



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Zaanstad
t.a.v. P. Wiersma
Stadhuisplein 100
1506MZ Zaandam

**Inspectie Leefomgeving en
Transport**
Vergunningverlening

Postbus 16191
2500 BD Den Haag
Nederland

www.ilent.nl
T 088 489 00 00

Ons kenmerk
LO_LIB_2023_10007

Datum 7 juli 2023
Onderwerp Aanvraag verklaring van geen bezwaar (vvgb) LIB
Betreft Goedkeuring

Uw kenmerk
-

Geachte heer Wiersma,

Op 17 april 2023 heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) uw aanvraag ontvangen voor een verklaring van geen bezwaar (vvgb) op grond van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) voor het realiseren van 42 woningen aan de Noorderveenseweg, te Saendelft. Een deel van de locatie van uw aanvraag ligt binnen het beperkingsgebied LIB 5, in totaal 30 woningen.

Formele aspecten

Nieuwe woningbouwlocaties in het buitengebied zijn binnen beperkingsgebied LIB 5 niet toegestaan. De Nota van Toelichting (NvT) op het LIB laat echter de mogelijkheid open om maatwerk te kunnen bieden in bijzondere omstandigheden. Onder die omstandigheden kan een specifieke afweging worden gemaakt en alsnog een vvgb worden verleend. In de NvT is aangegeven hoe de afweging moet worden gemaakt.

Inhoudelijke aspecten

In de NvT van het LIB is aangegeven hoe de afweging bij de aanvraag om een vvgb moet worden verricht. In de NvT staat: "Een vvgb wordt alleen verleend als de uitoefening van de taak of bevoegdheid waarvoor toestemming tot afwijking van het LIB wordt gevraagd, onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel". Het gaat om ruimtelijke plannen met een relatief beperkte toename van hinder en risico door de luchtvaart in verhouding tot het belang van het plan voor de leefbaarheid.

Volgens het NvT dient in een vvgb aanvraag gemotiveerd te zijn dat het plan niet buiten het betreffende beperkingengebied kan worden gerealiseerd op een vanwege vliegverkeergeluid en minder risico op ongelukken meer geschikte plek. Daarnaast moet de ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen worden, waarbij de gemeente in de toelichting op een ruimtelijk plan voor een stedelijke voorziening de behoefte hieraan beschrijft. De beoordeling van de vvgb-aanvraag is integraal, waarbij de hinder en het risico afgewogen worden tegen leefbaarheid, maatschappelijk belang of zwaarwegend individueel belang (pagina 21 en 22 NvT).

Toelichting op de aanvraag



In uw bijlagen bij de vvgb aanvraag geeft u aan dat het belang van het project zwaarder weegt dan wordt gediend met artikel 2.2.1d 2 LIB.

In de bijgevoegde notitie benoemt u de volgende punten als motivatie:

- Woningbouwlocatie De Overhoeken heeft een lange voorgeschiedenis (anno 17 december 2003) en is als een van de laatste uitleglocaties van de gemeente Zaanstad aangewezen. Het plangebied maakt deel uit van het bestaand structuurplan Randzone Saendelft (vastgesteld 18 november 2004). Het structuurplan is ontwikkeld in samenhang met de streekplanherziening door Noord-Holland (GS, 14 december 2004). De plannen lagen er al voordat de wijzigingen van het LIB op 31 januari 2018 van kracht ging.
- Het plangebied heeft een agrarische bestemming, maar wordt al jaren niet zodanig gebruikt. De locatie is momenteel in gebruik als buurtpark en fungeert als hondenlosloopgebied. Tevens bevindt zich op de locatie een voetbalkooi. In feite is het onderdeel geworden van het bestaand stedelijk gebied. Momenteel ontvangt de gemeente vaak klachten over jongeren die naar de sportvereniging moeten fietsen of lopen. Het is er donker en er is niemand in de buurt waardoor er een gevoel van onveiligheid ontstaat. De realisatie van woningen ter plaatse zorgt voor sociale cohesie en sociale veiligheid. Het project is dusdanig in het belang van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving om verpaupering en verrommeling op de directe omgeving tegen te gaan.
- De provincie heeft in 2013 ingestemd met woningbouw op deze locatie. De locatie is niet opgenomen als onderdeel van het werkingsgebied 'landelijk gebied' in de Provinciale Omgevingsverordening NH2020 en maakt hier dus geen deel vanuit.
- Het doelstelling van het project is het ontwikkelen van een aantrekkelijke woongebied met een landelijke uitstraling. Ten noorden grenst het plangebied aan het bestaande woongebied van Assendelft, met ten zuiden van het gebied de provinciale verbindingsweg A8-A9.
- Tevens heeft de gemeente opdracht gegeven aan een onderzoeksbureau voor een notitie over de gevolgen van dit plan voor (toename van) externe veiligheidsrisico's bij een vliegtuigongeluk en dit in het bestemmingsplan meegenomen. Het notitie van SWECO beschrijft hoe rekening gehouden wordt met de mogelijke gevolgen van een vliegtuigongeluk en is uitgewerkt in overeenstemming met het "Stappenplan LIB 5 voor externe veiligheid". Ze toont aan dat de risico's zeer klein zijn en dat noodzakelijke maatregelen zullen worden getroffen in relatie tot rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Beoordeling

