**
- 36. **Fam. C.J. van den Burg-Bruins**
- 37. **S. Gül**
- 38. **R.J.M. Bakker**
- 39. **P. Kik**

De indieners van deze zienswijzen zijn eigenaren/bewoners van de panden Paulus Potterhof 18, 19, 20, 21 en 22. Zij hebben bezwaar tegen de bestemming "Verblijfsdoeleinden" die over een breedte van 3 meter direct langs de voorzijde van hun woningen is gelegd. Zij willen duidelijkheid ten aanzien van de term "openbare ruimte" die in de toelichting in verband met deze bestemming wordt gebruikt. In de "akte van levering" is slechts sprake van een erfdienstbaarheid ten behoeve van een "eventueel toekomstig fiets/voetpad". Zij willen duidelijk gemaakt hebben dat het begrip "openbare ruimte" geen betrekking heeft op het desbetreffende deel van hun tuinen. De indieners van zienswijzen 36 en 37 wijzen tevens op de verkeersonveilige situatie die zal ontstaan ten gevolge van de aanleg van een fietspad tussen (de voorzijde van) hun woningen en hun tuinen. Zij wijzen er verder op dat de ter plaatse toegekende bestemming "Water" niet conform de bestaande situatie is. Deze bestemming heeft mede betrekking op gronden die tot hun tuinen zouden behoren.

De indieners van de zienswijzen 36, 38 en 39 stellen verder dat de bestemming "Verblijfsdoeleinden" ten behoeve van het fiets/voetpad ten onrechte tot aan de voorgevels van hun woningen is doorgetrokken. Zij wijzen erop dat er een 50-60 cm brede strook tuin ligt tussen het fiets/voetpad en de voorgevels.

Tenslotte wijzen de indieners van de zienswijzen 36, 38 en 39 erop dat er ten onrechte ook een voet/fietsverbinding is geprojecteerd ten zuiden van het pand Paulus Potterhof 23. Bovendien zou de tuin bij dit pand aanzienlijk groter zijn dan op de plankaart wordt aangegeven.

40/41 Mr. W. Smit

Smit is eigenaar/bewoner van het pand Paulus Potterhof 23. Hij sluit zich aan bij de indieners van de zienswijzen 35-39. Hij is het oneens met de constatering in de plantoelichting dat de strook langs de desbetreffende rij woningen langs De Vaart is belast met een erfdienstbaarheid ten behoeve van de aanleg van een openbaar fiets-

pad. Als dat destijds bekend zou zijn geweest dan had geen enkele eigenaar zijn woning aldaar gekocht. Naar zijn mening zijn de bouwer en de bewoners bij de vrijstelling ten behoeve van de bouwvergunningverlening en bij de grondtransactie(s) door de gemeente misleid. Smit wijst ook op de verkeersonveilige situatie die zal ontstaan ten gevolge van de aanleg van een fietspad direct langs de voorgevels van de betrokken woningen.

Er is naar zijn mening al helemaal geen sprake van een erfdienstbaarheid op de strook grond direct ten zuiden van zijn woning ten behoeve van de aanleg van een fietsverbinding naar het terrein van het Zaanlands Lyceum. Aanleg ervan zal ten koste gaan van (het gebruik van) zijn tuin. De beoogde fietsverbinding(en) zijn naar zijn mening ook niet in het belang van het Zaanlands Lyceum. Hij is het er ook niet mee eens dat het grootste deel van zijn tuin is bestemd voor "Groenvoorzieningen" en "Verblijfsdoeleinden groen".

Smit stelt voor te volstaan met een fietspad over het parkeerterrein aan de andere zijde van de betrokken woningen. Tevens stelt hij voor de beoogde fietsverbinding ten zuiden van zijn woning 6 meter in zuidelijke richting te verplaatsen.

Reactie:

Burgemeester en wethouders hebben bij besluit van 13 december 2000 vrijstelling/bouwvergunning verleend voor de bouw van (onder meer) appartementen in het voormalige theater "De Speeldoos". Dit omvatte de realisering van onder meer de woningen Paulus Potterhof 18, 19, 20, 21, 22 en 23. Op de bijbehorende kaart met het ontwerp van de begane grond is aan de westzijde (in casu de voorzijde) van de genoemde woningen een pad gepland met een breedte van 3 meter op circa 1 meter uit de voorgevel. Aan de andere zijde van het pad was de tuin van de bewoners gedacht met aansluitend een steiger, deels ter plaatse van de grond, deels ter plaatse van het water ("De Vaart"). Inmiddels zijn de gronden door de bewoners tot en met de oeverlijn in gebruik genomen als tuin. Dit omvat voor wat betreft de woningen Paulus Potterhof 18, 19, 20 en 21 (in afnemende mate) ook gronden die eigendom zijn van de gemeente (circa 9.70 meter en verder uit de voorgevel van de woningen) die zonder toestemming van de gemeente door de bewoners als tuin in gebruik zijn genomen.

Uit de akte van levering van één van de betrokken woningen c.a. blijkt dat er sprake is van een erfdienstbaarheid:

*"Ten behoeve van kavel 6 en ten behoeve en ten laste over en weer van de kavels 1 tot en met 5 wordt gevestigd de erfdienstbaarheid: van **voetpad/fietspad** om te voet of met rijwielen te komen en te gaan via de westzijde van het perceel naar en van de Vincent van Goghweg via het ter plaatse aan te leggen/bestaande pad" (zie blad 4, onder B).*

Deze erfdienstbaarheid is gelegd om de bereikbaarheid van de verschillende woningen over de tuinen/erven van de burens zeker te stellen.

In de akte van levering is - als gevolg van een kettingbeding - ook bepaald dat:

"Ten laste van het verkochte en ten nutte van het aan de verkoper verblijvende gedeelte de erfdienstbaarheid van fiets/voetpad over de met de letter A aangegeven strook grond zoals op bijgaande tekening, nummer 8568 staat aangegeven" (zie blad 5, onder c).

De verkoper is in dit geval de oorspronkelijke verkoper, in casu de gemeente. De letter A op genoemde kaart 8568 is aangegeven ter plaatse van de bestreden bestemming "Verblijfsdoeleinden". Deze erfdienstbaarheid is gelegd ten behoeve van de aanleg van een (openbaar) fietspad vanuit de toekomstige woningbouwlocatie "Overtuinen" (onderdeel van Inverdan) in noordelijke richting.

Er is momenteel nog geen keuze gemaakt uit de verschillende tracés die voor het fietspad vanuit Overtuinen in noordelijke richting denkbaar zijn (bijvoorbeeld ten oosten van De Vaart, ten westen van De Vaart of achter het Zaanlands Lyceum langs).

Voor het geval dat gekozen wordt voor het tracé oostelijk van De Vaart en direct ten westen van de woningen Paulus Potterweg 18-23 kan het volgende worden opgemerkt. Er geldt ook voor dat deel van het eventuele tracé dat de uitwerking nog dient plaats te vinden. Gelet daarop is ervoor gekozen ook hier op de plankaart niet reeds een exact tracé aan te geven. Er zal op de plankaart (in combinatie met de hieronder geformuleerde aanpassingen van de plankaart) een aanduiding "tracé fiets-, voetpad" worden opgenomen met daarbij een regeling in de planvoorschriften dat ter plaatse van de desbetreffende aanduiding, alsmede binnen een strook van drie meter aan weerszijden daarvan, een fietsverbinding kan worden gerealiseerd.

Naar aanleiding van de overige zienswijzen van de bewoners van de panden Paulus Potterhof 18-23 zal het bestemmingsplan als volgt gewijzigd worden vastgesteld.

De bestemming "Tuinen" zal worden gelegd ter plekke van de gronden die in eigendom zijn van de bewoners. De aanvankelijk beoogde bestemming "Water" (en de aanduiding "steiger") komt daarmee te vervallen.

De gronden ten westen en ten zuiden van de woning Paulus Potterhof 23 krijgen eveneens de bestemming "Tuinen" overeenkomstig het eigendom van de bewoner van het desbetreffende pand. De aanvankelijk ter plaatse ten zuiden van laatstgenoemde woning beoogde bestemming "Verblijfsdoeleinden" komt daarmee te vervallen (daar geldt ook niet de eerder vermelde erfdienstbaarheid). Hetzelfde geldt voor de daar aanvankelijk gedachte bestemmingen "Groenvoorzieningen" en "Verblijfsdoeleinden groen".

De resterende gronden ter plekke ten oosten van De Vaart - eigendom van de gemeente - krijgen de bestemming "Groenvoorzieningen".

Met het vorenstaande wordt aangesloten bij de bestaande situatie c.q. eigendomssituatie, behoudens de reservering ten behoeve van de aanleg van een fietspad ter plaatse van de aanduiding "tracé fiets-, voetpad" westelijk van de woningen Paulus Potterhof 18-23.

Deze zienswijzen zijn tevens aanleiding om ook de mogelijkheid van de aanleg van een fietspad langs de westzijde van De Vaart open te houden. De daar hoofdzakelijk gelegde bestemmingen "Verblijfsdoeleinden" en "Groenvoorzieningen" voorzien reeds in de mogelijkheid van de aanleg van een fietspad c.a. Het bestemmingsplan zal

tevens ter plekke van de bestemming "Water" met de aanduiding "tracé fiets-, voetpad" voorzien in de mogelijkheid van een fietsverbinding ten oosten van het voormalige zwembad. Aldus blijft de optie van een doorlopend fietspad langs de westzijde van De Vaart open.

42. J. Gombert

Gombert heeft reeds 35 jaar een tandartspraktijk aan de Claude Monetstraat 23. De praktijk is zijn eigendom. Er wordt ter plaatse niet gewoond. De praktijk is destijds met instemming van de gemeente gevestigd. Gombert heeft er bezwaar tegen dat de praktijk met de bestemming "Woondoeleinden" wordt wegbestemd. Hij vraagt zich af of de praktijk kan worden voortgezet. Mocht dat niet het geval zijn, dan wil hij weten wat dan ter plaatse wel mogelijk is.

Gombert vraagt zich voorts af of zijn praktijk na realisering van de woningen op het "Voorslagterrein" goed bereikbaar zal blijven zowel voor zijn patiënten als voor het laden en lossen van materialen. Hij vraagt zich verder af wat de gevolgen van de nieuwbouw zullen zijn qua geluidhinder en inkijk, alsmede voor wat betreft de ARBO normen waaraan zijn praktijk zal moeten blijven voldoen.

Gombert wil weten in hoeverre rekening is gehouden met de daling van de waarde van de praktijk ten gevolge van de geprojecteerde nieuwbouw.

Reactie:

De tandartspraktijk wordt beschouwd als een prima voorziening op wijk- en buurtniveau. Er zijn ook geen klachten bekend naar aanleiding van de aanwezigheid van de praktijk. In de voorschriften zal worden geregeld dat het pand Claude Monetstraat 23 mag worden gebruikt als praktijkruimte. Hetzelfde zal overigens gelden voor de huisartspraktijk op het adres Claude Monetstraat 13. De bereikbaarheid zal ten gevolge van de realisering van het bouwplan niet onaanvaardbaar verslechteren. De afstand tussen de te realiseren woningen aan westzijde van de Govert Flinckstraat en het gebouw waarin zich de praktijk van Gombert bevindt, bedraagt 18 meter. Deze afstand verschilt niet van de onderlinge afstand tussen de woningen elders aan weerszijden van de Govert Flinckstraat. Gelet op deze onderlinge afstand is de kans op onaanvaardbare geluidhinder of inkijk te verwaarlozen. Ook valt niet in te zien dat de realisering van het bouwplan tot gevolg zou hebben dat niet meer zou kunnen worden voldaan aan ARBO normen. De afstand tot de aangrenzende woningen in hetzelfde gebouw als waarin de praktijk zich bevindt, is veel kleiner. Als er al sprake zou zijn van een waardevermindering van de praktijk dan is deze niet dusdanig dat dit de realisering van het bouwplan onaanvaardbaar zou maken.

43. Gasunie

De Gasunie is van mening dat de in het overleg gemaakte opmerkingen niet danwel onjuist zijn verwerkt. Er wordt verzocht alsnog aandacht te besteden aan de aanwezigheid van een aardgastransportleiding en de daarbij behorende externe veiligheidsaspecten conform de nieuwste circulaires van het Ministerie VROM. De in artikel 19 ("Primair leidingen") genoemde breedtes van vrijwaringszone en toetsingszone zijn onjuist; deze zouden respectievelijk 4 meter en

(conform het toekomstig veiligheidsbeleid) 95 meter moeten bedragen.

Reactie:

De in artikel 19 ("Primair leidingen") aanvankelijk opgenomen toetsingszone (met een breedte van 60 meter aan beide zijden van de leiding) wordt vervangen door de nieuwe inventarisatieafstand (IA) die in casu bij de desbetreffende aardgastransportleiding (8 inch/40 bar) 95 meter bedraagt (aan weersijden van de leiding). De aangegeven vrijwaringzone wordt gesteld op 4 meter aan beide zijden van de leiding; deze was in het ontwerpplan gesteld op 5 meter.

44. Schiethaven BV

Schiethaven BV heeft bezwaar tegen de bestemming "Gemengde doeleinden" voor haar panden Westzijde 243, 243A en 243B voorzover deze bestemming op de verdieping(en) uitsluitend "wonen" toestaat. Er wordt op gewezen dat er zich op de verdiepingen reeds een groot aantal jaren kantoorruimte bevindt. Mogelijk zal een aanvraag bouwvergunning voor wonen worden ingediend, maar dat neemt niet weg dat Schiethaven BV - naast een woonbestemming - ook de mogelijkheid open wil houden om de verdiepingen voor een kantoorfunctie te blijven gebruiken.

Reactie:

Het bestemmingsplan zal in die zin worden aangepast dat op de plankaart jo. de voorschriften wordt geregeld dat ter plaatse op de beide verdiepingen ook zakelijke dienstverlening is toegestaan.

45. W. van Velzen

Van Velzen stelt voor om de naam van het bestemmingsplan te wijzigen in "Van Mallegat tot Papenpad" (naar analogie aan "Van Spoorbrug tot Sluis"). Hij wijst erop dat de plangrens van het voorliggend plan niet aansluit op de begrenzing van het aangrenzende bestemmingsplan "Van Spoorbrug tot Sluis". Van Velzen mist voorts in het plan een oplossing voor de fietsers voor wat betreft de kruising Westzijde/Vincent van Goghweg. Tevens mist hij een visie op de aanleg van een tunnel onder het spoor in het verlengde van de Vincent van Goghweg (richting Westerwatering).

Reactie:

De suggestie voor een andere naam van het plan wordt op zich origineel geacht. Het wordt evenwel niet raadzaam geacht om de naam van het plan in dit stadium van de procedure nog te wijzigen. Van Velzen merkt terecht op dat de plangrens van het voorliggende plan niet aansluit op die van het aangrenzende bestemmingsplan "Van Spoorbrug tot Sluis". De percelen Westzijde 173-191 met bijbehorende gronden zijn zowel in het voorliggende (ontwerp)bestemmingsplan als in het reeds goedgekeurde bestemmingsplan "Van Spoorbrug tot Sluis" meegenomen. Genoemde percelen zullen bij de vaststelling alsnog buiten de plangrenzen van het bestemmingsplan Vincent van Goghweg worden gelaten.

Voor wat betreft de verkeerssituatie voor fietsers op de kruising Westzijde/Vincent van Goghweg kan worden opgemerkt dat de genoemde kruising zelf buiten het plangebied is gelegen. De aansluiting van de Vincent van Goghweg ligt wel deels binnen het plangebied; de desbetreffende verkeersbestemmingen zijn daar dermate ruim gelegd dat daarbinnen aanpassingen van de verkeersstructuur mogelijk zijn. Er kan overigens ook worden verwezen naar de reactie op de zienswijze van Parteon (zie onderstaand onder 47). Dit betreft de herontwikkeling van het terrein op de (zuidelijke) hoek van de Vincent van Goghweg/Westzijde. Daarbij zal zo nodig ook de verkeerssituatie voor fietsers punt van aandacht kunnen zijn.

In het concept Zaans Verkeer en Vervoer Plan (ZVVP) - dat op 29 april 2008 door het college van burgemeester en wethouders is vrijgegeven voor inspraak - worden enkele aanpassingen in de structuur van het hoofdwegennet voorgesteld. Een daarvan is een extra ontsluiting van de wijk Westerwatering. In het ZVVP worden enkele opties voor deze extra ontsluiting beschreven, waaronder het doortrekken van de Vincent van Goghweg naar Westerwatering (ongelijkvloers). Een uitwerking van de verschillende opties en een afweging ervan moet echter nog plaatsvinden. Dit zal gebeuren na vaststelling van het ZVVP.

46. T. Beudeker

Beudeker heeft bezwaar tegen de bestemming "Garages en bergplaatsen" toegekend aan het achterste deel van zijn pand/perceel Westzijde 241 (aan de voorzijde waarvan de bestemming "Woondoeleinden" is toegedacht). Hij wijst erop dat het desbetreffende deel een woning annex atelier is. Hij verzoekt om de toekenning van de bestemming "Gemengde doeleinden".

Reactie:

Burgemeester en wethouders hebben bij besluit van 6 maart 2003 vergunning verleend voor de uitbreiding van het woonhuis Westzijde 241. Deze uitbreiding omvatte de realisering van een aan-/uitbouw aan de achterzijde met woonruimte en atelierruimte c.a. over één bouwlaag met kap. De oppervlakte van de atelierruimte op de begane grond bedraagt 35 m²; de oppervlakte van de atelierruimte op de verdieping bedraagt ongeveer 30 m². De atelierruimte beslaat daarmee totaal ongeveer 65 m² en overschrijdt daarmee niet de oppervlakte die op grond van artikel 4 ("Woondoeleinden"), lid 5, (via vrijstelling) kan worden toegestaan voor beroeps- en bedrijfsuitoefening aan huis. Verder kan worden geconstateerd dat het pand - gelet op de verhouding tussen de oppervlaktes atelierruimte en woonruimte - na de uitbreiding ervan primair de woonfunctie heeft behouden. Gelet op het vorenstaande zou op het gehele pand de bestemming "Woondoeleinden" kunnen worden gelegd.

Beudeker vraagt om de bestemming "Gemengde doeleinden". Er bestaan - gelet op de reeds bestaande functiemenging langs dit deel van de Westzijde - geen overwegende bezwaren tegen deze bestemming voorzover deze (naast wonen) ook voorziet in de aanwezigheid van (lichte) bedrijvigheid, dienstverlening en horeca. Detailhandel zal eveneens worden toegestaan.

47. Parteon

Parteon heeft bezwaar tegen de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" voor het voormalige NUON-kantoor c.a. op de hoek van de Westzijde en de Vincent van Goghweg. Parteon heeft plannen om op deze locatie zijn nieuwe hoofdkantoor te vestigen (met mogelijk de toevoeging van andere functies). Parteon verzoekt om in het bestemmingsplan op te nemen dat het voornemens is hier het nieuwe hoofdkantoor, al dan niet met commerciële ruimtes voor detailhandel, te realiseren.

Reactie:

In de toelichting zal worden vermeld dat Parteon de haalbaarheid onderzoekt van een nieuwe centrale hoofdkantoor, eventueel in combinatie met een commerciële functie, aan de zuidzijde van de Vincent van Goghweg op de hoek met de Westzijde. Het huidige gebouw voldoet niet aan de wensen en eisen voor huisvesting van Parteon. Parteon heeft bij de gemeente Zaanstad een bouwinitiatief voor nieuwbouw van het gebouw ingediend. In samenwerking tussen woningbouwcorporatie en gemeente wordt het bouwplan ontwikkeld en nader geconcretiseerd. Hierbij wordt bijzonder aandacht geschonken aan informatie en consultatie van de wijkbewoners in het proces. Parteon heeft de start van de bouw gepland voor de eerste helft van 2010.

Gelet op het feit dat de bouwplannen van Parteon nog niet in voldoende mate zijn uitgekristalliseerd, zal de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" voor het terrein - conform het tot voor kort bestaande gebruik - worden gehandhaafd.

48. J.A. Heermans (namens De Zeug)

Heermans heeft bezwaar tegen de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" van het monumentale pakhuis "De Zeug" (provinciaal monument gelegen aan Ameland 18). Hij wijst erop dat het voorgaande bestemmingsplan aanmerkelijk meer mogelijkheden biedt voor het pand (bijvoorbeeld de realisering van bedrijfswoningen, kantoren e.d.). Hij wil deze ruimere mogelijkheden behouden om aldus de recente restauratie en het komende groot onderhoud te kunnen financieren. Aldus zal het pakhuis de huidige prachtige monumentale uitstraling kunnen behouden.

Reactie:

Het pand in kwestie heeft in het geldende bestemmingsplan "Schilders- en Waddenbuurt" met de bebouwing ten oosten ervan de bestemming "Gemengde bebouwing" inhoudende dat er binnen bepaalde voorwaarden woningen, winkels, kantoren, bedrijven en horecagelegenheden zijn toegestaan. In het ontwerpbestemmingsplan wordt aan hetzelfde gebied grotendeels de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" toegedacht (voor één pand de bestemming "Gemengde doeleinden").

Het is een feit dat eigenaren van monumenten te maken hebben met hogere lasten voor hun pand. Omdat eigenaren van monumenten hogere kosten hebben, bestaan er speciale subsidieregelingen die de eigenaar ondersteunen bij in stand te houden van het monumentale pand. Het pakhuis Ameland 18 is een provinciaal monument. Eigenaren van provinciale monumenten kunnen in aanmerking komen voor een substantiële subsidie van de provincie (40% van de subsidi-

abele kosten). Vaak zijn er nog andere vormen van financiering zoals het cultuurfonds voor provinciale en gemeentelijke monumenten. Het feit dat het pand vanwege de status als beschermd monument voor de eigenaar hogere lasten met zich meebrengt is op zich nog geen reden om een ruime bestemming toe te staan. Er kan gelet op het monumentenbelang eerder aanleiding zijn om de bestemming te beperken dan om die ruim te houden. Vanuit het monumentenbelang bekeken zou in zijn algemeenheid kunnen worden gesteld dat bepaalde functies en bestemmingen het monument meer zullen (kunnen) aantasten dan andere.

De beoordeling van de effecten van een functiewijziging op de monumentale waarde van een pand zal feitelijk pas kunnen worden beoordeeld op het moment dat er sprake is van een concreet bouwplan. Dit plan zal op grond van de Monumentenverordening Noord-Holland 2005 moeten worden getoetst. Het is namelijk op grond van artikel 6, lid 2, van genoemde provinciale verordening verboden zonder of in afwijking van een vergunning van gedeputeerde staten een beschermd monument af te breken, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen, te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht of werkzaamheden aan de fundering of riolering van een beschermd monument te verrichten zonder voorafgaand archeologisch onderzoek. Gelet op deze te allen tijde noodzakelijke toetsing bestaan er geen overwegende bezwaren tegen een ruimere bestemming dan uitsluitend bedrijfsdoeleinden. Er moet immers worden bedacht dat wanneer een bepaalde ruimere bestemming wordt gelegd, dit niet automatisch betekent dat de praktische invulling ervan de toetsing op basis van de provinciale monumentenverordening zal kunnen doorstaan.

Gelet hierop zal de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" zoals voorgesteld in het ontwerpbestemmingsplan, worden gewijzigd in de bestemming "Gemengde doeleinden" met uitzondering van detailhandel (zowel voor het pand van Heermans als voor de bedrijfspanden c.a. ten oosten ervan). Detailhandel wordt niet gewenst geacht gelet op de zeer beperkte omvang van de openbare ruimte ter plaatse.

49. O.H. Minjon namens Dreef Beheer BV

Dreef Beheer heeft er bezwaar tegen dat het bestemmingsplan niet voorziet in de uitbreiding van de Dekamarkt op de hoek Piet Mondriaanstraat/Vestzijde. De gronden waarop de uitbreiding zou moeten plaatsvinden, hebben de bestemming "Verblijfsdoeleinden". Burgemeester en wethouders hebben inmiddels het standpunt ingenomen dat de beoogde uitbreiding van de supermarkt planologisch aanvaardbaar is. Deze uitbreiding zou dan ook in het bestemmingsplan moeten worden meegenomen, zodat het bestemmingsplan mede dienst kan doen als ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de verdere vrijstellingsprocedure.

Reactie:

Burgemeester en wethouders hebben bij besluit van 20 mei 2008 besloten voornemens te zijn vrijstelling/bouwvergunning te verlenen voor de uitbreiding van de Dekamarkt. De aanvraag bouwvergunning c.a. is met ingang van 5 juni 2008 voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De bouwvergunning 1^e fase is bij besluit van 29 juli 2008 verleend. Gelet op het

voorgaande is de uitbreiding van de supermarkt in het voorliggende plan verwerkt.

50. The Mall Architecten/Ontwerpers namens Dreef Beheer BV

Dreef Beheer is ook blijkens deze zienswijze van mening dat het bestemmingsplan dient te voorzien in de uitbreiding van de Dekamarkt op de hoek Piet Mondriaanstraat/Westzijde. Dreef Beheer heeft er eveneens bezwaar tegen dat het bestemmingsplan, voorzover het pand van de Dekamarkt de bestemming "Gemengde doeleinden" heeft gekregen, voor wat betreft de verdiepingen voorziet in "uitsluitend wonen". Het huidige gebruik is wonen en kantoren.

Reactie:

Voor wat betreft de uitbreiding van de Dekamarkt kan korthedshalve worden verwezen naar de het gestelde onder 49.

Het bestemmingsplan zal voor wat betreft de verdiepingen boven de Dekamarkt in die zin worden aangepast dat op de plankaart jo. de voorschriften wordt geregeld dat ter plaatse op de eerste verdieping binnen de bestemming "Gemengde doeleinden" tevens kantoren zijn toegestaan.

Samenvatting wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen:

plankaart en/of voorschriften:

- De plangrens zal zodanig worden gewijzigd dat de percelen Westzijde 173-191 buiten de plangrens worden gehouden;
- De bestemmingen ten westen en ten zuiden van Paulus Potterhof 18-23 zullen als volgt worden aangepast:
 - o de bestemming "Verblijfsdoeleinden" zal vervallen;
 - o de bestemming "Tuinen" wordt verbreed conform de eigendomssituatie;
 - o de bestemming "Water" wordt voor het overige vervangen door de bestemming "Groenvoorzieningen";
 - o de aanduiding "steiger" komt te vervallen;
 - o de aanduiding "tracé fiets-, voetpad" wordt toegevoegd (met een regeling terzake in artikel 5 "Tuinen");
- Het bestemmingsplan zal met de aanduiding "tracé fiets-, voetpad" voorzien in de mogelijkheid van de aanleg van een fietspad in het water ten oosten van het voormalige zwembad (als onderdeel van een eventueel fietspad langs de westzijde van De Vaart);
- Artikel 4 ("Woondoeleinden") wordt aangevuld met een regeling voor de praktijkruimten Claude Monetstraat 13 en 23;
- De in artikel 19 ("Primair leidingen") bij de aardgastransportleidingen opgenomen toetsingszone en vrijwaringszone van respectievelijk 60 m en 5 m worden gewijzigd in een indicatieve afstand en vrijwaringszone van respectievelijk 95 m en 4 m;
- De plankaart jo. voorschriften bij de bestemming "Gemengde doeleinden" worden voor wat betreft de panden Westzijde 243, 243 A en 243 B gewijzigd in die zin dat op de beide verdiepingen ook zakelijke dienstverlening is toegestaan;
- De plankaart jo. voorschriften bij de bestemming "Gemengde doeleinden" worden voor wat betreft Westzijde 247-251 gewij-

zigt in die zin dat op de eerste verdieping ook kantoorruimte wordt toegestaan;

- De bestemming van het pand Westzijde 241 wordt "Gemengde doeleinden" (was "Woondoeleinden" en "Garages en bergplaatsen");
- De bestemming van de panden Ameland 2, 4, 16 en 18 wordt "Gemengde doeleinden" zonder de mogelijkheid van detailhandel (was "Bedrijfsdoeleinden");
- De bestemming "Verblijfsdoeleinden" ter plaatse van de Dekamarkt aan de Piet Mondriaanstraat wordt deels "Detailhandel" (ten behoeve van de uitbreiding van de supermarkt).

toelichting:

- Enkele aanpassingen naar aanleiding van de voorstaande wijzigingen van plankaart en/of toelichting.
- Er zal melding worden gemaakt van de plannen van Parteon met hun terrein op de (zuidelijke) hoek Vincent van Goghweg/Westzijde.

7.2 Ambtshalve wijzigingen

Er zijn - naast de bovenstaande wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen - ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan in de toelichting, in de voorschriften en op de plankaart ook de onderstaande ambtshalve wijzigingen aangebracht.

toelichting:

De toelichting is op een aantal punten aangepast aan de laatste ontwikkelingen op het gebied van de wetgeving (met name op het punt van de luchtkwaliteit en de archeologische monumentenzorg) en aan het nieuwste beleid (bijvoorbeeld op het punt van de welstand en de erfbebouwing). Tevens is de nieuwe VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering" (april 2007) verwerkt. Voorts is de toelichting op een aantal punten ingekort en overzichtelijker ingedeeld.

plankaart:

Het renvooi is in die zin aangepast dat de terminologie is afgestemd op de desbetreffende termen in de voorschriften. Voorts is het onderscheid tussen bestemmingen en aanduidingen aangepast aan het desbetreffend onderscheid in de voorschriften. Tevens is de aanduiding "supermarkt" geschrapt, omdat deze gelet op de (plan)regeling bij de bestemmingen "Detailhandel" en "Gemengde doeleinden" overbodig is. Bovendien is de aanduiding "noodlokalen toegestaan" geschrapt omdat de desbetreffende noodlokalen met een tijdelijke vrijstelling/bouwvergunning zijn gerealiseerd; regeling van deze noodlokalen in het bestemmingsplan zou daaraan een definitieve status geven. De hoogteregeling is verduidelijkt door aan te geven in welk geval sprake is van een verwijzing naar de tabel op de plankaart en in welke gevallen de maximale hoogte direct in cijfers is aangegeven op de plankaart. Voorts is de bestemming "Woondoeleinden" voor het zuidwestelijke deel van het bouwplan De Zwarte Bruinvisch (ter plaatse van het "hoogteaccent") gewijzigd in de bestemming

"Gemengde doeleinden" teneinde te voorzien in de realisering van commerciële ruimtes in de plint zoals beoogd in het genoemde bouwplan. Tevens is de eerdergenoemde VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering" op de plankaart verwerkt.

voorschriften:

Artikel 1 ("Begripsbepalingen") is ontdaan van de omschrijvingen van de begrippen die niet in de voorschriften voorkomen. Hetzelfde geldt voor artikel 2 ("Wijze van meten"). De regeling ten aanzien van ondergeschikte bouwdelen in hetzelfde artikel is versoepeld. Voorts zijn de voorschriften beter afgestemd op de diverse aanduidingen en terminologie op de plankaart. De bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen is geschrapt waar deze niet doelmatig is (bijvoorbeeld bij de bestemmingen "Woondoeleinden", "Gemengde doeleinden" en "Detailhandel") en toegevoegd waar deze wel doelmatig kan zijn (bijvoorbeeld bij de verkeers-, groen- en recreatieve bestemmingen en de bestemming "Water"). De koppeling voor wat betreft het uitoefenen van een bedrijf/beroep aan huis aan de bedrijvenlijst is geschrapt. De erfbebouwingsregeling bij de bestemmingen "Tuinen" en "Erven" is aangepast aan de nieuwste gemeentelijke Nota Erfbebouwing. De nadere regeling voor "supermarkten" bij de bestemmingen "Gemengde doeleinden" en "Detailhandel" is geschrapt omdat deze in de onderhavige planregeling overbodig is. De bebouwingmogelijkheden bij de verkeersbestemmingen zijn algemener verwoord. Het artikel betreffende de geluidzone (artikel 20) is aangepast aan de recente wetgeving op gebied van geluidhinder. Artikel 21 ("Archeologie") is aangepast naar de nieuwste standaard. In de Staat van Bedrijfsactiviteiten is de bedrijvenlijst voor "gemengde gebieden" (overeenkomstig de nieuwe VNG brochure "Bedrijven en milieuzonering" (april 2007) opgenomen); de voorschriften zijn aangepast aan de desbetreffende categorie-indeling van bedrijven. De strafbepaling is geschrapt omdat die reeds in de Wet op de Economische Delicten is geregeld. Tenslotte zijn de voorschriften op enkele punten in redactionele zin aangepast.

7.3 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 9, lid 1, en 2 jo. artikel 12, lid 2, onder a, van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient de gemeente de economische uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen aan te tonen.

Het plan is overwegend conserverend van aard. Als gevolg hiervan zijn de financiële consequenties goed te overzien. Op grond hiervan wordt dan ook verwacht dat het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.

De geprojecteerde (reeds vergunde) bouwprojecten hebben hun eigen financiële onderbouwing.

De provincie merkt verder op dat voor de bouwplannen OBAN, DEKA en het NUON-terrein wel concrete bouwplannen zijn waarvoor al bouwvergunningen zijn afgegeven. Ook al zijn de bouwvergunningen niet onherroepelijk, dan nog is het gewenst om deze (wo-)bouwplannen reeds in dit bestemmingsplan op te nemen. Het gaat immers om een door de gemeente Zaanstad gewenste ontwikkeling waarvan de realisatie is voorzien binnen de planperiode van 10 jaar.

Reactie

▪ Voor het OBAN-terrein is inderdaad een bouwvergunning verleend en wel op 29 juli 2005 (nr. 20021063). Dit gaat om het project 'De Zwarte Bruinvisch' en bestaat uit de bouw van 82 woningen. Tegen dit project is hoger beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State. Dit project zal op de plankaart en in de voorschriften worden opgenomen.

Verder is voor de supermarkt DEKA nog geen bouwvergunning afgegeven. Tenslotte is voor het NUON-terrein nog geen concreet bouwplan. Deze projecten worden dan ook niet op de plankaart opgenomen.

Toepassing artikel 19, lid 2 WRO

Na afronding van artikel 10-overleg bestaat de mogelijkheid om gebruik te maken van artikel 19 lid 2 WRO. Als van deze gelegenheid gebruik wenst te worden gemaakt wordt geadviseerd om het plan voor afronding van het overleg aan de Subcommissie voor de gemeentelijke plannen te zenden.

Reactie

▪ Van deze gelegenheid maakt de gemeente geen gebruik.

2. KPN Telecom B.V.

Belangen KPN

Verzocht wordt om bij de nadere uitwerking van het plan met de volgende belangen van KPN rekening te houden:

- het creëren van tracés aan beide zijden van straten in openbare grond, in bermen en open verhardingen;
- het handhaven van bestaande tracés;
- het vrijhouden van de toegewezen tracés van bomen en beplanting;
- het in overleg beschikbaar stellen van ruimten voor het plaatsen van mogelijke kabelverdeelkasten van KPN;
- het vrijhouden van straalverbindingspaden van KPN van hoge objecten. Verzocht wordt hiervoor contact op te nemen KPN Operator Vaste Net Straalverbindingen (kortweg: KPN Vaste Net).

Reactie

▪ Met betrekking tot dit laatste punt kan worden vermeld dat het plan eveneens aan KPN Vaste Net is verzonden in het kader van het artikel-10 overleg. Hieruit is gebleken dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. De straalpaden lopen buiten het plangebied. De overige opmerkingen worden voor kennisgeving aangenomen en waar mogelijk zal rekening worden gehouden met die belangen. Het is echter niet gebruikelijk en ongewenst om deze belangen te verankeren in dit bestemmingsplan.

3. Rijkswaterstaat Dienst Noord-Holland

Europese Kaderrichtlijn Water

In de beschrijving van de kaderrichtlijn ontbreekt onder 2 ontbreekt de tekst 'gebruik te bevorderen'.

Reactie

- Akkoord. De toelichting is op dit punt aangepast.

Waterparagraaf

De waterparagraaf is verdeeld over § 3.4 en § 3.7 (bedoeld is § 4.7). In § 3.4 'Groen- en waterstructuur' past een beschrijving van het water uit stedenbouwkundig oogpunt. Het waterbeleid uit deze paragraaf past beter in hoofdstuk 2. De technisch inhoudelijk beschrijving van de waterhuishouding zou onderdeel § 4.7 Waterparagraaf moeten zijn. Geadviseerd wordt om § 3.4 aan te passen.

Verder is de waterparagraaf nog onvolledig en voldoet niet aan de Handreiking water in bestemmingsplannen van het Ministerie van VROM (november 2000). De waterparagraaf zou moeten worden uitgebreid met de technisch inhoudelijke beschrijving van de waterhuishouding. Daarnaast zou het advies dat het Hoogheemraadschap in het kader van de watertoets heeft uitgebracht als bijlage deel van het plan moeten uitmaken.

Reactie

- Akkoord voor wat betreft de aanvulling van de toelichting. Het verslag blijft uit praktisch oogpunt in paragraaf 4.7 'Waterparagraaf'. Het advies van het hoogheemraadschap komt tot stand door middel van een overleg waarbij meerdere plannen worden besproken. Het advies van het hoogheemraadschap is in de toelichting aangegeven en verwerkt. Met de door Rijkswaterstaat en het hoogheemraadschap (zie hieronder) aangegeven wijzigingen wordt voldaan aan de handreiking water in bestemmingsplannen.

Conclusie

- De toelichting is aangepast in Paragraaf 4.7 is aangevuld met een beschrijving van het oppervlaktewater (was par. 3.4.3) en grondwater (was par. 3.4.4).

Voorschriften

In het belang van een goede waterhuishouding is het noodzakelijk een verbod op het verkleinen van het profiel van waterlopen en wateroppervlakken aan artikel 18 'Water' toe te voegen. Hieraan zou dan een vrijstelling gekoppeld kunnen worden met als voorwaarde dat de waterbeheerder te kennen heeft gegeven tegen de verkleining van het profiel geen bezwaar te hebben en daarvoor keurontheffing te verlenen.

Reactie

- Het bestaande water heeft in het bestemmingsplan de bestemming water gekregen. Binnen deze bestemming is uitsluitend de functie water en de functie verkeer over water toegestaan. Een verbod op het verkleinen van het profiel van waterlopen en wateroppervlakken heeft, vanuit het oogpunt van het bestemmingsplan gezien, dan ook geen meerwaarde. Ook een adviesvereiste ten aanzien van de waterbeheerder wordt niet als meerwaarde gezien. Bovendien wordt het opnemen van een adviesvereiste zonder duidelijke voorwaarden vooraf in strijd geacht met de rechtszekerheid.

Conclusie

- Opmerking leidt niet tot aanpassing van het plan.

In artikel 23 'Hoogteaanduidingen' zijn de bouwhoogten opgenomen voor artikel 14 'Verkeersdoeleinden' en artikel 15 'Verblijfsdoeleinden'. Verkeersborden moeten worden geplaatst conform de Uitvoeringsvoorschriften Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (Staatscourant 239/1997, p. 16). De toegestane hoogte in de voorschriften zou voor verkeersborden onvoldoende kunnen zijn.

Verder wordt geadviseerd om in de bouwvoorschriften toe te voegen dat de toegelaten bebouwing de verkeersafwikkeling niet mag belemmeren en geen negatieve effecten mag hebben op de verkeersveiligheid.

8. Overleg ex artikel 10 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan op 4 april 2007 toegezonden aan de volgende instanties:

1. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
2. KPN Telecom B.V.
3. Rijkswaterstaat Dienst Noord-Holland
4. Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Amsterdam
5. Gastransport Services
6. VROM Inspectie regio Noord-West
7. N.V. PWN Waterleidingbedrijf N-H
8. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
9. De directeur van de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten
10. KPN, Afdeling Straalverbindingen
11. Ministerie van Defensie, Dienst Vastgoed Defensie
12. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit
13. Ministerie van Economische Zaken, Regio Noord-West
14. NUON

De onder 1 t/m 13 genoemde instanties hebben gereageerd. Daarvan hebben de instanties genoemd onder 1 tot en met 8 een inhoudelijke reactie gegeven, terwijl de andere instanties te kennen hebben gegeven geen nadere opmerkingen ten aanzien van het plan te hebben.

Hieronder worden de opmerkingen van de instanties inhoudelijk behandeld.

1. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

Provinciaal beleid

Het van toepassing zijnde streekplan is Noord-Holland Zuid 2003. Het bestemmingsplan is daarmee in overeenstemming.

Reactie

- Wordt voor kennisgeving aangenomen.

Planbeoordeling

Vanuit beleidsmatig oogpunt worden de volgende opmerkingen gemaakt. In de toelichting worden toekomstige bouwplannen aangekondigd, zoals voor de Jedeloo-school waar mogelijk een bouwplan voor 90 woningen wordt ontwikkeld. Dit woningbouwplan is echter nog niet in de voorschriften en op de plankaart opgenomen omdat het college van burgemeester en wethouders over de uitvoering van het plan nog geen beslissing heeft genomen. Verzocht wordt nadrukkelijk te vermelden dat het hier om een toekomstige ontwikkeling gaat. Dit ter voorkoming van onnodige zienswijzen en bedenkingen.

Reactie

- Er is een plan voor het gebouw van de voormalige Jedeloo-school zelf. Dit hoofdgebouw heeft op de plankaart de bestemming woondoeleinden gekregen. Hierbij gaat het om de realisatie van 31 appartementen. De plannen voor het achterliggend terrein zijn niet duidelijk genoeg om op de plankaart op te nemen. De toelichting is op de laatste stand van zaken aangepast.

Conclusie

- Opmerking leidt tot aanpassing van de toelichting. In hoofdstuk 3.2 (onder "De Westzijde") is de tekst aangepast. Ook onder 5.2 'Ontwikkelingen' is onder 'Jedeloo-school' de tekst aangevuld.

Reactie

- Het plaatsen van verkeersborden en andere bouwwerken ten behoeve van verkeersregeling, verkeersgeleiding, wegaanduiding en verlichting zijn vergunningsvrij (artikel 3 lid 3 sub a onder 1 Besluit bouwvergunningsvrije en licht-bouwvergunningsplichtige bouwwerken, Bblb. Het opnemen van voorschriften is dan ook overbodig aangezien een bestemmingsplan geen voorschriften kan geven met betrekking tot vergunningsvrije bouwwerken.

Conclusie

- Het bestemmingsplan blijft ongewijzigd.

Milieuonderzoek

Het ligt in de bedoeling het gedeelte van de Provinciale weg N203 tussen de Albert Heijweg in Zaandam en de Guisweg in Zandijk uit de route gevaarlijke stoffen te halen in verband met een overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico als gevolg van het realiseren van het bestemmingsplan Inverdan. Het vervoer van gevaarlijk stoffen wordt omgeleid via de Dr. J.J. Den Uylweg, Thorbeckeweg en de A8.

Geadviseerd wordt om het aantal transporten met gevaarlijke stoffen zichtbaar te maken en de consequenties voor de externe veiligheid langs de vervangende route te beschrijven.

Reactie

- In de beoordeling van de huidige situatie van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg wordt aangegeven dat het vervoer in de toekomst niet meer zal plaatsvinden over de N203 maar zal lopen via de Dr. J.J. Den Uylweg, Thorbeckeweg en de A8.

De reactie van Rijkswaterstaat hierop is dat geadviseerd wordt om het aantal transporten zichtbaar te maken en de consequenties te beschrijven langs de vervangende route.

Ten behoeve van de vaststelling van het risico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen is er ten behoeve van het bestemmingsplan Inverdan een telling uitgevoerd. De tellingen zijn uitgevoerd tijdens een vijfdaagse telling, van 5-1-2004 tot 9-1-2004, ter hoogte van het LPG-tankstation aan de N203 (Bepaling risico's externe veiligheid plangebied Inverdan: Technische rapportage, AVIV, 3 mei 2004). Het aantal transporten is in de volgende tabel weergegeven.

Stof categorie	Schatting (/jr)
LF1 (bv. diesel)	100
LF2 (bv. benzine)	200
LT1 (bv. acrylnitril)	0
LT2 (bv. propylamine)	0
GF3 (bv. LPG)	50

Conform de rapportage wordt het groepsrisico in de huidige situatie niet overschreden. Echter in een toekomstige situatie zal door de bouw van het nieuwe gemeentehuis de dichtheid toenemen waardoor er wel een overschrijding van het groepsrisico optreedt.

De consequenties langs de vervangende route vallen buiten het bestemmingsplangebied en zijn dus niet aan de orde.

Conclusie

- Deze opmerking leidt tot aanpassing van de toelichting. In de milieubijlage is de bovenstaande tabel opgenomen onder 'Wet gevaarlijke stoffen' in paragraaf 2 'Externe veiligheid'.

4. Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Amsterdam**Gebiedstypering**

Het is naar het idee van de kamer een zeer goede zaak dat in het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de diversiteit aan 'omgevingstypen' binnen het plangebied bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van bedrijven. Dit blijkt uit de passage in bijlage 3 'Milieuonderzoek' onder het kopje 'bedrijven'.

Reactie

- Wordt voor kennisgeving aangenomen.

Maatbestemming

Uit de bedrijfinventarisatie blijkt dat zes (*inmiddels* zeven) bedrijven een maatbestemming krijgen. Hierbij krijgt echter het ene bedrijf vallend onder de 'VNG-milieucategorie 2' met het maataspect geluid wel een maatbestemming, maar het andere niet. Terwijl beide bedrijven zijn gelegen in een deel van het bestemmingsplan dat is aangeduid als gemengd gebied. Het is ons derhalve niet geheel duidelijk op basis van welke criteria dit verschil tot stand is gekomen.

Reactie

- Zes (*inmiddels* zeven) bedrijven hebben een maatbestemming gekregen. Verondersteld wordt dat bedoeld wordt op de bedrijven aan de Frans Halsstraat 42 en aan de Westzijde 245. Het bedrijf aan de Westzijde is passend omdat er voorschriften zijn opgenomen in de vergunning waardoor de nadelige gevolgen voor het milieu, als gevolg van geluidhinder, tot een minimum worden beperkt (Milieubeheervergunning van 29 januari 1996, kenmerk: 4495). Een maatbestemming voor dit bedrijf is daarmee niet nodig. (*inmiddels wel nodig geacht in verband met de toegekende bestemming "Gemengde doeleinden"*). Voor het andere bedrijf is dat niet mogelijk. Daarvoor is een maatbestemming noodzakelijk.

Reactie

- Deze opmerking leidt tot niet tot aanpassing van het plan.

5. Gastransportservices

Het plan geeft de Gasunie de aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

De invulling van de rekenmethodiek voor nieuwe veiligheidsafstanden met betrekking tot hoge druk aardgastransportleidingen zullen eind 2007 bestuurlijk worden vastgesteld. Het RIVM kan de nieuwe afstanden daarom tot die tijd nog niet communiceren. Teneinde de voortgang van plannen niet te frustreren kan voorlopig bij de Gasunie de ligging van de plaatsgebonden risicocontour (PR 10 -6) worden opgevraagd. Verzocht wordt om in de toelichting in hoofdstuk 4 'Onderzoeken' de aanwezigheid van deze beleidsontwikkelingen te vermelden.

Reactie

- Akkoord.

Conclusie

- De toelichting is aangepast. In paragraaf 4.1 Milieuonderzoek is onder 'Externe veiligheid' de tekst aangepast.

Gastransportleiding

Binnen het plangebied ligt, zoals op de plankaart is aangegeven, een gastransportleiding. De omvang hiervan bedraagt echter geen 24" maar 8".

Reactie

- Akkoord.

Conclusie

- De voorschriften zijn aangepast. In artikel 19 'Primair Leidingen' is in lid 1 de omvang van de aardgastransportleiding gewijzigd van 24" naar 8".

Verzocht wordt het summiere artikel 'Leidingen' (Dubbelbestemming) aan te passen. Dit kan conform het door de Gasunie meegezonden voorschrift.

Reactie

- Akkoord. Het artikel is aangepast. In de nieuwe voorschriften is meer rekening gehouden met de belangen van de Gasunie. Zo is binnen de vrijwaringzone, 4 m ter weerszijde van de leiding, een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

Conclusie

- Het artikel 'Leidingen' (Dubbelbestemming) is met het oog op het toegezonden voorschrift aangepast.

6. VROM-Inspectie Regio Noord-West

Het plan geeft aanmerking tot het maken van de volgende opmerkingen.

Handhaving

Geadviseerd wordt om in de toelichting een handhavingsparagraaf op te nemen.

Reactie

- Akkoord. Alhoewel het handhavingsbeleid is opgenomen in paragraaf 2.4.27 'Handhavingslexicon' is het zinvol om een aparte handhavingsparagraaf op te nemen.

Conclusie

- De toelichting wordt aangepast. Aan de toelichting wordt paragraaf 6.3 Handhaving toegevoegd.

Luchthavenindelingsbesluit

Een deel van het plangebied valt binnen het luchthavenindelingsbesluit aangeduide gebied waarbinnen geen objecten zijn toegestaan met een hoogte van meer dan 150 m. Verzocht wordt om dit op de plankaart op te nemen.

Reactie

- Akkoord. De plankaart is gewijzigd. De hoogtebeperkingen uit het Luchthavenindelingbesluit zijn op de plankaart opgenomen. In het huidige voorschrift 'Beperkingengebied Schiphol' zal hiernaar een verwijzing worden opgenomen.

Eén rijksreactie

In november 2005 heeft het kabinet besloten om zoveel mogelijk tot één rijksreactie te komen op verzoeken om advies ex artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening. Geen van de overige rijksdiensten, zoals vertegenwoordigd in de Provinciale Planologische Commissie heeft mij verzocht om opmerkingen bij het plan te plaatsen.

Reactie

- De rijksdiensten hebben desondanks toch zelfstandig een reactie ingediend. Dit is teruggekoppeld aan de VROM-inspectie.

7. N.V. PWN Waterleidingbedrijf N-H

De PWN maakt ten aanzien van het voorontwerp onderstaande opmerkingen.

Leidingenstrook

Ter veiligstelling van de in het plan te leggen c.q. aanwezige leidingen wordt verzocht om voldoende ruimte beschikbaar te stellen in de openbare grond ten behoeve van het ondergrondse leidingenverkeer.

Reactie

▪ Het leidingnet ten behoeve van de watervoorziening wordt niet geregeld in, noch gehinderd door bestemmingsplannen. Dit bestemmingsplan heeft bovendien als uitgangspunt de bestaande situatie te regelen. Nieuwbouw maakt hiervan geen onderdeel uit. Bij de verlening van bouw- en aanlegvergunningen wordt rekening gehouden met het waterleidingnet.

Conclusie

▪ Het bestemmingsplan wordt op dit punt niet aangepast.

Standaardbepaling

Het PWN-distributienet ten behoeve van te realiseren nieuwbouw wordt ontworpen op de drinkwatervraag. Vervolgens wordt in overleg met de brandweer (gemeente) de mogelijkheden voor blusvoorzieningen onderzocht. Alternatieven voor bluswatervoorzieningen dienen in een zeer vroeg stadium te worden ontwikkeld zodat er voldoende financiële middelen voor kunnen worden vrijgemaakt.

Reactie

▪ Uit navraag bij PWN blijkt dit een standaardbepaling te zijn. Het plan bevat geen nieuwbouw (voorzover niet reeds vergund). Overleg op dit punt is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

▪ Het bestemmingsplan wordt op dit punt niet aangepast.

8. Hollands Noorderkwartier

Het hoogheemraadschap plaatst de volgende opmerkingen over het plan.

Waterkwaliteit

Uit de ingediende gegevens blijkt dat de realisatie van het plan een substantiële toename van verharding en bebouwing mogelijk maakt. Om de effecten van de verhardingstoename te compenseren zal 33,6% van de verhardingstoename binnen het plangebied moeten worden gecompenseerd. Verzocht wordt om voor de verdere ontwikkeling van het plangebied rekening te houden met dit compensatiepercentage.

Reactie

▪ Met het HHNK is veelvuldig overleg gevoerd over hoe om te gaan met toename van verhardingen ten gevolge van vrijstellingen op basis van het bestemmingsplan. De huidige stand van zaken is dat in bestemmingsplannen die geen nieuwe (nog niet vergunde) ontwikkelingen mogelijk maken, zoals het onderhavige, dat geen compenserende nieuwe waterberging wordt bestemd. Wel wordt binnen het kader van de Waterbank Zaanstad in overleg met het HHNK gezocht naar oplossingen voor compensatie.

Conclusie

▪ Deze opmerking leidt niet tot aanpassing van het plan.

