

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Herstelbesluit bestemmingsplan Noorderveen (horeca)

Gevraagd besluit

1. Het Herstelbesluit bestemmingsplan Noorderveen (horeca), bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in NL.IMRO.0479.STED3937BP-0301 (vaststelling) en bijbehorende bestanden vast te stellen;
2. geen exploitatieplan voor het herstelbesluit van het bestemmingsplan vast te stellen.
3. akkoord te gaan dat sprake is van een spoedeisend belang in verband met de referendumverordening en te besluiten tot onmiddellijke bekendmaking en daarmee inwerkingtreding van het besluit.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

(Correctief) referendum

Dit besluit is wel spoedeisend referendabel omdat het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan binnen twee weken na vaststelling, op grond van de Wro, gepubliceerd moet zijn (zie referendumverordening) en daarmee treedt dit besluit direct in werking. Het betekent niet dat er geen referendum over dit besluit mogelijk is. Kiesgerechtigden kunnen over dit besluit wel een referenduminitiatief starten.

Kernverhaal

Op 12 oktober 2023 heeft de raad het bestemmingsplan Noorderveen vastgesteld. Nadien is gebleken dat de in het bestemmingsplan opgenomen mogelijkheden voor horeca te krap zijn omschreven. Gezien recente nieuwe jurisprudentie kan met een herstelbesluit met toepassing van het oude (Wro-)recht in die omissie worden voorzien.

Aanleiding

Na vaststelling van het bestemmingsplan Noorderveen op 12 oktober 2023 is gebleken dat de in het bestemmingsplan opgenomen mogelijkheden voor horeca te krap zijn omschreven. Gezien de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 27 maart 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:1174) ontstaat de mogelijkheid om met toepassing van het oude recht, geconstateerde omissies in een bestemmingsplan te herstellen.

Beoogd resultaat

Dit herstelbesluit voorziet erin dat met toepassing van het oude recht, de in het bestemmingsplan Noorderveen opgenomen regeling voor horeca beter kan worden omschreven.

Kader

Wro

Awb

Uitspraak afd. bestuursrechtspraak Raad van State d.d. 27 maart 2024

(ECLI:NL:RVS:2024:1174)

Argumenten en afwegingen

Op 12 oktober 2023 heeft uw raad het bestemmingsplan Noorderveen vastgesteld. Nadien is gebleken dat bij de bestemming 'Recreatie' de mogelijkheden voor horeca iets te krap zijn omschreven in de planregels. Het gaat hier met name om de horeca-voorziening bij de kinderboerderij De Bonte Belevenis. Met de exploitanten was afgesproken dat hetgeen in de op 1 november 2017 afgegeven gedoogbeschikking is vermeld, zoveel als mogelijk wordt

opgenomen in het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is dit evenwel terecht gekomen als zijnde horeca, ondergeschikt aan de functie 'kinderboerderij'. Met deze omschrijving wordt geen recht gedaan aan de gedoogbeschikking en bovendien hebben de exploitanten nadien nog expliciet aangegeven ook zelfstandige horeca activiteiten uit te oefenen die niet gerelateerd en ondergeschikt zijn aan de functie 'kinderboerderij'. Wel lopen de openingstijden van de horeca gelijk op met die van de kinderboerderij. Dat betekent dat ook de horeca-activiteiten alleen overdag plaatsvinden (uiterlijk tot 19.00 uur).

Het bestemmingsplan Noorderveen ligt nu voor bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voor enkele beroepszaken.

Deze hebben geen betrekking op het aspect horeca.

Op de ingediende beroepen is nog niet beslist en het bestemmingsplan is dan ook nog niet onherroepelijk.

Artikel 6.19 Algemene wet bestuursrecht (Awb) biedt in dit soort gevallen de mogelijkheid voor de raad om hangende de beroepsprocedure onvolkomenheden uit het oorspronkelijke vaststellingsbesluit te herstellen in de vorm van het nemen van een zogenaamd herstelbesluit.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van 27 maart 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:1174) bepaald dat bij het nemen van herstelbesluiten ex artikel 6:19 Awb het oude Wro-recht van toepassing is.

De Afdeling trekt dat ook door voor besluiten die zien op een wijziging van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan, zolang nog geen uitspraak is gedaan.

Met toepassing van art. 6.19 Awb kan de raad gezien het bovenstaande alsnog een betere regeling van de horeca in het bestemmingsplan opnemen met toepassing van Wro-recht.

Voorwaarde om dit te kunnen doen is dat het bestemmingsplan door het herstelbesluit niet een geheel ander karakter krijgt; het moet gaan om ondergeschikte wijzigingen.

Daarvan is in dit geval sprake en daarom kan ook worden volstaan met het nemen van een raadsbesluit, zonder dat daaraan voorafgaand de gehele totstandkomingsprocedure voor een bestemmingsplan hoeft te worden doorlopen (opstellen ontwerpbestemmingsplan, ter visielegging daarvan, indienen zienswijzen). Wel kan tegen het herstelbesluit, dat na vaststelling voor zes weken ter inzage moet worden gelegd, beroep worden ingesteld.

Draagvlak

Draagvlak bij de exploitanten van de Bonte Belevens is aanwezig en moet verder blijken uit het feit of tegen het herstelbesluit al dan niet beroep wordt ingesteld.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State d.d. 27 maart 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:1174)

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties aan dit voorstel. Er hoeven geen kosten te worden verhaald, een exploitatieplan is niet nodig.

Juridische consequenties

Bevoegdheid

Artikel 6.19 Awb biedt in verbinding met artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening de raad de mogelijkheid om hangende een beroepsprocedure tegen een bestemmingsplan een zogenaamd herstelbesluit te nemen. Met zo'n besluit worden aanpassingen van ondergeschikte aard in het onderliggende bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Omdat het om aanpassingen van ondergeschikte aard gaat, mag in een dergelijk geval de ontwerpfase worden overgeslagen en kan meteen worden overgegaan tot de vaststelling.

Communicatie/vervolgtraject

Raadsbesluit

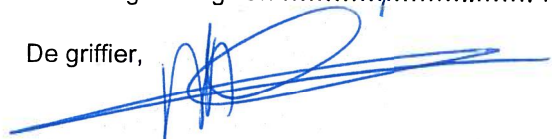
De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Het Herstelbesluit bestemmingsplan Noorderveen (horeca), bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in NL.IMRO.0479.STED3937BP-0301 (vaststelling) en bijbehorende bestanden vast te stellen;
2. geen exploitatieplan voor het herstelbesluit van het bestemmingsplan vast te stellen;
3. akkoord te gaan dat sprake is van een spoedeisend belang en te besluiten tot onmiddellijke bekendmaking en daarmee inwerkingtreding van het besluit.

In de vergadering van17.....-.....oktober.....- 2024

De griffier,



Conform de machtiging tekenbevoegdheid raadstukken is dit besluit alleen ondertekend door griffier.

1. Na besluitvorming wordt het herstelbesluit met de aangepaste regels en -toelichting met daarin expliciet aangegeven de wijzigingen als gevolg van het voorliggende herstelbesluit 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.
2. De terinzagelegging wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad en het Zaans Stadsblad.
3. Het herstelbesluit is beschikbaar via de website www.ruimtelijkeplannen.nl.