De ILT heeft de afwegingen tussen belang van leefomgeving en veiligheid getoetst en beoordeeld. De door u in uw brief en bijgevoegde notitie genoemde motivering bespreek ik hieronder. Bij de beoordeling van deze aanvraag ben ik uitgegaan van de volgende 4 criteria, ontleend aan de NvT van het LIB, zoals beschreven op bladzijde 2 onder het kopje "Inhoudelijke aspecten":

1. Een vvgb wordt alleen verleend als de uitoefening van de taak of bevoegdheid waarvoor toestemming tot afwijking van het LIB wordt gevraagd, onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel. Hierbij kan het gaan om ruimtelijke plannen met een relatief beperkte toename van hinder en risico door de luchtvaart



- in verhouding tot het belang van het plan voor de leefbaarheid, zoals een groot en urgent maatschappelijk belang, bijvoorbeeld de acute behoefte aan tijdelijke opvang van asielzoekers.
2. In alle gevallen dient gemotiveerd te zijn dat het plan niet buiten het betreffende beperkingengebied kan worden gerealiseerd op een vanwege vliegverkeergeluid en –risico meer geschikte plek.
 3. De aanvraag dient gepaard te gaan met een planbeschrijving waarin in ieder geval de aard, de locatie, de omvang en de capaciteit, en het belang van het plan voor de leefbaarheid beschreven dienen te zijn.
 4. In het proces van planvorming vormt de vvgb in principe het sluitstuk. Dit betekent dat er bij de aanvraag van een vvgb reël zicht moet zijn op vaststelling (van het bestemmingsplan) of uitvoering (van het bouwplan) indien de vvgb wordt verstrekt. Hiervoor is op gemeentelijk en provinciaal niveau beleidsmatige overeenstemming nodig over het plan.

Het betreft hier een bestemmingsplan waarin de bouw van 42 woningen wordt mogelijk gemaakt. Een ruimtelijk plan van deze omvang kan niet worden gekwalificeerd als een plan met een relatief beperkte toename van hinder en risico door de luchtvaart in relatie tot het belang van het plan voor de leefbaarheid. Het gaat hier niet om een groot en urgent maatschappelijk belang, maar het gaat hier om een reguliere woningbouwopgave.

Binnen LIB5 gebied zijn buiten bestaand stedelijk gebied geen nieuwe woningbouwlocaties toegestaan. Het gaat hier ontegenzeggelijk om een woningbouwlocatie, nader te bepalen is of sprake is van een nieuwe woningbouwlocatie, dat wil zeggen nieuw ten opzichte van de het moment dat het LIB wijzigingsbesluit van kracht werd, op 1 januari 2018. Ook is aan de orde of de woningbouwlocatie is gelegen in bestaand stedelijk gebied of daarbuiten.

Aan de orde is verder of in de situatie die in deze aanvraag wordt aangedragen sprake is van het onevenredig belemmeren van taak of bevoegdheid waarvoor toestemming tot afwijking van het LIB wordt gevraagd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel. In dat geval is het verlenen van een vvgb mogelijk. De ILT moet daartoe beoordelen of er bijzondere omstandigheden zijn die maken dat hiervan sprake is.