Op bladzijde 51 van het voorontwerpbestemmingsplan is aangegeven, onder subparagraaf 3.4.3 'Oppervlakte water, is aangegeven dat de Schermerboezem een waterpeil heeft van NAP -0,60 m. Dit is niet correct en moet zijn NAP -0,50 m.

Reactie en conclusie

▪ Dit klopt. Toelichting wordt op dit punt gewijzigd.

Op bladzijde 79 van het bestemmingsplan is aangegeven dat de waterkeringsfunctie is opgenomen binnen de bestemming 'Verblijfsdoeleinden'. Het beheersplan 'Waterkeringen 2006-2010' (HHNK) schrijft voor dat waterkeringen de primaire bestemming 'Waterkering' toegewezen krijgt. Dit houdt dus een aparte vermelding in en niet binnen 'Verkeers- en verblijfsdoeleinden'.

Reactie

• In paragraaf 2.3.2 'Verankering van de waterkerings(zones) in bestemmingsplannen' van het 'Beheersplan Waterkeringen – Themanota Ruimtelijke Ordening en Grondbeleid' wordt aangegeven dat *'de verankering van de waterkeringszones in bestemmingsplannen de besluitvorming rond het beheer van waterkeringen versnelt en vereenvoudigt'*. Waar die versnelling en vereenvoudiging vandaan komt wordt in dit beleidsdocument niet aangegeven. Het is ook maar de vraag of er sprake is van vereenvoudiging en versnelling. Als in twee opzichzelfstaande juridische documenten (bestemmingsplan vs. keur) hetzelfde onderwerp geregeld wordt, maar beide met een eigen vergunningensysteem, dan zal eerder sprake zijn van trage en complexe besluitvormingsprocedures dan wanneer beide documenten elkaar aanvullen.

De in het beheersplan aangegeven verankering vindt in dit bestemmingsplan plaats. Dit is weliswaar door middel van een aanduiding geregeld en niet, zoals gewenst door het HHNK, middels een bestemming. De juridische werking is echter hetzelfde. De keuze om de primaire waterkering de bestemming 'Verblijfsdoeleinden' met de aanduiding 'Primaire waterkering' te geven is gelegen in het feit dat vanuit het ruimtelijke ordeningsrecht bezien de huidige gronden meer gezien kunnen worden als verkeersweg dan als waterkering. Bovendien wordt de voorkeur gegeven aan het regelen van deze gronden in één bestemming, in plaats van te werken met dubbelbestemmingen.

Voor de bescherming van de waterkering is waterstaatswetgeving- en regelgeving in het 'leven' geroepen. De totstandkoming hiervan is met waarborgen omkleed. Een bestemmingsplan is geen keur. Het is onwenselijk om zaken die in een keur en legger geregeld dienen te worden eveneens in een bestemmingsplan op te nemen. Dat zou immers betekenen dat aanpassing van die keur en legger eveneens een aanpassing van het bestemmingsplan met zich mee zou moeten brengen. Indien het bestemmingsplan in die situaties niet zou worden gewijzigd dan leidt dat tot rechtsonzekere situaties. Samenloop van beide regelingen, die verder gaat dan het louter regelen van de aanduiding 'Waterkering', is daarom niet wenselijk.

Conclusie

• Deze opmerking leidt niet tot aanpassing van het plan.

Verder wordt verzocht om in de toelichting de werking van de keur te beschrijven.

Reactie

• Is reeds gebeurd in het voorontwerpbestemmingsplan de paragraaf 'Verkeers- en verblijfsdoeleinden' onder 'waterkering'.

De juiste ligging en omvang van de waterkeringszones zijn door het hoogheemraadschap in een bijlage bij de 'artikel-10'-reactie aangegeven. Verzocht wordt dit over te nemen op de plankaart en in de toelichting daarvan een vermelding te doen.

Reactie

• Akkoord voor wat betreft de vermelding in de toelichting van de indicatieve begrenzing van het waterstaatswerk. Niet akkoord voor wat betreft de verwerking daarvan op de plankaart. Voor een motivering hiervan wordt verwezen naar hetgeen naar voren is gebracht met betrekking tot het regelen van de waterkering middels aanduiding op de plankaart. Opgemerkt wordt dat het HHNK verzoekt een indicatieve aanduiding van het waterstaatswerk op de plankaart op te nemen. De definitieve begrenzing zal dienen te worden gere-

geld in de keur met legger. Daartegen staan rechtsmiddelen open. Het is dan ook niet opportuun om de begrenzing daarvan te regelen op de plankaart.

Conclusie

- Opmerking leidt tot aanpassing van de toelichting. In de toelichting zal de indicatieve begrenzing van het waterstaatswerk ter plaatse van de Westzijde en omgeving worden opgenomen.

Waterkwaliteit

In relatie tot het watersysteem acht het HHNK ook het in het plangebied aanwezige riole-ringssysteem van belang. Aan het aspect 'verbeterd gescheiden stelsel' wordt invulling gegeven. Aan het aspect dat wordt gestreefd naar het afkoppelen van 20% van het verhard oppervlak wordt echter geen invulling gegeven.

Reactie

- De gemeente Zaanstad handelt, met betrekking tot (grootschalige) nieuwbouw zoals te doen gebruikelijk. Het voert in het licht van de conserverende planologische regelingen in dit bestemmingsplan te ver om aan te geven hoe de gemeente bij haar invulling van haar rioleringszorg het hoogheemraadschap betreft.

Conclusie

- Deze opmerking leidt niet tot aanpassing van het plan.

Het bestemmingsplan geeft ruimte voor nieuwe 'inbreilocaties' en hierdoor kan de hoeveelheid afvalwater in de toekomst toenemen. Graag verneemt het hoogheemraadschap hoe zal worden omgegaan met deze toekomstige toename aan afvalwater.

Reactie

Het bestemmingsplan geeft geen ruimte voor inbreilocaties. Wel worden in de toelichting locaties aangegeven waar buitenplanse vrijstellingsprocedures voor worden gevoerd of zullen worden gevoerd. Dit betreft vrijstellingen op grond van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Voor deze vrijstellingen wordt apart overleg gevoerd met het hoogheemraadschap. Afspraken hierover vinden daarmee plaats buiten het bestemmingsplan om.

Bijlage 1. Toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten - functiemenging

De Staat van Bedrijfsactiviteiten bij functiemenging is afgeleid van de VNG Richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten en speciaal bedoeld voor gebieden met een functiemenging.

Bij functiemengingsgebieden kan gedacht worden aan:

- stadscentra
- horecaconcentratiegebieden
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid

Het kan gaan om gebieden met functiemenging en om gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen. Een specifieke Staat van Bedrijfsactiviteiten is wenselijk, omdat de activiteiten in dergelijke functiemengingsgebieden qua schaal vaak verschillen van de activiteiten op een bedrijventerrein.

De activiteiten in de Staat van Bedrijfsactiviteiten voor gebieden met functiemenging zijn onderverdeeld in de categorieën A, B of C.

Categorie A

Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

Categorie B

Activiteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.

Categorie C

De activiteiten zoals genoemd onder B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Bij de totstandkoming van de "Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging" is gekeken of bedrijfsactiviteiten al dan niet in het plangebied thuishoren. Bedrijfsactiviteiten die niet passend zijn voor het plangebied Vincent van Goghweg, zoals landbouw gerelateerde activiteiten zijn niet in de lijst opgenomen.

Verder legt het bestemmingsplan voor detailhandel, dienstverlening en maatschappelijke functies zoals kerkgebouwen, buurthuizen, kinderopvang, verpleeghuizen, scholen enz. geen relatie met de bedrijvenlijst. Deze functies zijn daarom niet opgenomen in de lijst. Tenslotte wordt de bedrijvenlijst niet toegepast op horecabedrijven. Voor de toelaatbaarheid van horeca wordt gebruik gemaakt van een Staat van horeca-activiteiten. Deze lijst is meer gedifferentieerd en toegespitst op de plaatselijke situatie dan de grovere indeling van de Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging.

De "Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging" is niet uitputtend. In de voorschriften wordt geregeld dat ook

bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan, die niet in de lijst zijn opgenomen, maar die naar aard en invloed met bedrijven uit desbetreffende categorie gelijkgesteld kunnen worden.

Bijlage 2. Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten

Milieuzonering van horeca-activiteiten

De problematiek van hinder door horecabedrijven onderscheidt zich als zodanig nauwelijks van de problematiek van hinder veroorzaakt door 'gewone' niet-agrarische bedrijven. Bij het opstellen van de in de voorschriften opgenomen Staat van Horeca-activiteiten en het daarmee samenhangende toelatingsbeleid is daarom nauw aangesloten bij de Staat van Bedrijfsactiviteiten die al veel langer in bestemmingsplannen wordt toegepast.

Ook voor horecabedrijven bieden de Wet milieubeheer en de APV onvoldoende mogelijkheden om alle relevante vormen van hinder te voorkomen. De milieuzonering van horecabedrijven in het bestemmingsplan richt zich in aanvulling op de beide genoemde instrumenten op de volgende vormen van hinder:

- geluidshinder door afzonderlijke inrichtingen in een rustige omgeving;
- (cumulatieve) geluidshinder buiten de inrichting(en) en verkeersaantrekkende werking/parkeerdruk.

Analoog aan de regeling voor 'gewone' bedrijven worden bij de uitwerking van een ruimtelijk beleid voor hinderlijke horeca-activiteiten drie stappen onderscheiden:

- indelen van activiteiten in ruimtelijk relevante hindercategorieën;
- onderscheiden van gebiedstypen met een verschillende hindergevoeligheid;
- uitwerken van een beleid in hoofdlijnen: in welke gebieden zijn welke categorieën in het algemeen toelaatbaar.

De onderstaande toelichting gaat nader in op de gehanteerde hindercategorieën en het algemene toelatingsbeleid voor deze categorieën. Opgemerkt wordt dat naast de criteria ter voorkoming van ongewenste horeca-activiteiten ook ruimtelijk-functionele overwegingen een rol kunnen spelen bij het ruimtelijk beleid voor horeca-activiteiten; daarop wordt op deze plaats niet ingegaan.

Gehanteerde criteria

Voor een indicatie van de mate van hinder veroorzaakt door horeca-activiteiten biedt de basiszoneringslijst uit de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' een goed vertrekpunt. De daar gehanteerde, nogal grove benadering behoeft echter voor een in de praktijk bruikbare Staat van Horeca-activiteiten aanvulling en nadere motivering. In aanvulling op de gegevens uit de VNG-publicatie is gebruikgemaakt van de volgende ruimtelijk relevante criteria:

- de voor verschillende soorten horeca-inrichtingen over het algemeen gebruikelijke openingstijden; deze zijn voor het optreden van hinder uiterst relevant. Het Besluit horecabedrijven hanteert immers voor de dag-, avond- en nachtperiode verschillende milieunormen. Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over openingstijden die normaal gesproken verbonden zijn aan het functioneren van een type horecabedrijf. De toelaatbare openingstijden in van een individueel bedrijf worden niet via het bestemmingsplan bepaald, maar middels de vergunning op grond van de APV;
- de mate waarin een bedrijfstype naar verwachting bezoekers en in het bijzonder bezoekers per auto en/of brommers (scooters) aantrekt.

Categorieën van horeca-activiteiten

Mede op grond van bovengenoemde criteria worden in de Staat van Horeca-activiteiten de volgende drie categorieën onderscheiden (waarvan één categorie met drie subcategorieën):

'lichte horeca': Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. Het gaat daarbij dus om bedrijven die uit een oogpunt van hinder vooral in woongebieden niet wenselijk zijn. In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting een nadere afweging plaats te vinden.

In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:

- 1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijssalons, cafetaria's, snackbars en dergelijke; met name in centrumgebieden kan het in verband met ruimtelijk-functionele aspecten gewenst zijn deze groep als afzonderlijke categorie te beschouwen;
- 1b. overige lichte horeca: restaurants;
- 1c. bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking: grotere restaurants, grotere hotels, McDrives e.d.
2. 'middelzware horeca': Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken: cafés, bars, biljartcentra, zalenverhuur e.d. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen.
3. 'zware horeca': Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkende werking, daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeeroverlast): dancings, discotheken en partycentra. Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.

Flexibiliteit

De Staat van Horeca-activiteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door horeca-activiteiten in te schatten. De lijst van activiteiten is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald horecabedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een aangepaste werkwijze (bijvoorbeeld geen openstelling noodzakelijk in de nachturen) of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Horeca-activiteiten is verondersteld. In het desbetreffende artikel van de planvoorschriften is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders vrijstelling kunnen verlenen voor een bedrijf dat voorkomt in één categorie hoger dan ter plekke algemeen toelaatbaar wordt geacht. Dit betekent bijvoorbeeld categorie 3 in plaats van categorie 2. Bij categorie 1, met een onderverdeling in subcategorieën, wordt daarbij bedoeld dat vrijstelling tot de volgende hoofdcategorie mogelijk is (dus van categorie 1a naar maximaal 2, maar bijvoorbeeld ook van 1b naar 1c). Om een vrijstelling te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere algemeen toelaatbaar geachte categorie. Deze beoordeling dient met name te worden getoetst aan het aspect geluidshinder.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde horeca-activiteiten zich aandienen, die niet expliciet zijn genoemd in de Staat van Horeca-activiteiten. Wanneer deze bedrijven wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegestane horecabedrijven dan is vestiging van deze bedrijven eveneens toegestaan.

Tenslotte is het denkbaar dat in de planperiode het algemene beeld van de in de Staat genoemde horecabedrijven en activiteiten als gevolg van bepaalde ontwikkelingen wijzigt. Om hierop adequaat te kunnen reageren, zijn burgemeester en wethouders in dergelijke situaties bevoegd de Staat van Horeca-activiteiten te wijzigen.

Bijlage 3 Milieuonderzoek

1. Geluid

De akoestische situatie van het bestemmingsplan Vincent van Goghweg is in het kader van de Wet geluidhinder onderzocht. Het plangebied ligt binnen de geluidszones van wegen, de spoorlijn Amsterdam-Alkmaar, de spoorlijn Amsterdam-Enkhuizen en het industrieterrein Oostzijde.

Het bestemmingsplan Vincent van Goghweg is vooral een conserverend bestemmingsplan, waarin de huidige functies van het gebied worden vastgelegd. Voor een enkel nieuwbouwproject is inmiddels een vrijstelling ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening verleend; in dat kader heeft toetsing aan de geluidnormen plaatsgevonden.

Geluidszones

In de Wet geluidhinder is het principe van geluidszones geregeld. Rond industrieterreinen met grote lawaai producerende bedrijven en langs wegen en spoorwegen zijn ingevolge de wet geluidszones aanwezig. Buiten de geluidszone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Binnen de geluidszones kunnen hogere waarden tot een wettelijk maximum voor de geluidsbelasting op woningen en andere geluidgevoelige objecten worden vastgesteld.

De geluidszones rond industrieterreinen zijn op basis van akoestisch onderzoek vastgesteld. De geluidszone langs verkeerswegen en spoorwegen zijn in de wet en daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur geregeld.

De Wet geluidhinder bepaalt dat in beginsel alle wegen zones hebben, waarbinnen niet zonder meer nieuwe geluidgevoelige bebouwing mag worden opgericht. In artikel 74 van de wet wordt bepaald dat langs een weg een geluidszone met een bepaalde breedte aan weersijden van de weg aanwezig is. De breedte van de zone is als volgt:

- Een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een buitenstedelijk gebied heeft een zone van 250 meter aan weersijden van de weg. Van een buitenstedelijk gebied is sprake, indien het gebied buiten de bebouwde kom of binnen de bebouwde kom langs een autoweg of autosnelweg ligt. Bij drie of vier rijstroken bedraagt de geluidszone 400 meter, en bij vijf of meer rijstroken bedraagt de geluidszone 600 meter aan weersijden van de weg;
- Een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een binnenstedelijk gebied heeft een zone van 200 meter aan weersijden van de weg. Bij drie of meer rijstroken bedraagt de geluidszone 350 meter aan weersijden van de weg.

Zonevrijstelling is slechts mogelijk voor wegen in een binnenstedelijk gebied, waarvoor een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt. Het geldt ook voor de wegen, die behoren tot een woonerf, dan wel voor wegen waarvan op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidsbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabij gelegen rijstrook 50 dB(A) of minder bedraagt. Een geluidsniveaukaart is voor dit gebied niet opgesteld. Overigens is hiervan pas sprake als de verkeersintensiteit van de weg met een klinkerverharding niet meer bedraagt dan circa 500 motorvoertuigen per etmaal. Voor asfaltwegen ligt die intensiteit op ruim 1000 motorvoertuigen per etmaal.

De meeste wegen in het plangebied zijn of worden als 30 km-gebied ingericht. Hierdoor hebben deze wegen geen wettelijke geluidszone. De Provincialeweg N203, de Vincent van Goghweg en de Westzijde zijn wegen met een wettelijke geluidszone. Deze wegen hebben ingevolge artikel 74 van de Wet de navolgende geluidszones aan weersijden van de weg:

- Provinciale weg N203; 350 meter voor het gedeelte met 50 km per uur en 400 meter voor het gedeelte met 70 km per uur;
- Vincent van Goghweg; 200 meter voor het westelijk deel van de weg met twee rijstroken en 350 meter voor het wegvak met vier rijstroken,
- Westzijde; 200 meter;

In het Besluit geluidhinder spoorwegen zijn de geluidszones langs spoorwegen vermeld. De meest nabijgelegen spoorweg is de spoorweg Zaandam-Alkmaar. Deze spoorweg heeft een geluidszone aan weerszijden van de spoorweg van 300 meter tot de afsplitsing van de spoorweg richting Enkhuizen en 200 meter ten noorden daarvan. De spoorweg Zaandam-Enkhuizen heeft een geluidszone aan weerszijden van 100 meter.

Grenswaarden

Binnen een geluidszone, die op te vatten is als een aandachtsgebied, mag de geluidsbelasting op woningen en andere geluidsgevoelige objecten in beginsel de in de Wet geluidhinder vermelde voorkeursgrenswaarde niet te boven gaan.

Indien maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting niet mogelijk zijn dan wel op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige of financiële aard, kunnen hogere waarden voor de geluidsbelasting worden vastgesteld. In het Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen en het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen zijn de situaties en de redenen voor een hogere waarde vermeld.

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen en andere geluidgevoelige objecten is 48 dB. Deze waarde geldt zowel voor de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai is 50 dB(A).

In bepaalde situaties kunnen Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Zaanstad ontheffing verlenen tot het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Ingeval van industrielawaai is de maximaal toelaatbare hogere waarde voor nieuwe woningen 55 dB(A).

Voor wegverkeerslawaaï wordt onderscheid gemaakt in stedelijke gebieden en buitenstedelijke gebieden. Ingeval van een stedelijk gebied is de maximaal toelaatbare hogere waarde vanwege een bestaande weg voor nieuwe woningen 63 dB en voor vervangende nieuwbouw 68 dB. Voor nieuwe woningen in een buitenstedelijk gebied is de maximaal toelaatbare hogere waarde 53 dB en voor vervangende nieuwbouw 63 dB. In onderstaande tabel 1.1 wordt schematisch weergegeven de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting met ontheffing afhankelijk van de situatie van de woning en/of de weg.

Tabel 1.1 : Ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege verkeerslawaai voor woningen.

Situatie woning c.q. weg	Voorkeursgrenswaarde	Hoogst toelaatbare geluidsbelasting met ontheffing	Hoogst toelaatbare binnenniveau
Nieuw te projecteren (ook via art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Buitenstedelijk 53 dB Binnenstedelijk 58 dB (artikel 83, lid 1)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren langs aanwezige weg binnenstedelijk (ook via art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	63 dB (artikel 83, lid 2) (artikel 76a)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuwe weg voor aanwezige of in aanbouw zijn de woningen	48 dB (artikel 82, lid 1)	Binnenstedelijk 63 dB Buitenstedelijk 58 dB (artikel 83, lid 3)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren agrarische dienstwoning (ook art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Buitenstedelijk 58 dB (artikel 83, lid 4)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren vervangende nieuwbouw (ook art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Binnenstedelijk 68 dB (artikel 83, lid 5) Buitenstedelijk 63 dB (artikel 83, lid 6) (zie noot)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren vervangende nieuwbouw buiten de bebouwde kom (ook art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Buiten bebouwde kom 58 dB (artikel 83, lid 7) (zie noot)	33 dB (artikel 111, lid 2)

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen vanwege spoorweglawaai is 55 dB. De maximale grenswaarde met ontheffing voor nieuwe woningen is 68 dB. Voor bestaande woningen is de maximale grenswaarde 71 dB. Voor scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen etc. is de voorkeursgrenswaarde 53 dB.

In de onderstaande tabel 1.2 wordt schematisch weergegeven de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege spoorweglawaai.

Tabel 1.2 : Grenswaarden geluidsbelasting Besluit geluidhinder spoorwegen

Geluidgevoelige bestemming	Voorkeursgrenswaarde in dB			Maximale ontheffingswaarde in dB		
	Nieuwbouw in zone bestaand spoor	Nieuwe spoorlijn en bestaande bouw	Wijziging bestaande spoorlijn, bestaande bouw	Nieuwbouw in zone bestaand spoor	Nieuwe spoorlijn en bestaande bouw	Wijziging bestaande spoorlijn, bestaande bouw
Woningen	55	55	55	68	68	71
Scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, etc.	53	53	53	68	68	71
Woonwagenterreinen	55	55	55	63	63	63
Terreinen voor gezondheidszorg	55	55	55	56	66	66

Geluidsbelasting industriellawaai

Binnen het bestemmingsplan Vincent van Goghweg bevindt zich de geluidszone van het industrieterrein 'Oostzijde'. Deze geluidszone is in 1988 vastgesteld in het zonebesluit industrieterrein 'Oostzijde' te Zaandam. In figuur 2 (achterin deze bijlage) is dit zonebesluit met de 50 en 55 dB(A)-contouren weergegeven. Als vervolg hierop is in 1993 door de Provincie Noord-Holland een saneringsprogramma opgesteld voor dit industrieterrein. Hierbij zijn de verschillende bedrijven gesaneerd en is de geluidbelasting van de gevels van de nabijgelegen woningen teruggebracht tot maximaal 55 dB(A). Van de destijds op het gezondeerde industrieterrein aanwezige bedrijven bevindt zich uitsluitend nog Danisco Zaandam BV (voorheen de Meypro). De bedrijven Marvelo, Sigma Coatings en Crown Food, Van Gelder en Professional Baking zijn inmiddels verdwenen. De geluidszone, zoals weergegeven in het vastgestelde zonebesluit, geeft daarom geen juist beeld meer van de geluidsbelasting. In verband hiermee zijn de 50 en 55 dB(A)-contouren van het industrieterrein Oostzijde na sanering bepaald op basis van de vigerende milieuvergunning van Danisco Zaandam BV. Deze contouren zijn weergegeven in figuur 3. De geluidszone zal

volgens art. 61 van de Wgh. door middel van het onderhavige bestemmingsplan en de bestemmingsplannen 'Van Spoorbrug tot Sluis', 'Oud West' en 'Rosmolenwijk' worden gewijzigd en vastgesteld volgens figuur 4. De Gemeente Zaanstad is zelf zonebeheerder en zal de geluidszone in het zonebeheermodel aanpassen. In figuur 5 is het akoestische model grafisch weergegeven waarmee de contouren zijn berekend.

Geluidsbelasting wegverkeer

Voor de relevante wegen in en rond het plangebied is de feitelijke geluidsbelasting in de vorm van geluidscontouren vastgesteld met behulp van Rekenmethode 1 van het Reken- en Meetvoorschrift Verkeerslawaaï 2002. Een geluidscontour is een lijn op een kaart waar de geluidsbelasting, uitgedrukt in dB(A), overal even hoog is. Aangezien enkele bepalende factoren, zoals de afstand tussen de weg en de bebouwing niet langs de hele weg constant is, zijn deze berekeningen slechts benaderingen van de feitelijke geluidsbelasting op afzonderlijke locaties. Alvorens eventuele nieuwe ontwikkelingen plaats kunnen vinden, dient een meer specifieke berekening te worden uitgevoerd. Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van de verkeersintensiteit, zoals die is geprognosticeerd voor het jaar 2017. De gebruikte verkeersgegevens zijn in onderstaande tabel 1.3 vermeld.

Tabel 1.3: Verkeersgegevens van de wegen met een geluidszone binnen het plangebied, situatie 2017

Wegvak	Aantal mvt /etmaal	% Dag/ avond/ nacht	Motoren d/a/n	Pers. auto d/a/n	Mid. zwaar d/a/n	Zwaar d/a/n	Snelheid in km/u	Wegdek
Vincent van Goghweg	20.400	6,6/3,4/0,9	1/1,5/1,5	95,4/96,8/94,1	2,0/0,8/2,0	1,6/0,9/2,4	50	DAB ¹
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	33.700	6,6/3,4/0,9	1/1,5/1,5	92,7/95,9/87,5	3,8/1,5/5,5	2,5/1,1/5,5	50	DAB
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	22.600	6,7/3,3/0,8	1/1,5/1,5	94,7/94,7/93,2	2,8/1,4/3,0	1,5/0,9/2,3	70	DAB
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	13.800	6,6/3,8/0,7	1/1,5/1,5	94,6/95,4/89,5	3,4/2,4/6,6	1,0/0,7/2,4	50	klinkers
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	4.000	6,6/4,0/0,6	1/1,5/1,5	95,3/95,8/92,9	3,1/2,4/5,6	0,6/0,3/0,0	50	klinkers

In tabel 1.4 zijn de geluidscontouren voor het plan Vincent van Goghweg vermeld. In deze tabel zijn de resultaten van de berekeningen, waarbij de geluidscontouren van 63 dB, 58 dB, 53 dB, en 48 dB op de waarneemhoogte van 5 meter zijn gegeven. Hierbij is uitgegaan van de situatie zonder afscherming als gevolg van bebouwing (vrije veld situatie).

Tabel 1.4 Geluidscontouren wegen plan Vincent van Goghweg

Wegvak	Geluidscontouren op 5 meter hoogte (Lden) in meters afstand tot as van de weg			
	48 dB	53 dB	58 dB	63 dB
Vincent van Goghweg	128	66	34	15
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	171	87	45	22

¹ DAB: dicht asfalt beton

Wegvak	Geluidscontouren op 5 meter hoogte (Lden) in meters afstand tot as van de weg			
	48 dB	53 dB	58 dB	63 dB
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	251	127	65	33
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	138	70	36	17
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	64	33	15	3

Voor alle bovengenoemde wegen is een correctie ingevolge art. 110g van de Wet geluidhinder in de berekeningen meegenomen. Bij wegen met een maximum snelheid van 70 km per uur en meer, is de correctiefactor -2 dB en voor de overige wegen tot 70 km per uur is de correctiefactor -5 dB.

Ontwikkellocaties

In het bestemmingsplan zijn geen ontwikkellocaties opgenomen, met uitzondering van een enkele nieuwbouwlocatie waarvoor reeds een vrijstelling ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening is verleend. In dat kader heeft reeds een toetsing aan de milieunormen plaatsgevonden.

Geluidsbelasting railverkeer

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de invloedssfeer van de spoorlijnen Amsterdam-Alkmaar en Amsterdam-Enkhuizen. De geluidsbelasting als gevolg van het railverkeer is volgens Standaard Rekenmethode 1 van het Reken- en Meetvoorschrift Railverkeerslawaai bepaald met het akoestisch spoorboekje Aswin 2006.

De 55 dB en de 68 dB contour voor de huidige situatie en het jaar 2015 zijn berekend. De zonebreedte van het spoortraject Amsterdam-Enkhuizen bedraagt 100 meter. Voor het spoortraject Amsterdam-Alkmaar is de zone 300 meter tot de afslag Enkhuizen en 200 meter ten noorden van de afslag Enkhuizen. De geluidscontouren zijn weergegeven in de figuren 6a en 6b.

In het plangebied bevinden zich bestaande woningen in de geluidszones van de spoorwegen. De woningen met een geluidsbelasting van boven de saneringsgrenswaarde van 65 dB(A) zijn, of zullen in gevolge de Wet geluidhinder worden gesaneerd. De sanering kan bestaan uit afscherming of door het aanbrengen van extra gevelisolatie. Het betreft hier woningen aan de Nicolaes Maesstraat, Van Ostadestraat en Westzijde, die voor gevelisolatie in aanmerking kunnen komen. Deze woningen zijn op de raillijst geplaatst en daarvoor zijn door de minister hogere waarden voor de geluidsbelasting vastgesteld. In tabel 1 van bijlage 4.1 zijn de woningen met een vastgestelde hogere waarde van de Raillijst vermeld.

Eerder vastgestelde hogere waarden Wet Geluidhinder

Voor woningen en andere geluidgevoelige objecten, waarvoor na 1 januari 1982 de bouwvergunning is afgegeven en waarvoor de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), moeten door gedeputeerde staten hogere waarden voor de geluidsbelasting zijn vastgesteld. De vastgestelde hogere waarden vormen het uitgangspunt voor eventuele latere procedures in het kader van de Wet geluidhinder en de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Binnen het plan Vincent van Goghweg betreft dit de woningen op de hoek Vincent van Goghweg/Westzijde, die omstreeks 1990 gebouwd zijn en de woningen aan de Paulus Potterstraat, die in 2002 gebouwd zijn. Ook voor de in aanbouw zijnde woningen aan de Vincent van Goghweg op de plaats van het voormalige Belastingkantoor zijn hogere waarden voor de geluidsbelasting vanwege verkeerslawaai

vastgesteld. De woningen gebouwd na 1 januari 1982, waarvoor een hogere waarde is vastgesteld, zijn in tabel 4 van de bijlage 4.1 opgenomen.

Op 1 maart 1986 is het onderdeel 'bestaande situaties verkeerslawaaï' van de Wet Geluidhinder in werking getreden. Woningen met een geluidsbelasting van op dat moment meer dan 55 dB(A) komen in aanmerking voor een geluidssanering. Indien maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting op de gevel van de woningen niet mogelijk zijn, dan is gevelisolatie de te kiezen saneringsvorm. Deze woningen zijn afhankelijk van de geluidsbelasting op de A-lijst of B-lijst geplaatst.

- A-lijst betreft bestaande woningen, die een geluidsbelasting ondervinden vanwege een aanwezige weg van tenminste 65 dB(A), dan wel tenminste 60 dB(A), indien zij deel uitmaken van een complex waarvan tenminste één woning een geluidsbelasting op de peildatum van 1 maart 1986 ondervindt van tenminste 65 dB(A). Deze lijst is door de minister vastgesteld.
- B-lijst betreft bestaande woningen, die op de peildatum van 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervinden vanwege een aanwezige weg van tenminste 60 dB(A), en niet meer dan 64 dB(A), dan wel tenminste 56 dB(A), indien zij deel uitmaken van een complex waarvan tenminste één woning op dat tijdstip een geluidsbelasting ondervindt van tenminste 60 dB(A). Deze lijst is nog niet door de Minister van VROM vastgesteld.

In de tabellen 2 en 3 van de bijlage 4.1 zijn de woningen van binnen het plangebied, die op de A-lijst en de B-lijst zijn geplaatst. De A-lijst is door de minister vastgesteld.

Luchthaven Schiphol

Door middel van het 'Luchthavenindelingsbesluit Schiphol' (26-11-2002 en 23-08-2004) heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat in overeenstemming met de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, toepassing gegeven aan artikel 8.4 van de Wet Luchtvaart in samenhang met artikel 37 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening ten aanzien van het luchtvaartterrein Schiphol. In het besluit 'Luchthavenindelingbesluit Schiphol' worden op grond van artikel 8.5 van de Wet Luchtvaart het luchthavengebied en het beperkingengebied van de luchthaven Schiphol vastgesteld.

Het beperkingengebied is een gebied waar in verband met de nabijheid van de luchthaven met het oog op de *veiligheid* en de *geluidsbelasting* beperkingen noodzakelijk zijn ten aanzien van de bestemming en het gebruik van de grond (op grond van artikel 8.5 lid Wet Luchtvaart). Deze beperkingengebieden worden met behulp van kaarten aangegeven, waarop de ligging van de gebieden is aangegeven. De regels voor het beperkingengebied kennen verschillende regimes die gelden voor de gronden die op de desbetreffende kaarten zijn aangegeven.

Een deel van het grondgebied van de Gemeente Zaanstad bevindt zich binnen het beperkingengebied de Luchthaven Schiphol. Binnen het beperkingengebied bebouwing zijn een viertal typen gebieden met beperkingen opgenomen. De gronden bedoeld in artikel 2.2.1 van het Luchthavenindelingbesluit, aangewezen met de nummers 1 en 2, komen niet in de Gemeente Zaanstad voor. Deze gronden bepalen de veiligheidssloopzones en geluidssloopzones. Deze gronden bevinden zich in de directe omgeving van het luchthaventerrein.

De gronden bedoeld in artikel 2.2.1 van het besluit, aangewezen met de nummers 3 en 4, komen wel binnen de Gemeente Zaanstad voor. De gronden aangewezen met nummer 3 liggen binnen de 10⁻⁵ individueel risico contour. In verband daarmee gelden er beperkingen aan bebouwing op deze gronden. Nieuwbouw is mogelijk met een verklaring van geen bezwaar. Uitgangspunt daarbij is dat grote concentraties van personen in deze contour moeten worden voorkomen. Deze gronden zijn op de bij het besluit behorende overzichtskaart beperking bebouwing aangegeven als rode gebieden. In Zaanstad komen deze gronden alleen voor in een smalle strook in Assendelft-zuid.

Op de gronden aangewezen met nummer 4, de gele gebieden op de overzichtskaart beperking bebouwing van het besluit, zijn om redenen van de hoge geluidsbelasting geen nieuwe woningen, woonwagens, woonboten, scholen en gezondheidszorggebouwen toegestaan. Nieuwe bedrijfsgebouwen zijn binnen dit beperkingengebied wel toegestaan.

Met een verklaring van geen bezwaar is nieuwbouw van deze geluidgevoelige bebouwing wel mogelijk. In Zaanstad komen deze gronden hoofdzakelijk in Assendelft voor. In artikel 2.2.2 van het Luchthavenindelingbesluit en de bij dit besluit behorende overzichtskaart hoogtebeperkingen, worden gronden aangewezen die bewerkstelligen dat in beginsel geen objecten worden opgericht of geplaatst die hoger zijn dan de op kaart aangegeven maximale waarden.

In Zaanstad betreft dit uitsluitend gebieden met een maximale hoogte van 150 meter.

Het plan Vincent van Goghweg bevindt zich buiten het beperkingengebied voor externe veiligheid en geluid.

Binnen het plangebied bevinden zich gedeeltelijk gronden, die in gevolge artikel 2.2.2. van het Luchthavenindelingbesluit zijn aangewezen en waarop geen objecten zijn toegestaan boven een bepaalde maximale hoogte. Een deel van het plangebied valt in het gebied met een maximale hoogte van 150 meter. Op de plankaart is het gebied met hoogtebeperking weergegeven.

2. Externe veiligheid

Algemeen

Burgers hebben recht op een veilige woonomgeving. Als zij (verhoogde) risico's² lopen dienen die onderzocht en inzichtelijk gemaakt te worden en waar mogelijk te worden getoetst aan de daarvoor geldende regelgeving. Omdat de regelgeving m.b.t. een aantal mobiliteiten van de externe veiligheid nog niet volledig in wettelijke kaders is verankerd, kunnen risico's niet altijd aan wettelijke normen worden getoetst. Daar waar deze ontbreken wordt zo veel als mogelijk aan bestaande rijksbeleidskaders getoetst.

Afweging van risico's

Ook zal bij ruimtelijke ordeningsplannen in verband met de veelheid aan beperkingen voor nieuwe initiatieven steeds meer afweging tussen diverse risico's moeten plaatsvinden. Bij elke activiteit ontstaan er per definitie risico's. Zoals in de in september 2003 verschenen nota 'Nuchter omgaan met risico's' van het Ministerie VROM zullen risico's getoetst moeten worden aan normen en zullen keuzes moeten worden gemaakt tussen risico's van verschillende aard. Er dient daarbij rekening te worden gehouden met verschillen in de maatschappelijke en individuele acceptatie van risico's, ook wel de risicobeleving genoemd. Factoren als vrijwilligheid, beheersbaarheid, lokale verschillen in risico, het oorzakelijk verband van het risico met natuur of menselijke activiteiten, bepalen in belangrijke mate de risicobeleving.

Voor risicovolle activiteiten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Op plekken waar mensen zich voor een langere tijd ophouden dienen de risico's van risicovolle activiteiten in de buurt te worden berekend.

Het gaat daarbij om in de nabijheid gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een plangebied. Daarbij hebben de beperkt kwetsbare objecten een lager veiligheidsniveau dan de kwetsbare objecten.

Kwetsbare objecten³: (niet limitatieve opsomming!)

- woningen, gebouwen voor (gedeeltelijk) verblijf van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten zoals, ziekenhuizen, scholen, bejaardencentra, gevangenissen;
- hotels, en kantoorgebouwen met meer vloeroppervlak dan 1500m², (meer dan 50 personen);

² Risico = de kans x het effect van een mogelijke calamiteit. Bij het verkleinen van het groepsrisico dient de motivatie gericht te zijn op het verkleinen van beide factoren.

³ Opsomming van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten komt uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

- complexen met meer dan 5 winkels en meer dan 1000 m², (restaurants met meer dan 50 personen), of een winkel met een vloeroppervlak van 2000 m² mits het een supermarkt, hypermarkt of warenhuis betreft;
- grote campings en andere recreatieterreinen voor verblijfsrecreatie (meer dan 50 personen).

Beperkt kwetsbare objecten²: (niet limitatieve opsomming!)

- verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare;
- dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- hotels, kantoorgebouwen, restaurants, winkels, bedrijfsgebouwen, sport-, kampeer- en recreatieve terreinen voor zover zij niet onder de hiervoor genoemde kwetsbare objecten vallen;
- sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- objecten zoals genoemd bij kwetsbare objecten die uit hoofde van verblijftijd per dag van de daarin verblijvende personen gelijkgesteld kunnen worden;
- objecten met een hoge infrastructurele waarde zoals telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

Gevolgen wijziging Wet op de ruimtelijke Ordening (Wro) en Wet Milieubeheer (Wm).

Bij de normering van risico's worden twee paramaters gehanteerd namelijk het Plaatsgebonden risico, afgekort PR⁴ en het Groepsrisico, afgekort GR⁵. In bestemmingsplannen is het met de aanpassing van de Wet op de ruimtelijke ordening (WRO) binnenkort mogelijk om aan de hand van de kwaliteitseisen in de Amvb's met betrekking tot de externe veiligheid bepaalde afstanden tot (beperkt) kwetsbare objecten in acht te nemen.

Een voorbeeld hiervan is dat er maxima gesteld kunnen worden aan het aantal woningen dat zich op een bepaalde afstand tot een weg, waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, gebouwd mogen worden. Of, zoals bij bedrijfsterreinen met inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden, zoals op- en overslag van gevaarlijke stoffen, kan met de minimaal in acht te nemen afstand tot (beperkt) kwetsbare functies rekening worden gehouden.

Opname van risicocontouren als risicoaandachtsgebied in milieuraapport.

Deze risico's laten zich vertalen in afstanden tussen risicovolle activiteiten en de (beperkt) kwetsbare objecten/functies. Deze contouren zijn dynamisch van aard omdat zij afhankelijk zijn van veranderingen in de risicovolle activiteit. Opname op de plankaart zou dan geen recht doen aan het dynamische karakter van deze veranderingen daar deze een actualisatieperiode heeft van 10 jaar. Daarom worden de risicocontouren als risicoaandachtsgebieden opgenomen in het milieuraapport. Met de bestemming van de binnen de risicoaandachtsgebieden gelegen gronden wordt rekening gehouden in de toelichting van het bestemmingsplan en de plankaart.

Opsomming van Wetten, beleidskaders, circulaires en richtlijnen waarin normering voor Externe veiligheid is opgenomen en waaraan getoetst kan worden:

- Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO)/Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet milieubeheer (Wm);
- Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO) AmvB Wet milieubeheer.

⁴ Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of in de omgeving van een inrichting zou verblijven, komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een transportmiddel waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

⁵ Het groepsrisico voor inrichtingen geeft, gelet op het aantal mensen dat werkelijk in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep personen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De hierbij gehanteerde oriënterende waarde maakt geen onderscheid tussen kwetsbare - en niet kwetsbare objecten.

- Vuurwerkbesluit, Wet milieubeheer;
- CPR-richtlijnen met name besluit LPG-tankstations, Wet milieubeheer;
- Besluit Externe veiligheid voor Inrichtingen (BEVI);
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) Wet milieubeheer;
- Ontwerp-besluit vaststelling Milieukwaliteitseisen van Externe veiligheid voor het Transport van Gevaarlijke Stoffen;
- Circulaires voor transport via buisleidingen;
- Aankomende wetgeving uit ketenstudie voor LPG, chloor, ammoniak en andere gevaarlijke stoffen;
- Wet Luchtvaart, met het luchthavenindelingbesluit Schiphol;
- Interimbeleid Gemeente Zaanstad t.a.v. straling afkomstig van hoogspanningsleidingen en UMTS antennes.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

In de Wro en het daaraan gekoppelde Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is geregeld hoe we in Nederland met de ruimte omgaan. Met de aanpassing van de Wro wordt het mogelijk om gevaarscontouren in bestemmingsplannen op te nemen.

Wet milieubeheer (Wm)

De Wm en het daaraan gekoppelde Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) zijn wat betreft externe veiligheid gericht op het beperken van de risico's aan de bronkant. Dit is mogelijk, door het nemen van maatregelen om de kans op een ongeval te minimaliseren en om de afstand waarop een calamiteit een (groot) effect heeft zo klein mogelijk te maken. Het principe dat hierbij wordt toegepast is ook wel bekend onder de term ALARA: As Low As Reasonable Achievable.

Verwacht wordt dat de Wro en de Wm binnen afzienbare tijd een wijziging zal ondergaan waarmee het mogelijk wordt een gecoördineerd ruimtelijk en milieubeleid gestalte te geven.

Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO).

Van een aantal inrichtingen waar risico's een grote rol spelen is in het Besluit Risico's Zware Ongevallen uit 1999 (BRZO 1999) bepaald dat een veiligheidsrapport (VR) moet worden opgesteld.

In dat kader wordt ook een kwantitatieve risico-analyse uitgevoerd (QRA, Quantitative Risk Analyses) waarin de risico's voor de omgeving van de inrichting worden gekwantificeerd. Voor deze inrichtingen dienen overigens door de gemeente ook rampenbestrijdingsplannen te worden opgesteld. Hierin worden procedures, organisatiestructuren en de individuele processen binnen de hulpdiensten beschreven.

Vuurwerkbesluit, CPR-richtlijn LPG-tankstations.

Voor sommige inrichtingen geldt dat een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) van toepassing is.

Zo is het zogeheten Vuurwerkbesluit is op 24 februari 2004 (Stb. 2004, nr. 71) in werking treden. In de CPR 8, (Commissie Preventie Rampen, 1994) 'DE UITVOERING LPG-TANKSTATION' zijn ook (ruimtelijke) afstandseisen opgenomen waaraan tankstations met LPG dienen te voldoen.

Ontwikkeling van mogelijk nieuwe wetgeving voor LPG, chloor en ammoniak en andere gevaarlijke stoffen.

Momenteel vinden er een tweetal integrale studies plaats naar de ketens van productie, opslag, transport en gebruik van:

- de gevaarlijke stoffen LPG, chloor en ammoniak en
- andere gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Het bevi is op 27 oktober 2004 van kracht te worden. Het besluit heeft tot doel risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen

tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het geeft uitwerking aan het Europees (Seveso II-richtlijn) en nationaal beleid (NMP-4).

Regeling externe veiligheid inrichtingen

Deze regeling strekt tot uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. In deze regeling zijn in de eerste plaats regels gesteld met betrekking tot de afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten en al dan niet geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten die in acht moeten worden genomen. In de tweede plaats is geregeld voor welke categorie inrichtingen het plaatsgebonden risico in plaats van het toepassen van een generieke afstand berekend mag worden.

Ten derde zijn in deze regeling de referentiepunten vastgelegd voor de toepassing van grens- en richtwaarden en afstanden. In de vierde plaats ten slotte zijn regels gesteld met betrekking tot het invloedsgebied met het oog op de verantwoording van het groepsrisico en de wijze waarop het plaatsgebonden risico en het groepsrisico in de in het besluit aangegeven gevallen berekend moeten worden.

Plaatsgebonden risico voor inrichtingen

Het Plaatsgebonden Risico geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon (die daar permanent aanwezig en onbeschermd is) op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. Het Plaatsgebonden Risico kan worden weergegeven als een contour op een kaart die punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zoals dat ook gebeurt met geluidscontouren).

Voor het Plaatsgebonden Risico gelden de volgende grenswaarden. Deze zijn:

- Voor kwetsbare bestemmingen (woningen, ziekenhuizen e.d.);
- *in nieuwe situaties* één op de miljoen per jaar (10^{-6}) ook wel uitgedrukt als één maal in de miljoen jaar;
- *voor bestaande situaties* geldt een norm van één op de honderdduizend per jaar (10^{-5}), waarbij geldt dat in 2010 moet worden voldaan aan de norm voor nieuwe situaties (10^{-6});
- Voor beperkt kwetsbare bestemmingen (bijvoorbeeld bedrijven) is de normering iets minder streng;
- Voor *nieuwe situaties* geldt de waarde 10^{-6} per jaar als grenswaarde, maar bij een dichtheid van maximaal 10 personen per hectare geldt een (soepeler) grenswaarde van 10^{-5} per jaar;
- *In bestaande situaties* geldt de waarde 10^{-5} per jaar.

Met het van kracht worden van Besluit externe veiligheid inrichtingen is de norm voor het plaatsgebonden risico voor inrichtingen wettelijk vastgelegd. Het gaat niet om wettelijke grenswaarden maar om een verantwoordingsplicht van bestuursorganen.

Groepsrisico voor inrichtingen

Het Groepsrisico geeft, gelet op het aantal mensen dat werkelijk in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep mensen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: een kans per jaar van één op de honderdduizend (10^{-5} per jaar);
- 100 of meer doden: een kans per jaar van één op de tien miljoen (10^{-7} per jaar);
- 1000 of meer doden: een kans per jaar van één op de miljard (10^{-9} per jaar).

De norm voor het Groepsrisico is een (niet wettelijke) oriënterende waarde. Als van de oriënterende waarden wordt afgeweken dan dient dit voldoende te worden verantwoord. Het GR maakt geen onderscheid tussen kwetsbare en niet-kwetsbare objecten.

Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs).

De Wvgs is een kaderwet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor, water en buisleidingen. Onder de Wvgs hangt het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (BVGS) en drie ministeriële regelingen voor transport over de weg, het spoor en de binnenvaart

(respectievelijk de Vlg, de Vsg en de Vbg). Het vervoer van radioactieve stoffen is geregeld in de Kernenergiewet.

Ontwerp-besluit vaststelling Milieukwaliteitseisen van Externe Veiligheid voor het Transport van Gevaarlijke Stoffen.

Met deze AMvB wordt beoogd de grenswaarden voor de risiconormen langs transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wettelijk vast te leggen. Gelet op het onvoldoende inzicht in risico's en kosten om deze risico's binnen de grenswaarden te beperken, laat deze AMvB nog een jaartje op zich wachten. Het concept van de AMvB zal dit jaar voor inspraak worden gepubliceerd.

Wet Luchtvaart

Met de inwerkingtreding van het Luchthavenindelingbesluit - dat de wettelijk ruimtelijke maatregelen aangaande de luchthaven Schiphol bevat - is de vijfde baan (Polderbaan) op 20 februari 2003 in gebruik genomen. De van Schiphol opstijgende vliegtuigen vliegen over de Gemeente Zaanstad. In het luchthavenindelingbesluit is een veiligheidszone opgenomen. Met het opleggen van beperkingen aan het ruimtelijk orderingsbeleid wordt bewerkstelligd dat de risico's met in problemen komende vliegtuigen niet groter worden. Bestemmingsplannen binnen deze gebieden zullen op de beperkingen in dit besluit worden getoetst.

Straling afkomstig van Hoogspanningsmasten en UMTS antennes.

Een aspect dat weliswaar niet onder het kopje van externe veiligheid valt, doch dat wel direct in het verlengde ligt van de hier opgenoemde risico's.

Straling van hoogspanningsleidingen.

Momenteel beraadt het Ministerie VROM zich over het nemen van maatregelen ter beperking van nieuwbouw in de omgeving van Hoogspanningsleidingen. Aanleiding voor dit voornemen is het resultaat van het onderzoek 'Planning new dwellings near overhead powerlines', waarin een statistisch verband wordt aangetoond tussen het wonen onder hoogspanningsleidingen en een toename van het aantal gevallen van leukemie bij kinderen van 1 t/m 15 jaar.

In afwachting van deze maatregelen is op 17 februari 2004 door de Gemeente Zaanstad een interim-beleid vastgesteld, waarin, binnen de stralingscontour van hoogspanningsmasten van 0,4 μ Tesla, geen medewerking zal worden gegeven aan het bouwen van nieuwe gebouwen, waarin kinderen in de leeftijd van 1 t/m 15 jaar langdurig verblijven. Te denken valt hierbij aan woningen, scholen, kinderdagverblijven enz.

Straling van UMTS antennes.

Het overheidsbeleid m.b.t. basisstations voor UMTS is neergelegd in de nota Nationaal Antennebeleid 2000 (NAB). Essentie van het beleid is dat alleen voor de antennemasten die hoger zijn dan 5 meter een bouwvergunning is vereist (voor masten tussen de 5 en 40 meter geldt de 'lichte' bouwvergunning en voor hogere antennemasten de 'reguliere' bouwvergunning. Afspraken met betrekking tot het plaatsen van de bouwvergunningsvrije antennemasten zijn, in het kader van het NAB uitgewerkt in een convenant tussen de overheid, de VNG en de operators van mobiele telefonie.

Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is een risiconormering vastgesteld in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS). Net als bij risico's rond inrichtingen worden 'Plaatsgebonden Risico' en 'Groepsrisico' als grootheden gebruikt om het risiconiveau uit te drukken. Voor het Plaatsgebonden Risico is een grenswaarde geformuleerd, voor het Groepsrisico een oriënterende waarde.

De grenswaarde voor het Plaatsgebonden Risico voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is:

- voor nieuwe situaties gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar;

- voor *bestaande situaties* is het niveau 10^{-6} per jaar. Hierbij is het niet van belang of en hoe vaak er mensen op die bepaalde locatie aanwezig zijn.

De *oriënterende waarde* voor Groepsrisico (GR) is per km-route of –tracé bepaald op $10^{-2}/N^2$.

Waarin N staat voor het potentieel aantal slachtoffers. Dit wil zeggen een frequentie van:

- 10^{-4} per jaar voor 10 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op de tien duizend;
- 10^{-6} per jaar voor 100 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op het miljoen;
- 10^{-8} per jaar voor 1000 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op de honderd miljoen.

De oriënterende waarde voor het Groepsrisico geldt vanaf het punt met 10 slachtoffers. Bij de berekening van het Groepsrisico wordt wel rekening gehouden met het daadwerkelijke aantal (potentiële) slachtoffers langs de transportas.

Gemotiveerd afwijken van oriënterende waarde van het groepsrisico.

Van de oriënterende waarde van het Groepsrisico mag het bevoegd gezag - zij het gemotiveerd - afwijken. Er moet dan een openbare inzichtelijke belangenafweging aan voorafgaan. Daar waar voor de risicobeheersing een afweging tussen maatschappelijke en individuele kosten en baten dient plaats te vinden, is het aan de politiek (landelijk, regionaal, lokaal) om deze afweging te maken.

Beoordeling huidige situatie Vincent van Goghweg

Inrichtingen met gevaarlijke stoffen

Binnen het plangebied zijn geen inrichtingen aanwezig die een verhoogd risico geven. Buiten het plangebied bevindt zich een inrichting met potentieel een verhoogd risico tot binnen het plangebied. Het betreft hier de verffabriek Touwen en Co., Oostzijde 300 te Zaandam. Voor het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Aan de hand daarvan zijn bij het bedrijf maatregelen getroffen, waardoor het Plaatsgebonden Risico voor de omliggende woningen aan de grenswaarde voldoet. De omliggende woningen grenzen nagenoeg direct aan het bedrijf. Door de getroffen maatregelen wordt er binnen het bestemmingsplan 'Vincent van Gogh' ruimschoots voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} voor het Plaatsgebonden Risico.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

De in het plangebied gelegen Provinciale weg N203 is aangewezen als een weg, waarover gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd. Hier vinden op beperkte schaal transporten van gevaarlijke stoffen plaats. Als gevolg van de toename van het aantal personen langs de Provincialeweg door het bestemmingsplangebied Inverdan zal er op termijn een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico gaan plaatsvinden. Hierdoor is het niet wenselijk om gevaarlijke stoffen over de Provincialeweg N203 te vervoeren. De transporten kunnen worden omgeleid via de Dr. J.J. den Uylweg, Thorbeckeweg en de A8. In verband hiermee zal de Provincialeweg N203 tussen de Albert Heijnweg in Zaandam en de Guisweg in Zaandijk uit de 'Route gevaarlijke stoffen' worden gehaald, waardoor er ter hoogte van het bestemmingsplan 'Vincent van Goghweg' geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen meer zal plaatsvinden.

