

Besluit vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zaanstad, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege het industrielawaai van het industrieterrein Westpoort in Amsterdam en het wegverkeerslawaaï van de Spiekeroog in Zaandam. Het hogere waardenbesluit is genomen in het kader van het bestemmingsplan 'Dukra Jachthaven' ten behoeve van het realisatie van ligplaatsen voor 33 woonschepen in het Jachthaven Dukra en de realisatie van één woning aan de houthavenkade 5 in Zaandam, kadastraal bekend gemeente Zaandam 01, sectie K, nummer 14177 (ZDM01 K 14177 G 0000), nummer 12780 (ZDM01 K 12780 G 0000) en sectie I, nummer 09723 (ZDM01 I 09723 G 0000).

Inleiding

Het hogere waardenbesluit heeft betrekking op het realisatie van één woning aan de houthavenkade 5 in Zaandam en de realisatie van ligplaatsen voor de 33 woonschepen (29 woonboten en 4 woonarken) in het Jachthaven Dukra in Zaandam. In verband hiermee is het plan getoetst aan de Wet geluidhinder voor de aspecten wegverkeer-, industrie- en railverkeerslawaaï. De woonschepen zelf vormen geen afzonderlijk geluid gevoelig object. Voor de woonschepen (woonboten en -arken) geldt dat het terrein rondom deze gevoelige bestemmingen aangemerkt wordt als geluidgevoelig.

Uit de toetsing blijkt, dat voor één woning en ligplaatsen voor 33 woonschepen (woonboten en arken) een hogere waarde moet worden vastgesteld als gevolg van het industrielawaai van de gezoneerde industrieterreinen Westpoort in Amsterdam en het wegverkeerslawaaï van Spiekerroog in Zaandam.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 49 (industrielawaai) en artikel 76a (wegverkeerslawaaï) van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) worden bij het vaststellen van een bestemmingsplan de ten hoogste toelaatbare waarden voor de geluidbelasting vanwege het industrielawaai en het wegverkeerslawaaï uit de Wgh in acht genomen.

Ten behoeve van dit project is door de adviesbureau Antea Group een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waaruit blijkt dat voor de 33 woonschepen en één woning de voorkeursgrenswaarde als gevolg van de bovengenoemde industrieterrein en het wegverkeer vanwege Spiekerroog wordt overschreden (zie artikelen 44 en 82 Wgh). Hiervoor kan een hogere waarde worden vastgesteld volgens de artikelen 45 en 83 Wgh. Het akoestisch onderzoek van de adviesbureau Antea Group met projectnummer 0463255.100 is als bijlage bij dit besluit gevoegd en maakt hier integraal deel van uit.

Hogere waarde vanwege industrielawaai

Indien bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting vanwege dat terrein op gevoelige objecten zoals bijvoorbeeld woningen en gevoelige bestemmingen zoals ligplaats voor woonschepen de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan (art. 40 Wgh). Voorts mag krachtens artikelen 44 en 45 Wgh de geluidbelasting aan de gevel van nieuwe en geprojecteerde geluidsgevoelige woningen of aan de grens van de geluidgevoelige treinen, zoals een ligplaats voor woonschepen, de uiterste grenswaarde van 55 dB(A) en voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen 60 dB(A) niet te boven gaan.

Wanneer de wettelijke voorkeursgrenswaarde wordt overschreden en maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard, kan - onder voorwaarden - een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde. De in de Wgh vastgelegde uiterste grenswaarde mag daarbij niet worden overschreden.

Hogere waarde vanwege de weg

In het kader van de Wgh bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van woonerven en 30 km/h wegen. Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen en aan de grens van gevoelige treinen zoals ligplaats voor woonschepen, aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. Volgens artikel 74 Wgh is de breedte van een geluidszone afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (stedelijk of buitenstedelijk). In onderhavig geval ligt de nieuwe woning en ligplaatsen voor woonschepen in de geluidszone van Spiekerroog. De voorkeursgrenswaarde uit de Wgh voor woningen en geluidgevoelige terreinen zoals ligplaats voor woonschepen, is op grond van artikel 82, lid 1 Wgh, 48 dB. Voorts mag de in de Wgh vastgelegde uiterste grenswaarde daarbij niet worden overschreden. Voor nieuwe woningen langs bestaande wegen geldt op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een uiterste grenswaarde van 63 dB. Voor geluidsgevoelige terreinen zoals ligplaats voor woonschepen (woonboten en -arken) langs bestaande wegen geldt op grond van artikel 83 lid 2 Wgh en artikel 3.2 lid1 van het Besluit geluidhinder (Bgh) een uiterste grenswaarde van 53 dB.