Criterion 1

Vast staat dat later tot stand gekomen regels voor LIB5 reeds geaccordeerd stedenbouwkundig plan, dat voor een gedeelte in het bestaand structuurplan Randzone Saendelft is vastgelegd en gerealiseerd, hebben doorkruist en dat dit gevolgen heeft voor het niet langer kunnen realiseren van het integrale plan. Hierdoor is thans voor de realisatie een vvgb noodzakelijk. Al is de bestemming van het planbied geen bestaand stedelijk gebied, de huidige situatie bezit diverse kenmerken van een stedelijk gebied die tevens aansluiten op het naastgelegen bestaand stedelijk gebied. Bovendien worden in het plangebied ook geen agrarische functies meer uitgeoefend. Reeds lang (anno 2003) is voorzien dat op deze plek een nieuwe woningbouwlocatie zou komen. Tevens is het plangebied op afstand gelegen van de vliegbanen (grens van LIB 5) en is hinder en risico van geluidsoverlast op de gezondheid relatief beperkt. De aanvraag voldoet hiermee aan criterium 1.

Criterion 2



De gemeente toont met de bijgevoegde noties aan dat op geen andere locaties binnen gemeente Zaanstad een geschikte alternatief voor het project de Overhoeken te vinden is. Geschikte binnenstedelijke locaties ontbreken of er gelden andere beperkingen (b.v. 'Landelijke gebied' of onder Bijzonder Provinciaal Landschap). De aanvraag voldoet hiermee aan criterium 2.

Criterium 3

De aanvraag is voorzien van een plan waarin de aard, locatie, omvang en de capaciteit, alsmede het belang van plan voor leefbaarheid is beschreven en onderbouwd. In de bijlagen bij het verzoek worden bovendien uitgebreid alle aspecten van het plan voor het perceel aan de Noorderveenseweg, te Saendelft uitgewerkt. De aanvraag voldoet hiermee aan criterium 3.

Criterium 4

Tijdens de beoordeling van uw aanvraag ben ik ervan overtuigd geraakt dat uw vvgb het sluitstuk is van de ruimtelijke planvorming. Wat voor ligt is een ontwerpbestemmingsplan, waarover reeds in een vroeg stadium (voor inwerkingtreding van het gewijzigde LIB in 2018) overeenstemming is bereikt, zowel binnen de gemeenteraad als met de provincie. Realisering hiervan vormt het sluitstuk van een lang planproces. De gemeente toont aan dat er ook reëel zicht op uitvoering is. Hiermee ga ik ervanuit dat de plannen gerealiseerd gaan worden, zoals beschreven in uw aanvraag. De aanvraag voldoet hiermee aan criterium 4.

Beoordeling motiveringsplicht risicoafweging

De gemeente heeft opdracht gegeven aan een onderzoeksbureau voor een rapport over de gevolgen van dit plan voor (toename van) externe veiligheidsrisico's bij een vliegtuigongeluk en dit in het bestemmingsplan meegenomen. Ze toont aan dat de risico's zeer klein zijn en dat noodzakelijke maatregelen zullen worden getroffen in relatie tot rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Aan de vereiste motiveringsplicht afweging toename kans op vliegtuigongevallen wordt voldaan.

Conclusie en beslissing

In dit geval zou bij niet goedkeuren van de aanvraag sprake zijn van onevenredige belemmering in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel. De voorgelegde informatie waarvoor u goedkeuring heeft aangevraagd, voldoet aan de vereisten uit het LIB. Om die reden keur ik uw aanvraag goed.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
De inspecteur ILT/Leefomgeving Bedrijven, Infra en Stoffen

Ir. J.K. Verweij

Mededeling



Voor zover bovengenoemd verzoek is ingediend in het kader van een projectbesluitprocedure ingevolge de Wro, dan wel een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo, houdt deze verklaring niet in dat de ILT in het kader van die procedure de aanvraag ook op overige ruimtelijke gronden heeft beoordeeld. Voor de mogelijkheden van beroep ingevolge hoofdstuk 8 van de Algemene wet bestuursrecht worden de verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 8.9, derde lid van de Wet luchtvaart en het besluit waarop de verklaring betrekking heeft, als één besluit aangemerkt. Belanghebbenden kunnen tegen dit laatstgenoemde besluit bezwaar indienen. De gemeente maakt bekend wanneer dat kan.