Het betreft geen verlegging van de route voor gevaarlijke stoffen, maar het schrappen van het genoemde deel van de Provincialeweg. De J.M. den Uylweg, de Thorbeckeweg en de A8 maken namelijk al deel uit van de route voor gevaarlijke stoffen.

Ten behoeve van de vaststelling van het risico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen is er ten behoeve van het bestemmingsplan Inverdan een telling uitgevoerd. De tellingen zijn uitgevoerd tijdens een vijfdaagse telling, van 5-1-2004 tot 9-1-2004, ter

hoogte van het LPG-tankstation aan de N203 (Bepaling risico's externe veiligheid plangebied Inverdan: Technische rapportage, AVIV, 3 mei 2004). Het aantal transporten is in de volgende tabel weergegeven.

Stof categorie	Schatting (/jr)
LF1 (bv. diesel)	100
LF2 (bv. benzine)	200
LT1 (bv. acrylnitril)	0
LT2 (bv. propylamine)	0
GF3 (bv. LPG)	50

Conform de rapportage wordt het groepsrisico in de huidige situatie niet overschreden. Echter in een toekomstige situatie zal door de bouw van het nieuwe gemeentehuis de dichtheid toenemen waardoor er wel een overschrijding van het groepsrisico optreedt.

De consequenties langs de vervangende route vallen buiten het bestemmingsplangebied en zijn dus niet aan de orde.

Vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor

Langs het plangebied loopt de spoorlijn Zaandam–Uitgeest. In een brief van Prorail aan de Gemeente Zaanstad, d.d. 1 december 2003, is onder andere opgenomen dat over de Zaanlijn geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen wordt verwacht. Op verzoek van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat moet wel rekening worden gehouden met een reservering van 3000 wagens met ammoniak. Op basis van deze gegevens is door de Adviesgroep AVIV BV een risicoberekening uitgevoerd voor de externe veiligheid.

- *Plaatsgebonden Risico*

Het transport van 3000 ketelwagens ammoniak per jaar, leidt niet tot een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jr. Hiermee wordt binnen het plangebied ruimschoots voldaan aan de grenswaarde voor het Plaatsgebonden Risico.

- *Groepsrisico*

De oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico wordt niet overschreden.

Bron: 'Bepaling risico's externe veiligheid plangebied Inverdan Gemeente Zaanstad' van de Adviesgroep AVIV BV, d.d. 03-05-2004

In dit onderzoek is geen rekening gehouden met de aanwezigheid van wissels. Hiervoor is een aanvullend onderzoek uitgevoerd, namelijk 'Project Inverdan, risicoberekening externe veiligheid, Spoor 2005' van 8 februari 2005. De conclusies uit dit rapport wijken niet af van de bovenstaande bevindingen.

De Gemeente Zaanstad heeft aan Prorail op 22 december 2004 schriftelijk een aantal vragen gesteld, onder andere over de transportintensiteiten van de ammoniakwagens. Prorail heeft hierop op 1 februari 2005 schriftelijk geantwoord. Hierin is gesteld dat tot voor kort het gebruikelijk was dat ook rekening werd gehouden met een abstracte reserve, i.c. 3000 wagons ammoniak per jaar. Inmiddels is de 'Prognose van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor' verschenen. Hierin is voor de spoorlijn Zaandam-Uitgeest een dergelijke reserve niet meer opgenomen. Er blijkt echter geen rekening te zijn gehouden met incidenteel transport van ammoniak. Volgens Prorail is de omvang van het incidentele transport zo gering, dat deze geen overschrijding van de norm voor het Plaatsgebonden Risico in horizontale richting zal veroorzaken. Tevens stelt Prorail dat het incidentele transport geen overschrijding van de oriënterende waarde voor het Groepsrisico zal veroorzaken, zodat in dit verband eventueel te treffen maatregelen achterwege kunnen worden gelaten. Voor het plan Inverdan stelt Prorail dat voor wat betreft de externe veiligheid uitgaan kan worden van de beleidsvrije marktprognose⁶ van 0 voor de

⁶ Een door betrokken partijen gezamenlijke afgesproken indicatie.

risicobenadering. Op basis hiervan is er geen sprake van een groepsrisico in het plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water

De oostgrens van het plangebied grenst vrijwel aan de Zaan. Hierover vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Door de Regionale Brandweer Zaanstreek-Waterland is een nader onderzoek uitgevoerd naar het transport van gevaarlijke stoffen ter plaatse van de Wilhelminasluis in Zaandam. Uit het onderzoek 'Risico's in en om de Zaan' bleek namelijk dat het gedeelte rond de Wilhelminasluis een verhoogd risico had en werd in het onderzoek een aanbeveling gedaan voor extra aandacht voor dit gedeelte. Uit het nader onderzoek ter plaatse van de Wilhelminasluis blijkt het volgende:

- *Het Plaatsgebonden Risico is lager dan 10^{-7} per jaar.*
Dit betekent dat er langs de gehele rivier, vanuit het oogpunt van het Plaatsgebonden Risico, geen belemmeringen voor woonbebouwing zijn. Ook zijn er geen beperkingen ten aanzien van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.
- *Er is geen sprake van Groepsrisico.*
De conclusie dat er geen Groepsrisico optreedt, wordt bepaald door enerzijds de lage vervoersfrequentie van gevaarlijke stoffen over de Zaan en anderzijds de relatief geringe schadeafstanden bij een plasbrand.
Bron: onderzoek 'Risicoanalyse van het transport van gevaarlijke stoffen ter plaatse van de Wilhelminasluis in Zaandam' in opdracht van de Gemeente Zaanstad.

De algemene conclusie uit dit onderzoek is dat het Plaatsgebonden Risico zelfs lager is dan 10^{-7} per jaar en dat het Groepsrisico verwaarloosbaar is. Hierdoor vallen de risico's in het plangebied ruim onder de wettelijk aanvaardbare normen.

Transportleidingen

Langs de Vincent van Goghweg en de Provincialeweg ligt een hoge druk transportleiding van de Gasunie van 40 bar. De diameter van deze leiding is 8 inch. Volgens de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgasleidingen', d.d. 26.11.1984, bedraagt de toetsingszone voor de bebouwing tot deze leiding 20 meter en bedraagt de vrijwaringszone 4 meter aan weerszijden van de gasleiding.

Het ministerie van VROM is bezig met het opstellen van nieuw beleid voor onder andere aardgastransportleidingen. Dit beleid zal worden opgenomen in de nieuwe AMvB buisleidingen. Tot op heden is deze AMvB nog niet vastgesteld en gepubliceerd. Voor zover nu bekend zal ernaar worden gestreefd om de buisleidingen op een dusdanige diepte te leggen dat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} niet breder dan de buisleiding zal zijn, waardoor de risicocontour niet buiten de diameter van de buisleiding ligt. Tevens zullen in de nieuwe AMvB buisleidingen nieuwe inventarisatieafstanden (IA) worden opgenomen, die de toetsingsafstanden in de oude Circulaire zullen vervangen. Voor de onderhavige situatie, een 8 inch leiding met een gasdruk van 40 bar, betekent dit dat de nieuwe inventarisatieafstand voor deze gasleiding 95 meter aan weerszijden van de leiding gaat bedragen. De vrijwaringszone blijft 4 meter. Dit is echter uitsluitend van belang voor nieuwe situaties. Binnen de inventarisatieafstand van 95 meter aan weerszijden van de buisleiding zullen binnen het plangebied momenteel geen nieuwe ontwikkelingen worden gerealiseerd.

In het plangebied bevinden zich enkele 8 bar gasleidingen van het energiebedrijf, namelijk voor een klein deel langs de Rembrandstraat en langs de atletiekbaan en de Papenpadslot. De minimale afstand voor de bebouwing tot deze leidingen is 3,5 meter aan de weerszijden van de leiding. Deze 3,5 meter afstand is gebaseerd op de norm NEN 72441. In de onderstaande figuur is de situering van de gasleidingen weergegeven.

Straling van hoogspanningsleidingen

In het plangebied bevindt zich een hoogspanningsleiding. Onder en langs deze hoogspanningsleiding bevindt zich een aandachtsgebied, waarbinnen in beginsel geen nieuwe bebouwing mag plaatsvinden. Het huidige aandachtsgebied is 58 meter tot 150 KV hoogspanningsleiding en in de toekomst bij 380 kV is het aandachtsgebied 119 meter aan weerszijden van de hoogspanningsleiding. In dit gebied bevindt zich de ontwikkellocatie aan de Nicolaes Maesstraat. Met betrekking tot de invulling van deze locatie moet met de stralingsrisico's rekening worden gehouden.

Voor de bestaande bebouwing moet door het Rijk nog beleid worden opgesteld.

3. Geur

Er zijn geen wettelijke normen of grenswaarden voor de geurbelasting. Het landelijk geurbeleid is er op gericht dat in 2000 niet meer dan 12% van de bevolking hinder ondervindt van geur en dat er in 2010 geen ernstig gehinderden meer zullen voorkomen.

In Zaanstad ligt dat volgens de Zaanpeiling 2005 gemiddeld zo rond de 44%. Binnen het plangebied bevinden zich geen geuremitterende bedrijven. Direct naast het plangebied bevindt zich United Biscuits BV (voorheen Verkade), een biscuit en koekfabriek. Uit de Zaanpeiling 2005 blijkt dat voor Zaandam West het aantal geurgehinderden als gevolg van de bedrijven ligt op 59%. In de aanpak van de geurbelasting worden bij de bedrijven met een relevante geurverspreiding in het kader van de vergunningverlening Wet milieubeheer maatregelen ter beperking van de geurverspreiding voorgeschreven.

Op de langere termijn mag dan ook verwacht worden dat de geuremissies van de bedrijven zullen afnemen.

Momenteel is de Gemeente Zaanstad bezig met het ontwikkelen van geurbeleid. Hiervoor is inmiddels een instrumentarium ontwikkeld om geurbelaste gebieden te beoordelen. Uitgangspunt voor het instrumentarium is een beslisschema, volgens welke methodiek uiteindelijk beslist moet worden of woningbouwplannen ten aanzien van het aspect geur verantwoord is. Dit beslisschema wordt de maatlat genoemd. Het schema is opgedeeld in de onderstaande onderdelen, namelijk:

- Fase 1: Kwantitatieve beoordeling;
- Fase 2: Kwalitatieve beoordeling;
- Rechtszekerheid;
- Communicatie.

Fase 1: Kwantitatieve beoordeling

In dit onderdeel wordt gekeken naar de geurconcentratie en de geurbeleving. De mate waarin een geur akelig wordt gevonden (de hedonische waarde) speelt hierbij een belangrijke rol. Op grond van de geurconcentratie en hedonische waarde (maat voor akeligheid van de geur) wordt de gemeente verdeeld in rode, oranje en groene gebieden. Rode gebieden op de kaart zijn niet geschikt voor nieuwe geurgevoelige bestemmingen. Bij projecten in oranje gebieden is nader onderzoek naar de omvang van de geurproblematiek noodzakelijk. In de groene gebieden is geur geen bepalende factor. Om de beoordeling te vereenvoudigen wordt een geursignaleringskaart ontwikkeld.

Fase 2: Kwalitatieve beoordeling

Bij plannen in 'oranje gebieden' wordt aan de hand van een aantal criteria bekeken welke impact geur heeft op het dagelijks leven van bewoners in een gebied. Omdat ook het karakter van een persoon invloed heeft op de beleving van geurhinder en de plaats die het inneemt in iemands leven is onderzoek verricht naar de rol van geur bij verschillende leefstijlen. Vervolgens kunnen aan de hand van verschillende ordeningsprincipes nieuwe ontwikkelingen worden afgestemd op de specifieke wensen van deze leefstijlen.

Uit de toets volgt of een gebied alsnog 'rood' wordt, of dat onderzocht moet worden met welke maatregelen in de omgeving het gebied als geschikt kan worden beschouwd.

Voorstellen voor maatregelen worden gepresenteerd in de maatregelencatalogus.

Rechtszekerheid

Verandering in een omgeving kunnen de rechtspositie van omwonenden en bedrijven nadelig beïnvloeden. Om dit te voorkomen is als uitgangspunt geformuleerd dat de rechtszekerheid gewaarborgd blijft. In de maatlat zijn hiertoe ook stappen opgenomen.

Communicatie

De communicatie speelt een belangrijke rol bij het gehele proces, dus de ontwikkeling van het geurbeleid, bij nieuwe ruimtelijke initiatieven en bij het duurzaam vastleggen van besluiten. Het is een onmisbaar onderdeel in het instrumentarium. Het begrip communicatie is breed op te vatten, zowel richting bedrijven als naar omwonenden en gebruikers van het gebied.

Geur in plangebied

In het plangebied zijn geen grote geuremitterende bedrijven aanwezig. De aanwezige geurbelasting is meestal afkomstig van bedrijven langs de Zaan en United Biscuits (voorheen Verkade). United Biscuits valt onder de bijzondere regelingen voor specifieke branches in de NeR (Nederlandse Emissie Richtlijn lucht). Voor 'besluit- en banketbakkerijen' geldt een richtinggevende waarde ter plaatse van te beschermen geurgevoelige objecten. Onder deze geuremissie wordt verondersteld dat een niveau van minder dan 12% gehinderden optreedt. Uit een recent geuronderzoek van United Biscuits, dat behoort bij de aanvraag voor de nieuwe milieuv vergunning, blijkt dat de geurcontour van 10 geureenheden/m³ (ge/m³) als 98 percentiel voor een klein deel over het plangebied gaat. Binnen deze contour bevinden zich, voor het onderhavige bestemmingsplan, enkele woningen van het woonblok Olieslagerspad 39 t/m 45. Overigens zijn de woningen langs de Papenpad, die zich buiten het plangebied bevinden, bepalend voor de geurimmissie. Deze woningen bevinden zich ook binnen de geurcontour en bevinden zich ten opzichte van het bedrijf op een kortere afstand dan de woningen langs het Olieslagerspad. United Biscuits dient op basis van de Wet milieubeheer een inspanning te leveren om te kunnen voldoen aan de geurcontour van 10 ge/m³ als 98 percentiel op de dichtstbijzijnde woningen. Hiermee wordt ook binnen het plangebied op termijn voldaan aan de immissierichtlijnen volgens de NeR.

4. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit de genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over de luchtkwaliteitseisen staat deze bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'.

*Wettelijk kader**Wet luchtkwaliteit*

De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt

overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 0,4 microgram/ m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2 . De Nederlandse overheid verzoekt de EU momenteel om verlenging van de termijn (derogatie) waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn. Als derogatie is verleend, vermoedelijk begin 2009, zal het NSL in haar volle omvang in werking treden. Ook zullen de uitvoeringsregels rond saldering dan verruimd worden. Verder zal de definitie van 'niet in betekenende mate' verlegd worden van 1% naar 3% van de grenswaarde.

In het Europese parlement wordt gediscussieerd om lidstaten onder voorwaarden meer tijd te geven om de normen te bewerkstelligen. Het betreft lidstaten die de norm voor fijn stof (van 2005) niet tijdig hebben kunnen realiseren, maar wel veel maatregelen hebben genomen.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend

Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

De ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007' is op 15 november in werking getreden en bevat voorschriften over metingen en berekeningen om de concentratie en depositie van luchtverontreinigende stoffen vast te stellen. Verder schrijft de regeling rapportage voor van de uitkomsten van metingen en berekeningen. De regeling vereist ook een plan met maatregelen om een goede luchtkwaliteit te bewerkstelligen in geval van overschrijding. Met de inwerkingtreding van de 'Wet luchtkwaliteit' zijn de volgende besluiten vervallen:

- de Regeling luchtkwaliteit ozon (Stcrt. 2004, 224),
- het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Stb. 2005, 316),
- de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 (Stcrt. 2005, 142),
- het Meet- en rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit (Strcrt. 2006, 215).

In de Regeling beoordeling is vastgelegd dat VROM gegevens bekend maakt waarmee bestuursorganen, zoals gemeenten en andere overheden, de gevolgen van ruimtelijke plannen voor de luchtkwaliteit moeten berekenen. Deze gegevens worden jaarlijks voor 15 maart geactualiseerd. VROM actualiseert de gegevens weer in maart 2008.

In Regeling beoordeling luchtkwaliteit is vastgelegd dat de gevolgen van ruimtelijke plannen voor de luchtkwaliteit bij wegen worden berekend met standaardrekenmethode 1 (SRM 1) of standaardrekenmethode 2 (SRM 2). De keuze voor een standaardrekenmethode wordt met name bepaald door de kenmerken van de bebouwing langs de weg.

Het bepalen van de gevolgen voor de luchtkwaliteit bij inrichtingen vindt plaats volgens de rekenmethode van het Nieuw Nationaal Model (NNM).

De belangrijkste regels uit de Regeling zijn hieronder samengevat:

- VROM verstrekt elk jaar generieke gegevens (bijv. achtergrondconcentraties, emissiefactoren en meteorologische gegevens) die gebruikt worden bij het uitvoeren van berekeningen.
- Het berekenen van de luchtkwaliteit langs wegen gebeurt volgens twee standaard rekenmethoden. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in wegen binnen een stedelijke omgeving (methode 1) en wegen in het open veld (methode 2). Het gebruik van het CAR model voldoet aan methode 1, het VLW model voldoet aan methode 2.
- Bij het berekenen van de luchtkwaliteit langs wegen worden de concentraties van stikstofdioxide bepaald op maximaal vijf meter van de wegrand. De concentraties van PM_{10} worden bepaald op maximaal 10 meter van de wegrand.

Bijlage 1. Toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten - functiemenging

De Staat van Bedrijfsactiviteiten bij functiemenging is afgeleid van de VNG Richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten en speciaal bedoeld voor gebieden met een functiemenging.

Bij functiemengingsgebieden kan gedacht worden aan:

- stadscentra
- horecaconcentratiegebieden
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid

Het kan gaan om gebieden met functiemenging en om gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen. Een specifieke Staat van Bedrijfsactiviteiten is wenselijk, omdat de activiteiten in dergelijke functiemengingsgebieden qua schaal vaak verschillen van de activiteiten op een bedrijventerrein.

De activiteiten in de Staat van Bedrijfsactiviteiten voor gebieden met functiemenging zijn onderverdeeld in de categorieën A, B of C.

Categorie A

Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

Categorie B

Activiteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.

Categorie C

De activiteiten zoals genoemd onder B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Bij de totstandkoming van de "Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging" is gekeken of bedrijfsactiviteiten al dan niet in het plangebied thuishoren. Bedrijfsactiviteiten die niet passend zijn voor het plangebied Vincent van Goghweg, zoals landbouw gerelateerde activiteiten zijn niet in de lijst opgenomen.

Verder legt het bestemmingsplan voor detailhandel, dienstverlening en maatschappelijke functies zoals kerkgebouwen, buurthuizen, kinderopvang, verpleeghuizen, scholen enz. geen relatie met de bedrijvenlijst. Deze functies zijn daarom niet opgenomen in de lijst. Tenslotte wordt de bedrijvenlijst niet toegepast op horecabedrijven. Voor de toelaatbaarheid van horeca wordt gebruik gemaakt van een Staat van horeca-activiteiten. Deze lijst is meer gedifferentieerd en toegespitst op de plaatselijke situatie dan de grovere indeling van de Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging.

De "Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging" is niet uitputtend. In de voorschriften wordt geregeld dat ook

bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan, die niet in de lijst zijn opgenomen, maar die naar aard en invloed met bedrijven uit desbetreffende categorie gelijkgesteld kunnen worden.

Bijlage 2. Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten

Milieuzonering van horeca-activiteiten

De problematiek van hinder door horecabedrijven onderscheidt zich als zodanig nauwelijks van de problematiek van hinder veroorzaakt door 'gewone' niet-agrarische bedrijven. Bij het opstellen van de in de voorschriften opgenomen Staat van Horeca-activiteiten en het daarmee samenhangende toelatingsbeleid is daarom nauw aangesloten bij de Staat van Bedrijfsactiviteiten die al veel langer in bestemmingsplannen wordt toegepast.

Ook voor horecabedrijven bieden de Wet milieubeheer en de APV onvoldoende mogelijkheden om alle relevante vormen van hinder te voorkomen. De milieuzonering van horecabedrijven in het bestemmingsplan richt zich in aanvulling op de beide genoemde instrumenten op de volgende vormen van hinder:

- geluidshinder door afzonderlijke inrichtingen in een rustige omgeving;
- (cumulatieve) geluidshinder buiten de inrichting(en) en verkeersaantrekkende werking/parkeerdruk.

Analoog aan de regeling voor 'gewone' bedrijven worden bij de uitwerking van een ruimtelijk beleid voor hinderlijke horeca-activiteiten drie stappen onderscheiden:

- indelen van activiteiten in ruimtelijk relevante hindercategorieën;
- onderscheiden van gebiedstypen met een verschillende hindergevoeligheid;
- uitwerken van een beleid in hoofdlijnen: in welke gebieden zijn welke categorieën in het algemeen toelaatbaar.

De onderstaande toelichting gaat nader in op de gehanteerde hindercategorieën en het algemene toelatingsbeleid voor deze categorieën. Opgemerkt wordt dat naast de criteria ter voorkoming van ongewenste horeca-activiteiten ook ruimtelijk-functionele overwegingen een rol kunnen spelen bij het ruimtelijk beleid voor horeca-activiteiten; daarop wordt op deze plaats niet ingegaan.

Gehanteerde criteria

Voor een indicatie van de mate van hinder veroorzaakt door horeca-activiteiten biedt de basiszoneringslijst uit de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' een goed vertrekpunt. De daar gehanteerde, nogal grove benadering behoeft echter voor een in de praktijk bruikbare Staat van Horeca-activiteiten aanvulling en nadere motivering. In aanvulling op de gegevens uit de VNG-publicatie is gebruikgemaakt van de volgende ruimtelijk relevante criteria:

- de voor verschillende soorten horeca-inrichtingen over het algemeen gebruikelijke openingstijden; deze zijn voor het optreden van hinder uiterst relevant. Het Besluit horecabedrijven hanteert immers voor de dag-, avond- en nachtperiode verschillende milieunormen. Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over openingstijden die normaal gesproken verbonden zijn aan het functioneren van een type horecabedrijf. De toelaatbare openingstijden in van een individueel bedrijf worden niet via het bestemmingsplan bepaald, maar middels de vergunning op grond van de APV;
- de mate waarin een bedrijfstype naar verwachting bezoekers en in het bijzonder bezoekers per auto en/of brommers (scooters) aantrekt.

Categorieën van horeca-activiteiten

Mede op grond van bovengenoemde criteria worden in de Staat van Horeca-activiteiten de volgende drie categorieën onderscheiden (waarvan één categorie met drie subcategorieën):

'lichte horeca': Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. Het gaat daarbij dus om bedrijven die uit een oogpunt van hinder vooral in woongebieden niet wenselijk zijn. In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting een nadere afweging plaats te vinden.

In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:

- 1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijssalons, cafetaria's, snackbars en dergelijke; met name in centrumgebieden kan het in verband met ruimtelijk-functionele aspecten gewenst zijn deze groep als afzonderlijke categorie te beschouwen;
- 1b. overige lichte horeca: restaurants;
- 1c. bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking: grotere restaurants, grotere hotels, McDrives e.d.
2. 'middelzware horeca': Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken: cafés, bars, biljartcentra, zalenverhuur e.d. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen.
3. 'zware horeca': Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkende werking, daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeerverlast): dancings, discotheken en partycentra. Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.

Flexibiliteit

De Staat van Horeca-activiteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door horeca-activiteiten in te schatten. De lijst van activiteiten is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald horecabedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een aangepaste werkwijze (bijvoorbeeld geen openstelling noodzakelijk in de nachturen) of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Horeca-activiteiten is verondersteld. In het desbetreffende artikel van de planvoorschriften is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders vrijstelling kunnen verlenen voor een bedrijf dat voorkomt in één categorie hoger dan ter plekke algemeen toelaatbaar wordt geacht. Dit betekent bijvoorbeeld categorie 3 in plaats van categorie 2. Bij categorie 1, met een onderverdeling in subcategorieën, wordt daarbij bedoeld dat vrijstelling tot de volgende hoofdcategorie mogelijk is (dus van categorie 1a naar maximaal 2, maar bijvoorbeeld ook van 1b naar 1c). Om een vrijstelling te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere algemeen toelaatbaar geachte categorie. Deze beoordeling dient met name te worden getoetst aan het aspect geluidshinder.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde horeca-activiteiten zich aandienen, die niet expliciet zijn genoemd in de Staat van Horeca-activiteiten. Wanneer deze bedrijven wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegestane horecabedrijven dan is vestiging van deze bedrijven eveneens toegestaan.

Tenslotte is het denkbaar dat in de planperiode het algemene beeld van de in de Staat genoemde horecabedrijven en activiteiten als gevolg van bepaalde ontwikkelingen wijzigt. Om hierop adequaat te kunnen reageren, zijn burgemeester en wethouders in dergelijke situaties bevoegd de Staat van Horeca-activiteiten te wijzigen.

Bijlage 3 Milieuonderzoek

1. Geluid

De akoestische situatie van het bestemmingsplan Vincent van Goghweg is in het kader van de Wet geluidhinder onderzocht. Het plangebied ligt binnen de geluidszones van wegen, de spoorlijn Amsterdam-Alkmaar, de spoorlijn Amsterdam-Enkhuizen en het industrieterrein Oostzijde.

Het bestemmingsplan Vincent van Goghweg is vooral een conserverend bestemmingsplan, waarin de huidige functies van het gebied worden vastgelegd. Voor een enkel nieuwbouwproject is inmiddels een vrijstelling ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening verleend; in dat kader heeft toetsing aan de geluidnormen plaatsgevonden.

Geluidszones

In de Wet geluidhinder is het principe van geluidszones geregeld. Rond industrieterreinen met grote lawaai producerende bedrijven en langs wegen en spoorwegen zijn ingevolge de wet geluidszones aanwezig. Buiten de geluidszone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Binnen de geluidszones kunnen hogere waarden tot een wettelijk maximum voor de geluidsbelasting op woningen en andere geluidgevoelige objecten worden vastgesteld.

De geluidszones rond industrieterreinen zijn op basis van akoestisch onderzoek vastgesteld. De geluidszone langs verkeerswegen en spoorwegen zijn in de wet en daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur geregeld.

De Wet geluidhinder bepaalt dat in beginsel alle wegen zones hebben, waarbinnen niet zonder meer nieuwe geluidgevoelige bebouwing mag worden opgericht. In artikel 74 van de wet wordt bepaald dat langs een weg een geluidszone met een bepaalde breedte aan weersijden van de weg aanwezig is. De breedte van de zone is als volgt:

- Een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een buitenstedelijk gebied heeft een zone van 250 meter aan weersijden van de weg. Van een buitenstedelijk gebied is sprake, indien het gebied buiten de bebouwde kom of binnen de bebouwde kom langs een autoweg of autosnelweg ligt. Bij drie of vier rijstroken bedraagt de geluidszone 400 meter, en bij vijf of meer rijstroken bedraagt de geluidszone 600 meter aan weersijden van de weg;
- Een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een binnenstedelijk gebied heeft een zone van 200 meter aan weersijden van de weg. Bij drie of meer rijstroken bedraagt de geluidszone 350 meter aan weersijden van de weg.

Zonevrijstelling is slechts mogelijk voor wegen in een binnenstedelijk gebied, waarvoor een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt. Het geldt ook voor de wegen, die behoren tot een woonerf, dan wel voor wegen waarvan op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidsbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabij gelegen rijstrook 50 dB(A) of minder bedraagt. Een geluidsniveaukaart is voor dit gebied niet opgesteld. Overigens is hiervan pas sprake als de verkeersintensiteit van de weg met een klinkerverharding niet meer bedraagt dan circa 500 motorvoertuigen per etmaal. Voor asfaltwegen ligt die intensiteit op ruim 1000 motorvoertuigen per etmaal.

De meeste wegen in het plangebied zijn of worden als 30 km-gebied ingericht. Hierdoor hebben deze wegen geen wettelijke geluidszone. De Provincialeweg N203, de Vincent van Goghweg en de Westzijde zijn wegen met een wettelijke geluidszone. Deze wegen hebben ingevolge artikel 74 van de Wet de navolgende geluidszones aan weersijden van de weg:

- Provinciale weg N203; 350 meter voor het gedeelte met 50 km per uur en 400 meter voor het gedeelte met 70 km per uur;
- Vincent van Goghweg; 200 meter voor het westelijk deel van de weg met twee rijstroken en 350 meter voor het wegvak met vier rijstroken,
- Westzijde; 200 meter;

In het Besluit geluidhinder spoorwegen zijn de geluidszones langs spoorwegen vermeld. De meest nabijgelegen spoorweg is de spoorweg Zaandam-Alkmaar. Deze spoorweg heeft een geluidszone aan weerszijden van de spoorweg van 300 meter tot de afsplitsing van de spoorweg richting Enkhuizen en 200 meter ten noorden daarvan. De spoorweg Zaandam-Enkhuizen heeft een geluidszone aan weerszijden van 100 meter.

Grenswaarden

Binnen een geluidszone, die op te vatten is als een aandachtsgebied, mag de geluidsbelasting op woningen en andere geluidsgevoelige objecten in beginsel de in de Wet geluidhinder vermelde voorkeursgrenswaarde niet te boven gaan.

Indien maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting niet mogelijk zijn dan wel op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige of financiële aard, kunnen hogere waarden voor de geluidsbelasting worden vastgesteld. In het Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen en het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen zijn de situaties en de redenen voor een hogere waarde vermeld.

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen en andere geluidgevoelige objecten is 48 dB. Deze waarde geldt zowel voor de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai is 50 dB(A).

In bepaalde situaties kunnen Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Zaanstad ontheffing verlenen tot het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Ingeval van industrielawaai is de maximaal toelaatbare hogere waarde voor nieuwe woningen 55 dB(A).

Voor wegverkeerslawaaï wordt onderscheid gemaakt in stedelijke gebieden en buitenstedelijke gebieden. Ingeval van een stedelijk gebied is de maximaal toelaatbare hogere waarde vanwege een bestaande weg voor nieuwe woningen 63 dB en voor vervangende nieuwbouw 68 dB. Voor nieuwe woningen in een buitenstedelijk gebied is de maximaal toelaatbare hogere waarde 53 dB en voor vervangende nieuwbouw 63 dB. In onderstaande tabel 1.1 wordt schematisch weergegeven de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting met ontheffing afhankelijk van de situatie van de woning en/of de weg.

Tabel 1.1 : Ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege verkeerslawaai voor woningen.

Situatie woning c.q. weg	Voorkeursgrenswaarde	Hoogst toelaatbare geluidsbelasting met ontheffing	Hoogst toelaatbare binnenniveau
Nieuw te projecteren (ook via art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Buitenstedelijk 53 dB Binnenstedelijk 58 dB (artikel 83, lid 1)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren langs aanwezige weg binnenstedelijk (ook via art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	63 dB (artikel 83, lid 2) (artikel 76a)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuwe weg voor aanwezige of in aanbouw zijn de woningen	48 dB (artikel 82, lid 1)	Binnenstedelijk 63 dB Buitenstedelijk 58 dB (artikel 83, lid 3)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren agrarische dienstwoning (ook art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Buitenstedelijk 58 dB (artikel 83, lid 4)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren vervangende nieuwbouw (ook art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Binnenstedelijk 68 dB (artikel 83, lid 5) Buitenstedelijk 63 dB (artikel 83, lid 6) (zie noot)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren vervangende nieuwbouw buiten de bebouwde kom (ook art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Buiten bebouwde kom 58 dB (artikel 83, lid 7) (zie noot)	33 dB (artikel 111, lid 2)

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen vanwege spoorweglawaai is 55 dB. De maximale grenswaarde met ontheffing voor nieuwe woningen is 68 dB. Voor bestaande woningen is de maximale grenswaarde 71 dB. Voor scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen etc. is de voorkeursgrenswaarde 53 dB.

In de onderstaande tabel 1.2 wordt schematisch weergegeven de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege spoorweglawaai.

Tabel 1.2 : Grenswaarden geluidsbelasting Besluit geluidhinder spoorwegen

Geluidgevoelige bestemming	Voorkeursgrenswaarde in dB			Maximale ontheffingswaarde in dB		
	Nieuwbouw in zone bestaand spoor	Nieuwe spoorlijn en bestaande bouw	Wijziging bestaande spoorlijn, bestaande bouw	Nieuwbouw in zone bestaand spoor	Nieuwe spoorlijn en bestaande bouw	Wijziging bestaande spoorlijn, bestaande bouw
Woningen	55	55	55	68	68	71
Scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, etc.	53	53	53	68	68	71
Woonwagenterreinen	55	55	55	63	63	63
Terreinen voor gezondheidszorg	55	55	55	56	66	66

Geluidsbelasting industrielawaai

Binnen het bestemmingsplan Vincent van Goghweg bevindt zich de geluidszone van het industrieterrein 'Oostzijde'. Deze geluidszone is in 1988 vastgesteld in het zonebesluit industrieterrein 'Oostzijde' te Zaandam. In figuur 2 (achterin deze bijlage) is dit zonebesluit met de 50 en 55 dB(A)-contouren weergegeven. Als vervolg hierop is in 1993 door de Provincie Noord-Holland een saneringsprogramma opgesteld voor dit industrieterrein. Hierbij zijn de verschillende bedrijven gesaneerd en is de geluidbelasting van de gevels van de nabijgelegen woningen teruggebracht tot maximaal 55 dB(A). Van de destijds op het gezondeerde industrieterrein aanwezige bedrijven bevindt zich uitsluitend nog Danisco Zaandam BV (voorheen de Meypro). De bedrijven Marvelo, Sigma Coatings en Crown Food, Van Gelder en Professional Baking zijn inmiddels verdwenen. De geluidszone, zoals weergegeven in het vastgestelde zonebesluit, geeft daarom geen juist beeld meer van de geluidsbelasting. In verband hiermee zijn de 50 en 55 dB(A)-contouren van het industrieterrein Oostzijde na sanering bepaald op basis van de vigerende milieuvergunning van Danisco Zaandam BV. Deze contouren zijn weergegeven in figuur 3. De geluidszone zal

volgens art. 61 van de Wgh. door middel van het onderhavige bestemmingsplan en de bestemmingsplannen 'Van Spoorbrug tot Sluis', 'Oud West' en 'Rosmolenwijk' worden gewijzigd en vastgesteld volgens figuur 4. De Gemeente Zaanstad is zelf zonebeheerder en zal de geluidszone in het zonebeheermodel aanpassen. In figuur 5 is het akoestische model grafisch weergegeven waarmee de contouren zijn berekend.

Geluidsbelasting wegverkeer

Voor de relevante wegen in en rond het plangebied is de feitelijke geluidsbelasting in de vorm van geluidscontouren vastgesteld met behulp van Rekenmethode 1 van het Reken- en Meetvoorschrift Verkeerslawaaï 2002. Een geluidscontour is een lijn op een kaart waar de geluidsbelasting, uitgedrukt in dB(A), overal even hoog is. Aangezien enkele bepalende factoren, zoals de afstand tussen de weg en de bebouwing niet langs de hele weg constant is, zijn deze berekeningen slechts benaderingen van de feitelijke geluidsbelasting op afzonderlijke locaties. Alvorens eventuele nieuwe ontwikkelingen plaats kunnen vinden, dient een meer specifieke berekening te worden uitgevoerd. Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van de verkeersintensiteit, zoals die is geprognosticeerd voor het jaar 2017. De gebruikte verkeersgegevens zijn in onderstaande tabel 1.3 vermeld.

Tabel 1.3: Verkeersgegevens van de wegen met een geluidszone binnen het plangebied, situatie 2017

Wegvak	Aantal mvt /etmaal	% Dag/ avond/ nacht	Motoren d/a/n	Pers. auto d/a/n	Mid. zwaar d/a/n	Zwaar d/a/n	Snelheid in km/u	Wegdek
Vincent van Goghweg	20.400	6,6/3,4/0,9	1/1,5/1,5	95,4/96,8/94,1	2,0/0,8/2,0	1,6/0,9/2,4	50	DAB ¹
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	33.700	6,6/3,4/0,9	1/1,5/1,5	92,7/95,9/87,5	3,8/1,5/5,5	2,5/1,1/5,5	50	DAB
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	22.600	6,7/3,3/0,8	1/1,5/1,5	94,7/94,7/93,2	2,8/1,4/3,0	1,5/0,9/2,3	70	DAB
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	13.800	6,6/3,8/0,7	1/1,5/1,5	94,6/95,4/89,5	3,4/2,4/6,6	1,0/0,7/2,4	50	klinkers
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	4.000	6,6/4,0/0,6	1/1,5/1,5	95,3/95,8/92,9	3,1/2,4/5,6	0,6/0,3/0,0	50	klinkers

In tabel 1.4 zijn de geluidscontouren voor het plan Vincent van Goghweg vermeld. In deze tabel zijn de resultaten van de berekeningen, waarbij de geluidscontouren van 63 dB, 58 dB, 53 dB, en 48 dB op de waarneemhoogte van 5 meter zijn gegeven. Hierbij is uitgegaan van de situatie zonder afscherming als gevolg van bebouwing (vrije veld situatie).

Tabel 1.4 Geluidscontouren wegen plan Vincent van Goghweg

Wegvak	Geluidscontouren op 5 meter hoogte (Lden) in meters afstand tot as van de weg			
	48 dB	53 dB	58 dB	63 dB
Vincent van Goghweg	128	66	34	15
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	171	87	45	22

¹ DAB: dicht asfalt beton

Wegvak	Geluidscontouren op 5 meter hoogte (Lden) in meters afstand tot as van de weg			
	48 dB	53 dB	58 dB	63 dB
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	251	127	65	33
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	138	70	36	17
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	64	33	15	3

Voor alle bovengenoemde wegen is een correctie ingevolge art. 110g van de Wet geluidhinder in de berekeningen meegenomen. Bij wegen met een maximum snelheid van 70 km per uur en meer, is de correctiefactor -2 dB en voor de overige wegen tot 70 km per uur is de correctiefactor -5 dB.

Ontwikkellocaties

In het bestemmingsplan zijn geen ontwikkellocaties opgenomen, met uitzondering van een enkele nieuwbouwlocatie waarvoor reeds een vrijstelling ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening is verleend. In dat kader heeft reeds een toetsing aan de milieunormen plaatsgevonden.

Geluidsbelasting railverkeer

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de invloedssfeer van de spoorlijnen Amsterdam-Alkmaar en Amsterdam-Enkhuizen. De geluidsbelasting als gevolg van het railverkeer is volgens Standaard Rekenmethode 1 van het Reken- en Meetvoorschrift Railverkeerslawaai bepaald met het akoestisch spoorboekje Aswin 2006.

De 55 dB en de 68 dB contour voor de huidige situatie en het jaar 2015 zijn berekend. De zonebreedte van het spoortraject Amsterdam-Enkhuizen bedraagt 100 meter. Voor het spoortraject Amsterdam-Alkmaar is de zone 300 meter tot de afslag Enkhuizen en 200 meter ten noorden van de afslag Enkhuizen. De geluidscontouren zijn weergegeven in de figuren 6a en 6b.

In het plangebied bevinden zich bestaande woningen in de geluidszones van de spoorwegen. De woningen met een geluidsbelasting van boven de saneringsgrenswaarde van 65 dB(A) zijn, of zullen in gevolge de Wet geluidhinder worden gesaneerd. De sanering kan bestaan uit afscherming of door het aanbrengen van extra gevelisolatie. Het betreft hier woningen aan de Nicolaes Maesstraat, Van Ostadestraat en Westzijde, die voor gevelisolatie in aanmerking kunnen komen. Deze woningen zijn op de raillijst geplaatst en daarvoor zijn door de minister hogere waarden voor de geluidsbelasting vastgesteld. In tabel 1 van bijlage 4.1 zijn de woningen met een vastgestelde hogere waarde van de Raillijst vermeld.

Eerder vastgestelde hogere waarden Wet Geluidhinder

Voor woningen en andere geluidgevoelige objecten, waarvoor na 1 januari 1982 de bouwvergunning is afgegeven en waarvoor de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), moeten door gedeputeerde staten hogere waarden voor de geluidsbelasting zijn vastgesteld. De vastgestelde hogere waarden vormen het uitgangspunt voor eventuele latere procedures in het kader van de Wet geluidhinder en de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Binnen het plan Vincent van Goghweg betreft dit de woningen op de hoek Vincent van Goghweg/Westzijde, die omstreeks 1990 gebouwd zijn en de woningen aan de Paulus Potterstraat, die in 2002 gebouwd zijn. Ook voor de in aanbouw zijnde woningen aan de Vincent van Goghweg op de plaats van het voormalige Belastingkantoor zijn hogere waarden voor de geluidsbelasting vanwege verkeerslawaai

vastgesteld. De woningen gebouwd na 1 januari 1982, waarvoor een hogere waarde is vastgesteld, zijn in tabel 4 van de bijlage 4.1 opgenomen.

Op 1 maart 1986 is het onderdeel 'bestaande situaties verkeerslawaaï' van de Wet Geluidhinder in werking getreden. Woningen met een geluidsbelasting van op dat moment meer dan 55 dB(A) komen in aanmerking voor een geluidssanering. Indien maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting op de gevel van de woningen niet mogelijk zijn, dan is gevelisolatie de te kiezen saneringsvorm. Deze woningen zijn afhankelijk van de geluidsbelasting op de A-lijst of B-lijst geplaatst.

- A-lijst betreft bestaande woningen, die een geluidsbelasting ondervinden vanwege een aanwezige weg van tenminste 65 dB(A), dan wel tenminste 60 dB(A), indien zij deel uitmaken van een complex waarvan tenminste één woning een geluidsbelasting op de peildatum van 1 maart 1986 ondervindt van tenminste 65 dB(A). Deze lijst is door de minister vastgesteld.
- B-lijst betreft bestaande woningen, die op de peildatum van 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervinden vanwege een aanwezige weg van tenminste 60 dB(A), en niet meer dan 64 dB(A), dan wel tenminste 56 dB(A), indien zij deel uitmaken van een complex waarvan tenminste één woning op dat tijdstip een geluidsbelasting ondervindt van tenminste 60 dB(A). Deze lijst is nog niet door de Minister van VROM vastgesteld.

In de tabellen 2 en 3 van de bijlage 4.1 zijn de woningen van binnen het plangebied, die op de A-lijst en de B-lijst zijn geplaatst. De A-lijst is door de minister vastgesteld.

Luchthaven Schiphol

Door middel van het 'Luchthavenindeligingsbesluit Schiphol' (26-11-2002 en 23-08-2004) heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat in overeenstemming met de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, toepassing gegeven aan artikel 8.4 van de Wet Luchtvaart in samenhang met artikel 37 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening ten aanzien van het luchtvaartterrein Schiphol. In het besluit 'Luchthavenindeligingsbesluit Schiphol' worden op grond van artikel 8.5 van de Wet Luchtvaart het luchthavengebied en het beperkingengebied van de luchthaven Schiphol vastgesteld.

Het beperkingengebied is een gebied waar in verband met de nabijheid van de luchthaven met het oog op de *veiligheid* en de *geluidsbelasting* beperkingen noodzakelijk zijn ten aanzien van de bestemming en het gebruik van de grond (op grond van artikel 8.5 lid Wet Luchtvaart). Deze beperkingengebieden worden met behulp van kaarten aangegeven, waarop de ligging van de gebieden is aangegeven. De regels voor het beperkingengebied kennen verschillende regimes die gelden voor de gronden die op de desbetreffende kaarten zijn aangegeven.

Een deel van het grondgebied van de Gemeente Zaanstad bevindt zich binnen het beperkingengebied de Luchthaven Schiphol. Binnen het beperkingengebied bebouwing zijn een viertal typen gebieden met beperkingen opgenomen. De gronden bedoeld in artikel 2.2.1 van het Luchthavenindeligingsbesluit, aangewezen met de nummers 1 en 2, komen niet in de Gemeente Zaanstad voor. Deze gronden bepalen de veiligheidssloopzones en geluidssloopzones. Deze gronden bevinden zich in de directe omgeving van het luchthaventerrein.

De gronden bedoeld in artikel 2.2.1 van het besluit, aangewezen met de nummers 3 en 4, komen wel binnen de Gemeente Zaanstad voor. De gronden aangewezen met nummer 3 liggen binnen de 10⁻⁵ individueel risico contour. In verband daarmee gelden er beperkingen aan bebouwing op deze gronden. Nieuwbouw is mogelijk met een verklaring van geen bezwaar. Uitgangspunt daarbij is dat grote concentraties van personen in deze contour moeten worden voorkomen. Deze gronden zijn op de bij het besluit behorende overzichtskaart beperking bebouwing aangegeven als rode gebieden. In Zaanstad komen deze gronden alleen voor in een smalle strook in Assendelft-zuid.

Op de gronden aangewezen met nummer 4, de gele gebieden op de overzichtskaart beperking bebouwing van het besluit, zijn om redenen van de hoge geluidsbelasting geen nieuwe woningen, woonwagens, woonboten, scholen en gezondheidszorggebouwen toegestaan. Nieuwe bedrijfsgebouwen zijn binnen dit beperkingengebied wel toegestaan.

Met een verklaring van geen bezwaar is nieuwbouw van deze geluidgevoelige bebouwing wel mogelijk. In Zaanstad komen deze gronden hoofdzakelijk in Assendelft voor. In artikel 2.2.2 van het Luchthavenindelingbesluit en de bij dit besluit behorende overzichtskaart hoogtebeperkingen, worden gronden aangewezen die bewerkstelligen dat in beginsel geen objecten worden opgericht of geplaatst die hoger zijn dan de op kaart aangegeven maximale waarden.

In Zaanstad betreft dit uitsluitend gebieden met een maximale hoogte van 150 meter.

Het plan Vincent van Goghweg bevindt zich buiten het beperkingengebied voor externe veiligheid en geluid.

Binnen het plangebied bevinden zich gedeeltelijk gronden, die in gevolge artikel 2.2.2. van het Luchthavenindelingbesluit zijn aangewezen en waarop geen objecten zijn toegestaan boven een bepaalde maximale hoogte. Een deel van het plangebied valt in het gebied met een maximale hoogte van 150 meter. Op de plankaart is het gebied met hoogtebeperking weergegeven.

2. Externe veiligheid

Algemeen

Burgers hebben recht op een veilige woonomgeving. Als zij (verhoogde) risico's² lopen dienen die onderzocht en inzichtelijk gemaakt te worden en waar mogelijk te worden getoetst aan de daarvoor geldende regelgeving. Omdat de regelgeving m.b.t. een aantal mobiliteiten van de externe veiligheid nog niet volledig in wettelijke kaders is verankerd, kunnen risico's niet altijd aan wettelijke normen worden getoetst. Daar waar deze ontbreken wordt zo veel als mogelijk aan bestaande rijksbeleidskaders getoetst.

Afweging van risico's

Ook zal bij ruimtelijke ordeningsplannen in verband met de veelheid aan beperkingen voor nieuwe initiatieven steeds meer afweging tussen diverse risico's moeten plaatsvinden. Bij elke activiteit ontstaan er per definitie risico's. Zoals in de in september 2003 verschenen nota 'Nuchter omgaan met risico's' van het Ministerie VROM zullen risico's getoetst moeten worden aan normen en zullen keuzes moeten worden gemaakt tussen risico's van verschillende aard. Er dient daarbij rekening te worden gehouden met verschillen in de maatschappelijke en individuele acceptatie van risico's, ook wel de risicobeleving genoemd. Factoren als vrijwilligheid, beheersbaarheid, lokale verschillen in risico, het oorzakelijk verband van het risico met natuur of menselijke activiteiten, bepalen in belangrijke mate de risicobeleving.

Voor risicovolle activiteiten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Op plekken waar mensen zich voor een langere tijd ophouden dienen de risico's van risicovolle activiteiten in de buurt te worden berekend.

Het gaat daarbij om in de nabijheid gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een plangebied. Daarbij hebben de beperkt kwetsbare objecten een lager veiligheidsniveau dan de kwetsbare objecten.

Kwetsbare objecten³: (niet limitatieve opsomming!)

- woningen, gebouwen voor (gedeeltelijk) verblijf van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten zoals, ziekenhuizen, scholen, bejaardencentra, gevangenissen;
- hotels, en kantoorgebouwen met meer vloeroppervlak dan 1500m², (meer dan 50 personen);

² Risico = de kans x het effect van een mogelijke calamiteit. Bij het verkleinen van het groepsrisico dient de motivatie gericht te zijn op het verkleinen van beide factoren.

³ Opsomming van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten komt uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

- complexen met meer dan 5 winkels en meer dan 1000 m², (restaurants met meer dan 50 personen), of een winkel met een vloeroppervlak van 2000 m² mits het een supermarkt, hypermarkt of warenhuis betreft;
- grote campings en andere recreatieterreinen voor verblijfsrecreatie (meer dan 50 personen).

Beperkt kwetsbare objecten²: (niet limitatieve opsomming!)

- verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare;
- dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- hotels, kantoorgebouwen, restaurants, winkels, bedrijfsgebouwen, sport-, kampeer- en recreatieve terreinen voor zover zij niet onder de hiervoor genoemde kwetsbare objecten vallen;
- sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- objecten zoals genoemd bij kwetsbare objecten die uit hoofde van verblijftijd per dag van de daarin verblijvende personen gelijkgesteld kunnen worden;
- objecten met een hoge infrastructurele waarde zoals telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

Gevolgen wijziging Wet op de ruimtelijke Ordening (Wro) en Wet Milieubeheer (Wm).

Bij de normering van risico's worden twee paramaters gehanteerd namelijk het Plaatsgebonden risico, afgekort PR⁴ en het Groepsrisico, afgekort GR⁵. In bestemmingsplannen is het met de aanpassing van de Wet op de ruimtelijke ordening (WRO) binnenkort mogelijk om aan de hand van de kwaliteitseisen in de Amvb's met betrekking tot de externe veiligheid bepaalde afstanden tot (beperkt) kwetsbare objecten in acht te nemen.

Een voorbeeld hiervan is dat er maxima gesteld kunnen worden aan het aantal woningen dat zich op een bepaalde afstand tot een weg, waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, gebouwd mogen worden. Of, zoals bij bedrijfsterreinen met inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden, zoals op- en overslag van gevaarlijke stoffen, kan met de minimaal in acht te nemen afstand tot (beperkt) kwetsbare functies rekening worden gehouden.

Opname van risicocontouren als risicoaandachtsgebied in milieuraapport.

Deze risico's laten zich vertalen in afstanden tussen risicovolle activiteiten en de (beperkt) kwetsbare objecten/functies. Deze contouren zijn dynamisch van aard omdat zij afhankelijk zijn van veranderingen in de risicovolle activiteit. Opname op de plankaart zou dan geen recht doen aan het dynamische karakter van deze veranderingen daar deze een actualisatieperiode heeft van 10 jaar. Daarom worden de risicocontouren als risicoaandachtsgebieden opgenomen in het milieuraapport. Met de bestemming van de binnen de risicoaandachtsgebieden gelegen gronden wordt rekening gehouden in de toelichting van het bestemmingsplan en de plankaart.

Opsomming van Wetten, beleidskaders, circulaires en richtlijnen waarin normering voor Externe veiligheid is opgenomen en waaraan getoetst kan worden:

- Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO)/Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet milieubeheer (Wm);
- Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO) AmvB Wet milieubeheer.

⁴ Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of in de omgeving van een inrichting zou verblijven, komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een transportmiddel waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

⁵ Het groepsrisico voor inrichtingen geeft, gelet op het aantal mensen dat werkelijk in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep personen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De hierbij gehanteerde oriënterende waarde maakt geen onderscheid tussen kwetsbare - en niet kwetsbare objecten.