In de onderstaande tabel 1 is de berekende geluidsbelasting voor de nieuwe woning en de ligplaatsen voor de woonschepen en de geluidsbron opgenomen. Daarbij is er rekening gehouden met de cumulatie van andere aanwezige geluidbronnen

Tabel 1: de berekende geluidbelasting voor de woning en de ligplaatsen voor de 33 woonschepen

Terrein/ object	Aantal Wooneenheden	Bron	Geluidbelasting	Cumulatie
A (woning)	1	Industrieterrein Westpoort	51 dB(A)	56 dB
B	3	Industrieterrein Westpoort	52 dB(A)	57 dB
C	21	Industrieterrein Westpoort	53 dB(A)	57 dB
D	1	Industrieterrein Westpoort	53 dB(A)	54 dB
E	3	Industrieterrein Westpoort	52 dB(A)	54 dB
F	2	Industrieterrein Westpoort	51 dB(A)	54 dB
G	1	Industrieterrein Westpoort	51 dB(A)	55 dB
H	1	Spiekeroog	51 dB	57 dB
I	1	Industrieterrein Westpoort	51 dB(A)	59 dB
		Spiekeroog	53 dB	
J	1	Industrieterrein Westpoort	52 dB(A)	59 dB
		Spiekeroog	53 dB	

Op basis van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder is de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting

Motivering

Ingevolge artikel 110a lid 5 (Wgh) kan er enkel een hogere waarde worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zullen zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard. Maatregelen zijn echter niet mogelijk voor de ligplaats voor woonschepen (woonboten en –arken) en de woning om de volgende redenen:

- voor het industrieterrein Westpoort in Amsterdam zijn de bronmaatregelen uit het provinciaal saneringsprogramma van 1997 uitgevoerd. Door de Provincie Noord-Holland is ten behoeve van de aanpassing van de geluidzone Westpoort een onderzoek uitgevoerd naar de 30 belangrijkste bedrijven. Het onderzoek was gericht op het vinden van 'niet gebruikte geluidruimte' bij de 30 voor de geluidzone Westpoort meest bepalende bedrijven. Uit dit onderzoek blijkt, dat er geen echt dominante bedrijven aanwezig zijn en het effect van eventuele maatregelen niet groot is. Het treffen van nieuwe bronmaatregelen heeft, naast de al uitgevoerde bronmaatregelen uit het saneringsprogramma, nauwelijks effect op de geluidsbelasting.
- het toepassen van een geluidscherm tussen de ligplaatsen voor woonschepen en de woning en de gezoneerde industrieterreinen is op deze locatie niet zinvol, omdat het geluid van de gezoneerde industrieterreinen vanuit meerdere richtingen wordt aangestraald op deze locatie;
- indien er geen hogere waarde wordt verleend, worden de zonegrenzen dé facto teruggelegd. De toelaatbare geluidbelasting en de daarmee samenhangende bedrijvigheid van gehele industrieterrein zou dan verder worden beperkt dan wenselijk geacht ten tijde van de zonegrensvaststelling.
- door het toepassen van stille wegdek op Spiekeroog zal een geluidreductie van 4 tot 6 dB mogelijk zijn. Nadeel van geluidabsorberende wegdekken is dat zij duurder zijn – zowel in aanleg als onderhoud – dan de 'traditionele wegdekverharding. Bovendien hebben dergelijke wegdekken in het algemeen een geringe mechanische sterkte. De ten hoogste berekende geluidbelasting op de beoordelingspunten bedraagt maximaal 53 dB inclusief aftrek. Op de plekken waar de overschrijding plaatsvindt (woonboten A4, zuidzijde plangebied) is slechts plaats voor drie woonboten. Derhalve is het financieel niet wenselijk om het wegdek aan te passen.
- op de Spiekeroog geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Indien de snelheid verlaagd wordt naar 30 km/uur bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 49 dB. De voorkeursgrenswaarde wordt dan nog steeds overschreden.

- de Spiekeroog is een weg over het water. Het plaatsen van een geluidscherm zal een ingewikkelde en kostbare aangelegenheid zijn. Plaatsing van een scherm kan tevens het zicht van weggebruikers hinderen en stuit derhalve op bezwaren van verkeerskundige aard. Daarnaast kan een scherm stuiten op bezwaren van esthetische aard, gezien de ligging binnen de bebouwde kom nabij de haven.

