

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Herstelbesluit bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven

Gevraagd besluit

1. Het herstelbesluit (ex artikel 6.19 Awb) bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven uit de geometrisch bepaalde objecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0479. STED3919BP-0301 en bijbehorende bestanden vast te stellen;
2. Akkoord te gaan dat er sprake is van een spoedeisend belang en te besluiten tot bekendmaking op grond van de Wro;
3. Geen exploitatieplan voor dit herstelbesluit van het vermeld bestemmingsplan vast te stellen.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

(Correctief) referendum

Spoedeisend omdat het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan binnen twee weken na vaststelling, op grond van de Wro, gepubliceerd moet zijn

Kernverhaal

Op 13 oktober 2022 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven vastgesteld. Tijdens de daarop volgende terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan is 1 beroepschrift ingediend. Het betrof gronden waarvan de indieners van de beroepschriften van mening zijn dat hun belangen onvoldoende zijn geborgd in het bestemmingsplan. Dit is aanleiding geweest voor het college en Hembrug Zaandam B.V. (hierna:HBZ) om in contact te treden met de indiener van het beroepschrift. Na intensief contact met betrokken partij heeft dit geleid tot een aantal wijzigingen van ondergeschikte aard in de regels en de verbeelding en de toelichting van het bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven. Het streven is er op gericht om met de voorgestelde wijzigingen de indiener van het beroepschrift voldoende comfort te geven ten aanzien van de borging van zijn belangen waarop hij bereid is zijn beroepschrift in te trekken na afloop van de beroepstermijn van het herstelbesluit.

Artikel 6.19 Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) biedt de mogelijkheid aan de raad om hangende de beroepsprocedure gebreken uit het oorspronkelijke vaststellingsbesluit te herstellen in de vorm van het nemen van een zogenaamd herstelbesluit. Vanwege het ondergeschikte karakter van de wijzigingen, kan worden volstaan met het ter visie leggen van het raadsbesluit waarmee de aangepaste regels, verbeelding en toelichting worden vastgesteld. De noodzaak tot het ter visie leggen van een ontwerp, zoals gebruikelijk bij bestemmingsplannen, is vanwege het ondergeschikte karakter van de aanpassingen niet nodig.

Aanleiding

Als gevolg van een beroepschrift tegen het vastgestelde bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven is gebleken, dat de in het bestemmingsplan opgenomen regelingen op een aantal punten onvoldoende recht doet aan de bedrijfsbelangen van de indiener van het beroepschrift.

Beoogd resultaat

Dit herstelbesluit voorziet in een aantal aanpassingen van ondergeschikte aard van het bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven. Op

deze manier wordt tegemoet gekomen aan de gronden van beroep zoals opgenomen in het ingediende beroepschrift, terwijl het bestemmingsplan wat betreft de planologische mogelijkheden niet wijzigt. De intentie van het herstelbesluit is om de indiener van het beroepschrift ertoe te bewegen dit beroepschrift tegen de vaststelling van het bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven in te trekken.

Kader

Bij besluit van 13 oktober 2022 heeft de raad het bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven na zorgvuldige voorbereiding vastgesteld.

Hiertoe gelden de volgende kaders:
Bestemmingsplan Hembrug Noordelijk deel
Partiële herziening Havenstraat Hemkade
Verordening Fysieke Leefomgeving
Algemene Plaatselijke Verordening
Algemene wet bestuursrecht
Activiteitenbesluit
Masterplan Hembrugterrein
Stedenbouwkundig plan Hembrug Noord

Argumenten en afwegingen

Inleiding

Tijdens de terinzagelegging van 6 weken van het vastgestelde bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven is bij de Raad van State 1 beroepschrift tegen het plan ingediend. Bij de beoordeling van het beroepschrift bleek dat de gronden van beroep ondervangen kunnen worden door niet ingrijpende wijzigingen van de regels, de verbeelding en de toelichting van het bestemmingsplan. Wij hebben de Raad van State dan ook schriftelijk gemeld dat er in overleg zal worden getreden met de indieners, met als uiteindelijk resultaat om tot intrekking te komen van de beroepschriften.

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) biedt door middel van artikel 6.19 de gemeenteraad de mogelijkheid om hangende een beroepsprocedure tegen een bestemmingsplan een zogenaamd herstelbesluit te nemen. Met een dergelijk besluit worden aanpassingen van ondergeschikte aard in het onderliggende bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Omdat het om aanpassingen van ondergeschikte aard gaat, mag in een dergelijk geval de ontwerpfase worden overgeslagen en kan meteen worden overgegaan tot de vaststelling. Dit besluit tot vaststelling zal dan op de gebruikelijke wijze 6 weken ter inzage worden gelegd, met de mogelijkheid tot het indienen van een beroep, tegen de inhoud van het herstel besluit.

Zoals gesteld zijn wij naar aanleiding van het ingediende beroepschrift in overleg getreden met de indiener. In het hiernavolgende zal worden ingegaan op de inhoudelijke gronden van het beroep en de voorgestelde wijziging om tegemoet te komen aan het beroep.