- Vuurwerkbesluit, Wet milieubeheer;
- CPR-richtlijnen met name besluit LPG-tankstations, Wet milieubeheer;
- Besluit Externe veiligheid voor Inrichtingen (BEVI);
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) Wet milieubeheer;
- Ontwerp-besluit vaststelling Milieukwaliteitseisen van Externe veiligheid voor het Transport van Gevaarlijke Stoffen;
- Circulaires voor transport via buisleidingen;
- Aankomende wetgeving uit ketenstudie voor LPG, chloor, ammoniak en andere gevaarlijke stoffen;
- Wet Luchtvaart, met het luchthavenindelingbesluit Schiphol;
- Interimbeleid Gemeente Zaanstad t.a.v. straling afkomstig van hoogspanningsleidingen en UMTS antennes.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

In de Wro en het daaraan gekoppelde Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is geregeld hoe we in Nederland met de ruimte omgaan. Met de aanpassing van de Wro wordt het mogelijk om gevaarscontouren in bestemmingsplannen op te nemen.

Wet milieubeheer (Wm)

De Wm en het daaraan gekoppelde Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) zijn wat betreft externe veiligheid gericht op het beperken van de risico's aan de bronkant. Dit is mogelijk, door het nemen van maatregelen om de kans op een ongeval te minimaliseren en om de afstand waarop een calamiteit een (groot) effect heeft zo klein mogelijk te maken. Het principe dat hierbij wordt toegepast is ook wel bekend onder de term ALARA: As Low As Reasonable Achievable.

Verwacht wordt dat de Wro en de Wm binnen afzienbare tijd een wijziging zal ondergaan waarmee het mogelijk wordt een gecoördineerd ruimtelijk en milieubeleid gestalte te geven.

Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO).

Van een aantal inrichtingen waar risico's een grote rol spelen is in het Besluit Risico's Zware Ongevallen uit 1999 (BRZO 1999) bepaald dat een veiligheidsrapport (VR) moet worden opgesteld.

In dat kader wordt ook een kwantitatieve risico-analyse uitgevoerd (QRA, Quantitative Risk Analyses) waarin de risico's voor de omgeving van de inrichting worden gekwantificeerd. Voor deze inrichtingen dienen overigens door de gemeente ook rampenbestrijdingsplannen te worden opgesteld. Hierin worden procedures, organisatiestructuren en de individuele processen binnen de hulpdiensten beschreven.

Vuurwerkbesluit, CPR-richtlijn LPG-tankstations.

Voor sommige inrichtingen geldt dat een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) van toepassing is.

Zo is het zogeheten Vuurwerkbesluit is op 24 februari 2004 (Stb. 2004, nr. 71) in werking treden. In de CPR 8, (Commissie Preventie Rampen, 1994) 'DE UITVOERING LPG-TANKSTATION' zijn ook (ruimtelijke) afstandseisen opgenomen waaraan tankstations met LPG dienen te voldoen.

Ontwikkeling van mogelijk nieuwe wetgeving voor LPG, chloor en ammoniak en andere gevaarlijke stoffen.

Momenteel vinden er een tweetal integrale studies plaats naar de ketens van productie, opslag, transport en gebruik van:

- de gevaarlijke stoffen LPG, chloor en ammoniak en
- andere gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Het bevi is op 27 oktober 2004 van kracht te worden. Het besluit heeft tot doel risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen

tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het geeft uitwerking aan het Europees (Seveso II-richtlijn) en nationaal beleid (NMP-4).

Regeling externe veiligheid inrichtingen

Deze regeling strekt tot uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. In deze regeling zijn in de eerste plaats regels gesteld met betrekking tot de afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten en al dan niet geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten die in acht moeten worden genomen. In de tweede plaats is geregeld voor welke categorie inrichtingen het plaatsgebonden risico in plaats van het toepassen van een generieke afstand berekend mag worden.

Ten derde zijn in deze regeling de referentiepunten vastgelegd voor de toepassing van grens- en richtwaarden en afstanden. In de vierde plaats ten slotte zijn regels gesteld met betrekking tot het invloedsgebied met het oog op de verantwoording van het groepsrisico en de wijze waarop het plaatsgebonden risico en het groepsrisico in de in het besluit aangegeven gevallen berekend moeten worden.

Plaatsgebonden risico voor inrichtingen

Het Plaatsgebonden Risico geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon (die daar permanent aanwezig en onbeschermd is) op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. Het Plaatsgebonden Risico kan worden weergegeven als een contour op een kaart die punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zoals dat ook gebeurt met geluidscontouren).

Voor het Plaatsgebonden Risico gelden de volgende grenswaarden. Deze zijn:

- Voor kwetsbare bestemmingen (woningen, ziekenhuizen e.d.);
- *in nieuwe situaties* één op de miljoen per jaar (10^{-6}) ook wel uitgedrukt als één maal in de miljoen jaar;
- *voor bestaande situaties* geldt een norm van één op de honderdduizend per jaar (10^{-5}), waarbij geldt dat in 2010 moet worden voldaan aan de norm voor nieuwe situaties (10^{-6});
- Voor beperkt kwetsbare bestemmingen (bijvoorbeeld bedrijven) is de normering iets minder streng;
- Voor *nieuwe situaties* geldt de waarde 10^{-6} per jaar als grenswaarde, maar bij een dichtheid van maximaal 10 personen per hectare geldt een (soepeler) grenswaarde van 10^{-5} per jaar;
- *In bestaande situaties* geldt de waarde 10^{-5} per jaar.

Met het van kracht worden van Besluit externe veiligheid inrichtingen is de norm voor het plaatsgebonden risico voor inrichtingen wettelijk vastgelegd. Het gaat niet om wettelijke grenswaarden maar om een verantwoordingsplicht van bestuursorganen.

Groepsrisico voor inrichtingen

Het Groepsrisico geeft, gelet op het aantal mensen dat werkelijk in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep mensen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: een kans per jaar van één op de honderdduizend (10^{-5} per jaar);
- 100 of meer doden: een kans per jaar van één op de tien miljoen (10^{-7} per jaar);
- 1000 of meer doden: een kans per jaar van één op de miljard (10^{-9} per jaar).

De norm voor het Groepsrisico is een (niet wettelijke) oriënterende waarde. Als van de oriënterende waarden wordt afgeweken dan dient dit voldoende te worden verantwoord. Het GR maakt geen onderscheid tussen kwetsbare en niet-kwetsbare objecten.

Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs).

De Wvgs is een kaderwet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor, water en buisleidingen. Onder de Wvgs hangt het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (BVGS) en drie ministeriële regelingen voor transport over de weg, het spoor en de binnenvaart

(respectievelijk de Vlg, de Vsg en de Vbg). Het vervoer van radioactieve stoffen is geregeld in de Kernenergiewet.

Ontwerp-besluit vaststelling Milieukwaliteitseisen van Externe Veiligheid voor het Transport van Gevaarlijke Stoffen.

Met deze AMvB wordt beoogd de grenswaarden voor de risiconormen langs transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wettelijk vast te leggen. Gelet op het onvoldoende inzicht in risico's en kosten om deze risico's binnen de grenswaarden te beperken, laat deze AMvB nog een jaartje op zich wachten. Het concept van de AMvB zal dit jaar voor inspraak worden gepubliceerd.

Wet Luchtvaart

Met de inwerkingtreding van het Luchthavenindelingbesluit - dat de wettelijk ruimtelijke maatregelen aangaande de luchthaven Schiphol bevat - is de vijfde baan (Polderbaan) op 20 februari 2003 in gebruik genomen. De van Schiphol opstijgende vliegtuigen vliegen over de Gemeente Zaanstad. In het luchthavenindelingbesluit is een veiligheidszone opgenomen. Met het opleggen van beperkingen aan het ruimtelijk orderingsbeleid wordt bewerkstelligd dat de risico's met in problemen komende vliegtuigen niet groter worden. Bestemmingsplannen binnen deze gebieden zullen op de beperkingen in dit besluit worden getoetst.

Straling afkomstig van Hoogspanningsmasten en UMTS antennes.

Een aspect dat weliswaar niet onder het kopje van externe veiligheid valt, doch dat wel direct in het verlengde ligt van de hier opgenoemde risico's.

Straling van hoogspanningsleidingen.

Momenteel beraadt het Ministerie VROM zich over het nemen van maatregelen ter beperking van nieuwbouw in de omgeving van Hoogspanningsleidingen. Aanleiding voor dit voornemen is het resultaat van het onderzoek 'Planning new dwellings near overhead powerlines', waarin een statistisch verband wordt aangetoond tussen het wonen onder hoogspanningsleidingen en een toename van het aantal gevallen van leukemie bij kinderen van 1 t/m 15 jaar.

In afwachting van deze maatregelen is op 17 februari 2004 door de Gemeente Zaanstad een interim-beleid vastgesteld, waarin, binnen de stralingscontour van hoogspanningsmasten van 0,4 µTesla, geen medewerking zal worden gegeven aan het bouwen van nieuwe gebouwen, waarin kinderen in de leeftijd van 1 t/m 15 jaar langdurig verblijven. Te denken valt hierbij aan woningen, scholen, kinderdagverblijven enz.

Straling van UMTS antennes.

Het overheidsbeleid m.b.t. basisstations voor UMTS is neergelegd in de nota Nationaal Antennebeleid 2000 (NAB). Essentie van het beleid is dat alleen voor de antennemasten die hoger zijn dan 5 meter een bouwvergunning is vereist (voor masten tussen de 5 en 40 meter geldt de 'lichte' bouwvergunning en voor hogere antennemasten de 'reguliere' bouwvergunning. Afspraken met betrekking tot het plaatsen van de bouwvergunningsvrije antennemasten zijn, in het kader van het NAB uitgewerkt in een convenant tussen de overheid, de VNG en de operators van mobiele telefonie.

Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is een risiconormering vastgesteld in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS). Net als bij risico's rond inrichtingen worden 'Plaatsgebonden Risico' en 'Groepsrisico' als grootheden gebruikt om het risiconiveau uit te drukken. Voor het Plaatsgebonden Risico is een grenswaarde geformuleerd, voor het Groepsrisico een oriënterende waarde.

De grenswaarde voor het Plaatsgebonden Risico voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is:

- voor nieuwe situaties gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar;

- voor *bestaande situaties* is het niveau 10^{-6} per jaar. Hierbij is het niet van belang of en hoe vaak er mensen op die bepaalde locatie aanwezig zijn.

De *oriënterende waarde* voor Groepsrisico (GR) is per km-route of –tracé bepaald op $10^{-2}/N^2$.

Waarin N staat voor het potentieel aantal slachtoffers. Dit wil zeggen een frequentie van:

- 10^{-4} per jaar voor 10 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op de tien duizend;
- 10^{-6} per jaar voor 100 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op het miljoen;
- 10^{-8} per jaar voor 1000 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op de honderd miljoen.

De oriënterende waarde voor het Groepsrisico geldt vanaf het punt met 10 slachtoffers. Bij de berekening van het Groepsrisico wordt wel rekening gehouden met het daadwerkelijke aantal (potentiële) slachtoffers langs de transportas.

Gemotiveerd afwijken van oriënterende waarde van het groepsrisico.

Van de oriënterende waarde van het Groepsrisico mag het bevoegd gezag - zij het gemotiveerd - afwijken. Er moet dan een openbare inzichtelijke belangenafweging aan voorafgaan. Daar waar voor de risicobeheersing een afweging tussen maatschappelijke en individuele kosten en baten dient plaats te vinden, is het aan de politiek (landelijk, regionaal, lokaal) om deze afweging te maken.

Beoordeling huidige situatie Vincent van Goghweg

Inrichtingen met gevaarlijke stoffen

Binnen het plangebied zijn geen inrichtingen aanwezig die een verhoogd risico geven. Buiten het plangebied bevindt zich een inrichting met potentieel een verhoogd risico tot binnen het plangebied. Het betreft hier de verffabriek Touwen en Co., Oostzijde 300 te Zaandam. Voor het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Aan de hand daarvan zijn bij het bedrijf maatregelen getroffen, waardoor het Plaatsgebonden Risico voor de omliggende woningen aan de grenswaarde voldoet. De omliggende woningen grenzen nagenoeg direct aan het bedrijf. Door de getroffen maatregelen wordt er binnen het bestemmingsplan 'Vincent van Gogh' ruimschoots voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} voor het Plaatsgebonden Risico.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

De in het plangebied gelegen Provinciale weg N203 is aangewezen als een weg, waarover gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd. Hier vinden op beperkte schaal transporten van gevaarlijke stoffen plaats. Als gevolg van de toename van het aantal personen langs de Provincialeweg door het bestemmingsplangebied Inverdan zal er op termijn een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico gaan plaatsvinden. Hierdoor is het niet wenselijk om gevaarlijke stoffen over de Provincialeweg N203 te vervoeren. De transporten kunnen worden omgeleid via de Dr. J.J. den Uylweg, Thorbeckeweg en de A8. In verband hiermee zal de Provincialeweg N203 tussen de Albert Heijnweg in Zaandam en de Guisweg in Zaandijk uit de 'Route gevaarlijke stoffen' worden gehaald, waardoor er ter hoogte van het bestemmingsplan 'Vincent van Goghweg' geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen meer zal plaatsvinden.

Het betreft geen verlegging van de route voor gevaarlijke stoffen, maar het schrappen van het genoemde deel van de Provincialeweg. De J.M. den Uylweg, de Thorbeckeweg en de A8 maken namelijk al deel uit van de route voor gevaarlijke stoffen.

Ten behoeve van de vaststelling van het risico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen is er ten behoeve van het bestemmingsplan Inverdan een telling uitgevoerd. De tellingen zijn uitgevoerd tijdens een vijfdaagse telling, van 5-1-2004 tot 9-1-2004, ter

hoogte van het LPG-tankstation aan de N203 (Bepaling risico's externe veiligheid plangebied Inverdan: Technische rapportage, AVIV, 3 mei 2004). Het aantal transporten is in de volgende tabel weergegeven.

Stof categorie	Schatting (/jr)
LF1 (bv. diesel)	100
LF2 (bv. benzine)	200
LT1 (bv. acrylnitril)	0
LT2 (bv. propylamine)	0
GF3 (bv. LPG)	50

Conform de rapportage wordt het groepsrisico in de huidige situatie niet overschreden. Echter in een toekomstige situatie zal door de bouw van het nieuwe gemeentehuis de dichtheid toenemen waardoor er wel een overschrijding van het groepsrisico optreedt.

De consequenties langs de vervangende route vallen buiten het bestemmingsplangebied en zijn dus niet aan de orde.

Vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor

Langs het plangebied loopt de spoorlijn Zaandam–Uitgeest. In een brief van Prorail aan de Gemeente Zaanstad, d.d. 1 december 2003, is onder andere opgenomen dat over de Zaanlijn geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen wordt verwacht. Op verzoek van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat moet wel rekening worden gehouden met een reservering van 3000 wagens met ammoniak. Op basis van deze gegevens is door de Adviesgroep AVIV BV een risicoberekening uitgevoerd voor de externe veiligheid.

- *Plaatsgebonden Risico*

Het transport van 3000 ketelwagens ammoniak per jaar, leidt niet tot een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jr. Hiermee wordt binnen het plangebied ruimschoots voldaan aan de grenswaarde voor het Plaatsgebonden Risico.

- *Groepsrisico*

De oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico wordt niet overschreden.

Bron: 'Bepaling risico's externe veiligheid plangebied Inverdan Gemeente Zaanstad' van de Adviesgroep AVIV BV, d.d. 03-05-2004

In dit onderzoek is geen rekening gehouden met de aanwezigheid van wissels. Hiervoor is een aanvullend onderzoek uitgevoerd, namelijk 'Project Inverdan, risicoberekening externe veiligheid, Spoor 2005' van 8 februari 2005. De conclusies uit dit rapport wijken niet af van de bovenstaande bevindingen.

De Gemeente Zaanstad heeft aan Prorail op 22 december 2004 schriftelijk een aantal vragen gesteld, onder andere over de transportintensiteiten van de ammoniakwagens. Prorail heeft hierop op 1 februari 2005 schriftelijk geantwoord. Hierin is gesteld dat tot voor kort het gebruikelijk was dat ook rekening werd gehouden met een abstracte reserve, i.c. 3000 wagons ammoniak per jaar. Inmiddels is de 'Prognose van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor' verschenen. Hierin is voor de spoorlijn Zaandam-Uitgeest een dergelijke reserve niet meer opgenomen. Er blijkt echter geen rekening te zijn gehouden met incidenteel transport van ammoniak. Volgens Prorail is de omvang van het incidentele transport zo gering, dat deze geen overschrijding van de norm voor het Plaatsgebonden Risico in horizontale richting zal veroorzaken. Tevens stelt Prorail dat het incidentele transport geen overschrijding van de oriënterende waarde voor het Groepsrisico zal veroorzaken, zodat in dit verband eventueel te treffen maatregelen achterwege kunnen worden gelaten. Voor het plan Inverdan stelt Prorail dat voor wat betreft de externe veiligheid uitgaan kan worden van de beleidsvrije marktprognose⁶ van 0 voor de

⁶ Een door betrokken partijen gezamenlijke afgesproken indicatie.

risicobenadering. Op basis hiervan is er geen sprake van een groepsrisico in het plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water

De oostgrens van het plangebied grenst vrijwel aan de Zaan. Hierover vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Door de Regionale Brandweer Zaanstreek-Waterland is een nader onderzoek uitgevoerd naar het transport van gevaarlijke stoffen ter plaatse van de Wilhelminasluis in Zaandam. Uit het onderzoek 'Risico's in en om de Zaan' bleek namelijk dat het gedeelte rond de Wilhelminasluis een verhoogd risico had en werd in het onderzoek een aanbeveling gedaan voor extra aandacht voor dit gedeelte. Uit het nader onderzoek ter plaatse van de Wilhelminasluis blijkt het volgende:

- *Het Plaatsgebonden Risico is lager dan 10^{-7} per jaar.*
Dit betekent dat er langs de gehele rivier, vanuit het oogpunt van het Plaatsgebonden Risico, geen belemmeringen voor woonbebouwing zijn. Ook zijn er geen beperkingen ten aanzien van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.
- *Er is geen sprake van Groepsrisico.*
De conclusie dat er geen Groepsrisico optreedt, wordt bepaald door enerzijds de lage vervoersfrequentie van gevaarlijke stoffen over de Zaan en anderzijds de relatief geringe schadeafstanden bij een plasbrand.
Bron: onderzoek 'Risicoanalyse van het transport van gevaarlijke stoffen ter plaatse van de Wilhelminasluis in Zaandam' in opdracht van de Gemeente Zaanstad.

De algemene conclusie uit dit onderzoek is dat het Plaatsgebonden Risico zelfs lager is dan 10^{-7} per jaar en dat het Groepsrisico verwaarloosbaar is. Hierdoor vallen de risico's in het plangebied ruim onder de wettelijk aanvaardbare normen.

Transportleidingen

Langs de Vincent van Goghweg en de Provincialeweg ligt een hoge druk transportleiding van de Gasunie van 40 bar. De diameter van deze leiding is 8 inch. Volgens de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgasleidingen', d.d. 26.11.1984, bedraagt de toetsingszone voor de bebouwing tot deze leiding 20 meter en bedraagt de vrijwaringszone 4 meter aan weerszijden van de gasleiding.

Het ministerie van VROM is bezig met het opstellen van nieuw beleid voor onder andere aardgastransportleidingen. Dit beleid zal worden opgenomen in de nieuwe AMvB buisleidingen. Tot op heden is deze AMvB nog niet vastgesteld en gepubliceerd. Voor zover nu bekend zal ernaar worden gestreefd om de buisleidingen op een dusdanige diepte te leggen dat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} niet breder dan de buisleiding zal zijn, waardoor de risicocontour niet buiten de diameter van de buisleiding ligt. Tevens zullen in de nieuwe AMvB buisleidingen nieuwe inventarisatieafstanden (IA) worden opgenomen, die de toetsingsafstanden in de oude Circulaire zullen vervangen. Voor de onderhavige situatie, een 8 inch leiding met een gasdruk van 40 bar, betekent dit dat de nieuwe inventarisatieafstand voor deze gasleiding 95 meter aan weerszijden van de leiding gaat bedragen. De vrijwaringszone blijft 4 meter. Dit is echter uitsluitend van belang voor nieuwe situaties. Binnen de inventarisatieafstand van 95 meter aan weerszijden van de buisleiding zullen binnen het plangebied momenteel geen nieuwe ontwikkelingen worden gerealiseerd.

In het plangebied bevinden zich enkele 8 bar gasleidingen van het energiebedrijf, namelijk voor een klein deel langs de Rembrandstraat en langs de atletiekbaan en de Papenpadslot. De minimale afstand voor de bebouwing tot deze leidingen is 3,5 meter aan de weerszijden van de leiding. Deze 3,5 meter afstand is gebaseerd op de norm NEN 72441. In de onderstaande figuur is de situering van de gasleidingen weergegeven.

Straling van hoogspanningsleidingen

In het plangebied bevindt zich een hoogspanningsleiding. Onder en langs deze hoogspanningsleiding bevindt zich een aandachtsgebied, waarbinnen in beginsel geen nieuwe bebouwing mag plaatsvinden. Het huidige aandachtsgebied is 58 meter tot 150 KV hoogspanningsleiding en in de toekomst bij 380 kV is het aandachtsgebied 119 meter aan weerszijden van de hoogspanningsleiding. In dit gebied bevindt zich de ontwikkellocatie aan de Nicolaes Maesstraat. Met betrekking tot de invulling van deze locatie moet met de stralingsrisico's rekening worden gehouden.

Voor de bestaande bebouwing moet door het Rijk nog beleid worden opgesteld.

3. Geur

Er zijn geen wettelijke normen of grenswaarden voor de geurbelasting. Het landelijk geurbeleid is er op gericht dat in 2000 niet meer dan 12% van de bevolking hinder ondervindt van geur en dat er in 2010 geen ernstig gehinderden meer zullen voorkomen.

In Zaanstad ligt dat volgens de Zaanpeiling 2005 gemiddeld zo rond de 44%. Binnen het plangebied bevinden zich geen geuremitterende bedrijven. Direct naast het plangebied bevindt zich United Biscuits BV (voorheen Verkade), een biscuit en koekfabriek. Uit de Zaanpeiling 2005 blijkt dat voor Zaandam West het aantal geurgehinderden als gevolg van de bedrijven ligt op 59%. In de aanpak van de geurbelasting worden bij de bedrijven met een relevante geurverspreiding in het kader van de vergunningverlening Wet milieubeheer maatregelen ter beperking van de geurverspreiding voorgeschreven.

Op de langere termijn mag dan ook verwacht worden dat de geuremissies van de bedrijven zullen afnemen.

Momenteel is de Gemeente Zaanstad bezig met het ontwikkelen van geurbeleid. Hiervoor is inmiddels een instrumentarium ontwikkeld om geurbelaste gebieden te beoordelen. Uitgangspunt voor het instrumentarium is een beslisschema, volgens welke methodiek uiteindelijk beslist moet worden of woningbouwplannen ten aanzien van het aspect geur verantwoord is. Dit beslisschema wordt de maatlat genoemd. Het schema is opgedeeld in de onderstaande onderdelen, namelijk:

- Fase 1: Kwantitatieve beoordeling;
- Fase 2: Kwalitatieve beoordeling;
- Rechtszekerheid;
- Communicatie.

Fase 1: Kwantitatieve beoordeling

In dit onderdeel wordt gekeken naar de geurconcentratie en de geurbeleving. De mate waarin een geur akelig wordt gevonden (de hedonische waarde) speelt hierbij een belangrijke rol. Op grond van de geurconcentratie en hedonische waarde (maat voor akeligheid van de geur) wordt de gemeente verdeeld in rode, oranje en groene gebieden. Rode gebieden op de kaart zijn niet geschikt voor nieuwe geurgevoelige bestemmingen. Bij projecten in oranje gebieden is nader onderzoek naar de omvang van de geurproblematiek noodzakelijk. In de groene gebieden is geur geen bepalende factor. Om de beoordeling te vereenvoudigen wordt een geursignaleringskaart ontwikkeld.

Fase 2: Kwalitatieve beoordeling

Bij plannen in 'oranje gebieden' wordt aan de hand van een aantal criteria bekeken welke impact geur heeft op het dagelijks leven van bewoners in een gebied. Omdat ook het karakter van een persoon invloed heeft op de beleving van geurhinder en de plaats die het inneemt in iemands leven is onderzoek verricht naar de rol van geur bij verschillende leefstijlen. Vervolgens kunnen aan de hand van verschillende ordeningsprincipes nieuwe ontwikkelingen worden afgestemd op de specifieke wensen van deze leefstijlen.

Uit de toets volgt of een gebied alsnog 'rood' wordt, of dat onderzocht moet worden met welke maatregelen in de omgeving het gebied als geschikt kan worden beschouwd.

Voorstellen voor maatregelen worden gepresenteerd in de maatregelencatalogus.

Rechtszekerheid

Verandering in een omgeving kunnen de rechtspositie van omwonenden en bedrijven nadelig beïnvloeden. Om dit te voorkomen is als uitgangspunt geformuleerd dat de rechtszekerheid gewaarborgd blijft. In de maatlat zijn hiertoe ook stappen opgenomen.

Communicatie

De communicatie speelt een belangrijke rol bij het gehele proces, dus de ontwikkeling van het geurbeleid, bij nieuwe ruimtelijke initiatieven en bij het duurzaam vastleggen van besluiten. Het is een onmisbaar onderdeel in het instrumentarium. Het begrip communicatie is breed op te vatten, zowel richting bedrijven als naar omwonenden en gebruikers van het gebied.

Geur in plangebied

In het plangebied zijn geen grote geuremitterende bedrijven aanwezig. De aanwezige geurbelasting is meestal afkomstig van bedrijven langs de Zaan en United Biscuits (voorheen Verkade). United Biscuits valt onder de bijzondere regelingen voor specifieke branches in de NeR (Nederlandse Emissie Richtlijn lucht). Voor 'beschuit- en banketbakkerijen' geldt een richtinggevende waarde ter plaatse van te beschermen geurgevoelige objecten. Onder deze geuremissie wordt verondersteld dat een niveau van minder dan 12% gehinderden optreedt. Uit een recent geuronderzoek van United Biscuits, dat behoort bij de aanvraag voor de nieuwe milieuvvergunning, blijkt dat de geurcontour van 10 geureenheden/m³ (ge/m³) als 98 percentiel voor een klein deel over het plangebied gaat. Binnen deze contour bevinden zich, voor het onderhavige bestemmingsplan, enkele woningen van het woonblok Olieslagerspad 39 t/m 45. Overigens zijn de woningen langs de Papenpad, die zich buiten het plangebied bevinden, bepalend voor de geurimmissie. Deze woningen bevinden zich ook binnen de geurcontour en bevinden zich ten opzichte van het bedrijf op een kortere afstand dan de woningen langs het Olieslagerspad. United Biscuits dient op basis van de Wet milieubeheer een inspanning te leveren om te kunnen voldoen aan de geurcontour van 10 ge/m³ als 98 percentiel op de dichtstbijzijnde woningen. Hiermee wordt ook binnen het plangebied op termijn voldaan aan de immissierichtlijnen volgens de NeR.

4. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit de genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over de luchtkwaliteitseisen staat deze bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'.

*Wettelijk kader**Wet luchtkwaliteit*

De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt

overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 0,4 microgram/ m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2 . De Nederlandse overheid verzoekt de EU momenteel om verlenging van de termijn (derogatie) waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn. Als derogatie is verleend, vermoedelijk begin 2009, zal het NSL in haar volle omvang in werking treden. Ook zullen de uitvoeringsregels rond saldering dan verruimd worden. Verder zal de definitie van 'niet in betekenende mate' verlegd worden van 1% naar 3% van de grenswaarde.

In het Europese parlement wordt gediscussieerd om lidstaten onder voorwaarden meer tijd te geven om de normen te bewerkstelligen. Het betreft lidstaten die de norm voor fijn stof (van 2005) niet tijdig hebben kunnen realiseren, maar wel veel maatregelen hebben genomen.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend

Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

De ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007' is op 15 november in werking getreden en bevat voorschriften over metingen en berekeningen om de concentratie en depositie van luchtverontreinigende stoffen vast te stellen. Verder schrijft de regeling rapportage voor van de uitkomsten van metingen en berekeningen. De regeling vereist ook een plan met maatregelen om een goede luchtkwaliteit te bewerkstelligen in geval van overschrijding. Met de inwerkingtreding van de 'Wet luchtkwaliteit' zijn de volgende besluiten vervallen:

- de Regeling luchtkwaliteit ozon (Stcrt. 2004, 224),
- het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Stb. 2005, 316),
- de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 (Stcrt. 2005, 142),
- het Meet- en rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit (Strcrt. 2006, 215).

In de Regeling beoordeling is vastgelegd dat VROM gegevens bekend maakt waarmee bestuursorganen, zoals gemeenten en andere overheden, de gevolgen van ruimtelijke plannen voor de luchtkwaliteit moeten berekenen. Deze gegevens worden jaarlijks voor 15 maart geactualiseerd. VROM actualiseert de gegevens weer in maart 2008.

In Regeling beoordeling luchtkwaliteit is vastgelegd dat de gevolgen van ruimtelijke plannen voor de luchtkwaliteit bij wegen worden berekend met standaardrekenmethode 1 (SRM 1) of standaardrekenmethode 2 (SRM 2). De keuze voor een standaardrekenmethode wordt met name bepaald door de kenmerken van de bebouwing langs de weg.

Het bepalen van de gevolgen voor de luchtkwaliteit bij inrichtingen vindt plaats volgens de rekenmethode van het Nieuw Nationaal Model (NNM).

De belangrijkste regels uit de Regeling zijn hieronder samengevat:

- VROM verstrekt elk jaar generieke gegevens (bijv. achtergrondconcentraties, emissiefactoren en meteorologische gegevens) die gebruikt worden bij het uitvoeren van berekeningen.
- Het berekenen van de luchtkwaliteit langs wegen gebeurt volgens twee standaard rekenmethoden. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in wegen binnen een stedelijke omgeving (methode 1) en wegen in het open veld (methode 2). Het gebruik van het CAR model voldoet aan methode 1, het VLW model voldoet aan methode 2.
- Bij het berekenen van de luchtkwaliteit langs wegen worden de concentraties van stikstofdioxide bepaald op maximaal vijf meter van de wegrand. De concentraties van PM_{10} worden bepaald op maximaal 10 meter van de wegrand.

- Het berekenen van de luchtkwaliteit als gevolg van een (punt)bron van een (Wm) inrichting gebeurt door middel van de rekenmethode gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM).
- Andere generieke gegevens of rekenmethoden mogen ook gebruikt worden. Daarvoor is wel toestemming van VROM vereist.
- Bij toetsing van een berekende waarde aan een grenswaarde, wordt uitgegaan van een afgeronde waarde. Een halve eenheid (0,5) wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde gehele getal. 39,5 wordt dus 40. 38,5 wordt 38.
- Na een verbetering van de gebruikersvriendelijkheid, komt het model Voorspellingssysteem Luchtkwaliteit Wegtracés (VLW) vrij beschikbaar voor gemeenten, provincies en andere belanghebbenden.
- De manier waarop het luchtkwaliteitonderzoek gerapporteerd wordt, moet aan een aantal vereisten voldoen. Zo moet in ieder geval worden verantwoord waarom een bepaalde rekenmethode wordt toegepast en worden onderbouwd waarom bepaalde invoergegevens zijn gebruikt.
- Het aandeel zeezout dat gecorrigeerd dient te worden op de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes. Deze bedraagt voor de gemeente Zaanstad $6 \mu\text{g}/\text{m}^3$.
- Het aantal dagen dat gecorrigeerd dient te worden op het aantal overschrijdingsdagen voor de 24-uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor heel Nederland mag 6 overschrijdingsdagen worden afgetrokken.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

De 'Wet luchtkwaliteit' (2007) bevat een gebiedgerichte aanpak via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Met name doordat projecten waarvan vastgesteld is dat deze 'Niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het programma samen om in gebieden waar de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden) de luchtkwaliteit te verbeteren.

Het NSL-programma zal naar verwachting begin 2009 inwerking treden en heeft een looptijd van vijf jaar, waarna zo nodig een nieuw programma wordt opgesteld. Na vaststelling van het programma zijn tussentijdse wijzigingen mogelijk als:

- werkelijke gegevens over projecten en maatregelen significant verschillen van de destijds aangenomen gegevens,
- uit de jaarlijkse rapportages blijkt dat beoogde luchtkwaliteit niet gehaald wordt.

Als de gewenste verbetering van de luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in het NSL-programma, in een gebied niet wordt gehaald, moet dat leiden tot extra maatregelen of het vervallen van projecten. Om de voortgang te monitoren moeten gemeenten jaarlijks rapporteren aan VROM. Het vervangen van maatregelen of projecten blijft gedurende de loop van het programma in principe mogelijk als deze:

- een gelijk of positiever effect op de luchtkwaliteit hebben,
- binnen het zelfde gebied plaatsvinden.

Het programma bevat te nemen maatregelen en effecten daarvan. Daarnaast zijn potentiële maatregelen genoemd in geval de geplande maatregelen niet het gewenste effect op de luchtkwaliteit hebben.

Binnen NSL wordt gebruik gemaakt van een eigen rekenmethode, de saneringstool. De rekenmethoden genoemd in de Regeling 'Meten en rekenen' zijn niet geschikt voor de landelijke schaal van het NSL. In de saneringstool wordt gebruik gemaakt van bepaalde elementen van de standaardrekenmethoden uit genoemde regeling. De saneringstool is door VROM beschikbaar gesteld aan overheden in NSL-regio's. Betreffende overheden kunnen met behulp van deze saneringstool op deze wijze inzicht krijgen in de inspanningen die nodig zijn om de (resterende) knelpunten voor luchtkwaliteit op te lossen.

AMvB 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM)

- Het berekenen van de luchtkwaliteit als gevolg van een (punt)bron van een (Wm) inrichting gebeurt door middel van de rekenmethode gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM).
- Andere generieke gegevens of rekenmethoden mogen ook gebruikt worden. Daarvoor is wel toestemming van VROM vereist.
- Bij toetsing van een berekende waarde aan een grenswaarde, wordt uitgegaan van een afgeronde waarde. Een halve eenheid (0,5) wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde gehele getal. 39,5 wordt dus 40. 38,5 wordt 38.
- Na een verbetering van de gebruikersvriendelijkheid, komt het model Voorspellingssysteem Luchtkwaliteit Wegtracés (VLW) vrij beschikbaar voor gemeenten, provincies en andere belanghebbenden.
- De manier waarop het luchtkwaliteitonderzoek gerapporteerd wordt, moet aan een aantal vereisten voldoen. Zo moet in ieder geval worden verantwoord waarom een bepaalde rekenmethode wordt toegepast en worden onderbouwd waarom bepaalde invoergegevens zijn gebruikt.
- Het aandeel zeezout dat gecorrigeerd dient te worden op de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes. Deze bedraagt voor de gemeente Zaanstad 6 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.
- Het aantal dagen dat gecorrigeerd dient te worden op het aantal overschrijdingsdagen voor de 24-uurgemiddelde grenswaarde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor heel Nederland mag 6 overschrijdingsdagen worden afgetrokken.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

De 'Wet luchtkwaliteit' (2007) bevat een gebiedgerichte aanpak via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Met name doordat projecten waarvan vastgesteld is dat deze 'Niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het programma samen om in gebieden waar de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden) de luchtkwaliteit te verbeteren.

Het NSL-programma zal naar verwachting begin 2009 inwerking treden en heeft een looptijd van vijf jaar, waarna zo nodig een nieuw programma wordt opgesteld. Na vaststelling van het programma zijn tussentijdse wijzigingen mogelijk als:

- werkelijke gegevens over projecten en maatregelen significant verschillen van de destijds aangenomen gegevens,
 - uit de jaarlijkse rapportages blijkt dat beoogde luchtkwaliteit niet gehaald wordt.
- Als de gewenste verbetering van de luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in het NSL-programma, in een gebied niet wordt gehaald, moet dat leiden tot extra maatregelen of het vervallen van projecten. Om de voortgang te monitoren moeten gemeenten jaarlijks rapporteren aan VROM. Het vervangen van maatregelen of projecten blijft gedurende de loop van het programma in principe mogelijk als deze:
- een gelijk of positiever effect op de luchtkwaliteit hebben,
 - binnen het zelfde gebied plaatsvinden.

Het programma bevat te nemen maatregelen en effecten daarvan. Daarnaast zijn potentiële maatregelen genoemd in geval de geplande maatregelen niet het gewenste effect op de luchtkwaliteit hebben.

Binnen NSL wordt gebruik gemaakt van een eigen rekenmethode, de saneringstool. De rekenmethoden genoemd in de Regeling 'Meten en rekenen' zijn niet geschikt voor de landelijke schaal van het NSL. In de saneringstool wordt gebruik gemaakt van bepaalde elementen van de standaardrekenmethoden uit genoemde regeling. De saneringstool is door VROM beschikbaar gesteld aan overheden in NSL-regio's. Betreffende overheden kunnen met behulp van deze saneringstool op deze wijze inzicht krijgen in de inspanningen die nodig zijn om de (resterende) knelpunten voor luchtkwaliteit op te lossen.

AMvB 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van de 'Wet luchtkwaliteit' en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10} . Na verlening van derogatie treedt het NSL in werking en wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegde gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Om versnippering van 'in betekenende mate' (IBM) projecten in meerdere NIBM-projecten te voorkomen is een anti-cumulatieartikel opgenomen. In de Handreiking NIBM is de toepassing van het Besluit NIBM en de Regeling NIBM toegelicht en uitgewerkt. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

Projecten die wel 'in betekenende mate' bijdragen, zijn vaak al opgenomen in het NSL. Het NSL is erop gericht om overal de Europese grenswaarden te bewerkstelligen. Daartoe is een pakket aan maatregelen opgenomen in het NSL: zowel (generieke) rijksmaatregelen als locatiespecifieke maatregelen van gemeenten en provincies. Dit pakket maatregelen zorgt ervoor dat alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen ruim worden gecompenseerd. Bovendien worden alle huidige overschrijdingen tijdig opgelost, d.w.z. binnen de gestelde termijn na verlening van derogatie door de EU.

Projectsaldering luchtkwaliteit 2007

De vernieuwde ministeriële regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007' is op 15 november 2007 in werking getreden. De regeling werkt de regels voor saldering uit de 'Wet luchtkwaliteit' uit. In de tijd tot inwerkingtreding van het NSL kan een project doorgang vinden als:

- door het nemen van onlosmakelijk met het project verbonden maatregelen, de luchtkwaliteit verbetert, of
- de luchtkwaliteit niet in betekenende mate (NIBM) verslechtert, of
- projectsaldering wordt toegepast.

Saldering is de mogelijkheid om ruimtelijke plannen uit te voeren die:

- in betekenende mate (IBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging en
- zorgen voor overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide en
- niet in NSL zijn opgenomen.

Zonder saldering zouden de plannen niet uitgevoerd kunnen worden. Saldering moet plaatsvinden in een gebied dat een functionele of geografische relatie heeft met het plangebied. Het gaat daarbij ook om plannen die de luchtkwaliteit ter plekke iets kunnen verslechteren, maar in een groter gebied per saldo verbeteren. Binnen het NSL is het mogelijk om een plan te vervangen door een plan van gelijke of kleinere omvang.

Overheden moeten de maatregelen die de luchtkwaliteit in het grotere gebied per saldo verbeteren, zo veel mogelijk tegelijkertijd met dit project realiseren. De regeling stelt eisen aan overheden om ruimtelijke besluiten goed te onderbouwen en te motiveren. Ook moeten zij rekening houden met andere aspecten zoals blootstelling en goede ruimtelijk ordening.

Grenswaarden voor de luchtkwaliteit

In de onderstaande tabel is een overzicht van de plandrempels en de grenswaarden weergegeven, zoals die in het Wet milieubeheer, bijlage 2, zijn opgenomen. Een plandrempeel geeft het kwaliteitsniveau aan van de buitenlucht dat bij overschrijding aanleiding geeft tot het opstellen van een plan waarin wordt aangegeven op welke wijze voldaan wordt aan de grenswaarden.

Tabel: Overzicht van de plandrempels en grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit

Jaar/ Stof	Type norm	2006	2007	2008	2009	2010
SO ₂	Grenswaarde (humaan; 24 uurgemiddelde dat 3 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)*	125	125	125	125	125
NO ₂	Grenswaarde (humaan; uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	200	200	200	200	200
	Plandrempeel voor zeer drukke verkeerssituaties (uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	240	230	220	210	200
	Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in µg/m ³)	40	40	40	40	40
	Plandrempeel (jaargemiddelde in µg/m ³)	48	46	44	42	40
PM ₁₀	Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in µg/m ³)	40	40	40	40	40
	Plandrempeel (jaargemiddelde in µg/m ³)					
	Grenswaarde (humaan; 24 uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	50	50	50	50	50
	Plandrempeel (humaan; 24 uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)					
CO	Grenswaarde (humaan; 98 percentiel van 8 uurgemiddelde in mg/m ³ ***)	10	10	10	10	10
Benzeen	Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in µg/m ³)	10	10	10	10	10
BaP	Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in ng/m ³ **)	1	1	1	1	1

* µg/m³ = microgram per kubieke meter. ** ng/m³ = nanogram per kubieke meter. *** mg/m³ = milligram per kubieke meter

Onderzoeksgegevens

Verkeersgegevens

Onderstaande tabellen tonen de verkeersverdeling en -intensiteit van de wegvakken nabij de planlocatie. In de eerste tabel is de situatie in 2008 weergegeven, terwijl in de tabel daaronder de situatie zoals geprognosticeerd voor het jaar 2018 is aangegeven.

Tabel: Verkeersgegevens van de relevante wegen binnen het plangebied, huidige situatie

Wegvak	Aantal mvt /etmaal	Fractie vracht middel-zwaar	Fractie vracht zwaar	Aantal parkeer-bewegingen	Snelheidstype	Weg-type	Bomen-factor	Afstand vanaf de weg NO2/PM10
Vincent van Goghweg	12400	0,018	0,017	25	Normaal stadsverkeer	3a	1,25	15/20
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	23400	0,027	0,023	0	Normaal stadsverkeer	2	1	15/20
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	20000	0,025	0,016	0	Normaal stadsverkeer	2	1	15/20
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	11300	0,034	0,011	25	Normaal stadsverkeer	3a	1	9/14
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	4000	0,033	0,033	25	Normaal stadsverkeer	3a	1	9/14

Tabel: Verkeersgegevens van de relevante wegen binnen het plangebied, situatie 2018

Wegvak	Aantal mvt /etmaal	Fractie vracht middel-zwaar	Fractie vracht zwaar	Aantal Parkeer-bewegingen	Snelheidstype	Weg-type	Bomen-factor	Afstand vanaf de weg NO2/PM10
Vincent van Goghweg	20400	0,018	0,017	25	Normaal stadsverkeer	3a	1,25	15/20
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	33700	0,033	0,027	0	Normaal stadsverkeer	2	1	15/20
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	22600	0,025	0,016	0	Normaal stadsverkeer	2	1	15/20
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	13800	0,034	0,011	25	Normaal stadsverkeer	3a	1	9/14
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	4.000	0,033	0,033	25	Normaal stadsverkeer	3a	1	9/14

Resultaten

De onderstaande tabellen bevatten een samenvatting van de berekende concentraties aan stikstofdioxide en fijn stof en een samenvatting van de berekende concentraties aan benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzo(a)pyreen. De concentraties zijn berekend met het programma CAR II versie 7 voor de jaren 2008, 2010, 2015 en 2018.

De berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen voor het jaar 2008 is uitgevoerd met de verkeersgegevens volgens de huidige situatie. De berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen voor de jaren 2010, 2015 en 2018 zijn uitgevoerd met de verkeersgegevens op basis van de prognose voor het jaar 2018. Op basis hiervan wordt gesteld dat voor de wegen wordt uitgegaan van een z.g. 'worst case' situatie voor de jaren 2010 en 2015.

Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 is de concentratie fijn stof berekend op een afstand van 10 meter vanaf de wegrand of op de gevel als deze afstand korter is. De concentratie van de overige stoffen is op 5 meter afstand van de wegrand berekend of ook op de gevel als deze afstand korter is.

Tabel 1.11. Berekende concentraties aan koolmonoxide, stikstofdioxide NO₂ en fijn stof PM 10 van de relevante wegen met een grote verkeersintensiteit binnen het plangebied

Relevante wegen binnen het plangebied.	Jaar	NO ₂ [µg/m ³]	NO ₂ [µg/m ³]	NO ₂ [µg/m ³]	NO ₂ [µg/m ³]	PM10 [µg/m ³]	PM10 * [µg/m ³]	PM10** [µg/m ³]	Overschrijdingen van het Besluit Luchtkwaliteit 2005
		Jaar-gemiddelde Jm	Jm achtergrond	aantal aan overschrijdingen grenswaarde	tal overschrijdingen plandrempel	Jaargemiddelde Jm	Jm achtergrond	aantal overschrijdingen grenswaarde	
VrGoghweg	2008	30	24	0	0	21	20	15	A
	2010	31	24	0	0	21	20	14	A
	2015	27	22	0	0	19	19	11	A
	2018	24	20	0	0	19	18	9	A
Prov.N203 Z	2008	30	24	0	0	21	20	14	A
	2010	31	23	0	0	21	19	14	A
	2015	26	20	0	0	19	18	10	A
	2018	24	19	0	0	19	18	9	A
Prov.N203 N	2008	30	24	0	0	21	20	14	A
	2010	29	23	0	0	20	19	13	A
	2015	25	21	0	0	19	18	9	A
	2018	22	19	0	0	18	18	8	A
Westzijde Z	2008	30	24	0	0	21	20	15	A
	2010	29	24	0	0	21	20	14	A
	2015	25	22	0	0	19	19	10	A
	2018	23	20	0	0	19	18	9	A
Westzijde N	2008	27	24	0	0	20	20	12	A
	2010	25	23	0	0	19	19	10	A
	2015	22	20	0	0	18	18	8	A
	2018	20	19	0	0	18	18	7	A

- A. Voldoet **wel** aan de wettelijke normen van de Wet Luchtkwaliteit;
- B. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor fijn stof (PM10) van de 35 overschrijdingen van de 24 uurgemiddelde concentratie van 50 microgram per kubieke meter;
- C. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor fijn stof (PM10) van de maximale jaargemiddelde van 40 microgram per kubieke meter;
- D. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor de grenswaarde (humaan) van stikstofdioxide (NO₂). Het 24 uurgemiddelde mag de concentratie van 200 microgram per kubieke meter, maximaal 18 keer per jaar overschrijden;
- E. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor stikstofdioxide NO₂; Overschijding van meer dan 18 keer per jaar dat de plandrempel. Voor het jaar 2004=260; 2005=250; 2006=240; 2007=230; 2008=220; 2009=210; 2010=200 microgram per kubieke meter wordt overschreden;
- F. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor stikstofdioxide NO₂. Overschijding van het maximaal toegestane jaargemiddelde van 40 microgram per kubieke meter;
- * De jaargemiddelden zijn gecorrigeerd volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 met 6 microgram per kubieke meter;
- ** Het aantal overschrijdingen is gecorrigeerd volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 met 6 keer.

Tabel 1.12. Berekende concentraties aan benzeen, zwaveldioxide SO₂, koolmonoxide CO en benzo-a-pyreen BaP van de relevante wegen met een grote verkeersintensiteit binnen het plangebied

Wegvak	Jaar	Ben-zeen	Ben-zeen	SO ₂ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	SO ₂ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	SO ₂ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	CO [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	CO [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	BaP [ng/m^3]	BaP [ng/m^3]	Over-schrij-dingen van het Besluit Lucht-kwaliteit 2005
		Jaar-gemiddelde Jm	Jm achter-grond	Jaar-gemiddelde Jm	Jm achter-grond	Overschrij-dingen 24 uren gemid-delde	98 Percentiel 8h	98-percentiel achtergrond	Jaar-gemid-delde Jm	Jm achter-grond	
VvGoghweg	2008	2	1	2	2	0	753	625	0,3	0,3	A
	2010	2	1	2	2	0	795	625	0,3	0,3	A
	2015	2	1	2	2	0	755	625	0,3	0,3	A
	2018	2	1	2	2	0	745	625	0,3	0,3	A
Prov.N203 Z	2008	1	1	2	2	0	764	611	0,3	0,3	A
	2010	2	1	2	2	0	788	611	0,3	0,3	A
	2015	1	1	2	2	0	747	611	0,3	0,3	A
	2018	1	1	2	2	0	736	611	0,3	0,3	A
Prov.N203 N	2008	1	1	2	2	0	737	605	0,3	0,3	A
	2010	1	1	2	2	0	724	605	0,3	0,3	A
	2015	1	1	2	2	0	697	605	0,3	0,3	A
	2018	1	1	2	2	0	689	605	0,3	0,3	A
Westzijde Z	2008	2	1	2	2	0	765	625	0,3	0,3	A
	2010	2	1	2	2	0	762	625	0,3	0,3	A
	2015	2	1	2	2	0	731	625	0,3	0,3	A
	2018	2	1	2	2	0	723	625	0,3	0,3	A
Westzijde N	2008	1	1	2	2	0	665	616	0,3	0,3	A
	2010	1	1	2	2	0	655	616	0,3	0,3	A
	2015	1	1	2	2	0	646	616	0,3	0,3	A
	2018	1	1	2	2	0	643	616	0,3	0,3	A

- A. Voldoet **wel** aan de wettelijke normen van de Wet Luchtkwaliteit;
- B. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor **Benzeen** van het jaargemiddelde van 5 microgram per kubieke meter;
- C. Voldoet **niet** aan de grenswaarde voor koolmonoxide (**CO**) van 98 persentiel van 8 uurgemiddelde van 3,6 miligram per kubieke meter;
- D. Voldoet **niet** aan de grenswaarde voor Zwaveldioxide (**SO₂**) van 125 microgram per kubieke meter van het 24 uurgemiddelde dat 3 keer per jaar mag worden overschreden;
- E. Voldoet **niet** aan de grenswaarde voor Benzo-a-pyreen (**BaP**) van het jaargemiddelde van 1 nanogram per kubieke meter.

Toetsing aan de grenswaarden

Stikstofdioxide (NO₂)

Uit resultatentabellen blijkt dat de grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie niet worden overschreden. Bovendien wordt de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie van 200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ niet één keer overschreden, terwijl dit maximaal 18 keer per jaar is toegestaan. Stikstofdioxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Fijn stof (PM10)

Uit resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor fijn stof ruimschoots aan de grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie wordt voldaan. Bovendien wordt de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie minder dan 35 keer per jaar overschreden.

Fijn stof vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Benzeen

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor benzeen ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Benzeen vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Zwaveldioxide (SO₂)

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor zwaveldioxide ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en dat de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie van 125 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 0 keer wordt overschreden.

Zwaveldioxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Koolmonoxide (CO)

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor koolmonoxide ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor het 98 percentiel van het 8 uurgemiddelde van 10 mg/m^3 ($10000 \text{ } \mu\text{g/m}^3$).

Koolmonoxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Benzo(a)pyreen (BaP)

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor benzo(a)pyreen ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 1 ng/m^3 . Benzo(a)pyreen vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Conclusie

Uit de berekeningen blijkt dat er geen overschrijdingen zijn van de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

5. Bedrijven*Inleiding*

De functies wonen en bedrijven hebben veel invloed op elkaar. Zo kunnen de bestaande bedrijven een belemmering vormen voor nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld de bouw van nieuwe woningen en kan oprukkende woningbouw een bedreiging vormen voor de bedrijfsactiviteiten van een bedrijf.

Hetzelfde geldt voor functies als maatschappelijke dienstverlening, zoals scholen, kerkgebouwen, kinderdagverblijven, bejaardentehuizen en artsenpraktijken.

Door het hanteren van bepaalde richtafstanden tussen bedrijven en woningen of andere hindergevoelige bestemmingen, ontstaat een zogenaamde milieuzonering, waarin een goede afstemming plaats vindt tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige objecten. Om in deze zonering wat eenheid te verkrijgen heeft de Vereniging van Nederlandse gemeenten een brochure uitgebracht 'Bedrijven en milieuzonering' dat als richtlijn voor de gemeenten geldt. De hierin gehanteerde methodiek wordt ook door de gemeente Zaanstad toegepast en wordt hieronder beschreven.