Beleid

In Zaanstad wordt ontheffing verleend tot de wettelijk ten hoogste toelaatbare grenswaarden uit de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. In het geluidbeleid van de gemeente Zaanstad is als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde opgenomen, dat een woning ook een geluidluwe gevel heeft. De ligplaatsen voor woonschepen zijn echter geen woningen, maar een geluidgevoelig terrein zonder gevels, waardoor dit gedeelte van het geluidbeleid niet van toepassing is op de ligplaatsen voor de woonschepen. Voor deze ligplaatsen voor 33 woonschepen kan daarom een hogere waarde voor geluid als gevolg van het industrielawaai van het gezondeerde industrieterrein en het wegverkeerslawaaï als gevolg van het wegverkeer op de Spiekeroog worden vastgesteld. De geconstateerde geluidbelasting blijft onder de maximaal toelaatbare grenswaarde, namelijk 55 dB(A) als gevolg van het industrielawaai en 53 dB als gevolg van het wegverkeerslawaaï voor de geluidgevoelige terreinen.

Aan de voorwaarden uit het gemeentelijk hogere waarde beleid wordt voldaan, omdat de voorgenomen woning beschikt over twee geluidluwe zijde en omdat de gecumuleerde geluidbelasting van het wegverkeerslawaaï, het industrielawaai (L_{cum} 59 dB) de waarde van 61 dB niet overschrijdt.

De hogere waarden kunnen worden vastgesteld op de maximale waarden zoals opgenomen in tabel 2. Op basis van de hogere waarden wordt de benodigde geluidswering van de woningen bepaald. Tijdens de bouw kan hiervan worden afgeweken indien de geluidsbelasting aantoonbaar anders is.

Procedure

Overeenkomstig de van toepassing zijnde bepalingen is ons voornemen, een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vast te stellen, gepubliceerd in het huis-aan-huisblad 'Zaans Stadsblad' van 13 december 2023. Het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, heeft gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is aan belanghebbenden de gelegenheid geboden tot het naar voren brengen van zijn of haar zienswijze omtrent het voornemen. Van de gelegenheid om zienswijzen in te dienen is geen gebruik gemaakt.

Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 110a van de Wet Geluidhinder voor de 33 ligplaatsen voor woonschepen (woonboten en- arken) in Jachthaven Dukra en één woning aan de houthavenkade 5 in Zaandam, kadastraal bekend gemeente Zaandam 01, sectie K, nummer 14177 (ZDM01 K 14177 G 0000), nummer 12780 (ZDM01 K 12780 G 0000) en sectie I, nummer 09723 (ZDM01 I 09723 G 0000) zoals het opgenomen in onderstaande tabel 2 de bijbehorende hogere waarde vanwege het industrielawaai en het wegverkeerslawaaï vast te stellen van:

Tabel 2: vast te stellen hogere waarden voor de woning en de ligplaatsen voor de 33 woonschepen

Terrein/ object	Aantal Wooneenheden	Geluidsbron	Hogere waarde	Kadastrale registratie
A (woning)	1	Industrieterrein Westpoort*	55 dB(A)	Zaandam 01, sectie K, nummer 12780 en sectie I, nummer 14177
B	3	Industrieterrein Westpoort *	55 dB(A)	Zaandam 01, sectie K nummer 12780 en sectie I, nummer 09723
C	21	Industrieterrein Westpoort *	55 dB(A)	Zaandam 01, sectie K nummer 12780 en sectie I, nummer 09723
D	1	Industrieterrein Westpoort*	55 dB(A)	Zaandam 01, sectie K nummer 12780 en sectie I, nummer 09723
E	3	Industrieterrein Westpoort *	55 dB(A)	Zaandam 01, sectie I, nummer 09723
F	2	Industrieterrein Westpoort *	55 dB(A)	Zaandam 01, sectie I, nummer 09723
G	1	Industrieterrein Westpoort *	55 dB(A)	Zaandam 01, sectie I, nummer 09723
H	1	Spiekeroog	53dB	Zaandam 01, sectie I, nummer 09723
I	1	Industrieterrein Westpoort *	55 dB(A)	Zaandam 01, sectie I, nummer 09723
		Spiekeroog	53 dB	Zaandam 01, sectie I, nummer 09723
J	1	Industrieterrein Westpoort*	55 dB(A)	Zaandam 01, sectie I, nummer 09723
		Spiekeroog	53 dB	Zaandam 01, sectie I, nummer 09723

* De ontheffingswaarden zijn gebaseerd op de opgevulde zone.



Figuur 2 De ligging van de woning (A) en de ligplaatsen voor 33 woonschepen in Jachthaven Dukra in Zaandam

Het akoestisch onderzoek is als bijlage bij dit hogere waardenbesluit gevoegd en maakt hier integraal deel van uit.

Beroep

Indien u belanghebbende bent en het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen 6 weken onmiddellijk liggend na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank te Haarlem, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via **<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>**. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad,

A. Kroeze,
Afdelingshoofd Omgevingsplannen.

Bijlage 1. Akoestisch onderzoek Jachthaven Dukra in Zaandam , projectnummer 0463255.100
d.d. 24 oktober 2023.