Het beroepschrift van Taspa B.V. en Taets Catering Services B.V. (hierna Taets) heeft betrekking op het kunnen houden van collectieve festiviteiten als bedoeld in artikel 5.40 Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL), incidentele festiviteiten als bedoeld in artikel 5.41 VFL en evenementen als bedoeld in artikel 2:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

In het op 13 oktober 2022 vastgestelde bestemmingsplan Herziening Havenstraat- Hemkade bestaande geluidcontour, is een geluidcontour van 50 dB(A) rondom de gebouwen van de inrichting van Taets opgenomen. Nu deze contour tevens voor een klein deel over het bestemmingsplan Hembrug noordelijk deel valt, is de betreffende bepaling voor deze contour tevens opgenomen in het bestemmingsplan Hembrug noordelijk deel. Taets heeft daarmee

beroep ingesteld tegen zowel het bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade Geluidcontour bestaande bedrijven als het Bestemmingsplan Hembrug noordelijk deel.

Het indirecte gevolg van het opnemen van deze betreffende '50-dB(A) contour' is dat er voor Taets een verplichting ontstaat om voor ieder te houden evenement dat afwijkt van de 50-dB(A) contour, een planologische afwijkingvergunning aan te vragen tegelijk met een evenementenvergunning. Taets is van mening dat dit een beperking is ten opzichte van de huidige bedrijfsvoering waar voor het houden van festiviteiten/evenementen alleen een vergunning nodig is van hetzij de VFL of APV. Het aanvragen van een omgevingsvergunning is niet nodig.

Om de bestaande bedrijfsvoering van Taets zoveel als mogelijk te respecteren en dit onbedoelde effect van de 50-dB(A) contour te voorkomen, is aan de regels van de Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven artikel 3.3.2 gewijzigd. De in dit artikel opgenomen voorschriften zijn vrijwel identiek aan het vastgestelde bestemmingsplan, met uitzondering van een nieuw sublid c, waarin is bepaald dat de normstelling voor geluid niet geldt voor de genoemde festiviteiten en evenementen uit de VFL en APV als hiervoor aangegeven. Daarnaast gaat de geluidzone bedrijfshinder zoals deze voor Taets geldt, 'Geluidzone-Bedrijfshinder 1' heten. Dit is ook op de Verbeelding vastgelegd. Op deze manier kan Taets op dezelfde wijze als voorheen festiviteiten en evenementen blijven organiseren, zoals nu ook al het geval.

Voor zijn reguliere bedrijfsvoering moet Taets wel gaan voldoen aan de 50-dB(A) contour. Tegelijk met de vaststelling van het bestemmingsplan Herziening Havenstraat-Hemkade Geluidcontour bestaande bedrijven is een gedoogbeschikking afgegeven voor Taets. Met deze gedoogbeschikking heeft Taets nog tot 1 oktober 2023 de tijd om de programmering van de reguliere bedrijfsvoering zo aan te passen dat deze voldoet aan de 50-dB(A) contour, dan wel zijn gebouwen dusdanig te isoleren dat op die manier aan de contour kan worden voldaan.

Draagvlak

De gemeente en HBZ hebben in nauwe samenwerking contact gelegd met de indiener van het beroep. Bij de indiener bleek de ingediende beroepsgronden te herstellen door hierover goed in contact te treden met elkaar. Bij de indiener van het beroepsschrift was er sprake van een positieve grondhouding om er met elkaar uit te komen en daarmee een gang naar de Raad van State te voorkomen.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Met het herstelbesluit Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven heeft een directe relatie met het bestemmingsplan Hembrug Noordelijk deel. Het herstelbesluit heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan Hembrug Noordelijk deel.

Financiële consequenties

Niet van toepassing

Juridische consequenties

Herstelbesluit

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) biedt door middel van artikel 6.19 juncto 3.1 Wro de gemeenteraad de mogelijkheid om hangende een beroepsprocedure tegen een bestemmingsplan een zogenaamd herstelbesluit te nemen. Met een dergelijk besluit worden aanpassingen van ondergeschikte aard in het onderliggende bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Omdat het om aanpassingen van ondergeschikte aard gaat, mag in een dergelijk geval de ontwerpfase worden overgeslagen en kan meteen worden overgegaan tot de vaststelling. Het besluit tot vaststelling van het herstelbesluit wordt zoals in de wet voorgeschreven voor 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan door belanghebbenden tegen het besluit beroep worden ingediend.

Communicatie/vervolgtraject

1. Naar aanleiding van de beroepschriften heeft er intensief overleg plaatsgevonden met de Indieners van de beroepschriften. Zij zijn expliciet op de hoogte gebracht over de inhoud van het herstelbesluit.
2. Na besluitvorming wordt het geconsolideerde bestemmingsplan, met daarin expliciet aangegeven de wijzigingen als gevolg van het voorliggende herstelbesluit 6 weken ter inzage gelegd. Indieners van beroepschriften worden via een brief hierover geïnformeerd.
3. De terinzagelegging wordt bekend gemaakt in de Gemeentebled en het Zaans Stadsblad. De digitale versie van het geconsolideerde bestemmingsplan is beschikbaar via de website www.ruimtelijkplannen.nl en de pdf-bestanden via de gemeentelijke website www.zaandstad.nl.
4. De papieren versie is op verzoek in te zien.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Het herstelbesluit (ex artikel 6.19 Awb) bestemmingsplan Herziening Havenstraat Hemkade geluidcontour bestaande bedrijven uit de geometrisch bepaalde objecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0479. STED3919BP-0301 en bijbehorende bestanden vast te stellen;
2. Akkoord te gaan dat er sprake is van een spoedeisend belang en te besluiten tot bekendmaking op grond van de Wro;
3. Geen exploitatieplan voor dit herstelbesluit van het vermeld bestemmingsplan vast te stellen.

In de vergadering van donderdag 6 april - 2023

De griffier,

De voorzitter,