Methodiek milieuzonering

De toelaatbaarheid van bedrijven en bedrijfsactiviteiten in het plangebied Vincent van Goghweg is gekoppeld aan een "Staat van bedrijfsactiviteiten - functiemenging", die gebaseerd is op de Brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), uitgave 2007. In de lijst voor functiemenging is gekozen voor een andere categorie aanduiding dan in de algemene bedrijvenlijst⁷. De activiteiten in de Staat van Bedrijfsactiviteiten voor gebieden met functiemenging bestaan uit de categorieën A, B of C met de volgende betekenis van toelaatbaarheid. Deze categorieën zijn afgeleid van de richtafstandenlijst.⁸

De Staat van bedrijven voor functiemenging geeft een overzicht van bedrijfsactiviteiten die vanuit oogpunt van hinder en gevaar goed inpasbaar zijn in gebieden met functiemenging, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. het gaat om kleinschalige, meest ambachtelijke bedrijvigheid
2. productie en/of laad- en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
3. de activiteiten (inclusief opslag) geschieden hoofdzakelijk inpandig;
4. activiteiten uit categorie C beschikken daarnaast over een goede aansluiting op de hoofdinfrastructuur.

Naast de randvoorwaarden 1 tot en met 4 zijn bij de selectie van activiteiten de volgende criteria gehanteerd:

⁷ Zie bijlage 1 VNG brochure Bedrijven en milieuzonering, 2007

⁸ De richtafstandenlijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen. De richtafstanden en kenmerken gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf binnen het betreffende type bedrijvigheid.

- Voor categorie A gaat het om activiteiten in milieucategorie 1
- Voor categorie B gaat het om activiteiten:
 - in categorie 1 voor aspect gevaar;
 - in maximaal categorie 2 voor aspecten stof en geur;
 - in maximaal categorie 3.1 voor het aspect geluid;
 - met een index voor verkeer van maximaal 1G (goederen) en 2P (personen).

Voor categorie C gaat het om activiteiten zoals bij categorie B, echter met een index voor verkeer van maximaal 2G (goederen) en 3P (personen)

Volgens vaste jurisprudentie dient in het bestemmingsplan een vrijstellingsbevoegdheid te worden opgenomen waarin wordt geregeld dat een bedrijf, dat niet past binnen de richtafstanden van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, alsnog kan worden toegelaten indien het bedrijf qua daadwerkelijke milieubelasting wel voor vestiging in aanmerking komt (het bedrijf kan qua milieubelasting geacht worden te behoren tot een lagere milieucategorie)

Gebiedstypering plangebied

Het plangebied ligt nabij het centrum van Zaandam en kan worden getypeerd als gebied met functiemenging. Er is sprake van een mix van wonen en werken, winkels en horeca waardoor een levendig straatbeeld, een hogere sociale veiligheid en extra draagvlak voor voorzieningen wordt gestimuleerd. De aanwezige bedrijvigheid kenmerkt zich door kleinschaligheid. Er zijn twee wegen met een stroomfunctie, de Westzijde en de Vincent van Goghweg. In de structuurschets "Dansen op het Veen" wordt het plangebied aangemerkt als "Zaans gemengd gebied".

Algemene toelaatbaarheid

In de gebieden met functiemenging en in gebieden waar sprake is van stroomfunctie zijn categorie A functies van de "Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging" algemeen toelaatbaar. Als de functies bouwkundig afgescheiden zijn van woningen en andere gevoelige functies, zijn ook categorie B functies toelaatbaar. Categorie C functies zijn toegestaan indien gesitueerd langs hoofdwegen en bouwkundig afgescheiden van de woningen en andere gevoelige functies.

In de woongebieden zijn in beginsel geen bedrijven wenselijk, anders dan aan huis verbonden beroepen en/of activiteiten.

Detailhandel, maatschappelijke en overige voorzieningen

Maatschappelijke functies, detailhandel en dienstverlening zijn binnen het plangebied, daar waar de bestemming dat toelaat, algemeen toegestaan. Deze functies zijn niet in de bedrijvenlijst opgenomen.

Voor horecabedrijven wordt gebruik gemaakt van de aparte "Staat van horeca-activiteiten". Deze maakt qua potentiële overlast onderscheid tussen drie categorieën.

Beoordeling gevestigde bedrijven bestemmingsplan Vincent van Goghweg

Binnen het plan Vincent van Goghweg zijn op een aantal plaatsen zowel bedrijven als woningen aanwezig, zodat daar sprake is van een menging van functies. Er is een inventarisatie naar de bestaande bedrijven uitgevoerd en de resultaten daarvan zijn weergegeven in tabel 5 van bijlage 4.1.

Uit de resultaten blijkt dat zeven bedrijven een maatbestemming dienen te krijgen. Het betreft de volgende bedrijven:

Adres	Nr.	Naam
AMELAND	2-4	STUKADOORSBEDRIJF BEIJER
AMELAND	16	AUTOLAS
AMELAND	18	DE ZEUG TIMMER- EN RESTAURATIEBEDRIJF B.V.
VINCENT VAN GOGHWEG	46	JORDAN CARWASH ZAANDAM B.V.
FRANS HALSSTRAAT	42	AUTOBEDRIJF D. SMIT
WESTZIJDE	211f	STOMERIJ
WESTZIJDE	245	DELTA DRUKKERIJ

De bestaande horecabedrijven, vermeld in tabel 6 van bijlage 4.1, zijn gelegen aan de Westzijde en daar ter plaatse toelaatbaar. Op deze locaties wordt horeca tot maximaal categorie 2, zoals gedefinieerd in de Staat van Horeca-activiteiten, toelaatbaar geacht.

In tabel 7 van bijlage 4.1 zijn de bedrijven weergegeven buiten het plangebied, die invloed hebben op het plangebied. Ondanks het feit dat deze bedrijven invloed hebben op het plangebied, bieden de afgegeven milieubeheervergunningen voldoende waarborgen om daadwerkelijk de nadelige gevolgen voor het milieu op het plangebied te voorkomen.

6. Bodem

Momenteel vindt er in het plangebied voornamelijk bewoning plaats. In het verleden heeft het plangebied naast bewoning ook veel industrie gekend. Voormalige industriële activiteiten die in dit gebied mogelijk potentieel ernstige en/of urgente bodemverontreiniging veroorzaakt kunnen hebben zijn onder andere olie- en verfmolens, afvalverwerkingsbedrijven en benzinepompijnstallaties/brandstoffendetailhandels.

Omdat het gebied rond de Vincent van Goghweg ook deels oud stedelijk gebied is, kan er sprake zijn van een stedelijke ophooglaag. Deze ophooglagen zijn vaak verontreinigd met zware metalen en PAK. Het vermoeden van een ophooglaag wordt bevestigd als gekeken wordt naar de kwaliteit van de bodem. Hieromtrent zijn in het plangebied een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. In deze onderzoeken zijn diverse lichte tot sterke verontreinigingen aangetroffen, waarvan de omvang niet altijd bekend is.

Tevens zijn er diverse Wet Bodembescherming (Wbb) locaties aanwezig (tabellen 8 en 9 van bijlage 4.1). Op sommige plaatsen zijn in het verleden al bodemsaneringen uitgevoerd, onder andere in de Harenmakersbuurt, op het voormalige Aspa terrein, het Scado terrein, en op het terrein aan de Vincent van Goghweg tegenover de voormalige Speeldoos. De verwachting is dat er op het Scado terrein eind 2003 nog aanvullend onderzoek uitgevoerd zal worden.

Diverse ondergrondse tanks zijn aanwezig, met name onder de bebouwing langs de Provinciale weg ten noorden van het spoor, tussen de Saenredamstraat en de Vincent van Goghweg, en aan de Hobbemastraat. Een groot deel hiervan is al gereinigd en verwijderd.

Conclusie en advies:

Het industriële verleden en de aanwezige dempingen en ophogingen in het gebied rond de Vincent van Goghweg zorgen voor een divers verontreinigingspatroon. In het plangebied zijn een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. In deze onderzoeken zijn diverse lichte tot sterke verontreinigingen aangetroffen, waarvan de omvang niet altijd bekend is. Gezien de aanwezige verontreinigingen dient in principe voor elke gebruikswijziging, verkooptransactie en elk bouwplan en dergelijke een bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Hierop bestaan echter uitzonderingen en vrijstellingen. Tevens zijn er diverse zogeheten 'Wet Bodembescherming (Wbb)''-locaties aanwezig (tabellen 8 en 9). De Gemeente Zaanstad zal per geval het bodemonderzoek beoordelen.

Bijlage 4.1**Tabel 1. Vastgestelde hogere waarden voor Ralilijst**

Naam v straat	Huis nummer	Belasting 2005 in dB(A)
Maesstraat N	15	63
Maesstraat N	17	63
Maesstraat N	19	63
Maesstraat N	21	63
Maesstraat N	23	63
Maesstraat N	25	65
Ostadestraat V	2	66
Ostadestraat V	3	66
Ostadestraat V	4	66
Ostadestraat V	5	66
Ostadestraat V	6	66
Ostadestraat V	8	66
Ostadestraat V	9	66
Ostadestraat V	10	66
Ostadestraat V	11	66
Ostadestraat V	12	66
Westzijde	428	74
Westzijde	430	74
Westzijde	432	74

Tabel 2. Hogere Waarden woningen A-lijst

Naam v. straat	Huis nummer	Belasting in 2010 in dB(A)
Goyenkade, J. van	7	61
Provinciale weg N203	240	64
Schiermonnikoog	2	67
Vincent v Goghweg	2	63
Vincent v Goghweg	2c	62
Vincent v Goghweg	4	62
Vincent v Goghweg	6	62
Vincent v Goghweg	8	62
Vincent v Goghweg	10	62
Vincent v Goghweg	12	62
Vincent v Goghweg	14	62
Vincent v Goghweg	16	62
Vincent v Goghweg	18	62
Vincent v Goghweg	20	62
Vincent v Goghweg	22	62
Vincent v Goghweg	24	62
Vincent v Goghweg	26	62
Vincent v Goghweg	28	62
Vincent v Goghweg	30	62
Vincent v Goghweg	32	62
Vincent v Goghweg	34	62
Vincent v Goghweg	36	62
Vincent v Goghweg	38	62
Vincent v Goghweg	40	62
Westzijde	125	68
Westzijde	125b	64

Westzijde	127	68
Westzijde	131	68
Westzijde	133	68
Westzijde	135	68
Westzijde	137	68
Westzijde	147	67
Westzijde	149	67
Westzijde	151	67
Westzijde	155	67
Westzijde	157	68
Westzijde	173	66
Westzijde	175	66
Westzijde	177	66
Westzijde	179	66
Westzijde	187	67
Westzijde	189	67
Westzijde	191	67
Westzijde	211	66
Westzijde	211c	66
Westzijde	211d	66
Westzijde	211e	66
Westzijde	215	67
Westzijde	216	66
Westzijde	217	67
Westzijde	219	67
Westzijde	221	67
Westzijde	227	68
Westzijde	237o	66
Westzijde	237p	67
Westzijde	237q	67
Westzijde	237r	68
Westzijde	240	68
Westzijde	241	67
Westzijde	242	68
Westzijde	262	67
Westzijde	262b	67
Westzijde	264	68
Westzijde	266	68
Westzijde	268	68
Westzijde	350	67
Westzijde	352	67
Westzijde	354a	67
Westzijde	356a	67
Westzijde	358	67
Westzijde	368	67
Westzijde	368a	67

Tabel 3 Hogere Waarden woningen B-Lijst

Naam v. straat	Huis nummer	Belasting 2010 in dB(A)
Goyenkade, J. van	7b	61
Prov.weg N203	242	60
Prov.weg	244	60

Prov.weg N203	246	60
Prov.weg N203	248	60
Prov.weg N203	250	59
Prov.weg N203	302	61
Prov.weg N203	304	61
Prov.weg N203	306	62
Prov.weg N203	308	62
Prov.weg N203	310	62
Prov.weg N203	312	62
Prov.weg N203	314	62
Prov.weg N203	316	62
Prov.weg N203	318	62
Prov.weg N203	320	61
Prov.weg N203	322	61
Prov.weg N203	324	61
Prov.weg N203	326	61
Prov.weg N203	328	61
Prov.weg N203	330	61
Prov.weg N203	332	61
Prov.weg N203	334	61
Prov.weg N203	338	61
Prov.weg N203	340	61
Prov.weg N203	342	61
Prov.weg N203	344	61
Prov.weg N203	346	61
Prov.weg N203	348	61
Prov.weg N203	350	61
Prov.weg N203	352	61
Prov.weg N203	354	61
Prov.weg N203	356	61
Prov.weg N203	358	61
Prov.weg N203	360	61
Prov.weg N203	362	61
Rembrandtstraat	1	65
Vincent v Goghweg	3	61
Vincent v Goghweg	5	61
Vincent v Goghweg	7	61
Vincent v Goghweg	9	61
Vincent v Goghweg	11	61
Vincent v Goghweg	13	61
Vincent v Goghweg	15	61
Vincent v Goghweg	17	61
Vincent v Goghweg	19	61
Vincent v Goghweg	21	61
Vincent v Goghweg	23	61
Vincent v Goghweg	25	61
Vincent v Goghweg	27	61
Vincent v Goghweg	29	61
Vincent v Goghweg	31	61
Vincent v Goghweg	33	61
Vincent v Goghweg	35	61
Vincent v Goghweg	37	61
Westzijde	237c	65

Westzijde	237de	65
Westzijde	265	66
Westzijde	273	65
Westzijde	276	66
Westzijde	278	66
Westzijde	380	66
Westzijde	382	66
Westzijde	396	64
Westzijde	434	61
Westzijde	436	61
Westzijde	438	61
Westzijde	440	61
Westzijde	442	61
Westzijde	444	61
Westzijde	446	61
Westzijde	448	61
Westzijde	450	61
Westzijde	452	61
Westzijde	454	61
Westzijde	456	61
Westzijde	458	61
Westzijde	460	61
Westzijde	462	62
Westzijde	464	62
Westzijde	468	62
Westzijde	470	62
Westzijde	472	62
Westzijde	474	62
Westzijde	476	62
Westzijde	478	62
Westzijde	480	63
Westzijde	482	63
Westzijde	484	63
Westzijde	486	63

Tabel 4 Hogere waarden voor woningen gebouwd na 1982

Straatnaam	Huisnummer	Belasting in 2010 dB(A)
Paulus Pottershof	1	55
Paulus Pottershof	3	55
Paulus Pottershof	5	55
Paulus Pottershof	7	62
Paulus Pottershof	9	62
Paulus Pottershof	11	56
Paulus Pottershof	13	56
Paulus Pottershof	15	55
Paulus Pottershof	17	55
Paulus Pottershof	18	58
Paulus Pottershof	19	57
Paulus Pottershof	20	56
Paulus Pottershof	21	56
Paulus Pottershof	22	55
Paulus Pottershof	23	54
Voormalig	48	58

belastingkantoor		
Westzijde	199 - 209	57
Vincent van Goghweg	39 - 91	61
Piet Mondriaanstraat e.o. (railverkeerslawaa)	133 woningen Scadoterrein	64

Tabel 5. Lijst van bestaande bedrijven binnen het plangebied

Adres	Nr.	Naam	Aard van het bedrijf	SBI-code	Maatgevend milieuaspect	Categorie indeling volgens VNG lijst, gemengd gebied	Maximaal toelaatbare categorie ter plaatse volgens VNG lijst, gemengd gebied	opmerkingen	Bestemmings-regeling
AMELAND	2-4	STUKADOORS-BEDRIJF J. BEIJER EN ZONEN B.V.	AFWERKEN VAN GEBOUWEN: STUKADOREN EN OVERIGE AFWERKING	45	GELUID	B, indien b.o. < 1000m ³ anders C	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
AMELAND	16	AUTOLAS	LASINRICHTING	284	GELUID	B, indien p.o. < 200m ³ anders C	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
AMELAND	18	DE ZEUG TIMMER-EN RESTAURATIE-BEDRIJF B.V.	VERVAARDIGING VAN TIMMERWERK	20.3	GELUID	B, indien p.o. < 200m ³ anders C	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
VINCENT GOGHWG	46	JORDAN CARWASH ZAANDAM B.V.	BENZINE-SERVICE-STATIONS: ZONDER LPG	50.5	GEUR, GELUID, GEVAAR	C	B	Past niet	MAATBESTEMMING
FRANS HALSSTRAAT	42	AUTOBEDRIJF D. SMIT	AUTOREPARATIEBEDR. ALGEMEEN	50.1	GELUID	B	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
WESTZIJDE	211f	STOMERIJ	WASVERZEND-INRICHTINGEN	9301.3	GELUID,	Geen expliciete vermelding in lijst	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
WESTZIJDE	245	DELTA DRUKKERIJ, LICHTDRUKKERIJ	KLEINE DRUKKERIJ	2222.6	GELUID	B	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
WESTZIJDE	253b	SCHOONHEIDS-STUDIO JOLI	SCHOONHEIDSINSTITUTEN	9302	GELUID	Geen expliciete vermelding in lijst	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past	
WESTZIJDE	253c	SUN BEACH	SCHOONHEIDSINSTITUTEN	9302	GELUID	Geen expliciete vermelding in lijst	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past	

Peildatum: mei 2008

Tabel 6. Lijst van bestaande horeca-inrichtingen binnen het plangebied Vincent van Goghweg

Adres	Nr	Naam	Aard van het bedrijf	SBI-code	Categorie svh	Algemene toelaatbaar-	opmerkingen	Bestemmings-regeling
-------	----	------	----------------------	----------	---------------	-----------------------	-------------	----------------------

WESTZIJDE	237de	CAFÉ DE RUIF	CAFÉ'S	554	2	heid	
WESTZIJDE	237r	BOLKE DE BEER HORECA	SNACKBARS	553	1a	2	
WESTZIJDE	263	RESTAURANT LA REINE	RESTAURANTS	553	1b	2	
WESTZIJDE	267	CAFÉ DIE TWEE	CAFÉ'S	554	2	2	

Peildatum: mei 2008

Tabel 7. Lijst van bestaande bedrijven buiten het plangebied Vincent van Goghweg, die invloed hebben op het gebied

Bijlage 2.14				
Adres	Nr	Naam	Aard van het bedrijf	SBI- code
WESTZIJDE	103	UNITED BISCUITS (VH VERKADE)	BROOD, BESCHUIT, BANKET, KOEK EN BISCUIT	15.82
WESTZIJDE	276	GASUNIE NED	GASDISTRIBUTIEBEDRIJVEN : -GASONTVANG- EN - VERDEELSTATIONS, CAT D	40-C4

Peildatum: mei 2008

Tabel 8. Locaties fav Wet Bodembescherming

Wbb nummer	Locatienaam	Ligging	Informatie	Kwaliteit
00007	TERREIN SCADO	WESTZIJDE ZAANDAM	VOORMALIGE BEDRIJFSTERREINEN	ERNSTIG VERONTREINIGD (ERNSTIG GEVAL)
00055	HARENMAKERSBUURT	HARENMAKERSSTRAAT WESTZIJDE WORTELENPAD BOUWMANSPAD 24-28 ZAANDAM	DEMPINGEN/OPHOINGEN	NIET URGENT
00110	ATLETIEKBAAN	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM		
00233	ESSO/ JORDAN CARWASH	VINCENT VAN GOGHWEG 46 ZAANDAM	WERKPROGRAMMA TANKSTATIONS	
00362	VINCENT VAN GOGHWEG 48 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 48 ZAANDAM	TANKS	
00467	VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	TANKS	
00516	PIETERS/BAKKER	VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM		
00731	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG TO SPEELDOOS ZAANDAM		
00767	J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM		
00798	AUTOBEDRIJF D. SMIT VOF	FRANS HALSSTRAAT 42 ZAANDAM	FLANKEREND BELEID BSB	
00877	FRANS HALSSTRAAT 29C ZAANDAM	FRANS HALSSTRAAT 29C ZAANDAM		
00885	PROVINCIALEWEG 320 ZAANDAM	PROVINCIALEWEG 320 ZAANDAM		
00916	WESTZIJDE 239 ZAANDAM	WESTZIJDE 239 ZAANDAM		
00940	VM AMBACHTSCHOOL	WESTZIJDE 213 ZAANDAM		
01087	FRANS HALSSTRAAT 80 ZAANDAM	FRANS HALSSTRAAT 80 ZAANDAM		
01116	MAUVESTRAAT 162	MAUVESTRAAT 162 ZAANDAM	VINAC	

	ZAANDAM		
--	---------	--	--

Tabel 9. Overzicht van de in het plangebied uitgevoerde bodemonderzoeken

Projectnaam	Ligging	Soort bodemonderzoek	Datum rapport	Rapportnummer	Uitvoerder bodemonderzoek	Kwaliteit	Datum afgifte beschikking	Categorie beschikking
SCHIERMONNIKOOG 78 ZAANDAM	SCHIERMONNIK OOG 78 ZAANDAM	AANVULLEND ONDERZOEK	15-06-1998	98034	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
SCHIERMONNIKOOG 78 ZAANDAM	SCHIERMONNIK OOG 78 ZAANDAM	AANVULLEND ONDERZOEK	31-07-1998	98034.A	ECO CONTROL	MATIG VERONTREINIGD		
SCHIERMONNIKOOG 78 ZAANDAM	SCHIERMONNIK OOG 78 ZAANDAM	SANERINGSEV ALUATIE	29-10-1998	98153.EV A.	ECO CONTROL			
AMELAND 33 ZAANDAM	AMELAND 33 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN-5740)	15-10-1993	93150	MILIEU ONDERZOEKS BUREAU	MATIG VERONTREINIGD		
AMELAND 33 ZAANDAM	AMELAND 33 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	25-02-1994	94028	MILIEU ONDERZOEKS BUREAU	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
AMELAND 33 ZAANDAM	AMELAND 33 ZAANDAM	AANVULLEND ONDERZOEK	08-04-1994	94072	MILIEU ONDERZOEKS BUREAU	GEEN OVERSCHRIJDINGEN GECONSTATEERD		
VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN-5740)	01-12-1994	601-26056	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
PASCAL COLLEGE	PROVINCIALEWE G 302 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	18-06-2002	02810011 16	DE VRIES EN VAN DE WIEL	LICHT VERONTREINIGD		
PASCAL COLLEGE	PROVINCIALEWE G 302 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER	18-06-2002	02810011 16	DE VRIES EN VAN DE WIEL	LICHT VERONTREINIGD		

TERSCHELLINGSTRAAT / VLIELANDSTRAAT ZAANDAM	TERSCHELLINGS TRAAAT / VLIELANDSTRAAT T ZAANDAM	ZOEKEN NEN 5740 SANERINGSEV ALUATIE	28-03-2002	00143.	ECO CONTROL			
VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	VLIELANDSTRAAT T 2 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	05-10-1999	18635-29464	ORANJEWOUDE	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	29-03-2000 ERNSTIG EN URGENT	E/U START VOOR 2015 OM MILIEUHYGI ENISCHE REDENEN (UITERLIJ)
SCADO-TERREIN EN OMGEVING ZAANDAM	SCADO-TERREIN EN OMGEVING ZAANDAM	FASE: SANERINGSON DERZOEK	01-06-1985	31160	FLEVO GEOTECHNIEK B.V.	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 239 (ACHTERTERREIN) ZAANDAM	WESTZIJDE 239 ZAANDAM (ACHTERTERREIN)	VERKENNEND BODEMONDER ZOEKEN NEN 5740	13-12-2001	281.108	T&A TECHNISCH MILIEU ADVIES	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	28-02-2003 ERNSTIG	E/U NIET ERNSTIG
WESTZIJDE 239 / 241 ZAANDAM	WESTZIJDE 239 / 241 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEKEN NEN 5740	15-05-2002	0213035	PRS BODEMONDERZ OEKEN MILIEUDIENSTVE RLENING	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
FRANS HALSSTRAAT 29 ZAANDAM	FRANS HALSSTRAAT 29 ZAANDAM	INDICATIEF ONDERZOEK	01-04-1993	601-24355	ORANJEWOUDE	MATIG VERONTREINIGD		
RIOOLTRACE ZAA NSTAD ZAANDAM	JAN VAN GOYENKADE ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	08-08-1995	MA-0693-I	INPIJN- BLOKPOEL ARKE L MILIEU B.V.			
HOB BEMASTRAAT 2 ZAANDAM	HOB BEMASTRAAT T 2 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-09-1997	MRPBS/97 /429	BAKKER- STRAATHOF BV	LICHT VERONTREINIGD		

HOBBEMA STRAAT 2 ZAANDAM	HOBBEMA STRAAT T 2 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	06-11- 1997	VL97.430	BAKKER- STRAATHOF BV	LICHT VERONTREINIGD		
N. MAES STRAAT ZAANDAM	N. MAES STRAAT ZAANDAM	BEPERKT ONDERZOEK	24-03- 1998	MA-1263	INIJN- BLOKPOEL ARKEL MILIEU B.V.	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
FRANCISCO GOYASTRAAT 65 ZAANDAM	FRANCISCO GOYASTRAAT 65 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	01-03- 2002	02.6270	LANKELMA GEOTECHNIEK BV	LICHT VERONTREINIGD		
FRANS HALS STRAAT 80 ZAANDAM	FRANS HALS STRAAT 80 ZAANDAM	NULONDERZOEK	30-10- 2002	M02.2158/ AM	MILIEU ADVIESBUREAU SPIJKER BV	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
FRANS HALS STRAAT 80 ZAANDAM	FRANS HALS STRAAT 80 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	13-05- 2003	M03.4069/ AM	MILIEU ADVIESBUREAU SPIJKER BV	STERK VERONTREINIGD (NIET ERNSTIG GEVAL)		
FRANS HALS STRAAT 29B ZAANDAM	FRANS HALS STRAAT 29B ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-10- 1994	94400	LANDVIEW BV BODEMONDERZ OEK & MILIEU- ADVIES			
J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	28-02- 2001	207475	MAREES EN KISTEMAKER BV	MATIG VERONTREINIGD		
J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	11-08- 2001	217475A	MAREES EN KISTEMAKER BV	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
FRANS HALS STRAAT 29C ZAANDAM	FRANS HALS STRAAT 29C ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	31-08- 2001	AD73.002 AK.R	WARECO			
VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	23-05- 2001	01-8200- 2005	DE VRIES EN VAN DE WIEL			
VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	RISICO BEOORDE- LING	30-05- 2001	HB/01- 8200-2	DE VRIES EN VAN DE WIEL			

JAN VAN GOYENKADE 7C ZAANDAM	JAN VAN GOYENKADE 7C ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	17-04- 2000	00057	ECO CONTROL	LICHT VERONTREINIGD		
SPORTFONDSENBAD ZAANLAND ZAANDAM	MAUVESTRAAT 162 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	23-06- 1997	J0601\002 KT	WARECO	LICHT VERONTREINIGD		
VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	SANERINGSPLA N	02-11- 1998	N0804\006 FG	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	25-11-1998 ERNSTIG EN URGENT	GOEDKEURI NG SANERINGS PLAN
VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	15-06- 1998	N0801\002 KT	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	28-08- 1998	N0802\002 KT	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	25-11-1998 ERNSTIG EN URGENT	E/U 0-4 JAAR OM MILIEUHYGI ENISCHE REDENEN (UITERLIJK 2023)
HARENMAKERSBUUR T ZAANDAM	HARENMAKERSB UURT ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	11-02- 1987	858	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	22-10-1999 ERNSTIG	
WESTZIJDE 216 ZAANDAM	WESTZIJDE 216 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	16-06- 1993	A71	WARECO			
ATLETIEKBAAN ZAANDAM	J.A. LAANPLEIN 5 ZAANDAM	INDICATIEF ONDERZOEK	01-09- 1987	GT1.1008	ORANJEWOUD			
ATLETIEKBAAN ZAANDAM	J.A. LAANPLEIN 5 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	01-06- 1990	94-13714	ORANJEWOUD			

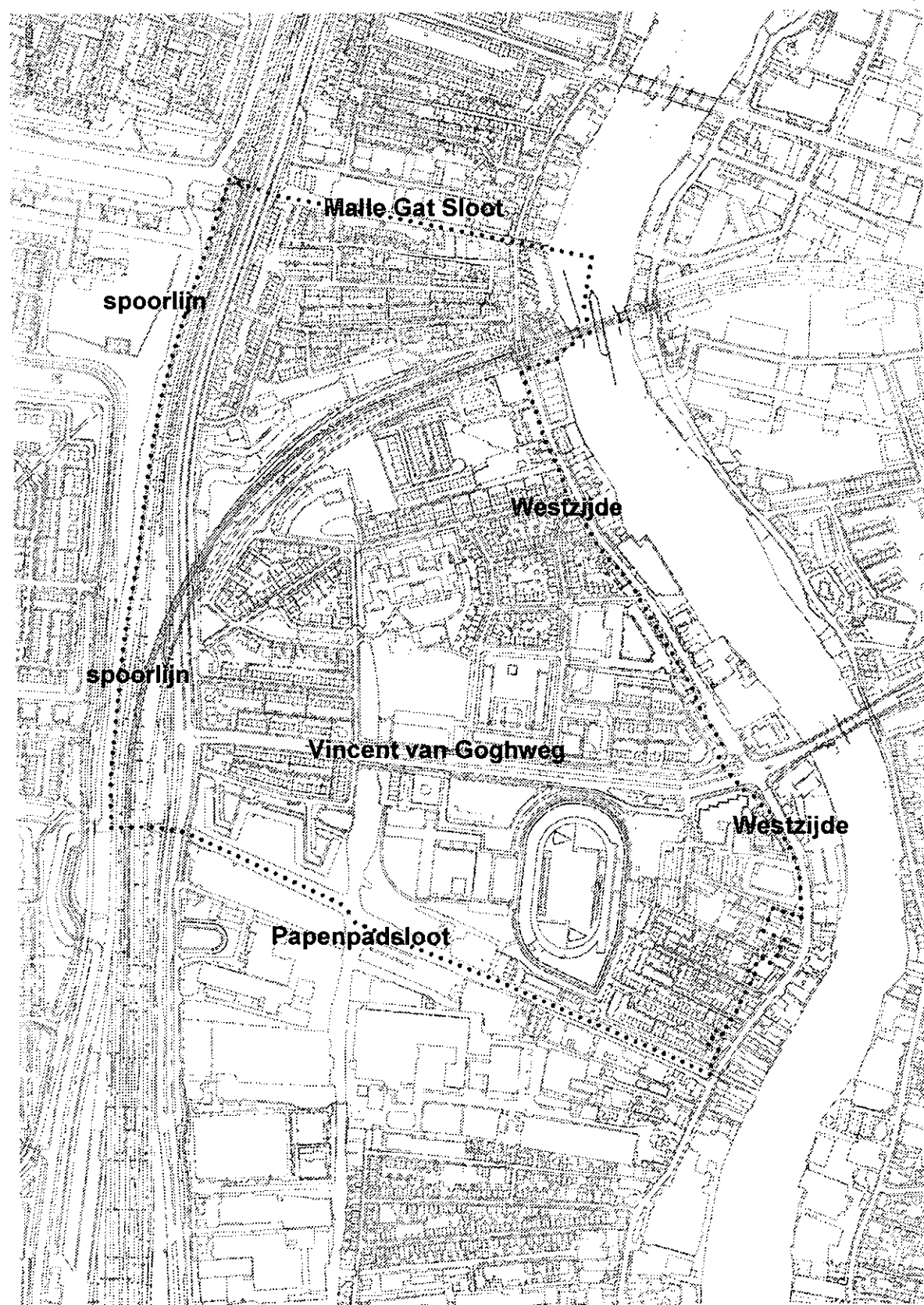
ATLETIEKBAAN EN HET AANGRENZENDE WESTELIJK TERREIN	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	13-01- 1999	ZAA.B24.2 0	CSO ADVIESBUREAU VOOR MILIEUONDERZO EK	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	11-05-1999 ERNSTIG	E/U START VOOR 2015 OM MILIEUHYGI ENISCHE REDENEN (UITERLIJ
TRAJECT WEG WESTZIJDE 173 – SLUIJS NOORDZIJDE STRAAT ZAANDAM	WESTZIJDE 173 E.V. ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	15-04- 1994	601-25536	ORANJEWOUDE			
HARENMAKERSBUUR T ZAANDAM	HARENMAKERSB UURT ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	20-05- 1999	M9301\01 5AV	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
VINCENT VAN GOGHWEG 48 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 48 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-08- 1996	R3519473. R01	TAUW MILIEU		24-03-1997 ERNSTIG EN URGENT	
BOUWMANSPAD 24 – 28 ZAANDAM	BOUWMANSPAD 24 - 28 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	31-07- 1997	97133	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
HARENMAKERSSTRA AT 2 EN WESTZIJDE 141 145 ZAANDAM	WESTZIJDE 141 - 145 / HARENMAKERST RAAT 2 EN 2B ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	03-09- 1998	98-8200- 204.	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 141-145 / HARENMAKERSTRAA T 2 EN 2B ZAANDAM	WESTZIJDE 141- 145 / HARENMAKERST RAAT 2 EN 2B ZAANDAM	SANERINGSPLA N	27-06- 2001	01010	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	02-10-2001 ERNSTIG	GOEDKEURI NG SANERINGS PLAN
WESTZIJDE 141-145 / HARENMAKERSTRAA T 2 EN 2B ZAANDAM	WESTZIJDE 141- 145 / HARENMAKERST RAAT 2 EN 2B ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	28-03- 2001	01010.	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	02-10-2001 ERNSTIG	

WESTZIJDE 220-222 ZAANDAM	RAAT 2 EN 2B ZAANDAM	FASE: ORIENTEREND ONDERZOEK	30-06-2000	T1901\037 SS	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	ERNSTIG	
WESTZIJDE 220 EN 222	WESTZIJDE 220 EN 222	FASE: ORIENTEREND ONDERZOEK	03-05-2000	T1901\027 ss	WARECO			
VOORMALIG GASFABRIEKSTERRE IN ZAANDAM	WESTZIJDE ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK TWEEDE FASE	01-12-1994	601-23915	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
ASPA-TERREIN	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	FASE: ORIENTEREND ONDERZOEK	01-01-1987	87\1361.1 3/3	HASKONING KONINKLIJKE INGENIEURS- EN ARCHITECTENBU REAU	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
ASPA-TERREIN	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	01-09-1987	87\1548.1 0/4	HASKONING KONINKLIJKE INGENIEURS- EN ARCHITECTENBU REAU	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
VOORM. ASPA TERREIN ZAANDAM	HOIEK WESTZIJDE & V. VAN GOGHWEG ZAANDAM	SANERINGSPLAN	25-09-1987	W2695	DIENST STADSONTWIKK ELING EN OPENBARE WERKEN			
VINCENT VAN GOGHWEG 46 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 46 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN-5740)	01-08-1993	601-24803	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	02-09-1996 ERNSTIG EN URGENT	
SCHILDERSBUURT ZAANDAM	VERMEER-, RUIJSDAEL-, STEEN- EN REMBRANDTSTR	INDICATIEF ONDERZOEK	08-06-1998	19560-92106	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		

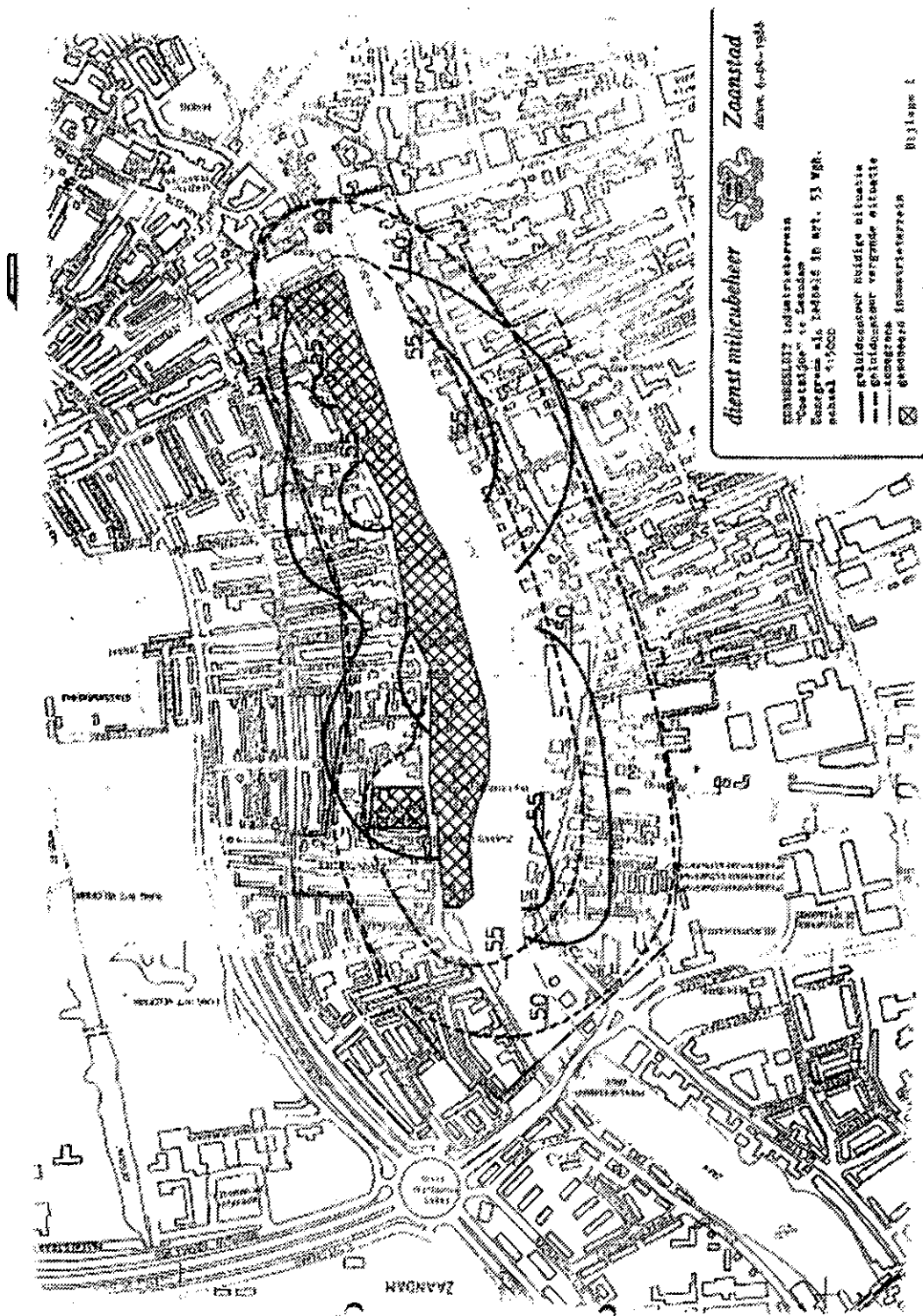
WESTZIJDE 213 ZAANDAM	AAT, WESTZIJDE 213 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-07- 1995	601-26978	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
PIETER BONN	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-05- 1992	17795- 23375	ORANJEWOUD			
PIETER BON	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	SANERINGSPLA N	06-12- 1996	DB/96- 3017RA	DE VRIES EN VAN DE WIEL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
PIETER BONN	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	25-10- 1996	96.8200- 2045	DE VRIES EN VAN DE WIEL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
VML PIETER BON TERREIN	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	19-03- 1998	17795- 92242	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 362 ZAANDAM	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	SANERINGSEV ALUATIE	22-02- 1999	98-8600- 054	DE VRIES EN VAN DE WIEL			
WESTZIJDE 213 ZAANDAM	WESTZIJDE 213 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	06-12- 2001	98168	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	29-07-2002 ERNSTIG	E/U NIET ERNSTIG
WESTZIJDE 362	ZAANDAM	WESTZIJDE 362	ZAAND AM	FASE: NADER BODEMO NDERZOE K	01-12-1994	17795-25391	ORANJEWO UD	
WESTZIJDE 328 ZAANDAM	WESTZIJDE 328 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	15-02- 1994	C09	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 350 ZAANDAM	WESTZIJDE 350 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER	01-06- 1995	95-8256	DE VRIES EN VAN DE WIEL	STERK VERONTREINIGD	03-11-1997	

BOERENPAD 22 ZAANDAM	BOERENPAD 22 ZAANDAM	ZOEK	15-11- 2001	AD97.002 H.L.R	WARECO	(OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 155 T/M 159B ZAANDAM	WESTZIJDE 155 T/M 159B ZAANDAM	INDICATIEF ONDERZOEK	01-03- 1992	10601- 23366	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE FASE 1	WESTZIJDE 318 – 422A	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	16-05- 2003	135955A	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		

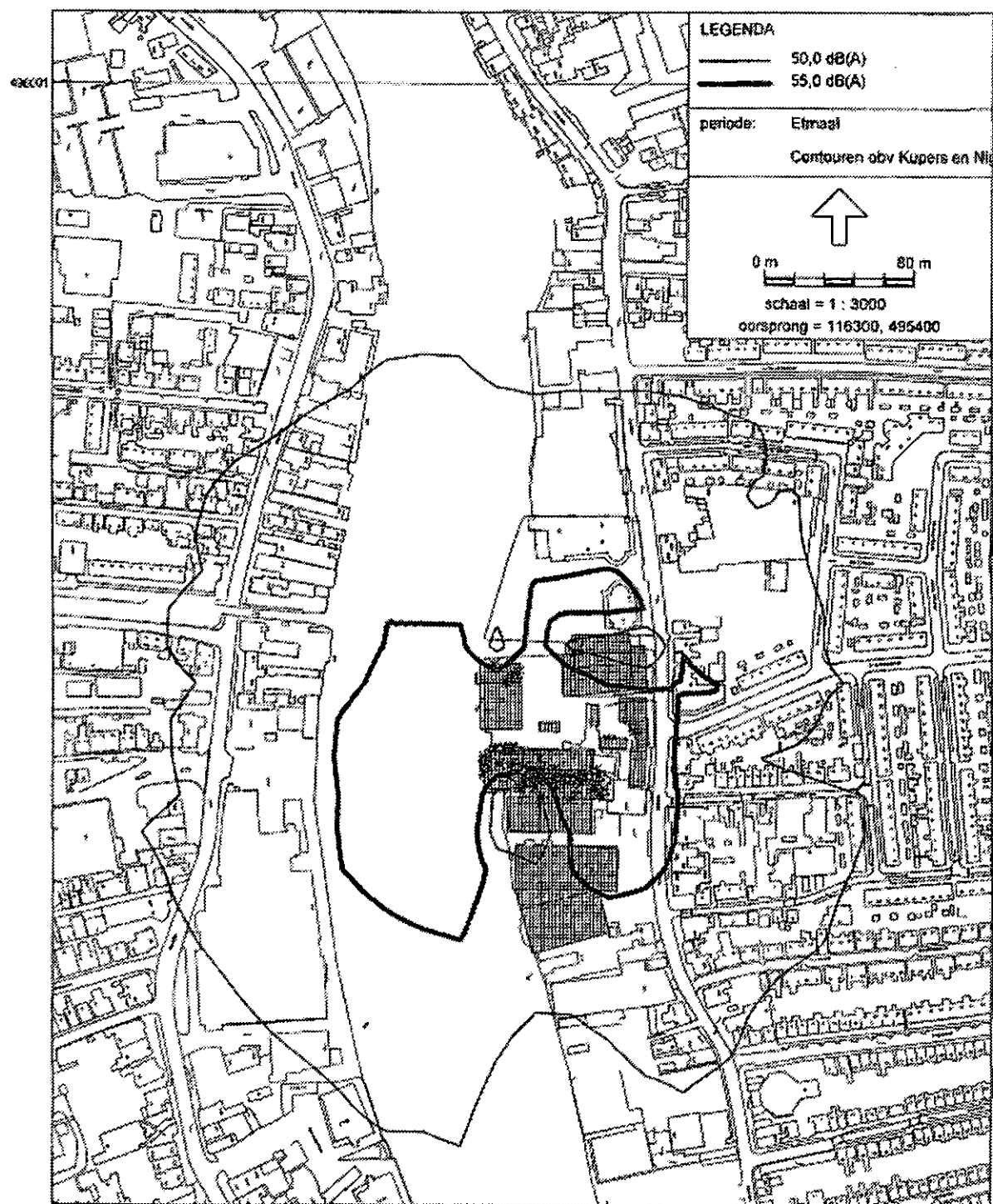
Figuur 1: overzicht plangebied Vincent van Goghweg



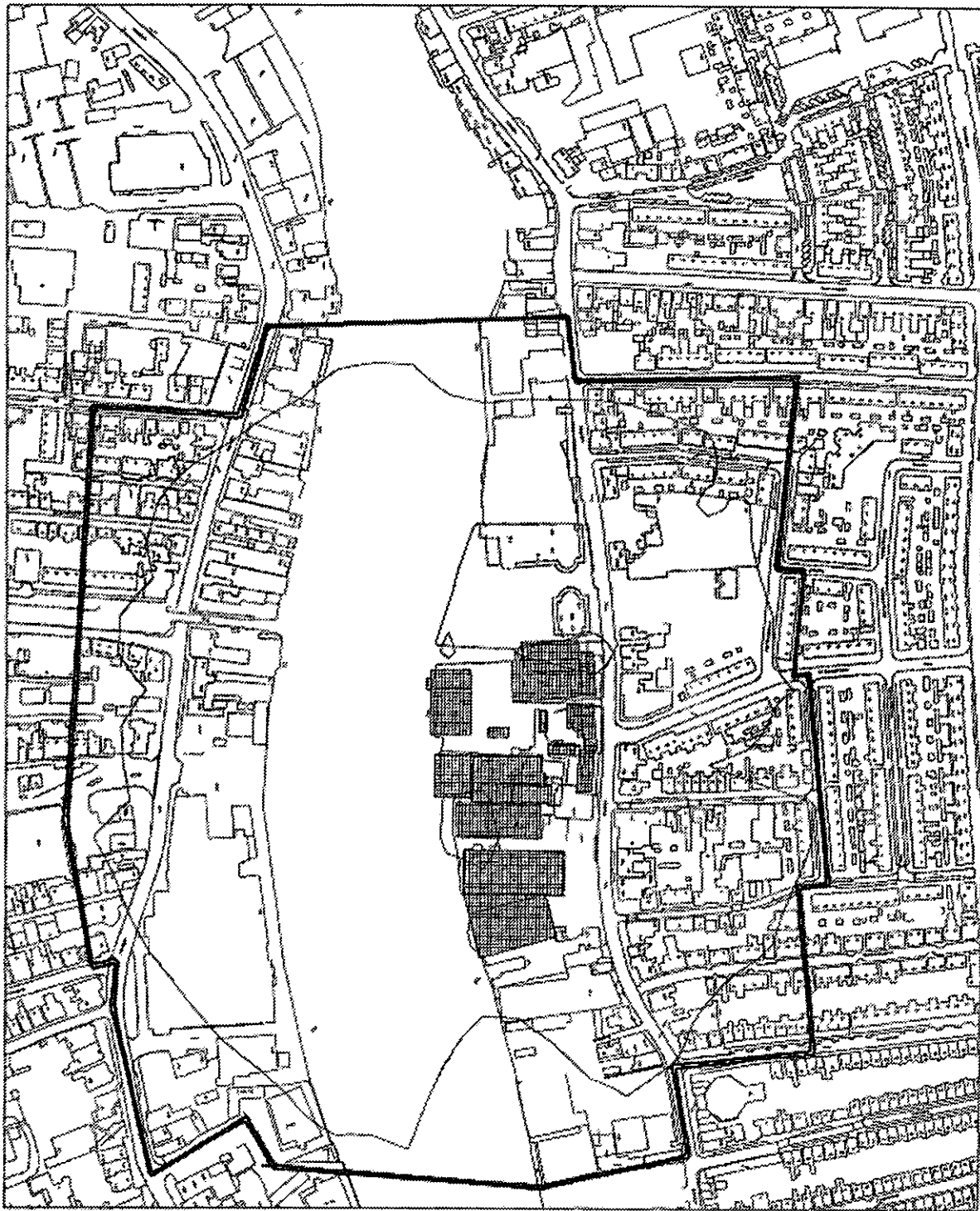
Figuur 2: geluidszone vastgesteld in 1988 in het zonebesluit industrieterrein 'Oostzijde' te Zaandam



Figuur 3. Geluidscontouren nieuwe situatie
industrieterrein Oostzijde



Figuur 4. Geluidszone nieuwe situatie
industrieterrein Oostzijde



Gewijzigd zonebesluit industrieterrein Oostzijde ingevolge art. 61 Wgh.

Figuur 5: akoestisch model grafisch weergegeven

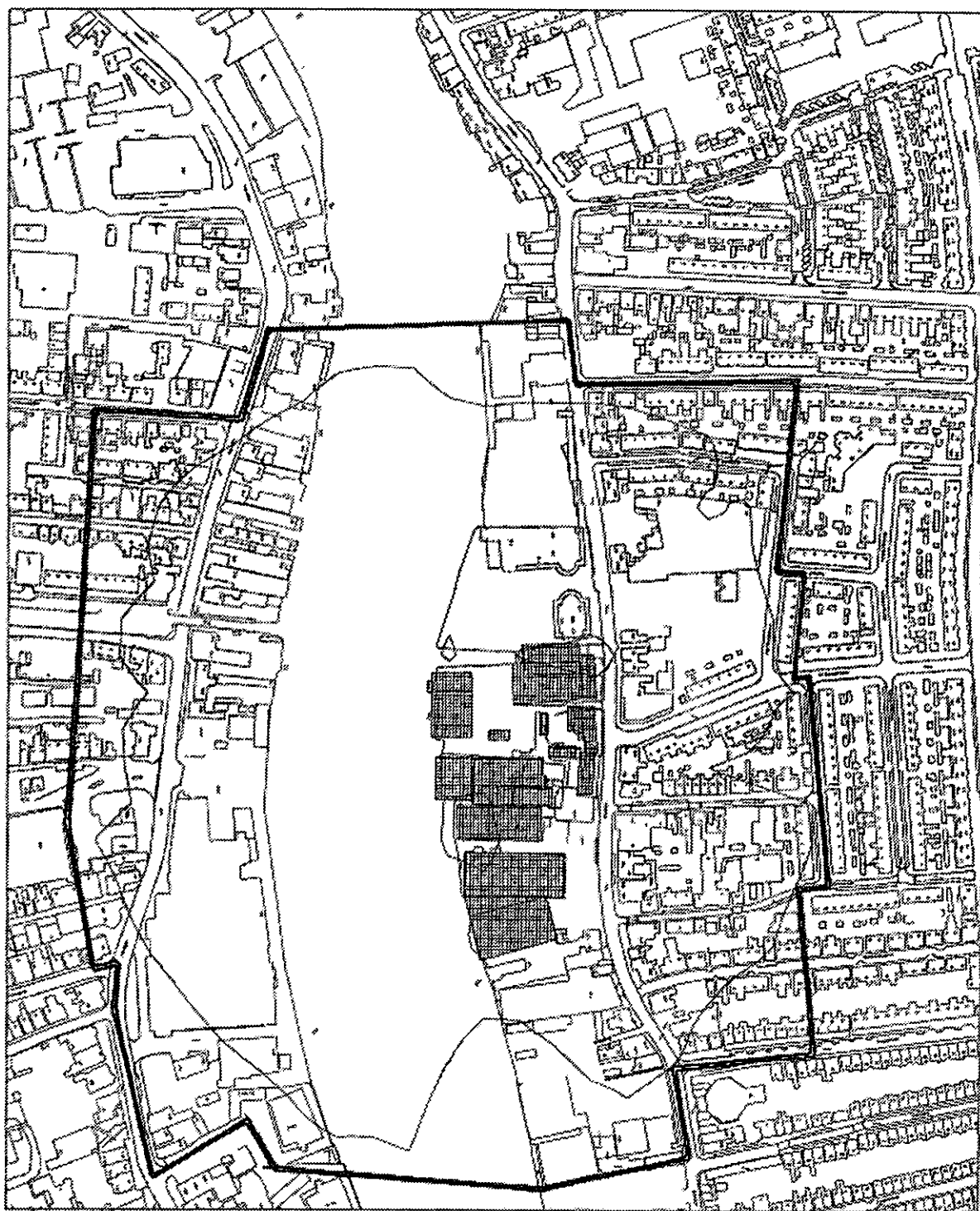


Figuur, 3D weergave akoestisch model



Figuur, 2D weergave akoestisch model

Figuur 4. Geluidszone nieuwe situatie
industrieterrein Oostzijde



Gewijzigd zonebesluit industrieterrein Oostzijde ingevolge art. 61 Wgh.

Figuur 5: akoestisch model grafisch weergegeven



Figuur, 3D weergave akoestisch model



Figuur, 2D weergave akoestisch model

hoogte van het LPG-tankstation aan de N203 (Bepaling risico's externe veiligheid plangebied Inverdan: Technische rapportage, AVIV, 3 mei 2004). Het aantal transporten is in de volgende tabel weergegeven.

Stof categorie	Schatting (/jr)
LF1 (bv. diesel)	100
LF2 (bv. benzine)	200
LT1 (bv. acrylnitril)	0
LT2 (bv. propylamine)	0
GF3 (bv. LPG)	50

Conform de rapportage wordt het groepsrisico in de huidige situatie niet overschreden. Echter in een toekomstige situatie zal door de bouw van het nieuwe gemeentehuis de dichtheid toenemen waardoor er wel een overschrijding van het groepsrisico optreedt.

De consequenties langs de vervangende route vallen buiten het bestemmingsplangebied en zijn dus niet aan de orde.

Vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor

Langs het plangebied loopt de spoorlijn Zaandam–Uitgeest. In een brief van Prorail aan de Gemeente Zaanstad, d.d. 1 december 2003, is onder andere opgenomen dat over de Zaanlijn geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen wordt verwacht. Op verzoek van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat moet wel rekening worden gehouden met een reservering van 3000 wagens met ammoniak. Op basis van deze gegevens is door de Adviesgroep AVIV BV een risicoberekening uitgevoerd voor de externe veiligheid.

- *Plaatsgebonden Risico*

Het transport van 3000 ketelwagens ammoniak per jaar, leidt niet tot een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jr. Hiermee wordt binnen het plangebied ruimschoots voldaan aan de grenswaarde voor het Plaatsgebonden Risico.

- *Groepsrisico*

De oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico wordt niet overschreden.

Bron: 'Bepaling risico's externe veiligheid plangebied Inverdan Gemeente Zaanstad' van de Adviesgroep AVIV BV, d.d. 03-05-2004

In dit onderzoek is geen rekening gehouden met de aanwezigheid van wissels. Hiervoor is een aanvullend onderzoek uitgevoerd, namelijk 'Project Inverdan, risicoberekening externe veiligheid, Spoor 2005' van 8 februari 2005. De conclusies uit dit rapport wijken niet af van de bovenstaande bevindingen.

De Gemeente Zaanstad heeft aan Prorail op 22 december 2004 schriftelijk een aantal vragen gesteld, onder andere over de transportintensiteiten van de ammoniakwagens. Prorail heeft hierop op 1 februari 2005 schriftelijk geantwoord. Hierin is gesteld dat tot voor kort het gebruikelijk was dat ook rekening werd gehouden met een abstracte reserve, i.c. 3000 wagons ammoniak per jaar. Inmiddels is de 'Prognose van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor' verschenen. Hierin is voor de spoorlijn Zaandam-Uitgeest een dergelijke reserve niet meer opgenomen. Er blijkt echter geen rekening te zijn gehouden met incidenteel transport van ammoniak. Volgens Prorail is de omvang van het incidentele transport zo gering, dat deze geen overschrijding van de norm voor het Plaatsgebonden Risico in horizontale richting zal veroorzaken. Tevens stelt Prorail dat het incidentele transport geen overschrijding van de oriënterende waarde voor het Groepsrisico zal veroorzaken, zodat in dit verband eventueel te treffen maatregelen achterwege kunnen worden gelaten. Voor het plan Inverdan stelt Prorail dat voor wat betreft de externe veiligheid uitgaan kan worden van de beleidsvrije marktprognose⁶ van 0 voor de

⁶ Een door betrokken partijen gezamenlijke afgesproken indicatie.

risicobenadering. Op basis hiervan is er geen sprake van een groepsrisico in het plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water

De oostgrens van het plangebied grenst vrijwel aan de Zaan. Hierover vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Door de Regionale Brandweer Zaanstreek-Waterland is een nader onderzoek uitgevoerd naar het transport van gevaarlijke stoffen ter plaatse van de Wilhelminasluis in Zaandam. Uit het onderzoek 'Risico's in en om de Zaan' bleek namelijk dat het gedeelte rond de Wilhelminasluis een verhoogd risico had en werd in het onderzoek een aanbeveling gedaan voor extra aandacht voor dit gedeelte. Uit het nader onderzoek ter plaatse van de Wilhelminasluis blijkt het volgende:

- *Het Plaatsgebonden Risico is lager dan 10^{-7} per jaar.*
Dit betekent dat er langs de gehele rivier, vanuit het oogpunt van het Plaatsgebonden Risico, geen belemmeringen voor woonbebouwing zijn. Ook zijn er geen beperkingen ten aanzien van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.
- *Er is geen sprake van Groepsrisico.*
De conclusie dat er geen Groepsrisico optreedt, wordt bepaald door enerzijds de lage vervoersfrequentie van gevaarlijke stoffen over de Zaan en anderzijds de relatief geringe schadeafstanden bij een plasbrand.
Bron: onderzoek 'Risicoanalyse van het transport van gevaarlijke stoffen ter plaatse van de Wilhelminasluis in Zaandam' in opdracht van de Gemeente Zaanstad.

De algemene conclusie uit dit onderzoek is dat het Plaatsgebonden Risico zelfs lager is dan 10^{-7} per jaar en dat het Groepsrisico verwaarloosbaar is. Hierdoor vallen de risico's in het plangebied ruim onder de wettelijk aanvaardbare normen.

Transportleidingen

Langs de Vincent van Goghweg en de Provincialeweg ligt een hoge druk transportleiding van de Gasunie van 40 bar. De diameter van deze leiding is 8 inch. Volgens de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgasleidingen', d.d. 26.11.1984, bedraagt de toetsingszone voor de bebouwing tot deze leiding 20 meter en bedraagt de vrijwaringszone 4 meter aan weerszijden van de gasleiding.

Het ministerie van VROM is bezig met het opstellen van nieuw beleid voor onder andere aardgastransportleidingen. Dit beleid zal worden opgenomen in de nieuwe AMvB buisleidingen. Tot op heden is deze AMvB nog niet vastgesteld en gepubliceerd. Voor zover nu bekend zal ernaar worden gestreefd om de buisleidingen op een dusdanige diepte te leggen dat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} niet breder dan de buisleiding zal zijn, waardoor de risicocontour niet buiten de diameter van de buisleiding ligt. Tevens zullen in de nieuwe AMvB buisleidingen nieuwe inventarisatieafstanden (IA) worden opgenomen, die de toetsingsafstanden in de oude Circulaire zullen vervangen. Voor de onderhavige situatie, een 8 inch leiding met een gasdruk van 40 bar, betekent dit dat de nieuwe inventarisatieafstand voor deze gasleiding 95 meter aan weerszijden van de leiding gaat bedragen. De vrijwaringszone blijft 4 meter. Dit is echter uitsluitend van belang voor nieuwe situaties. Binnen de inventarisatieafstand van 95 meter aan weerszijden van de buisleiding zullen binnen het plangebied momenteel geen nieuwe ontwikkelingen worden gerealiseerd.

In het plangebied bevinden zich enkele 8 bar gasleidingen van het energiebedrijf, namelijk voor een klein deel langs de Rembrandstraat en langs de atletiekbaan en de Papenpadslot. De minimale afstand voor de bebouwing tot deze leidingen is 3,5 meter aan de weerszijden van de leiding. Deze 3,5 meter afstand is gebaseerd op de norm NEN 72441. In de onderstaande figuur is de situering van de gasleidingen weergegeven.

Straling van hoogspanningsleidingen

In het plangebied bevindt zich een hoogspanningsleiding. Onder en langs deze hoogspanningsleiding bevindt zich een aandachtsgebied, waarbinnen in beginsel geen nieuwe bebouwing mag plaatsvinden. Het huidige aandachtsgebied is 58 meter tot 150 KV hoogspanningsleiding en in de toekomst bij 380 kV is het aandachtsgebied 119 meter aan weerszijden van de hoogspanningsleiding. In dit gebied bevindt zich de ontwikkellocatie aan de Nicolaes Maesstraat. Met betrekking tot de invulling van deze locatie moet met de stralingsrisico's rekening worden gehouden.

Voor de bestaande bebouwing moet door het Rijk nog beleid worden opgesteld.

3. Geur

Er zijn geen wettelijke normen of grenswaarden voor de geurbelasting. Het landelijk geurbeleid is er op gericht dat in 2000 niet meer dan 12% van de bevolking hinder ondervindt van geur en dat er in 2010 geen ernstig gehinderden meer zullen voorkomen.

In Zaanstad ligt dat volgens de Zaanpeiling 2005 gemiddeld zo rond de 44%. Binnen het plangebied bevinden zich geen geuremitterende bedrijven. Direct naast het plangebied bevindt zich United Biscuits BV (voorheen Verkade), een biscuit en koekfabriek. Uit de Zaanpeiling 2005 blijkt dat voor Zaandam West het aantal geurgehinderden als gevolg van de bedrijven ligt op 59%. In de aanpak van de geurbelasting worden bij de bedrijven met een relevante geurverspreiding in het kader van de vergunningverlening Wet milieubeheer maatregelen ter beperking van de geurverspreiding voorgeschreven.

Op de langere termijn mag dan ook verwacht worden dat de geuremissies van de bedrijven zullen afnemen.

Momenteel is de Gemeente Zaanstad bezig met het ontwikkelen van geurbeleid. Hiervoor is inmiddels een instrumentarium ontwikkeld om geurbelaste gebieden te beoordelen. Uitgangspunt voor het instrumentarium is een beslisschema, volgens welke methodiek uiteindelijk beslist moet worden of woningbouwplannen ten aanzien van het aspect geur verantwoord is. Dit beslisschema wordt de maatlat genoemd. Het schema is opgedeeld in de onderstaande onderdelen, namelijk:

- Fase 1: Kwantitatieve beoordeling;
- Fase 2: Kwalitatieve beoordeling;
- Rechtszekerheid;
- Communicatie.

Fase 1: Kwantitatieve beoordeling

In dit onderdeel wordt gekeken naar de geurconcentratie en de geurbeleving. De mate waarin een geur akelig wordt gevonden (de hedonische waarde) speelt hierbij een belangrijke rol. Op grond van de geurconcentratie en hedonische waarde (maat voor akeligheid van de geur) wordt de gemeente verdeeld in rode, oranje en groene gebieden. Rode gebieden op de kaart zijn niet geschikt voor nieuwe geurgevoelige bestemmingen. Bij projecten in oranje gebieden is nader onderzoek naar de omvang van de geurproblematiek noodzakelijk. In de groene gebieden is geur geen bepalende factor. Om de beoordeling te vereenvoudigen wordt een geursignaleringskaart ontwikkeld.

Fase 2: Kwalitatieve beoordeling

Bij plannen in 'oranje gebieden' wordt aan de hand van een aantal criteria bekeken welke impact geur heeft op het dagelijks leven van bewoners in een gebied. Omdat ook het karakter van een persoon invloed heeft op de beleving van geurhinder en de plaats die het inneemt in iemands leven is onderzoek verricht naar de rol van geur bij verschillende leefstijlen. Vervolgens kunnen aan de hand van verschillende ordeningsprincipes nieuwe ontwikkelingen worden afgestemd op de specifieke wensen van deze leefstijlen.

Uit de toets volgt of een gebied alsnog 'rood' wordt, of dat onderzocht moet worden met welke maatregelen in de omgeving het gebied als geschikt kan worden beschouwd.

Voorstellen voor maatregelen worden gepresenteerd in de maatregelencatalogus.

Rechtszekerheid

Verandering in een omgeving kunnen de rechtspositie van omwonenden en bedrijven nadelig beïnvloeden. Om dit te voorkomen is als uitgangspunt geformuleerd dat de rechtszekerheid gewaarborgd blijft. In de maatlat zijn hiertoe ook stappen opgenomen.

Communicatie

De communicatie speelt een belangrijke rol bij het gehele proces, dus de ontwikkeling van het geurbeleid, bij nieuwe ruimtelijke initiatieven en bij het duurzaam vastleggen van besluiten. Het is een onmisbaar onderdeel in het instrumentarium. Het begrip communicatie is breed op te vatten, zowel richting bedrijven als naar omwonenden en gebruikers van het gebied.

Geur in plangebied

In het plangebied zijn geen grote geuremitterende bedrijven aanwezig. De aanwezige geurbelasting is meestal afkomstig van bedrijven langs de Zaan en United Biscuits (voorheen Verkade). United Biscuits valt onder de bijzondere regelingen voor specifieke branches in de NeR (Nederlandse Emissie Richtlijn lucht). Voor 'besluit- en banketbakkerijen' geldt een richtinggevende waarde ter plaatse van te beschermen geurgevoelige objecten. Onder deze geuremissie wordt verondersteld dat een niveau van minder dan 12% gehinderden optreedt. Uit een recent geuronderzoek van United Biscuits, dat behoort bij de aanvraag voor de nieuwe milieuvergunning, blijkt dat de geurcontour van 10 geureenheden/m³ (ge/m³) als 98 percentiel voor een klein deel over het plangebied gaat. Binnen deze contour bevinden zich, voor het onderhavige bestemmingsplan, enkele woningen van het woonblok Olieslagerspad 39 t/m 45. Overigens zijn de woningen langs de Papenpad, die zich buiten het plangebied bevinden, bepalend voor de geurimmissie. Deze woningen bevinden zich ook binnen de geurcontour en bevinden zich ten opzichte van het bedrijf op een kortere afstand dan de woningen langs het Olieslagerspad. United Biscuits dient op basis van de Wet milieubeheer een inspanning te leveren om te kunnen voldoen aan de geurcontour van 10 ge/m³ als 98 percentiel op de dichtstbijzijnde woningen. Hiermee wordt ook binnen het plangebied op termijn voldaan aan de immissierichtlijnen volgens de NeR.

4. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit de genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over de luchtkwaliteitseisen staat deze bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'.

Wettelijk kader*Wet luchtkwaliteit*

De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt

overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 0,4 microgram/ m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2 . De Nederlandse overheid verzoekt de EU momenteel om verlenging van de termijn (derogatie) waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn. Als derogatie is verleend, vermoedelijk begin 2009, zal het NSL in haar volle omvang in werking treden. Ook zullen de uitvoeringsregels rond saldering dan verruimd worden. Verder zal de definitie van 'niet in betekenende mate' verlegd worden van 1% naar 3% van de grenswaarde.

In het Europese parlement wordt gediscussieerd om lidstaten onder voorwaarden meer tijd te geven om de normen te bewerkstelligen. Het betreft lidstaten die de norm voor fijn stof (van 2005) niet tijdig hebben kunnen realiseren, maar wel veel maatregelen hebben genomen.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend

Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

De ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007' is op 15 november in werking getreden en bevat voorschriften over metingen en berekeningen om de concentratie en depositie van luchtverontreinigende stoffen vast te stellen. Verder schrijft de regeling rapportage voor van de uitkomsten van metingen en berekeningen. De regeling vereist ook een plan met maatregelen om een goede luchtkwaliteit te bewerkstelligen in geval van overschrijding. Met de inwerkingtreding van de 'Wet luchtkwaliteit' zijn de volgende besluiten vervallen:

- de Regeling luchtkwaliteit ozon (Stcrt. 2004, 224),
- het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Stb. 2005, 316),
- de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 (Stcrt. 2005, 142),
- het Meet- en rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit (Strcrt. 2006, 215).

In de Regeling beoordeling is vastgelegd dat VROM gegevens bekend maakt waarmee bestuursorganen, zoals gemeenten en andere overheden, de gevolgen van ruimtelijke plannen voor de luchtkwaliteit moeten berekenen. Deze gegevens worden jaarlijks voor 15 maart geactualiseerd. VROM actualiseert de gegevens weer in maart 2008.

In Regeling beoordeling luchtkwaliteit is vastgelegd dat de gevolgen van ruimtelijke plannen voor de luchtkwaliteit bij wegen worden berekend met standaardrekenmethode 1 (SRM 1) of standaardrekenmethode 2 (SRM 2). De keuze voor een standaardrekenmethode wordt met name bepaald door de kenmerken van de bebouwing langs de weg.

Het bepalen van de gevolgen voor de luchtkwaliteit bij inrichtingen vindt plaats volgens de rekenmethode van het Nieuw Nationaal Model (NNM).

De belangrijkste regels uit de Regeling zijn hieronder samengevat:

- VROM verstrekt elk jaar generieke gegevens (bijv. achtergrondconcentraties, emissiefactoren en meteorologische gegevens) die gebruikt worden bij het uitvoeren van berekeningen.
- Het berekenen van de luchtkwaliteit langs wegen gebeurt volgens twee standaard rekenmethoden. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in wegen binnen een stedelijke omgeving (methode 1) en wegen in het open veld (methode 2). Het gebruik van het CAR model voldoet aan methode 1, het VLW model voldoet aan methode 2.
- Bij het berekenen van de luchtkwaliteit langs wegen worden de concentraties van stikstofdioxide bepaald op maximaal vijf meter van de wegrand. De concentraties van PM_{10} worden bepaald op maximaal 10 meter van de wegrand.

Bijlage 1. Toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten - functiemenging

De Staat van Bedrijfsactiviteiten bij functiemenging is afgeleid van de VNG Richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten en speciaal bedoeld voor gebieden met een functiemenging.

Bij functiemengingsgebieden kan gedacht worden aan:

- stadscentra
- horecaconcentratiegebieden
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid

Het kan gaan om gebieden met functiemenging en om gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen. Een specifieke Staat van Bedrijfsactiviteiten is wenselijk, omdat de activiteiten in dergelijke functiemengingsgebieden qua schaal vaak verschillen van de activiteiten op een bedrijventerrein.

De activiteiten in de Staat van Bedrijfsactiviteiten voor gebieden met functiemenging zijn onderverdeeld in de categorieën A, B of C.

Categorie A

Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

Categorie B

Activiteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.

Categorie C

De activiteiten zoals genoemd onder B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Bij de totstandkoming van de "Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging" is gekeken of bedrijfsactiviteiten al dan niet in het plangebied thuishoren. Bedrijfsactiviteiten die niet passend zijn voor het plangebied Vincent van Goghweg, zoals landbouw gerelateerde activiteiten zijn niet in de lijst opgenomen.

Verder legt het bestemmingsplan voor detailhandel, dienstverlening en maatschappelijke functies zoals kerkgebouwen, buurthuizen, kinderopvang, verpleeghuizen, scholen enz. geen relatie met de bedrijvenlijst. Deze functies zijn daarom niet opgenomen in de lijst. Tenslotte wordt de bedrijvenlijst niet toegepast op horecabedrijven. Voor de toelaatbaarheid van horeca wordt gebruik gemaakt van een Staat van horeca-activiteiten. Deze lijst is meer gedifferentieerd en toegespitst op de plaatselijke situatie dan de grovere indeling van de Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging.

De "Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging" is niet uitputtend. In de voorschriften wordt geregeld dat ook

bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan, die niet in de lijst zijn opgenomen, maar die naar aard en invloed met bedrijven uit desbetreffende categorie gelijkgesteld kunnen worden.

Bijlage 2. Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten

Milieuzonering van horeca-activiteiten

De problematiek van hinder door horecabedrijven onderscheidt zich als zodanig nauwelijks van de problematiek van hinder veroorzaakt door 'gewone' niet-agrarische bedrijven. Bij het opstellen van de in de voorschriften opgenomen Staat van Horeca-activiteiten en het daarmee samenhangende toelatingsbeleid is daarom nauw aangesloten bij de Staat van Bedrijfsactiviteiten die al veel langer in bestemmingsplannen wordt toegepast.

Ook voor horecabedrijven bieden de Wet milieubeheer en de APV onvoldoende mogelijkheden om alle relevante vormen van hinder te voorkomen. De milieuzonering van horecabedrijven in het bestemmingsplan richt zich in aanvulling op de beide genoemde instrumenten op de volgende vormen van hinder:

- geluidshinder door afzonderlijke inrichtingen in een rustige omgeving;
- (cumulatieve) geluidshinder buiten de inrichting(en) en verkeersaantrekkende werking/parkeerdruk.

Analoog aan de regeling voor 'gewone' bedrijven worden bij de uitwerking van een ruimtelijk beleid voor hinderlijke horeca-activiteiten drie stappen onderscheiden:

- indelen van activiteiten in ruimtelijk relevante hindercategorieën;
- onderscheiden van gebiedstypen met een verschillende hindergevoeligheid;
- uitwerken van een beleid in hoofdlijnen: in welke gebieden zijn welke categorieën in het algemeen toelaatbaar.

De onderstaande toelichting gaat nader in op de gehanteerde hindercategorieën en het algemene toelatingsbeleid voor deze categorieën. Opgemerkt wordt dat naast de criteria ter voorkoming van ongewenste horeca-activiteiten ook ruimtelijk-functionele overwegingen een rol kunnen spelen bij het ruimtelijk beleid voor horeca-activiteiten; daarop wordt op deze plaats niet ingegaan.

Gehanteerde criteria

Voor een indicatie van de mate van hinder veroorzaakt door horeca-activiteiten biedt de basiszoneringslijst uit de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' een goed vertrekpunt. De daar gehanteerde, nogal grove benadering behoeft echter voor een in de praktijk bruikbare Staat van Horeca-activiteiten aanvulling en nadere motivering. In aanvulling op de gegevens uit de VNG-publicatie is gebruikgemaakt van de volgende ruimtelijk relevante criteria:

- de voor verschillende soorten horeca-inrichtingen over het algemeen gebruikelijke openingstijden; deze zijn voor het optreden van hinder uiterst relevant. Het Besluit horecabedrijven hanteert immers voor de dag-, avond- en nachtperiode verschillende milieunormen. Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over openingstijden die normaal gesproken verbonden zijn aan het functioneren van een type horecabedrijf. De toelaatbare openingstijden in van een individueel bedrijf worden niet via het bestemmingsplan bepaald, maar middels de vergunning op grond van de APV;
- de mate waarin een bedrijfstype naar verwachting bezoekers en in het bijzonder bezoekers per auto en/of brommers (scooters) aantrekt.

Categorieën van horeca-activiteiten

Mede op grond van bovengenoemde criteria worden in de Staat van Horeca-activiteiten de volgende drie categorieën onderscheiden (waarvan één categorie met drie subcategorieën):

'lichte horeca': Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. Het gaat daarbij dus om bedrijven die uit een oogpunt van hinder vooral in woongebieden niet wenselijk zijn. In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting een nadere afweging plaats te vinden.

In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:

- 1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijssalons, cafetaria's, snackbars en dergelijke; met name in centrumgebieden kan het in verband met ruimtelijk-functionele aspecten gewenst zijn deze groep als afzonderlijke categorie te beschouwen;
- 1b. overige lichte horeca: restaurants;
- 1c. bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking: grotere restaurants, grotere hotels, McDrives e.d.
2. 'middelzware horeca': Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken: cafés, bars, biljartcentra, zalenverhuur e.d. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen.
3. 'zware horeca': Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkende werking, daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeerverlast): dancings, discotheken en partycentra. Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.

Flexibiliteit

De Staat van Horeca-activiteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door horeca-activiteiten in te schatten. De lijst van activiteiten is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald horecabedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een aangepaste werkwijze (bijvoorbeeld geen openstelling noodzakelijk in de nachturen) of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Horeca-activiteiten is verondersteld. In het desbetreffende artikel van de planvoorschriften is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders vrijstelling kunnen verlenen voor een bedrijf dat voorkomt in één categorie hoger dan ter plekke algemeen toelaatbaar wordt geacht. Dit betekent bijvoorbeeld categorie 3 in plaats van categorie 2. Bij categorie 1, met een onderverdeling in subcategorieën, wordt daarbij bedoeld dat vrijstelling tot de volgende hoofdcategorie mogelijk is (dus van categorie 1a naar maximaal 2, maar bijvoorbeeld ook van 1b naar 1c). Om een vrijstelling te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere algemeen toelaatbaar geachte categorie. Deze beoordeling dient met name te worden getoetst aan het aspect geluidshinder.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde horeca-activiteiten zich aandienen, die niet expliciet zijn genoemd in de Staat van Horeca-activiteiten. Wanneer deze bedrijven wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegestane horecabedrijven dan is vestiging van deze bedrijven eveneens toegestaan.

Tenslotte is het denkbaar dat in de planperiode het algemene beeld van de in de Staat genoemde horecabedrijven en activiteiten als gevolg van bepaalde ontwikkelingen wijzigt. Om hierop adequaat te kunnen reageren, zijn burgemeester en wethouders in dergelijke situaties bevoegd de Staat van Horeca-activiteiten te wijzigen.

Bijlage 3 Milieuonderzoek

1. Geluid

De akoestische situatie van het bestemmingsplan Vincent van Goghweg is in het kader van de Wet geluidhinder onderzocht. Het plangebied ligt binnen de geluidszones van wegen, de spoorlijn Amsterdam-Alkmaar, de spoorlijn Amsterdam-Enkhuizen en het industrieterrein Oostzijde.

Het bestemmingsplan Vincent van Goghweg is vooral een conserverend bestemmingsplan, waarin de huidige functies van het gebied worden vastgelegd. Voor een enkel nieuwbouwproject is inmiddels een vrijstelling ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening verleend; in dat kader heeft toetsing aan de geluidnormen plaatsgevonden.

Geluidszones

In de Wet geluidhinder is het principe van geluidszones geregeld. Rond industrieterreinen met grote lawaai producerende bedrijven en langs wegen en spoorwegen zijn ingevolge de wet geluidszones aanwezig. Buiten de geluidszone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Binnen de geluidszones kunnen hogere waarden tot een wettelijk maximum voor de geluidsbelasting op woningen en andere geluidgevoelige objecten worden vastgesteld.

De geluidszones rond industrieterreinen zijn op basis van akoestisch onderzoek vastgesteld. De geluidszone langs verkeerswegen en spoorwegen zijn in de wet en daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur geregeld.

De Wet geluidhinder bepaalt dat in beginsel alle wegen zones hebben, waarbinnen niet zonder meer nieuwe geluidgevoelige bebouwing mag worden opgericht. In artikel 74 van de wet wordt bepaald dat langs een weg een geluidszone met een bepaalde breedte aan weersijden van de weg aanwezig is. De breedte van de zone is als volgt:

- Een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een buitenstedelijk gebied heeft een zone van 250 meter aan weersijden van de weg. Van een buitenstedelijk gebied is sprake, indien het gebied buiten de bebouwde kom of binnen de bebouwde kom langs een autoweg of autosnelweg ligt. Bij drie of vier rijstroken bedraagt de geluidszone 400 meter, en bij vijf of meer rijstroken bedraagt de geluidszone 600 meter aan weersijden van de weg;
- Een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een binnenstedelijk gebied heeft een zone van 200 meter aan weersijden van de weg. Bij drie of meer rijstroken bedraagt de geluidszone 350 meter aan weersijden van de weg.

Zonevrijstelling is slechts mogelijk voor wegen in een binnenstedelijk gebied, waarvoor een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt. Het geldt ook voor de wegen, die behoren tot een woonerf, dan wel voor wegen waarvan op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidsbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabij gelegen rijstrook 50 dB(A) of minder bedraagt. Een geluidsniveaukaart is voor dit gebied niet opgesteld. Overigens is hiervan pas sprake als de verkeersintensiteit van de weg met een klinkerverharding niet meer bedraagt dan circa 500 motorvoertuigen per etmaal. Voor asfaltwegen ligt die intensiteit op ruim 1000 motorvoertuigen per etmaal.

De meeste wegen in het plangebied zijn of worden als 30 km-gebied ingericht. Hierdoor hebben deze wegen geen wettelijke geluidszone. De Provincialeweg N203, de Vincent van Goghweg en de Westzijde zijn wegen met een wettelijke geluidszone. Deze wegen hebben ingevolge artikel 74 van de Wet de navolgende geluidszones aan weersijden van de weg:

- Provinciale weg N203; 350 meter voor het gedeelte met 50 km per uur en 400 meter voor het gedeelte met 70 km per uur;
- Vincent van Goghweg; 200 meter voor het westelijk deel van de weg met twee rijstroken en 350 meter voor het wegvak met vier rijstroken,
- Westzijde; 200 meter;

In het Besluit geluidhinder spoorwegen zijn de geluidszones langs spoorwegen vermeld. De meest nabijgelegen spoorweg is de spoorweg Zaandam-Alkmaar. Deze spoorweg heeft een geluidszone aan weerszijden van de spoorweg van 300 meter tot de afsplitsing van de spoorweg richting Enkhuizen en 200 meter ten noorden daarvan. De spoorweg Zaandam-Enkhuizen heeft een geluidszone aan weerszijden van 100 meter.

Grenswaarden

Binnen een geluidszone, die op te vatten is als een aandachtsgebied, mag de geluidsbelasting op woningen en andere geluidsgevoelige objecten in beginsel de in de Wet geluidhinder vermelde voorkeursgrenswaarde niet te boven gaan.

Indien maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting niet mogelijk zijn dan wel op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige of financiële aard, kunnen hogere waarden voor de geluidsbelasting worden vastgesteld. In het Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen en het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen zijn de situaties en de redenen voor een hogere waarde vermeld.

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen en andere geluidgevoelige objecten is 48 dB. Deze waarde geldt zowel voor de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai is 50 dB(A).

In bepaalde situaties kunnen Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Zaanstad ontheffing verlenen tot het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Ingeval van industrielawaai is de maximaal toelaatbare hogere waarde voor nieuwe woningen 55 dB(A).

Voor wegverkeerslawaaï wordt onderscheid gemaakt in stedelijke gebieden en buitenstedelijke gebieden. Ingeval van een stedelijk gebied is de maximaal toelaatbare hogere waarde vanwege een bestaande weg voor nieuwe woningen 63 dB en voor vervangende nieuwbouw 68 dB. Voor nieuwe woningen in een buitenstedelijk gebied is de maximaal toelaatbare hogere waarde 53 dB en voor vervangende nieuwbouw 63 dB. In onderstaande tabel 1.1 wordt schematisch weergegeven de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting met ontheffing afhankelijk van de situatie van de woning en/of de weg.

Tabel 1.1 : Ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege verkeerslawaai voor woningen.

Situatie woning c.q. weg	Voorkeursgrenswaarde	Hoogst toelaatbare geluidsbelasting met ontheffing	Hoogst toelaatbare binnenniveau
Nieuw te projecteren (ook via art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Buitenstedelijk 53 dB Binnenstedelijk 58 dB (artikel 83, lid 1)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren langs aanwezige weg binnenstedelijk (ook via art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	63 dB (artikel 83, lid 2) (artikel 76a)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuwe weg voor aanwezige of in aanbouw zijn de woningen	48 dB (artikel 82, lid 1)	Binnenstedelijk 63 dB Buitenstedelijk 58 dB (artikel 83, lid 3)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren agrarische dienstwoning (ook art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Buitenstedelijk 58 dB (artikel 83, lid 4)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren vervangende nieuwbouw (ook art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Binnenstedelijk 68 dB (artikel 83, lid 5) Buitenstedelijk 63 dB (artikel 83, lid 6) (zie noot)	33 dB (artikel 111, lid 2)
Nieuw te projecteren vervangende nieuwbouw buiten de bebouwde kom (ook art. 19 WRO)	48 dB (artikel 82, lid 1) (artikel 76a)	Buiten bebouwde kom 58 dB (artikel 83, lid 7) (zie noot)	33 dB (artikel 111, lid 2)

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen vanwege spoorweglawaai is 55 dB. De maximale grenswaarde met ontheffing voor nieuwe woningen is 68 dB. Voor bestaande woningen is de maximale grenswaarde 71 dB. Voor scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen etc. is de voorkeursgrenswaarde 53 dB.

In de onderstaande tabel 1.2 wordt schematisch weergegeven de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege spoorweglawaai.

Tabel 1.2 : Grenswaarden geluidsbelasting Besluit geluidhinder spoorwegen

Geluidgevoelige bestemming	Voorkeursgrenswaarde in dB			Maximale ontheffingswaarde in dB		
	Nieuwbouw in zone bestaand spoor	Nieuwe spoorlijn en bestaande bouw	Wijziging bestaande spoorlijn, bestaande bouw	Nieuwbouw in zone bestaand spoor	Nieuwe spoorlijn en bestaande bouw	Wijziging bestaande spoorlijn, bestaande bouw
Woningen	55	55	55	68	68	71
Scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, etc.	53	53	53	68	68	71
Woonwagenterreinen	55	55	55	63	63	63
Terreinen voor gezondheidszorg	55	55	55	56	66	66

Geluidsbelasting industriellawaai

Binnen het bestemmingsplan Vincent van Goghweg bevindt zich de geluidszone van het industrieterrein 'Oostzijde'. Deze geluidszone is in 1988 vastgesteld in het zonebesluit industrieterrein 'Oostzijde' te Zaandam. In figuur 2 (achterin deze bijlage) is dit zonebesluit met de 50 en 55 dB(A)-contouren weergegeven. Als vervolg hierop is in 1993 door de Provincie Noord-Holland een saneringsprogramma opgesteld voor dit industrieterrein. Hierbij zijn de verschillende bedrijven gesaneerd en is de geluidbelasting van de gevels van de nabijgelegen woningen teruggebracht tot maximaal 55 dB(A). Van de destijds op het gezondeerde industrieterrein aanwezige bedrijven bevindt zich uitsluitend nog Danisco Zaandam BV (voorheen de Meypro). De bedrijven Marvelo, Sigma Coatings en Crown Food, Van Gelder en Professional Baking zijn inmiddels verdwenen. De geluidszone, zoals weergegeven in het vastgestelde zonebesluit, geeft daarom geen juist beeld meer van de geluidsbelasting. In verband hiermee zijn de 50 en 55 dB(A)-contouren van het industrieterrein Oostzijde na sanering bepaald op basis van de vigerende milieuvergunning van Danisco Zaandam BV. Deze contouren zijn weergegeven in figuur 3. De geluidszone zal

volgens art. 61 van de Wgh. door middel van het onderhavige bestemmingsplan en de bestemmingsplannen 'Van Spoorbrug tot Sluis', 'Oud West' en 'Rosmolenwijk' worden gewijzigd en vastgesteld volgens figuur 4. De Gemeente Zaanstad is zelf zonebeheerder en zal de geluidszone in het zonebeheermodel aanpassen. In figuur 5 is het akoestische model grafisch weergegeven waarmee de contouren zijn berekend.

Geluidsbelasting wegverkeer

Voor de relevante wegen in en rond het plangebied is de feitelijke geluidsbelasting in de vorm van geluidscontouren vastgesteld met behulp van Rekenmethode 1 van het Reken- en Meetvoorschrift Verkeerslawaaï 2002. Een geluidscontour is een lijn op een kaart waar de geluidsbelasting, uitgedrukt in dB(A), overal even hoog is. Aangezien enkele bepalende factoren, zoals de afstand tussen de weg en de bebouwing niet langs de hele weg constant is, zijn deze berekeningen slechts benaderingen van de feitelijke geluidsbelasting op afzonderlijke locaties. Alvorens eventuele nieuwe ontwikkelingen plaats kunnen vinden, dient een meer specifieke berekening te worden uitgevoerd. Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van de verkeersintensiteit, zoals die is geprognosticeerd voor het jaar 2017. De gebruikte verkeersgegevens zijn in onderstaande tabel 1.3 vermeld.

Tabel 1.3: Verkeersgegevens van de wegen met een geluidszone binnen het plangebied, situatie 2017

Wegvak	Aantal mvt /etmaal	% Dag/ avond/ nacht	Motoren d/a/n	Pers. auto d/a/n	Mid. zwaar d/a/n	Zwaar d/a/n	Snelheid in km/u	Wegdek
Vincent van Goghweg	20.400	6,6/3,4/0,9	1/1,5/1,5	95,4/96,8/94,1	2,0/0,8/2,0	1,6/0,9/2,4	50	DAB ¹
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	33.700	6,6/3,4/0,9	1/1,5/1,5	92,7/95,9/87,5	3,8/1,5/5,5	2,5/1,1/5,5	50	DAB
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	22.600	6,7/3,3/0,8	1/1,5/1,5	94,7/94,7/93,2	2,8/1,4/3,0	1,5/0,9/2,3	70	DAB
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	13.800	6,6/3,8/0,7	1/1,5/1,5	94,6/95,4/89,5	3,4/2,4/6,6	1,0/0,7/2,4	50	klinkers
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	4.000	6,6/4,0/0,6	1/1,5/1,5	95,3/95,8/92,9	3,1/2,4/5,6	0,6/0,3/0,0	50	klinkers

In tabel 1.4 zijn de geluidscontouren voor het plan Vincent van Goghweg vermeld. In deze tabel zijn de resultaten van de berekeningen, waarbij de geluidscontouren van 63 dB, 58 dB, 53 dB, en 48 dB op de waarneemhoogte van 5 meter zijn gegeven. Hierbij is uitgegaan van de situatie zonder afscherming als gevolg van bebouwing (vrije veld situatie).

Tabel 1.4 Geluidscontouren wegen plan Vincent van Goghweg

Wegvak	Geluidscontouren op 5 meter hoogte (Lden) in meters afstand tot as van de weg			
	48 dB	53 dB	58 dB	63 dB
Vincent van Goghweg	128	66	34	15
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	171	87	45	22

¹ DAB: dicht asfalt beton

Wegvak	Geluidscontouren op 5 meter hoogte (Lden) in meters afstand tot as van de weg			
	48 dB	53 dB	58 dB	63 dB
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	251	127	65	33
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	138	70	36	17
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	64	33	15	3

Voor alle bovengenoemde wegen is een correctie ingevolge art. 110g van de Wet geluidhinder in de berekeningen meegenomen. Bij wegen met een maximum snelheid van 70 km per uur en meer, is de correctiefactor -2 dB en voor de overige wegen tot 70 km per uur is de correctiefactor -5 dB.

Ontwikkellocaties

In het bestemmingsplan zijn geen ontwikkellocaties opgenomen, met uitzondering van een enkele nieuwbouwlocatie waarvoor reeds een vrijstelling ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening is verleend. In dat kader heeft reeds een toetsing aan de milieunormen plaatsgevonden.

Geluidsbelasting railverkeer

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de invloedssfeer van de spoorlijnen Amsterdam-Alkmaar en Amsterdam-Enkhuizen. De geluidsbelasting als gevolg van het railverkeer is volgens Standaard Rekenmethode 1 van het Reken- en Meetvoorschrift Railverkeerslawaai bepaald met het akoestisch spoorboekje Aswin 2006.

De 55 dB en de 68 dB contour voor de huidige situatie en het jaar 2015 zijn berekend. De zonebreedte van het spoortraject Amsterdam-Enkhuizen bedraagt 100 meter. Voor het spoortraject Amsterdam-Alkmaar is de zone 300 meter tot de afslag Enkhuizen en 200 meter ten noorden van de afslag Enkhuizen. De geluidscontouren zijn weergegeven in de figuren 6a en 6b.

In het plangebied bevinden zich bestaande woningen in de geluidszones van de spoorwegen. De woningen met een geluidsbelasting van boven de saneringsgrenswaarde van 65 dB(A) zijn, of zullen in gevolge de Wet geluidhinder worden gesaneerd. De sanering kan bestaan uit afscherming of door het aanbrengen van extra gevelisolatie. Het betreft hier woningen aan de Nicolaes Maesstraat, Van Ostadestraat en Westzijde, die voor gevelisolatie in aanmerking kunnen komen. Deze woningen zijn op de raillijst geplaatst en daarvoor zijn door de minister hogere waarden voor de geluidsbelasting vastgesteld. In tabel 1 van bijlage 4.1 zijn de woningen met een vastgestelde hogere waarde van de Raillijst vermeld.

Eerder vastgestelde hogere waarden Wet Geluidhinder

Voor woningen en andere geluidgevoelige objecten, waarvoor na 1 januari 1982 de bouwvergunning is afgegeven en waarvoor de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), moeten door gedeputeerde staten hogere waarden voor de geluidsbelasting zijn vastgesteld. De vastgestelde hogere waarden vormen het uitgangspunt voor eventuele latere procedures in het kader van de Wet geluidhinder en de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Binnen het plan Vincent van Goghweg betreft dit de woningen op de hoek Vincent van Goghweg/Westzijde, die omstreeks 1990 gebouwd zijn en de woningen aan de Paulus Potterstraat, die in 2002 gebouwd zijn. Ook voor de in aanbouw zijnde woningen aan de Vincent van Goghweg op de plaats van het voormalige Belastingkantoor zijn hogere waarden voor de geluidsbelasting vanwege verkeerslawaai

vastgesteld. De woningen gebouwd na 1 januari 1982, waarvoor een hogere waarde is vastgesteld, zijn in tabel 4 van de bijlage 4.1 opgenomen.

Op 1 maart 1986 is het onderdeel 'bestaande situaties verkeerslawaaï' van de Wet Geluidhinder in werking getreden. Woningen met een geluidsbelasting van op dat moment meer dan 55 dB(A) komen in aanmerking voor een geluidssanering. Indien maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting op de gevel van de woningen niet mogelijk zijn, dan is gevelisolatie de te kiezen saneringsvorm. Deze woningen zijn afhankelijk van de geluidsbelasting op de A-lijst of B-lijst geplaatst.

- A-lijst betreft bestaande woningen, die een geluidsbelasting ondervinden vanwege een aanwezige weg van tenminste 65 dB(A), dan wel tenminste 60 dB(A), indien zij deel uitmaken van een complex waarvan tenminste één woning een geluidsbelasting op de peildatum van 1 maart 1986 ondervindt van tenminste 65 dB(A). Deze lijst is door de minister vastgesteld.
- B-lijst betreft bestaande woningen, die op de peildatum van 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervinden vanwege een aanwezige weg van tenminste 60 dB(A), en niet meer dan 64 dB(A), dan wel tenminste 56 dB(A), indien zij deel uitmaken van een complex waarvan tenminste één woning op dat tijdstip een geluidsbelasting ondervindt van tenminste 60 dB(A). Deze lijst is nog niet door de Minister van VROM vastgesteld.

In de tabellen 2 en 3 van de bijlage 4.1 zijn de woningen van binnen het plangebied, die op de A-lijst en de B-lijst zijn geplaatst. De A-lijst is door de minister vastgesteld.

Luchthaven Schiphol

Door middel van het 'Luchthavenindeligingsbesluit Schiphol' (26-11-2002 en 23-08-2004) heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat in overeenstemming met de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, toepassing gegeven aan artikel 8.4 van de Wet Luchtvaart in samenhang met artikel 37 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening ten aanzien van het luchtvaartterrein Schiphol. In het besluit 'Luchthavenindeligingsbesluit Schiphol' worden op grond van artikel 8.5 van de Wet Luchtvaart het luchthavengebied en het beperkingengebied van de luchthaven Schiphol vastgesteld.

Het beperkingengebied is een gebied waar in verband met de nabijheid van de luchthaven met het oog op de *veiligheid* en de *geluidsbelasting* beperkingen noodzakelijk zijn ten aanzien van de bestemming en het gebruik van de grond (op grond van artikel 8.5 lid Wet Luchtvaart). Deze beperkingengebieden worden met behulp van kaarten aangegeven, waarop de ligging van de gebieden is aangegeven. De regels voor het beperkingengebied kennen verschillende regimes die gelden voor de gronden die op de desbetreffende kaarten zijn aangegeven.

Een deel van het grondgebied van de Gemeente Zaanstad bevindt zich binnen het beperkingengebied de Luchthaven Schiphol. Binnen het beperkingengebied bebouwing zijn een viertal typen gebieden met beperkingen opgenomen. De gronden bedoeld in artikel 2.2.1 van het Luchthavenindeligingsbesluit, aangewezen met de nummers 1 en 2, komen niet in de Gemeente Zaanstad voor. Deze gronden bepalen de veiligheidssloopzones en geluidssloopzones. Deze gronden bevinden zich in de directe omgeving van het luchthaventerrein.

De gronden bedoeld in artikel 2.2.1 van het besluit, aangewezen met de nummers 3 en 4, komen wel binnen de Gemeente Zaanstad voor. De gronden aangewezen met nummer 3 liggen binnen de 10⁻⁵ individueel risico contour. In verband daarmee gelden er beperkingen aan bebouwing op deze gronden. Nieuwbouw is mogelijk met een verklaring van geen bezwaar. Uitgangspunt daarbij is dat grote concentraties van personen in deze contour moeten worden voorkomen. Deze gronden zijn op de bij het besluit behorende overzichtskaart beperking bebouwing aangegeven als rode gebieden. In Zaanstad komen deze gronden alleen voor in een smalle strook in Assendelft-zuid.

Op de gronden aangewezen met nummer 4, de gele gebieden op de overzichtskaart beperking bebouwing van het besluit, zijn om redenen van de hoge geluidsbelasting geen nieuwe woningen, woonwagens, woonboten, scholen en gezondheidszorggebouwen toegestaan. Nieuwe bedrijfsgebouwen zijn binnen dit beperkingengebied wel toegestaan.

Met een verklaring van geen bezwaar is nieuwbouw van deze geluidgevoelige bebouwing wel mogelijk. In Zaanstad komen deze gronden hoofdzakelijk in Assendelft voor. In artikel 2.2.2 van het Luchthavenindelingbesluit en de bij dit besluit behorende overzichtskaart hoogtebeperkingen, worden gronden aangewezen die bewerkstelligen dat in beginsel geen objecten worden opgericht of geplaatst die hoger zijn dan de op kaart aangegeven maximale waarden.

In Zaanstad betreft dit uitsluitend gebieden met een maximale hoogte van 150 meter.

Het plan Vincent van Goghweg bevindt zich buiten het beperkingengebied voor externe veiligheid en geluid.

Binnen het plangebied bevinden zich gedeeltelijk gronden, die in gevolge artikel 2.2.2. van het Luchthavenindelingbesluit zijn aangewezen en waarop geen objecten zijn toegestaan boven een bepaalde maximale hoogte. Een deel van het plangebied valt in het gebied met een maximale hoogte van 150 meter. Op de plankaart is het gebied met hoogtebeperking weergegeven.

2. Externe veiligheid

Algemeen

Burgers hebben recht op een veilige woonomgeving. Als zij (verhoogde) risico's² lopen dienen die onderzocht en inzichtelijk gemaakt te worden en waar mogelijk te worden getoetst aan de daarvoor geldende regelgeving. Omdat de regelgeving m.b.t. een aantal mobiliteiten van de externe veiligheid nog niet volledig in wettelijke kaders is verankerd, kunnen risico's niet altijd aan wettelijke normen worden getoetst. Daar waar deze ontbreken wordt zo veel als mogelijk aan bestaande rijksbeleidskaders getoetst.

Afweging van risico's

Ook zal bij ruimtelijke ordeningsplannen in verband met de veelheid aan beperkingen voor nieuwe initiatieven steeds meer afweging tussen diverse risico's moeten plaatsvinden. Bij elke activiteit ontstaan er per definitie risico's. Zoals in de in september 2003 verschenen nota 'Nuchter omgaan met risico's' van het Ministerie VROM zullen risico's getoetst moeten worden aan normen en zullen keuzes moeten worden gemaakt tussen risico's van verschillende aard. Er dient daarbij rekening te worden gehouden met verschillen in de maatschappelijke en individuele acceptatie van risico's, ook wel de risicobeleving genoemd. Factoren als vrijwilligheid, beheersbaarheid, lokale verschillen in risico, het oorzakelijk verband van het risico met natuur of menselijke activiteiten, bepalen in belangrijke mate de risicobeleving.

Voor risicovolle activiteiten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Op plekken waar mensen zich voor een langere tijd ophouden dienen de risico's van risicovolle activiteiten in de buurt te worden berekend.

Het gaat daarbij om in de nabijheid gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een plangebied. Daarbij hebben de beperkt kwetsbare objecten een lager veiligheidsniveau dan de kwetsbare objecten.

Kwetsbare objecten³: (niet limitatieve opsomming!)

- woningen, gebouwen voor (gedeeltelijk) verblijf van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten zoals, ziekenhuizen, scholen, bejaardencentra, gevangenissen;
- hotels, en kantoorgebouwen met meer vloeroppervlak dan 1500m², (meer dan 50 personen);

² Risico = de kans x het effect van een mogelijke calamiteit. Bij het verkleinen van het groepsrisico dient de motivatie gericht te zijn op het verkleinen van beide factoren.

³ Opsomming van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten komt uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

- complexen met meer dan 5 winkels en meer dan 1000 m², (restaurants met meer dan 50 personen), of een winkel met een vloeroppervlak van 2000 m² mits het een supermarkt, hypermarkt of warenhuis betreft;
- grote campings en andere recreatieterreinen voor verblijfsrecreatie (meer dan 50 personen).

Beperkt kwetsbare objecten²: (niet limitatieve opsomming!)

- verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare;
- dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- hotels, kantoorgebouwen, restaurants, winkels, bedrijfsgebouwen, sport-, kampeer- en recreatieve terreinen voor zover zij niet onder de hiervoor genoemde kwetsbare objecten vallen;
- sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- objecten zoals genoemd bij kwetsbare objecten die uit hoofde van verblijftijd per dag van de daarin verblijvende personen gelijkgesteld kunnen worden;
- objecten met een hoge infrastructurele waarde zoals telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

Gevolgen wijziging Wet op de ruimtelijke Ordening (Wro) en Wet Milieubeheer (Wm).

Bij de normering van risico's worden twee paramaters gehanteerd namelijk het Plaatsgebonden risico, afgekort PR⁴ en het Groepsrisico, afgekort GR⁵. In bestemmingsplannen is het met de aanpassing van de Wet op de ruimtelijke ordening (WRO) binnenkort mogelijk om aan de hand van de kwaliteitseisen in de Amvb's met betrekking tot de externe veiligheid bepaalde afstanden tot (beperkt) kwetsbare objecten in acht te nemen.

Een voorbeeld hiervan is dat er maxima gesteld kunnen worden aan het aantal woningen dat zich op een bepaalde afstand tot een weg, waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, gebouwd mogen worden. Of, zoals bij bedrijfsterreinen met inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden, zoals op- en overslag van gevaarlijke stoffen, kan met de minimaal in acht te nemen afstand tot (beperkt) kwetsbare functies rekening worden gehouden.

Opname van risicocontouren als risicoaandachtsgebied in milieuraapport.

Deze risico's laten zich vertalen in afstanden tussen risicovolle activiteiten en de (beperkt) kwetsbare objecten/functies. Deze contouren zijn dynamisch van aard omdat zij afhankelijk zijn van veranderingen in de risicovolle activiteit. Opname op de plankaart zou dan geen recht doen aan het dynamische karakter van deze veranderingen daar deze een actualisatieperiode heeft van 10 jaar. Daarom worden de risicocontouren als risicoaandachtsgebieden opgenomen in het milieuraapport. Met de bestemming van de binnen de risicoaandachtsgebieden gelegen gronden wordt rekening gehouden in de toelichting van het bestemmingsplan en de plankaart.

Opsomming van Wetten, beleidskaders, circulaires en richtlijnen waarin normering voor Externe veiligheid is opgenomen en waaraan getoetst kan worden:

- Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO)/Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet milieubeheer (Wm);
- Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO) AmvB Wet milieubeheer.

⁴ Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of in de omgeving van een inrichting zou verblijven, komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een transportmiddel waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

⁵ Het groepsrisico voor inrichtingen geeft, gelet op het aantal mensen dat werkelijk in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep personen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De hierbij gehanteerde oriënterende waarde maakt geen onderscheid tussen kwetsbare - en niet kwetsbare objecten.

- Vuurwerkbesluit, Wet milieubeheer;
- CPR-richtlijnen met name besluit LPG-tankstations, Wet milieubeheer;
- Besluit Externe veiligheid voor Inrichtingen (BEVI);
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) Wet milieubeheer;
- Ontwerp-besluit vaststelling Milieukwaliteitseisen van Externe veiligheid voor het Transport van Gevaarlijke Stoffen;
- Circulaires voor transport via buisleidingen;
- Aankomende wetgeving uit ketenstudie voor LPG, chloor, ammoniak en andere gevaarlijke stoffen;
- Wet Luchtvaart, met het luchthavenindelingbesluit Schiphol;
- Interimbeleid Gemeente Zaanstad t.a.v. straling afkomstig van hoogspanningsleidingen en UMTS antennes.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

In de Wro en het daaraan gekoppelde Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is geregeld hoe we in Nederland met de ruimte omgaan. Met de aanpassing van de Wro wordt het mogelijk om gevaarscontouren in bestemmingsplannen op te nemen.

Wet milieubeheer (Wm)

De Wm en het daaraan gekoppelde Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) zijn wat betreft externe veiligheid gericht op het beperken van de risico's aan de bronkant. Dit is mogelijk, door het nemen van maatregelen om de kans op een ongeval te minimaliseren en om de afstand waarop een calamiteit een (groot) effect heeft zo klein mogelijk te maken. Het principe dat hierbij wordt toegepast is ook wel bekend onder de term ALARA: As Low As Reasonable Achievable.

Verwacht wordt dat de Wro en de Wm binnen afzienbare tijd een wijziging zal ondergaan waarmee het mogelijk wordt een gecoördineerd ruimtelijk en milieubeleid gestalte te geven.

Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO).

Van een aantal inrichtingen waar risico's een grote rol spelen is in het Besluit Risico's Zware Ongevallen uit 1999 (BRZO 1999) bepaald dat een veiligheidsrapport (VR) moet worden opgesteld.

In dat kader wordt ook een kwantitatieve risico-analyse uitgevoerd (QRA, Quantitative Risk Analyses) waarin de risico's voor de omgeving van de inrichting worden gekwantificeerd. Voor deze inrichtingen dienen overigens door de gemeente ook rampenbestrijdingsplannen te worden opgesteld. Hierin worden procedures, organisatiestructuren en de individuele processen binnen de hulpdiensten beschreven.

Vuurwerkbesluit, CPR-richtlijn LPG-tankstations.

Voor sommige inrichtingen geldt dat een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) van toepassing is.

Zo is het zogeheten Vuurwerkbesluit is op 24 februari 2004 (Stb. 2004, nr. 71) in werking treden. In de CPR 8, (Commissie Preventie Rampen, 1994) 'DE UITVOERING LPG-TANKSTATION' zijn ook (ruimtelijke) afstandseisen opgenomen waaraan tankstations met LPG dienen te voldoen.

Ontwikkeling van mogelijk nieuwe wetgeving voor LPG, chloor en ammoniak en andere gevaarlijke stoffen.

Momenteel vinden er een tweetal integrale studies plaats naar de ketens van productie, opslag, transport en gebruik van:

- de gevaarlijke stoffen LPG, chloor en ammoniak en
- andere gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Het bevi is op 27 oktober 2004 van kracht te worden. Het besluit heeft tot doel risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen

tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het geeft uitwerking aan het Europees (Seveso II-richtlijn) en nationaal beleid (NMP-4).

Regeling externe veiligheid inrichtingen

Deze regeling strekt tot uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. In deze regeling zijn in de eerste plaats regels gesteld met betrekking tot de afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten en al dan niet geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten die in acht moeten worden genomen. In de tweede plaats is geregeld voor welke categorie inrichtingen het plaatsgebonden risico in plaats van het toepassen van een generieke afstand berekend mag worden.

Ten derde zijn in deze regeling de referentiepunten vastgelegd voor de toepassing van grens- en richtwaarden en afstanden. In de vierde plaats ten slotte zijn regels gesteld met betrekking tot het invloedsgebied met het oog op de verantwoording van het groepsrisico en de wijze waarop het plaatsgebonden risico en het groepsrisico in de in het besluit aangegeven gevallen berekend moeten worden.

Plaatsgebonden risico voor inrichtingen

Het Plaatsgebonden Risico geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon (die daar permanent aanwezig en onbeschermd is) op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. Het Plaatsgebonden Risico kan worden weergegeven als een contour op een kaart die punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zoals dat ook gebeurt met geluidscontouren).

Voor het Plaatsgebonden Risico gelden de volgende grenswaarden. Deze zijn:

- Voor kwetsbare bestemmingen (woningen, ziekenhuizen e.d.);
- *in nieuwe situaties* één op de miljoen per jaar (10^{-6}) ook wel uitgedrukt als één maal in de miljoen jaar;
- *voor bestaande situaties* geldt een norm van één op de honderdduizend per jaar (10^{-5}), waarbij geldt dat in 2010 moet worden voldaan aan de norm voor nieuwe situaties (10^{-6});
- Voor beperkt kwetsbare bestemmingen (bijvoorbeeld bedrijven) is de normering iets minder streng;
- Voor *nieuwe situaties* geldt de waarde 10^{-6} per jaar als grenswaarde, maar bij een dichtheid van maximaal 10 personen per hectare geldt een (soepeler) grenswaarde van 10^{-5} per jaar;
- *In bestaande situaties* geldt de waarde 10^{-5} per jaar.

Met het van kracht worden van Besluit externe veiligheid inrichtingen is de norm voor het plaatsgebonden risico voor inrichtingen wettelijk vastgelegd. Het gaat niet om wettelijke grenswaarden maar om een verantwoordingsplicht van bestuursorganen.

Groepsrisico voor inrichtingen

Het Groepsrisico geeft, gelet op het aantal mensen dat werkelijk in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep mensen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: een kans per jaar van één op de honderdduizend (10^{-5} per jaar);
- 100 of meer doden: een kans per jaar van één op de tien miljoen (10^{-7} per jaar);
- 1000 of meer doden: een kans per jaar van één op de miljard (10^{-9} per jaar).

De norm voor het Groepsrisico is een (niet wettelijke) oriënterende waarde. Als van de oriënterende waarden wordt afgeweken dan dient dit voldoende te worden verantwoord. Het GR maakt geen onderscheid tussen kwetsbare en niet-kwetsbare objecten.

Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs).

De Wvgs is een kaderwet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor, water en buisleidingen. Onder de Wvgs hangt het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (BVGS) en drie ministeriële regelingen voor transport over de weg, het spoor en de binnenvaart

(respectievelijk de Vlg, de Vsg en de Vbg). Het vervoer van radioactieve stoffen is geregeld in de Kernenergiewet.

Ontwerp-besluit vaststelling Milieukwaliteitseisen van Externe Veiligheid voor het Transport van Gevaarlijke Stoffen.

Met deze AMvB wordt beoogd de grenswaarden voor de risiconormen langs transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wettelijk vast te leggen. Gelet op het onvoldoende inzicht in risico's en kosten om deze risico's binnen de grenswaarden te beperken, laat deze AMvB nog een jaartje op zich wachten. Het concept van de AMvB zal dit jaar voor inspraak worden gepubliceerd.

Wet Luchtvaart

Met de inwerkingtreding van het Luchthavenindelingbesluit - dat de wettelijk ruimtelijke maatregelen aangaande de luchthaven Schiphol bevat - is de vijfde baan (Polderbaan) op 20 februari 2003 in gebruik genomen. De van Schiphol opstijgende vliegtuigen vliegen over de Gemeente Zaanstad. In het luchthavenindelingbesluit is een veiligheidszone opgenomen. Met het opleggen van beperkingen aan het ruimtelijk orderingsbeleid wordt bewerkstelligd dat de risico's met in problemen komende vliegtuigen niet groter worden. Bestemmingsplannen binnen deze gebieden zullen op de beperkingen in dit besluit worden getoetst.

Straling afkomstig van Hoogspanningsmasten en UMTS antennes.

Een aspect dat weliswaar niet onder het kopje van externe veiligheid valt, doch dat wel direct in het verlengde ligt van de hier opgenoemde risico's.

Straling van hoogspanningsleidingen.

Momenteel beraadt het Ministerie VROM zich over het nemen van maatregelen ter beperking van nieuwbouw in de omgeving van Hoogspanningsleidingen. Aanleiding voor dit voornemen is het resultaat van het onderzoek 'Planning new dwellings near overhead powerlines', waarin een statistisch verband wordt aangetoond tussen het wonen onder hoogspanningsleidingen en een toename van het aantal gevallen van leukemie bij kinderen van 1 t/m 15 jaar.

In afwachting van deze maatregelen is op 17 februari 2004 door de Gemeente Zaanstad een interim-beleid vastgesteld, waarin, binnen de stralingscontour van hoogspanningsmasten van 0,4 µTesla, geen medewerking zal worden gegeven aan het bouwen van nieuwe gebouwen, waarin kinderen in de leeftijd van 1 t/m 15 jaar langdurig verblijven. Te denken valt hierbij aan woningen, scholen, kinderdagverblijven enz.

Straling van UMTS antennes.

Het overheidsbeleid m.b.t. basisstations voor UMTS is neergelegd in de nota Nationaal Antennebeleid 2000 (NAB). Essentie van het beleid is dat alleen voor de antennemasten die hoger zijn dan 5 meter een bouwvergunning is vereist (voor masten tussen de 5 en 40 meter geldt de 'lichte' bouwvergunning en voor hogere antennemasten de 'reguliere' bouwvergunning. Afspraken met betrekking tot het plaatsen van de bouwvergunningsvrije antennemasten zijn, in het kader van het NAB uitgewerkt in een convenant tussen de overheid, de VNG en de operators van mobiele telefonie.

Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is een risiconormering vastgesteld in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS). Net als bij risico's rond inrichtingen worden 'Plaatsgebonden Risico' en 'Groepsrisico' als grootheden gebruikt om het risiconiveau uit te drukken. Voor het Plaatsgebonden Risico is een grenswaarde geformuleerd, voor het Groepsrisico een oriënterende waarde.

De grenswaarde voor het Plaatsgebonden Risico voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is:

- voor nieuwe situaties gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar;

- voor *bestaande situaties* is het niveau 10^{-6} per jaar. Hierbij is het niet van belang of en hoe vaak er mensen op die bepaalde locatie aanwezig zijn.

De *oriënterende waarde* voor Groepsrisico (GR) is per km-route of –tracé bepaald op $10^{-2}/N^2$.

Waarin N staat voor het potentieel aantal slachtoffers. Dit wil zeggen een frequentie van:

- 10^{-4} per jaar voor 10 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op de tien duizend;
- 10^{-6} per jaar voor 100 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op het miljoen;
- 10^{-8} per jaar voor 1000 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op de honderd miljoen.

De oriënterende waarde voor het Groepsrisico geldt vanaf het punt met 10 slachtoffers. Bij de berekening van het Groepsrisico wordt wel rekening gehouden met het daadwerkelijke aantal (potentiële) slachtoffers langs de transportas.

Gemotiveerd afwijken van oriënterende waarde van het groepsrisico.

Van de oriënterende waarde van het Groepsrisico mag het bevoegd gezag - zij het gemotiveerd - afwijken. Er moet dan een openbare inzichtelijke belangenafweging aan voorafgaan. Daar waar voor de risicobeheersing een afweging tussen maatschappelijke en individuele kosten en baten dient plaats te vinden, is het aan de politiek (landelijk, regionaal, lokaal) om deze afweging te maken.

Beoordeling huidige situatie Vincent van Goghweg

Inrichtingen met gevaarlijke stoffen

Binnen het plangebied zijn geen inrichtingen aanwezig die een verhoogd risico geven. Buiten het plangebied bevindt zich een inrichting met potentieel een verhoogd risico tot binnen het plangebied. Het betreft hier de verffabriek Touwen en Co., Oostzijde 300 te Zaandam. Voor het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Aan de hand daarvan zijn bij het bedrijf maatregelen getroffen, waardoor het Plaatsgebonden Risico voor de omliggende woningen aan de grenswaarde voldoet. De omliggende woningen grenzen nagenoeg direct aan het bedrijf. Door de getroffen maatregelen wordt er binnen het bestemmingsplan 'Vincent van Gogh' ruimschoots voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} voor het Plaatsgebonden Risico.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

De in het plangebied gelegen Provinciale weg N203 is aangewezen als een weg, waarover gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd. Hier vinden op beperkte schaal transporten van gevaarlijke stoffen plaats. Als gevolg van de toename van het aantal personen langs de Provincialeweg door het bestemmingsplangebied Inverdan zal er op termijn een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico gaan plaatsvinden. Hierdoor is het niet wenselijk om gevaarlijke stoffen over de Provincialeweg N203 te vervoeren. De transporten kunnen worden omgeleid via de Dr. J.J. den Uylweg, Thorbeckeweg en de A8. In verband hiermee zal de Provincialeweg N203 tussen de Albert Heijnweg in Zaandam en de Guisweg in Zaandijk uit de 'Route gevaarlijke stoffen' worden gehaald, waardoor er ter hoogte van het bestemmingsplan 'Vincent van Goghweg' geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen meer zal plaatsvinden.

Het betreft geen verlegging van de route voor gevaarlijke stoffen, maar het schrappen van het genoemde deel van de Provincialeweg. De J.M. den Uylweg, de Thorbeckeweg en de A8 maken namelijk al deel uit van de route voor gevaarlijke stoffen.

Ten behoeve van de vaststelling van het risico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen is er ten behoeve van het bestemmingsplan Inverdan een telling uitgevoerd. De tellingen zijn uitgevoerd tijdens een vijfdaagse telling, van 5-1-2004 tot 9-1-2004, ter

hoogte van het LPG-tankstation aan de N203 (Bepaling risico's externe veiligheid plangebied Inverdan: Technische rapportage, AVIV, 3 mei 2004). Het aantal transporten is in de volgende tabel weergegeven.

Stof categorie	Schatting (/jr)
LF1 (bv. diesel)	100
LF2 (bv. benzine)	200
LT1 (bv. acrylnitril)	0
LT2 (bv. propylamine)	0
GF3 (bv. LPG)	50

Conform de rapportage wordt het groepsrisico in de huidige situatie niet overschreden. Echter in een toekomstige situatie zal door de bouw van het nieuwe gemeentehuis de dichtheid toenemen waardoor er wel een overschrijding van het groepsrisico optreedt.

De consequenties langs de vervangende route vallen buiten het bestemmingsplangebied en zijn dus niet aan de orde.

Vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor

Langs het plangebied loopt de spoorlijn Zaandam–Uitgeest. In een brief van Prorail aan de Gemeente Zaanstad, d.d. 1 december 2003, is onder andere opgenomen dat over de Zaanlijn geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen wordt verwacht. Op verzoek van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat moet wel rekening worden gehouden met een reservering van 3000 wagens met ammoniak. Op basis van deze gegevens is door de Adviesgroep AVIV BV een risicoberekening uitgevoerd voor de externe veiligheid.

- *Plaatsgebonden Risico*

Het transport van 3000 ketelwagens ammoniak per jaar, leidt niet tot een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jr. Hiermee wordt binnen het plangebied ruimschoots voldaan aan de grenswaarde voor het Plaatsgebonden Risico.

- *Groepsrisico*

De oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico wordt niet overschreden.

Bron: 'Bepaling risico's externe veiligheid plangebied Inverdan Gemeente Zaanstad' van de Adviesgroep AVIV BV, d.d. 03-05-2004

In dit onderzoek is geen rekening gehouden met de aanwezigheid van wissels. Hiervoor is een aanvullend onderzoek uitgevoerd, namelijk 'Project Inverdan, risicoberekening externe veiligheid, Spoor 2005' van 8 februari 2005. De conclusies uit dit rapport wijken niet af van de bovenstaande bevindingen.

De Gemeente Zaanstad heeft aan Prorail op 22 december 2004 schriftelijk een aantal vragen gesteld, onder andere over de transportintensiteiten van de ammoniakwagens. Prorail heeft hierop op 1 februari 2005 schriftelijk geantwoord. Hierin is gesteld dat tot voor kort het gebruikelijk was dat ook rekening werd gehouden met een abstracte reserve, i.c. 3000 wagons ammoniak per jaar. Inmiddels is de 'Prognose van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor' verschenen. Hierin is voor de spoorlijn Zaandam-Uitgeest een dergelijke reserve niet meer opgenomen. Er blijkt echter geen rekening te zijn gehouden met incidenteel transport van ammoniak. Volgens Prorail is de omvang van het incidentele transport zo gering, dat deze geen overschrijding van de norm voor het Plaatsgebonden Risico in horizontale richting zal veroorzaken. Tevens stelt Prorail dat het incidentele transport geen overschrijding van de oriënterende waarde voor het Groepsrisico zal veroorzaken, zodat in dit verband eventueel te treffen maatregelen achterwege kunnen worden gelaten. Voor het plan Inverdan stelt Prorail dat voor wat betreft de externe veiligheid uitgaan kan worden van de beleidsvrije marktprognose⁶ van 0 voor de

⁶ Een door betrokken partijen gezamenlijke afgesproken indicatie.

risicobenadering. Op basis hiervan is er geen sprake van een groepsrisico in het plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water

De oostgrens van het plangebied grenst vrijwel aan de Zaan. Hierover vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Door de Regionale Brandweer Zaanstreek-Waterland is een nader onderzoek uitgevoerd naar het transport van gevaarlijke stoffen ter plaatse van de Wilhelminasluis in Zaandam. Uit het onderzoek 'Risico's in en om de Zaan' bleek namelijk dat het gedeelte rond de Wilhelminasluis een verhoogd risico had en werd in het onderzoek een aanbeveling gedaan voor extra aandacht voor dit gedeelte. Uit het nader onderzoek ter plaatse van de Wilhelminasluis blijkt het volgende:

- *Het Plaatsgebonden Risico is lager dan 10^{-7} per jaar.*
Dit betekent dat er langs de gehele rivier, vanuit het oogpunt van het Plaatsgebonden Risico, geen belemmeringen voor woonbebouwing zijn. Ook zijn er geen beperkingen ten aanzien van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.
- *Er is geen sprake van Groepsrisico.*
De conclusie dat er geen Groepsrisico optreedt, wordt bepaald door enerzijds de lage vervoersfrequentie van gevaarlijke stoffen over de Zaan en anderzijds de relatief geringe schadeafstanden bij een plasbrand.
Bron: onderzoek 'Risicoanalyse van het transport van gevaarlijke stoffen ter plaatse van de Wilhelminasluis in Zaandam' in opdracht van de Gemeente Zaanstad.

De algemene conclusie uit dit onderzoek is dat het Plaatsgebonden Risico zelfs lager is dan 10^{-7} per jaar en dat het Groepsrisico verwaarloosbaar is. Hierdoor vallen de risico's in het plangebied ruim onder de wettelijk aanvaardbare normen.

Transportleidingen

Langs de Vincent van Goghweg en de Provincialeweg ligt een hoge druk transportleiding van de Gasunie van 40 bar. De diameter van deze leiding is 8 inch. Volgens de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgasleidingen', d.d. 26.11.1984, bedraagt de toetsingszone voor de bebouwing tot deze leiding 20 meter en bedraagt de vrijwaringszone 4 meter aan weerszijden van de gasleiding.

Het ministerie van VROM is bezig met het opstellen van nieuw beleid voor onder andere aardgastransportleidingen. Dit beleid zal worden opgenomen in de nieuwe AMvB buisleidingen. Tot op heden is deze AMvB nog niet vastgesteld en gepubliceerd. Voor zover nu bekend zal ernaar worden gestreefd om de buisleidingen op een dusdanige diepte te leggen dat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} niet breder dan de buisleiding zal zijn, waardoor de risicocontour niet buiten de diameter van de buisleiding ligt. Tevens zullen in de nieuwe AMvB buisleidingen nieuwe inventarisatieafstanden (IA) worden opgenomen, die de toetsingsafstanden in de oude Circulaire zullen vervangen. Voor de onderhavige situatie, een 8 inch leiding met een gasdruk van 40 bar, betekent dit dat de nieuwe inventarisatieafstand voor deze gasleiding 95 meter aan weerszijden van de leiding gaat bedragen. De vrijwaringszone blijft 4 meter. Dit is echter uitsluitend van belang voor nieuwe situaties. Binnen de inventarisatieafstand van 95 meter aan weerszijden van de buisleiding zullen binnen het plangebied momenteel geen nieuwe ontwikkelingen worden gerealiseerd.

In het plangebied bevinden zich enkele 8 bar gasleidingen van het energiebedrijf, namelijk voor een klein deel langs de Rembrandstraat en langs de atletiekbaan en de Papenpadslot. De minimale afstand voor de bebouwing tot deze leidingen is 3,5 meter aan de weerszijden van de leiding. Deze 3,5 meter afstand is gebaseerd op de norm NEN 72441. In de onderstaande figuur is de situering van de gasleidingen weergegeven.

Straling van hoogspanningsleidingen

In het plangebied bevindt zich een hoogspanningsleiding. Onder en langs deze hoogspanningsleiding bevindt zich een aandachtsgebied, waarbinnen in beginsel geen nieuwe bebouwing mag plaatsvinden. Het huidige aandachtsgebied is 58 meter tot 150 KV hoogspanningsleiding en in de toekomst bij 380 kV is het aandachtsgebied 119 meter aan weerszijden van de hoogspanningsleiding. In dit gebied bevindt zich de ontwikkellocatie aan de Nicolaes Maesstraat. Met betrekking tot de invulling van deze locatie moet met de stralingsrisico's rekening worden gehouden.

Voor de bestaande bebouwing moet door het Rijk nog beleid worden opgesteld.

3. Geur

Er zijn geen wettelijke normen of grenswaarden voor de geurbelasting. Het landelijk geurbeleid is er op gericht dat in 2000 niet meer dan 12% van de bevolking hinder ondervindt van geur en dat er in 2010 geen ernstig gehinderden meer zullen voorkomen.

In Zaanstad ligt dat volgens de Zaanpeiling 2005 gemiddeld zo rond de 44%. Binnen het plangebied bevinden zich geen geuremitterende bedrijven. Direct naast het plangebied bevindt zich United Biscuits BV (voorheen Verkade), een biscuit en koekfabriek. Uit de Zaanpeiling 2005 blijkt dat voor Zaandam West het aantal geurgehinderden als gevolg van de bedrijven ligt op 59%. In de aanpak van de geurbelasting worden bij de bedrijven met een relevante geurverspreiding in het kader van de vergunningverlening Wet milieubeheer maatregelen ter beperking van de geurverspreiding voorgeschreven.

Op de langere termijn mag dan ook verwacht worden dat de geuremissies van de bedrijven zullen afnemen.

Momenteel is de Gemeente Zaanstad bezig met het ontwikkelen van geurbeleid. Hiervoor is inmiddels een instrumentarium ontwikkeld om geurbelaste gebieden te beoordelen. Uitgangspunt voor het instrumentarium is een beslisschema, volgens welke methodiek uiteindelijk beslist moet worden of woningbouwplannen ten aanzien van het aspect geur verantwoord is. Dit beslisschema wordt de maatlat genoemd. Het schema is opgedeeld in de onderstaande onderdelen, namelijk:

- Fase 1: Kwantitatieve beoordeling;
- Fase 2: Kwalitatieve beoordeling;
- Rechtszekerheid;
- Communicatie.

Fase 1: Kwantitatieve beoordeling

In dit onderdeel wordt gekeken naar de geurconcentratie en de geurbeleving. De mate waarin een geur akelig wordt gevonden (de hedonische waarde) speelt hierbij een belangrijke rol. Op grond van de geurconcentratie en hedonische waarde (maat voor akeligheid van de geur) wordt de gemeente verdeeld in rode, oranje en groene gebieden. Rode gebieden op de kaart zijn niet geschikt voor nieuwe geurgevoelige bestemmingen. Bij projecten in oranje gebieden is nader onderzoek naar de omvang van de geurproblematiek noodzakelijk. In de groene gebieden is geur geen bepalende factor. Om de beoordeling te vereenvoudigen wordt een geursignaleringskaart ontwikkeld.

Fase 2: Kwalitatieve beoordeling

Bij plannen in 'oranje gebieden' wordt aan de hand van een aantal criteria bekeken welke impact geur heeft op het dagelijks leven van bewoners in een gebied. Omdat ook het karakter van een persoon invloed heeft op de beleving van geurhinder en de plaats die het inneemt in iemands leven is onderzoek verricht naar de rol van geur bij verschillende leefstijlen. Vervolgens kunnen aan de hand van verschillende ordeningsprincipes nieuwe ontwikkelingen worden afgestemd op de specifieke wensen van deze leefstijlen.

Uit de toets volgt of een gebied alsnog 'rood' wordt, of dat onderzocht moet worden met welke maatregelen in de omgeving het gebied als geschikt kan worden beschouwd.

Voorstellen voor maatregelen worden gepresenteerd in de maatregelencatalogus.

Rechtszekerheid

Verandering in een omgeving kunnen de rechtspositie van omwonenden en bedrijven nadelig beïnvloeden. Om dit te voorkomen is als uitgangspunt geformuleerd dat de rechtszekerheid gewaarborgd blijft. In de maatlat zijn hiertoe ook stappen opgenomen.

Communicatie

De communicatie speelt een belangrijke rol bij het gehele proces, dus de ontwikkeling van het geurbeleid, bij nieuwe ruimtelijke initiatieven en bij het duurzaam vastleggen van besluiten. Het is een onmisbaar onderdeel in het instrumentarium. Het begrip communicatie is breed op te vatten, zowel richting bedrijven als naar omwonenden en gebruikers van het gebied.

Geur in plangebied

In het plangebied zijn geen grote geuremitterende bedrijven aanwezig. De aanwezige geurbelasting is meestal afkomstig van bedrijven langs de Zaan en United Biscuits (voorheen Verkade). United Biscuits valt onder de bijzondere regelingen voor specifieke branches in de NeR (Nederlandse Emissie Richtlijn lucht). Voor 'beschuit- en banketbakkerijen' geldt een richtinggevende waarde ter plaatse van te beschermen geurgevoelige objecten. Onder deze geuremissie wordt verondersteld dat een niveau van minder dan 12% gehinderden optreedt. Uit een recent geuronderzoek van United Biscuits, dat behoort bij de aanvraag voor de nieuwe milieuv vergunning, blijkt dat de geurcontour van 10 geureenheden/m³ (ge/m³) als 98 percentiel voor een klein deel over het plangebied gaat. Binnen deze contour bevinden zich, voor het onderhavige bestemmingsplan, enkele woningen van het woonblok Olieslagerspad 39 t/m 45. Overigens zijn de woningen langs de Papenpad, die zich buiten het plangebied bevinden, bepalend voor de geurimmissie. Deze woningen bevinden zich ook binnen de geurcontour en bevinden zich ten opzichte van het bedrijf op een kortere afstand dan de woningen langs het Olieslagerspad. United Biscuits dient op basis van de Wet milieubeheer een inspanning te leveren om te kunnen voldoen aan de geurcontour van 10 ge/m³ als 98 percentiel op de dichtstbijzijnde woningen. Hiermee wordt ook binnen het plangebied op termijn voldaan aan de immissierichtlijnen volgens de NeR.

4. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit de genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over de luchtkwaliteitseisen staat deze bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'.

*Wettelijk kader**Wet luchtkwaliteit*

De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt

overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 0,4 microgram/ m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2 . De Nederlandse overheid verzoekt de EU momenteel om verlenging van de termijn (derogatie) waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn. Als derogatie is verleend, vermoedelijk begin 2009, zal het NSL in haar volle omvang in werking treden. Ook zullen de uitvoeringsregels rond saldering dan verruimd worden. Verder zal de definitie van 'niet in betekenende mate' verlegd worden van 1% naar 3% van de grenswaarde.

In het Europese parlement wordt gediscussieerd om lidstaten onder voorwaarden meer tijd te geven om de normen te bewerkstelligen. Het betreft lidstaten die de norm voor fijn stof (van 2005) niet tijdig hebben kunnen realiseren, maar wel veel maatregelen hebben genomen.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend

Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

De ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007' is op 15 november in werking getreden en bevat voorschriften over metingen en berekeningen om de concentratie en depositie van luchtverontreinigende stoffen vast te stellen. Verder schrijft de regeling rapportage voor van de uitkomsten van metingen en berekeningen. De regeling vereist ook een plan met maatregelen om een goede luchtkwaliteit te bewerkstelligen in geval van overschrijding. Met de inwerkingtreding van de 'Wet luchtkwaliteit' zijn de volgende besluiten vervallen:

- de Regeling luchtkwaliteit ozon (Stcrt. 2004, 224),
- het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Stb. 2005, 316),
- de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 (Stcrt. 2005, 142),
- het Meet- en rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit (Strcrt. 2006, 215).

In de Regeling beoordeling is vastgelegd dat VROM gegevens bekend maakt waarmee bestuursorganen, zoals gemeenten en andere overheden, de gevolgen van ruimtelijke plannen voor de luchtkwaliteit moeten berekenen. Deze gegevens worden jaarlijks voor 15 maart geactualiseerd. VROM actualiseert de gegevens weer in maart 2008.

In Regeling beoordeling luchtkwaliteit is vastgelegd dat de gevolgen van ruimtelijke plannen voor de luchtkwaliteit bij wegen worden berekend met standaardrekenmethode 1 (SRM 1) of standaardrekenmethode 2 (SRM 2). De keuze voor een standaardrekenmethode wordt met name bepaald door de kenmerken van de bebouwing langs de weg.

Het bepalen van de gevolgen voor de luchtkwaliteit bij inrichtingen vindt plaats volgens de rekenmethode van het Nieuw Nationaal Model (NNM).

De belangrijkste regels uit de Regeling zijn hieronder samengevat:

- VROM verstrekt elk jaar generieke gegevens (bijv. achtergrondconcentraties, emissiefactoren en meteorologische gegevens) die gebruikt worden bij het uitvoeren van berekeningen.
- Het berekenen van de luchtkwaliteit langs wegen gebeurt volgens twee standaard rekenmethoden. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in wegen binnen een stedelijke omgeving (methode 1) en wegen in het open veld (methode 2). Het gebruik van het CAR model voldoet aan methode 1, het VLW model voldoet aan methode 2.
- Bij het berekenen van de luchtkwaliteit langs wegen worden de concentraties van stikstofdioxide bepaald op maximaal vijf meter van de wegrand. De concentraties van PM_{10} worden bepaald op maximaal 10 meter van de wegrand.

- Het berekenen van de luchtkwaliteit als gevolg van een (punt)bron van een (Wm) inrichting gebeurt door middel van de rekenmethode gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM).
- Andere generieke gegevens of rekenmethoden mogen ook gebruikt worden. Daarvoor is wel toestemming van VROM vereist.
- Bij toetsing van een berekende waarde aan een grenswaarde, wordt uitgegaan van een afgeronde waarde. Een halve eenheid (0,5) wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde gehele getal. 39,5 wordt dus 40. 38,5 wordt 38.
- Na een verbetering van de gebruikersvriendelijkheid, komt het model Voorspellingssysteem Luchtkwaliteit Wegtracés (VLW) vrij beschikbaar voor gemeenten, provincies en andere belanghebbenden.
- De manier waarop het luchtkwaliteitonderzoek gerapporteerd wordt, moet aan een aantal vereisten voldoen. Zo moet in ieder geval worden verantwoord waarom een bepaalde rekenmethode wordt toegepast en worden onderbouwd waarom bepaalde invoergegevens zijn gebruikt.
- Het aandeel zeezout dat gecorrigeerd dient te worden op de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes. Deze bedraagt voor de gemeente Zaanstad 6 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.
- Het aantal dagen dat gecorrigeerd dient te worden op het aantal overschrijdingsdagen voor de 24-uurgemiddelde grenswaarde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor heel Nederland mag 6 overschrijdingsdagen worden afgetrokken.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

De 'Wet luchtkwaliteit' (2007) bevat een gebiedgerichte aanpak via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Met name doordat projecten waarvan vastgesteld is dat deze 'Niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het programma samen om in gebieden waar de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden) de luchtkwaliteit te verbeteren.

Het NSL-programma zal naar verwachting begin 2009 inwerking treden en heeft een looptijd van vijf jaar, waarna zo nodig een nieuw programma wordt opgesteld. Na vaststelling van het programma zijn tussentijdse wijzigingen mogelijk als:

- werkelijke gegevens over projecten en maatregelen significant verschillen van de destijds aangenomen gegevens,
 - uit de jaarlijkse rapportages blijkt dat beoogde luchtkwaliteit niet gehaald wordt.
- Als de gewenste verbetering van de luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in het NSL-programma, in een gebied niet wordt gehaald, moet dat leiden tot extra maatregelen of het vervallen van projecten. Om de voortgang te monitoren moeten gemeenten jaarlijks rapporteren aan VROM. Het vervangen van maatregelen of projecten blijft gedurende de loop van het programma in principe mogelijk als deze:
- een gelijk of positiever effect op de luchtkwaliteit hebben,
 - binnen het zelfde gebied plaatsvinden.

Het programma bevat te nemen maatregelen en effecten daarvan. Daarnaast zijn potentiële maatregelen genoemd in geval de geplande maatregelen niet het gewenste effect op de luchtkwaliteit hebben.

Binnen NSL wordt gebruik gemaakt van een eigen rekenmethode, de saneringstool. De rekenmethoden genoemd in de Regeling 'Meten en rekenen' zijn niet geschikt voor de landelijke schaal van het NSL. In de saneringstool wordt gebruik gemaakt van bepaalde elementen van de standaardrekenmethoden uit genoemde regeling. De saneringstool is door VROM beschikbaar gesteld aan overheden in NSL-regio's. Betreffende overheden kunnen met behulp van deze saneringstool op deze wijze inzicht krijgen in de inspanningen die nodig zijn om de (resterende) knelpunten voor luchtkwaliteit op te lossen.

AMvB 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM)

- Het berekenen van de luchtkwaliteit als gevolg van een (punt)bron van een (Wm) inrichting gebeurt door middel van de rekenmethode gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM).
- Andere generieke gegevens of rekenmethoden mogen ook gebruikt worden. Daarvoor is wel toestemming van VROM vereist.
- Bij toetsing van een berekende waarde aan een grenswaarde, wordt uitgegaan van een afgeronde waarde. Een halve eenheid (0,5) wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde gehele getal. 39,5 wordt dus 40. 38,5 wordt 38.
- Na een verbetering van de gebruikersvriendelijkheid, komt het model Voorspellingssysteem Luchtkwaliteit Wegtracés (VLW) vrij beschikbaar voor gemeenten, provincies en andere belanghebbenden.
- De manier waarop het luchtkwaliteitonderzoek gerapporteerd wordt, moet aan een aantal vereisten voldoen. Zo moet in ieder geval worden verantwoord waarom een bepaalde rekenmethode wordt toegepast en worden onderbouwd waarom bepaalde invoergegevens zijn gebruikt.
- Het aandeel zeezout dat gecorrigeerd dient te worden op de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes. Deze bedraagt voor de gemeente Zaanstad 6 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.
- Het aantal dagen dat gecorrigeerd dient te worden op het aantal overschrijdingsdagen voor de 24-uurgemiddelde grenswaarde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor heel Nederland mag 6 overschrijdingsdagen worden afgetrokken.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

De 'Wet luchtkwaliteit' (2007) bevat een gebiedgerichte aanpak via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Met name doordat projecten waarvan vastgesteld is dat deze 'Niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het programma samen om in gebieden waar de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden) de luchtkwaliteit te verbeteren.

Het NSL-programma zal naar verwachting begin 2009 inwerking treden en heeft een looptijd van vijf jaar, waarna zo nodig een nieuw programma wordt opgesteld. Na vaststelling van het programma zijn tussentijdse wijzigingen mogelijk als:

- werkelijke gegevens over projecten en maatregelen significant verschillen van de destijds aangenomen gegevens,
 - uit de jaarlijkse rapportages blijkt dat beoogde luchtkwaliteit niet gehaald wordt.
- Als de gewenste verbetering van de luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in het NSL-programma, in een gebied niet wordt gehaald, moet dat leiden tot extra maatregelen of het vervallen van projecten. Om de voortgang te monitoren moeten gemeenten jaarlijks rapporteren aan VROM. Het vervangen van maatregelen of projecten blijft gedurende de loop van het programma in principe mogelijk als deze:
- een gelijk of positiever effect op de luchtkwaliteit hebben,
 - binnen het zelfde gebied plaatsvinden.

Het programma bevat te nemen maatregelen en effecten daarvan. Daarnaast zijn potentiële maatregelen genoemd in geval de geplande maatregelen niet het gewenste effect op de luchtkwaliteit hebben.

Binnen NSL wordt gebruik gemaakt van een eigen rekenmethode, de saneringstool. De rekenmethoden genoemd in de Regeling 'Meten en rekenen' zijn niet geschikt voor de landelijke schaal van het NSL. In de saneringstool wordt gebruik gemaakt van bepaalde elementen van de standaardrekenmethoden uit genoemde regeling. De saneringstool is door VROM beschikbaar gesteld aan overheden in NSL-regio's. Betreffende overheden kunnen met behulp van deze saneringstool op deze wijze inzicht krijgen in de inspanningen die nodig zijn om de (resterende) knelpunten voor luchtkwaliteit op te lossen.

AMvB 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van de 'Wet luchtkwaliteit' en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10} . Na verlening van derogatie treedt het NSL in werking en wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegde gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Om versnippering van 'in betekenende mate' (IBM) projecten in meerdere NIBM-projecten te voorkomen is een anti-cumulatieartikel opgenomen. In de Handreiking NIBM is de toepassing van het Besluit NIBM en de Regeling NIBM toegelicht en uitgewerkt. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

Projecten die wel 'in betekenende mate' bijdragen, zijn vaak al opgenomen in het NSL. Het NSL is erop gericht om overal de Europese grenswaarden te bewerkstelligen. Daartoe is een pakket aan maatregelen opgenomen in het NSL: zowel (generieke) rijksmaatregelen als locatiespecifieke maatregelen van gemeenten en provincies. Dit pakket maatregelen zorgt ervoor dat alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen ruim worden gecompenseerd. Bovendien worden alle huidige overschrijdingen tijdig opgelost, d.w.z. binnen de gestelde termijn na verlening van derogatie door de EU.

Projectsaldering luchtkwaliteit 2007

De vernieuwde ministeriële regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007' is op 15 november 2007 in werking getreden. De regeling werkt de regels voor saldering uit de 'Wet luchtkwaliteit' uit. In de tijd tot inwerkingtreding van het NSL kan een project doorgang vinden als:

- door het nemen van onlosmakelijk met het project verbonden maatregelen, de luchtkwaliteit verbetert, of
- de luchtkwaliteit niet in betekenende mate (NIBM) verslechtert, of
- projectsaldering wordt toegepast.

Saldering is de mogelijkheid om ruimtelijke plannen uit te voeren die:

- in betekenende mate (IBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging en
- zorgen voor overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide en
- niet in NSL zijn opgenomen.

Zonder saldering zouden de plannen niet uitgevoerd kunnen worden. Saldering moet plaatsvinden in een gebied dat een functionele of geografische relatie heeft met het plangebied. Het gaat daarbij ook om plannen die de luchtkwaliteit ter plekke iets kunnen verslechteren, maar in een groter gebied per saldo verbeteren. Binnen het NSL is het mogelijk om een plan te vervangen door een plan van gelijke of kleinere omvang.

Overheden moeten de maatregelen die de luchtkwaliteit in het grotere gebied per saldo verbeteren, zo veel mogelijk tegelijkertijd met dit project realiseren. De regeling stelt eisen aan overheden om ruimtelijke besluiten goed te onderbouwen en te motiveren. Ook moeten zij rekening houden met andere aspecten zoals blootstelling en goede ruimtelijk ordening.

Grenswaarden voor de luchtkwaliteit

In de onderstaande tabel is een overzicht van de plandrempels en de grenswaarden weergegeven, zoals die in het Wet milieubeheer, bijlage 2, zijn opgenomen. Een plandrempel geeft het kwaliteitsniveau aan van de buitenlucht dat bij overschrijding aanleiding geeft tot het opstellen van een plan waarin wordt aangegeven op welke wijze voldaan wordt aan de grenswaarden.

Tabel: Overzicht van de plandrempels en grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit

Jaar/ Stof	Type norm	2006	2007	2008	2009	2010
SO ₂	Grenswaarde (humaan; 24 uurgemiddelde dat 3 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)*	125	125	125	125	125
NO ₂	Grenswaarde (humaan; uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	200	200	200	200	200
	Plandrempeel voor zeer drukke verkeerssituaties (uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	240	230	220	210	200
	Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in µg/m ³)	40	40	40	40	40
	Plandrempeel (jaargemiddelde in µg/m ³)	48	46	44	42	40
PM ₁₀	Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in µg/m ³)	40	40	40	40	40
	Plandrempeel (jaargemiddelde in µg/m ³)					
	Grenswaarde (humaan; 24 uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	50	50	50	50	50
	Plandrempeel (humaan; 24 uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)					
CO	Grenswaarde (humaan; 98 percentiel van 8 uurgemiddelde in mg/m ³ ***)	10	10	10	10	10
Benzeen	Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in µg/m ³)	10	10	10	10	10
BaP	Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in ng/m ³ **)	1	1	1	1	1

* µg/m³ = microgram per kubieke meter. ** ng/m³ = nanogram per kubieke meter. *** mg/m³ = milligram per kubieke meter

Onderzoeksgegevens

Verkeersgegevens

Onderstaande tabellen tonen de verkeersverdeling en -intensiteit van de wegvakken nabij de planlocatie. In de eerste tabel is de situatie in 2008 weergegeven, terwijl in de tabel daaronder de situatie zoals geprognosticeerd voor het jaar 2018 is aangegeven.

Tabel: Verkeersgegevens van de relevante wegen binnen het plangebied, huidige situatie

Wegvak	Aantal mvt./etmaal	Fractie vracht middelzwaar	Fractie vracht zwaar	Aantal parkeerbewegingen	Snelheidstype	Wegtype	Bomenfactor	Afstand vanaf de weg NO2/PM10
Vincent van Goghweg	12400	0,018	0,017	25	Normaal stadsverkeer	3a	1,25	15/20
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	23400	0,027	0,023	0	Normaal stadsverkeer	2	1	15/20
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	20000	0,025	0,016	0	Normaal stadsverkeer	2	1	15/20
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	11300	0,034	0,011	25	Normaal stadsverkeer	3a	1	9/14
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	4000	0,033	0,033	25	Normaal stadsverkeer	3a	1	9/14

Tabel: Verkeersgegevens van de relevante wegen binnen het plangebied, situatie 2018

Wegvak	Aantal mvt./etmaal	Fractie vracht middel-zwaar	Fractie vracht zwaar	Aantal Parkeerbewegingen	Snelheidstype	Wegtype	Bomenfactor	Afstand vanaf de weg NO2/PM10
Vincent van Goghweg	20400	0,018	0,017	25	Normaal stadsverkeer	3a	1,25	15/20
Provinciale weg N203 ten zuiden V.v.Goghweg	33700	0,033	0,027	0	Normaal stadsverkeer	2	1	15/20
Provinciale weg N203 ten noorden V.v.Goghweg	22600	0,025	0,016	0	Normaal stadsverkeer	2	1	15/20
Westzijde ten zuiden V.v.Goghweg	13800	0,034	0,011	25	Normaal stadsverkeer	3a	1	9/14
Westzijde ten noorden V.v.Goghweg	4.000	0,033	0,033	25	Normaal stadsverkeer	3a	1	9/14

Resultaten

De onderstaande tabellen bevatten een samenvatting van de berekende concentraties aan stikstofdioxide en fijn stof en een samenvatting van de berekende concentraties aan benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzo(a)pyreen. De concentraties zijn berekend met het programma CAR II versie 7 voor de jaren 2008, 2010, 2015 en 2018.

De berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen voor het jaar 2008 is uitgevoerd met de verkeersgegevens volgens de huidige situatie. De berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen voor de jaren 2010, 2015 en 2018 zijn uitgevoerd met de verkeersgegevens op basis van de prognose voor het jaar 2018. Op basis hiervan wordt gesteld dat voor de wegen wordt uitgegaan van een z.g. 'worst case' situatie voor de jaren 2010 en 2015.

Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 is de concentratie fijn stof berekend op een afstand van 10 meter vanaf de wegrand of op de gevel als deze afstand korter is. De concentratie van de overige stoffen is op 5 meter afstand van de wegrand berekend of ook op de gevel als deze afstand korter is.

Tabel 1.11. Berekende concentraties aan koolmonoxide, stikstofdioxide NO₂ en fijn stof PM 10 van de relevante wegen met een grote verkeersintensiteit binnen het plangebied

Relevante wegen binnen het plangebied.	Jaar	NO ₂ [µg/m ³]	NO ₂ [µg/m ³]	NO ₂ [µg/m ³]	NO ₂ [µg/m ³]	PM10 [µg/m ³]	PM10 * [µg/m ³]	PM10** [µg/m ³]	Overschrijdingen van het Besluit Luchtkwaliteit 2005
		Jaar-gemiddelde Jm	Jm achtergrond	aantal aan overschrijdingen grenswaarde	tal overschrijdingen plandrempel	Jaar-gemiddelde Jm	Jm achtergrond	aantal overschrijdingen grenswaarde	
VrGoghweg	2008	30	24	0	0	21	20	15	A
	2010	31	24	0	0	21	20	14	A
	2015	27	22	0	0	19	19	11	A
	2018	24	20	0	0	19	18	9	A
Prov.N203 Z	2008	30	24	0	0	21	20	14	A
	2010	31	23	0	0	21	19	14	A
	2015	26	20	0	0	19	18	10	A
	2018	24	19	0	0	19	18	9	A
Prov.N203 N	2008	30	24	0	0	21	20	14	A
	2010	29	23	0	0	20	19	13	A
	2015	25	21	0	0	19	18	9	A
	2018	22	19	0	0	18	18	8	A
Westzijde Z	2008	30	24	0	0	21	20	15	A
	2010	29	24	0	0	21	20	14	A
	2015	25	22	0	0	19	19	10	A
	2018	23	20	0	0	19	18	9	A
Westzijde N	2008	27	24	0	0	20	20	12	A
	2010	25	23	0	0	19	19	10	A
	2015	22	20	0	0	18	18	8	A
	2018	20	19	0	0	18	18	7	A

- A. Voldoet **wel** aan de wettelijke normen van de Wet Luchtkwaliteit;
- B. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor fijn stof (PM10) van de 35 overschrijdingen van de 24 uurgemiddelde concentratie van 50 microgram per kubieke meter;
- C. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor fijn stof (PM10) van de maximale jaargemiddelde van 40 microgram per kubieke meter;
- D. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor de grenswaarde (humaan) van stikstofdioxide (NO₂). Het 24 uurgemiddelde mag de concentratie van 200 microgram per kubieke meter, maximaal 18 keer per jaar overschrijden;
- E. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor stikstofdioxide NO₂; Overschijding van meer dan 18 keer per jaar dat de plandrempel. Voor het jaar 2004=260; 2005=250; 2006=240; 2007=230; 2008=220; 2009=210; 2010=200 microgram per kubieke meter wordt overschreden;
- F. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor stikstofdioxide NO₂. Overschijding van het maximaal toegestane jaargemiddelde van 40 microgram per kubieke meter;
- * De jaargemiddelden zijn gecorrigeerd volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 met 6 microgram per kubieke meter;
- ** Het aantal overschrijdingen is gecorrigeerd volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 met 6 keer.

Tabel 1.12. Berekende concentraties aan benzeen, zwaveldioxide SO₂, koolmonoxide CO en benzo-a-pyreen BaP van de relevante wegen met een grote verkeersintensiteit binnen het plangebied

Wegvak	Jaar	Ben-zeen	Ben-zeen	SO ₂ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	SO ₂ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	SO ₂ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	CO [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	CO [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	BaP [ng/m^3]	BaP [ng/m^3]	Over-schrij-dingen van het Besluit Lucht-kwaliteit 2005
		Jaar-gemiddelde Jm	Jm achter-grond	Jaar-gemiddelde Jm	Jm achter-grond	Overschrij-dingen 24 uren gemid-delde	98 Percentiel 8h	98-percentiel achtergrond	Jaar-gemid-delde Jm	Jm achter-grond	
VvGoghweg	2008	2	1	2	2	0	753	625	0,3	0,3	A
	2010	2	1	2	2	0	795	625	0,3	0,3	A
	2015	2	1	2	2	0	755	625	0,3	0,3	A
	2018	2	1	2	2	0	745	625	0,3	0,3	A
Prov.N203 Z	2008	1	1	2	2	0	764	611	0,3	0,3	A
	2010	2	1	2	2	0	788	611	0,3	0,3	A
	2015	1	1	2	2	0	747	611	0,3	0,3	A
	2018	1	1	2	2	0	736	611	0,3	0,3	A
Prov.N203 N	2008	1	1	2	2	0	737	605	0,3	0,3	A
	2010	1	1	2	2	0	724	605	0,3	0,3	A
	2015	1	1	2	2	0	697	605	0,3	0,3	A
	2018	1	1	2	2	0	689	605	0,3	0,3	A
Westzijde Z	2008	2	1	2	2	0	765	625	0,3	0,3	A
	2010	2	1	2	2	0	762	625	0,3	0,3	A
	2015	2	1	2	2	0	731	625	0,3	0,3	A
	2018	2	1	2	2	0	723	625	0,3	0,3	A
Westzijde N	2008	1	1	2	2	0	665	616	0,3	0,3	A
	2010	1	1	2	2	0	655	616	0,3	0,3	A
	2015	1	1	2	2	0	646	616	0,3	0,3	A
	2018	1	1	2	2	0	643	616	0,3	0,3	A

- A. Voldoet **wel** aan de wettelijke normen van de Wet Luchtkwaliteit;
- B. Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor **Benzeen** van het jaargemiddelde van 5 microgram per kubieke meter;
- C. Voldoet **niet** aan de grenswaarde voor koolmonoxide (**CO**) van 98 persentiel van 8 uurgemiddelde van 3,6 miligram per kubieke meter;
- D. Voldoet **niet** aan de grenswaarde voor Zwaveldioxide (**SO₂**) van 125 microgram per kubieke meter van het 24 uurgemiddelde dat 3 keer per jaar mag worden overschreden;
- E. Voldoet **niet** aan de grenswaarde voor Benzo-a-pyreen (**BaP**) van het jaargemiddelde van 1 nanogram per kubieke meter.

Toetsing aan de grenswaarden

Stikstofdioxide (NO₂)

Uit resultatentabellen blijkt dat de grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie niet worden overschreden. Bovendien wordt de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie van 200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ niet één keer overschreden, terwijl dit maximaal 18 keer per jaar is toegestaan. Stikstofdioxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Fijn stof (PM10)

Uit resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor fijn stof ruimschoots aan de grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie wordt voldaan. Bovendien wordt de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie minder dan 35 keer per jaar overschreden.

Fijn stof vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Benzeen

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor benzeen ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Benzeen vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Zwaveldioxide (SO₂)

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor zwaveldioxide ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en dat de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie van 125 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 0 keer wordt overschreden.

Zwaveldioxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Koolmonoxide (CO)

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor koolmonoxide ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor het 98 percentiel van het 8 uurgemiddelde van 10 mg/m^3 ($10000 \text{ } \mu\text{g/m}^3$).

Koolmonoxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Benzo(a)pyreen (BaP)

Uit de resultatentabellen blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor benzo(a)pyreen ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 1 ng/m^3 . Benzo(a)pyreen vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Conclusie

Uit de berekeningen blijkt dat er geen overschrijdingen zijn van de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

5. Bedrijven*Inleiding*

De functies wonen en bedrijven hebben veel invloed op elkaar. Zo kunnen de bestaande bedrijven een belemmering vormen voor nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld de bouw van nieuwe woningen en kan oprukkende woningbouw een bedreiging vormen voor de bedrijfsactiviteiten van een bedrijf.

Hetzelfde geldt voor functies als maatschappelijke dienstverlening, zoals scholen, kerkgebouwen, kinderdagverblijven, bejaardentehuizen en artsenpraktijken.

Door het hanteren van bepaalde richtafstanden tussen bedrijven en woningen of andere hindergevoelige bestemmingen, ontstaat een zogenaamde milieuzonering, waarin een goede afstemming plaats vindt tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige objecten. Om in deze zonering wat eenheid te verkrijgen heeft de Vereniging van Nederlandse gemeenten een brochure uitgebracht 'Bedrijven en milieuzonering' dat als richtlijn voor de gemeenten geldt. De hierin gehanteerde methodiek wordt ook door de gemeente Zaanstad toegepast en wordt hieronder beschreven.

Methodiek milieuzonering

De toelaatbaarheid van bedrijven en bedrijfsactiviteiten in het plangebied Vincent van Goghweg is gekoppeld aan een "Staat van bedrijfsactiviteiten - functiemenging", die gebaseerd is op de Brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), uitgave 2007. In de lijst voor functiemenging is gekozen voor een andere categorie-aanduiding dan in de algemene bedrijvenlijst⁷. De activiteiten in de Staat van Bedrijfsactiviteiten voor gebieden met functiemenging bestaan uit de categorieën A, B of C met de volgende betekenis van toelaatbaarheid. Deze categorieën zijn afgeleid van de richtafstandenlijst.⁸

De Staat van bedrijven voor functiemenging geeft een overzicht van bedrijfsactiviteiten die vanuit oogpunt van hinder en gevaar goed inpasbaar zijn in gebieden met functiemenging, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. het gaat om kleinschalige, meest ambachtelijke bedrijvigheid
2. productie en/of laad- en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
3. de activiteiten (inclusief opslag) geschieden hoofdzakelijk inpandig;
4. activiteiten uit categorie C beschikken daarnaast over een goede aansluiting op de hoofdinfrastructuur.

Naast de randvoorwaarden 1 tot en met 4 zijn bij de selectie van activiteiten de volgende criteria gehanteerd:

⁷ Zie bijlage 1 VNG brochure Bedrijven en milieuzonering, 2007

⁸ De richtafstandenlijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen. De richtafstanden en kenmerken gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf binnen het betreffende type bedrijvigheid.

- Voor categorie A gaat het om activiteiten in milieucategorie 1
- Voor categorie B gaat het om activiteiten:
 - in categorie 1 voor aspect gevaar;
 - in maximaal categorie 2 voor aspecten stof en geur;
 - in maximaal categorie 3.1 voor het aspect geluid;
 - met een index voor verkeer van maximaal 1G (goederen) en 2P (personen).

Voor categorie C gaat het om activiteiten zoals bij categorie B, echter met een index voor verkeer van maximaal 2G (goederen) en 3P (personen)

Volgens vaste jurisprudentie dient in het bestemmingsplan een vrijstellingsbevoegdheid te worden opgenomen waarin wordt geregeld dat een bedrijf, dat niet past binnen de richtafstanden van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, alsnog kan worden toegelaten indien het bedrijf qua daadwerkelijke milieubelasting wel voor vestiging in aanmerking komt (het bedrijf kan qua milieubelasting geacht worden te behoren tot een lagere milieucategorie)

Gebiedstypering plangebied

Het plangebied ligt nabij het centrum van Zaandam en kan worden getypeerd als gebied met functiemenging. Er is sprake van een mix van wonen en werken, winkels en horeca waardoor een levendig straatbeeld, een hogere sociale veiligheid en extra draagvlak voor voorzieningen wordt gestimuleerd. De aanwezige bedrijvigheid kenmerkt zich door kleinschaligheid. Er zijn twee wegen met een stroomfunctie, de Westzijde en de Vincent van Goghweg. In de structuurschets "Dansen op het Veen" wordt het plangebied aangemerkt als "Zaans gemengd gebied".

Algemene toelaatbaarheid

In de gebieden met functiemenging en in gebieden waar sprake is van stroomfunctie zijn categorie A functies van de "Staat van Bedrijfsactiviteiten – functiemenging" algemeen toelaatbaar. Als de functies bouwkundig afgescheiden zijn van woningen en andere gevoelige functies, zijn ook categorie B functies toelaatbaar. Categorie C functies zijn toegestaan indien gesitueerd langs hoofdwegen en bouwkundig afgescheiden van de woningen en andere gevoelige functies.

In de woongebieden zijn in beginsel geen bedrijven wenselijk, anders dan aan huis verbonden beroepen en/of activiteiten.

Detailhandel, maatschappelijke en overige voorzieningen

Maatschappelijke functies, detailhandel en dienstverlening zijn binnen het plangebied, daar waar de bestemming dat toelaat, algemeen toegestaan. Deze functies zijn niet in de bedrijvenlijst opgenomen.

Voor horecabedrijven wordt gebruik gemaakt van de aparte "Staat van horeca-activiteiten". Deze maakt qua potentiële overlast onderscheid tussen drie categorieën.

Beoordeling gevestigde bedrijven bestemmingsplan Vincent van Goghweg

Binnen het plan Vincent van Goghweg zijn op een aantal plaatsen zowel bedrijven als woningen aanwezig, zodat daar sprake is van een menging van functies. Er is een inventarisatie naar de bestaande bedrijven uitgevoerd en de resultaten daarvan zijn weergegeven in tabel 5 van bijlage 4.1.

Uit de resultaten blijkt dat zeven bedrijven een maatbestemming dienen te krijgen. Het betreft de volgende bedrijven:

Adres	Nr.	Naam
AMELAND	2-4	STUKADOORSBEDRIJF BEIJER
AMELAND	16	AUTOLAS
AMELAND	18	DE ZEUG TIMMER- EN RESTAURATIEBEDRIJF B.V.
VINCENT VAN GOGHWEG	46	JORDAN CARWASH ZAANDAM B.V.
FRANS HALSSTRAAT	42	AUTOBEDRIJF D. SMIT
WESTZIJDE	211f	STOMERIJ
WESTZIJDE	245	DELTA DRUKKERIJ

De bestaande horecabedrijven, vermeld in tabel 6 van bijlage 4.1, zijn gelegen aan de Westzijde en daar ter plaatse toelaatbaar. Op deze locaties wordt horeca tot maximaal categorie 2, zoals gedefinieerd in de Staat van Horeca-activiteiten, toelaatbaar geacht.

In tabel 7 van bijlage 4.1 zijn de bedrijven weergegeven buiten het plangebied, die invloed hebben op het plangebied. Ondanks het feit dat deze bedrijven invloed hebben op het plangebied, bieden de afgegeven milieubeheervergunningen voldoende waarborgen om daadwerkelijk de nadelige gevolgen voor het milieu op het plangebied te voorkomen.

6. Bodem

Momenteel vindt er in het plangebied voornamelijk bewoning plaats. In het verleden heeft het plangebied naast bewoning ook veel industrie gekend. Voormalige industriële activiteiten die in dit gebied mogelijk potentieel ernstige en/of urgente bodemverontreiniging veroorzaakt kunnen hebben zijn onder andere olie- en verfmolens, afvalverwerkingsbedrijven en benzinepompijnstallaties/brandstoffendetailhandels.

Omdat het gebied rond de Vincent van Goghweg ook deels oud stedelijk gebied is, kan er sprake zijn van een stedelijke ophooglaag. Deze ophooglagen zijn vaak verontreinigd met zware metalen en PAK. Het vermoeden van een ophooglaag wordt bevestigd als gekeken wordt naar de kwaliteit van de bodem. Hieromtrent zijn in het plangebied een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. In deze onderzoeken zijn diverse lichte tot sterke verontreinigingen aangetroffen, waarvan de omvang niet altijd bekend is.

Tevens zijn er diverse Wet Bodembescherming (Wbb) locaties aanwezig (tabellen 8 en 9 van bijlage 4.1). Op sommige plaatsen zijn in het verleden al bodemsaneringen uitgevoerd, onder andere in de Harenmakersbuurt, op het voormalige Aspa terrein, het Scado terrein, en op het terrein aan de Vincent van Goghweg tegenover de voormalige Speeldoos. De verwachting is dat er op het Scado terrein eind 2003 nog aanvullend onderzoek uitgevoerd zal worden.

Diverse ondergrondse tanks zijn aanwezig, met name onder de bebouwing langs de Provinciale weg ten noorden van het spoor, tussen de Saenredamstraat en de Vincent van Goghweg, en aan de Hobbemastraat. Een groot deel hiervan is al gereinigd en verwijderd.

Conclusie en advies:

Het industriële verleden en de aanwezige dempingen en ophogingen in het gebied rond de Vincent van Goghweg zorgen voor een divers verontreinigingspatroon. In het plangebied zijn een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. In deze onderzoeken zijn diverse lichte tot sterke verontreinigingen aangetroffen, waarvan de omvang niet altijd bekend is. Gezien de aanwezige verontreinigingen dient in principe voor elke gebruikswijziging, verkooptransactie en elk bouwplan en dergelijke een bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Hierop bestaan echter uitzonderingen en vrijstellingen. Tevens zijn er diverse zogeheten 'Wet Bodembescherming (Wbb)''-locaties aanwezig (tabellen 8 en 9). De Gemeente Zaanstad zal per geval het bodemonderzoek beoordelen.

Bijlage 4.1**Tabel 1. Vastgestelde hogere waarden voor Ralilijst**

Naam v straat	Huis nummer	Belasting 2005 in dB(A)
Maesstraat N	15	63
Maesstraat N	17	63
Maesstraat N	19	63
Maesstraat N	21	63
Maesstraat N	23	63
Maesstraat N	25	65
Ostadestraat V	2	66
Ostadestraat V	3	66
Ostadestraat V	4	66
Ostadestraat V	5	66
Ostadestraat V	6	66
Ostadestraat V	8	66
Ostadestraat V	9	66
Ostadestraat V	10	66
Ostadestraat V	11	66
Ostadestraat V	12	66
Westzijde	428	74
Westzijde	430	74
Westzijde	432	74

Tabel 2. Hogere Waarden woningen A-lijst

Naam v. straat	Huis nummer	Belasting in 2010 in dB(A)
Goyenkade, J. van	7	61
Provinciale weg N203	240	64
Schiermonnikoog	2	67
Vincent v Goghweg	2	63
Vincent v Goghweg	2c	62
Vincent v Goghweg	4	62
Vincent v Goghweg	6	62
Vincent v Goghweg	8	62
Vincent v Goghweg	10	62
Vincent v Goghweg	12	62
Vincent v Goghweg	14	62
Vincent v Goghweg	16	62
Vincent v Goghweg	18	62
Vincent v Goghweg	20	62
Vincent v Goghweg	22	62
Vincent v Goghweg	24	62
Vincent v Goghweg	26	62
Vincent v Goghweg	28	62
Vincent v Goghweg	30	62
Vincent v Goghweg	32	62
Vincent v Goghweg	34	62
Vincent v Goghweg	36	62
Vincent v Goghweg	38	62
Vincent v Goghweg	40	62
Westzijde	125	68
Westzijde	125b	64

Westzijde	127	68
Westzijde	131	68
Westzijde	133	68
Westzijde	135	68
Westzijde	137	68
Westzijde	147	67
Westzijde	149	67
Westzijde	151	67
Westzijde	155	67
Westzijde	157	68
Westzijde	173	66
Westzijde	175	66
Westzijde	177	66
Westzijde	179	66
Westzijde	187	67
Westzijde	189	67
Westzijde	191	67
Westzijde	211	66
Westzijde	211c	66
Westzijde	211d	66
Westzijde	211e	66
Westzijde	215	67
Westzijde	216	66
Westzijde	217	67
Westzijde	219	67
Westzijde	221	67
Westzijde	227	68
Westzijde	237o	66
Westzijde	237p	67
Westzijde	237q	67
Westzijde	237r	68
Westzijde	240	68
Westzijde	241	67
Westzijde	242	68
Westzijde	262	67
Westzijde	262b	67
Westzijde	264	68
Westzijde	266	68
Westzijde	268	68
Westzijde	350	67
Westzijde	352	67
Westzijde	354a	67
Westzijde	356a	67
Westzijde	358	67
Westzijde	368	67
Westzijde	368a	67

Tabel 3 Hogere Waarden woningen B-Lijst

Naam v. straat	Huis nummer	Belasting 2010 in dB(A)
Goyenkade, J. van	7b	61
Prov.weg N203	242	60
Prov.weg	244	60

Prov.weg N203	246	60
Prov.weg N203	248	60
Prov.weg N203	250	59
Prov.weg N203	302	61
Prov.weg N203	304	61
Prov.weg N203	306	62
Prov.weg N203	308	62
Prov.weg N203	310	62
Prov.weg N203	312	62
Prov.weg N203	314	62
Prov.weg N203	316	62
Prov.weg N203	318	62
Prov.weg N203	320	61
Prov.weg N203	322	61
Prov.weg N203	324	61
Prov.weg N203	326	61
Prov.weg N203	328	61
Prov.weg N203	330	61
Prov.weg N203	332	61
Prov.weg N203	334	61
Prov.weg N203	338	61
Prov.weg N203	340	61
Prov.weg N203	342	61
Prov.weg N203	344	61
Prov.weg N203	346	61
Prov.weg N203	348	61
Prov.weg N203	350	61
Prov.weg N203	352	61
Prov.weg N203	354	61
Prov.weg N203	356	61
Prov.weg N203	358	61
Prov.weg N203	360	61
Prov.weg N203	362	61
Rembrandtstraat	1	65
Vincent v Goghweg	3	61
Vincent v Goghweg	5	61
Vincent v Goghweg	7	61
Vincent v Goghweg	9	61
Vincent v Goghweg	11	61
Vincent v Goghweg	13	61
Vincent v Goghweg	15	61
Vincent v Goghweg	17	61
Vincent v Goghweg	19	61
Vincent v Goghweg	21	61
Vincent v Goghweg	23	61
Vincent v Goghweg	25	61
Vincent v Goghweg	27	61
Vincent v Goghweg	29	61
Vincent v Goghweg	31	61
Vincent v Goghweg	33	61
Vincent v Goghweg	35	61
Vincent v Goghweg	37	61
Westzijde	237c	65

Westzijde	237de	65
Westzijde	265	66
Westzijde	273	65
Westzijde	276	66
Westzijde	278	66
Westzijde	380	66
Westzijde	382	66
Westzijde	396	64
Westzijde	434	61
Westzijde	436	61
Westzijde	438	61
Westzijde	440	61
Westzijde	442	61
Westzijde	444	61
Westzijde	446	61
Westzijde	448	61
Westzijde	450	61
Westzijde	452	61
Westzijde	454	61
Westzijde	456	61
Westzijde	458	61
Westzijde	460	61
Westzijde	462	62
Westzijde	464	62
Westzijde	468	62
Westzijde	470	62
Westzijde	472	62
Westzijde	474	62
Westzijde	476	62
Westzijde	478	62
Westzijde	480	63
Westzijde	482	63
Westzijde	484	63
Westzijde	486	63

Tabel 4 Hogere waarden voor woningen gebouwd na 1982

Straatnaam	Huisnummer	Belasting in 2010 dB(A)
Paulus Pottershof	1	55
Paulus Pottershof	3	55
Paulus Pottershof	5	55
Paulus Pottershof	7	62
Paulus Pottershof	9	62
Paulus Pottershof	11	56
Paulus Pottershof	13	56
Paulus Pottershof	15	55
Paulus Pottershof	17	55
Paulus Pottershof	18	58
Paulus Pottershof	19	57
Paulus Pottershof	20	56
Paulus Pottershof	21	56
Paulus Pottershof	22	55
Paulus Pottershof	23	54
Voormalig	48	58

belastingkantoor		
Westzijde	199 - 209	57
Vincent van Goghweg	39 - 91	61
Piet Mondriaanstraat e.o. (railverkeerslawaa)	133 woningen Scadoterrein	64

Tabel 5. Lijst van bestaande bedrijven binnen het plangebied

Adres	Nr.	Naam	Aard van het bedrijf	SBI-code	Maatgevend milieuaspect	Categorie indeling volgens VNG lijst, gemengd gebied	Maximaal toelaatbare categorie ter plaatse volgens VNG lijst, gemengd gebied	opmerkingen	Bestemmings-regeling
AMELAND	2-4	STUKADOORS-BEDRIJF J. BEIJER EN ZONEN B.V.	AFWERKEN VAN GEBOUWEN: STUKADOREN EN OVERIGE AFWERKING	45	GELUID	B, indien b.o. < 1000m ³ anders C	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
AMELAND	16	AUTOLAS	LASINRICHTING	284	GELUID	B, indien p.o. < 200m ³ anders C	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
AMELAND	18	DE ZEUG TIMMER-EN RESTAURATIE-BEDRIJF B.V.	VERVAARDIGING VAN TIMMERWERK	20.3	GELUID	B, indien p.o. < 200m ³ anders C	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
VINCENT GOGHWG	46	JORDAN CARWASH ZAANDAM B.V.	BENZINE-SERVICE-STATIONS: ZONDER LPG	50.5	GEUR, GELUID, GEVAAR	C	B	Past niet	MAATBESTEMMING
FRANS HALSSTRAAT	42	AUTOBEDRIJF D. SMIT	AUTOREPARATIEBEDR. ALGEMEEN	50.1	GELUID	B	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
WESTZIJDE	211f	STOMERIJ	WASVERZEND-INRICHTINGEN	9301.3	GELUID,	Geen expliciete vermelding in lijst	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
WESTZIJDE	245	DELTA DRUKKERIJ, LICHTDRUKKERIJ	KLEINE DRUKKERIJ	2222.6	GELUID	B	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past niet	MAATBESTEMMING
WESTZIJDE	253b	SCHOONHEIDS-STUDIO JOLI	SCHOONHEIDSINSTITUTEN	9302	GELUID	Geen expliciete vermelding in lijst	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past	
WESTZIJDE	253c	SUN BEACH	SCHOONHEIDSINSTITUTEN	9302	GELUID	Geen expliciete vermelding in lijst	A (namelijk bestemming "Gemengde doeleinden)	Past	

Peildatum: mei 2008

Tabel 6. Lijst van bestaande horeca-inrichtingen binnen het plangebied Vincent van Goghweg

Adres	Nr	Naam	Aard van het bedrijf	SBI-code	Categorie svh	Algemene toelaatbaar-	opmerkingen	Bestemmings-regeling
-------	----	------	----------------------	----------	---------------	-----------------------	-------------	----------------------

WESTZIJDE	237de	CAFÉ DE RUIF	CAFÉ'S	554	2	heid	
WESTZIJDE	237r	BOLKE DE BEER HORECA	SNACKBARS	553	1a	2	
WESTZIJDE	263	RESTAURANT LA REINE	RESTAURANTS	553	1b	2	
WESTZIJDE	267	CAFÉ DIE TWEE	CAFÉ'S	554	2	2	

Peildatum: mei 2008

Tabel 7. Lijst van bestaande bedrijven buiten het plangebied Vincent van Goghweg, die invloed hebben op het gebied

Bijlage 2.14				
Adres	Nr	Naam	Aard van het bedrijf	SBI-code
WESTZIJDE	103	UNITED BISCUITS (VH VERKADE)	BROOD, BESCHUIT, BANKET, KOEK EN BISCUIT	15.82
WESTZIJDE	276	GASUNIE NED	GASDISTRIBUTIEBEDRIJVEN : -GASONTVANG- EN - VERDEELSTATIONS, CAT D	40-C4

Peildatum: mei 2008

Tabel 8. Locaties fav Wet Bodembescherming

Wbb nummer	Locatienaam	Ligging	Informatie	Kwaliteit
00007	TERREIN SCADO	WESTZIJDE ZAANDAM	VOORMALIGE BEDRIJFSTERREINEN	ERNSTIG VERONTREINIGD (ERNSTIG GEVAL)
00055	HARENMAKERSBUURT	HARENMAKERSSTRAAT WESTZIJDE WORTELENPAD BOUWMANSPAD 24-28 ZAANDAM	DEMPINGEN/OPHOINGEN	NIET URGENT
00110	ATLETIEKBAAN	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM		
00233	ESSO/ JORDAN CARWASH	VINCENT VAN GOGHWEG 46 ZAANDAM	WERKPROGRAMMA TANKSTATIONS	
00362	VINCENT VAN GOGHWEG 48 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 48 ZAANDAM	TANKS	
00467	VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	TANKS	
00516	PIETERS/BAKKER	VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM		
00731	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG TO SPEELDOOS ZAANDAM		
00767	J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM		
00798	AUTOBEDRIJF D. SMIT VOF	FRANS HALSSTRAAT 42 ZAANDAM	FLANKEREND BELEID BSB	
00877	FRANS HALSSTRAAT 29C ZAANDAM	FRANS HALSSTRAAT 29C ZAANDAM		
00885	PROVINCIALEWEG 320 ZAANDAM	PROVINCIALEWEG 320 ZAANDAM		
00916	WESTZIJDE 239 ZAANDAM	WESTZIJDE 239 ZAANDAM		
00940	VM AMBACHTSCHOOL	WESTZIJDE 213 ZAANDAM		
01087	FRANS HALSSTRAAT 80 ZAANDAM	FRANS HALSSTRAAT 80 ZAANDAM		
01116	MAUVESTRAAT 162	MAUVESTRAAT 162 ZAANDAM	VINAC	

	ZAANDAM		
--	---------	--	--

Tabel 9. Overzicht van de in het plangebied uitgevoerde bodemonderzoeken

Projectnaam	Ligging	Soort bodemonderzoek	Datum rapport	Rapportnummer	Uitvoerder bodemonderzoek	Kwaliteit	Datum afgifte beschikking	Categorie beschikking
SCHIERMONNIKOOG 78 ZAANDAM	SCHIERMONNIK OOG 78 ZAANDAM	AANVULLEND ONDERZOEK	15-06-1998	98034	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
SCHIERMONNIKOOG 78 ZAANDAM	SCHIERMONNIK OOG 78 ZAANDAM	AANVULLEND ONDERZOEK	31-07-1998	98034.A	ECO CONTROL	MATIG VERONTREINIGD		
SCHIERMONNIKOOG 78 ZAANDAM	SCHIERMONNIK OOG 78 ZAANDAM	SANERINGSEV ALUATIE	29-10-1998	98153.EV A.	ECO CONTROL			
AMELAND 33 ZAANDAM	AMELAND 33 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN-5740)	15-10-1993	93150	MILIEU ONDERZOEKS BUREAU	MATIG VERONTREINIGD		
AMELAND 33 ZAANDAM	AMELAND 33 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	25-02-1994	94028	MILIEU ONDERZOEKS BUREAU	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
AMELAND 33 ZAANDAM	AMELAND 33 ZAANDAM	AANVULLEND ONDERZOEK	08-04-1994	94072	MILIEU ONDERZOEKS BUREAU	GEEN OVERSCHRIJDINGEN GECONSTATEERD		
VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN-5740)	01-12-1994	601-26056	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
PASCAL COLLEGE	PROVINCIALEWE G 302 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	18-06-2002	02810011 16	DE VRIES EN VAN DE WIEL	LICHT VERONTREINIGD		
PASCAL COLLEGE	PROVINCIALEWE G 302 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER	18-06-2002	02810011 16	DE VRIES EN VAN DE WIEL	LICHT VERONTREINIGD		

TERSCHELLINGSTRAAT / VLIELANDSTRAAT ZAANDAM	TERSCHELLINGS TRAAAT / VLIELANDSTRAAT T ZAANDAM	ZOEKEN NEN 5740 SANERINGSEV ALUATIE	28-03-2002	00143.	ECO CONTROL			
VLIELANDSTRAAT 2 ZAANDAM	VLIELANDSTRAAT T 2 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	05-10-1999	18635-29464	ORANJEWOUDE	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	29-03-2000 ERNSTIG EN URGENT	E/U START VOOR 2015 OM MILIEUHYGI ENISCHE REDENEN (UITERLIJ)
SCADO-TERREIN EN OMGEVING ZAANDAM	SCADO-TERREIN EN OMGEVING ZAANDAM	FASE: SANERINGSON DERZOEK	01-06-1985	31160	FLEVO GEOTECHNIEK B.V.	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 239 (ACHTERTERREIN) ZAANDAM	WESTZIJDE 239 ZAANDAM (ACHTERTERREIN)	VERKENNEND BODEMONDER ZOEKEN NEN 5740	13-12-2001	281.108	T&A TECHNISCH MILIEU ADVIES	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	28-02-2003 ERNSTIG	E/U NIET ERNSTIG
WESTZIJDE 239 / 241 ZAANDAM	WESTZIJDE 239 / 241 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEKEN NEN 5740	15-05-2002	0213035	PRS BODEMONDERZ OEKEN MILIEUDIENSTVE RLENING	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
FRANS HALSSTRAAT 29 ZAANDAM	FRANS HALSSTRAAT 29 ZAANDAM	INDICATIEF ONDERZOEK	01-04-1993	601-24355	ORANJEWOUDE	MATIG VERONTREINIGD		
RIOOLTRACE ZAA NSTAD ZAANDAM	JAN VAN GOYENKADE ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	08-08-1995	MA-0693-I	INPIJN- BLOKPOEL ARKELMILIEU B.V.			
HOBBEMASTRAAT 2 ZAANDAM	HOBBEMASTRAAT T 2 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-09-1997	MRPBS/97 /429	BAKKER- STRAATHOF BV	LICHT VERONTREINIGD		

HOBBEMA STRAAT 2 ZAANDAM	HOBBEMA STRAAT T 2 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	06-11- 1997	VL97.430	BAKKER- STRAATHOF BV	LICHT VERONTREINIGD		
N. MAES STRAAT ZAANDAM	N. MAES STRAAT ZAANDAM	BEPERKT ONDERZOEK	24-03- 1998	MA-1263	INIJN- BLOKPOEL ARKEL MILIEU B.V.	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
FRANCISCO GOYASTRAAT 65 ZAANDAM	FRANCISCO GOYASTRAAT 65 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	01-03- 2002	02.6270	LANKELMA GEOTECHNIEK BV	LICHT VERONTREINIGD		
FRANS HALS STRAAT 80 ZAANDAM	FRANS HALS STRAAT 80 ZAANDAM	NULONDERZOE K	30-10- 2002	M02.2158/ AM	MILIEU ADVIESBUREAU SPIJKER BV	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
FRANS HALS STRAAT 80 ZAANDAM	FRANS HALS STRAAT 80 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	13-05- 2003	M03.4069/ AM	MILIEU ADVIESBUREAU SPIJKER BV	STERK VERONTREINIGD (NIET ERNSTIG GEVAL)		
FRANS HALS STRAAT 29B ZAANDAM	FRANS HALS STRAAT 29B ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-10- 1994	94400	LANDVIEW BV BODEMONDERZ OEK & MILIEU- ADVIES			
J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	28-02- 2001	207475	MAREES EN KISTEMAKER BV	MATIG VERONTREINIGD		
J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	J. VAN GOYENKADE 7B ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	11-08- 2001	217475A	MAREES EN KISTEMAKER BV	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
FRANS HALS STRAAT 29C ZAANDAM	FRANS HALS STRAAT 29C ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	31-08- 2001	AD73.002 AK.R	WARECO			
VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	23-05- 2001	01-8200- 2005	DE VRIES EN VAN DE WIEL			
VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	RISICO BEOORDE LING	30-05- 2001	HB/01- 8200-2	DE VRIES EN VAN DE WIEL			

JAN VAN GOYENKADE 7C ZAANDAM	JAN VAN GOYENKADE 7C ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	17-04- 2000	00057	ECO CONTROL	LICHT VERONTREINIGD		
SPORTFONDSENBAD ZAANLAND ZAANDAM	MAUVESTRAAT 162 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	23-06- 1997	J0601\002 KT	WARECO	LICHT VERONTREINIGD		
VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	SANERINGSPLA N	02-11- 1998	N0804\006 FG	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	25-11-1998 ERNSTIG EN URGENT	GOEDKEURI NG SANERINGS PLAN
VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	15-06- 1998	N0801\002 KT	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 2 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	28-08- 1998	N0802\002 KT	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	25-11-1998 ERNSTIG EN URGENT	E/U 0-4 JAAR OM MILIEUHYGI ENISCHE REDENEN (UITERLIJK 2023)
HARENMAKERSBUUR T ZAANDAM	HARENMAKERSB UURT ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	11-02- 1987	858	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	22-10-1999 ERNSTIG	
WESTZIJDE 216 ZAANDAM	WESTZIJDE 216 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	16-06- 1993	A71	WARECO			
ATLETIEKBAAN ZAANDAM	J.A. LAANPLEIN 5 ZAANDAM	INDICATIEF ONDERZOEK	01-09- 1987	GT1.1008	ORANJEWOUD			
ATLETIEKBAAN ZAANDAM	J.A. LAANPLEIN 5 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	01-06- 1990	94-13714	ORANJEWOUD			

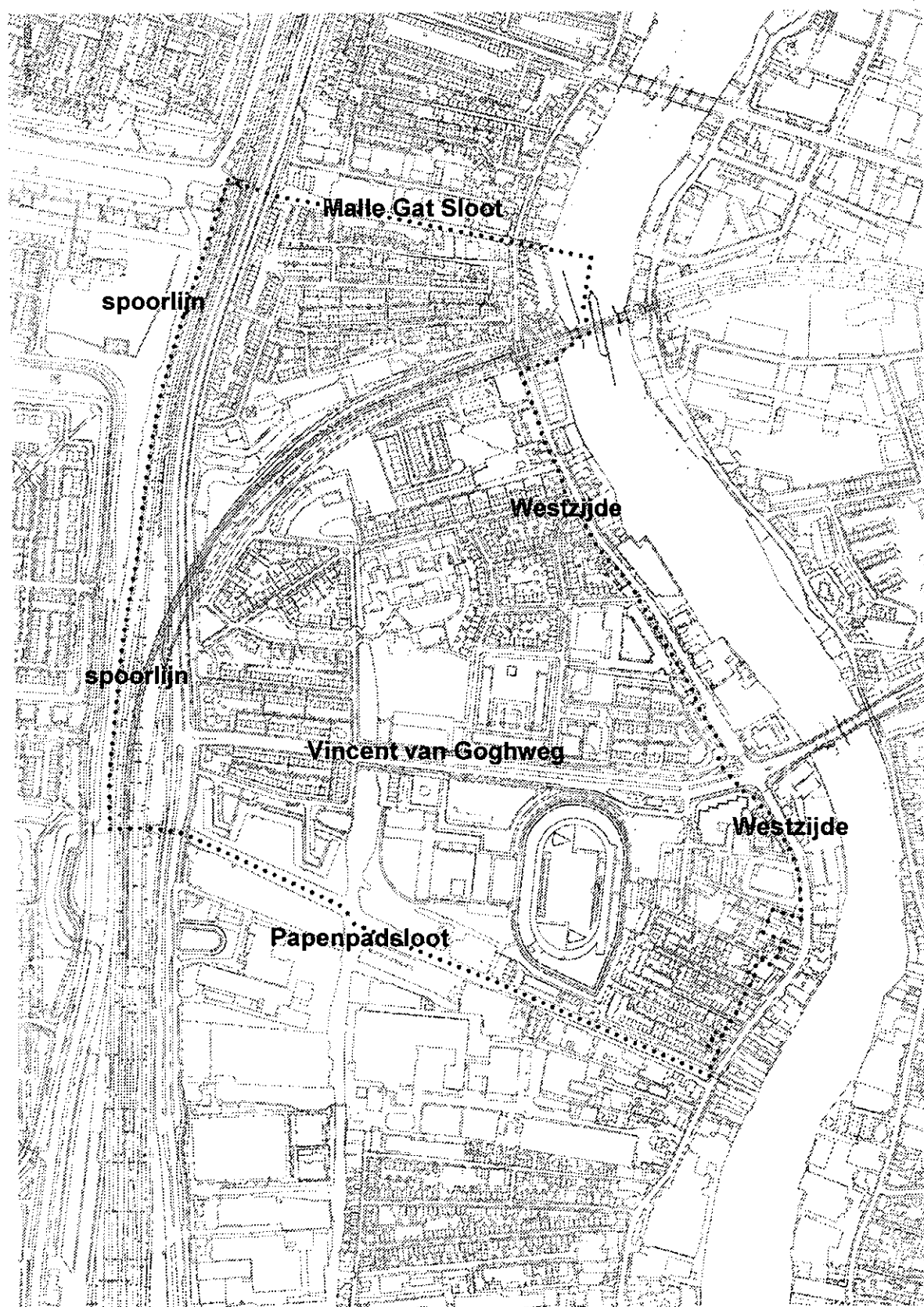
ATLETIEKBAAN EN HET AANGRENZENDE WESTELIJK TERREIN	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	13-01- 1999	ZAA.B24.2 0	CSO ADVIESBUREAU VOOR MILIEUONDERZO EK	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	11-05-1999 ERNSTIG	E/U START VOOR 2015 OM MILIEUHYGI ENISCHE REDENEN (UITERLIJ
TRAJECT WEG WESTZIJDE 173 – SLUIJS NOORDZIJDE STRAAT ZAANDAM	WESTZIJDE 173 E.V. ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	15-04- 1994	601-25536	ORANJEWOUDE			
HARENMAKERSBUUR T ZAANDAM	HARENMAKERSB UURT ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	20-05- 1999	M9301\01 5AV	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
VINCENT VAN GOGHWEG 48 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 48 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-08- 1996	R3519473. R01	TAUW MILIEU		24-03-1997 ERNSTIG EN URGENT	
BOUWMANSPAD 24 – 28 ZAANDAM	BOUWMANSPAD 24 - 28 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	31-07- 1997	97133	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
HARENMAKERSSTRA AT 2 EN WESTZIJDE 141 145 ZAANDAM	WESTZIJDE 141 - 145 / HARENMAKERST RAAT 2 EN 2B ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	03-09- 1998	98-8200- 204.	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 141-145 / HARENMAKERSTRAA T 2 EN 2B ZAANDAM	WESTZIJDE 141- 145 / HARENMAKERST RAAT 2 EN 2B ZAANDAM	SANERINGSPLA N	27-06- 2001	01010	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	02-10-2001 ERNSTIG	GOEDKEURI NG SANERINGS PLAN
WESTZIJDE 141-145 / HARENMAKERSTRAA T 2 EN 2B ZAANDAM	WESTZIJDE 141- 145 / HARENMAKERST RAAT 2 EN 2B ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	28-03- 2001	01010.	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	02-10-2001 ERNSTIG	

WESTZIJDE 220-222 ZAANDAM	RAAT 2 EN 2B ZAANDAM	FASE: ORIENTEREND ONDERZOEK	30-06-2000	T1901\037 SS	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	ERNSTIG	
WESTZIJDE 220 EN 222	WESTZIJDE 220 EN 222	FASE: ORIENTEREND ONDERZOEK	03-05-2000	T1901\027 ss	WARECO			
VOORMALIG GASFABRIEKSTERRE IN ZAANDAM	WESTZIJDE ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK TWEEDE FASE	01-12-1994	601-23915	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
ASPA-TERREIN	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	FASE: ORIENTEREND ONDERZOEK	01-01-1987	87\1361.1 3/3	HASKONING KONINKLIJKE INGENIEURS- EN ARCHITECTENBU REAU	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
ASPA-TERREIN	VINCENT VAN GOGHWEG ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	01-09-1987	87\1548.1 0/4	HASKONING KONINKLIJKE INGENIEURS- EN ARCHITECTENBU REAU	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
VOORM. ASPA TERREIN ZAANDAM	HOIEK WESTZIJDE & V. VAN GOGHWEG ZAANDAM	SANERINGSPLAN	25-09-1987	W2695	DIENST STADSONTWIKK ELING EN OPENBARE WERKEN			
VINCENT VAN GOGHWEG 46 ZAANDAM	VINCENT VAN GOGHWEG 46 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN-5740)	01-08-1993	601-24803	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	02-09-1996 ERNSTIG EN URGENT	
SCHILDERSBUURT ZAANDAM	VERMEER-, RUIJSDAEL-, STEEN- EN REMBRANDTSTR	INDICATIEF ONDERZOEK	08-06-1998	19560-92106	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		

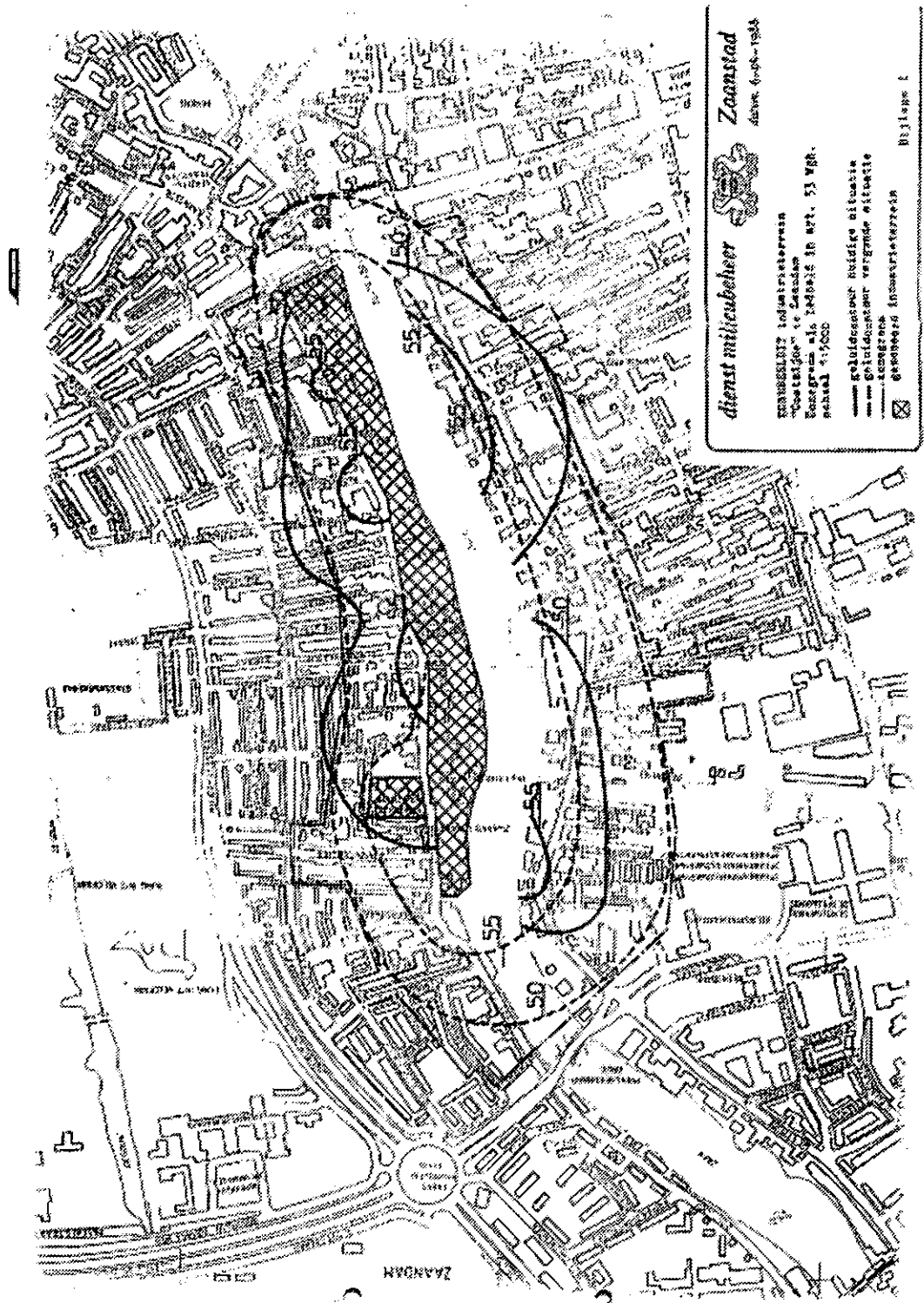
WESTZIJDE 213 ZAANDAM	AAT, WESTZIJDE 213 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-07- 1995	601-26978	ORANJEWOUDE	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
PIETER BONN	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	01-05- 1992	17795- 23375	ORANJEWOUDE			
PIETER BON	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	SANERINGSPLA N	06-12- 1996	DB/96- 3017RA	DE VRIES EN VAN DE WIEL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
PIETER BONN	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	25-10- 1996	96.8200- 2045	DE VRIES EN VAN DE WIEL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
VML PIETER BON TERREIN	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	19-03- 1998	17795- 92242	ORANJEWOUDE	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 362 ZAANDAM	WESTZIJDE 362 ZAANDAM	SANERINGSEV ALUATIE	22-02- 1999	98-8600- 054	DE VRIES EN VAN DE WIEL			
WESTZIJDE 213 ZAANDAM	WESTZIJDE 213 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER ZOEK	06-12- 2001	98168	ECO CONTROL	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)	29-07-2002 ERNSTIG	E/U NIET ERNSTIG
WESTZIJDE 362	ZAANDAM	WESTZIJDE 362	ZAAND AM	FASE: NADER BODEMO NDERZOE K	01-12-1994	17795-25391	ORANJEWOU UD	
WESTZIJDE 328 ZAANDAM	WESTZIJDE 328 ZAANDAM	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK (NVN- 5740)	15-02- 1994	C09	WARECO	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 350 ZAANDAM	WESTZIJDE 350 ZAANDAM	FASE: NADER BODEMONDER	01-06- 1995	95-8256	DE VRIES EN VAN DE WIEL	STERK VERONTREINIGD	03-11-1997	

BOERENPAD 22 ZAANDAM	BOERENPAD 22 ZAANDAM	ZOEK	15-11- 2001	AD97.002 H.L.R	WARECO	(OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE 155 T/M 159B ZAANDAM	WESTZIJDE 155 T/M 159B ZAANDAM	INDICATIEF ONDERZOEK	01-03- 1992	10601- 23366	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		
WESTZIJDE FASE 1	WESTZIJDE 318 – 422A	VERKENNEND BODEMONDER ZOEK NEN 5740	16-05- 2003	135955A	ORANJEWOUD	STERK VERONTREINIGD (OMVANG ONBEKEND)		

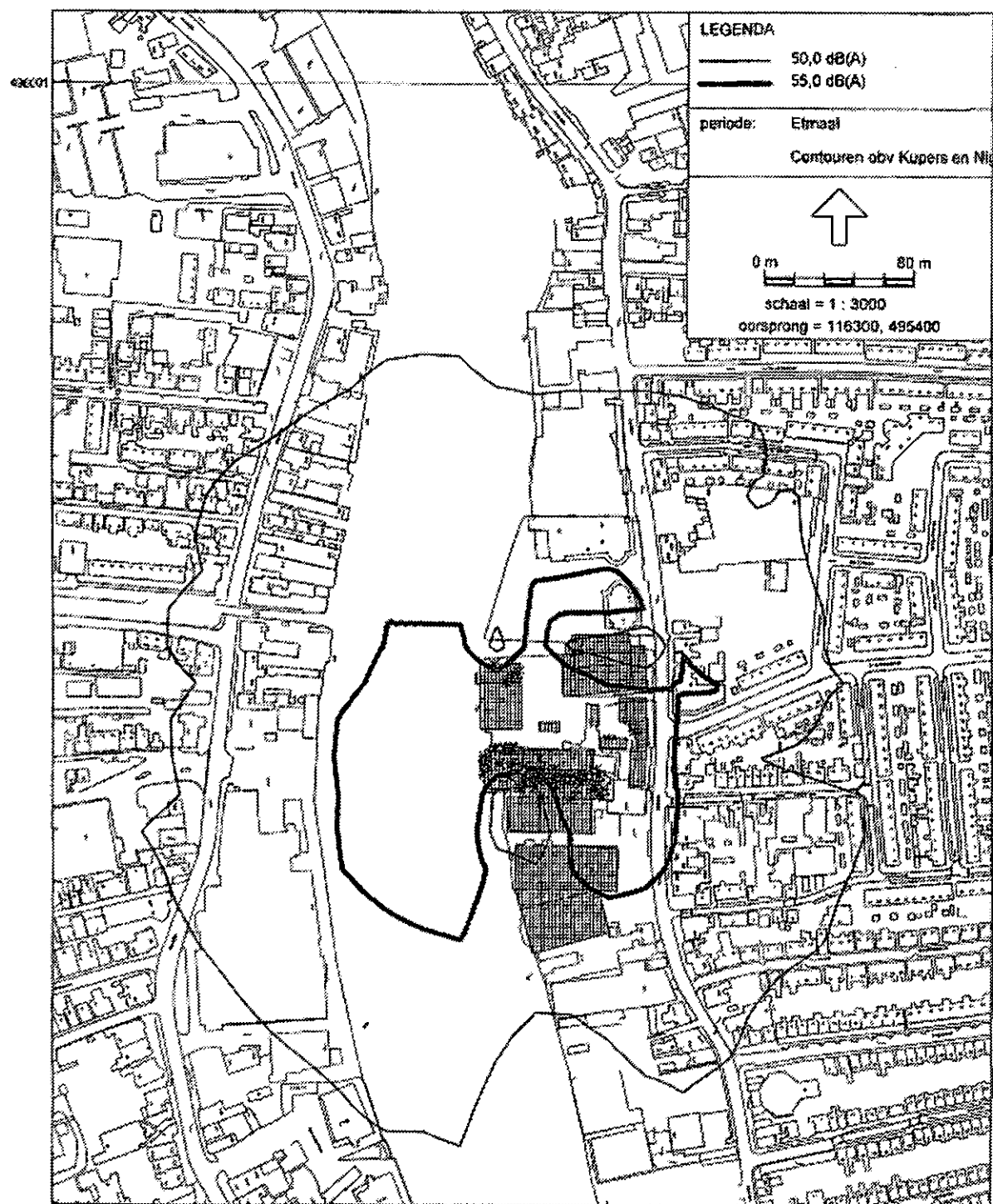
Figuur 1: overzicht plangebied Vincent van Goghweg



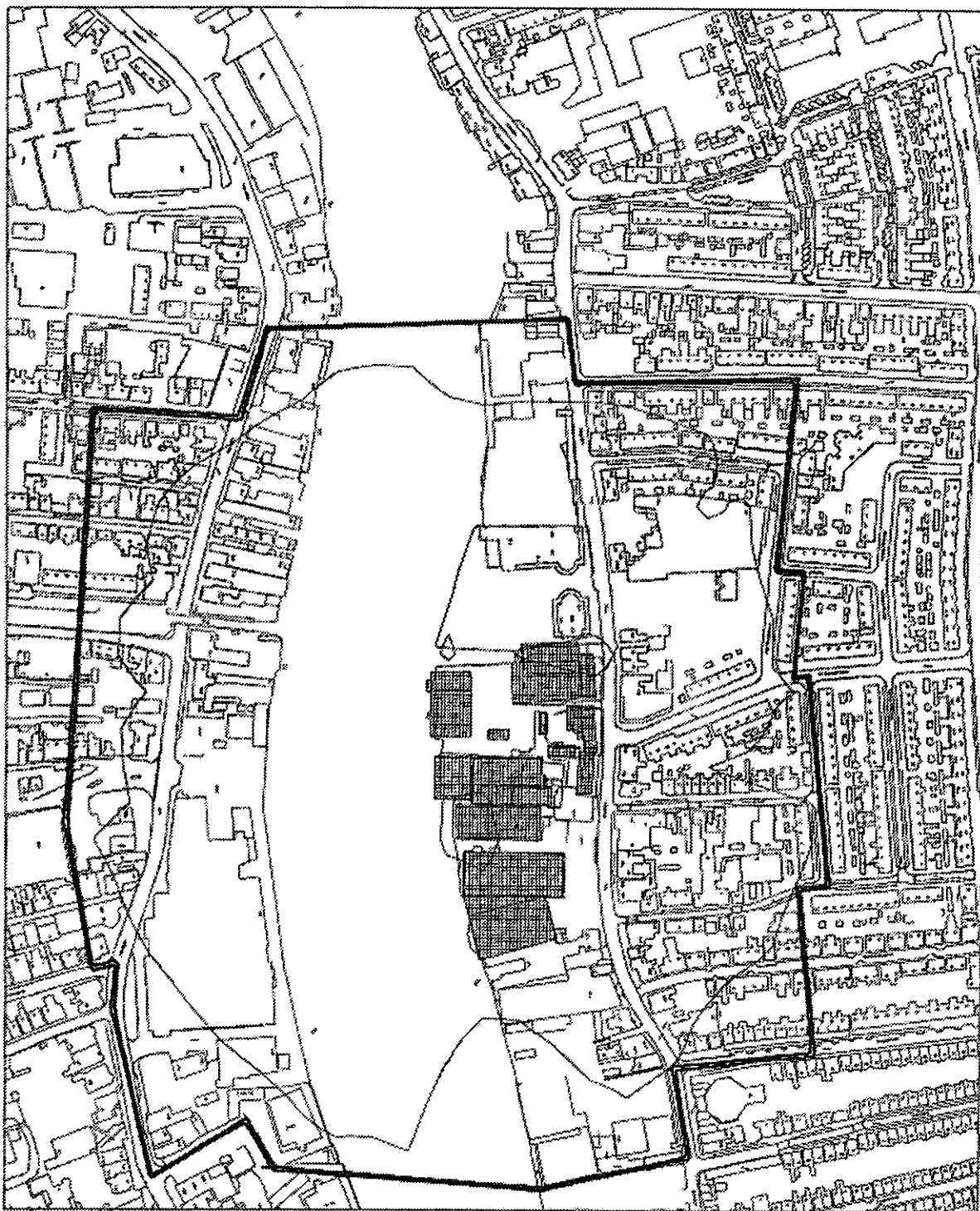
Figuur 2: geluidszone vastgesteld in 1988 in het zonebesluit industrieterrein 'Oostzijde' te Zaandam



Figuur 3. Geluidscontouren nieuwe situatie
industrieterrein Oostzijde



Figuur 4. Geluidszone nieuwe situatie
industrieterrein Oostzijde



Gewijzigd zonebesluit industrieterrein Oostzijde ingevolge art. 61 Wgh.

Figuur 5: akoestisch model grafisch weergegeven

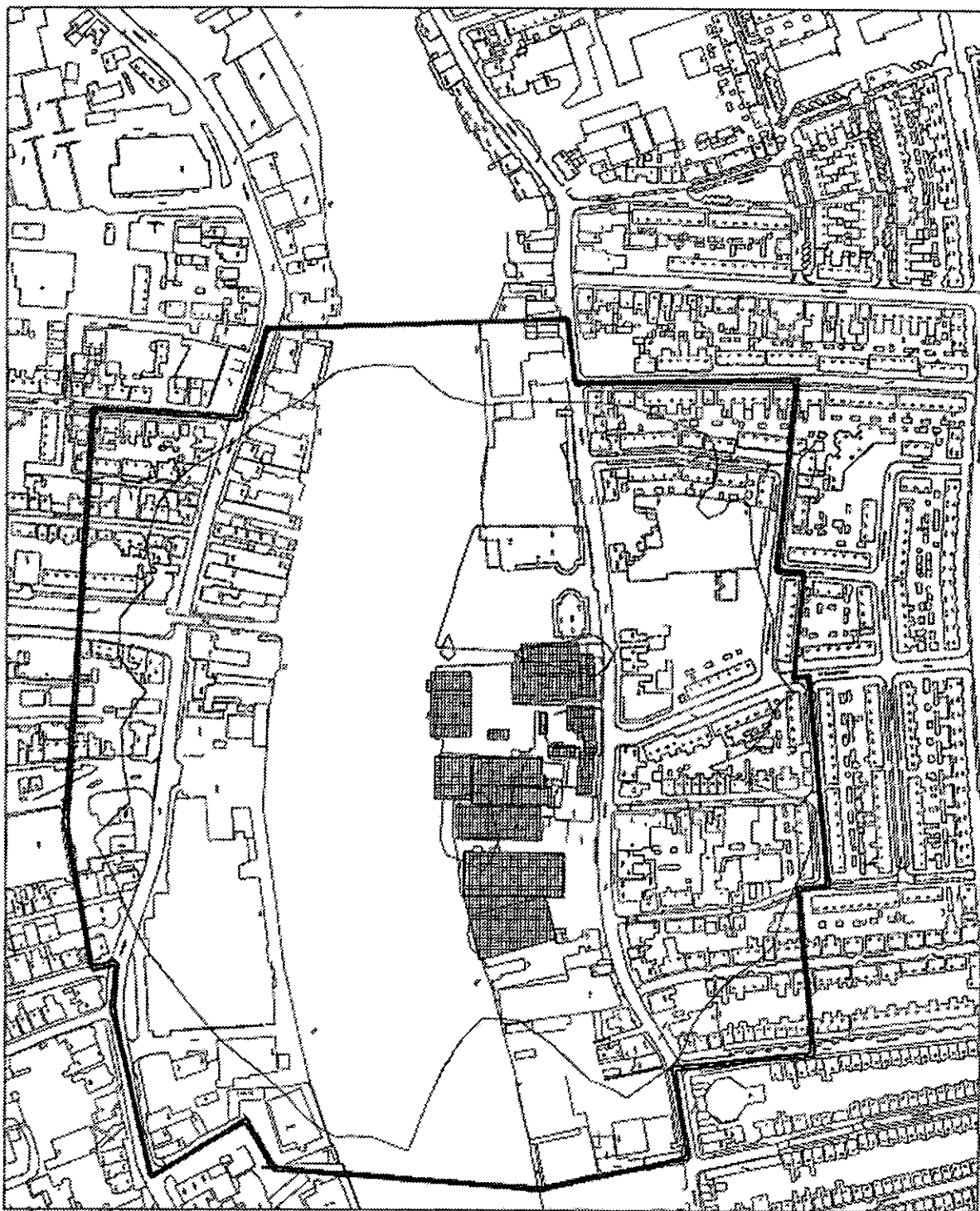


Figuur, 3D weergave akoestisch model



Figuur, 2D weergave akoestisch model

Figuur 4. Geluidszone nieuwe situatie
industrieterrein Oostzijde



Industrieterrein - R. oostzijde - Oostzijde Meppan GolderDe Zeeuw - Contouren obv Vapors en Riggstruipen (G:\Geodata\OSTZI-1), Georecipes V6.00

Gewijzigd zonebesluit industrieterrein Oostzijde ingevolge art. 61 Wgh.

Figuur 5: akoestisch model grafisch weergegeven



Figuur, 3D weergave akoestisch model



Figuur, 2D weergave akoestisch model

